



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 72 b) первоначального перечня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Современные формы рабства, включая его причины и последствия

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить в соответствии с резолюцией 33/1 Совета по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Урмилы Бхоолы.

* A/74/50.



Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, рассматривает проблему детского рабства и различных форм, которые оно принимает сегодня. Кроме того, в настоящем докладе содержится оценка ключевых обязательств государств-членов, касающихся предупреждения детского рабства и борьбы с ним.

Сначала Специальный докладчик оценивает соответствующую законодательную базу и определения, после чего она рассказывает о проявлениях детского рабства в разных регионах и об основных причинах этого явления, а также оценивает последствия детского рабства для его жертв. В завершение Специальный докладчик описывает возможные стратегии предупреждения и ликвидации детского рабства и представляет вниманию государств-членов и других заинтересованных сторон, включая коммерческие предприятия, рекомендации относительно искоренения детского рабства на международном и национальном уровнях, сформулированные, среди прочего, с учетом обязательств государств, касающихся целей в области устойчивого развития.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Законодательная база и определение	4
III. Проявления детского рабства	8
A. Обзор	8
B. Принудительный труд	9
C. Использование детей в торговле наркотиками	10
D. Дети в вооруженных конфликтах	11
E. Детский брак	11
IV. Основные причины детского рабства	12
A. Культурные факторы	13
B. Правовые факторы	14
C. Кризисы, связанные с конфликтами и экологией	15
V. Последствия для ребенка	16
A. Право на семейное окружение	16
B. Здоровье	16
C. Неграмотность и отсутствие образования	17
VI. Стратегии предупреждения и ликвидации детского рабства	17
A. Законодательная и нормативная база	17
B. Образование	19
C. Сокращение масштабов нищеты	21
D. Цепочки поставок и подходы с учетом региональной специфики	21
E. Гуманитарное реагирование	22
F. Международные инициативы и сотрудничество	22
G. Деятельность гражданского общества	23
VII. Выводы и рекомендации	24
A. Выводы	24
B. Рекомендации государствам-членам	24
C. Рекомендации другим заинтересованным сторонам	26

I. Введение

1. Мандат Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, был определен Советом по правам человека в его резолюции 6/14 от 28 сентября 2007 года и впоследствии был продлен Советом в его резолюциях 15/2 от 29 сентября 2010 года, 24/3 от 26 сентября 2013 года и 33/1 от 29 сентября 2016 года. Нынешний мандатарий Урмила Бхоола представила свой первый доклад Генеральной Ассамблее в 2017 году (A/72/139), а настоящий доклад нынешнего мандатария является ее последним докладом Генеральной Ассамблее.

2. В настоящем докладе представлена информация о детском рабстве и различных формах, которые оно принимает сегодня, а также рассматриваются соответствующие ключевые обязательства государств-членов. Поскольку общепринятого юридического определения понятия «детское рабство» не существует, в основной массе литературы изучается более широкая проблема детского труда. Тем не менее, согласно конвенциям Международной организации труда (МОТ), детский труд не является детским рабством как таковым. Соответственно, при подготовке настоящего доклада использовались имеющиеся данные, касающиеся в первую очередь детских браков и наихудших форм детского труда согласно определению, содержащемуся в Конвенции МОТ № 182, а также проблем миграции детей и насилия в отношении детей, которым были посвящены более ранние тематические работы.

II. Законодательная база и определение

3. На государства распространяется широкий спектр международных обязательств в отношении запрета детского рабства, а также связанной с ним эксплуатации; наиболее часто с рабством связаны следующие практики: долговая кабала, принудительный брак, сексуальная эксплуатация и наихудшие формы детского труда. Тем не менее дать четкое определение детскому рабству проблематично в концептуальном отношении. Определения различаются в зависимости от источника, в связи с чем значительно варьируется объем понятия и соответствующие нормы регулирования. В Конвенции о рабстве 1926 года закреплено определение, в котором предлагается более узкий подход к характеристикам рабства; в то же время в рамках более широкого подхода могут быть сделаны ссылки на понятия «современного рабства» и «современных форм рабства». В контексте детей последнее определение может быть дополнено понятием эксплуатации, используемым в Конвенции о правах ребенка.

4. В статье 1 Конвенции о рабстве рабство определяется как «положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности». Сюда относятся случаи юридического владения (в настоящее время владение признано незаконным во всех государствах), а также фактического рабства — осуществления полномочий, присущих праву собственности, в отсутствие правовой защиты. Это определение дополняется в Принципах Гарварда-Белладжии о юридических критериях понятия рабства, в которых отмечается, что осуществление полномочий, присущих праву собственности, «должно пониматься как продолжающийся контроль над лицом, приводящий к существенному ограничению его свободы, с целью эксплуатации посредством использования, управления, получения выгоды,

передачи или уничтожения этого лица»¹. В этом контексте лицо обладает контролем, равнозначным владению; контроль, схожий с обладанием вещью, осуществляется неопределенный для лица, обращенного в рабство, период времени². Таким образом, проявлением детского рабства считаются случаи, когда контроль, равнозначный владению, осуществляется в отношении лица младше 18 лет.

5. В связи с признанием фактического рабства размываются границы между рабством и другими формами эксплуатации. Контроль, равнозначный владению, может иметь место в случаях подневольного труда, институтов и обычаев, сходных с рабством, принудительного труда или других форм эксплуатации, в связи с чем они становятся равноценны рабству. В статье 5 Конвенции о рабстве 1926 года признается такая возможность, и стороны обязуются принять все необходимые меры для того, чтобы обязательный или принудительный труд не привел к условиям, аналогичным рабству. В то же время в самой Конвенции о рабстве принудительный труд не запрещается как форма рабства; более четкое различие между этими понятиями проводится в Конвенции о принудительном труде 1930 года (Конвенция № 29). В статье 1 Дополнительной Конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 года также признается, что четыре указанных «института и обычая, сходных с рабством», могут охватываться или не охватываться «определением рабства» 1926 года³. Таким образом, признается, что некоторые методы эксплуатации могут в определенных случаях являться формами рабства или подневольного труда, но в отсутствие контроля, равнозначного владению, они не считаются таковыми.

6. Несмотря на международные рамки определения рабства, на практике детское рабство стало общим термином, обозначающим ряд практик, часть из которых может не подпадать под определение рабства как такового. В пункте а) статьи 3 Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года (Конвенция № 182) установлено, что продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд (в том числе в условиях вооруженного конфликта) являются «рабством или практикой, сходной с рабством». В этой связи усложняется связь между понятиями рабства, «институтов и обычаев, сходных с рабством», и принудительного труда, указанными выше, поскольку в контексте эксплуатации детей в зонтичное понятие «рабства или практики, сходной с рабством», включаются концепции торговли детьми и принудительного труда. Это отражается в международной судебной практике в отношении рабства взрослых людей, в которой используется расплывчатое определение «современных форм рабства», поскольку оно является более широким, чем

¹ Members of the Research Network on the Legal Parameters of Slavery, “2012 Bellagio-Harvard Guidelines on the Legal Parameters of Slavery”, in Allain ed., *The Legal Understanding of Slavery: From the Historical to the Contemporary* (Oxford University Press, 2012), guideline 2.

² Ibid., guideline 3.

³ В данной Конвенции перечислены четыре института и обычая, сходных с рабством: крепостное состояние, долговая кабала, а также некоторые практики, связанные с браком или передачей детей родителями или опекунами в целях эксплуатации.

понятие рабства⁴, а в рамках запрета рабства и принудительного труда также запрещается торговля людьми⁵.

7. В создании международного нормативного юридического стандарта ключевую роль играет Конвенция о правах ребенка. В соответствии со статьей 19 государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от эксплуатации, в то время как в статьях 32 и 34 признается право детей на защиту от экономической эксплуатации, от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья, служить препятствием в получении им образования или наносить ущерб его благополучию, а также от всех форм сексуальной эксплуатации. Эти положения подкрепляются тремя Факультативными протоколами, касающимися торговли и сексуальной эксплуатации детей, вовлеченности детей в вооруженные конфликты и процедуры сообщений.

8. Эту нормативную базу дополняют конвенции Международной организации труда, которые регулируют проблему эксплуатации детского труда, и в том числе содержат положение о повышении минимального возраста для поступления детей на работу с 14 до 15 лет, а также запрет на использование наихудших форм детского труда. Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция № 182) дополняется Рекомендацией о наихудших формах детского труда 1999 года (Рекомендация № 190) (не имеет обязательной силы), в которой содержатся положения по соблюдению Конвенции № 182.

9. Необходимо различать понятия детской работы, детского труда и детского рабства, особенно в контексте пункта d) статьи 3 Конвенции № 182. Законность детской работы определяется в соответствии с конвенциями МОТ в зависимости от возраста ребенка и характера работы. Согласно Конвенции о минимальном возрасте приема на работу 1973 года (Конвенция № 138), детям в возрасте от 16 лет разрешается работать при условии, что их здоровье, безопасность или нравственность полностью защищены и они получили достаточное специальное обучение или профессиональную подготовку (пункт 3 статьи 3). Дети в возрасте от 13 до 15 лет могут выполнять «легкую» работу, которая, согласно определению, а) не кажется вредной для их здоровья или развития и b) не наносит ущерба посещаемости школы, их участию в утвержденных компетентными органами власти программах профессиональной ориентации или подготовки или их способности воспользоваться полученным обучением (пункт 1 статьи 7). В случае если экономика и образовательная система государства недостаточно развиты, в качестве переходной меры возраст от 13 до 15 лет может быть заменен на 12–14 лет, а возраст 15 лет — на возраст 14 лет (пункт 4 статьи 7).

10. Кроме того, дети в возрасте до 13 лет могут выполнять работу по дому в своих домах в разумных условиях. Работа по дому считается неотъемлемой частью семейной жизни и процесса взросления и, как правило, не рассматривается в качестве детского труда при условии, что отсутствует элемент трудоустройства. Тем не менее существуют обстоятельства, при которых с учетом рабочей нагрузки и условий труда можно говорить о детском труде, подневольном труде

⁴ См., например, *Обвинитель против Драголюбa Кунарака, Радомира Ковача и Зорана Вуковича*, дела № IT-96-23-T и IT-96-23/1-T, Решение суда от 22 февраля 2001 года, Судебная камера, Международный трибунал по бывшей Югославии; *Caso Trabajadores de la Hacienda Brasil Verde vs. Brasil*, Corte Interamericana de Derechos Humanos, Sentencia de 20 octubre de 2016 (Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas).

⁵ См., например, *Ранцев против Кипра и России*, жалоба № 25965/04, Совет Европы, Европейский суд по правам человека, 7 января 2010 года.

или условиях, сходных с рабством (см. Конвенцию о достойном труде домашних работников 2011 года (Конвенция № 189)).

11. Что касается детских браков, в связи с предполагаемой неспособностью ребенка дать согласие на брак все случаи подобных браков считаются принудительным браком. Детский брак имеет место в случае, если как минимум одна из сторон не достигла совершеннолетия⁶; согласно пункту 2 статьи 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, однако Конвенция не налагает на государства обязательство наказывать за эту практику. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет против пыток отмечают, что детский брак препятствует реализации всего спектра прав жертв и приводит к физическому, умственному и/или сексуальному ущербу или страданиям с краткосрочными и долгосрочными последствиями⁷. Комитет по правам ребенка дополнительно определил несколько положений Конвенции по правам ребенка, применимых к браку ребенка, включая пункт 3 статьи 24 о традиционной практике, отрицательно влияющей на здоровье детей.

12. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства обращает внимание на тесную связь между понятиями детского брака, эксплуатации и рабства и отмечает, что для детского брака характерен подневольный труд в домашнем хозяйстве, в то время как подневольный брак зачастую ведет к сексуальному рабству⁸. Несмотря на эту связь, детский брак не всегда является рабством. Как и другие практики, детский брак является рабством при условии наличия контроля, равнозначного владению; в то же время при менее жестком контроле могут иметь место другие формы эксплуатации.

13. В правовой базе сохраняются некоторые препятствия для защиты детей от детского брака. В то время как подневольный брак запрещен Дополнительной Конвенцией 1956 года и стороны данного документа обязуются установить, «где надлежит», соответствующий минимальный брачный возраст (статья 2), международных обязательств по установлению минимального возраста не существует. Согласно Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, рекомендуемый минимальный возраст вступления в брак как для мужчин, так и для женщин составляет 18 лет⁹. Тем не менее многие государства не приняли соответствующее национальное уголовное законодательство, запрещающее практику детских браков, в связи с чем ее параметры недостаточно определены и лица, следующие этой практике, остаются безнаказанными¹⁰.

14. Невозможно дать определение детскому рабству, основываясь на правовых классификациях различных практик: некоторые из них могут быть равнозначны ему, в то время как другие могут обладать некоторыми, но не всеми его чертами. В этой связи возникает сложность с определением детского рабства как единого правового понятия. Как и в случае с рабством взрослых людей, ключевое значение в данном контексте имеет осуществление полномочий, присущих праву

⁶ Статья 1 Конвенции о правах ребенка: ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

⁷ A/HRC/26/22, пункт 10.

⁸ Гульнара Шахинян, Тематический доклад о подневольном браке, 10 июля 2012 года (A/HRC/21/41).

⁹ Общая рекомендация № 21 о равноправии в браке и семейных отношениях, принятая Комитетом 4 февраля 1994 года (пункт 36); участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин являются 189 государств.

¹⁰ See Katarina Schwarz, Jean Allain and Bernard Silverman, “The prohibition of human exploitation in domestic legislation: a global comparative and empirical analysis” (Rights Lab and Castan Centre for Human Rights Law, forthcoming July 2019).

собственности, — контроль, равнозначный владению. В то же время в ситуации с детьми ситуация усложняется изменением границ свободы действий и способностей, закрепленных в Конвенции по правам ребенка, а также полномочиями, связанными с опекуном. Во многих случаях опекунство предполагает осуществление множества из этих полномочий и сближается с владением. Понятие развивающихся способностей, использованное в статье 5 Конвенции, предполагает, что дети в первую очередь не имеют полномочий осуществлять собственные права. От имени детей их права осуществляют опекуны. Как минимум эти полномочия опекунов предполагают, что они осуществляют полномочия по управлению и перемещению, которые ассоциируются с владением, а также что они обладают некоторым контролем и ограничивают личную свободу. Таким образом, в этих случаях может потребоваться меньше критериев рабства, чем в случае со взрослыми.

15. С учетом того, что общее определение детского рабства отсутствует и для установления факта рабства необходимо, чтобы были соблюдены вышеуказанные параметры, для определения, представляет ли конкретная ситуация собой проявление рабства, необходимо оценивать обстоятельства, а не саму практику. В отсутствие данных, позволяющих принимать подобные решения, в настоящем докладе рассматриваются обычаи, наиболее сходные с рабством, но не устанавливаются, являются ли эти обычаи рабством сами по себе.

16. Именно эти обычаи и институты, сходные с рабством, описаны в Дополнительной конвенции 1956 года, а также именно эти практики, упоминаются в пунктах а)–с) статьи 3 Конвенции МОТ № 182. Пункт d) статьи 3 указанной конвенции гласит, что одной из таких практик является «работа, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей», но это определение слишком широко, чтобы рассматривать его. К этим практикам относятся: продажа детей и торговля ими; долговая кабала; крепостная зависимость; принудительный или обязательный труд; принудительная или обязательная вербовка детей для использования их в вооруженных конфликтах; сексуальная эксплуатация; использование, приобретение или предложение ребенка для занятия незаконными видами деятельности; детский или принудительный ранний брак (в настоящем документе понятие принудительного раннего брака используется с тем, чтобы подчеркнуть отсутствие универсального запрета на заключение брака до 18 лет); передача за плату или наследование лица; и передача детей опекунами в целях эксплуатации.

17. С концептуальной точки зрения сексуальная эксплуатация детей включена в этот список в качестве возможной формы детского рабства. В то же время в целях настоящего доклада проблема сексуальной эксплуатации детей не является основным объектом рассмотрения, поскольку подпадает под другую сферу компетенции.

III. Проявления детского рабства

A. Обзор

18. Оценка эффективности международных договоров и ответных мер государств затруднена в связи со смешением определений, зачастую скрытым характером детского рабства и отсутствием последовательных сопоставимых эмпирических данных.

19. Хотя сбор мировых данных о «детском рабстве» как об общей проблеме осуществляется непоследовательно, ведется общемировая статистика детских

браков и детского и принудительного труда. В то же время следует отметить, что существенная часть исследований в большей степени посвящена проблеме детского труда. Тем не менее в сочетании с набором региональных и страновых данных эти источники позволяют оценить международные тенденции и характеристики потенциальных случаев детского рабства в разных регионах и странах и сформировать представление о ситуации с детским рабством в мировом масштабе.

В. Принудительный труд

20. Хотя оценки в отношении принудительного труда, проведенные в период с 2000 по 2012 год, свидетельствовали о значительном сокращении распространенности детского труда, создается впечатление, что в период с 2012 по 2016 год прогресс значительно замедлился. По оценкам, в рамках которых не учитывались случаи разрешенной детской работы, по всему миру принудительному труду подвергаются 152 млн детей (64 млн девочек и 88 млн мальчиков) — т. е. почти каждый десятый ребенок¹¹. В наименее развитых странах примерно каждый четвертый ребенок (в возрасте от 5 до 17 лет) занимается трудом, который считается вредным для здоровья и развития¹². Согласно 2016 Global Estimates of Modern Slavery (Глобальная оценка современного рабства 2016 года), принудительному труду подвергаются 4,3 млн детей в возрасте до 18 лет. Сюда относятся 1 млн детей, подвергающихся коммерческой сексуальной эксплуатации (преимущественно девочки), 3 млн детей, подвергающихся принудительному труду и другим формам трудовой эксплуатации, и 300 тыс. детей, подвергающихся принудительному труду со стороны органов государственной власти¹³.

21. Текущие данные свидетельствуют о том, что мальчики больше подвержены риску стать жертвами детского труда, чем девочки, однако есть вероятность, что сведения о работе девочек занижены, особенно если речь идет о домашнем детском труде¹⁴. Проблема детского труда наиболее характерна для стран с низким уровнем дохода, однако она затрагивает и другие страны. Согласно оценкам на 2016 год, Африка превзошла Азиатско-Тихоокеанский регион и стала регионом с самыми высокими показателями детского труда: в Африке детским трудом занимаются 19,6 процента детей, или каждый пятый ребенок, в то время как в Азиатско-Тихоокеанском регионе этот показатель составляет 7,4 процента, или каждый 14-й ребенок¹⁵. Несмотря на то, что правительства некоторых африканских стран осуществляют политику по урегулированию проблемы детского труда в целом, с 2012 года показатели возросли: в частности, это характерно для стран к югу от Сахары, в ряде которых сформулированы национальные планы действий по ликвидации детского труда¹⁶; в то же время в других регионах наблюдается стабильное сокращение масштабов этой проблемы.

¹¹ International Labour Organization (ILO), *Global Estimates of Child Labour: Results and Trends, 2012–2016* (2017).

¹² Данные Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), декабрь 2017 года.

¹³ Там же.

¹⁴ ILO, *Global Estimates of Child Labour* (2017).

¹⁵ В других регионах отмечается следующие показатели: 5,3 процента в Северной и Южной Америке; 4,1 процента в Европе и Центральной Азии; 2,9 процента в арабских странах. См. региональные обзоры МОТ к документу *Global Estimates of Child Labour* (2017) и ILO and Walk Free Foundation, *Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage* (Geneva, 2017).

¹⁶ Национальные планы действий по ликвидации детского труда имеют Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди и Демократическая Республика Конго. Чтобы получить дополнительные сведения, посетите ресурс ILO country dashboard on child labour in Africa (www.ilo.org/ipcc/Regionsandcountries/Africa/lang--en/index.htm).

22. По всему миру детским трудом занимаются преимущественно дети в возрасте от 5 до 11 лет: по оценкам, к этой возрастной группе относится почти половина или 48 процентов всех детей, занимающихся детским трудом. В то же время опасными работами чаще всего занимаются дети в возрасте 15–17 лет (51 %) ¹⁷. Тем не менее почти четверть опасного детского труда выполняется детьми младше 12 лет (19 млн) ¹⁸.

23. Если говорить о долговой кабале, она обычно возникает в результате финансовой нестабильности из-за нищеты, когда человек обращается за ссудой и в качестве обеспечения предоставляет неоплачиваемый или низкооплачиваемый труд. Эксплуататоры могут установить неоправданно высокую процентную ставку по ссуде или создают другие условия, мешающие работникам погасить свой долг. Этот долг передается по наследству, создавая порочный круг кабалы, в связи с чем могут пострадать несколько поколений, особенно в случае очень высоких процентных ставок на ссуды.

24. Несмотря на проведение исследований цепочек поставок, авторитетные данные относительно использования детского труда в этой сфере отсутствуют. Считается, что детский труд используется в большинстве секторов и большинстве регионов мира; в то же время верно и утверждение о том, что основную часть детского труда в мире приходится на производство товаров для семейного и местного потребления ¹⁹. Наибольшая доля детского и принудительного труда отмечается в сельскохозяйственном секторе, в основном в товарном производстве и натуральном хозяйстве, рыболовстве и лесном хозяйстве; за ними следует труд в сфере услуг и промышленности, включая горнодобывающую.

25. В то же время ожидается, что в будущем ситуация с детским трудом в сфере услуг и промышленном секторе изменится, поскольку некоторые регионы станут все более уязвимыми к последствиям изменения климата, что приводит к перемещению населения из сельской местности в городскую. В частности, ожидается, что трудности адаптации к изменению климата в сельском хозяйстве вытеснят людей из этого сельского сектора, подтолкнув их к другим отраслям, где они будут также, если не больше, уязвимы для эксплуатации.

С. Использование детей в торговле наркотиками

26. Как и в случае с другими формами детского рабства, эксплуататоры, использующие детей для незаконного оборота наркотиков, применяют такие методы, как психологическое давление, насилие и угрозы насилия в отношении жертв и их семей, с тем чтобы принудить детей к участию в незаконном обороте наркотиков и лишить их возможности вырваться на свободу. Кроме того, дети становятся зависимыми от эксплуататоров в связи с наркотической зависимостью: чтобы создать эту зависимость, торговцы наркотиками накачивают наркотиками детей, которых они завербовали или хотят завербовать, без их согласия. После возникновения зависимости дети попадают в безвыходную ситуацию и принуждаются к труду в обмен на наркотики ²⁰.

¹⁷ ILO, *Global Estimates of Child Labour* (2017).

¹⁸ Ibid.

¹⁹ ILO, *Ending Child Labour by 2025: A Review of Policies and Programmes* (Geneva, 2018).

²⁰ Jennifer Cole, "Service providers' perspectives on sex trafficking of male minors: comparing background and trafficking situations of male and female victims", *Child and Adolescent Social Work Journal*, vol. 35, No. 4 (August 2018); Jacquelyn C. A. Meshelmiah, Carra Gilson and Athapattu Pathirannelage A. Prasanga, "Use of drug dependency to entrap and control victims of sex trafficking: a call for a U.S. federal human rights response", *Dignity: A Journal on Sexual Exploitation and Violence*, vol. 3, No. 3 (2018); Hans van de Glind and Joost Kooijmans,

D. Дети в вооруженных конфликтах

27. Вооруженные группы часто вербуют детей в состав вооруженных сил для сексуальной эксплуатации или принудительного труда в различных сферах, от материально-технического обслуживания до организации питания²¹. Дети часто не могут выйти из состава вооруженных групп в связи с отсутствием опекунов, нищеты, психологического давления, угроз и наркотической зависимости²². Хотя большинство детей-солдат предположительно являются мальчиками в возрасте 15–17 лет, девочки составляют приблизительно 40 процентов от всех детей-солдат в мире²³.

E. Детский брак

28. По оценкам, в принудительном браке состоят 5 679 000 детей, или 2,5 ребенка на 1000 детей по всему миру²⁴. Согласно данным ЮНИСЕФ за 2018 год, больше всего проблема детских браков, включая браки среди детей в возрасте до 15 лет, распространена в наименее развитых странах²⁵: самый высокий показатель демонстрирует Азиатско-Тихоокеанский регион, за которым следует Африка²⁶. Хотя в ряде стран показатель детских браков снижается, ожидается, что в некоторых странах значительно увеличится детское население, в связи с чем возрастет число случаев детских браков и показатель уже не будет снижаться прежними темпами²⁷.

29. Хотя уязвимость к детским бракам и их распространенность не ограничиваются одним полом, большинство жертв детских браков составляют девочки; особенно страдают те, кто проживает в сельских общинах или имеют низкий уровень образования²⁸. Девочки могут принуждаться к браку членами семьи, которые считают брак профилактической мерой против аморального или безнравственного поведения или способом сохранить честь, если девушка забеременела, будь то в результате сексуального контакта по взаимному согласию или изнасилования²⁹. Кроме того, сообщается, что детей незаконно перевозят внутри

“Modern-day child slavery”, *Children & Society*, vol. 22 (2008).

²¹ United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Report on Trafficking in Persons* (2018).

²² Ishmael Beah, *A Long Way Gone: Memoirs of a Boy Soldier* (Farrar, Straus and Giroux, 2007); Dessa K. Bergen-Cico, *War and Drugs: The Role of Military Conflict in the Development of Substance Abuse* (Routledge, 2012); Steinar Johannessen and Helge Holgersen, “Former child soldiers’ problems and needs: Congolese experiences”, *Qualitative Health Research*, vol. 24, No. 1 (2014).

²³ Brigit Katz, “Female child soldiers can be victims of abuse, perpetrators of violence”, *New York Times*, 8 April 2015; Laura Snowdon, “Girl child soldiers: the relevance of gender in preventing and responding to the use of child soldiers”, Women’s Caucus on Women’s Issues, essay contest 2016.

²⁴ ILO and Walk Free Foundation, *Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage* (Geneva, 2017).

²⁵ <https://data.unicef.org/topic/child-protection/child-marriage/>.

²⁶ Показатели распространенности следующие: 0,33% в Азиатско-Тихоокеанском регионе; 0,26% в Африке; 0,12% в арабских странах (в связи с подходом к измерению показателя детских браков значение занижено); 0,08% в Северной и Южной Америке и менее 0,1% в Европе и Центральной Азии. См. региональные обзоры в документах *Global Estimates of Child Labour* (2017) и *Global Estimates of Modern Slavery* (2017).

²⁷ UNICEF, *Ending Child Marriage: Progress and Prospects* (2014) и см. региональные обзоры в документах *Global Estimates of Child Labour* (2017) и *Global Estimates of Modern Slavery* (2017).

²⁸ Там же.

²⁹ Judith Senderowitz, *Adolescent Health: Reassessing the Passage to Adulthood*, World Bank discussion papers No. 272 (World Bank, 1995); ECPAT and Plan International, *Thematic*

страны и за границу и продают для вступления в брак: например, есть сведения о случаях на Ближнем Востоке и информация о продаже детей из Мьянмы в Китай.

30. Не все браки, сопровождаемые передачей средств, обязательно являются рабством. Тем не менее, когда союз заключается на основе какого-либо экономического обмена, риск подневольного брака может быть высоким, а браки, сопровождаемые передачей средств, как правило, предоставляют презумпцию собственности доминирующей стороне³⁰. Обмены, направленные на повышение социального или экономического статуса взрослых сторон сделки, придают невесте ценность и создают ощущение владения ей, особенно если речь идет о ребенке.

IV. Основные причины детского рабства

31. Детскому рабству способствует целый ряд сложных и взаимосвязанных причин, в том числе нищета, ограничения в получении образования (особенно в случае девочек), этническая и классовая дискриминация, пагубные культурные и религиозные традиции, гендерное неравенство и дискриминация в отношении женщин и девочек, недостаточность законодательной базы или ее недостаточное применение, а также давление, вызванное конфликтами и стихийными бедствиями³¹.

32. Принудительный и подневольный детский труд часто обусловлен социально-экономическим неблагополучием. В других случаях рабство является наследственным, и долги могут передаваться от родителя к ребенку, когда первый теряет трудоспособность³². Кроме того, широко распространено мнение, что детский труд в значительной степени связан с отсутствием доступа к образованию³³.

33. Что касается детских браков, данные свидетельствуют о том, что дети, живущие в нищете, вступают в брак чаще, а также более склонны вступать в брак в юном возрасте³⁴. В некоторых регионах девочки считаются экономическим бременем с низким потенциалом дохода, а сами девочки и их семьи рассматривают детский брак как способ защитить свое будущее³⁵. Семьи, затронутые бедностью, могут заключать детские браки из-за финансовой выгоды, которая может быть получена в виде приданого или посредством договоренности о цене невесты³⁶.

34. Во многих странах девочки по-прежнему обладают более низким статусом из-за дискриминации, социальных норм, взглядов и убеждений, в связи с

Report: Unrecognised Sexual Abuse and Exploitation of Children in Child, Early and Forced Marriage (2015).

³⁰ Rachel Borrell for Anti-Slavery International, *Behind Closed Doors: Child and Early Marriage as Slavery* (2015).

³¹ Plan International, *Breaking Vows: Early and Forced Marriage and Girls' Education* (2011).

³² Garance Genicot, "Child bonded labour", technical report (Georgetown University, 2007).

³³ ILO, *Global Estimates of Child Labour* (2017).

³⁴ ECPAT and Plan International, *Thematic Report: Unrecognised Sexual Abuse and Exploitation of Children in Child, Early and Forced Marriage* (2015).

³⁵ Plan International Niger, *Early Marriage in Niger: Results of the Survey Conducted by Plan in 36 Villages of Dosso Province in Niger* (2003); Esther Spindler and others, *Child Marriage, Fertility, and Family Planning in Niger: Results from a Study Inspired by the International Men and Gender Equality Survey (IMAGES)* (Washington, DC, Promundo-US, 2019).

³⁶ Rachel Borrell for Antislavery International, *Behind Closed Doors: Child and Early Marriage as Slavery* (2015).

которыми они лишены прав и доступа к образованию и мнение меньше учитывается при обсуждении брака и связанных с ним вопросов. Международного стандарта в отношении законного возраста вступления в брак не существует (хотя в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин детский брак не имеет юридической силы, возраст совершеннолетия определяется местным законодательством). Многие страны разрешают вступать в брак в более раннем возрасте с согласия родителей или по разрешению суда или делают исключения для браков, обусловленных обычаями или религией, что может негативно влиять на правовую защиту от ранних браков. Кроме того, есть информация о заключении незаконных браков (то есть браков, в которые вступают лица в возрасте до 18 лет без согласия родителей и разрешения суда)³⁷.

A. Культурные факторы

35. Проблемы, связанные с детским рабством, также обусловлены культурными факторами, например понятиями «чести» семьи, гендерными представлениями о социальных и рабочих ролях, ограничением полномочий и свободы действий, необходимых детям для противодействия эксплуатации, и терпимому отношению к подобным практикам в некоторых регионах³⁸. Например, в рамках системы «реставек» в Гаити и практики передачи на воспитание в Того детей отправляют выполнять домашнюю работу в обмен на образование, питание и проживание, но на практике они могут стать жертвами домашнего подневольного труда.

36. Детские браки наиболее распространены в Азии и странах Африки к югу от Сахары³⁹. Некоторые традиционные практики, связанные с ранними и детскими браками, также по сути являются средством укрепления отношений между семьями, способом урегулирования споров или заключения сделок по земле и собственности. Системы приданого или установления цены на невесту, в рамках которых подарки или деньги передаются из рук в руки в обмен на невесту, также могут послужить для семей мощным финансовым стимулом рассмотреть возможность раннего брака⁴⁰. Многие родители также считают, что они обязаны женить или выдать замуж своих детей и их обязанности в отношении детей прекращаются с заключением брака. В некоторых странах против родителей, которые не выполняют своих обязанностей по заключению брака своих детей, могут применяться жесткие социальные санкции⁴¹.

³⁷ Quentin T. Wodon and others, *Ending Child Marriage: Child Marriage Laws and Their Limitations* (Washington, DC, World Bank Group, 2017).

³⁸ Shavana Musa and Wendy Olsen, *Bonded Child Labour in South Asia: Building the Evidence Base for DFID Programming and Policy Engagement* (United Kingdom Department for International Development, 2018).

³⁹ UNICEF, *Ending Child Marriage: Progress and Prospects* (2014).

⁴⁰ Judith Senderowitz, *Adolescent Health: Reassessing the Passage to Adulthood*, World Bank discussion papers No. 272 (World Bank, 1995); ECPAT and Plan International, *Thematic Report: Unrecognised Sexual Abuse and Exploitation of Children in Child, Early and Forced Marriage* (2015); Plan International, *Stealing Innocence: Child Marriage and Gender Inequality in Pakistan* (2011).

⁴¹ ECPAT and Plan International, Thematic Report (2015); Rachel Borrell for Antislavery International, *Behind Closed Doors: Child and Early Marriage as Slavery* (2015).

В. Правовые факторы

37. Возникновению причин и следствий детского труда также способствуют противоречивые или несовместимые законы, слабое правоприменение и нехватка ресурсов, выделяемых для правоохранительных органов, плохая координация между департаментами и министерствами, а также неэффективные системы мониторинга⁴².

38. В значительном числе стран все еще не введена уголовная ответственность за ряд практик, связанных с детским рабством. Около половины стран мира не криминализировали рабство как таковое, и в более чем четверти стран отсутствует уголовное законодательство или конституционный запрет в этом отношении. Аналогичным образом, в уголовном и трудовом законодательстве 47 процентов государств отсутствуют положения о наказании за принудительный труд в целом, и в 68 процентов государств не криминализирован ни подневольный труд, ни один из четырех институтов и обычаев, сходных с рабством. Хотя большинство стран разработали нормативные акты, в которых торговля людьми признана преступлением, многие из них являются неполными и в них не определены в достаточной степени масштабы и параметры незаконных практик рабства и эксплуатации *как таковых*⁴³.

39. Во многих странах дети не имеют правовой защиты от ранних и принудительных браков, даже если законом предусмотрена обязательная регистрация брака. Из-за неспособности создать эффективные процедуры, например службы регистрации брака, в этой сфере продолжает царить безнаказанность⁴⁴. Сами жертвы могут не знать о своих правах, а тем, кто знает о них, зачастую очень трудно разобраться в правовых механизмах расторжения брака⁴⁵.

40. Иммиграционная политика может усугублять уязвимость детей-мигрантов к рабству и обычаям, сходным с рабством. Ограничительные иммиграционные законы способствуют разработке рискованных миграционных стратегий и создают возможности для торговцев людьми⁴⁶. Для мигрантов характерна повышенная уязвимость в связи с неустойчивым социальным и правовым положением: они чаще становятся жертвами эксплуатации и получают заниженную заработную плату, и есть сведения о том, что родители прибегают к отправке на работу своих детей, чтобы увеличить свой скудный доход⁴⁷. В случае если иммиграционная политика носит ограничительный характер, также существует риск повторной эксплуатации. Многие дети-жертвы не имеют безопасной

⁴² “Eradicating child labour, forced labour and promoting youth employment by 2025: a gender perspective”, Global March against Child Labour, 2017.

⁴³ See Katarina Schwarz, Jean Allain and Bernard Silverman, “The prohibition of human exploitation in domestic legislation: a global comparative and empirical analysis” (Rights Lab and Castan Centre for Human Rights Law, forthcoming July 2019).

⁴⁴ P. Chand Basha, “Child marriage: causes, consequences and intervention programmes”, *International Journal of Humanities and Social Science Research*, vol. 2, No. 11 (2016); Plan International Egypt, *Baseline Report of the Targeted Villages in the Early Marriage Grant-Funded Project* (2010).

⁴⁵ Elaine Unterhalter and Charlotte Nussey, scoping paper for Plan International, *Because I am a Girl* 2012 report (Institute of Education, University of London, 2011); Plan International, *Breaking Vows* (2011).

⁴⁶ Chantal Thomas, “Immigration controls and ‘modern-day slavery’”, in Prabha Kotiswaran, ed., *Revisiting the Law and Governance of Trafficking, Forced Labor and Modern Slavery* (Cambridge University Press, 2017).

⁴⁷ Peter Dwyer, Hannah Lewis, Lisa Scullion and Louise Waite, *Forced Labour and UK Immigration Policy: Status Matters?* (Joseph Rowntree Foundation, 2011); Bridget Anderson and Ben Rogaly, *Forced Labour and Migration to the UK* (Centre on Migration Policy & Society (COMPAS), University of Oxford, 2005).

возможности уехать или вернуться в свою страну, поскольку они могут подвергаться эксплуатации со стороны своих опекунов, их родители недееспособны или оставили их, либо они являются сиротами⁴⁸.

С. Кризисы, связанные с конфликтами и экологией

41. Существует взаимосвязь между детским рабством, конфликтами и ситуациями бедствия (и, следовательно, климатическими условиями). Конфликты и стихийные бедствия продолжают оказывать разрушительное воздействие на общество и экономику. Около четверти всех детей живут в странах, затронутых конфликтом или стихийным бедствием, и в связи с потерей домохозяйством средств к существованию, вынужденным перемещением и другими трудностями, возникшими в период кризиса, эти дети наиболее подвержены риску попасть в рабство. Они могут вербоваться в качестве детей-солдат, и, как следствие, подвергаться эксплуатации, в том числе сексуальной, или принуждаться к работе в опасных условиях, например к добыче полезных ископаемых. Уровень распространенности детского труда в странах, затронутых вооруженными конфликтами, на 77 процентов выше, чем в среднем по миру⁴⁹.

42. Хотя проводится не так много исследований связи между изменением климата и рабством, помимо прочего, данные, собранные в Камбодже, позволяют предположить, что по мере изменения климата проблема рабства усугубляется⁵⁰. Когда общество страдает от экологических кризисов, происходит разрушение социальной структуры и механизмов защиты детей⁵¹, сокращается поддержка здравоохранения⁵² и усугубляется проблема нищеты⁵³. Из-за засухи в Афганистане семьи забирают детей из школы и учащаются детские браки⁵⁴; в Бангладеш часть населения принимает меры по адаптации к изменению климата, в связи с которыми становится более уязвимым к рабству. В частности, теперь они чаще берут ссуды для покупки продуктов питания, эмигрируют в поисках заработка, а также отправляют детей на работу и/или забирают из школы, при этом часть девочек принуждается к браку⁵⁵.

43. Вероятно, в условиях острых и медленно развивающихся экологических кризисов возникают разные риски, однако чтобы понять, чем они различаются и как повлияют на современные формы рабства в долгосрочной перспективе, необходимо провести дополнительные исследования.

⁴⁸ Kate Roberts, Human Trafficking Foundation, and Vicky Brotherton, on behalf of the Anti-Trafficking Monitoring Group, written evidence regarding discretionary leave: letter dated 27 February 2017 to Frank Field, MP, Chair, United Kingdom Parliament Work and Pensions Committee.

⁴⁹ ILO, *Global Estimates of Child Labour* (2017).

⁵⁰ Katherine Brickell and others, *Blood Bricks: Untold Stories of Modern Slavery and Climate Change from Cambodia* (Royal Holloway University of London, 2018).

⁵¹ См. резолюцию 29/8 Совета по правам человека от 2 июля 2015 года об активизации усилий по предотвращению и ликвидации детских, ранних и принудительных браков.

⁵² Mahbuba Nasreen, *Violence against Women during Flood and Post-flood Situations in Bangladesh* (Dhaka, ActionAid Bangladesh, 2008).

⁵³ Margaret Alston, Kerri Whittenbury, Alex Haynes and Naomi Godden, "Are climate challenges reinforcing child and forced marriage and dowry as adaptation strategies in the context of Bangladesh?", *Women's Studies International Forum*, vol. 47 (2014).

⁵⁴ Afghanistan Food Security Cluster, *Afghanistan Emergency Food Security Assessment* (August-September 2018).

⁵⁵ Margaret Alston and others, loc. cit.; Juliette Myers and Hannah Stevenson Doornbos, *Untying the Knot: Exploring Early Marriage in Fragile States* (World Vision, 2013); ECPAT and Plan International, *Thematic Report: Unrecognised Sexual Abuse and Exploitation of Children in Child, Early and Forced Marriage* (2015).

V. Последствия для ребенка

44. Детское рабство усугубляет и закрепляет порочный круг нищеты, слабого здоровья, неграмотности и/или беспомощности, негативно сказывается на правах ребенка и препятствует достижению целей в области устойчивого развития в целом.

A. Право на семейное окружение

45. В тех случаях, когда родители и родственники не содействуют порабощению ребенка активно, для этой цели злоумышленники зачастую разлучают детей с родителями. Преступники часто отрывают детей от их среды, культуры и общины, с тем чтобы более эффективно контролировать их, лишить их поддержки и поместить в незнакомое окружение и культуру (в том числе языковую). Дети могут полностью потерять связь со своими семьями, что может лишить их возможности найти выход из этой ситуации и негативно повлиять на их состояние здоровья, благополучие и весь набор прав человека, которыми они обладают, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

B. Здоровье

46. Существует тесная взаимосвязь между нищетой, состоянием здоровья родителей и риском порабощения. Родители с недостаточным доступом к медицинскому обслуживанию могут потерять трудоспособность, что приводит к финансовому кризису в домохозяйстве, в результате чего дети могут стать товаром. В случае нехватки средств к существованию дети могут продаваться или принуждаться к работе или браку, с тем чтобы уменьшить экономическую нагрузку на семью. Особому риску подвергаются дети-сироты и дети, чьи родители оказались в социальной изоляции из-за состояния психического здоровья, в связи с чем они отправляются под «опеку» к родственникам или другим лицам и в результате порабощаются.

47. Кроме того, в результате детского рабства возникают проблемы со здоровьем, которые усугубляют нищету и из-за которых ребенок может попасть порочный круг долгой кабалы, эксплуатации и порабощения. В этот порочный круг оказываются втянуты последующие поколения, и дети лиц, которые были порабощены в детстве, также страдают от долгосрочных последствий рабства.

48. Потомство матерей, выданных замуж в раннем возрасте, чаще рождается недоношенным и реже выживает по сравнению с детьми, рожденными женщинами в возрасте 20–30 лет. Детские браки оказывают существенное негативное влияние на репродуктивное здоровье девочек и показатель их смертности⁵⁶: девочки-подростки умирают при родах в два раза чаще женщин в возрасте 20–30 лет. В возрасте до 15 лет этот риск становится в пять раз выше. Детские браки также увеличивают риск заражения девочек ВИЧ и другими болезнями, передаваемыми половым путем, в связи с отсутствием у них знаний и возможности договариваться о безопасных сексуальных контактах с партнерами, которые

⁵⁶ Plan International Niger, *Early Marriage in Niger: Results of the Survey Conducted by Plan in 36 Villages of Dosso Province in Niger* (2003); International Planned Parenthood Federation and the Forum on Marriage and the Rights of Women and Girls, *Ending Child Marriage* (2007); Judith Bruce and Shelley Clark, “The implications of early marriage for HIV/AIDS policy, brief based on a background paper prepared for the WHO/UNFPA/Population Council Technical Consultation on Married Adolescents (New York, Population Council, 2004).

зачастую старше⁵⁷. Кроме того, малолетние невесты чаще подвергаются калечащим операциям на женских половых органах⁵⁸.

С. Неграмотность и отсутствие образования

49. Если дети не имеют возможности получить образование, в результате нарушается их способность понимать собственные права, осуществлять и отстаивать их как в детстве, так и во взрослом возрасте.

50. Детское рабство угрожает также праву детей на образование, поскольку поработанные дети зачастую прекращают свое обучение, в связи с чем лишаются будущих перспектив. Если ребенку удастся вырваться из рабства, у него меньше шансов найти работу, что практически полностью исключает возможность выбраться из нищеты. Таким образом, можно сделать вывод, что детское рабство является как причиной, так и следствием нищеты⁵⁹.

VI. Стратегии предупреждения и ликвидации детского рабства

51. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что если темпы искоренения детского труда останутся такими же, какими они были в период с 2012 по 2016 год, к 2025 году детским трудом по-прежнему будут заниматься 121 млн детей⁶⁰. Ликвидации детского рабства препятствует ряд общепризнанных проблем, в том числе: недостаток эффективного законодательства и нормативно-правовой базы; отсутствие условий для оказания надлежащей социальной помощи; экологические кризисы и изменение климата; недостаток инфраструктуры в образовательной, здравоохранительной, сельскохозяйственной и правовой сферах; конфликты; низкая способность государственных учреждений и организаций гражданского общества оказывать поддержку отдельным лицам и общинам; неконтролируемость, непрозрачность и неорганизованность цепочек поставок, в связи с чем предприятиям трудно выявлять в них случаи детского рабства⁶¹. Инициативы должны быть направлены не только на детей, но также и на решение проблем, с которыми сталкиваются их опекуны и общины.

А. Законодательная и нормативная база

52. Для ликвидации детского рабства и содействия развитию достойной занятости молодежи необходимо разработать и эффективно применять надежную правовую и политическую базу. Она должна включать в себя положения, отражающие международные стандарты и рекомендации. Существующие международные договоры служат стимулом для того, чтобы уделить детям особое внимание; зачастую их положения находят в национальном законодательстве неочевидное или неполное отражение. Хотя рабство запрещено по всему миру, многие государства все еще не установили за него уголовную ответственность, и далеко

⁵⁷ Plan International, *Breaking Vows* (2011); UNICEF, "Child marriages: 39,000 every day" (press release, 7 March 2013).

⁵⁸ Alula Pankhurst, "Child marriage and female circumcision: evidence from Ethiopia", *Young Lives Policy Brief 21* (2014).

⁵⁹ Sanlaap, *Under-age Marriage in Rural West Bengal – A Survey Based Study* (Sanlaap, 2007); ECPAT and Plan International, *Thematic Report: Unrecognised Sexual Abuse and Exploitation of Children in Child, Early and Forced Marriage* (2015).

⁶⁰ ILO, *Global Estimates of Child Labour* (2017).

⁶¹ <https://satyarathi.org.in/assets/pdf/BMGFB.pdf>.

не все национальные законы охватывают весь спектр практик, сходных с рабством.

53. В третьем Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка предусмотрена система подачи жалоб для отдельных лиц и государств на рассмотрение Комитету по правам ребенка и механизм, которым Комитет может воспользоваться для расследования серьезного и систематического нарушения прав детей. С тем чтобы усилить защиту прав детей, необходимо, чтобы большее число стран ратифицировало третий Протокол; по состоянию на момент составления настоящего доклада Протокол подписан только 51 страной и ратифицирован всего 44 странами.

54. Кроме того, существуют значительные расхождения между законами, в которых установлен минимальный возраст для приема на работу и возраст для получения обязательного образования. В некоторых государствах возраст завершения обязательного образования превышает минимальный возраст для приема на работу, который был указан при ратификации.

55. Законодательство касательно детских браков особенно неоднородно. В ходе изучения законов о детском браке 191 страны было установлено, что в 23 из 191 страны юридически разрешено вступление в брак девочек младше 18 лет, а в законодательстве шести стран прямо не установлен минимальный возраст вступления в брак при наличии согласия родителей. Кроме того, ситуация значительно усугубляется с учетом допускаемых исключений: в 18 процентах стран разрешается вступление в брак в соответствии с обычным и/или религиозным правом, и в 99 странах (52 %) ранний брак допускается при наличии согласия родителей или опекунов. Правовые исключения особенно часто применяются в странах Северной и Южной Америки, в то время как исключения, основанные на обычном и религиозном праве, преобладают в странах Ближнего Востока и Северной Африки⁶².

56. В ряде стран с самыми высокими показателями ранних браков (где разрешены браки в возрасте до 18 лет) также существуют расхождения в законах о согласии в отношении мальчиков и девочек, что лишь подкрепляет приемлемость того, что девочки вступают в брак в более раннем возрасте, чем мальчики. В Ливане в зависимости от вероисповедания мальчики могут жениться в возрасте от 13 лет, а девочки начинают выходить замуж уже с 9 лет⁶³. Несмотря на то что такое раннее замужество перестало быть обычаем, это свидетельствует о неравном отношении к мальчикам и девочкам⁶⁴. В Исламской Республике Иран мальчики женятся в возрасте от 15 лет, а девочки выходят замуж с 13 лет⁶⁵. В странах, где применяется исключение при наличии согласия родителей, разница в возрасте согласия увеличивается: из 191 страны, рассматриваемой в исследовании, в 59 (31 %) приняты законы о минимальном брачном возрасте, в соответствии с которыми с согласия родителей девочки могут вступать в брак в более раннем возрасте, чем мальчики⁶⁶.

⁶² Megan Arthur and others, “Child marriage laws around the world: minimum marriage age, legal exceptions, and gender disparities”, *Journal of Women, Politics & Policy*, vol. 39, No. 1 (2018).

⁶³ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, третий периодический доклад государств-участников, Ливан (CEDAW/C/LBN/3).

⁶⁴ Information from UNICEF, Regional Office for the Middle East and North Africa (2011).

⁶⁵ См. заключительные замечания Комитета по правам ребенка по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Исламской Республики Иран [CRC/C/IRN/CO/3-4](#), пункт 27.

⁶⁶ Megan Arthur and others, “Child marriage laws around the world: minimum marriage age, legal exceptions, and gender disparities”, *Journal of Women, Politics & Policy*, vol. 39, No. 1 (2018).

57. Статистика наглядно демонстрирует, что для регулирования или предупреждения ранних браков недостаточно одних договоров и законодательства без надлежащего правоприменения. Кроме того, в целях обеспечения правоприменения на национальном и международном уровнях существует настоятельная необходимость повышать осведомленность девочек и девушек об их правах в соответствии с международным правом⁶⁷.

58. В государствах, где приняты и неукоснительно соблюдаются законы о минимальном возрасте вступления в брак, это оказывает заметное положительное влияние на обучение девочек в школах. Проведенное в Бангладеш исследование показало, что при установлении 17-летнего минимального возраста вступления в брак доля девочек, получивших школьное образование, увеличится на 9 процентов. В рамках того же исследования было установлено, что если брак, заключаемый в возрасте 11–16 лет, откладывается на год, это позволяет повысить уровень грамотности среди взрослых на 5,6 процента⁶⁸.

59. Правовая структура наиболее эффективна в том случае, когда в ней отражены политические, экономические и социальные права, поскольку сохранение проблемы детского труда тесно связано с нарушением других основных прав. Необходимо достичь большего прогресса в том, что касается применения законов о детском труде совместно с законами о других основных трудовых правах, как это предписано Декларацией МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года и Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года и закреплено в Повестке дня в области устойчивого развития до 2030 года.

60. В целом, системы инспекции труда также испытывают недостаток финансирования из-за ограниченности ресурсов. Кроме того, в странах, где существуют системы инспекций, изучить рабочие места в неформальной экономике, в которой занято большинство детей, удастся немногим.

61. Инициативы, направленные на установление взаимосвязи между социальными, экономическими и политическими факторами, в том числе налаживание социального партнерства и повышение качества образования, условий труда и правоприменения, были признаны эффективными. В хлопководческом секторе Узбекистана была запущена страновая программа достойного труда, которая позволила успешно искоренить систематический или системный детский и принудительный труд, однако частные случаи детского и принудительного труда по-прежнему имеют место⁶⁹.

В. Образование

62. Проблемы образования и детского рабства неразрывно связаны. Система всеобщего, доступного и качественного образования позволяет защитить все права детей и помогает улучшить условия жизни неимущих поколений и, следовательно, сократить зависимость семей от детского труда. Эти преимущества имеют особое значение для девочек.

63. Ограниченная доступность государственных образовательных учреждений в некоторых странах приводит к зависимости от дорогих частных школ, которые

⁶⁷ Plan International, *Breaking Vows* (2011).

⁶⁸ Erica Field and Attila Ambrus, "Early marriage, age of menarche, and female schooling attainment in Bangladesh", *Journal of Political Economy*, vol. 116, No. 5 (2008); Plan International, *Breaking Vows* (2011).

⁶⁹ ILO, *Third Party Monitoring of Child Labour and Forced Labour During the 2018 Cotton Harvest in Uzbekistan* (2019).

недоступны для многих семей, особенно семей с самым низким социально-экономическим уровнем. В некоторых случаях может взиматься чрезмерно высокая плата за обучение, оборудование или школьную форму. Инвестиции в развитие детей младшего возраста и дошкольное образование играют жизненно важную роль в формировании культуры обучения и повышении важности образования для родителей.

64. Низкое качество обучения и такие риски, как сексуальные домогательства или насилие в школе или по дороге в школу, также подталкивают детей бросать школу и искать работу. Многие дети, не посещающие школу, сообщают об отсутствии интереса к школьному обучению, и родители, которые забирают детей из школы и отправляют их на работу, также ссылаются на отсутствие необходимости в обучении⁷⁰.

65. В случае если школьное образование применяется в качестве средства защиты девочек от раннего и принудительного брака, особое значение также имеет своевременное зачисление и продолжительность обучения, особенно переход в среднюю школу. По оценкам, продолжительность обучения, необходимая для того, чтобы повлиять на способность девочки принимать решения относительно времени вступления в брак и выбора партнера, составляет от 7 до 10 лет⁷¹. Иногда между моментами, когда девочки бросают школу и вступают в брак, проходит несколько лет. Руководители школ могут не знать о проблемах или не хотеть вмешиваться в частные, «культурные» или семейные вопросы. Например, исследование, проведенное в Мали, показало, что девочки бросают школу, не для того чтобы сразу вступить в брак, а чтобы отправиться в город, устроиться на работу горничной и заработать деньги на приданое⁷². Это отставание во времени свидетельствует о том, что влияние ранних и принудительных браков, вероятно, недооценивается и связь между детским браком и уровнем образования иногда игнорируется и остается без внимания⁷³. Тем не менее факты свидетельствуют о том, что зачисление в школу и продолжение обучения как минимум до среднего звена жизненно важно для предупреждения детских браков⁷⁴.

66. Таким образом, наряду с эффективным применением законодательства необходимо стимулировать культурный сдвиг и расширять социальные и экономические возможности. Стабильные результаты гарантированы при предупреждении этой практики, а не наказании за нее. Меры правительственных и неправительственных организаций, направленные на искоренение проблемы детских браков, или инициативы общин по предупреждению будущих детских браков и уведомлению правоохранительных органов, часто приводят к финансовым потерям, ущемляют семейную гордость и ставят под угрозу честь невесты. Таким образом, действия, направленные на преобразование знаний и убеждений, с большей вероятностью будут влиять на отношение к проблеме и позволяют

⁷⁰ ILO, *Ending Child Labour by 2025: A Review of Policies and Programmes* (Geneva, 2018).

⁷¹ UNICEF, “Early marriage: child spouses”, *Innocenti Digest* No. 7 (March 2001); Claire Norhona, Roger Jeffrey and Patricia Jeffrey, “Schooling, transitions and reproductive citizenship for poor people in urban and rural north India: preliminary results from Alwar and Dewas, RECOUP Working Paper No. 15 (2008); Plan International, *Breaking Vows* (2011).

⁷² Peter Laugharn, *Negotiating ‘Education for Many’: Enrolment, Dropout and Persistence in the Community Schools of Kolondièba, Mali*, project report (Consortium for Research on Educational Access, Transitions and Equity, 2007). See also Marie Lesclingand, “Migrations des jeunes filles au Mali: exploitation ou émancipation ?”, *Travail, genre et sociétés*, vol. 25, No.1 (April 2011).

⁷³ Ibid.

⁷⁴ UNICEF, “Early marriage: child spouses”, *Innocenti Digest* No. 7 (March 2001); Claire Norhona and others, “Schooling, transitions and reproductive citizenship for poor people in urban and rural north India” (2008); Plan International, *Breaking Vows* (2011).

изменить практику, в то время как правовые положения должны быть сформулированы так, чтобы они действовали главным образом в качестве сдерживающего фактора⁷⁵: как пример можно привести программу «Берхан Хеван» (Свет для Евы), запущенную Министерством молодежи и спорта Эфиопии совместно с региональными и местными органами власти и международными партнерами. Эта инициатива увенчалась успехом благодаря тому, что в ее рамках было уделено внимание сложным проблемам социальной изоляции и экономического неблагополучия девочек⁷⁶. Впоследствии программа «Берхан Хеван» была упрощена и успешно внедрена еще в шести регионах Эфиопии⁷⁷.

C. Сокращение масштабов нищеты

67. Нищета может вынуждать семьи прибегать к детскому труду в отсутствие других решений. Таким образом, для искоренения проблемы детского рабства и детского труда в более широком смысле огромное значение имеют стратегии и программы, благодаря которым домохозяйства становятся менее уязвимыми с экономической точки зрения. Особенно эффективными являются программы, в рамках которых семьи, которые получали часть дохода в результате труда их детей, получают возможность зарабатывать и обезопасить себя.

68. Программы денежных переводов, в рамках которых семьи получают компенсацию расходов на образование своих детей, также оказались полезными для решения проблемы детского труда; в свою очередь, программы обеспечения взрослых членов семьи работой могут привести к тому, что на детей будет возложено бремя дополнительных трудовых обязанностей в домохозяйстве⁷⁸.

69. Поскольку детский труд наиболее распространен в регионах, где наблюдается нехватка достойной работы, с тем чтобы решить проблему нищеты, необходимо предоставить взрослым и молодым людям трудоспособного возраста доступ к достойной, безопасной и достаточно оплачиваемой работе. Эта проблема также распространена в условиях ограниченности трудовых прав. Таким образом, очень важно предоставить трудящимся доступ к правам путем формирования стабильных трудовых отношений и обеспечения свободы ассоциации. При наличии возможностей для достойной занятости семьи чаще позволяют своим детям дольше не устраиваться на работу и более склонны инвестировать в их образование.

D. Цепочки поставок и подходы с учетом региональной специфики

70. Для решения проблемы детского труда в цепочках поставок, вероятно, есть смысл не изучать конкретные цепочки поставок, а разработать подходы с учетом региональной специфики, в рамках которых будут учитываться факторы, стимулирующие все виды детского труда в конкретном регионе. В рамках такого подхода, возможно, удастся сократить вероятность того, что дети, покинувшие одну цепочку поставок, вернуться на рынок труда и попадут в другую цепочку

⁷⁵ ECPAT and Plan International, *Thematic Report: Unrecognised Sexual Abuse and Exploitation of Children in Child, Early and Forced Marriage* (2015).

⁷⁶ Annabel S. Erulkar and Eunice Muthengi, "Evaluation of Berhane Hewan: a program to delay child marriage in rural Ethiopia", *International Perspectives on Sexual and Reproductive Health*, vol. 35, No. 1 (March 2009).

⁷⁷ The Evidence Project, "Using data to target and scale-up girls' support programs and child marriage prevention", policy brief (October 2017).

⁷⁸ Ibid.

поставок или будут принуждены к другой форме труда. На базе этого метода разрабатывается все большее число программ, например программы неправительственных организаций из категории «Деревни, доброжелательные к ребенку».

71. С тем чтобы добиться постоянного прогресса в деле искоренения детского труда, также необходима стабильная поддержка со стороны предприятий. Например, совместные усилия предприятий и представителей промышленности могут помочь не допускать того, чтобы дети переходили из одной цепочки поставок в другую. Кроме того, с тем чтобы обеспечить скоординированность, эффективность и стабильность инициатив по нормативно-правовому соответствию и правоприменению, представителям государственного и частного сектора следует работать сообща — необходимо наладить контакты между правительством, представителями промышленности, международными покупателями, организациями работников и трудящихся и группами гражданского общества⁷⁹.

Е. Гуманитарное реагирование

72. Меры по предупреждению детского рабства необходимо внедрить во все стратегии гуманитарного реагирования, от программ по обеспечению готовности и устойчивости до инициатив по гуманитарному реагированию и посткризисному восстановлению. Такие меры наиболее плодотворны в случае, если в них принимают участие органы власти и они осуществляются с использованием существующих структур и процессов. С тем чтобы достичь значительных и стабильных результатов в деле искоренения проблемы детского рабства, гуманитарным организациям также необходимо сотрудничать друг с другом⁸⁰.

Ф. Международные инициативы и сотрудничество

73. В целях реализации стратегий сокращения необходимо разработать комплексный подход с привлечением различных заинтересованных сторон. С тем чтобы добиться максимальной эффективности и избежать дублирования усилий, государственным органам и предприятиям необходимо формировать партнерства на региональном и международном уровнях.⁸¹ Кроме того, для успеха необходимо, чтобы страны совместно с международными партнерами и партнерами по развитию разработали более эффективную систему регистрации рождения, приняли законы, регулирующие минимальный возраст вступления в брак, и включали меры по искоренению детского рабства в более широкие государственные инициативы, касающиеся вопросов здравоохранения, образования и занятости⁸².

74. Наиболее масштабной международной инициативой по искоренению детского рабства является Международная программа по упразднению детского и принудительного труда (ИПЕК+). В рамках ИПЕК+ объединены Международная программа по упразднению детского труда и Специальная программа действий по борьбе с принудительным трудом МОТ, с тем чтобы комплексно решать проблемы детского труда, детского рабства, принудительного труда и торговли людьми. В рамках Основной глобальной программы МОТ, которая охватывает все уровни, от общин до государственных органов, принимаются меры по

⁷⁹ ILO, *Ending Child Labour by 2025: A Review of Policies and Programmes* (2018).

⁸⁰ Ibid.

⁸¹ ILO, *Global Estimates of Child Labour* (2017).

⁸² Plan International, *Breaking Vows* (2011).

искоренению детского и принудительного труда и поощрению прав трудящихся, причем особое внимание уделяется сельскохозяйственному и неформальному секторам экономики, предприятиям и международным цепочкам поставок, а также странам, переживающим кризис и характеризующимся нестабильной обстановкой⁸³.

75. Кроме того, МОТ представила доклады, на основе которых примерно 115 государств разработали и ввели в силу законы, национальные планы действий и стратегии по борьбе с детским и принудительным трудом, а также помогли работодателям, организациям трудящихся и предприятиям внедрить принципы по недопущению детского труда в их стратегии, планы действий и деловые практики. Эти инициативы привели к хорошим результатам: в период с 2000 по 2016 год число работающих детей сократилось на 94 млн⁸⁴.

76. В 2005, 2012 и 2016 годах МОТ провела глобальные оценки масштабов принудительного труда и торговли людьми и в ходе этого процесса разработала и внедрила методологию по измерению масштабов принудительного труда на национальном уровне с использованием показателей⁸⁵. Тем не менее надежных дезагрегированных данных о масштабах проблемы рабства и мерах по борьбе с ним все еще недостаточно. На национальном уровне необходимо выделить ресурсы на соответствующие исследования, а также уделить особое внимание обобщению данных и обмену ими, с тем чтобы, с одной стороны, заполнить пробелы в знаниях и осуществлении, а с другой, — отслеживать результативность, с тем чтобы применять успешные модели более широко.

77. Некоторые страны не могут себе позволить принимать меры по предупреждению детского рабства, в связи с чем может потребоваться мобилизовать ресурсы на международном уровне, с тем чтобы предоставить государственным органам возможность принять меры по расширению доступа к образованию, досугу и здоровому развитию, а также по более широкому социально-экономическому развитию⁸⁶. В то же время государственные органы должны уделять деятельности в этой сфере приоритетное внимание, в том числе выделять достаточные финансовые ресурсы на борьбу с рабством. Возможно, с тем чтобы выделить ресурсы на устойчивое развитие, возникнет необходимость сократить военные расходы.

G. Деятельность гражданского общества

78. В ряде случаев к плодотворным результатам привели мощные объединения правительств, правоохранительных органов, организаций гражданского общества и общин, которые совместными усилиями создавали потенциал противодействия детскому рабству. Ряд неправительственных организаций выступают за предоставление детям доступа к образованию и их обучение, содействие расширению прав и возможностей детей путем создания детских советов, проведение внеклассных мероприятий для детей и молодежи и повышение осведомленности среди семей по следующим вопросам: государственные программы социального обеспечения; изменение отношения к таким вопросам, как образование детей и девочек; детские браки; торговля детьми; насилие в отношении детей; а также повышение осведомленности в обществе в отношении прав человека с особым вниманием к сексуальным и репродуктивным правам. Среди

⁸³ ILO and International Programme on the Elimination of Child Labour and Forced Labour (IPEC+), *Global Flagship Strategy* (2018).

⁸⁴ IPEC+, *Global Flagship Programme Implementation* (2019).

⁸⁵ Ibid.

⁸⁶ ILO, *Global Estimates of Child Labour* (2017).

эффективных мер также можно выделить создание информационных центров, запуск альтернативных программ обеспечения средствами к существованию, правовое просвещение, запуск программ медико-санитарного обслуживания, а также обучение и просвещение сотрудников государственных органов и других учреждений.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

79. Проблема детского рабства обусловлена рядом взаимосвязанных факторов. К нему могут приводить сложные семейные обстоятельства, дискриминация, низкое качество здравоохранения, маргинализация, конфликты, экологические кризисы, спрос на дешевую рабочую силу, нищета, неэффективность законодательства и систем социального обеспечения или пробелы в них, ограниченный доступ к образованию, вредные культурные обычаи, гендерное неравенство, неэффективное правоприменение или пробелы в законодательстве, а безразличие общества или недостаточный уровень его осведомленности обуславливают уязвимость детей к эксплуатации.

80. Настоящее исследование показало, что, хотя многим странам удалось достичь значительного прогресса, наблюдается тенденция к расширению масштабов детского рабства и поэтому необходимо срочно проявить политическую волю и активизировать усилия по борьбе с ним, чтобы осуществляемые инициативы соответствовали масштабам проблемы. Таким образом, для решения этой проблемы необходимо применять целостные подходы, учитывающие широкий спектр факторов и направленные как на детей, так и на семьи и общины.

B. Рекомендации государствам-членам

81. В свете этих соображений Специальный докладчик рекомендует государствам:

а) ратифицировать соответствующие договоры и протоколы к ним, в частности Конвенцию МОТ № 182 о наихудших формах детского труда, Конвенцию МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу и Конвенцию МОТ № 189 о домашних работниках, а также факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка и, в частности, обеспечить более широкую ратификацию Протокола, касающегося процедуры сообщений;

б) четко предусмотреть, что минимальный возраст для вступления в брак составляет 18 лет как для мальчиков, так и для девочек без каких-либо исключений;

в) принять и эффективно применять комплексное законодательство, в котором криминализованы все формы детского рабства, в том числе — в более широком смысле — практика, схожая с рабством;

г) обеспечить эффективное функционирование систем регистрации рождения и брака;

е) привести региональное и национальное законодательство в соответствие с международными договорами, касающимися прав человека и труда, а также с другими международными стандартами и целями в области устойчивого развития;

- f) обеспечивать надлежащую защиту прав детей–жертв, с тем чтобы ограничительная иммиграционная политика не закрепляла детское рабство и не способствовала ему;
- g) официально создать постоянный межсекторальный координационный правозащитный механизм для содействия совместной деятельности, ведущейся на различных уровнях государственного управления и прямо или косвенно касающейся детей, а также деятельности, ведущейся совместно правительством и гражданским обществом;
- h) обеспечить, чтобы дети, ставшие жертвами рабства, имели реальный доступ к правосудию и возможность быть услышанными, для чего, например, отменить ограничения по времени для ходатайств об аннулировании и обеспечить независимую защиту детей детскими омбудсменами или уполномоченными по делам детей. Кроме того, предоставить жертвам бесплатный доступ к юридической помощи и средствам правовой защиты;
- i) эффективно привлекать к ответственности лиц, виновных в детском рабстве, и предоставлять детям, права которых были нарушены, действенные средства правовой защиты;
- j) устранять коренные причины детского рабства, в том числе путем всестороннего повышения уровня осведомленности о правах ребенка на национальном уровне, и активизировать усилия по поощрению гендерного равенства;
- k) усилить системы проверки, обеспечив более эффективное выявление жертв в тех экономических секторах, в которых проблема детского рабства наиболее распространена;
- l) включать положения о борьбе с рабством в разнообразные социальные стратегии и программы, с тем чтобы проблема детского рабства учитывалась в более масштабных мерах, касающихся образования, социальной защиты, рынков труда и трудовых норм;
- m) укреплять отношения между социальными субъектами и законодательными и директивными органами, с тем чтобы обеспечить включение в законодательство положений о предупреждении и искоренении детского рабства;
- n) включать меры по профилактике детских браков в более масштабные усилия по предупреждению насилия в отношении женщин и девочек;
- o) в целях предупреждения и искоренения детского рабства разработать и пересматривать ограниченные по срокам, поддающиеся измерению и реалистичные целевые показатели, планы действий и стратегии, а также выделять необходимые людские ресурсы и обеспечивать гибкое финансирование на национальном, районном и местном уровнях;
- p) принимать эффективные профилактические меры с целью обеспечить, чтобы коммерческие предприятия не практиковали детское рабство, и привлекать к ответственности предприятия и виновных лиц в случае нарушений;
- q) расширять доступ к поддержке в области развития детей в раннем возрасте и к дошкольным программам, а также к программам работы с домохозяйствами по вопросам воспитания детей и ухода за ними, выделяя необходимые для этого ресурсы;

r) обеспечивать доступ к бесплатному образованию для всех и сокращать такие косвенные расходы, как расходы на школьную форму, оборудование и проезд до школы;

s) разработать механизмы выплаты пособий в натуральной форме, например программы денежных выплат или предоставления продуктов питания за посещение учебных заведений, с тем чтобы повысить уровень финансовой и продовольственной безопасности домохозяйств и улучшить посещаемость школ;

t) облегчить доступ к кредитам для семейных ферм и предприятий, например за счет создания общинных сберегательных и кредитных союзов;

u) ввести гарантии минимальной заработной платы в неформальном секторе, одновременно принимая меры для укрепления коллективного голоса и самоорганизации трудящихся, например в рамках кооперативов и ассоциаций производителей;

v) активизировать усилия по сбору дезагрегированных данных по всем аспектам проблемы детского рабства на страновом уровне в целях получения конкретных данных по странам, необходимых для разработки продуманных национальных мер, в том числе проводя углубленные оценки воздействия такой политики и мер на проблему детского рабства до, во время и после их осуществления;

w) в дополнение к сбору количественных данных проводить качественный социологический анализ социальных норм и традиций, превалирующих представлений о гендерных ролях и других социально-культурных факторов, ведущих к детскому рабству; такой анализ также необходим для того, чтобы разрабатываемые меры были эффективными и новаторскими и учитывали различную специфику. В случае нехватки ресурсов для сбора данных следует обращаться за международной поддержкой;

x) собирать и распространять информацию о влиянии масштабных глобальных проблем, таких как изменение климата и миграция, на проблему детского рабства, с тем чтобы разрабатывать эффективные и согласованные стратегии.

C. Рекомендации другим заинтересованным сторонам

82. Специальный докладчик рекомендует предприятиям:

a) применять подход, предусматривающий нулевую терпимость к детскому рабству, и обеспечить, чтобы предприятия, нарушающие этот подход, привлекались к ответственности, а дети-жертвы имели достаточный доступ к правосудию и средствам правовой защиты;

b) установить контрольные показатели и системы для мониторинга и оценки цепочек поставок, с тем чтобы обеспечить соблюдение Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека;

c) включить принципы предупреждения детского рабства в положения о государственных закупках, регулирующие социальные вопросы;

d) обеспечить большую прозрачность при взаимодействии с поставщиками, инвесторами, работниками, потребителями и другими ключевыми заинтересованными сторонами;

е) совместно с организациями гражданского общества, профсоюзами, международными организациями и правительствами разрабатывать законы и политику, которые не препятствуют деятельности ответственных предприятий и позволяют снизить риск детского рабства.
