



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
5 de julio de
2019

Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2019

Nueva York, 3 a 6 de septiembre de 2019

Tema 5 del programa provisional

UNFPA: diálogo estructurado sobre financiación

Fondo de Población de las Naciones Unidas

Informe sobre el diálogo estructurado sobre financiación para 2018-2019

Resumen

El presente informe se ha elaborado en respuesta a la resolución 71/243 de la Asamblea General (2016) con el fin de mejorar el funcionamiento y la eficacia de los diálogos estructurados sobre la forma de financiar los resultados de desarrollo acordados en sus planes estratégicos. Los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA, basados en la resolución 72/279 de la Asamblea General sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, se llevan a cabo con arreglo a la propuesta del UNFPA a la Junta Ejecutiva sobre diálogos estructurados sobre financiación (DP/FPA/2018/10/Add.1) y dentro del marco de la colaboración y la financiación para el sistema en su conjunto, tal como se explica en el pacto de financiación de las Naciones Unidas refrendado en mayo de 2019 en la serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (A/74/73/Add.1).

De conformidad con la decisión 2018/18, este informe se ha ajustado con el propósito de mejorar la calidad de los diálogos estructurados sobre financiación, y tiene por objeto iniciar el seguimiento de los avances en la consecución del pacto de financiación de las Naciones Unidas específicos del UNFPA, lo cual incluye una serie de compromisos ambiciosos por parte de los Estados miembros y del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible con el propósito de garantizar una financiación previsible y flexible para las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas.

En consonancia con el plan estratégico del UNFPA para 2018-2021 y la estrategia de movilización de recursos del UNFPA, el presente informe ofrece una visión de conjunto de las tendencias de los recursos, la situación actual y las perspectivas de financiación del Fondo, teniendo en cuenta tanto recursos básicos como complementarios, y concluye con los elementos de una decisión que tal vez desee adoptar la Junta Ejecutiva.

Nota: El presente documento ha sido procesado en su totalidad por el UNFPA.



Índice

I.	Introducción	3
II.	Diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA dentro del marco del pacto de financiación de las Naciones Unidas	3
A.	Diálogo estructurado sobre financiación del UNFPA: propósito, objetivos y avances en 2018-2019	3
B.	Pacto de financiación de las Naciones Unidas	4
C.	Puesta en práctica de la estructura de financiación del UNFPA	5
III.	Situación de financiación del UNFPA	5
A.	Situación general de financiación	5
B.	Resumen de la financiación básica	11
C.	Resumen de las contribuciones y los instrumentos complementarios	16
IV.	Consideraciones estratégicas y orientaciones futuras	23
A.	Perspectivas para 2019	23
B.	Camino a seguir para mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la visibilidad de los resultados	24
V.	Elementos de una decisión	26

Los anexos de este informe pueden consultarse por separado en el sitio web del UNFPA.

I. Introducción

1. Pese a los notables avances logrados desde la histórica Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) celebrada en El Cairo, todavía se cuentan por millones las mujeres y las niñas que no han podido beneficiarse de lo prometido por el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. Mientras el mundo celebra el 25.º aniversario de la CIPD, el UNFPA seguirá tratando de conseguir la implicación activa y valiosas aportaciones en el diálogo con todos los asociados, incluso por medio de los diálogos estructurados sobre financiación, a fin de revitalizar el movimiento, reafirmar los compromisos y forjar nuevas asociaciones con el propósito de cumplir lo prometido a las mujeres y las niñas de todo el mundo.

2. El presente informe se ha elaborado en respuesta a la resolución 71/243 de la Asamblea General (2016) sobre la revisión cuatrienal amplia de la política con el fin de mejorar el funcionamiento y la eficacia de los diálogos estructurados sobre la forma de financiar los resultados de desarrollo acordados en sus planes estratégicos.

3. Los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA, basados en la resolución 72/279 de la Asamblea General sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, se llevan a cabo con arreglo a la propuesta del UNFPA a la Junta Ejecutiva sobre diálogos estructurados sobre financiación (DP/FPA/2018/10/Add.1) y dentro del marco de la colaboración y la financiación para todo el sistema, tal como se explica en el pacto de financiación de las Naciones Unidas refrendado en mayo de 2019 en la serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (A/74/73/Add.1).

4. De conformidad con la decisión 2018/18, este informe se ha ajustado con el propósito de mejorar la calidad de los diálogos estructurados sobre financiación, y tiene por objeto iniciar el seguimiento de los avances en la consecución del pacto de financiación de las Naciones Unidas específicos del UNFPA, lo cual incluye una serie de compromisos ambiciosos por parte de los Estados miembros y del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible con el propósito de garantizar una financiación previsible y flexible para las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas.

5. En consonancia con el plan estratégico del UNFPA para 2018-2021 y la estrategia de movilización de recursos del UNFPA, el presente informe ofrece una visión de conjunto de las tendencias de los recursos, la situación actual y las perspectivas de financiación del Fondo, teniendo en cuenta tanto recursos básicos como complementarios.

II. Diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA dentro del marco del pacto de financiación de las Naciones Unidas

A. Diálogo estructurado sobre financiación del UNFPA: propósito, objetivos y avances en 2018-2019

6. El propósito de los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA es crear y mantener una coalición de donantes más diversa y obtener financiación previsible y proporcional para garantizar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos durante los tres próximos ciclos del plan estratégico, hasta 2030. Se prevé lograrlo concentrándose en: a) las proyecciones, los déficits y las necesidades de financiación, sobre la base de información financiera rigurosa y actualizada; b) la armonización de los recursos con las necesidades programáticas, por medio de un análisis sólido; y c) la

demostración de los resultados conseguidos y su difusión —entre otras cosas a través de las plataformas e instrumentos digitales del UNFPA—, la mejora del acceso a los datos en tiempo real y el aumento de la visibilidad de los donantes y los asociados.

7. Los objetivos específicos que el UNFPA prevé alcanzar por medio de los diálogos estructurados sobre financiación son los siguientes:

- (a) mantener o sobrepasar el límite mínimo de 350 millones de dólares en recursos básicos durante todo el ciclo del plan estratégico para 2018-2021;
- (b) aumentar el número de contribuyentes de recursos básicos de 120 (base de referencia de 2017) a 150 (meta de 2018) y mantener ese nivel durante todo el ciclo del plan estratégico para 2018-2021;
- (c) incrementar el número de donantes que se comprometen a realizar contribuciones plurianuales;
- (d) aumentar el porcentaje de contribuciones a los recursos básicos de países en que se ejecutan programas y países no pertenecientes al Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD-OCDE) del 1,5% (base de referencia de 2017) al 10% (meta de 2018-2021);
- (e) ayudar a poner en marcha la estructura y el pacto de financiación del UNFPA.

8. En los últimos dos años, el UNFPA ha mejorado los diálogos con los Estados miembros sobre cómo financiar los resultados de desarrollo acordados en el plan estratégico. Cada año se celebraron tres períodos de sesiones oficiosas y un período de sesiones oficiales en los que participaron sistemáticamente los Estados miembros: donantes tradicionales, nuevos donantes y países en los que se ejecutan programas. El UNFPA se está esforzando en especial por garantizar que todos los Estados miembros interactúan y participan en los diálogos. Los diálogos estructurados sobre financiación se han centrado en especial en la financiación sostenible y previsible durante todo el período del plan estratégico para 2018-2021, con la financiación básica como piedra angular del UNFPA; la calidad de los recursos complementarios, incluida la fragmentación y la conformidad como factores de la política de recuperación de gastos; la mejora de la presentación de los resultados y los recursos; las iniciativas de transparencia y visibilidad; y la colaboración con los restantes fondos y programas de las Naciones Unidas.

9. Los diálogos estructurados sobre financiación han ofrecido una plataforma única a los Estados miembros para que puedan comprender mejor la situación de financiación del UNFPA durante distintos momentos del año, intercambiar impresiones sobre la forma de establecer una mejor relación entre resultados y recursos, y debatir sobre los avances de los instrumentos fundamentales para la estructura de financiación del UNFPA dentro del marco más amplio del pacto de financiación de las Naciones Unidas¹.

Cuadro 1

Diálogos estructurados sobre financiación: logros en 2017 y 2018 comparados con las metas

Objetivos y metas de los diálogos estructurados sobre financiación	2017	2018
Número de diálogos estructurados sobre financiación al año (meta: 3 períodos de sesiones al año)	4 períodos de sesiones (3 períodos de sesiones informales; 1 período de sesiones formales)	4 períodos de sesiones (3 períodos de sesiones informales; 1 período de sesiones formales)

¹ Todos los documentos y materiales sobre los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA están disponibles en una página web específica a la que puede accederse en: <https://www.unfpa.org/structured-funding-dialogues>.

Mínimo de 350 millones de dólares destinados a recursos básicos	350 millones de dólares	379 millones de dólares
150 contribuyentes de recursos básicos	120 países	108 países
Aumento del número de contribuciones plurianuales a los recursos básicos	39 países	34 países
Proporción de contribuciones a los recursos básicos de países en los que se ejecutan programas y países no pertenecientes al CAD-OCDE (meta: 10%)	1,3%	1,2%

Nota: en verde se representan los ámbitos en los que se alcanzó la meta y en rojo aquellos en los que no se alcanzó.

B. Pacto de financiación de las Naciones Unidas

10. El pacto de financiación de las Naciones Unidas es una herramienta para maximizar las inversiones en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, su transparencia y la rendición de cuentas a fin de obtener resultados para el conjunto del sistema. En la lista que se recoge a continuación se presentan los principales parámetros del pacto de financiación:

- mejora en la presentación de las necesidades de financiación tanto a nivel mundial como de país;
- refuerzo de los diálogos sobre financiación de organismos concretos;
- promoción convincente de los recursos básicos;
- mejora de la gestión de los fondos mancomunados y temáticos;
- aumento de la transparencia en el uso de los recursos;
- visibilidad y comunicación de los resultados.

11. La estrategia institucional del UNFPA de movilización de recursos, la estructura de financiación diseñada en apoyo al cumplimiento del plan estratégico del UNFPA para 2018-2021 y los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA se adaptan plenamente a los parámetros y los compromisos que recoge el pacto de financiación de las Naciones Unidas. El Fondo pretende seguir contribuyendo a que se cumplan estos parámetros, incluso mediante el diálogo estructurado sobre financiación del UNFPA y otras iniciativas asociadas. Las bases de referencia y las metas relacionadas con los compromisos específicos del UNFPA con el pacto de financiación de las Naciones Unidas están disponibles en los anexos (en el sitio web del UNFPA).

C. Puesta en práctica de la estructura de financiación del UNFPA

12. La estructura de financiación del UNFPA se organiza en torno a los siguientes instrumentos de financiación:

- recursos básicos (ordinarios)*; constituyen la piedra angular del UNFPA;
- recursos (de otro tipo o de cofinanciación) complementarios*; que incluyen lo siguiente:
 - fondos temáticos mundiales*. El UNFPA ha puesto en marcha tres fondos temáticos — Suministros UNFPA, el Fondo Temático para la Salud Materna y el Fondo Temático para la Acción Humanitaria— en apoyo a la implementación del Plan Estratégico. Se está desarrollando un cuarto fondo temático sobre población y datos, que se pondrá en marcha a más tardar a finales de 2019;

- (ii) *mecanismos mancomunados e interinstitucionales de las Naciones Unidas*. Estos incluyen instrumentos conjuntos como el Programa Mundial para Acelerar las Medidas Encaminadas a Poner Fin al Matrimonio Infantil del UNFPA y el UNICEF; el Programa Conjunto para Eliminar la Mutilación Genital Femenina del UNFPA y el UNICEF; la Iniciativa Spotlight para eliminar la violencia contra las mujeres y las niñas; y el Fondo para la Consolidación de la Paz;
- (iii) *iniciativas y programas basados en temas concretos, regionales o multinacionales*. Entre estos se incluyen el Proyecto de Empoderamiento de las Mujeres y Dividendo Demográfico en el Sahel del Banco Mundial y el Programa Mundial para Prevenir la Preferencia por los Hijos Varones y la Infravaloración de las Niñas apoyado por la Unión Europea;
- (iv) *instrumentos de financiación mancomunados a nivel de países*. Facilitan las contribuciones mancomunadas para la ejecución plurianual de los programas por países del UNFPA.

13. El UNFPA alienta a los donantes a que contribuyan a la implantación de su estructura de financiación dando prioridad, en la medida de lo posible, a los instrumentos de la estructura de financiación arriba descrita sobre otras formas de mecanismos para fines específicos.

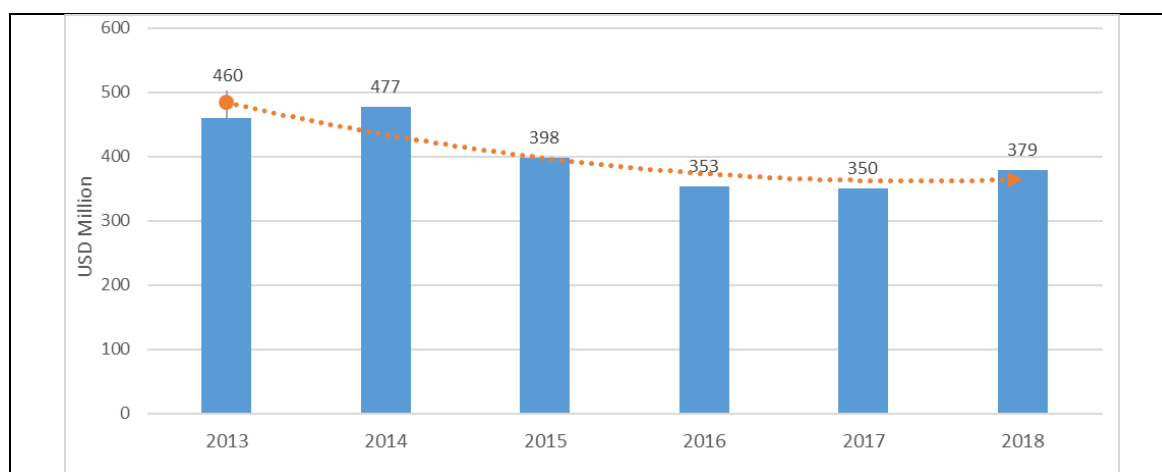
III. Situación de financiación del UNFPA

A. Situación general de financiación

14. Los recursos básicos suponen la inversión más eficaz que puede hacerse en el UNFPA. Los recursos básicos proporcionan a los países asociados y donantes del UNFPA unos conocimientos especializados únicos y una amplia presencia de desarrollo en el terreno para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), con un alcance mundial en más de 150 países y territorios, incluso en situaciones de crisis. Los recursos básicos permiten que el UNFPA pueda desempeñar su función normativa con eficacia y prestar servicios fundamentales a los países, las comunidades y las personas, en especial aquellas que más los necesitan, con un apoyo de gran calidad y enfoques estandarizados. En los últimos años, el UNFPA ha podido estabilizar el descenso de la financiación destinada a recursos básicos.

Gráfico 1

Recursos básicos registrados, 2013-2018

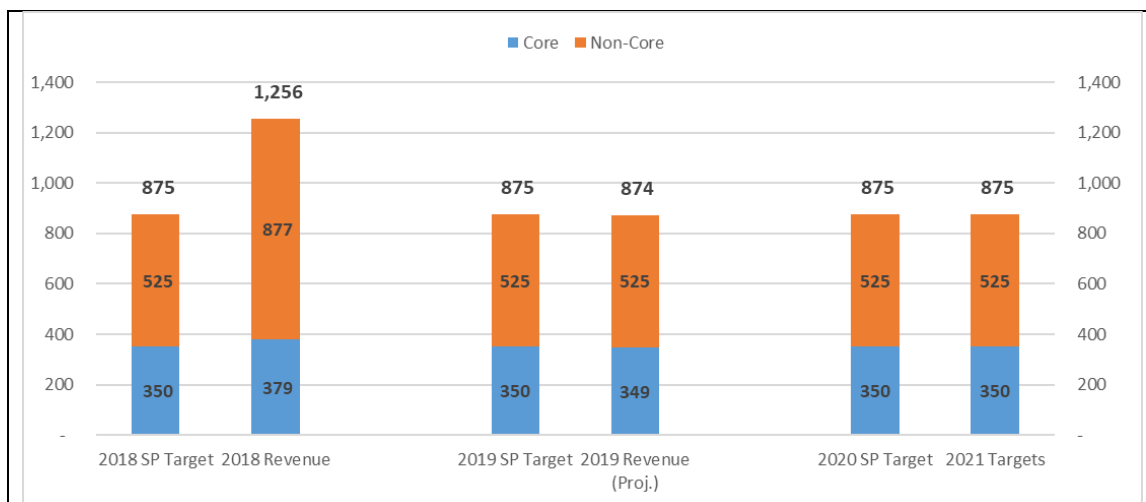


15. El plan estratégico del UNFPA para 2018-2021 insta a no dejar a nadie atrás, lo cual requiere movilizar una cantidad mínima de recursos ordinarios —la piedra angular de las actividades operacionales del Fondo—, ampliar las asociaciones estratégicas, aumentar el apoyo político y mantener la flexibilidad en un entorno cambiante y exigente.

16. La meta anual de ingresos de recursos básicos destinados al plan estratégico del UNFPA para 2018-2021 se ha situado en un nivel realista de 350 millones de dólares anuales o de 1.400 millones de dólares para un período de cuatro años.

Gráfico 2

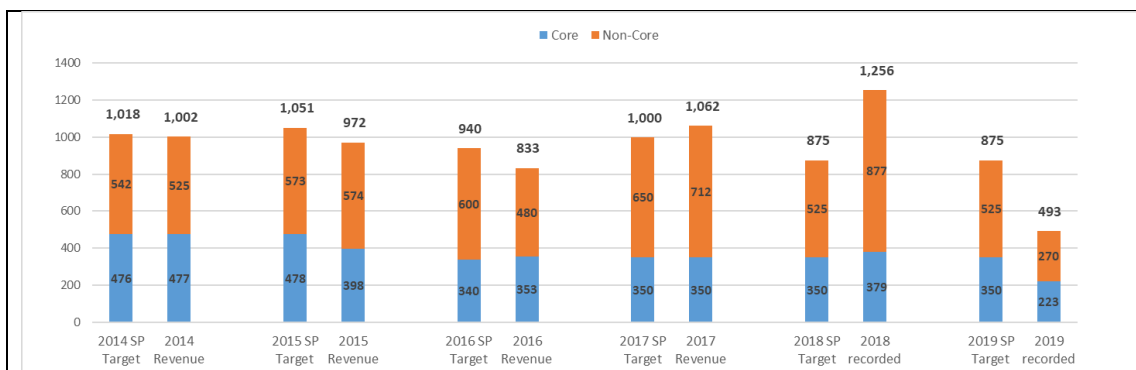
Metas del plan estratégico para 2018-2021, comparadas con los ingresos reales de 2018 y las proyecciones para 2019



17. En lo referente a la financiación básica, con arreglo a la estructura actual, el UNFPA está funcionando con un nivel mínimo de recursos para mantener su ámbito de implicación en los países en que se ejecutan programas, desempeñar las funciones mundiales y regionales necesarias en apoyo a su mandato y mantener la plataforma de movilización de recursos y la integridad del Fondo, es decir, recaudar fondos básicos y complementarios adicionales. Este realismo y esta prudencia han estado condicionados por un minucioso análisis financiero y político basado en la experiencia de los últimos años, incluida la retirada de financiación al UNFPA por parte de uno de sus principales donantes en 2017.

18. La intensificación de las iniciativas de movilización de recursos tanto básicos como complementarios permitió recaudar fondos de gran variedad de fuentes, dando lugar a un incremento del total de los ingresos por concepto de contribuciones del 18%, de 1.062 millones de dólares en 2017 a 1.256 millones de dólares en 2018. Las interacciones regulares con los Estados miembros por medio de los diálogos estructurados sobre financiación, y la dinámica generada por diferentes hitos y movimientos —por ejemplo, She Decides, la Cumbre de Londres sobre la Planificación Familiar y la prioridad otorgada por la Unión Africana al dividendo demográfico y Women Deliver, entre otros— ayudaron a atraer aún más la atención hacia la urgencia de la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos. Estos permitieron aumentar de forma sustancial las contribuciones de los donantes y no solo cubrir las brechas provocadas por la retirada de financiación de uno de los principales donantes del UNFPA en 2017, sino también movilizar recursos por importe de más de 1.000 millones de dólares durante dos años consecutivos (2017 y 2018). En el siguiente gráfico se recoge un resumen de las metas de financiación del UNFPA comparadas con los ingresos reales registrados desde 2014.

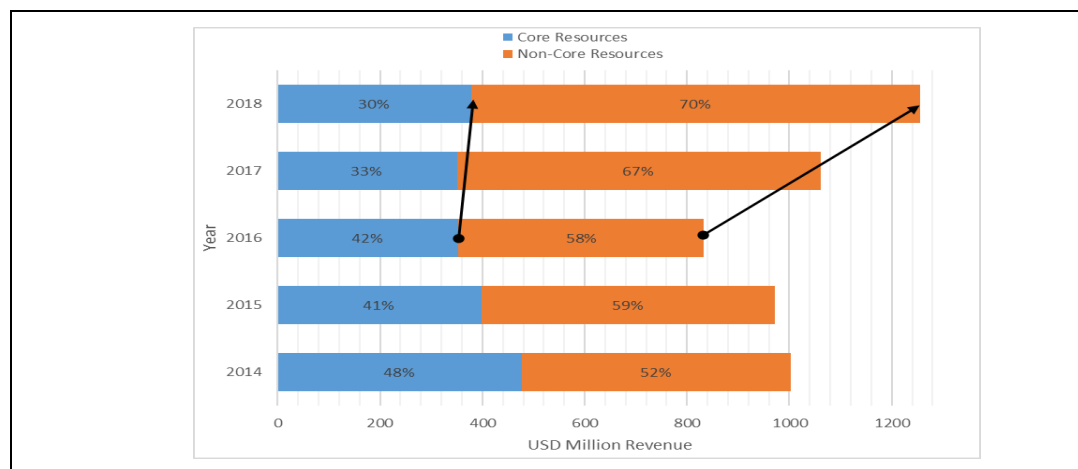
Gráfico 3
Metas de financiación del UNFPA e ingresos reales registrados, 2014-2019



19. Los dos años récord —2017 y 2018— contrastan con la situación de financiación durante el anterior ciclo del plan estratégico (2014-2017), en el que no se alcanzó la meta. Esto demuestra la naturaleza impredecible de los recursos voluntarios que caracterizan la financiación del UNFPA. A 1 de mayo de 2019, el UNFPA únicamente había garantizado recursos básicos por importe de 223 millones de dólares con respecto a la meta de recaudar 350 millones, y tan solo 270 millones en recursos complementarios en contraste con la meta de 525 millones². Dicho de otro modo, a mitad de año el UNFPA tan solo ha alcanzado el 56% de sus metas de financiación. En este informe se analiza con mayor detenimiento esta tendencia anual.

20. En los últimos cinco años, el UNFPA ha experimentado un profundo cambio en la proporción de financiación tanto básica como complementaria, que también ha incidido en su estructura de financiación general en términos de previsibilidad y sostenibilidad. Con respecto a la proporción equilibrada de aproximadamente el 50% registrada en 2014, la financiación básica se ha reducido al 30% en 2018, aunque sigue cumpliendo la meta del pacto de financiación de las Naciones Unidas. Este aspecto cambiante de la financiación se debe sobre todo a un aumento proporcionalmente mayor de los recursos complementarios que de los recursos básicos.

Gráfico 4
Proporción de recursos básicos y complementarios, 2014-2018



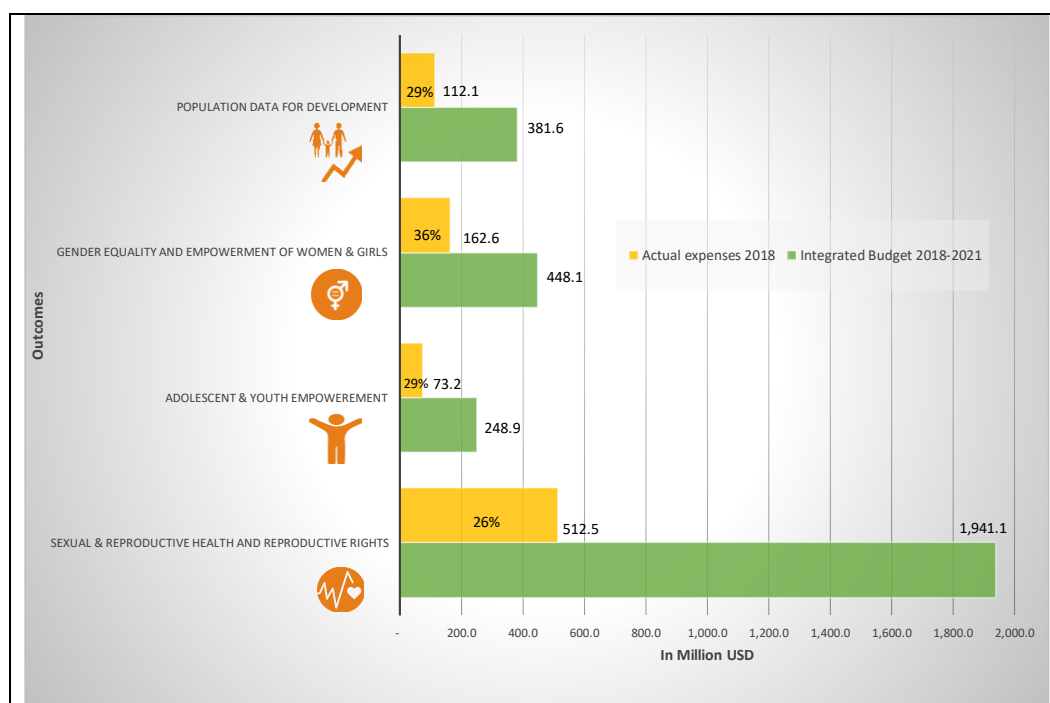
² Ingresos registrados a 1 de mayo de 2019.

Asignación de recursos en 2018

21. El marco integrado de resultados y recursos del plan estratégico (DP/FPA/2018/8) presenta una asignación de recursos indicativa por área de resultados para 2018-2021. En el gráfico 5 se presenta la distribución de los gastos reales de 2018. Dado que los gastos de 2018 oscilan entre el 26% y el 36% en el primer año de aplicación del plan estratégico, el UNFPA se ajusta a las asignaciones indicativas previstas en las cuatro áreas de resultados.

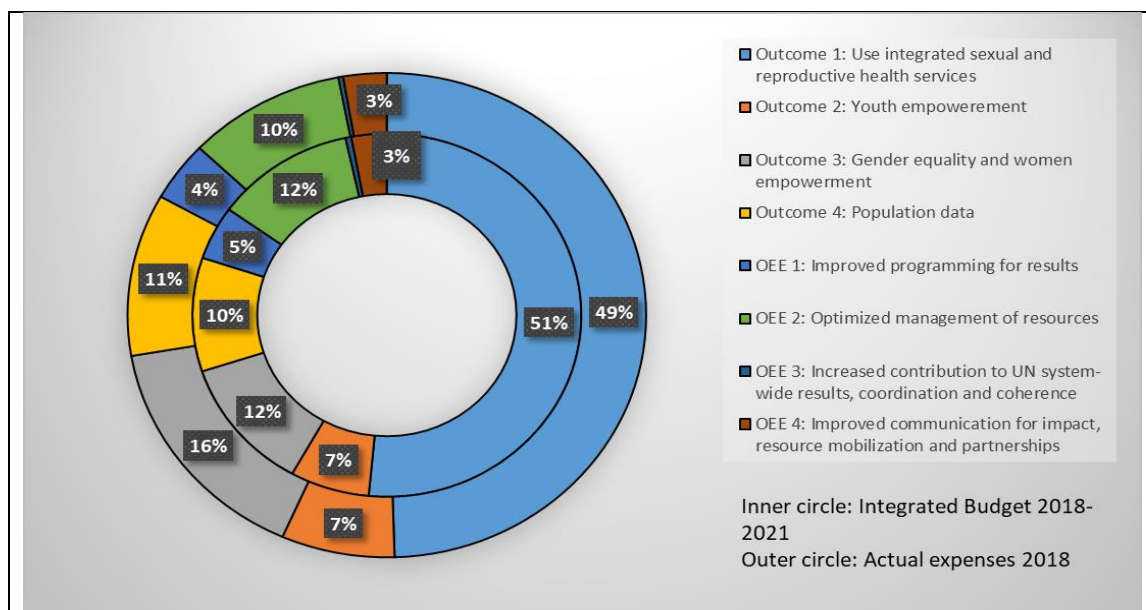
Gráfico 5

Asignación indicativa de recursos prevista y gastos de 2018, por área de resultados



22. La proporción de gastos anuales en 2018 también es coherente con la asignación prevista de recursos por resultado y producto de eficacia y eficiencia institucionales para el período de cuatro años del plan estratégico (2018-2021).

Gráfico 6
Proporción de recursos asignados a los resultados y los productos de eficacia y eficiencia institucionales previstos (2018-2021) comparados con los reales (2018)



23. El análisis de los gastos reales por cuadrante conforme a lo definido en el modelo institucional del UNFPA también indica una buena consonancia con las asignaciones previstas conforme a lo descrito en el plan estratégico y el presupuesto integrado para 2018-2021. En el cuadro 2 se presenta el porcentaje relativo de recursos asignados a cada categoría de países en 2018, que se encuentra dentro de los rangos previstos en el plan estratégico. Por lo tanto, los países que se encuentran en el cuadrante rojo, que presenta las mayores necesidades y la menor capacidad para financiar sus propias respuestas, recibieron el mayor porcentaje de los recursos.

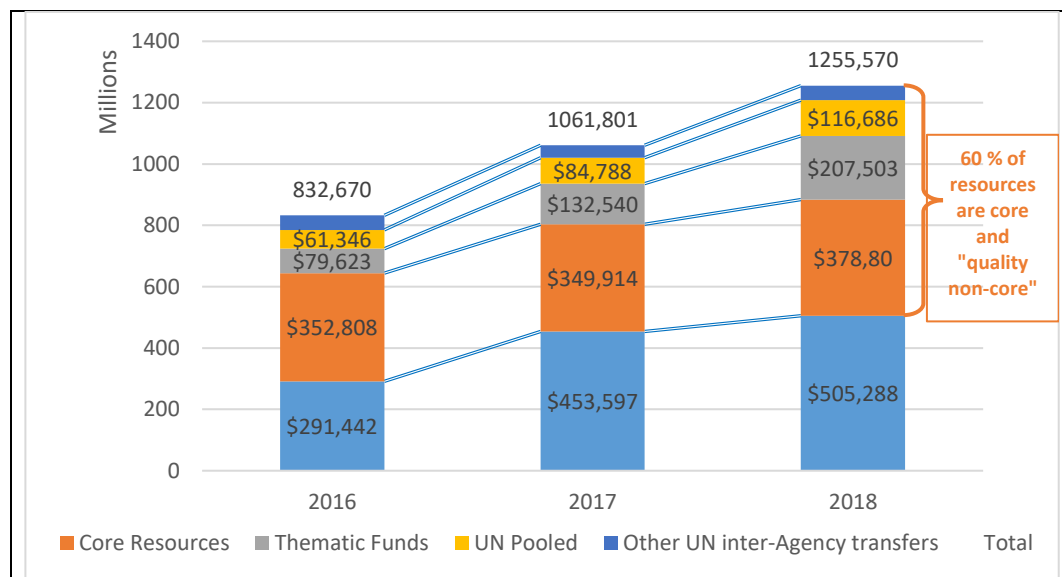
Cuadro 2
Asignación de recursos por cuadrante

	Países en el cuadrante rojo	Países en el cuadrante naranja	Países en el cuadrante amarillo	Países en el cuadrante rosa
Asignación de recursos conforme a lo aprobado en el plan estratégico para 2018-2021	56%-60%	14%-18%	7%-11%	15%-17%
Recursos asignados en 2018 (gastos reales)	60%	16%	10%	14%

Situación de financiación por instrumento

24. Tal como se describe en la estructura de financiación del UNFPA, este recurre a varios instrumentos de financiación para cumplir su mandato. A continuación se presenta de forma pormenorizada la evolución y la proporción relativa de cada instrumento de financiación.

Gráfico 7

Evolución y proporción relativa de los instrumentos de financiación del UNFPA

25. *Recursos básicos (ordinarios)*. Hace referencia a financiación sin fines específicos que se emplea conforme al criterio exclusivo del UNFPA y su Junta Ejecutiva.

26. *Recursos (de otro tipo o de cofinanciación) complementarios*. Incluyen lo siguiente:

(a) *Fondos mancomunados de las Naciones Unidas*. Estos se componen de fondos mancomunados interinstitucionales, que son contribuciones mixtas a un mecanismo de financiación de varias entidades y no está reservado a una entidad de las Naciones Unidas determinada. Los fondos obran en poder de un administrador de fondos de las Naciones Unidas; son asignados por un mecanismo de gobernanza dirigido por las Naciones Unidas para llevar a cabo actividades destinadas específicamente a promover el desarrollo sostenible de países en que se ejecutan programas, haciendo especial hincapié en la repercusión a largo plazo.

(b) *Transferencias interinstitucionales de las Naciones Unidas*. Son todas aquellas transferencias restantes que no se corresponden con los fondos mancomunados interinstitucionales previamente definidos.

(c) *Fondos temáticos*. Son contribuciones temáticas mixtas de un solo organismo a un mecanismo de financiación de una sola entidad diseñadas para prestar apoyo a la obtención de resultados de alto nivel dentro de un plan estratégico, del que el UNFPA es el administrador de fondos.

(d) *Otros fondos destinados a proyectos o programas*. Todas las restantes formas de financiación destinadas por los donantes a ubicaciones, temas, actividades y operaciones concretas, que no se adaptan a ninguna de las categorías arriba enumeradas. También se denominan proyectos y programas "multilaterales".

27. En el último año aumentaron un 18% los ingresos globales del UNFPA por contribuciones de financiación. Cada uno de los instrumentos evolucionó como se detalla a continuación:

- (a) los fondos temáticos del UNFPA experimentaron el mayor crecimiento, con un incremento del 57%;
- (b) los fondos mancomunados de las Naciones Unidas ascendieron un 38%;
- (c) otras transferencias interinstitucionales de las Naciones Unidas aumentaron un 17%;
- (d) otros fondos destinados a programas o proyectos aumentaron un 11%;
- (e) los recursos básicos crecieron un 8%.

28. En general, la evolución experimentada en 2018 puede considerarse positiva, teniendo en cuenta que la financiación complementaria de calidad, conforme a su definición recogida en el pacto de financiación de las Naciones Unidas³, ha experimentado un crecimiento más importante que los instrumentos de financiación con fines muy específicos. No obstante, la tendencia a medio plazo de la financiación complementaria sigue planteando dificultades: entre 2013 y 2018, el UNFPA experimentó un incremento del 42% en fondos complementarios empleados y del 31% en el número de informes de donantes⁴. Estos generan una complejidad y unos costos de transacción adicionales importantes en la gestión general de las operaciones del Fondo. Por ello, por motivos de sostenibilidad financiera y de gestión, es fundamental que los donantes y los asociados contribuyan en una mayor proporción a los instrumentos de financiación del UNFPA con menores costos de transacción como los fondos básicos, temáticos y mancomunados o conjuntos.

B. Resumen de la financiación básica

La promoción de los recursos básicos

29. Los recursos básicos del UNFPA proporcionan a los países asociados y donantes unos conocimientos especializados únicos y una amplia presencia de desarrollo en el terreno, y permiten que pueda desempeñar su función normativa con eficacia y prestar servicios fundamentales a los países, las comunidades y las personas, en especial aquellas que más los necesitan, con un apoyo de gran calidad y enfoques estandarizados. La inversión en los fondos básicos del UNFPA (en oposición a los proyectos independientes) tiene un importante efecto catalizador en el desarrollo de las capacidades nacionales, las instituciones de salud, las redes de suministro y los recursos humanos competentes. El UNFPA, en colaboración con los equipos de las Naciones Unidas en los países, también invierte recursos básicos en la coherencia y la eficacia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, lo cual mejora la repercusión de las acciones colectivas de las Naciones Unidas en el ámbito nacional. Cuando se proporcionan de forma previsible, sobre todo por medio de contribuciones plurianuales, los recursos básicos permiten al UNFPA: a) planificar y establecer mejor un mayor número de asociaciones estratégicas; b) reducir los gastos operativos; c) desarrollar capacidad local; d) responder de forma temprana y a escala cuando se produce un aumento de las necesidades o una crisis; e) reforzar la resiliencia y la coherencia entre los programas de desarrollo y los programas humanitarios al permitir una mejor integración de las estrategias de desarrollo de la resiliencia en una programación de desarrollo más amplia; y f) ofrecer una programación con mayor

³ A/74/73/Add.1 - E/2019/4/Add.1

⁴ El número de informes de donantes de 2018 incluye el número de informes provisionales y finales certificados correspondientes a los fondos complementarios de 2018 que deben emitirse en 2019. No obstante, no incluye los informes provisionales no certificados emitidos por las oficinas en los países, lo cual incrementaría drásticamente estas cifras.

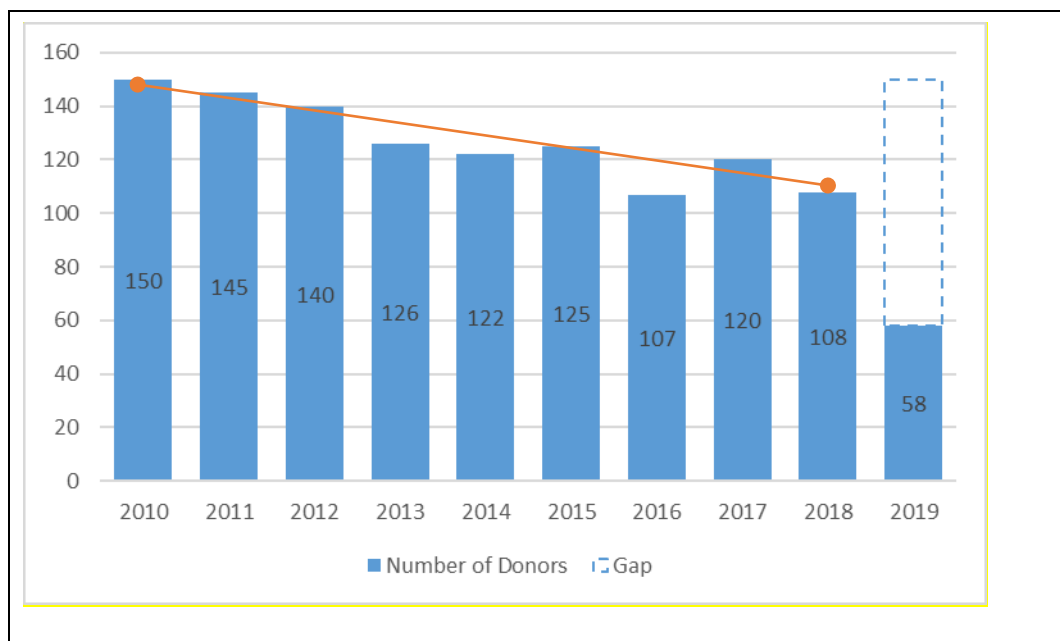
repercusión, adaptable a los cambios que se producen en las circunstancias, las condiciones y las necesidades locales.

Número de contribuyentes a los recursos básicos del UNFPA y necesidad de ampliar todavía más la base de donantes

30. Pese a los intensos esfuerzos de divulgación y movilización de 2018, tanto en la sede como a nivel regional y nacional, el número total de donantes de recursos básicos se redujo de 120 en 2017 a 108 en 2018. A 1 de mayo de 2019, pese a los llamamientos periódicos hechos a través de la Junta Ejecutiva y los diálogos estructurados sobre financiación, hasta el momento únicamente 58 países han hecho contribuciones al presupuesto básico del UNFPA.

Gráfico 8

Número de contribuyentes de recursos básicos, 2010-2019, y brecha hasta alcanzar la meta de 150 donantes



31. Dado que se trata de una organización que se financia en su totalidad de forma voluntaria, el UNFPA hace un llamamiento a todos los Estados miembros para que hagan contribuciones a los recursos básicos, aunque sean modestas. Con ocasión del 50.º aniversario del Fondo y el 25.º año desde la adopción del Programa de Acción de la CIPD, resulta fundamental obtener un amplio apoyo para el mandato del UNFPA.

32. En consonancia con la decisión 2016/18 de la Junta Ejecutiva, el UNFPA continuó dinamizando la promoción de los recursos básicos mediante la elaboración de documentos expositivos, a fin de demostrar el valor único y la repercusión de las actuaciones del UNFPA financiadas con recursos básicos. Desde 2017, el UNFPA ha realizado una campaña para llegar a los 150 donantes con el propósito de ampliar la base de donantes de recursos básicos. Los esfuerzos concertados a nivel nacional, regional y de la sede tienen por objeto involucrar a los Gobiernos de los países receptores y a las contrapartes, además de transmitir la importancia decisiva de los recursos básicos. Estas iniciativas continuarán con el propósito de ampliar la

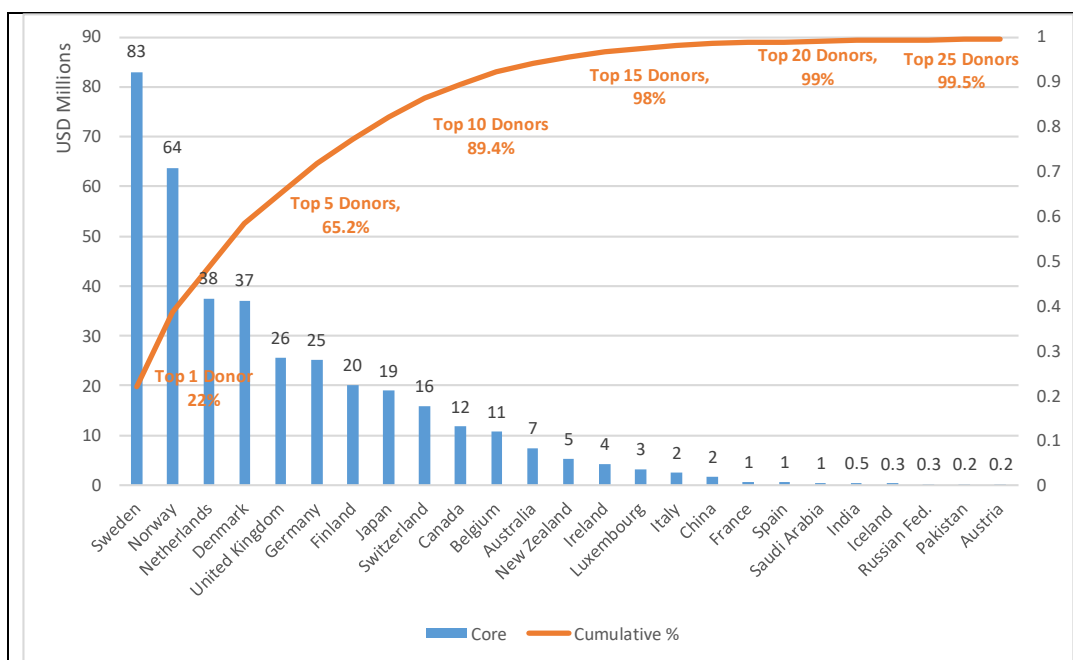
coalición de contribuyentes de recursos básicos, minimizar los riesgos de que se produzca un descenso drástico o una retirada de la financiación y conseguir más apoyo en torno al mandato del UNFPA, en especial entre los nuevos donantes y los países en los que se ejecutan programas.

Principales contribuyentes a los recursos básicos del UNFPA (2018)

33. La estructura de financiación básica del UNFPA se caracteriza por depender de un pequeño número de contribuidores voluntarios. Como se recoge en el gráfico 9, en 2018, 15 donantes aportaron el 98% del total de los recursos básicos del UNFPA, todos ellos de países del CAD-OCDE. Pese a que el UNFPA ha podido contar de forma fiable con la generosidad sistemática de estos donantes tradicionales, busca constantemente ampliar su base de donantes con arreglo a la revisión cuadrienal amplia de la política y tal como se recoge en el pacto de financiación de las Naciones Unidas (A/74/73/Add.1 - E/2019/4/Add.1). El UNFPA hace un llamamiento a todos los Estados miembros para que hagan contribuciones voluntarias a la financiación básica en 2019 y después de esta fecha, a fin de aportar solidez a la estructura general de financiación del Fondo, participar en la consecución del objetivo de alcanzar 150 donantes recogido en los diálogos estructurados sobre financiación y, a su vez, proporcionar una mayor estabilidad financiera al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

Gráfico 9

Principales contribuidores a los recursos básicos del UNFPA (2018) en volumen y proporción acumulativa



Contribución a los recursos básicos de países en los que se ejecutan programas y países no pertenecientes al CAD-OCDE

34. El UNFPA tiene el compromiso de ampliar su coalición de contribuyentes de recursos básicos más allá de los donantes tradicionales, y ha iniciado una serie de iniciativas destinadas a aumentar el porcentaje de la base de referencia de aproximadamente el 1,5% (2017) al 10% antes de que termine el ciclo del plan estratégico (2021). En el cuadro 3 se presenta un resumen de los diez principales contribuyentes a los recursos básicos del UNFPA de países no pertenecientes al CAD-OCDE y de países en los que se ejecutan programas. Con un total de 4,4 millones de dólares en 2018, esta categoría de donantes representa el 1,2% de las contribuciones básicas del UNFPA, aproximadamente la misma proporción que en 2017.

Cuadro 3

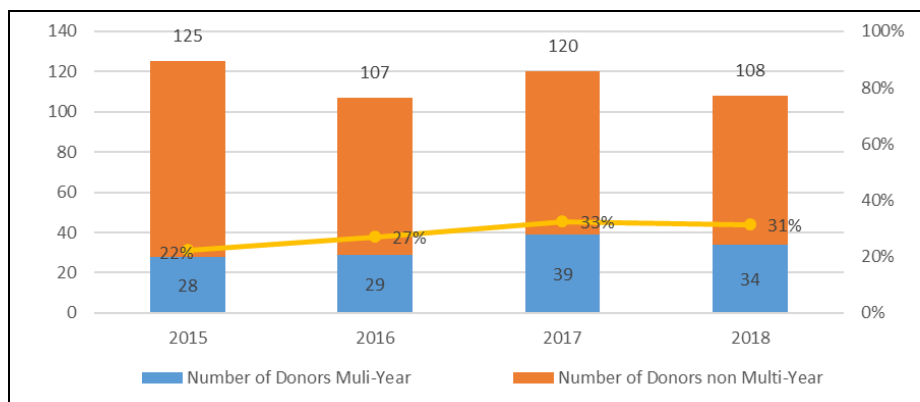
Los 10 principales contribuyentes de recursos básicos de países no pertenecientes al CAD-OCDE y países en los que se ejecutan programas

Donantes (en millones de dólares)			
2017		2018	
China	1,20	China	1,60
Pakistán	0,55	Arabia Saudita	0,50
India	0,51	India	0,50
Arabia Saudita	0,50	Federación de Rusia	0,30
Federación de Rusia	0,30	Pakistán	0,25
Turquía	0,15	Tailandia	0,15
Tailandia	0,15	Turquía	0,15
México	0,07	Estonia	0,07
Israel	0,07	México	0,06
Estonia	0,06	Qatar	0,06
Irán (República Islámica del)	0,06	Kazajstán	0,05
Otros	1	Otros	2,31
Total	4,6	Total	4,4
<i>Porcentaje de recursos básicos</i>	<i>1,3%</i>	<i>Porcentaje de recursos básicos</i>	<i>1,2%</i>

Contribuciones plurianuales a los recursos básicos

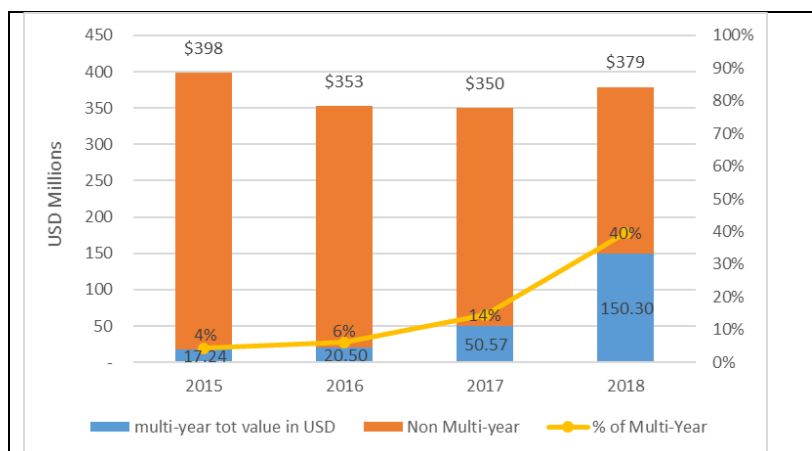
35. La financiación básica plurianual se traduce en una reducción de los costos de ejecución de los programas y de las operaciones, la racionalización de la presentación de informes y una menor fragmentación de los recursos gestionados. Reduce de forma significativa la carga de trabajo de las oficinas en los países, así como los costos asociados con la gestión de las operaciones continuas. Cuando los recursos básicos se proporcionan de forma previsible, en especial por medio de contribuciones plurianuales, permiten al UNFPA planificar y hacer una programación eficaz y coherente en mejores condiciones. El número y la proporción de donantes de financiación básica plurianual al UNFPA ha aumentado de forma moderada pero constante en los últimos cinco años, como puede observarse en el gráfico siguiente. Dicho esto, observamos que esta tendencia ascendente no se ha materializado en 2018, ya que tan solo 34 países han aportado financiación plurianual a los recursos básicos del UNFPA en 2018, en contraste con los 39 de 2017.

Gráfico 10
Número y porcentaje de donantes plurianuales de recursos básicos (2015-2018)



36. No obstante, como puede observarse en la figura 11, el valor general de las contribuciones plurianuales ha aumentado sistemáticamente en ese mismo período y se ha triplicado entre 2017 y 2018. Esto se debe a un incremento del número de nuevos contribuyentes plurianuales, así como a un incremento del valor de las aportaciones individuales de los contribuyentes plurianuales. En 2018, la duración media de un acuerdo plurianual fue de 4,1 años, lo cual se considera un promedio adecuado teniendo en cuenta la duración del ciclo del plan estratégico y otros documentos de programación.

Gráfico 11
Valor y porcentaje de las contribuciones plurianuales a los recursos básicos (2015-2018)



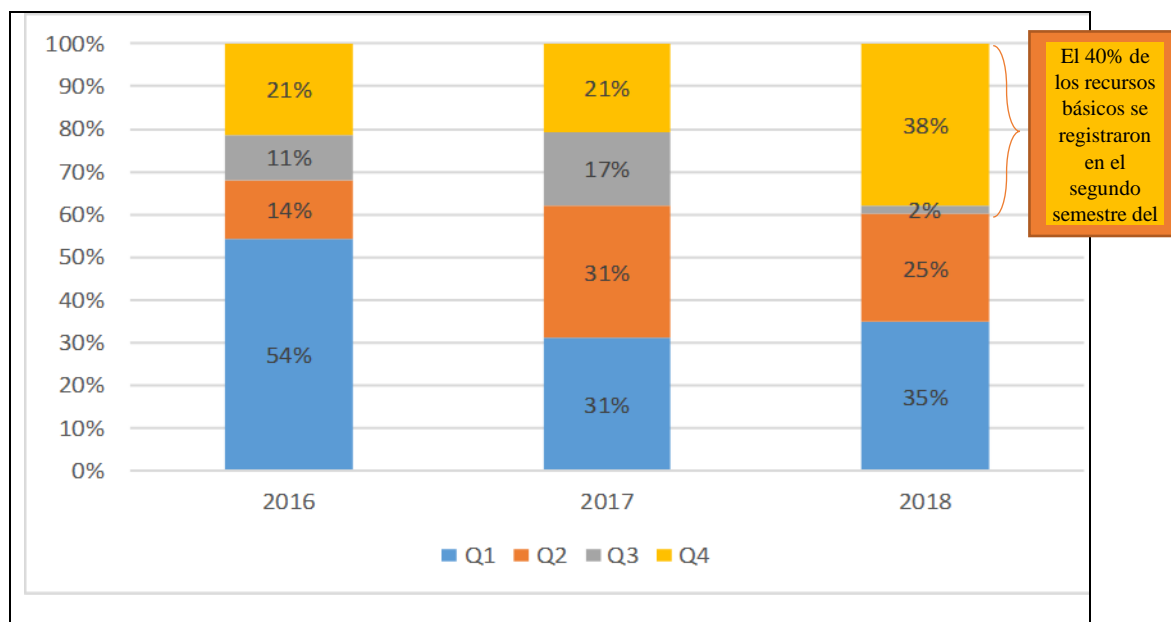
La vital importancia de que las contribuciones se abonen temprano

37. El pago puntual de los compromisos de financiación es fundamental para que la planificación y la gestión de los programas y las operaciones del UNFPA sean eficaces y eficientes. También reduce los riesgos asociados con las fluctuaciones de divisas. El UNFPA aboga enérgicamente por que todas las contribuciones se abonen temprano, sobre todo los recursos básicos. En 2018 y 2019, los acontecimientos geopolíticos y las tendencias

económicas han provocado importantes fluctuaciones en el mercado de divisas y el dólar de los Estados Unidos se ha reforzado frente a todas las monedas de los principales donantes, lo que aumenta la volatilidad de las contribuciones y tiene un efecto negativo en la previsibilidad de los recursos⁵.

Gráfico 12

Momento en el que se registraron los ingresos (como porcentaje del total por trimestre al año), 2016-2018



38. Tal como muestra la figura 12, en 2018, el 40% de las contribuciones a los recursos básicos del UNFPA se han registrado durante el segundo semestre del año. Esta proporción ha aumentado en los últimos años, lo cual plantea dificultades de previsibilidad y aplicación. El UNFPA insta a los Estados miembros a que realicen los pagos lo antes posible durante el ejercicio, para facilitar una planificación adecuada de los programas y las operaciones.

Gestión de la volatilidad y la incertidumbre

39. Debido a la incertidumbre y la volatilidad constantes asociadas con el nivel de las contribuciones a los recursos básicos y el momento en el que se producen, el UNFPA está adoptando un enfoque estratégico a largo plazo para abordar los ingresos en concepto de recursos básicos superiores a los previstos en 2018. El aumento de las contribuciones a los recursos básicos en 2018 hizo que se recurriera en mayor medida a imputar los saldos al ejercicio siguiente, puesto que los ingresos adicionales se recibieron a finales de año. El UNFPA mantiene su compromiso de garantizar que la financiación del plan estratégico es acorde con el presupuesto integrado revisado. El aumento del saldo disponible en 2018 permite al UNFPA cumplir los compromisos del presupuesto integrado revisado aprobado, además de

⁵ A modo de ilustración de la importancia de este fenómeno, en 2018, el total de la pérdida asociada a las fluctuaciones de los tipos de cambio de divisas con respecto a las contribuciones totales ascendió a 20,9 millones de dólares.

reforzar los mecanismos de apoyo a la ejecución de los programas y equilibrar la responsabilidad financiera y fiduciaria.

40. No se distribuirán todos los recursos básicos disponibles a causa de la incertidumbre respecto al compromiso de los donantes y a la volatilidad de los tipos de cambio. Los saldos de recursos básicos de 2018 imputados al ejercicio siguiente se emplearán de forma progresiva durante el resto del período del plan estratégico, y no en su totalidad en un solo año. Esto ofrece al UNFPA la oportunidad de hacer ajustes si las proyecciones de ingresos no se materializan durante los años restantes del ciclo (2019-2021). Debido a esto, a corto plazo quedará un saldo de recursos básicos sin distribuir, tal como se indica en los estados financieros anuales. Esto puede dar la impresión de que el UNFPA no puede utilizar los recursos básicos adicionales y por lo tanto no los necesita, pero no es así. El UNFPA continúa defendiendo un incremento de los recursos básicos por encima de la meta mínima de 350 millones de dólares en apoyo a nuestros programas en todo el mundo.

C. Resumen de las contribuciones y los instrumentos complementarios

41. El total de ingresos por concepto de contribuciones (financiación conjunta) complementarias para 2018 fue de 877 millones de dólares, lo que supone un incremento de 165 millones en comparación con 2017 o del 23% entre 2017 y 2018.

42. Este incremento ha estado condicionado sobre todo por un importante crecimiento de los fondos temáticos del UNFPA (57%), los fondos mancomunados de las Naciones Unidas (38%), e incrementos de las transferencias interinstitucionales de las Naciones Unidas (17%), así como otros fondos para fines específicos destinados a programas o proyectos (11%).

Cuadro 4

Contribuciones a los recursos (de cofinanciación) complementarios del UNFPA, 2017-2018

Donantes (en millones de dólares)			
2017		2018	
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	140	Naciones Unidas y transferencias interinstitucionales	164
Naciones Unidas y transferencias interinstitucionales	125	Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	128
Comisión Europea	61	Canadá	117
Suecia	53	Noruega	64
Dinamarca	46	Comisión Europea	64
Países Bajos	44	Países Bajos	55
Guatemala	41	Australia	51
Canadá	34	Dinamarca	46
Noruega	17	Suecia	23
República de Corea	17	Camerún	19
Otros	134	Otros	146
Total	712	Total	877

Fondos mancomunados de las Naciones Unidas y programas conjuntos (transferencias interinstitucionales de las Naciones Unidas)

43. Los fondos mancomunados de las Naciones Unidas y los programas conjuntos (transferencias interinstitucionales de las Naciones Unidas) representan una parte significativa y cada vez mayor de los recursos complementarios del UNFPA, que ejemplifican la centralidad

que otorgan el Fondo, los donantes y los organismos de las Naciones Unidas a los enfoques integrados, la aportación conjunta y la colaboración a nivel mundial. Como se indica en el cuadro 4, en la actualidad esta modalidad representa el 19% de los recursos complementarios del UNFPA. El Fondo seguirá dando prioridad a estos mecanismos de integración con el propósito de aplicar eficazmente el capítulo común con organismos del sistema.

44. En 2018, el UNFPA siguió desempeñando un papel activo en las plataformas de financiación interinstitucionales y otras plataformas conexas, mediante su participación en el Grupo de Resultados de la Financiación Estratégica del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros foros dedicados a la supervisión, la coordinación, la generación de datos y la aplicación de mecanismos de financiación común. Actualmente el UNFPA es miembro del Comité Directivo Operativo del Fondo Conjunto para la Agenda 2030.

45. El UNFPA sigue construyendo sólidas carteras programáticas y financieras conjuntas con una gran variedad de entidades de las Naciones Unidas en las esferas de resultados que se benefician de sinergias interinstitucionales. Como modalidad que facilita no solo la realización de actividades conjuntas, sino también contribuciones flexibles y previsibles de los donantes, los mecanismos de financiación común y otros mecanismos interinstitucionales desempeñan un papel complementario en las contribuciones a recursos ordinarios y los fondos temáticos específicos de los organismos de la estructura de financiación del UNFPA.

46. Entre los ejemplos destacados de acción conjunta y mecanismos de financiación conjunta destinados a facilitar el progreso escalonado se encuentran: a) el Programa Conjunto del UNFPA y el UNICEF para Eliminar la Mutilación Genital Femenina, administrado por el Fondo desde 2008; y b) el Programa Mundial Conjunto de las Naciones Unidas sobre Servicios Esenciales para las Mujeres y las Niñas Víctimas de la Violencia. En 2017, el UNFPA también se unió, con ONU-Mujeres y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como miembro fundador a la Iniciativa Spotlight para eliminar la violencia contra las mujeres y las niñas de las Naciones Unidas y la Unión Europea.

Contribuciones de los Gobiernos de países en que se ejecutan programas e instituciones financieras internacionales

47. El UNFPA continúa intensificando sus asociaciones, sobre todo con instituciones financieras internacionales con el propósito de prestar apoyo a los países en los que se ejecutan programas. Las contribuciones de financiación conjunta de los Gobiernos de países donde se ejecutan programas en respaldo a sus programas por países sigue representando una parte considerable de los ingresos, sobre todo procedentes de préstamos y subvenciones de instituciones financieras internacionales⁶. En 2018 se firmaron acuerdos por importe de 70 millones de dólares para 24 países en los que se ejecutan programas, lo cual supone un aumento de aproximadamente 10 millones con respecto a 2017 (cuadro 5). Este aumento ha sido posible gracias a una intensificación de la implicación preliminar entre el UNFPA y varias instituciones de financiación para el desarrollo.

48. Más allá de las asociaciones con instituciones financieras internacionales, en consonancia con la Agenda de Acción de Addis Abeba y los Objetivos de Desarrollo

⁶ La financiación procedente de instituciones financieras internacionales en 2018 incluye fondos de las siguientes fuentes: el Banco Islámico de Desarrollo; el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria; el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial.

Sostenible, el UNFPA hace un llamamiento a los Gobiernos de los países en los que se ejecutan programas a que incrementen la asignación de recursos nacionales a sus objetivos de desarrollo.

Cuadro 5

Países que contribuyen a su propio programa para el país

Donantes (en millones de dólares)			
2017		2018	
Guatemala	40,7	Camerún	19,0
Haití	8,0	Guatemala	13,2
Paraguay	2,9	Haití	12,0
Indonesia	2,6	Indonesia	9,3
Nigeria	1,8	Brasil	4,9
Chad	1,4	República Democrática del Congo	4,3
Brasil	1,3	Nigeria	2,7
Uruguay	0,8	Côte d'Ivoire	1,8
Honduras	0,6	Uruguay	1,1
República de Moldova	0,4	Panamá	0,5
Otros	0,2	Otros	1,2
Total	60,7	Total	70,0

Comisión Europea

49. En 2018, las contribuciones complementarias de la Comisión Europea ascendieron a 63,6 millones de dólares, frente a los 61,5 millones de 2017, que constituye la cifra máxima alcanzada. La alianza entre el UNFPA y la Comisión Europea se reforzó todavía más, lo cual se refleja en la firma de 16 nuevos acuerdos.

50. Esto incluyó ocho acuerdos firmados con la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas de la Comisión Europea. Estas actividades humanitarias se centraron en reforzar las intervenciones de salud sexual y reproductiva, incluidas aquellas sobre violencia por razón de género en Bangladesh, Jordania, el Sudán, la República Árabe Siria y el Yemen, la prestación de servicios de gestión clínica para casos de violación a mujeres y niñas que salvan vidas en el Iraq y Sudán del Sur, y el acceso de los refugiados rurales a servicios de salud y protección en Turquía.

51. Asimismo, se firmaron cuatro nuevos acuerdos con la Dirección General de Política de Vecindad y Negociaciones de Ampliación y cuatro con la Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo. Estos incluyen el apoyo a la Estrategia Nacional de Población de Egipto y a Suministros UNFPA. Otros proyectos nuevos incluyen la promoción de servicios de planificación familiar en el Afganistán, el avance de la obstetricia en Libia y la contribución de la Unión Europea al Fondo de Desarrollo de la Salud en Zimbabwe.

Financiación temática mundial del UNFPA

52. Los tres fondos fiduciarios temáticos del UNFPA se financian internamente mediante fondos mancomunados aportados por donantes y contribuyen a obtener resultados en el marco del plan estratégico del UNFPA. Respaldan los programas aprobados en las esferas de trabajo del UNFPA en los países prioritarios y refuerzan un enfoque coherente conforme con los planes y presupuestos nacionales. La previsibilidad de los recursos en los fondos temáticos crea una oportunidad única de propiciar y ampliar la programación para ayudar a cubrir las necesidades

no satisfechas. El UNFPA ha establecido tres fondos temáticos: Suministros UNFPA, el Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal, y el Fondo Temático para la Acción Humanitaria. A finales de 2019, el UNFPA pondrá en marcha un nuevo fondo temático para los datos demográficos. El Fondo, con sus asociados, participa en actividades de divulgación con vistas a fortalecer las contribuciones a esos fondos, de conformidad con el pacto de financiación y la estrategia de movilización de recursos del UNFPA.

53. *Suministros UNFPA*. El principal canal internacional que permite que todas las personas puedan escoger entre varias opciones de planificación familiar de calidad es Suministros UNFPA. El fondo temático sigue siendo un vehículo clave para implementar la estrategia de planificación familiar de la organización y lograr el objetivo de la alianza Family Planning 2020. Suministros UNFPA opera en aquellos ámbitos en que existen las mayores lagunas, con especial atención en 46 países que registran el nivel más alto de necesidad insatisfecha de planificación familiar. Los suministros proporcionados por el programa llegaron a algunas de las comunidades más pobres, así como a lugares afectados por crisis humanitarias, con el potencial para evitar 10,4 millones de embarazos no planeados, 3,2 millones de abortos en condiciones de riesgo y 190 muertes maternas e infantiles. Suministros UNFPA ayudó a los países a catalizar los avances en la adquisición y la entrega de suministros de salud reproductiva en una serie de frentes en 2018.

54. En 2018, el rápido desarrollo de sistemas más exactos para prever la demanda de productos básicos y adoptar decisiones sobre adquisiciones se tradujo en el ahorro de costos y una mayor capacidad de respuesta a las necesidades de los usuarios. Las acciones específicas para reforzar las cadenas de suministro incluyeron la implantación del modelo de madurez por parte de Suministros UNFPA, que ayuda a los países a identificar el eslabón más débil de la cadena y a realizar auditorías hasta la última fase del proceso por primera vez para evaluar la eficacia de la gestión de los productos básicos hasta su entrega a los usuarios. En 2018, la Fundación de Bill y Melinda Gates puso en marcha un fondo de planificación familiar por importe de 18 millones de dólares, gestionado por Suministros UNFPA y destinado a los países que forman parte de la alianza de Uagadugú: Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinea, Malí, Mauritania, Níger, Senegal y Togo. La Fundación asignará dos dólares por cada dólar adicional de recursos nacionales que inviertan estos países en planificación familiar.

55. Suministros UNFPA vio aumentada la suma procedente de asociados donantes durante 2018, que ascendió a 203 millones de dólares (a fecha de diciembre de 2018), lo que supone un incremento del 63% con respecto a 2017. No obstante, pese a ser una cifra alentadora, todavía no se ha cubierto la brecha de financiación del programa. A 1 de mayo de 2019 tan solo se ha cubierto el 54% de las necesidades anuales estimadas de Suministros UNFPA.

56. *Fondo Temático para la Salud Materna*. El Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal, programa insignia del UNFPA, contribuye de forma fundamental a cumplir lo prometido en el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo y lograr los ODS y la Agenda 2030, incluida la cobertura de salud universal. Mediante la aplicación de un planteamiento integrado, con base empírica y centrado en las personas, la estrategia del Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal se basa en tres principios: igualdad de acceso, calidad y rendición de cuentas. Respalda el Objetivo de Desarrollo Sostenible 3 sobre salud y bienestar, centrándose en reducir el número de muertes y discapacidades maternas y neonatales, y en mejorar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva; y el Objetivo 5 sobre igualdad entre los géneros y empoderamiento de las mujeres

y las niñas. En su tercera fase (2018-2021), el programa sigue prestando apoyo técnico y financiero a más de 30 países muy afectados con el fin de poner fin a las muertes y morbilidades maternas y neonatales evitables. Mediante un enfoque integrado de los sistemas de salud, garantiza la aplicación de intervenciones con base empírica, catalizadoras y eficaces en función de los costos con el propósito de reforzar los sistemas de salud, promover un entorno propicio para empoderar a los trabajadores sanitarios para que ofrezcan una atención de gran calidad y mejoren la salud y el bienestar de las mujeres, las adolescentes y los recién nacidos.

57. En 2018, el programa siguió arrojando resultados cuantificables y normativos en las cuatro esferas prioritarias. El desarrollo y la implementación de la herramienta de evaluación y priorización de la red de instalaciones de atención neonatal y obstétrica de urgencia ha permitido que cinco países adicionales hayan aumentado la eficacia en función de los costos y la cobertura a la población mediante el uso de los sistemas de información geográfica (SIG) o la herramienta AccessMod. Este es un ejemplo de una intervención innovadora y catalizadora y un proceso de cambio normativo. Junto con las intervenciones para fomentar la capacidad de la fuerza de trabajo sanitaria, proporciona materiales y mejora la recopilación de datos y la supervisión, contribuyendo a mejorar el sistema de salud sostenible en los países. El aumento de la disponibilidad, la calidad y la regulación de las matronas contribuyó a reforzar aún más el enfoque sistémico y la posibilidad de ampliar el acceso y la calidad a nivel nacional. En 2018, el programa respaldó la capacitación de 28.500 matronas. En total, 27 de los 33 países del Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal (es decir, el 82%) contaban con servicios de tratamiento de la fístula rutinarios y disponibles de forma continua en hospitales seleccionados de forma estratégica. Se reforzaron los establecimientos sanitarios de 32 países del Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal para que proporcionen tratamiento para las consecuencias de la fístula obstétrica mediante el fomento de la capacidad y el suministro de materiales médicos y equipos quirúrgicos. Se introdujo un indicador de la tasa de mortalidad materna en los países respaldados por el Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal con el propósito de mejorar su capacidad para notificar y dar seguimiento a las muertes maternas en los sistemas de información sobre salud, empleado actualmente por el 50% de los países o un porcentaje superior; por ejemplo, en Bangladesh, Benin, Etiopía, Guinea-Bissau, Timor-Leste y Zambia.

58. En 2018 se cubrió el 60% de las necesidades de financiación programáticas anuales de 15 millones de dólares del Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal, con lo que quedó una brecha de financiación de 6 millones. Las necesidades programáticas generales del Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal correspondientes a la tercera fase del programa ascienden a 150 millones de dólares, de los que a 1 de mayo de 2019 tan solo se ha cubierto el 33%.

59. *Fondo Temático para la Acción Humanitaria.* El UNFPA estableció el Fondo Temático para la Acción Humanitaria en 2018 a fin de proporcionar financiación flexible y plurianual para hacer frente al número cada vez mayor de crisis humanitarias que se producen en todo el mundo. El Fondo Temático para la Acción Humanitaria ha sido diseñado para prestar apoyo a las actividades de respuesta rápida y constante, para la preparación y para abordar el nexo humanitario o de desarrollo. Mediante un mecanismo acelerado de subvenciones interno, el Fondo Temático para la Acción Humanitaria ofrece a los programas por países la oportunidad de acceder a la financiación no cubierta por los acuerdos de financiación bilateral, lo que permite ampliar el alcance y el ámbito de las operaciones humanitarias del UNFPA que contribuyen a salvar vidas. A fecha de junio de 2019, tres donantes han formalizado compromisos con el Fondo Temático para la Acción Humanitaria. Se ha avanzado

favorablemente y el UNFPA espera varias contribuciones adicionales en 2019. En la publicación [Humanitarian Action: 2019 Overview](#) (Acción Humanitaria: Resumen de 2019) se recoge más información sobre los principales logros del UNFPA en 2018, así como las prioridades de las labores humanitarias para 2019.

60. *Fondo Temático sobre Datos Demográficos.* El UNFPA está en proceso de concluir el Fondo Temático sobre Datos Demográficos, que se pondrá en marcha a finales de 2019. El nuevo fondo temático propondrá inversiones clave con miras a aumentar la escala y las contribuciones relativas a los datos demográficos en el seno de los países en los que se ejecutan programas del UNFPA, con el fin de mejorar la repercusión de la labor del Fondo en el derecho a la salud sexual y reproductiva y promover el bienestar de las mujeres y las niñas. Ofrece un nuevo mecanismo de financiación y una estructura de aplicación para capitalizar nuestro apoyo continuo al censo nacional de población y vivienda, y para aprovechar este apoyo como refuerzo a las numerosas dimensiones del sistema nacional de datos. Este papel catalizador del Fondo Temático sobre Datos Demográficos es clave para garantizar que el UNFPA llega con sus servicios a todas las personas de todos los lugares.

Contribuciones al UNFPA en materia de preparación para emergencias y respuesta humanitaria

61. Ya sea en respuesta a los efectos devastadores de crisis prolongadas, peligros naturales o brotes de enfermedades, los equipos del UNFPA estuvieron sobre el terreno durante todo 2018, salvando vidas y recuperando la dignidad y la esperanza en lugares como Bangladesh, Indonesia, la República Democrática del Congo, la República Árabe Siria, Sudán del Sur y el Yemen. Se calcula que en 2018 la acción humanitaria del UNFPA llegó a 18 millones de mujeres, niñas y jóvenes de 56 países. Esta asistencia incluye la provisión de espacios adaptados a las necesidades de las mujeres, por ejemplo para las mujeres y las niñas rohinyá que viven en campamentos de desplazados; el tratamiento de las supervivientes de violencia sexual en la República Democrática del Congo; y la gestión de una clínica materna en el campamento de refugiados de Za'atari en Jordania, en el que el UNFPA ha supervisado más de 10.000 partos seguros sin ninguna muerte materna desde que abrió sus puertas en 2013.

62. Los ingresos humanitarios del UNFPA continuaron aumentando en 2018, con unas contribuciones totales de 172,3 millones de dólares, en comparación con los 165,4 millones de dólares de 2017 y los 154,8 millones de 2016. En 2018, el mecanismo de respuesta rápida del UNFPA también recibió apoyo en especie, por valor de 1,4 millones de dólares, de sus cuatro asociados para emergencias (Consejo Danés para los Refugiados, Consejo Noruego para los Refugiados, el CANADEM y RedR Australia). Estos asociados desplegaron a 33 miembros de su personal en 20 oficinas en los países del UNFPA en respuesta a situaciones de emergencia humanitaria.

63. Las modalidades de financiación humanitaria conjunta de las Naciones Unidas, como el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) y los fondos comunes basados en los países, siguieron siendo fundamentales para aplicar la acción humanitaria del UNFPA. En 2018 se recibió un total de 20 millones de dólares del CERF en apoyo a las operaciones del UNFPA en 28 países. Otros donantes a la acción humanitaria del UNFPA en 2018 incluyeron a Australia, el Canadá, la Comisión Europea, Dinamarca, Italia, el Japón, Noruega y el Reino Unido.

64. Otra fuente de financiación del fondo humanitario es el Fondo de Emergencia del UNFPA, un mecanismo interno que se financia con recursos básicos. Este permite a los equipos

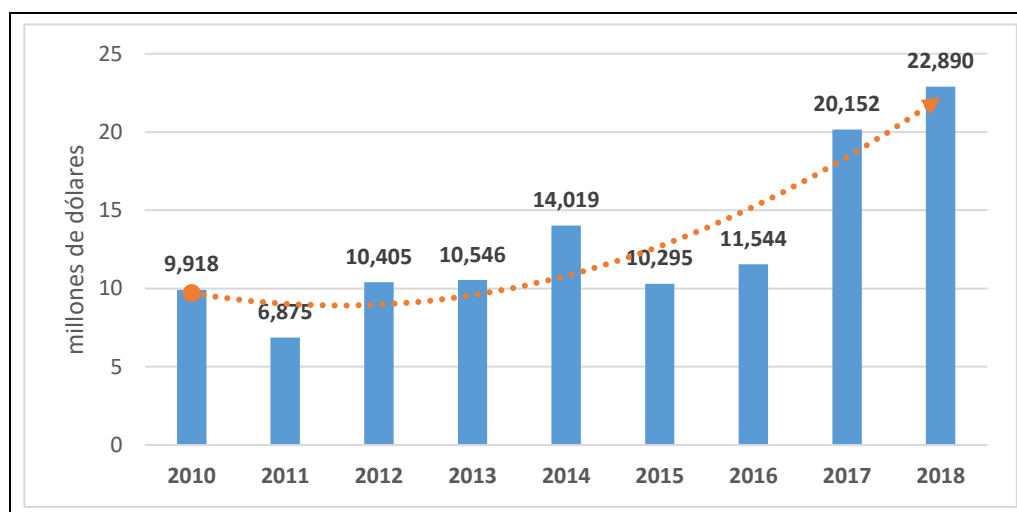
sobre el terreno activar la respuesta humanitaria al comienzo de una emergencia. En 2018, se asignaron 9,5 millones de dólares a 34 oficinas del UNFPA en los países y dos oficinas regionales, con los que se llegó a aproximadamente tres millones de personas con necesidades. Del total de la asignación, 7 millones de dólares procedieron de los recursos básicos del UNFPA y 2,5 millones fueron donados por el Canadá y Noruega como ayuda a la respuesta internacional.

Sector privado

65. Las contribuciones del sector privado al UNFPA han aumentado de forma constante en el último decenio.

Gráfico 13

Contribuciones del sector privado, 2010-2018 (en millones de dólares)



66. En 2018, el UNFPA siguió reforzando sus alianzas con asociados no tradicionales, movilizando 22,9 millones de dólares en contribuciones del sector privado (un incremento del 14% con respecto a 2017) y colaboró con 63 asociados (un aumento del 18% con respecto a 2017). Además de la financiación y las contribuciones en especie, se ha realizado un trabajo significativo para involucrar a los asociados en diversas modalidades de asociación (campañas de visibilidad). En general, las alianzas en 2018 han contribuido a reforzar el perfil del UNFPA, financiar sus programas con mayor eficiencia y respaldar soluciones innovadoras y creativas, o a defender los derechos y la salud de mujeres y adolescentes.

67. El UNFPA movilizó más recursos a través de sus principales asociados y estrechó su relación con ellos de diversas formas. Se ha iniciado una nueva alianza con la Fundación Bill y Melinda Gates en apoyo a la labor del UNFPA para poner fin a la necesidad insatisfecha de planificación familiar mediante el suministro de materiales de planificación familiar en la región de África Occidental. Basándose en los logros obtenidos en 2017, el UNFPA amplió su colaboración con Johnson & Johnson para incluir el Pakistán, además de Haití y Liberia, en el marco de las iniciativas para reforzar la capacidad de las matronas y mejorar la prestación de servicios de salud materna.

68. Se ha iniciado una nueva alianza mundial con Royal Philips. Esta tiene por objeto ampliar el acceso a la atención médica asequible y de calidad, incluidos los servicios de salud materna y reproductiva para mujeres y niñas en comunidades marginadas mediante la introducción de tecnologías e innovaciones que pueden ampliar el alcance de los sistemas de salud, reducir los costos y transformar los servicios de salud materna. Además, se puso en marcha una nueva alianza con Nutrition International para integrar los servicios de salud sexual y reproductiva y la nutrición, así como con Zonta International, primer asociado del sector privado en incorporarse a la iniciativa mundial para acabar con el matrimonio infantil.

69. El mayor acercamiento al ámbito académico iniciado en 2018 ha permitido crear una red mundial compuesta por más de 120 socios universitarios desde su puesta en marcha en marzo de 2019. Por medio de esta red, el UNFPA es capaz de crear nuevas asociaciones innovadoras de “alcance” y “con potencial intelectual”, incluido con la Escuela de Economía y Ciencias Políticas de Londres, la Universidad de Oslo, la Universidad Americana de El Cairo, la Universidad de Chile, la Universidad de Ghana y la Universidad Stanford.

70. En 2018, el Fondo desarrolló también una Estrategia de Donaciones Individuales de cuatro años de duración a fin de establecer formalmente esta importante línea de recaudación de fondos con la intención de movilizar 100 millones de dólares anuales en donativos de particulares para 2030. Durante ese mismo año, el UNFPA realizó con éxito un proyecto piloto digital del Programa de Donaciones Individuales para comprobar la viabilidad de este importante canal de recaudación de fondos. Partiendo del éxito obtenido en la fase piloto, el UNFPA iniciará formalmente la fase de puesta en marcha e implantación del programa en 2019, que implicará establecer una infraestructura de captación y gestión de donantes en la Sede del UNFPA y en determinadas oficinas regionales y en los países.

71. Las asociaciones regionales y nacionales han seguido fortaleciéndose mediante el apoyo continuo de las oficinas regionales y en los países. Estas incluyen la colaboración a favor de la igualdad entre los géneros y la inclusividad con Special Olympics; una alianza de colaboración ampliada con Baby Box en respuesta a las iniciativas de socorro humanitario en Liberia; una alianza con Itaipu Binacional para prevenir los embarazos no planeados en el Brasil; y una alianza con Beifang International Education Group en apoyo a las actividades de liderazgo de los jóvenes en la República Popular China.

Servicios y oportunidades de financiación adicionales

72. El UNFPA se enfrenta a un panorama cada vez más complejo en la gestión de la financiación para el desarrollo, a medida que aumentan los recursos públicos y privados nacionales y se diversifican las fuentes de recursos externos, y la asistencia oficial para el desarrollo experimenta cambios sectoriales en la asignación de recursos, con una disminución de las inversiones en los sectores sociales. Lograr los *tres ceros* requerirá a la vez un aumento significativo de la capacidad y los recursos y cambios en la forma en que se utilizan y priorizan los recursos existentes. Por ello, el UNFPA no solo es activo a nivel mundial, sino que trabaja para establecer un enfoque holístico y ascendente a nivel de los países con miras a financiar sus objetivos de transformación. Este planteamiento está permitiendo crear nuevas asociaciones, tal como se describe a continuación.

73. *Cooperación Sur-Sur y triangular.* Durante 2018 y 2019 se ha continuado promoviendo la cooperación Sur-Sur y triangular como una estrategia programática eficaz y eficiente para respaldar el logro de los tres resultados transformadores. Se completó el desarrollo de la capacidad de más de 50 oficinas de cuatro regiones sobre cómo integrar mejor la cooperación

Sur-Sur y triangular en los programas por países y aprovechar las iniciativas en este ámbito para lograr los resultados de desarrollo nacionales. Ampliando todavía más la alianza por medio de mecanismos de financiación para el sur, se aprobaron cuatro propuestas adicionales de proyectos dirigidos por países, por un total superior a 2 millones de dólares, del Fondo de Asociación para el Desarrollo de la India y las Naciones Unidas, así como del Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur de China para Zimbabwe (2 millones de dólares) y Nepal (2 millones de dólares).

74. En 2019, el UNFPA participó en la emblemática Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur celebrada en la Argentina (Plan de Acción de Buenos Aires +40), que defiende que se reconozca la cooperación Sur-Sur y triangular como herramienta clave del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, en colaboración con los Asociados para la Población y el Desarrollo sobre cómo progresar en el dividendo demográfico. Las labores de promoción del UNFPA prosiguieron, conjuntamente con los Asociados para la Población y el Desarrollo, en actos ministeriales paralelos como la 52.^a Comisión de Población y Desarrollo sobre la importancia de la cooperación Sur-Sur y triangular para lograr los ODS y la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. El UNFPA continúa colaborando con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur en foros internacionales como la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur, así como con iniciativas de coordinación interinstitucional con el propósito de incorporar la cooperación Sur-Sur y triangular en la programación de desarrollo de las Naciones Unidas. La Oficina de Cooperación entre Países del UNFPA sigue manteniendo estas relaciones, al tiempo que analiza oportunidades de establecer otras nuevas como parte del refuerzo del liderazgo del Fondo en todo el mundo en la cooperación Sur-Sur y triangular.

75. *Aprovechamiento de las soluciones de financiación innovadoras.* El UNFPA trabaja constantemente para convertirse en una organización preparada para abordar las dificultades del nuevo panorama de financiación y aprovechar las nuevas oportunidades que surjan. El UNFPA ha establecido nuevas asociaciones con instituciones públicas y privadas para diversificar la financiación más allá de la asistencia oficial para el desarrollo y crear nuevas plataformas de “inversión de impacto” en esferas clave del mandato del Fondo, centrándose no solo en la movilización de recursos adicionales, sino también en aumentar la eficiencia del gasto y el restablecimiento de las prioridades de los presupuestos nacionales para lograr los “tres ceros”.

76. En 2018, el UNFPA, la Fundación Bill y Melinda Gates y el Departamento para el Desarrollo Internacional, con el apoyo técnico de McKinsey, se asociaron con el propósito de desarrollar un mecanismo de garantía que aprovecha todo el potencial de la capacidad de adquisición de productos básicos de salud sexual y reproductiva del Fondo. En la actualidad el Fondo trabaja para ampliar este mecanismo de garantía con el propósito de abarcar y atraer una mayor variedad de fuentes de contribuciones para acelerar sus procesos de adquisición; lograr aumentar las economías de escala; permitir que los países en que se ejecutan programas utilicen mejor sus recursos; y crear una vía sostenible para que los países se emancipen y sean autosuficientes en sus necesidades de adquisición de suministros de salud sexual y reproductiva.

77. El UNFPA y el Banco Islámico de Desarrollo están colaborando en el diseño de un bono de impacto en el desarrollo para invertir en el desarrollo social, económico y sanitario de las adolescentes de la región de los Estados Árabes. Conjuntamente con el Gobierno del Camerún y el Banco Islámico de Desarrollo, el UNFPA está desarrollando en el Camerún un “Micro-

Takaful” (un sistema de seguros que se ajusta a la sharía) para hacer frente a la mortalidad materna, neonatal y en la niñez en el país.

78. El UNFPA ha colaborado con algunos Gobiernos e instituciones financieras con miras a establecer cargos o gravámenes (pequeños impuestos) obligatorios destinados a financiar la adquisición de suministros de salud sexual y reproductiva y programas dirigidos a los jóvenes. Por ejemplo, el UNFPA en Guatemala colabora con el Ministerio de Finanzas Públicas y el de Salud Pública para emplear los recursos procedentes de los impuestos sobre las bebidas alcohólicas para reponer un fondo rotatorio empleado para las adquisiciones de emergencia, incluida la adquisición de suministros de salud sexual y reproductiva. El UNFPA colabora asimismo con el Gobierno de Panamá para canalizar un porcentaje de los impuestos procedentes del comercio de tabaco y sus productos con miras a promover estilos de vida saludables entre los jóvenes.

79. *Asociaciones con diputados.* Las asociaciones con los diputados contribuyen a aumentar el apoyo al Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo y los ODS. En 2018, más de 100 diputados de 80 países distintos adoptaron la Declaración de Compromiso de Ottawa, comprometiéndose a movilizar a sus circunscripciones y Gobiernos para hacer esfuerzos audaces por aplicar plenamente todos los aspectos del Programa de Acción para 2030.

IV. Consideraciones estratégicas y orientaciones futuras

A. Perspectivas para 2019

80. Las proyecciones para los ingresos totales a 1 de mayo de 2019 son más o menos acordes a las metas totales previstas para 2019, con unos ingresos previstos de 874 millones de dólares comparados con los 875 millones de las metas totales. No obstante, es importante señalar que este dato podría evolucionar tanto en positivo como en negativo en los próximos meses, ya que prosigue la tendencia de efectuar los pagos hacia final de año. Las proyecciones de ingresos se revisan mensualmente con el fin de garantizar la sostenibilidad financiera y determinar si es necesario adoptar medidas de austeridad en caso de que las proyecciones se queden rezagadas con respecto a las metas. Las proyecciones de ingresos se basan en las estimaciones de recaudación de fondos, que se calculan con arreglo a los compromisos de donantes y asociados, las contribuciones previstas a los instrumentos temáticos y a otros instrumentos de financiación, otros parámetros macroeconómicos y políticos y las previsiones financieras, como los tipos de cambio.

81. Con arreglo a las indicaciones de los principales donantes y las tendencias de las contribuciones, en la actualidad la previsión preliminar de ingresos por concepto de contribuciones para 2019 es de 349 millones de dólares (a fecha de mayo de 2019). Esta está todavía sujeta a cambios mientras el UNFPA recibe indicaciones adicionales de los donantes. Hasta la fecha, de los 349 millones de dólares en recursos básicos previstos para 2019, los donantes tan solo se han comprometido a aportar 223 millones, aunque se prevé que el saldo se materialice antes de que concluya el año, con arreglo a los compromisos oficiales firmados. Esto es una prueba de la falta de previsibilidad de los recursos básicos que siguen siendo la piedra angular de la estructura de financiación del UNFPA, ya que expone a la organización a posibles faltas de financiación y flujo de efectivo. En este contexto, el UNFPA insta a los donantes y asociados a realizar compromisos plurianuales preferiblemente en dólares de los

Estados Unidos, y a procesar los pagos lo antes posible durante el año, en consonancia con las decisiones de la Junta Ejecutiva.

82. En el caso de los recursos complementarios, la proyección de ingresos por contribuciones para 2019 es de 525 millones de dólares, de los cuales, a fecha de mayo de 2019, solo se habían registrado 270 millones.

83. El UNFPA está centrando sus esfuerzos en aplicar el cambio de financiación necesario para cumplir un mandato mundial y responder de forma integrada, flexible y dinámica a las necesidades y las prioridades de los Estados miembros, incluso participando en mayor medida en las actividades conjuntas con las restantes entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, incrementando la calidad de los recursos complementarios por medio del refuerzo de los fondos temáticos específicos del UNFPA y la mejora de la cooperación con los Gobiernos de los países receptores para obtener resultados en el plano nacional. Este crecimiento sostenido ha repercutido en el aumento del número de exenciones, y contribuido a reducir las tasas efectivas de recuperación de gastos en 2018 en comparación con 2017. Esto podría plantear dificultades adicionales para la sostenibilidad de la estructura de financiación del UNFPA.

B. Camino a seguir para mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la visibilidad de los resultados

84. Tal como se indica en este informe, el UNFPA aplica un enfoque general de planificación presupuestaria prudente y realista, basado en proyecciones de ingresos, a fin de reducir al mínimo la probabilidad de que se produzcan brechas de financiación o medidas de austeridad en caso de que no se cumplan las proyecciones. No obstante, sigue siendo difícil hacer previsiones de movilización de recursos, en especial de recursos complementarios, y la asignación de fondos es más compleja teniendo en cuenta los numerosos flujos de financiación complementaria. En este contexto, el UNFPA puso en marcha una serie de medidas clave en 2018 y 2019 destinadas a mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la visibilidad de los resultados, al tiempo que trata de reducir los riesgos propios de la naturaleza voluntaria y volátil de su financiación. Estas medidas se adaptan al pacto de financiación de las Naciones Unidas al que se espera que también contribuyan tanto a nivel de organismos concretos como de todo el sistema.

Iniciativa de estimación de los costos y financiación del UNFPA

85. Dado que tan solo quedan 12 años para la fecha límite de 2030, es necesario que el mundo introduzca un sentido de urgencia. Para el UNFPA, lograr los tres resultados transformadores requiere de medidas inmediatas y aceleradas por parte de los países, además de asociaciones de colaboración entre los Gobiernos y las partes interesadas a todos los niveles.

86. De hecho, el programa transformador del UNFPA requiere un cambio profundo que va más allá de mantener la situación actual. Este ambicioso programa requiere cuantiosas inversiones en diversos sectores. Es necesario movilizar a una gran variedad de inversores sociales, así como a los agentes tradicionales, como son Gobiernos, donantes y la sociedad civil. Debe reservarse un papel mayor para el sector privado, las alianzas público-privadas y los particulares.

87. Con miras a materializar los compromisos del programa transformador para 2030, el UNFPA, como principal organismo de las Naciones Unidas para la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos, debe desempeñar un papel principal en la aplicación y la

movilización de las asociaciones y las inversiones en torno a estos resultados. Esto requiere que el Fondo intensifique sus operaciones, programación y promoción de argumentos con base empírica y económica para hacer realidad la visión de 2030. La presentación de argumentos económicos y de repercusiones sólidos constituye la inversión más oportuna para ampliar las actividades de promoción basadas en datos empíricos y el diálogo sobre políticas durante la CIPD25 y el UNFPA@50. La Iniciativa de estimación de los costos y financiación impulsada por el UNFPA proporcionará apoyo para cubrir las brechas de financiación con miras a lograr los ODS.

88. El UNFPA estableció asociaciones con varias instituciones académicas en apoyo a la iniciativa de estimación de los costos⁷, y prevé ampliar esta asociación a otras organizaciones académicas y de las Naciones Unidas. El objetivo será incorporar la perspectiva del Sur Global y garantizar que la iniciativa está bien integrada en el seno de las iniciativas en curso del sistema de las Naciones Unidas para obtener resultados colectivos. En general se prevén cinco flujos de trabajo interrelacionados:

- (a) ajustes de cuentas generales y repercusiones para tres resultados transformadores;
- (b) ajustes de cuentas del UNFPA para tres resultados transformadores;
- (c) casos de inversión de los países;
- (d) estimación de los costos de los programas por países del UNFPA;
- (e) modelo de Vidas Salvadas para captar la repercusión del UNFPA.

89. La Iniciativa de estimación de los costos y financiación proporcionará estimaciones y requisitos de financiación sólidos a todos los niveles, y se prevé que genere cierto impulso para mejorar la relación costo-beneficio, las asociaciones, la promoción y la movilización de recursos a fin de acelerar la aplicación del plan estratégico y el Programa de Acción de la CIPD dentro del marco de la Agenda 2030. Mientras el mundo se prepara para la Cumbre de Nairobi⁸, durante el foro político de alto nivel de 2019 se debatirá la Iniciativa de estimación de los costos y financiación del UNFPA, que contribuirá a elaborar estrategias de financiación para el acceso universal a la salud sexual y reproductiva para 2030, así como a ampliar la respuesta nacional para financiar el programa transformador del UNFPA.

Transformación TIC del UNFPA

90. En 2017, el UNFPA inició la transformación de la tecnología de información y comunicación (TIC) en el contexto del proceso de cambio integral. Está formada por varios componentes⁹ que tienen por objeto ajustar los sistemas internos del UNFPA a fin de vincular los recursos con los resultados de forma más sistemática, mejorar la vigilancia de las previsiones de ingresos y respaldar mejor la planificación, la asignación, la gestión y la elaboración de informes sobre los recursos, con arreglo a las necesidades y los resultados previstos. Se prevé que la transformación TIC esté implantada para finales de 2021.

Mejora de la elaboración de informes, la visibilidad y el reconocimiento

⁷ Universidad Johns Hopkins, Universidad de Victoria, Universidad de Washington y Avenir Health

⁸ La Cumbre de Nairobi sobre la CIPD25: Adelantando la Promesa se celebrará del 12 al 14 de noviembre de 2019 en Kenya, con el propósito de acelerar la aplicación del programa de acción de la CIPD y acordar acciones y presentar compromisos para progresar en el acceso universal a la salud sexual y reproductiva en el contexto de los ODS.

⁹ Entre los componentes de la transformación TIC se encuentran: el plan de elaboración de informes, la gestión de las relaciones con los clientes y la planificación de los recursos institucionales.

91. Conforme a las indicaciones de la Junta Ejecutiva, el UNFPA ha ajustado el formato y el contenido de su informe anual sobre el diálogo estructurado sobre financiación con miras a mejorar la calidad de los diálogos. De forma adicional, en consonancia con el pacto de financiación, el UNFPA está mejorando los informes anuales sobre resultados con relación a los gastos. Esto se hace por medio de instrumentos digitales mejorados, como el [informe anual](#) de 2018, y los [informes por países](#), que también pueden consultarse en línea. Asimismo, el UNFPA está multiplicando los productos de visibilidad y reconocimiento, como las [páginas de donantes](#) y las historias recogidas sobre el terreno en las que se reflejan contribuciones de donantes recientes y los logros específicos obtenidos con el apoyo de los donantes.

92. El UNFPA es un miembro activo de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI), que refuerza los sistemas y las herramientas de visualización para facilitar el seguimiento y mejorar la presentación de informes sobre los recursos básicos y complementarios. Esta información y los resultados relacionados son utilizados por los sistemas de información de los Gobiernos asociados, los portales de datos del sistema de las Naciones Unidas en su conjunto y el Portal de Resultados del UNFPA. La información sobre gastos y los resultados vinculados, conforme a lo indicado en la IATI, se presentan mediante la visualización de los resultados y los gastos por país, región y donante, dentro del Portal de Resultados del UNFPA. La constante mejora de la comunicación de datos del UNFPA en la IATI ha sido acogida de buen grado por los donantes.

93. Con miras a mejorar la transparencia, la visibilidad y el seguimiento de las contribuciones de los Estados miembros a los fondos básicos y mancomunados, el UNFPA continúa reforzando sus sistemas de planificación y seguimiento de recursos para poder contribuir eficazmente a las solicitudes de datos y pruebas, análisis conjuntos e informes para el conjunto del sistema. Para fortalecer los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas de gestión de recursos básicos y complementarios, el UNFPA da seguimiento y elabora informes sobre los recursos en consonancia con las normas armonizadas sobre la elaboración de informes financieros, conocidas como “Data Cube”, conforme a lo acordado por las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI).

94. El UNFPA respalda el sistema UN INFO como plataforma de planificación, seguimiento y elaboración de informes del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel de país. Existe un debate en curso sobre la estructura y la implantación como sistema único de introducción de datos y titularidad nacional para beneficiarse de la utilidad múltiple de los datos captados en UN INFO. Se integrará en las herramientas institucionales del UNFPA de gestión del desempeño y elaboración de informes y se armonizará por completo con la potencial funcionalidad de planificación a informes del sistema de planificación de los recursos institucionales en proceso de desarrollo.

95. El UNFPA proseguirá con sus esfuerzos para mejorar la excelencia de gestión y programática, la transparencia, la rendición de cuentas y la visibilidad de los resultados, y acoge con beneplácito las sugerencias de los Estados miembros a este respecto. El UNFPA se ha comprometido a seguir realizando intercambios con los organismos del sistema de las Naciones Unidas y a aprender de estos para mejorar de forma adicional los diálogos estructurados sobre financiación y aplicar eficazmente el pacto de financiación de las Naciones Unidas.

Promoción y diálogo continuados para la financiación de alta calidad

96. El UNFPA sigue recalcando sistemáticamente que la modalidad más adecuada son las contribuciones de recursos (básicos) no reservados, la cual continúa siendo la piedra angular de la sostenibilidad y la ejecución eficaz de su mandato, como señala la revisión cuatrienal amplia de la política y el pacto de financiación. La sostenibilidad de los recursos es crítica para la capacidad del Fondo de adaptarse a la demanda creciente de sus servicios en los países en los que trabaja, integrar plenamente el programa de la CIPD en las estrategias nacionales de desarrollo y mantener la ventaja comparativa que representa el UNFPA en apoyo de la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

97. Dada la fructífera implantación del plan estratégico para 2018¹⁰, el UNFPA está bien posicionado para hacer realidad el audaz ideal de la Agenda 2030 y sus tres resultados transformadores propios. En esta línea, el Fondo hace un llamamiento a la comunidad de donantes para que garanticen un flujo de efectivo previsible, el cual resulta esencial para la gestión eficaz y efectiva de las operaciones. El UNFPA anima a todos los Gobiernos a que incrementen sus niveles de contribución a los recursos básicos del Fondo u otros instrumentos de financiación de calidad como los fondos temáticos mundiales. Asimismo, el UNFPA insta a los donantes a que mantengan compromisos de contribuciones y calendarios de pagos oportunos a fin de garantizar que sus acciones obtienen el máximo impacto.

98. El UNFPA reconoce la realidad de los actuales niveles y proporciones de flujos de recursos básicos y complementarios. Las estrategias para optimizar ambos tipos de recursos no son recíprocamente excluyentes, sino que constituyen la base de la estrategia de movilización de recursos del UNFPA. El Fondo sigue celebrando diálogos con los asociados para conocer sus valiosas opiniones y conseguir su implicación activa, como muestran los diálogos estructurados sobre financiación. Esto será especialmente importante en 2019, año en el que se conmemora el 25.º aniversario de la CIPD y que ofrece una oportunidad de dotar de energía renovada al movimiento asociado a esta, reafirmar nuestro compromiso y establecer nuevas asociaciones para hacer valer la promesa de El Cairo.

V. Elementos de una decisión

99. La Junta Ejecutiva quizá desee:

- (a) tomar nota del informe del UNFPA sobre el diálogo estructurado sobre financiación para 2018-2019 (DP/FPA/2019/8);
- (b) poner de relieve que el UNFPA requiere un apoyo político sólido y más financiación, además de recursos ordinarios previsible, con miras a mejorar su asistencia a los países, ejecutar su plan estratégico para 2018-2021, integrar de forma plena el programa de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo en las estrategias y los marcos nacionales de desarrollo, alcanzar los objetivos de desarrollo acordados internacionalmente y ayudar a los países a avanzar en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;
- (c) reiterar que los recursos básicos (ordinarios) constituyen la piedra angular del UNFPA y son cruciales para preservar la naturaleza universal, neutral y multilateral del mandato del Fondo y desempeñar su labor, y alentar al UNFPA a movilizar más recursos de este tipo, al

¹⁰ Véase el informe anual del UNFPA para 2018: <https://www.unfpa.org/es/annual-report>.

tiempo que continúa movilizando recursos complementarios para los programas y fondos temáticos;

(d) animar a todos los Estados miembros a incrementar sus contribuciones a los recursos básicos, y también alentar a los países que estén en condiciones de hacer contribuciones durante el primer semestre del año y a formular promesas de contribuciones plurianuales con vistas a asegurar una programación eficaz;

(e) exhortar también cuando sea posible a los Gobiernos de todos los países en que se ejecutan programas a que amplíen las contribuciones a sus propios programas;

(f) valorar los avances y las mejoras introducidas por el UNFPA a su diálogo estructurado sobre financiación;

(g) alentar al UNFPA para que consolide en mayor medida la estructura de financiación, con el propósito de adaptar los recursos a los resultados programáticos, tal como se establece en el plan estratégico para 2018-2021;

(h) alentar asimismo al UNFPA a que siga trabajando conjuntamente con el PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres a fin de mejorar la colaboración sobre diálogos estructurados sobre financiación y contribuir a la implementación eficaz del pacto de financiación;

(i) instar a todos los Estados miembros a que contribuyan a los logros de los compromisos que se recogen en el pacto de financiación de las Naciones Unidas.
