



大会

第七十三届会议

Distr.: General
14 July 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 33 次会议简要记录

2019 年 5 月 6 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 伯德女士.....(澳大利亚)

行政和预算问题咨询委员会主席： 泰尔齐先生

目录

工作安排

议程项目 117： 任命各附属机构成员以补空缺， 并作出其他任命(续)

(b) 任命会费委员会成员(续)

议程项目 150： 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

共有问题

议程项目 154： 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措

议程项目 159： 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措

议程项目 162： 联合国中东维持和平部队经费的筹措

(b) 联合国驻黎巴嫩临时部队

议程项目 164： 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

议程项目 165： 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-07368 (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

工作安排 [A/C.5/73/L.30](#))

1. 主席请委员会审议大会第七十三届会议续会第二期会议的拟议临时性暂定工作方案，该方案是根据秘书处关于文件编制状况的说明([A/C.5/73/L.30](#))拟订的。一些代表团要求就工作方案进行发言。

2. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)以个人身份发言时表示，他希望指出，主席介绍他的方式没有准确反映大会第 73/5 号决议所载关于 2019 年度“77 国集团和中国”主席国的决定，特别是巴勒斯坦国代表 77 国集团发言的权利。他将不以观察员身份代表本国代表团发言，而是以巴勒斯坦国大使和 77 国集团主席的身份代表 77 国集团发言。

3. 他代表 77 国集团和中国发言，向参加维和行动的人、特别是向那些为维护和平与安全献身的人致敬。他相信委员会主席团将根据需要更新暂定工作方案。关于将改善联合国财务状况列入工作方案的问题，他重申了 77 国集团的立场，即续会第二期会议应侧重讨论维持和平行动的经费筹措问题。委员会必须及时完成审议工作，以确保为维和行动执行任务提供必要的资源。

4. 尽管 77 国集团肯定委员会主席团为尽快分发信息做出的努力，但令人遗憾的是，续会第二期会议要审议的一些报告未以所有正式语文印发，妨碍了代表团为审议工作做好准备。所有利益攸关方都必须适当考虑使用多种语文。

5. 77 国集团十分重视维持和平行动经费筹措的行政和预算问题，特别是与共有问题、已结束的维持和平特派团和维持和平支助账户有关的问题。在续会本期会议上，77 国集团将着眼于以下方面：确保维和预算是根据特派团的任务规定和实地真实情况提出的，审议时不采用任意和全面削减费用的方式；探讨如何寻找一个公正的解决办法来处理已结束的维和特派团的未缴摊款、应付款项和其他负债问题，以结清有现金赤字的特派团的未清索偿；全面解决部队和警察派遣国面临的系统性挑战，并为此确保采用公平和实际可行的偿还率，为女性维和人员建造必要的宿舍，并保证部队和警察派遣国在秘书处与维持和平有关

的部门中具有足够的人数；最后，通过提供技术支持减少特派团的环境足迹，确保将现有细则和条例转化为具体的行动并始终如一地实施。

6. **Niang 先生**(塞内加尔)代表非洲国家集团发言，他表示非洲国家集团致力于国际和平与安全，联合国维持和平是其中一个关键的组成部分。他向为追求和平与安全而献身的联合国和非洲联盟人员致敬。但令人遗憾的是，续会第二期会议要审议的一些报告未及时以所有正式语文印发，妨碍了代表团为审议工作做准备。秘书处必须确保六周前分发必要文件的规定得到遵守。非洲国家集团相信，主席团在讨论过程中将根据需要调整暂定工作方案，以把所取得的进展纳入考虑。委员会必须按时完成工作，以避免影响方案和协调委员会的工作。将与维持和平无关的事项列入本期续会的工作方案可能会导致这些事项得不到适当的考虑。因此，在续会其他各期会议审议这些事项将更为合适。

7. 联合国的完整性取决于它是否有能力完成其任务。随着资源日渐减少，本组织必须提高效率和效力，加强问责，同时确保特派团有所需的资源保护平民、人权和环境。秘书长预计 2019/20 年度维持和平行动所需资金为 66.37 亿美元，比 2018/19 年度核定数额低 3.822 亿美元，比 2017/18 年度核定数额低 8.592 亿美元。秘书长关于“维持和平行动经费筹措概览：2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算”的报告([A/73/776](#))所载数字可能会根据某些特派团持续的发展情况和安全理事会的审议情况而变化。非洲国家集团相信，委员会将得到关于这些变化所带来的影响的资料。

8. 非洲国家集团高度重视为维持和平行动，特别是为在非洲的维持和平行动分配足够的资源，同时考虑到各维持和平行动任务的复杂性和他们面临的独特挑战。令人担忧的是，在 2019 年第一季度拖欠部队和警察派遣国的款项中，本组织仅能偿还其中的一半数额。拖延偿还款项使这些国家面临经费困难，这反过来又对行动和任务执行产生了不利影响。拖欠或不支付摊款，包括已结束的维持和平特派团摊款，会对

维持和平行动带来破坏性的持久影响。非洲国家集团敦促所有会员国按时、足额、无条件地缴纳摊款。

9. 不应将维持和平预算的审议作为一项简单的减少费用工作，而应将其作为一项负责任的、政策驱动的资源分配工作。非洲国家集团将结合审计委员会等监督机构的调查结论及行政和预算问题咨询委员会的意见和建议，审查所有已结束和在役特派团、联合国索马里支助办公室、乌干达恩德培区域服务中心和意大利布林迪西联合国后勤基地的执行情况报告和拟议预算。非洲国家集团还将监测特派团支助、“团结”项目实施、设施和基础设施、监督、供应链管理以及环境和废物管理等共有问题，这些问题与个别任务直接相关。速效项目和方案活动对推动符合《2030年可持续发展议程》的可持续和平不可或缺，应当在维持和平行动中发挥更突出的作用。最后，委员会应以包容和透明的方式开展工作，避免在幕后进行小组的谈判。

10. **De Preter** 先生(欧洲联盟观察员)同时代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿、塞尔维亚和土耳其；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说欧洲联盟非常重视以所有正式语文及时印发文件，以便委员会能够在规定的时间内完成工作。欧洲联盟大力支持维持和平，这是本组织的一项核心任务。欧洲联盟代表团致力于确保联合国有效和负责任地维护和平与安全，并确保维和特派团具备在日益复杂的环境中执行任务所需的资源。他欣见秘书长在本组织现代化进程方面取得了进展，但他对联合国的财政状况和存续能力表示关切。欧洲联盟期待在本期续会期间讨论这些令人关切的问题，以期改善本组织的财务状况，并为方案预算和维持和平预算找到可持续的解决办法。联合国预算条例和规则旨在应对最紧迫的需求，并确保资源的战略分配。预算工具应符合目的，以便交付成果。本组织的行动往往是由经费流和预算项目而不是战略上实现共同目标确定的。

11. 欧洲联盟将在续会的早些时候就维持和平行动中涉及性别平等、环境标准、人权和打击性剥削和性虐待等共有问题发表评论。维持和平特派团必须有充足的经费和高的成本效益，包括在文职人员配置、处

理专题和政治议题的能力以及业绩计量方面。他代表大会能够解决已结束和维持和平行动账户中的现金问题。欧洲联盟为维持和平行动提供了军警人员和强有力的政治支持，包括对以行动促维和倡议的支持。在涉及和平与安全的问题上，欧洲联盟与联合国和非洲联盟密切合作。欧洲联盟代表团意识到维持和平带来的共同责任感，也意识到积极参与维持和平特派团带来的明显惠益。他呼吁所有会员国努力建立真正的维和伙伴关系，以此作为它们对本组织和和平行动提供政治、经费和行动支持的基础。

12. 最近发生的致命袭击使人们注意到联合国特派团人员在具有挑战性的环境下工作，以及安全和安保在维持和平中的重要性。他向因公殉职的维和人员表示敬意，并相信委员会将确保维持和平特派团得到必要的资源来履行任务，并确保这些资源得到有效、高效和透明的利用。

13. **Norman-Chalet** 女士(美利坚合众国)说，美国代表团到目前为止还没有在第五委员会提到巴勒斯坦的代表权和巴勒斯坦担任“77国集团和中国”主席国的问题，但鉴于巴勒斯坦代表在本次会议上所作的阐释，她希望提供自己的解释。在对经大会通过成为第A/73/5号决议的决议草案A/73/L.5进行表决之前，美国代表团对投票作了解释性发言，表示美国强烈反对巴勒斯坦担任该集团主席(见A/73/PV.20)。正如美国当时所解释的那样，它不承认巴勒斯坦国的存在。没有这样一个国家被接纳为联合国会员国。只有会员国才有权代表“77国集团和中国”等主要国家团体发言和采取行动，观察员在大会或联合国系统其他地方发挥这样的作用是不合适的。这一立场适用于在联合国或在联合国主持下举行的巴勒斯坦代表团声称代表“77国集团和中国”发言的所有会议。

14. 美国代表团向在维和特派团工作的人，包括那些为和平事业献出生命的人致敬。在秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告(A/73/776)中，提出了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)六个月期间的拟议所需资源。秘书长的战略审查在制定达尔富尔混合行动和联海司法支助团的拟议预算以及重组联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

(联刚稳定团)方面发挥了重要作用。应对所有特派团进行类似的审查。美国代表团期待讨论如何利用统筹规划和资源优先排序来确定拟议预算。

15. 维持和平行动的资源分配与效力和效率政策密切相关。委员会在前两届会议上未能就关于共有问题的决议草案达成共识。然而，鉴于最近采取了一些高级别举措，包括提出以行动促维和倡议(151个会员国核可了作为该倡议一部分的秘书长的《联合国维和行动共同承诺宣言》)，按照秘书长指示编写了题为“改善联合国维和人员安全保障”的独立报告，以及拟议制订维持和平行动全面综合的业绩政策框架，委员会有机会通过这样一项决议草案为维持和平改革提供战略方向。美国代表团期待讨论秘书长为打击性剥削和性虐待以及消除在预防、受害者支持和问责方面的障碍所作的努力。

16. 鉴于这一点，在续会的本期会议上，委员会自大会核可本组织改革和改组管理及和平与安全架构以来首次审议与维持和平有关的事项。2019年是改革得到充分和适当实施并开始实现惠益的一年。在和平与安全架构中消除各自为政的“筒仓”式做法后，秘书处的政策和业务单位在处理对国际和平与安全的威胁方面将加强协调，这会使会员国受益。为此，提交给委员会的与资源有关的请求和政策应反映新的现实，并具体说明如何以最佳方式利用资源来促进实施有效和可持续的政治解决方案，改善任务执行情况。

17. 同样，美国代表团希望实施管理改革后，责任能与实地的问责制更好地结合，从而使资源提案反映当地的现实情况和正在进行的努力，以便更高效地利用维持和平的资源。预计管理改革还将改善服务交付、提高效率和增加向部队和警察派遣国提供的支持。美国代表团期待讨论改革的影响如何反映在将由委员会审议的报告中。最后，美国代表团将审议秘书长关于改善联合国财政情况和消除与流动性和更广泛、长期存在的结构性问题有关的预算管理制约因素的建议，以期使本组织更有效、更灵活、更负责任、更透明和更有效率。

18. **Otsuka 先生**(日本)说，鉴于维持和平行动的下一个会计年度将于2019年7月1日开始，维持和平预算应是委员会在本期续会期间的当务之急。高效、负

责地管理维和行动对联合国的效力、长期可持续性和公信力至关重要。

19. 维持和平预算需要极高的问责标准，尽管秘书处采取了措施，但仍未实现目标。应向会员国提供详细资料，说明非特派团实体开展的活动、特派团和执行伙伴根据各自的相对优势进行的分工，以及资源调动方法。日本代表团希望深入了解通过摊款筹措的预算批款的使用方式，以及这种支出产生的影响，包括在业绩方面的影响。日本代表团将利用这些信息来审议2019/20年期间每个特派团适当的资源水平。

20. 日本代表团与秘书长一样，对本组织日益恶化的财务健康状况表示关切，并将密切关注秘书长提出的关于解决这一问题的建议。日本将继续履行其作为联合国主要财政捐助国的义务，并敦促秘书处审慎而明智地使用有限的预算资源，并严格遵守预算纪律。在审议秘书长的建议时，日本将对要求会员国提供额外财政资源的请求采取谨慎的做法。

21. **Sandoval Mendiola 先生**(墨西哥)说，在续会本期会议上，委员会将就资源分配作出决定，以使安全理事会设立的、对国际和平与安全至关重要的维和行动能够履行其任务。墨西哥政府致力于为维和行动提供人力和财政资源。所有会员国都必须履行对本组织的财政义务，并定期且一秉诚意地缴纳分摊会费。墨西哥代表团将设法确保联海司法支助团能得到足够资源来应对实地的挑战，并支持海地实现政治与体制稳定和可持续发展目标。他向在维和行动中工作的文职、军事和警务人员表示敬意，这些人员往往在复杂和危险的环境中工作。

22. 打击性剥削和性虐待是墨西哥的最高优先事项。墨西哥代表团将促进全面执行联合国对性虐待的零容忍政策，尤其注重帮助受害人，消除有罪不罚现象，促进民间社会和外部伙伴的参与，加强战略沟通以提高认识和透明度。

23. 墨西哥将认真审议秘书长关于改善联合国财务状况的报告(A/73/809)，这是秘书长致力于使本组织更加有效和灵活的一部分。在该报告中，秘书长提出了解决与流动性和更广泛的结构性问题有关的预算管理制约因素的措施，并请大会结束近年来阻碍任务完成的财务不确定性和严峻局势。秘书长的建议是巩

固当前改革进程的一个机会，在审查这些建议时，必须考虑其对本组织的敏捷性和灵活性的影响，以及它们如何帮助使联合国更有效率、更有效和更有能力管理其资源。

24. **Gohar 先生**(巴基斯坦)说，联合国体现了人类对和平的渴望，根据本组织《宪章》建立的维持和平行动对于结束暴力至关重要。他向在联合国旗帜下服役的人们表示敬意，特别是包括 156 名巴基斯坦维和人员在内的因公殉职人员。巴基斯坦是维持和平最大和最久的派遣国之一，自 1960 年以来在 28 个国家参加了 46 个特派团。巴基斯坦是第一个核可作为以行动促维和倡议一部分的《联合国维和行动共同承诺宣言》的国家，且最近实现了确保维和特派团 15% 的参谋人员是妇女的目标。此外，负责监测有争议的查谟和克什米尔地区控制线的联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)的总部每年有六个月设在巴基斯坦。

25. 联合国维持和平行动是维护和平的有效工具，但它们必须切合所需并照顾到所有人。正如秘书长所指出的那样，尽管没有任何一个国家或组织能够单独解决世界面临的诸多问题，但在全球挑战日益一体化的同时，国际社会的反应却越来越不统一。在一个相互联系日益紧密的世界中，国际合作是应对全球挑战的唯一途径。用更少的努力换取更多回报的呼声是站不住脚的。截至 2019 年 3 月 31 日，应向部队和警察派遣国支付的款额为 2.65 亿美元。未付欠款必须结清。加强部队派遣国、安全理事会和秘书处之间的三方合作比以往任何时候都更为重要。

26. 为确保公信力，联合国必须更加民主，并代表所有国家的利益和观点。因此，巴基斯坦代表团支持秘书长的建议，即在计算适当幅度和确定与维持和平工作有关的秘书处各部门中部队派遣国的代表人数时，应将部队派遣作为一个额外因素列入其中。促进用包容性的政治方案解决争端至关重要。明确规定授权会使这项任务变得更容易。巴基斯坦将继续为受冲突影响的人带来希望和安全保障。

27. **傅道鹏先生**(中国)说，联合国维和行动是维持国际和平与安全的重要手段。中国是联合国维和行动的坚定支持者和参与者。中国是联合国第二大维和摊款出资国，也是维和行动主要出兵国。目前中国约

有 2 500 余名维和人员在 8 个任务区执行维和任务。中国代表团对所有维和人员表示崇高敬意。财政是联合国治理的基础和重要支柱。维和预算是联合国维和行动履行授权的物质基础和重要保障。2019/2020 年维和预算反映了《联合国维和行动共同承诺宣言》确定的八个优先领域。维和预算连续 4 年呈下降趋势。中国认为，审核维和预算，既要本着实事求是、科学审慎的原则，为维和团充分履行安理会决议授权提供必需的财政资源，也要严格财务纪律，硬化预算监管，提高预算绩效，切实管好用好会员国纳税人缴纳的每一分钱。维和预算现金流动性不足，一定程度上影响了维和团履行授权。另一方面，联合国拖欠出兵(警)国补偿款增加，加剧了出兵(警)国的财政负担。会员国必须及时缴纳摊款。作为维和预算第二大出资国和负责任的发展中国家，中国足额缴纳了各项维和摊款。中方呼吁全体会员国特别具有支付能力的国家，应及时、足额、无条件缴纳维和摊款，以实际行动支持联合国事业。

28. **Koba 先生**(印度尼西亚)说，维和行动对国际和平与安全至关重要。自 1957 年以来，印尼已累计向 28 个特派团派出 38 000 名维和人员。目前仍有 3 000 余名印尼维和人员在 9 个特派团服务。作为主要的部队和警察派遣国之一，印尼在道义上有义务为提高维和行动的效力和效率提供支持。考虑到维和任务的复杂性，特派团人员必须做好应对意外情况的准备。特派团必须配备完成任务所需的足够资源，不应苛求维和人员多快好省。在《联合国维和行动共同承诺宣言》中，各会员国承诺将采取措施，使任务和资源更加协调一致。

29. 随着维和任务不断发展，应继续努力，确保维和团胜任其职。维和人员应接受培训和能力建设，加强安全、安保能力，提升工作业绩。当务之急是要确保维和人员训练有素，装备精良，掌握各种信息。为满足维和需要，印尼正与秘书处密切合作，并将根据三方伙伴关系项目安排，主办维和人员培训班。必须确保部队和警察派遣国在秘书处维和相关部门以及联合国外地特派团中拥有足够的本国人员。在联合国特派团服务的男女工作人员所做的奉献和牺牲应得到联合国的可靠认可。

30. **Graña Coronel 女士**(乌拉圭)说,发展中国家付出巨大努力,为联合国提供人力、物力支持。尽管人口很少,但乌拉圭多年来累计派出了 45 000 余名维和人员。为使维和系统继续运作,除安理会或大会辩论外,还应在相关预算和财政机构中明确维护国际和平与安全的集体责任。

31. 维和行动必须获得充足资金。作为部队和警察派遣国,乌拉圭对资源配置不足的潜在影响深感关切,这可能会妨碍任务执行,破坏平民保护工作,甚至危及维和人员及其工作场所的安全。立足在刚果民主共和国的实践经验,乌拉圭认为各维和特派团的预算应根据当地情况单独审议。委员会负责核准资源,为任务执行、秘书处支助工作以及与人权、性别平等举措、方案活动和速效项目有关的预防、监督、报告等授权活动提供所需资金,这些活动在保护最弱势群体方面发挥有效作用。委员会必须逐案评估联刚稳定团、联海司法支助团等维和特派团执行的具体任务。最后,印尼代表团重申了大会第 65/293 号决议所载的要求,即提出具体建议,以解决已结束维和特派团拖欠部队派遣国偿款问题。

32. **Kalugin 先生**(俄罗斯联邦)说,委员会在续会第二期会议期间的工作方案有一大部分涉及维和行动经费筹措相关事项。如何改善联合国财政状况,也是摆在委员会面前的问题。委员会必须在有限的时间内完成大量工作,因此必须按照既定的规则和程序及时分发文件。秘书长提出的 2019 年至 2020 年期间维和预算低于前一期期间的核定批款,而往年的维和预算已大幅低于秘书长的估计数。进一步节流措施的目标应是在不妨碍安理会任务执行的条件下,促进秘书处,特别是外地特派团提高效率,完善问责制。鉴于维和资源不断减少,应监督批款是否按流程分配到位并充分有效地用于满足维和行动的需要。在决定维和资金分配安排时,应考虑到各特派团活动的方方面面。

33. 俄罗斯代表团期待讨论秘书长关于改善联合国财政状况的建议。根据国际公共部门会计准则,可用四个指标来反映联合国的财政状况,但秘书长只使用了其中一个指标,即截至 2018 年 10 月的经常预算现金流量赤字,这事实上是断章取义的做法。经审计委员会确认,其他三个指标仍传递出积极信号。联合国

并未陷入财政危机,尽管面临着已结束维和行动拖欠部队派遣国偿款问题,以及 2019 年秋季经常预算可能再次出现现金赤字的风险,其财政状况依然良好。秘书长关于改善联合国财务状况的许多建议似乎不切实际,治标不治本,无法解决部分会员国拖欠巨额款项这一根本问题。必须找到不要求会员国在分摊数额之外支付超额摊款的技术解决方案。

34. 在续会的本期会议上,委员会要审议两个相互依存的问题,一是改善联合国的财政状况,二是已结束维和特派团所涉财政问题。因秘书长相关报告所载建议成套交叉,这两个问题必须一起讨论。必须考虑到包括部队派遣国、最大出资国、摊款拖欠国在内所有会员国的利益。为达成共识和节省时间,委员会应着力以每个会员国都能接受的方式改善联合国的财政状况。

35. **Bamya 先生**(巴勒斯坦国观察员)行使答辩权发言。他说,指定和选举主席是“77 国集团和中国”的特权。为使巴勒斯坦能够履行 77 国集团主席的职责,该集团的前任主席代表属于该集团的会员国,提出决议草案 A/73/L.5。该决议草案后经大会通过成为第 73/5 号决议,赋予巴勒斯坦行使 2019 年 77 国集团主席职责所需的额外权利。

36. 巴勒斯坦致力于维护《联合国宪章》、大会议事规则和联合国决议等约束会员国间关系的规章制度。巴勒斯坦力求恰如其分地执行上述文件所载规定。

37. 巴勒斯坦代表团坦言,部分会员国尚未承认巴勒斯坦国,而巴勒斯坦与其他会员国之间的双边关系也因会员国而异。然而,巴勒斯坦代表团作为“77 国集团和中国”的主席,承诺以一视同仁的方式与所有会员国进行建设性合作,不因它们是否承认巴勒斯坦国,或巴勒斯坦与其双边关系的状况如何而有所区别。巴勒斯坦代表团有责任向 77 国集团保证这些因素不会影响其作为主席的工作。巴勒斯坦在续会第一期会议期间与所有代表团进行了建设性接触,并将尽最大努力在本期会议期间保持这种接触。

38. 主席说,她认为委员会将核准拟议工作方案,条件是在本期会议期间作出必要调整。

39. 就这样决定。

议程项目 117: 任命各附属机构成员以补空缺, 并作出其他任命(续)

(b) 任命会费委员会成员(续) (A/73/102/Add.3)

40. 主席提请委员会注意秘书长的说明(A/73/102/Add.3), 其中通知大会 Yoon Seongmee 女士(大韩民国)自 2019 年 4 月 4 日起辞去会费委员会的职务。大韩民国政府已提名 Na Sang Deok 先生填补将于 2020 年 12 月 31 日届满的上述职位剩余任期, 其候选人资格已得到亚太国家组认可。主席认为委员会希望以鼓掌方式建议任命该候选人。

41. 会议以鼓掌方式建议任命 Na Sang Deok 先生(大韩民国)代表亚太国家组担任会费委员会成员, 任期自大会任命之日开始, 至 2020 年 12 月 31 日结束。

议程项目 150: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

共有问题(A/73/324(Part II)、A/73/744 和 A/73/828)

42. Kanja 先生(主管内部监督事务助理秘书长)介绍了内部监督事务厅(监督厅)关于 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间监督厅与和平行动有关的活动的报告(A/73/324 (Part II))。他说监督厅在 2018 年发布了 252 份与和平行动有关的监督报告。报告包含 595 项建议, 其中 9 项被归为至关重要的建议。

43. 在报告所述期间, 内部审计司通过与其他部门合作, 强化工具和方法, 改善了对执行情况进行审计的方式、提高了应对欺诈风险的能力, 同时还增强了在数据分析领域和网络安全等高风险领域的的能力。该司还将借鉴其他多年举措, 诸如评估组织文化对取得成果的影响。2019 年, 该司将通过提供变革管理举措、企业风险管理和新权力下方框架等方面的独立建议, 协助秘书长实行管理改革。在 2018 年进行的审计中, 很大一部分都指出了管理层需要在哪些领域改善内部控制和方案执行。这些审计评估了维持和平行动的效力和效率以及适当政策和指示的执行情况, 并且确定了战略规划、风险管理、行动监测和监督是否合适。该司发布了 78 份审计报告和 448 项建议, 其中 2 项被归为至关重要的建议。

44. 调查司根据秘书长对性骚扰零容忍的承诺, 采用以受害者为中心的办法, 简化了接收、处理、解决此类投诉的程序。为加强相关调查, 监督厅增加了 6 个常设员额, 用以征聘性骚扰行为专门调查员, 同时还针对负责调查军警维和人员不当行为的本国干事进行了 4 期培训课程。调查司与人力资源管理厅合作举办了 3 期培训课程, 用于培训作为实况调查小组成员调查违禁行为指控的工作人员。该调查小组是根据关于禁止歧视、骚扰(包括性骚扰)和滥用职权的秘书长公报(ST/SGB/2008/5)设立的。该司主持了联合国调查机构代表改进对性剥削和性虐待行为的调查常设工作队, 并牵头制定了对此类行为进行调查的统一原则和准则。2018 年该司发布了 172 份报告, 其中包括 81 份调查报告, 58 份情况报告、33 份审结报告, 相较 2017 年发布的 125 份报告有所增加。该司将 243 个事项移交给了更适当的部门或实体, 由其采取可能的行动。2018 年底该司正在调查的案件达 104 起, 较 2017 年增加了 17%。有关性骚扰和性虐待的报告数量占据 2018 年该司发布的所有报告之最, 达到 40%(70 份)。

45. 检查和评价司发布了 2 份与和平行动有关的报告, 其中包括一份关于联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)和联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)中非洲联盟部队改编(换盔)的评价报告。该司还发布了一份关于各特派团采取行动应对与保护平民相关事件的情况检查报告。该司根据大会第 71/295 号决议部署了 3 名评价干事, 从而在乌干达恩德培区域服务中心建立了第一支外地力量。该司还根据其工作计划, 并与维持和平行动部和外勤支助部协商, 对维持和平行动和任务进行了全面的风险评估。

46. 整个监督厅继续努力解决职位空缺率问题, 包括强化征聘战略、在工作人员甄选中更多使用名册。监督厅总体职位空缺率截至 2019 年 3 月底为 13%。填补调查司等单位空缺职位的获选拔人员正在履行入职程序, 完成后以上数据将得到改善。

47. Thanabalasingam 女士(人力资源厅)介绍了秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/73/744)。她说该报告根据联合国大会在第 71/278 号、71/297 号和 72/312 号决议中的要求, 在秘书长于

第七十一届和第七十二届大会递交的关于在联合国实施防止和应对性剥削和性虐待战略的报告的基础上，做出了全面更新。该报告列举了全系统在这个领域取得的进展，包括优先考虑受害者的权利和尊严、结束有罪不罚现象、与会员国和外部合作伙伴进行接触、改善战略性沟通，从而推动秘书长零容忍政策的实施。

48. 秘书长在实行政策过程中，秉持以受害者为中心的方法，根据自身权力采取了各项措施。为改进问责，他要求高级管理人员提交解决性剥削和性虐待问题年度行动方案，并要求联合国系统行政首长协调理事会(首协)成员递交致管理当局函，确认此类行为已经得到报告、相关强制性培训已经举行。2018年推出了“清白背景调查”这一电子工具，旨在对性剥削性虐待受害者被重新雇佣的风险加以管理。民间社会咨询委员会已在近期成立，旨在深化联合国与外部专家的接触。战后和灾后重建与恢复机构间常设委员会已加倍努力使人道主义部门进一步与秘书长的战略保持一致。采取各种举措与会员国加强了伙伴关系，包括建立了“在联合国行动中预防和应对性剥削和性虐待方面的领导班子”、推出了关于“防止和应对性剥削和性虐待措施的自愿契约”、发起了“以行动促维和倡议”。

49. 对于联合国系统来说，防止和恰当应对性剥削和性虐待仍是一个优先事项。虽然已经按照秘书长的战略协调了各种方法，但更多的努力和关注必不可少。秘书长感谢各会员国为消除性剥削和性虐待作出的努力。秘书长通过这项战略巩固了零容忍政策，以在由30多个实体、90000多名工作人员、100000多名军警人员组成的系统中实现文化转型。消除性剥削和性虐待需要长期警觉和不断协调。

50. **Terzi 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会关于防止性剥削和性虐待特别措施的报告(A/73/828)。他说秘书长使整个联合国系统对性剥削和性虐待问题提高了认识、增强了互动，就反对此类行为加强了承诺。秘书长在报告中未提出涉及追加预算问题的具体提议。应该通过首协做出更多的努力，采取全系统一体的方法解决性剥削和性虐待问题。行预咨委会关注到在除维和特派团外的实体中

据报发生的性剥削和性虐待案件大幅增加，并鼓励秘书长进一步采取预防措施。在这方面，行预咨委会提及了联合国就如何处理涉及执行伙伴的性剥削和性虐待指控制定规程一事。

51. 联合国大会已重申集体一致立场，即经查实的性剥削和性虐待案件哪怕只发生一起也是不应该的，并承诺在整个联合国系统包括在各机构、基金和方案执行对性剥削和性虐待零容忍政策。需要更多关注所指控案件性质的轻重，而非单纯的发案次数，尤其是关注发生恶性案件的情况。适用于联合国军警人员的标准应该得到统一，并同等适用于非联合国国际部队。秘书长的报告未就专门用以在全系统范围内防止性剥削和性虐待的人力和财政资源提供信息。应该进一步努力确定这些资源。

52. **De Preter 先生**(欧洲联盟观察员)也代表下列国家发言：候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿和塞尔维亚；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；摩尔多瓦共和国和乌克兰。**De Preter 先生**表示，欧洲联盟成员国完全支持秘书长对于性剥削和性虐待采取零容忍的做法，并就改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员、受害人权利倡导者、外地工作人员所做的工作表示感谢。联合国工作人员绝不能伤害其负责保护的人。欧洲联盟呼吁结束文职、军事和警务人员在其行为违背联合国基本原则和价值观后不受惩罚这一现象。

53. 他欢迎此前零容忍政策执行方面取得的进展，并期待就性剥削和性虐待问题采取全系统综合对策。联合国应当按照协调一致的、以受害者为中心的办法采取一体行动。他还对秘书长的管理改革表示欢迎，其中对管理人员和普通人员不当行为的追责至关重要。欧洲联盟致力于与合作伙伴、部队派遣国、利益攸关方长期合作，确保加强预防工作，及时对指控进行适当调查，伸张正义，让受害者得到应得的支持。秘书长应高度重视这一问题，而会员国应支持他在这方面的努力。欧洲联盟支持监督厅的工作，期待在非正式磋商中讨论监督厅关于2018年1月1日至12月31日期间与和平行动有关的活动的报告(A/73/324 (Part II))。

54. **Norman-Chalet 女士**(美利坚合众国)说, 虽然美国代表团欢迎在性剥削和性虐待零容忍政策的执行方面取得了进展, 但仍有更多工作要做。此类虐待事件哪怕发生一次都不应该。美国谴责一些人对自己负责帮助和保护的人进行剥削。这种虐待行为不仅限于维和领域。美国代表团欢迎秘书长努力在全系统范围解决这一问题, 包括通过特别协调员和受害者权利倡导者开展工作, 还包括为防止此类虐待行为设立高级别指导小组。美国代表团将寻求进一步资料, 以了解秘书长在管理改革中将行为和纪律处并入行政法司如何改善了相关职能部门的工作以及整个秘书处提供的相关服务。

55. 关于维和行动中性剥削和性虐待行为的指控次数有所减少, 但美国代表团对持续的漏报情况表示关切。美国代表团欢迎秘书长在报告中详细说明联合国各机构、基金和方案以及人道主义界采用最佳做法的情况, 特别是在维和方面的相关情况。美国支持特别协调员和受害者权利倡导者开展工作, 特别支持其努力说明向受害者提供服务方面存在哪些不足之处。美国代表团欢迎对涉及执行伙伴的性剥削和性虐待指控加强关注、提高透明度。鉴于报告的指控次数有所增加, 这一问题显然仍是弱势民众面临的一大危险。联合国各实体必须更加努力监测涉及执行伙伴的此类虐待事件。

56. 关于对犯有性剥削和性虐待行为的文职工作人员缺乏刑事问责的情况, 以及许多对此类虐待行为的调查在很长时间内仍然悬而未决的情况, 美国代表团表示关切。会员国对于涉及本国国民的此类虐待行为的刑事指控应作出迅速并可信的处理, 并向秘书处报告处理情况, 以表明其对问责的承诺。美国代表团赞赏监督厅为改善维和情况作出贡献。监督厅开展了一些重要活动, 例如审计联合国各部门和外地特派团的方案执行情况, 调查严重不当行为和欺诈行为, 评估特派团轮换等维和政策问题, 以及检查特派团在保护平民活动方面的情况。美国代表团将进行建设工作, 努力就一项贯穿各领域问题的决议草案达成共识。该决议草案将帮助秘书长和联合国相关部门及实体监督维和行动, 并保护弱势民众免受性剥削和性虐待。

议程项目 154: 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措(A/73/615、A/73/738 和 A/73/755/Add.5)

议程项目 159: 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措(A/73/613、A/73/733 和 A/73/755/Add.4)

议程项目 162: 联合国中东维持和平部队经费的筹措

(b) 联合国驻黎巴嫩临时部队(A/73/627、A/73/735 和 A/73/755/Add.2)

议程项目 164: 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措(A/73/617、A/73/737 和 A/73/755/Add.1)

议程项目 165: 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措(续)(A/73/653、A/73/755/Add.10 和 A/73/785)

57. **Guazo 先生**(方案规划、财务和预算厅)介绍了联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)2017年7月1日至2018年6月30日期间预算执行情况报告(A/73/615)和2019年7月1日至2020年6月30日期间拟议预算(A/73/738)。他表示, 2019/20年度拟议预算数额为5140万美元, 比2018/19年的核定资源少2.9%。资源减少的原因是2019年上半年完成了军事人员办公房地体的建造, 计算时采用的欧元对美元汇率较低, 国际工作人员的薪金费用降低, 以及航空巡逻和观察行动的时间减少。联塞部队将继续为达成和解协议创造有利条件, 支持部队所有部门通过族群间接触和建立信任措施与希族塞人和土族塞人双方进行联络和接触, 以维持稳定和平静。

58. **Guazo 先生**介绍了联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)2017年7月1日至2018年6月30日期间预算执行情况报告(A/73/613)和2019年7月1日至2020年6月30日期间拟议预算(A/73/733)。他表示, 2019/20年度拟议预算数额为3720万美元, 比2018/19年的核定资源多0.1%。科索沃特派团将巩固科索沃与周边地区的和平、安全、法治、稳定, 并将在2019年推动有助于其履行任务的举措, 特别是在族群间建立信任、人权、法治的相关举措。为缩小其环境足迹, 科索沃特派团将关注能源效率、回收利用、植树和提高认识。

59. **Guazo 先生**介绍了联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)2017年7月1日至2018年6月30日期间预

算执行情况报告(A/73/627)和2019年7月1日至2020年6月30日期间拟议预算(A/73/735)。他表示,2019/20年度4.852亿美元的拟议预算比2018/19年度核定预算多2.3%,原因是2019/20年度是拟议联黎部队五年资产更换计划的第一年,偿还部队派遣国费用所需的经费增加,并且燃油的费用估计数增加。联黎部队将侧重于恢复南黎巴嫩的国际和平与安全,并执行安全理事会第1701(2006)号决议。此外,根据第2433(2018)号决议,联黎部队将在其现有任务和力量范围内增强其存在,并加强与联合国黎巴嫩问题特别协调员的协调。

60. **Guazo** 先生介绍了联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)2017年7月1日至2018年6月30日期间预算执行情况报告(A/73/617)和2019年7月1日至2020年6月30日期间拟议预算(A/73/737)。他表示,2019/20年度拟议预算数额为5640万美元,比2018/19年的核定资源多7.7%。西撒特派团将继续开展观察和监测活动,确保双方遵守停火协议。特派团还将在西撒哈拉问题秘书长个人特使访问该区域期间向其提供支助,并在由联合国难民事务高级专员公署领导的建立信任措施方案恢复时协助方案的执行。

61. **Guazo** 先生介绍了达尔富尔混合行动2017年7月1日至2018年6月30日期间预算执行情况报告(A/73/653)和关于2019年7月1日至2019年12月31日期间经费筹措安排的说明(A/73/785)。他表示,秘书长提议为截至2019年12月31日的6个月期间作出2.699亿美元的筹资安排。这6个月将是一个巩固期,供秘书长等待安理会对达尔富尔混合行动调整配置的范围和速度以及2019/20年度后半期的缩编方式作出决定。混合行动将根据安全理事会第2429(2018)号决议认可的过渡概念,通过州级联络职能部门与联合国国家工作队协作开展方案活动。鉴于达尔富尔混合行动预计于2020年6月撤出,混合行动将开展至关重要的业务活动,包括环境清理和生态修复。加倍努力使人道主义部门进一步与秘书长的战略保持一致。采取各种举措与会员国加强了伙伴关系,包括建立了“在联合国行动中预防和应对性剥削和性虐待方面的领导班子”、推出了关于“防止和应对性剥削和性虐待措施的自愿契约”、发起了“以行动促维和倡议”。

62. **Terzi** 先生(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会关于联塞部队的报告(A/73/755/Add.5)。他说,行预咨委会建议将拟议预算减少125400美元。关于文职人员,行预咨委会不建议向上改叙1个P-3员额。关于业务费用,行预咨委会建议减少陆运、咨询顾问和培训项下的费用。关于陆运,行预咨委会相信联塞部队的车辆数量将符合规定的标准比率,并相信秘书长将在该部队2018/2019年预算执行情况报告中列入有关该事项的信息。行预咨委会提议大会就联塞部队采取的行动载于其报告第五节。行预咨委会欢迎联塞部队采取环境举措,并赞扬联塞部队在其国际工作人员中实现了性别平衡。

63. **Terzi** 先生介绍了行预咨委会关于科索沃特派团的报告(A/73/755/Add.4)。他说行预咨委会对该特派团现金状况持续恶化感到关切。

64. **Terzi** 先生介绍了行预咨委会关于联黎部队的报告(A/73/755/Add.2)。他说由于该部队已经有3个D-2职等高级官员,行预咨委会不建议设立特等协调干事(D-1)员额。关于业务费用,行预咨委会建议将设施和基础设施所需拟议资源减少30万美元,信息和通信技术拟议所需资源减少5万美元。行预咨委会认为,有大量资产已接近可用寿命终止日的所有特派团均可仿效该部队编制的资产五年全面更换计划。

65. **Terzi** 先生介绍了行预咨委会关于西撒特派团的报告(A/73/755/Add.1)。他说行预咨委会对该特派团现金状况持续恶化感到关切。大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务。行预咨委会建议将购买陆运所用汽油、机油、润滑油的拟议所需资源减少5%,因为已计划减少地面巡逻的时间,而且拟议的燃料储备水平很高。

66. **Terzi** 先生在介绍了行预咨委会关于达尔富尔混合行动的报告(A/73/755/Add.10)。他说鉴于达尔富尔混合行动的支出模式和目前的缩编情况,2019年7月1日至2019年12月31日期间的拟议资源水平在若干领域可能不完全合理。因此,行预咨委会建议将拟议资源减少250万美元,并建议大会授权秘书长承付数额不超过2.674亿美元的款项,在安全理事会决定延长该特派团的任务期限时予以分摊。特派团应提供专业和职业培训,为受缩编影响的本国工作人员培养

技能，并对预计关闭和移交的场地采取环境清理措施。关于达尔富尔混合行动 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/73/653)，行预咨委会建议将 1 260 万美元的未支配余额、其他收入、调整额记入会员国贷方。

67. **Plakalovic 女士**(塞尔维亚)说，塞尔维亚代表团非常重视科索沃特派团在科索沃和梅托希亚开展的活动，因为特派团根据安全理事会第 1244(1999)号决议应采取中立的做法。塞尔维亚一贯支持国际法原则，并呼吁遵守该项决议，但该决议的一些主要目标尚未实现。该省政治和安全形势不稳定，局势高度紧张，事件频发。然而，塞族人和其他非阿族人仍信任特派团。特派团必须确保该决议得到充分和始终如一的执行。

68. 特派团未能实现其一项主要任务，即让塞族人和其他非阿族人回归科索沃和梅托希亚。在科索沃特派团成立 20 年后，仍有 20 多万境内流离失所者继续生活在塞尔维亚。塞尔维亚代表团特别关注秘书长关于科索沃特派团的最新报告(S/2019/102)中所载的数据。根据该报告，在本报告所述期间只有 32 名境内流离失所的塞族人自愿返回科索沃和梅托希亚。出于种族动机对塞族人及其财产的攻击每天都在继续。许多此类事件都是为了恐吓回返者，让他们知道自己不受欢迎。

69. 贝尔格莱德与普里什蒂纳通过欧洲联盟促成的对话达成了协定，而该特派团对于执行协定具有至关重要的作用。由于缺乏民族间的信任，协定的执行已经停止。塞尔维亚为了实现和解及区域稳定，促进了达成妥协的努力，以便为科索沃和梅托希亚所有居民带来稳定、经济发展、更好的生活。然而，科索沃政府却违反协定，试图结束对话。该政府未能履行其义务，包括建立一组塞族占多数的市镇社区，还对塞尔维亚商品征收 100%的关税，并通过了一项法律，将科索沃安全部队改造为所谓的科索沃武装部队。只有欧洲联盟促成的谈判才能解决这些悬而未决的问题，因此塞尔维亚没有采取任何使局势恶化的措施，而是继续通过对话寻求妥协。鉴于科索沃特派团执行任务的环境很复杂，必须维持或增加其预算。局势的任何恶化都可能增加特派团的费用，因此塞尔维亚代表团

将设法在非正式协商中确保科索沃特派团有足够的人员和财政资源来执行其任务。

70. 正如行预咨委会在其报告中指出的，令人遗憾的是有 24 个员额处于空缺状态，包括 18 个国际员额，其中有 2 个员额空缺了两年多。对于一个只有 355 名文职人员的特派团来说，这些数字非常大。此情况与大会关于特派团预算的决议背道而驰，秘书处应尽快填补这些员额。塞尔维亚不同意行预咨委会的意见，即应重新评估空缺两年或两年以上的员额以确定是否仍需要这些员额。相反，应该毫不拖延地填补这些员额，并进行重新评估以查明该员额在相关资金已获批准的情况下为何仍长期空缺。目前的空缺率是由于秘书处推迟征聘造成的，不应成为编制 2020/2021 年预算的参数。塞尔维亚代表团相信方案活动和建立信任项目的全部拟议拨款均将得到批准。

71. **Mohammed 先生**(苏丹)说，苏丹政府感谢安全理事会成员在为达尔富尔混合行动制定撤离战略和确保特派团成功方面表现出谅解态度。正如安理会在许多报告和实地访问中以及在第 2363(2017)号和第 2429(2018)号决议中所确认的那样，达尔富尔的政治、人道主义、安全局势已经稳定。为了恢复法律和秩序，苏丹政府为达尔富尔各地的警察部队、监狱系统、司法机构提供了额外的资源。

72. 苏丹最近政治局势的发展是通过和平革命和苏丹人民的文明行为实现的。这场民众运动持续了四个月，推动了向民主的快速过渡，并且完成过渡的方式符合该国面临当前挑战时的需求。与部分人士的预期相反，这些事态发展为达尔富尔带来的影响将是积极的。苏丹致力于遵守其加入的国际和区域宪章、条约、公约，包括与联合国的协定，特别是同达尔富尔混合行动相关的协定。苏丹期待与秘书处和安全理事会合作，使特派团能够在 2020 年 6 月撤离，并依据第 2429(2018)号决议使达尔富尔从维持和平阶段过渡到建设和平阶段。

73. 建设和平和稳定对于修复达尔富尔多年冲突造成的摧残破坏至关重要。实现这些目标的途径是通过发展解决冲突的起因和后果，同时治理气候变化、自

然灾害等因素带来的不利影响。国际机构、联合国机构和项目以及捐助国必须向苏丹政府提供财政和发展支助，以促进该国获得复原、建设和平、实现重建，同时必须举行认捐会议，以支持与恢复和稳定相关的项目。在 2018 年 9 月于纽约举行的关于达尔富尔从维持和平过渡到建设和平与发展的高级别会议上，与会者就强调了这一点。

74. 大会必须批准秘书长拨款 1 960 万美元(与 2018/2019 年的摊款相比有所增加)的提议，用于为特派团撤离做准备，并使联合国国家工作队能够开展随后的方案活动。正如行预咨委会在其报告中一再指出的那样，缩小特派团的环境足迹非常重要，但达尔富尔混合行动在环境清理、生物修复活动、废物安全处置方面没有达到要求。应与苏丹政府共同对达尔富尔

混合行动的所有场地进行环境影响评估，从中吸取经验教训。秘书长在特派团下一个拟议预算报告中应说明这方面的最新结果。关于如何使本国工作人员增强技能的问题，应重新评估所有员额，充分利用本国工作人员，将国际员额重新归类为当地员额以达到节约经费的要求，同时国际工作人员的预算空缺率应以实际空缺率为基础。许多苏丹国民已在达尔富尔混合行动工作多年，其中一些人是高级官员。在特派团撤离之前，作为使当地工作人员增强技能措施的一部分，必须让这些人担任国际职位。苏丹将继续与联合国、非洲联盟、达尔富尔混合行动携手合作，实现和平、保护平民、促进发展与重建，并将特派团的任务顺利移交给联合国国家工作队。

下午 12 时 5 分散会