

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 August 2019
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Польши при
Организации Объединенных Наций от 5 августа 2019 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что под председательством Республики Польша во вторник, 13 августа 2019 года, Совет Безопасности планирует провести брифинг на уровне министров по теме «Международное гуманитарное право». С тем чтобы задать направленность обсуждения на этом мероприятии, Польша подготовила прилагаемую концептуальную записку (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности по пункту, озаглавленному «Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности».

(Подпись) Йоанна Вронцкая
Посол



Приложение к письму Постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций от 5 августа 2019 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для брифинга Совета Безопасности по теме «Международное гуманитарное право», запланированного к проведению 13 августа 2019 года

Семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций: соблюдение принципа гуманности в условиях современных конфликтов

Введение

1. Семьдесят лет спустя после принятия Женевских конвенций 1949 года они остаются наиболее широко признанными и универсально применимыми соглашениями в сфере международных отношений. Эта кодификация стала венцом долгого процесса развития и эволюции международного гуманитарного права. Дух этих конвенций отражает те же общие цели и ценности, что и закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций. Главная цель этих конвенций, выраженная в четырех соглашениях и Дополнительных протоколах к ним¹, ясна — ограничить варварские методы ведения войны путем установления правил поведения во время вооруженных конфликтов.

2. Несмотря на всеобъемлющий характер конвенций 1949 года, в двадцать первом веке их эффективное осуществление наталкивается на ряд препятствий как в результате действий (или бездействия) государств, так и по причине усложнения вооруженных конфликтов. По этим причинам, несмотря на существующую прочную правовую базу, нарушения норм международного гуманитарного права по-прежнему являются источником повседневных страданий гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

3. Прошло то время, когда карта современных кризисов была усеяна в основном международными конфликтами между государствами. Во всем мире мы наблюдаем застарелые и вновь возникающие конфликты немеждународного характера с участием негосударственных субъектов. В этой сложной ситуации усиливается взаимосвязь между международным гуманитарным правом и правом прав человека в контексте различных конфликтов. Положение дел ухудшается также в связи с возникновением новых угроз, характерных для современных конфликтов, включая как угрозы, связанные с новыми технологиями (например, высокотехнологичное оружие, искусственный интеллект, использование киберпространства) и воздействием человека на среду обитания (например, изменение климата, ведение войны в городских условиях), так и, как уже упоминалось, угрозы, связанные с деятельностью негосударственных вооруженных групп и

¹ Конвенции о защите жертв вооруженных конфликтов, подписанные в Женеве 12 августа 1949 года: Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (первая Женевская конвенция), Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (вторая Женевская конвенция), Конвенция об обращении с военнопленными (третья Женевская конвенция), Конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), и Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III).

террористических организаций. Эти новые условия создают проблемы юридического и практического характера в том, что касается соблюдения норм международного гуманитарного права. Несмотря на это, его основные нормы и принципы по-прежнему являются крайне актуальными. Они представляют собой имеющие юридическую силу обязательства универсального характера, которые не основаны на принципе взаимности и не являются предметом переговоров. Их осуществление отвечает наилучшим интересам человечества и имеет существенное значение для защиты жертв войны.

4. При выполнении своих обязанностей прошлые и нынешние члены Совета Безопасности и Совет в целом неоднократно заявляли о своей приверженности международному праву, включая международное гуманитарное право. Совет принял многочисленные резолюции и заявления Председателя по отдельным темам и странам с настоятельным призывом к соблюдению норм международного гуманитарного права. С этой целью его члены выступили с рядом индивидуальных или совместных инициатив и созвали ряд заседаний, включая недавние прения по вопросу о соблюдении норм международного права, состоявшиеся 17 мая 2018 года, брифинг по вопросу об охране гуманитарного пространства, состоявшийся 1 апреля 2019 года, и прения по вопросу о защите гражданских лиц, состоявшиеся 22 мая 2018 года и 23 мая 2019 года, которые были посвящены, в частности, конкретным ситуациям, включенным в повестку дня Совета. Тем самым члены Совета признали, что нарушения норм международного гуманитарного права не только имеют трагические гуманитарные последствия, но и подкрепляют цикл насилия, усугубляют конфликты и негативно сказываются на поддержании международного мира и безопасности. Однако, несмотря на эти многочисленные усилия, мы все еще слишком часто наблюдаем нарушения международного гуманитарного права — как в отношении правил ведения боевых действий, так и в отношении правил защиты, — которые приводят к огромным страданиям и бесчеловечному обращению с людьми, включая женщин, детей и другие уязвимые группы населения, раненых и больных, инвалидов, насильственно перемещенных лиц и лиц, содержащихся по стражей. По мере приближения третьего десятилетия двадцать первого века многое еще предстоит сделать для соблюдения норм международного гуманитарного права.

Общие цели брифинга

5. В этом году отмечается не только семидесятая годовщина принятия Женевских конвенций, но и двадцатая годовщина включения Советом Безопасности в свою повестку дня пункта, озаглавленного «Защита гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта»². Это подходящий момент для размышлений о применимости Женевских конвенций к современным конфликтам и потенциальным мерах, имеющихся в распоряжении Совета Безопасности для укрепления их эффективности. Соответственно, цель данного совещания заключается в рассмотрении практических шагов, которые необходимо предпринять для обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права, в частности Женевских конвенций 1949 года, с уделением особого внимания следующим вопросам:

- Уважение и обеспечение соблюдения норм международного права, в частности норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, в целях обеспечения защиты гражданского населения,

² Это произошло, когда Совет Безопасности провел свои первые открытые прения по этой теме, опубликовал заявление Председателя (S/PRST/1999/6) и принял резолюцию 1265 (1999).

особенно таких уязвимых групп, как инвалиды, дети и женщины, представители религиозных меньшинств, медицинские и гуманитарные работники.

- Значение международного гуманитарного права в эпоху новых технологий, которые кардинально меняют характер конфликтов, выступая основой для появления новых видов вооружения чаще, чем для обеспечения инновационных методов повышения сопротивляемости и расширения возможностей затрагиваемых людей.
- Необходимость решения вопросов, связанных с возникновением новых аспектов современной войн (например, ведение войны в городских условиях; использование высокотехнологичного оружия, искусственного интеллекта и киберпространства; влияние факторов изменения климата и усиление роли негосударственных субъектов), посредством принятия надлежащих практических и политических мер, совместимых с нормами международного права, в частности с нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека.
- Настоятельная необходимость принятия энергичных комплексных мер гуманитарного реагирования, необходимых в настоящее время для устранения ущерба, возникающего в результате насилия и зарождающихся кризисов, в целях облегчения страданий уязвимых групп населения с учетом новых тенденций в развитии гуманитарных кризисов.
- Обеспечение ответственности за нарушение норм международного гуманитарного права, в том числе на основе укрепления правовых основ, потенциала и сотрудничества, в частности на международном уровне, в целях расследования нарушений и обеспечения судебного преследования виновных.

Докладчики

- Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриисконсульт Организации Объединенных Наций
- Председатель Международного комитета Красного Креста Петер Маурер
- Старший научный сотрудник и стратегический советник по вопросам международного гуманитарного права Женевской академии международного гуманитарного права и прав человека Аннисса Беллаль

Ориентировочный перечень вопросов для рассмотрения

- Как использовать существующие меры и механизмы для обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права?
- Обеспечивают ли они решение проблем, связанных с современными конфликтами, надлежащим образом? Если нет, то какие изменения нужно в них внести для обеспечения эффективного осуществления норм международного гуманитарного права? В частности, как обеспечить соблюдение принципа гуманности?
- Как обеспечить участие Совета Безопасности в поиске практических решений для проблем, имеющих отношение к международному гуманитарному праву?