



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 72 b) первоначального перечня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Обязательства в области прав человека, связанные с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Дэвида Р. Бойда, представленный в соответствии с резолюцией 37/8 Совета по правам человека.

* A/74/50.



Доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, освещает необходимость немедленных действий для обеспечения безопасного климата для человечества. Он иллюстрирует катастрофические последствия нынешней глобальной климатической чрезвычайной ситуации для осуществления прав человека и важнейшую роль прав человека в активизации действий по реагированию на изменение климата. После уточнения обязательств государств и ответственности деловых кругов Специальный докладчик делает практические рекомендации, касающиеся зависимости общества от ископаемых видов топлива; ускорения принятия других мер по ослаблению возникающих проблем; усиления адаптации в целях защиты уязвимых групп населения; увеличения финансирования деятельности, связанной с климатом; финансирования потерь и ущерба, а также укрепления учреждений Организации Объединенных Наций. Специальный докладчик делает вывод, что безопасный климат является жизненно важным элементом права на здоровую окружающую среду и абсолютно необходим для жизни и благополучия людей.

Специальный докладчик представляет настоящий доклад вместе с приложением о передовом опыте обеспечения безопасного климата, которое размещено на вебсайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*. Этот передовой опыт показывает, что можно принять эффективные меры для одновременного реагирования на изменение климата и защиты прав человека. Этот передовой опыт, накопленный на всех континентах и отражающий деятельность более 60 государств и широкого круга действующих лиц, призван вдохновить на принятие масштабных мер реагирования на глобальную климатическую чрезвычайную ситуацию.

* URL: www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/Annualreports.aspx.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Глобальная климатическая чрезвычайная ситуация	4
А. Обзор последствий изменения климат	5
В. Причины глобального климатического кризиса	7
С. Масштабы стоящих перед нами задач	8
II. Последствия изменения климата для осуществления прав человека	11
А. Право на жизнь	12
В. Право на здоровье	13
С. Право на питание	13
D. Право на воду и санитарию	14
E. Права ребенка	15
F. Право на здоровую окружающую среду	16
G. Уязвимые группы населения	16
III. Правозащитные обязательства в связи с изменением климата	18
А. Обязанности государств	21
В. Обязанности деловых кругов	23
IV. Выводы и рекомендации	24
А. Борьба с зависимостью общества от ископаемых видов топлива	25
В. Ускорение других действий по смягчению последствий изменения климата	26
С. Адаптация для защиты уязвимых групп населения	27
D. Увеличение финансирования деятельности по реагированию на изменение климата	29
E. Финансирование потерь и ущерба	29
F. Расширение прав и возможностей учреждений Организации Объединенных Наций	30
G. Последнее слово	31

I. Глобальная климатическая чрезвычайная ситуация

1. Мы находимся в разгаре беспрецедентного экологического кризиса. Деятельность человека приводит к загрязнению окружающей среды, вымиранию и изменению климата. Результатом загрязнения воздуха является преждевременная смерть миллионов людей ежегодно, в том числе сотен тысяч детей в возрасте пяти лет и младше. Численность диких животных стремительно сокращается, а один миллион видов находится под угрозой исчезновения. Самой большой экологической угрозой является изменение климата, которое не только усиливает загрязнение воздуха и утрату биоразнообразия, но и умножает широкий спектр рисков, описанных ниже, что негативно сказывается на жизни миллиардов человек. Постоянно растет число государств, которые объявили о глобальной климатической чрезвычайной ситуации, и в это число входят Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция.

2. Человеческое общество развивалось в Голоценовую эпоху — это межледниковый период продолжительностью в 11 500 лет, для которого был характерен относительно стабильный климат. Голоценовая эпоха создала условия для возникновения сельского хозяйства, городов и цивилизации. Однако деятельность человека — сжигание ископаемого топлива (угля, нефти и природного газа), обезлесение и агропромышленность — изменяет климат Земли, дестабилизируя климатическую систему. После промышленной революции концентрация углекислого газа в атмосфере возросла на 50 процентов — с 280 частей на миллион до более чем 415 частей на миллион. Последний раз содержание углекислого газа было таким высоким в Плиоценовую эпоху 3 миллиона лет назад, а это значит, что наш вид — гомо сапиенс — никогда не сталкивался с такой ситуацией¹. Более того, существует опасность, что механизмы естественной обратной связи, такие как таяние ледниковых покровов Гренландии и Антарктики или выделение метана в результате таяния вечной мерзлоты, могут спровоцировать катастрофическое безудержное изменение климата.

3. Мы вступили в новую геологическую эпоху колоссальных воздействий, рисков и факторов неопределенности, называемую Антропоценом, когда деятельность человека преобразует Землю. Если экономический рост будет продолжаться, если сохранится высокий уровень потребления энергии и ресурсов в богатых странах, а численность населения мира, как ожидается, превысит 9 миллиардов человек к 2050 году, то глобальный климатический кризис, безусловно, усилится и повлечет за собой катастрофические последствия для прав человека, а чтобы этого не произошло, общество должно изменить направление своего развития.

4. В своем последнем докладе Межправительственная группа экспертов по изменению климата заявила, что «для ограничения глобального потепления уровнем в 1,5° C будут нужны быстрые, далеко идущие и беспрецедентные изменения всех сторон жизни общества»². Для достижения целевого показателя в 1,5° C надо немедленно принять срочные и эффективные меры, чтобы сократить выбросы парниковых газов на 45 процентов к 2030 году, постепенно отказаться от неограниченного сжигания ископаемых видов топлива к середине века, а

¹ IPCC, *Global Warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty* (IPCC, 2018).

² IPCC, Press release 2018/24/PR, “Summary for Policymakers of IPCC Special Report on Global Warming of 1.5°C approved by governments” (October 2018). URL: www.ipcc.ch/2018/10/08/summary-for-policymakers-of-ipcc-special-report-on-global-warming-of-1-5c-approved-by-governments/.

также обратить вспять процесс обезлесения. Для расширения прав и возможностей уязвимых групп населения и их защиты необходимо ежегодное выделение не менее 100 млрд долл. США на оказание помощи странам с низким уровнем дохода и создание нового фонда, возможно, с использованием сборов за воздушные перевозки для поддержки усилий малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран по компенсации потерь и ущерба вследствие изменения климата. Богатые страны и другие крупные источники выбросов парниковых газов должны возглавить эти усилия и обеспечить основную часть необходимого финансирования.

5. Для подготовки настоящего доклада Специальный докладчик провел консультации в Женеве 6 марта 2019 года с организациями гражданского общества, 7 марта 2019 года — с государствами, подписавшими Женевское обязательство в отношении прав человека в контексте деятельности в связи с изменением климата, 8 марта 2019 года — с малыми островными развивающимися государствами, а 21 июня 2019 года — с другими государствами, международными организациями и заинтересованными сторонами. Эти консультации стали дополнением к призыву к представлению материалов по вопросам изменения климата и прав человека, распространенному 8 апреля 2019 года. Специальный докладчик выражает признательность Венгрии, Германии, Гондурасу, Греции, Казахстану, Колумбии, Кубе, Маврикию, Мали, Мексике, Молдове, Монако, Норвегии, Сенегалу, Словении, Уругваю и Швеции, а также организациям гражданского общества и научным кругам за их полезные материалы³. Специальный докладчик также встретился с детьми и молодежью из Боливии (Многонациональное Государство), Канады, Колумбии, Перу, Сальвадора и Фиджи и принял к сведению их призывы к незамедлительным действиям по реагированию на глобальный климатический кризис.

A. Обзор последствий изменения климата

6. Изменение климата уже оказывает серьезное воздействие на здоровье, средства к существованию и права человека. На глобальном уровне произошло потепление на один градус, причем некоторые регионы, такие как Арктика и высокогорные районы, испытывают потепление в два-три раза больше. Восемнадцать из самых теплых лет в писаной истории человечества пришлось на последние 19 лет. В 2018 году Межправительственная группа экспертов по изменению климата сообщила, что человечество уже переживает увеличение частотности, интенсивности и продолжительности экстремальных погодных явлений, таяния ледников и ледниковых покрытий, повышения уровня моря, штормовых нагон волн, вторжения соленых вод, закисления океана, изменений уровня осадков, наводнений, жары, засух, лесных пожаров, повышения уровня загрязнения воздуха, опустынивания, нехватки воды, разрушения экосистем, утраты биоразнообразия и распространения болезней, передаваемых через воду или переносчиками болезней⁴. С начала 1990-х годов число экстремальных погодных явлений удвоилось⁵. В период 2005-2015 годов более 700 000 человек погибли, более 1,4 миллиона были травмированы, 23 миллиона потеряли свои дома и более 1,5 миллиарда пострадали от стихийных бедствий, а общий ущерб превысил

³ URL: www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/Annualreports.aspx.

⁴ IPCC, *Global Warming of 1.5°C* (IPCC, 2018).

⁵ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), International Fund for Agricultural Development (IFAD), United Nations Children's Fund (UNICEF), World Food Programme (WFP) and World Health Organization (WHO), *The State of Food Security and Nutrition in the World 2018. Building climate resilience for food security and nutrition* (Rome, FAO, 2018).

1,3 трлн долл. США⁶. Экономический ущерб от стихийных бедствий, усугубленных изменением климата, составил в 2017 году 330 млрд долл. США, вследствие чего тот год стал рекордным за всю историю по величине ущерба. Большинство этих потерь не было застраховано, включая 99 процентов потерь в странах с низким уровнем дохода.

7. Изменение климата взаимосвязано с нищетой, конфликтами, истощением ресурсов и другими факторами, вызывающими или усугубляющими отсутствие продовольственной безопасности, утрату средств к существованию, разрушение инфраструктуры и потерю доступа к основным услугам, включая электроснабжение, водоснабжение, системы канализации и медицинское обслуживание. Бедные слои населения в непропорционально большой степени страдают от последствий изменения климата, которые могут ввергнуть в крайнюю нищету еще 100 миллионов человек к 2030 году⁷. Изменение климата становится все более важным фактором, вызывающим перемещение и миграцию как внутри государств, так и с пересечением международных границ⁸. В 2018 году рекордно высокие температуры, жара и лесные пожары, затронувшие богатые страны — Австралию, Канаду, Соединенные Штаты Америки и Швецию, показали, что ни одно государство не застраховано от последствий глобального климатического кризиса.

8. Стихийные бедствия, связанные с климатом, наносят огромный ущерб странам с низким уровнем дохода и малым островным развивающимся государствам. В результате наводнения в Пакистане в 2010 году пострадало 20 миллионов человек и погибло почти 2000 человек. Засуха 2011 года в Восточной Африке и голод в Сомали в 2011–2012 годах были экстремальными и связанными с климатом явлениями, которые в сочетании с другими факторами уязвимости, такими как конфликты и рост цен на продовольствие, привели к перегрузке механизмов преодоления трудностей, вызвали обнищание, отсутствие продовольственной безопасности и недоедание.

9. В 2015 году в результате циклона «Пэм» четверть населения Вануату была перемещена и был нанесен ущерб в 590 млн долл. США, что эквивалентно 65 процентам валового внутреннего продукта (ВВП) этой страны. В 2016 году циклон «Уинстон» обрушился на Фиджи, вследствие чего более 40 000 домов было повреждено или разрушено, а ущерб составил 1,4 млрд долл. США. В 2017 году, спустя всего два года после того, как ураган «Эрика», обрушившийся на Доминику, нанес этой стране ущерб, равный 90 процентам ее ВВП, она пострадала от урагана «Мария», который повредил 98 процентов домов и привел к потерям, равным 260 процентам ВВП этой страны. В 2019 году Мозамбик пострадал от двух крупных циклонов с интервалом всего в шесть недель, из-за которых произошли сильные наводнения, погибли тысячи людей и был причинен ущерб в миллиарды долларов. И этот список можно продолжать и продолжать.

10. Целые общины были переселены или находятся в процессе переселения из-за повышения уровня моря, береговой эрозии, штормовых нагонов волн, засоления и других последствий изменения климата. К ним относятся общины Вунидоголоа (Фиджи), Нуатамбу, Нуса Хоуп и Таро (Соломоновы Острова), а также Шишмареф, Кивалина, Ньюток и остров Жан-Шарль (Соединенные Штаты). Сотням других грозит такая же участь. Согласно оценкам, к 2050 году

⁶ Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

⁷ World Bank, *Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Poverty*, Climate Change and Development Series (Washington, D.C., World Bank, 2016)

⁸ IPCC, *Climate Change 2014: Synthesis Report* (IPCC, 2014) and IPCC, *Global Warming of 1.5°C* (IPCC, 2018).

150 или более миллионов человек могут быть перемещены из-за воздействия изменения климата в результате экстремальных погодных условий, медленно прогрессирующих явлений, таких как повышение уровня моря и опустынивание, переселение из районов повышенного риска (таких как поймы), а также конфликтов из-за ограниченных ресурсов. Кроме того, к 2050 году оттаивание вечной мерзлоты угрожает 4 миллионам человек и примерно 70 процентам инфраструктуры Арктики.⁹ Со временем целые государства, включая Кирибати, Мальдивские Острова и Тувалу, могут стать непригодными для проживания.

11. Изменение климата также в большой степени влияет на сокращение биоразнообразия на Земле, оказывая потенциально губительное воздействие на коралловые рифы, тропические леса и арктические экосистемы. В ходе самой всеобъемлющей оценки состояния природы Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам недавно назвала изменение климата в качестве третьего по значимости фактора риска, способствующего утрате биоразнообразия¹⁰.

В. Причины глобального климатического кризиса

12. Наибольшее влияние на климат Земли оказывает деятельность человека, связанная со сжиганием ископаемого топлива и биомассы, обезлесением и агропромышленностью. Семьдесят процентов выбросов парниковых газов образуется в результате сжигания ископаемого топлива и биомассы для производства электроэнергии и тепла (25 процентов от общемирового объема), промышленных процессов (21 процент), работы транспорта (14 процентов) и других видов косвенного использования энергии (10 процентов). На сельское хозяйство, обезлесение и изменения в землепользовании приходится 24 процента выбросов, а на строительство — остальные 6 процентов. К числу основных парниковых газов относятся двуокись углерода (76 процентов глобальных выбросов парниковых газов), метан (16 процентов), закись азота (6 процентов) и фтористые газы, такие как хлорфторуглероды и гидрофторуглероды (2 процента). Короткоживущие загрязнители климата, включая технический углерод, метан и гидрофторуглероды, оказывают существенное краткосрочное воздействие на изменение климата, что делает приоритетной задачу сокращения этих выбросов. Например, технический углерод образуется в результате неэффективного сжигания в кухонных плитах и дизельных двигателях. В настоящее время осаждения технического углерода на гималайских ледниках ускоряют таяние, создавая тем самым угрозу жизненно важному источнику воды для более чем миллиарда человек в Южной Азии.

13. На беднейшую половину населения мира — 3,9 миллиарда человек — приходится лишь 10 процентов глобальных выбросов. И наоборот, на долю самых богатых 10 процентов населения приходится половина глобальных выбросов. Самые богатые люди, составляющие 1 процент населения, производят углерода в 2000 раз больше, чем самые бедные люди, составляющие 1 процент населения¹¹. С 1988 года на долю всего лишь 100 компаний (известных как «самые

⁹ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), *Глобальные связи: графический взгляд на изменяющуюся Арктику* (ЮНЕП, 2019).

¹⁰ Intergovernmental Science-Policy Platform for Biodiversity and Ecosystem Services, “Summary for policymakers of the global assessment report on biodiversity and ecosystem services”, document IPBES/7/10/Add.1.

¹¹ Oxfam, “Extreme Carbon Inequality: Why the Paris climate deal must put the poorest, lowest emitting and most vulnerable people first”, Oxfam Media Briefing (Oxfam, 2015).

крупные производители углерода») приходится 71 процент промышленных выбросов парниковых газов¹².

14. Три четверти глобальных выбросов приходится на 20 государств, а именно: Китай, Соединенные Штаты, Индия, Индонезия, Российская Федерация, Бразилия, Япония, Канада, Германия, Исламская Республика Иран, Мексика, Республика Корея, Саудовская Аравия, Южная Африка, Австралия, Соединенное Королевство, Нигерия, Аргентина, Замбия и Таиланд (в порядке убывания)¹³. Принимая во внимание выбросы в историческом контексте, следует отметить, что некоторые страны несут непропорционально большую ответственность за климатический кризис. Начиная с 1750 года на долю Соединенных Штатов приходится 25 процентов глобальных выбросов, за которыми следуют Китай — 12 процентов и Соединенное Королевство — 5 процентов¹⁴. Важно учитывать эти факты, когда речь заходит об обязательствах развитых государств в области прав человека, которые должны быстрее сокращать выбросы и оплачивать львиную долю расходов на оказание помощи развивающимся государствам.

15. Масштабы обезлесения с 1990-х годов сократились, но этот процесс продолжается, и в период с 2000 по 2015 год он приводил к сокращению площади природных лесов в среднем на 6,5 млн гектаров в год¹⁵. Эти потери были частично компенсированы увеличением площади лесных посадок, которая в период с 2000 по 2015 год составляла в среднем 3,2 млн гектаров в год. Сейчас обезлесение затрагивает больше всего тропические леса, которые являются крупными поглотителями углерода, а также ареалом огромного биоразнообразия.

С. Масштабы стоящих перед нами задач

16. Общество привыкло к ископаемым видам топлива. Несмотря на обязательства, взятые еще 27 лет назад, когда принималась Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, мир не движется в правильном направлении и не занимается урегулированием этого кризиса адекватным образом. С 1990 года глобальное потребление энергии выросло на 57 процентов. Доля мирового энергоснабжения, обеспечиваемого ископаемыми видами топлива, остается неизменной и составляет 81 процент¹⁶. Потребление угля выросло на 68 процентов, нефти — на 36 процентов, а природного газа — на 82 процента. Даже доля ископаемых видов топлива в общем объеме производства электроэнергии увеличилась с 62 процентов в 1992 году до 65 процентов в 2016 году. С 1990 года глобальные выбросы парниковых газов увеличились на 60 процентов. Богатые люди и крупные корпорации сильно заинтересованы в сохранении статус-кво и используют свою огромное экономическое и политическое влияние для сопротивления преобразованиям общества, необходимым для успешного решения проблемы изменения климата.

¹² Richard Heede, “Tracing anthropogenic carbon dioxide and methane emissions to fossil fuel and cement producers, 1854–2010”, *Climatic Change*, vol. 122, issue 1–2, pp. 229–241 (January 2014).

¹³ Climate Watch, Global greenhouse gas emissions database. URL: www.climatewatchdata.org/ghg-emissions?regions=TOP&source=34.

¹⁴ Our World in Data, Cumulative Share of Global CO₂ Emissions. The long-run history: Cumulative CO₂. <https://ourworldindata.org/co2-and-other-greenhouse-gas-emissions#the-long-run-history-cumulative-co2>.

¹⁵ UNEP, *Global Environment Outlook 6: Healthy Planet, Healthy People* (Nairobi, UNEP, 2019).

¹⁶ International Energy Agency, *World Energy Balances* (International Energy Agency, 2018).

17. Несмотря на Парижское соглашение, выбросы двуокиси углерода, обусловленные энергетикой, в 2018 году росли самыми быстрыми темпами с 2011 года, причем 85 процентов этого прироста приходилось на Соединенные Штаты, Китай и Индию. Выбросы от угля, которые недавно снизились, опять пошли вверх. Выбросы от природного газа выросли на 5 процентов. В 2018 году площади вырубаемых тропических лесов в бассейне реки Амазонки в Бразилии увеличились на 14 процентов¹⁷.

18. По оценкам Международного валютного фонда, субсидии на ископаемое топливо в 2017 году составили 5,2 трлн долл. США, причем 85 процентов из них приходилось на уголь и нефть¹⁸. В 2018 году глобальные инвестиции в энергетику составили 1,8 трлн долл. США, однако инвестиции в ископаемое топливо в три раза превосходили инвестиции в возобновляемые источники энергии¹⁹. Беднейшие страны, в которых проживает 42 процента населения мира и которые имеют самые острые энергетические потребности, получили лишь 14 процентов от всех инвестиций в энергетику. Согласно Международному энергетическому агентству, наблюдается «растущее несоответствие между нынешними тенденциями и путями достижения целей Парижского соглашения и других целей в области устойчивого развития»²⁰.

19. С учетом климатического кризиса Парижское соглашение нацелено на сдерживание роста средних глобальных температур на уровне значительно ниже 2°C, однако желательно, чтобы температура повысилась не более чем на 1,5°C. Участники Соглашения представили данные об определяемых на национальном уровне выбросах и сообщили о мерах реагирования на изменение климата, которые они намерены принять к 2030 году. К сожалению, даже если все государства полностью выполнят свои обязательства, нынешние объемы выбросов, определяемые самими государствами, приведут к катастрофическому глобальному повышению температуры — она будет на 3°C выше доиндустриального уровня, что является нарушением Парижского соглашения.

20. Для достижения целей Парижского соглашения допускаются лишь ограниченные объемы дополнительных выбросов, известные как углеродный бюджет. По состоянию на 2018 год, чтобы иметь достаточно высокий шанс (67 процентов) на потепление не более чем на 1,5°C, остающийся мировой бюджет должен составлять 580 гигатонн двуокиси углерода. Объем годовых выбросов равен примерно 50 гигатоннам, а это говорит о том, что весь бюджет будет исчерпан к 2030 году, если не произойдет существенного сокращения объема выбросов. Межправительственная группа экспертов по изменению климата установила, что надо сократить выбросы двуокиси углерода на 45 процентов к 2030 году и обеспечить чистый нулевой прирост выбросов к 2050 году, чтобы потепление было не более чем на 1,5°C. А для достижения показателя в 2°C необходимо сократить выбросы на 25 процентов к 2030 году и обеспечить чистый нулевой прирост объема выбросов к 2070 году. Ныне заложенные в наши планы показатели сокращения выбросов надо утроить для достижения цели в 2°C и увеличить в пять раз для достижения цели в 1,5°C²¹. Попросту говоря, для выполнения

¹⁷ Climate Action Tracker, “June 2019 update: Climate crisis demands more government action as emissions rise” (Climate Action Tracker, 2019).

¹⁸ International Monetary Fund, “Global Fossil Fuel Subsidies Remain Large: An Update Based on Country-Level Estimates”, IMF Working Paper, WP/19/89 (International Monetary Fund, 2019).

¹⁹ International Energy Agency, World Energy Investment 2019 (International Energy Agency, 2019).

²⁰ International Energy Agency, World Energy Investment 2019 (International Energy Agency, 2019).

²¹ UNEP, *Emissions Gap Report 2018* (Nairobi, UNEP, 2018).

Парижского соглашения надо резко ускорить принятие мер по борьбе с изменением климата.

21. Чистый нулевой прирост означает, что все выбросы парниковых газов будут компенсированы удалением двуокиси углерода посредством лесонасаждения, лесовосстановления, мелиорации земель, удержания углерода в почве, биоэнергетики путем улавливания и хранения углерода, а также прямого улавливания и хранения углерода в воздухе. Успешно внедренные некоторые инструменты удаления углерода могли бы обеспечить дополнительные блага, такие как более здоровое биоразнообразие, улучшение качества почвы и повышение продовольственной безопасности на местном уровне. Но в случае неудачи усилия по удалению двуокиси углерода могут вытеснить другие виды землепользования, что приведет к неблагоприятным последствиям для продовольственной безопасности, биоразнообразия и прав человека.

22. Изменение климата уже сейчас, при потеплении в 1°C, оказывает негативное воздействие на миллиарды людей. По мнению Межправительственной группы экспертов по изменению климата, «потепление в 1,5°C не считается «безопасным» для большинства стран, общин, экосистем и секторов и представляет серьезную угрозу для природных и антропогенных систем по сравнению с нынешним потеплением на уровне в 1°C»²². По мере повышения температуры усугубляются и негативные последствия. Что касается уровня в 2°C, то, согласно прогнозам Межправительственной группы экспертов по изменению климата, явления засухи и аномальной жары станут более частыми и будут сохраняться вдвое дольше, еще 100 миллионов человек будут испытывать нехватку воды, а риски, связанные с отсутствием льда в Арктике и безледниковыми горами, существенно возрастут. Будет проще и дешевле обеспечить адаптационный потенциал и устойчивость при повышении температуры на 1,5°C, а не на 2°C или больше.

23. Межправительственная группа экспертов по изменению климата определила «быстрые и далеко идущие преобразования» в энергетике, землепользовании, городских районах, инфраструктуре и промышленных системах, заявив, что эти изменения будут беспрецедентными по своим масштабам и потребуют значительного сокращения выбросов во всех секторах. Например, для достижения целей Парижского соглашения электроэнергетика должна практически полностью исключить использование углеводородов к 2050 году. Доля рынка угля должна снизиться с 38 процентов сегодня до 1–7 процентов к 2050 году, и даже этот небольшой объем угля должен предусматривать улавливание и хранение углерода. Доля возобновляемых источников энергии должна вырасти с 25 процентов сегодня до 70–80 процентов к 2050 году.

24. В 2012 году Международное энергетическое агентство опубликовало оценки, согласно которым две трети доказанных запасов ископаемого топлива не должны сжигаться, если мы действительно хотим, чтобы потепление было не больше, чем на 2°C²³. Аналогичное исследование, опубликованное в 2015 году, показало, что 82 процента известных запасов угля, 49 процентов запасов газа и 33 процента запасов нефти нельзя сжигать, если мы намерены избежать опасных климатических изменений при повышении температуры более чем на 2°C. Будущие выбросы парниковых газов, содержащихся в известных запасах ископаемого топлива, в три раза больше, чем углеродный бюджет, рассчитанный на

²² IPCC, *Global Warming of 1.5°C* (IPCC, 2018).

²³ International Energy Agency, *World Energy Investment 2012* (International Energy Agency, 2012).

повышение температуры только на 2°C²⁴. Очевидный вывод заключается в том, что дальнейшие инвестиции в новые мощности по производству ископаемого топлива или в разведку дополнительных ресурсов ископаемого топлива либо гарантируют нам такое будущее, что достижение необходимых ограничений выбросов станет невозможным, либо приведут к созданию мощностей, которые придется просто бросить.

25. Но есть и хорошие новости. Резкое снижение стоимости возобновляемых источников энергии ускоряет внедрение экологически чистых источников энергии. С 2010 года стоимость одного ватта солнечной энергии снизилась на 75 процентов. Во многих странах электричество, вырабатываемое ветряными и солнечными электростанциями, сейчас дешевле, чем электричество, вырабатываемое электростанциями, работающими на ископаемом топливе. Мощность солнечных электростанций во всем мире в настоящее время превышает 550 гигаватт — это в 500 с лишним раз больше, чем в 2000 году. Суммарная мощность ветряных электростанций выросла с 17 гигаватт в 2000 году до более чем 600 гигаватт в настоящее время. Примерно в 49 странах, на которые приходится 36 процентов глобальных выбросов, уже пройден пик выбросов парниковых газов и началось их сокращение²⁵. Поскольку причины изменения климата и загрязнения воздуха во многом совпадают, одновременное решение этих двух проблем могло бы предотвратить миллионы преждевременных смертей ежегодно и в то же время позволило бы получить доходы в триллионы долларов²⁶. Удаление гидрофторуглеродов в сочетании с повышением энергоэффективности кондиционеров воздуха и других систем охлаждения удвоило бы климатические выгоды и позволило бы сэкономить 2,9 трлн долл. США к 2050 году за счет сокращения потребления электроэнергии²⁷. По оценкам Глобальной комиссии по экономике и климату, смелые шаги по решению климатической проблемы и инвестиции в инфраструктуру, которая содействует такому решению, могут принести выгоды в размере 26 трлн долл. США к 2030 году по сравнению со сценарием продолжения прежней хозяйственной деятельности²⁸ (дополнительную информацию см. в приложении, посвященном передовому опыту)²⁹.

II. Последствия изменения климата для осуществления прав человека

26. Изменение климата оказывает сегодня серьезное воздействие на широкий круг прав человека и может повлечь за собой катастрофические последствия в будущем, если не будут приняты безотлагательные масштабные меры. Среди прав человека, которые находятся под угрозой и нарушаются, — права на жизнь, здоровье, питание, воду и канализацию, здоровую окружающую среду, достаточный уровень жизни, жилье, собственность, самоопределение, развитие и

²⁴ Christophe McGlade and Paul Ekins, “The geographical distribution of fossil fuels unused when limiting global warming to 2°C”, *Nature*, vol. 517 (January 2015).

²⁵ UNEP, Emissions Gap Report 2018 (Nairobi, UNEP, 2018).

²⁶ Drew Shindell and others, “Quantified, localized health benefits of accelerated carbon dioxide emissions reductions”, *Nature Climate Change*, vol. 8, pp. 291–295 (March 2018), and Toon Vandyck and others, “Air quality co-benefits for human health and agriculture counterbalance costs to meet Paris Agreement pledges”, *Nature Communications*, vol. 9 (November 2018).

²⁷ International Energy Agency, *The Future of Cooling: Opportunities for energy-efficient air conditioning* (International Energy Agency, 2018).

²⁸ Global Commission on the Economy and Climate, *Unlocking the Inclusive Growth Story of the 21st Century: Accelerating Climate Action in Urgent Times* (Washington, D.C., Global Commission on the Economy and Climate, 2018).

²⁹ URL: www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/Annualreports.aspx.

культуру. Решение проблемы изменения климата тесно связано с вопросами справедливости и равноправия как между странами и поколениями, так и в их рамках. Основные виновники появления этой проблемы получили огромные экономические выгоды и поэтому несут наибольшую ответственность за ее решение в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности. Негативные последствия изменения климата непропорционально сильно сказываются на людях, живущих в нищете, вклад которых в порождение этой проблемы минимален и которые не имеют ресурсов для защиты самих себя или для адаптации к этим изменениям. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека недавно предупредил о том, что в будущем появится «климатический апартеид», то есть богатые будут платить за то, чтобы оградить себя от наихудших последствий изменения климата, а бедные слои населения будут испытывать огромные страдания³⁰.

27. Подход к изменению климата с правозащитной точки зрения опирается на принципы универсальности и недискриминации, а особый упор делается на то, что права человека гарантированы для всех лиц, включая уязвимые группы. Правозащитный подход мог бы послужить катализатором ускоренных действий по обеспечению здорового и устойчивого будущего, когда всю энергию будут давать источники, не производящие углерод, леса будут процветать, океаны будут здоровыми, а продовольствие будет производиться без нанесения экологического ущерба.

A. Право на жизнь

28. Право на жизнь общепризнано в праве в области прав человека. В 2018 году Комитет по правам человека заявил, что «деградация окружающей среды, изменение климата и неустойчивое развитие представляют собой одну из самых актуальных и серьезных угроз для способности нынешнего и будущих поколений пользоваться правом на жизнь»³¹. В целях обеспечения права на жизнь государства обязаны принимать эффективные меры по смягчению последствий изменения климата, укреплению адаптационного потенциала уязвимых групп населения и предотвращению предсказуемой гибели людей.

29. Изменение климата влечет за собой множество прямых и косвенных последствий для полного осуществления права на жизнь. Связанные с климатом случаи гибели людей вызваны экстремальными погодными явлениями, аномальной жарой, наводнениями, засухами, лесными пожарами, заболеваниями, передаваемыми через воду или переносчиками болезней, недоеданием и загрязнением воздуха. Не менее чем 150 000 человек ежегодно умирают во всем мире преждевременно вследствие причин, связанных с изменением климата³². Аномальная жара, обрушившаяся на Западную Европу в 2003 году, стала причиной около 70 000 преждевременных смертей. Данных о смертности в 2019 году по причине рекордной жары в Индии, Пакистане, Европе и на Аляске пока нет. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в связи с изменением климата к 2030 году только из-за теплового стресса, малярии, диареи и недоедания будут ежегодно умирать примерно 250 000 человек³³. Управление

³⁰ A/HRC/41/39.

³¹ General comment No. 36 (2018) on article 6 of the International Covenant on Civil and Political Rights, on the right to life.

³² DARA and the Climate Vulnerable Forum, *Climate Vulnerability Monitor 2nd Edition: A Guide to the Cold Calculus of a Hot Planet* (DARA, 2012).

³³ WHO, *Quantitative risk assessment of the effects of climate change on selected causes of death, 2030s and 2050s* (WHO, 2014).

Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека пришло к выводу, что «в крайних случаях изменение климата убивает»³⁴.

В. Право на здоровье

30. Всеобщая декларация прав человека включает право на здоровье как часть права на достаточный жизненный уровень. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах закрепляет право на здоровье и содержит требование о том, чтобы действия государства по осуществлению этого права «включали в себя действия, необходимые для... улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности».

31. Негативные последствия изменения климата для здоровья людей включают не только преждевременную смерть, но и учащение случаев респираторных заболеваний, сердечно-сосудистых заболеваний, недоедания, задержки роста, истощения, аллергии, теплового удара, травм, заболеваний, передаваемых через воду и переносчиками болезней, а также психических заболеваний³⁵. Лихорадка денге является самой быстро распространяющейся болезнью, передаваемой переносчиками этой болезни, а тридцатикратный рост заболеваемости во всем мире связан в первую очередь с изменением климата. Ежегодно сотни миллионов людей подвергаются воздействию экстремальных погодных явлений, приводящих к травмам, болезням и психическим расстройствам. Изменение климата также подрывает многие ключевые социальные и экологические детерминанты здоровья, включая доступ к достаточному питанию и воде, чистому воздуху, культуре и средствам к существованию³⁶. На здоровье также влияют связанные с климатом перемещения, миграция и ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию.

32. По мнению Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, «международное сообщество не пытается устранить угрозы для здоровья, создаваемые глобальным потеплением. Нежелание международного сообщества серьезно отнестись к последствиям глобального потепления для здоровья человека поставит под угрозу жизнь миллионов людей во всем мире»³⁷. Всемирная организация здравоохранения пришла к выводу, что «изменение климата уже оказывает негативное воздействие на здоровье и подрывает право на здоровье»³⁸. Комиссия «Ланцет» по здравоохранению и изменению климата предупредила, что изменение климата является самой большой глобальной угрозой здоровью населения в XXI веке и может обратить вспять достигнутый за пятьдесят лет прогресс в области глобального здравоохранения³⁹.

С. Право на питание

33. Во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах питание рассматривается как часть

³⁴ [A/HRC/32/23](#).

³⁵ IPCC, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability*, (IPCC, 2014).

³⁶ [A/HRC/32/23](#).

³⁷ [A/62/214](#).

³⁸ WHO, *COP 24 Special Report: Health and Climate Change* (WHO, 2018).

³⁹ N. Watts and others, "Health and climate change: policy responses to protect public health", *Lancet*, vol. 386, issue 10006, pp. 1861–1914 (November 2015).

права на достаточный жизненный уровень, а в Пакте упоминается «основное право каждого человека быть свободным от голода».

34. Производство продовольствия, продовольственная безопасность и осуществление права на питание зависят от изменения количества осадков, повышения температуры, экстремальных погодных явлений, изменения состояния морского льда, засух, наводнений, цветения воды и засоления почв. Изменения климата уже подрывают производство основных сельскохозяйственных культур, таких как пшеница, рис и кукуруза. Если не будут приниматься меры по адаптации или эта адаптация будет недостаточной, то эта ситуация, как ожидается, ухудшится по мере повышения температуры, которая будет становиться все более экстремальной. В океанах на рыболовство влияют изменения температуры, обесцвечивание коралловых рифов и закисление океана. Изменение климата также усиливает причины отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, такие как конфликты и нищета.

35. В 2016–2017 годах обнадеживающая десятилетняя тенденция к уменьшению числа голодающих и недоедающих обратилась вспять. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, «изменчивость климата и экстремальные явления входят в число ведущих причин недавно отмеченного некоторого увеличения численности голодающих во всем мире, а также входят в число главных причин тяжелых продовольственных кризисов. Совокупный эффект изменений климата подрывает все аспекты продовольственной безопасности — наличие продовольствия, доступ к нему, его использование и стабильность»⁴⁰. По оценкам Всемирного банка, повышение средней глобальной температуры на 2°C поставит под угрозу голода еще от 100 до 400 миллионов человек и может привести к смертельному исходу от недоедания еще более 3 миллионов человек ежегодно⁴¹.

36. Негативные последствия изменения климата для производства и наличия продовольствия неравномерно распределены как между государствами, так и внутри них. Государства Африки к югу от Сахары и Южной Азии, где сельскохозяйственное производство, продовольственные системы и средства к существованию особенно подвержены последствиям изменения климата и экстремальных явлений, сталкиваются с наибольшим риском отсутствия продовольственной безопасности, недоедания и нарушений права на питание. Что же касается положения внутри государств, то люди, живущие в горных районах, часто сталкиваются с отсутствием продовольственной безопасности и находятся в более уязвимом положении в условиях изменения климата⁴².

D. Право на воду и санитарию

37. Права человека на воду и санитарию были признаны в резолюции [64/292](#) Генеральной Ассамблеи и неоднократно подтверждались.

38. Изменение климата сказывается на количестве осадков во всем мире: во многих засушливых районах выпадает меньше осадков, а во влажных районах выпадают более частые и интенсивные осадки. Четыре ключевых элемента права на воду и санитарию находятся под угрозой: наличие, доступность, приемлемость и качество. Межправительственная группа экспертов по изменению

⁴⁰ FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2018. Building climate resilience for food security and nutrition* (Rome, FAO, 2018).

⁴¹ World Bank, *World Development Report 2010: Development and Climate Change* (World Bank, 2010).

⁴² FAO, *Mapping the vulnerability of mountain peoples to food insecurity* (FAO, 2015).

климата предупредила о том, что нехватка воды может быть особенно острой в малых островных развивающихся государствах и в некоторых районах Африки, Азии и Латинской Америки. Изменение климата уже привело к кризису с водоснабжением в Многонациональном Государстве Боливия, где ледники отступают и в крупных городах требуется нормирование водопотребления. Коренные скотоводы в округе Туркана (Кения) ведут борьбу за выживание, поскольку изменение климата негативно сказывается на водоснабжении, возможностях выпаса скота и на поголовье скота, а также усиливает конкуренцию, конфликты и отсутствие безопасности⁴³. Женщины и девочки в Туркане теперь вынуждены дальше ходить за питьевой водой.

39. Право на санитарную воду может оказаться под угрозой, когда воды становится все меньше и когда наводнения, обильные осадки или другие экстремальные погодные явления наносят ущерб инфраструктуре или затрудняют доступ к ней. Рост числа экстремальных погодных явлений, вызванный изменением климата, повышает риск заболеваний, передаваемых через воду, включая брюшной тиф и холеру.

Е. Права ребенка

40. В тексте Конвенции о правах ребенка, где говорится о праве на здоровье, прямо сказано, что государства должны действовать в наилучших интересах ребенка и учитывать «опасности и риски загрязнения окружающей среды». Дети и молодые люди во всем мире все чаще говорят о воздействии изменения климата на их права и будущее и о необходимости принятия срочных мер. В ответ на призыв принять участие в подготовке настоящего доклада один молодежный лидер коренных народов отметил следующее: «Земля — это щедрая планета... Все, что нам когда-либо нужно для того, чтобы выжить и наслаждаться всеми чудесами света, было дано нам природой, однако мы, люди, стали самой опасной угрозой для жизни на Земле».

41. У детей особенно часто возникают проблемы со здоровьем, усугубляемые изменением климата, включая заболевания, передаваемые переносчиками болезней, недоедание, острые респираторные инфекции, диарею и другие заболевания, передаваемые через воду⁴⁴. Экстремальные погодные явления создают особую угрозу физическому и психическому здоровью молодых людей. Во всем мире более 500 миллионов детей живут в зонах очень высокого риска наводнений, 160 миллионов — в зонах высокого или крайне высокого риска засухи, а 115 миллионов подвергаются высокому риску тропических циклонов. К 2040 году почти 600 миллионов детей будут жить в регионах с крайне ограниченными водными ресурсами. Детский фонд Организации Объединенных Наций предупреждает, что «изменение климата нанесет ущерб в первую очередь самым бедным и самым уязвимым детям и что этот ущерб будет самым большим и самым длительным»⁴⁵.

42. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал государства заняться проблемой изменения климата, «поскольку это является одной из самых серьезных угроз здоровью детей и усугубляет диспропорции в области здравоохранения»⁴⁶. В своих докладах Комитет все чаще упоминает изменение климата и

⁴³ Human Rights Watch, “There is no time left: climate change, environmental threats, and human rights in Turkana County, Kenya” (Human Rights Watch, 2015).

⁴⁴ [A/HRC/35/13](#).

⁴⁵ UNICEF, *Unless we act now: The impact of climate change on children* (UNICEF, 2015).

⁴⁶ Замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами здравоохранения (статья 24).

настоятельно призывает государства учитывать наилучшие интересы ребенка в качестве одного из главных соображений при разработке, исполнении и мониторинге законов и политических решений, касающихся изменения климата, принимая во внимание прямую ссылку на права детей и межпоколенческую справедливость в Парижском соглашении.

Ф. Право на здоровую окружающую среду

43. Как отмечалось в предыдущих докладах Специального докладчика, законодательство по меньшей мере 155 государств-членов признает право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Основные элементы этого права включают безопасный климат, чистый воздух, чистую воду и адекватные канализационные системы, хорошие продукты питания, которые производятся без нанесения экологического ущерба, нетоксичную среду, в которой мы можем жить, работать, учиться и играть, большое биоразнообразие и здоровые экосистемы⁴⁷. Эти элементы продиктованы обязательствами, принятыми в рамках международных договоров об охране окружающей среды, таких как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, в которой государства обязались «предотвращать опасное антропогенное вмешательство в климатическую систему», или, иными словами, поддерживать безопасный климат.

44. Как недавно было признано Верховным судом Колумбии и другими судами, непринятие государствами надлежащих мер реагирования на изменение климата может представлять собой нарушение права на здоровую окружающую среду⁴⁸.

Г. Уязвимые группы населения

45. Межправительственная группа экспертов по изменению климата отметила, что «люди, которые являются социально, экономически, культурно, политически, институционально или иным образом маргинализированными, особенно страдают от изменения климата»⁴⁹. К ним относятся люди или общины, уязвимость которых обусловлена нищетой, полом, возрастом, инвалидностью, географическим положением, культурной средой или этническим происхождением. Хотя эти люди находятся под угрозой, они зачастую могут внести свой вклад в решение проблем, связанных с изменением климата, когда у них есть для этого соответствующие возможности.

46. Наихудшие последствия затрагивают тех, кто меньше всего способствовал появлению этой проблемы и кто располагает наименьшими ресурсами для адаптации к ней или для преодоления ее последствий. Например, во время засухи женщины и дети в странах с низким уровнем дохода зачастую страдают от нее больше всего, поскольку они отвечают за сбор воды и хвороста. С другой стороны, мужчины-фермеры чаще кончают жизнь самоубийством во время засухи. Понимание гендерных различий с точки зрения уязвимости, функций и

⁴⁷ [A/HRC/40/55](#).

⁴⁸ Supreme Court of Colombia, *Demanda Generaciones Futuras v. Minambiente*, Decision of 5 April 2018, and Lahore High Court, *Leghari v. Federation of Pakistan*, W.P. No. 25501/201, Decision of 4 April 2015.

⁴⁹ IPCC, “Summary for policymakers”, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability* (IPCC, 2014).

возможностей имеет огромное значение для разработки справедливых и эффективных мер реагирования на изменение климата⁵⁰.

47. В 2018 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин признал, что последствия изменения климата, включая стихийные бедствия, оказывают непропорционально большое воздействие на женщин⁵¹. У женщин больше финансовых и ресурсных ограничений, более ограниченный доступ к информации и меньше полномочий по принятию решений в своем доме, а также в своей общине и в своей стране⁵². В своих рекомендациях (заключительных замечаниях) государствам Комитет неоднократно настоятельно призывает государства учитывать повышенную уязвимость женщин путем применения правозащитного подхода к принятию всех решений, касающихся адаптации, смягчения последствий, уменьшения опасности бедствий и финансирования деятельности, связанной с изменением климата⁵³. Комитет сделал конкретные рекомендации в отношении пожилых женщин и сельских женщин — двух групп, которые больше всего страдают от изменения климата⁵⁴. Женщины также являются лидерами и жизненно важными проводниками перемен, поскольку они в полном объеме используют свои знания и ресурсы для оказания помощи семье в вопросах адаптации⁵⁵.

48. Хотя примерно 400 миллионов коренных жителей во всем мире внесли лишь незначительный вклад в появление проблемы изменения климата, они в первую очередь страдают от изменения климата вследствие их тесной связи с природой и зависимости от дикой природы, растений и здоровых экосистем, которые необходимы для получения продуктов питания и лекарств и удовлетворения их культурных потребностей. С другой стороны, коренные народы могут внести большой вклад в поиски решений этой проблемы с помощью традиционных знаний, правовых систем и культур, которые доказали свою эффективность в деле сохранения земель, водных ресурсов, биоразнообразия и экосистем, включая леса⁵⁶.

49. Примером воздействия изменения климата на коренные народы является сокращение площади ледовых покрытий морских акваторий в Арктике, которое влияет на ареалы обитания диких животных и затрудняет передвижение по льду, подрывая способность эскимосов, занимающихся охотой, добывать себе пищу. Коренным народам тихоокеанских островов напрямую угрожает частичное или полное исчезновение их земель в результате изменения климата. Кроме того, проекты по смягчению последствий изменения климата поставили под угрозу или нарушили права коренных народов, и в число этих проектов входят проект гидроэлектростанции Барро Бланко в Панаме, программа по защите населения

⁵⁰ WHO, *Gender, climate change and health* (WHO, 2014).

⁵¹ Общая рекомендация № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата и [A/HRC/41/26](#).

⁵² United Nations Development Programme (UNDP), *Gender Equality in National Climate Action: Planning for Gender-Responsive Nationally Determined Contributions* (UNDP, 2016).

⁵³ Center for International Environmental Law and Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights, *States' Human Rights Obligations in the Context of Climate Change: 2019 Update* (Center for International Environmental Law and Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights, 2019).

⁵⁴ Общая рекомендация № 27 о пожилых женщинах и Общая рекомендация № 34 о правах сельских женщин.

⁵⁵ WHO, *Gender, climate change and health* (WHO, 2014).

⁵⁶ Permanent Forum on Indigenous Issues, "Climate change and indigenous peoples" (Permanent Forum on Indigenous Issues, 2008).

и смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним путем строительства водонапорных башен в Кении и плотина «Агуа Сарка» в Гондурасе⁵⁷.

50. Инвалиды тоже могут в непропорционально большой степени страдать от изменения климата. Комитет по правам инвалидов подчеркнул, что государства должны обеспечить, чтобы при разработке и осуществлении мер по адаптации и уменьшению опасности бедствий учитывались потребности всех инвалидов⁵⁸.

51. На малые островные развивающиеся государства приходится лишь 0,03 процента глобальных выбросов парниковых газов, однако они испытывают на себе некоторые из самых серьезных последствий изменения климата. Девять из десяти наихудших бедствий, связанных с климатом, в период 1998–2017 годов, оцениваемых в процентах суммы потерь от ВВП, были вызваны ураганами, опустошившими малые островные развивающиеся государства⁵⁹.

III. Правозащитные обязательства, связанные с изменением климата

52. Цель Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата заключается в достижении «стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на уровне, позволяющем предотвратить опасное антропогенное вмешательство в климатическую систему» (см. статью 2). Иными словами, государства взяли на себя обязательство обеспечить безопасный климат, который абсолютно необходим для осуществления широкого круга прав человека.

53. В 2010 году Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проходившая в Канкуне (Мексика), приняла решение 1/СР.16, в котором Стороны отметили, что изменение климата имеет неблагоприятные последствия для эффективного осуществления прав человека, что эти последствия будут особенно остро ощущаться теми слоями населения, которые и без того уязвимы, и что в ходе любой деятельности, касающейся изменения климата, государства-участники должны полностью соблюдать права человека⁶⁰.

54. Парижское соглашение — это эпохальный документ, поскольку в нем права человека напрямую связаны с изменением климата. В Соглашении стороны признали, что при принятии мер в связи с изменением климата им «следует, при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, право на здоровье, права коренных народов, местных общин, мигрантов, детей, инвалидов и лиц, находящихся в уязвимом положении, и право на развитие, а также гендерное равенство, расширение возможностей женщин и межпоколенческую справедливость». В Парижском соглашении было уточнено, что концепция безопасного климата означает повышение средней глобальной температуры «намного меньше, чем» на 2°C, а в идеале повышение должно быть не более, чем на 1,5°C.

55. Обязательства в области прав человека, связанные с изменением климата, изучались Советом по правам человека, мандатариями специальных процедур,

⁵⁷ [A/HRC/36/46](#).

⁵⁸ [CRPD/C/SYC/CO/1](#).

⁵⁹ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters and United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Economic Losses, Poverty and Disasters 1998–2017* (Centre for Research on the Epidemiology of Disasters and United Nations Office for Disaster Risk Reduction, 2018).

⁶⁰ [FCCC/CP/2010/7/Add.1](#).

договорными органами, правительствами, Межамериканским судом по правам человека⁶¹ и многими международными учреждениями. Следующее далее резюме этой работы носит иллюстративный, а не исчерпывающий характер. Все эти эксперты пришли к двум общим выводам: во-первых, изменение климата и его последствия создают угрозу широкому кругу прав человека, и, во-вторых, в результате этого государства и частные субъекты имеют широкие обязательства и обязанности в области прав человека.

56. Первыми важными вехами стали петиция эскимосов 2005 года в Межамериканскую комиссию по правам человека, в которой утверждалось, что выбросы парниковых газов из Соединенных Штатов нарушают права человека эскимосов, и Декларация Мале о человеческом измерении глобального изменения климата. Хотя петиция эскимосов была признана неприемлемой, она подтолкнула к действиям, включая слушания по вопросу об изменении климата, проведенные Межамериканской комиссией по правам человека в 2006 году. Декларация Мале, принятая представителями малых островных развивающихся государств в 2007 году, стала первым межправительственным заявлением, в котором было прямо сказано, что изменение климата влечет за собой «несомненные и прямые последствия для полного осуществления прав человека».

57. Начиная с 2008 года Совет по правам человека принял ряд резолюций, в которых выразил озабоченность тем, что изменение климата создает непосредственную и далеко идущую угрозу для людей и общин во всем мире и что его последствия будут ощущаться особенно остро теми, кто уже находится в уязвимом положении⁶². Результатом этих резолюций стал ряд докладов по изменению климата и правам человека, подготовленных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и посвященных общим связям⁶³, здоровью⁶⁴, правам детей⁶⁵, миграции⁶⁶ и гендерным вопросам⁶⁷.

58. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание⁶⁸, Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище⁶⁹, Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов⁷⁰, Специальный докладчик по вопросу о правах человека коренных народов⁷¹, Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека⁷², Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц⁷³, Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой⁷⁴, и Независимый эксперт по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой⁷⁵, — все они предупреждали, что изменение климата создает угрозу осуществлению в полном объеме прав человека и что меры, касающиеся климата, должны

⁶¹ Inter-American Court of Human Rights, *Advisory Opinion OC-23/17 of 15 November 2017 requested by the Republic of Colombia*.

⁶² Резолюции Совета по правам человека 7/23, 10/4, 18/22, 26/27, 29/15, 32/33, 35/20 и 38/4.

⁶³ A/HRC/10/61.

⁶⁴ A/HRC/32/23.

⁶⁵ A/HRC/35/13.

⁶⁶ A/HRC/38/21.

⁶⁷ A/HRC/41/26.

⁶⁸ A/70/287.

⁶⁹ A/64/255.

⁷⁰ A/67/299.

⁷¹ A/HRC/36/46.

⁷² A/HRC/41/39.

⁷³ A/HRC/16/43 и A/66/285.

⁷⁴ A/HRC/31/52.

⁷⁵ A/HRC/25/53.

разрабатываться и осуществляться в соответствии с законами и нормами в области прав человека.

59. Мандатарии специальных процедур тоже выступали с совместными заявлениями и докладами по изменению климата и правам человека⁷⁶. В 2014 году 27 специальных докладчиков и независимых экспертов направили совместное письмо, содержащее вывод о том, что «больше не может быть никаких сомнений в том, что изменение климата препятствует осуществлению прав человека, признанных и защищаемых международным правом»⁷⁷. В том же году в День прав человека все мандатарии специальных процедур выступили с заявлением, в котором они отметили: «Изменение климата является одной из самых серьезных проблем нашего поколения, последствия которой изменяют жизнь на земле и негативно сказываются на средствах к существованию многих людей. Она создает большие риски и угрозы для окружающей среды, здоровья человека, доступности и всеобщего охвата, доступа к воде, системам канализации и продовольствию, а также для безопасности и социально-экономического развития. Эти последствия изменения климата препятствуют эффективному осуществлению прав человека. В частности, изменение климата оказывает несоразмерно большое воздействие на многих обездоленных, маргинализованных, отчужденных и уязвимых людей и на такие группы людей, включая тех, чей образ жизни неразрывно связан с окружающей средой»⁷⁸.

60. В 2019 году Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде приняла резолюцию, в которой она отметила, что женщины «зачастую непропорционально сильно страдают от последствий изменения климата», но признала «активную и значимую роль женщин в качестве ключевых проводников изменений в разработке инновационных решений проблемы изменения климата»⁷⁹.

61. Договорные органы, созданные для контроля за осуществлением десяти ключевых договоров Организации Объединенных Наций по правам человека, сделали ценные рекомендации, в которых подчеркивается связь между обязательствами по правам человека и изменением климата. Количество ссылок на изменение климата в заключительных замечаниях договорных органов увеличилось всего с одного в 2008 году до более чем 30 в 2018 году⁸⁰. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин продемонстрировал лидерство в этой области, поскольку он сделал рекомендации, касающиеся изменения климата, трем четвертям государств, в которых он проводил обзоры.

⁷⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, *The Effects of Climate Change on the Full Enjoyment of Human Rights* (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 2015).

⁷⁷ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “A new climate change agreement must include human rights protections for all”, 17 October 2014. URL: www.ohchr.org/Documents/HRBodies/SP/SP_To_UNFCCC.pdf. URL: www.ohchr.org/Documents/HRBodies/SP/SP_To_UNFCCC.pdf.

⁷⁸ Заявление мандатариев специальных процедур по случаю Дня прав человека. URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15393&LangID=E.

⁷⁹ UNEP/EA.4/Res.17.

⁸⁰ Center for International Environmental Law and Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights, *States' Human Rights Obligations in the Context of Climate Change: 2019 Update* (Center for International Environmental Law and Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights, 2019).

A. Обязанности государств

62. Государства обязаны защищать права человека от экологического ущерба и должны выполнять свои международные обязательства⁸¹. Предвиденные и потенциально катастрофические неблагоприятные последствия изменения климата для осуществления широкого круга прав человека порождают значительные обязанности государств по принятию немедленных мер по предотвращению такого ущерба. Для выполнения своих международных обязанностей в области прав человека государствам следует применять правозащитный подход ко всем аспектам изменения климата и деятельности в этой области. Применение правозащитного подхода проясняет обязанности государств и деловых кругов, ускоряет далеко идущие действия, показывает бедственное положение самых малообеспеченных и самых уязвимых слоев населения, а также дает людям возможность участвовать в разработке и выполнении решений.

63. Базовые принципы, касающиеся прав человека и окружающей среды, уточняют три категории обязанностей государств: процедурные, материально-правовые и особые обязанности в отношении тех, кто находится в уязвимом положении⁸². Эти базовые принципы можно использовать в контексте изменения климата, чтобы обеспечить уважение, защиту и осуществление прав человека.

64. В соответствии с международным правом, регулирующим права человека, у государств есть следующие процедурные обязанности:

а) предоставлять общественности доступную, недорогую и понятную информацию о причинах и последствиях глобального климатического кризиса и, в частности, включать тему изменения климата в учебные программы на всех уровнях;

б) обеспечить всеобъемлющий, справедливый и основанный на учете гендерного фактора подход к участию общественности во всех связанных с климатом мероприятиях, уделяя особое внимание расширению прав и возможностей тех категорий населения, которых эта проблема затрагивает больше всего, а именно женщин, детей, молодежи, коренных народов и местных общин, лиц, живущих в нищете, инвалидов, пожилых людей, мигрантов, перемещенных лиц и других групп населения, потенциально подверженных риску;

в) обеспечить всем приемлемый по цене и своевременный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, чтобы государства и деловые круги отвечали за выполнение своих обязанностей, связанных с изменением климата;

г) оценивать возможные изменения климата и последствия для прав человека, вытекающие из всех планов, стратегий и предложений, включая последствия деятельности во всех звеньях производственной цепочки (т.е. выбросы, связанные как с производством, так и с потреблением);

д) интегрировать тему гендерного равенства во все мероприятия, связанные с изменением климата, чтобы женщины могли играть ведущие роли;

е) уважать права коренных народов в ходе всей деятельности по реагированию на изменение климата, особенно их право на свободное, предварительное и осознанное согласие;

⁸¹ A/HRC/25/53.

⁸² A/HRC/37/59, см. приложение.

g) обеспечивать надежную защиту защитников окружающей среды и прав человека, работающих по всем вопросам, связанным с климатом, — от землепользования до ископаемых видов топлива. Государства должны старательно защищать правозащитников от преследований, запугивания и насилия⁸³.

65. Что касается материально-правовых обязанностей, то государства не должны нарушать право на безопасный климат своими собственными действиями; должны защищать это право от нарушения третьими сторонами, особенно деловыми кругами, а также должны разрабатывать, исполнять и проводить в жизнь законы, политические решения и программы, направленные на осуществление этого права⁸⁴. Государства также должны избегать дискриминации и мер, которые ведут к регрессу. Этими принципами надо руководствоваться в ходе всей деятельности по климатической тематике, в том числе в ходе выполнения обязанностей, касающихся смягчения последствий, адаптации, финансирования, а также убытков и ущерба.

66. Обязанности в области прав человека подкрепляются международным экологическим правом, поскольку государства обязаны обеспечивать, чтобы деятельность, приводящая к загрязнению, в рамках их юрисдикции или контроля не причиняла серьезного вреда окружающей среде, народам других государств или районам за пределами действия национальной юрисдикции⁸⁵. Учитывая предсказуемость растущих климатических последствий, эта давно укоренившаяся в обычном международном праве норма «не навреди» сейчас нарушается в результате выбросов парниковых газов, которые, независимо от того, где их выпускают в воздух, в совокупности способствуют возникновению негативных последствий в других государствах, включая малые островные развивающиеся государства. Судебное дело «Ургенды», которое рассматривалось в Нидерландах, является важным прецедентом, поскольку суд в данном случае опирался на международное право, регулирующее права человека, для привлечения правительства Нидерландов к ответственности за выполнение обязательств, которые, по мнению самого правительства, необходимы для предотвращения опасного изменения климата⁸⁶.

67. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам начал рекомендовать государствам прекращать некоторые нефтегазовые разработки. Например, Комитет рекомендовал Аргентине пересмотреть планы крупномасштабной добычи сланцевой нефти и газа, поскольку эти планы «противоречат обязательствам этого государства-участника по Парижскому соглашению и окажут негативное воздействие на глобальное потепление и осуществление экономических и социальных прав населения мира и будущих поколений»⁸⁷. Комитет выразил аналогичную обеспокоенность по поводу добычи газа в Нидерландах.

68. Государства обязаны сотрудничать, чтобы построить мир, который потребляет мало углеводородов, способен противостоять изменению климата и обеспечивает экологическую безопасность, а это подразумевает обмен информацией; передачу безуглеродных, низкоуглеродных и высокоэффективных

⁸³ Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы ([A/RES/53/144](#)) и резолюция 40/11 Совета по правам человека о признании вклада экологических правозащитников в осуществление прав человека, охрану окружающей среды и устойчивое развитие ([A/HRC/RES/40/11](#)).

⁸⁴ Committee on Economic, Social and Cultural Rights, general comment No. 3 on the nature of States parties' obligations ([E/1991/23](#)).

⁸⁵ *Pulp Mills on the River Uruguay (Argentina v. Uruguay)*, Judgment, *I.C.J. Reports 2010*, p. 14.

⁸⁶ Hague Court of Appeal, *Urgenda Foundation v. Netherlands*, Case No. 200.178.245/01, Decision, 9 October 2018.

⁸⁷ [E/C.12/ARG/CO/4](#).

технологий от богатых к менее богатым государствам; укрепление потенциала; увеличение расходов на исследования и разработки, связанные с переходом на чистую энергию; выполнение международных обязательств, а также принятие справедливых, правовых и долгосрочных решений проблем мигрантов и перемещенных лиц. В соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности богатые государства должны внести свой справедливый вклад в покрытие расходов, связанных со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним в странах с низким уровнем дохода. Для решения климатических проблем следует предоставлять финансовые средства странам с низким уровнем дохода в виде субсидий, а не займов. Базовые принципы справедливости нарушаются, когда бедные страны вынуждены оплачивать расходы, связанные с реагированием на изменение климата, ведь саму эту проблему породили богатые страны.

69. Связанные с климатом действия, в том числе в рамках новых механизмов, переговоры по которым ведутся в соответствии со статьей 6 Парижского соглашения, должны разрабатываться и осуществляться таким образом, чтобы не допускать угроз правам человека или их нарушения. В прошлом политика поддержки производства биотоплива способствовала резкому росту цен на продовольствие, беспорядкам и значительному увеличению общего числа людей, страдающих от голода⁸⁸. Политика охраны лесов вызывает аналогичные опасения с точки зрения ее влияния на права, поскольку такая политика может ограничивать доступ к землям, используемым для охоты, рыболовства, собирательства, земледелия и другой важной традиционной деятельности. Сочетание действий по решению климатических задач и по достижению целей в области устойчивого развития в сотрудничестве с затрагиваемыми слоями населения позволит избежать негативных последствий такого рода.

70. В 2018 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам сделал следующее предостережение государствам: «Если не будут приняты меры по предотвращению предсказуемого ущерба для прав человека, наносимого изменением климата, или не будут задействованы максимальные имеющиеся ресурсы для этих целей, это может представлять собой нарушение их обязанности по уважению, защите и осуществлению прав человека для всех»⁸⁹. Поэтому государства должны выделять максимальные имеющиеся финансовые и материальные ресурсы для перехода на возобновляемые источники энергии, экологически чистый транспорт и экологически безопасное земледелие, остановить и обратить вспять процесс обезлесения и деградации почв, а также укреплять адаптационный потенциал, особенно уязвимых и маргинализированных групп населения.

V. Обязанности деловых кругов

71. Деловые круги должны взять на вооружение политику в области прав человека, проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека, устранить нарушения прав человека, за которые они несут прямую ответственность, и оказывать влияние, когда это возможно, на других, чтобы они тоже соблюдали права человека. В качестве первого шага корпорации должны соблюдать

⁸⁸ High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, Biofuels and food security (Rome, FAO, 2013).

⁸⁹ Committee on Economic, Social, and Cultural Rights, “Climate change and the International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights”, 8 October 2018. URL: www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23691&LangID=E.

Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека применительно к правам человека и изменению климата.

72. Пятью основными обязанностями деловых кругов, непосредственно связанными с изменением климата, являются сокращение выбросов парниковых газов, являющихся результатом деятельности их собственных и дочерних предприятий; сокращение выбросов парниковых газов от их продукции и услуг; минимизация выбросов парниковых газов, производимых их поставщиками; публичное раскрытие информации о своих выбросах, подверженности изменению климата и возможностях появления заброшенных активов, а также обеспечение того, чтобы люди, пострадавшие от нарушений прав человека, связанных с деловой активностью, имели доступ к эффективным средствам правовой защиты⁹⁰. Кроме того, деловые круги должны поддерживать государственную политику, направленную на эффективное решение климатических проблем, а не выступать против нее.

IV. Выводы и рекомендации

73. Изменение климата уже наносит широкомасштабный ущерб миллиардам людей, нарушает права человека, усиливает неравенство и увековечивает несправедливость. Стороны Парижского соглашения не выполняют в срок взятые на себя обязательства. Глобальные выбросы не сокращаются, а увеличиваются. Вместо того чтобы постепенно отказываться от ископаемых видов топлива, государства дают субсидии, а банки предлагают финансирование, причем и те и другие ежегодно выделяют триллионы долларов. Строятся новые угольные электростанции. Вместо лесовосстановления продолжается обезлесение. Объем финансирования оказался меньше обещанных 100 млрд долл. США в год. В период 2015–2018 годов Зеленый климатический фонд получил в общей сложности лишь 10,3 млрд долл. США, а Соединенные Штаты отказываются выплатить обещанные 2 млрд долл. США⁹¹.

74. Невыполнение международных обязательств, касающихся изменения климата, является *prima facie* нарушением обязательств государства по защите прав человека своих граждан. По мере повышения средних глобальных температур будут нарушаться права еще большего числа людей, а перспектива катастрофического тотального климатического хаоса будет становиться все более реальной. Существует огромная дистанция между тем, что надо сделать для серьезного реагирования на глобальную климатическую чрезвычайную ситуацию, и тем, что делается в настоящее время.

75. Надо сделать крутой поворот. Для выполнения своих обязанностей в области прав человека развитые государства и другие крупные источники парниковых газов должны сокращать свои выбросы в соответствии со своими международными обязательствами. Для достижения целевого показателя в 1,5°C согласно Парижскому соглашению они должны представить смелые национальные планы по сокращению выбросов парниковых газов к 2020 году, что позволит миру встать на путь сокращения этих выбросов по меньшей мере на 45 процентов к 2030 году (согласно расчетам Межправительственной группы экспертов по изменению климата). В соответствии с пунктом 19 статьи 4 Парижского соглашения всем государствам следует

⁹⁰ Expert Group on Climate Obligations of Enterprises, *Principles on Climate Obligations of Enterprises: Legal Perspectives for Global Challenges* (Expert Group on Climate Obligations of Enterprises, 2018).

⁹¹ См. URL: <http://www.greenclimate.fund/how-we-work/resource-mobilization>.

подготовить основанные на правах человека планы глубокой декарбонизации, направленные на достижение к 2050 году чистого нулевого прироста выбросов углерода. Необходимо принять четыре основные категории мер: борьба с зависимостью общества от ископаемых видов топлива; ускорение других действий по смягчению последствий изменения климата; защита уязвимых групп населения от воздействия климата; предоставление финансовой поддержки беспрецедентного уровня наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам.

А. Борьба с зависимостью общества от ископаемых видов топлива

76. Сжигание ископаемого топлива дает более 70 процентов глобальных выбросов парниковых газов. Даже просто продолжение использования существующих мощностей, работающих на ископаемом топливе, в течение ожидаемого срока их службы приведет к таким выбросам (658 миллиардов метрических тонн двуокиси углерода), которые превысят углеродный бюджет (580 миллиардов тонн), установленный для того, чтобы потепление было не более чем на 1,5°C⁹². Ясно, что надо немедленно сокращать выбросы, являющиеся результатом сжигания ископаемого топлива.

77. Для борьбы с зависимостью общества от ископаемых видов топлива всем государствам следует:

а) немедленно отменить все субсидии ископаемого топлива, за исключением программ использования экологически чистых кухонных плит;

б) прекратить строительство новых угольных электростанций, если они не оснащены оборудованием для улавливания и хранения углерода, и потребовать, чтобы существующие угольные электростанции были оснащены оборудованием для улавливания и хранения углерода или были закрыты к 2030 году в странах с высоким уровнем дохода (такие обязательства уже взяли 30 стран), к 2040 году в странах с уровнем дохода выше среднего и к 2050 году в других странах;

в) принять законы, предусматривающие поэтапный переход на перевозки с нулевым выбросом углерода, включая лицензии для транспортных средств с нулевым выбросом и стандарты на низкоуглеродное топливо, а также законы, предусматривающие постепенный запрет на продажи новых дизельных и бензиновых пассажирских автомобилей;

г) ограничить влияние деловых кругов, занимающихся добычей ископаемых видов топлива, и их отраслевых ассоциаций на климатическую, энергетическую и экологическую политику с учетом их ответственности за большинство выбросов и их известных попыток исказить и отрицать научные данные об изменении климата. Это один из ключевых элементов Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, который ограничивает влияние табачных компаний на политику в области здравоохранения.

78. Развитым государствам следует продемонстрировать свою руководящую роль с помощью следующих мер:

⁹² D. Tong and others, "Committed emissions from existing energy infrastructure jeopardize 1.5°C climate target", *Nature* (July 2019).

а) запрет на дальнейшую разведку новых запасов ископаемого топлива, поскольку не все существующие запасы можно сжигать, выполняя при этом обязательства по Парижскому соглашению;

б) требование ко всем новым электростанциям, работающим на природном газе, установить оборудование для улавливания и хранения углерода, а также требование к существующим газовым электростанциям оснастить их оборудованием для улавливания и хранения углерода;

в) отказ от любого прочего наращивания мощностей, работающих на ископаемом топливе;

г) запрет на расширение самых загрязняющих и экологически вредных видов добычи ископаемых видов топлива, в том числе нефти и газа, добываемых путем гидравлического разрыва пласта (гидрофрактуринга) или из нефтеносных песков, а также добычи ископаемого топлива в Арктике или на очень большой глубине.

79. Международным финансовым учреждениям и банкам следует прекратить финансирование проектов, связанных с ископаемым топливом, за исключением программ создания экологически чистых кухонных плит.

В. Ускорение других действий по смягчению последствий изменения климата

80. Государствам следует также рассмотреть следующие приоритетные меры по смягчению последствий изменения климата:

а) утроить инвестиции в возобновляемые источники энергии, хранение электроэнергии и повышение энергоэффективности до примерно 2 трлн долл. США в год в краткосрочной перспективе и до 3 трлн долл. США к 2050 году⁹³;

б) ускорить осуществление мер по сокращению выбросов короткоживущих загрязнителей климата (метан, технический углерод, приземный озон и гидрофторуглероды), в том числе путем ратификации и осуществления Кигальской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, расширения программ по замене загрязняющих кухонных плит и видов топлива чистыми технологиями, а также благодаря соблюдению обязательных для исполнения нормативных актов, касающихся выбросов метана в нефтегазовой промышленности, сельском хозяйстве и из отходов⁹⁴;

в) обязаться положить конец обезлесению к 2020 году и незамедлительно приступить к осуществлению программы лесовосстановления и лесонасаждения, предусматривающей посадку триллиона деревьев⁹⁵;

⁹³ Dolf Gielen and others, "The role of renewable energy in the global energy transformation", *Energy Strategy Reviews*, vol. 24, pp. 38–50 (January 2019).

⁹⁴ V. Ramanathan and others, *Well Under 2 Degrees Celsius: Fast Action Policies to Protect People and the Planet from Extreme Climate Change* (2017). URL: www.igsd.org/wp-content/uploads/2017/09/Well-Under-2-Degrees-Celsius-Report-2017.pdf.

⁹⁵ Jean-Francois Bastin and others, "The global tree restoration potential," *Science*, vol. 365, issue 6448, pp. 76–79 (July 2019).

d) поэтапно прекратить производство и использование вредных одноразовых пластмассовых изделий к 2025 году, поскольку производство пластмасс приводит к большим объемам выбросов парниковых газов⁹⁶;

e) предпринять более решительные шаги по сокращению выбросов от авиации и судоходства;

f) пересмотреть политику и программы субсидирования и поддержки биотоплива с учетом его негативного воздействия на продовольственную безопасность и неопределенного влияния на сокращение выбросов;

g) пропагандировать здоровый растительный рацион питания, позволяющий задействовать меньше земель и ресурсов и уменьшающий выбросы парниковых газов;

h) принять меры по существенному сокращению пищевых отходов.

81. Корпорации стали использовать механизмы урегулирования споров между инвесторами и государством, предусмотренные в инвестиционных договорах, для подачи исков в целях получения компенсации за упущенную выгоду в случае усиления стратегий по климатическим вопросам, что тормозит законодательную работу. Государствам следует отозвать свое согласие на арбитраж или сделать исключение для мер по борьбе с изменением климата в качестве гарантии защиты от исков такого рода⁹⁷.

82. Государствам, в которых есть крупная промышленность, базирующаяся на ископаемых видах топлива, следует разработать стратегии справедливой трансформации, включая оценку социально-экономических последствий, а также политику и программы развития навыков, переподготовки кадров и образования взрослых.

83. Некоторые предлагаемые стратегии геоинженерии включают в целях смягчения последствий изменения климата крупномасштабные манипуляции с природными системами посредством таких мер, как удобрение океанов железом, вывод зеркал в космическое пространство для отражения солнечного излучения или рассеивание аэрозолей в атмосфере (имитация последствий крупных извержений вулканов). Эти непроверенные технологические подходы могут оказать огромное воздействие на права человека, серьезно нарушая экосистемы океана и суши, мешая производству продовольствия и нанося ущерб биоразнообразию. Такие геоинженерные стратегии не должны использоваться до тех пор, пока их последствия не станут гораздо более понятными.

C. Адаптация для защиты уязвимых групп населения

84. Цели адаптации заключаются в предотвращении и сокращении уязвимости, укреплении жизнестойкости, сведении к минимуму вреда и использовании новых возможностей. Ежегодные расходы на адаптацию могут

⁹⁶ Jiajia Zheng and Sangwon Suh, "Strategies to reduce the global carbon footprint of plastics", *Nature Climate Change*, vol. 9, pp. 374–378 (May 2019).

⁹⁷ Nathan Lobel and Matteo Fermeiglia, "Investment Protection and Unburnable Carbon: Competing Commitments in International Investment and Climate Governance", *Diritto del Commercio Internazionale* (June 2019).

варьироваться от 140 до 300 млрд долл. США к 2030 году и от 280 до 500 млрд долл. США к 2050 году⁹⁸.

85. Необходимо значительно ускорить принятие адаптационных мер. Для устранения коренных причин уязвимости, таких как нищета, неравенство, дискриминация и маргинализация, а не только симптомов воздействия изменения климата, следует применять правозащитный подход. Развивающимся государствам следует продолжать устойчивое к изменению климата низкоуглеродное развитие, интегрируя меры по адаптации и уменьшению опасности бедствий при финансовой и технической помощи со стороны развитых государств. Внимание следует уделять прежде всего самым уязвимым и маргинализированным группам населения.

86. Для ускорения осуществления эффективных действий по адаптации государствам следует:

а) разрабатывать меры по адаптации в рамках процессов, основанных на широком участии всех сторон, с учетом знаний, чаяний и конкретных условий жизни затрагиваемых стран, групп населения и отдельных лиц;

б) осуществлять национальные планы и/или национальные адаптационные программы действий, ориентированные как на экстремальные погодные бедствия, так и на медленно развивающиеся события, путем создания или модернизации инфраструктуры (в частности, объектов водоснабжения, канализации, здравоохранения и образования), с тем чтобы она была устойчивой к изменению климата; разрабатывать стратегии уменьшения опасности бедствий и управления ими, системы раннего предупреждения и планы реагирования на чрезвычайные ситуации, а также оказывать чрезвычайную помощь в случае бедствий и гуманитарную помощь в чрезвычайных ситуациях в соответствии с Сендайской рамочной программой по уменьшению опасности бедствий на 2015-2030 годы;

в) создавать механизмы социальной защиты для снижения подверженности бедствиям и стрессам, связанным с изменением климата, что позволит людям стать более стойкими;

г) уделять внимание в первую очередь природоохранным мерам адаптации, поскольку охрана и восстановление экосистем могут уменьшить уязвимость, смягчить последствия экстремальных погодных бедствий и медленно наступающих явлений и повысить эффективность экосистемных благ, таких как пресная вода, чистый воздух, плодородная почва, борьба с вредителями и опыление;

д) ускорить осуществление мер по укреплению устойчивости и адаптационного потенциала продовольственных систем и средств к существованию людей в условиях изменчивости климата и экстремальных климатических явлений и расширить их масштабы;

е) обеспечить, чтобы действия по адаптации не уменьшали степень уязвимости одной группы населения в ущерб другим людям, будущим поколениям или состоянию окружающей среды.

⁹⁸ UNEP, *The Adaptation Gap Report 2018* (Nairobi, UNEP, 2018).

D. Увеличение финансирования деятельности по реагированию на изменение климата

87. Богатые государства должны выполнить свое обязательство по ежегодной мобилизации не менее 100 млрд долл. США к 2020 году для финансирования неотложных потребностей развивающихся государств в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, уделяя при этом внимание в первую очередь наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам. Для деятельности по адаптации к последствиям изменения климата характерным является хронический дефицит финансирования по сравнению с деятельностью по их смягчению. Это финансирование надо увеличить к 2025 году с целью покрытия всех расходов на адаптацию, которые к 2030 году, по оценкам, составят 140-300 млрд долл. США в год.

88. Климатическим фондам следует принимать меры по укреплению и согласованию социальных, экологических и правозащитных гарантий при финансировании проектов. Всем климатическим фондам следует в обязательном порядке предусматривать в качестве предварительного условия для утверждения проектов наличие планов действий по гендерным вопросам применительно к конкретным проектам и их соответствие целям в области устойчивого развития.

89. Климатическим фондам, включая Зеленый климатический фонд, необходимо упростить свои процедуры и установить контакты с наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами, с тем чтобы эти государства могли получить доступ к средствам, необходимым для смягчения последствий и адаптации.

90. Для решения вопросов, касающихся субсидирования ископаемых видов топлива, для учета затрат на здравоохранение и охрану окружающей среды, связанных со сжиганием ископаемых видов топлива, и для проведения в жизнь принципа «загрязнитель платит» государствам следует ввести глобальный налог на выбросы углерода с установлением для развивающихся государств определенной базовой цены за тонну и более высокой базовой цены для развитых государств. Этот налог, охватывающий как можно больше источников выбросов, должен с каждым годом постепенно увеличиваться. Дополнительные доходы, получаемые в результате установления повышенной цены для развитых стран, могут быть использованы для финансирования усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в развивающихся странах.

E. Финансирование потерь и ущерба

91. Прошло уже двадцать восемь лет после того, как Альянс малых островных государств впервые предложил механизм для решения проблемы потерь и ущерба, и теперь настало время действовать. Государствам следует согласовать общее определение этой концепции, включая экономические издержки (такие как ущерб урожаю, зданиям и инфраструктуре) и неэкономические потери (такие как гибель людей, утрата средств к существованию, территорий, культуры, среды обитания или видового разнообразия). Государства должны создать один или больше новых финансовых механизмов, генерирующих доходы для финансирования выплат за потери и ущерб, которые понесли уязвимые развивающиеся страны, такие как

малые островные развивающиеся государства, вследствие изменения климата.

92. Финансирование потерь и ущерба можно обеспечить за счет налога на авиаперевозки, налога на топливо, используемое в авиационной и судоходной отраслях, или налога на возмещение ущерба, нанесенного изменением климата, собираемого с доходов компаний, работающих на ископаемом топливе. Базовый глобальный налог на авиаперевозки позволил бы ежегодно получать от 40 до 100 млрд долл. США (от 10 до 25 долл. США на человека за один рейс, учитывая, что в настоящее время авиация перевозит более 4 миллиардов пассажиров в год). Воздушные перевозки являются причиной значительных, как правило, нерегулируемых выбросов и используются главным образом относительно богатыми людьми. Прогрессивный сбор за пользование воздушным транспортом может привести к увеличению стоимости билетов бизнес-класса и первого класса, а также билетов на более длительные полеты. Девять государств, включая Камерун, Республику Корея, Францию и Чили, уже ввели солидарный налог на авиабилеты, поступления от которого направляются на реализацию глобальной инициативы в области здравоохранения «Юнайтед».

F. Расширение прав и возможностей учреждений Организации Объединенных Наций

93. Правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, включая договорные органы, универсальный периодический обзор и мандатариев специальных процедур, следует играть более активную роль в обеспечении безопасного климата и защите прав человека от воздействия климата. Им следует:

а) учитывать вопросы изменения климата в своей работе посредством представления докладов, мониторинга и полного осуществления существующих рекомендаций договорных органов, универсального периодического обзора, мандатариев специальных процедур и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе;

б) последовательно докладывать о том, в какой степени государства выполняют свои обязанности в области прав человека, связанные с изменением климата;

в) призывать деловые круги к тому, чтобы они выполняли свои обязанности в области прав человека, связанные с изменением климата;

г) рекомендовать государствам предоставлять техническую помощь и ресурсы странам, испытывающим нехватку специальных знаний или ресурсов, таким как наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, с тем чтобы эти страны могли вывести на первый план и решать вопросы, касающиеся изменения климата.

94. В Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата определены координационные центры по гендерным вопросам и коренным народам. Было бы полезно добавить еще одного координатора по правам человека для обеспечения основанного на правах человека подхода к согласованию, осуществлению и мониторингу действий в соответствии с Парижским соглашением.

G. Последнее слово

95. Эффективные меры по борьбе с изменением климата будут способствовать прогрессу в достижении многочисленных целей в области устойчивого развития, включая уменьшение загрязнения воздуха, обеспечение всех чистой энергией, укрепление здоровья, сокращение неравенства и нищеты, а также укрепление инфраструктуры. Достижение установленного в Парижском соглашении целевого показателя в 1,5°C позволило бы спасать миллионы жизней каждый год и приносить блага на триллионы долларов в виде укрепления здоровья и улучшения состояния окружающей среды. Замена ископаемых видов топлива возобновляемыми источниками энергии, накопление энергии и повышение энергоэффективности создали бы беспрецедентные экономические возможности.

96. Безопасный климат является жизненно важным элементом права на здоровую окружающую среду и абсолютно необходим для жизни и благополучия людей. В сегодняшней глобальной климатической чрезвычайной ситуации выполнение обязанностей по уважению, защите и осуществлению прав человека могло бы способствовать ускорению эпохальных преобразований, которые так необходимы уже сейчас. Для успешного решения колоссальных проблем, связанных с изменением климата, нужны поистине героические усилия. В мире есть много местных героев этой борьбы на климатическом фронте, но чтобы справиться с этой задачей, у нас должно быть больше политических и корпоративных лидеров. Шведский подросток Грета Тунберг, которая вдохновила миллионы детей на участие в школьных забастовках в поддержку усилий по решению климатических проблем, сказала: «Я хочу, чтобы вы вели себя так, как будто наш дом горит. Ибо так оно и есть».