



第七十四届会议

暂定项目表* 项目 66 (a)

非洲发展新伙伴关系：执行
进展情况和国际支持非洲发展新伙伴关系：关于执行情况和国际支持的第十七次
综合进度报告

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 72/310 号决议提交，此时恰逢非洲发展新伙伴关系规划和协调局转变为非洲联盟发展署，也正处于《2030 年可持续发展议程》执行的第四年。在通过了非洲联盟变革性发展战略远景《2063 年议程：我们希望的非洲》及其第一个十年执行计划(2014-2023)之后，非洲国家在非洲联盟发展署的支持下，继续将全球和大陆议程的优先事项纳入其国家发展框架的主流。非洲国家继续在落实《2030 年议程》和《2063 年议程》第一个十年执行计划方面取得进展。

在本报告所述期间，一个重要里程碑是非洲大陆自由贸易区于 2019 年 7 月启动。这是朝着实现非洲联盟确立的通过促进非洲内部贸易和进一步将非洲大陆纳入全球价值链，建设“统一、繁荣、和平和以人为本的非洲”这一愿景迈出的重要一步。在这一势头下，非洲基础设施发展方案和非洲农业综合发展方案等举措以及科学、技术和创新领域取得了良好进展。非洲联盟发展署继续向非洲国家提供技术和财政援助，主要是在卫生、农业和粮食安全、信息和通信技术、性别平等主流化和增强妇女权能等领域。由于大宗商品价格上涨和投资增加，全球经济持续正增长，这促进了非洲经济的良好表现。根据联合国最新数据，2018 年，

* A/74/150。



非洲平均国内生产总值增长率从 2017 年的 2.6% 小幅上升至 2.7%。这给继续执行《2030 年议程》和《2063 年议程》带来良好兆头。但是，如果不能恰当解决不断上升的债务水平和日益加剧的贸易紧张，增长势头有可能放缓，进而阻碍非洲大陆朝着发展愿望迈进。

一. 导言

1. 大会在题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第 72/310 号决议中，请秘书长就决议的执行情况向大会第七十三届会议提交一份全面报告。本报告即是根据该决议提交的。

2. 报告着重介绍过去一年非洲国家和组织在执行非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)方面采取的政策措施，以及国际社会采取的与之相辅相成的措施，包括联合国系统各组织、基金和方案提供的支持。还突出介绍了私营部门和民间社会组织为支持非洲联盟发展署而开展的活动。报告列入了会员国、非洲联盟发展署、非洲联盟委员会、非洲同行审议机制秘书处、区域经济共同体、非洲开发银行(非行)、经济合作与发展组织(经合组织)、非洲事务部门间工作队成员以及其他区域和次区域非洲利益攸关方提供的信息。

二. 非洲国家和组织采取的行动

3. 自 18 年前通过以来，非洲发展新伙伴关系一直是非洲所有、非洲主导的非洲大陆社会经济转型蓝图。它为将国家和国际两级的公共政策聚焦实现包容性和可持续发展所需的关键优先领域并为此目的推动采取行动发挥了重要作用。尽管近年来在经济和社会发展方面取得了进展，但长期挑战依然存在，并继续出现新的挑战，如不加以解决，将削弱在落实可持续发展目标和《2063 年议程》方面取得的进展。非洲联盟发展署在协调执行新伙伴关系各个重点优先部门的次区域及大陆方案和项目方面发挥了重要作用。

4. 《2063 年议程》包括新伙伴关系的所有优先事项。该议程通过后，非洲联盟又通过了其第一个十年执行计划(2014-2023 年)，其中包括以下方案和项目：英加大坝项目；综合高速铁路网络；非洲虚拟和电子大学；制定商品战略；到 2017 建立非洲大陆自由贸易区；泛非洲护照和人员自由流动；建立非洲单一航空运输市场；设立非洲金融机构；“到 2020 年平息一切枪炮声”倡议；泛非电子网络；非洲外层空间战略。

5. 在非洲联盟改革的背景下，2017 年非盟首脑会议决定将非洲发展新伙伴关系规划和协调局转变为非洲联盟发展署，负责协调实施区域和大陆优先项目，以促进区域一体化，加快落实《2063 年议程》，同时加强非洲联盟成员国和区域机构的能力。2019 年 7 月，非盟首脑会议通过了非洲联盟发展署的章程、议事规则和结构。拥有了明确界定的任务和法律地位，非洲联盟发展署预计将成为非洲一体化的催化剂，并使非洲联盟通过执行高影响力项目以及其他倡议，更好地为非洲人民服务。

6. 非洲联盟发展署作为非盟的技术部门，正在与非盟其他机构和区域经济共同体协调，着力推动执行非盟的各项方案，支持非洲国家规划和执行这些方案并监测和评估其执行工作。发展署正在努力加强国家、区域和大陆各级的能力，以协调落实这些议程。

A. 基础设施

7. 基础设施对于非洲大陆可持续发展和包容性经济增长至关重要。高质量的基础设施还可促进非洲的进一步工业化和区域一体化，而这正是非洲大陆自由贸易区设立的基础。

8. 根据 2018 年关于非洲基础设施发展方案下项目的最新信息，总共有 316 个项目，其中 57 个(18%)处于运营状态，80 个(25%)处于建设阶段，其余处于招标阶段。

9. 非洲联盟发展署提出了“5%议程”倡议，旨在提高对非洲基础设施的投资在投资人管理的非洲资产中所占比例，从 1.5%的低水平提高到具有影响力的 5%。该倡议推出后，2018 年 9 月，非洲联盟发展署大陆商业网络在纽约证券交易所召开后续和审查会议，国际投资者、养老基金、证券交易所首席执行官、多边开发银行和七国集团代表参加了会议。会议的成果是启动了一份路线图草案，以实现将非洲机构投资者分配给非洲基础设施项目的投资比例增加至宣布的 5%的目标。

10. 2018 年，非洲联盟发展署的总统基础设施行动倡议项目也继续取得进展。跨撒哈拉高速公路正在修建之中，两条线齐头并进，全长 225 公里。尼日利亚-阿尔及利亚天然气管道项目已进入财务结算阶段，预计 2019 年开工建设。连接肯尼亚、埃塞俄比亚和南苏丹的拉穆港-南苏丹-埃塞俄比亚运输走廊项目在建设国家间石油管道和拉穆港泊位方面取得加速进展。成立了一个由埃塞俄比亚和肯尼亚组成的技术协调委员会，为该项目的相关部分制定联合供资战略和执行计划。首次石油运输预计将在 2021 年或 2022 年进行。由纳米比亚牵头的国际物流中心项目组织了访问团，前往安哥拉、博茨瓦纳、刚果民主共和国、马拉维、赞比亚和津巴布韦，并在非洲联盟发展署的技术援助下，正在朝着结构设计阶段迈进。

11. 维多利亚湖和地中海之间兴建航路项目的初步可行性研究和中期报告已经获得批准。埃及已开始为可行性研究的下一阶段寻求资金。为东非共同体国家建设的信息和通信技术宽带和光纤项目业已完成，加蓬和卢旺达之间的“单一网络区”倡议正在实施。到目前为止，肯尼亚、卢旺达、南苏丹和乌干达已经实施了单一网络区，七个西非国家经济共同体(西非经共体)国家也有类似举措。

12. 第一个十年执行计划的旗舰项目非洲综合高速铁路网收到了八家入围咨询公司的技术和财务投标。从中选出了一家公司，以便项目开始进行。2019 年 4 月举行了第一次专家组会议，审查工作的早期成果，包括一份初始报告和优先次序框架，并商定项目编制框架分析，以在非洲联盟运输、跨大陆和区域间基础设施、能源和旅游专业技术委员会第二次会议期间供部长核可。

13. 英加第三期水电项目计划在现有设施的基础上再建造一座水电站，生产 11 050 兆瓦清洁能源，并建造 5 000 公里输电线路，以向非洲东部、中部和南部国家输送电力能源。该项目未来还可能与尼日利亚和安哥拉进行跨境合作。虽然仍处于结构设计阶段，该项目已向刚果民主共和国政府提交了要约大纲。

B. 农业和粮食安全

14. 农业和粮食安全是《2063年议程》和《2030年议程》的关键支柱。在本报告所述期间，非洲联盟发展署继续高度重视农业和粮食安全，支持非洲国家履行非洲农业综合发展方案和《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》所载承诺，将至少10%的国家预算用于农业，实现农业生产率每年6%的增长。根据非洲联盟发展署的现有数据，44个非洲国家签署了方案契约，39个国家制定了国家农业和粮食安全投资计划。非洲和地方所有权和责任、透明度和问责制是支撑非洲农业综合发展方案的核心原则。

15. 作为实施非洲农业综合发展方案的一部分，在贝宁、布基纳法索、加纳和肯尼亚的30所农业技术学院按照各自国家的农业投资计划所述，调整课程开设，针对选定价值链提供以能力为基础的培训。共有477名培训员在贝宁、布基纳法索、加纳、肯尼亚、马拉维和多哥接受了关于此种培训的辅导。

16. 非洲联盟发展署支持执行妇女农业技术职业教育和培训项目，致力于增加妇女在农业食品部门接受正规和非正规培训的机会。该项目正在贝宁、布基纳法索、加纳、肯尼亚、马拉维和多哥实施，目标群体是接受正规职业培训的妇女、没有机会接受正规或非正规培训的女性小户农民以及女性小型和微型企业家。

17. 2018年4月，非洲联盟发展署在加蓬共同组织了非洲农业发展综合计划合作平台第十四次会议，主题为“加快实施国家农业投资计划，实现马拉博目标”。会议的亮点之一是发布并分发了非洲联盟关于《马拉博宣言》执行情况的双年度审查报告和国家农业投资计划工具包，以支持各国调集对农业领域的投资。会议还敦促所有利益攸关方支持非洲国家制定和加强其国家农业投资计划，这些计划将是下一份大陆审查报告的基础。

18. 喀麦隆、埃塞俄比亚、马拉维、尼日尔和卢旺达正在实施将气候、农业和性别平等联系起来的方法，重点是在妇女和青年小户农民中增加气候智能型做法和技术的使用，并增强他们应对气候外部因素的适应能力和机制。在本报告所述期间，非洲联盟发展署向上述国家提供了技术和财政支持。此外，在这五个国家中，负责性别平等事务的部门管理性别平等、气候变化和农业支持举措的能力得到了加强。能力建设的重点包括：开发性别平等主流化工具，开发信息管理系统，以及审查性别平等主流化的部门政策。

C. 健康

19. 在本报告所述期间，非洲联盟发展署继续协助推进落实非洲国家通过的关于改善非洲人民健康和福祉的政策性决定。非洲联盟2016年核准了非洲联盟医疗产品监管示范法，发展署通过加强对非洲医疗卫生行业的监管，向通过了该示范法的12个非洲国家提供支持。¹ 它与东非共同体、南部非洲发展共同体和西非经

¹ 布基纳法索、布隆迪、科特迪瓦、斯威士兰、冈比亚、莱索托、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、塞舌尔、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。

共体密切合作，通过审查和批准参加国的项目计划，为实现商定的监管成果创造有利环境。

20. 2018 年，非洲各国卫生部长在由发展署支持的卫生、人口和药物管制专门技术委员会的主持下，通过了一项旨在设立非洲药物管理局的条约，该机构将努力确保协调和加强非洲大陆内的行动，以统一对医疗产品的监管。它还将提供指导意见和技术支持，使非洲大陆人民有更多机会获得优质且安全有效的医疗产品和卫生技术。

21. 在非洲联盟发展署的协助下，还制定和批准了东非共同体的几个标准作业程序，以确保就联合监管活动的结构和统一收费准则进行有效协调。发展署还支持西非经共体制定关于药品注册和联合注册程序的统一准则。在发展署的协助下，通过引进非洲联盟示范法，注册工作取得了重要进展。已有 13 个国家利用该法律审查和调整其立法工作。²

22. 发展署继续提供支持，以增强保健机构解决职业卫生安全和结核病问题的能力。为此，发展署为卫生检查员、医生、卫生工作者和矿山健康专家组织了几次培训讲习班，并起草了一份区域培训手册，以指导卫生检查员在区域一级开展可持续的培训方案。发展署还启动了两项操作研究，涉及莱索托、马拉维、莫桑比克和赞比亚。第一项研究涉及矿山卫生条例和职业健康与安全，第二项涉及私营部门参与结核病控制的机会。此外，还制定了关于矿山卫生和安全立法的区域指导方针，并起草了关于矿山启动和职业卫生的临床方案。还起草了关于矿山卫生和安全检查、职业卫生服务最低标准包以及职业卫生与安全设备的准则。

D. 教育和培训

23. 教育被认为是一种公益物、一项基本人权和实现人权的基础。《2030 年议程》和《2063 年议程》都承认教育在可持续发展中的重要性。教育既是一项重要的独立目标，也是实现可持续发展目标的关键手段。在通过可持续发展目标近四年和通过《非洲大陆教育战略》(2016-2025 年)三年后，非洲国家在将可持续发展目标和《非洲大陆教育战略》纳入其国家政策、计划和行动的主流方面处于不同的进展阶段。

24. 利比里亚认识到需要一支熟练的劳动力队伍来实现本国经济的可持续增长，因此请非洲教育发展协会参照劳动力技能要求对棕榈油部门进行价值链分析。根据分析结果编制了一份技术报告、政策说明和项目文件，目的是支持开办基于能力的试点课程，为利比里亚的棕榈油行业培训熟练的农场工人，特别是失业的年轻人。

25. 认识到技术职业教育和培训对马拉维社会经济发展日益重要，马拉维政府承诺在所有 28 个县建立社区技术学院。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)提供的技术援助以及欧洲联盟和世界银行等捐助者提供的资金共同为在全国建

² 布基纳法索、布隆迪、科特迪瓦、埃及、斯威士兰、冈比亚、莱索托、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、塞舌尔、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。

立社区技能发展中心提供了支持。由于学习机构数量增多，入学和毕业学生人数明显增加。

26. 在赞比亚，随着非营利性社会企业——哈兰比青年就业加速器以及政府和其他生态系统伙伴创设的国家商业倡议的建立，一项为期三年的风险管理研究所试点方案于 2018 年 8 月开始启动，旨在应对已确定的挑战。该举措展示了为大规模和包容性地解决技能发展、就业能力和自营职业途径问题，需要建立哪些类型的公私伙伴关系。

E. 环境与旅游

27. 由于非洲大陆容易受气候变化的影响，环境可持续性是非洲的重大优先事项。在这方面，非洲联盟发展署继续支持各国执行政策，提高应对气候变化的能力。

28. 鉴于有必要扩大非洲获得更清洁能源的机会，以期减轻气候变化的影响，发展署向国家一级的一些可再生能源试点项目提供了技术和财政支助，包括对风能、太阳能和迷你电网项目的援助。

29. 发展署于 2018 年向喀麦隆、埃塞俄比亚、马拉维、尼日尔和卢旺达提供了技术和财政援助，以实施性别平等、气候变化和农业支持方案，其重点是在妇女和年轻小户农民中更多地部署气候智能型技术，并增强他们应对气候外部因素的适应能力和机制。

30. 此外，发展署开发了气候融资工具箱和手册，以支持非洲国家从绿色气候基金获得国际气候融资，作为该基金在执行和监测关于气候变化的《巴黎协定》成果方面提供技术支持的一部分。

31. 发展署还支持各国政府调动气候资金，投资于农业部门。共有 12 个非洲国家获得了技术支持，以制定关于农业适应性和气候变化的项目提案，为申请绿色气候基金的财政支助做准备。

32. 26 个非洲国家作出了执行“非洲森林景观恢复倡议”的承诺，该倡议的总部设在发展署，承诺对 8 600 万公顷退化土地进行恢复。

33. 由发展署牵头搭建的“非洲环境伙伴关系平台”于 2018 年 9 月启动，该平台旨在通过加强伙伴关系、促进协调和统筹活动以及汇集各级资源，促进可持续的环境管理。

34. 非洲环境伙伴关系平台为加强成员国的渔业管理能力提供技术支持，其中，喀麦隆、加蓬、几内亚和尼日利亚得到了非洲生态标记渔业和水产养殖标签标准试点项目的支持，以协助执行符合区域渔业、农业、贸易和粮食安全政策框架的政策、认证程序、标准和条例。

35. 发展署支持科特迪瓦和塞内加尔提高妇女私营部门协会的贸易能力，包括提高鱼类产品加工者和贸易商以及水产生产者的贸易能力，使他们能够通过有竞争力的中小企业更好地利用不断增长的贸易机会。

36. 发展署制定了旅游业行动计划，这是促进非洲大陆可持续旅游业的框架。通过该计划，在旅游部门采取了方案措施。对行动计划进行了修订，以将相关区域框架和方案的实施工作联系起来，优化旅游部门的能见度，促进旅游业的增长。

F. 信息和通信技术

37. 根据《2063 年议程》确立的实现转型、包容性和可持续经济的优先事项，并考虑到需要提高信通技术普及率，扩大信通技术对经济增长的贡献，非洲国家正在继续努力增加信通技术的使用，以促进经济和社会转型。

38. 非洲大陆目前的互联网接入率约为 20%，这一比率将继续扩大，预计到 2035 年将达到 35%。然而，虽然信通技术正在改变非洲，但与世界其他地区相比，其普及率仍然很低。要在这方面取得进展，必须进一步投资建设实体宽带基础设施，这将推动经济增长和网络连接。

39. 非洲联盟发展署继续支持执行各种方案，旨在加快经济转型、实现经济转型多元化和促进非洲电子经济一体化，重点是使用新技术和扩大年轻人的就业前景。

40. 非洲转型首脑会议已成功举办四届，2019 年 5 月在卢旺达举行了以“推动非洲数字经济”为主题的第五届会议。这次峰会是智能非洲联盟的旗舰活动，旨在讨论非洲大陆的数字转型问题、制定关于信通技术的非洲共同议程以及如何通过创新加快非洲数字驱动的经济增长。

G. 科学、技术和创新

41. 非洲的科学、技术和创新是实现《2063 年议程》和《2030 年议程》的重要推进手段。非洲联盟开发署在这方面的工作重点是建设非洲国家在这些领域的能力。

42. 在本报告所述期间，发展署继续执行 2024 年非洲科学、技术和创新战略和非洲科学、技术和创新指标倡议。该年度的一个重要里程碑是由发展署编写的第三版《非洲创新展望》报告，该报告对关键的科学、技术和创新业绩指标以及创新战略进行了分析。报告强调了八个国家在研发、创新和整合信息方面的表现。³ 此外，45 个国家报告了在其国家政策和方案中使用数据进行创新和应用数据的情况。发展署还资助并助推了 15 个国家的研究和创新发展，特别是国家科学系统的研究和创新，并已惠及 100 000 名公务员。

43. 此外，发展署还推动将科学、技术和创新以及教育和卫生指标纳入非洲联盟的政策和决策进程。关于教育及科学、技术和创新指标的数据目前正被填充到基于网络的大陆数据平台中。发展署还开发并向成员国传播了两个知识产品，一个是关于创新政策的全面性，另一个涉及非正式部门创新和国家创新体系。这些举措构成了实施非洲科学、技术和创新战略的关键步骤。

³ 博茨瓦纳、埃及、斯威士兰、埃塞俄比亚、莫桑比克、纳米比亚、南非和乌干达。

44. 发展署开展了有关研发和创新的精细数据培训。15 个国家的国家统计局和科学授予委员会从该培训中受益。⁴ 共有 19 个非洲国家采用了衡量和跟踪科学、技术和创新指标使用情况的制度。发展署支持 12 个国家建设必要能力，以绘制其国家创新系统地图，并支持 35 个国家收集、分析、报告和(或)可视化国家研发和创新数据。

45. 非洲联盟设立了一个关于新兴技术的高级别专题小组，为非洲国家提供相应的咨询和建议。发展署和非洲联盟委员会组成小组秘书处。

46. 高级别专题小组编写并发表了三份关于新兴技术的报告，题为《控制和消除非洲疟疾的基因驱动》、《地平线上的无人机：转变非洲农业》和《微型网格：赋予社区权力和促进非洲转型》。这些报告将成为在非洲发掘新兴技术和建设科学、技术和创新文化的宝贵资源。

H. 性别平等主流化、增强妇女权能和民间社会的参与

47. 实现性别平等和增强妇女权能对于实现每个可持续发展目标和《2063 年议程》的愿景目标都是不可或缺的。《2063 年议程》中的第 6 项目标和可持续发展目标中的第 5 项目标都对妇女通过充分和公平地参与经济、社会、文化和政治活动，从而切实投入到公共和私人生活做出了展望。非洲联盟发展署不断努力在国家、区域、次区域层面推动性别平等和增强妇女权能的主流化。

48. 在西班牙的支持下，发展署继续推动性别平等，提高非洲妇女的能力和自主权。新伙伴关系/西班牙非洲妇女赋权基金的工作与非洲联盟性别平等政策、非洲妇女十年和其他区域政策和框架的优先事项保持一致，以确保可持续性和实现《2063 年议程》的优先事项。

49. 发展署利用西班牙提供的 200 万欧元，为区域经济共同体的妇女建立企业孵化器。共在六个非洲国家建立了六个企业孵化器。⁵ 通过以下方式加快了实施孵化器的速度：为创业创新中心采购设备和工具；执行社会影响项目；为妇女和年轻人提供创收机会；直接提供财政补助。企业孵化器侧重于 18 个价值链，包括木薯、谷类和鱼类，这些价值链是从每个国家正在实施的项目中挑选出来进行孵化的。在东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)，东南非共同市场与东部和南部非洲国家商业妇女协会联合会签署了次级赠款协议。为使女企业家获得更多负担得起的贷款，东南非共同市场目前正在制定一项信贷保证计划。

50. 2019 年 3 月，非洲问题特别顾问办公室与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国全球契约、非洲联盟、阿拉伯埃及共和国常驻联合国代表团和芬兰政府合作，在妇女地位委员会第六十三届会议期间于纽约组织了一次会外活动。此次活动的主题是“使社会保障、公共服务和基础设施对非洲妇女和女孩具有包容性和有意义”，并最终提出了一系列建议，将利用这些建议开展宣

⁴ 博茨瓦纳、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、塞内加尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

⁵ 布基纳法索、布隆迪、斯威士兰、肯尼亚、塞拉利昂和苏丹。

传活动，以支持落实包括 2019 年可持续发展高级别政治论坛在内的联合国主要会议的全球承诺和成果。

I. 非洲同行审议机制

51. 《2063 年议程》和《2030 年议程》都认可善治是实现增长和可持续发展的重要推动力量。非洲同行审议机制是一项成员国共同商定、自愿加入的自我监测机制。该机制经常被描述为非洲独特而创新的治理方法，旨在改善地方、国家、区域和大陆各级的治理。2014 年 6 月非洲联盟首脑会议决定将该机制充分纳入非洲联盟结构内，并在 2017 年 1 月举行的第二十八次首脑会议上决定振兴这项已获授权在关键治理领域监测和评价《2063 年议程》和《2030 议程》的机制。关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(A/74/301-S/2019/645)也详细说明了非洲治理问题，并特别注重强迫流离失所构成的持续挑战，应结合该报告阅读本报告。该报告中强调指出必须采取全面、综合、协调和包容的做法，除其他外促进多部门、多利益攸关方的合作和伙伴关系，以确定并实施可持续解决办法，并解决冲突导致的被迫流离失所的根源，同时考虑到安全、政治、社会经济、人权、人道主义、环境和发展问题之间的相互关联。

52. 截至 2019 年 7 月，加上刚刚加入的博茨瓦纳，已有 38 个国家加入非洲同行审议机制。该机制继续为履行关于治理各个方面的承诺提供支持。在促进民间社会参与执行机制方面继续作出了相当大的努力。2019 年 3 月，在非洲治理架构的支持下，非洲同行审议机制秘书处发布了第一份此类报告，题为《非洲治理报告：促进非洲联盟共有价值观》。该机制在报告中指出，非洲治理状况总体上有所改善，在社会经济发展方面改善明显，而在民主和政治治理方面进展甚微。在经济治理、管理和公司治理方面，非洲治理状况也令人满意。非洲变革性领导力在巩固民主实践和制定国家愿景方面取得了重大进展。虽然大规模国家间战争的数量已经下降，国内冲突、暴力、动乱和恐怖主义事件在过去二十年间似乎有所增加。非洲联盟、区域经济共同体和各国纷纷努力防止并调解冲突，建立稳定。

53. 截至 2019 年 7 月，非洲同行审议机制已经完成了对 21 个国家的治理审查，包括对苏丹的第一次审查和对乌干达的第二次审查。该机制启动了一个深化审查的项目，包括为此开展基于最终审查报告和国家行动纲领的国家自我评估和外部审查程序。非洲同行审议机制还开始与学术机构接触，以加强非洲治理和该机制的知识基础，并丰富非洲大陆的研究能力。

三. 国际社会的反应：加强国际社会支持非洲发展的势头

54. 本报告第一部分显示，非洲国家继续在国家、次区域和非洲大陆各级采取措施，在和平与稳定的背景下促进可持续发展。尽管有必要采取这些措施，但只做到这些还不够。要取得持续进展有赖于国际环境的支持。

55. 2018 年下半年，全球经济活动明显放缓，反映出既影响发达经济体又影响发展中经济体的各种因素。全球经济增速从 2017 年的 3.1%略降至 2018 年的 3%。而且，目前的增速放缓可能延续至 2019 年，那时全球增速预计将进一步减缓到

2.7%。⁶ 影响全球增速的因素包括外部需求疲软(尤其是亚洲的需求)、商品价格总体下降、贸易限制以及总体商业信心下降。⁷

56. 非洲经济增速从2017年的2.6%小幅增长到2018年的2.7%。尽管增幅微小,相比2016年1.6%的增速而言还是有明显改善。净出口增长、财政治理改善、通货膨胀压力缓解以及基础设施投资增加促进了经济表现的改善。经济前景看似良好,预计2019年国内生产总值增长率将为3.2%,2020年进一步增长至3.7%。⁸

57. 然而,非洲经济前景会面临许多不确定因素带来的显著风险,这些因素包括商品价格波动和会严重扰乱农业生产的恶劣气候条件,而农业生产是许多非洲国家的支柱。征收关税导致的需求总量下降可能会损害非洲的前景。⁹

58. 在2018年第四季度举行的二十国集团峰会上,二十国集团重申了对二十国集团非洲伙伴关系和《2063年议程》的承诺。二十国集团与非洲的契约¹⁰是这一伙伴关系的核心要素,参与该契约的国家已采取措施改善商业环境,增进宏观经济稳定。二十国集团国家和伙伴组织¹¹为契约成员国提供了超过200亿美元¹²的投资,参与国数量从2017年的10个国家增长到12个。

59. 在2019年6月的二十国集团峰会上,二十国集团再次承诺支持非洲工业化和其他有助于实现《2063年议程》的相关倡议,解决非法资金流动问题,并在当前埃博拉疫情期间通过金融和技术手段支持非洲国家。

60. 在2019年4月中国举办的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上,中国重申支持非洲重大基础设施项目融资和建设,包括非洲基础设施发展方案优先项目拉穆港-南苏丹-埃塞俄比亚运输走廊、苏丹-埃塞俄比亚港口铁路、苏伊士运河经济区等。¹³

61. 在巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非于2018年7月在南非举行的峰会上,五国承诺与非洲国家密切合作,在第四次工业革命背景下创造包容性增长和加强多边主义,并为非洲基础设施可持续发展提供支持,包括解决基础设施融资赤字问题。

⁶ 《世界经济形势与展望》(联合国出版物,出售品编号C.19.II.C)。

⁷ 国际货币基金组织,《世界经济展望》,2019年4月。

⁸ 《世界经济形势》,见脚注6。

⁹ African Development Bank, *African Economic Outlook 2019: Macroeconomic Performance and Prospects-Jobs, Growth, and Firm Dynamism*。

¹⁰ 贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、摩洛哥、卢旺达、塞内加尔、突尼斯和多哥。

¹¹ Rob Floyd, Kapil Kapoor, and Laura Sennett, Group of 20 Compact with Africa, Policy Brief under the Think 20 Japan Task Force 5: Cooperation with Africa, March 2019。

¹² 二十国集团与非洲的契约,《契约监测报告》,2019年4月。

¹³ 见第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会议联合公报,“共建‘一带一路’、开创美好未来”,2019年4月27日。

A. 官方发展援助

62. 根据经合组织最新现有数据，¹⁴ 官方发展援助总额在 2018 年达到了 1 493 亿美元，比 2017 年的 1 472 亿美元实际下降了 2.7%(见图)。

各援助国的官方发展援助总额

(十亿美元)



来源：经合组织发展援助委员会在线数据库。

63. 这一下降主要是由于 2018 年许多经合组织发展援助委员会成员国在难民安置方面的援助资金下降了 28%，降为 106 亿美元，占官方发展援助净额总额的比例从 2017 年的 9.6% 降至 7.1%。2018 年，该委员会成员国官方发展援助净额占国民总收入的百分比平均为 0.31%，大大低于联合国制定并在《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》中得到重申的 0.7% 的目标。

64. 经合组织最新数据显示，对非洲的官方发展援助净支出从 2016 年的 499 亿美元增加到 2017 年的 518 亿美元，增长 3.9%。¹⁵ 然而，据初步估计，2018 年其对非洲的双边官方发展援助净额为 297 亿美元，比 2017 年实际下降 4%。

65. 就官方发展援助流向非洲的部门分配而言，社会部门仍然是最大的官方发展援助类别，占 2017 年官方发展援助总流量的 42%，其次是经济和生产部门，占官方发展援助总流量的 32%。

66. 2018 年流向最不发达国家的双边官方发展援助额实际增加了 2.7%，为 276 亿美元，扭转了 2017 年的下降趋势。这一增加主要反映了为满足冲突造成的人道主义需求而向三个国家提供的人道主义援助有所增长。

67. 在援助实效方面，通过进一步使发展合作与国家可持续发展战略保持一致并提高发展合作的透明度，继续取得进展。在取消援助附带条件方面取得了进

¹⁴ 见 www.oecd.org/development/development-aid-drops-in-2018-especially-to-neediest-countries.htm。

¹⁵ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), Development Aid at Glance, statistics by region, Africa, 2019。

展，不附带条件的援助所占比例不断增加，从 2015 年的 75.5% 增加到 2016 年的 79.8%。¹⁶

B. 债务减免

68. 债务减免与经济增长和可持续发展相关，因为它为包括卫生、教育、基础设施和其他生产部门在内的社会支出腾出资源，并直接影响减贫。

69. 截至 2019 年 7 月，已为 36 个国家批准了在重债穷国倡议下提出的削减债务一揽子计划，其中有 30 个是非洲国家，它们自该倡议设立以来已获得 760 亿美元的全额债务减免(见表)。就 2019 年而言，没有其他国家达到完成点而有资格获得全部债务减免。厄立特里亚、索马里和苏丹仍未达到决定点，这些国家面临着包括维持和平与稳定、改善良好治理和提供基本服务在内的共同挑战。解决这些挑战需要这些未达决定点的国家继续做出努力，同时加强各项政策和制度，国际社会也需提供支持。

重债穷国倡议和多边减债倡议的当前受益国和潜在受益国(截至 2019 年 7 月)

状态	国家
完成点后	贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果(布)、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚
决定点前	厄立特里亚、索马里和苏丹

来源：国际货币基金组织。

70. 就债务可持续性而言，非洲债务自 2013 年以来持续增长，债务在国内生产总值中的占比中值从 2012 年的 31% 上升到 2017 年的 53%。¹⁷ 三分之一的撒哈拉以南国家陷入或很可能陷入债务困扰之中，其中包括从多边减债倡议中受益的大多数国家。在该区域，债务在国内生产总值中的占比中值在 2014 到 2016 年间每年显著增长 5 个百分点。

71. 一些非洲国家在实行一次大规模债务减免方案近十五年后债务水平高企，这表明在解决影响非洲可持续发展筹资的结构性问题上还未取得足够的进展。潜在危机的迹象包括自 2000 年以来国内储蓄率一直很低，平均约为国内生产总值的 15%，尽管已采取措施解决税收征收问题，打击非法资金流动，防止多边公司进行利润转移，并加强自然资源治理。

¹⁶ OECD, 2018 report on the Development Assistance Committee untying recommendation, 2018。

¹⁷ Brahim Sangafowa Coulibaly, Dhruv Gandhi, Lemma Senbet, "Looming debt crisis in Africa: myth or reality?", Brookings Institution, April 2019。

C. 外国直接投资和其他私人资本流动

72. 外国直接投资通过增加低水平的国内储蓄和促进技术转让，在经济增长和可持续发展中发挥重要作用。非洲国家认为外国直接投资是其通盘经济发展战略中的重要因素。

73. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)的数据显示，¹⁸ 全球外国直接投资在 2018 年大幅下降 13%，从 2017 年的 1.5 万亿美元和 2016 年的 1.87 万亿美元降为 1.3 万亿美元。这一第三次连续下降使外国直接投资流量回到 2009 年全球金融危机后达到的低点。全球外国直接投资下降的主要原因是 2017 年底引入公司税改革后，美利坚合众国的跨国公司将其积累的外汇收入大量汇回。

74. 2018 年，非洲的外国直接投资流入量增长了 11%，估计达到 460 亿美元，而 2017 年为 410 亿美元。不足为奇的是，外国直接投资流量继续集中于少数几个经济相对多元化的国家，特别是埃及、埃塞俄比亚和南非。

75. 北部非洲的外国直接投资流入量增长了 7%，从 2017 年的 134 亿美元增至 2018 年的 140 亿美元。其中埃及是非洲大陆最大的外国直接投资受惠国，其接受的外国直接投资占该次区域外国直接投资总量的一半以上。对摩洛哥的外国直接投资增长了 36%，达到 36 亿美元，主要集中在金融、基础设施、可再生能源和汽车行业。

76. 流入南部非洲的外国直接投资从 2017 年的-9.25 亿美元恢复到 2018 年的 42 亿美元。这是因为流入南非的外国直接投资增加了一倍多，从 2017 年的 13 亿美元增长到 2018 年的 53 亿美元。该次区域外国直接投资流入量增长受矿业、炼油、食品加工、信息和通信技术以及可再生能源领域的大量投资的推动，也未受安哥拉外国直接投资继续为负值的影响。

77. 2018 年，西部非洲的外国直接投资下降了 15%，降至 98 亿美元，是 2006 年以来的最低水平。尼日利亚的这一下降更为明显，该国是迄今为止西非最大的外国直接投资受惠国，其外国直接投资下降了 43%，降至 20 亿美元。相反，加纳成为该区域最大的外国直接投资受惠国，即便其外国直接投资下降 8%，降至 30 亿美元，该国大部分投资与天然气和矿产勘探相关。

78. 中部和东部非洲 2018 年的外国直接投资处于基本停滞状态，分别是 88 亿美元和 90 亿美元。刚果吸引了 43 亿美元的外国直接投资，排在后面的是刚果民主共和国，同期收到 15 亿美元。大部分投资集中在石油和矿产勘探领域。尽管流入埃塞俄比亚的投资额下降了 18%，仅有 33 亿美元，该国仍然保住了 2018 年东部非洲外国直接投资最大受惠国的地位。肯尼亚的外国直接投资增长了 27%，达到 16 亿美元，流向制造业、化工、酒店业和石油与天然气勘探领域。

D. 贸易

79. 贸易是可持续发展目标的重要执行手段之一，非洲国家融入世界贸易的程度将影响其在实现可持续发展目标和《2063 年议程》方面的进展。世界贸易组织的

¹⁸ 《2019 年世界投资报告：经济特区》(联合国出版物，出售品编号：C.19.II.D.12)。

数据显示，2018 年全球贸易量增长放缓至 2.9%，同比下降 4.6%。造成这一现象的因素包括：征收新关税、全球经济增长疲软和金融市场波动。尽管部分由于油价上涨，全球商品出口总额达到了 19.5 万亿美元，同比增长 10%，但欧洲和亚洲进口需求疲软，这是 2018 年全球贸易量增长放缓的一个重要因素。2018 年非洲出口总额为 4766 亿美元，比前一年增长了 14%。据估计，该数额占 2018 年世界出口总额的 2.5%。¹⁹

80. 本报告所述期间在执行《2063 年议程》及其第一个十年执行计划方面取得了重大进展。《建立非洲大陆自由贸易区协定》在该协定第 23 条规定的第二十二份批准书交存 30 天后于 2019 年 5 月 30 日生效。截至 2019 年 7 月，54 个非洲国家签署了该协定，其中 25 个国家批准了协定并交存了批准书。

81. 2016 年，全球促贸援助承诺额增长了 13%，2017 年达到 577 亿美元。2017 年对非洲的承诺额为 217 亿美元，比 2016 年增长 20%，2017 年促贸援助支付额为 150 亿美元。²⁰ 对道路运输部门的承诺额最大，为 35 亿美元，其次是输配电 22 亿美元和农业发展 15 亿美元。

82. 2019 年 2 月，欧洲联盟、非洲联盟和国际贸易中心建立了非洲联盟贸易观察站，旨在向非洲国家和私营部门提供统计数据，这些数据对全面监测该大陆的贸易情况和进行循证决策至关重要。这将能够使利益攸关方发现有利的市场机会，并有助于有效监测非洲大陆自由贸易区的执行情况和影响。²¹

83. 2018 年 12 月，美国启动了“繁荣非洲”计划，旨在壮大非洲中产阶级，促进青年就业机会，改善商业环境，同时利用现有的《非洲增长和机会法》继续与非洲国家深化贸易联系。²²

E. 南南合作

84. 南南合作和三方合作继续在非洲的发展中发挥重要作用，补充非洲与其传统发展伙伴的关系。

85. 在本报告所述期间，联合国会员国通过了 2019 年 3 月在阿根廷举行的第二届联合国南南合作高级别会议的成果，加强了南南合作和三方合作。与会者强调了这些合作在当前国际政治和经济关系变化背景下的重要性，同时重申南北合作仍然是发展合作的主要方式。会员国确认了南南合作对落实《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》、《新城市议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《2063 年议程》的关键作用。同时会员国强调，包括联合国发展系统在内的发展伙伴需要推动南南合作和三方合作的政策、活动和援助，确保采取更加综合全面、连贯一致的可持续发展做法。与会者还鼓励联合国继续与智库、

¹⁹ 见 www.worldstopexports.com/top-african-export-countries。

²⁰ 经合组织发展援助委员会援助活动数据库。

²¹ 非洲-欧洲可持续投资和就业联盟，“欧盟支持新的非盟贸易观察站”（新闻稿），2019 年 2 月 9 日。

²² 见 www.whitehouse.gov/briefings-statements/president-donald-j-trumps-africa-strategy-advances-prosperity-security-stability。

同业交流群、网络和专家组进行更有效的互动协作，努力更好地了解南南合作和三方合作的作用和影响，以成功实施《2030年议程》和《2063年议程》。

86. 在2018年中非合作论坛北京峰会上，通过了一项宣言和2019-2021年行动计划。中国同时提出了在接下来三年内加强中非合作的8项倡议，包括以政府援助、金融机构和公司投融资等方式向非洲提供600亿美元的资金。这将包括150亿美元的赠款、无息和优惠贷款，200亿美元的信贷额度，100亿美元的开发性金融专项基金和50亿美元的自非洲进口贸易融资专项资金。鼓励中国公司在未来三年内在非洲投资至少100亿美元。

87. 2018年10月，土耳其与非洲联盟举办了第二届土耳其-非洲经贸论坛，旨在加强双方经贸关系，增强双方工商界伙伴关系，创造投资机会。通过该论坛，土耳其和非洲的私营部门企业家在双方创造投资机会和建立合资企业方面都更加便利。

四. 联合国系统的支持

A. 概述

88. 联合国系统继续向非洲联盟及其实体，包括非洲联盟委员会、非洲联盟发展署和区域经济体提供实质性支持，在区域和次区域层面落实非洲联盟优先事项，推动执行《2063年议程》和《2030年议程》。

89. 联合国系统提供支持的方式有：进行能力和体制建设、提供政策咨询服务、提高对非洲发展所作承诺的问责意识、通过全球宣传和资助方案和项目来支持资源调动工作等。关于联合国支助非洲发展新伙伴关系的报告(E/AC.51/2019/10)也更详细地阐述了这些问题，应结合本报告阅读。

90. 此外，联合国系统对非洲联盟的支持还包括就非洲挑战的解决办法开展全球宣传和政策对话，特别是在非洲联盟2018年以“打赢反腐败斗争：非洲可持续转型之路”为主题和2019年以“难民、回返者和境内流离失所者：争取持久解决非洲境内被迫流离失所问题”为主题的背景下。在这方面，非洲问题特别顾问办公室于2018年10月在纽约总部组织了第一轮非洲对话系列，主题为“非洲问题特别顾问办公室15周年：加强联合国-非洲联盟促进非洲和平、安全与发展的伙伴关系”。第二轮对话系列于2019年5月举行，旨在解决并调动全球对非洲被迫流离失所问题的认识、宣传和支持，展示非洲团结解决这些问题的最佳做法，并审查共同责任和联合国、人道主义与发展伙伴的作用。

91. 联合国系统与非洲联盟的合作与协调是在“联合国-非洲联盟关于2017-2027年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架”以及分别于2017年4月和2018年1月签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》、《非洲联盟-联合国执行〈2063年议程〉和〈2030年议程〉框架》内开展的。此外，非洲事务部门间工作队正在重振，以发挥作用，加强系和平、安全与发展于一身的联合国支助非洲活动的全系统一致性、协商和协调。

B. 加强支持非洲联盟和非洲联盟发展署的联合国各机构和组织的非洲工作区域协调机制

92. 2018年5月，非洲区域协调机制第十九届会议与会者建议，该机制应将其工作与《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》及《非洲联盟-联合国执行〈2063年议程〉和〈2030年议程〉框架》保持一致。

93. 为此，2019年3月区域协调机制在摩洛哥举行的第二十届会议确定了各框架与机制群组之间的协调领域，并强调需要采取全面综合的办法，确保所有相关群组和次区域协调机制切实参与执行两个框架和非洲联盟优先事项。这也将促进群组间的协调和协作。

94. 按照机制重组后的群组系统，通过了区域协调机制的综合工作计划，现在与非洲联盟的七个战略优先事项保持一致，即：区域一体化；非洲大陆自由贸易区；非洲单一航空运输市场倡议；人员、货物和服务的自由流动；“到2020年平息枪炮声”倡议；气候变化；性别平等、妇女和青年。

五. 结论和政策建议

95. 自2001年在卢萨卡举行的非洲联盟首脑会议上通过以来，非洲发展新伙伴关系一直是非洲发展的重要框架，它将国家和国际努力集中于对非洲可持续发展至关重要的关键优先领域。随着《2063年议程》及其第一个十年执行计划的通过，非洲发展新伙伴关系的优先事项已完全纳入非洲大陆的转型发展蓝图。

96. 根据非洲联盟的决定，新伙伴关系规划和协调局已转变为非洲联盟发展署，负责协调落实《2063年议程》及其第一个十年执行计划。在发展署作为技术部门的支持下，非洲国家继续执行《2063年议程》及非洲发展新伙伴关系优先事项，其中包括农业和粮食安全；基础设施发展；卫生和教育；性别平等主流化、增强妇女权能和民间社会的参与；信通技术；环境与旅游；科学、技术和创新；非洲同行审议机制。

97. 在本报告所述期间的一个关键里程碑是非洲大陆自由贸易区于2019年5月生效。非洲现在是世界上最大的自由贸易区，拥有12亿消费者，国内生产总值总和为3.4万亿美元。自由贸易区的建立将促进非洲内部的贸易和投资，并将进一步将非洲大陆融入全球价值链。

98. 官方发展援助、外国直接投资和贸易使外部环境更有利，这也促进了非洲各国在执行两个议程方面取得进展。然而，仍然存在诸多挑战，如果不加以解决，这些挑战可能会破坏已取得的进展。

99. 《2063年议程》通过后，新伙伴关系规划和协调局已转型为非洲联盟发展署，其专门任务是为实施《2063年议程》提供技术支持。在这方面，联合国应全面审查自大会通过题为“联合国非洲发展新伙伴关系宣言”的第57/2号决议以来联合国对新伙伴关系的支助。审查应评估支助的影响和经验教训，并包括关于未来参与模式的建议。

100. 关于农业，缺乏资金仍然是阻碍非洲农业发展和粮食安全的一大挑战，因此，非洲国家需要共同努力，为农业部门调动更多的国内公共资源，包括利用国内和外来的私人资金。非洲国家还应加强农业数据收集和管理系统，以更好地跟踪在实现《马普托宣言》和《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》所定目标和具体目标方面的进展情况。

101. 非洲国家越来越易受气候变化的冲击，而气候变化对农业具有破坏性影响，2019年3月气旋“艾达”对马拉维、莫桑比克和津巴布韦的影响便是例证。有鉴于此，非洲国家应与国际社会合作，增加对复原力建设的投资，以加强抵御气候和天气变化冲击的能力。

102. 在基础设施方面，尽管非洲基础设施发展方案有许多创新点，但有必要加大基础设施项目的实施力度。加强非洲国家执行基础设施项目的的能力，并为基础设施项目调动更多资金，将是加快方案项目执行进展的关键。随着非洲大陆自由贸易区的生效，必须加快执行这些项目。

103. 在国际社会的支持下，非洲国家必须采取必要措施，改善获得优质教育、就业、融资和保健服务的机会，并促进妇女充分参与经济、政治和其他生活领域，以释放非洲尚未开发的商业潜力，利用青年人口。

104. 在区域一体化方面，非洲自由贸易区获得迅速批准显示了非洲国家对大陆经济一体化的承诺。然而，非洲国家仍需解决一些未决问题，包括关税减让时间表、服务承诺时间表和原产地规则。自由贸易区的潜力能否得到释放，取决于能否就这些支持性文书举行成功谈判，以及就知识产权、竞争和投资问题进行第二阶段的自由贸易谈判。

105. 自由贸易区还为非洲市场的私营部门带来了巨大机会，如能充分利用这些机会，企业可以帮助许多非洲国家加快增长，实现可持续发展。因此，非洲国家需要促进企业家精神和技能的发展，并为私营部门创造有利的商业和投资环境。

106. 非洲国家应通过中非合作论坛、非洲发展问题东京国际会议和南南合作等平台，动员与传统的、新的和新兴伙伴之间的伙伴关系，倡导加速执行两个议程。

107. 在非洲国家采取果断措施为可持续发展奠定坚实基础的时候，需要通过谈判处理贸易关系，避免贸易保护主义，以确保贸易继续推动包容性增长和可持续发展。

108. 虽然债务水平不断上升是一个全球趋势，但对非洲国家来说这尤其是一个挑战，因为它们会将资源从具有更大潜力加速实现可持续发展目标的部门分流出去。随着全球金融状况收紧，这可能会增加非洲国家面对不断上升的借款费用的脆弱性，进一步抑制增长和可持续发展。非洲国家和国际社会需要共同努力，通过提高非洲国家的债务透明度和支出管理，增加国内资源调动和加强债务管理能力来解决潜在的债务问题。