

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
18 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 66 а) первоначального перечня*

Новое партнерство в интересах развития

**Африки: прогресс в осуществлении и
международная поддержка**

**Новое партнерство в интересах развития Африки:
семнадцатый сводный доклад о прогрессе
в осуществлении и международной поддержке**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/310](#) Генеральной Ассамблеи в то время, когда происходит преобразование Агентства планирования и координации Нового партнерства в интересах развития Африки в Агентство Африканского союза по вопросам развития и когда идет уже четвертый год осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. После принятия Повестки дня на период до 2063 года, озаглавленной «Африка, какой мы хотим ее видеть», — стратегии всестороннего развития, разработанной Африканским союзом, — а также первого 10-летнего плана ее осуществления (2014–2023 годы) африканские страны при поддержке Африканского союза и Агентства Африканского союза по вопросам развития продолжали включать приоритеты глобальной и континентальной повесток дня в свои национальные рамочные программы развития. Африканские страны продолжают добиваться прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и первого 10-летнего плана осуществления Повестки дня на период до 2063 года.

Важной вехой рассматриваемого периода стало вступление в действие в июле 2019 года Африканской континентальной зоны свободной торговли. Это был крупный шаг на пути к реализации концепции Африканского союза, предусматривающей создание «интегрированной, процветающей, мирной Африки, ориентированной на интересы человека», путем активизации внутриафриканской торговли и дальнейшей интеграции континента в глобальные производственно-сбытовые цепочки. Благодаря этой динамике был достигнут значительный прогресс в осуществлении таких инициатив, как Программа развития

* [A/74/150](#).



инфраструктуры в Африке и Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке, а также прогресс в области науки, техники и инноваций. Агентство Африканского союза по вопросам развития продолжало оказывать техническую и финансовую помощь африканским странам, главным образом в области здравоохранения, сельского хозяйства и продовольственной безопасности, информационно-коммуникационных технологий, учета гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин. Продолжающийся позитивный глобальный рост, обусловленный повышением цен на сырьевые товары и увеличением инвестиций, способствовал успешному экономическому развитию Африки: согласно последним данным Организации Объединенных Наций, средние темпы роста валового внутреннего продукта немного возросли — с 2,6 процента в 2017 году до 2,7 процента в 2018 году. Это служит хорошим предзнаменованием для дальнейшего осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Повышение уровня задолженности и усиление напряженности в сфере торговли могут замедлить темпы роста, если не будут приняты надлежащие меры, ибо в противном случае это может подорвать прогресс в деле реализации чаяний Африки в области развития.

I. Введение

1. В своей резолюции [72/310](#), озаглавленной «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой резолюции.
2. В докладе освещаются меры политического характера, принимаемые африканскими странами и организациями для осуществления Нового партнерства в целях развития Африки (НЕПАД), а также дополнительные меры, принимаемые международным сообществом, включая поддержку, которую организации, фонды и программы системы Организации Объединённых Наций оказывали в течение прошедшего года. В нем также освещается деятельность частного сектора и организаций гражданского общества в поддержку Агентства Африканского союза по вопросам развития. В докладе использовалась информация, представленная государствами-членами, Агентством Африканского союза по вопросам развития, Комиссией Африканского союза, секретариатом Африканского механизма коллегиального обзора, региональными экономическими сообществами, Африканским банком развития (АфБР), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), членами межведомственной целевой группы по вопросам африканских стран и другими субрегиональными и региональными африканскими структурами.

II. Меры, принятые африканскими странами и организациями

3. С момента своего принятия 18 лет назад НЕПАД является планом социально-экономических преобразований на континенте, за которые отвечают сами африканцы и которые осуществляются под их руководством. Оно сыграло важную роль в фокусировании государственной политики – как на национальном, так и на международном уровнях – на ключевых приоритетных областях всестороннего устойчивого развития и на активизации деятельности в этих целях. Несмотря на успехи социально-экономического развития, достигнутые за последние годы, сохраняются старые и возникают новые проблемы, которые, если их не решать, будут тормозить процесс достижения целей в области устойчивого развития и целей Повестки дня на период до 2063 года. Агентство Африканского союза по вопросам развития играет полезную роль координатора усилий по реализации субрегиональных и континентальных программ и проектов во всех ключевых приоритетных секторах НЕПАД.
4. После принятия Повестки дня на период до 2063, которая включает все приоритеты НЕПАД, Африканский союз принял также первый 10-летний план осуществления (2014-2023 годы) Повестки дня на период до 2063 года, который включает следующие программы и проекты: проект строительства гидроэлектростанции «Гранд Инга»; создание единой высокоскоростной железнодорожной сети; создание Африканского виртуального и электронного университета; разработку стратегии управления сырьевыми ресурсами; создание к 2017 году Африканской континентальной зоны свободной торговли; введение panaфриканского паспорта и обеспечение свободного передвижения людей; формирование единого африканского рынка воздушных перевозок; создание африканского финансового учреждения; реализация инициативы «Добьемся, чтобы пушки смолкли к 2020 году»; создание panaфриканской электронной сети и разработку африканской стратегии освоения космического пространства.

5. В контексте реформы Африканского союза на саммите Союза в 2017 году было принято решение преобразовать Агентство планирования и координации НЕПАД в Агентство Африканского союза по вопросам развития с мандатом на координацию осуществления приоритетных региональных и континентальных проектов в целях содействия региональной интеграции для ускорения осуществления Повестки дня на период до 2063 года, а также укрепления потенциалов государств - членов Африканского союза и региональных органов. На саммите Союза в июле 2019 года были утверждены устав, правила процедуры и структура Агентства. Ожидается, что это Агентство, обладающее четко определенным мандатом и правосубъектностью, будет стимулировать африканскую интеграцию и позволит Союзу лучше обеспечивать интересы граждан африканских стран благодаря осуществлению проектов с высокой отдачей, а также других инициатив Союза.

6. Будучи техническим органом Союза, это Агентство в координации с другими структурами Союза и региональными экономическими сообществами уделяет основное внимание выполнению программ Союза путем оказания африканским странам поддержки в вопросах планирования, осуществления, мониторинга и оценки хода их реализации. Агентство ведет работу по укреплению потенциала на национальном, региональном и континентальном уровнях для того, чтобы координировать выполнение этих программ.

А. Инфраструктура

7. Инфраструктура является одним из важнейших факторов, способствующих устойчивому развитию континента и всеобъемлющему экономическому росту. Высококачественная инфраструктура также способствует дальнейшей индустриализации и региональной интеграции в Африке, что создает основу для создания Африканской континентальной зоны свободной торговли.

8. Согласно последней информации за 2018 год о проектах в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке, насчитывается 316 проектов, 57 из которых (18 процентов) находятся в стадии осуществления, 80 (25 процентов) находятся в стадии строительства и остальные — в стадии тендера.

9. Инициатива «Наша задача – 5 процентов» нацелена на увеличение доли активов, находящихся под африканским управлением, которая выделяется на африканскую инфраструктуру, с 1,5 процента до внушительных 5 процентов. Выступив с этой инициативой, Континентальная деловая сеть Агентства Африканского союза по вопросам развития собрала международных инвесторов, представителей пенсионных фондов, руководителей фондовых бирж, сотрудников многосторонних банков развития и представителей Группы семи на обзорном совещании, которое состоялось на Нью-Йоркской фондовой бирже в сентябре 2018 года. В результате был инициирован проект «дорожной карты» по увеличению доли африканской инфраструктуры, управляемой африканскими институциональными инвесторами, до запланированных 5 процентов.

10. В 2018 году также продолжалось осуществление проектов в рамках президентской чемпионской инициативы по развитию инфраструктуры, разработанной Агентством Африканского союза по вопросам развития. Сейчас идет строительство транссахарского шоссе, состоящего из двух дорожных сетей общей протяженностью 225 км. Проект газопровода Нигерия-Алжир достиг стадии утверждения проекта финансирования, и ожидается, что строительство начнется в 2019 году. В рамках проекта транспортного коридора порт Ламу–Южный Судан–Эфиопия, соединяющего Кению, Эфиопию и Южный Судан, были ускорены темпы строительства нефтепроводов между этими странами, а

также причалов в порту Ламу. Для разработки стратегии совместного финансирования и планов осуществления соответствующих частей проекта был создан технический координационный комитет в составе Кении и Эфиопии. Ожидается, что первая партия нефти поступит в 2021 или 2022 году. Международный логистический центр, которым руководит Намибия, организовал миссии в Анголу, Ботсвану, Демократическую Республику Конго, Замбию, Зимбабве и Малави и в настоящее время при технической поддержке Агентства Африканского союза по вопросам развития готовит структурную фазу этого проекта.

11. Что касается проекта судоходства между озером Виктория и Средиземным морем, то первоначальное технико-экономическое обоснование и промежуточный доклад получили одобрение. Египет приступил к изысканию финансирования для следующего этапа технико-экономического обоснования. После завершения проекта в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), касающегося установления широкополосной и оптоволоконной связи для всех стран Восточноафриканского сообщества, в настоящее время между Габоном и Руандой создается «Единая сетевая зона». К этой зоне уже присоединились Кения, Руанда, Уганда и Южный Судан, и семь стран-членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) выступили с аналогичными инициативами.

12. Что касается африканской единой сети высокоскоростных железных дорог – головного проекта в рамках первого 10-летнего плана осуществления, то от восьми консультативных фирм, которые вошли в список ведущих кандидатов, уже получены технические и финансовые заявки и был произведен отбор с целью начала реализации этого проекта. В апреле 2019 года состоялось первое совещание группы экспертов, созванное для рассмотрения первых результатов работы, включая первоначальный доклад и график первоочередных работ, а также для согласования аналитической записки о подготовке проекта для ее утверждения министрами на втором совещании специализированного технического комитета Африканского союза по транспорту, трансконтинентальной и межрегиональной инфраструктуре, энергетике и туризму.

13. Проект строительства гидроэлектростанции «Инга III» предусматривает экологически чистую выработку 11 050 МВт энергии путем строительства дополнительного блока на существующей площадке «Инга» наряду с сооружением линий электропередач протяженностью 5000 км, что позволит обеспечить электроэнергией страны восточной, центральной и южной частей Африки. Проект также предполагает возможность будущего трансграничного сотрудничества с Нигерией и Анголой. Хотя этот проект еще находится на стадии структурирования, наброски предложений уже представлены правительству Демократической Республики Конго.

В. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

14. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность являются ключевыми элементами Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года. В течение отчетного периода Агентство Африканского союза по вопросам развития продолжало уделять особое внимание этим ключевым элементам, поддерживая усилия африканских стран по выполнению обязательств, изложенных в Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке и Декларации Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни; эти обязательства состоят в том, что надо выделять не менее 10 процентов национального бюджета на развитие сельского хозяйства и добиться роста

сельскохозяйственного производства на 6 процентов в год. По данным Агентства Африканского союза по вопросам развития, 44 африканские страны подписали договор по вышеупомянутой Программе, а 39 стран разработали национальные планы инвестиций в сельское хозяйство и продовольственную безопасность. Обеспечение ответственности, транспарентности и подотчетности на всеафриканском и местном уровнях является главным принципом данной Программы.

15. В рамках усилий по осуществлению Программы 30 сельскохозяйственных технических колледжей в Бенине, Буркина-Фасо, Гане и Кении адаптировали предлагаемые ими учебные курсы, чтобы готовить специалистов определенного профиля, работающих в конкретных производственно-сбытовых системах, как указано в их соответствующих национальных планах инвестирования в сельское хозяйство. В общей сложности 477 преподавателей прошли обучение для того, чтобы они могли готовить таких специалистов в Бенине, Буркина-Фасо, Гане, Кении, Малави и Того.

16. Агентство Африканского союза по вопросам развития поддерживало реализацию проекта по профессионально-техническому обучению и переподготовке женщин в области сельского хозяйства, цель которого – расширить доступ женщин к формальному и неформальному обучению по сельскохозяйственной и продовольственной тематике. Этот проект осуществляется в Бенине, Буркина-Фасо, Гане, Кении, Малави и Того и предназначен для женщин, получающих формальное профессионально-техническое образование, женщин, владеющих мелкими фермами и не имеющих возможности пройти формальное или неформальное обучение, и женщин, владеющих небольшими предприятиями или микропредприятиями.

17. Агентство Африканского союза по вопросам развития выступило одним из организаторов четырнадцатого совещания платформы партнерства Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке, состоявшегося в Габоне в апреле 2018 года и посвященного теме «Ускорение выполнения национальных сельскохозяйственных планов для достижения целей и решения задач Декларации Малабо». Одним из главных событий этого совещания стало представление и распространение двухгодичного обзорного доклада Африканского союза о ходе осуществления Декларации Малабо и о ходе внедрения системы реализации национальных планов инвестирования в сельское хозяйство, которая будет содействовать усилиям стран по привлечению инвестиций в сельское хозяйство. Всем заинтересованным сторонам было настоятельно предложено поддержать усилия африканских стран по разработке и совершенствованию их национальных планов инвестирования в сельское хозяйство, которые лягут в основу следующего обзорного доклада о положении дел на всем континенте.

18. В Камеруне, Малави, Нигере, Руанде и Эфиопии применяется комплексный подход, учитывающий климатические, сельскохозяйственные и гендерные аспекты. Основное внимание в нем уделяется более широкому внедрению рациональных с климатической точки зрения методов и технологий среди женщин и молодых мелких фермеров, а также укреплению их потенциала и механизмов адаптации к внешним климатическим факторам. В течение отчетного периода Агентство оказывало этим странам как техническую, так и финансовую поддержку. В этих пяти странах был также укреплен потенциал министерств, занимающихся гендерной проблематикой, в области управления инициативами, касающимися гендерных вопросов, изменения климата и поддержки сельского хозяйства. Деятельность по созданию потенциала сосредоточена, в частности, на разработке инструментов учета гендерной проблематики, развитии систем

управления информацией и обзоре секторальной политики повсеместного учета гендерной проблематики.

С. Здравоохранение

19. В течение отчетного периода Агентство Африканского союза по вопросам развития продолжало оказывать помощь в реализации политических решений, принятых африканскими странами и направленных на улучшение здоровья и благосостояния африканцев. Агентство оказало поддержку 12 африканским странам¹, которые приняли типовой закон Африканского союза о регулировании медицинской продукции, одобренный Африканским союзом в 2016 году, путем совершенствования регулирования медицинского обслуживания в Африке. Оно тесно сотрудничало с Восточноафриканским сообществом, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и ЭКОВАС для создания условий, способствующих достижению поставленных целей в области регулирования, путем рассмотрения и принятия проектных планов участвующих стран.

20. В 2018 году министры здравоохранения африканских стран, которые работают под эгидой поддерживаемого Агентством Специализированного технического комитета по здравоохранению, народонаселению и контролю над наркотиками, приняли договор о создании Африканского агентства по лекарственным средствам, которое будет обеспечивать координацию и укрепление континентальных инициатив по согласованию документации, регулирующей медицинские препараты. Оно будет также давать рекомендации и оказывать техническую поддержку в целях расширения доступа к высококачественным, безопасным и эффективным медицинским товарам и технологиям на этом континенте.

21. Помощь Агентства Африканского союза по вопросам развития также привела к разработке и утверждению ряда стандартных оперативных процедур Восточноафриканского сообщества для обеспечения эффективной координации систем совместной регулирующей деятельности и согласованных руководящих принципов взимания платы. Агентство также оказывало ЭКОВАС поддержку в разработке согласованных руководящих принципов регистрации лекарственных средств и совместных регистрационных процедур. При содействии Агентства был достигнут значительный прогресс благодаря включению типового закона Африканского союза в национальное законодательство. В общей сложности 13 стран² использовали этот закон для пересмотра и согласования своего законодательства.

22. Агентство продолжало оказывать поддержку, направленную на укрепление учреждений здравоохранения в целях решения проблем гигиены труда и борьбы с туберкулезом. В связи с этим оно организовало несколько учебных семинаров для медицинских инспекторов, врачей, медицинских работников и специалистов по гигиене труда шахтеров, а также подготовило региональное учебное пособие для медицинских инспекторов по проведению постоянной учебной программы на региональном уровне. Агентство приступило далее к проведению двух прикладных исследований, охватывающих Замбию, Лесото, Малави и Мозамбик. Первое исследование касалось законодательства, регулирующего гигиену труда на шахтах, и состояния гигиены труда и техники безопасности, а второе исследование было посвящено возможностям участия частного сектора в борьбе с туберкулезом. Вдобавок были разработаны региональные руководящие принципы

¹ Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Зимбабве, Кот-д'Ивуар, Лесото, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сейшельские Острова и Эсватини.

² Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Египет, Зимбабве, Кот-д'Ивуар, Лесото, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сейшельские Острова и Эсватини.

законодательства в области гигиены труда и техники безопасности на шахтах и клинические протоколы по началу добычи и гигиене труда. Кроме того, были разработаны руководящие принципы проведения инспекций по вопросам гигиены труда и техники безопасности на шахтах, а также минимального стандартного пакета услуг по гигиене труда и по техническим средствам обеспечения гигиены труда и безопасного производства работ.

D. Образование и переподготовка кадров

23. Образование признается в качестве одного из общественных благ, одного из основных прав человека и в качестве основы для осуществления прав человека. И в Повестке дня на период до 2030 года, и Повестке дня на период до 2063 года признается важность образования для устойчивого развития. Образование является как важной самостоятельной целью, так и одним из ключевых средств достижения целей в области устойчивого развития. Спустя почти четыре года после принятия целей в области устойчивого развития и три года спустя после принятия Континентальной стратегии образования в Африке на 2016–2025 годы африканские страны находятся на различных этапах включения как вышеупомянутых целей, так и Стратегии в свои национальные политические программы, планы и действия.

24. Сознвая необходимость наличия квалифицированной рабочей силы для устойчивого экономического роста у себя в стране, Либерия обратилась к Ассоциации по развитию образования в Африке с просьбой провести анализ технологии производства пальмового масла с точки зрения требований к уровню квалификации кадров. По итогам анализа были подготовлены технический доклад, записка по вопросам политики и проектный документ с целью поддержки внедрения экспериментальной учебной программы по конкретным специальностям для подготовки квалифицированных рабочих фермерских хозяйств, в том числе для обучения безработных молодых людей, чтобы они могли участвовать в производстве пальмового масла в Либерии.

25. Признавая растущее значение профессионально-технического образования и переподготовки кадров для социально-экономического развития Малави, правительство этой страны обязалось открыть муниципальные технические колледжи во всех 28 округах. Техническая помощь со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и финансирование со стороны Европейского союза и таких доноров, как Всемирный банк, способствовали созданию местных центров повышения квалификации по всей стране. Рост числа учебных заведений привел к значительному увеличению числа учащихся, зачисляемых в учебные заведения и оканчивающих их.

26. В Замбии трехлетняя экспериментальная программа Института управления рисками, направленная на решение выявленных проблем, началась в августе 2018 года с создания некоммерческого социального предприятия «Ускоритель трудоустройства молодежи Харамби» и с выдвижения национальной предпринимательской инициативы с участием правительства и других заинтересованных партнеров. Эта инициатива представляет собой демонстрацию типов государственно-частных партнерств, необходимых для решения вопросов, касающихся развития навыков, а также возможностей массового трудоустройства и самостоятельной занятости для обеспечения всеобщего охвата.

Е. Окружающая среда и туризм

27. В силу уязвимости Африканского континента в условиях изменения климата важным приоритетом для Африки является способность противостоять происходящим климатическим изменениям. В связи с этим Агентство Африканского союза по вопросам развития продолжало поддерживать усилия стран по проведению политики, направленной на повышение их устойчивости в условиях изменения климата.

28. С учетом необходимости расширения доступа к более чистым источникам энергии в Африке в надежде на смягчение последствий изменения климата Агентство оказало техническую и финансовую поддержку ряду экспериментальных проектов в области возобновляемых источников энергии на национальном уровне, включая помощь в реализации проектов по использованию ветра, солнечной энергии и мини-энергосетей.

29. В 2018 году Агентство оказало техническую и финансовую помощь Камеруну, Малави, Нигеру, Руанде и Эфиопии в осуществлении Программы поддержки решения задач, касающихся гендерных вопросов, изменения климата и сельского хозяйства, в рамках которой особое внимание уделяется расширению применения климатически оптимизированных технологий женщинами и молодыми мелкими фермерами и укреплению их адаптационного потенциала и механизмов преодоления последствий влияния внешних климатических факторов.

30. Кроме того, Агентство разработало инструментарий и руководство по финансированию деятельности, связанной с климатом, для оказания африканским странам поддержки в получении доступа к международному финансированию деятельности, связанной с климатом, из Зеленого климатического фонда в процессе своей технической поддержки проведения и мониторинга мероприятий в рамках Парижского соглашения по изменению климата.

31. Агентство также оказывало поддержку правительствам государств в мобилизации финансовых средств, выделяемых на преодоление последствий изменения климата, для инвестирования в сельское хозяйство. В общей сложности 12 африканских стран получили техническую поддержку для разработки проектных предложений по адаптации сельского хозяйства и изменению климата в рамках подготовки к подаче заявки на получение финансовой поддержки из Зеленого климатического фонда.

32. Двадцать шесть африканских стран продемонстрировали приверженность осуществлению Инициативы по восстановлению лесных ландшафтов в Африке, которая реализуется на базе Агентства и в рамках которой 86 млн гектаров деградировавших земель выделены для лесовосстановления.

33. В сентябре 2018 года под руководством Агентства была создана Платформа Африканского экологического партнерства, призванная содействовать экологически безопасному природопользованию на основе укрепления партнерства, координации и согласования деятельности, а также объединения ресурсов на различных уровнях.

34. В рамках технической поддержки этой платформы в целях укрепления потенциала государств-членов в области управления рыбным хозяйством Габону, Гвинею, Камеруну и Нигерию была оказана помощь по линии экспериментального проекта по внедрению стандарта африканской экологической маркировки продуктов рыболовства и аквакультуры в целях содействия проведению в жизнь политики, процедур сертификации, стандартов и положений, согласующихся с региональными политическими установками в области рыболовства, сельского хозяйства, торговли и продовольственной безопасности.

35. Агентство оказывало поддержку Кот-д'Ивуару и Сенегалу в наращивании торгового потенциала женских ассоциаций частного сектора, включая ассоциации переработчиков рыбы, торговцев и производителей продукции аквакультуры, с тем чтобы они могли лучше использовать растущие торговые возможности с помощью конкурентоспособных малых и средних предприятий.

36. Запланированные мероприятия в сфере туризма проводятся в рамках разработанного Агентством плана действий в области туризма, который является основой для развития экологически безопасного туризма на Африканском континенте. Обновленный вариант этого плана направлен на взаимоувязку осуществления соответствующих региональных рамочных и других программ, на оптимизацию рекламы этого сектора и на ускоренный рост туризма.

Ф. Информационно-коммуникационные технологии

37. В соответствии с одной из первоочередных задач Повестки дня на период до 2063 года, предусматривающей строительство преобразованной, всесторонне развитой и устойчивой экономики и необходимость того, чтобы ИКТ шире внедрялись и вносили более весомый вклад в экономический рост, африканские страны продолжают прилагать усилия по расширению использования ИКТ в целях содействия экономическим и социальным преобразованиям.

38. Доступ к Интернету на этом континенте в настоящее время имеют около 20 процентов населения, он продолжает расширяться, и, согласно прогнозам, к 2035 году Интернетом будут охвачены 35 процентов населения. Однако, хотя ИКТ преобразуют Африку, уровень их распространения остается низким по сравнению с остальным миром. Прогресс зависит от дальнейших инвестиций в физическую широкополосную инфраструктуру, которая будет стимулировать экономический рост и связанность.

39. Агентство Африканского союза по вопросам развития продолжает поддерживать программы, направленные на ускорение и диверсификацию экономических преобразований и содействие созданию в Африке единой электронной экономики с упором на использование новых технологий и расширение возможностей трудоустройства молодежи.

40. После четырех успешных мероприятий в мае 2019 года в Руанде был проведен пятый Саммит по вопросам преобразований в Африке, посвященный теме «Развитие цифровой экономики в Африке». Этот Саммит является главным мероприятием Альянса «Умная Африка» для обсуждения цифровых преобразований на континенте, формирования общей африканской повестки дня в области ИКТ и инноваций в целях ускоренного развития цифровой экономики в Африке.

Г. Наука, техника и инновации

41. Наука, техника и инновации в Африке являются важными факторами, способствующими достижению целей Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года. Работа Агентства Африканского союза по вопросам развития в этой сфере сосредоточена на укреплении потенциала африканских стран в этих областях.

42. В течение отчетного периода Агентство продолжало осуществлять Стратегию в области науки, техники и инноваций для Африки на период до 2024 года и Африканскую инициативу в отношении показателей в области науки, техники и инноваций. Ключевой вехой года стала подготовка Агентством третьего издания доклада «Перспективы инновационной деятельности в Африке», в котором

содержится анализ ключевых показателей результативности деятельности в области науки, техники и инноваций, а также Стратегии. В докладе освещаются результаты исследований, разработок и инноваций и приводится сводная информация из восьми стран.³ Кроме того, 45 стран сообщили об использовании данных для целей инноваций и применения в их национальной политике и программах. Агентство также финансировало и осуществляло исследования и инновации в 15 странах, особенно в рамках национальных научных систем, и оказало содействие 100 000 гражданских служащих.

43. Кроме того, Агентство содействовало интеграции показателей в области науки, техники, инноваций, образования и здравоохранения в политику и процессы принятия решений Африканского союза. Данные по показателям в области образования, науки, техники и инноваций в настоящее время размещаются на континентальной информационной платформе на базе Интернета. Агентство также подготовило и распространило среди государств-членов два информационных продукта по темам, касающимся всеобъемлющего характера инновационной политики, инноваций неформального сектора и национальных инновационных систем. Эти мероприятия являются важнейшими шагами на пути к осуществлению Стратегии в области науки, технологии и инноваций в Африке.

44. Агентство проводило базовую подготовку кадров как по исследованиям и разработкам, так и по инновациям. Учеба была организована для национальных статистических управлений и советов по предоставлению грантов в области науки из 15 стран.⁴ В общей сложности 19 африканских стран внедрили систему измерения и отслеживания использования показателей в области науки, техники и инноваций. Агентство оказало поддержку 12 странам в развитии потенциала, необходимого для картирования их национальных инновационных систем, и 35 странам в сборе, анализе, представлении и/или визуализации национальных данных о НИОКР и инновациях.

45. Африканский союз учредил группу высокого уровня по новым технологиям для предоставления африканским странам соответствующих консультаций и рекомендаций. Агентство и Комиссия Африканского союза образуют секретариат этой группы.

46. Группа высокого уровня подготовила и опубликовала три доклада по новым технологиям, озаглавленные «Генетические основы борьбы с малярией и ее ликвидации в Африке», «Беспилотники на горизонте: преобразование сельского хозяйства в Африке» и «Микросети: расширение возможностей населения и обеспечение преобразований в Африке». Эти доклады послужат ценным источником информации для применения новых технологий и формирования культуры науки, технологии и инноваций в Африке.

Н. Учет гендерной проблематики, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества

47. Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин являются неотъемлемыми частями каждой из целей в области устойчивого развития и задач Повестки дня на период до 2063 года. Задача 6 Повестки дня на период до 2063 года и цель 5 в области устойчивого развития предусматривают эффективное участие женщин в общественной и частной жизни в результате обеспечения их активного и справедливого участия в экономической,

³ Ботсвана, Египет, Мозамбик, Намибия, Уганда, Южная Африка, Эсватини и Эфиопия.

⁴ Ботсвана, Буркина-Фасо, Гана, Замбия, Зимбабве, Кения, Кот-д'Ивуар, Малави, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Уганда и Эфиопия.

социальной, культурной и политической жизни. Агентство Африканского союза по вопросам развития продолжало свои усилия по содействию всестороннему учету вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на национальном, региональном и субрегиональном уровнях.

48. При поддержке Испании Агентство продолжало содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению возможностей и самостоятельности африканских женщин. Работа НЕПАД/Испанского фонда для расширения прав и возможностей африканских женщин увязана с приоритетами гендерной политики Африканского союза, Десятилетия африканских женщин и других региональных стратегий и рамочных программ в целях обеспечения устойчивости и решения первоочередных задач Повестки дня на период до 2063 года.

49. Агентство выделило 2 млн евро, полученных от Испании, на создание бизнес-инкубаторов для женщин в региональных экономических сообществах. В общей сложности в шести африканских странах было создано шесть бизнес-инкубаторов.⁵ Создание этих инкубаторов было ускорено благодаря закупке оборудования и аппаратуры для центров инноваций в интересах предпринимательства; проектам социальной значимости; возможностям получения дохода для женщин и молодежи, а также благодаря прямой финансовой поддержке. Эти бизнес-инкубаторы были ориентированы на 18 производственно-сбытовых цепочек, связанных с маниокой, зерновыми и рыбой, которые были отобраны для инкубации из проектов, реализуемых в каждой стране. В рамках Общего рынка востока и юга Африки (КОМЕСА) были подписаны соглашения о субсидиях между КОМЕСА и Федерацией национальных ассоциаций женщин-предпринимателей восточной и южной частей Африки. В целях расширения доступа женщин-предпринимателей к кредитам по приемлемым ставкам в КОМЕСА сейчас разрабатываются методы практической реализации системы кредитных гарантий.

50. В марте 2019 года Канцелярия Специального советника по Африке в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Глобальным договором Организации Объединенных Наций, Африканским союзом, Постоянным представительством Арабской Республики Египет при Организации Объединенных Наций и правительством Финляндии организовала в Нью-Йорке параллельное мероприятие в рамках шестьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин. Это параллельное мероприятие было посвящено теме «Обеспечение реального всеобщего охвата женщин и девочек в Африке системой социальной защиты, государственного обслуживания и объектов инфраструктуры» и завершилось выработкой ряда рекомендаций, которые будут использоваться в информационно-пропагандистской деятельности в поддержку выполнения глобальных обязательств, а также решений ключевых конференций Организации Объединенных Наций, включая политический форум высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года.

I. Африканский механизм коллегиального обзора

51. Благое управление признается как в Повестке дня на период до 2063 года, так и в Повестке дня на период до 2030 года в качестве важного фактора, способствующего росту и устойчивому развитию. Африканский механизм коллегиального обзора представляет собой согласованный между всеми инструмент самоконтроля, к которому государства-члены присоединяются добровольно. Часто

⁵ Буркина-Фасо, Бурунди, Кения, Судан, Сьерра-Леоне и Эсватини.

говорят, что этот Механизм показывает уникальный и новаторский подход Африки, направленный на совершенствование управления на местном, национальном, региональном и континентальном уровнях. На саммите Африканского союза в июне 2014 года было решено полностью интегрировать Механизм в структуры Африканского союза, а на двадцать восьмом саммите в январе 2017 года было решено активизировать работу предусмотренного мандатом механизма мониторинга и оценки осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года в ключевых областях управления. Вопросы управления в Африке, и особенно сохраняющиеся проблемы, возникшие в связи с вынужденным перемещением населения, также более подробно рассматриваются в докладе о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/74/301-S/2019/645), который следует читать вместе с настоящим докладом. В этом докладе подчеркивается необходимость принятия всеобъемлющего, комплексного, скоординированного и инклюзивного подхода, который, в частности, способствует межсекторальному и многостороннему сотрудничеству и партнерству в целях выявления и реализации надежных решений и устранения коренных причин вынужденных перемещений, вызванных конфликтом, с учетом взаимосвязи между вопросами безопасности, политическими и социально-экономическими вопросами, вопросами прав человека, гуманитарными и экологическими вопросами и вопросами развития.

52. К июлю 2019 года к этому Механизму присоединились 38 стран, последней из которых была Ботсвана, а Механизм продолжал содействовать выполнению обязательств, касающихся всех аспектов управления. По-прежнему предпринимались значительные усилия для того, чтобы стимулировать участие гражданского общества в работе Механизма. В марте 2019 года секретариат Механизма при поддержке Африканской архитектуры управления представил первый в своем роде доклад, озаглавленный «Доклад об управлении в Африке: пропаганда общих ценностей Африканского союза». В этом докладе Механизм отмечает, что положение дел в области управления в Африке в целом улучшилось, особенно в сфере социально-экономического развития, в то время как в области демократии и политического управления был отмечен лишь минимальный прогресс. Были достигнуты также удовлетворительные результаты в области экономического управления, менеджмента и корпоративного управления. Африканские лидеры новой формации добились значительных успехов в деле укрепления демократии и формулирования национальных стратегий. Хотя число крупномасштабных межгосударственных войн сократилось, за последние два десятилетия число внутригосударственных конфликтов, случаев насилия, беспорядков и терроризма, видимо, возросло. Африканский союз, региональные экономические сообщества и страны прилагали целый ряд усилий по предотвращению конфликтов, оказанию посреднических услуг и обеспечению стабильности.

53. К июлю 2019 года Механизм завершил обзоры управления в 21 стране, включая первый обзор по Судану и второй обзор по Уганде. Был запущен проект Механизма для углубления его обзоров, в том числе на основе самооценок стран и процессов внешнего обзора, основанных на заключительном обзорном докладе и национальной программе действий. Механизм также начал взаимодействовать с высшими учебными заведениями в целях укрепления систем государственного управления в Африке, расширения своей базы знаний и увеличения научного потенциала этого континента.

III. Реакция международного сообщества: дальнейшая активизация усилий международного сообщества по оказанию поддержки в целях развития Африки

54. Как явствует из первой части настоящего доклада, африканские страны продолжали принимать меры на национальном, субрегиональном и континентальном уровнях в целях содействия устойчивому развитию в условиях мира и стабильности. Такие меры необходимы, но их недостаточно. Устойчивый прогресс зависит от благоприятной международной обстановки.

55. Во второй половине 2018 года глобальная экономическая активность заметно замедлилась, что отражает совокупность факторов, влияющих как на развитые, так и на развивающиеся страны. Темпы роста во всем мире несколько уменьшились: с 3,1 процента в 2017 году до 3 процентов в 2018 году. Кроме того, ожидается, что нынешнее замедление темпов роста продолжится и в 2019 году, когда темпы роста мировой экономики, как прогнозируется, снизятся еще больше и составят 2,7 процента.⁶ Такие факторы, как слабый внешний спрос, особенно в Азии, общее снижение цен на сырьевые товары, торговые ограничения и снижение общей деловой уверенности,⁷ негативно сказались на глобальном росте.

56. Темпы роста в Африке несколько возросли – с 2,6 процента в 2017 году до 2,7 процента в 2018 году. Тем не менее это было заметным улучшением по сравнению с ростом в 1,6 процента в 2016 году. Улучшению экономических показателей способствовало увеличение чистого экспорта, совершенствование бюджетно-финансового управления, ослабление инфляционного давления и увеличение инвестиций в инфраструктуру. Экономические перспективы представляются благоприятными, и прогнозируется, что темпы роста ВВП вырастут до 3,2 процента в 2019 году и затем до 3,7 процента в 2020 году.⁸

57. Однако ряд факторов неопределенности создает значительные риски для экономических перспектив. К ним относятся неустойчивость цен на сырьевые товары, а также неблагоприятные климатические условия, которые могут существенно подорвать сельскохозяйственное производство, которое является основой экономики многих африканских стран. Снижение совокупного спроса в результате введения тарифов может негативно сказаться на перспективах для Африки⁹.

58. На саммите Группы двадцати в четвертом квартале 2018 года Группа подтвердила свою приверженность партнерству Группы двадцати и Африки и Повестке дня на период до 2063 года. Страны, участвующие в Договоре Группы двадцати с Африкой¹⁰, который является ключевым элементом этого партнерства, приняли меры для улучшения деловой среды и укрепления макроэкономической стабильности. Страны, входящие в Группу двадцати, и организации-партнеры¹¹ внесли более 20 млрд долл. США в виде гарантированных

⁶ *World Economic Situation and Prospects* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.C).

⁷ International Monetary Fund, *World Economic Outlook*, April 2019.

⁸ *World Economic Situation*, см. сноску 6.

⁹ African Development Bank, *African Economic Outlook 2019: Macroeconomic Performance and Prospects – Jobs, Growth, and Firm Dynamism*.

¹⁰ Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Гвинея, Египет, Кот-д'Ивуар, Марокко, Руанда, Сенегал, Тунис, Того и Эфиопия.

¹¹ Rob Floyd, Kapil Kapoor and Laura Sennett, Group of 20 Compact with Africa, Policy Brief under the Think 20 Japan Task Force 5: Cooperation with Africa, March 2019.

инвестиций для стран, являющихся участниками Договора, число которых увеличилось с 10 в 2017 году до 12¹².

59. На саммите Группы двадцати в июне 2019 года Группа подтвердила свою приверженность поддержке индустриализации Африки и других соответствующих инициатив, способствующих достижению целей Повестки дня на период до 2063 года, борьбе с незаконными финансовыми потоками и оказанию помощи африканским странам во время нынешней вспышки лихорадки Эбола как финансовыми, так и техническими средствами

60. На втором Международном форуме «Один пояс, один путь», состоявшемся в Китае в апреле 2019 года, Китай подтвердил свою поддержку финансирования и строительства крупных инфраструктурных проектов в Африке, включая, в частности, транспортный коридор порт Ламу–Южный Судан–Эфиопия, который является одним из ключевых приоритетных проектов в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке, железную дорогу Порт-Судан – Эфиопия, а также экономическую зону Суэцкого канала.¹³

61. На саммите с участием Бразилии, Индии, Китая, Российской Федерации и Южной Африки, состоявшемся в июле 2018 года в Южной Африке, эта группа обязалась тесно сотрудничать с африканскими странами в деле обеспечения всеобъемлющего роста и укрепления многосторонности в контексте четвертой промышленной революции и поддерживать устойчивое развитие инфраструктуры в Африке, включая решение проблемы дефицита финансирования инфраструктуры.

A. Официальная помощь в целях развития

62. Согласно последним имеющимся данным ОЭСР¹⁴, общий объем официальной помощи в целях развития (ОПР) в 2018 году достиг 149,3 млрд. долл. США, что на 2,7 процента меньше в реальном исчислении, чем в 2017 году, когда он составлял 147, 2 млрд долл. США (см. диаграмму).

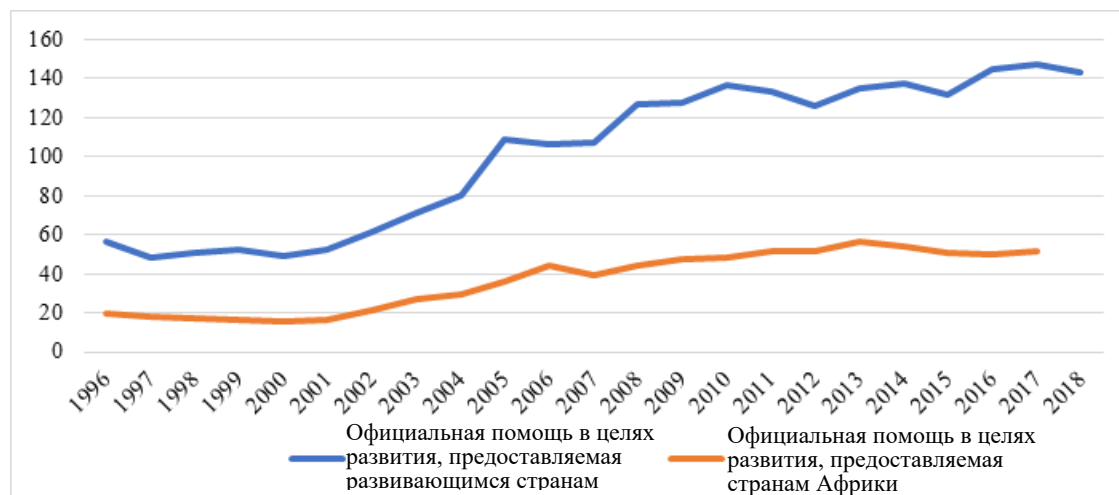
¹² Group of 20 Compact with Africa, “Compact monitoring report”, April 2019.

¹³ См. joint communiqué of the leaders’ round table of the second Belt and Road Forum for International Cooperation, “Belt and Road Cooperation: shaping a brighter shared future”, 27 April 2019.

¹⁴ См. URL: www.oecd.org/development/development-aid-drops-in-2018-especially-to-neediest-countries.htm.

Общий объем официальной помощи в целях развития от всех доноров

(В млрд долл. США)



Источник: электронная база данных Комитета содействия развитию ОЭСР.

63. Это сокращение обусловлено главным образом снижением донорских расходов многих стран-членов Комитета содействия развитию ОЭСР, предназначенных для беженцев: эти расходы сократились на 28 процентов в 2018 году и достигли 10,6 млрд долл. США, то есть 7,1 процента от общего чистого объема ОПР, тогда как в 2017 году они составляли 9,6 процента. В 2018 году общий чистый объем ОПР в процентах от валового национального дохода (ВНД) стран-членов Комитета был в среднем 0,31 процента. Данный показатель значительно ниже целевого показателя в 0,7 процента, установленного Организацией Объединенных Наций и подтвержденного в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

64. Самые последние данные ОЭСР показывают, что объем ОПР для Африки увеличился с 49,9 млрд долл. США в 2016 году до 51,8 млрд долл. США в 2017 году, то есть увеличение составило 3,9 процента¹⁵. Однако, по предварительным оценкам, чистый объем двусторонней ОПР для Африки в 2018 году достиг 29,7 млрд долл. США, что на 4 процента меньше в реальном выражении, чем в 2017 году.

65. Что касается секторального распределения потоков ОПР в Африку, то в 2017 году наибольший объем ОПР по-прежнему приходился на социальные секторы — 42 процента от общего объема ОПР, за которыми следовали экономический и производственный секторы — 32 процента.

66. Потоки двусторонней ОПР в наименее развитые страны увеличились в 2018 году на 2,7 процента в реальном выражении до 27,6 млрд долл. США, обратив вспять тенденцию к снижению, наблюдавшуюся в 2017 году. Это увеличение отражает в основном рост гуманитарной помощи трем странам в целях удовлетворения гуманитарных потребностей, возникших в результате конфликтов.

¹⁵ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), Development Aid at Glance, statistics by region, Africa, 2019.

67. Что касается эффективности помощи, то по-прежнему удавалось добиться улучшений благодаря дальнейшему согласованию сотрудничества в целях развития с национальными стратегиями устойчивого развития и благодаря повышению транспарентности сотрудничества в целях развития. Были достигнуты некоторые успехи на пути снижения объемов помощи, которая предоставляется только на определенных условиях, хотя доля такой помощи все же выросла с 75,5 процента в 2015 году до 79,8 процента в 2016 году¹⁶.

V. Облегчение бремени задолженности

68. Сокращение задолженности связано с экономическим ростом и устойчивым развитием, поскольку высвобождает ресурсы для социальных расходов, в том числе на здравоохранение, образование и инфраструктуру, а также расходов на производственные секторы и напрямую влияет на уменьшение бедности.

Нынешние и потенциальные бенефициары Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (по состоянию на июль 2019 года)

<i>Статус</i>	<i>Страны</i>
Страны, достигшие этапа завершения процесса реализации инициатив	Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Эфиопия
Страны, не достигшие этапа принятия решения	Сомали, Судан, Эритрея

69. По состоянию на июль 2019 года пакеты мер по сокращению задолженности в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью были утверждены для 36 стран, 30 из которых являются африканскими странами, получившими с момента учреждения Инициативы полное освобождение от бремени задолженности на сумму в 76 млрд долл. США (см. таблицу). В 2019 году еще ни одна страна не достигла этапа завершения процесса, чтобы иметь право на полное освобождение от бремени задолженности. Сомали, Судан и Эритрея еще находятся на этапе, предшествующем принятию решения, когда страны сталкиваются с общими проблемами, включая сохранение мира и стабильности, продвижение на пути к благому управлению и предоставление основных услуг. Для решения этих проблем потребуются постоянные усилия стран, находящихся на этапе, предшествующем принятию решения, наряду с укреплением политики и институтов, а также будет нужна поддержка со стороны международного сообщества.

70. Что касается приемлемости уровня задолженности, то с 2013 года задолженность африканских стран растет, а средний коэффициент задолженности в процентах от ВВП увеличился с 31 процента в 2012 году до 53 процентов в

¹⁶ OECD, 2018 report on the Development Assistance Committee untyning recommendation, 2018.

2017 году¹⁷. Треть стран, расположенных к югу от Сахары, либо переживают долговой кризис, либо подвергаются высокому риску возникновения такого кризиса, включая большинство стран, которые воспользовались многосторонним облегчением бремени задолженности. В период 2014 – 2016 годов средний уровень задолженности в процентах от ВВП в этом регионе ежегодно увеличивался на целых 5 процентов.

71. То, что почти через 15 лет после осуществления крупной программы облегчения бремени задолженности в ряде африканских стран отмечается повышенный уровень задолженности, свидетельствует о том, что в решении структурных вопросов, влияющих на финансирование устойчивого развития в Африке, не удалось добиться достаточного прогресса. К признакам потенциального кризиса относятся низкие нормы внутренних сбережений, составляющие с 2000 года в среднем около 15 процентов ВВП, несмотря на принятые меры по сбору налогов, борьбе с незаконными потоками, предотвращению переориентации прибыли многосторонними корпорациями и улучшению управления природными ресурсами.

С. Прямые иностранные инвестиции и другие частные потоки

72. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) играют важную роль в экономическом росте и устойчивом развитии, так как они дополняют недостаточные внутренние сбережения и содействуют передаче технологий. Африканские страны считают ПИИ важным элементом своих общих стратегий экономического развития.

73. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД),¹⁸ в 2018 году глобальные ПИИ сократились существенно – на 13 процентов и составили, по оценкам, 1,3 трлн долл. США – это меньше, чем 1,5 трлн долл. США в 2017 году и 1,87 трлн долл. США в 2016 году. Это третье подряд снижение возвращает потоки ПИИ к минимальному уровню, достигнутому в 2009 году после глобального финансового кризиса. Это сокращение глобальных ПИИ было обусловлено главным образом значительной репатриацией накопленных иностранных доходов многонациональными предприятиями Соединенных Штатов Америки после проведения в конце 2017 года реформ в области налогообложения корпораций.

74. Потоки ПИИ в Африку увеличились на 11 процентов в 2018 году и составили, по оценкам, 46 млрд долл. США, тогда как в 2017 году они составляли 41 млрд долл. США. Неудивительно, что потоки ПИИ по-прежнему были сосредоточены в небольшом числе стран с относительно диверсифицированной экономикой, в первую очередь в Египте, Эфиопии и Южной Африке.

75. Потоки ПИИ в Северную Африку увеличились на 7 процентов – с 13,4 млрд долл. США в 2017 году до 14 млрд долл. США в 2018 году, причем Египет является крупнейшим получателем ПИИ в Африке: на него приходится более половины от общего объема ПИИ в субрегионе. Объем ПИИ в Марокко увеличился на 36 процентов, составив 3,6 млрд долл. США, и был сосредоточен в основном в таких секторах, как финансы, инфраструктура, возобновляемые источники энергии и автомобилестроение.

¹⁷ Brahim Sangafowa Coulibaly, Dhruv Gandhi, Lemma Senbet, “Looming debt crisis in Africa: myth or reality?”, Brookings Institution, April 2019.

¹⁸ *World Investment Report 2019: Special Economic Zones* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.D.12).

76. Потоки ПИИ на юге Африки вновь стали с положительным сальдо: если в 2017 году было отрицательное сальдо в 925 млн долл. США, то в 2018 году было положительное сальдо в 4,2 млрд долл. США в результате увеличения притока ПИИ в Южную Африку, который возрос более чем вдвое — до 5,3 млрд долл. США в 2018 году по сравнению с 1,3 млрд долл. США в 2017 году. Этот рост был обусловлен крупными инвестициями в горнодобывающую промышленность, нефтепереработку, пищевую промышленность, информационно-коммуникационные технологии и возобновляемые источники энергии, и это происходит, несмотря на сохраняющееся отрицательное сальдо ПИИ в Анголе.

77. В 2018 году объем ПИИ в Западную Африку сократился на 15 процентов и составил 9,8 млрд долл. США, что является самым низким показателем с 2006 года. Это сокращение было более значительным в Нигерии, которая на сегодняшний день является крупнейшим получателем ПИИ в Западной Африке, а ПИИ в эту страну сократились на 43% до 2 млрд долл. США. Зато крупнейшим получателем ПИИ в этом регионе стала Гана, хотя объем ПИИ в эту страну сократился на 8 процентов до 3 млрд долл. США, а большинство инвестиций там связано с разведкой газа и полезных ископаемых.

78. В 2018 году объем ПИИ в Центральную Африку и Восточную Африку в целом не изменился и составлял 8,8 млрд долл. США и 9 млрд долл. США, соответственно. Конго привлекло 4,3 млрд долл. США в виде ПИИ, затем следует Демократическая Республика Конго, получившая за тот же период 1,5 млрд долл. США. Наибольшая часть инвестиций сосредоточена в нефтяном секторе и в разведке полезных ископаемых. Несмотря на 18-процентное сокращение инвестиций до 3,3 млрд долл. США, Эфиопия в 2018 году сохранила за собой статус крупнейшего получателя ПИИ в Восточной Африке. Потоки ПИИ в Кению увеличились на 27 процентов, составив 1,6 млрд долл. США, и были направлены в обрабатывающую промышленность, химическую промышленность, гостиничный бизнес и нефтегазовую отрасль.

D. Торговля

79. Торговля является одним из важных средств достижения целей в области устойчивого развития, а степень интеграции африканских стран в мировую торговлю будет влиять на их успехи в достижении этих целей и выполнении задач Повестки дня на период до 2063 года. По данным Всемирной торговой организации, темпы роста объема мировой торговли в 2018 году замедлились до 2,9 процента по сравнению с 4,6 процента в предыдущем году, главным образом в результате действия таких факторов, как новые тарифы, снижение темпов роста мировой экономики и нестабильность финансовых рынков. Хотя мировой товарный экспорт составил 19,5 трлн долл. США, что на 10 процентов больше, чем в предыдущем году, и этот рост был частично обусловлен более высокими ценами на нефть, слабый спрос на импорт в Европе и Азии стал значительным фактором снижения темпов роста объема мировой торговли в 2018 году. В 2018 году общий объем экспорта из Африки составил 476,6 млрд долл. США, что на 14 процентов больше, чем в предыдущем году, и составляет, по оценкам, 2,5 процента от общего объема мирового экспорта в 2018 году¹⁹.

80. В отчетный период был достигнут значительный прогресс в осуществлении Повестки дня на период до 2063 и ее первого 10-летнего плана осуществления, а 30 мая 2019 года, 30 дней спустя после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты, требуемой согласно статье 23 Соглашения, вступило

¹⁹ См. URL: www.worldstopexports.com/top-african-export-countries.

в силу Соглашение о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли. К июлю 2019 года Соглашение подписали 54 африканские страны, 25 из которых ратифицировали его и сдали на хранение свои ратификационные грамоты.

81. Глобальные обязательства по оказанию помощи в сфере торговли увеличились на 13 процентов в 2016 году, составив 57,7 млрд долл. США. В 2017 году объем обязательств перед Африкой составил 21,7 млрд долл. США, то есть увеличился на 20 процентов по сравнению с 2016 годом, а объем помощи в интересах торговли составил 15 млрд долл. США.²⁰ Наибольшую долю обязательств составляли обязательства в секторе автомобильного транспорта (3,5 млрд долл. США), за которым следовали обязательства по передаче и распределению электроэнергии (2,2 млрд долл. США) и по развитию сельского хозяйства (1,5 млрд долл. США).

82. В феврале 2019 года Европейский союз, Африканский союз и Международный торговый центр создали Центр по наблюдению за торговлей Африканского союза, который призван предоставлять африканским странам и частному сектору данные и статистику, необходимые для эффективного мониторинга континентальной торговли и разработки политики на основе фактических данных. Это позволит заинтересованным сторонам выявить перспективные рыночные возможности и будет способствовать эффективному наблюдению за функционированием и воздействием Африканской континентальной зоны свободной торговли²¹.

83. В декабре 2018 года Соединенные Штаты приступили к осуществлению инициативы «Процветающая Африка», которая направлена на развитие среднего класса в Африке, содействие трудоустройству молодежи и улучшение делового климата в условиях применения действующего Закона об обеспечении роста и возможностей в Африке для дальнейшего содействия углублению торговых связей с африканскими странами²².

Е. Сотрудничество Юг — Юг

84. Сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество по-прежнему играло значительную роль в развитии Африки, дополняя отношения с ее традиционными партнерами в области развития.

85. В течение отчетного периода государства-члены Организации Объединенных Наций укрепили сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество, приняв итоговый документ на второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг–Юг, состоявшейся в Аргентине в марте 2019 года. Участники Конференции подчеркнули важность такого сотрудничества в контексте происходящих изменений в международной политике и экономических отношениях, подтвердив при этом, что сотрудничество Север–Юг остается главным направлением сотрудничества в целях развития. Государства-члены признали исключительно важную роль сотрудничества Юг–Юг в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий, Парижского соглашения, Новой программы развития городов, Сендайской рамочной программы действий по уменьшению опасности

²⁰ Источник: электронная база данных Комитета содействия развитию ОЭСР, 2018 год.

²¹ Africa-Europe Alliance, “EU supports the new AU Trade Observatory” (press release), 9 February 2019.

²² См. URL: www.whitehouse.gov/briefings-statements/president-donald-j-trumps-africa-strategy-advances-prosperity-security-stability.

бедствий на период 2015–2030 годов и Повестки дня на период до 2063 года. Государства-члены также подчеркнули необходимость того, чтобы партнеры по развитию, включая систему развития Организации Объединенных Наций, поощряли политику, деятельность и помощь по линии сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества и обеспечивали более целостный и согласованный подход к устойчивому развитию. Участники Конференции также призвали Организацию Объединенных Наций продолжать более эффективно привлекать «мозговые тресты», объединения для обмена передовым опытом, сети и группы экспертов к усилиям по обеспечению более глубокого понимания роли и воздействия сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества в целях успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года.

86. В 2018 году на Пекинском саммите в рамках Форума сотрудничества «Китай — Африка» были приняты декларация и план действий на период 2018–2021 годов. Китай также выдвинул восемь инициатив по укреплению китайско-африканского сотрудничества в течение следующих трех лет, включая предоставление 60 млрд долл. США в виде государственной помощи Африке, а также инвестиций и финансирования со стороны финансовых учреждений и компаний. В эту сумму входят субсидии, беспроцентные займы и льготные кредиты в 15 млрд долл. США, кредитные линии в 20 млрд долл. США, специальный фонд финансирования развития в 10 млрд долл. США и специальный фонд для финансирования импорта из Африки в 5 млрд долл. США. Китайским компаниям было рекомендовано инвестировать не менее 10 млрд долл. США в Африку в последующие три года.

87. В октябре 2018 года Турция и Африканский союз организовали второй турецко-африканский экономический и деловой форум в целях развития торгово-экономических отношений, укрепления партнерства между деловыми кругами обеих сторон и создания инвестиционных возможностей. В рамках этого форума турецким и африканским предпринимателям частного сектора оказывалось содействие в создании инвестиционных возможностей и совместных предприятий с обеих сторон.

IV. Поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций

A. Общие сведения

88. Система Организации Объединенных Наций продолжала оказывать существенную поддержку Африканскому союзу и его структурам, включая Комиссию Африканского союза, Агентство Африканского союза по вопросам развития и региональные экономические сообщества, в целях решения первоочередных задач Африканского союза на региональном и субрегиональном уровнях и содействия достижению целей Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года.

89. Поддержка предоставлялась в таких формах, как создание потенциала и организационное строительство, оказание консультативных услуг по вопросам политики, повышение осведомленности об ответственности за выполнение обязательств в отношении развития Африки, содействие усилиям по мобилизации ресурсов в рамках глобальной информационно-пропагандистской деятельности и финансирование программ и проектов. Эти вопросы также более подробно рассматриваются в докладе о поддержке системой Организации Объединенных

Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (E/AC.51/2019/10), который следует читать вместе с настоящим докладом.

90. Кроме того, система Организации Объединенных Наций оказывала поддержку Африканскому союзу, занимаясь проведением глобальной информационно-пропагандистской работы и политического диалога по вопросам, касающимся решения проблем Африки, особенно в контексте темы 2018 года Африканского союза «Победа в борьбе с коррупцией: путь к поступательному преобразованию Африки» и темы 2019 года «Беженцы, возвращенцы и внутренне перемещенные лица: к долгосрочному решению проблемы насильственного перемещения в Африке». В связи с этим Канцелярия Специального советника по Африке организовала в октябре 2018 года в Центральных учреждениях в Нью-Йорке первую серию диалогов по Африке на тему «Канцелярии Специального советника по Африке — 15 лет: укрепление партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в интересах мира, безопасности и развития в Африке». Вторая серия диалогов была проведена в мае 2019 года с целью рассмотрения и обеспечения глобальной осведомленности, пропаганды и поддержки по вопросам насильственного перемещения в Африке и демонстрации передового опыта африканской солидарности в решении этих вопросов, а также изучения совместной ответственности и роли Организации Объединенных Наций и партнеров по гуманитарной деятельности и развитию.

91. Сотрудничество и координация между системой Организации Объединенных Наций и Африканским союзом осуществлялись в рамках партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза по осуществлению Повестки дня в области интеграции и развития Африки на период 2017–2027 годов, а также Рамочной программы укрепления партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в интересах мира и безопасности и Рамочной программы Африканского союза и Организации Объединенных Наций по осуществлению Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года, подписанных в апреле 2017 года и в январе 2018 года, соответственно. Кроме того, обеспечивается оживление работы междепартаментской целевой группы по африканским вопросам, с тем чтобы наделить ее возможностью выполнять важную роль в повышении общесистемной согласованности, проведении консультаций и координации деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку Африки на стыке направлений работы, связанных с обеспечением мира, безопасности и развития.

В. Укрепление Регионального координационного механизма учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке, в поддержку Африканского союза и его Агентства по вопросам развития

92. В мае 2018 года на девятнадцатой сессии Регионального координационного механизма для Африки было рекомендовано увязать работу Механизма с Совместной программой Организации Объединенных Наций и Африканского союза по усилению партнерства в области мира и безопасности и Программой Африканского союза и Организации Объединенных Наций по осуществлению Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года.

93. В связи с этим двадцатая сессия Механизма, состоявшаяся в марте 2019 года в Марокко, определила области согласования рамочных программ и тематических блоков Механизма и подчеркнула необходимость принятия целостных и комплексных подходов для обеспечения конструктивного участия всех соответствующих тематических блоков и субрегиональных

координационных механизмов в осуществлении этих двух рамочных программ и приоритетов Африканского союза. Это также способствовало бы координации и сотрудничеству между тематическими блоками.

94. В соответствии с реорганизованной системой тематических блоков Механизма был принят сводный план работы Механизма, который в настоящее время согласуется со следующими семью стратегическими приоритетами Африканского союза: региональная интеграция; создание Африканской континентальной зоны свободной торговли; формирование единого африканского рынка воздушных перевозок; обеспечение свободного перемещения физических лиц, товаров и услуг; реализация инициативы «Добьемся, чтобы пушки смолкли к 2020 году»; изменение климата; расширение прав и возможностей женщин и молодежи.

V. Выводы и рекомендации по вопросам политики

95. После принятия НЕПАД на саммите Африканского союза в Лусаке в 2001 году оно служит важной основой для развития Африки, позволяя сосредоточить национальные и международные усилия на ключевых приоритетных секторах, имеющих жизненно важное значение для устойчивого развития в Африке. С принятием Повестки дня на период до 2063 года и первого 10-летнего плана ее осуществления приоритеты НЕПАД были в полной мере включены в план масштабного развития этого континента.

96. По решению Африканского союза Агентство планирования и координации НЕПАД было преобразовано в Агентство Африканского союза по вопросам развития, которое отвечает за координацию реализации Повестки дня на период до 2063 года и первого 10-летнего плана ее осуществления. При поддержке Агентства по вопросам развития в качестве технического инструмента африканские страны продолжали осуществление Повестки дня на период до 2063 года и приоритетов НЕПАД, среди которых — сельское хозяйство и продовольственная безопасность; развитие инфраструктуры; здравоохранение и образование; учет гендерной проблематики, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества; ИКТ; окружающая среда и туризм; наука, техника и инновации; Африканский механизм коллегиального обзора.

97. Важной вехой рассматриваемого периода стало вступление в силу в мае 2019 года соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли. В настоящее время Африка является крупнейшей в мире зоной свободной торговли с 1,2 миллиарда потребителей и совокупным ВВП в 3,4 трлн долл. США. Это должно стимулировать внутриафриканскую торговлю и инвестиции и способствовать дальнейшей интеграции этого континента в глобальные производственно-сбытовые цепи.

98. Благоприятная внешняя конъюнктура, обусловленная ОПР, ПИИ и торговлей, также способствовала успехам африканских стран в осуществлении обеих повесток дня. Однако сохраняется ряд проблем, которые, если их не решить, могут подорвать этот прогресс.

99. После принятия Повестки дня на период до 2063 года Агентство НЕПАД по планированию и координации было преобразовано в Агентство Африканского союза по вопросам развития и наделено конкретным мандатом, заключающимся в оказании технической помощи в осуществлении Повестки дня на период до 2063 года. В этой связи Организации Объединенных Наций следует провести всеобъемлющий обзор поддержки,

предоставляемой НЕПАД Организацией Объединенных Наций после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 57/2, озаглавленной «Декларация Организации Объединенных Наций о Новом партнерстве в интересах развития Африки». В ходе обзора следует провести оценку результативности поддержки и проанализировать извлеченные уроки, а также вынести рекомендации относительно методов работы в будущем.

100. Что касается сельского хозяйства, то нехватка финансирования по-прежнему является серьезной проблемой, препятствующей развитию сельского хозяйства и обеспечению продовольственной безопасности в Африке, поэтому африканским странам потребуются согласованные усилия для мобилизации более значительных внутренних государственных ресурсов для сельского хозяйства, в том числе путем привлечения частного финансирования как из внутренних, так и из внешних источников. Африканским странам следует также укрепить системы сбора сельскохозяйственных данных и управления ими для более эффективного отслеживания хода достижения целей и решения задач, поставленных в Мапутской декларации и Декларации Малабо об ускорении темпов сельскохозяйственного роста и преобразований в интересах общего процветания и улучшения условий жизни.

101. Учитывая растущую подверженность африканских стран изменению климата и его катастрофическим последствиям для сельского хозяйства, о чем свидетельствуют события в Зимбабве, Малави и Мозамбике после циклона «Идай» в марте 2019 года, африканские страны в партнерстве с международным сообществом должны увеличить инвестиции в укрепление потенциала противодействия климатическим и погодным потрясениям.

102. Что касается инфраструктуры, то, несмотря на многие инновационные особенности Программы развития инфраструктуры в Африке, необходимо активизировать осуществление инфраструктурных проектов. Укрепление потенциала африканских стран в плане осуществления инфраструктурных проектов и мобилизация дополнительных финансовых средств на инфраструктурные проекты будут иметь ключевое значение для наращивания темпов реализации программных проектов, а эти темпы должны быть ускорены после вступления в силу соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли.

103. Африканские страны при поддержке международного сообщества должны принять необходимые меры для расширения доступа к качественному образованию, рабочим местам, финансированию и медицинскому обслуживанию и должны содействовать всестороннему участию женщин в экономике, политике и других сферах жизни, с тем чтобы мобилизовать нераскрытый деловой потенциал Африки и использовать демографическую структуру населения, в которой преобладает молодежь.

104. Что касается региональной интеграции, то ускоренная ратификация соглашения об Африканской континентальной зоне свободной торговли свидетельствует о приверженности африканских стран континентальной экономической интеграции. Вместе с тем африканским странам надо решить остающиеся вопросы, в том числе те, которые связаны с тарифными уступками, перечнями обязательств по предоставлению услуг и правилами о происхождении товаров. Использование потенциала данной зоны свободной торговли будет зависеть от успешного проведения переговоров по этим вспомогательным инструментам и второго этапа переговоров по вопросам прав интеллектуальной собственности, конкуренции и инвестиций в рамках свободной торговли.

105. Данная зона свободной торговли также открывает широкие возможности для частного сектора на африканских рынках. Если эти возможности будут полностью задействованы, деловые круги могут помочь многим африканским странам ускорить темпы роста и добиться устойчивого развития. Поэтому африканским странам надо активнее поощрять предпринимательство и повышение квалификации и создать благоприятные условия для предпринимательской деятельности и инвестиций в частном секторе.

106. Африканским странам следует мобилизовать партнерские связи с традиционными, новыми и перспективными партнерами через такие платформы, как Форум сотрудничества «Китай — Африка», Токийская международная конференция по развитию Африки и сотрудничество Юг — Юг, для пропаганды ускорения осуществления обеих повесток дня.

107. В то время как африканские страны принимают решительные меры, чтобы заложить прочную основу устойчивого развития, необходимо регулировать торговые отношения путем переговоров и воздерживаться от протекционизма, с тем чтобы торговля и в дальнейшем стимулировала всеобъемлющий рост и устойчивое развитие.

108. Хотя рост уровня задолженности является глобальной тенденцией, он создает особые проблемы для африканских стран, поскольку отвлекает ресурсы из секторов, способных еще больше ускорить достижение целей в области устойчивого развития. В условиях ужесточения глобальных финансовых условий это может повысить уязвимость африканских стран в случае повышения стоимости заимствования, что приведет к дальнейшему сдерживанию роста и устойчивого развития. Потребуется согласованные усилия африканских стран и международного сообщества для решения этой потенциальной проблемы задолженности на основе повышения прозрачности долгов, рационального регулирования расходов, более активной мобилизации внутренних ресурсов и укрепления потенциала африканских стран в области управления долгом.