Организация Объединенных Наций S/2019/636

Совет Безопасности

Distr.: General
7 August 2019
Russian
Original: English

Письмо Группы экспертов, учрежденной резолюцией 2374 (2017) по Мали, от 6 августа 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

Члены Группы экспертов, учрежденной резолюцией 2374 (2017) Совета Безопасности, мандат которой был продлен Советом в его резолюции 2432 (2018), имеют честь препроводить настоящим в соответствии с пунктом 4 резолюции 2432 (2018) итоговый доклад о работе Группы.

Этот доклад был представлен Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 2374 (2017) по Мали, 15 июля 2019 года и рассмотрен Комитетом 26 июля 2019 года.

Группа будет признательна за доведение этого доклада до сведения членов Совета Безопасности и распространение его в качестве документа Совета.

(*Подпись*) Рубен **де Конинг**
Координатор
Группа экспертов по Мали,
учрежденная резолюцией 2374 (2017)

(*Подпись*) Алберт **Барум**
Эксперт

(*Подпись*) Орельен **Лорка**
Эксперт

(*Подпись*) Каролина **Рейес**
Эксперт

Просьба отправить на вторичную переработку

Заключительный доклад Группы экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 2374 (2017) по Мали, мандат которой был продлен в соответствии с резолюцией 2432 (2018) Совета Безопасности

Содержание

		Стр.
I.	Справочная информация	5
II.	Соглашение о мире и примирении в Мали: нарушения, обструкции и прогресс	6
	A. Нарушения режима прекращения огня	6
	B. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали в контексте национальной политической обстановки и ситуации в области безопасности	8
	C. Политические и институциональные вопросы	14
	D. Вопросы безопасности и обороны	16
	E. Финансирование деятельности по осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали и его компонента социально-экономического и культурного развития	19
	F. Вопросы примирения, правосудия и гуманитарной деятельности	20
III.	Вооруженные группы	22
IV.	Организованная преступность	33
	A. Незаконный оборот наркотических средств	34
	B. Торговля людьми и незаконный провоз мигрантов	37
	C. Незаконный оборот законных товаров	39
V.	Нарушения норм международного гуманитарного права и права в области прав человека	42
	A. Убийство гражданских лиц Малийскими вооруженными силами	42
	B. Нарушения прав ребенка и сексуальное насилие	43
	C. Препятствие оказанию гуманитарной помощи	44
VI.	Развитие событий в политической сфере и изменения в плане безопасности в регионе	47
	A. Региональный обзор по странам	47
	B. Региональные тенденции и проблемы, связанные с мандатом Группы	50
	C. Региональные инициативы	53
VII.	Рекомендации	54
	Приложения*	56

* Приложения публикуются без официального редактирования и только на языке оригинала.

Резюме

Несмотря на то, что после переизбрания в августе 2018 года президента Ибрагима Бубакара Кейты стороны, подписавшие в 2015 году Соглашение о мире и примирении в Мали, взяли на себя определенные обязательства, они не приняли мер по ускорению осуществления Соглашения. Было сделано лишь два шага в нужном направлении, то есть были подписаны два нормативных акта об установлении полномочий и (с задержкой на шесть месяцев) началась интеграция бывших комбатантов в вооруженные силы, тогда как вслед за отставкой 18 апреля 2019 года премьер-министра и его кабинета работа над фундаментальными институциональными реформами была приостановлена. Общие мероприятия по разоружению, демобилизации и реинтеграции 63 000 зарегистрированных комбатантов еще не начались.

Эскалация насилия в центральных районах страны и массовые протесты в Бамако привели к отставке премьер-министра Сумейлу Бубейе Майги, который получил широкое признание в качестве главной движущей силы, способствовавшей осуществлению Соглашения. Новое правительство приняло решение о проведении на основе принципа широкого участия политического диалога для выработки согласованных решений в отношении путей преодоления институционального кризиса и кризиса в области безопасности, однако не назначило министров из числа представителей подписавших Соглашение вооруженных групп. С учетом повсеместных протестов населения против Соглашения трудно сказать, получит ли такой диалог необходимую поддержку со стороны различных политических игроков.

На фоне сдачи позиций вооруженным террористическим группам ключевые лидеры коалиции вооруженных групп «Платформа» и группы «Координация движений Азавада» (КДА), а также диссидентской группы «Движение за спасение Азавада племени дауссак» (ДСА-Д) в дополнение к Соглашению и в ожидании реорганизации вооруженных сил и их передислокации на север страны попытались в конце 2018 года создать координационный механизм для решения проблем безопасности. Однако в условиях противоборства между группами и внутри групп и сговора между некоторыми из их членов с террористами эти попытки быстро сошли на нет. Наиболее заметным был стратегический сговор между группой «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» (ДНИМ), включенной в перечень под идентификационным номером QDe.159, и членами Высшего совета за единство Азавада (ВСЕА), являющегося частью группы КДА. Результаты этого сговора проявились во время конфликтов с ДСА-Д в Менаке в 2018 году и в Талатайе в первой половине 2019 года.

Противоборство между членами группы «Арабское движение Азавада» (АДА), выступающей на стороне «Платформы», привело к осложнениям в плане осуществления Соглашения и способствовало провалу инициативы по созданию координационного механизма для решения проблем безопасности. Стремясь добиться господствующего положения в личных целях и в интересах арабской общины лемар в Гао, лидеры АДА-«Платформы» Мохамед ульд Матали (MLi.008) и Ханун ульд Али организовали исключение своего коллеги из Томбукту Мулайе Ахмеда ульд Мулайе из Комитета по осуществлению Соглашения. Тем временем их союзник, пресс-секретарь «Платформы» Харуна Туарег, аннулировал список ульд Мулайе — список комбатантов для включения в состав смешанных подразделений Координационно-оперативного механизма в Томбукту, большинство из которых предположительно должны быть интегрированы в состав Малийских вооруженных сил.

Личные интересы лидеров арабской общины лемар сосредоточены вокруг торговли наркотиками, которую контролирует в основном Мохамед бен Ахмед Махри (MLi.007), также известный как Мохамед Ругги. Последний причастен к оцениваемым в миллионы долларов США операциям по незаконному обороту кокаина и смолы каннабиса, партии которых проходят или предназначены для транзита через Мали и постоянно конфискуются властями Нигера, Марокко и Гвинеи-Бисау. В сопровождении таких партий на разных участках маршрута их незаконного транзита через Мали участвуют лица, входящие в группы «Платформа» и КДА или утверждающие, что являются членами этих групп. Выгода, которую вооруженные группы получают от организованной преступной деятельности, служит для них дополнительным стимулом для того, чтобы срывать или тормозить осуществление Соглашения, в первую очередь предусмотренной в нем реформы сектора безопасности, которая должна быть проведена до передислокации реорганизованных Малийских вооруженных сил на север страны.

Наиболее тяжелая гуманитарная ситуация сложилась в центральных районах страны, где во время нападений в первой половине 2019 года было убито беспрецедентное число гражданских лиц, что привело к перемещению населения и возникновению потоков беженцев, направляющихся в Буркина-Фасо, Нигер и даже в Мавританию. В Кидале созданное КДА административное Бюро игнорирует нейтралитет субъектов гуманитарной деятельности и ограничивает их доступ в затронутые районы, предъявляя к ним незаконные требования под страхом физической расправы и выдворения в случае невыполнения этих требований. Кроме того, глава гуманитарной комиссии Бюро Ахмед Аг-Альбашар (MLi.004) руководит конфискацией гуманитарных грузов.

Во всем Сахельском регионе джихадисты и связанные с ними преступные группы продолжают учащать насильственные нападения, в результате стравливая между собой разные общины. После Мали больше всего от этого страдают Буркина-Фасо и Нигер. Страны региона все больше обеспокоены формированием новых связей между террористами по всей Африке и активизацией деятельности глобальных джихадистских организаций, направленной на дестабилизацию региона Западной Африки и Сахеля. Беспорядочное перемещение людей в поисках пристанища или работы, в том числе в бурно развивающемся секторе кустарной добычи полезных ископаемых, возможно, является одним из обстоятельств, способствующих формированию таких связей.

I. Справочная информация

Мандат, поездки и сотрудничество

1. В своей резолюции 2432 (2018) Совет Безопасности постановил продлить до 31 августа 2019 года срок действия мер, изложенных в пунктах 1–7 резолюции 2374 (2017). В резолюции 2374 (2017) определен режим санкций, включающий запрет на поездки и замораживание активов и применяемый к физическим лицам и/или организациям, которые вносятся в санкционный перечень Комитетом, учрежденным в соответствии с резолюцией 2374 (2017), в качестве несущих ответственность за действия или меры, представляющие угрозу для мира, безопасности и стабильности Мали, либо причастных к таким действиям или мерам либо же участвующих, прямо или косвенно, в осуществлении таких действий или мер. В резолюции 2432 (2018) Совет просил Генерального секретаря воссоздать Группу экспертов и продлить до 30 сентября 2019 года ее мандат, описанный в пунктах 11–15 резолюции 2374 (2017).

2. В период с ноября 2018 года по июнь 2019 года Группа выполнила восемь миссий в Мали, в том числе совершила внутренние поездки в Томбукту, Менаку, Гао, Кидаль и Ансонго. Помимо Мали, Группа посетила Нигер с 5 по 13 декабря 2018 года, Буркина-Фасо с 7 по 9 января 2019 года, Францию 4 и 5 марта 2019 года, Мавританию с 17 по 21 марта 2019 года, Францию 4 и 5 апреля 2019 года, Марокко с 20 по 22 мая 2019 года, Сенегал с 22 по 26 мая 2019 года и Гвинею-Бисау с 22 по 24 мая 2019 года. Группа хотела бы выразить свою искреннюю признательность правительствам соответствующих стран за оказанное ей содействие в организации поездок.

3. Группа также выражает признательность Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) за общую материально-техническую поддержку и, в частности, Объединенной аналитической ячейке Миссии за координацию взаимодействия Группы с Миссией, а также Департаменту по вопросам охраны и безопасности за принятые им меры безопасности. Вместе с тем Группа хотела бы выразить глубокую обеспокоенность в связи с арестом и задержанием в течение 56 дней одним из государств-членов эксперта Миссии, находившегося при исполнении официальных служебных обязанностей, в нарушение его привилегий и иммунитетов[1]. Группа хотела бы напомнить, что в пункте 15 своей резолюции 2374 (2017) Совет Безопасности настоятельно призвал все причастные [к этому] государства-члены обеспечивать безопасность членов Группы экспертов и предоставлять ей беспрепятственный доступ, в частности к лицам, документам и объектам, с тем чтобы Группа экспертов могла выполнять свой мандат.

4. Что касается обмена информацией с МИНУСМА, то на момент подготовки настоящего доклада Группа не получила от МИНУСМА никаких данных о суточных, выплачиваемых миротворческой Миссией подпадающему под действие санкций Мохамеду Усману Аг Мохамедуну (Mli.003), несмотря на то, что такие данные были запрошены Группой после того, как ее члены стали свидетелями соответствующей выплаты, осуществленной 13 июня 2019 года в Бамако. После того, как 20 декабря 2018 года в отношении него были введены санкции, Группа

[1] 12 апреля 2019 года пресс-секретарь Генерального секретаря сделал следующее заявление: «Арест и задержание властями Туниса Монсефа Картаса, члена Группы экспертов Совета Безопасности по санкциям в отношении Ливии, который находился при исполнении официальных служебных обязанностей, вызывает очень серьезную озабоченность. [...] Г-н Картас является экспертом, который выполняет поручение ООН и обладает конкретными привилегиями и иммунитетами в соответствии со статьей VI раздела 22 Конвенции о привилегиях и иммунитетах ООН».

неоднократно обращала внимание старшего руководства МИНУСМА и ее группы по правовым вопросам на то, что, хотя лица, в отношении которых санкции были введены в декабре, еще не подпадают под действие мер по замораживанию активов, любая финансовая, оперативная или логистическая поддержка лиц, в отношении которых введены санкции, представляет собой нарушение критерия включения в санкционный перечень, предусмотренного в подпункте c) пункта 8 резолюции 2374 (2017), до тех пор, пока соответствующие лица не будут исключены из перечня, даже в тех случаях, когда на этих лиц распространяются положения, касающиеся просьб о предоставлении изъятий.

5. В ходе пленарного заседания Комитета по осуществлению Соглашения в апреле 2019 года Председатель Комитета объявил, что в соответствии с положениями резолюции 2374 (2017) выплаты суточных Аг Мохамедуну были приостановлены.

6. В период действия своего мандата Группа направила государствам-членам, международным организациям и частным субъектам 24 дополнительных официальных сообщения и в ответ на свои запросы получила отклики различного уровня содержательности (см. приложение 1).

Методология

7. Группа всячески старается соблюдать стандарты, рекомендованные в опубликованном в декабре 2006 года докладе Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (см. S/2006/997, приложение). Хотя Группа делает все возможное для обеспечения максимально высокого уровня транспарентности в своей работе, в ситуациях, когда раскрытие личности информаторов может подвергнуть их или других лиц смертельной опасности, Группа не разглашает соответствующие идентифицирующие данные.

8. Группа также стремится быть максимально объективной и старается доводить до сведения сторон, когда это уместно и возможно, любую содержащуюся в докладе информацию, которая может касаться этих сторон, для изучения и представления замечаний и ответов в установленные сроки.

9. Группа действует как независимая структура и тем самым гарантирует тщетность любых попыток поставить под сомнение ее беспристрастность или сформировать мнение о предвзятости ее заключений. Прежде чем препроводить настоящий доклад Председателю Совета Безопасности, Группа консенсусом одобрила текст данного доклада и содержащиеся в нем выводы и рекомендации.

II. Соглашение о мире и примирении в Мали: нарушения, обструкции и прогресс

A. Нарушения режима прекращения огня

10. Группа с удовлетворением отмечает существенное расширение использования различных механизмов, связанных с деятельностью Технической комиссии по безопасности, и, в частности, выполнение содержащейся в предыдущем заключительном докладе Группы (S/2018/581) рекомендации о том, чтобы смешанные группы по наблюдению и контролю расследовали все сообщения о нарушениях режима прекращения огня. Группа также приветствует приверженность Председателя Технической комиссии обеспечению ускоренного развертывания смешанных групп по наблюдению и контролю, когда это необходимо, и по модернизации их следственного потенциала и методов проведения

расследований, как об этом было заявлено в ходе 37-го заседания Технической комиссии, состоявшегося 6 июня 2019 года[2].

11. Возобновившаяся деятельность смешанных групп по наблюдению и контролю по подготовке и представлению Технической комиссии по безопасности отчетов о результатах расследований на местах приносит большую пользу, особенно в контексте нарушений режима прекращения огня, совершенных группами «Координация движений Азавада» (КДА) и ДСА-Д в районе Талатайе. Группа считает, что, хотя ДСА не входит в число вооруженных групп, подписавших Соглашение, ее признание в качестве выполняющей Соглашение вооруженной группы подразумевает, что она по сути соблюдает все положения Соглашения и правила, принимаемые Технической комиссией по безопасности. Таким образом, оба нападения в Талатайе — нападение ДСА на КДА, совершенное 3 мая 2019 года, и нападение КДА на ДСА, совершенное 15 мая 2019 года, — о которых смешанные группы по наблюдению и контролю сообщили Технической комиссии 6 июня 2019 года, а также нападение КДА на ДСА в долине Агар-н-Адамус, совершенное 24 июня 2019 года, о котором смешанные группы по наблюдению и контролю сообщили Технической комиссии 5 июля 2019 года, следует рассматривать как нарушения режима прекращения огня, а информация о них должна быть доведена до сведения Комитета по осуществлению Соглашения.

12. Представители международных сил считают, что группа КДА в Кидале вплоть до конца 2018 года имела намерение соблюдать установленные Технической комиссией по безопасности правила в отношении передвижения автоколонн из более чем пяти автомобилей и перевозки коллективного оружия[3], однако с января 2019 года в результате эскалации напряженности в Талатайе намерения группы изменились. В течение мая 2019 года международные силы зарегистрировали несколько нарушений правил Технической комиссии и увеличение числа случаев несанкционированного передвижения легких грузовиков, которые небольшими группами на высокой скорости выезжали из Кидаля или въезжали в Кидаль, иногда в светлое время суток.

13. Несмотря на изменения в поведении вооруженных групп, международные силы еще не внедрили централизованную систему регистрации и представления данных о случаях нарушения режима прекращения огня и не обеспечивают регулярного информирования Технической комиссии по безопасности о таких случаях. Кроме того, насколько известно Группе, мониторинг соблюдения режима прекращения огня не осуществляется ни в Гао, ни в Томбукту. Группа удовлетворена тем, что на 38-м заседании Технической комиссии, состоявшемся 5 июля 2019 года, было еще раз отмечено, что уже согласованные правила имеют обязательную силу и что дальнейшие разъяснения этих правил будут даны по результатам обсуждений в ходе следующего заседания.

[2] Протокол 37-го заседания Технической комиссии по безопасности, состоявшегося 6 июня 2019 года (хранится в архиве Секретариата).

[3] В целях обеспечения соблюдения правил Технической комиссии по безопасности 11 ноября 2017 года было начато проведение операции «Фаррье» (“Farrier”).

B. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали в контексте национальной политической обстановки и ситуации в области безопасности

Насилие в центральных районах Мали и отставка правительства

14. Постоянная эскалация насилия в регионе Мопти в центре страны в первой половине 2019 года создает опасность того, что осуществление Соглашения затянется на неопределенный срок. В качестве примера такой эскалации можно привести два нападения, хотя они и не связаны между собой: 17 марта 2019 года было совершено хорошо организованное террористическое нападение на лагерь Малийских вооруженных сил в Диуре, а следом за ним произошло самое кровавое событие в стране с 2012 года, когда 23 марта боевики из числа догонов напали на деревню Огоссагу и убили по меньшей мере 157 мирных жителей из числа фулани. Последнее нападение спровоцировало ответные нападения на догонов в деревнях Собану-Ку, Йоро и Гангафани 9 и 17 июня, в результате чего было убито почти столько же мирных жителей.

15. Несмотря на увольнение начальника штаба Малийских вооруженных сил и объявление правительства о расформировании группы «Дан нан амбассагу», основного боевого подразделения ополчения догонов, демонстрации протеста против некомпетентных действий правительства в отношении урегулирования ситуации в центральных районах страны предотвратить не удалось. 5 апреля по инициативе религиозных лидеров, а также оппозиционных политических партий и организаций гражданского общества на улицы Бамако вышли примерно 15 000 человек[4]. 17 апреля, на следующий день после того, как правящая политическая партия и оппозиционные силы вынесли правительству вотум недоверия, премьер-министр Сумейлу Бубейе Майга и его кабинет ушли в отставку.

16. 2 мая в целях повышения эффективности управления на основе принципа широкого участия новый премьер-министр Бубу Сиссе, получивший назначение на должность 22 апреля, первым делом подписал с представителями ряда политических сил годичное «политическое соглашение об управлении». 5 мая президент Кейта назначил кабинет министров в составе 38 членов (включая восемь женщин), но без представителей поддерживающих Соглашение вооруженных групп, тем самым нарушив обещание включить в состав кабинета представителей КДА и коалиции вооруженных групп «Платформа». Несколько членов предыдущего правительства получили повторные назначения, например министр общественной консолидации, мира и национального примирения Лассин Буаре, который отвечает за координацию усилий государственных органов по осуществлению Соглашения. Некоторые видные лидеры политической оппозиции, например Сумайла Сиссе, решили не подписывать политическое соглашение об управлении. Вооруженные группы, подписавшие Соглашение о мире и примирении в Мали, указали, что, по их мнению, политическое соглашение об управлении касается исключительно политических партий, и не были привлечены к разработке последнего.

Задержки с проведением конституционных реформ, выборов и «политического диалога на основе принципа широкого участия»

17. В ноябре 2018 года правительство объявило, что проведение конституционного референдума назначено на март 2019 года, парламентских выборов — на май 2019 года, выборов в Сенат — на июль 2019 года, а выборов в местные органы власти — на ноябрь 2019 года. Ни одного из этих мероприятий проведено

[4] См. S/2019/454, пункт 4.

не было. Все выборы теперь отложены до проведения «политического диалога на основе принципа широкого участия» между правительством и всеми политическими деятелями.

18. 1 апреля 2019 года, за три недели до ухода правительства в отставку, комитет экспертов[5] по пересмотру Конституции представил свои предложения по конституционной реформе президенту[6]. Ожидается, что до вынесения на референдум предложенная конституционная реформа будет рассмотрена парламентом. Поэтому 27 июня 2019 года парламент утвердил предложенный правительством законопроект о втором продлении мандата Национальной ассамблеи нынешнего состава до 2 мая 2020 года. 12 июня 2019 года группа оппозиционных политических партий и ассоциаций сформировала движение под названием «Ан тала анко ан фасо» (“An Tala Anko An Faso”), которое стремится защитить Конституцию, выступая против второго продления мандата Национальной ассамблеи и предложенной конституционной реформы[7].

19. Политический диалог на основе принципа широкого участия представляет собой всеохватный механизм для выработки приемлемых для всех решений о политических реформах[8], в том числе о пересмотре Конституции 1992 года, законодательства о децентрализации и новых сроков проведения референдума и выборов в законодательные, региональные и местные органы власти. Поэтому проведение политического диалога на основе принципа широкого участия имеет решающее значение для обеспечения осуществления Соглашения[9].

20. 7 июня 2019 года Совет министров объявил о назначении президентом трех главных фигур для руководства процессом политического диалога на основе принципа широкого участия: нынешнего посредника Республики г-на Бабу Акиба Айдару[10], бывшего премьер-министра г-на Усмана Иссуфи Майгу[11] и бывшего министра и убежденного гендерного активиста г-жу Аминату Драман Траоре[12]. Также будет создан технический комитет под руководством Шейка Сиди Диарры.

---

[5] Комитет был сформирован в составе 11 членов (9 мужчин и 2 женщины) под председательством профессора Манкана Муссы Сиссоко.

[6] Проект новой Конституции предусматривает, в частности, создание Сената и усиление роли традиционных институтов, а также модернизацию механизмов децентрализации. Комитет экспертов провел широкие консультации, совершил поездки на места и организовал обсуждения конкретных технических вопросов с представителями движений — участников Соглашения о мире и примирении в Мали.

[7] В «Ан тала анко ан фасо» участвуют более 15 политических партий и других движений. См. Bamada.net, “Front contre la prorogation du mandat des députés Une vingtaine de partis politiques, d’associations et de mouvements se dressent contre le projet de loi organique”, 13 June 2019, URL: http://bamada.net/front-contre-la-prorogation-du-mandat-des-deputes-une-vingtaine-de-partis-politiques-dassociations-et-de-mouvements-se-dressent-contre-le-projet-de-loi-organique.

[8] См. Radio France Internationale, “Tiébilé Dramé (ministre malien des AE): «Volte-face? Non. Union sacrée”, 20 May 2019, URL: http://www.rfi.fr/emission/20190520-tiebile-drame-mali-volte-face-union-sacree-gouvernement.

[9] В статье 2 политического соглашения об управлении указывается, что обеспечение осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали занимает второе место в списке главных приоритетов правительства.

[10] Баба Акиб Айдара был назначен посредником Республики нынешним президентом Мали в 2013 году.

[11] Усман Иссуфи Майга несколько раз назначался министром и премьер-министром. В настоящее время он является президентом сонгайской ассоциации под названием «Ир Ганда» (“Ir Ganda”), что означает «Наша земля».

[12] Амината Драман Траоре — бывший министр культуры. Она подала в отставку и с тех пор активно выступает с критикой ряда стратегий правительства и действий международных сил в Мали.

Ограниченный прогресс и отсутствие новой «дорожной карты» по осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали

21. Результаты деятельности, предусмотренной в «дорожной карте» по осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали, которая была утверждена 22 марта 2018 года, были рассмотрены на совещании высокого уровня Комитета по осуществлению Соглашения, состоявшемся 17 июня 2019 года. Из 21 запланированного мероприятия 7 были отмечены как «зеленые», то есть либо как почти завершенные, либо как полностью завершенные, 5 — как «красные», то есть их осуществление еще не началось, и 9 — как «желтые» или «оранжевые», что означает, что они находятся в процессе осуществления (см. приложение 2).

22. В заявлении Председателя Совета Безопасности от 5 апреля 2019 года и в пункте 1 резолюции 2480 (2019) к малийским сторонам был обращен настоятельный призыв безотлагательно подписать пересмотренную «дорожную карту». Сроки приоритетных действий, предусмотренных «дорожной картой», истекли, в том числе сроки для общего разоружения, демобилизации и реинтеграции, тогда как некоторые приоритетные мероприятия, например проведение территориальной реформы, были отменены (см. пункт 41). Несмотря на то, что в целях ускорения осуществления Соглашения в последующие месяцы в октябре 2018 года Организация Объединенных Наций и правительство Мали подписали Пакт о мире, который был одобрен поддерживающими Соглашение вооруженными группами, предусмотренные в Пакте действия ограничились подписанием двух законодательных актов (см. пункты 38 и 55) и началом в рамках Координационно-оперативного механизма (с задержкой на шесть месяцев) ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов/интеграции комбатантов в ряды вооруженных сил (см. пункт 45).

23. Хотя вопрос о «дорожной карте» и обсуждался на прошедшем 17 июня совещании высокого уровня, никакой новой «дорожной карты» принято не было. Министр Лассин Буаре настоял на том, что сначала следует провести конституционные реформы, обеспечить функционирование временных органов власти, завершить разоружение, демобилизацию и реинтеграцию всех вооруженных групп, передислоцировать реорганизованные вооруженные силы и обеспечить финансирование северной зоны развития. Эти приоритетные действия в основном соответствуют списку указанных в пункте 4 резолюции 2480 (2019) основных мероприятий, которые должны быть осуществлены до истечения продленного мандата МИНУСМА.

Разногласия препятствуют осуществлению Соглашения

Отказ КДА от участия во внутрималийских консультациях

24. 15 марта 2019 года группа КДА демонстративно отказалась участвовать в механизме внутрималийских консультаций, созданном министром Лассином Буаре в начале срока его полномочий в сентябре 2018 года в целях повышения национальной ответственности за осуществление и ускорение осуществления Соглашения. КДА отказалась от участия в механизме в знак протеста против двух постановлений правительства от 8 марта 2019 года, санкционировавших развертывание специальных сил в рамках операции под названием «Дамбэ» с целью восстановления военного контроля в областях Сегу, Мопти, Томбукту, Гао, Кидаль, Таудени и Менака[13]. Ранее, в связи с операцией «Куфра» в

[13] Документ Центра Картера, озаглавленный «Доклад независимого наблюдателя: замечания, касающиеся осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали по итогам Алжирского процесса», апрель 2019 года.

2018 году, КДА уже заявляла, что считает такое развертывание сил нарушением Соглашения, поскольку оно предшествует реорганизации вооруженных сил.

Противоборство между членами коалиции вооруженных групп «Платформа»

25. Что касается «Платформы», то противоборство между членами «Арабского движения Азавада» (АДА) затрудняло проведение заседаний Комитета по осуществлению Соглашения и стало причиной сильной задержки с осуществлением ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции/интеграции (см. пункт 45). Это противоборство также подорвало общую способность коалиции «Платформа» участвовать в осуществлении Соглашения на основе скоординированных действий[14].

26. 25 января 2019 года генеральный секретарь базирующейся в Нуакшоте АДА-«Платформы» Ахмед ульд Сиди Мохамед подписал необнародованное письмо о назначении Хануна ульд Али Махари своим заместителем в Комитете по осуществлению Соглашения на случай своего отсутствия (см. приложение 3). Затем, 1 февраля 2019 года, генеральный секретарь АДА-«Платформы» объявил себя новым представителем коалиции в Комитете, фактически заменив Мулайе Ахмеда ульд Мулайе. Последний при поддержке местных групп АДА-«Платформы» в области Томбукту оспорил это решение.

27. Из-за этого спора в течение февраля, марта и апреля 2019 года была парализована работа Комитета по осуществлению Соглашения и интеграция в рамках Координационно-оперативного механизма. В ходе апрельского заседания Комитета по осуществлению Соглашения Председатель Комитета выступил в поддержку решения генерального секретаря АДА-«Платформы» и просил ульд Мулайе освободить пост представителя коалиции в Комитете. В тот же день, 15 апреля 2019 года, на том же совещании генеральный секретарь Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС) Фахад Аг-Альмахмуд осудил решение Комитета по осуществлению Соглашения и приостановил участие группы в ускоренном процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции до прояснения ситуации (см. приложение 4).

28. 16 июня 2019 года Аг-Альмахмуд решил воссоздать «Платформу» на основе ГСТИС — ее главного компонента — с участием отколовшихся групп под руководством Абдурахмана Майги из Координационного совета движений и патриотических фронтов сопротивления и ульд Мулайе из базирующейся в Томбукту части АДА-«Платформы», тем самым фактически отстранив Харуну Туарега и группу АДА-«Платформа» Хануна ульд Али (см. приложение 5).

29. Группа экспертов получила достоверную информацию, подтверждающую, что член Национальной ассамблеи и представитель АДА-«Платформы» в Комитете по осуществлению Соглашения Мохамед ульд Матали (MLi.008) поддержал и спланировал возвращение Ахмеда ульд Сиди Мухамеда и исключение ульд Мулайе из Комитета[15] для усиления как собственного влияния, так и позиции Хануна ульд Али Махары.

30. Здесь следует отметить, что ульд Мулайе от имени коалиции «Платформа» подписал отчет о заключениях, вынесенных по итогам состоявшегося в декабре 2018 года совещания высокого уровня по вопросам обороны и безопасности, в котором была представлена стройная концепция реорганизации вооруженных сил. От имени КДА отчет подписал бывший начальник штаба КДА Мохамед Аг-Наджим (см. пункт 81). После следующего совещания высокого уровня по тем же вопросам, состоявшегося 8 и 9 апреля 2019 года, пресс-секретарь

[14] Там же.

[15] Встречи с конфиденциальными источниками, Бамако, 16 и 17 апреля 2018 года.

«Платформы» Харуна Туарег выразил протест против нового представительства «Платформы» на совещании. По словам ульд Мулайе, Туарег намерен заморозить обсуждение вопросов, связанных с реформой сектора безопасности.

Рост общественного недовольства по поводу Соглашения

31. В течение отчетного периода Группа отметила резкое увеличение числа случаев использования недовольства по поводу Соглашения для манипулирования общественным сознанием. Политические деятели, лидеры общественного мнения, активисты общин и средства массовой информации преподносят осуществление Соглашения как некую «награду» для общин меньшинств с севера страны, что создает угрозу для территориальной целостности Мали и идет в ущерб другим общинам. Например, 21 мая 2019 года действующий член парламента от правящей партии Мусса Диарра опубликовал в малийских газетах открытое письмо, в котором заявил: «Судьба Мали определяется произволом меньшинства, которое, вместо того чтобы служить родной стране, предпочитает действовать в ущерб социальной сплоченности общества и подрывать сами основы государства»[16].

32. Сообщалось, что во время публичных демонстраций, которые привели к уходу в отставку премьер-министра Сумейлу Бубейе Майги, протестующие заявляли, что в условиях Соглашения есть перекос в пользу определенных общин[17]. 17 июня 2019 года около 300 человек вышли на марш протеста против МИНУСМА и международных сил в Севаре, область Мопти, в ходе которого они выкрикивали враждебные лозунги, в том числе лозунги против Соглашения[18]. В совместном публичном заявлении от 21 июня три малийские ассоциации охарактеризовали Соглашение как инструмент постепенного дробления Мали и передачи власти сепаратистам[19].

33. Негативное отношение к Соглашению становится все более распространенным, в том числе в государственных учреждениях. В одной из статей, опубликованных в средствах массовой информации 20 февраля 2019 года, говорится о враждебном отношении определенных элементов Малийских вооруженных сил к идее о реинтеграции бывших повстанцев в ряды вооруженных сил и в другие государственные структуры[20]. В феврале 2019 года 18 бывших дезертиров покинули свои казармы, расположенные в школе жандармерии в Фалади, поскольку другие военнослужащие обвиняли их в предательстве и подвергали унижениям[21]. Группа экспертов получила подтверждающие сообщения о растущем

[16] См. Bamada.net, “Lettre ouverte du Député Moussa Diarra à Emmanuel Macron”, 21 May 2019, URL: http://bamada.net/lettre-ouverte-du-depute-moussa-diarra-a-emmanuel-macron.

[17] Конфиденциальные сообщения, апрель 2019 года. В мае 2019 года похожие заявления звучали во время публичных демонстраций против предложения о размещении штаб-квартиры Объединенных сил Сахельской группы пяти в Бамако.

[18] Конфиденциальное сообщение, 19 июня 2019 года.

[19] 21 июня 2019 года три малийские ассоциации, а именно Ассоциация Гао Лама Борей (Association Gao Lama Borey), Ассоциация Сонгой Ганда Борейе (Association Songhoï Ganda Boreyï) и Коалиция против раздела Мали “IGDAH-Mali tè tila” опубликовали заявление, в котором осудили публичное выступление президента по случаю четвертой годовщины Соглашения. См. Bamada.net, “Trois associations réagissent au discours d’IBK à l’occasion des 4 ans de l’accord de paix”, 26 June 2019, URL: http://bamada.net/trois-associations-reagissent-au-discours-dibk-a-loccasion-des-4-ans-de-laccord-de-paix-nous-naccepterons-pas-une-revision-de-la-constitution-tant-que-le-m.

[20] См. Bamada.net, “Reintégration des officiers déserteurs: les FAMAS refusent de leur faire des honneurs”, 20 February 2019, URL: http://bamada.net/reintegration-des-officiers-deserteurs-les-famas-refusent-de-leur-rendre-les-honneurs.

[21] Встреча с конфиденциальными источниками, Бамако, 19 апреля 2019 года.

недовольстве реинтеграцией элементов вооруженных групп в вооруженные силы и другие службы в рядах Малийских сил обороны и безопасности[22].

34. Поддерживающие Соглашение вооруженные группы вольно или невольно способствуют росту негативного отношения общественности к Соглашению, о чем свидетельствуют сообщения средств массовой информации о последствиях решения КДА, принятого 30 января, о контроле над иностранцами, торговлей алкогольными напитками и отправлением правосудия в Кидале (см. приложение 6). На первой полосе одной из малийских газет была опубликована статья под заголовком: «КДА присваивает себе прерогативы малийских органов государственной власти: освобождение Кидаля возможно только военным путем»[23]. В этой связи было озвучено несколько мнений о том, что некоторые элементы данного решения КДА являются вызывающими и противоречат Соглашению, в том числе так высказался Председатель Комитета по осуществлению Соглашения[24].

35. Некоторые политические деятели использовали действия КДА в целях нагнетания общественного недовольства Соглашением. Например, Али Нухум Диалло, бывший председатель Национальной ассамблеи, публично заявил, что решение КДА указывает на существование постоянной угрозы территориальной целостности государства Мали[25].

36. Группа экспертов отметила активность ассоциаций, движимых соображениями этнической идентичности, в контексте роста межобщинной напряженности и насилия на фоне неэффективности государственных мер безопасности. Ряд этих ассоциаций выступили против Соглашения, включая Альянс за спасение

[22] Встречи с конфиденциальными источниками, Бамако, 19 и 21 апреля 2019 года.

[23] См. Maliplume, “La CMA s’arroge les prérogatives du Gouvernement malien: La libération de Kidal passe inévitablement par la guerre”, no date, URL: https://maliplume.com/la-cma-sarroge-les-prerogatives-du-gouvernement-malien-la-liberation-de-kidal-passe-inevitablement-par-la-guerre/; другие СМИ назвали это решение попыткой применить законы шариата в Кидале; см. Notre Voie, “Tentative d’application de la charia a Kidal: La CMA courtise les jihadistes”, 27 February 2019, URL: https://www.malipedia.info/index.php/2019/02/27/tentative-dapplication-de-la-charia-a-kidal-la-cma-courtise-les-jihadistes/. В других газетах говорилось: «Очевидно, что Кидаль больше не является частью Мали»; см. La Preuve, “Nouvelles mesures de sécurisation de la ville de Kidal: La laïcité du Mali remise en cause!”,26 February 2019, URL: https://www.maliweb.net/la-situation-politique-et-securitaire-au-nord/nouvelles-mesures-de-securisation-de-la-ville-de-kidal-la-laicite-du-mali-remise-en-cause-2804999.html.

[24] Позднее руководство КДА выступило с рядом публичных заявлений, в которых пояснялось, что его решение не имело целью узурпацию полномочий малийских государственных властей. См. Radio France Internationale Afrique, “Nouveau règlement de la vie publique à Kidal: la CMA rétropédale”, 19 February 2019, URL: at http://www.rfi.fr/afrique/20190219-nouveau-reglement-kidal-cma-retropedale. Однако это не повлияло на уже сформировавшееся негативное отношение общественности к Соглашению и доброй воле, демонстрируемой вооруженными группами.

[25] См. Le Républicain, “Pr. Ali Nouhoum DIALLO, Ancien Président de l’Assemblée Nationale du Mali, Ancien Président du Parlement de la CEDEAO: La révision constitutionnelle n’est pas la priorité du moment pour le peuple malien”, 26 April 2019, URL: http://malijet.com/les_faits_divers_au_mali/lettres_ouvertes_mali/226533-professeur_ali_nouhoum_diallo_ancien_assemblee_ancien_.html.

Сахеля[26], Ассоциацию Гао Лама Борей[27] и Коалицию против раздела Мали “IGDAH-Mali tè tila”[28]. Последние две ассоциации опубликовали совместное публичное заявление от 21 июня (см. пункт 32).

37. В своем выступлении 20 июня 2019 года в ознаменование четвертой годовщины Соглашения президент Кейта отметил проблему растущего недовольства общественности Соглашением; Он призвал всех малийцев не считать врагами тех, кто предлагает помощь, и попытался убедить народ Мали в том, что Соглашение не носит антинародного характера[29].

C. Политические и институциональные вопросы

Обеспечение функционирования временных органов власти

38. 27 марта 2019 года президент Кейта подписал указ, определяющий порядок передачи полномочий советам на региональном, окружном (cercle) и муниципальном уровнях.

39. Временные региональные власти на севере Мали направляют все больше получаемых из различных источников финансирования ресурсов на осуществление конкретных проектов. Они получают финансирование по линии Национального фонда помощи территориальным общинам и второго этапа осуществления финансируемого Европейским союзом проекта «Безопасность и развитие на севере Мали»[30]. По словам представителей временных органов власти в Гао и Кидале, уровень мобилизации ресурсов повысился по сравнению с ситуацией, о которой Группа сообщала в своем предыдущем заключительном докладе, когда только региону Томбукту удалось мобилизовать средства на проекты. Тем не менее в Кидале общий уровень государственных услуг отстает от Гао и

[26] Альянс за спасение Сахеля возник в конце 2018 года. Его члены утверждают, что защищают фулани от постоянных нападений в центральных районах Мали и в Буркина-Фасо. Его лидер по прозвищу Бакар Соу неоднократно заявлял об ответственности альянса за многочисленные нападения на гражданских из числа догонов, в том числе в Буме. См. Radio France Internationale Afrique, “Mali: deux nouveaux groups d’autodéfense voient le jour dans le centre”, 28 March 2019, URL: http://www.rfi.fr/afrique/20180524-mali-deux-nouveaux-groupes-autodefense-voient-le-jour-le-centre и Mondafrique, “Apres le massacre d’Ogossagou, notre entretien avec un chef Peul armé», 25 March 2019”, URL: https://mondafrique.com/mali-notre-entretien-avec-le-chef-peul-dune-milice-armee/.

[27] 16 октября 2018 года созданная в январе 2018 года Ассоциация Гао Лама Борей публично выступила против территориальной и административной перестройки в Гао, утверждая, что меньшинства с севера страны имеют чрезмерное представительство в генеральной ассамблее. См. Malitnet, “Communiqué de presse Association Gao Lama Borey-Bamako”, 22 October 2018, URL: http://www.malinet.net/editorial/commuique-de-presse-asociation-gao-lama-borey-bamako/.

[28] 13 декабря 2018 года президент этой созданной в 2018 году ассоциации Абдель Кадер Майга обратился к правительству с письмом, в котором поставил под сомнение цели «Пакта о мире в Мали». Он также назвал план территориальной перестройки «бомбой», которая уничтожит Мали как единое государство. См. Maliweb, “Coalition contre la partition du Mali « IGDAH-Mali tè tila » demande de clarification au sujet du «Pacte pour la Paix au Mali”, 16 December 2018, URL: https://www.maliweb.net/contributions/coalition-contre-la-partition-du-mali-igdah-mali-te-tila-demande-de-clarification-au-sujet-du-pacte-pour-la-paix-au-mali-2792865.html.

[29] URL: https://malijet.com/communiques-de-presse/228969-discours-du-president-de-la-republique-a-l-occasion-du-4e-annive.html, 20 June 2019.

[30] См. “Etat d’exécution des ressources financières et point du renforcement des capacités en ressources humaines des autorités intérimaires et collèges transitoires, exercise 2018”, Government document, archived at the Secretariat.

Томбукту: в области не хватает учителей и ресурсов для обеспечения медицинского обслуживания[31].

40. Хотя создание в июле 2018 года временных органов власти на уровне округов (cercle) считается важным достижением, из-за противоборства между группами такие органы еще не созданы в Таудени[32], а там, где они созданы, их функционирование носит фрагментарный характер[33]. Двадцать одному окружному совету было выделено в общей сложности 1,2 млн долл. США для финансирования разработки планов приоритетных действий (см. S/2019/454, пункт 11). Для сравнения, сумма, выделенная правительством и донорами для осуществления проектов на региональном уровне, составила 24 млн долл. США (см. приложение 2).

Административные и территориальные реформы

41. Пересмотр законодательных актов о децентрализации[34], обнародованных 2 октября 2017 года, будет осуществлен только после пересмотра Конституции и проведения выборов в законодательные органы. Между тем, осуществление еще одного приоритетного мероприятия, способствующего децентрализации, а именно территориальной реформы, было приостановлено после протестов в Гао в ноябре 2018 года. Новый министр территориального управления и децентрализации высказал сомнения в отношении осуществимости и необходимости территориальной реформы[35].

42. В своем промежуточном докладе 2019 года (S/2019/137) Группа упоминала о саботаже местных консультаций по вопросам территориальной реформы в Гао между 14 и 18 ноября 2018 года со стороны ассоциированных с «Платформой» групп, а именно Координационных советов движений и патриотических фронтов сопротивления I и II.

43. Группа получила информацию и доказательства того, что группа АДА-«Платформы» под командованием Махри Сиди Амара Бен Даха (MLi.006, также известного как Йоро улд Даха) участвовала в акции протеста. Бен Даха, который является заместителем начальника штаба по региональной координации Координационно-оперативного механизма в Гао, сообщил Группе, что он дал своим силам разрешение на участие в демонстрациях. По меньшей мере шесть легких грузовиков АДА-«Платформы» заблокировали кольцевую транспортную развязку перед зданием Канцелярии губернатора и перекрыли доступ к помещениям, в которых должны были проводиться консультации. В ночь с 17 на 18 ноября 2018 года комбатанты АДА-«Платформы» едва не вступили в бой с Малийскими вооруженными силами, выполнявшими патрулирование города.

44. Бен Даха координировал участие АДА-«Платформы» в акции протеста совместно с политическим лидером АДА-«Платформы» Хануном ульд Али Махарой и членом парламента Мохамедом ульд Матали[36]. Последний через министра территориального управления и децентрализации Мали сообщил малийским

[31] См. также доклад независимого наблюдателя (сноска № 13).

[32] См. S/2019/137, приложение 5.

[33] Встреча с представителями временных органов власти региона Гао, 4 июня 2019 года; и встреча с членом временной администрации Кидаля, Бамако, 13 июня 2019 года.

[34] *Кодекс местных органов самоуправления* и *Закон о свободе действий местных органов самоуправления*. Неопубликованные правительственные документы (хранятся в архиве Секретариата).

[35] Встреча с министром Бубакаром Альфа Ба, Бамако, 12 июня 2019 года.

[36] Встречи с конфиденциальным правительственным источником, Гао, 15 и 18 февраля 2019 года; и встреча с конфиденциальным источником-представителем гражданского общества, Гао, 19 февраля 2019 года.

властям в Гао, что Малийским вооруженным силам следует держаться подальше от здания Канцелярии губернатора во избежание каких-либо столкновений. Ульд Матали утверждает, что из Бамако никаких указаний об участии в акции протеста не поступало и что он действовал в интересах нормализации ситуации[37].

D. Вопросы безопасности и обороны

Разоружение, демобилизация и реинтеграция комбатантов в общество и их интеграция в Малийские вооруженные силы

45. Начавшийся 6 ноября 2018 года в рамках Координационно-оперативного механизма ускоренный процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции/интеграции сильно затянулся главным образом в результате ненадлежащей работы медицинской комиссии в Кидале, а также внутренних разногласий в «Платформе» по вопросу об участвующих комбатантах в регионе Томбукту. Таким образом, контрольный показатель, установленный в резолюции 2423 (2018) в отношении 1000 комбатантов из подписавших Соглашение вооруженных групп, которые должны были быть интегрированы в состав Малийских вооруженных сил в течение шести месяцев после инаугурации президента (20 августа 2018 года) не был достигнут. Лишь примерно к 10 июня 2019 года 1250[38] зарегистрированных и прошедших медкомиссию комбатантов были доставлены в учебные центры на юге страны для прохождения трехмесячных подготовительных курсов, предшествующих их полной интеграции[39].

46. Из-за отсутствия рентгеновского и лабораторного оборудования медицинский осмотр 400 комбатантов в Кидале на первом этапе регистрации в ноябре 2018 года завершен не был. Однако 17 января 2019 года Председатель Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, отвечающий за медицинское обследование, проверку на пригодность к воинской службе и инструктаж комбатантов, генерал Габриэль Пудьюгу сообщил средствам массовой информации, что результаты медкомиссии были доведены до сведения Министерства обороны, с тем чтобы оно могло принять надлежащие меры, и что лица, признанные непригодными для воинской службы по состоянию здоровья, будут направлены в Национальную комиссию по разоружению, демобилизации и реинтеграции для получения пакетов по социально-экономической реадаптации[40]. Вскоре после этого в социальных сетях был распространен список комбатантов из Кидаля (197 из 400 человек)[41], непригодных для воинской службы по состоянию здоровья. В ответ на это 1 февраля командиры батальонов «Платформы» и КДА опубликовали письмо, в котором отвергли результаты медкомиссии (см. приложение 7).

---

[37] Встреча с Мохамедом ульд Матали, Бамако, 17 апреля 2019 года.

[38] Протокол 37-го заседания Технической комиссии по безопасности, состоявшегося 6 июня 2019 года (хранится в архиве Секретариата).

[39] В период с января по конец мая 2019 года 539 дезертировавших бывших военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности (см. S/2019/137, пункт 37), также были зарегистрированы и направлены в учебные центры на юге страны для прохождения подготовки до их реинтеграции (см. S/2019/454, пункт 41).

[40] См. Le Challenger, “Général de division Gabriel Poudiougou, Président du Comité d’intégration: «36000 combattants sont recensés pour une capacité d’absorption de 8000” 17 January 2019, URL: http://mali24.info/general-de-division-gabriel-poudiougou-president-du-comite-dintegration-36000-combattants-sont-recenses-pour-une-capacite-dabsorption-de-8000/.

[41] По сравнению со 140 из 515 человек в регионе Гао и 94 из 508 человек в регионе Томбукту.

47. Неэффективность управления процессами в Кидале пошатнула уверенность вооруженных групп в объективности результатов медкомиссии, что еще сильнее затормозило процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, поскольку КДА и «Платформа» затребовали контрэкспертизы не только в Кидале, но и в регионах Томбукту и Гао. 22 февраля 2019 года в ходе технического совещания высокого уровня Председатель Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции заявил, что все комбатанты, которые были признаны непригодными для воинской службы, имеют право на такую контрэкспертизу и что вооруженные группы имеют право назначить медицинских наблюдателей для наблюдения за этим процессом и связных для оперативного получения соответствующей информации[42]. Контрэкспертиза была проведена в период с 10 по 20 апреля 2019 года, однако ее результаты остаются недостаточными для того, чтобы сделать окончательные выводы, и на момент подготовки настоящего доклада еще велись переговоры по критериям для оценки состояния здоровья 346 комбатантов, ранее признанных непригодными для воинской службы по состоянию здоровья.

48. Помимо допущенных правительством недочетов в организации медкомиссии задержки при составлении окончательного списка комбатантов для региона Томбукту были обусловлены противоборством между членами «Платформы» (см. пункты 25–30). 11 декабря 2018 года постоянный секретарь АДА-«Платформы» ульд Мулейе передал командующему силами МИНУСМА, который возглавляет Техническую комиссию по безопасности, список комбатантов «Платформы», с тем чтобы эти комбатанты, не успевшие пройти медкомиссию в ноябре, получили возможность зарегистрироваться и пройти медкомиссию в ходе контрэкспертизы для комбатантов, признанных непригодными для воинской службы. Однако 25 марта 2019 года пресс-секретарь «Платформы» Харуна Туарег представил МИНУСМА новый и совершенно другой список комбатантов.

49. После того как 15 апреля 2019 года генеральный секретарь ГСТИС в целом приостановил участие коалиции «Платформа» в ускоренном процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции (см. пункт 27), командиры групп АДА-«Платформы» в регионе Томбукту также приостановили участие своих групп[43]. В результате ни один из членов АДА-«Платформы» не был включен в списки для прохождения медкомиссии в апреле 2019 года, тогда как на 33-м заседании подкомитета по вопросам обороны и безопасности Комитета по осуществлению Соглашения, состоявшемся 14 июня 2019 года, АДА-«Платформа» и ГСТИС так и не представили свои списки комбатантов из региона Томбукту, подлежащих разоружению, демобилизации и реинтеграции[44].

50. Что касается общего процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, то к середине марта 2019 года было зарегистрировано 63 000 комбатантов[45], тогда как в заключительном докладе Группы за 2018 год отмечалось, что предполагается регистрация лишь 15 000. Помимо регистрации Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции не предприняла

[42] Протокол технического совещания высокого уровня по планированию основных мероприятий в рамках Соглашения, состоявшегося 22 февраля 2019 года (хранится в архиве Секретариата).

[43] Конфиденциальное сообщение, 17 апреля 2019 года.

[44] Протокол 33-го заседания подкомитета по вопросам обороны и безопасности Комитета по осуществлению Соглашения, Бамако, 14 июня 2019 года (хранится в архиве Секретариата).

[45] Документ Центра Картера, озаглавленный «Доклад независимого наблюдателя: замечания, касающиеся осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали по итогам Алжирского процесса».

никаких дальнейших действий в плане ориентации и инструктажа этого огромного числа комбатантов, поскольку она еще не располагает четкой информацией о вакансиях в различных органах, о квотах и о вопросах, относящихся к рядовому составу[46].

Преступления, совершенные элементами Координационно-оперативного механизма

51. В первой половине 2019 года комбатанты Координационно-оперативного механизма были причастны к многочисленным преступлениям в Гао, причем к большинству из них не применялись никакие дисциплинарные меры.

52. Одно из наиболее типичных преступлений — это угон автотранспортных средств, в том числе принадлежащих работникам гуманитарных организаций даже самому Координационно-оперативного механизму. Незадолго до начала ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в Гао исчезли пять машин, принадлежащих Координационно-оперативного механизму. Три из пропавших автотранспортных средств были угнаны самими комбатантами, а именно: лейтенантом Алаймашем улд Фолом из АДА-«Платформы», лейтенантом Мохамедом Аг-Ибрагимом из ВСЕА и Моссой Аг-Ойе из Национального движения за освобождение Азавада (НДОА). По сообщениям, две другие машины, принадлежащие заместителю начальника штаба по региональной координации Координационно-оперативного механизма Махри Сиди Амару Бен Даха, также известного как Йоро улд Даха, были угнаны неизвестными преступниками. Одна из машин Йоро и одна из трех других угнанных машин были найдены и возвращены в Гао. Аг-Ойе был арестован в Ниамее 23 мая 2019 года, и для его передачи властям Мали было налажено сотрудничество с местной полицией.

53. 30 мая 2019 года национальная жандармерия в Гао арестовала члена Координационно-оперативного механизма и военнослужащего Малийских вооруженных сил, подозреваемых в угоне автомобиля, принадлежащего Международному Комитету Красного Креста. Их перевели в лагерь Малийских вооруженных сил, но после вмешательства генерала Гаму освободили без надлежащего расследования. 12 июня 2019 года мобильная группа службы безопасности КДА (см. пункт 84) обнаружила этот автомобиль в коммуне Тинзауатен, что расположена в 230 км к северу от Кидаля близ алжирской границы, но никого не задержала[47]. Более подробная информация по этому делу содержится в приложении 8.

54. 18 марта 2019 года малийская полиция в сотрудничестве с МИНУСМА выследила похитителей железных столбов из лагеря МИНУСМА, укрывавшихся в находящемся по близости доме, в котором также были обнаружены патроны калибра 7,62 мм, флаг ГСТИС и форма Малийских вооруженных сил. Комбатанты Координационно-оперативного механизма явились в полицейский участок, чтобы востребовать свои боеприпасы (которые к тому времени уже были переданы в другое место), они устрашали полицейских, и последние позднее не смогли дать сколько-нибудь подробных показаний в отношении личностей этих

[46] 8 апреля 2019 года КДА отказалась подписать проект указа, определяющего порядок присвоения званий и систему командования и управления для бывших комбатантов, которые являются членами подписавших Соглашение движений, в связи с разногласиями по поводу пособий (см. S/2019/454, пункт 42), а также из-за несогласия с формулировками.

[47] Конфиденциальное сообщение Организации Объединенных Наций, 17 июня 2019 года (хранится в архиве Секретариата).

комбатантов[48]. В приложении 8 приводятся дополнительные примеры участия комбатантов Координационно-оперативного механизма в совершении преступлений и их вмешательства в деятельность правоохранительных органов в целях предотвращения принятия последующих правовых мер.

E. Финансирование деятельности по осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали и его компонента социально-экономического и культурного развития

Северная зона развития

55. Принятие законодательства о создании северной зоны развития откладывается с ноября 2018 года. Однако в апреле 2019 года правительство и подписавшие Соглашение движения согласовали два законопроекта, которые должны быть представлены парламенту в кратчайшие возможные сроки. После поездки в Китай в ноябре 2018 года правительство организовало в конце июня 2019 года еще одну учебную поездку в Норвегию, в которой приняли участие 14 членов поддерживающих Соглашение вооруженных групп. При этом движения выразили сомнения в отношении полезности таких поездок, в том числе подчеркнув, что сталкиваются с внутренними трудностями при отборе их участников[49].

Фонд устойчивого развития

56. Фонд устойчивого развития, который предусмотрен в Соглашении, но не упоминается в утвержденном в марте 2018 года графике действий, был задуман как основной механизм для финансирования северной зоны развития. Фонд был учрежден 12 января 2018 года и в настоящее время постепенно вводится в действие в соответствии с исполнительным указом от 20 июня 2018 года. При этом ассигнования для наполнения фонда были предусмотрены еще в бюджете государственных расходов по осуществлению Соглашения на период 2015–2017 годов (см. приложение 9). Информация о расходах, запрошенная Группой в Министерстве экономики и финансов, свидетельствует о том, что Министерство в прошлом манипулировало данными о расходах и тем самым не только вводило в заблуждение подписавшие Соглашение движения и международных доноров, но и тормозило осуществления Соглашения.

57. В технической записке от 23 октября 2017 года Министерство указало бюджетные ассигнования на 2015 год в размере около 10 млрд франков КФА (20 млн долл. США) и в размере более 30 млрд франков КФА (60 млн долл. США) на 2016 и 2017 годы (см. приложение 9). Министерство сообщило Международному валютному фонду (МВФ) об освоении в 2016 году и 2017 году соответственно 18 млрд франков КФА (36 млн долл. США) и 24,6 млрд франков КФА (49,2 млн долл. США)[50].

58. По просьбе Группы, адресованной генеральному директору по бюджетным вопросам Министерства экономики и финансов Сидики Траоре, последний подготовил обновленную техническую записку (№ 2), датированную 6 июля 2018 года (см. приложение 10). Как упоминается в заключительном докладе за

[48] Конфиденциальное сообщение от 18 марта 2018 года; и встреча с комиссаром полиции Гао, 5 июня 2019 года.

[49] Протокол заседания подкомитета КОС по вопросам экономического, социального и культурного развития, 14 июня 2019 года (хранится в архиве Секретариата).

[50] См. International Monetary Fund (IMF), Mali, IMF Country Report No. 18/142 (Washington, D.C., May 2018), URL: https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2018/05/31/Mali-Selected-Issues-45922.

2018 год, сумма в размере 13,4 млрд франков КФА (28,8 млн долл. США), которая была в конечном итоге израсходована в период 2015–2017 годов на строительство плотин и осуществление проектов в области электроснабжения и снабжения питьевой водой, подлежит учету в качестве авансового взноса в будущий фонд устойчивого развития[51]. Суммы, которые, согласно записке от 23 октября 2017 года, ранее проводились по линии «фонда устойчивого развития», указываются в записке от 6 июля 2018 года как целевые средства более общего назначения и проводятся по линии «содействия осуществлению Соглашения, включая фонд устойчивого развития».

59. В ходе совещания подкомитета по вопросам экономического, социального и культурного развития, состоявшегося 12 октября 2018 года, подписавшие Соглашение движения обратились к Министерству экономики и финансов с просьбой внести дополнительную ясность и обеспечить транспарентность в отношении поступлений и расходов по линии фонда устойчивого развития, имевших место до его создания. В третьей технической записке от 28 декабря 2018 года, представленной подкомитету 11 января 2019 года[52], Министерство уточняет, что, хотя в период 2015–2018 годов правительство мобилизовало для фонда более 16 млрд франков КФА (32 млн долл. США)[53], никаких расходов произведено не было; в этой технической записке вышеупомянутые расходы, ранее проводившиеся по линии «фонда устойчивого развития», квалифицируются как «срочные приоритетные расходы в интересах северных регионов».

60. После предъявления доказательств о существовании крупных расхождений между суммами, первоначально обозначенными как расходы по линии «фонда устойчивого развития» и представленными МВФ, с одной стороны, и реальными расходами, квалифицированными как «авансовые взносы в фонд», с другой стороны, генеральный директор по бюджету признался Группе, что и в самом деле в первой технической записке оперативные расходы были обозначены как расходы по линии «фонда устойчивого развития». Эти расходы включали отчисления в счет различных комитетов по осуществлению Соглашения, канцелярии Высокого представителя президента по вопросам осуществления Соглашения и Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также в счет Национальной комиссии по интеграции[54]. В 2017 году сумма этих отчислений составила более 9 млрд франков КФА (18 млн долл. США) (см. приложение 10).

F. Вопросы примирения, правосудия и гуманитарной деятельности

61. В своем промежуточном докладе 2018 года Группа экспертов обратила внимание на то, что правозащитные организации и организации гражданского общества обеспокоены содержанием предложенного правительством Мали законопроекта о национальном примирении и его последующим отзывом для пересмотра. 18 и 19 марта 2019 года Национальная ассамблея организовала рабочее

[51] По словам генерального директора компании СИБАТ (SIBAT), которая установила в Кидале два генератора стоимостью в 2,7 млрд франков КФА (5,4 млн долл. США), генераторы до сих пор не введены в эксплуатацию, поскольку государство на данном этапе оплатило лишь половину стоимости контракта. Встреча в Бамако 11 апреля 2019 года.

[52] Хранится в архиве Секретариата.

[53] Кроме того, в 2018 году более 8 млрд франков КФА (16 млн долл. США) было мобилизовано за счет налогообложения компаний. Протокол заседания подкомитета по вопросам экономического, социального и культурного развития, 12 апреля 2019 года (хранится в архиве Секретариата).

[54] Переписка по электронной почте с Сидики Траоре, 14 марта 2019 года.

совещание с различными правозащитными организациями и организациями гражданского общества для обсуждения содержания этого законопроекта. В ходе обсуждения были рассмотрены стратегии, направленные на обеспечение соответствия законопроекта нормам международного права прав человека[55]. На момент подготовки настоящего доклада этот законопроект все еще находился рассмотрении Национальной ассамблеи.

62. Результаты работы Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения являются одним из примеров наибольшего прогресса, достигнутого в осуществлении части Соглашения, относящейся к правосудию переходного периода[56]. Комиссия была создана указом президента в январе 2014 года после государственного переворота и вспышки конфликта на севере страны. Стороны обязались обеспечить функционирование Комиссии в Соглашении 2015 года, но этого не удавалось сделать вплоть до января 2016 года из-за логистических и административных проблем. На момент подготовки настоящего доклада Комиссия менее чем за три года работы собрала показания более 10 000 свидетелей и создала отделения во всех регионах, на которые распространяется действие ее мандата[57]. Однако члены Комиссии сталкиваются с серьезным противодействием главным образом со стороны сотрудников Министерства общественной консолидации, мира и национального примирения.

63. Тогдашний министр по вопросам примирения Мохамед эль-Моктар 12 мая 2017 года направил премьер-министру письмо, в котором обратил его внимание на то, что трехлетний мандат Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения истек и что она не представила требуемых докладов о ходе своей работы (см. приложение 11). Поскольку Комиссия начала функционировать полноценно только в январе 2018 года, Председатель Комиссии заявил премьер-министру, что трехлетний период должен исчисляться с января 2016 года[58]. Материалы переписки Комиссии, рассмотренные членами Группы, подтверждают, что доклады о ходе работы Комиссии были подготовлены и повторно представлены 15 мая 2017 года[59].

64. Кроме того, хотя в Соглашении прописано, что Комиссия имеет соответствующие полномочия, на протяжении большей части 2017 года и всего 2018 года Министерство препятствовало участию Комиссии в заседаниях подкомитета по правосудию, примирению и гуманитарным вопросам тем, что не направляло Комиссии приглашений и предоставляло противоречивую информацию[60]. В 2018 году Комиссия представила замечания по законопроекту о национальном примирении, которые так и не были переданы в редакционный комитет и, следовательно, не были отражены в законопроекте[61].

65. Ответственность за упомянутую выше обструкцию лежит на канцелярии генерального секретаря при Министерстве, которая является механизмом для

---

[55] Протокол заседания, представленный местной правозащитной организацией (хранится в архиве Секретариата).

[56] Комиссия была создана указом президента в январе 2014 года, но начала функционировать полноценно лишь в январе 2018 года.

[57] Совещание с неправительственными организациями (НПО), Бамако, 11 и 12 июня 2019 года; См. Radio France Internationale Afrique, “Mali: la CVRJ a terminé son mandat mais pas son travail”, 28 January 2019, URL: http://www.rfi.fr/afrique/20190128-mali-cvjr-termine-son-mandat-mais-pas-son-travail.

[58] Встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 11 июня 2019 года; и совещание с НПО, Бамако, 12 июня 2019 года.

[59] Конфиденциальная переписка Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, 15 мая 2017 года (хранится в архиве Секретариата).

[60] Встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 11 и 12 июня 2019 года;

[61] Там же.

координации действий Комиссии и Министерства[62]. Сообщается, что после назначения в апреле 2019 года нового правительства сотрудничество между Комиссией и Министерством улучшилось[63].

III. Вооруженные группы

66. В течение отчетного периода Группа продолжала собирать доказательства сговора между отдельными членами поддерживающих Соглашение вооруженных групп и вооруженными террористическими группами. Как отмечается в ее заключительном докладе за 2018 год и промежуточном докладе 2019 года, связи между последними в основном носят оппортунистический характер и обусловлены либо местной политической динамикой и балансом сил, либо криминальными интересами.

67. Для решения проблемы сговора с вооруженными террористическими группами 27 сентября 2018 года Эль-Хаджи Аг-Гаму, генерал-майор Малийских вооруженных сил, возглавляющий Высший совет племени имгад и их союзников[64] и de facto командующий ГСТИС, выступил с официальной инициативой по созданию сильной коалиции вооруженных групп, поддерживающих Соглашение, для «защиты населения и имущества на севере страны»[65].

68. Предложенный им механизм, официально названный Координационный комитет по обеспечению примирения, единства и безопасности (также известный как Координационный комитет) и получивший негласную поддержку правительств Мали и Франции, первоначально был задуман для объединения усилий КДА, АДА и ГСТИС, с тем чтобы захватить инициативу и противостоять растущему давлению со стороны вооруженных террористических групп на севере Мали, в частности в контексте убийства в 2018 году нескольких ключевых лиц в регионах Томбукту и Кидаля, а также для заполнения вакуума, возникшего в результате отсутствия прогресса в деле давно ожидаемого создания и развертывания реорганизованных вооруженных сил.

69. В конце 2018 года и начале 2019 года в Бамако состоялся ряд встреч с участием нескольких вооруженных групп, поддерживающих Соглашение, включая отколовшиеся группы, общины фулани и группы, ведущие оседлый образ жизни. Однако создание альянса с таким широким охватом подразумевает урегулирование застарелых конфликтов и прекращение противоборства, особенно в общинах туарегов и дауссак и арабских общинах. Несмотря на ряд инициатив, которые будут рассмотрены ниже, раздор между арабами и неудавшийся раздел власти между общинами дауссак в Талатайе с самого начала обрекли проект по созданию Координационного комитета на провал.

Инициатива «Координационный комитет»

70. Подписавшие Соглашение вооруженные группы с момента подписания Соглашения в 2015 году постепенно уступают свои позиции отчасти отколовшимся группам, которых становится все больше (это ослабляет главным образом НДОА), а также террористическим группам несмотря на то, что последние первоначально терпели большие неудачи в результате действий французских сил.

[62] См. сноску 58.
[63] Там же.
[64] Этническая организация, представляющая в основном туарегов племени имгад.
[65] Призыв *Совета* был опубликован на странице ГСТИС в «Фейсбук» на следующий день; дата обращения: 10.07.2019, URL: https://www.facebook.com/GATIA.INFO/posts/2681887308702256.

Вооруженным террористическим группам удалось успешно осуществить стратегию экспансии, основанную на объединении их сил в новый альянс «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» (ДНИМ) (QDe.159)[66], на сговоре с поддерживающими Соглашение вооруженными группами и на разжигании нового конфликта в центральной части Мали и соседних странах руками различных агентов, в результате чего распыляются ресурсы и рассеивается внимание международного сообщества и международных вооруженных сил.

71. Чтобы обратить вспять эту тенденцию, в сентябре 2018 года генерал Гаму сначала обсудил свою инициативу с Альгабассом Аг-Инталлой и его братом Мохамедом во время похорон, и оба одобрили ее. Затем Гаму собрал ключевых политических лидеров и деятелей из северных районов Мали, включая генерал-майора Абдеррахмана ульд Мейду, губернатора Таудени и влиятельного бывшего арабского повстанца; Нему улд Сиди Мохамеда, известного кунтского предпринимателя, избранного в ноябре 2018 года представителем арабских общин Гао (см. пункт 77); и лидеров вооруженных групп, включая, помимо Аг-Инталлы (ВСЕА), Билала Аг-Шерифа (НДОА), Ибрагима улд Сидатти (АДА-КДА), Мохамеда улд Авайната (АДА-КДА), Хануна ульд Али (АДА-«Платформа»/Гао), Мулайе Ахмеда ульд Мулайе Рагхани (АДА-«Платформа»/Томбукту), Муссу Аг-Ачаратумана (ДСА-Д) и Харуну Туарега («Платформа»).

72. Коалиция была официально оформлена 21, 23 и 24 декабря 2018 года в ходе встреч в резиденциях ульд Мейду, Немы и Гаму в Бамако[67], хотя Аг-Инталла, ульд Али и Туарег в конечном счете проявили сдержанность в высказываниях о вовлечении своих собственных общин в борьбу с терроризмом[68]. Позднее, в январе 2019 года, ульд Мулайе собрал в своей резиденции большую аудиторию, в которую входили представители отколовшихся групп арабов и туарегов, а также общин фулани и оседлых групп. Заключительная встреча состоялась 9 марта 2019 года в личной резиденции президента Кейты в Себенинкоро, Бамако, в целях завершения работы над проектом и решения вопросов его финансирования. Последним шагом должна была стать организация в Гао крупного мероприятия по примирению для всех северных районов Мали с участием всех вооруженных групп, подписавших Соглашение и поддерживающих Соглашение, на котором новый альянс должен был получить официальный статус и затем приступить к работе по возвращению территорий, перешедших под контроль вооруженных террористических групп с 2015 года. Однако в ходе заключительной встречи в резиденции президента, которая проходила в отсутствие Гаму, всем участникам стало ясно, что этот проект обречен на провал.

73. Хотя многие деятели полагают, что провал проекта «Координационный комитет» является косвенным следствием конкуренции между Алжиром и Францией[69], Группа считает, что от проекта пришлось отказаться из-за неспособности

---

[66] Эта группа внесена в санкционный перечень в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды» 4 октября 2018 года.

[67] Фотографии, сделанные в ходе встречи, и заявление для прессы были опубликованы на странице Гаму в «Фейсбук», дата обращения: 10.07.2019, URL: https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=632073837209437&id=301491373601020.

[68] Многие участники встречи в резиденции Гаму стали свидетелями напряженных дискуссий между Аг-Инталлой, ульд Али и Туарегом с одной стороны и Гаму — с другой относительно приверженности делу борьбы с терроризмом и предполагаемых связей между ВСЕА и группой «Ансар Эддин» и между АДА-«Платформой»/Гао и группой «Аль-Мурабитун». Встречи с рядом лидеров вооруженных групп, связанных с созданием *Координационного комитета*, Бамако, май и июнь 2019 года.

[69] В ноябре 2018 года Аг-Инталла совершил поездку в Алжир. Официально было заявлено, что цель поездки — обсуждение с алжирскими властями вопроса о поставках топлива и продовольствия в регион Кидаля. Хотя утверждениям о том, что Аг-Инталла путешествовал вместе с Хануном ульд Али, нет независимого подтверждения, несколько

участников урегулировать разногласия и ликвидировать существующие очаги напряженности на севере Мали, как будет показано ниже в разделах, посвященных арабскому сообществу; ситуации в области Кидаль; коммуне в Талатайе (область Гао); ситуации в области Менака; и району Гурмы[70].

Конфликт в арабском сообществе

74. Арабские племена севера Мали разделены по этническому признаку — это племена берабишей, кунтская группа племен и племена тилемси, но их также разделяют политические и деловые интересы и союзнические отношения с другими племенами[71]. Сообщество берабишей, исторически проживавшее в регионах Томбукту и Таудени, доминировало в торговле с Алжиром, Мавританией и Марокко и контролировало караваны с солью, добываемой в соляных шахтах Таудени. В то же время арабы, проживающие в долине Тилемси, обосновались в северных районах области Гао относительно недавно и имели более ограниченный доступ к образованию и трудоустройству в государственном секторе. Участие арабов Тилемси в контрабандной деятельности, поначалу в контрабанде субсидируемых товаров (*лахада*), обеспечивало их достаточными ресурсами и влиянием, чтобы их признавали отдельной *родоплеменной группой*, как племя лемар, что позволяло им избежать уплаты дани, причитающейся с вассалов кунтской группы племен, которая исторически доминировала.

75. Осенью 2018 года был предпринят ряд шагов по объединению различных арабских общин севера Мали[72]. 30 ноября 2018 года в Тинфанде, Гао, состоялась встреча представителей арабских *родоплеменных групп* из долины Тилемси. В ходе этой встречи, в которой участвовали делегации КДА и ГСТИС, возглавляемые соответственно Аг-Инталлой и Аг-Хамзатой, кунтский предприниматель Нема улд Сиди Мохамед был избран представителем арабских общин Тилемси в результате консенсуса, достигнутого между группой АДА-КДА улд Авайната и группой АДА-«Платформы» ульд Али.

76. Однако попытки губернатора Таудени ульд Мейду[73] и второго заместителя председателя регионального совета Таудени Мохамеда Тахера ульд Эльхаджа (*родоплеменная группа* улад-буханда) объединить берабишей Томбукту при поддержке тормуз Бабы ульд Сиди Мохамеда и Захаби ульд Сиди Мохамеда провалились.

77. Хотя обособление района Таудени должно было стать кульминацией роста влияния берабишей на севере Мали, серьезные разногласия внутри их собственной общины затормозили дальнейший прогресс. То есть очевидными причинами стали продолжительное отсутствие по состоянию здоровья председателя временного регионального совета Таудени Хамуди улд Сидахмеда и убийство Сеттара улд Ахмеда Хайри и арест 3 сентября 2018 года Мохамеда улд Хумеры

человек говорили Группе о том, что после возвращения Аг-Инталлы из Алжира его отношение к проекту «*Координационный комитет*» изменилось; встречи в Бамако, май и июнь 2019 года.

[70] Гурма располагается в разных частях Гао (Теси, Ин-Тиллит), Томбукту (Рарус, Госси) и Мопти (Дуэнца).

[71] История племен берабишей и кунтской группы племен рассмотрена в следующей публикации: см. Paul Marty, *Etudes sur l'Islam et les tribus du Soudan, Tome Premier: Les Kountas de l'Est – les Bérabich, les Iguellad* (Paris, Editions Ernest Leroux, 1920).

[72] Встречи с представителями арабского сообщества, бизнесменами и лидерами вооруженных групп, Томбукту, Гао и Бамако, период с марта по июнь 2019 года.

[73] Губернатор, как утверждается, имеет смешанное происхождение: его отец лемар из области Гао, а мать — тормуз из региона Томбукту.

в рамках операции «Бархан» в Адуайе[74] (последние — оба сотрудники органов региональной власти), а также полный застой в решении вопроса о назначении временных органов власти на уровне *округов* (см. пункт 40), обусловленный кардинальными разногласиями между правительством, КДА и «Платформой»[75].

78. Ряд целенаправленных убийств[76], в частности убийство трех видных арабских деятелей из числа берабишей, включая Сеттара и Мохаммеда улд Хинну, также известного как Джиду[77], спецподразделением в составе двух человек предположительно под командованием Аль-Иззы улд Яхьи[78] также оказали сильное воздействие на сообщество.

79. Недавняя напряженность в Лернебе в отношениях между племенем тормуз Бабы ульд Сиди Мохамеда, мэра Лернеба, и племенем улад-их Ахмеда ульд Сиди Ахмеда, который известен также как Бода из Ликракара и контролирует приносящий большой доход контрольно-пропускной пункт АДА-«Платформы» в Лернебе[79], служит еще одной иллюстрацией разногласий[80]. Посредническая деятельность бывшего исламского судьи группировки «Аль-Каида» в странах исламского Магриба в этом районе Хуки Аг Аль-Хуссейни (MLi.005)[81], как

---

[74] Хумера (АДА-«Платформа») был арестован вместе с Мохамедом Ярбой улд Сидной и Наджи улд Али; члены *родоплеменной группы* улад-амран подозреваются в причастности к террористической деятельности. Другая крупная операция, проведенная французскими силами в регионе Томбукту 21 февраля 2019 года против арабских членов организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба (АКИМ), увенчалась арестом военного командира АДА-КДА Салека улд Сиди Мохамеда, также известного как Салек Ласман (*родоплеменная группа* нуаджи, бывший Арабский исламский фронт Азавада), и ликвидацией бывшего сотрудника жандармерии Мохамеда улд Муни (*родоплеменная группа* гуанин), офицера «Амнията» АДА-КДА, который, по сообщениям, имел тесные связи с Ибрагимом улд Хандой и группой гулам (и тот и другой из *родоплеменной группы* улад-ханам). Для получения дополнительной информации об этих лицах см. соответственно документы S/2019/137, пункты 46 и 47, и S/2018/581, пункт 92. По неподтвержденным данным, в ходе той же операции были убиты старший командир АКИМ и заместитель командира «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» (ДНИМ) Джамель Аккаша (QDi.313) (см. S/2019/137, пункт 50) и гражданин Туниса Сейфаллах бен Хасин (QDi.333), лидер «Ансар аш-Шариа» (QDe.143), также известный как Абу Ийад аль-Тунси.

[75] Обе группы хотят пересмотреть свою квоту и распределение президентских постов в Фум эль-Альбе, Эль-Урше и Бу Джебехе.

[76] См. также S/2019/137, пункты 44–50 и приложение 10.

[77] Сеттар принадлежал к *родоплеменной группе* алкури, Джиду — к улад-их. Трое других лиц были убиты или получили смертельные ранения: Шейх улд Рахама (улад-идрис), Мохаммед улд Хайди и водитель Сеттара Атагар улд Альхамри. Только три человека из присутствовавших в резиденции Сеттара в тот вечер не пострадали.

[78] Улд Яхья, арестованный 27 мая 2019 года в Ликракаре в рамках операции «Бархан», также подозревается в причастности к совершенному 9 января 2018 года в Томбукту убийству таможенника, который приходился родственником Сеттару; конфиденциальное сообщение, 28 мая 2019 года. Это убийство может быть связано с предполагаемыми деловыми отношениями Сеттара с Хануном ульд Али и/или с убийством арабскими боевиками под командованием полковника Джиды родственников мэра Хамзакомы, принадлежащего к племени имгад, Моссы Аг-Варабанги, который предположительно связан с Аль-Мансуром, после того, как они приняли участие в вооруженном ограблении автомобиля Сеттара.

[79] Под командованием полковника Махмуда улд Джейда.

[80] По состоянию на 9 августа 2014 года между улад-их улд Джейда (АДА-«Платформа») и улад-идрис из АДА-КДА уже шла борьба за контроль над Лернебом, стратегическим центром торговли между Мали и Мавританией; на своем 38-м заседании Техническая комиссия по безопасности поручила смешанной группе по наблюдению и контролю расследовать это дело.

[81] Конфиденциальное сообщение, 26 июня 2019 года.

утверждается, провалилась[82], что свидетельствует об ограниченности его влияния вне племен туарегов и оседлых общин.

80. Тем не менее основным яблоком раздора в малийском арабском сообществе остается подробно описанная в пунктах 25–30 выше борьба за власть против лидеров берабишей из АДА-«Платформы»/Томбукту ульд Мулайе и АДА-«Платформы»/Гао *родоплеменной группы* лемар ульд Али и ульд Матали. В контексте заявлений о том, что ульд Али и Аг-Инталла подверглись манипуляциям со стороны иностранных сил, их стратегическое сближение с Харуной Туарегом, свидетелями которого стали многие участники закрытых переговоров в Бамако[83], совпадает по времени с возглавленной ульд Али кампанией по захвату контроля над АДА-«Платформой», что также в значительной мере способствовало провалу проекта «Координационный комитет».

События в области Кидаль

81. Пока в Бамако шли обсуждения проекта «Координационный комитет» ВСЕА и семья Аг-Инталлы[84] установили еще более жесткий контроль над всем регионом Кидаля и его столицей на фоне ряда совершенных в 2018 году средь бела дня целенаправленных убийств, в том числе убийств старейшин традиционных общин в городе Кидаль[85]. Консолидация власти Высшего совета за единство Азавада (ВСЕА) осуществляется главным образом за счет ослабления НДОА под предводительством Билала Аг-Шерифа, тогда как бывший главарь ВСЕА Мохамед Аг-Наджим (см. пункт 30) в настоящее время занимает более символичную должность главы совета по военным вопросам и вопросам безопасности КДА[86]. Лишь несколько органов, таких как Смешанный комитет по безопасности Азавада в Кидале, возглавляемый в настоящее время Хабибом Аг-Бабахмедом[87], по-прежнему осуществляют частичный контроль над НДОА. В начале 2019 года группа «Ансар Эддин» (QDe.135)[88,89] вновь стала грозить

[82] В санкционном списке 2374 с 10 июля 2019 года.

[83] Встречи в Бамако, май и июнь 2019 года.

[84] У бывшего *вождя-аменокаля* Кидаля Инталлы Аг-Аттаэра, который умер 18 декабря 2014 года, было три сына: Мохамед, который сменил его в качестве *аменокаля*; Альгабасс, который в июле 2014 года сменил своего брата на посту председателя ВСЕА; и Аттаюб, который контролирует региональное бюро по вопросам гражданского общества в Кидале и руководит НПО «Солидарность во имя Сахеля».

[85] 22 сентября 2018 года в 15 ч 00 мин в одном из районов города Кидаль близ резиденции *аменокаля* Мохамеда Аг Инталлы за то, что они якобы продавали скот международным силам, были убиты Мохамед Аг-Эльджамат — глава *родоплеменной группы* тахрерат тагат-мелле, и Саид улд Шейх — султан арабской *родоплеменной группы* улад-малук; конфиденциальное сообщение, 26 сентября 2018 года, коммюнике 014/2018-CC-CMA от 22 сентября 2018 года, встречи в Кидале, 7 и 8 февраля 2019 года. После убийства Группе было сообщено, что в ноябре 2018 года представитель семьи Аг-Инталлы подал жалобу непосредственно Ияду Аг-Гали, надеясь предотвратить дальнейшие убийства.

[86] Полковник Наджим был назначен на эту должность в октябре 2018 года, когда на посту начальника штаба вооруженных сил его сменил Аг-Бухада. Как утверждается, в настоящее время он проводит основную часть своего времени в деловых поездках в Бамако и Тунис; встреча с конфиденциальным источником, Кидаль, 10 июня 2019 года.

[87] Состав Смешанного комитета по безопасности Азавада в Кидале постоянно меняется в течение последних двух лет; в декабре 2018 года Аг-Бабахмед сменил Риссу Аг-Зуму на посту главы Комитета (они оба члены НДОА), а Аг-Зума, по происхождению ифогас из района Тамасна, уже ранее сменял Аг-Бабахмеда в 2017 году.

[88] В санкционном перечне в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды» с 20 марта 2013 года.

[89] В новый список лиц для уничтожения по-прежнему входят бывшие члены антитеррористического подразделения НДОА, а именно Инкинане Аг-Аттаэр, Сидимохамед Аг-Сахид, также известный как Труа-Труа, Асседа Аг-Сахид, Ахби Аг-Ахмайда и Хакиме Аг-Мохамедин; в список были добавлены Билал Аг-Шериф, Мохамед Аг-Наджим, Мусса Аг-Наджим, Кассим Аг-Шериф и Агласс Аг-Кавас.

членам НДОА смертью, а в сентябре 2018 года было опубликовано новое аудиообращение с угрозами в адрес конкретно губернатора Кидаля Сиди Мохамеда Аг-Ишрафа из племени имгад[90].

82. ГСТИС, представленная в регионе Кидаля первым заместителем своего генерального секретаря Хабаллой Аг-Хамзатой под командованием Альхадера Аг-Тегелифта и Ахмуду Аг-Асрива (MLi.001), в отношении которого введены санкции, контролирует только Такелу и Агельхок, где 20 января 2019 года группа ДНИМ осуществила свое последнее масштабное и хорошо спланированное нападение[91]. Как Аг-Хамзата, так и Аг-Асрив в настоящее время рассматриваются руководством ГСТИС как аутсайдеры[92] после их сближения с арабами племени тилемси и ВСЕА в регионе Кидаля.

83. В рамках проекта «*Координационный комитет*» *аменокаль* выступил с собственной инициативой «караван мира», направленной на содействие осуществлению Соглашения в районе Кидаля и налаживание контактов со сторонниками группы «Ансар Эддин». Караван находился три дня в Тинесако (с 17 по 19 февраля 2019 года) и три дня в Тесалите (с 3 по 5 марта 2019 года[93]. В связи с этим 6 марта 2019 года старший командир ДНИМ в Кидале Сидани Аг-Хитта выпустил аудиообращение, в котором выступил против мирной речи *аменокаля*, косвенно ссылаясь на его последнее обращение к местному населению в Тесалите[94].

84. Для повышения значимости КДА и укрепления доверия к ней как к группе, занимающейся правоохранительной деятельностью и обеспечением общественной безопасности, в частности, в контексте содержания под стражей в отделении Смешанного комитета по безопасности Азавада в Кидале, из которого часто совершались побеги заключенных[95], с октября 2018 года были предприняты шаги по укреплению собственного потенциала КДА. К ним относятся строительство новой тюрьмы[96], институционализация комиссии *кади* для надзора за работой судебной системы, замена Риссы Аг-Зумы во главе Смешанного комитета по безопасности Азавада в Кидале и постепенное развертывание мобильных групп безопасности в Анефисе, Тинесако, Тинзауатене и Талхандаке под общим

Интересно отметить, что Аг-Бабахмед был исключен из списка несмотря на его повышение в должности до главы Смешанного комитета по безопасности Азавада в Кидале.

[90] Губернатор пользовался защитой Аг-Бухады с момента его прибытия в Кидаль и выплачивал ему по 8 млн франков КФА (16 млн долл. США) в месяц; встречи с источниками в Кидале и Бамако, февраль 2019 года.

[91] См. пресс-релиз МИНУСМА, дата обращения 10.07.2019, URL: https://minusma.unmissions.org/les-casques-bleus-de-la-minusma-repoussent-une-attaque-terroriste-complexe-%C3%A0-aguelhok.

[92] Встречи с конфиденциальными источниками, Бамако, 19 марта и 8 июня 2019 года.

[93] Встреча с Мохамедом Аг-Инталлой, Кидаль, 11 июня 2019 года; конфиденциальное сообщение, 16 апреля 2019 года; по словам последнего, в результате по меньшей мере два члена группы «Ансар Эддин» перешли на сторону ВСЕА.

[94] Аг-Хитта, дезертировавший из рядов национальной гвардии, известный также как Абделькрим аль-Кидали, возглавляет группу «Ансар Эддин», состоящую из *катибов* региона Кидаля, которая базируется между районами Адрар-Амихар и Тигаргар. Его сестра Асса Уоллет Хитта является председателем женской ассоциации «Азавада». В аудиопослании Аг-Хитты содержится в том числе траурная речь в адрес Джамеля Аккахи, также известного как Йайа Абу аль-Хамман, и угроза в адрес Абдерахмана Аг-Галлы, малийского консула из общины ифогас/иреджанатен в Таманрассете, Алжир (последний ответил другим аудиопосланием 10 марта).

[95] Встреча с начальником тюрьмы, Кидаль, 10 февраля 2019 года.

[96] Группа посетила тюрьму Кидаля 10 февраля 2019 года, где 12 задержанных находились в двух разных камерах, в том числе 9 осужденных и 3 ожидавших слушаний в комиссии *кади*.

командованием военного командира ВСЕА Ахафагима Аг-Бухады и его заместителя Ибрагима Аг-Яхья[97].

85. Наращивание арсенала обеспечения безопасности КДА также происходит в условиях экономического бума, вызванного «золотой лихорадкой» в регионе, в результате которой сотни работников из Сахельского региона стали эксплуатировать несколько месторождений[98], первоначально в условиях почти полной анархии. Группа отметила, что КДА ввела базовые правила, в частности в отношении обращения с химическими веществами и регистрации иностранцев[99]. Несколько горнодобывающих компаний еще не начали соблюдать эти правила[100]. Разработка этих месторождений способствует притоку значительных инвестиций и активизации торговли в регионе Кидаля и приносит КДА дополнительный доход в виде денежных сборов на контрольно-пропускных пунктах и взимаемых налогов.

Операция «Ашарушу»

86. Начало в середине января операции «Ашарушу» под командованием Аг-Бухады, проводившейся Смешанным комитетом по безопасности Азавада в Кидале и мобильными группами безопасности, совпало с принятием КДА решения от 30 января 2019 года, касающегося ряда аспектов обеспечения общественного правопорядка[101]. Предполагалось, что в результате операции завершится процесс перехода к КДА всех полномочий по обеспечению безопасности в регионе Кидаля.

87. Местные и международные наблюдатели считают, что за первые три месяца проведения операции, с января по март 2019 года[102], ситуация в плане безопасности улучшилась, однако в начале апреля операция частично утратила свою эффективность, поскольку ДНИМ возобновила нападения на международные силы[103]. При общении с Группой КДА признала, что в мае операцию «Ашарушу» было необходимо частично свернуть в первую очередь из-за отправки мобильных групп безопасности в Талатайе, что указывает, на то что основным приоритетом КДА остается достижение военной гегемонии даже за пределами региона Кидаля; а также в связи с передачей власти в КДА от Аг-Инталлы ульд Сидатти и последующей смены Аг-Бухады Риссой Аг-Акли, ифогасом из НДОА. Другая причина заключается в амнистии заключенных, в основном туарегского

[97] 17 декабря 2018 года международные силы наблюдали за развертыванием мобильных групп безопасности в Анефисе; кроме того, в начале июня 2019 года в Кидале были замечены более 40 вооруженных и хорошо экипированных комбатантов с пикапами, которые готовились к отправке в новые места дислокации в регионе Кидаля.

[98] На золотых приисках работают граждане Судана, Чада, Буркина-Фасо и других стран, а также малийцы, в том числе комбатанты, зарегистрированные в рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. См. Olivier Dubois (Le Point), “Mali: Kidal dans la fièvre de l’or”, 15 April 2019, URL: https://www.lepoint.fr/economie/pour-le-point-afrique-mali-kidal-dans-la-fievre-de-l-or-1--13-04-2019-2307428_28.php.

[99] 11 июня 2019 года Группа посетила несколько золотодобывающих объектов к северу от Кидаля, на которых были замечены камнедробилки, вибрационные столы, передвижное оборудование для промывки/сортировки аллювиального золота и бочки, содержащие химикаты (ртуть, цианид натрия и гидроксид натрия) (см. приложение 12).

[100] Встреча с лидерами КДА, Кидаль, 11 июня 2019 года.

[101] См. копию в приложении 5 и более подробную информацию в пункте 34.

[102] Встречи с представителями международных сил, Кидаль, 10 и 11 июня 2019 года.

[103] 3 апреля 2019 года лагерь МИНУСМА был обстрелян девятью минометными снарядами калибра 120 мм.

происхождения, решение о которой было принято Аг-Инталлой за несколько дней до ротации руководства КДА[104].

Региональное бюро по вопросам административного руководства и управления области Кидаль

88. Региональное бюро по вопросам административного руководства и управления области Кидаль было создано в 2014 году и включает восемь комиссий, в том числе гуманитарную комиссию, возглавляемую Ахмедом Аг-Альбашаром, также известным как Интахмаду (MLi.004) (см. пункты 149 и 150). До 2016 года Бюро возглавлял Зейд Аг-Мохамед, в настоящее время занимающий пост заместителя председателя региональных временных органов власти в Гао. То, что его сменил Уфен Аг-Мохамед, инфогас и родственник Аг-Инталлы, оказало существенное влияние на репутацию и эффективность работы Бюро. После принятия ряда спорных решений Аг-Мохамед 25 марта 2019 года вынес свое последнее официальное решение в качестве руководителя Бюро и сообщил, что он будет единственным лицом, уполномоченным подписывать документы о регистрации и использовании земель в Кидале (см. приложение 13), что лишь усилило уже существовавшие подозрения о том, что он занимается незаконным присвоением и перепродажей государственной собственности[105].

89. 5 апреля 2019 года[106] после получения жалоб от временных властей, губернатора и местного населения Аг-Инталла упразднил Бюро (см. приложение 14)[107]. В ходе встречи с Группой 11 июня 2019 года Аг-Инталла также обязался передать полномочия в отношении остальных подкомитетов, не включенных в решение об упразднении Бюро (по вопросам образования, энергетики, водоснабжения, здравоохранения и санитарии), от генерального секретариата исполнительного комитета КДА временным органам власти в той мере, в какой эти органы будут обеспечиваться достаточными ресурсами и обладать правосубъектностью для эффективного осуществления передаваемых полномочий.

Конфликт в Талатайе

90. В своем заключительном докладе за 2018 год Группа уже отмечала, что установление контроля над сельской общиной Талатайе (область Гао) имеет стратегически важное значение для группы КДА, продвигающейся на юг в целях получения контроля над основными торговыми путями и увеличения числа своих сторонников, и отколовшейся от НДОА группы ДСА-Д, которая в настоящее время является союзником ГСТИС и состоит в тесных отношениях с малийскими и международными вооруженными силами.

91. Что касается проекта по созданию координационного комитета, то возникла необходимость урегулировать конфликт в Талатайе между членами общины дауссак, поддерживающими группу ДСА Мусы Аг Ачаратумана, и сторонниками члена группы ВСЕА, занимающего должность мэра, Мохамеда

[104] Встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 13 июня 2019 года; согласно сообщению, полученному по электронной почте 29 июня 2019 года из конфиденциального источника в Кидале, амнистия коснулась примерно 30 заключенных.

[105] Встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 13 июня 2019 года; см. также news article, дата обращения 30.07.2019, URL: https://maliactu.net/mali-garde-nationale-de-kidal-le-camp-transforme-en-boutiques-et-magasins/.

[106] См. копию в приложении 5.

[107] Аг-Инталла также ожидал возможного включения в перечень Комитетом, учрежденным в соответствии с резолюцией 2374 (2017) Совета Безопасности по Мали, поскольку ему было известно, что комитет по вопросам управления и его председатель находились в центре внимания Группы во время ее миссий в Кидале в феврале и марте 2019 года; встреча с лидерами КДА, Кидаль, 11 июня 2019 года.

Ассалы Ишака, также известного как Салах Аг Ахмед. Получив убежище в Кидале с 2016 года, последний оказывал давление на свою общину, в частности через своих террористических приспешников, о чем Группа сообщала в 2018 году (см. S/2018/581, пункты 79–81).

92. Процесс примирения в общине дауссак ускорился в январе 2019 года после встреч, прошедших в Бамако в рамках проекта по созданию координационного комитета, в том числе встречи, посвященной конкретно Талатайе, между Мусой Аг Ачаратуманом и Билалем Аг Шерифом 20 декабря 2018 года. Обе стороны достигли договоренности об организации встречи по примирению в Талатайе.

93. 9 и 10 января 2019 года в общей сложности 33 пикапа, перевозивших около 180 боевиков, выехали из Кидаля в Талатайе для сопровождения делегации КДА во главе с Салахом Аг Ахмедом и Альхусейни Аг Ахмеду. 11 января местный военный командир ДСА в Талатайе Махамат Аг Альхади и его брат Муса, старший командир ДСА, приняли решение преградить путь делегации КДА в окрестностях Талатайе. В конечном итоге 20 января 2019 года была достигнута договоренность, сохранявшаяся до серии серьезных прямых столкновений, которые произошли между этими двумя группами в мае и июне и в результате которых ДСА-Д была вытеснена из Талатайе и фактический контроль над общиной перешел к КДА.

94. В двух отчетах о поездке совместных групп по наблюдению и проверке от 6 и 17 мая, представленных на 37-м заседании Технической комиссии по вопросам безопасности, и в отчете от 30 июня, представленном на 38-м заседании Комиссии, содержится точное описание версий последовательности событий групп ДСА и КДА соответственно (см. приложение 15). Обе стороны представили похожие версии Группе в Гао и Кидале[108].

95. Сговор между группами ДНИМ и ВСЕА был особенно заметен в Талатайе, где наблюдалось значительное увеличение числа террористических нападений, ответственность за которые взяла на себя ДНИМ и которые были направлены только против ДСА-Д, в период с февраля по апрель 2019 года, когда группы КДА и ДСА должны были сосуществовать в этом районе в рамках соглашения о примирении. Кроме того, Группа собрала дополнительные документальные доказательства этого сговора, свидетельствующие о том, что лица, связанные с Салахом Аг Ахмедом, как представляется, имеют непосредственное отношение к террористической деятельности, ответственность за которую взяла на себя местная «катиба» группы ДНИМ[109].

---

[108] Встреча с политическим и военным руководством ДСА в Талатайе, Бамако, 26 марта 2019 года, и Гао, 6 июня 2019 года; встреча с политическим и военным руководством КДА, Кидаль, 9 февраля и 11 июня 2019 года, и Бамако, 10 и 14 мая 2019 года.

[109] В районе военных действий группы ДНИМ, включающем Менаку и Талатайе, командование предположительно осуществляют Фахан Аг Таки, также известный как Абу Дауд (туарегское племя ичадинхарен), вместо Малика Аг Ванасната, и Абдалла Аг Альбакайе (дауссак, о котором в пункте 81 окончательного доклада 2018 года ошибочно говорится, что он базируется в Тесалите, поскольку он был перепутан с другим старшим военным командиром ДНИМ с таким же именем, который является бывшим мэром Тесалита) и его брат Хамада, специалист по самодельным взрывным устройствам. Один из их командиров, Сагдудун Аг Махамад, также известный как Тарадак, является братом Бахру Аг Мохамеда, представителя ВСЕА в Талатайе. Сообщалось о присутствии «катиб» группы «Исламское государство в Большой Сахаре», например «катибы» Бубакара ульд Абидина, также известного как Буба, бывшего заместителя Султана ульд Бади, который предположительно вернулся в Мали вместе с группой «Аль-Мурабитун», и члена группы «Исламское государство в Большой Сахаре», и «катибы» Альмахмуда Аг Байе, также известного как Икарай или Акорей (Ифокаритан), также известного как Абу Латиф, что свидетельствует о том, что обе эти организации продолжают объединяться на местном уровне против иностранных сил и их приспешников. Конфиденциальное

Напряженность в Менаке

96. В районе Менаки 14 июня 2019 года международным силам было официально объявлено о планируемом развертывании в городе Менака мобильных групп обеспечения безопасности из Кидаля под руководством военного командира ВСЕА Аг Бухады, и оно было представлено в качестве возобновления совместного патрулирования[110]. Однако группа ВСЕА, которая до сих пор имела незначительное военное присутствие в городе Менака, сохраняет значительное присутствие в округе Тидермен, в частности в Тинфадимате, где расположена ее главная военная база, и в Тинабао[111].

97. Помимо случая, о котором говорится в заключительном докладе Группы за 2018 год и который касается Мохамеда Аг Сигиди, сына представителя ВСЕА в районе Менаки Сигиди Аг Мадита[112], Группа получила новые сообщения о сговоре между родственниками представителей ВСЕА в районе Менаки и террористическими вооруженными группами. В частности, малийские власти в настоящее время расследуют причастность Дауда Аг Мидуа к нападению на военную позицию Национальной гвардии в городе Менака[113], в результате которого погибли три военнослужащих Национальной гвардии[114] и один военнослужащий Малийских вооруженных сил. 27 сентября 2018 года в ходе операции «Бархан» Аг Мидуа был арестован вместе с двумя сообщниками в отделении КДА в Менаке. Затем пресс-секретарь КДА Альму Аг Мохамед осудил его арест в общедоступной публикации в социальных сетях, которая позднее была удалена (см. приложение 16).

98. Аг Мидуа, сын члена группы ВСЕА и мэра Тидермена Мидуа Аг Худы (туарегское племя ичадинхарен), должен был командовать небольшой группой комбатантов, действующих от имени групп ВСЕА или «Ансар ад-Дин», с военной базы ВСЕА в Тинфадимате[115]. Помимо нападения на Национальную гвардию в Менаке, Аг Мидуа также предположительно участвовал в двух других террористических операциях: 9 января 2018 года против Малийских вооруженных сил и 19 июля 2018 года против гражданского населения[116].

99. Ситуации в Менаке и Талатайе по-прежнему тесно взаимосвязаны. В качестве примера можно привести тот факт, что 7 апреля 2019 года Мохамед Аг Кассум, также известный как Кассим, вождь родоплеменной группы карсассотан

сообщение, 25 декабря 2018 года; встреча с конфиденциальными источниками, Гао и Бамако, май-июнь 2019 года.

[110] Встреча с руководством КДА, Кидаль, 11 июня 2019 года; конфиденциальное сообщение, 19 июня 2019 года.

[111] Встреча с конфиденциальным источником, Гао, 6 июня 2019 года; встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 8 июня 2019 года; конфиденциальное сообщение, 19 июня 2019 года.

[112] См. S/2018/581, пункты 74–78.

[113] 28 января 2018 года примерно в 06 ч 00 мин лица на трех пикапах совершили нападение на позицию Национальной гвардии вблизи резиденции губернатора в городе Менака. Четыре военнослужащих были убиты, а их оружие захвачено. Эти три транспортных средства покинули Менаку в направлении северного выезда из города после того, как были вовлечены в боевые действия с боевиками группы ГСТИС, базирующимися на возвышенности в 400 метрах к востоку от цели.

[114] Капрал Нумуса Канте (личный номер 9132), военнослужащий гвардии Альгалин Аг Сахавали (личный номер 12119) и военнослужащий гвардии Ясер Аг Эффанфан (личный номер 12692); два последних принадлежат к родоплеменной группе имучаг племени улемиден.

[115] О присутствии Аг Мидуа в Тинфадимате стало известно на встрече с Аг Худой, Бамако, 3 декабря 2018 года.

[116] Аг Мидуа также обвиняют в том, что он угрожал смертью свидетелю, который узнал в нем водителя одного из трех транспортных средств, использовавшихся во время нападения на Национальную гвардию; встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 7 июня 2018 года; конфиденциальное сообщение, 11 декабря 2018 года.

племени дауссак из деревни Инуелан, являющейся опорным пунктом ДСА, был убит в своей машине в городе Менака двумя мужчинами на мотоцикле при покупке продуктов питания вместе со своим сыном[117]. Аг Кассим входил в состав делегации ДСА, которая в январе 2019 года вела переговоры с группой КБА в Талатайе.

100. 11 апреля 2019 года военный командир ДСА Хадама Аг Хайнаха, также из родоплеменной группы карсассотан, был убит в 22 километрах к югу от Менаки, в деревне Инкирингия в нескольких километрах к югу от Тинабао, где в октябре 2018 года также был убит его предшественник. Ответственность за это второе убийство, направленное против родоплеменной группы племени дауссак, поддерживающей группу ДСА-Д, затем взяла на себя группа «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» через глобальное информационное агентство «Амак» организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ)[118].

101. Увеличение числа случаев, когда группа «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» берет на себя ответственность за операции в Мали, указывает либо на смену головной организации местных «катиб», действующих в приграничных районах Мали/Нигера, включая Акабар и Интаглаль в Мали, и районах Тонго-Тонго/Бали-Бери в Нигере, с группы «Исламское государство в Большой Сахаре» на группу «Западноафриканская провинция “Исламского государства”»[119], либо на более официальное подчинение первой из этих групп второй из них[120], что может быть связано с продолжительным отсутствием Аднана абу Валида ас-Сахрауи (QDi.415) в районе боевых действий.

Конфликт в Гурме

102. В своем заключительном докладе за 2018 год Группа подробно описала, как политическое наступление группы ВСЕА и усиление давления со стороны террористических вооруженных групп привели к тому, что в северной Гурме

---

[117] Его сын был ранен, а также был убит владелец магазина; конфиденциальное сообщение, 10 апреля 2019 года.

[118] Конфиденциальное сообщение, 17 апреля 2019 года.

[119] 16 мая 2019 года группа «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» взяла на себя ответственность за нападение на Нигерийские вооруженные силы 14 мая 2019 года. В ходе операции «Аконит», проведенной международными силами против «катибы», напавшей на Нигерийские вооруженные силы в Бали-Бери 14 мая 2019 года, с участием Малийских вооруженных сил и Нигерийских вооруженных сил в пограничном районе Мали/Нигер 7–19 июня 2019 года, 14 июня 2019 года в ходе боевых действий к северо-востоку от Акабра был сбит легкий французский вертолет, о чем говорится в коммюнике группы «Западноафриканская провинция “Исламского государства”», опубликованном глобальным информационным агентством Исламского государства 20 июня 2019 года (см. https://ent.siteintelgroup.com/Statements/is-claims-downing-french-helicopter-in-mali-killing-2-u-s-soldiers-in-ied-blast-in-niger-in-naba-187-exclusive.html (дата обращения: 30.06.2019)), и в коммюнике на французском языке по ссылке https://www.defense.gouv.fr/operations/barkhane/actualites/barkhane-au-coeur-d-aconit-avec-les-commandos-montagne.

[120] Последнее коммюнике группы «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» от 29 июня 2019 года, касающееся нападений на Малийские вооруженные силы на границе между округами Госси и Дуэнца, скорее всего, подтвердит это предположение; см. https://ent.siteintelgroup.com/Statements/iswap-releases-photos-of-slain-malian-soldiers-and-war-spoils.html (дата обращения: 30.06.2019); такая возможность также была отмечена МКГ: «Публикация в марте 2019 года в средствах массовой информации ИГИЛ фотографии боевиков ИГИЛ с подписью «Западноафриканская провинция “Исламского государства”», как представляется, подтверждает связь и может даже свидетельствовать о том, что ИГИЛ, по крайней мере в какой-то официальной форме, подчиняется группе «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» (см. *Facing the Challenge of the Islamic State in West Africa Province*, Africa Report No. 273, 16 May 2019).

многие местные лидеры перешли из ГСТИС в группу ВСЕА. Убийство 12 ноября 2018 года главы местного отделения ДНИМ, известного как «катиба ААА»[121], Альмансура Аг Алькассума серьезно подорвало сплоченность этой группы, присутствие которой стало более ограниченным в северной Гурме, где в конце 2018 года вновь активизировалась деятельность бандитских формирований[122]. Согласно сообщениям, «катиба», которая раскололась по этническому признаку, была восстановлена в апреле под командованием Баха Аг Мусы. Последний получил от Ияда Аг Гали указания усилить военное давление с севера на позиции ГСТИС в районах Гомбори и Госси, пока группа «Исламское государство в Большой Сахаре» продолжит наступление с юга[123].

103. В условиях страха, вызванного пропагандистским видео, на котором Абдул Хаким ас-Сахрауи обезглавливает старейшин племени имгад и торговцев, связанных с группой ГСТИС, в районе Тесита[124], местные лидеры, связанные с ГСТИС, продолжали подвергаться нападениям со стороны неизвестных убийц. Покушение 23 апреля 2019 года на первого заместителя мэра Госси Амхамана Диавару, участвовавшего в кампании Гаму по сплочению населения против группы «Исламское государство в Большой Сахаре» и связанных с ней организаций, и убийство 21 июня 2019 года деревенского старосты Гомбори Нухума Майги свидетельствуют о том, что на политических и военных представителей ГСТИС в Гурме по-прежнему оказывается большое давление.

104. Поэтому военная кампания, запланированная группой ГСТИС в районе Ин-Тиллита и направленная главным образом против «катибы» группы «Исламское государство в Большой Сахаре» Абдула Хакима[125], контролирующей границу Нигера от леса Серма (округ Дуэнца) на западе до реки Нигер на востоке, будет иметь решающее значение для сохранения легитимности группы ГСТИС в глазах членов племени имгад, проживающих в этом районе. Генерал Гаму провел много времени в этом районе, встречаясь с местным населением, и недавно, как отметила Группа, некоторые лагеря кочевников племени имгад были перемещены на север в сторону Доро[126].

IV. Организованная преступность

105. В пункте 8 c) резолюции 2374 (2017), в котором говорится об организованной преступной деятельности, непосредственно упоминаются оборот наркотических средств, торговля людьми и незаконный оборот оружия. Кроме того, Группа вынуждена расследовать незаконный оборот законных товаров, в частности сигарет, поскольку оборот таких товаров также может осуществляться в интересах вооруженных групп, которые препятствуют осуществлению Соглашения или ставят его под угрозу.

[121] См. S/2019/137, пункт 54.

[122] Встреча с Мохамедом Аг Шаибатой, также известным как Моха Аг Шаибата, представителем племени туарегов кель эссук в региональных временных органах власти в Томбукту и бывшим судьей (кади) из Рархуса, назначенным Иядом Аг Гали, Томбукту, 21 марта 2019 года.

[123] Встречи с конфиденциальными источниками, Кидаль и Гао, февраль и июнь 2019 года.

[124] Находится в архивах Секретариата.

[125] Заместитель командира группы «Исламское государство в Большой Сахаре» Абдул Хаким предположительно является племянником Аднана абу Валида ас-Сахрауи, а также бывшим членом Движения за единство и джихад в Западной Африке.

[126] Поездка Группы в Доро, 10 июня 2019 года.

A. Незаконный оборот наркотических средств

Изъятия и аресты в регионе

Изъятие каннабиса в Нигере и связанные с этим аресты

106. В своем среднесрочном докладе за 2019 год Группа упомянула о попытке видного лидера АДА-«Платформа» Хануна ульд Али Махари потребовать освобождения малийцев, включая Сид-Ахмеда Бен Казу Мулати, известного как Занейлу, который был арестован в Ниамее в связи с поставкой смолы каннабиса (гашиша) весом 10 тонн в апреле-июне 2018 года. На момент написания настоящего доклада Группа не получала новой информации об этой операции по борьбе с незаконным оборотом. По данным из многочисленных разведывательных источников, Ханун ульд Али действовал от имени Мохамеда Бен Ахмеда Махри (MLi.007)[127], также известен как Мохамед Ругги[128], который руководил этой операцией вместе с Бен Казу Мулати[129]. Оба мужчины были замечены вместе в Ниамее в декабре 2017 года[130]. Кроме того, Бен Ахмед Махри и Бен Казу Мулати являются управляющими компании «Тилемси дистрибьюшн энд транспорт» в Ниамее, филиала одноименной компании в Гао, также сокращенно именуемой «Тилдис СА» (см. приложение 17)[131].

107. По данным из разведывательных источников, Мохамед ульд Матали (MLi.008)[132] также частично владеет компанией «Тилемси дистрибьюшн энд трэнспорт». Его связь с «Тилемси трэнспорт» также подтверждается размещением в интернет-блоге статьи[133] о незаконном обороте наркотических средств в Мали и реакцией на нее[134]. Ульд Матали сообщил Группе, что он основал компанию, но больше не владеет ее акциями, поскольку теперь ей руководят его родственники[135]. Важно отметить, что Бен Ахмед Махри является зятем ульда Матали[136]. Ульд Матали также выступил в защиту некоторых из 12 человек, арестованных в Ниамее[137], включая Бена Ахмеда Мулати, утверждая, что они не имели никакого отношения к этому делу, и просто направлялись в Гао по другим делам, когда были арестованы в Ниамее.

---

[127] Включен в санкционный перечень Комитета по санкциям 2374 10 июля 2019 года.

[128] В феврале 2013 года прокурор Бамако выдал ордер на арест Мохамеда Бен Ахмеда Махри (на имя Мохамеда ульд Ахмеда Дейи), а также других подозреваемых джихадистов и наркоторговцев. Эти ордера на арест были отменены в сентябре того же года в соответствии с предварительными Уагадугскими соглашениями.

[129] Конфиденциальное сообщение от государства-члена, 19 января 2019 года, находится в архиве Секретариата.

[130] Встреча с директором Центрального управления по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, Ниамей, 9 мая 2018 года; встреча с дипломатическими источниками в Ниамее, 10 мая 2018 года.

[131] О причастности компании к незаконному обороту наркотических средств также сообщалось в средствах массовой информации; Idrissa Khalou, “Le MAA pro Mali, trafiquants ou terroristes aguerris ?” Malijet, 22 February 2017, URL: http://malijet.com/les_faits_divers_au_mali/lettres_ouvertes_mali/178519-le-maa-pro-mali-trafiquants-ou-terroristes-aguerris.html.

[132] Также включен в санкционный перечень Комитета по санкциям 2374 10 июля 2019 года.

[133] Старая статья под названием “ould matali de tilemsi transport”, размещенная на сайте http://bourem.centerblog.net/.

[134] Maliweb, “Exclusif: Lutte contre le Trafic de Drogue , un certain Chérif recherché”, 22 July 2017, URL: https://www.maliweb.net/insecurite/exclusif-lutte-contre-trafic-de-drogue-certain-cherif-recherche-2414442.html, дата обращения: 24.04.2019.

[135] Встреча с Мохамедом ульдом Матали, Бамако, 18 апреля 2019 года.

[136] См. также Beatriz Mesa, “Le rôle transformateur des groupes armés du nord du Mali: de l’insurrection djihadiste et sécessionniste au crime organisé (1996-2017)”, Université Grenoble Alpes et Centre Jacques Berque pour les études en sciences humaines et sociales (Rabat), 2017.

[137] См. S/2018/581, пункт 127.

108. Согласно информации, полученной от одного из государств-членов, Мохамед ульд Матали действует в качестве политического представителя наркоторговцев, таких как Мохамед Ругги, защищая их интересы от вмешательства государственных органов, выплачивая вознаграждение службам безопасности и предупреждая торговцев из арабской общины лемар о возможных операциях по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств[138].

Изъятие кокаина в Гвинее-Бисау

109. Согласно информации, представленной рядом государств-членов и конфиденциальными источниками, Бен Ахмед Махри также причастен к торговле кокаином, поступающим в Гвинею-Бисау через Сенегал и Мали. 9 марта власти Гвинеи-Бисау изъяли 789 кг кокаина стоимостью 50 млн долл. США, обнаруженного в скрытой камере грузовика с мороженой рыбой, зарегистрированного в Тьесе, Сенегал (см. приложение 18). В результате перехвата наркотических средств четыре человека (два из Нигера, один из Сенегала и один из Гвинеи-Бисау) были арестованы вблизи города Сафим. Один из граждан Нигера по имени Мохамед Сиди Ахмед имел при себе нигерийский паспорт и удостоверение личности члена Национального собрания Нигера. Власти Нигера утверждают, что это подделка и что этот человек — малиец[139]. Он уже приезжал в Гвинею-Бисау в январе 2019 года с намерением создать торговую компанию.

110. За пять дней до операции по перехвату 4 марта Бен Ахмед Махри прибыл на машине в Бисау из Дакара вместе со своим сообщником Умаром ульд Мохамедом, также гражданином Мали. В течение трех месяцев последний приобрел и подготовил грузовик в Сенегале, при этом Бен Ахмед Махри присоединился к нему на заключительных этапах. Грузовик перегнали в Бисау за несколько дней до их прибытия и доставили на склад наркотических средств, где были замечены и сфотографированы вышеупомянутые подозреваемые лица, однако оба мужчины избежали ареста[140]. Бен Ахмед Махри покинул Гвинею-Бисау за день до перехвата, а Умар ульд Мохамед на следующий день покинул страну через Сенегал. На момент подготовки настоящего доклада их местонахождение было неизвестно. По сообщениям нескольких конфиденциальных источников, они вернулись в Мали[141]. Бен Ахмед Махри предположительно находится в Табанкорте, область Гао.

111. Используя прибыль, полученную благодаря незаконному обороту наркотических средств, Мохамед Бен Ахмед Махри оказывает поддержку террористическим вооруженным группам, в частности организации «Аль-Мурабитун» (QDe.141), включенной в санкционный перечень[142]. Оказываемая им финансовая поддержка также помогала боевикам участвовать в боевых действиях в нарушение Соглашения, в том числе содействовала интеграции боевиков в группу

[138] Несколько высокопоставленных представителей власти Нигера сообщили Группе, что должностные лица в Бамако, утверждающие, что они принадлежат к системе государственной безопасности, призвали Нигер освободить Мулати. Встречи в Ниамее, 6 и 11 декабря 2018 года.

[139] Radio France Internationale Afrique, “Guinée-Bissau: nouvelle saisie de drogue à Bissau”, 14 March 2019, URL: http://www.rfi.fr/afrique/20190314-guinee-bissau-nouvelle-saisie-drogue-cocaine.

[140] Фотографии, с которыми ознакомилась Группа, Бисау, 23 мая 2019 года.

[141] Встречи в Бамако, 11–13 июня 2019 года.

[142] Организация «Аль-Мурабитун» была включена в санкционный перечень в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды» 2 июня 2014 года в соответствии с пунктами 2 и 3 резолюции 2083 (2012).

«АДА-Платформа»[143], а также он пытался подкупить судебные органы с целью добиться освобождения лиц, подозреваемых в терроризме[144].

Изъятие каннабиса в Марокко

112. 10 апреля 2019 года марокканские власти изъяли около 12 тонн смолы каннабиса стоимостью около 24 млн долл. США на пограничном пункте Гергерат на границе с Мавританией[145]. Наркотические средства перевозились в грузовике и были спрятаны в коробках с пластиковыми тарелками. Груз предназначался для компании в Бамако. После перехвата в Ниамее в июне 2018 года перехват в Марокко вновь продемонстрировал, что значительный объем смолы каннабиса незаконно ввозится из Марокко через Мавританию и Мали на обычных транспортных средствах.

113. Кроме того, Группа считает, что Бен Ахмед Махри также может быть причастен к незаконному обороту в Марокко, поскольку название малийской компании в грузовой декларации совпадает с названием компании, которую сообщник Бена Ахмеда Махри Мохамед Сиди Ахмед намеревался создать в Бисау в январе 2019 года. Таким образом, все три крупных операции по перехвату наркотических средств в регионе за последние 18 месяцев позволили получить информацию, указывающую на причастность Бена Ахмеда Махри. Однако Группа не подтвердила факт регистрации этой компании в Мали или других странах региона.

Изъятие каннабиса на севере Мавритании

114. В Мавритании, помимо обычных транспортных средств на главных дорогах, смола каннабиса также незаконно ввозится из Марокко в Мали на хорошо вооруженных пикапах через незаконные пограничные переходы и через военную зону Мавритании на северо-востоке страны. В своем заключительном докладе за 2018 год Группа упомянула о задержании наркоторговцев вооруженными силами Мавритании в этой зоне в сентябре 2017 года. Власти Мавритании поделились подробностями этого ареста, а также рассказали о еще двух недавних случаях, которые произошли 18 февраля 2018 года и 18 марта 2019 года. В общей сложности из шести автомобилей в Мавритании были изъяты 5,6 тонны смолы каннабиса, четыре из которых были уничтожены. В результате перехвата были задержаны восемь человек и конфискованы четыре единицы оружия (модернизированные пулеметы и автоматы Калашникова). Группа не смогла связать ни одно из этих дел с подписавшими Соглашение вооруженными группами в Мали.

115. Хотя на юге Мавритании на дороге в Мали не было изъято никаких наркотических средств, Группа получала последовательную информацию о наркотических средствах, предположительно смоле каннабиса, которые ввозятся в Бу-Джебехе, область Таудени, и Лернебе, область Томбукту, и которыми торгует некий Хуссейн «Гигоз» (родоплеменная группа улад-ганам), полное имя которого установить не удается.

---

[143] Конфиденциальная информация, предоставленная одним из государств-членов, 23 января 2019 года.

[144] Конфиденциальная переписка от 22 января 2018 года, препровожденная Группе, находится в архивах Секретариата; и встреча с конфиденциальным источником в Бамако, 17 апреля 2019 года.

[145] Цена на смолу каннабиса в Марокко составляет от 400 до 800 долл. США за килограмм в зависимости от качества, а в Европе и на Ближнем Востоке она составляет от 2000 до 4000 долл. США (см. S/2018/581, пункт 125).

Автоколонны, перевозящие наркотические средства, в Мали

116. Транспортировка наркотических средств через территорию Мали продолжает порождать конкуренцию между противоборствующими преступными сетями, в которую вовлечены члены, связанные с подписавшими Соглашение движениями, что ставит под угрозу осуществление Соглашения. В своем заключительном докладе Группа отметила ожесточенное столкновение между группами КДА и ГСТИС вблизи Амасина в апреле 2018 года, в ходе которого связанные с КДА лица перехватили партию наркотических средств, перевозимых автоколонной ГСТИС, которую возглавлял Ахмуду Аг Асрив, включенный в санкционный перечень (MLi.001) (см. приложение 19). Группа подтвердила у нескольких источников, что Махамаду Аг Аттайюб из племени ифогас/ифергумиссен возглавлял преступную сеть, связанную с КДА[146].

117. В апреле 2019 года Аг Асрив и Аг Аттайюб, как представляется, примирились, чтобы объединить усилия по перехвату трех тонн смолы каннабиса вблизи Табанкорта, известного места хранения и транспортировки наркотических средств по дороге между Гао и Кидалем. Наркотические средства принадлежали арабской общине лемар, связанной с группой «АДА-Платформа» из Гао, и перевозились преступной сетью, связанной с КДА. Насилие не применялось, и осведомленные лица сообщили Группе о возможном достижении договоренности об увеличении выплат за перевозку автоколоннами[147].

118. Следует отметить, что Ахмаду Аг Асрив присутствовал на межарабском совещании 30 ноября 2018 года в Тинфанде, община Таркинт[148]. Махри Сиди Амар Бен Даха, также известный как Йоро ульд Даха (см. пункт 43), подтвердил присутствие Аг Асрива, заявив, что он не представляет угрозы для мира, и выступив в защиту его действий[149]. Совещание в Тинфанде, цель которого заключалась в объединении арабских общин Гао в условиях административно-территориальной реформы (см. пункты 41–44), также создало условия для того, чтобы торговцы из группы «АДА-Платформа», связанные с арабской общиной лемар, ограничили передвижение автоколонн до автоколонн сетей из области Кидаль, перемещающихся под прикрытием группы КДА через пустыню Тамесна и далее вдоль границы Нигера и Алжира.

B. Торговля людьми и незаконный провоз мигрантов

Показатели и тенденции

119. Тенденция миграционных потоков на севере Мали характеризуется как оттоком, так и притоком мигрантов, в основном в Алжир и из него. Число мигрантов, выезжающих из Алжира, достигло максимального значения в период с марта по июнь 2018 года, когда более 11 000[150] из 15 000 мигрантов[151] были

---

[146] Главные лидеры мятежа туарегов 2012 года Ибрагим Аг Баханга и Хассан Аг Фагага принадлежали к родоплеменной группе ифергумиссен.

[147] Встреча в Бамако, 11–13 июня 2019 года.

[148] Конфиденциальное сообщение, дата не указана, находится в архиве Секретариата, см. также пункт 75 выше.

[149] Встреча с Беном Дахой, Гао, 21 февраля 2019 года.

[150] См. International Organization for Migration (IOM), “UN Migration Agency ‘Greatly Concerned’ by Reports of Migrants Stranded at Algeria-Niger Border”, 26 June 2018, URL: https://www.iom.int/news/un-migration-agency-greatly-concerned-reports-migrants-stranded-algeria-niger-border.

[151] Sertan Sanderson (Info Migrants) “Left to die: how Algeria deports migrants to Niger”, 4 May 2019, URL: https://www.infomigrants.net/en/post/16148/left-to-die-how-algeria-deports-migrants-to-niger.

высланы в Нигер и более 3000 — в Мали[152]. Международная организация по миграции (МОМ) оказывала в Гао помощь более чем 1100 из этих мигрантов, 500 из которых прибыли в Гао за один день — 23 марта 2018 года. Массовые высылки прекратились в июне 2018 года[153]. Тем не менее после июня 2018 года, по данным МОМ, в Томбукту и Гао из Алжира каждый месяц продолжали прибывать десятки мигрантов[154].

120. Группа провела беседы с мигрантами, которым было отказано во въезде в Алжир в конце марта 2018 года, в ожидании их репатриации в Бамако. Они рассказали, что приехали в рамках одной крупной высылки, на которую приходится по меньшей мере треть из 3000 мигрантов, высланных в Мали[155]. Мигранты были доставлены из центра содержания под стражей в Гардае в Регган на нескольких автобусах в сопровождении алжирских сил безопасности, затем более 1000 мигрантов были рассажены по семи грузовикам, доставившим их к малийской границе, и брошены на обочине дороги в 25 км от пограничного города Ин-Халиль в Мали. После того, как они пешком пересекли границу с Мали, частные транспортные средства доставили их в Гао за плату в размере 10 000 алжирских динаров за человека (85 долл. США). Чтобы добраться до Гао, мигрантам пришлось пройти семь контрольно-пропускных пунктов, укомплектованных неустановленными вооруженными группами, где каждому мигранту пришлось заплатить по 1500 алжирских динаров (13 долл. США). Прямо перед въездом в Гао малийские военнослужащие взяли еще 2000 франков КФА с каждого из них (4 долл. США).

121. Отток мигрантов из Гао и Томбукту, а также Менаки происходит исключительно в Алжир, несмотря на высылку, усиление контроля и возведение стен и ограждений на границе, особенно вокруг Ин-Халиля, где сходятся миграционные пути из Гао и Томбукту. На сегодняшний день вместо Ин-Халиля наиболее часто используются пункты пересечения границы в Талхандаке (см. пункт 84) и Тиндиске, расположенных примерно в 120 км к юго-востоку от Ин-Халиля. Маршрут из Томбукту в Алжир через Таудени и далее на запад к границе с Мавританией используется редко. Мигранты в Менаке прибывают из Нигера, но не уезжают в Нигер[156], поскольку в середине 2016 года эта страна пресекла незаконный провоз мигрантов в Ливию.

122. Данные МОМ указывают на то, что вместо Томбукту Гао стал основным перевалочным пунктом для мигрантов, направляющихся в Алжир, однако число мигрантов в Гао по-прежнему занижено. В связи с арестами 15 февраля 2018 года так называемых «перевозчиков» (см. S/2018/583, пункт 139) жилье и транспорт предоставляются мигрантам более скрытым образом. Перевозчики были освобождены после месяца содержания под стражей в Бамако, после чего они вернулись в Гао и возобновили свою деятельность.

---

[152] Giacomo Zandonini (Al Jazeera), “'Your skin colour was a crime': African migrants in Algeria”, 24 December 2018, URL: https://www.aljazeera.com/indepth/features/skin-colour-crime-african-migrants-algeria-181222084531701.html.

[153] BBC, “Number of migrants 'abandoned by Algeria' in Sahara drops”, 13 July 2018, URL: https://www.bbc.com/news/world-africa-44825056.

[154] Доклады о мониторинге демографических потоков Мали, URL: http://www.globaldtm.info/mali/.

[155] Встреча в Бамако, 18 апреля 2019 года.

[156] IOM May 2019 flow monitoring report for Mali, URL: https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/IOM%20Mali%20-%20Flow%20Monitoring%20Report%20-%20May19_No40.pdf?file=1&type=node&id=5934.

Основные лица, занимающиеся торговлей людьми

123. Одним из основных лиц, занимающихся торговлей людьми (термин, который охватывает как торговлю людьми, так и незаконный ввоз мигрантов и о котором идет речь в резолюции 2374 (2017)), в Гао является Байе Кулибали[157], который участвует в такой деятельности с 2010 года. Используя туристическую компанию «Тинаривен» в качестве прикрытия, он перевозил около 25 мигрантов в неделю, в том числе в гараж, находящийся в ведении Махамаду Аг Риссы, включенного в перечень (MLi.002), в Талхандаке вблизи границы с Алжиром[158]. Как и Аг Рисса, Байе Кулибали подвергает мигрантов бесчеловечному обращению[159]. Ранее занимавшийся вербовкой мигрантов от имени ГСТИС, он в настоящее время связан с местным ополчением «Ганда Кой», преимущественно состоящим из членов племени сонгаи и входящим в Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления Харуны Туреха. Он участвует в осуществлении контроля за незаконными контрольно-пропускными пунктами на дорогах, ведущих из Гао (см. приложение 20), что облегчает скрытое перемещение мигрантов[160].

124. 14 февраля 2019 года Группа встретилась с Махамаду Аг Риссой, внесенным в санкционный перечень (MLi.002)[161]. Он сообщил Группе, что не является членом группы ВСЕА, и пояснил, что любой желающий совершить поездку рейсом МИНУСМА из Кидаля в Бамако может запросить у группы КДА письмо, удостоверяющее, что он является членом организации и посещает официальные заседания в Бамако. Он также заявил, что мигранты не подвергаются жестокому обращению в его гараже в Талхандаке, а размещаются по разумной цене в 1000 алжирских динаров в неделю (8,50 долл. США). Гараж рассчитан на 600 мигрантов, и Аг Рисса утверждает, что он был закрыт с тех пор, как в ходе операции «Бархан» был совершен налет на его дом в Кидале в октябре 2017 года, и он бежал в Таманрасет в Алжире. Он пробыл в Алжире шесть месяцев, а затем вернулся в Кидаль приблизительно в феврале 2018 года, а затем — в Бамако в июне того же года. Он утверждает, что с тех пор не возвращался в область Кидаль, поскольку включение в санкционный перечень помешало ему возобновить свою деятельность. Исходя из показаний, свидетельствующих о том, что в конце августа 2018 года он посетил Абиджан[162], Группа считает, что Аг Рисса занимается другой деятельностью в этой области. Введенный в отношении него запрет на поездки не позволит ему продолжать туда ездить, что приведет к истощению его средств и сужению возможностей для возобновления деятельности в Кидале.

C. Незаконный оборот законных товаров

Незаконный оборот сигарет «Американ ледженд»

125. В своем среднесрочном докладе за 2019 год Группа документально подтвердила факт торговли сигаретами марки «Американ ледженд» и их незаконного ввоза в Мали после перехвата 515 коробок, содержащих 45 блоков сигарет

[157] См. S/2018/581, пункт 141, и S/2019/137, пункт 69.

[158] Встреча с Махамаду Аг Риссой, Бамако, 14 февраля 2019 года.

[159] Встречи с экспертами по защите мигрантов в Бамако и Гао, июнь 2019 года.

[160] Эти контрольно-пропускные пункты на основных транспортных магистралях за пределами Гао были сооружены в консультации с профсоюзом перевозчиков Гао. Фиксированный сбор составляет 5000 франков КФА (10 долл. США) за грузовик с прицепом, 2000 франков КФА (4 долл. США) за грузовики меньшего размера и 1000 франков КФА (2 долл. США) за микроавтобусы. Встреча с ведущим перевозчиком в Гао, 9 июня 2019 года.

[161] Включен в санкционный перечень Комитета по санкциям 2374 20 декабря 2018 года.

[162] См. S/2019/137, пункт 69.

каждая, на границе Лаббезанги с Нигером в июне 2018 года. Сигареты, произведенные в Греции, поступали в Западную Африку через порт Абиджана и транзитом через Буркина-Фасо и Нигер до ввоза в Мали. 13 июля 2018 года предприниматели, заказавшие поставку в Гао, мобилизовали местных ополченцев на примерно семи грузовиках-пикапах, в основном из Координационного совета движений и патриотических фронтов сопротивления Джибриллы Мусы Диалло[163], с тем чтобы спровоцировать беспорядки в Гао и разграбить склад Национальной табачной и спичечной компании Мали, которая является лицензированным импортером этих сигарет.

126. Конфискованные сигареты входили в заказ в размере 1000 коробок, сделанный предпринимателем из Гао Альбашаром Сумагуэлем Майгой у компании «Агдал» в Ниамее. Компания «Агдал», в свою очередь, получила поставку от компании «Собурекс» в Уагадугу, которая заказала 10 000 коробок сигарет «Американ ледженд» у компании «Карелия тобако» в марте 2018 года. Хотя заказ сделал Альбашар Сумагуэль, несколько других предпринимателей внесли свой вклад, и им принадлежала часть этого заказа. По словам властей Мали, Альбашар Сумагуэль спровоцировал беспорядки[164], и свидетели заявили сотрудникам жандермерии, что транспортные средства с похищенными сигаретами остановились на принадлежащей ему территории[165]. В ходе изъятия Альбашар Сумагуэль поехал в Лаббезангу и попытался вернуть товар, предложив пограничникам взятки в размере до 200 млн франков КФА (40 000 долл. США), от которых они отказались[166]. Один пограничник умер в ходе изъятия по естественным причинам. Один из близких сообщников Альбашара Алиу Сагаяр, также известный как Кайис, председатель профсоюза перевозчиков и член ополчения, сказал Группе, что этот офицер получил то, что заслужил за свое предательство[167], поскольку обычно сотрудники пограничных служб не препятствуют незаконному ввозу сигарет[168]. Группа не смогла встретиться с Альбашаром Сумагуэлем, который не явился на встречу в феврале 2019 года и находился за пределами страны в июне.

127. Помимо 1000 коробок из вышеупомянутого заказа, Группа получила фотографии, свидетельствующие о том, что в декабре 2017 года сигареты «Американ ледженд» через Мали перевозили вооруженные элементы, размахивающие флагом группы ВСЕА (см. приложение 21). 10 июня 2019 года Группа также явно заметила коробки с сигаретами «Американ ледженд» в доме, расположенном между Гао и Ансонго. Не имея физического доступа к кодам продукции на сигаретных пачках, Группа не может проверить у американского производителя сигарет «Американ ледженд» компании «Карелия тобако», частью какой поставки являются эти коробки и являются ли они возможной подделкой. Группа

[163] «Полковник Диалло» является военным начальником штаба Координационного совета движений и патриотических фронтов сопротивления 1 (из «Ганда Кой»), деревенским старостой Фафы и осуществляет деятельность на главной дороге из Ансонго в Гао, а также является представителем группы «Платформа» в Технической комиссии по вопросам безопасности; встреча с конфиденциальными источниками, Гао, 5 июня 2019 года.

[164] Встречи с сотрудниками служб безопасности, Гао, 16 и 17 февраля 2019 года.

[165] Стенограмма слушаний, проведенных Национальной жандармерией Гао, 13 июля 2018 года, находится в архивах Секретариата.

[166] См. сноску 164.

[167] Встреча в Гао, 7 июня 2019 года.

[168] Так, Сидиен Агдал признал, что предыдущие партии в размере 115 и 300 коробок были перегружены с его грузовиков в небольшие автомобили, принадлежащие его заказчику, до пересечения малийской границы в Лаббезанге и не были задекларированы (см. S/2019/137, пункт 80).

смогла проверить вышеупомянутый заказ, о чем подробно говорится в ее среднесрочном докладе за 2019 год[169].

128. В ответ на просьбу Группы о предоставлении информации, направленную в январе 2019 года, 8 июля компания «Собурекс» предоставила доступ к транзитным документам и документам, удостоверяющим таможенное сопровождение из Кот-д'Ивуара в Буркина-Фасо, по 10 000 коробкам сигарет «Американ ледженд». В сопроводительном письме компания «Собурекс» заявляет, что документы свидетельствуют о полном соблюдении компанией таможенного законодательства Буркина-Фасо. Эта компания также настаивает на том, чтобы заказчики за пределами Буркина-Фасо соблюдали соответствующее таможенное законодательство Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуара.

129. Группа напоминает, что 27 июля 2017 года Буркина-Фасо приняла постановление, запрещающее ввоз в страну сигарет, следующих транзитом через Буркина-Фасо, но не отвечающих требованиям маркировки в стране назначения. Это также касается реэкспорта, поскольку в Таможенном кодексе этой страны 1992 года предусматривается, что реэкспорт подпадает под действие транзитного режима[170]. На пачках сигарет «Американ ледженд» из этого заказа страна не указана.

130. Компания «Собурекс» реэкспортировала заказ из 1000 коробок в Нигер[171], в котором по состоянию на 2 июня 2017 года действует аналогичное законодательство в отношении транзита сигарет. Как и Буркина-Фасо, Нигеру следует ввести законодательный запрет на ввоз товаров.

131. Директор фирмы «Агдал», филиала компании «Собурекс» в Нигере, заявил, что не знал об этом законе о транзите сигарет, и в ходе многочисленных бесед с Группой утверждал, что сигареты не были ввезены в Мали незаконно, поскольку они предназначены для реэкспорта в Алжир его заказчиком в Гао. Тем не менее в Мали сигареты «Американ ледженд» не входят в число марок, которые разрешено экспортировать в Алжир, поскольку там импорт ограничивается марками, которые также производятся в Алжире[172]. Учитывая беспорядки, вызванные перехватом в Гао, и возможное соучастие его компании в нарушении резолюции 2374 (2017), директор компании «Агдал» принял решение приостановить доставку 70 оставшихся коробок своему заказчику Альбашару в Гао.

132. Этот пример свидетельствует о том, что действующих национальных законов либо недостаточно, либо, если их достаточно, то они не применяются, что позволяет и далее уклоняться от уплаты налогов, связанных с сигаретным бизнесом, в Западной Африке[173]. Законы о реэкспорте и транзите, принятые в Буркина-Фасо и Нигере в 2017 году, не соблюдаются ни операторами, ни государственными органами. При этом в Кот-д'Ивуаре такое законодательство отсутствует. Вероятно, именно по этой причине груз прошел через Абиджан, а не

---

[169] См. S/2019/137, пункт 75.

[170] См. статью 112 Таможенного кодекса Буркина-Фасо, закон № 03/92/ADP от 3 декабря 1992 года. URL: www.ifrc.org/Docs/idrl/863FR.pdf.

[171] К сожалению, таможенные документы Буркина-Фасо, предоставленные компанией «Собурекс», имеют настолько низкое качество, что различить страну назначения невозможно. Таможенные органы Буркина-Фасо не предоставили Группе соответствующие транзитные или реэкспортные документы, несмотря на устные и письменные обещания, данные Группе.

[172] См. раздел 6 исполнительного указа № 04-331 от 18 октября 2014 года. URL: http://www.douane.gov.dz/pdf/diverses%20reglementations/decret%20executif%20n%2004-331%20du%2018%20octobre%202004.pdf.

[173] Доходы от неуплаты налогов в результате многочисленных перевозок сигарет «Американ ледженд», незаконно распространяемых в розницу в странах Магриба и Европы, в Западной Африке составляет от 6 до 13 млн долл. США на партию из 10 000 коробок (10 контейнеров) (см. S/2019/137, пункт 83).

через Ломе или Котону, Бенин, где в 2016 году были приняты законы, аналогичные тем, которые действуют в Нигере и Буркина-Фасо.

133. Для комплексного решения проблемы уклонения от уплаты налогов в сфере торговли сигаретами Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) разработало директиву, предусматривающую, в частности, возможность отслеживания[174]. Как и в директиве Европейского Союза, принятой в 2014 году[175], в директиве ЭКОВАС вводится обязательный уникальный идентификационный код табачных изделий с указанием, в частности, маршрута поставки, покупателей и рынка розничной торговли[176]. Директива обязывает государства-члены следить за тем, чтобы несоответствующая требованиям продукция не поступала на рынок, но в ней ничего не говорится об определениях и мерах по ликвидации незаконной торговли.

Незаконный оборот других марок в регионе

134. Группа получила информацию о сложной схеме уклонения от уплаты налогов, связанных с торговлей сигаретами, в отношении и других марок сигарет — «Йес», «Голден дир» и «Голд сил» — через порты Котону и Ломе, которые затем ввозятся в Буркина-Фасо и вывозятся из нее для отправки в меньшем количестве из северной Ганы. Группа не нашла никаких доказательств того, что эти марки сигарет проходят транзитом через Мали.

V. Нарушения норм международного гуманитарного права и права в области прав человека

A. Убийство гражданских лиц Малийскими вооруженными силами

135. В своем предыдущем заключительном докладе (S/2018/581, приложение XIII) Группа рассмотрела вопрос о нападениях, совершенных на гражданских лиц Малийскими силами обороны и безопасности в первой половине 2018 года в ходе контртеррористических операций в центре страны. Помимо одного предполагаемого случая в деревне Дома, область Мопти, произошедшего в августе 2018 года[177], во второй половине 2018 года и первой половине 2019 года сообщения о предполагаемых нападениях носили спорадический характер. Постепенно продвигались вперед судебные разбирательства по делам о нападениях, совершенных в период с февраля по июнь 2018 года в Соколо, область Сегу, и в деревнях Буликесси и Нантака, область Мопти. Но до сих пор ни один виновный не был осужден, только временно отстранен от службы[178].

---

[174] Западноафриканский экономический и валютный союз также разрабатывает директиву о торговле табачными изделиями.

[175] Крайний срок для введения в действие директивы Европейского Союза, назначенный на 20 мая 2019 года, не был соблюден, так как несколько государств-членов не были готовы, поскольку еще не назначили «эмитента идентификационных документов». См. Sarantis Michalopoulos (EURACTIVE) “EU track and trace system risks missing the deadline”, 12 April 2019, URL: https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/eu-track-and-trace-system-risks-missing-the-deadline/.

[176] Разделы, посвященные отслеживанию, в обеих директивах заимствованы из Протокола Всемирной организации здравоохранения о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями от 12 ноября 2012 года, который подписали почти все государства — члены ЭКОВАС.

[177] См. A/HRC/40/77, пункт 32.

[178] См. S/2018/1174, пункт 38.

136. Группа расследовала случай внесудебных казней, совершенных Малийскими вооруженными силами в районе Гурмы. 24 апреля Группа сопровождения вооруженных сил арестовала четырех человек на магистрали Госси-Гао. Одному из четырех задержанных удалось сбежать, а еще трое были доставлены в район Интахаки, область Гао, где они были казнены и сожжены (см. приложение 22)[179]. Среди убитых были два члена группы ГСТИС Ахамда Аг аль-Хусейни и Моза Аг Медиди и один член Национальной гвардии Мосса Аг Хамада, который является членом Координационно-оперативного механизма в Гао[180].

137. Свидетель, находившийся в одном из общественных автобусов, сопровождаемых военнослужащими, сообщил Группе, что трое мужчин на мотоцикле привлекли внимание подразделения вооруженных сил[181]. Трое мужчин были остановлены, поскольку ездить на мотоцикле после 18 ч 00 мин запрещено. Эти люди показали свои удостоверения членов группы ГСТИС, но военнослужащие начали избивать их и доставили в район контрольно-пропускного пункта вооруженных сил в Интахаке, где, по словам свидетеля, сначала был подожжен их мотоцикл, а после этого были подожжены и убиты эти мужчины.

138. Через несколько дней после этого инцидента ГСТИС возложило ответственность за это внесудебное убийство на военнослужащего Малийских вооруженных сил Хамади Кулибали как на командира соответствующего подразделения вооруженных сил[182]. По словам военнослужащего вооруженных сил Мали в Гао, предполагаемые преступники были задержаны и в настоящее время органы военной юстиции проводят расследование в их отношении[183].

B. Нарушения прав ребенка и сексуальное насилие

139. Группа не смогла провести независимую проверку случаев участия детей в деятельности вооруженных групп, подписавших Соглашение, в течение срока действия ее мандата. Организация «Солидарность с Сахелем» в Кидале в 2018 году выявила и приняла в свой центр защиты 60 детей, включая двух девочек, которые были завербованы подписавшими Соглашение вооруженными группами в Тесалите, Агельхоке и Кидале[184]. Дети в основном использовались в качестве носильщиков, а девочки также использовались для приготовления еды. На момент подготовки настоящего доклада отсутствовала информация о количестве детей, выявленных в 2019 году. Группа встречалась с Группой МИНУСМА по защите детей, однако на момент подготовки доклада Группе не была представлена обновленная информация за отчетный период.

140. В 2019 году Группа не смогла провести независимую проверку случаев сексуального насилия в условиях конфликта, и по состоянию на 31 марта 2019 года Группа МИНУСМА по защите женщин не зарегистрировала ни одного случая

---

[179] См. S/2019/454, пункт 49.

[180] Конфиденциальное сообщение Организации Объединенных Наций от 1 мая 2019 года, находится в архиве Секретариата; телефонные разговоры, состоявшиеся 30 апреля 2019 года; беседы, проведенные в Гао 5 и 6 июня 2019 года; Bamada.net “Gao: Le GATIA accuse l’armée Malienne de bavure à N’tilit!”, 24 April 2019, URL: http://bamada.net/gao-le-gatia-accuse-larmee-malienne-de-bavure-a-ntililt; and Jeune Afrique, “Mali: des soldats de l’armée accuses d’avoir assassin trois personnes dans le Nord”, 26 April 2019; URL: https://www.jeuneafrique.com/767884/politique/mali-des-soldats-de-larmee-accuses-davoir-execute-des-touaregs-dans-le-nord/.

[181] Телефонный разговор со свидетелем, 28 апреля 2019 года.

[182] Публикация ГСТИС в «Фейсбуке» от 26 апреля 2019 года, URL: https://www.facebook.com/GATIA.INFO/.

[183] Встреча с сотрудником Малийских вооруженных сил, Гао, 5 июня 2019 года.

[184] Встречи с представителями неправительственных организаций, Кидаль, 14–15 марта 2019 года.

сексуального насилия в период действия ее нынешнего мандата[185]. Группа получила одно сообщение об инциденте. 19 мая 2019 года около 15 ч 00 мин четыре вооруженных человека захватили средство общественного транспорта, следовавшее из Бамако в Томбукту, вблизи деревни Ачаран, к западу от Томбукту. По сообщениям, нападавшие проехали на этом автотранспортном средстве на расстояние семи километров от дороги и похитили все вещи пассажиров, а четверо из них совершили групповое изнасилование 20-летней женщины. Через несколько часов после этого всех пассажиров отпустили[186].

141. Система управления информацией о гендерном насилии, в которой собраны данные, полученные от различных организаций, занимающихся проблемой гендерного насилия на всей территории Мали, сообщила о 210 случаях сексуального насилия в период с января по апрель 2019 года, включая случаи принудительных браков, сексуального рабства, кастрации, принудительной проституции и принудительной беременности[187].

142. Группа также получила многочисленные сообщения об изнасилованиях женщин-мигрантов в пути.

C. Препятствие оказанию гуманитарной помощи

Препятствие оказанию гуманитарной помощи в Кидале

143. Представив информацию об общем положении дел в своем среднесрочном докладе за 2019 год, Группа провела тематическое исследование по вопросу о препятствии оказанию гуманитарной помощи в Кидале[188].

144. С учетом отставания в сфере предоставления государственных услуг (см. пункт 39), оказание гуманитарной помощи в Кидале в значительной степени ограничено, что объясняется небезопасной обстановкой и неразвитостью инфраструктуры. В 2016 году была серьезно повреждена взлетно-посадочная полоса, в результате чего всю гуманитарную помощь пришлось доставлять автомобильным транспортом. Ситуация усугубляется тем фактом, что группа КДА, будучи основным поставщиком услуг по обеспечению безопасности, вынуждает неправительственные организации следовать своим правилам и требованиям, препятствуя доставке помощи, затрудняя ее и противодействуя ей[189].

145. Региональное бюро по вопросам административного руководства и управления области Кидаль группы КДА (пункт 88) регулирует несколько аспектов гражданской жизни в Кидале[190], включая деятельность гуманитарных

---

[185] Переписка по электронной почте с Секцией защиты женщин МИНУСМА 24 июня 2019 года.

[186] Конфиденциальное сообщение от 22 мая 2019 года; переписка по электронной почте с Секцией защиты женщин МИНУСМА 24 июня 2019 года.

[187] Переписка по электронной почте с Секцией защиты женщин МИНУСМА 24 июня 2019 года.

[188] См. S/2019/137, приложение 31.

[189] Встречи с представителями неправительственных организаций, Кидаль, 20 и 21 марта 2019 года.

[190] Бюро по вопросам административного руководства и управления области Кидаль состоит из восьми комиссий, которые регулируют оказание социальных услуг в конкретных областях в Кидале. Председателем Бюро является Уфен Аг Мохамед, гуманитарной комиссией руководит Ахмед (Интахмаду) Аг Альбашар (MLi.004), комиссией по образованию — Интахмаду Аг Мохамед, комиссией по здравоохранению — Тува Аг Хабалла, комиссией по водным ресурсам — Хадука Аг Тавад, комиссией по энергетике — Мохамед Аг Мимиль, комиссией по вопросам санитарии — г-жа Баджу Хадтейт, комиссией по делам сельского хозяйства — Асикадей Аг Вайерсаган, а комиссией по земельным делам — Абд Аг Гига. Встреча с Уфеном Аг Мохамедом, Кидаль, 19 марта 2019 года.

неправительственных организаций[191]. 21 января 2019 года председатель Бюро Уфен Аг Мохамед (см. приложение 23), представляющий группу КДА, от имени ее председателя Альгабаса Аг Инталлы, созвал местные и международные неправительственные организации на совещание в целях упорядочивания и формализации рабочих процедур между руководством КДА и гуманитарными организациями (см. приложение 24). Повестка дня включала обзор программ на 2019 год, механизмы отчетности и участие представителей Бюро в разработке и осуществлении гуманитарных проектов и проектов в области развития, включая надзор за деятельностью неправительственных организаций на местах.

146. В ходе совещания и в протоколе о последующих мерах, которое было направлено неправительственным организациям 29 января 2019 года (см. приложение 25), Бюро потребовало от представителей гуманитарных организаций: a) привлекать представителей группы КДА к ежегодному планированию деятельности и программ неправительственных организаций; b) постоянно информировать группу КДА о проведенных мероприятиях; c) привлекать местных представителей к проведению мероприятий; d) признать роль Бюро в последующей деятельности по итогам проведенных мероприятий; и e) представлять на утверждение Бюро предложения в отношении программ и включать представителя КДА во все поездки и полевые миссии. Введение этих новых требований, в частности требования об участии представителя КДА во всех поездках и полевых миссиях, ставит под угрозу нейтралитет гуманитарных работников, тем самым затрудняя доставку помощи[192].

147. Кроме того, в ходе беседы с членами Группы 19 марта 2019 года Уфен Аг Мохамед сообщил, что новая политика направлена на обеспечение участия Бюро в процессе отбора бенефициаров. Это также противоречит международным гуманитарным принципам и может использоваться для манипулирования помощью или ее перенаправления в регионе.

148. В рамках действующей процедуры Бюро назначает представителя от соответствующих комиссий для поддержания связи с каждой неправительственной организацией в целях контроля за планированием и осуществлением проектов. Аг Мохамед отбирает и назначает всех представителей, и все они подотчетны ему[193]. Некоторые неправительственные организации сотрудничают с этими представителями, в то время как другие напрямую общаются с Аг Мохамедом или с гуманитарной комиссией. Не для всех неправительственных организаций назначены представители, но те, для кого они назначены, обязаны сотрудничать с ними, представлять отчеты о передвижении и годовой отчет о своей деятельности[194].

149. Гуманитарная комиссия Бюро под председательством Ахмеда также известного как Интахмаду Аг Альбашар (MLi.004)[195] (см. приложение 26) выдает

---

[191] Там же.

[192] Встречи с представителями неправительственных организаций, Бамако, 12 и 13 февраля 2019 года, и Гао, 17 февраля. Переписка по электронной почте, 17–25 февраля 2019 года, находится в архиве Секретариата.

[193] Встречи с Уфеном Аг Мохамедом, Кидаль, 19 марта 2019 года.

[194] Там же; переписка по электронной почте, 17–25 февраля 2019 года; и встречи с представителями неправительственных организаций в Бамако, 12 и 13 февраля, и в Гао, 17 февраля 2019 года.

[195] Включен в санкционный перечень Комитета по санкциям 2374 9 июля 2019 года. Ахмед Аг Альбашар является двоюродным братом Ияда Аг Гали (QDi.316) по материнской линии и двоюродным братом Алгабаса Аг Инталлы по отцовской линии. Согласно информации, полученной от государств-членов, он указывает на связи между группой ВСЕА и Ияда Аг Гали и имеет отношение к нападениям на международные силы, а также незаконному обороту оружия и наркотических средств.

разрешения на работу и проживание сотрудникам гуманитарных организаций в обмен на деньги или услуги[196]. Гуманитарные организации должны взаимодействовать с ним до начала осуществления проектов. В одном случае Аг Альбашар запретил сотруднику неправительственной организации посещать Кидаль в течение года, если только он не заплатит за возвращение[197]. Аг Альбашар угрожает неправительственным организациям, используя молодежь, которой платят за совершение запугивающих, а иногда и насильственных действий[198]. Национальные сотрудники неправительственных организаций особенно уязвимы к такому запугиванию[199].

150. Помимо этого, Аг Альбашар оказывает влияние на набор персонала неправительственных организаций, включая охранников. Когда неправительственная организация размещает объявление о вакансии, потенциальные кандидаты должны получить его разрешение перед подачей заявления. Неправительственным организациям регулярно поступают угрозы, чтобы они принимали на работу лиц, связанных с группой КДА и близких к Аг Альбашару[200]. Отвечая за проверку гуманитарных проектов и проектов в области развития в регионе, Аг Альбашар также контролирует участие частных лиц и компаний в тендерах на осуществление проектов, проводимых неправительственными организациями, действующими в Кидале[201]. Кроме того, Аг Альбашар использует свое влияние для получения тендеров для своей собственной строительной компании. Попыткам неправительственных организаций привлечь к сотрудничеству внешние компании и рабочую силу препятствуют анонимные угрозы[202].

151. Кроме того, группа КДА манипулировала поставщиками гуманитарной помощи, принуждая неправительственные организации арендовать транспортные средства у ряда конкретных транспортных компаний[203]. С этой целью в январе 2015 года были созданы координационный механизм и протокол (см. приложение 27)[204]. Аренда у неуполномоченных компаний или частных лиц заканчивалась похищением или ограблением[205]. Сдача автомобиля в аренду является одним из основных источников дохода в Кидале[206]. Большинство транспортных компаний принадлежат влиятельным лицам, связанным с группой КДА, из родоплеменной группы ифогас и близким к высшему руководству группы ВСЕА в Кидале, включая Аттаюба Аг Инталлу, брата Алгабаса и Мохамеда, и

---

[196] Встреча с Ахмедом Альбашаром в Кидале 13 марта 2019 года.

[197] Встреча с дипломатическим источником, Бамако, 12 февраля 2019 года, и встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 18 марта 2019 года.

[198] Встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 18 марта 2019 года.

[199] Встречи с представителями неправительственных организаций, Кидаль, 14 и 15 марта 2019 года.

[200] Встреча с представителями неправительственных организаций, Кидаль, 14 и 15 марта 2019 года; и встреча с дипломатическим источником, Бамако, 12 февраля 2019 года.

[201] Встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 18 марта 2019 года.

[202] Встречи с представителями неправительственных организаций, Кидаль, 14 и 15 марта 2019 года; и встреча со старшим должностным лицом неправительственной организации, Бамако, 14 февраля 2019 года.

[203] Встречи с представителями неправительственных организаций, Кидаль, 14 и 15 марта 2019 года. МККК исключен из этого предписания.

[204] Встречи со старшим должностным лицом неправительственной организации, Бамако, 14 февраля 2019 года.

[205] Встречи с представителями неправительственных организаций, Кидаль, 20 и 21 марта 2019 года.

[206] Неправительственные организации платят 60 000 франков КФА в день за аренду транспортного средства и 15 000 франков КФА за водителя, взимаемые транспортной компанией.

председателя регионального бюро гражданского общества в Кидале и неправительственной организации «Солидарность с Сахелем»[207].

152. Аренда автотранспортных средств составляет дополнительные расходы для гуманитарных организаций в Кидале. Навязывание водителей группой КДА также негативно сказывается на независимости организаций в дополнение к тому, что эти водители не сертифицированы или не подготовлены в соответствии с протоколами безопасности или минимальными стандартами вождения, а их транспортные средства в большинстве случаев находятся в плохом состоянии. Тем не менее неправительственные организации вынуждены следовать установленным правилам и поддаваться манипуляциям, чтобы избежать физических угроз или высылки[208].

153. Национальные и международные неправительственные организации в области Кидаль направили Бюро совместное письмо от 15 февраля 2019 года, в котором выразили свое уважение и готовность сотрудничать с административными и политическими руководителями группы КДА, но отвергли участие представителей Бюро в поездках на места (см. приложение 28). Бюро не предоставило официального ответа, но 19 марта 2019 года Аг Мохамед сообщил Группе, что осуществление его плана по упорядочиванию и формализации работы с неправительственными организациями будет продолжено.

154. Хотя бывший председатель группы КДА Аг Инталла официально распустил Бюро, за исключением некоторых его комиссий (см. пункт 89), меры по осуществлению контроля за гуманитарными организациями продолжали действовать на момент подготовки настоящего доклада.

VI. Развитие событий в политической сфере и изменения в плане безопасности в регионе

A. Региональный обзор по странам

155. В последние годы аналитики отмечают резкий рост числа асимметричных нападений по всему региону: с 75 нападений в 2015 году до более 280 нападений в 2018 году. Мали по-прежнему пострадала больше всех: в ней было совершено более 200 нападений; за ней следует Буркина-Фасо, в которой было совершено 80 нападений; и Нигер, в котором было совершено менее 20 нападений[209]. Совсем недавно угроза нападения боевиков распространилась на северные районы прибрежных государств Западной Африки, в частности Бенина, Ганы и Того. В результате недавней волны убийств гражданских лиц, главным образом в

[207] Аттаюб владеет компанией «Тадамакат». Совладельцем компании «Тимитрин вояж» является Ахмед Аг Альбашар; совладельцем компании «Аффала вояж» является Зейна Уолет Илади, унаследовавшая ее от покойного мужа Шейха Аг Ауссы, бывшего военного начальника штаба ВСЕА; совладельцем компании «Амукан» — Муса Аг Сидаламин, также принадлежащий к родоплеменной группе ифергумиссен племени ифогас; а компании «Араван тур», «Тартимезте», «Азаваг» и «Амукан» все принадлежат членам семьи Аг Интелла, что представляет собой разновидность монополистического картеля. Встреча с представителями временных органов власти, Гао, 23 марта 2019 года; встреча со старейшиной из Кидаля в Бамако, 24 марта 2019 года.

[208] Встречи с представителями неправительственных организаций, Кидаль, 20 и 21 марта 2019 года; и встреча с дипломатическим источником в Бамако, 12 февраля 2019 года.

[209] Control Risks, Vincent Rouget and Mikolay Judson, “Islamist militancy in the Sahel: Four key trends”, January 2019, URL: https://www.controlrisks.com/our-thinking/insights/islamist-militancy-in-the-sahel.

Буркина-Фасо, Мали и Нигере[210], по оценкам, погибло 2151 гражданское лицо за пять месяцев (с ноября 2018 года по март 2019 года)[211].

Буркина-Фасо

156. Среди соседних с Мали стран больше всего пострадала Буркина-Фасо, и за первые пять месяцев 2019 года число погибших среди гражданского населения возросло более чем на 7000 процентов[212]. В течение первых шести месяцев 2019 года 136 000 человек стали внутренне перемещенными лицами, а 119 000 детей не могут получить школьное образование из-за того, что их школы были сожжены[213].

157. 7 марта 2019 года правительство Буркина-Фасо начало операцию «Отапуану» в восточных и центральных районах страны, в том числе на границе с Того, Бенином и Ганой, где, по сообщениям, было арестовано более 100 лиц, подозреваемых в терроризме[214]. 21 июня 2019 года парламент Буркина-Фасо принял законопроект, ограничивающий освещение военных операций в средствах массовой информации[215]. С 2018 года в ряде областей Буркина-Фасо введено чрезвычайное положение, и 14 мая 2019 года парламент принял новый закон об институционализации чрезвычайного положения в качестве механизма борьбы с терроризмом[216].

Нигер

158. В Нигере ситуация характеризуется резким увеличением числа нападений с применением сложных самодельных взрывных устройств, преимущественно направленных против Нигерийских сил обороны и безопасности[217]. В наибольшей степени пострадали области Тилабери и Тахуа, где с января 2019 года было зарегистрировано более 60 000 случаев гибели внутренне перемещенных лиц и более 150 случаев гибели гражданских лиц[218]. 14 июня 2019 года правительство

---

[210] В период с ноября 2018 года по март 2019 года в результате актов насилия погибло 78 гражданских лиц в Нигере, 499 лиц в Буркина-Фасо и 547 — в Мали. См. Sam Jones (Armed Conflict Location & Event Data Project), “Press release: Political violence skyrockets in the Sahel according to ACLED data”, 26 March 2019, URL: https://www.acleddata.com/2019/03/28/press-release-political-violence-skyrockets-in-the-sahel-according-to-latest-acled-data/.

[211] Ibid.

[212] Ruth Maclean (The Guardian), “Kalashnikovs and no-go zones: east Burkina Faso falls to militants”, April 2019, URL: https://www.theguardian.com/global-development/2019/apr/22/kalashnikovs-and-no-go-zones-east-burkina-faso-falls-to-militants.

[213] Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Burkina Faso: Rapport de situation”, 6 June 2019, URL: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Rapport%20de%20situation%20-%20Burkina%20Faso%20-%206%20juin%202019.pdf.

[214] Sidwaya, “Opération Otapuanu: plusieurs présumés terroristes neutralisés, une centaine interpellée », 14 April 2019, URL: https://www.sidwaya.info/blog/2019/04/14/operation-otapuanu-plusieurs-presumes-terroristes-neutralises-une-centaine-interpellee/.

[215] The Defense Post, “Burkina Faso adopts law restricting media coverage of military operations”, 22 June 2019, URL: https://thedefensepost.com/2019/06/22/burkina-faso-law-media-coverage-military-operations/.

[216] Xinhuanews, “Burkina Faso : une nouvelle loi sur l'état de siège et l'état d'urgence pour lutter contre le terrorisme”, 16 May 2019, URL: http://french.xinhuanet.com/afrique/2019-05/16/c_138061589.htm.

[217] Heni Nsaibiaand others (Armed Conflict Location & Event Data Project), “Développements explosifs: la menace croissante des engins explosifs improvisés dans l’ouest du Niger”, 26 June 2019, URL: https://www.acleddata.com/2019/06/26/developpements-explosifs-la-menace-croissante-des-engins-explosifs-improvises-dans-louest-du-niger/.

[218] Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Niger: Rapport de situation”, 26 June 2019, URL: https://reports.unocha.org/fr/country/niger/.

Нигера продлило еще на три месяца чрезвычайное положение в области Диффа, граничащей с Нигерией, а также в большей части Тахуа и Тилабери, граничащих с Мали и Буркина-Фасо[219]. Нигер также столкнулся с ростом числа беженцев из-за проблем в области региональной безопасности. По состоянию на апрель 2019 года из Ливии в Нигер было временно эвакуировано более 2500 беженцев, и в одном только Агадесе насчитывалось 1584 просителя убежища[220].

Мавритания

159. В течение отчетного периода Мавритания еще больше усилила пограничный контроль, увеличив число пунктов пересечения границы с Мали, на которых ведется наблюдение, с 47 до 53 пунктов[221]. Мавритания также ввела в действие биометрические удостоверения личности для всех беженцев, которые могут свободно передвигаться. Эффективное управление лагерем беженцев Мбера со стороны Мавритании и содействие возвращению беженцев, а также руководящая роль Мавритании в Сахельской группе пяти являются существенным вкладом в осуществление Соглашения.

160. Кроме того, безвизовый режим, введенный Мавританией для сирийцев, привел к тому, что с 2012 года в страну прибывают тысячи человек[222]. Большинство затронутых сирийских граждан временно пребывают в Мавритании. Только те, у кого нет средств, ходатайствуют о предоставлении им статуса беженцев в Мавритании, в то время как более состоятельные лица используют нелегальные миграционные маршруты в Европу или другие западные страны через север Мали, Ливию, Алжир, Марокко и Нигер[223]. Правительственные должностные лица Мавритании сообщили Группе о том, что недавно в стране был введен безвизовый режим для сирийцев, который ограничивается только дипломатами и гражданскими служащими. В 2018 году в Мавританию в качестве беженцев въехали всего 142 сирийца[224].

161. Лагерь беженцев Мбера в Мавритании принимает наибольшее число беженцев из Мали: по состоянию на 31 мая 2019 года их насчитывалось в общей сложности 58 341 человек[225]. Группа получила информацию о том, что от 200 до 300 преимущественно молодых малийских беженцев в лагере Мбера покидали лагерь и возвращались в него, с тем чтобы принять участие в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции[226]. Беженцы в лагере Мбера в основном являются туарегами, которые составляют более 60 процентов его жителей, а за ними следуют арабы. В Мавритании также есть беженцы, относящиеся к народности фулани, но большинство из них живут за пределами лагеря Мбера.

---

[219] Xinhuanews, “Niger: prorogation de l’état d’urgence de trois mois dans les region de l’Est et de l’Ouest du Pays”, 15 June 2019, URL: http://french.xinhuanet.com/afrique/2019-06/15/c_138145203.htm.

[220] “Niger: Country operations update”, UNHCR, May 2019, URL: https://reliefweb.int/report/niger/niger-country-operation-update-may-2019.

[221] Встреча с должностными лицами Мавритании, Нуакшот, 26 марта 2019 года.

[222] На сайте Международного аэропорта Нуакшота указан список стран, граждане которых не нуждаются в получении визы для въезда в Мавританию. К ним относятся Алжир, Гамбия, Кот-д’Ивуар, Ливия, Мали, Нигер, Сенегал, Сирийская Арабская Республика и Тунис. URL: https://www.aeroport-nouakchott.com/visa_mauritanie.php.

[223] IRIN, “Le grand détour: les Syriens dans le Sahel”; 11 November 2015, URL: http://newirin.irinnews.org/divers/2015/11/11/le-grand-dtour-les-syriens-dans-le-sahel.

[224] Встреча с должностными лицами Мавритании, Нуакшот, 26 марта 2019 года.

[225] UNHCR, “Mauritania: Refugees situation”, 31 May 2019, URL: https://data2.unhcr.org/en/country/mrt?secret=unhcrrestricted.

[226] Встреча с конфиденциальными источниками в Мавритании, март 2019 года.

Недавний всплеск насилия в центральной части Мали спровоцировал приток новых беженцев в лагерь Мбера[227].

162. По состоянию на 6 мая 2019 года более 2086 малийских беженцев (более 500 семей) вернулись из лагеря беженцев Мбера в Койгуму, округ Гундам, область Томбукту в Мали. Эти беженцы вернулись под руководством видного члена группы ВСЕА Ахмаду Аг Абдаллаха, который подтвердил Группе, что местные вооруженные элементы ВСЕА будут обеспечивать охрану и безопасность возвращающихся лиц в Мали[228]. Группа также получила из различных источников информацию о том, что возвращение беженцев в Койгуму соответствует текущей общей цели группы ВСЕА, которая заключается в расширении эффективного присутствия в нескольких районах на севере Мали за счет предоставления общественных услуг на базе общин[229].

Алжир

163. Группа не смогла посетить Алжир для того, чтобы отследить динамику трансграничного движения на границе с Мали. 2 августа 2019 года Алжир ответил на письмо Группы с напоминанием о ее предыдущих просьбах, касающихся предоставления информации и официальной поездки. В полученном письме содержалась запрашиваемая информация, но не предлагалось никаких дат для такой поездки.

Марокко

164. Группа впервые посетила Марокко с момента своего создания в соответствии с резолюцией 2374 (2017) по Мали. Марокканские должностные лица выразили Группе свою заинтересованность в региональном сотрудничестве в судебной сфере как эффективном подходе к борьбе с региональными сетями организованной преступности и незаконным оборотом. Судебные следственные подразделения Марокко направили таким странам, как Мали, Нигер и Того, несколько предложений о сотрудничестве в судебной области в целях содействия проведению расследований по связанным с этим делам. Группе сообщили, что несколько стран не откликнулись на эти предложения[230].

B. Региональные тенденции и проблемы, связанные с мандатом Группы

Межконтинентальные террористические связи и возвращение иностранных боевиков-террористов

165. Впервые 11 апреля 2019 года группировка «Западноафриканская провинция “Исламского государства”», отколовшаяся, как сообщается, от группировки «Боко харам», заявила о нападении на территорию Мали (см. пункт 100). 14 мая 2019 года в результате нападения в районе Бали-Бери в Нигере погибло более 28 военнослужащих [231]. ИГИЛ заявила, что это нападение совершило ее

[227] Встречи с гуманитарными работниками и государственными служащими в Мбере и Бассикуну, 27 и 28 марта 2019 года.

[228] Встреча с Аг Абдаллахом в лагере Мбера в Мавритании 28 марта 2019 года. Справочную информацию об Аг Абдаллахе см. в документах S/2018/581, пункты 11 и 94, и S/2019/137, пункт 54.

[229] Конфиденциальные сообщения, полученные в мае и июне 2019 года; см. также раздел о вооруженных группах (пункты 81–89).

[230] Встречи с должностными лицами Марокко, Рабат, 20 и 21 мая 2019 года.

[231] The Defense Post, “Niger soldiers missing after an ambush near Tongo”, 15 May 2019, URL: https://thedefensepost.com/2019/05/15/niger-soldiers-missing-tongo-tongo-tillaberi/.

подразделение «Западноафриканская провинция “Исламского государства”»[232]. По мнению аналитиков, рост числа нападений с использованием сложных самодельных взрывных устройств в Нигере за последние семь месяцев свидетельствует о повышении уровня координации действий между местными террористами и ядром ИГИЛ[233]. Кроме того, в регионе меняются методы совершения нападений. Согласно сообщениям, 14 февраля 2019 года в Джибо, к северу от Буркина-Фасо, впервые использовался труп, начиненный взрывчаткой, в результате чего погиб медицинский работник, что многие считают широко распространенной тактикой джихадистов в Ираке[234].

166. Соседние с Мали страны все больше обеспокоены проблемой возвращения иностранных боевиков-террористов[235]. В январе 2019 года правительство Алжира заявило, что более ста подозреваемых иностранных боевиков-террористов попытались проникнуть на его территорию через границы с Мали и Нигером с поддельными суданскими паспортами[236]. В Алжире действует безвизовый режим для сирийцев, и с 2012 года Алжир принял более 50 000 сирийцев[237]. Однако недавно Алжир запретил въезд на свою территорию сирийцам через границы с Мали и Нигером[238]. Мавритания также недавно прекратила действие безвизового режима для сирийцев (пункт 160).)

Вопросы безопасности, связанные с кустарной золотодобычей

167. Правительства стран региона обеспокоены неконтролируемым передвижением лиц, связанных с золотодобычей, в связи с возможным проникновением вооруженных групп и финансированием их деятельности. Кроме того, взрывчатые вещества и химикаты, используемые на золотых приисках, могут использоваться в военных целях. В апреле 2019 года правительство Алжира арестовало 174 золотодобытчика и конфисковало автотранспортные средства повышенной проходимости в Таманрасете и Ин-Гуеззаме[239]. В феврале 2019 года алжирские средства массовой информации сообщили об аресте 92 предполагаемых золотодобытчиков и конфискации крупной техники, включая 21 мотоцикл, 22 металлодетектора и несколько других предметов[240].

168. Богатые золотом районы на севере Буркина-Фасо также привлекают многих старателей. В Бартиебугу, на границе с Нигером, предположительно джихадистские боевики вступили в союз с местными торговцами, чтобы

[232] Fergus Kelly (The Defense Post), “ISIS claims Niger attacks, attributing them to West Africa Province”, 16 May 2019, URL: https://thedefensepost.com/2019/05/16/isis-iswap-niger-tongo-tongo-koutoukale-attacks/.

[233] Heni Nsaibia and others (Armed Conflict Location & Event Data Project), “Développements explosifs: la menace croissante des engins explosifs improvisés dans l’ouest du Niger”

[234] Jeune Afrique, “Burkina Faso: Un médecin militaire tué par l’explosion d’un cadavre piégé”, 15 February 2019, URL: https://www.jeuneafrique.com/735661/politique/burkina-un-medecin-militaire-tue-par-lexplosion-dun-cadavre-piege/.

[235] Philippe Hugon (French Institute for International and Strategic Affairs), “L’Afrique, entre retour des migrants et des djihadistes”, 13 December 2017, URL: https://www.iris-france.org/104251-lafrique-entre-retour-des-migrants-et-des-djihadistes/.

[236] Saudi Gazette, “Algeria shuts southern borders to Syrians”, 5 January 2019, URL: http://saudigazette.com.sa/article/551708/World/Mena/Algeria-shuts-southern-borders-to-Syrians

[237] Ibid.

[238] BBC Afrique, “Les Syriens interdits d’entrée en Algérie”, 3 January 2019, URL: https://www.bbc.com/afrique/region-46743775.

[239] Конфиденциальное сообщение от 24 апреля 2019 года.

[240] “Algérie online, “MDN/Lutte contre la criminalité: 92 orpailleurs arrêtés dans le Sud”, 10 February 2019, URL: https://algerieonline.info/mdn-lutte-contre-la-criminalite-92-orpailleurs-arretes-dans-le-sud/.

контролировать большинство кустарных золотых приисков в окрестностях[241]. Аналогичным образом, в заповеднике Пама на границе между Буркина-Фасо и Того золотой рудник Кабунга находился под контролем вооруженной группы, которая ввела строгие правила поведения для всех местных жителей[242]. 3 мая 2019 года министр энергетики, шахт и карьеров Буркина-Фасо подтвердил средствам массовой информации, что вооруженные террористические группы контролируют золотые прииски, но заявил, что решил эту проблему[243].

169. Сообщается о расширении масштабов насилия и увеличения числа нападений в восточных провинциях Буркина-Фасо, включая Бартиебугу и Паму на границе с Того и Бенином, что соответствует активизации деятельности по кустарной золотодобыче, осуществляемой под контролем вооруженных групп, в этих же районах[244]. В сентябре 2018 года в результате оползня на золотом прииске, контролируемом вооруженной группой, в районе Кабонга под завалом оказалось 50–100 человек, точное число которых оставалось неподтвержденным[245].

170. Существует высокий риск того, что золото с вышеупомянутых приисков, контролируемых террористическими вооруженными группами, будет незаконно ввозиться и экспортироваться через такие страны, как Того и Ливия[246]. В обеих странах объем экспорта в последнее время увеличился при отсутствии значительного национального производства[247].

Возобновление крупномасштабного незаконного оборота кокаина через Сахельский регион

171. Группа отмечает явное возобновление крупномасштабного незаконного оборота кокаина из Латинской Америки, проходящего транзитом через Гвинейский залив и Сахельский регион. Помимо перехвата 9 марта в Гвинее-Бисау (см. пункты 109–111) 29 апреля 2019 года власти Сенегала также изъяли 72 кг кокаина из автомобиля, который следовал из Гвинеи-Бисау в Бамако и за рулем которого сидел малиец. Что касается других крупных недавних перехватов в регионе (10 тонн в Кабо-Верде 25 января 2019 года и 238 кг в Сенегале 31 июня 2019 года), то Группа не получила информации о том, что они связаны с малийскими субъектами или предназначены для незаконного оборота через Мали.

---

[241] Ruth Maclean (The Guardian), “Kalashnikovs and no-go zones: east Burkina Faso falls to militants”.

[242] Heni Nsaibia (Armed Conflict Location & Event Data Project), “Insecurity in the Southwestern Burkina Faso in the context of expanding insurgency”, 17 January 2019, URL: https://www.acleddata.com/2019/01/17/insecurity-in-southwestern-burkina-faso-in-the-context-of-an-expanding-insurgency/.

[243] Oumarou Idani (Sidwaya), ”Des terroristes exploitaient des mines d’or à l’Est”, 5 May 2019, URL: https://www.sidwaya.info/blog/2019/05/05/oumarou-idani-des-terroristes-exploitaient-des-mines-dor-a-lest/.

[244] Ruth Maclean (The Guardian), “Kalashnikovs and no-go zones: east Burkina Faso falls to militants”.

[245] allAfrica, “Burkina Faso: In Eastern Burkina Faso, local grievances help militancy take root”, 15 January 2019, URL: https://allafrica.com/stories/201901160563.html; см. также https://www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2019/01/15/eastern-burkina-faso-local-grievances-help-militancy-take-root.

[246] Marcena Hunter, “Pulling the golden webs, combatting criminal consortia in the African artisanal and small-scale mining gold mining and trade sector”, Research paper, Issue No. 08 (ENACT, April 2019), URL: https://globalinitiative.net/wp-content/uploads/2019/04/ENACT-Research-Paper-008-Gold-Mining-24Apr1130-WEB.pdf.

[247] Olivier Dubois (Le Point), “Mali: Kidal dans la fièvre de l’or”, 15 April 2019, URL: https://www.lepoint.fr/economie/pour-le-point-afrique-mali-kidal-dans-la-fievre-de-l-or-1--13-04-2019-2307428_28.php.

C. Региональные инициативы

Объединенные силы Сахельской группы пяти

172. Объединенные силы Сахельской группы пяти продолжают наращивать свои силы после нападения на их штаб в Севаре 29 июня 2018 года и последующей передислокации в Бамако[248]. С января 2019 года они возобновили свою деятельность, которая по-прежнему осложняется ограниченностью ресурсов и координации[249]. Тем временем террористическая угроза распространяется за пределы районов проведения операций Объединенных сил, в том числе в районах, граничащих с Бенином, Буркина-Фасо, Ганой и Того, о чем свидетельствует похищение в апреле и мае гражданина Соединенных Штатов Америки, гражданина Республики Корея и двух французских туристов, чей гид был убит[250]. Некоторые аналитики считают, что это тактический шаг террористических групп, стремящихся «изнурить национальные и региональные структуры безопасности и военные структуры»[251].

173. С 22 мая 2019 года местное население выступает против предложения о создании штаба Объединенных сил в Бамако и проводит демонстрации перед нынешним и будущим зданиями штаба Сил[252]. В дополнение к более широким политическим спорам по поводу иностранного вмешательства, протестующие также опасаются, что гражданское население может случайно пострадать в случае террористического нападения на Объединенные силы[253].

174. Объединенные силы Сахельской группы пяти создали региональный механизм сотрудничества и обмена информацией по вопросам безопасности. Платформа сотрудничества Сахельской группы пяти в области безопасности, которая все еще находится на ранней стадии разработки своих национальных программ, предназначена для наращивания регионального потенциала в плане борьбы с терроризмом и организованной преступностью[254].

Экономическое сообщество западноафриканских государств

175. 29 июня 2019 года президент Нигера Махамаду Иссуфу был избран новым Председателем Экономического сообщества западноафриканских государств на

---

[248] The Defense Post, “New G5 Sahel Joint Force commander moves HQ to Mali capital Bamako after June attack”, 28 September 2018, URL: https://thedefensepost.com/2018/09/28/g5-sahel-joint-force-hq-bamako-mali/.

[249] Встреча с представителем Объединенных сил Сахельской группы пяти, Бамако, 19 апреля 2019 года.

[250] Reuters, “Two French tourists and park guide missing in northern Benin”, 3 May 2019, URL: https://www.reuters.com/article/us-france-benin/two-french-tourists-and-park-guide-missing-in-northern-benin-idUSKCN1S91HJ.

[251] Lori-Anne Théroux-Benoni and Nadia Adam, “The expansion of extremism shows the flaws in current strategies and the need to rethink regional responses”, Institute for Security Studies, 5 June 2019, URL: https://issafrica.org/iss-today/hard-counter-terrorism-lessons-from-the-sahel-for-west-africas-coastal-states?utm_source=BenchmarkEmail&utm_campaign=ISS_Today&utm_medium=email.

[252] Voice of America Afrique, “Protestation à Bamako devant le nouveau QG de la force du G5 Sahel”, 23 May 2019, URL: https://www.voaafrique.com/a/mali-protestation-a-bamako-devant-le-nouveau-qg-de-la-force-du-g5/4929141.html; см. также https://www.rti.ci/info/afrique/24595/mali-protestation-a-bamako-devant-le-nouveau-qg-de-la-force-du-g5-sahel.

[253] Le Républicain, “Nouvelle manifestation contre l’installation du siège du G5 Sahel à Bamako: ‘Nous ne voulons pas être la cible des terroristes qu’ils ont fuis à Sévaré’”, 17 June 2019, URL: https://www.maliweb.net/insecurite/nouvelle-manifestation-contre-linstallation-du-siege-du-g5-sahel-a-bamako-nous-ne-voulons-pas-etre-la-cible-des-terroristes-quils-ont-fuis-a-sevare-2824044.html.

[254] Встреча с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Дакар, 23 мая 2019 года.

один год. Новый Председатель подчеркнул необходимость применения регионального подхода к решению проблем мира и безопасности, стоящих перед Западной Африкой[255].

176. Силы ЭКОВАС в Гвинее-Бисау оказали помощь национальной полиции в изъятии 789 кг кокаина 9 марта 2019 года.

VII. Рекомендации

177. Группа рекомендует Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 2374 (2017) по Мали:

a) настоятельно призвать правительство Мали и вооруженные группировки «Платформа» и КДА безотлагательно подписать пересмотренную «дорожную карту» с четкими, реалистичными и обязательными сроками;

b) рекомендовать Технической комиссии по вопросам безопасности собирать данные и обновлять централизованную базу данных об инцидентах, связанных с нарушениями режима прекращения огня и положений Технической комиссии, касающихся перегон вооруженными группами, соблюдающими требования Технической комиссии, транспортных средств и перевозки коллективного оружия, и систематически сообщать о таких нарушениях Комитету по осуществлению Соглашения;

c) настоятельно призвать Комитет по осуществлению Соглашения продолжать отслеживать ограничения доступа и положение в плане безопасности гуманитарного персонала в районах, контролируемых соблюдающими Соглашение вооруженными группами, и рассматривать вопросы, связанные с навязыванием соблюдающими Соглашение вооруженными группами гуманитарным организациям поставщиков материально-технических средств и транспортных услуг;

d) рекомендовать Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС) дополнить его проект директивы о возможности отслеживания табачных изделий, включив в него определение незаконного поведения и уголовных преступлений в соответствии со статьей 14 Протокола Всемирной организации здравоохранения о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, и включить в определение незаконного поведения транзит или реэкспорт табачных изделий, не соответствующие правилам страны назначения, в соответствии с постановлениями, принятыми в Бенине, Буркина-Фасо, Нигере и Того в 2016 и 2017 годах, и меры по ликвидации незаконной торговли в соответствии со статьей 15 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака[256];

e) рекомендовать Западноафриканскому экономическому и валютному союзу включить в любую будущую директиву, касающуюся торговли табачными изделиями, определения незаконного поведения и уголовных преступлений в соответствии со статьей 14 Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, включая транзит или реэкспорт табачных изделий, не

[255] Atlasinfo.fr, “Le président nigérien Mahamadou Issoufou, à la tête de la CEDEAO”, 30 June 2019, URL: https://www.atlasinfo.fr/Le-president-nigerien-Mahamadou-Issoufou-a-la-tete-de-la-CEDEAO_a101789.html.

[256] Совместное постановление Республики Буркина-Фасо № 2017/0281/MCIA/MINEFID от 27 июля 2017 года; постановление Министерства торговли Республики Нигер № 050/MC/PSP/DGC/DCI/LCVC от 12 июня 2017 года; межведомственное постановление Республики Бенин № 016/MISPC/MEFPD/MS/MIC/DC/SGM/DG-CILAS/SA от 4 февраля 2016 года; и межведомственное постановление Тоголезской Республики № 007/MCIPSPT/MEFPD от 16 февраля 2016 года.

соответствующих правилам страны назначения, в соответствии с постановлениями, принятыми в Бенине, Буркина-Фасо, Нигере и Того в 2016 и 2017 годах[257], и меры по ликвидации незаконной торговли в соответствии со статьей 15 Рамочной конвенции ВОЗ о борьбе против табака;

f) рекомендовать отдельным государствам — членам ЭКОВАС принять или усовершенствовать уголовное законодательство, включив в него положения о незаконной торговле табачными изделиями;

g) содействовать практическому осуществлению мандата Объединенных сил Сахельской группы пяти, касающегося борьбы с транснациональной организованной преступностью, содействуя проведению совместных трансграничных расследований и объединению усилий специализированных сотрудников полиции для применения силы с целью конфискации контрабандных товаров и ареста лиц, причастных к незаконному обороту, включая торговлю людьми;

h) взаимодействовать с правительством Алжира в целях содействия проведению официальной поездки Группы до истечения срока действия ее нынешнего мандата и подчеркнуть важность ответа на направленные Группой письма с просьбой представить дополнительную информацию о лицах, проживающих в Алжире или имеющих алжирское гражданство и ставящих под угрозу осуществление Соглашения или причастных к организованной преступности.

178. Группа далее рекомендует Совету Безопасности включить в свою следующую резолюцию, касающуюся Объединенных сил Сахельской группы пяти, следующие формулировки:

a) обмениваться соответствующей информацией с Комитетом, учрежденным резолюцией 2374 (2017), и его Группой экспертов, в частности в рамках усилий, предпринимаемых Объединенными силами Сахельской группы пяти для противодействия деятельности организованных преступных групп;

b) оказывать Комитету и его Группе экспертов помощь и обеспечивать безопасность членов Группы и предоставлять им беспрепятственный доступ, в частности к лицам, документам и объектам, с тем чтобы Группа экспертов могла выполнять свой мандат за пределами района операций МИНУСМА.

[257] Там же.

Annex 1: Table of correspondence sent and received by the Panel from 1 October 2018 to 6 August 2019.

Country/ entity	Number of letters sent	Information fully supplied	Information partially supplied	No answer/ Information not supplied	Pending	N/A, visit accepted
Algeria	1	1				
Burkina Faso	1					1
Cote d'Ivoire	1					
European Commission	1				1	
France/ Barkhane	3	1	1		1	
Guinea-Bissau	1					1
Mali	5			1		4
Mauritania	2[1]	1		1		1
Morocco	1					1
Niger	1					1
Orange Mali	1			1		
Pres. Sec. Council	2					2
Senegal	1					1
SOBUREX	1			1		
SRSG Minusma	2			1		1
Togo	1			1		

[1] The Panel's letter requesting visit and soliciting information were answered in two separate correspondences.

Annex 2: Table of implementation of the 22 March 2018 roadmap of priority activities. Document obtained by the Panel from CSA participant on 28 June 2019.

TACHES INDUITES PAR LA FEUILLE DE ROUTE POUR LA MISE EN ŒUVRE DU CHRONOGRAMME D'ACTIONS PRIORITAIRES,
ENDOSSE PAR LA 23ème SESSION DU COMITE DE SUIVI DE L'ACCORD (CSA) :

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019	
1*	Parachever la création des collectivités territoriales des régions de Taoudénit et de Ménaka (d'ici la prochaine session de l'Assemblée Nationale).	**Avril 2018**	- Suivre l'approbation par l'Assemblée Nationale des textes adoptés en Conseil des ministres	- Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation - Ministère des Collectivités Territoriales ; - Ministère en charge des relations avec les Institutions ; - Mouvements signataires	▪ Textes approuvés par l'Assemblée Nationale	▪ Fait [Loi N0 2018-040 du 27 Juin 2018 portant création des collectivités territoriales dans la région de Taoudénit] ▪ [Loi N0 2018 – 041 du 27 juin 2018 portant création des collectivités territoriales dans la région de Menaka]]	
2	Diligenter la création des collectivités des cercles d'Almoustarat et d'Achibogho (après les élections présidentielles et avant les régionales).	**Session de l'Assemblée Nationale d'octobre 2018**	- Élaborer et faire adopter par le Conseil des ministres, les projets de textes de création des collectivités territoriales	- Ministère de l'administration Territoriale et de la Décentralisation - Ministère des Collectivités Territoriales - Mouvements signataires	▪ Textes adoptés par le Conseil des ministres	▪ Pas fait	
3*	Assurer le fonctionnement effectif des Autorités intérimaires et des Collèges transitoires en les dotant de moyens financiers et matériels, notamment en vue de la fourniture de services sociaux de base et de leur participation dans	**Mars-avril 2018**	- Mettre à disposition les appuis budgétaires ; - Superviser la réalisation des programmes d'urgence ; - Impliquer les autorités intérimaires et les collèges transitoires dans	- Ministère des Collectivités Territoriales ; - Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation - Mouvements signataires	▪ Mandats budgétaires mis à la disposition des Autorités intérimaires ; ▪ Comptes rendus des diverses rencontres	▪ Des allocations significatives ont été faites aux régions. À ce jour un cumule d'environs XOF 12 Milliards a été alloue aux AI des 5 régions du nord pour entreprendre la maitrise d'ouvrage	

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019	
	l'organisation des élections à venir.		l'organisation des élections à venir			▪ En cours au niveau des cercles / dépends de l'investiture formelle des autorités intérimaires : un montant de XOF 862 millions a été mis à la disposition des AI/CT des cercles pour assurer les besoins administratifs et logistiques primaires y compris la conduite des consultations pour la préparation de leurs PAP/ PDSEC respectifs	
4*	Renforcer les capacités du bataillon du Mécanisme Opérationnel de Coordination (MOC) de Gao en le dotant d'armes lourdes.	**Mars-avril 2018**	- Doter le bataillon du MOC de Gao en armes lourdes	- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ; - Mouvements signataires ; - Commission Technique de Sécurité (CTS)	▪ Comptes rendus des travaux de la CTS	▪ Fait	
5*	Mettre en place et rendre fonctionnels les bataillons du MOC de Kidal et Tombouctou en les dotant de moyens logistiques et d'armement (y compris les armes lourdes).	**Mars-avril 2018**	- Finaliser et déposer auprès de la CTS les listes des éléments des FAMA et des mouvements signataires devant servir dans les bataillons du MOC de de Kidal et de Tombouctou ; - Mettre en place les moyens logistiques et les armements nécessaires au	- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ; - Mouvements signataires ; - Commission Technique de Sécurité (CTS)	▪ Récépissé du dépôt des listes éléments ; ▪ PV de réception des moyens logistiques et des armes ; ▪ Comptes rendus des travaux de la CTS	▪ Les combattants des MOCs de Gao, Kidal et Tombouctou ont accomplis le processus de DDR accéléré/Intégration. ▪ Ils attendent de suivre la formation militaire initiale et la formalisation de cette intégration est en cours.	

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019	
			fonctionnement des deux bataillons du MOC				
6*	Selon des modalités à convenir entre les parties, identifier et redéployer les combattants anciennement membres des forces armées et de sécurité conformément à l'Accord.	**Mars-avril 2018**	- Fournir la liste des combattants anciennement membres des forces armées et de sécurité ; - Prendre le texte d'intégration desdits combattants	- Mouvements signataires - Ministère de la Défense et des Anciens Combattants.	▪ Listes disponibles ; ▪ Textes d'intégration signés ; ▪ Comptes rendus de réunions	▪ 06 février 2019, Décret fixant les critères d'âge, de formation et de qualification professionnelle exigés pour l'intégration des combattants qualifiés.	
7*	Procéder au recensement des combattants éligibles à l'intégration ou au programme Désarmement-Démobilisation-Réinsertion (DDR).	**Mars-avril 2018**	- Établir la liste des combattants éligibles à l'intégration ou au programme DDR ; - Prendre un texte de formalisation ; - Définir les appuis à apporter auxdits combattants ; - Mettre les moyens à la disposition desdits combattants	- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ; - Mouvements signataires ; - MINUSMA	▪ Liste des combattants éligibles à l'intégration ou au DDR ; ▪ Textes d'intégration signés ; ▪ Documents de financement du programme DDR	▪ Fait. ▪ Le pré enregistrement est prévu pour se terminer le 15 octobre. ▪ Environ 32000 ont été préenregistrés avec environ 15000 armes (chiffre CNDDR) ▪ 5,000 candidats au DDR identifiés dans les régions du centre.	
8*	Procéder au report de l'élection des conseillers des Collectivités territoriales, l'organiser après les législatives et recommander d'en informer l'ensemble de la classe politique.	**Avril 2018**	- Prendre un texte de report desdites élections ; - Organiser une réunion d'information avec la classe politique et la presse	- Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation - Mouvements signataires	▪ Texte de report adopté et publié ; ▪ Compte rendu des rencontres avec la classe politique	▪ Fait	

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019	
9*	Adopter en Conseil des ministres le projet de décret déterminant les modalités de transfert des services déconcentrés de l'État aux Collectivités territoriales relevant de leurs domaines de compétences (transfert des ressources humaines, financières et matérielles).	**Avril-mai 2018**	- Finaliser le décret déterminant les modalités de transfert des services déconcentrés de l'État ; - Faire adopter en Conseil des ministres ledit décret ; - Prendre les arrêtés de transfert effectif desdits services	- Ministère de l'administration territoriale et de la décentralisation ; - Autres ministères concernés - Mouvements signataires	▪ Décret de transfert adopté en Conseil des ministres ; ▪ Arrêtés ministériels signés	▪ Transfert partiel des compétences (15 compétences sur 42 nécessaires au bon fonctionnement d'une collectivité)	
10*	Organiser un atelier de haut niveau sur la Réforme du Secteur de la Sécurité (RSS) y compris les concepts de "l'armée reconstituée" et de la "police territoriale".	**27-28-29 mars 2018**	- Finaliser le rapport de l'atelier ; - Mettre en œuvre les recommandations issues de l'atelier de haut niveau	- Primature/CNRSS-CRSS ; - Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ; - Ministère de la Sécurité et de la Protection Civile ; - Ministère des Collectivités Territoriales ; - Mouvements signataires	▪ Rapport final de l'atelier ; ▪ Projet de Stratégie RSS	▪ Fait	
11*	Procéder au regroupement assisté (appui alimentaire) des combattants recensés sur les sites de cantonnement retenus par la Commission Technique de Sécurité (CTS) en vue des opérations DDR (durée du cantonnement : 45 jours au maximum par combattant).	**25 avril-25 août 2018**	- Déterminer l'appui alimentaire nécessaire à la prise en charge des combattants regroupés ; - Mettre à la disposition des combattants ledit appui alimentaire.	- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ; - Mouvements signataires ; - MINUSMA ; - Commission Technique de Sécurité (CTS)	▪ Liste des combattants regroupés et assistés à travers l'aide alimentaire ; ▪ Comptes rendus des travaux de la CTS	▪ Pas encore commencé	

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019	
12*	Procéder à l'intégration dans les forces armées et de sécurité, les services paramilitaires et les fonctions publiques des éléments de mouvements signataires suivant les critères retenus et après harmonisation des visions sur le "concept d'armée reconstituée".	**25 avril-15 septembre 2018**	- Soumettre au CNRSS pour adoption les critères d'intégration ; - Arrêter les listes des combattants devant intégrer les différents corps d'État ; - Prendre un acte (arrêté) d'intégration desdits combattants ; - Procéder au renforcement des capacités desdits combattants	- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ; - Ministère du Travail et de la Fonction publique ; - Mouvements signataires ; - MINUSMA	▪ Comptes rendus des réunions du CNRSS ; ▪ Textes d'intégration des ex-combattants ; ▪ Rapports périodiques de la CI ▪ Rapports des formations de renforcement des capacités des ex-combattants	▪ 1 423 combattants sur 1 840 prévus ont satisfait au processus ADDR-Intégration. 417 restants suivront le processus lors de la phase de rattrapage ▪ L'enregistrement de 900 déserteurs rappelés a pris fin le 31 janvier et certains sont déjà arrivés à Bamako pour le début de la formation. Le mouvement d'arrivée se poursuit. ▪ Les 1 840 éléments enregistrés lors de l'ADDR-I suivront une formation de 3 mois en compagnie d'anciens FAMa (600) dans les centres militaires	
13*	Organiser les élections dans un climat apaisé avec l'implication des mouvements signataires de l'Accord et faire participer les éléments en cours d'intégration à la sécurisation des opérations électorales selon les modalités à définir entre les parties.	**Mai-août 2018**	- Associer les mouvements à la préparation et à la tenue des élections à travers notamment la mise en place d'un dispositif de sécurisation des opérations électorales	- Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation ; - Ministère de la Sécurité et de la Protection Civile ; - Mouvements signataires ; - MINUSMA	▪ Document matérialisant le dispositif de sécurisation des opérations électorales ; ▪ Comptes rendus des rencontres sur les élections	▪ Fait	

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019	
14*	Procéder à la réinsertion socio-économique des éléments des mouvements signataires non intégrés.	**Août 2018-juillet 2019**	- Établir la liste des éléments devant bénéficier de la réinsertion socio-économique ; - Élaborer et mettre en œuvre un programme de réinsertion socio-économique	- Ministère de la Défense et des Anciens Combattants ; - Ministère de l'emploi et de la Formation Professionnelle ; - Ministère de la Solidarité et de l'Action humanitaire ; - Mouvements signataires	▪ Liste des ex-combattants bénéficiaires des projets de réinsertion ; ▪ Rapports périodiques de la CNDDR	▪ Pas encore commencé	
15	Parachever, sur une base consensuelle, la mise en place des Autorités intérimaires au niveau des cercles et au cas par cas pour les communes, dans les régions du Nord du Mali (Tombouctou, Gao, Kidal, Taoudénit et Ménaka).	**Avril-décembre 2018**	- Identifier, de manière consensuelle, les cercles et les communes concernés ; - Élaborer les textes de nomination des Autorités intérimaires ; - Concevoir et mettre en œuvre, avec les mouvements signataires, un programme de mise en place des Autorités intérimaires	- Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation ; - Ministère des Collectivités Territoriales ; - Mouvements signataires	▪ Textes de nomination signés ; ▪ PV de mise en place des autorités intérimaires	▪ Sur 24 cercles 21 conseillers ont été nommés (les cercles de Al-Ourche, Foum-Elba et Bou-Djebeha dans la région de Taoudénit sont encore en souffrance) et 21 installés à ce jour. ▪ Au niveau des communes les consultations n'ont pas commencé et une évaluation préliminaire des communes non-fonctionnelles en a relevé 112 y compris 2 dans la région de Ségou et 16 à Mopti	
16	Accélérer le retour des réfugiés, avec l'implication des parties signataires, sur les sites viabilisés et procéder à leur	**Septembre-décembre 2018**	- Procéder au recensement des réfugiés ; - Établir un programme de retour ;	- Ministère de la Solidarité et de l'Action Humanitaire ; - Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation ;	▪ Liste de réfugiés de retour ; ▪ Liste des réfugiés enrôlés au RAVEC		

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019	
	enrôlement au RAVEC, s'il y a lieu.		- Définir les moyens de réinsertion des personnes volontaires au retour ; - Mettre en œuvre le programme de retour ; - Envisager avec les pays d'accueils la fermeture des camps ; - Procéder à l'enrôlement des personnes réinstallées	- Mouvements signataires			
17	Adopter les projets de textes portant création de la Zone de Développement des régions du Nord du Mali, suite à un atelier de haut niveau qui abordera aussi toutes les questions y afférentes conformément à l'Accord.	**Octobre-novembre 2018**	- Adopter la note conceptuelle sur le processus de création de la Zone de Développement ; - Organiser des voyages d'études et d'échanges d'expériences ; - Élaborer les projets de textes de création de la Zone	- Ministère de l'Aménagement du Territoire et de la Population ; - Ministère de l'Économie et des Finances ; - Ministère du Développement Local ; - Mouvements signataires	▪ Document de note conceptuelle adoptée ; ▪ Rapports des voyages d'études et d'échanges d'expériences ; ▪ Textes de création de la Zone	▪ Le processus est en cours. Un premier voyage d'étude et d'échange en matière de création de ZSD effectué en chine 24/11 au 01/12/2018. Visite en Norvège en cours de préparation. ▪ État du Fonds de Développement Durable : 1,5 milliard (2015), 11,5 milliard (dont 1,5 report 2016), 16,05 (dont 11,5 report 2017), 16,05 milliards (2018 cumul reports). Aucune dépense engagée	
18	Organiser des consultations sur le découpage administratif en vue de la création de	**Octobre-décembre 2018**	- Procéder à la réalisation d'une étude sur le découpage des	- Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation ;	▪ Textes de création des nouvelles circonscriptions	▪ Les gouverneurs ont été nommés à la suite des lois #040 et 041 du 27 juin 2018	

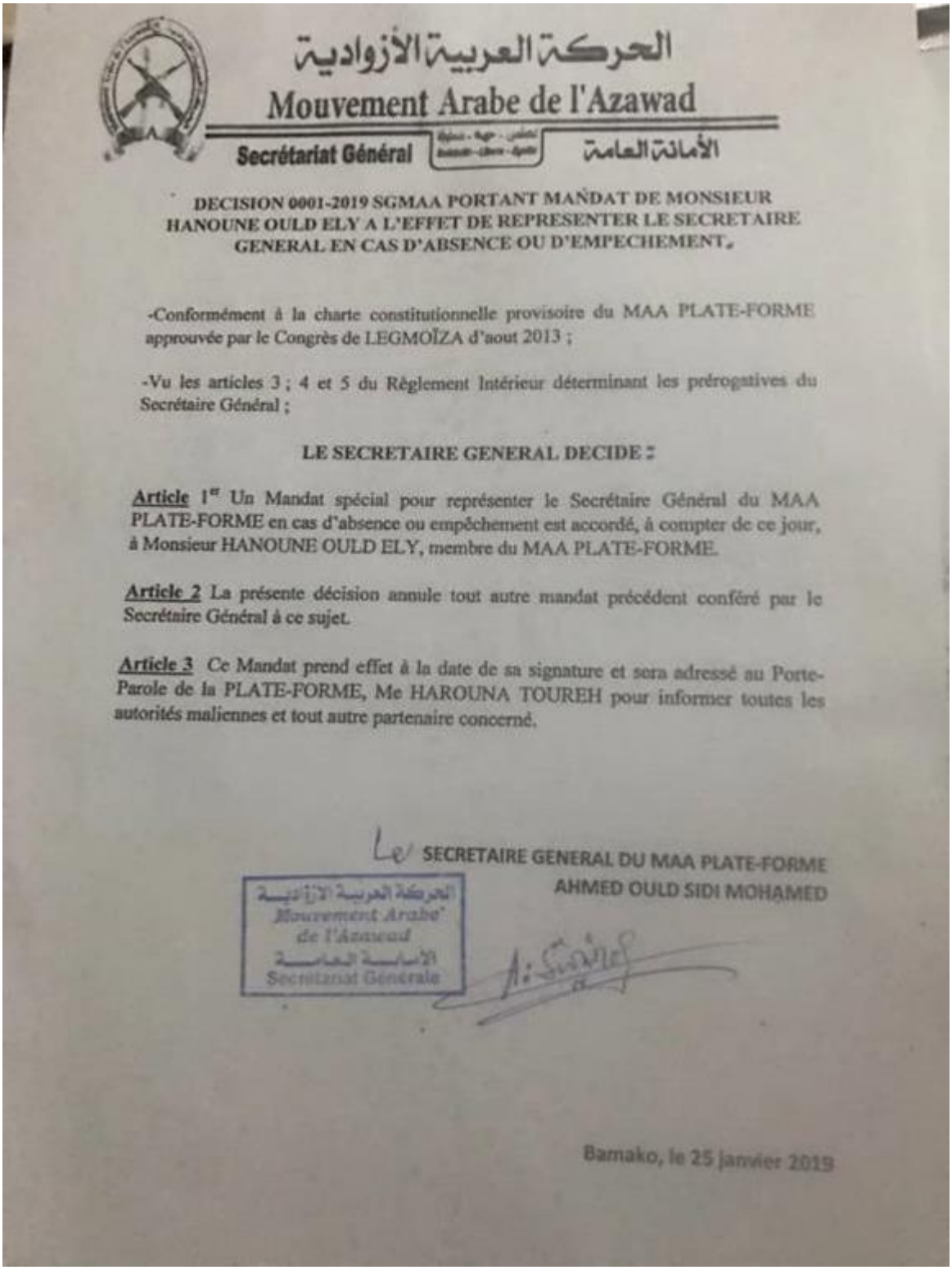
N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019	
	nouvelles circonscriptions.		régions/cercles concernées ; - Organiser des missions d'information et de sensibilisation ; - Faire une note circonstanciée sur ces découpages ; - Élaborer les projets de textes ; - Faire adopter lesdits projets de textes ; - Mettre en application les projets de textes adoptés	- Autres ministères concernés ; - Mouvements signataires	adoptés et disponibles	portant création des collectivités territoriales des régions de Menaka et de Taoudénit. ▪ Un décret suivra créant des circonscriptions électorales sur la base du découpage territorial. Il précisera le nombre de siège à l'assemblée nationale, le nombre de conseillers municipaux, de cercle et régionaux et le cas échéants le nombre de sénateurs. ▪ Les consultations pour la réorganisation territoriale ont été organisée entre le 13 et le 17 novembre 2017, elles n'ont pas abouti pour la région de Gao. Les conclusions des travaux sont attendues.	
19	Réactiver et diligenter le processus de révision de la Constitution du 25 février 1992 avec la prise en compte des réformes institutionnelles prévues dans l'Accord, notamment la mise en place de la deuxième	**Année 2019**	- Élaborer l'avant-projet de Constitution ; - Organiser des consultations dans toutes les régions sur l'avant-projet de Constitution ;	- Ministère en charge de la Réforme de l'État ; - Ministère de l'Administration territoriale et de la Décentralisation - Mouvements signataires	▪ Projet de Constitution ; ▪ Texte de convocation du referendum signé ; ▪ Nouvelle Constitution adoptée et promulguée	▪ Le processus de révision constitutionnelle a été lancé et le gouvernement s'est engagé à assurer un processus participatif. ▪ Le Comité d'Expert pour la Réforme Constitutionnelle a	

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019	
	chambre du Parlement sous la dénomination de Sénat.		- Finaliser le projet de Constitution ; - Organiser des campagnes d'information et de sensibilisation sur le projet de Constitution ; - Organiser le referendum constitutionnel			été nommé par décret le 14 janvier. ▪ Un Cadre consultatif national pour le suivi des reformes a été mis en place (deux formations : politique et technique) et formation politique a tenu ses premières réunions les 24 janvier et 07 Février. ▪ La première réunion de la formation technique du cadre de concertation nationale (CCN) s'est tenue le 11 Février	
20	Procéder à la relecture, après les élections présidentielles et avant les élections régionales et locales, de la Loi sur la libre administration et du Code des collectivités territoriales conformément à l'Accord, notamment en vue de prendre en charge les questions relatives à la dénomination de l'organe délibérant et celle afférente au statut du chef de l'exécutif régional.	**Année 2019**	- Finaliser les projets de lois sur la Libre administration et le Code des collectivités ; - Faire adopter lesdits projets de projets lois par le Conseil des Ministres	- Ministère des Collectivités Territoriales - Mouvements signataires	▪ Projets de lois soumis à l'Assemblée Nationale	▪ N'a pas commencé	

N°	Intitulé des actions retenues dans la feuille de route	Échéances	Tâches à effectuer	Responsables	Indicateurs/ Moyens de vérification	État au 14 juin 2019	
21	Parachever le processus de la Conférence d'Entente Nationale, conformément aux dispositions de l'Accord.	**Année 2019**	- Organiser des consultations régionales sur la Charte pour la Paix et la Réconciliation Nationale ; - Finaliser la Charte ; - Faire adopter la Charte par le Gouvernement	- Ministère de la Réconciliation Nationale et de la Cohésion Sociale ; - Mouvements signataires	▪ Document de Charte adoptée par le Gouvernement	▪ La Charte a été approuvée par le Président de la République. ▪ L'examen de la loi a été reporté pour permettre des consultations plus larges.	

NB : les actions jugées prioritaires et urgentes, au nombre de treize (13), sont marquées d'un Astérix (*) au niveau du numéro d'ordre.

Annex 3: MAA Secretary General decision concerning representation in the CSA. Document obtained by the Panel from a confidential source on 16 April 2019.



الحركة العربية الأزوادية

Mouvement Arabe de l'Azawad

Secrétariat Général — الأمانة العامة

DECISION 0001-2019 SGMAA PORTANT MANDAT DE MONSIEUR HANOUNE OULD ELY A L'EFFET DE REPRESENTER LE SECRETAIRE GENERAL EN CAS D'ABSENCE OU D'EMPECHEMENT.

-Conformément à la charte constitutionnelle provisoire du MAA PLATE-FORME approuvée par le Congrès de LEGMOÏZA d'aout 2013 ;

-Vu les articles 3 ; 4 et 5 du Règlement Intérieur déterminant les prérogatives du Secrétaire Général ;

LE SECRETAIRE GENERAL DECIDE :

Article 1er Un Mandat spécial pour représenter le Secrétaire Général du MAA PLATE-FORME en cas d'absence ou empêchement est accordé, à compter de ce jour, à Monsieur HANOUNE OULD ELY, membre du MAA PLATE-FORME.

Article 2 La présente décision annule tout autre mandat précédent conféré par le Secrétaire Général à ce sujet.

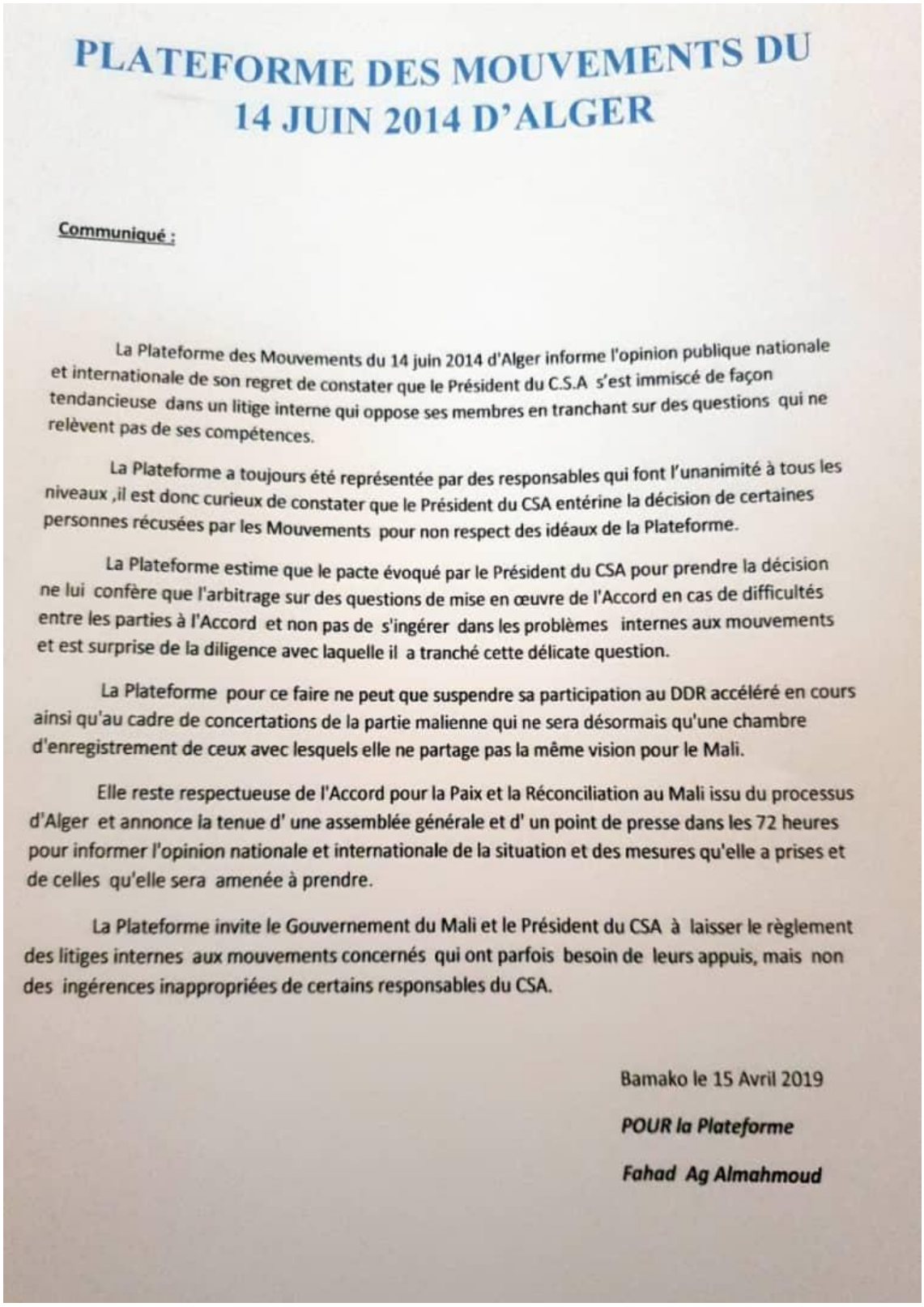
Article 3 Ce Mandat prend effet à la date de sa signature et sera adressé au Porte-Parole de la PLATE-FORME, Me HAROUNA TOUREH pour informer toutes les autorités maliennes et tout autre partenaire concerné.

Le SECRETAIRE GENERAL DU MAA PLATE-FORME
AHMED OULD SIDI MOHAMED

الحركة العربية الأزوادية
Mouvement Arabe de l'Azawad
الأمانة العامة
Secrétariat Général

Bamako, le 25 janvier 2019

Annex 4: 15 April 2019 communique by GATIA Secretary-General declaring Plateforme suspending its participation in the accelerated DDR process. Document obtained by the Panel from a confidential source on 18 April 2019.



PLATEFORME DES MOUVEMENTS DU 14 JUIN 2014 D'ALGER

Communiqué :

La Plateforme des Mouvements du 14 juin 2014 d'Alger informe l'opinion publique nationale et internationale de son regret de constater que le Président du C.S.A s'est immiscé de façon tendancieuse dans un litige interne qui oppose ses membres en tranchant sur des questions qui ne relèvent pas de ses compétences.

La Plateforme a toujours été représentée par des responsables qui font l'unanimité à tous les niveaux ,il est donc curieux de constater que le Président du CSA entérine la décision de certaines personnes récusées par les Mouvements pour non respect des idéaux de la Plateforme.

La Plateforme estime que le pacte évoqué par le Président du CSA pour prendre la décision ne lui confère que l'arbitrage sur des questions de mise en œuvre de l'Accord en cas de difficultés entre les parties à l'Accord et non pas de s'ingérer dans les problèmes internes aux mouvements et est surprise de la diligence avec laquelle il a tranché cette délicate question.

La Plateforme pour ce faire ne peut que suspendre sa participation au DDR accéléré en cours ainsi qu'au cadre de concertations de la partie malienne qui ne sera désormais qu'une chambre d'enregistrement de ceux avec lesquels elle ne partage pas la même vision pour le Mali.

Elle reste respectueuse de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali issu du processus d'Alger et annonce la tenue d' une assemblée générale et d' un point de presse dans les 72 heures pour informer l'opinion nationale et internationale de la situation et des mesures qu'elle a prises et de celles qu'elle sera amenée à prendre.

La Plateforme invite le Gouvernement du Mali et le Président du CSA à laisser le règlement des litiges internes aux mouvements concernés qui ont parfois besoin de leurs appuis, mais non des ingérences inappropriées de certains responsables du CSA.

Bamako le 15 Avril 2019

POUR la Plateforme

Fahad Ag Almahmoud

Annex 5: Plateforme manifest of 16 June 2019 effectively splitting the movement. Document obtained by the Panel from a confidential source on 17 June 2019.

LA PLATEFORME DES MOUVEMENTS DU 14 JUIN 2014 D'ALGER.

MANIFESTE

- Constatant que la dégradation des situations sécuritaires, économiques, sociales et politiques a atteint aujourd'hui un seuil de préoccupations jamais égalé dans l'espace sahélo- saharien en général et dans le Centre et le Nord du Mali en particulier.
- Déplorant la désolation, la crainte et le désespoir auprès de la majorité des communautés dont les besoins fondamentaux que sont : la sécurisation, l'alimentation, la santé, l'éducation, la liberté et la dignité sont en régression partout, voire totalement compromis par endroits.
- Convaincus que la récurrence et l'extension de la crise rendent la situation plus compliquée et de plus en plus complexe aboutissant à l'inefficacité de toutes les actions de développement en cours.
- Tenant compte de la nécessité urgente de la mise en œuvre d'actions novatrices et efficaces par toutes les forces vives de la nation pour relever les nombreux défis de l'heure.
- Constatant avec une grande amertume les nombreux retards qu'accuse la mise en œuvre de l'Accord pour Paix et la Réconciliation au Mali issu du processus d'Alger.
- Convaincus de l'incompatibilité totale de nos objectifs d'avec ceux de certains mouvements impliqués dans le processus de Paix,
- Mobilisés par le niveau inadmissible de la violence, le nombre de morts et mus par notre volonté de reconstruire le « vivre ensemble » dans la paix, la démocratie, le progrès et la tolérance.
- Constatant l'absence de regroupements capables d'atteindre les objectifs de paix, de sécurité, de développement socio économique et culturel.

Scanned by CamScanner

- Conscients de la nécessité de création de regroupements composés de femmes et d'hommes honnêtes et engagés pour une paix juste et durable, qui ont fait le choix de l'amélioration et de la diligence de la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation issu du processus d'Alger.

Décidons de la création au sein des mouvements signataires de la plateforme du 14 Juin 2014 d'Alger d'un nouveau courant pour un sursaut indispensable.

Ce courant de la plateforme fondé et composé par le **GATIA**, le **MAA**, la **CMFPR** reste ouvert à tous les mouvements signataires impliqués dans la mise en œuvre de l'Accord et qui partagent ses objectifs.

Par ce **MANIFESTE**, déclarons solennellement que nous nous départissons de certaines anciennes relations à cause de profondes divergences de vision et d'agendas que la pratique a révélées au fil du temps.

Ce courant a pour objectif global, la promotion des droits humains dans la paix, la démocratie et le progrès.

Ces objectifs spécifiques sont :

- Participer efficacement à la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali issu du processus d'Alger dans le respect des diversités socioculturelles.
- Appuyer la sécurisation des personnes et la protection des biens
- Participer à la promotion des droits humains et au respect par les citoyens de leurs devoirs civiques.

La plateforme reste ouverte à tous les mouvements respectueux de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali issu du processus d'Alger qui partage ses objectifs.

Scanned by CamScanner

La plateforme reste déterminée à s'impliquer avec tous ceux qui sont disponibles pour une mise en œuvre correcte de tous les engagements auxquels elle a souscrit.

Bamako le 16 juin 2019

Ampliations :

Primature
- **MCSPRN**
- **Ministère des Affaires Etrangères**
- **Ministère de la Défense**
- **HRPR**
- **RSSGNU**
- **Membres du CSA**

Ont signé :

Pour le GATIA

FAHAD AG ALMAHMOUD

Pour le MAA

Moulaye Ahmed Ould Moulaye

Pour la CMFPR

Alassane Djitteye

Annex 6: 30 January 2019 CMA Decision regarding the administration of Kidal. Document obtained by the Panel from a confidential source on 17 February 2019.

COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD
(CMA)

COMITE DIRECTEUR

Décision N° 010/2019/CD-CMA

Portant dispositions générales relatives à la réglementation de certains secteurs.

- Vu la charte de la CMA signée le 20 mai 2016 à Kidal ;
- Vu le règlement intérieur du Comité Directeur adopté le 29 décembre 2016 à Kidal ;
- Vu la nécessité de service ;

Le Président du Comité directeur décide

Pour la mise en œuvre de la politique générale de la CMA qu'adjure sa structuration, la nécessité s'impose de la mise en place d'un arsenal règlementaire régissant la vie courante de la société, adapté à ses cultes, à ses us et coutumes. Cette réglementation fait une classification tripartite des catégories d'infractions à savoir : les contraventions, les délits et les crimes. Les contraventions sont réprimées par les services de répression et en rendent compte au Cadis à travers un procès-verbal (PV). Les délits et crimes ne sont traités que par la justice « ALQADA.

Il reste entendu que lorsqu'une infraction est commise il faut la faire cesser, l'effacer et la réprimer. Pour les gros porteurs en stationnements interdits de longue durée, les faire dégager par tous les moyens ainsi que les occupants des espaces publics.

NB : Les motocyclistes et les piétons armés sans pièces justificatives seront conduit devant la justice « ALQADA » pour toutes fins utiles. Leurs motos et armes seront détruites.

Cette règlementation régie un certain nombre de domaines non exhaustifs et dont les faits punissables sont ci-après cités par domaine :

Au plan de la circulation routière:

- Le défaut de permis de conduire,
- Le permis de conduire non conforme à la catégorie de l'engin conduit,
- L'excès de vitesse dans les agglomérations,
- Le chargement volumineux,
- Le stationnement sur la voie publique,
- L'Embarras à la voie publique,
- Le rixe à la voie publique,
- Le non respect de dépassement et du sens giratoire,
- Le changement de direction non signalé,
- Le défaut de phares,
- Le phare unique,
- Les feux de signalisation défectueux,
- La surcharge de passagers (Caisse et cabine),
- Le défaut de rétroviseur,
- Le défaut de freint,
- Le support à trois sur des motos,

Au plan des stupéfiants et alcools:

- La consommation et vente des stupéfiants,
- L'incitation et facilitation d'accès à l'usage des stupéfiants au public (liquides ou solides),
- L'exposition des stupéfiants dans les lieux publics (établissement public ou privé)
- La vente et consommation de l'alcool,
- L'incitation, exposition ou publicité des boissons alcoolisées

Au plan des manifestations ou des cérémonies traditionnelles:

- La manifestation, le meeting ou le setting doivent faire l'objet d'une demande écrite précisant la nature et le calendrier de l'évènement, adressée au Bureau Régional de la CMA qui en donnera suite,
- La cérémonie traditionnelle doit faire l'objet d'une demande écrite précisant la nature et les heures de la tenue de l'évènement,
- Les nocturnes non autorisés,
- Les tirs dans un lieu public non autorisés (détruire l'arme, déférer l'auteur)
- Le piéton ou le motocycliste armé dans les agglomérations sans pièces (destruction de son arme et sa moto, déférer le coupable

Au plan du domaine et du cadastre:

- L'occupation du lieu public pour l'usage d'habitation ou commercial
- Le morcellement ou l'occupation anarchique de parcelles,
- L'occupation de parcelle d'autrui,
- La construction d'au van dépassant 1,5 mètre (suspendu ou terrestre),
- L'occupation des artères principales (usage lucratif)
- L'occupation illégale de l'espace public (rue ou espace),
- L'implantation des ateliers de soudures, menuiseries, garages de motos ou véhicules sans enclos et identification,
- L'implantation des ateliers de soudures, menuiseries, garages de motos ou véhicules sur des espaces publics avec ou sans identification,

Au plan de l'hygiène et du phytosanitaire :

- La vente de produits alimentaires périmés ou toxiques,
- La juxtaposition des aliments à des hydrocarbures dans des magasins ou dans le transport,
- L'implantation des restaurants ou gargotes sur les artères principales de la ville,
- L'implantation de lavages sur les espaces publics sans enclos et sans caniveau,
- Le déversement des déchets solides ou plastics dans les lieux public ou privés;

Au plan de la santé :

- Le respect des règles de la déontologie et de l'étique de la médecine,
- La prescription doit répondre au mal du patient,
- L'obligation de l'enregistrement de toutes les pharmacies et le suivi de leurs sources de ravitaillements en produits,
- Les pharmacies sont tenues au respect de l'hygiène et de la conservation des produits,
- L'utilisation de produits chimiques nuisibles à la santé (mercure, cyanure) dans des endroits susceptibles de porter préjudice à la population ou ses biens,
- L'exploitation des mines dans des espaces réservés pour des travaux d'utilités publiques ou privées.
- La vente ambulante des produits pharmaceutiques et traditionnels,

Au plan du séjour pour les étrangers:

- Chaque étranger doit avoir une pièce d'identité de son pays d'origine,
- Avoir un tuteur local,
- Etre munis d'un permis de séjour de la CMA en cours de validité,
- L'exploitation des mines par des étrangers n'ayant pas de tuteurs locaux,

Les organes de répressions de la CMA concernés sont chargés chacun en ce qui le concerne de l'exécution correcte de la présente décision dans le respect du droit.

Kidal, le 30 janvier 2019

AMPLIATIONS

CEMGA.....01/Exe
MINUSMA.....01/Info
Barkhane.....01/Info
Affichage..... 01/Diffusion
Archives.....01/05Chro

LE PRESIDENT DE LA CMA

ALGHABASS AG INTALLA

Annex 7: Letter dated 1 February 2019 by MOC commanders Kidal rejecting the list of medically unfit combatants. Document obtained by the Panel from a confidential source on 15 February 2019.

COMMISSION TECHNIQUE DE SECURITE

****

MECANISME OPERATIONNEL DE COORDINATION

****

BATAILLON MIXTE MOC KIDAL

République du Mali

Un Peuple – Un But – Une Foi

****

Kidal, le 01/02/2019

RAPPORT N°0001/2019-B.M/MOC-KIDAL

Suite à la liste surprenante des éléments du MOC inaptes au sein du processus MOC/DDR accéléré qui circule dans les réseaux sociaux.

Nous vous informes de nos grandes désolations et de nos inquiétudes sur la réussite du processus de paix et de confiance temps souhaité par les parties signataires de l'accord pour la paix et la réconciliation issus du processus d'Alger et de la communauté international.

Cet agissement de la part du gouvernement ne contribue pas à la paix, au contraire il créait la confusion aux seins des troupes du MOC.

Nous sommes très surpris, après tant d'année d'effort de part et d'autre sans oublier l'appui constant de la communauté international pour ramener la paix entre les frères, se voit actuellement volatilisé par cette liste des inaptes.

Nous chefs de bataillon MOC/Kidal ; nous rejetons les résultats de cette visite militaire et nous demandons une commission indépendante de faire une nouvelle visite militaire.

Comme là toujours dit le gouvernement que la paix n'a pas de prix, sur ceux nous le demandons d'honoré ses engagements enfin de mener à bout ce processus tant souhaité par tous les parties signataires.

Nous les éléments du MOC/KIDAL membre signataires de l'accord d'Alger, montrent notre détermination à accompagner le processus mais pas de cette manière.

Pour le gouvernement, tous les éléments du MOC/KIDAL sont considéré inaptes ; pourtant la communauté international est témoigne de leurs engagements pour le processus DDR accélérée.

Nous considérons que tous les éléments du MOC/KIDAL sont aptes pour le processus d'intégration.

Ampliations :

1- Coordination MOC.....1
2- Bureaux Régional MOC/KIDA.....1
3- CMA.....1
4- Plate-Forme.....1
5- CTS.....1
6- Barkhane.....1
7- Munisma.....1
8- DDR.....1

Commandants de Bataillon MOC/KIDAL

CDT Arikak AG [illegible]

CDT Azby AGHAZOU ANA

Annex 8: MOC combatants involved in crimes in Gao

In Gao, the Panel recorded 72 violent incidents between December 2018 and May 2019, as opposed to 57 between June and November 2018.[2] Some of these incidents were allegedly perpetrated by MOC and FAMa elements. Findings of the Panel indicate that MOC elements in Gao are abusing their armed status and due to lack of command and control commit crimes against the population and the humanitarian community with impunity.

ICRC vehicle theft

For example, on 30 May at around 10:40, four unidentified armed individuals aboard a sand coloured pick-up vehicle intercepted a white Nissan Patrol vehicle belonging to the ICRC in Gao town. The assailants ordered the two occupants of the ICRC vehicle to disembark, then two of the assailants took the car and drove in direction of Kidal while the two others drove the sand coloured vehicle to a private compound in Gao town. At the compound, the Gendarmerie arrested the two suspects that had fled in the pick-up. The individuals arrested were Inazoudi Ag Kakine, a FAMa soldier, and Moussa Ag Agali, a MOC combatant, both affiliated with GATIA. At the compound GATIA flags were found. Malian authorities identified both men as previously belonging to the FAMa's GTIA 8 battalion.[3]

FAMA ID card of Inazoudi Ag Kakine

[2] Panel of Experts Database, on file with the Secretariat.

[3] United Nations confidential report, 31 May and 4 June 2019, on file with the Secretariat; Interviews conducted in Gao on 5 and 6 June 2019.

GATIA flags and ammunition found in the private compound in Gao

According to the sequence of events reported to the Panel by Malian authorities in Gao, General Gamou requested the day after the arrest the Gendarmerie commander to release the suspects, request which was denied. Gamou then called the FAMa commander of the Gao region to request his intervention, the FAMa commander called the gendarmerie and requested a transfer of suspects to the FAMa base on the basis of legal jurisdiction, given that the individuals were military it was the competence of military justice. The Gendarmerie commander had no choice but to comply with the request and the suspects were transferred to the FAMa camp.[4] On 4 June 2019, the suspects were released without charges under the pretext of lack of evidence.[5] The vehicle was retrieved on 12 June 2019 in Tinzawaten, at 230 kilometres North of Kidal, near the Algerian border. According to CMA, the vehicle was discovered by elements of the recently deployed mobile security unit and was brought to Kidal, where it was handed over to ICRC, the perpetrators were not apprehended.[6]

Defiance of FAMa instructions

On 6 May 2018, at around 23:15, FAMa arrested two men at a checkpoint in Gao town as they tried to force their way through it. The two suspects were detained at the Gendarmerie in Gao. Later that same night 12 members from the GATIA belonging to the MOC entered the premises of the Gendarmerie to violently demand the release of one of these suspects, a GATIA element. One of the detainees escaped while the other was released the day after the incident.[7] According to the accounts GATIA elements violently compelled the Gendarmerie into releasing the detainee.[8]

In a similar incident, on 19 June 2019 at around 13:00 in Gao, FAMa elements fired warning shots in the direction of a suspicious vehicle whose driver refused to obey instructions to stop. Later, FAMa found the vehicle parked in front of the house of an officer of the MNLA also a MOC element. Three people were arrested and taken to Gendarmerie.[9] The suspects were later released without charges.[10]

[4] Interviews conducted in Gao on 5 and 6 June 2019.
[5] Interviews conducted in Gao on 5 and 6 June 2019. United Nations confidential report 4 June 2019, on file with the Secretariat.
[6] Meeting with CMA leadership, Kidal, 11 June 2019; United Nations confidential report, 17 June 2019, on file with the Secretariat.
[7] United Nations confidential report 8 May 2019.
[8] Interviews conducted in Gao on 5 and 6 June 2019.
[9] United Nations confidential report 20 June 2019, on file with the Secretariat.
[10] Interviews conducted in Gao on 5 and 6 June 2019.

Cattle rustling

On 6 February 2019, 17 heads of cattle stolen by GATIA combatants in the Gourma region were being brought to the cattle market in Waburia, next to Gao city. At a check-point manned by Ganda Izo/CMFPR1 the cattle was recognised as stolen. Ganda Izo combatants detained the two alleged thieves took them to the Gendarmerie in Gao city. On their way GATIA combatants ambushed the pick-up they were driving in Aljanabandia neighbourhood, killing four Ganda Izo combatants in an attempt to release the alleged thieves. One GATIA combatants was also killed.[11] The GATIA combatants who attacked the Ganza Izo were using a MOC vehicle.[12] The incident was mediated by the Marabout – Muslim religious leader and teacher – of the community and was never officially investigated.

6/26/2019 GATIA - Home

GATIA
6 February ·

Communiqué du Groupe d'Autodéfense Touareg Imghads et Alliés (GATIA) :

Le mercredi 06 février 2019 aux environs de 13h est survenu un regrettable incident entre des éléments frères de la plateforme .
Cet incident a occasionné des morts et blessés tous membres de la plateforme.
En cette circonstance malheureuse tous les responsables du GATIA présentent leur condoléances les plus attristées aux familles des disparus et souhaitent prompt guérison aux blessés.
Nous sommes profondément choqués par ce regrettable incident malheureux auquel personne ne s' attendait , nous demandons aux uns et aux autres de rester calmes et sereins .
Le Groupe d'Autodéfense Touareg Imghads et Alliés informe l'opinion nationale et internationale qu'il s'est déjà engagé dans un processus de règlement pacifique diligent de la situation .

Gao le 06 février 2019

Amara Ag Hamdouna

GATIA communique deploring the incident

Killing of civilians

On 16 March 2019, armed individuals aboard four pick-up vehicles and under the leadership Ehya Ag Moussa,[13] MOC element from GATIA, burst into Egaforege village, approximately 20 km west of N'Tillit, Gao Cercle. Reportedly, they beat up an old man and killed two boys of 16 and 17 years, all Fulani, before leaving to Ndaki village. The individual has not been prosecuted or arrested at the time of writing.[14]

[11] United Nations confidential report 7 February 2019, on file with the Secretariat.
[12] Interviews conducted in Gao 14 and 15 February 2019.
[13] Initial reports indicated that the name of the MOC element was Yehia Ag Moussa due to phonetic similarity.
[14] United Nations confidential report 20 March 2019, on file with the Secretariat. Interviews conducted in Gao on 5 and 6 June 2019.

Annex 9: Technical note, dated 23 October 2017, on the implementation of the Agreement. Document obtained by the Panel from a confidential source on 16 February 2018.

MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES
SECRETARIAT GENERAL

REPUBLIQUE DU MALI
Un Peuple - Un But - Une Foi

NOTE TECHNIQUE

Relative au point sur la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation

La mise en œuvre du volet économique de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali s'est concentrée sur la mise en œuvre des actions intérimaires et de court terme portant sur :

- l'organisation de la conférence d'appel de fonds le 22 octobre 2015 à Paris (Cf article 37 de l'Accord);
- l'identification des besoins des populations en matière de relèvement rapide, de réduction de la pauvreté et de développement dans les régions du nord du Mali à travers la mission d'évaluation conjointe réalisée par la Banque mondiale, la Banque africaine de Développement, la Banque islamique de Développement (Cf article 36 de l'Accord);
- l'opérationnalisation des Agences de Développement Régional (ADR) (cf article 40) ;
- la mise en œuvre des contrats-plans Etat-régions dont dans deux (2) régions du nord (Tombouctou et Kidal), celui de Gao est prévu en 2017 (cf article 41) ;
- l'opérationnalisation des régions de Taoudéni et de Ménaka
- les discussions sur les ressources et la portée du Fonds de Développement Durable (cf article 34),
- l'opérationnalisation de la Commission nationale Démobilisation, Désarmement et Réinsertion (CN/DDR) et de la Commission Intégration.

Pour la mise en œuvre de ces actions, il a été consacré un budget de 44,377 milliards de FCFA en 2015, 44,924 milliards de FCFA en 2016 et 82,034 milliards de FCFA en 2017 dont le détail est donné dans le tableau suivant :

Budget en 2015	Budget en 2016	Budget en 2017
- l'opérationnalisation des Agences de Développement Régional, pour 1,200 milliard ; - la mise en œuvre des Contrats-Plans Etat/Région, pour 0,830 milliard; - la mise en œuvre du Programme d'Urgence pour la Relance du Développement des régions du nord (PURD), pour 13,195 milliards. - la provision au titre du Fonds de Développement Durable, pour 9,166	- l'opérationnalisation des Agences de Développement Régional, pour 1,543 milliards ; - la mise en œuvre des Contrats-Plans Etat/Région, pour 2,000 milliards; - la mise en œuvre du Programme d'Urgence pour la Relance du Développement des régions du nord (PURD) , pour 7,7 milliards. - la provision au titre du Fonds de Développement Durable, pour 30,820 milliards de FCFA, - les dépenses liées à l'organisation du référendum et des élections communales, pour 7,184 milliards de FCFA; - le programme de Désarmement, Démobilisation et Réinsertion, pour 1,5 milliard de FCFA ; - l'opérationnalisation des régions de Ménaka et de Taoudéni, pour 1,5	- les Agences de Développement Régional pour 1,746 milliard de FCFA ; - le contrat Etat/Région pour 4,400 milliards de FCFA. - le Programme d'Urgence pour la Relance du Développement des Régions du Nord pour 7,700 milliards de FCFA; - les élections régionales et communales pour 28,400 milliards de FCFA ; - le Fonds de Développement Durable pour 32,920 milliards dont 5,000 milliards de FCFA pour le Projet TAOUSSA ; - l'opérationnalisation des régions de Taoudéni et de Ménaka pour 3,658 milliards de FCFA ; - prise en charge de la Commission Vérité, Justice et Réconciliation pour 2,066 milliards de francs CFA ;

milliards de FCFA dont 0,166 milliard de FCFA pour le Projet TAOUSSA ; - les dépenses liées à l'organisation du référendum et des élections communales, pour 17,000 milliards de FCFA. - prise en charge de la Commission Vérité, Justice et Réconciliation pour 1651 168 000 FCFA milliards de francs CFA ; - opérationnalisation du Ministère de la Réconciliation Nationale, pour 1 134 596 000 FCFA ;	milliard de FCFA ; - Prise en charge des activités du fonctionnement du Comité d'Experts pour la révision de la Constitution pour une durée de 6 mois, pour 200 000 000 FCFA ; - Prise en charge de l'acompte prévu sur les frais d'honoraires d'un avocat sur les travaux de révision de la Constitution du Mali, pour 163 989 250 FCFA ; - prise en charge de la Commission Vérité, Justice et Réconciliation pour 1 666 052 000FCFA ; - opérationnalisation du Ministère de la Réconciliation Nationale, pour 997 212 000 FCFA ; - Prise en charge des activités de mise en place des autorités transitoires dans les Collectivités Territoriales des Régions du Nord, pour 650 139 258 FCFA.	- opérationnalisation du Ministère de la Réconciliation Nationale, pour 873 949 000 FCFA ; - Prise en charge des frais engendrés par la prorogation de la durée des travaux du Comité d'Experts pour la Révision de la Constitution du 01 janvier 2017 au 30 juin 2017, soit six (6) mois de fonctionnement, 106 millions FCFA ; - Prise en charge du reliquat des honoraires dus à Me Marcel CECCALDI, Avocat, dans le cadre de sa prestation de service relative à la réforme constitutionnelle, pour 163 989 250 FCFA - Prise en charge du marché relatif à la centrale de Kidal par fourniture et l'installation de deux (02) groupes électrogènes de 800 et 600 KWA pour 2 698 149 999 FCFA - Financement des Mécanismes Opérationnel de Coordination (MOC) de Tombouctou et de Kidal, pour 6 milliards de FCFA ; - Prise en charge des marchés de réhabilitation des équipements du système d'adduction d'eau potable de la ville de Kidal par la reprise en fonte de la canalisation de refoulement des forages au château d'eau de 500 métro-cube, pour 2 139 900 000 FCFA

En termes de réalisation des actions de mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation Nationale, les crédits d'un montant total de **134 773 598 763 FCFA** ont été mobilisés.

La situation par année est résumée dans le tableau ci-dessous :

(En milliards)

Exercice 2015		Exercice 2016		Exercice 2017	
Prévisions	Réalisations	Prévisions	Réalisations	Prévisions	Réalisations
44,377	35,410	55,924	39,639	82,034	59, 73

Du juin à octobre 2017, la mobilisation de dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord pour la paix et la Réconciliation Nationale a atteint le montant de **18,414 milliards de FCFA**.

En outre, la prise en charge des différents Comités et Commissions (CSA, CN-DBR, CI, CRSS,..) a été assurée à hauteur de **3 476 952 996 FCFA** comme l'indique le tableau ci-après :

Objet	Montant
Paiement de la prestation de l'Agence Nationale de Communication pour le Développement (ANCD) dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali	99 680 000
Prise en charge des besoins en ressources de fonctionnement de la Commission "Intégration au niveau du Ministère de la défense et des Anciens Combattants,	441 300 000
Prise en charge de la tranche 2017 de la contribution du Mali au financement du Programme National de Désarmement-Démobilisation-Réinsertion (PNDDR) dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord pour la paix et la Réconciliation	959 020 000
Prise en charge du budget 2017 du Haut Représentant du Président de la République pour la mise en œuvre de l'Accord pour la paix et la Réconciliation	728 326 370
Prise en charge de certaines dépenses liées au fonctionnement du Comité de Suivi de l'Accord d'Alger, à titre de régularisation,	37 400 000
Paiement à titre de régularisation pour le compte du Haut Représentant du Président de la République, des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois d'avril 2017	40 000 000
Prise en charge à titre de régularisation, du Président de la Coordination des Mouvements de l'Azaouad (CMA) et de sa délégation	1 250 469
Prise en charge du projet de budget de la mission de bons Offices dans les Régions de Kidal, Delta Intérieur et de la Boucle du Niger	92 825 600
Prise en charge du Forum prévu à Bamako sur " l'implication des Maîtres Coraniques à la Recherche de la Paix et la lutte Contre le Radicalisme", organisé par la Mission de Bons Offices dans les régions de Kidal, du Delta Intérieur et de la Boucle du Niger	17 766 000
Prise en charge des dépenses relatives à la 2ème session du Comité Suivi de l'Accord (CSA) tenue le 10/02/2017 à Bamako	5 229 620
Paiement à titre de régularisation des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois de mai 2017	40 000 000
Prise en charge des frais de transport et de séjour d'une délégation de la Coordination des mouvements de l'Azawad devant participer à une rencontre de haut niveau à la Primature	15 000 000
Paiement de la facture d'hébergement n°05/04/2017 impayée à l'occasion de la Conférence d'entente Nationale	8 046 500
Prise en charge du financement des besoins du PC de la Force conjointe du G5 Sahel	273 557 437
Prise en charge complémentaire à titre de régularisation des frais de transport et de séjour d'une délégation de la Coordination des mouvements de l'Azawad devant participer à une rencontre de haut niveau à la Primature	20 000 000
Paiement à titre de régularisation des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois de juin 2017	40 000 000
Paiement des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois de juillet 2017	40 000 000
Paiement des primes et indemnités des membres de la Commission d'intégration, pour les mois de juin et de juillet 2017	61 000 000
Paiement des factures d'hébergement et de restauration des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour la période de juin à août 2017	40 076 000
Prise en charge des dépenses de la Mission d'Appui à la Réconciliation Nationale et des Equipes Régionales au titre de l'exercice 2017, 1ère tranche	416 475 000
Prise en charge à titre de régularisation d'une avance de trésorerie mise à la disposition du Ministère de la Solidarité et de l'Action Humanitaire suivant la lettre N°0261/MEF/SG du 10/03/2016 à titre d'appui à certaines populations de Kidal	100 000 000
TOTAL	**3 476 952 996**

Bamako, le 23 octobre 2017

P/Le Directeur Général/PO
Le Directeur Général Adjoint

Bakary COULIBALY
Inspecteur des Finances

Annex 10: Technical note, dated 6 July 2018, on the implementation of the Agreement

MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES

DIRECTION GENERALE DU BUDGET

REPUBLIQUE DU MALI
Un Peuple - Un But - Une Foi

NOTE TECHNIQUE

Relative au point sur la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation

La mise en œuvre du volet économique de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali s'est concentrée sur la mise en œuvre des actions intérimaires et de court terme portant sur :

- l'organisation de la conférence d'appel de fonds le 22 octobre 2015 à Paris (Cf article 37 de l'Accord);
- l'identification des besoins des populations en matière de relèvement rapide, de réduction de la pauvreté et de développement dans les régions du nord du Mali à travers la mission d'évaluation conjointe réalisée par la Banque mondiale, la Banque africaine de Développement, la Banque islamique de Développement (Cf article 36 de l'Accord);
- l'opérationnalisation des Agences de Développement Régional (ADR) (cf article 40) ;
- la mise en œuvre des contrats-plans Etat-régions dont dans trois (3) Régions du nord (Tombouctou, Kidal et Gao : (cf article 41) ;
- l'opérationnalisation des régions de Taoudéni et de Ménaka ;
- les discussions sur les ressources et la portée du Fonds de Développement Durable (cf article 34) ;
- l'opérationnalisation de la Commission nationale Démobilisation, Désarmement et Réinsertion (CN/DDR) et de la Commission Intégration.
  - **En termes d'inscription,** pour la mise en œuvre de ces actions, il a été consacré un budget de 44,377 milliards de FCFA en 2015 ; 57,008 milliards de FCFA en 2016 ; 81,861 milliards de FCFA en 2017 et 128,402 milliards de FCFA en 2017, soit un montant total de **311,648 milliards de FCFA**. Le détail de ces inscriptions est donné dans le tableau suivant :

Libellés	2015	2016	2017	2018	Cumul
Appui à la mise en œuvre de l'accord	9,166	32,320	32,920	62,420	136,826
(dont le Fond de développement durable FDD)				40, 000	40, 000
(et le projet TAOUSSA)	0,166	4,400	5,000	3,000	12,566
Programme d'Urgence pour la Relance du Développement des Régions du Nord	13,195	7,700	7,700	7,700	36,295
Agences de Développement Régional	1,200	1,543	1,746	1,746	6,235
Opérationnalisation des régions de Taoudéni et Ménaka	0,000	1,500	3,755	3,900	9,155
Elections régionales et communales/ Référendum	17,00	9,184	28,400	45,000	99,584
Contrat-plans Etat/Région ou District	0,830	2,000	4,400	4,400	11,63
Total 1 : Hors Commiss°. Vérité, Justice et Réconciliation	**41,391**	**54,247**	**78,921**	**125,166**	**299,725**
Commission Vérité, Justice et Réconciliation (CVJR)	1,851	2,066	2,066	2,241	8,224
Ministère de la Réconciliation Nationale (opérationnalisat°)	1,135	0,695	0,874	0,995	3,699
Total 2 : Commiss°. Vérité, Justice et Réconciliation	**2,986**	**2,761**	**2,94**	**3,236**	**11,923**
TOTAL GENERAL (1+2)	**44,377**	**57,008**	**81,861**	**128,402**	**311,648**

NB. : Pour plus de lisibilité et de cohérence des données chiffrées, ce tableau remplace celui des notes précédentes. Les écarts entre ces données sont présentés et expliqués en détails au document annexé.

En termes de réalisation des actions de mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation nationale, les crédits d'un montant total de **142,957 milliards de Francs CFA** ont été mobilisés.

La situation par année est résumée dans le tableau ci-dessous :

(En milliards)

Exercice 2015		Exercice 2016		Exercice 2017		Exercice 2018	
Prévisions	Réalisations	Prévisions	Réalisations	Prévisions	Réalisations	Prévisions	Réalisations
44,377	35,410	57,008	39,639	81,861	59,730	128,402	8,178

Il est à noter que, la prise en charge des différents Comités et Commissions (CSA, CN-DBR, CI, CN-RSS,..) a été assurée à hauteur de **9 476 952 996 FCFA** en 2017 et **8 177 865 758 FCFA** en 2018 comme l'indique le tableau ci-après :

Objet	Montants	
	2017	2018 (prov.)
Paiement de la prestation de l'Agence Nationale de Communication pour le Développement (ANCD) dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali	99 680 000	-
P/c des besoins en ressources de fonctionnement de la Commission d'Intégration au niveau du Ministère de la défense et des Anciens Combattants,	441 300 000	3 393 410 000
P/c de la tranche 2017 de la contribution du Mali au financement du Programme National de Désarmement-Démobilisation-Réinsertion (PNDDR) dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord pour la paix et la Réconciliation	959 020 000	-
P/c du budget du Haut Représentant du Président de la République pour la mise en œuvre de l'Accord pour la paix et la Réconciliation	728 326 370	658 495 254
Prise en charge de certaines dépenses liées au fonctionnement du Comité de Suivi de l'Accord d'Alger, à titre de régularisation,	37 400 000	-
Paiement à titre de régularisation pour le compte du Haut Représentant du Président de la République, des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois d'avril 2017	40 000 000	-
P/c à titre de régularisation, du Président de la Coordination des Mouvements de l'Azaouad (CMA) et de sa délégation	1 250 469	-
Prise en charge du projet de budget de la mission de bons Offices dans les Régions de Kidal, Delta Intérieur et de la Boucle du Niger	92 825 600	-
P/c du Forum prévu à Bko sur " l'implication des Maîtres Coraniques à la Recherche de la Paix et la lutte Contre le Radicalisme", organisé par la Mission de Bons Offices dans les régions de Kidal, du Delta Intérieur et de la Boucle du Niger	17 766 000	-
Prise en charge des dépenses relatives à la 2ème session du Comité Suivi de l'Accord (CSA) tenue le 10/02/2017 à Bamako	5 229 620	-
Paiement à titre de régularisation des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois de mai 2017	40 000 000	-
P/c des frais de transport et de séjour d'une délégation de la Coordination des mouvements de l'Azawad devant participer à une rencontre de haut niveau à la Primature	15 000 000	-
Paiement de la facture d'hébergement n°05/04/2017 impayée à l'occasion de la Conférence d'entente Nationale	8 046 500	-
Prise en charge du financement des besoins du PC de la Force g/te/G5 Sahel	273 557 437	-
Prise en charge complémentaire à titre de régularisation des frais de transport et de séjour d'une délégation de la Coordination des mouvements de l'Azawad devant participer à une rencontre de haut niveau à la Primature	20 000 000	-
Paiement à titre de régularisation des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois de juin 2017	40 000 000	-

Paiement des indemnités des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour le mois de juillet 2017	*40 000 000*	-
Paiement des primes et indemnités des membres de la Commission d'Intégration, pour les mois de juin et de juillet 2017	*61 000 000*	-
Paiement des factures d'hébergement et de restauration des membres du Comité de Suivi de l'Accord pour la période de juin à août 2017	*40 076 000*	-
P/c des dépenses de la Mission d'Appui à la Réconciliation Nat. et des Equipes Rég.	*416 475 000*	*871 000 000*
Prise en charge à titre de régularisation d'une avance de trésorerie mise à la disposition du Ministère de la Solidarité et de l'Action Humanitaire suivant la lettre N°0261/MEF/SG du 10/03/2016 à titre d'appui à certaines populations de Kidal	*100 000 000*	-
Financement des Mécanismes opérationnels de Coordination (MOC) dans les régions de Tombouctou et de Kidal.	*6 000 000 000*	
Commission la Réforme du Secteur de la Sécurité		1 031 880 000
Comité de Désarmement-Démobilisation-Réinsertion		2 223 080 504
Total	**9 476 952 996**	**8 177 865 758**

S'agissant de l'exercice budgétaire en cours, il y'a lieu de noter que les inscriptions budgétaires Hors CVJR s'élèvent en 2018 à **125,166 milliards de FCFA** (et à 128,402 milliards de FCFA dont CVJR) contre 60,521 milliards de FCFA en 2017, soit une augmentation de 64,65 Milliards de FCFA, représentant un taux de 106,81%. Ce taux passe à 127,40% en tenant d'augmentation considérable reflète les efforts fournis par le Gouvernement du Mali en vue d'instaurer une paix durable et définitive. Ces inscriptions sont destinées à la prise en charge des dépenses relatives : i) au Fonds pour le Développement Durable (FDD) pour 40,000 milliards de FCFA, ii) au Programme d'Urgence pour la Relance du Développement des Régions du Nord pour 7,700 milliards de FCFA, iii) aux Agences de Développement Régional pour 1,746 milliard de FCFA, iv) à l'opérationnalisation des régions de Taoudénit et de Ménaka pour 3,900 milliards de FCFA, v) à l'organisation des élections pour 45,000 milliards de FCFA, vi) à la mise en œuvre des contrat-plans Etat/Région pour 4,400 milliards de FCFA.

Il y'a lieu de rappeler également que le processus d'opérationnalisation du FDD n'est pas totalement achevé. La loi de création et son décret d'application sont respectivement, promulgué et signé. Cependant, les arrêtés fixant les modalités d'organisation et de fonctionnement des Comités de pilotage et de Gestion, ainsi que celui fixant les modalités particulières d'exécution des opérations du Fonds ne sont pas encore élaborés. Toutefois, compte tenu des engagements de l'Etat dans le cadre de la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali, certaines dépenses prioritaires et urgentes ont fait l'objet d'avance sur le Fonds à hauteur de **13 413 836 209 FCFA**. Il s'agit principalement des dépenses suivantes :

- des marchés de réhabilitation des équipements du système d'adduction d'eau potable de la ville de Kidal par la reprise en fonte de la canalisation de refoulement des forages au château d'eau de 500 métro-cube, pour 2 139 900 000 FCFA ;
- du marché relatif à la centrale de Kidal par la fourniture et l'installation de deux (02) groupes électrogènes de 800 et 600 KWA pour 2 698 149 999 FCFA ;
- du marché de fourniture et d'installation de quatre (04) groupe électrogènes dans le cadre de l'électrification des villes de Ménaka et de Gourma Rarhous pour 561 444 000 FCFA ;
- du financement du Projet de TAOUSSA pour 2 738 461 770 FCFA en 2016 ; 3 275 880 440 FCFA en 2017 et de l'inscription de 3 000 000 000 FCFA en 2018.

Bamako, le 06 juillet 2018
Le Directeur Général,

Sidiki TRAORE
Chevalier de l'Ordre national

Annexe : le tableau de rapprochement des inscriptions des notes antérieures et présentes

N°	Libellés	2016			2017		
		Anc. (1).	Nouv. (2).	Ecart (3=1-2).	Anc. (1).	Nouv. (2).	Ecart (3=1-2).
1	Appui à la mise en œuvre de l'accord (dont le projet TAOUSSA)	30,820 2,900	32,320 4,400	-1,500 -1,500	32,920 5,000	32,920 5,000	0,000 0,000
2	Programme d'Urgence pour la Relance du Développement des Régions du Nord	7,700	7,700	0,000	7,700	7,700	0,000
3	Agences de Développement Régional	1,543	1,543	0,000	1,746	1,746	0,000
4	Opérationnalisation des régions de Taoudéni et Ménaka	1,500	1,500	0,000	3,658	3,755	-0,097
5	Elections régionales et communales/ Référendum	7,184	9,184	-2,000	28,40	28,40	0,000
6	Contrat-plans Etat/Région ou District	2,000	2,000	0,000	4,400	4,400	0,000
7	Autres provisions (dont le projet TAOUSSA)	0,000 0,000	0,000 0,000	0,000 0,000	0,000 0,000	0,000 0,000	0,000 0,000
8	**Total 1 : Hors Commiss°. Vérité, Justice et Réconciliation**	**50,747**	**54,247**	**-3,500**	**78,824**	**78,921**	**-0,097**
9	Commission Vérité, Justice et Réconciliation	1,666	2,066	-0,400	2,066	2,066	0,000
10	Ministère de la Réconciliation Nationale (opérationnalisat°)	0,997	0,695	0,302	0,874	0,874	0,000
11	**Total 2 : Commiss°. Vérité, Justice et Réconciliation**	**2,663**	**2,761**	**-0,098**	**2,940**	**2,940**	**0,000**
12	Programme de Désarmement, Démobilisation et Réinsertion	1,500	0,000	1,500	0,000	0,000	0,000
13	*Prise en charge des activités du fonctionnement du Comité d'Experts pour la révision de la Constitution*	0,364	0,000	0,364	0,270	0,000	0,270
14	*Mise en place des autorités transitoires dans les Collectivités territoriales des Régions du Nord*	0,650	0,000	0,650	0,000	0,000	0,000
15	**TOTAL GENERAL**	**55,924**	**57,008**	**-1,084**	**82,034**	**81,861**	**0,173**

NB. : les données chiffrées pour l'année 2015 restent inchangées

Commentaire

Au titre des inscriptions de l'année 2016

Les inscriptions au titre de l'année 2016 des notes précédentes sont inférieures de celles de la présente note de 1,084 Milliard de Francs CFA.

En effet, ces données passent de 55,924 Milliards de Francs CFA dans les anciennes notes à 57,008 Milliards de Francs CFA dans la nouvelle, soit un écart négatif 1,084 Milliard de Francs CFA. Cet écart s'explique par la prise en compte pour les opérations concernées des données chiffrées des réalisations en lieu et place des inscriptions. Il porte sur les lignes du tableau qui suivent :

1- le projet de Taoussa, pour 1,500 Milliard de Francs CFA ;

5- Elections régionales et communales/ Référendum, pour 2 milliards Francs CFA ;

9 -Commission Vérité, Justice et Réconciliation, pour 0,400 Milliard Francs CFA ;

12 - Programme de Désarmement, Démobilisation et Réinsertion pour 1,500 Milliard Francs CFA ;

13 - Prise en charge des activités du fonctionnement du Comité d'Experts pour la révision de la Constitution 0,364 Milliard Francs CFA ;

14 - Mise en place des autorités transitoires dans les Collectivités territoriales des Régions du Nord pour 0,650 Milliard Francs CFA.

Au titre des inscriptions de l'année 2017

Les inscriptions au titre de l'année 2016 des notes présentes sont légèrement supérieures de celles de la présente note de 0.173 Milliard de Francs CFA. En effet, d'un montant de 82,034 Milliards de Francs CFA dans les anciennes notes, elles passent à 81,861 Milliards de Francs CFA dans l'actuelle note, soit cette diminution de 0,173 Milliard de 0,173 Milliard de Francs CFA. Cet écart, s'explique par :

- la non prise en compte de 0,097 Milliard de Francs CFA de crédits inscrits au niveau de l'opérationnalisation des régions de Taoudéni et Ménaka (ligne 4 du tableau) ;
- la prise en charge des données chiffrées des réalisations, en lieu et place de celles des inscriptions, pour un montant de0,097 Milliard de Francs CFA, au niveau de " Prise en charge des activités du fonctionnement du Comité d'Experts pour la révision de la Constitution" (ligne 13 du tableau).

Annex 11: Letter dated 12 May 2017 from the ministry of national reconciliation to the CVJR. Document obtained by the Panel from a confidential source on 12 June 2019.

MINISTERE DE LA RECONCILIATION NATIONALE
.....***.....
SECRETARIAT GENERAL

REPUBLIQUE DU MALI
Un Peuple - Un But - Une Foi

Bamako, le 12 MAY 2017

N°0147/MRN-SG

Le Ministre

A

Monsieur le Président de la Commission Vérité, Justice et Réconciliation
-Bamako-

Dans le cadre du suivi des activités, j'ai l'honneur d'attirer votre attention sur ce qui suit :

- l'Ordonnance n°2014-003/P-RM du 15 janvier 2014 ratifiée par la Loi n°2014-001 du 7 avril 2014, en son article 1er crée la Commission Vérité, Justice et Réconciliation pour une durée de trois (3) ans ;

- l'article 16 du Décret n°2015-0884/P-RM du 31 décembre 2015 prévoit la transmission des rapports d'étapes au ministre de la Réconciliation nationale et le rapport final aux Hautes Autorités.

En conséquence, la durée légale de fin des travaux de la CVJR fixée au 7 avril 2017, le rapport d'étape n'est pas reçu et le rapport final à transmettre au Président de la République, au Premier ministre, au Président de l'Assemblée nationale et au ministre de la Réconciliation nationale, est attendu.

Je saurai compter sur votre diligence pour la prise en compte de ces observations.

Je vous remercie de votre collaboration.

Ampliation :
PM...../CR

République du Mali
Un Peuple - Un But - Une Foi
Commission Vérité Justice et Réconciliation
Le Président
ARRIVEE
Arrivée N° 0081
Du 19/05/2017

Mohamed EL MOCTAR
Administrateur Civil

Annex 12: Gold mining sites located north of Kidal visited by the Panel on 11 June 2019

Disposal of chemicals (above) used in the last stage of gold extraction (below) in a site located six kilometres north of Kidal, 31QCA2968145217; according to one of the site owner, Baye Ag Miha, the site commission was instructed to comply with CMA regulations regarding disposal of chemicals after a site visit of the Aménokal.

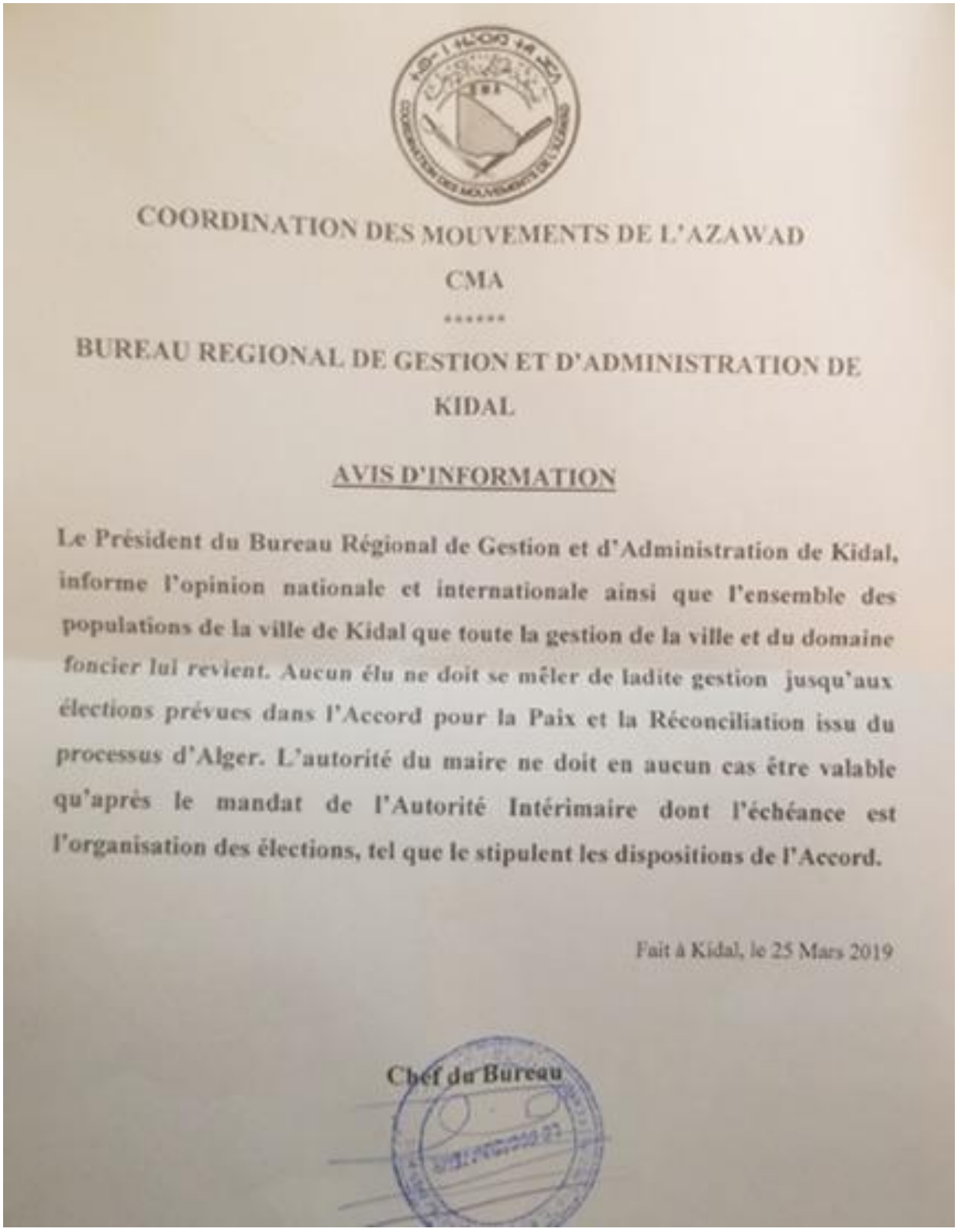
Crushing of stones extracted from a gold mining site before washing process in a site located four kilometres north of Kidal, at 31QCA2984643035

Washing process (with soap) of crushed stones in a site located four kilometres north of Kidal, at 31QCA2984643035

Photograph of Almou Ag Mohamed, spokesperson of the CMA, posted on 28 October 2018 on his social media profile[15], of a mobile washing machinery that was still operating during the Panel's visit on 11 June 2019 at 31QCA3408738257

[15] Accessed on 10 July 2019 at https://www.facebook.com/photo.php?fbid=1922549771132921&set=pb.100001337492912.-2207520000.1562763758.&type=3&theater.

Annex 13: Information notice on the competence of administration of Kidal released on 25 March 2019. Document obtained by the Panel from confidential source on 29 April 2019.



COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD

CMA

******

BUREAU REGIONAL DE GESTION ET D'ADMINISTRATION DE KIDAL

AVIS D'INFORMATION

Le Président du Bureau Régional de Gestion et d'Administration de Kidal, informe l'opinion nationale et internationale ainsi que l'ensemble des populations de la ville de Kidal que toute la gestion de la ville et du domaine foncier lui revient. Aucun élu ne doit se mêler de ladite gestion jusqu'aux élections prévues dans l'Accord pour la Paix et la Réconciliation issu du processus d'Alger. L'autorité du maire ne doit en aucun cas être valable qu'après le mandat de l'Autorité Intérimaire dont l'échéance est l'organisation des élections, tel que le stipulent les dispositions de l'Accord.

Fait à Kidal, le 25 Mars 2019

Chef du Bureau

Annex 14: 5 April 2019 decision by CMA President Alghabass Ag Intalla to disband the Kidal management office. Document obtained by the Panel from a confidential source on 12 April 2019.

COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD
(CMA)

COMITE DIRECTEUR

DECISION N° 0015/2019/PCD/CMA.
Portant arrêt de toutes les activités du Bureau Régional de la CMA à Kidal

Le Président du Comité Directeur

Vu la Charte de la CMA,
Vu le règlement intérieur du Comité Directeur,
Vu la décision la décision portant désignation des membres du Comité Directeur en date du 28 octobre 2018
Vu désignation portant désignation des membres des Commissions et Cellules
Vu la décision portant la désignation des membres du Bureau régional de la CMA
Vu la nécessité du service,

Décide:

Article 1: de l'arrêt de toutes les activités du Bureau Régional de la CMA à Kidal Jusqu'à nouvel ordre.
Article 2 : Seules les commissions de l'Education, de l'Energie, de l'Eau, de la Santé, de l'Assagissement continueront à travailler sous l'autorité du Secrétariat Général du Comité Directeur de la CMA. A ce titre elles le consultent et lui rendent compte de leurs activités.
Article 3 : Toute dérogation à la lettre et à l'esprit de la présente décision exposera les contrevenants à des sanctions.
Article 4 : La présente décision qui prend effet à compter de sa date de signature et sera publiée partout ou besoin sera.

Kidal, le 05 avril 2019

AMPLIATIONS

Mouvements/CMA.....03/Info

Bureau Régional.....01/Exe

Archives.....01/05Chro

LE PRESIDENT DE LA CMA

ALGHABASS AG INTALLA

Scanned by CamScanner

Annex 15: Sequence of events related to conflict in Talataye *commune* as recorded during EMOV missions and copy of the agreement signed by CMA and MSA-D in Tinfadimata on 21 May 2019

1. EMOV mission to Talataye on 6 May 2019 :

Meeting with Mahamat Ag Alhadi, chef de poste MSA-D Talataye, at nine kilometres east of Talataye:

- CMA in Talataye is used as a cover by JNIM commander and IED specialist Abdallah Ag Albakaye.
- February 2019: MSA-D position attacked by Ag Albakaye unit; three MSA-D killed, two vehicles taken, one burnt.
- 3 March 2019: MSA-D decides to launch a major offensive to take back the positions lost in February; 15 CMA killed, one MSA-D wounded.
- Ag Alhadi refutes presence of GATIA during this counter-offensive.
- Present situation on 6 May 2019: eastern Talataye (Talataye 1 / sous-préfecture) under control of MSA-D; western Talataye (Talataye 2 / market) under control of JNIM using CMA flags.

EMOV noted in its report that tension was very high on the day of the mission.

2. EMOV mission to Indélimane on 16 May 2019:

Meeting with Moussa Ag Alhadi, chef de base MSA-D Indélimane:[16]

- In January 2019, CMA attacked with four of its pick-up trucks a civilian truck coming from Algeria with commercial goods, all stolen; CMA stole two civilian vehicles north of Talataye, and another one ten kilometres west of Talataye, coming from Agarnadamos.
- Few days after signing the reconciliation agreement, MSA-D base was attacked at Inéhar, 60 kilometres north of Talataye, where five MSA-D were killed, one vehicle burnt and one stolen. While returning from Inéhar, Alhadi's vehicle was hit by an IED, in Talataye, killing two MSA-D elements and wounding four, including himself.
- Early March 2019, several MSA-D check-points around Talataye were attacked, killing three MSA-D, wounding two, one vehicle burnt, two taken, leading Ag Alhadi to retreat to Inouélane.
- Assassination in Ménaka of Karsassotan fraction chief of Inouélane, Mohamed Ag Alkassim, upon order of CMA in Talataye.
- On 3 May 2019, the MSA-D counter-attacked and killed 16 CMA fighters in Talataye; Alhadi retreated again in Inouélane.
- 12 May 2019: CMA attacked MSA-D in Inouélane, killing four MSA-D and an unknown number of civilians, before they could retreat to Indélimane; following this attack, the CMA looted and destroyed shops in Talataye belonging to MSA-D supporter, beat up civilians, and destroyed vehicles; in the following days, five civilians were killed in Oudeina, Talataye, and Inkarana, and the population of Inouélane and Inkarana has fled to Indelimane.

3. EMOV mission to Talataye on 17 May 2019:

Meeting in Tatalaye with Mohammed Assaleh Ishak, alias Mohamed Salah, mayor of Talataye:[17]

- On 20 December 2018, Moussa Ag Acharatoumane and CMA's leadership met in Bamako in order to discuss the return of CMA to Talataye.

[16] Were also present: Mohamed Ag Kanin, Alhadi's deputy, Almahdi Ag Mohamed, chef de fraction Kel Azar, and Almahmoud Ag Alkassim, chef de fraction Karassotan.

[17] Also present as part of CMA delegation: Mohamed Ag Erless, chief of CMA political bureau, Aladi Ag Mohamed, chef de base, Youssouf Ag Dagdag and Moustapha Ould Hamdi, military officers, Kanine Ag Omar, Inakatan fraction, and Ahmed El Moctar.

- In order to reopen its military base and political office, the CMA sent a politico-military mission to Talataye on 9 January 2019, the mission was denied access by MSA-D until 20 January 2019.
- On 20 January 2019, meeting between MSA-D and CMA in Talataye; agreement to establish a joint security committee and two commissions: a military commission composed of MSA-D and two CMA, and a political commission comprised of four community representatives from each group.
- From 21 January to 15 February 2019, situation was calm and the different mechanisms established were effective.
- On 15 February 2019, an MSA-D vehicle hit an IED, killing two and injuring four combattants, among which the local commander.
- Salah Ag Ahmed underlined to the EMOV that this IED was not planted by the CMA, but by terrorist armed groups.
- On 16 February 2019, the MSA-D ambushed civilians on the Talataye-Tin Techori axis, killing Attayoub AG Mohamed and Imaha Baye and injuring Aimoussou Ag Mohamed and Albakaye Ag Mohamed).
- On 18 February 2019, the MSA-D then shot at CMA elements manning their position between Talataye west and east.
- On 19 March 2019, terrorist armed groups attacked MSA-D position on the dune located at 16°31.7031, 1°30.4767, between Talataye east and west, killing four combattants.
- Both terrorist attacks were claimed by JNIM on social media.
- Following this attack, the MSA-D received reinforcement from GATIA to prepare reprisals against CMA.
- Despite official denials, members of GATIA were seen during all attacks against CMA in Talataye.
- From 19 to 30 March 2019, tensions was high and on 30 March 2019, the MSA-D retreated to Inouélane and Indélimane, where they were reinforced.
- On 2 May 2019, seven GATIA pick-up trucks came from Djebok, passing by Tamkoutat.
- Salah Ag Ahmed told the EMOV that the GATIA commanders Ahmad Tarangui, currently in Indélimane, and Mohammed Azourou, who was part of MSA-D delegation during meetings with the CMA, were observed as well.
- However, locals from Talataye declared to the EMOV that they only saw Daoussaks elements taking part in the fighting.
- One local man said to EMOV having seen dark-skinned Touaregs from the Iboguilitane community of Ansongo area.
- On 3 May 2019, the CMA was surrounded by MSA-D troops and fighting lasted for about one hour; CMA then retreated to Tin Techori and Tin Fadimata. During the fight, one CMA was killed.
- The same day, MSA-D killed also six civilians in Talataye village, near the meeting point with EMOV (16°31.7887, 1°30.6367): Ahmadou Ag Tahir, Baye Ag Tahir, Mohammed Ag Abdousalam, Abdoulrahman Ag Almouner, Abdoulrahman Ag Moutenane, and Mahmoud Ag Mouneye.
- On 4 May 2019, another civilian, Ahmad Ag Handah was killed three kilometres west of Talataye. The CMA also received reports of numerous shops of CMA supporters in Talataye looted and destroyed.
- On 12 May 2019, the CMA, with reinforcements from Kidal, attacked the MSA-D in Talataye and Inouélane from Tin Techori, killing seven MSA-D combattants.
- Salah Ag Ahmed declared to the EMOV that no official CMA position exists in Tin Techori, but elements often come and go to the village due to its close proximity to Talataye.
- MSA-D retreated to Indélimane and Ménaka.
- Salah Ag Ahmed assured that population of Inouélane should not fear any reprisals from the CMA.

4. EMOV mission to Agardanamos on 29 June 2019:

Meeting in the village Agardanamos with Moussa Ag Alhadi, chef de base MSA-D Indélimane:[18]

- On 24 June 2019, a MSA-D convoy from Indélimane escorting a delegation to Gao stopped by Agardanamos to purchase a vehicle.

[18] Escorted by four vehicles and around 30 MSA-D combatants.

- The same day, at around 1500, another convoy led by a vehicle bearing MSA-D flag arrived in Agardanamos; after inquiring the position of the MSA-D zone commander, Moussa Ag Alhadi, the assailants rushed in his direction and started shooting at him, killing four MSA-D combatants and three civilians, four ruminants. They also destroyed one motorbike and looted four.
- MSA-D retreated then to Indélimane.
- MSA-D does not have any permanent presence in Agardanamos but light patrols often come to the area, because local population supports MSA-D, what could be observed by the delegation.
- MSA-D considers that agreement signed with CMA grants them the right to patrol in Agardanamos.

Meeting on a dune nearby Agardanamos with Salah Ag Ahmed, mayor of Talataye and CMA representative:[19]

- No permanent presence of armed groups in Agardanamos.
- CMA received information during the night from 23 to 24 June that MSA-D would have a convoy in Agardanamos to prepare an attack.
- On 24 June at 1500, the CMA patrol sent to the area was ambushed by MSA-D in a forest located in the surroundings of Agardanamos. CMA claims one wounded and ten MSA-D killed.
- CMA considers that agreement signed with MSA-D stipulates that MSA-D should stay in the area from Inouélane to Ménaka, while CMA would have been granted responsibility over the area between Talataye and Ansongo.
- The FAMa would be in charge of Indélimane, where both parties could have access.

5. Copy of the original agreement signed on 21 May 2019 in Tinfadimata between CMA and MSA-D:

The Panel obtained a copy of the original agreement signed in Tinfadimata to which both groups are referring to (see section 5). According to an unofficial translation, no repartition of zones is included in it.

[19] Escorted by 12 vehicles and around 60 equipped and well-armed combatants.

Annex 16: Post on social media of Almou Ag Mohamed, HCUA member and CMA spokesperson, denouncing Barkhane's "admission of powerlessness" (*aveu d'impuissance*) following arrest at the HCUA office of Ménaka of CMA elements, including Daoud Ag Midoua

Post not available any more, accessed and retrieved by the Panel on 8 January 2019

Annex 17: Notary declaration Tilemsi Distribution SA[20]

ANNONCE LEGALE

Aux termes des statuts et d'une déclaration notariée de souscription et de versement reçus par **Maître BOUBACAR SALAOU,** notaire à Niamey, il a été constitué le 22/08/2016 une société ayant les caractéristiques suivantes:

Dénomination Sociale : Société TILEMSI DISTRIBUTION-SA « TILDIS-SA»

Forme Juridique : SA

Objet : La société a pour objet :

- Recherche exploitation et prospection des ressources minières ;
- Comptoir d'achat et de vente des métaux précieux et semi précieux ;
- Traitement de ressources minières sous toutes ses formes ;
- Importation des machines d'exploitation d'équipements miniers ;
- Vente et location d'équipements miniers ;
- Importation exportation, distribution des hydrocarbures et produits dérivés ;
- Gestion et exploitation des points de vente et de stations d'hydrocarbures et produits dérivés ;
- Transports ;
- Commerce import-export ;
- Commerce général ;
- Génie civil et industriel ;
- Bâtiments Travaux Publics (BTP) ;
- Electricité, plomberie, froid climatisation ;
- Prestation de services et divers ;
- Nettoyage, entretien, hygiène, assainissement ;
- Aménagement hydroagricole ;
- Construction de forages et grands puits ;
- Télécom et nouvelles technologies ;
- Energies solaires et éoliennes etc....

Et généralement, toutes opérations financières, mobilières ou immobilières pouvant se rattacher directement ou indirectement à l'objet, tous travaux nécessaires et accessoires et à toutes les formations similaires ou connexes prévues comme devant être entreprises par la société aux termes des présents statuts.

Siège social : Niamey ; Quartier Banizoumbou, Rue GM 19, Porte 226 ; Tél. +227 96 96 22 11 ; BP : 10.160 (République du Niger).

Capital social : 10.000.000 FCFA.

Gérant : Sont nommés premiers administrateurs :
- Monsieur MAHRI ATTAYE BEN AHMED : PCA.
- Monsieur MAHRI MOHAMED BEN AHMED : Gérant.
- Monsieur MOULATI SIDI AHMED BAN KAZOU : Administrateurs.

Durée : 99 ans à compter du 22/08/2016

Dépôt Légal: Dépôt de deux expéditions au Greffe du Tribunal de Grande Instance Hors Classes de Niamey et la société est immatriculée au Registre de Commerce et du Crédit Immobilier sous le numéro **RCCM-NI-NIA-2016-B-2269 du 22/08/2016.**

[20] See http://mde.ne/uploads/documents/tildis._-_sa.pdf, accessed on 8 April 2019

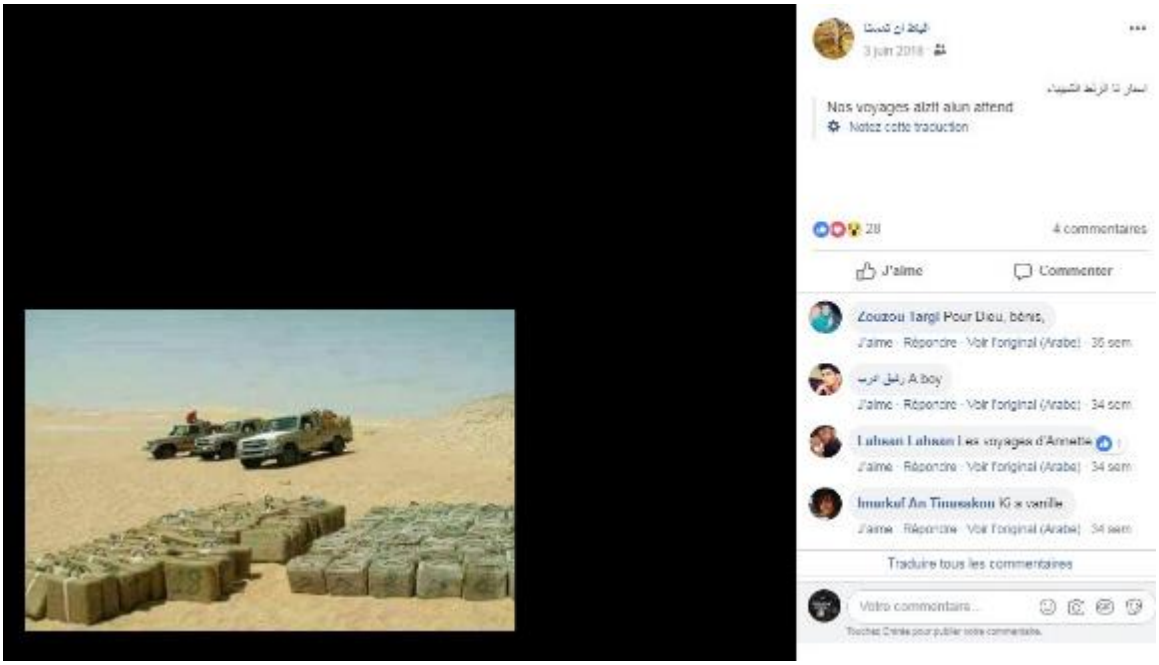
Annex 18: Truck seized in Guinea-Bissau. Photograph taken by the Panel on 23 May in Bissau.

Annex 19: Photograph of Ahmoudou Ag Asriw[21]

[21] From https://www.youtube.com/watch?v=sBOyc-7eoZ8, accessed on 12 July 2019 and confirmed by GATIA representative to be Ag Asriw.

Annex 20: Ganda Koy combatant manning Illegal checkpoint overseen by Baye Coulibaly on the road from Gao to Ansongo. Photograph taken by the Panel on 10 June 2019.

Annex 21: Supposed HCUA Elements convoying American Legend in December 2017[22]



[22] From https://www.facebook.com/profile.php?id=100022756412883&__tn__=%2Cd%2AF%2AF-R&eid=ARApgYE7SRXamrnPxdvnkdbrapi2irdSnJnM3lx5B_N7USz0tDk5_KeoSooNEoJJPllKIazars6UPhow&tn-str=%2AF accessed on 3 February 2019

Annex 22: Photographs of the bodies of the Intahaka killings on 24 April 2019, obtained by the Panel from a confidential source on 12 June 2019.

Annex 23: Photograph of Oufène Ag Mohamed, president of the "*Bureau Regional D'administration et Gestion De Kidal*".[23]

[23] Screenshot from video available at https://youtu.be/nlO80hFS-Bs.

Annex 24: Summons from the President of the Bureau Regional, Oufène Ag Mohamed, to NGOs local and international operating in the Kidal region for meeting on 21 January 2019. Document obtained by the Panel from confidential source on 16 February 2019.

- **Le Chef du Bureau Régional de la CMA, son excellence monsieur oufène ag mohamed convie une réunion qui sera présidé par le président en exercice de la CMA le lundi, 21 janvier 2019 à partir de 09h15mn à son siège sis Etamb-Est (ancienne résidence du MDM).**

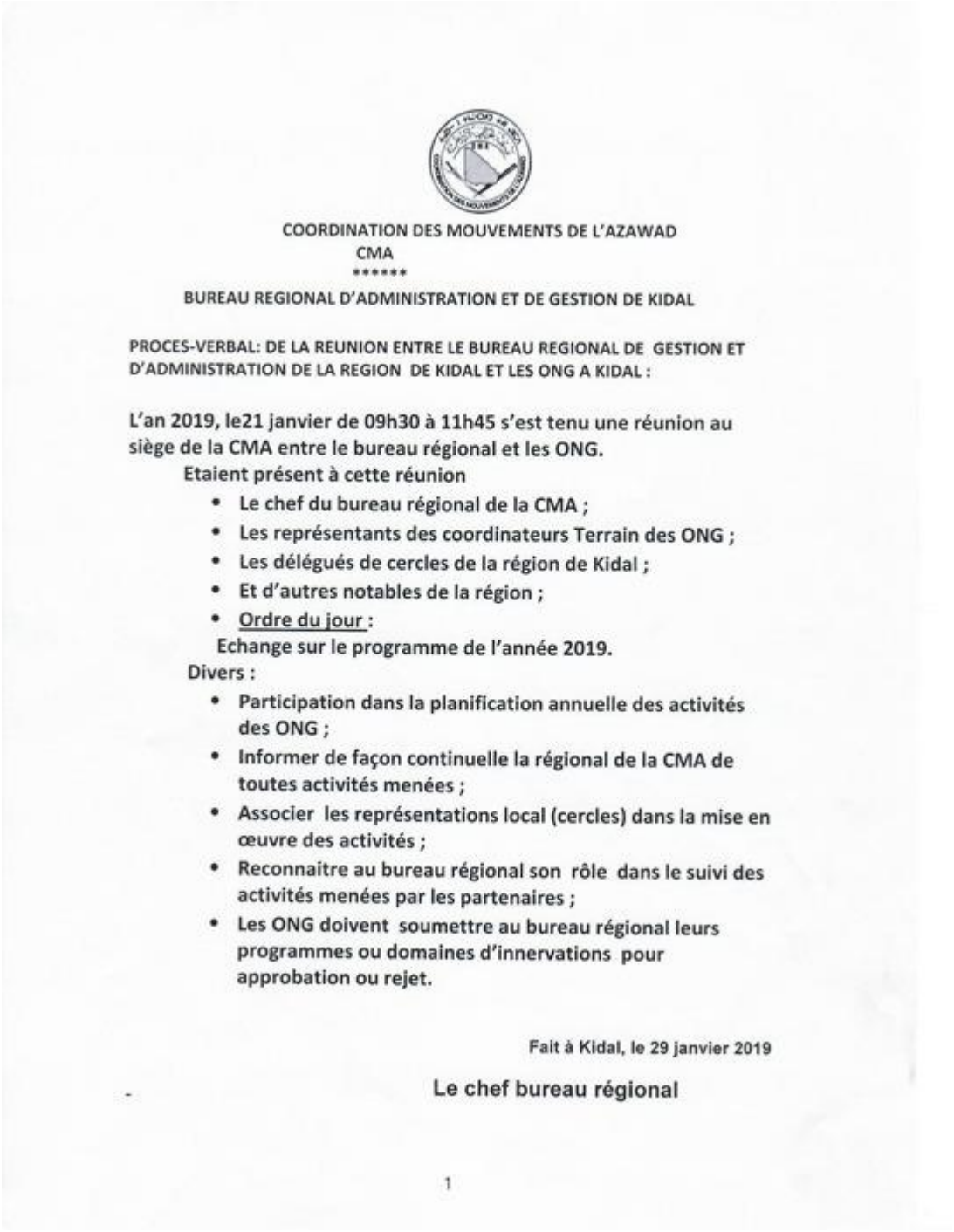
NB : tous les chefs de mission des ONG résidents à Kidal sont concernés y-compris international ou local

ORDRE DU JOUR : Echange sur le programme de l'année 2018-2019

Voici le avis à faire passer au ong

96433186

Annex 25: Minutes of meeting held on 21 January in Kidal between NGOs and the Regional Bureau. Document obtained by the Panel from confidential source on 16 February 2019.



COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD
CMA
******
BUREAU REGIONAL D'ADMINISTRATION ET DE GESTION DE KIDAL

PROCES-VERBAL: DE LA REUNION ENTRE LE BUREAU REGIONAL DE GESTION ET D'ADMINISTRATION DE LA REGION DE KIDAL ET LES ONG A KIDAL :

L'an 2019, le21 janvier de 09h30 à 11h45 s'est tenu une réunion au siège de la CMA entre le bureau régional et les ONG.

Etaient présent à cette réunion

- Le chef du bureau régional de la CMA ;
- Les représentants des coordinateurs Terrain des ONG ;
- Les délégués de cercles de la région de Kidal ;
- Et d'autres notables de la région ;
- Ordre du jour :

Echange sur le programme de l'année 2019.

Divers :

- Participation dans la planification annuelle des activités des ONG ;
- Informer de façon continuelle la régional de la CMA de toutes activités menées ;
- Associer les représentations local (cercles) dans la mise en œuvre des activités ;
- Reconnaitre au bureau régional son rôle dans le suivi des activités menées par les partenaires ;
- Les ONG doivent soumettre au bureau régional leurs programmes ou domaines d'innervations pour approbation ou rejet.

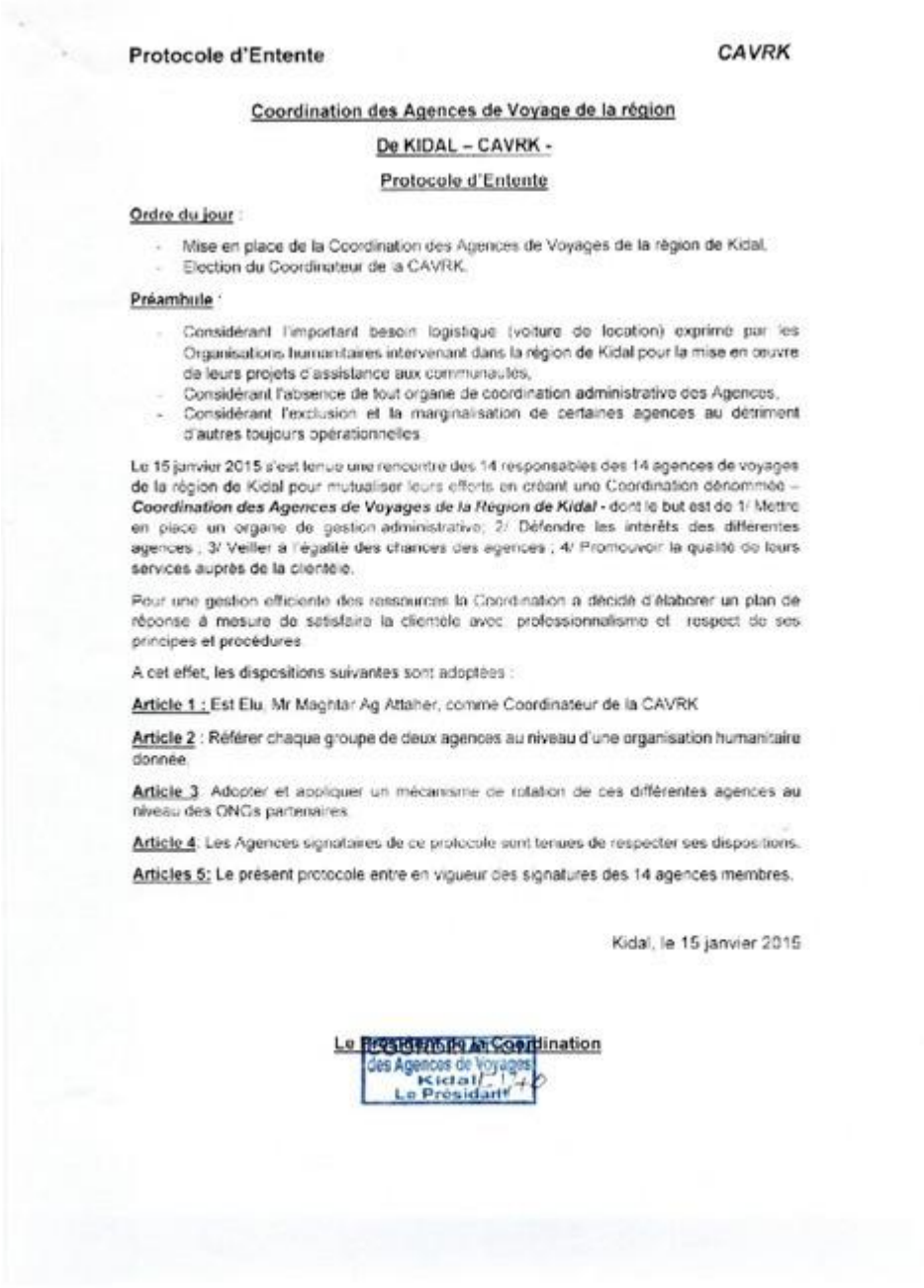
Fait à Kidal, le 29 janvier 2019

Le chef bureau régional

1

Annex 26: Photograph of Ahmed Ag Albachar, obtained by the Panel from confidential source on 15 March 2019.

Annex 27: Agreement of Kidal transport companies setting up coordination mechanism for renting vehicles for humanitarian organizations in Kidal. Document obtained by the Panel from confidential source on 15 March 2019.



Protocole d'Entente ***CAVRK***

Coordination des Agences de Voyage de la région

De KIDAL – CAVRK -

Protocole d'Entente

Ordre du jour :

- Mise en place de la Coordination des Agences de Voyages de la région de Kidal.
- Election du Coordinateur de la CAVRK.

Préambule :

- Considérant l'important besoin logistique (voiture de location) exprimé par les Organisations humanitaires intervenant dans la région de Kidal pour la mise en œuvre de leurs projets d'assistance aux communautés,
- Considérant l'absence de tout organe de coordination administrative des Agences,
- Considérant l'exclusion et la marginalisation de certaines agences au détriment d'autres toujours opérationnelles.

Le 15 janvier 2015 s'est tenue une rencontre des 14 responsables des 14 agences de voyages de la région de Kidal pour mutualiser leurs efforts en créant une Coordination dénommée – ***Coordination des Agences de Voyages de la l'région de Kidal*** - dont le but est de 1/ Mettre en place un organe de gestion administrative; 2/ Défendre les intérêts des différentes agences ; 3/ Veiller à l'égalité des chances des agences ; 4/ Promouvoir la qualité de tours services auprès de la clientèle.

Pour une gestion efficiente des ressources la Coordination a décidé d'élaborer un plan de réponse à mesure de satisfaire la clientèle avec professionnalisme et respect de ses principes et procédures.

A cet effet, les dispositions suivantes sont adoptées :

Article 1 : Est Elu, Mr Maghtar Ag Attaher, comme Coordinateur de la CAVRK.

Article 2 : Référer chaque groupe de deux agences au niveau d'une organisation humanitaire donnée.

Article 3: Adopter et appliquer un mécanisme de rotation de ces différentes agences au niveau des ONGs partenaires.

Article 4: Les Agences signataires de ce protocole sont tenues de respecter ses dispositions.

Articles 5: Le présent protocole entre en vigueur des signatures des 14 agences membres.

Kidal, le 15 janvier 2015

Le Président de la Coordination

Coordination des Agences de Voyages Kidal Le Président

Protocole d'Entente CAVRK

AGENCES	PROMOTEURS	TELEPHONES	SIGNATURES
AFFala	mactar Attahar	77858186	
ARAWANE TOUR	Chegaly ald Al-Arby	76089328	
Tabouchak	Hamoli Ag Ballou	91709767	
Awnaf voyage	Ibrahim Ag Awafane	76375227	
Tartile	Sidahmar Ag Abba.	76083308	
Timitrine.	Attaher Ag. Sidalamine.	76082184	
Tadhil.	Batou Ag DiDi	76277440	
Talimezte	Bita Ag Imama	76083254	
TAGASTE	Diba Ag Med	76666838	
AZaWagh	Hamadlamine	70723056	
Tadamakate	Abdoulahy	72424580	
Halima Voyage	Charif Ag	73118771	
Amoukane.	Mossa Ag Sidalamine	73478670	
Tadamack Essouck	Bilal Ag Ousmane.	76200660	

Affala Voyages initiatives
GIE RC: 7...
B.P. 09, Kidal, MALI

Annex 28: Response from the coordination mechanism of national and international NGOs in the Kidal region. Document obtained by the Panel from confidential source on 16 February 2019.

Coordination des ONGs Humanitaires Nationales et Internationales Intervenant dans la région de Kidal

I. Kidal le 15.02.2019

A

Monsieur le Chef du Bureau Régional d'Administration et Gestion de Kidal

Objet : Réponse au document (PV, lettre) du 29.01.2019

Monsieur,

Nous, ONG nationales et Internationales réunies en coordination régionale, accusons réception du document/PV du 29 janvier 2019 portant plusieurs recommandations pour servir de base de travail entre le bureau régional et les ONG.

Monsieur le Chef du bureau régional, les ONG attachées à leurs principes humanitaires d'indépendance de neutralité et d'impartialité, de respect aux autorités administratives, politiques et sécuritaires de leur zones d'intervention qu'elles ont obligation d'impliqué, informé de toutes leurs activités/projets mis en œuvre, vous réitèrent leur franche, transparente et inclusive collaboration.

Toutefois, après analyse de vos doléances/recommandations, les ONG ont décidé que les points 2, 3, 4 et 5 vont être respectés bien qu'ils l'ont toujours été. Préciser que pour le 4e point les démembrements du bureau régional comme les commissions sectorielles peuvent participer aux missions des ONG quand celles-ci sont conjointes, c'est-à-dire quand le besoin de se faire accompagner par des partenaires de mise en œuvre étatique ou de la CMA s'impose. Mais quand la mission est uniquement composée des membres de l'ONG l'obligation de prendre un membre de la commission n'est pas applicable.

Par contre, nous ne pourrons accepter le point 1 pour des raisons de capacités et de stratégies de fonctionnement. Plusieurs ONG n'effectuent pas des consultations pour l'élaboration de leurs projets à venir. Elles restent sujettes à des financements qui sont à la base orientés par les bailleurs vers des secteurs, des zones et des cibles précis. Mais s'il arrive qu'une ONG fasse des évaluations générales pour la compréhension de problème donné comme l'éducation, la WASH, la relance Economique … les enquêtes ménages, les focus groups, les rencontres avec les communautés et les autorisées sont obligatoires.

Tout en vous rassurant de notre engagement et de notre mobilisation au profit des populations vulnérables de la région de Kidal, nous vous prions de croire à notre franche collaboration.