

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/37/568
25 October 1982
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать седьмая сессия
Пункты 32 и 99 повестки дня

ВОПРОС О НАМИБИИ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ
КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ
УЧРЕЖДЕНИЯМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, СВЯЗАННЫМИ
С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Письмо Председателя Совета Организации Объединенных
Наций по Намибии от 13 октября 1982 года на имя
Генерального секретаря

В соответствии с решением, принятым Советом Организации Объединенных Наций по Намибии на его 388-м заседании, состоявшемся сегодня, прошу распространить прилагаемый доклад в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 32 и 99 повестки дня.

Поль Дж. Ф. ЛУСАКА
Председатель Совета
Организации Объединенных Наций
по Намибии

82-27958

/...

Приложение*

СВЯЗИ МЕЖДУНАРОДНОГО ВАЛЮТНОГО ФОНДА С ЮЖНОЙ АФРИКОЙ

(Доклад подготовлен Дэвидом Гисселквистом)**

* По просьбе Председателя Четвертого комитета копии настоящего исследования были распространены среди членов Комитета 27 октября 1981 года в связи с рассмотрением Комитетом пункта 95 повестки дня тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи (Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций).

** Д-р Дэвид Гисселквист, являющийся доцентом кафедры экономики Университета штата Мэриленд, округ Балтимор, ведет обширную работу по изучению международной валютной системы.

/...

СВЯЗИ МЕЖДУНАРОДНОГО ВАЛЮТНОГО ФОНДА С ЮЖНОЙ АФРИКОЙ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	5
А. Краткое описание структуры и деятельности международного валютного фонда	5
В. Резолюции Организации Объединенных Наций, призывающие Международный валютный фонд прекратить сотрудничество с Южной Африкой	11
II. ПОМОЩЬ МВФ ЮЖНОЙ АФРИКЕ	11
А. Помощь МВФ Южной Африке в рамках счета общих средств	11
В. Сотрудничество с Южной Африкой в рамках специального соглашения о покупке золота от 1969 года	15
С. Помощь, оказываемая Южной Африке Международным валютным фондом через Отдел специальных прав заимствования	17
Д. Помощь МВФ Южной Африке на основе потенциальных займов	25
Е. МВФ и усилия Южной Африки, направленные на сохранение своей незаконной оккупации Намибии	27
III. СОПОСТАВЛЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ МВФ И ЮЖНОЙ АФРИКИ С ОТНОШЕНИЯМИ МВФ И ДРУГИХ АФРИКАНСКИХ СТРАН	28
А. Сопоставление с другими африканскими странами	28
В. Сопоставление с чистым взносом Нигерии в операции МВФ	30
С. Сопоставление с помощью, оказываемой прифронтовым государствам и другим государствам в южной части Африки	30
IV. ВОЗМОЖНОСТЬ СДЕРЖИВАНИЯ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОМОЩИ МВФ ЮЖНОЙ АФРИКЕ	33
А. Процедуры в рамках МВФ по прекращению кредитов МВФ Южной Африке	33
В. Политическая роль МВФ в Южной Африке	41

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
У. ВЫВОДЫ	45
<u>Добавления</u>	
I. Члены, голоса и представительство директорами-распорядителями в МВФ	53
II. Выдержки из Статей Соглашения о Международном валютном фонде	61
III. Решение МВФ от 1969 года о закупке золота у Южной Африки	68
IV. Резолюция Совета Безопасности 276 (1970) от 30 января 1970 года	70
У. Выдержки из консультативного заключения Международного Суда по вопросу о Намибии	72
VI. Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Международным валютным фондом	74
VII. Выдержки из Устава Организации Объединенных Наций	80
<u>Таблицы</u>	
1. Использование СПЗ Южной Африкой, 1970-1981 годы	20
2. Сопоставление отношений МВФ и Южной Африки с отношениями МВФ и всеми африканскими странами, 1970-1981 годы (в млн. долл. США, за исключением процентов, где они указаны)	29
3. Чистая задолженность (-) или кредит Фонду (+) "прифронтовых государств" и Южной Африки, 1970-1981 годы	32

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

A. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ СТРУКТУРЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ВАЛЮТНОГО ФОНДА

Международным валютным фондом (МВФ) распоряжаются правительства государств-членов, которых в настоящее время насчитывается свыше 140 1/. Фонд является международным кредитно-финансовым учреждением, принимающим денежные средства и предоставляющим займы в иностранной валюте государствам-членам. Планы создания МВФ, так же как и Всемирного банка, возникли в годы второй мировой войны, и вскоре после ее окончания Фонд, местом пребывания которого был избран Вашингтон, округ Колумбия, приступил к деятельности, а в 1947 году предоставил свои первые займы. Деятельность МВФ и его членов регулируется Статьями Соглашения МВФ, которое представляет собой международный договор, подписанный всеми членами МВФ и служащий в качестве уставного документа этой организации 2/.

Займы, предоставляемые МВФ правительствам государств-членов, не имеют привязки к тому или иному конкретному проекту и не предназначаются для той или иной конкретной цели — они предоставляются с целью удовлетворения общих потребностей правительств, получающих эти займы. Осуществляемые МВФ программы займов призваны помочь государствам преодолеть свои краткосрочные и среднесрочные затруднения в плане состояния платежного баланса. В этой связи предполагается, что большинство займов МВФ должно погашаться в течение пяти лет; в последнее время вводится ряд программ, предполагающих погашение в течение периодов до десяти лет. Предоставив тому или иному государству заем, призванный помочь ему преодолеть сложный период, МВФ стремится получать деньги в погашение задолженности как можно быстрее, с тем чтобы располагать денежными средствами, которые можно было бы направить на другие цели. Тем самым МВФ сохраняет свои ссудные фонды и поддерживает свою способность оказывать помощь правительствам государств-членов.

Участие государств-членов в МВФ определяется системой квот, которая в некоторых аспектах аналогична системе владения акциями в корпорациях. В общем плане квота каждого члена определяется в соответствии с его экономическим потенциалом; крупные и богатые государства имеют более значительные квоты, в то время как менее крупные и не столь богатые государства имеют меньшие квоты. Первоначально квоты исчислялись в долларах США, но в настоящее время они исчисляются в специальных правах заимствования (СПЗ) — денежных единицах, введенных МВФ 3/. Стоимость СПЗ, зависящая от стоимости набора ведущих национальных валют, поднялась за последние годы с уровня приблизительно 1,15 долл. США до отметки, несколько превышающей 1,30 долл. США.

Квота того или иного члена в МВФ определяет весомость его голоса в главных органах МВФ и играет определенную роль в установлении

/...

размера его финансового взноса в МВФ, а также размера его потенциальных займов из Фонда. В рамках главных органов МВФ каждому из членов выделяется по 250 голосов плюс один голос за каждые 100 000 СПЗ из суммы его квоты. Например, Соединенные Штаты, квота которых составляет 12 607,5 млн. СПЗ, имеют 126 325 голосов. Процедура определения голосов по квотам дает более крупным государствам несколько меньшую долю общих голосов в Фонде, чем общих квот в Фонде, — и наоборот, дает менее крупным государствам несколько большую долю общих голосов в Фонде, чем общих квот в Фонде, но различие является незначительным. Соединенные Штаты, например, имеют квоту, составляющую 21,15 процента всех квот в МВФ, а общая сумма их голосов составляет 20,01 процента всех голосов в МВФ. Что касается менее крупных и не столь богатых государств, то их квоты и голоса составляют значительно более мелкую долю всей суммы квот и голосов в Фонде; например, квота Руанды в размере 34,5 млн. СПЗ составила 0,06 процента общей суммы квот в Фонде, а 595 принадлежащих ей голосов составили 0,09 процента общей суммы голосов в Фонде 4/.

На втором после Соединенных Штатов месте по размеру квоты и количеству голосов в МВФ находится Соединенное Королевство. На долю Соединенного Королевства приходится 6,99 процента общего количества голосов. На последующих местах по размеру доли общего количества голосов находятся Федеративная Республика Германии, Франция и Япония, на долю которых приходится, соответственно, 5,16 процента, 4,60 процента и 3,98 процента общего числа голосов. Для сопоставления можно указать, что все государства черной Африки, вместе взятые, имеют в общей сложности меньше голосов, чем Соединенное Королевство, и не многим более одной трети количества голосов, приходящихся на долю Соединенных Штатов.

Большинство социалистических стран не является членами МВФ. Советский Союз и ряд других социалистических стран никогда не входили в состав его членов. Две страны - Чехословакия и Куба - либо отказались от членства в МВФ, либо были вытеснены из него. В настоящее время в число членов МВФ входят Лаос, Вьетнам, Югославия, Румыния и Китай. Количество принадлежащих Китаю голосов, на долю которого приходится 2,89 процента общего числа голосов в Фонде, превышает общее количество голосов других четырех социалистических стран, вместе взятых.

Члены МВФ пользуются правом голоса в Совете управляющих и в директорате. Совет управляющих МВФ является высшим органом в структуре Фонда. Каждый член МВФ назначает по одному управляющему в Совет управляющих. Каждый управляющий распоряжается взвешенным голосом представляемой им страны. Совет управляющих МВФ собирается на плановые ежегодные заседания. Предусмотрены также процедуры созыва Совета управляющих или обращения к нему за консультациями и в остальное время.

Что касается Директората, то он проводит заседания в течение всего года в штаб-квартире МВФ в Вашингтоне, округ Колумбия. Директорат выносит решения относительно текущих вопросов деятельности Фонда. Поскольку Директорат является рабочим органом, его состав в большей степени отвечает целям оперативной деятельности, чем состав Совета управляющих. Если последний насчитывает свыше 140 членов (один представитель от каждого государства-члена), то в составе Директората насчитывалось в середине 1981 года лишь 22 директора-распорядителя 5/. Большинство членов МВФ не имеет непосредственного представительства в Директорате, объединяясь в группы в составе от трех до двадцати двух членов с целью делегировать от этих групп по одному директору-распорядителю 6/. Директор-распорядитель, представляющий ту или иную группу государств, может распоряжаться общим числом голосов представляемых им членов. Незначительное число директоров-распорядителей назначается отдельными государствами-членами, обладающими наибольшими квотами (Соединенными Штатами, Соединенным Королевством, Федеративной Республикой Германии, Францией и Японией) или делающими крупные взносы в Фонд (Саудовской Аравией) 7/.

Согласно Статьям Соглашения МВФ, сделки между государствами-членами и МВФ подразделяются на две общие категории: те, которые регистрируются в Общем отделе, включающем в себя счет общих средств, и те, которые регистрируются в Отделе специальных прав заимствования. Счет общих средств явился первым каналом оказания помощи государствам-членам. Первые средства были выделены в 1947 году. Счет общих средств до сих пор остается в МВФ основным каналом оказания помощи. Однако по мере того, как МВФ из года в год расширяет выпуск и распределение специальных прав заимствования, все большее значение в качестве канала оказания помощи приобретает Отдел специальных прав заимствования, начавший свою деятельность в 1970 году.

/...

Квота, вносимая в Фонд каждым государством-членом, играет определенную роль в установлении размера его финансового взноса на деятельность Фонда, осуществляемую через посредство Общего отдела. Фонд предлагает каждому члену внести сумму своей квоты в собственной валюте, других валютах, СПЗ 8/ или, как это делалось ранее, золотом. В случае увеличения квот — наиболее свежими примерами тому являются общие увеличения квот, имевшие место в 1978 и 1980 годах, — каждый член увеличивает свой вклад в МВФ путем выплаты разницы между размерами старой и новой квот. Однако взносы в Фонд являются в значительной мере финансовой условностью. МВФ позволяет своим членам вносить большую часть своей квоты в собственной валюте. До тех пор, пока МВФ имеет в своем распоряжении взнос того или иного государства-члена в его собственной валюте и еще не использовал этот взнос, данное государство-член не считается осуществившим такой взнос. Лишь после того, как МВФ использует валюту данного члена в целях оказания помощи другому своему члену, этот первый член будет считаться фактически внесшим свою валюту в Фонд. В целом Фонд направляет в качестве помощи своим членам взносы — если они сделаны в собственной валюте — главным образом более благополучных членов. Та часть квоты какого-либо государства члена, которая была внесена не в его собственной валюте, поступает в МВФ в виде СПЗ, резервных валют (то есть свободно используемых валют крупных государств) или, как это делалось ранее, золота. Обычно государствам-членам предлагалось вносить одну четвертую часть своих квот и сумм повышения квот в виде таких резервных средств. Если та часть квоты государства-члена, которая выплачена в его собственной валюте, может и не оказаться фактическим взносом на цели деятельности МВФ, то та часть квоты, которая внесена в виде резервных валют или, как это было ранее, золота, безусловно, представляет собой реальные затраты для каждого члена, а, следовательно, является реальным взносом. Та часть, которая вносится в виде СПЗ, как правило, рассматривается в качестве реального взноса, что в принципе может оспариваться, поскольку СПЗ, выплаченные в виде взносов в МВФ, были первоначально предоставлены самим же МВФ.

Хотя квоты помогают определить размер взносов каждого члена на цели функционирования МВФ через посредство Общего отдела, тем не менее одни квоты не дают полного представления об этом. Решая вопрос о том, какие валюты использовались в целях предоставления помощи своим членам, МВФ распределяет бремя поддержания своей деятельности между государствами-членами; например, решив предоставить заем в иенах, МВФ фактически возлагает бремя этого займа на правительство Японии. Кроме того, МВФ не только использует валюты, получаемые в виде взносов по квотам, но также испрашивает ссуды. Значительная доля незамкнутых валют поступает в последнее время в казну Фонда в виде ссуд от отдельных государств-членов и от групп государств-членов. Короче говоря, та или иная страна, на долю которой приходится один процент квот Фонда, может внести значительно больше или значительно меньше, чем один процент средств, выделяемых на цели функционирования Фонда.

/...

Каждое государство-член может получить, по запросу, такую сумму от Общего отдела Фонда, которая эквивалентна его собственному реальному взносу в Общий отдел. Чистый реальный взнос государства-члена фигурирует в качестве его резервной доли или резервной позиции в Фонде. Прежде всего, резервная позиция того или иного члена эквивалентна той доле его квоты, которая внесена в виде резервных валют, СПЗ и золота. Когда валюта от того или иного члена используется для предоставления средств другому члену, что чистый реальный взнос первого - известный как его резервная доля и резервная позиция - увеличивается на сумму использованной валюты. С другой стороны, когда тот или иной член получает средства со своей резервной позиции в Фонде, его чистый реальный взнос сокращается на величину заимствованных при этом средств. 9/ Снимая средства со своей резервной доли, государство-член изымает или сокращает свой текущий чистый вклад на цели функционирования Фонда. После того, как резервная доля того или иного государства исчерпана полностью, государство считается не имеющим текущего вклада на цели функционирования Фонда через посредство Общего отдела; получение дальнейших средств является использованием кредита Фонда.

Государствам-членам предоставлен свободный доступ к их резервной доле; средства из резервных долей могут предоставляться государствам по их запросу, причем для этого не требуется санкции Директората. Снятие сумм в превышение размера резервных долей рассматривается как пользование кредитом Фонда; что касается этого кредита, то пользование им в большей степени ограничивается и регламентируется Фондом, чем доступ членов к их собственным резервным долям.

Размеры кредита, на получение которого может рассчитывать тот или иной член по линии общего отдела Фонда, определяются размерами квот. МВФ имеет ряд нормативных положений, регулирующих доступ к нескольким различным программам займов через посредство Общего отдела. В каждом таком положении содержится описание приемлемых оснований для получения помощи со стороны Фонда, а также указывается процент наличной квоты в рамках одной из программ займов. В соответствии с существующей в МВФ практикой предоставления займов потенциальная помощь любому данному члену по линии Общего отдела составляет 700 процентов квоты 10/. В большинстве случаев общая сумма непогашенных займов, предоставленных тому или иному члену, будет значительно меньше. Безусловно, предполагается, что вся помощь должна быть погашена в течение установленного определенного периода, не превышающего десять лет.

Все вышеупомянутые взносы в Фонд и помощь со стороны Фонда регистрируются в Общем отделе Фонда. В 1969 году в Статьи Соглашения МВФ были внесены поправки, предусматривающие создание Отдела специальных прав заимствования в качестве второго основного канала предоставления помощи государствам-членам. Начиная с 1970 года

МВФ выделяет специальные права заимствования государствам-членам пропорционально их квотам в Фонде. Специальные права заимствования представляют собой один из временных видов платежных средств, которые могут накапливаться государствами-членами, обмениваться на валюты других государств-членов или использоваться для платежа по международным обязательствам в соответствии с правилами Фонда. На сегодняшний день совокупная сумма специальных прав заимствования, предоставленных государствам-членам Фонда, достигла приблизительно 35 процентов квот. Более подробно специальные права заимствования обсуждаются в разделе II С настоящего документа.

Помимо займов по линии Общего отдела и по линии Отдела специальных прав заимствования, МВФ предоставляет займы государствам-членам через посредство траст-фонда, в который передана определенная доля прибылей МВФ, полученных от продажи золота. Займы по линии траст-фонда предоставлялись примерно 60 членам из числа беднейших стран, включая многие африканские государства, но отнюдь не Южную Африку.

В. РЕЗОЛЮЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПРИЗЫВАЮЩИЕ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД ПРЕКРАТИТЬ СОТРУДНИЧЕСТВО
С ЮЖНОЙ АФРИКОЙ

Начиная с 1967 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла ряд резолюций, призывающих специализированные учреждения и другие международные организации в рамках системы Организации Объединенных Наций не оказывать никакой финансовой, экономической, технической и другой помощи правительству Южной Африки до тех пор, пока Южная Африка не откажется от своей политики апартеида внутри страны и не вернет народу Намибии его неотъемлемое право на самоопределение и независимость 11/.

В течение ряда лет Генеральная Ассамблея также неоднократно выражала свое сожаление по поводу того, что Международный валютный фонд продолжает поддерживать сотрудничество с расистским режимом меньшинства Южной Африки 12/. В недавнее время она также призвала МВФ прекратить предоставление займов и кредитов Южной Африке, приостановить членство Южной Африки 13/ и предоставить Совету Организации Объединенных Наций по Намибии полное членство в качестве органа, осуществляющего управление Намибией 14/. В августе 1981 года Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, выразив свою "серьезную озабоченность" продолжающимся сотрудничеством между Международным валютным фондом и правительством Южной Африки вопреки соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, призвала Фонд положить конец подобному сотрудничеству 15/.

II. ПОМОЩЬ МВФ ЮЖНОЙ АФРИКЕ

А. ПОМОЩЬ МВФ ЮЖНОЙ АФРИКЕ В РАМКАХ СЧЕТА ОБЩИХ СРЕДСТВ

В 1981 году квота Южной Африки составляла 636 млн. СПЗ, что эквивалентно 717 млн. долл. США (по зарегистрированному на 30 июня 1981 года обменному курсу: 1 СПЗ = 1,1506 долл. США) 16/. На протяжении всего этого периода Южная Африка, как и другие члены, вносила большую часть вклада по своей первоначальной квоте и по последующему увеличению квоты в собственной валюте. Этот взнос Южной Африки, сделанный в собственной валюте, не являлся фактическим взносом на цели функционирования Фонда, за исключением тех случаев и тех сумм, когда МВФ производил выплаты другим членам в южноафриканских рэндах. За этот период МВФ затратила на выплаты другим членам южноафриканских рэндов на сумму в 197 млн. долл. США; эти выплаты были позднее погашены.

/...

Южная Африка также внесли определенную долю своей квоты в виде резервных активов. По состоянию на конец 1970 года взносы Южной Африки, внесенные в золоте, составили 80 млн. долл. США. Что касается повышений квот то, начиная с 1971 года, Южная Африка, как и большинство других членов Фонда, не вносила никаких средств в виде золота или какой-либо иностранной валюты. Взнос в связи с повышением квоты в 1978 году был выплачен Южной Африкой, как и большинством стран, целиком в собственной валюте. Доля резервных средств - 25 процентов - в рамках повышения квоты в 1980 году была выплачена Южной Африкой, как и другими государствами, в специальных правах заимствования, являющихся своего рода временными платежными или кредитными средствами МВФ. Взнос Южной Африки в размере 53 млн. СПЗ (эквивалентных 68 млн. долл. США) 17/, на долю резервных средств в рамках повышения квоты в 1980 году представляет собой замену одного запроса на средства МВФ (права на расходование СПЗ) другим (правом снимать средства со счета общих средств по требованию).

Хотя, на первый взгляд взнос Южной Африки по квоте МВФ составляет по состоянию на конец 1981 года 717 млн. долл. США, ее фактический взнос намного меньше: он составляет 80 млн. долл. США золотом (было внесено Южной Африкой по состоянию на конец 1970 года), плюс 68 млн. долл. США в СПЗ (было внесено Южной Африкой по состоянию на конец 1980 года), плюс 197 млн. долл. США в южноафриканских рэндах (совокупная сумма южноафриканских рэндов, временно использованных на цели помощи МВФ другим государствам-членам). Таким образом, за весь этот период времени Южная Африка затратила небольшие средства в виде взносов на цели функционирования МВФ в рамках счета общих средств.

/...

Несмотря на скромные взносы Южной Африки, она активно использовала средства МВФ в рамках Общего счета ресурсов. Южная Африка была одним из первых государств, получавшим средства от этой недавно созданной организации. В 1948 году Южная Африка сняла 10 млн. долл. США в счет своей квоты резервов (известной в то время под названием "золотой доли"). В течение ряда лет заимствования Южной Африки в МВФ достигли 1,086 млрд. долл. США, включая 253 млн. долл. США в 1968-1970 годах и 543 млн. долл. США в 1975-1977 годах.

Большая часть суммы 1,086 млрд. долл. США, заимствованная Южной Африкой в Общем счете ресурсов за несколько лет, была предоставлена в рамках ее квоты резервов или "золотой доли", представляющей собой взнос резервных активов (золота и СПЗ) Южной Африки в Фонд плюс использование южноафриканского рэнда при оказании помощи, предоставляемой МВФ другим странам. Заимствования Южной Африки в рамках ее квоты резервов не рассматриваются в качестве займов, получаемых в МВФ. Рассматривая только использование Южной Африкой кредита МВФ (то есть заимствования вне рамок ее квоты резервов) в рамках Общего счета ресурсов, мы заключаем, что Южная Африка получила заем в размере 11 млн. долл. США в 1957 году и ряд займов в течение 1976-1977 годов, что в 1977 году составило 476 млн. долл. США (используя обменный курс по состоянию на 31 декабря 1977 года, равный 1,215 долл. США за 1 СПЗ) 18/.

Заимствования Южной Африки в МВФ в 1975-1977 годах помогли покрыть увеличение расходов Южной Африки на оборону. Кредиты МВФ Южной Африке в 1976 и 1977 годах почти компенсировали увеличение расходов Южной Африки на оборону в размере 450 млн. долл. США с 1975/76 год по 1976/77 год. В середине 70-х годов основным фактором перерасхода южноафриканского правительства, что явилось причиной направленной косвенным путем просьбы правительства об оказании помощи со стороны МВФ, было значительное и постоянное увеличение расходов на оборону. С 1972 по 1975 год расходы на оборону в реальном выражении возросли на 97 процентов. В 1976/77 году южноафриканское правительство предусмотрело в бюджете реальное увеличение расходов на оборону в размере 25 процентов. В исследовании МВФ об экономической деятельности в Южной Африке за апрель 1977 года было отмечено:

"С тем чтобы покрыть увеличение расходов на оборону почти на 40 процентов (в номинальном выражении) и одновременно добиться, чтобы правительственные расходы не увеличивались в реальном выражении, рост других правительственных расходов в 1976/77 году был предусмотрен только в размере 6 процентов в номинальном выражении, то есть в реальном выражении значительно сокращен" 19/.

/...

В этом же исследовании МВФ сообщается о другом значительном увеличении, касающемся бюджета на 1977/78 год:

"Наряду с предусмотренным в бюджете увеличением расходов на оборону на 21,3 процента или 1,654 млрд. рэндов (1,9 млрд. долл. США), другие правительственные расходы возрастут в 1977/78 году только на 5,1 процента в номинальном выражении" 20/.

Поэтому в своем экономическом исследовании, датированном апрелем 1977 года, МВФ сделал вывод о том, что "расходы на оборону явились основной причиной быстрого увеличения всех текущих расходов", и, в свою очередь, это быстрое увеличение правительственных расходов привело к рекордному дефициту бюджета в размере 6,8 процента от валового национального продукта в 1975 году и более 7 процентов - в 1976 году 21/.

Этот огромный дефицит бюджета, вызванный ростом расходов на оборону, способствовал росту инфляции в Южной Африке, поскольку фактически правительство печатало новые деньги для покрытия расходов на приобретение большего количества вооружений. С 1971 по 1975 год общее количество денег и денежных субституты 22/ увеличивалось приблизительно на 20 процентов в год. В свою очередь, эта инфляция повлекла за собой проблемы, связанные с платежным балансом, поскольку Южная Африка пыталась поддержать свой обменный курс и сохранить стоимость валюты с помощью внешних займов, пошлины на импорт и других ограничений в торговле. Хотя в вышеупомянутом исследовании МВФ не приводятся данные о южноафриканском импорте оружия - естественно, очень деликатный предмет, - в нем отмечается "увеличение расходов на оборудование оборонного значения" 23/ как причина проблем, возникших в 1976 году в области платежного баланса и торговли. Расходы на оборону, вызывающие дефицит бюджета, дефицит бюджета, вызывающий инфляцию, инфляция, вызывающая проблемы, связанные с платежным балансом, представляют собой тот косвенный путь, по которому Южная Африка пришла в МВФ. Кроме того, увеличение объема импорта вооружений явилось результатом прямого увеличения дефицита платежного баланса.

Займы МВФ Южной Африке в конце 1976 - начале 1977 годов показали международному финансовому сообществу, что несмотря на расширяющиеся жестокие столкновения между большинством черного населения и белым правительством в Южной Африке, МВФ будет поддерживать статус-кво и белые власти. Кровавый мятеж в Соуэто в июне 1976 года временно пошатнул международную веру в стабильность белого южноафриканского правительства и в его способность пользоваться поддержкой крупных западных государств. Способность Южной Африки получать займы на хороших условиях на частных международных финансовых рынках находилась под угрозой. Кредиты МВФ помогли восстановить доверие вкладчиков и, таким образом, помогли сохранить поток частных кредитов в Южную Африку.

/...

В. СОТРУДНИЧЕСТВО С ЮЖНОЙ АФРИКОЙ В РАМКАХ СПЕЦИАЛЬНОГО СОГЛАШЕНИЯ О ПОКУПКЕ ЗОЛОТА ОТ 1969 ГОДА

На протяжении всего своего существования МВФ поддерживал такой вид сотрудничества с правительством Южной Африки. Этот вид сотрудничества МВФ с Южной Африкой и оказываемая ей поддержка являются уникальными среди всех крупных многосторонних организаций. Заключенное в 1969 году специальное соглашение о продаже южноафриканского золота Международному валютному фонду является показательным примером тесного сотрудничества, которое всегда было отличительной чертой отношений МВФ с Южной Африкой. 30 декабря 1969 года директоры-исполнители МВФ объявили о своем желании покупать в будущем золото в Южной Африке при определенных условиях 24/. Это решение было принято с намерением оказать помощь Южной Африке и, очевидно, с намерением стабилизировать мировую цену на золото. Практически решение было направлено на оказание помощи Южной Африке и на дестабилизацию мировых рынков золота.

Составной частью соглашения явилось обязательство МВФ покупать золото по предложенной Южной Африкой официальной цене 35 долл. США за унцию. Таким образом, был установлен минимальный уровень мировых цен на золото. В течение первого квартала 1970 года цена на золото на Лондонском рынке была 35 долл. США за унцию или немного ниже; в соответствии с данным положением соглашения о покупке золота в течение этого периода Южная Африка продала МВФ золото на сумму 209 млн. долл. США 25/.

Другие статьи соглашения позволили Южной Африке использовать МВФ как партнера в ее усилиях добиться повышения мировых цен на золото. Если бы МВФ пообещал покупать золото по предложенной цене 35 долл. США за унцию и при наличии единственного условия, что мировая цена упала бы ниже 35 долл. США за унцию, Южная Африка вынуждена была бы искать своих клиентов на мировых рынках, всегда когда цена на золото превышала бы 35 долл. США за унцию. Это помогло бы сохранить цены на золото, так чтобы они не превышали 35 долл. США за унцию. Вместо этого МВФ также пообещал в Соглашении о покупке золота от 1969 года покупать золото "независимо от рыночной цены", когда бы Южная Африка не имела потребность в платежном балансе. Кроме того, в рамках других статей соглашения МВФ обещал покупать долю южноафриканского золотого запаса 1968 года в течение каждого квартала 1970 года и покупать золото в таком объеме, в каком Южная Африка должна была приобретать СПЗ у других членов (см. ниже раздел II С о помощи Южной Африке через посредство СПЗ). В соответствии с этими статьями соглашения, заключенного в декабре 1969 года, с 1970 по 1972 год объем продажи южноафриканского золота Фонду достиг более 500 млн. долл. США.

Согласие МВФ покупать золото у Южной Африки по 35 долл. США за унцию тогда, когда цены на мировом рынке были ниже, представляло собой явный подарок Южной Африке. Но, кроме того, согласие МВФ

/...

покупать золото представляло собой подарок южноафриканскому правительству и тогда, когда рыночные цены на золото превышали 35 долл. США за унцию; используя свою возможность продавать золото только МВФ, Южная Африка могла удерживать часть своей продукции вне мировых рынков и таким образом способствовать росту мировых цен на золото. Поддержка, оказываемая МВФ южноафриканской стратегии, направленной на повышение мировых цен на золото, была разъяснена представителем Генри Реусом в 1972 году в ходе слушаний в Объединенной экономической комиссии конгресса Соединенных Штатов:

"Как бы вы не рассматривали это, факт состоит в том, что за последние три года, в то время, когда в рамках международной валютной системы предполагалось, что золото как актив будет играть ослабевающую роль, Международный валютный фонд фактически купил у Южной Африки золото на сумму приблизительно 800 млн. долл. США. В том объеме, в каком он это сделал, Южная Африка получила возможность играть свою монополистическую спекулятивную игру. Недавно она изъяла золото с рынка и сыграла свою роль в повышении цены на золото до 70 долл. США за унцию" 26/.

Благодаря соглашению 1969 года о покупке золота Южная Африка получила фактически неограниченный доступ к средствам Общего счета ресурсов МВФ для финансирования своей главной статьи экспорта по фиксированной цене. Другие страны получили ограниченный объем средств МВФ, с тем чтобы иметь поддержку в сохранении экспорта сырьевых товаров за пределами мировых рынков с помощью Фонда резервных запасов, созданного в 1969 году. В то время, как Южная Африка продавала золото Фонду, другие государства-члены имели возможность, преодолев ряд весьма ограничительных правил, заимствовать 50 процентов квоты в рамках Фонда резервных запасов. В противоположность этому в 1970-1972 годах МВФ не только финансировал накопление золота Южной Африкой, а фактически покупал золото, с тем чтобы оно не попадало на мировые рынки. Покупка золота у Южной Африки в соответствии с соглашением достигла нескольких сотен процентов южноафриканской квоты, что намного превосходило 50 процентов квоты, которую в то время могли получать другие страны, осуществлявшие продажу сырьевых товаров.

/...

С. ПОМОЩЬ, ОКАЗЫВАЕМАЯ ЮЖНОЙ АФРИКЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ
ВАЛЮТНЫМ ФОНДОМ ЧЕРЕЗ ОТДЕЛ СПЕЦИАЛЬНЫХ
ПРАВ ЗАИМСТВОВАНИЯ

В 1969 году МВФ дополнительно создал Отдел специальных прав заимствования, отделив его от своего общего отдела, с тем чтобы использовать его как дополнительный канал помощи правительствам-членам. Отдел специальных прав заимствования был создан для того, чтобы направлять иностранную валюту из стран с твердым платежным балансом и надежным положением в области резервов в те государства, которые имели дефицит платежного баланса и недостаточные авуары резервов. Хотя счет СПЗ был создан в 1969 году, он не был активизирован до выпуска первых СПЗ - слово "распределение" является техническим термином - 1 января 1970 года. Впоследствии распределение СПЗ достигло общего объема находящихся в обращении СПЗ в размере 21,4 млрд., что в 1981 году составило 24,6 млрд. долл. США (по обменному курсу доллара и СПЗ на 30 июня). В настоящее время рассматриваются планы по распределению большего объема СПЗ. Представляется, что с течением времени Отдел СПЗ приобретет еще большее значение в качестве канала помощи, оказываемой Международным валютным фондом.

Распределение СПЗ между государствами-членами в рамках МВФ осуществляется в конкретные сроки в соответствии с многолетними соглашениями Совета управляющих МВФ. Для государства-члена устанавливается доля совокупного распределения СПЗ в соответствии с размером их квоты в МВФ. В соответствии с первым планом распределения Южная Африка получила 33,6 млн. СПЗ в 1970 году, 21,4 млн. СПЗ в 1971 году и 33,9 млн. СПЗ в 1972 году. В соответствии со вторым планом распределения Южная Африка получила 44,1 млн. СПЗ в 1979 году, 44,1 млн. СПЗ в 1980 году и 43,3 млн. СПЗ в 1981 году 27/. С момента их выпуска стоимость одного СПЗ составляла от одного доллара США до немногим более 1,30 долл. США. На 30 июня 1980 года стоимость общего объема СПЗ, распределенного для Южной Африки, достигла 253,7 млн. долл. США, хотя объем СПЗ, запланированный для распределения Южной Африке в течение этого периода составлял 220,4 млн. долл. США.

В соответствии с правилами МВФ государства могут обменивать СПЗ на валюту одинаковой стоимости. В некоторых случаях обмен осуществляется в соответствии с соглашением, заключенным между сторонами, производящими обмен. Кроме того, СПЗ могут вноситься на Общий счет ресурсов МВФ или сниматься с него. Однако в основе счета СПЗ лежит положение о вынужденном обмене СПЗ на резервные валюты. Этот вынужденный обмен известен как обусловленные трансферты. В соответствии с системой обусловленных трансфертов МВФ настаивает на том, чтобы государства-члены с активным платежным балансом и устойчивым положением в области резервов принимали СПЗ от других государств-членов. Это положение обеспечивает постоянное обращение СПЗ.

/...

Распределение СПЗ предоставляет стране-получателю доступ к иностранной валюте с помощью права обмена СПЗ на доллары США или другую конвертируемую валюту. С другой стороны, каждый получатель распределенных СПЗ также обязан обменивать иностранную валюту из своего авуара резервов на СПЗ, предоставляемые другими членами, когда Правление МВФ настаивает на таком обмене путем обусловленных трансфертов. Правление МВФ может настоять на том, чтобы государства покупали СПЗ в таком объеме, при котором их авуары в три раза превышали бы их совокупную сумму распределенных СДР. Другими словами, участие в деятельности Отдела СПЗ путем признания распределения СПЗ предоставляет не только доступ к помощи через право расхода СПЗ, но также влечет обязанность оказывать помощь другим, если Правление МВФ просит государство-члена предоставить валютные резервы в обмен на больший объем СПЗ.

Несмотря на путаницу подробностей и правил, весьма просто определить те страны, которые оказывают помощь, и те, которые получают помощь в рамках счета СПЗ. Ключевой статистикой, определяющей направление помощи в рамках счета СПЗ, является процентное отношение государственных авуаров СПЗ к распределенным СПЗ. Государства, авуары СПЗ которых больше (меньше), чем их совокупный объем распределенных СПЗ на определенную дату, купили или приняли в качестве платежа, в чистом выражении (проданные или переведенные в качестве платежа) СПЗ у других членов (или от других членов). Например, на 30 июня 1981 года авуары СПЗ Ливии составили 177 процентов от ее квоты; с тех пор Ливия увеличила, в чистом выражении, свои авуары СПЗ на 77 процентов по сравнению с ее совокупным распределением СПЗ и предоставила Отделу СПЗ МВФ или через него займы, в чистом выражении, приблизительно в размере 60 млн. долл. США 28/. Ливия предоставила приблизительно 60 млн. долл. США для оказания помощи другим государствам в рамках счета СПЗ. С другой стороны, авуары СПЗ Южной Африки на 30 июня 1981 года составили только 46,4 процента от ее совокупной суммы распределенных СПЗ. Заимствования Южной Африки в течение ряда лет путем сокращения своих авуаров СПЗ в объеме, который значительно ниже ее чистых совокупных распределенных СПЗ, составили чистую сумму 136 млн. долл. США.

В течение ряда лет Южная Африка постоянно сохраняла свои авуары СПЗ в объеме, значительно более низком, чем ее чистое совокупное распределение СПЗ. Только один раз, в течение короткого периода 1970-1971 годов, авуары СПЗ Южной Африки превысили сумму ее распределенных СПЗ в связи с соглашением 1969 года о закупке золота, заключенным между МВФ и Южной Африкой, которое уже было рассмотрено выше. В одной из статей этого соглашения МВФ обещал Южной Африке закупать у нее золото в таком объеме, в каком Южная Африка должна была приобрести СПЗ в рамках обусловленных трансфертов. В течение 1970 года Южная Африка должна была приобрести 4 млн. СПЗ, что в то время составляло 4 млн. долл. США; с тем чтобы получить валюту для ее обмена на

/...

СПЗ Южной Африке было разрешено продать МВФ золото на сумму 4 млн. долл. США 29/. Установочная доля Южной Африки в 1970 году в соответствии с данным соглашением дала Южной Африке возможность продать золото, минуя каналы частного рынка, и таким образом помогло Южной Африке сохранить выгодную для нее цену на золото.

Однако в целом Южная Африка заключила, что в ее интересах следовало сократить свои авуары СПЗ. Погашая свои международные счета не золотом или валютными резервами, полученными в результате продажи золота, а СПЗ, Южная Африка не выпускает золото на мировые рынки; не выпуская золото на мировые рынки, она, вероятно, поддерживает уровень цены на золото. Кроме того, Южная Африка предпочитала бы не принимать СПЗ в трансфертах; Южная Африка должна продавать золото на мировых рынках для получения иностранной валюты, которая ей необходима для обмена по СПЗ при обусловленных или согласованных трансфертах. Кроче говоря, Южная Африка предпочитала бы не продавать золото для приобретения СПЗ; Южная Африка предпочитала бы продавать СПЗ для сохранения золота.

По состоянию на конец 1970 года Южная Африка имела СПЗ в сумме, равной 115 процентам от распределенных на эту дату СПЗ. В конце каждого года, начиная с 1970 года, авуары СПЗ Южной Африки, выраженные в процентах от распределенных СПЗ, составляли только 1 процент и 0 процентов в 1971 году и 1973 году и никогда не поднимались выше 48 процентов, при этом самый большой объем был отмечен в конце 1975 года (см. таблицу 1). Южная Африка смогла сократить свои распределенные СПЗ путем использования большей суммы СПЗ, чем она получает в трансфертах от других стран. В течение ряда лет Южная Африка тратила и получала СПЗ в согласованных трансфертах и тратила и получала СПЗ при осуществлении операций с Общим счетом ресурсов МВФ. Однако в чистом выражении Южная Африка постоянно тратила больше СПЗ, чем она получала, таким образом поддерживая соотношение авуаров и совокупных распределенных СПЗ значительно меньшим, чем 100 процентов.

/...

Таблица 1

Использование СПЗ Южной Африкой, 1970-1981 годы
(все данные в миллионах СПЗ, если не указано иначе)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	Конец июня 1981 года
Новое распределение СПЗ для Южной Африки	33,6	21,4	33,9	-	-	-	-	-	-	44,1	44,1	43,3
Чистая совокупная сумма СПЗ, распределенных для Южной Африки	33,6	55,0	88,9	88,9	88,9	88,9	88,9	88,9	88,9	133,0	177,1	220,4
Аварии СПЗ Южной Африки по состоянию на завершение периода	39	-	38	1	40	43	42	40	39	25	37	102
Аварии по состоянию на завершение периода в процентах от чистой совокупной суммы распределенных СПЗ	115%	0%	43%	1%	45%	48%	47%	45%	44%	19%	21%	46%
Чистый долг (-) или кредит (+) МВФ через отдел СПЗ в миллионах СПЗ	+5	-55	-52	-88	-49	-46	-47	-49	-50	-108	-140	-118
в миллионах долл. США	+5	-60	-56	-106	-60	-54	-55	-60	-65	-142	-178	-136

Источник: Международный валютный фонд, Годовой доклад за 1970, 1971, 1972, 1979 и 1980 годы; МВФ, Ежегодник международной финансовой статистики (1980 год); и МВФ, Международная финансовая статистика (август 1981 года).

Согласно предназначению системы СПЗ страны с хорошим положением в области платежного баланса и валютного резерва должны были обладать соотношением авуаров и ассигнований, превышающим 100 процентов, в то время как страны с плохим положением в области платежного баланса и валютного резерва должны были обладать соотношением авуаров СПЗ и ассигнований ниже 100 процентов. Однако Южная Африка не придерживалась этой системы. Несмотря на периоды, когда Южная Африка обладала значительными излишками на счетах текущих операций и неизменным хорошим положением в области валютного резерва (если золото оценивать по его рыночной цене, а не по официальной, равной 35 СПЗ за унцию), она расходовала СПЗ. Продажа СПЗ позволяет Южной Африке воздержаться от торговли золотом, что, таким образом, является частью постоянной политики Южной Африки, направленной на повышение цен на золото с помощью прекращения его доступа на мировые рынки.

Хотя правительство Южной Африки может принять решение о том, что в его интересах сокращать свои авуары СПЗ, такая программа может увенчаться успехом только при поддержке Правления МВФ. Правление МВФ ежеквартально утверждает установочный план, в котором перечисляются правительства, которые в силу своего хорошего положения в области платежного баланса и валютного резерва должны стать получателями СПЗ при передаче средств на основе установочных планов. Каждый установочный план включает в себя список правительств и суммы средств, которые могут быть установлены для каждого из правительств. Каждый план намеренно составляется так, чтобы можно было передать приблизительно в пять раз больше средств в соответствии с установочным планом, чем этого можно ожидать в течение данного квартала. Такое планирование с запасом оставляет за МВФ дискреционную власть устанавливать передачу средств в широких рамках этого плана одному члену МВФ, а не другому.

В прошлом Южная Африка иногда выделялась для получения СПЗ, и поэтому можно сделать вывод о том, что Южную Африку иногда включали в ежеквартальные установочные планы. Однако количество СПЗ, которое было установлено для приобретения Южной Африкой за счет валютных резервов, были недостаточно велики, чтобы коренным образом изменить чистое потребление СПЗ Южной Африкой. Хотя Южную Африку и включали в установочные планы, МВФ все же проявлял готовность освободить Южную Африку от бремени приобретения значительных количеств СПЗ.

Тот факт, что Южную Африку исключили из установочных планов, а также то, что, когда она в них включается, для нее устанавливаются незначительные количества СПЗ, представляет определенный интерес. Использование МВФ официальной, а не рыночной цены на золото при подсчете валютных резервов каждого своего члена, возможно, стало важным фактором, способствовавшим исключению Южной Африки из установочных планов. Сотрудники МВФ с согласия Правления определяют цену на золото при подсчете валютных резервов и составлении установочных планов.

/...

Если использовать официальную цену на золото, равную 35 СПЗ за унцию, то валютные резервы Южной Африки на 30 июня 1981 года составили 1 231 млн. долл. США, в то время как при использовании рыночной цены на золото, валютные резервы Южной Африки достигают 5 859 млн. долл. США 30/. Поскольку Южная Африка имеет гораздо более значительную долю своих валютных резервов в виде золота, чем большинство, а может быть и все другие члены МВФ, использование официальной, а не рыночной цены на золото занижает обмен валютного резерва Южной Африки в большей степени, чем это происходит с валютными резервами других членов МВФ.

Какими бы ни были причины - будь они технического или политического характера - примечательно, что процентное соотношение между авуарами СПЗ Южной Африки и ассигнованиями значительно ниже по сравнению с авуарами других стран. Например, в течение первых пяти лет существования системы СПЗ авуары СПЗ Южной Африки достигали в среднем 38,3 процента от общей суммы ее ассигнований. Только у 27 стран мира средний уровень авуаров ниже, в то время как у таких стран как Индия (73,5 процента), Сенегал (47,5 процента), Нигер (99,6 процента), Кения (101,0 процента), Народная Республика Конго (58,6 процента) и Верхняя Вольта (99,6 процента) средний уровень авуаров выше 31/.

В конце июня 1981 года авуары СПЗ Южной Африки составили 46,4 процента ассигнований, что ниже аналогичных данных по Алжиру (90,9 процента), Ботсване (120,4 процента), Габону (57,0 процента), Кении (55,7 процента), Ливии (177,0 процента), Нигеру (79,9 процента), Нигерии (134,0 процента), Руанде (71,8 процента), Сан-Томе и Принсипи (59,7 процента), Сомали (53,4 процента), Того (65,3 процента), Тунису (50,9 процента), Верхней Вольте (79,7 процента) и Зимбабве 98,0 процента), если говорить об африканских странах. В мировом масштабе процентное соотношение между авуарами Южной Африки и ассигнованиями по состоянию на 30 июня 1981 года незначительно превышало 43,8 процента - показатель для всех развивающихся стран, не добывающих нефть, но это произошло после нескольких лет существования излишков на счетах текущих операций Южной Африки и несмотря на тот факт, что валютные резервы Южной Африки - а стоимость золота определялась по рыночной цене - были больше, чем валютные резервы любой другой африканской, азиатской или латиноамериканской развивающейся страны, не добывающей нефть 32/.

Чистое потребление СПЗ - а оно приводит к тому, что авуары страны становятся ниже ассигнований - равноценно займу у МВФ. Такое уподобление вытекает из ряда разделов Статей соглашения о МВФ. При чистом потреблении СПЗ у страны-члена появляется чистое финансовое обязательство в отношении МВФ, погашаемое когда эта страна выходит из состава МВФ (см. статью XXIV, раздел 2b) или когда распускается Отдел специальных прав заимствования (см. статью XXV, подраздел а и график I). В этих условиях каждый

/...

имеющий к этому отношению член имеет задолженность перед МВФ в свободно конвертируемой валюте в размере стоимости СПЗ, которыми владеет этот член; аналогичным образом МВФ имеет задолженность перед своим членом в свободно конвертируемой валюте в размере стоимости СПЗ, которыми владеет этот член. Страны, являющиеся чистыми потребителями СПЗ, имеют чистые задолженности перед МВФ, а страны, являющиеся чистыми получателями СПЗ, обладают чистыми требованиями в отношении МВФ через посредство счета СПЗ.

Проведенные мероприятия по выплате и получению процентов с СПЗ также служат для выявления кредитного характера операций с СПЗ. Члены Отдела специальных прав заимствования выплачивают проценты Фонду с общей суммы их чистых ассигнований СПЗ и получают проценты от Фонда с их авуаров СПЗ (см. статью XX, разделы 1 и 2). Таким образом, чистый потребитель СПЗ является чистым плательщиком процентов, а страна, авуары которой превышают общую сумму ассигнований, являются чистым получателем процентов.

В течение 1979-1980 годов правительство Южной Африки заняло в общей сложности 117 млн. долл. США в чистом выражении у МВФ через посредство счета СПЗ, другими словами, на основе чистого потребления СПЗ за этот период. Чистое потребление в течение 1979 года может быть представлено следующим образом: в конце 1978 года Южная Африка владела 39 млн. СПЗ, в то время как в конце 1979 года ее авуары составили 29 млн.; между тем 1 января 1979 года Южной Африке было распределено 44 млн. СПЗ. Таким образом, Южная Африка начала 1979 год, владея 39+44 млн. СПЗ, и закончила, владея 25 млн. СПЗ, причем чистое потребление составило 58 млн. СПЗ на сумму 75 млн. долл. США (если использовать средний обменный курс за этот период 1,29 долл. США = 1 СПЗ). Аналогичным образом мы можем представить чистое потребление за 1980 год следующим образом: в конце 1979 года Южная Африка владела 25 млн. СПЗ, а в конце 1980 года - 37 млн. СПЗ; 1 января 1980 года дополнительная сумма в размере 44 млн. СПЗ была распределена Южной Африке. Южная Африка начала 1980 год, владея 25+44 млн. СПЗ, и кончила его, владея 37 млн. СПЗ, причем чистое потребление составило 32 млн. СПЗ на сумму 42 млн. долл. США (если использовать средний обменный курс за этот период 1,30 долл. США = 1 СПЗ). Таким образом, в течение периода 1979-1980 годов Южная Африка потребила в общей сложности 90 млн. СПЗ в чистом выражении на сумму 117 млн. долл. США 33/.

В конце 1980 года общая сумма займов Южной Африки, полученных от МВФ через посредство счета СПЗ, составила в чистом выражении 179 млн. долл. США. К концу июня 1981 года задолженность Южной Африки перед Отделом специальных прав заимствования сократилась до 136 млн. долл. США. К этому моменту Южная Африка владела авуарами в размере 102 млн. СПЗ, что означало, что Южная Африка

/...

могла увеличить свое чистое потребление на 102 млн. СПЗ и тем самым взять займ на дополнительную сумму в размере 117 млн. долл. США через посредство счета СПЗ.

Любой план распределить еще большее количество СПЗ увеличил бы доступ Южной Африки к средствам через посредство счета СПЗ. Согласно такому плану Южной Африке было бы необходимо давать больше займов, принимая СПЗ при валютных операциях с другими членами Фонда, но весьма сомнительно, что Южная Африка с готовностью пошла бы на это, и, если хоть сколько-нибудь верить опыту, также весьма сомнительно, что директора-распорядители МВФ вынудили бы Южную Африку принимать большее количество СПЗ с помощью перевода средств в соответствии с установочным планом. В рамках системы СПЗ Южная Африка скорее хотела бы быть должником, чем кредитором, и МВФ одобрил подобные действия со стороны правительства Южной Африки.

/...

Д. ПОМОЩЬ МВФ ЮЖНОЙ АФРИКЕ НА ОСНОВЕ
ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ЗАЙМОВ

МВФ обычно предоставляет краткосрочные займы, с тем чтобы помочь странам в особенно тяжелое для них время. Средства взыскиваются в максимально короткие сроки, обычно в течение приблизительно пяти лет, однако в последнее время стали разрешаться сроки выплаты долгов продолжительностью до десяти лет. Быстрая выплата долгов позволяет МВФ иметь запас даваемых займы средств для устранения кризисных ситуаций по мере их появления.

Правилами МВФ определены нормативные положения о предоставлении займов. В 1981 году МВФ обычно разрешал предоставление займов стране в размере до 150 процентов от квоты ежегодно в течение трех лет подряд на основе соглашения с берущим ссуду правительством, при котором ему навязывался целый ряд экономических мер. Если существует более одного соглашения, то предел задолженности той или иной страны перед МВФ по таким займам устанавливается в размере 600 процентов от квоты. Средства на подобные займы берутся из счета общих средств. МВФ также утвердил ряд правил и процедур для предоставления займов в размере 100 процентов от квоты (до 125 процентов для импортеров зерна) для оказания помощи странам, встречающимся с трудностями в области международной торговли, которые объясняются не зависящими от них факторами. В рамках этой программы предоставления займов, известной как программа компенсационного финансирования, также используются фонды счета общих средств. Таким образом, в соответствии с обычной практикой предоставления займов МВФ ссуды, предоставляемые Южной Африке из счета общих средств, достигают до 700 процентов от квоты; однако МВФ отмечает, что пределы предоставления займов "могут быть расширены в исключительных обстоятельствах" 34/.

Кроме того, что страны-члены имеют доступ к займам через посредство Общего отдела, они также могут расходовать СПЗ, что является финансовой операцией, равноценной в некотором отношении получению ссуды. Общее распределение СПЗ в процентном отношении к квоте достигает приблизительно 35 процентов для стран-членов МВФ (для одних - немного больше, для других - немного меньше). В 1981 году общее распределение СПЗ для Южной Африки составило 34,6 процента от квоты. Другими словами, через посредство Отдела СПЗ Южная Африка имеет возможность получать ссуду еще на 34,6 процента от квоты.

С согласия МВФ и в соответствии с его обычной практикой потенциальная способность Южной Африки получать займы от МВФ достигла 734,6 процента от квоты Южной Африки, равной 636 млн. СПЗ. Таким образом, объем потенциальных займов составил в общей сложности 4 672 млн. СПЗ на сумму 5 376 млн. долл. США (если

/...

использовать обменный курс по состоянию на 30 июня 1981 года 1,1506 долл. США = 1 СПЗ). Из общей суммы потенциальных займов Южная Африка имеет полученные через счет СПЗ невыплаченные займы на сумму 136 млн. долл. США, в результате чего остается еще 5 240 млн. долл. США, которые могут быть предоставлены в любой момент, если МВФ удовлетворит просьбу Южной Африки в займах для удовлетворения каких-либо потребностей. В дополнение к потенциальным займам из МВФ Южная Африка может получить по требованию в счет своей резервной квоты сумму, равную своему резервному взносу ассигнований в счет общих средств, плюс любой вид использования МВФ южноафриканского рэнда и за вычетом любой суммы, заимствованной Южной Африкой в счет своей резервной квоты. По состоянию на 30 июня 1981 года резервная квота Южной Африки составила 110 млн. СПЗ на сумму 127 млн. долл. США.

Потенциальные займы Южной Африке на сумму более 5 млрд. долл. США снижают риск частных иностранных банкиров и владельцев облигаций, рассматривающих возможность направления инвестиций в Южную Африку. Банкиры знают, что если Южная Африка встретится с трудностями в будущем в смысле оплаты своих иностранных счетов в результате падения цены на золото, расширенной закупки оружия, экономического бойкота или потери доверия в результате внутренних политических волнений, то МВФ готов предоставить достаточное количество денег, чтобы помочь белому южноафриканскому режиму и его иностранным кредиторам пережить это трудное время. Таким образом, средства МВФ имеют политико-экономическое значение для Южной Африки, независимо от того, предоставляются ли они в виде фактических займов или просто хранятся в резерве для потенциальных займов.

Потенциальные займы МВФ позволяют обеспечивать приток частных средств в Южную Африку. В последние годы, несмотря на высокую цену на золото, Южная Африка получила большие займы от иностранных банков и рынков ценных бумаг. Такие займы по крайней мере частично помогают Южной Африке не допускать золото на рынок. В 1980 году Южная Африка получила займы на сумму 850 млн. долл. США на международных кредитных рынках, что больше, чем она получила за любой одногодичный период, начиная с 1976 года, когда сумма займов Южной Африки составила 1 600 млн. долл. США 35/. Хотя в последние годы высокие цены на золото привели к большим излишкам на счете текущих операций, возможность кризиса все же сохраняется. Южная Африка имеет открытую экономическую систему, для которой характерны большие притоки капитала и оттоки прибылей; притоки нового капитала необходимы для стабильности экономики. Без доступа к кредитам МВФ получение займов может быть поставлено под угрозу, и Южную Африку может постигнуть экономический кризис.

/...

Е. МВФ И УСИЛИЯ ЮЖНОЙ АФРИКИ, НАПРАВЛЕННЫЕ
НА СОХРАНЕНИЕ СВОЕЙ НЕЗАКОННОЙ ОККУПАЦИИ
НАМИБИИ

Оккупация Южной Африкой Намибии была объявлена незаконной Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, и это решение было поддержано Международным Судом. В свете незаконной оккупации Южной Африкой Намибии Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности неоднократно призывали все государства воздержаться от всех отношений с правительством Южной Африки, стремящимся выступать от имени Намибии или в ее отношении. Так, например, в 1969 году Совет Безопасности призвал "все государства воздержаться от всех отношений с правительством Южной Африки, стремящимся выступать от имени территории Намибии" 36/. Согласно консультативному заключению Международного Суда от 21 июня 1971 года, правительства обязаны избегать двусторонних или многосторонних договорных отношений с Южной Африкой "во всех случаях, когда правительство Южной Африки стремится выступать от имени Намибии или в ее отношении" 37/.

МВФ все еще не изменил свои отношения с Южной Африкой с учетом юридического положения, касающегося Намибии. В своих отношениях с Южной Африкой МВФ постоянно признает Южную Африку в качестве власти в Намибии. В документах МВФ как открытого, так и закрытого характера постоянно приводятся данные о Южной Африке, включая данные о Намибии; в этих источниках Намибия нередко называется Юго-Западной Африкой 38/. При оценке потребностей Южной Африки в займах МВФ сотрудники МВФ и Правление рассматривали данные о платежном балансе и правительственных счетах, включая и Намибию. При предоставлении своих займов Южной Африке МВФ не сделал оговорки в отношении того, что его помощь не должна быть использована для поддержания деятельности правительства Южной Африки в Намибии. Молчаливое признание Фондом незаконной оккупации Южной Африкой Намибии противоречит позиции международного сообщества в том виде, в каком она была выражена Организацией Объединенных Наций и Международным Судом, и может быть рассмотрено в качестве еще одного аспекта сотрудничества Фонда с Южной Африкой и поддержки, которую он оказывает ей.

В статье XXI, раздел 23, Статьей соглашения о МВФ предусматривается, что правительства могут принять Статьи соглашения от лица "всех территорий" в отношении которых они осуществляют мандат" 39/. В этой статье предусматривается механизм, с помощью которого Совет Организации Объединенных Наций по Намибии как законный орган по управлению Намибией мог бы, возможно, претендовать на членство в МВФ таким же образом, как он получил членство в других специализированных учреждениях.

/...

III. СОПОСТАВЛЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ МВФ И ЮЖНОЙ АФРИКИ С ОТНОШЕНИЯМИ МВФ И ДРУГИХ АФРИКАНСКИХ СТРАН

A. СОПОСТАВЛЕНИЕ С ДРУГИМИ АФРИКАНСКИМИ СТРАНАМИ

В конце июня 1981 года квота Южной Африки в процентном отношении к квотам всех стран африканского континента достигла 13 процентов. В целом квота Южной Африки возрастала более медленными темпами, чем все квоты африканских стран, поскольку число африканских стран увеличивалось по мере того, как колонии становились независимыми, и ряду африканских стран-экспортеров нефти были предоставлены специальные увеличения квот.

С 1970 года вплоть до первой половины 1981 года доля займов, получаемых Южной Африкой из Фонда, в общем объеме займов африканских стран превысила в течение трех лет из 12 долю Южной Африки в общем объеме квот африканских стран в Фонде (см. таблицу 2). Если посмотреть, как использовались кредиты Фонда (по определению самого МВФ, в котором опущены операции в Отделе специальных прав заимствования и займы в рамках Целевого фонда), то Южная Африка за несколько последних лет - 1976-1978 годы - получила непропорционально большую долю кредитов МВФ африканским странам (см. таблицу 2).

Участие стран в операциях МВФ в последнее время через посредство Общего отдела показано на примере положения в области их валютного резерва в Фонде 40/. В начале 70-х годов Южная Африка сохраняла позицию в области резерва в Фонде, которая была значительно велика по сравнению с другими африканскими странами. В конце 70-х годов и в начале 80-х годов объем резерва Южной Африки в Фонде как доли общего объема резерва всех африканских стран стал намного меньше того, что можно было бы ожидать от страны с хорошим счетом текущих операций и значительным объемом авуаров (см. таблицу 2).

В отношении СПЗ Южная Африка по состоянию на 30 июня 1981 года имела авуары СПЗ на сумму, равную 46,4 процента ее ассигнований, что больше, чем 20,9 процента в конце декабря 1980 года. В отличие от этого авуары СПЗ всех африканских стран в процентном отношении к ассигнованиям достигли 44,9 процента в конце июня 1981 года, что больше, чем 30,6 процента в конце 1980 года. В конце июня 1981 года Южная Африка использовала 118 млн. СПЗ в чистом выражении. Среди африканских стран только для Египта характерно более значительное чистое потребление СПЗ, в то время как для Нигерии характерно чистое получение 53,5 млн. СПЗ и авуаров в процентном отношении к ассигнованиям в размере 134 процента по состоянию на 30 июня 1981 года. В то же время Ливия произвела к настоящему времени закупку 45 млн. СДР, а авуары, в процентном выражении от ассигнований, составляют 177 процентов 41/.

/...

Таблица 2

Сопоставление отношений МВФ и Южной Африки с отношениями МВФ и всеми африканскими странами, 1970-1981 годы (в млн. долл. США, за исключением процентов, где они указаны)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	конец июня
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	года
A. Все займы a/													
все африканские страны <u>b/</u>	188	93	114	94	337	692	1184	480	403	711	1115	1258	
Южная Африка	125	0	0	0	0	107	453	197	0	0	0	0	
Южная Африка в процентах ко всем африканским странам	66%	0%	0%	0%	0%	15%	38%	41%	0%	0%	0%	0%	
B. Использование кредитов Фонда с/													
все африканские страны <u>b/</u>	196	168	155	236	471	728	1657	1963	2303	2351	2460	3158	
Южная Африка	0	0	0	0	0	0	366	476	409	101	0	0	
Южная Африка в процентах ко всем африканским странам	0%	0%	0%	0%	0%	0%	22%	24%	18%	4%	0%	0%	
C. Положение в области резерва в Фонде													
все африканские страны <u>b/</u>	234	280	301	381	326	384	495	510	608	572	1081	1120	
Южная Африка	50	88	88	98	99	0	0	0	0	0	163	126	
Южная Африка в процентном отношении ко всем африканским странам	21%	31%	29%	26%	30%	0%	0%	0%	0%	0%	15%	11%	

a/ Займы - это гибкое понятие. В этой строчке даны данные о новых займах и займах в счет резервной квоты на ежегодной основе, за исключением 1981 года, для которого данные приведены за первые шесть месяцев. Новые займы из Целевого фонда и кредиты, полученные с помощью перевода СПЗ, не указаны.

b/ Все африканские страны означают те независимые страны на африканском континенте, которые являются членами МВФ (включая Южную Африку).

c/ Использование кредитов Фонда в этой таблице дано в соответствии с определением самого МВФ, в котором не учитываются займы из Целевого фонда и СПЗ и не приводится положение в области резерва стран в чистом выражении в Фонде. Использование кредитов Фонда - классическое понятие, с помощью которого определяются размеры непогашенных займов.

Источники: те же, что и для Таблицы 1.

В. СОПОСТАВЛЕНИЕ С ЧИСТЫМ ВЗНОСОМ
НИГЕРИИ В ОПЕРАЦИИ МВФ

Сравнивая финансовые операции Нигерии с операциями между МВФ и Южной Африкой, можно сделать вывод, что Нигерия вносит взносы пропорционально своим успехам как страны-экспортера, в то время как Южная Африка этого не делает. Как Нигерия, так и Южная Африка имели в последние годы большие поступления валюты и большие резервы. Среди африканских стран Нигерия больше всего приближается к Южной Африке с точки зрения размеров экономики и международной экономической мощи. Тем не менее в то время как в 1981 году чистый взнос Нигерии в Фонд валютой составил 592 млн. долл. США, чистый долг Южной Африки в валюте составил 10 млн. долл. США 42/.

При этих вычислениях чистое использование той или иной страной СДР и чистое использование кредита Фонда вычитаются из объема ее резервной позиции в МВФ, с тем чтобы получить чистый размер финансового взноса в валюте. Чистый взнос Нигерии складывался из 531 млн. долл. США в ее резервной позиции и чистых поступлений СДР в размере 61 млн. долл. США, превышающих кумулятивные ассигнования. Нигерия не пользовалась непогашенным кредитом Фонда. С другой стороны, резервная позиция Южной Африки в Фонде составляет 126 млн. долл. США, но ее долги за счет чистого использования СДР составляют 136 млн. долл. США. Южная Африка являлась чистым должником МВФ каждый год, начиная с 1975 года. С другой стороны, Нигерия являлась чистым вкладчиком Фонда ежегодно начиная с 1963 года, когда она стала членом Фонда 43/.

С. СОПОСТАВЛЕНИЕ С ПОМОЩЬЮ, ОКАЗЫВАЕМОЙ ПРИФРОНТОВЫМ
ГОСУДАРСТВАМ И ДРУГИМ ГОСУДАРСТВАМ В ЮЖНОЙ ЧАСТИ
АФРИКИ

Если говорить только о южной части Африки, то помощь МВФ Южной Африке выделяется даже еще более резко, чем если бы мы рассматривали все африканские страны или отдельные богатые страны. МВФ не оказывает помощь ни Мозамбику, ни Анголе, которые не являются его членами. Ботсвана, являющаяся государством-членом Фонда, в отличие от Южной Африки, является постоянным чистым кредитором МВФ за последние годы.

Ряд "прифронтовых государств" получил от МВФ небольшие кредиты. Чистый долг Лесото МВФ достиг к концу 1980 года 6 млн. долл. США. Чистый долг Свазиленда МВФ достиг к концу 1980 года 5 млн. долл. США. Зимбабве присоединилась к Фонду к 1980 году; по состоянию на конец июня 1981 года чистый долг Зимбабве МВФ составлял 44 млн. долл. США.

/...

Чистый долг Танзании МВФ достиг 100 млн. долл. США в 1976 году и возрос до 200 млн. долл. США в 1980 году. Из "прифронтовых государств" только Замбия получает помощь в объемах, сопоставимых с помощью, которая предоставлялась Южной Африке в 70-х годах. непогашенные кредиты МВФ Замбии превысили в 1978 году 300 млн. долл. США, в 1979 году - 400 млн. долл. США, в 1980 году - 500 млн. долл. США, а в 1981 году - 600 млн. долл. США. Для сравнения можно сказать, что непогашенные кредиты МВФ Южной Африке превысили в 1976 году 400 млн. долл. США и в 1977 году - 500 млн. долл. США, прежде чем их уровень начал сокращаться (см. таблицу 3).

/...

Таблица 3

Чистая задолженность (-) или кредит Фонду (+)^{a/} "прифронтовых государств"
и Южной Африки, 1970-1981 годы
(в млн. долл. США)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	Конец июня 1981 года
Ангола												
не являлась членом МВФ												
Мозамбик												
не являлся членом МВФ												
Ботсвана	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+2	+2	+3	+5	+11
Свазиленд	-2	-2	-2	-2	-2	-1	-*	-*	+1	-2	-5	-4
Лесото	д.о.	д.о.	д.о.	д.о.	-*	-*	-*	-1	-3	-5	-6	-6
Зимбабве												
член Фонда с 1980 года												0
Танзания	+4	+4	-1	+3	-63	-89	-108	-122	-117	-175	-204	-185
Замбия	+20	+3	-68	-98	-86	-99	-117	-132	-336	-498	-516	-602
Южная Африка	+55	+27	+21	-9	+40	-54	-421	-536	-475	-243	-14	-10

^{a/} Чистая задолженность или кредит Фонду исчисляются в виде суммы резервной позиции страны и чистого сальдо авансов в СДР над ассигнованиями (или за исключением чистого использования), за вычетом использованного кредита Фонда согласно определению МВФ, а также за вычетом займов, предоставленных по линии Целевого фонда.

* Более чем -0,5 и менее чем +0,5.

д.о.: данные отсутствуют.

Источники: То же, что и в таблице 1.

IV. ВОЗМОЖНОСТЬ СДЕРЖИВАНИЯ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОМОЩИ МВФ ЮЖНОЙ АФРИКЕ

В настоящее время наиболее важной формой помощи МВФ Южной Африке — фактически наиболее существенным элементом иностранной официальной финансовой поддержки южноафриканского режима — являются потенциальные займы МВФ в размере 5 млрд. долл. США. Потенциальные займы такого размера позволяют Южной Африке получать кредиты на благоприятных условиях на частных международных рынках капиталов. Усилия по блокированию помощи МВФ в форме потенциальных займов, т.е. по сокращению или устранению в будущем возможности предоставления кредитов МВФ Южной Африке, могли бы оказать непосредственное и критически важное влияние на политические альтернативы, имеющиеся у правительства Южной Африки. Можно утверждать, что без наличия потенциальных займов МВФ частные иностранные кредиторы начнут опасаться того, что иностранные инвесторы будут стремиться вывезти свои капиталы из Южной Африки в ожидании кризиса, а Южной Африке для улучшения своего торгового баланса необходимо будет внести коррективы в структуру своего экспорта и импорта. Все это окажет на южноафриканский режим давление и увеличит внутренние финансовые и политические издержки ее противоречивой расистской политики и ее незаконной оккупации Намибии.

Усилия по прекращению потенциальных займов МВФ будут иметь успех в том случае, если частные иностранные инвесторы будут убеждены, что МВФ не будет в каком-либо обозримом будущем предоставлять кредиты для оказания правительству Южной Африки помощи во время любого политико-экономического кризиса, вызванного его собственной политической репрессий. При оценке вероятности предоставления МВФ помощи Южной Африке в кризисной ситуации частные иностранные инвесторы учитывают ряд различных факторов, которые могут оказать влияние на поведение МВФ.

A. ПРОЦЕДУРЫ В РАМКАХ МВФ ПО ПРЕКРАЩЕНИЮ КРЕДИТОВ МВФ ЮЖНОЙ АФРИКЕ

Статьи Соглашения МВФ содержат процедуры, согласно которым любой член может быть объявлен не отвечающим условиям получения от МВФ средств или же условиям использования СДР. Государство-член может быть объявлено не отвечающим условиям использования средств из общего департамента простым большинством общего числа взвешенных голосов в Совете управляющих. Аналогичным образом решение о временном приостановлении права государства-члена использовать СДР может быть принято Советом управляющих простым большинством общего числа взвешенных голосов правительств, являющихся членами департамента СДР. В статьях Соглашения о МВФ содержатся также процедуры, согласно которым государству-члену могут предложить выйти из состава

/...

членов Фонда. Для обязательного выхода необходимы голоса "большинства правительств, имеющих 85 процентов общего числа голосов" (статья XXVI, раздел 2b 44/. Основания объявить какое-либо государство не отвечающим условиям предоставления кредита, в основном, совпадают с условиями, применяемыми для того, чтобы вынудить какое-либо государство выйти из числа членов. Поэтому обсуждение ведется с учетом оснований, позволяющих объявить то или иное государство не отвечающим условиям.

В истории Фонда имеются прецеденты, когда то или иное государство, объявляясь не отвечающим условиям предоставления средств из фондов общего департамента, тому или иному члену предлагалось выйти из Фонда, а также временно прекращалось действие права государства на использование СДР. Франция была объявлена лишенной прав в 1954 году. В 1953 году была лишена прав Чехословакия, а в 1954 году ее вынудили выйти из числа членов Фонда. В 1964 году должно было проводиться голосование, с тем чтобы объявить Кубу лишенной прав, но она сама вышла из состава Фонда по собственному желанию. В конце 1978 года были приостановлены права Демократической Кампучии по использованию ее СДР.

Голосование по лишению страны права доступа к фондам общего департамента может проводиться в соответствии со статьей V (раздел 5), статьей VI (раздел 1a) и статьей XXVI (раздел 2a) 45/. Каждый из этих разделов содержит определенные основания - конкретные или общие - по которым тот или иной член может быть лишен права пользования средствами Фонда. Эти три раздела в некоторой степени повторяют друг друга. В разделе 5 статьи V предусматриваются действия в том случае, "если какой-либо член использует общие ресурсы Фонда противоречащим целям Фонда образом". Раздел 1a статьи VI носит более конкретный характер и предусматривает, что государство-член может быть объявлено лишенным права на использование средств Фонда, если оно использует "общие ресурсы Фонда для покрытия большой или непрерывной утечки капитала". Раздел 2a статьи XXVI носит наиболее общий характер, поскольку в нем говорится, что государство-член может быть объявлено не отвечающим требованиям, если оно "не выполняет любое из своих обязательств в рамках данного Соглашения".

Согласно статье VI (раздел 1a) или статье XXVI (раздел 2a) для принятия решения необходимо простое большинство взвешенных голосов в Совете управляющих МВФ. Согласно статье V (раздел 5) для принятия решения необходимо простое большинство голосов со скорректированными весами 46/. Развивающиеся страны обнаружат, что после корректировки их число голосов сократилось, а число голосов стран-членов ОПЕК и ведущих промышленно развитых стран в целом увеличилось. Независимо от того, будут или нет скорректированы голоса, нельзя узнать, имеется ли большинство, готовое объявить Южную Африку лишенной прав, до тех пор, пока эти вопросы не прояснятся

/...

как МВФ, так и в ходе событий в южной части Африки. В любом случае приводимые в разделе 5 статьи V основания для объявления государства-члена лишенным прав, по-видимому, совпадают с основаниями, приводимыми в разделе 2а статьи XXVI.

1. Основания для лишения прав, содержащиеся в разделе 5 статьи V

Основания для лишения государства-члена прав в очень общем виде сформулированы в разделе 5 статьи V. Положение постановляющей части этой статьи основано на центральной идее "целей Фонда". Если использование ресурсов не отвечает этим целям, то это создает основания для лишения государства-члена его прав. Цели Фонда, сформулированные в статье I, включают: "обеспечение международного сотрудничества в валютно-финансовых вопросах"; "содействие расширению и сбалансированному развитию мировой торговли"; и "сокращение продолжительности и снижение степени неравновесия в международных платежных балансах государств-членов" 47/.

Стремительное наращивание Южной Африкой своего военного потенциала, а также ее частые вооруженные нападения на соседние страны представляют собой, как можно утверждать, использование ресурсов Фонда в целях, противоречащих его целям. Трудно возразить против того, что милитаристское поведение Южной Африки препятствует "международному сотрудничеству в валютно-финансовых вопросах" в данном регионе, а также "расширению и сбалансированному росту торговли" в южной части Африки, и содействует увеличению "неравновесия в международных платежных балансах" соседних стран, вынужденных осуществлять свои собственные военные программы. В период с 1975 по середину 1981 года Южная Африка использовала ресурсы Фонда (и являлась чистым должником Фонда, если рассматривать совместно ее операции как Департаментом общих ресурсов, так и с Департаментом специальных прав заимствования), находясь в разгаре осуществления своей многолетней программы наращивания военной мощи.

2. Основания для лишения прав, содержащиеся в разделе 1а статьи VI

Статья VI раздел 1а гласит, что государство-член может быть лишено своих прав, если оно использует "общие ресурсы Фонда для покрытия большой или непрерывной утечки капитала". Положения этой статьи нельзя применить в отношении Южной Африки в настоящее время. Однако следующий крупный расовый конфликт в Южной Африке вполне может сопровождаться крупной утечкой капитала. При этом политический кризис перерастет в кризис экономический. Согласно положениям раздела 1а статьи VI Фонд не должен реагировать в таких обстоятельствах. Если Южная Африка обратится к Фонду с просьбой предоставить

/...

ей кредит для оплаты внешних долгов, то Фонд мог бы в соответствии с положениями этой статьи объявить Южную Африку страной, не отвечающей требованиям о предоставлении любых займов в будущем, и поставить, тем самым, кредиторов Южной Африки и ее иностранных инвесторов в зависимость от исхода политического кризиса в этой стране.

3. Основания для лишения прав, содержащиеся в разделе 2а статьи XXVI

Основания для того, чтобы лишить государство-член прав, в очень общем виде сформулированы в разделе 2а статьи XXVI и включают в себя неспособность государства-члена выполнять "любое из его обязательств в соответствии с настоящим соглашением". Фраза "любое из его обязательств" включает множество крупных и мелких вопросов. Однако неспособность государства-члена выполнять некоторые обязательства в отношении департамента СДР не может использоваться в качестве основания для лишения его прав использования ресурсов общего департамента (см. раздел 2f статьи XXIII) 48/. Некоторые из обязательств, создающих основания для лишения прав в соответствии с разделом 2а статьи XXVI, обсуждаются в следующих пунктах.

В разделе I статьи IV государствам-членам напоминают, что "главная цель /международной валютной системы/ является непрерывное развитие упорядоченных основных условий, необходимых для финансовой и экономической стабильности" 49/. В свете этой "главной цели" каждый член принимает на себя обязательство "направлять свою экономическую и финансовую политику на цели содействия упорядоченному экономическому развитию", и "содействия стабильности путем создания упорядоченных основных экономических и финансовых условий". Трудно возражать против того, что оформленная организационно расистская система Южной Африки, ее военные приготовления, а также ее агрессивная политика в отношении соседних стран представляют собой нарушение ее обязательств содействовать "упорядоченному экономическому развитию" и "упорядоченным основным экономическим и финансовым условиям".

В статье VII (подраздел 5a(v)-5a(viii)) государства-члены принимают на себя обязательства предоставлять информацию об экспорте и импорте, международных платежных балансах, положении с международными капиталовложениями и национальном доходе 50/. Как правило, Южная Африка предоставляет сводную информацию и по Южной Африке и по Намибии. Это противоречит обязательству по предоставлению такого рода информации только по Южной Африке, исключая Намибию.

/...

Раздел 7 статьи VII обязует государства "обеспечивать, чтобы политика государств-членов в отношении резервных средств соответствовала задачам по превращению специального права заимствования в основное резервное средство международной валютной системы" 51/. Существуют доводы в отношении нарушения Южной Африкой данного обязательства. В 1980 году в ходе ежегодных заседаний Совета управляющих МВФ, г-н Оуэн П.Ф. Хорвуд, Управляющий Фонда для Южной Африки, привел доводы в отношении того, что "усилия в направлении создания того или иного вида новой золотовалютной системы могут быть полезными, если не жизненно необходимым шагом" 52/. Если подходить со всей объективностью к данному вопросу, то Южная Африка не внесла того вклада в текущие операции Департамента специальных прав заимствования, которого можно было бы ожидать от страны со стабильным платежным балансом и положением в отношении резервов. Как указывалось выше, Южная Африка постоянно сохраняла низкий уровень авуаров СПЗ в качестве процентной доли отчислений. Такого рода поведение не способствует использованию СПЗ в качестве основного резервного средства, поскольку таким поведением Южная Африка перекладывает на других бремя получения СПЗ от государств-членов, испытывающих трудности с платежным балансом.

Обязательства членов Фонда, упомянутые в настоящем разделе, не исключают полностью возможности в существовании других оснований для признания какого-либо члена не отвечающим требованиям в соответствии с разделом 2а Статьи XXVI.

4. Прецеденты непризнания того или иного государства
отвечающим требованиям Фонда

В прошлом в различных решениях Исполнительного совета выдвигался ряд оснований, по которым то или иное государство-член признавалось как не отвечающее требованиям для использования ресурсов Фонда. В 1948 году было принято решение, по которому Франция лишалась такого права по техническим причинам, поскольку она изменила паритет своей валюты без согласия на то со стороны Фонда (раздел 6 Статьи IV первоначальных статей Соглашения) 53/. Эти основания не являлись фактическими основаниями для принятия мер, о чем со всей очевидностью свидетельствуют официальные отчеты о деятельности Фонда. Согласно этим отчетам Исполнительный совет МВФ выступил против плана Франции в отношении девальвации и создания системы множественных курсов валют "не в связи с рассмотрением вопроса о девальвации франка, поскольку на самом деле выражалась точка зрения о том, что необходима даже более резкая девальвация, — а поскольку риску подвергалась стабильность европейских валют в связи с введением дифференциальных валютных курсов для франка" 54/. В соответствии с разделом 2 Статьи XIV (первоначальные статьи) Франция в качестве оккупированной в ходе второй мировой войны страны заявляла о своем праве на введение валютных ограничений и, следовательно, — системы множественных курсов валют. Исполнительный совет МВФ возразил против такой политики, заявив, что система составных валют, предложенная Францией, не является необходимым шагом, однако при голосовании по вопросу о лишении Франции права пользоваться резервами Фонда были выдвинуты более узкие основания, как-то: несанкционированное изменение паритета валют. Франция не имела права использовать ресурсы Фонда вплоть до 1954 года 55/.

В ноябре 1953 года права на использование ресурсов Фонда была лишена Чехословакия. В следующем году от Чехословакии потребовали выйти из Фонда до 31 декабря 1954 года. Такого рода решения были приняты на основании разделов 2а и 2б Статьи XV прежних статей Соглашения (аналогично разделам 2а и 2б Статьи XXVI настоящих статей Соглашения), в которых предусматривалось лишение права и исключение государства-члена, которое "не смогло выполнить какое-либо из взятых на себя обязательств" 56/. Против Чехословакии было выдвинуто шесть отдельных обвинений в двух исковых жалобах, инициатором которых был Директор-распорядитель для Соединенных Штатов. Формально решение о лишении прав Чехословакии было принято на основе обвинений, содержащихся в этих жалобах. Эти шесть обвинений включали изменение паритета валют без консультаций с представителями Фонда и без согласия Фонда, отказ предоставить информацию с тем, чтобы Фонд смог проанализировать валютные ограничения Чехословакии, и отказ в предоставлении текущей информации по экспорту, импорту и другим вопросам. Решение об обязательном выходе из Фонда основывалось на

/...

нежелании Чехословакии предоставить информацию о валютной практике, а также о состоянии национальных счетов; в ответ Чехословакия заявила, что предоставление информации по последнему вопросу наносит ущерб национальной безопасности страны 57/.

5. Временное лишение государства-члена права на использование СПЗ

В соответствии с разделом 2f Статьи XXIII государство-член "не лишается" права использовать СПЗ, "даже если оно лишено права использовать общие ресурсы Фонда" 58/. Основания для временного лишения государства-члена права на использование СПЗ ограничены неспособностью этого государства выполнить ряд конкретных или общих обязательств в отношении деятельности Департамента специальных прав заимствования.

В соответствии с разделом 2 Статьи XXIII Фонд может временно приостановить право государства-члена использовать его СПЗ или же СПЗ, приобретенные после даты приостановления. Раздел 2a Статьи XXIII предусматривает приостановление такого права, если указанное государство-член не смогло обменять используемые валюты на СПЗ. Условия более общего характера, дающие основания для приостановления права государства-члена на использование СПЗ, изложены в разделе 2b Статьи XXIII. Согласно этой статье, "если Фонд установит, что участник не смог выполнить какое-либо обязательство в отношении специальных прав заимствования, то Фонд может приостановить право этого участника использовать специальные права заимствования, которые он приобретает после приостановления этого права".

Обязательства государства-члена в отношении специальных прав заимствования весьма широко излагаются в статьях Соглашения. В соответствии со Статьей XXII каждый участник Департамента СПЗ обязан "помимо обязательств, взятых на себя в соответствии с другими статьями настоящего Соглашения..., сотрудничать с Фондом и другими участниками в целях содействия эффективному функционированию Департамента специальных прав заимствования и надлежащему использованию специальных прав заимствования в соответствии с ... задачей по превращению специальных прав заимствования в основное резервное средство международной валютной системы" 59/. Вполне очевидно, что это довольно широкое обязательство не ограничивается конкретными обязательствами, содержащимися в статьях Соглашения, и предоставляет Фонду возможность рассматривать деятельность той или иной страны в соответствии с духом соглашения. Политика Южной Африки по сохранению низкого среднего уровня авуаров СПЗ в качестве процентной доли отчислений, несмотря на стабильный платежный баланс и положение в области резервов, представляет собой нарушение ее обязательств по сотрудничеству в духе взаимопонимания в отношении СПЗ. Южная Африка постоянно прибегала к системе СПЗ для удержания золота, используя на мировых рынках СПЗ, другими словами, для изменения структуры своих резервов.

/...

В декабре 1978 года решением Исполнительного совета МВФ Демократическая Кампучия была временно лишена права использовать какие-либо СПЗ, которые она должна была впоследствии приобрести, за "постоянную неспособность ... удовлетворить требованию восстановления и оплатить проценты по предоставленным ей средствам в СПЗ" 60/. И хотя эти причины не составляют прецедент в случае с Южной Африкой, решение, принятое на основе голосования о временном приостановлении права, само по себе является прецедентом: Исполнительный совет поставил под сомнение право государства на использование СПЗ, а затем лишил его этого права.

6. Толкования статей Соглашения по МВФ

Решение о признании Южной Африки не удовлетворяющей требованиям для использования ресурсов Фонда или же о лишении ее права на использование СПЗ может зависеть от толкования некоторых положений статей Соглашения по МВФ. В первую очередь вопросы толкования передаются на рассмотрение Исполнительного совета, который проводит голосование; для принятия того или иного толкования необходимо простое большинство взвешенных голосов. Если какое-либо государство-член пожелает опротестовать решение Исполнительного совета по вопросу о толковании статей, то вопрос передается на рассмотрение Совета управляющих, который назначает Комитет по толкованию. В рамках Фонда отсутствует постоянный комитет по толкованию; каждый раз, когда поднимается такого рода вопрос, Совет управляющих создает новый комитет. Решение в отношении создания такого комитета по толкованию обычно принимается консенсусом, однако если Совет управляющих не приходит к общему мнению в отношении членства данного комитета или же в отношении любого другого вопроса, связанного с созданием такого рода комитета, то решение принимается простым большинством взвешенных голосов. Другими словами, если группа государств-членов, обладающая большинством взвешенных голосов в Фонде, стремится добиться лишения Южной Африки прав на основе какого-либо раздела статей Соглашения, их решение не может быть заблокировано узким толкованием настоящих статей Соглашения со стороны группы государств-членов, обладающих меньшинством всех голосов 61/.

В. ПОЛИТИЧЕСКАЯ РОЛЬ МВФ В ЮЖНОЙ АФРИКЕ

Очень часто приводится довод в отношении того, что любые меры против Южной Африки, принятые МВФ, снизят, с учетом политических соображений, эффективность Фонда. В 1980 году Управляющий Фондом для Южной Африки выразил озабоченность по поводу влияния политических соображений на процесс принятия решений в МВФ:

... Я выражаю озабоченность по поводу роста тенденции, заключающейся в том, что международная политика проникает своими уродливыми щупальцами в круги Фонда и Банка... Если позволить этой тенденции развиваться и впредь, то это подорвет веру в международные финансовые соглашения и может в значительной степени понизить эффективность и будущее значение как Фонда, так и Всемирного банка... 62/

И хотя обычно МВФ поступает вполне разумно, избегая по целому ряду причин политических вопросов, принятия решения в отношении Южной Африки, основанного частично на политических соображениях, Фонду избежать не удастся; в отношении Южной Африки Фонд либо будет предоставлять финансовую и, следовательно, политическую поддержку, либо не будет предоставлять финансовую и, следовательно, политическую поддержку.

Фонд прекратит функционировать в соответствии с предназначенной ему ролью, если он совершенно не будет принимать в расчет политические условия в случае войны и других международных кризисных ситуаций, которые угрожают сохранению международного порядка. Структура МВФ позволяет ему лишать своих членов каких-либо прав или же исключать их из Фонда на основе некоторых относительно расплывчатых положений, в которых излагаются цели Фонда и обязательства его членов. Эти расплывчатые положения можно рассматривать в качестве свидетельства того, что, когда во время второй мировой войны разрабатывались статьи Соглашения по Фонду, ведущие державы стремились создать такую систему, которая бы позволила им блокировать кредиты государствам-членам за такие нарушения, которые имели место со стороны Германии до начала второй мировой войны, когда она аннексировала Австрию и Чехословакию, или со стороны Италии, которая вторглась в Эфиопию. Фонд не должен был игнорировать такие серьезные нарушения политического характера 63/.

В ходе слушаний в конгрессе США об участии правительства США в Международном валютном фонде была выражена озабоченность со стороны членов законодательного органа в том, что Фонд не будет в состоянии приостанавливать помощь тем странам, которые проводят агрессивную милитаристскую политику. Эта проблема была представлена Совету управляющих МВФ губернатором США в качестве просьбы об "официальном разъяснении вопроса о том, обладает ли Фонд полномочиями по предоставлению средств на ... вооружение" 64/. Официальный делопроизводитель Фонда заявляет, что "в целом ответ был, несомненно, отрицательным" 65/. Тем не менее трудности при составлении точного ответа

/...

напомнили о том, что использование ресурсов Фонда должно соответствовать целям Фонда. Как опыт прошлой деятельности Фонда, так и история законодательства, касающаяся раннего толкования статей Соглашения, со всей очевидностью свидетельствуют о том, что первоначально цель Фонда заключалась в применении политического критерия, если поведение какого-либо государства-члена было настолько возмутительным, что грозило дестабилизировать международный политический и экономический порядок.

За всю историю существования Фонда был принят ряд политических решений, хотя здесь различные свидетели могут прийти к различным выводам в отношении способности Фонда функционировать, не принимая во внимание политический контекст, последствия своего решения в той или иной ситуации. Нежелание Фонда восстановить законные права Китайской Народной Республики до 1980 года и сохранение вплоть до этого срока права Тайваня на место, предназначенное для Китая, являлось политическим решением, как и решение о сохранении членства Демократической Кампучии в Фонде после января 1979 года. Многие решения Фонда в отношении предоставления займов различным государствам-членам рассматриваются той или иной группой критиков как политические решения.

В целом, доводы в пользу того, что Фонд способен функционировать, не принимая во внимание политические ситуации, являются обманчивыми. Даже официальная хронология деятельности Фонда противоречит этому доводу:

Цель настоящего отчета не заключается в предвосхищении событий, однако, по-видимому, не вызывает сомнения тот факт, что основной тезис Кейенса о том, что Фонд должен представлять собой полуавтоматический механизм, управляемый специалистами, никогда не был осуществим на деле. Будучи связан с такими имеющими политическую окраску вопросами, как обменные курсы и валютные ограничения, Фонд с самого начала был обречен на политический контроль 66/.

И хотя Фонд не может полностью игнорировать политику, избегать политических разногласий там, где это возможно, является вполне разумной задачей Фонда. Тем не менее некоторых политических разногласий избежать невозможно. В случае с Южной Африкой использование этой страной ресурсов Фонда содействовало укреплению ее экономики; экономическая мощь Южной Африки помогла ей дестабилизировать положение в регионе путем упорного осуществления политики апартеида, сохранения незаконной оккупации Намибии и ведения агрессивных военных действий против соседних государств. Перед лицом неизбежного возникновения политической ситуации можно привести доводы о том, что законность и полномочия МВФ будут наилучшим образом сохранены через такие решения МВФ, которые основываются на таких законных основополагающих принципах, как уважение прав человека, непринятие расизма и добросовестные усилия по мирному урегулированию региональных и международных споров.

/...

Положение в Южной Африке характеризуется сочетанием как политических, так и экономических факторов. Внутренняя политика Южной Африки и ее оккупация Намибии создают политическую и военную напряженность в регионе. Такого рода напряженность ставит под угрозу способность Южной Африки осуществлять займы на международных рынках капитала и может привести к оттоку капитала из Южной Африки. Оба этих фактора ставят под угрозу стабильность экономики Южной Африки. Иначе говоря, проблемы с платежным балансом Южной Африки в 70-х годах и, по-видимому, в 80-х годах были и будут связаны с политическими событиями в Южной Африке и во всем регионе. Когда МВФ реагирует на проблемы Южной Африки путем предоставления займа, то как причину этих проблем, так и воздействие этого шага со стороны МВФ следует, по меньшей мере частично, рассматривать в политическом контексте.

Внутренняя документация Фонда со всей очевидностью свидетельствует о том, что персонал и директора-распорядители МВФ учитывали политические факторы при оценке потребностей Южной Африки в помощи МВФ. В исследовании по экономике Южной Африки за 1977 год ("Южная Африка - последние экономические изменения") персонал МВФ продемонстрировал свое понимание воздействия политических факторов на импорт капитала в Южную Африку: "приток частного долгосрочного капитала в 1976 году был значительно слабее, чем в 1975 году, ... здесь, по-видимому, определенную роль сыграли политические соображения" 67/. В документе МВФ по экономике Южной Африки за 1978 год ("Южная Африка - доклад персонала о консультациях в отношении Статьи VII за 1978 год") отмечается, что в 1977 году "экономика Южной Африки столкнулась с одной из основных проблем внешней увязки, которая в 1977 году усугубилась ввиду явного ослабления счета движения капитала в платежном балансе, что частично вызвано политическими факторами". В этом же докладе отмечалось "резкое увеличение оттока краткосрочного капитала в 1977 году" и говорилось также о том, что этот отток был "связан в некоторой степени с обходом правил валютного контроля, вызванным политической нестабильностью в южной части Африки" 68/. В 1980 году персонал Фонда вновь отмечал ("Южная Африка - последние экономические изменения"), что в последние годы приток частного капитала сократился в силу политической нестабильности в регионе ... " 69/.

Политическое положение в Южной Африке отмечалось также и в Исполнительном совете в ходе обсуждения вопроса о предоставлении займов Южной Африке. Так, например, в ноябре 1976 года один из директоров-распорядителей высказался за предоставление займа МВФ Южной Африке, отметив, что "экономика Южной Африки испытывает в настоящее время значительные трудности в силу ряда факторов, включая ... политическую нестабильность внутри страны ... " 70/.

Помимо вполне очевидных политических факторов, которые влияют на платежный баланс, сотрудники МВФ неоднократно отмечали значительный рост оборонных расходов Южной Африки. В 1977 году сотрудники отмечали "увеличение расходов на оборону приблизительно на 40 процентов" в бюджете на

1976/77 год и предлагаемое увеличение на 21,3 процента в бюджете на 1977/78 год 71/. В 1979 году сотрудники сообщали о том, что "высокий уровень расходов на оборону и стратегическое вооружение" способствовали образованию текущего дефицита счетов в середине 70-х годов 72/. В 1980 году сотрудники Фонда отметили 26-процентное увеличение оборонных расходов в бюджете на 1979/80 год 73/. Вполне очевидно, что по меньшей мере в случае с Южной Африкой МВФ признает и обсуждает политические вопросы, вопросы импорта вооружений и оборонных расходов при оценке потребностей Южной Африки в помощи со стороны МВФ.

/...

У. ВЫВОДЫ

В 1979-1980 годах Международный валютный фонд со своего счета Специальных прав заимствования предоставил Южной Африке заём на сумму, эквивалентную 117 млн. долл. США. Ранее, в 1976-1977 годах, объём его займов Южной Африке был равен 476 млн. долл. США, что почти соответствует увеличению военного бюджета Южной Африки в 1976/77 финансовом году по сравнению с 1975/76 финансовым годом на 450 млн. долл. США.

Что еще более важно, потенциальные возможности для получения Южной Африкой займов у МВФ в настоящее время составляют 5,2 млрд. долл. США. Эта сумма может быть предоставлена в течение нескольких лет на стандартных условиях предоставления займов МВФ на цели ликвидации серьезного дефицита платежного баланса. Эти перспективные займы снижают риски владельцев частных банков и держателей облигаций, рассматривающих вопрос об инвестициях в Южной Африке. Без них предоставление частных иностранных займов Южной Африке было бы серьезно затруднено.

Помимо оказания финансовой помощи Южной Африке МВФ молчаливо одобряет незаконное присутствие Южной Африки в Намибии и таким образом оказывает ей дипломатическую поддержку. МВФ в рабочем порядке в официальных и неофициальных документах Фонда в данные по Южной Африке включает и данные по Намибии. МВФ упорно игнорирует призывы Организации Объединенных Наций как законной управляющей власти в Намибии, чтобы МВФ признал и поддерживал СВАПО в качестве законного представителя намибийского народа.

В 1976-1978 годах доля Южной Африки среди африканских государств-пользователей ресурсами Фонда была относительно высокой. Впоследствии, однако, МВФ активно предоставлял займы и другим африканским государствам. Нигерия - одно из африканских государств, которое весьма приблизительно сравнимо с Южной Африкой по экономической мощи, резервам и положительному сальдо баланса по текущим счетам. Нигерия постоянно является крупным кредитором МВФ, в то время как Южная Африка с 1975 года до середины 1981 года являлась чистым должником. При рассмотрении региона южной части Африки видно, что большой объём чистой задолженности Южной Африки в 1976-1978 годах равен задолженности Замбии, начиная с 1978 года; задолженность обеих стран МВФ превышает 500 млн. долл. США. Другие прифронтовые государства и государства региона получают меньше займов, являются чистыми кредиторами или не состоят членами МВФ.

/...

Надежность помощи МВФ Южной Африке, которая раньше была непоколебима, в будущем может оказаться менее гарантированной. По мере более глубокого осознания мировой общественностью кризиса на юге Африки и роли МВФ в оказании помощи Южной Африке все большее число правительств государств, входящих в МВФ, может счесть необходимым блокировать будущие займы. Помимо блокирования займов всякий раз, когда будет поступать запрос, государства-члены МВФ могут поставить под сомнение вопрос о праве Южной Африки на получение займов через МВФ. Для принятия такого решения потребовалось бы простое большинство взвешенных голосов в Директорате МВФ.

Организация Объединенных Наций, специализированным учреждением которой является МВФ, неоднократно и решительно заявляла в многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи о своей оппозиции предоставлению МВФ займов Южной Африке. Однако соглашение, которое связывает МВФ с Организацией Объединенных Наций как ее специализированное учреждение, не дает Организации Объединенных Наций никакой прямой власти над действиями Фонда. Рекомендации Организации Объединенных Наций МВФ не выполняются. Например, 9 ноября 1976 года Генеральная Ассамблея проголосовала просить МВФ "впредь воздерживаться от предоставления кредитов Южной Африке" 74/. 10 ноября директора-распорядители МВФ обсудили и утвердили предоставление новых займов Южной Африке в объеме 186 млн. долл. США. Несмотря на настойчивые усилия Организации Объединенных Наций не допустить предоставления МВФ займов Южной Африке с середины 70-х по 80-е годы, Фонд является чистым кредитором Южной Африки, а в самое последнее время Южная Африка стала чистым должником по специальным правам заимствования. Напрашивается вывод, что МВФ, вопреки своему статусу специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, не обращает никакого внимания на пожелания Организации Объединенных Наций.

/...

Примечания

1/ Члены МВФ перечислены в добавлении I.

2/ Статьи Соглашения МВФ выборочно приводятся в добавлении II.

3/ Единица специальных прав заимствования служит в качестве единицы расчета. Она также может служить в качестве финансового средства, выпускаемого МВФ. Точно так же доллар США может являться единицей расчета (например, можно сказать, что кто-то располагает иенами на сумму в 5 долл. США) или финансовым средством (например, человек может располагать пятью банковскими билетами достоинством в 1 долл. США).

4/ Разбивка голосов по членам МВФ приводится в добавлении I.

5/ Директорат возглавляется Главным директором МВФ, не имеющим права голоса, за исключением тех случаев, когда голоса остальных директоров разделяются поровну. Главный директор избирается Директоратом и не является ни управляющим, ни директором-распорядителем, а выступает в роли руководителя оперативного персонала МВФ.

6/ В добавлении I указано число голосов, которыми располагают директора-распорядители, представляющие различные государства и группы государств, из состава которых выдвигаются эти директора-распорядители.

7/ В середине 1981 года своего собственного директора-распорядителя имел также Китай. Такое положение было неоправданным, поскольку Китай не обладал одной из пяти крупнейших квот, равно как и не являлся одним из двух основных вкладчиков средств на деятельность Фонда.

8/ В данном случае СПЗ играют роль финансовых средств, выпускаемых Фондом для государств-членов. Ранее МВФ предлагал своим членам вносить 25 процентов квот или сумм увеличения квот золотом.

9/ Однако использование ресурсов Фонда через посредство Программы компенсационного финансирования и Программы финансирования резервного запаса не оказывает воздействия на резервную долю государств-членов.

10/ Эти 700 процентов состоят из 600 процентов, которые могут быть предоставлены через посредство займов в рамках соглашения о праве на использование кредита, и 100 процентов, предоставляемых через посредство механизма компенсационного финансирования.

/...

11/ См. резолюции, ежегодно принимавшиеся Генеральной Ассамблеей в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным "Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций", начиная с принятой в 1967 году резолюции 2311 (XXII) и кончая принятой в 1980 году резолюцией 35/29. См. также резолюцию 35/206 О относительно осуществления резолюций Организации Объединенных Наций об апартеиде правительствами и межправительственными организациями.

12/ См., например, резолюцию 35/29 от 11 ноября 1980 года. См. также резолюции 31/6 Н от 9 ноября 1967 года, 33/183 Н от 24 января 1979 года и 34/93 А от 12 декабря 1979 года, в которых содержится призыв ко всем соответствующим правительствам принять все необходимые меры, для того чтобы прекратить предоставление Международным валютным фондом кредитов Южной Африке.

13/ Резолюция 35/206 С от 16 декабря 1980 года.

14/ Резолюция 35/227 D от 16 марта 1981 года.

15/ Резолюция Специального комитета от 17 августа 1981 года, содержащаяся в документе А/АС.109/676.

16/ Обменный курс взят из следующего источника: International Monetary Fund, International Financial Statistics (August 1981), p.409. Квота Южной Африки указывается на стр. 12 того же издания.

17/ Платеж в связи с повышением квоты был получен МВФ в конце декабря. В соответствии с зарегистрированным на 31 декабря 1981 года обменным курсом, а именно 1 СПЗ = 1,2754 долл. США (IMF, International Financial Statistics (August 1981), p. 409), 53 млн. СПЗ эквиваленты 68 млн. долл. США.

18/ Данные об использовании Южной Африкой кредита Фонда в рамках общего счета ресурсов приводятся в издании МВФ "International Financial Statistics Yearbook" (1980 год), стр. 18-19, 372-373, и в издании МВФ "International Financial Statistics" (август 1981 года), стр. 24, 350-351.

19/ James Morrell and David Gisselquist, "How the IMF Slipped \$464 Million to South Africa" (Washington, D.C.: Center for International Policy, 1978), стр. 1.

20/ Там же.

21/ Там же.

/...

22/ Денежные субституты включают такие ликвидные финансовые активы, как краткосрочные облигации.

23/ James Morrell and David Gisselquist, стр.1-2.

24/ См. приложение III к решению Правления МВФ № 2914-(69/127).

25/ Покупка золота Международным валютным фондом у Южной Африки рассматривается в следующих изданиях: IMF, 1971 Annual Report, стр. 168-169; IMF, 1972 Annual Report, стр. 48; and Margaret Garritsen de Vries, The International Monetary Fund 1966-1971, том I, Narrative (Washington, D.C.: IMF, 1976), стр. 409-416.

26/ U.S. Congress, Joint Economic Committee, Subcommittee on International Exchange and Payments, Gold and the Central Bank Swap Network, 92d Cong., 2d sess., сентябрь 1972 года, стр. 25.

27/ Распределение на любой указанный год указано в годовом докладе МВФ за соответствующий год.

28/ Информация о совокупной сумме распределенных СПЗ и авуарах для государств-членов и их авуары СПЗ по состоянию на 30 июня 1981 года изложена в издании МВФ "International Financial Statistics" (август 1981 года), стр. 12-13 англ. текста.

29/ IMF, 1971 Annual Report, стр. 169.

30/ IMF, International Financial Statistics (August 1981), pp. 33, 36-37.

31/ IMF, Annual Report 1975, p. 77.

32/ В настоящий момент МВФ классифицирует Южную Африку как развивающуюся страну, не добывающую нефть. Подобная классификация почти не влияет на деятельность МВФ в отношении Южной Африки. Данные об авуарах СПЗ взяты из: IMF, International Financial Statistics (August 1981), pp. 12-13.

33/ Сведения из: IMF, International Financial Statistics (March 1981), p. 28; IMF, Annual Report 1979, p. 106; and IMF, Annual Report 1980, p. 127.

34/ "How Members Use Fund's Resources to Meet Balance of Payments Needs", IMF Survey (May 1981), p.10.

35/ Statement by Beate Klein, in United Nations Special Committee against Apartheid, 472rd Meeting (AM) (24 March 1981), press release, p. 10.

/...

36/ Резолюция 269 (1969) от 12 августа 1969 года. См также резолюции Совета Безопасности 276 (1970) от 30 января 1970 года, 283 (1970) от 29 июля 1970 года и 301 (1971) от 20 октября 1971 года. См. также резолюции Генеральной Ассамблеи 2517 (XXVI) от 20 декабря 1971 года, 3111 (XXVIII) от 12 декабря 1973 года и 32/35 от 28 ноября 1977 года. Резолюция 276 (1970) Совета Безопасности от 30 января 1970 года приводится в Добавлении IV.

37/ Исключение делается для "общих конвенций, таких как конвенции гуманитарного характера", в соответствии с которыми южноафриканское правительство несет ответственность за защиту интересов народа Намибии; это исключение не касается отношений МВФ с Намибией. Выдержки из консультативного заключения Международного Суда в отношении Намибии см. Добавление V.

38/ См., например: IMF, International Financial Statistics (August 1981), pp. 352-353, 443; IMF, Government Finance Statistics Yearbook (1981), pp. 545-546; and IMF, Balance of Payments Yearbook (1980), p. 506.

39/ Выдержки из статей соглашения МВФ см. Добавление II.

40/ Как указывалось выше, положение в области валютного резерва или резервная квота стран равна их взносу резервных ассигнований в Фонд, плюс использование Фондом взноса в валюте самой страны за вычетом ее собственных займов из Фонда.

41/ IMF, International Financial Statistics (August 1981), pp. 12-13; IMF, International Financial Statistics (February 1981), pp. 12-13.

42/ Data are for the end of June 1981. See Table 3 of this paper and: IMF, International Financial Statistics (August 1981), pp. 292-293.

43/ IMF, International Financial Statistics Yearbook (1980), pp. 316-317.

44/ Выдержки из статей Соглашения приводятся в приложении II.

45/ См. Добавление II.

46/ Процедура корректировки взвешенных голосов разъясняется в статье XII (раздел 5b), который приводится в приложении II. Государства-члены, валюты которых используются при выдаче кредитов Фонда, имеют большие голоса, в то время как государства-члены, получающие кредиты Фонда, имеют меньшие голоса. Максимальный размер корректировок составляет ± 25 процентов от каждого первоначального голоса государства-члена.

/...

47/ См. Добавление II.

48/ См. Добавление II.

49/ См. Добавление II.

50/ См. Добавление II.

51/ См. Добавление II.

52/ Международный валютный фонд и Международный банк реконструкции и развития, Советы управляющих, ежегодные заседания 1980 года, "Заявление Его Превосходительства Оуэна П.Ф. Хорвуда, министра финансов и Управляющего Фонда для Южной Африки, сделанное в ходе ежегодных совместных обсуждений", 1 октября 1980 года, пресс-релиз № 24, стр. 4.

53/ J. Keith Horsefield, ed., The International Monetary Fund 1945-1965, vol. III, Documents (Washington, D.C.: IMF, 1969), p. 190.

54/ J. Keith Horsefield, The International Monetary Fund 1945-1965, vol. I, Chronicle, (Washington, D.C.: IMF, 1969).

55/ Ibid., pp. 201-202, 412.

56/ Выдержки из новых статей Соглашения см. в Дополнении II. Первоначальные статьи Соглашения приводятся в документе: J. Keith Horsefield, ed., The International Monetary Fund 1945-1965, vol. III, Documents, pp. 185-214.

57/ J. Keith Horsefield, The International Monetary Fund 1945-1965, vol. I, Chronicle, pp. 359-364.

58/ См. Добавление II.

59/ См. Добавление II.

60/ Международный валютный фонд, годовой доклад за 1979 год (Вашингтон, округ Колумбия: МВФ, 1979), стр. 71.

61/ См. подразделы a и b Статьи XXIX, Добавление II.

62/ Хорвуд, стр. 1.

/...

63/ В 1945 году сенат США проводил слушания по вопросу о законопроекте, в соответствии с которым США должны были стать членом МВФ. В ходе этих слушаний был затронут вопрос о политической роли МВФ и Всемирного банка. В целом в ходе дискуссии отмечалось благоприятное влияние Организации Объединенных Наций на МВФ в области политики; сенаторы имели в виду агрессивную политику Японии и Италии в 30-ые годы. У. Рандольф Бургесс, президент Ассоциации американских банкиров выступал на этих слушаниях с показаниями. В своих показаниях Бургесс процитировал Герберта Фейса, известного консультанта государственного департамента, который говорил:

"Должны ли мы учитывать политические вопросы при предоставлении займов? Несомненно, должны. Наши экономические перспективы, наша безопасность, надежда на то, что справедливость восторжествует в этом мире, - все это будет зависеть от использования другими странами своего экономического потенциала, для которого мы предоставляем питание".

См.: U.S. Senate, Banking and Currency Committee, Bretton Woods Agreements Act Hearings, 79th Cong., 1st sess., 12-28 June 1945, pp. 471, 473-474.

64/ Horsefield, p. 115.

65/ Ibid., p. 149.

66/ Ibid., p. 130.

67/ "IMF and South Africa", (Washington, D.C.. Center for International Policy, 1981).

68/ Ibid.

69/ Ibid.

70/ Ibid.

71/ Ibid.

72/ Ibid.

73/ Ibid.

74/ Резолюция ЗI/6 Н от 9 ноября 1976 года.

/...

Добавление I

Члены, голоса и представительство директорами-распорядителями
в МВФ а/

А. Членство и количество голосов в МВФ

Государство-член	Взвешенное количество голосов государства как процентная доля от общего числа голо- сов МВФ
Афганистан	0,15
Алжир	0,72
Аргентина	1,31
Австралия	1,92
Австрия	0,82
Багамские Острова	0,12
Бахрейн	0,09
Бангладеш	0,40
Барбадос	0,08
Бельгия	2,15
Бенин	0,08
Боливия	0,15
Ботсвана	0,06
Бразилия	1,62
Бирма	0,21
Бурунди	0,09
Камерун	0,15
Канада	3,26
Острова Зеленого Мыса	0,04
Центральноафриканская Республика	0,08
Чад	0,08
Чили	0,56
Китай	2,89
Колумбия	0,50

/...

Добавление I (продолжение)

Государство-член	Взвешенное количество голосов государства как процентная доля от общего числа голо- сов МВФ
Коморские острова	0,05
Конго	0,08
Коста-Рика	0,14
Кипр	0,12
Дания	0,78
Джибути	0,05
Доминика	0,04
Доминиканская Республика	0,17
Эквадор	0,21
Египет	0,58
Сальвадор	0,14
Экваториальная Гвинея	0,06
Эфиопия	0,13
Фиджи	0,08
Финляндия	0,66
Франция	4,60
Габон	0,11
Гамбия	0,06
Германия	5,16
Гана	0,29
Греция	0,48
Гренада	0,05
Гватемала	0,16
Гвинея	0,11
Гвинея-Бисау	0,05
Гайана	0,10
Гаити	0,09
Гондурас	0,12

/...

Добавление I (продолжение)

Государство-член	Взвешенное количество голосов государства как процентная доля от общего числа голо- сов МВФ
Исландия	0,11
Индия	2,76
Индонезия	1,18
Иран	1,09
Ирак	0,41
Ирландия	0,41
Израиль	0,53
Италия	2,99
Берег Слоновой Кости	0,22
Ямайка	0,22
Япония	3,98
Иордания	0,11
Демократическая Кампучия	0,08
Кения	0,20
Корея	0,44
Кувейт	0,66
Лаосская Народно-Демократическая Республика	0,04
Ливан	0,08
Лесото	0,06
Либерия	0,13
Ливия	0,51
Люксембург	0,11
Мадагаскар	0,12
Малави	0,08
Малайзия	0,64
Мальдивские острова	0,04
Мали	0,10

/...

Добавление I (продолжение)

Государство-член	Взвешенное количество голосов государства как процентная доля от общего числа голо- сов МВФ
Мальта	0,09
Мавритания	0,08
Маврикий	0,10
Мексика	1,31
Марокко	0,40
Непал	0,08
Нидерланды	2,29
Новая Зеландия	0,59
Никарагуа	0,12
Нигер	0,08
Нигерия	0,89
Норвегия	0,74
Оман	0,09
Пакистан	0,72
Панама	0,15
Папуа Новая Гвинея	0,11
Парагвай	0,09
Перу	0,43
Филиппины	0,54
Португалия	0,45
Катар	0,14
Румыния	0,62
Руанда	0,09
Сент-Люсия	0,05
Сент-Винсент	0,04
Сан-Томе и Принсипи	0,04
Саудовская Аравия	1,69
Сенегал	0,14

/...

Добавление I (продолжение)

Государство-член	Взвешенное количество голосов государства как процентная доля от общего числа голо- сов МВФ
Сейшельские Острова	0,04
Сьерра-Леоне	0,11
Сингапур	0,19
Соломоновы Острова	0,04
Сомали	0,09
Южная Африка	1,05
Испания	1,36
Шри Ланка	0,32
Судан	0,25
Суринам	0,10
Свазиленд	0,07
Швеция	1,11
Сирийская Арабская Республика	0,19
Танзания	0,17
Таиланд	0,47
Того	0,08
Тринидад и Тобаго	0,23
Тунис	0,19
Турция	0,51
Уганда	0,16
Объединенные Арабские Эмираты	0,36
Соединенное Королевство	6,99
Соединенные Штаты	20,01
Верхняя Вольта	0,08
Уругвай	0,24
Венесуэла	1,61
Вьетнам	0,25

/...

Добавление I (продолжение)

Государство-член	Взвешенное количество голосов государства как процентная доля от общего числа голо- сов МВФ
Западное Самоа	0,05
Йеменская Арабская Республика	0,07
Народная Демократическая Республика Йемен	0,14
Югославия	0,70
Заир	0,40
Замбия	0,37
Зимбабве	0,28

/...

Добавление I (продолжение)

В. Представительство директорами-распорядителями в МВФ

Члены, индивидуально представленные директором-распорядителем, и группы членов, избирающих директора-распорядителя	Количество голов- сов у директоров- распорядителей
Соединенные Штаты	20,01
Соединенное Королевство	6,99
Германия	5,16
Франция	4,69
Япония	3,98
Саудовская Аравия	1,69
Коста-Рика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Мексика, Никарагуа, Испания, Венесуэла	4,96
Багамские Острова, Барбадос, Канада, Доминика, Гренада, Ирландия, Ямайка, Сент-Люсия, Сент-Винсент	4,27
Кипр, Израиль, Нидерланды, Румыния, Югославия	4,26
Греция, Италия, Мальта, Португалия	4,00
Австралия, Корея, Новая Зеландия, Папуа Новая Гвинея, Филиппины, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Западное Самоа	3,74
Бахрейн, Ирак, Иордания, Кувейт, Ливан, Ливия, Мальдивские Острова, Пакистан, Катар, Сомали, Сирийская Арабская Республика, Объединенные Арабские Эмираты, Йеменская Арабская Республика, Народная Демократическая Республика Йемен	3,62
Австрия, Бельгия, Люксембург, Турция	3,61
Бангладеш, Индия, Шри Ланка	3,48
Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Швеция	3,40
Ботсвана, Бурунди, Эфиопия, Гамбия, Гвинея, Кения, Лесото, Либерия, Малави, Нигерия, Сьерра-Леоне, Судан, Свазиленд, Танзания, Уганда, Замбия, Зимбабве	3,23
Бирма, Фиджи, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Непал, Сингапур, Таиланд, Вьетнам	3,19

/...

Добавление I (продолжение)

Члены, индивидуально представленные директором-распорядителей, и группы членов, избирающих директора-распорядителя	Количество голосов у директоров-распорядителей
Бразилия, Колумбия, Доминиканская Республика, Эквадор, Гайана, Гаити, Панама, Суринам, Тринидад и Тобаго	3,17
Афганистан, Алжир, Гана, Иран, Марокко, Оман, Тунис	2,91
Китай	2,89
Аргентина, Боливия, Чили, Парагвай, Перу, Уругвай	2,78
Бенин, Камерун, Острова Зеленого Мыса, Центрально-африканская Республика, Чад, Коморские Острова, Конго, Джибути, Экваториальная Гвинея, Габон, Гвинея-Бисау, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Мавритания, Маврикий, Нигер, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Того, Верхняя Вольты, Заир	2,27

Примечание

а/ Информация о членстве, голосах и директорах-распорядителях дана по состоянию на 19 июня 1981 года. См.: International Monetary Fund, Directory (Washington, D.C.: IMF, 1981), pp.1-8.

/...

Добавление II

Выдержки из Статей Соглашения о Международном
валютном фонде

Статья I

Международный валютный фонд преследует следующие цели:

- i) содействовать международному сотрудничеству в валютной области через постоянное учреждение, которое обеспечивает механизм для консультаций и сотрудничества по международным валютным проблемам;
- ii) способствовать расширению и сбалансированному росту международной торговли и тем самым вносить вклад в создание и поддержание высокого уровня занятости и реальных доходов и развитие продуктивных ресурсов всех членов в качестве первоочередных целей экономической политики;
- iii) содействовать стабильности валютных курсов, поддерживать упорядоченные валютные операции между членами и избегать конкурентного обесценения валют;
- iv) оказывать помощь в создании многосторонней системы платежей в отношении текущих операций между членами и в устранении внешнеторговых валютных ограничений, которые препятствуют росту мировой торговли;
- v) оказывать доверие членам путем временного предоставления им общих ресурсов Фонда при условии надлежащих гарантий, предоставляя им таким образом возможность ликвидировать диспропорции в их платежных балансах, не прибегая к пагубным для национального или международного благосостояния мерам;
- vi) в соответствии с вышеуказанным сокращать продолжительность и снижать степень несоответствия в международных платежных балансах членов.

При осуществлении всей своей политики и принятии решений Фонд руководствуется целями, изложенными в настоящей статье.

/...

Статья IV, раздел 1

Признавая, что главной целью международной валютной системы является обеспечение рамок, которые облегчают обмен товарами, услугами и капиталом между странами и обеспечивают стабильный экономический рост, и что основной задачей является постоянное развитие нормальных основополагающих условий, необходимых для финансовой и экономической стабильности, каждый член обязуется сотрудничать с Фондом и другими членами, с тем чтобы обеспечивать упорядоченные валютные операции и содействовать установлению прочной системы валютных курсов. В частности, каждый член:

- i) стремится осуществлять свою экономическую и финансовую политику в направлении содействия планомерному экономическому росту при приемлемой стабильности цен и должном учете конъюнктуры;
- ii) стремится укреплять стабильность путем создания нормальных основополагающих экономических и финансовых условий и валютной системы, которая не приводит к стихийным кризисам;
- iii) избегает манипулирования валютными курсами или международной валютной системой, направленного на то, чтобы препятствовать эффективной корректировке платежных балансов или чтобы добиться несправедливых конкурентных преимуществ перед другими членами;
- iv) придерживается валютной политики, соответствующей обязательствам, изложенным в настоящем разделе.

Статья V, раздел 5

Если Фонд сочтет, что какой-либо член использует общие ресурсы Фонда таким образом, который противоречит целям Фонда, он направляет этому члену доклад, излагающий мнения Фонда и устанавливающий приемлемый срок для ответа. После направления такого доклада какому-либо члену Фонд может ограничить использование своих общих ресурсов этим членом. Если в течение установленного срока этот член не представляет ответ на доклад или если представленный ответ является неудовлетворительным, Фонд может продолжать ограничивать использование этим членом общих ресурсов Фонда или может, после направления данному члену заблаговременного уведомления, объявить о лишении его права на использование общих ресурсов Фонда.

/...

Статья VI, раздел 1a

Ни один член не может использовать общие ресурсы Фонда для покрытия крупного или постоянного оттока капитала, за исключением случаев, предусмотренных в разделе 2 настоящей статьи, и Фонд может просить того или иного члена осуществлять контроль, с тем чтобы не допускать такого использования общих ресурсов Фонда. Если, после получения такой просьбы, член не осуществляет надлежащего контроля, Фонд может объявить о лишении этого члена права на использование общих ресурсов Фонда.

Статья VIII, раздел 5a

Фонд может просить членов предоставлять ему такую информацию, которая, по его мнению, является необходимой для его деятельности, включая, в качестве минимально необходимых для эффективного осуществления обязанностей Фонда, национальные данные по следующим вопросам:

- i) официальные внутренние и внешние запасы 1) золота и 2) иностранной валюты;
- ii) внутренние и внешние запасы 1) золота и 2) иностранной валюты, принадлежащие иным банковским и финансовым учреждениям, помимо официальных учреждений;
- iii) добыча золота;
- iv) экспорт и импорт золота по странам назначения и происхождения;
- v) общий объем экспорта и импорта товаров, указанный в местной валюте, по странам назначения и происхождения;
- vi) международные платежные балансы, включая 1) торговлю товарами и услугами, 2) операции с золотом, 3) известные капиталовложения и 4) другие вопросы;
- vii) положение в области международного инвестирования, т.е. капиталовложений в территориях, принадлежащих члену за границей, и капиталовложений за границей, принадлежащих отдельным лицам на территориях этого члена, в той степени, в какой эта информация может быть представлена;
- viii) национальный доход ...

/...

Статья VIII, раздел 7

Каждый член обязуется сотрудничать с Фондом и другими членами для обеспечения того, чтобы политика этого члена по отношению к резервным средствам была совместима с целями содействия более оптимальному контролю над международной ликвидностью и превращения специального права заимствования в основное резервное средство международной валютной системы.

Статья XII, раздел 5

Если в соответствии с разделом 4 или 5 статьи V требуется проведение голосования, каждый член располагает таким количеством голосов, которое предоставляется ему в соответствии с подразделом a выше и скорректировано:

- i) путем добавления одного голоса за каждые четыреста тысяч специальных прав заимствования, полученные от чистой продажи своей валюты из общих ресурсов Фонда на дату проведения голосования, или
 - ii) путем отнятия одного голоса за каждые четыреста тысяч специальных прав заимствования, израсходованных на чистые закупки в соответствии с разделом 3b и f статьи V на дату проведения голосования,
- при условии, что ни чистые закупки, ни чистые продажи в любое время не превышают сумму, равную квоте данного члена.

Статья XX, разделы 1 и 2

Фонд выплачивает каждому пайщику по одинаковой для всех ставке процент от суммы его запасов специальных прав заимствования. Фонд выплачивает надлежащую сумму каждому пайщику, независимо от того, получены или нет достаточные средства для выплаты процентов.

Каждый участник выплачивает Фонду задолженность по одинаковой для всех участников ставке на основании суммы своего чистого совокупного отчисления специальных прав заимствования плюс любой отрицательный баланс участника или невыплаченная задолженность.

Статья XXII

Помимо обязательств, принимаемых в отношении специальных прав заимствования по другим статьям настоящего Соглашения, каждый участник обязуется сотрудничать с Фондом и другими участниками для содействия эффективному функционированию отдела специальных прав заимствования и надлежащему использованию специальных прав заимствования в соответствии с настоящим Соглашением и в целях превращения специального права заимствования в основное резервное средство международной валютной системы.

/...

Статья XXIII, раздел 2, подразделы a, b и f

Если Фонд сочтет, что участник не выполняет свое обязательство по разделу 4 статьи XIX, то право участника использовать свои специальные права заимствования может быть приостановлено, если Фонд не примет иного решения.

Если Фонд сочтет, что участник не выполнил любое другое обязательство в отношении специальных прав заимствования, Фонд может приостановить право участника на использование тех специальных прав заимствования, которые он приобретет после приостановления своего права.

Если в соответствии с разделом 5 статьи V, разделом 1 статьи VI или разделом 2а статьи XXVI участник лишается права на использование общих ресурсов Фонда, право участника на использование своих прав заимствования не приостанавливается. Раздел 2 статьи XXVI не применяется, когда участник не выполнил какие-либо обязательства в отношении специальных прав заимствования.

Статья XXIV, раздел 2b

Фонд обязан погасить все специальные права заимствования, находящиеся у выбывающего участника, а выбывающий участник обязан уплатить Фонду сумму, равную его чистому совокупному отчислению и любым другим суммам, которые могут причитаться и выплачиваться в силу его участия в Отделе специальных прав заимствования. Эти обязательства взаимно погашаются и находящаяся у выбывающего участника сумма специальных прав заимствования, которые используются для погашения обязательств участника перед Фондом, аннулируется.

Статья XXV, подраздел c

При ликвидации Отдела специальных прав заимствования проценты и обязательства, накопившиеся на дату ликвидации, а также налоги, установленные до этой даты, но не погашенные, выплачиваются в специальных правах заимствования. Фонд обязан погасить все специальные права заимствования, находящиеся у пайщиков, и каждый участник обязан выплатить Фонду сумму, равную своему чистому совокупному отчислению специальных прав заимствования, а также другие такие суммы, которые могут причитаться и выплачиваться в силу его участия в Отделе специальных прав заимствования.

/...

Статья XXVI, раздел 2, подразделы a и b

Если какой-либо член не выполняет любое из своих обязательств по настоящему Соглашению, Фонд может лишить этого члена права на использование общих ресурсов Фонда. Ничто в настоящем разделе не ограничивает положений раздела 5 статьи V или раздела 1 статьи VI.

Если по истечении разумного периода времени этот член продолжает не выполнять какое-либо из своих обязательств по настоящему Соглашению, то решением Совета управляющих, принятым большинством управляющих, имеющих восемьдесят пять процентов общего числа голосов, от этого члена могут потребовать выхода из Фонда.

Статья XXIX, подразделы a и b

Любой вопрос о толковании положений настоящего Соглашения, возникающий между любым членом и Фондом или между любыми членами Фонда, передается Директорату для принятия решения. Если вопрос конкретно касается какого-либо члена, не имеющего права назначать директора-распорядителя, то этот член уполномочивается на представительство в соответствии с разделом 3j статьи XII.

В любом случае, когда Директорат принимает решение в соответствии с подразделом a выше, любой член в течение трех месяцев со дня принятия решения может потребовать, чтобы этот вопрос был передан Совету управляющих, решение которого является окончательным. Любой вопрос, переданный Совету управляющих, рассматривается Комитетом Совета управляющих по толкованию. Каждый член Комитета имеет один голос. Совет управляющих устанавливает членство, процедуры и необходимое число голосов в Комитете. Решение Комитета является решением Совета управляющих, если Совет управляющих не примет иного решения большинством в 85 процентов всех голосов. В ожидании результатов решения Совета управляющих Фонд может, по мере необходимости, действовать на основе решения Директората.

Статья XXXI, раздел 2g

Подписав настоящее соглашение, все правительства принимают его как от своего собственного имени, так и в отношении всех своих колоний, заморских территорий, всех территорий, находящихся под их защитой, сюзеренитетом или управлением, и всех территорий, в отношении которых они осуществляют мандат.

/...

Дополнительная статья I, разделы 1, 3 и 4

В случае ликвидации Отдела специальных прав заимствования, участники погашают свои задолженности перед Фондом... в свободно обратимой валюте и валюте участников, владеющих специальными правами заимствования, которые должны погашаться любыми частями на протяжении такого периода погашения, который определяется Фондом.

С помощью сумм, полученных в соответствии с разделом 1 выше, Фонд погашает специальные права заимствования, имеющиеся у пайщиков...

Любая сумма, которую участник уполномочен получить в погашение в соответствии с разделом 3 выше, вычитается из любой суммы, которая должна быть выплачена в соответствии с разделом 1 выше.

/...

Добавление III

Решение МВФ от 1969 года о закупке
золота у Южной Африки а/

1. Фонд принимает к сведению письмо министра финансов Южно-Африканской Республики...

2. В этом письме Южная Африка заявляет о своем намерении продавать Фонду золото только на следующих условиях:

- a) i) когда цена на золото на рынке составит 35 долл. США за унцию или ниже, в том количестве, которое удовлетворяет текущие потребности Южной Африки в иностранной валюте на этот период и
- ii) независимо от рыночных цен в том количестве, которое Южной Африке необходимо для получения иностранной валюты за полугодовой период сверх той потребности, которая может быть удовлетворена за счет продажи на рынке всего ее нынешнего объема добытого в последнее время золота или за счет его продажи Фонду в соответствии с подпунктом i выше;

b) когда Южная Африка подпадает под действие статьи XXV, раздела 5, на такую сумму, которая будет установлена для Южной Африки; и

c) из запасов, имевшихся в Южной Африке на 17 марта 1968 года, на сумму до 35 млн. долл. США ежеквартально начиная с 1 января 1970 года.

3. В соответствии со своей обычной практикой при том понимании, что члены не намерены начинать официальные закупки золота непосредственно у Южной Африки, и без ущерба для определения правового положения в соответствии со статьями Соглашения, Фонд постановляет, что он закупит золото у Южной Африки, когда Южная Африка заявит, что она предлагает золото на условиях, изложенных в данном письме. Когда Южная Африка предложит продать золото Фонду в соответствии с такой практикой, Фонд будет следовать процедуре, аналогичной процедуре закупок золотой доли облигационного выпуска.

а/ Решение № 2914-(69/127) Исполнительного совета от 30 декабря 1969 года, взятое из: International Monetary Fund, 1970 Annual Report (Washington, D.C.: IMF, 1970) pp. 184-185.

4. Кроме того, Фонд примет золото от Южной Африки в соответствии с обычной политикой и практикой Фонда согласно пункту 3 Решений № 7-(648) или согласно положениям других статей, помимо статьи V, раздел 6.

5. В соответствии с разделами 2а и с данного решения во исполнение принципа G-7 и принципа I-8 с продажи золота Фонду будет взиматься пошлина в размере одной четверти процента.

6. Это решение может быть пересмотрено, как только будет представлена просьба об этом, на основании коренных изменений обстоятельств и любых событий после истечения срока в пять лет.

/...

Добавление IV

Резолюция Совета Безопасности 276 (1970)
от 30 января 1970 года

Совет Безопасности,

подтверждая неотъемлемое право народа Намибии на свободу и независимость, признанное в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года,

подтверждая резолюцию 2145 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 27 октября 1966 года, которой Организация Объединенных Наций прекратила действие мандата над Юго-Западной Африкой и взяла на себя прямую ответственность за территорию до получения ею независимости,

подтверждая резолюцию 264 (1969) Совета Безопасности от 20 марта 1969 года, в которой Совет признал прекращение мандата и призвал правительство Южной Африки немедленно вывести свою администрацию из территории,

подтверждая, что распространение действия южноафриканских законов на территорию и требование соблюдения их в территории вместе с продолжающимися арестами, судами и последующим осуждением намибийцев правительством Южной Африки являются незаконными актами и грубыми нарушениями прав этих намибийцев, Всеобщей декларации прав человека и международного статуса указанной территории, за которую Организация Объединенных Наций в настоящее время несет прямую ответственность,

ссылаясь на резолюцию 269 (1969) Совета Безопасности от 12 августа 1969 года,

1. решительно осуждает правительство Южной Африки за его отказ выполнить резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, касающиеся Намибии;
2. заявляет, что продолжающееся пребывание южноафриканских властей в Намибии является незаконным и что вследствие этого все меры, принятые правительством Южной Африки от имени и в отношении Намибии после прекращения мандата, являются незаконными и не имеют силы;
3. заявляет далее, что вызывающее отношение правительства Южной Африки к решениям Совета Безопасности подрывает авторитет Организации Объединенных Наций;

/...

4. считает, что продолжающаяся оккупация Намибии правительством Южной Африки в нарушение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и Устава Организации Объединенных Наций имеет серьезные последствия для прав и интересов народа Намибии;

5. призывает все государства и, в частности, те, которые имеют экономические и иные интересы в Намибии, воздерживаться от осуществления любых сделок с правительством Южной Африки, несовместимых с пунктом 2 настоящей резолюции;

6. постановляет создать в соответствии с правилом 28 временных правил процедуры Специальный подкомитет Совета для изучения в консультации с Генеральным секретарем путей и способов, с помощью которых могут быть эффективно осуществлены относящиеся к делу резолюции Совета, включая настоящую резолюцию, согласно соответствующим положениям Устава, в свете явного отказа Южной Африки уйти из Намибии и для представления его рекомендаций к 30 апреля 1970 года;

7. просит все государства, а также специализированные учреждения и другие соответствующие органы Организации Объединенных Наций предоставить Подкомитету любую информацию и другую помощь, которую он может запросить для выполнения настоящей резолюции;

8. просит далее Генерального секретаря оказать всемерную помощь Подкомитету в выполнении его задачи;

9. постановляет возобновить рассмотрение вопроса о Намибии сразу после представления рекомендаций Подкомитетом.

Принята на 1529-м заседании
13 голосами при 2 воздержавшихся
(Соединенное Королевство Вели-
кобритании и Северной Ирландии,
Франция), причем никто не голо-
совал против.

/...

Добавление V

Выдержки из консультативного заключения
Международного Суда по вопросу о Намибии a/

111. Что касается силы, которую следует придать заявлению, содержащемуся в пункте 2 резолюции 276 (1970) b/, то Суд считает, что оценка положения как незаконного сама по себе не ликвидирует его. Она может быть всего лишь первым необходимым шагом в стремлении положить конец этому незаконному положению.

112. Было бы неверно полагать, что, как только такое заявление в соответствии со статьей 24 Устава было сделано Советом Безопасности от имени всех государств-членов, эти государства получают свободу действий, направленных против такого незаконного положения, или даже могут признавать нарушения норм права в результате таких действий. Когда члены Организации Объединенных Наций сталкиваются с таким международно-противоправным положением, они должны действовать в соответствии с заявлением, сделанным от их имени. В этой связи возникает вопрос о силе этого решения Совета Безопасности для государств-членов Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 25 Устава.

...

122. По указанным выше причинам и в соответствии с замечаниями, содержащимися в пункте 125 ниже, государства-члены обязаны воздерживаться от вступления в договорные отношения с Южной Африкой во всех случаях, когда правительство Южной Африки пытается действовать от имени или в отношении Намибии. Что касается существующих двусторонних договоров, то государства-члены должны воздерживаться от ссылок на них или от применения договоров или положений договоров, заключенных Южной Африкой от имени или в отношении Намибии, которые подразумевают активное межправительственное сотрудничество. Однако в том, что касается многосторонних договоров, этот принцип не может быть применен в отношении отдельных общих конвенций, например, имеющих гуманитарный характер, невыполнение которых может неблагоприятно отразиться на народе Намибии. В этой связи компетентные международные органы должны принять конкретные меры.

123. Государства-члены в соответствии с обязанностью непризнания, налагаемой пунктами 2 и 5 резолюции 276 (1970), должны воздерживаться от направления дипломатических или специальных миссий в Южную Африку, в том числе в находящуюся под ее юрисдикцией Территорию Намибия, воздерживаться от направления консульских агентов в Намибию и отзываться

a/ Legal Consequences for States of the Continued Presence of South Africa in Namibia (South West Africa) notwithstanding Security Council Resolution 276 (1970), Advisory Opinion, I.C.J. Reports 1971, Paras. 111, 112, 122-125, 127.

b/ См. добавление IV.

/...

любых таких агентов, уже находящихся там. Они должны также сообщить правительству Южной Африки, что поддержание дипломатических или консульских отношений с Южной Африкой не означает какого-либо признания ее власти в отношении Намибии.

I24. Ограничения, подразумеваемые непризнанием присутствия Южной Африки в Намибии, и четкие положения пункта 5 резолюции 276 (I970) налагают на государства-члены обязанность воздерживаться от вступления в экономические или иные отношения и сделки с Южной Африкой от имени или в отношении Намибии, которые могут укрепить ее власть над Территорией.

I25. В целом непризнание факта управления Южной Африкой Территорией не должно приводить к лишению народа Намибии каких-либо преимуществ, получаемых от международного сотрудничества. В частности, хотя официальные акты, совершаемые правительством Южной Африки от имени или в отношении Намибии после прекращения мандата, незаконны и недействительны, эта недействительность не может быть распространена на такие акты, как, например, акты гражданского состояния, непризнание юридической силы которых может лишь нанести ущерб жителям Территории.

...

I27. В том, что касается общих последствий незаконного присутствия Южной Африки в Намибии, все государства должны иметь в виду, что пострадавшей стороной является народ, который должен обращаться к международному сообществу за помощью в своем стремлении к целям, во имя которых была создана мандатная система.

/...

Добавление VI

Соглашение между Организацией Объединенных Наций
и Международным валютным фондом а/

Статья I

Общие положения

1. Настоящее Соглашение, заключаемое между Организацией Объединенных Наций в соответствии с положением статьи 63 ее Устава и Международным валютным фондом (в дальнейшем именуемым фондом) в соответствии с положениями статьи X его Статей Соглашения, имеет целью определить условия, на которых Организация Объединенных Наций и фонд будут поставлены в связь.

2. Фонд является специализированным учреждением, созданным по соглашению между правительствами его государств-членов и имеющим широкие международные обязательства, определенные в его Статьях Соглашения, в экономической и связанных с ней областях в рамках статьи 57 Устава Организации Объединенных Наций. В силу характера его международных обязательств и положений его Статей Соглашения фонд является независимой международной организацией и должен функционировать как таковая.

3. На Организацию Объединенных Наций и на фонд налагаются некоторые необходимые ограничения в целях обеспечения конфиденциальности материала, предоставляемого им их членами или другими лицами или органами, и ничто в настоящем Соглашении не должно рассматриваться как требующее от них предоставлять какую-либо информацию, предоставление которой, по их мнению, является нарушением доверия любого из их членов или любого лица или органа, от которых они получают такую информацию, или каким-либо иным образом нарушает их нормальную деятельность.

а/ Вступило в силу 15 ноября 1947 года в соответствии со статьей XIII после утверждения Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 15 ноября 1947 года и Советом управляющих Международного валютного фонда 17 сентября 1947 года.

/...

Статья II

Взаимное представительство

1. Представители Организации Объединенных Наций имеют право присутствовать и принимать участие без права голоса в заседаниях Совета управляющих Фонда. Представители Организации Объединенных Наций приглашаются принимать участие без права голоса в заседаниях, специально созываемых Фондом для конкретной цели обсуждения мнения Организации Объединенных Наций по вопросам, интересующим ее.
2. Представители Фонда имеют право присутствовать на заседаниях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в целях проведения консультаций.
3. Представители Фонда имеют право присутствовать и принимать участие без права голоса в заседаниях комитетов Генеральной Ассамблеи, заседаниях Экономического и Социального Совета, Совета по Опеке и их соответствующих вспомогательных органов при рассмотрении вопросов, представляющих интерес для Фонда.
4. О таких заседаниях и их повестке дня сообщается заблаговременно, с тем чтобы обеспечить, по консультации, присутствие соответствующих представителей.

Статья III

Включение пунктов в повестку дня

При составлении повестки дня для заседаний Совета управляющих Фонд обращает должное внимание на включение в повестку дня пунктов, предлагаемых Организацией Объединенных Наций. Равным образом, Совет и его комиссии и Совет по Опеке обращают должное внимание на включение в повестку дня пунктов, предлагаемых Фондом.

Статья IV

Консультации и рекомендации

1. Организация Объединенных Наций и Фонд консультируются между собой и обмениваются мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес.
2. Ни та, ни другая организация, ни их вспомогательные органы не представляют друг другу никаких официальных рекомендаций без должной предварительной консультации в отношении таких рекомендаций. Любая официальная рекомендация, сделанная любой из организаций после такой консультации, в возможно кратчайшие сроки рассматривается соответствующим органом другой организации.

/...

Статья V

Обмен информацией

Организация Объединенных Наций и Фонд, насколько это практически возможно и в соответствии с пунктом 3 статьи I, принимают меры для постоянного обмена информацией и публикациями, представляющими взаимный интерес, и для предоставления, по просьбе, специальных докладов и исследований.

Статья VI

Совет Безопасности

1. Фонд принимает к сведению обязательства, принятые на себя согласно пункту 2 статьи 48 Устава Организации Объединенных Наций такими его членами, которые являются также членами Организации Объединенных Наций, выполнять решения Совета Безопасности путем их действий в соответствующих специализированных учреждениях, членами которых они являются, и при осуществлении такой деятельности должным образом учитывать решения Совета Безопасности, принятые согласно статьям 41 и 42 Устава Организации Объединенных Наций.

2. Фонд соглашается оказывать помощь Совету Безопасности путем предоставления ему информации в соответствии с положениями статьи V настоящего Соглашения.

Статья VII

Помощь Совету по Опек

Фонд соглашается сотрудничать с Советом по Опек в осуществлении им своих функций путем предоставления, по его просьбе, информации и технической помощи, а также любыми другими аналогичными способами, которые находятся в соответствии со Статьями Соглашения о Фонде.

Статья VIII

Международный суд

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций настоящим уполномочивает Фонд обращаться к Международному Суду за консультативными заключениями по любым правовым вопросам, возникающим в рамках деятельности Фонда, за исключением вопросов, касающихся взаимоотношений Фонда с Организацией Объединенных Наций или любым специализированным учреждением. Обращаясь к Суду за консультативным заключением Фонд информирует об этом запросе Экономический и Социальный Совет.

/...

Статья IX

Статистические службы

1. В интересах эффективности и в целях облегчения бремени, лежащего на национальных правительствах и других организациях, Организация Объединенных Наций и Фонд соглашаются сотрудничать в деле устранения нежелательного дублирования работы в области сбора, анализа, публикации и распространения статистической информации.
2. Фонд признает Организацию Объединенных Наций в качестве центрального учреждения по сбору, анализу, публикации, стандартизации и улучшению статистических данных, используемых международными организациями для целей общего характера, что не ограничивает права Фонда заниматься любой статистической работой, если она может оказаться необходимой для его собственных целей.
3. Организация Объединенных Наций признает Фонд в качестве надлежащего учреждения по сбору, анализу, публикации, стандартизации и улучшению статистических данных в своей специальной области, что не ограничивает права Организации Объединенных Наций заниматься любой статистической работой, поскольку она может оказаться необходимой для ее собственных целей.
4. а) В своей статистической деятельности Фонд соглашается полностью учитывать потребности Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.
б) В своей статистической деятельности Организация Объединенных Наций соглашается полностью учитывать потребности Фонда.
5. Организация Объединенных Наций и Фонд соглашаются своевременно предоставлять друг другу всю свою неконфиденциальную статистическую информацию.

Статья X

Административные взаимоотношения

1. Организация Объединенных Наций и Фонд проводят время от времени консультации по вопросам персонала и другим административным вопросам, представляющим взаимный интерес, с целью обеспечения единообразия в таких вопросах в той степени, в какой это практически возможно, а также достижения наиболее эффективного использования служб и средств обслуживания обеих организаций. Эти консультации включают в себя определения наиболее справедливого порядка финансирования специальных услуг, предоставляемых одной организацией другой.

/...

2. В той степени, в какой это соответствует положениям настоящего Соглашения, Фонд участвует в работе Координационного комитета и его вспомогательных органов.

3. Фонд представляет Организации Объединенных Наций копии ежегодного доклада и ежеквартальных финансовых ведомостей, подготовленные Фондом в соответствии с разделом 7а статьи V его Статей соглашения. Организация Объединенных Наций соглашается, что при толковании пункта 3 статьи 17 Устава Организации Объединенных Наций она принимает во внимание тот факт, что ежегодный бюджет Фонда не зависит от взносов его членов и что соответствующие органы Фонда пользуются автономностью при определении формы и содержания каждого бюджета.

4. Должностные лица Фонда имеют право пользоваться пропусками Организации Объединенных Наций в соответствии со специальными соглашениями, заключаемыми между Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и компетентными должностными лицами Фонда.

Статья XI

Соглашения с другими организациями

До заключения любого официального соглашения между Фондом и любым специализированным учреждением Фонд информирует об этом Экономический и Социальный Совет и, в частности, соглашается информировать Совет о характере и сфере применения любого такого соглашения.

Статья XII

Связь

1. Организация Объединенных Наций и Фонд принимают вышеизложенные положения, считая, что таковые будут содействовать поддержанию эффективного сотрудничества между обеими организациями. Обе стороны обязуются создать в рамках своих организаций административный механизм, который может потребоваться для установления наиболее эффективной связи, как это предусмотрено в настоящем Соглашении.

2. Мероприятия, предусматриваемые в предшествующих статьях настоящего Соглашения, применяются, в той мере, в какой это целесообразно, к взаимоотношениям между такими филиалами или региональными отделениями, которые могут быть учреждены обеими организациями, а также к взаимоотношениям между их центральными управлениями.

/...

Статья XIII

Разные положения

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Главный директор Фонда уполномочиваются заключать такие дополнительные соглашения, какие они сочтут необходимыми или целесообразными для полного осуществления целей настоящего Соглашения.
2. По вступлении в силу настоящее Соглашение может быть пересмотрено по обоюдному согласию между Организацией Объединенных Наций и Фондом.
3. Действие настоящего Соглашения может быть прекращено любой из заключивших его сторон по истечении шестимесячного срока со времени вручения другой стороне уведомления в письменной форме, после чего все права и обязательства обеих сторон в связи с настоящим Соглашением теряют силу.
4. Настоящее Соглашение вступает в силу после его утверждения Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Советом управляющих Фонда.

/...

Добавление VII

Выдержки из Устава Организации Объединенных Наций

Статья 57

1. Различные специализированные учреждения, созданные межправительственными соглашениями и облеченные широко международной, определенной в их учредительных актах, ответственностью в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобных областях, будут поставлены в связь с Организацией в соответствии с положениями статьи 63.

2. Такие учреждения, которые будут поставлены указанным образом в связь с Организацией, именуются в последующих статьях "специализированные учреждения".

Статья 58

Организация делает рекомендации по согласованию политики и деятельности специализированных учреждений.

. . .

Статья 60

Ответственность за выполнение функций Организации, указанных в настоящей Главе, возлагается на Генеральную Ассамблею и, под руководством Генеральной Ассамблеи, на Экономический и Социальный Совет, которому для этой цели предоставляются полномочия, указанные в Главе X.

. . .

Статья 63

1. Экономический и Социальный Совет уполномочивается вступать с любым из учреждений, указанных в статье 57, в соглашения, определяющие условия, на которых соответствующие учреждения будут поставлены в связь с Организацией. Такие соглашения подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей.

2. Совет уполномочивается согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ними и рекомендаций таким учреждениям и посредством рекомендаций Генеральной Ассамблее и Членам Организации.

/...

Статья 64

1. Экономический и Социальный Совет уполномочивается принимать надлежащие меры для получения от специализированных учреждений регулярных докладов. Совет уполномочивается заключать соглашения с Членами Организации и со специализированными учреждениями с целью получения от них докладов о мерах, предпринятых ими во исполнение его собственных рекомендаций и рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросам, входящим в его компетенцию.

2. Совет уполномочивается сообщать Генеральной Ассамблее свои замечания по этим докладам.

. . .

Статья 70

Экономический и Социальный Совет уполномочивается проводить мероприятия для участия без права голоса представителей специализированных учреждений в обсуждении вопросов в Совете или в созданных им комиссиях, а также для участия представителей Совета в обсуждении вопросов в специализированных учреждениях.
