



大会

第七十三届会议

Distr.: General
15 July 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 35 次会议简要记录

2019 年 5 月 8 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 伯德女士.....(澳大利亚)
行政和预算问题咨询委员会主席：泰尔齐先生

目录

议程项目 150：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

共有的问题(续)

意大利布林迪西联合国后勤基地

议程项目 151：联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

议程项目 158：联合国海地司法支助特派团经费的筹措

议程项目 161：联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

议程项目 166：安全理事会第 1863(2009)号决议引起的活动经费的筹措

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-07590 (C)



请回收



上午 10 时 5 分宣布开会。

议程项目 150: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

共有的问题(续)([A/73/755](#) 和 [A/73/776](#))

1. **Ramanathan** 先生(主计长)介绍了秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览: 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的预算的报告([A/73/776](#)), 表示报告侧重于新的事态发展; 维持和平行动面临的政策变化和管理挑战; 以及交叉举措。

2. 关于 2017/18 年度预算执行情况, 维持和平行动支出 74 亿美元, 包括所有特派团、联合国索马里支助办公室(联索支助办)、意大利布林迪西联合国后勤基地、乌干达恩德培区域服务中心和维持和平行动支助账户, 总预算执行率为 99.0%, 核定预算为 75 亿美元。2017/18 年度未支配余额为 7 340 万美元, 主要反映了联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)预算支出结余, 原因是军警人员延迟部署, 直升机未部署; 联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)支出结余, 原因是机队重组、运费降低以及方案活动的实施低于预期。维持和平行动的财务执行情况继续改善, 反映了更强有力的管理控制和对年终债务审查的改善。

3. 安全理事会在 2017/18 年度做出的一些决定对维持和平行动的任务产生了重大影响, 特别是增加了中非稳定团军警人员的核定人数, 改善平民保护; 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)支持选举进程的任务; 联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)军警人员的部署增加到最高 17 000 人; 以及采取更多措施, 加强联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)人员的安全保障。

4. 在 2019/20 年度期间, 维持和平将继续侧重非洲和中东, 在那里, 各特派团的区域、政治、行动和安全环境预计将仍然困难动荡, 需要持续的高水平部署以及行动和政治参与。2019/20 年期间维持和平行动拟议资源为 66 亿美元, 包括所有特派团、联索支助办、后勤基地、区域服务中心和支助账户, 比 2018/19 年核定资源减少 3.82 亿美元(5.4%)。所需经费减少的

主要原因是, 联刚稳定团在选举后期间调整了态势, 拟议为 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日六个月期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)提供经费, 直到安全理事会就延长这些特派团的任务期限作出决定。根据既定预算程序, 秘书长将审查理事会最后决定对 2019/20 年期间产生的所涉经费问题, 在必要时向大会提出报告。

5. 不包括达尔富尔混合行动和联海司法支助团, 2019/20 年度持续维持和平特派团的拟议预算为 63 亿美元, 比 2018/19 年度分配数增加 1.33 亿美元(2.2%)。增加额主要与马里稳定团(7 500 万美元)、南苏丹特派团(7 200 万美元)和支助账户(5 600 万美元)有关。马里稳定团和南苏丹特派团所需经费增加, 主要是因为军警人员部署高于预期, 国际工作人员空缺率降低。支助账户所需经费增加的主要原因是工作人员相关费用增加; 列入"团结"项目维护和支助费用, 该费用以前已反映在后勤基地预算中; 以及与维持和平有关、对拟议全球共享服务中心启动和运作的贡献。在这方面, 大会第 73/547 B 号决定推迟到第七十四届会议审议秘书长关于联合国秘书处全球服务提供模式的报告([A/73/706](#)), 其中提议设立这些中心。

6. **泰尔齐先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的相关报告([A/73/755](#)), 他说, 该报告分析了维持和平行动筹资和所需资源的总体趋势, 并就规划、预算编制和财务管理、向特派团提供支助和其他贯穿各领域的事项提出了意见和建议。

7. 该报告还包括行预咨委会对审计委员会关于维持和平行动的最新报告([A/73/5 \(Vol. II\)](#))的意见, 特别是关于资产管理、欺诈和推定欺诈案件以及收回和披露维持和平特派团彼此或向外部客户提供服务的费用。应尽一切努力, 更快、更及时地执行已接受的审计委员会的建议。行预咨委会认为, 审计委员会报告中的某些事项是会员国权限内的政策事项。

8. 自 2014/15 年度以来, 维持和平行动总体资源水平和军警人员人数每年都在下降, 自 2012/13 年度以来, 文职人员人数每年都在下降。12 个维持和平特派团和联索支助办拟议预算水平比 2018/19 年度分配数低 4.253 亿美元, 但乌干达恩德培区域服务中心、意

大利布林迪西联合国后勤基地和支助账户 2019/20 年度拟议所需资源比 2018/19 年度分配数高 4 310 万美元。鉴于要求在大会最初核准的特派团资源水平之外承付更多资金的请求最近有所增加，今后概览报告应提供可比基线，便利分析不同预算期间所需资源的趋势。

9. 关于向特派团提供支助，行预咨委会对 2014/15 年度以来支助比率持续上升以及概览报告中缺乏充分分析感到关切，建议大会请秘书长对此进行全面分析。各种增效举措的实施应积极影响支助比率。

10. 在维持和平行动支助部门结构近年发生多次变化之后，需要一段稳定时期，评估重组后结构的效力。没有提供关于供应链管理举措成本效益的细节，行预咨委会建议大会请秘书长进行全面的成本效益分析。

11. 咨询委员会注意到，秘书长报告没有详细说明维持和平特派团拟议预算所列方案活动范围及其列入标准。行预咨委会建议大会请秘书长在今后概览报告中提供关于此类活动以及与执行伙伴订立的合同安排的详细信息。

12. 行预咨委会还建议大会请秘书长提供更详细的信息，说明从部署无人驾驶航空系统中吸取的经验教训、将其纳入特派团预算的理由和依据以及提高利用率的措施。

13. 最后，行预咨委会相信，从 2017/18 年期间关闭三个维持和平特派团中吸取的经验教训将充分纳入联海司法支助团和达尔富尔混合行动的过渡进程，确保减少财产损失或被盗的风险，顺利处理与工作人员有关的问题。

14. **Tarbush 女士**(巴勒斯坦国观察员)代表 77 国集团和中国发言，向在追求和平过程中受伤或丧生的联合国维和人员致敬。维持和平行动改进行政和预算治理政策框架，将有助于防止维和人员和文职人员的损失。

15. 该集团期待讨论一年前通过的管理改革对维持和平行动的影响。然而，鉴于维持和平行动资源水平持续下降，以及许多代表团坚持进一步削减，该集团质疑改革能否在没有适当资金的情况下继续实施。

16. 该国集团欢迎审计委员会的报告，但行预咨委会对审计委员会建议的分析，应在关于财务报告和已审计财务报表以及审计委员会报告议程项目下，以及其他议程项目下审议；对此大会第 72/8 B 号决议已经指出。该国集团承认审计委员会建议与目前正在审议的议程项目之间的联系，但担心行预咨委会在关于财务报告和已审计财务报表以及审计委员会报告议程项目下没有实质性报告，会限制第五委员会就审计委员会的建议作出决定的效力。该集团将调查在空中行动等领域尚未执行的建议，以及可能妨碍第五委员会做出有益于维持和平行动的决定的信息差距。

17. 该集团将认真考虑维持和平预算的执行情况和落实情况，同时铭记所需资源的持续减少。维持和平预算充实，对于充分执行商定任务至关重要。该集团的长期立场是，任务必须得到资助。为削减而削减是不可接受的。该集团将审查受资金短缺影响最大的领域以及对任务执行的影响。必须根据相关决议，通过财务纪律负责地完成任务。不应由秘书处来决定应执行哪些任务；授权是会员国的特权。该集团将密切关注最近的改革如何改善预算监督，从而改善预算执行情况。与此同时，只有所有会员国全额、及时和无条件地缴纳摊款，缺乏资源的问题才能得到解决。

18. 速效项目和方案活动对于成功执行任务至关重要。速效项目建立了对特派团、特派团任务以及政治与和平进程的信心；为特派团军事和警察部门提供支持促进了部队保护，这对部队和警察派遣国至关重要。虽然只占特派团预算的一小部分，但其对推进政治进程和确保更广泛的任务执行至关重要。近年来，安全理事会增加了维持和平特派团的方案活动数量，以期预防和解决冲突，建设持久和平。秘书处应继续提高方案活动的效力，但在相关治理安排中不得使用人为标准，如区分不同类型的方案活动。

19. 该集团支持联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。报告的此类虐待指控数量有所增加，涉及联合国和非联合国人员，如执行本组织方案的非政府组织工作人员。零容忍政策必须同样适用于联合国文职和军警人员、安全理事会授权的国际部队以及本组织人道主义和发展伙伴的文职工作人员。

20. 维和特派团报告的性剥削和性虐待案件数量有所减少, 2018 年报告了 54 起指控, 2017 年报告了 62 起, 2016 年报告了 104 起。2018 年, 约有 217 名联合国文职人员和本组织执行伙伴工作人员被指控犯有此类虐待行为, 军警人员有 78 名。该集团想知道, 就文职人员和执行伙伴而言, 以受害者为中心的办法是否应该辅之以保护受害者免受犯罪者报复的全系统框架; 军警人员已经有了这样一个框架。

21. 该国集团欢迎秘书长做出承诺, 确保本组织面对报告的事件不会沉默或被动, 并承诺通过以受害者为中心的方法以及有效的预防政策和应对措施保护和支助受害者。该集团将审查采取统一办法打击性剥削和性虐待的进展情况; 将特别寻求更多了解关于处理涉及总部和外地文职人员和联合国人员此类虐待案件的机制的情况, 并将审查现有机制是否确保追究被认定犯有此类虐待行为的人员的责任。

22. 该国集团欢迎为解决性剥削和性虐待问题而采取的措施, 但应该更加努力, 减少秘书长在以前关于这个问题的报告中确定的风险因素。该集团感到高兴的是, 秘书长正在积极执行举报政策, 保护举报不当行为或配合调查的工作人员。严格执行这些政策对于增强工作人员报告不当行为的能力至关重要, 包括在涉及高级官员的案件中。

23. 关于 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间内部监督事务厅与和平行动有关的活动的报告(A/73/324 (Part II)), 她赞赏地注意到, 监督厅 2018 年共发布了 252 份与和平行动有关的监督报告, 提出了 595 项建议。

24. 关于共有问题的决议旨在向与维持和平行动有关的行政和预算问题提供总体政策指导, 不应被用作任意削减预算的手段。

25. **De Preter 先生**(欧洲联盟观察员), 同时代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿和土耳其发言; 稳定与结盟进程国家波斯尼亚和黑塞哥维那; 还有格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰向联合国维持和平人员, 特别是在追求和平过程中丧生的人员致敬。欧洲联盟致力于确保联合国维持和平根据“以行动促维和”举措尽可能有效地维护和平与安全。欧洲联盟成员国通

过财政捐助和提供部队、民警和其他人员积极参与维持和平行动。

26. 秘书长关于维持和平行动经费筹措的概览报告突出了关键的事态发展和挑战。管理改革是特派团改善问责制、透明度、业绩管理和成本效益的好机会, 这反过来将改善任务的完成, 帮助一些特派团向缩编过渡。

27. 军警人员对维持和平至关重要。欧洲联盟非常重视部队的能力和表现, 以及部队派遣国和秘书处之间谅解备忘录中商定的全面作战装备的提供。这些国家和联合国在向军警人员提供培训和医疗支助方面负有不同但互补的责任。

28. 维持和平行动应利用现有的最佳技术, 改善部队和联合国人员的安保和安全, 减少特派团的环境足迹。无人驾驶飞行器、雷达和监视设备等现代技术可以拯救生命。根据卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)编写的关于改善联合国维和人员安全的独立报告, 欧洲联盟随时准备考虑如何更好地保护部队和联合国人员, 确保维和特派团拥有必要的能力。

29. 环境管理领域取得的进展对于确保本组织责任和可持续的外地存在, 以及改善任务执行至关重要。因此, 欧洲联盟欢迎秘书处正在实施的六年环境战略, 以及最近努力开发全球环境管理系统和工具, 以改善特派团的环境绩效。

30. 维和人员还发挥重要作用, 确保在武装冲突情况下尊重人权和保护弱势群体, 特别是妇女和儿童方面, 支助任务完成。必须将性别观点纳入整个维持和平工作的主流, 包括行动规划的早期阶段, 和平与安全架构的改革必须包括努力确保与维持和平有关的秘书处结构中具备必要的性别专长。根据任务规定, 还应继续部署性别问题顾问和儿童保护顾问, 协助特派团工作人员。儿童保护协调人和平民儿童保护顾问之间的合作对于有效监测和报告侵权行为至关重要。此外, 加强与地方社区互动, 加强特派团的性别专门知识, 提高了维持和平的整体效力。

31. 根据改革和“以行动促维和”举措, 维持和平应成为更广泛政治进程的一部分, 应伴之以支助措施, 无论是在特派团任期内还是在特派团向联合国国家

工作队移交职能期间，加强稳定。鉴于军事人员和文职人员之间的合作至关重要，特派团和国家工作队应在实地发展强有力的联系和交流，以期在维持和平、建设和平和与发展之间保持连贯一致。方案活动在这方面可以发挥作用，但不应与国家工作队的活动重叠，特派团支出的所有资金都必须遵守同样的透明度、问责制和成本效益标准，以任务为重。

32. 令人遗憾的是，在大会第七十一届和第七十二届会议上，委员会未能就共有问题达成一致。至关重要的是，委员会应在本期会议续会期间就这一问题商定一项决议草案，特别是鉴于正在实施改革，提高维持和平行动的效力。

33. **Wanner 先生**(瑞士)也代表列支敦士登发言，赞扬联合国维持和平人员的承诺和辛勤工作，向那些在追求和平过程中做出最大牺牲的人致敬。预防是解决冲突最有效、成本最低的方式。确保和平的可持续性与首先实现和平同样重要。列支敦士登和瑞士赞成以全系统办法开展过渡工作。维持和平特派团应与联合国系统其他实体、国际社会和国家当局密切合作，制定连贯的过渡战略，使国家当局和国际行为体能够维持和平，防止冲突再次发生。他欢迎“以行动促维和”举措和《联合国维和行动共同承诺宣言》，这两项文件已得到 150 多个会员国的认可，并发出有力信号，即维持和平行动需要适应当前和未来的政治和行动挑战。

34. 外地特派团的大量性剥削和性虐待指控，以及最恶劣形式的性剥削和性虐待再次发生，都令人极为关切。列支敦士登和瑞士欢迎秘书长承诺打击性剥削和性虐待，以及在这方面采取步骤，特别是开发了一个共同筛选平台，旨在确保潜在候选人没有与此类虐待有关的不当行为的前科。然而，必须更加努力，特别是在预防、问责、调查和受害者支助领域。

35. 在新的管理模式下，决策权应进一步下放，政策和程序应简化。权力更多下放将使特派团能够快速有效地应对新出现的需求。

36. 监督厅在确保维持和平行动效力和效率方面发挥了重要作用。列支敦士登和瑞士欢迎监督厅报告(A/73/324 (Part II))中提出的结果，鼓励秘书长及时执行监督厅的建议，促进问责制。

37. **Conroy 先生**(美利坚合众国)说，委员会审议秘书长概览报告，是在联合国维持和平改革的重要时刻进行的。这是自发起“以行动促维和”举措和通过秘书长在管理及和平与安全领域改革关键要素以来，首次讨论共有的政策问题。美国代表团欢迎报告将重点放在这些发展上，期待更多地了解这些发展如何改善任务的完成，加强维持和平利益攸关方之间的伙伴关系，并加强了战略规划和服务的提供。

38. 美国代表团坚决支持秘书长努力促进妇女、和平与安全议程，包括增加参加维持和平行动女军警；衡量维持和平行动军警部门和文职部门的业绩，为其提供业绩奖励；根据桑托斯·克鲁斯的报告，加强维和人员的安全保障。这种努力将改善任务执行，保护联合国人员和当地社区。

39. 委员会有责任推进改革，提高维持和平行动效率，美国代表团欢迎秘书长正在对航空资产进行审查，努力改善供应链、车队和口粮的管理。美国代表团同意行预咨委会的意见，即维持和平预算必须显示特派团支助部分的可伸缩性，特别是在缩编或重组期间。至关重要的是，第五委员会应就一项关于共有问题的决议草案达成共识，为秘书长的改革举措提供支持，为其实施提供战略指导。

40. **Chumakov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团非常重视维持和平的行政和预算方面、会员国提供的资源的适当使用、精确的预算规划和有效的特派团管理。令人遗憾的是，大会第七十一届或第七十二届会议没有通过一项关于共有问题的决议，他希望委员会能够在续会本期会议期间就一项决议草案达成共识，以期提高维持和平行动的效力。

41. 2017/18 年度预算总执行率为 99%，2016/17 年度为 98.6%。2019/20 年度拟议资源为 66 亿美元，低于 2018/19 年度核定资源；此外，以前的维持和平预算的核定水平大大低于秘书长的初步估计。实现额外节约的愿望不应影响安全理事会任务的执行。相反，应该通过提高秘书处工作效率来实现节约。鉴于维持和平特派团资源减少的趋势，必须改善规划、预算纪律、问责制和透明度。必须特别谨慎地采购在实地条件下往往无效的昂贵设备。

意大利布林迪西联合国后勤基地(A/73/636、A/73/755/Add.9 和 A/73/774)

42. **Ramanathan 先生**(主计长)介绍了秘书长关于意大利布林迪西联合国后勤基地 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的预算执行情况(A/73/636)和意大利布林迪西联合国后勤基地 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算(A/73/774), 表示 2019/20 年度拟议预算为 6 520 万美元, 比 2018/19 年度核定预算减少 20.9%。减少的主要原因是拟议将"团结"项目维护和支助费用从后勤基地预算转到维持和平行动支助账户预算; 采用较低的欧元对美元汇率, 降低了本国工作人员的估计费用; 以及国际工作人员工作地点差价调整数乘数降低。

43. 愿景是将后勤基地转变为外地特派团的业务服务中心, 在供应链管理、工程、环境管理和地理空间、信息和电信技术以及包括职业健康和安全的专门方案领域提供服务。

44. 根据监督厅在其关于审查和评价战略部署储存的报告(A/71/798)中的建议, 按照大会第 71/294 号和第 72/287 号决议的要求, 2019/20 年度拟议预算包括对战略部署物资储存行动概念的审查。

45. **泰尔齐先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的相关报告(A/73/755/Add.9), 他说, 拟议的战略部署储存订正行动构想没有全面说明所涉经费问题。因此, 行预咨委会建议大会请秘书长根据对战略部署储存管理所有方面的详细分析, 包括所涉经费问题、这种管理的效力效率的提高以及地点问题, 单独提交一份关于订正行动构想的综合报告, 供大会审议。

46. 应完善后勤基地更新后的可扩展模式的参数, 进一步澄清工作量和专职同等资历之间的关系。行预咨委会建议大会请秘书长在今后报告中采用可伸缩模式参数作为基础, 充分说明拟议对人员编制和订约承办人员进行变动的理由。

47. 行预咨委会建议不要拟议改派 1 个 P-4 职等合同管理干事员额, 随后将该员额改叙为 P-5 职等高级后勤干事; 临时设立一个 P-3 职等职业安全干事职位; 并将一个高级财产管理助理员额从本国一般事务人员改叙为财产管理干事。此外, 行预咨委会建议减少

咨询人和咨询服务、公务差旅、设施和基础设施、陆运、信息和通信技术以及其他用品、服务和设备项下的费用。

48. **Tarbush 女士**(巴勒斯坦国观察员)代表 77 国集团和中国发言说, 后勤基地自 1994 年起, 作为一个统一实体从两个地理位置运作, 包括布林迪西全球服务中心和西班牙巴伦西亚的联合国信息和电信技术设施。后勤基地提供全球地理空间、信息和电信技术、后勤和供应链业务管理, 为特派团提供从启动规划和准备到清理结束的支助服务。该集团认识到后勤基地在支持维持和平特派团方面的重要作用, 致力于改善其运作。

49. 秘书长关于后勤基地 2019/20 年度的优先事项包括将地理空间信息和电信技术处更名为全球技术处; 重新提交战略部署储存订正行动构想; 执行文职人员配置审查建议的第二阶段也是最后阶段; 更新可伸缩模式; 将外勤中央审查机构股转为后勤基地的新租户单位, 向业务支助部报告工作; 并提高后勤基地在环境管理和职业健康与安全领域的能力。

50. 关于战略部署储存的订正行动构想, 她回顾了大会第 71/294 号和第 72/287 号决议、监督厅关于审查和评价战略部署储存的报告(A/71/798)和秘书长关于后勤基地 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/72/783)。

51. 秘书长在其关于后勤基地 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/73/774)中指出, 维持商业支持能力所需的额外资源将列入后勤基地预算, 后勤基地将与联合国总部合作制定一项全面招标计划, 确定拟提交大会的拟议所需资源。该国集团要求澄清后勤基地和采购司在采购过程和产生采购选择方面的作用。

52. 监督厅在审查和评价战略部署储存时, 建议外勤支助部考虑将战略部署储存设在行动区附近, 包括通过与联合国其他实体建立伙伴关系。鉴于采购改革的紧迫性和分配给采购的预算份额, 该集团不理解为何没有努力加快就该建议作出决定。

53. 将无人驾驶航空系统纳入战略部署储备是不合理的。该集团将审查被确定列入库存的设备类别和要

求的采购水平。该集团希望更好地了解用于采购的授权概念。

54. 对于地理空间信息和电信技术处客户群的最新发展,包括联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国利比里亚特派团(联利特派团)的关闭以及达尔富尔混合行动的缩编,为反映服务需求减少而采用可伸缩模式,导致净减少 16 个承包商,节省约 200 万美元。该集团欢迎这些效率提高,但注意到工作人员分配没有实质性变化。

议程项目 151: 联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措(A/73/610、A/73/742 和 A/73/755/Add.11)

议程项目 158: 联合国海地司法支助特派团经费的筹措(A/73/641、A/73/748 和 A/73/755/Add.6)

议程项目 161: 联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措(A/73/634、A/73/755/Add.7 和 A/73/760)

议程项目 166: 安全理事会第 1863(2009)号决议引起的活动经费的筹措(A/73/611、A/73/755/Add.8 和 A/73/762)

55. **Ramanathan** 先生(主计长)介绍联合国阿卜耶伊临时安全部队 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况(A/73/610)和联合国阿卜耶伊临时安全部队 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算(A/73/742)时说,与 2018/19 年度核定预算相比,2019/20 年度拟议预算 2.679 亿美元增加 1.5%。增加的主要原因是计划增加部署 135 名联合国警察和一个建制警察部队。根据安全理事会第 2416(2018)号和第 2445(2018)号决议,授权部队上限下调,军事特遣队人员减少 946 人,军事和警察人员项下所需费用降低,部分抵消了这一数额。

56. 联阿安全部队将继续在阿卜耶伊地区提供唯一的安全存在,支持人道主义援助运送,确保行动自由和保护面临紧迫威胁的平民。联阿安全部队还将通过非军事化边界安全区内的监测、核查和调查任务,支持联合边界核查与监测机制。在没有阿卜耶伊警察局的情况下,联阿安全部队将继续提供警务服务,支持维护法律秩序。

57. 在介绍联合国海地司法支助特派团 2017 年 10 月 16 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况(A/73/641)和秘书长关于联合国海地司法支助特派团 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间经费筹措安排的说明(A/73/748)时他说,在安全理事会第 2466(2019)号决议将特派团的任务期限最后一次延长六个月至 2019 年 10 月 15 日之前,联海司法支助团的业务一直存在很大的不确定性。请大会授权秘书长为 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付 5 190 万美元,使特派团能够完成任务并开展关闭活动。拟议所需资源考虑到建制警察部队和文职人员计划缩编、关闭营地和其他清理结束活动。

58. 他在介绍联合国马里多层面综合稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况(A/73/634)和联合国马里多层面综合稳定团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算(A/73/760)时说,2019/20 年期间拟议预算为 11 亿美元,比 2018/19 年核定预算增加了 7.0%。在成功举行总统选举和缔结《和平契约》所创造的积极势头的基础上,特派团在过去一年取得了一些进展。预计到 2019/20 年度开始时,由于国际压力增加和持续斡旋,将在执行《和平契约》政治和安全条款方面取得切实进展。

59. 马里稳定团将继续根据其任务和优先事项,以及 2018/19 年期间开展的军事和警察能力研究的建议,调整其军事和警察态势。只要查明军事航空和爆炸物处理能力方面的差距,特派团军警人员预计将在 2019/20 年度达到全面行动能力。侧重北部仍然是执行和平契约的关键,但特派团正在增加在马里中部的存在,支持扩大国家权力和保护平民。马里稳定团将继续加强情报架构,投资保护系统,改善任务执行,确保特派团人员的安全。

60. 他在介绍联合国索马里支助办公室 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况(A/73/611)和联合国索马里支助办公室 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/73/762)时说,2019/20 年期间的拟议预算为 5.695 亿美元,比 2018/19 年期间的核定预算增加了 2.0%。联索支助办将继续向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供后勤支持。通过地雷行动处,联索支助办将帮助非索特派团减轻简

易爆炸装置构成的威胁。针对摩加迪沙大院遭受迫击炮袭击的情况，联索支助办将把重点放在与环境改善、营地基础设施改善和关键安保相关升级有关的项目上。2018 年对联索支助办的独立审查和随后的人员配置审查确定了与国际和本国文职人员配置有关的新需求，这些需求反映在 2019/20 年度拟议预算中。

61. **泰尔齐先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会关于联阿安全部队的报告(A/73/755/Add.11)时说，咨询委员会建议不在戈克马查尔区域办事处设立一个 P-3 级行政干事员额。业务费用所需经费增加，特别是与设施和基础设施、信息和通信技术、咨询人和地面运输有关费用，没有充分的理由。鉴于联阿安全部队在按计划开展建筑和维护项目方面历来遇到困难，假设 2019/20 年度计划的所有建筑项目都将得到充分执行是不现实的。因此，行预咨委会建议将业务费用拟议所需追加资源减少 15%。

62. 他在介绍行预咨委会关于联海司法支助团的报告(A/73/755/Add.6)时说，行预咨委会相信，秘书长将告知大会，安全理事会关于将联海司法支助团的任务期限延长至 2019 年 10 月 15 日的决定，将如何影响联合国警务人员拟议部署至 2019 年 12 月 31 日的情况。设施和基础设施项下所需经费增加需要有更好的理由，应详细说明关于聘用个体订约人的情况。行预咨委会相信，联海司法支助团将帮助其工作人员找到新的就业机会。其他特派团的清理结束为建立最佳做法和将经验教训制度化提供了机会。行预咨委会建议大会授权秘书长为 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付不超过 50 950 100 美元的款项。

63. 他在介绍行预咨委会关于马里稳定团的报告(A/73/755/Add.7)时说，行预咨委会对大量伤亡和未决死亡和伤残索赔感到关切，建议大会请秘书长解决积压问题。行预咨委会建议不设立拟议的战略规划干事和业务情报助理员额。还建议将信息和通信技术拟议资源减少 200 万美元，将设施和基础设施拟议资源减少 150 万美元，减少与培训和陆运有关的差旅费。此外，行预咨委会建议大会请秘书长在其关于马里稳定团的下一份报告中，详细分析无人驾驶航空系统的使用情况，包括其效率和成本以及从使用中吸取的经验教训。

64. 他在介绍行预咨委会关于联索支助办的报告(A/73/755/Add.8)时说，行预咨委会建议核准在 2019/20 年度拟议的 24 个员额中设立 22 个。审计委员会建议联索支助办加强内部控制，在采购和合同管理中实行问责制。行预咨委会相信，拟议加强这些领域的工作人员能力将解决 2018 年对联索支助办进行的全面审查和人员配置审查中发现的差距和风险问题，从而使其能够向客户提供及时有效的外勤支助，加强资源和财务管理的问责制和效率。行预咨委会预计，秘书长将在大会审议行预咨委会关于联索支助办的报告时，向大会说明 2019/20 年度拟议调动、改派和调整总数差异的情况；未来拟议预算将说明所有人员配置变动以及联索支助办不断变化的业务和财政需求，包括特派团在肯尼亚蒙巴萨的后勤基地。

65. **Graña Coronel 女士**(乌拉圭)同时代表阿根廷、巴西、智利、哥斯达黎加、厄瓜多尔、危地马拉、墨西哥和巴拉圭发言说，联海司法支助团的任务是加强法治机构、海地国家警察现代化和促进人权保护，经过 2004 年随着联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的成立而开始的漫长进程，联海司法支助团已进入最后阶段。她相信，根据安全理事会第 2466(2019)号决议，联海司法支助团将于 2019 年 10 月 16 日由一个特别政治特派团接替。

66. 海地需要联合国和会员国的支持。要确保向联合国非维持和平存在负责任地过渡，这种过渡是以以往成果为基础，得到国际社会的支持。因此，她完全支持秘书长的提议，包括举行立法和市政选举以及缩编活动的资源。在需要资源的时期，加强安全与发展之间的联系比以往任何时候都更加重要，以便维持和平。

67. 方案活动和速效项目应继续进行，直至联海司法支助团结束。根据特派团的任务规定，减少社区暴力方案及促进和保护人权的机制在加强法治和巩固和平方面可以发挥至关重要的作用。必须适当考虑当地条件，避免安全真空。实际上，这意味着批准一项可预测的预算，以便进行有效过渡。九国代表团重申对海地人民的承诺和支持该国的重要性。

68. **Woldeyes 先生**(埃塞俄比亚)说，作为最大的部队派遣国之一，埃塞俄比亚非常重视确保维持和平特派

团获得充足资源和装备。维持和平特派团的任务正在扩大，但与此同时，各特派团正面临压力，要少用资源多做事，减少支出。必须向特派团提供完成任务所需的资源。要确保维持和平行动具有成本效益和效率，但维持和平人员不应面临可能导致伤亡的危险局势。

69. 联阿安全部队一直在严重的资源限制下运作，特别是在过去两年，因此，住宿和后勤安排等领域没有满足女性人员的具体要求。因此，埃塞俄比亚代表团支持秘书长关于联阿安全部队的拟议预算。他希望在编制预算期间尽一切努力与外地代表协商，避免短缺。秘书处必须向会员国保证，拟议预算将使联阿安全部队能够完成任务。同样，必须充分解释行预咨委会关于拟议资源减少 304 万美元的建议，以及这种减少对执行授权任务的影响。

70. 尽管联阿安全部队有效完成了任务，但特遣队所属装备欠款超过 1 100 万美元，12 项死亡和伤残索赔

仍待处理。埃塞俄比亚代表团同意行预咨委会关于及时解决此类索赔的重要性的意见。还必须偿还和支付欠部队派遣国的款项，避免这些国家负担过重。

71. 联阿安全部队赢得了苏丹和南苏丹的信任，使它们从冲突边缘走向可持续合作，并促进了艾米特 (Amiet) 共同市场等社区间经济中心的出现。部队的成功是埃塞俄比亚维和人员做出巨大牺牲的结果，自今年年初以来，已有八人被害。应提供 2019/20 年度所需的全部资源，包括设施、基础设施和速效项目资源，尽量减少可能损害来之不易的成果的风险。

72. 关于联索支助办，应重新考虑预算削减，因为其没有考虑到该办公室一些活动所需的资源。秘书长的提议反映了索马里后勤和供应挑战的严重性，应该得到支持。埃塞俄比亚代表团呼吁委员会目标一致，为维持和平特派团分配完成任务所需的资源。

上午 11 时 20 分散会。