



Distr.
GENERAL

A/37/568
25 October 1982
ARABIC
ORIGINAL : ENGLISH



الأمم المتحدة

الجمعية العامة

الدورة السابعة والثلاثون
البندان ٣٢ و ٩٩ من جدول الأعمال

مسألة ناميبيا

تنفيذ الوكالات المتخصصة والمؤسسات الدولية
المتصلة بالأمم المتحدة لإعلان منح الاستقلال
للبلدان والشعوب المستعمرة

رسالة مؤرخة في ٣ تشرين الأول / أكتوبر ١٩٨٢ وموجهة
الى الأمين العام من رئيس مجلس الأمم المتحدة لناميبيا

وفقا لمقرر صادر عن مجلس الأمم المتحدة لناميبيا في جلسته ٣٨٨ المعقود اليوم ،
أرجوا استنساخ التقرير طيه بوصفه وثيقة من وثائق الجمعية العامة ، في إطار البندين ٣٢
و ٩٩ من جدول الأعمال .

(توقيع) بول ج. ف. لوساكا
رئيس مجلس الأمم المتحدة لناميبيا

مرفق

علاقات صندوق النقد الدولي بجنوب افريقيا

بقلم

دافيد غيسلكست *

* أجرى الدكتور دافيد غيسلكست ، الاستاذ المساعد في علم الاقتصاد في جامعة ماريلاند ، في مقاطعة بلتيمور ، بحوثا مستفيضة بشأن النظام النقدي الدولي .

علاقات صندوق النقد الدولي بجنوب افريقيا

المحتويات

الصفحة

٥	.....	أولا - مقدمة
٥	.....	ألف - موجز مقتضب لهيكل صندوق النقد الدولي وعملياته
١١	.....	باء - قرارات الامم المتحدة التي تطلب الى صندوق النقد الدولي الكف عن التعاون مع جنوب افريقيا
١١	.....	ثانيا - معونات صندوق النقد الدولي لجنوب افريقيا
١١	.....	ألف - معونات صندوق النقد الدولي بجنوب افريقيا عن طريق حساب الموارد العامة
١٥	.....	باء - التعاون مع جنوب افريقيا من خلال الاتفاق الخاص لشراء الذهب المعقود سنة ١٩٦٩
١٧	.....	جيم - المعونة المقدمة من صندوق النقد الدولي الى جنوب افريقيا عن طريق ادارة حقوق السحب الخاصة
٢٥	.....	دال - معونة صندوق النقد الدولي الى جنوب افريقيا عن طريق القروض المحتملة
٢٨	.....	هاء - صندوق النقد الدولي وجهود جنوب افريقيا الرامية الى ادامة احتلالها غير الشرعي لناميبيا
٢٩	.....	ثالثا - مقارنة علاقات صندوق النقد الدولي مع جنوب افريقيا بعلاقاته مع دول افريقية اخرى
٢٩	.....	ألف - المقارنة بدول افريقية اخرى
٣١	.....	باء - المقارنة بصافي مساهمة نيجيريا في عمليات صندوق النقد الدولي
٣٢	.....	جيم - المقارنة بالمعونة المقدمة الى دول خط المواجهة وغيرها من الدول في الجنوب الافريقي

المحتويات (تابع)

الصفحة

٣٤	رابعاً - إمكانية كبح المعونة التي يقدمها صندوق النقد الدولي لجنوب أفريقيا او الحد منها
٣٤	ألف - الاجراءات المتاحة في صندوق النقد الدولي لقطع اعتمادات الصندوق الى جنوب افريقيا
٤٠	باء - الدور السياسي لصندوق النقد الدولي في جنوب افريقيا .
٤٤	خامساً - النتائج

التذييلات

٥٢	الأول - الاعضاء ، والاصوات ، والتمثيل بالمديرين التنفيذيين في صندوق النقد الدولي
٦٣	الثاني - مقتطفات من النظام الاساسي لصندوق النقد الدولي
٦٩	الثالث - قرار اتخذه صندوق النقد الدولي في عام ١٩٦٩ بشراء الذهب من جنوب افريقيا
٧١	الرابع - قرار مجلس الامن ٢٧٦ (١٩٧٠) المؤرخ في ٣٠ كانون الثاني /يناير ١٩٧٠
٧٣	الخامس - مقتطفات من الرأي الاستشاري لمحكمة العدل الدولية بشأن ناميبيا
٧٥	السادس - الاتفاق بين الامم المتحدة وصندوق النقد الدولي
٨١	السابع - مقتطفات من ميثاق الامم المتحدة

الجدول

٢١	الأول - استخدام جنوب افريقيا لحقوق السحب الخاصة ، ١٩٧٠-١٩٨١ .
٣٠	الثاني - مقارنة لعلاقات صندوق النقد الدولي مع جنوب افريقيا بعلاقاته مع كل افريقيا ، ١٩٧٠-١٩٨١
٣٣	الثالث - صافي مديونية (-) أو دائنية (+) دول خط المواجهة و جنوب افريقيا لصندوق النقد الدولي ، ١٩٧٠-١٩٨١

أولا - مقدمة

ألف - موجز مقتضب لهيكل صندوق النقد الدولي وعلياته

تقوم بإدارة صندوق النقد الدولي الحكومات الأعضاء التي يربو عددها الآن على ١٤٠ (١) . والصندوق هو وسيط مالي دولي ، يتلقى الأموال ويمنح القروض بالعملات الأجنبية للحكومات الأعضاء . وصندوق النقد الدولي ، مثل البنك الدولي ، تم التخطيط له أثناء الحرب العالمية الثانية ، وبدأ عملياته في واشنطن ، العاصمة ، بعد انتهاء الحرب بفترة وجيزة ، وقدم أول قرض له سنة ١٩٤٧ . وينظم تصرفات صندوق النقد الدولي وأعضائه النظام الأساسي للصندوق ، وهو معاهدة دولية وقع عليها جميع الأعضاء في صندوق النقد الدولي ، ويعتبر بمثابة دستور للمنظمة (٢) .

لا ترتبط قروض صندوق النقد الدولي التي تمنح للحكومات الأعضاء بأي مشروع محدد أو تفرد بأي شكل آخر لفرض محدد بل تكون متاحة لمواجهة الاحتياجات العامة لدى الحكومات المقترضة . تهدف برامج صندوق النقد الدولي للاقراض الى مساعدة البلدان في التغلب على الصعوبات القصيرة الأجل والمتوسطة الأجل في حسابات ميزان مدفوعاتها . وهكذا ، ينبغي تسديد معظم قروض صندوق النقد الدولي خلال فترة خمس سنوات . وفي الآونة الأخيرة وضعت بعض البرامج التي تمتد فترة السداد فيها الى عشر سنوات . وبعد أن يمنح الصندوق قرضا لمساعدة البلد في التغلب على المصاعب في فترة عصبية ، ينبغي للصندوق استرداد القرض في أقصر مدة ممكنة حتى تكون الأموال متاحة للاستخدام في مكان آخر . وبهذه الكيفية ، يحافظ صندوق النقد الدولي على أرصده من الأموال المتاحة للاقراض وبالتالي على قدرته على تقديم المساعدات للحكومات الأعضاء .

تشارك البلدان الأعضاء في صندوق النقد الدولي وفقا لنظام حصص يشبه في بعض جوانبه نظام ملكية الأسهم في الشركات . وبوجه عام ، تحدد حصة كل عضو حسب وزنه الاقتصادي . فالبلدان الأكبر والأغنى تحظى بحصص أكبر ، بينما تكون حصص البلدان الأصغر والأفقر أصغر . وفي البداية كان يعبر عن الحصص بدولارات الولايات المتحدة أما الآن فقد أصبح يعبر عنها بحقوق السحب

الخاصة ، وهي وحدة نقدية ابتدعتها صندوق النقد الدولي (٣) . وقد تقلبت قيمة حقوق السحب الخاصة ، التي تعتمد على قيمة سلّة من العملات الوطنية الرئيسية ، من ١١٥ دولار تقريبا إلى ما يربو قليلا على ١٣٠ دولار في السنوات الأخيرة .

وتقرر حصة العضو في صندوق النقد الدولي وزن صوته في مجالس صندوق النقد الدولي ، كما أنها تلعب دورا في تحديد حجم اسهامه المالي في صندوق النقد الدولي بالاضافة الى حجم القروض التي يمكنه الحصول عليها من الصندوق . وفي مجالس صندوق النقد الدولي ، يخصص ٢٥ صوتا لكل عضو ، يضاف اليها صوت واحد عن كل ١٠٠٠٠ وحدة من حقوق السحب الخاصة الكائنة في حصته . وعلى سبيل المثال ، للولايات المتحدة التي تبلغ حصتها ١٢٦٠٧٥ وحدة من حقوق السحب الخاصة ١٢٦٣٢٥ صوتا . ويعطي الاجراء المتبع في تحديد عدد الأصوات بناء على الحصص الدول الأكبر حصة من إجمالي الأصوات في الصندوق أصغر قليلا من نصيبها في إجمالي الحصص في الصندوق ، وخلافا لذلك يعطي البلدان الصغيرة حصة من مجموع الأصوات في الصندوق أكبر بقليل من نصيبها في مجموع الحصص في الصندوق . غير أن هذه الفروق ضئيلة . فعلى سبيل المثال ، تبلغ حصة الولايات المتحدة ٢١١٥ في المائة من مجموع الحصص في صندوق النقد الدولي ، بينما تبلغ أصوات الولايات المتحدة ٢٠٠١ في المائة من مجموع الأصوات في صندوق النقد الدولي . وتكوّن حصص وأصوات البلدان الصغيرة والفقيرة نصيبا أصغر من مجموع الحصص والأصوات في الصندوق ، فعلى سبيل المثال ، كانت حصة رواندا وقدرها ٣٤٥ مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة تمثل ٠٦ في المائة من مجموع حصص الصندوق بينما كانت أصواتها وعددها ٥٩٥ صوتا تمثل ٠٩ في المائة من مجموع الأصوات في الصندوق (٤) .

وتتمتع المملكة المتحدة بأكبر حصة وأكبر عدد من الأصوات في صندوق النقد الدولي بعد الولايات المتحدة . وتبلغ نسبة أصوات المملكة المتحدة ٦٩٩ من مجموع الأصوات . أما أكبر الحصص من مجموع الأصوات بعد ذلك فترجع ، حسب الترتيب ، الى ألمانيا الغربية التي تبلغ حصتها ١٦٦ في المائة وفرنسا التي تبلغ حصتها ٤٦٠ في المائة واليابان التي تبلغ حصتها ٣٩٨ في المائة . وعلى سبيل المقارنة ، يقل مجموع أصوات كل بلدان افريقيا السوداء مجتمعة عن أصوات المملكة المتحدة ويبرو بقليل عن ثلث أصوات الولايات المتحدة .

ومعظم البلدان الاشتراكية ليست أعضاء في صندوق النقد الدولي . فالاتحاد السوفياتي وعدة بلدان اشتراكية أخرى لم تنضم أبدا الى صندوق النقد الدولي . وهناك بلدان اشتراكيان هم

تشيكوسلوفاكيا وكوبا ان انسحب أحدهما وأرغم الآخر على ترك العضوية . وفي الوقت الحاضر تتمتع كل من لاوس وفيت نام ويوغوسلافيا ورومانيا والصين بعضوية الصندوق . وبفوق صوت الصين ، الذي يساوى ٢٨٩ في المائة من مجموع الأصوات في الصندوق ، أصوات البلدان الاشتراكية الأربعة الأخرى مجتمعة .

يدلي أعضاء صندوق النقد الدولي بأصواتهم في مجلس المحافظين وفي المجلس التنفيذي . ومجلس محافظي صندوق النقد الدولي هو السلطة العليا داخل الهيكل التنظيمي للصندوق . ويعين كل عضو في صندوق النقد الدولي محافظا واحدا في مجلس المحافظين . يدلي كل محافظ بالأصوات المرجحة المخصصة للبلد الذي يمثله . يعقد مجلس محافظي صندوق النقد الدولي اجتماعات سنوية في مواعيد محددة . وهناك أيضا إجراءات يمكن بمقتضاها دعوة مجلس المحافظين للانعقاد أو إجراء مشاورات معه في الأوقات الأخرى .

ومن ناحية أخرى ، يجتمع المجلس التنفيذي طوال السنة في المقر الرئيسي للصندوق النقد الدولي في واشنطن العاصمة . ويتخذ المجلس التنفيذي القرارات المتعلقة بالأعمال الروتينية للصندوق . وحيث أن المجلس التنفيذي هو عبارة عن فريق عامل ، فإن نسق أعماله أكثر توحيدا من مجلس المحافظين . وفي الوقت الذي يتكون فيه مجلس المحافظين مما يربو على ١٤ (عضوا) (عضو واحد لكل عضو في الصندوق) ، كان المجلس التنفيذي في منتصف عام ١٩٨١ يضم اثنين وعشرين مديرا تنفيذيا فقط (٥) . ومعظم أعضاء الصندوق غير ممثلين تمثيلا مباشرا في المجلس التنفيذي بل يقسمون الى مجموعات يشترك العضو فيها مع عدد يتراوح بين اثنين وواحد وعشرين من الأعضاء الآخرين في انتخاب مدير تنفيذي واحد للمجموعة (٦) . وبإمكان المدير التنفيذي لمجموعة من البلدان الادلاء بالأصوات الجماعية للأعضاء الذين يمثلهم . ويجرى تعيين عدد قليل من المدراء التنفيذيين من قبل كل عضو بمفرده من الأعضاء الذين يملكون أكبر الحصص (الولايات المتحدة ، والمملكة المتحدة ، والمانيا الغربية ، وفرنسا ، واليابان) أو الأعضاء الذين يدفعون مساهمات كبيرة للصندوق (المملكة العربية السعودية) (٧) .

يقسم النظام الأساسي لصندوق النقد الدولي المعاملات بين الأعضاء والصندوق إلى فئتين: فئة المعاملات التي تسجل في الإدارة العامة، والتي تشمل حساب الموارد العام، والمعاملات التي تسجل في إدارة حقوق السحب الخاصة وقد تم توزيع أول مجموعة من الأموال في عام ١٩٤٧. وكان حساب الموارد العام هو القناة الأولى لتقديم المعونة إلى الأعضاء. مازال حساب الموارد العام حتى يومنا هذا هو القناة التي يقدم من خلالها الجزء الأكبر من معونة صندوق النقد الدولي. بيد أن إدارة حقوق السحب الخاصة، التي بدأت نشاطها عام ١٩٧٠، أصبحت تمتاز بأهمية متزايدة بوصفها قناة لتقديم المعونة بعد قيام صندوق النقد الدولي بإنشاء وتخصيص حصصا متزايدة على مر السنين من حقوق السحب الخاصة.

وتلعب حصة كل عضو في الصندوق دورا في تحديد مساهمته المالية في عمليات الصندوق التي تتم عن طريق الإدارة العامة. ويطلب الصندوق من كل عضو أن يودع لدى الصندوق قيمة حصته مقدرة إما بعملة البلد نفسه أو بالعملة الأخرى، أو حقوق السحب الخاصة (٨)، أو الذهب، كما كان يحدث في الماضي. وعندما تزداد الحصص - حدثت آخر زيادتين في الحصص في عامي ١٩٧٨ و ١٩٨٠ - يزيد كل عضو الأموال التي يودعها في صندوق النقد الدولي بما يعادل الفرق بين حصته القديمة وحصته الجديدة. بيد أن هناك كمية من الإحراجات المالية الشكلية في المساهمات التي تدفع للصندوق على أساس الحصص. فالصندوق يسمح للعضو أن يودع منظم حصته التي يسهم بها بعملته المحلية. وطالما ظل الصندوق محتفظا بمساهمة العضو التي دفعها بالعملة المحلية، ولم يستخدمها، فإن الوضع بالنسبة لذلك العضو لا يتغير ويظل وكأن هذا الاسهام بالعملة المحلية لم يودع لدى صندوق النقد الدولي بتاتا. ولا يكون العضو مساهما حقا بعملته المحلية في عمليات الصندوق ما لم يستخدم الصندوق عملة هذا العضو في تقديم المعونة إلى عضو آخر. وبوجه عام، فإن الصندوق يستخدم في تقديم المعونة إلى أعضاء المساهمات بالعملة المحلية التي تدفعها الدول الأغنى لا الأفقر.

يودع ذلك الجزء من اسهام البلد في حصته الذي لا يدفع بالعملة المحلية في شكل حقوق سحب خاصة، وعمليات احتياطية (أي عملات البلدان الرئيسية التي يمكن استخدامها بحرية)، أو الذهب، كما كان الحال في الماضي. ويطلب من الأعضاء عادة أن يودعوا ربع حصصهم والزيادة في حصصهم في شكل أصول احتياطية من هذا القبيل. وفي حين أن الجزء المدفوع بالمعطية المحلية في حصة العضو التي يسهم بها، قد يشكّل أولا يساهما حقيقيا في عمليات صندوق النقد الدولي، فإن الجزء المدفوع في شكل عملات احتياطية أو ذهب، كما كان الحال في الماضي، يمثل تكلفة حقيقية بالنسبة لكل عضو ولهذا يعتبر اسهاما حقيقيا. ويعتبر عموما

الجزء المقدم في شكل حقوق سحب خاصة اسهاما حقيقيا رغم أنه يمكن القول بأنه ليس اسهاما حقيقيا ان أن حقوق السحب الخاصة التي تدفع للصندوق كان الصندوق هو الذي وزعها أصلا .

وبالرغم من أن الحصص تساعد في تحديد قيمة اسهام كل عضو في عمليات صندوق النقد الدولي عن طريق الادارة العامة ، إلا أن الحصص وحدها لا تعطي صورة كاملة للموضوع . وفي عملية اختيار العملات التي تستخدم في تقديم المعونة الى الأعضاء ، يوزع صندوق النقد الدولي عبء دعم عمليات الصندوق بين أعضائه . فعندما يقرر الصندوق منح قرض بالين مثلا ، يكون فسي الواقع قد وضع عبء منح هذا القرض على الحكومة اليابانية . فضلا عن هذا ، فان صندوق النقد الدولي لا يستخدم العملات المتوفرة من اسهام الأعضاء في الحصص فقط بل يسعى للحصول على القروض أيضا . وفي الآونة الأخيرة ، كوّنت القروض التي حصل عليها الصندوق من الحكومات الأعضاء فرادى ومن مجموعات من الحكومات الأعضاء جزءا كبيرا من العملات الصالحة للاستخدام المتوفرة في خزائن الصندوق . ومجمل القول انه يمكن للبلد الذي يسهم بحصة قدرها ١ في المائة فسي الصندوق أن يسهم بما يزيد كثيرا أو ما يقل كثيرا عن ١ في المائة في عمليات الصندوق .

يسمح لكل عضو أن يسحب ، بناء على طلبه ، من الادارة العامة للصندوق مبلغا يساوي صافي اسهامه الحقيقي في أموال الادارة العامة . يسمى الاسهام الصافي الحقيقي للعضو شريكته الاحتياطية أو مركزه الاحتياطي في الصندوق . وفي البداية ، يكون المركز الاحتياطي للعضو مساويا للجزء الذي يدفع من حصته في شكل عملات احتياطية ، وحقوق سحب خاصة ، ونذهب . وعندما تستخدم عملة العضو ليسحب منها عضو آخر ، يزداد الاسهام الحقيقي الصافي للعضو الأول ، الذي يسمى شريكته الاحتياطية أو مركزه الاحتياطي وتساوي الزيادة قيمة عملة العضو المستخدمة . ومن ناحية أخرى ، عندما يسحب عضو من مركزه الاحتياطي في الصندوق ، ينقص اسهامه الصافي الحقيقي بما يعادل قيمة ما يسحبه (٩) . وعندما يسحب العضو من شريكته الاحتياطية ، يكون العضو قد سحب أو خفّض من اسهامه الصافي الجارى في عمليات الصندوق . وعندما تتضائل شريحة احتياطي العضو الى أن تبلغ الصفر ، يكون العضو عديم الاسهام الجارى في عمليات الصندوق التي تتم من خلال الادارة العامة . واذ قام العضو بسحب مبالغ أخرى يكون هذا بمثابة استخدام ائتمانات من الصندوق .

يعطى الأعضاء مطلق الحرية في استخدام شرائحهم الاحتياطية . وبما كان الأعضاء السحب من شرائحهم الاحتياطية عند الطلب دون الحاجة للحصول على موافقة المجلس التنفيذي . ينطوي السحب الذي يتجاوز الشريحة الاحتياطية على استخدام ائتمانات الصندوق . ويضطلع الصندوق قيودا ونظما فيما يتعلق باستخدام الائتمانات أشد وأدق مما هو الحال بالنسبة لوصول العضو الى شريحته الاحتياطية . وتساعد الحصص على تحديد كمية الائتمان التي يمكن للعضو أن يأمل في الحصول عليها بالسحب من الإدارة العامة للصندوق . ولدى صندوق النقد الدولي عدة مجموعات مختلفة من القواعد التي تحدد كيفية الانتفاع من عدة برامج متنوعة من القروض عن طريق الإدارة العامة . وتشمل كل مجموعة من القواعد وصفا للأسباب المقبولة للحصول على معونة من الصندوق بالإضافة الى نسبة الحصص المتاحة عن طريق أحد برامج القروض . وبموجب ممارسات الاقراض الجارية لدى صندوق النقد الدولي تكون المعونة الممكنة تقديما الى أي عضو عن طريق الإدارة العامة ٧٠ في المائة من حصة العضو (١٠) . وفي معظم الحالات ، يبلغ مجموع القروض التي لم يسدها العضو ما هو أقل بكثير . وبالطبع ، ينبغي تسديد قيمة المعونة كلها خلال مدة محددة لا تتجاوز عشر سنوات .

تسجل في الإدارة العامة للصندوق جميع الاسهامات المقدمة الى الصندوق والمعونات التي يقدمها والوارد ذكرها أعلاه في الفقرات السابقة . وفي سنة ١٩٦٩ ، عدل النظام الأساسي للصندوق من أجل انشاء ادارة لحقوق السحب الخاصة باعتبارها قناة رئيسية ثانية لتقديم المعونة الى الحكومات الأعضاء . واعتبارا من عام ١٩٧٠ ، خصص صندوق النقد الدولي حقوق سحب خاصة للحكومات الأعضاء بنسبة حصصها في الصندوق . وحقوق السحب الخاصة هي عبارة عن شكل من أشكال النقود المستندية التي يستطيع الأعضاء أن يذخروها أو أن يستبدلوها بعملات الأعضاء الآخرين أو أن يستخدموها لسداد الالتزامات الدولية في حدود ما يبيحه الصندوق . والى الآن ، بلغ مجموع المخصصات التراكمية التي وزعها الصندوق على الأعضاء في الصندوق ٣٥ في المائة من الحصص تقريبا . ويتم تناول حقوق السحب الخاصة باسهاب أكثر في الفرع الثاني جيم من هذه الورقة .

وفضلا عن القروض التي تقدّمها الإدارة العامة والتي تقدّم عن طريق ادارة حقوق السحب الخاصة ، يقدّم صندوق النقد الدولي القروض الى الأعضاء بواسطة صندوق استئماني أنشئ باستخدام جزء من الأرباح الناتجة عن بيع ذهب صندوق النقد الدولي . قدّمت قروض الصندوق الاستئماني الى حوالي ستين عضوا من أفقر الأعضاء ، بما في ذلك الى عدد كبير من البلدان الافريقية ، باستثناء جنوب افريقيا .

باء - قرارات الأمم المتحدة التي تطلب الي صندوق النقد الدولي الكف
عن التعاون مع جنوب افريقيا

ابتداءً من عام ١٩٦٧ ، اتخذت الجمعية العامة للأمم المتحدة سلسلة من القرارات التي تطلب فيها الى الوكالات المتخصصة وغيرها من المؤسسات الدولية الدخلة في منظومة الامم المتحدة بالامتناع عن تزويد حكومة جنوب افريقيا بأية مساعدات مالية واقتصادية وتقنية وغيرها وذلك الى حين ان تنبذ جنوب افريقيا سياسات الفصل العنصرى التي تتبعها في الداخل وتعيد الى شعب ناميبيا حقه فير القابل للتصرف في تقرير المصير والاستقلال (١١) .

وظلت الجمعية العامة ايضا طوال عدة سنوات تكرر الاعراب عن أسفها لاستمرار صندوق النقد الدولي في الابقاء على التعاون مع نظام الأقلية العنصرى في جنوب افريقيا (١٢) . وفي عهد اقرب حثت الجمعية العامة ايضا صندوق النقد الدولي على انها تقديم القروض والائتمانات الى جنوب افريقيا ، وتعليق عضوية جنوب افريقيا فيه (١٣) ، ومنح العضوية الكاملة لمجلس الامم المتحدة لناميبيا بوصفه السلطة الشرعية لادارة ناميبيا الى حين نيلها الاستقلال (١٤) . وفي آب/اغسطس ١٩٨١ طلبت اللجنة الخاصة المعنية بحالة تنفيذ اعلان منح الاستقلال للبلدان والشعوب المستعمرة الى صندوق النقد الدولي - بعد ان اعربت عن " قلقها البالغ " لاستمرار التعاون بين الصندوق وجنوب افريقيا تجاهلا لقرارات الجمعية العامة ذات الصلة ، أن ينهي هذا التعاون (١٥) .

ثانيا - معونات صندوق النقد الدولي بجنوب افريقيا

الف - معونات صندوق النقد الدولي بجنوب افريقيا عن طريق
حساب الموارد العامة

في عام ١٩٨١ كانت لجنوب افريقيا حصة قدرها ٦٣٦ مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة تساوى ٧١٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة (باستخدام سعر الصرف السارى في ٣٠ حزيران/يونيه ١٩٨١ وقدره ١ ح س ق (حقوق سحب خاصة) = ١١٥٠٦ دولار من دولارات الولايات المتحدة) (١٦) . وعلى مرالسنين ، دأبت جنوب افريقيا ، شأنها في ذلك شأن الاعضاء الآخرين ، على الاسهام بمعظم المساهمة المحصنة الاصلية المحددة لها . وعلى الاسهام بالزيادات التي ادخلت بعد ذلك على هذه الحصة بعلمتها هي . ولم تكن مساهمة جنوب افريقيا بعلمتها هي مساهمة فعلية في عمليات الصندوق الا في الاوقات التي قدم فيها الصندوق راند جنوب افريقيا في عمليات سحب قام بها اعضاء آخرون ، وبالمبالغ المقدمة على هذا النحو . وعلى مرالسنين ، استخدم الصندوق مبلغا اجاليا من راندات جنوب افريقيا يعادل ١٩٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في عمليات سحب من جانب اعضاء آخرين ؛ وقد سددت هذه المسحوبات فيما بعد .

••/••

وأُسهمت جنوب أفريقيا أيضا بجزء من حصتها في صورة أصول احتياطية . ولغاية عام ١٩٧٠ اسهمت جنوب أفريقيا بذهب قيمته ٨٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة . وفي زيادات الحصص التي تدفع منذ عام ١٩٧١ ، لم تساهم جنوب أفريقيا ، مثلها في ذلك مثل معظم أعضاء الصندوق الآخرين ، بأى ذهب أو أية عملات اجنبية في الصندوق . اما الزيادة في الحصص لعام ١٩٨٠ ، فقد دفعتها جنوب أفريقيا كلية ، مثلها مثل معظم البلدان ، يعطتها هي . اما الجزء المتعلق بالاصل الاحتياطي - ٢٥ في المائة - من زيادة الحصص لعام ١٩٨٠ فقد اسهمت به جنوب أفريقيا ، كما فعلت الدول الاخرى ، في صورة حقوق السحب الخاصة ، وهي شكل من أشكال النقود الصكية والائتمان خاص بصندوق النقد الدولي . وان مساهمة جنوب أفريقيا التي تبلغ ٥٣ مليون ح س خ تعادل ٦٨ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة (١٧) للجزء المتعلق بالاصل الاحتياطي من الزيادة في الحصص لعام ١٩٨٠ تمثل استبدالاً لحق يرد على موارد صندوق النقد الدولي (حق انفاق حقوق السحب الخاصة) بحق آخر (حق السحب عند الطلب من حساب الموارد العامة) .

ورغم ان المساهمة المحصنة من جانب جنوب أفريقيا في صندوق النقد الدولي لغاية عام ١٩٨١ تصل للوهلة الاولى الى ٧١٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة فان مساهمتها الفعلية كانت اقل من ذلك بكثير فهذه المساهمة الفعلية تصل الى ٨٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة زهبا (اسهمت بها جنوب أفريقيا لغاية عام ١٩٧٠) بالاضافة الى ٦٨ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في صورة حقوق سحب خاصة (اسهمت بها جنوب أفريقيا في عام ١٩٨٠) وبالاضافة الى ١٩٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة دفعت براندات جنوب أفريقيا (القيمة التراكمية لبراندات جنوب أفريقيا التي استخدمت بصفة مؤقتة في المعونات التي يقدمها صندوق النقد الدولي الى الحكومات الأعضاء الأخرى) . وباختصار فقد كانت مساهمة جنوب أفريقيا ، على مر السنين في عمليات صندوق النقد الدولي عن طريق حساب الموارد العام مساهمة قليلة نسبيا .

وعلى نقيض مساهمات جنوب أفريقيا الشحيحة ، فانها قد اعتمدت بشدة على أموال صندوق النقد الدولي في حساب الموارد العامة . فقد كانت جنوب أفريقيا من اوائل الدول التي قامت بالسحب من تلك المنظمة عندما كانت ناشئة . وسحبت جنوب أفريقيا في عام ١٩٤٨ ، ١٠ ملايين من دولارات الولايات المتحدة من شريحتها الاحتياطية (او شريحتها الذهبية كما كانت تسمى في ذلك الوقت) . وعلى مر السنين ، وصلت سحوبات جنوب أفريقيا من صندوق النقد الدولي الى ١٠٨٦ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة ، بما في ذلك ٢٥٣ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في الفترة ١٩٦٨ - ١٩٧٠ و ٥٤٣ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في الفترة ١٩٧٥ - ١٩٧٧ .

وكان جزء كبير من مجموع ال ١٠٨٦ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة التي سحبتها جنوب أفريقيا من حساب الموارد العامة على مر السنوات ، مصدره شريحتها الاحتياطية أو شريحتها الذهبية التي تمثل مساهمة جنوب أفريقيا في شكل الاصل الاحتياطي (ذهب او حقوق سحب خاصة) في الصندوق بالاضافة الى استعمال راند جنوب أفريقيا في المعونات المقدمة من الصندوق الى الدول الاخرى . ولا تعتبر سحوبات جنوب أفريقيا من شريحتها الاحتياطية قروضا من صندوق النقد الدولي وانا نظرننا فقط الى استعمال جنوب أفريقيا للائتمانات المقدمة من الصندوق (اى سحوباتها التي تتعدى شريحتها الاحتياطية) من حساب الموارد العامة ، نجد ان جنوب أفريقيا تلقت قرضا قيمته ١١ مليون

دولار من دولارات الولايات المتحدة في عام ١٩٥٧ وعدة قروض خلال الفترة ١٩٧٦ - ١٩٧٧ وصلت قيمتها الى ٤٧٦ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في عام ١٩٧٧ (باستخدام سعر الصرف في ٣١ كانون الاول/ديسمبر ١٩٧٧ البالغ : ١ ح س خ = ١٢١٥ دولار من دولارات الولايات المتحدة) (١٨).

ساعدت سحوبات جنوب افريقيا من صندوق النقد الدولي في الفترة ١٩٧٥-١٩٧٧ على دفع الزيادات في النفقات الدفاعية لجنوب افريقيا . فقد كانت الائتمانات المقدمة من الصندوق الى جنوب افريقيا في عامي ١٩٧٦ و ١٩٧٧ تعادل تقريبا الزيادة التي بلغت ٤٥٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في نفقات جنوب افريقيا الدفاعية في الفترة من ١٩٧٥/١٩٧٦ الى ١٩٧٦/١٩٧٧ وخلال اواسط السبعينات ، كان العنصر الرئيسي لزيادة الانفاق الحكومي في جنوب افريقيا ، والذي ادى بالحكومة عن طريق عملية غير مباشرة الى طلب المعونة من صندوق النقد الدولي ، هو زيادة ضخمة مستمرة في الميزانية الدفاعية . فقد ارتفع الانفاق الدفاعي من سنة ١٩٧٢ الى سنة ١٩٧٥ بنسبة ٩٧ في المائة من حيث القيمة الحقيقية . وفي ١٩٧٦/١٩٧٧ ادرجت حكومة جنوب افريقيا في الميزانية زيادة حقيقية اخرى بنسبة ٢٥ في المائة في النفقات الدفاعية . وجاء في دراسة اجراها صندوق النقد الدولي في نيسان/ابريل ١٩٧٧ عن التطورات الاقتصادية في جنوب افريقيا ما يلي :

من اجل استيعاب زيادة تقرب من ٤٠ في المائة في النفقات الدفاعية [بالقيمة الاسمية] وفي الوقت نفسه من اجل ضمان ألا يزداد مجموع الانفاق الحكومي بالقيمة الحقيقية ، فقد تضمنت الميزانية زيادة النفقات الحكومية الاخرى بنسبة ٦ في المائة فقط بالقيمة الاسمية في ١٩٧٦/١٩٧٧ وبذلك تنخفض من حيث القيمة الحقيقية انخفاضا كبيرا (١٩) .

وفيما يتعلق بميزانية ١٩٧٧/١٩٧٨ ذكرت نفس دراسة صندوق النقد الدولي حدوث زيادة كبيرة اخرى فقالت :

لما كان من المقرر في الميزانية ان ترتفع النفقات الدفاعية بنسبة ٢١٣ في المائة فتصل الى ١٦٥٤ مليون راند [١٩٩ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة] ، فقد تضمنت الميزانية عدم زيادة النفقات الحكومية الاخرى في ١٩٧٧/١٩٧٨ الا بنسبة ١٥ في المائة من حيث القيمة الاسمية (٢٠) .

وطى ذلك خلع صندوق النقد الدولي في دراسته الاقتصادية التي أعدها في نيسان/ابريل ١٩٧١ الى ان "الانفاق الدفاعي كان سببا رئيسيا في الزيادة السريعة في مجموع الانفاق الجاري" وهذه الزيادة السريعة في الانفاق الحكومي ادت بدورها الى عجز قياسي في الميزانية بلغ ٦٨٨ فسي المائة من اجلي الناتج القومي عام ١٩٧٥ واكثر من ٧ في المائة عام ١٩٧٦ (٢١) .

وهذا العجز الضخم في الميزانية الذي يرجع الى زيادة النفقات الدفاعية قد فدى التضخم في جنوب افريقيا لان الحكومة كانت في الواقع تطبع النقود لتدفع ثمن المزيد من الاسلحة . ومن عام ١٩٧١ لغاية عام ١٩٧٥ ازدادت النقود واشباه النقود (٢٢) معا بحوالي ٢٥ في المائة سنويا .

••/••

وسبب هذا التضخم بدوره ، مشاكل في ميزان المدفوعات لان جنوب افريقيا حاولت ان تثبت سعر صرفها وان تحافظ على قيمة العملة عن طريق الاقتراض من الخارج ، وعن طريق فرض ضرائب على الواردات وفرض قيود اخرى على التجارة . ورغم ان الدراسة التي اجراها صندوق النقد الدولي المذكورة اعلاه لا تذكر ارقاما لواردات جنوب افريقيا من الاسلحة - من المفهوم انه موضوع بالغ الحساسية - فان الدراسة تذكر ان "الزيادات في الانفاق على المعدات الدفاعية" (٢٣) هي احد اسباب مشاكل ميزان المدفوعات ومشاكل معدلات التبادل التجاري في عام ١٩٧٦ . فالانفاق الدفاعي ادى الى العجز في الميزانية ، والعجز في الميزانية ادى الى التضخم ، والتضخم ادى الى مشاكل ميزان المدفوعات - وهذا هو الطريق غير المباشر الذي سلكتها جنوب افريقيا حتى وصلت الى باب صندوق النقد الدولي ؛ وعلاوة على ذلك فقد طرأت زيادة مباشرة على العجز في ميزان المدفوعات سببها زيادة واردات السلاح .

وقد اظهرت القروض التي قدمها صندوق النقد الدولي الى جنوب افريقيا في اواخر ١٩٧٦ و ١٩٧٧ للمجتمع المحلي في العالم ، انه رغم المواجهات العنيفة بشكل متزايد بين السكان السود الاغلبية وحكومة البيض في جنوب افريقيا ، فان صندوق النقد الدولي سيواصل دعم الوضع القائم والسلطات البيضاء . وقد هزت الاضطرابات الدموية التي نشبت في سويتو في حزيران / يونيه ١٩٧٦ ثقة المجتمع الدولي مؤقتا في استقرار حكومة جنوب افريقيا البيضاء ، وفي قدرتها على الاحتفاظ بمساندة الدول الغربية الرئيسية لها . وتعرضت قدرة جنوب افريقيا على الاقتراض بشروط طيبة من الاسواق المالية الدولية الخاصة للخطأ . وقد ساعدت القروض المقدمة من صندوق النقد الدولي على استعادة ثقة المستثمرين وبذلك ساعدت ايضا على الابقاء على تدفق القروض الخاصة الى جنوب افريقيا .

باء - التعاون مع جنوب افريقيا من خلال الاتفاق
الخاص لشراء الذهب المعقود سنة ١٩٦٩

احتفظ صندوق النقد الدولي على مر السنين منذ انشاء بنمط من التعاون مع حكومة جنوب افريقيا . ويتفرد الصندوق بين جميع المنظمات الرئيسية المتعددة الأطراف بالنمط الذي يتخذه في تعاونه مع جنوب افريقيا وفي مساندة لها . والاتفاق الخاص ، الذي توصل الي عقده في سنة ١٩٦٩ بشأن مبيعات ذهب جنوب افريقيا للصندوق مثال طيب على التعاون الوثيق الذي ميز علاقات الصندوق مع جنوب افريقيا على مر السنين . ففي ٣٠ كانون الاول / ديسمبر ١٩٦٩ ، أعلن المديرين التنفيذيين للصندوق عن استعدادهم لشراء ذهب من جنوب افريقيا في المستقبل بموجب عدد من الشروط (٢٤) . وقد اتخذ هذا القرار بقصد مساعدة جنوب افريقيا ، وظاهريا بقصد تثبيت السعر العالمي للذهب . وفي الممارسة العملية ، عمل القرار على مساعدة جنوب افريقيا وعلى اضافة عدم الاستقرار على أسواق الذهب العالمية .

وكجزء من الاتفاق ، تعهد الصندوق بأن يشتري الذهب عندما تعرضه جنوب افريقيا ، بالسعر الرسمي الذي يبلغ ٣٥ دولارا من دولارات الولايات المتحدة للأوقية ، مما يفرض حدا فعليا أدنى لأسعار الذهب العالمية ، فخلال الربع الاول من سنة ١٩٧٠ ، كان سعر الذهب في سوق لندن ٣٥ دولارا من دولارات الولايات المتحدة للأوقية أو أقل من ذلك قليلا ؛ وخلال ذلك الوقت باعت جنوب افريقيا ذهبا للصندوق تبلغ قيمته ٢٠٩ ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة طبقا لهذا البند في اتفاق شراء الذهب (٢٥) .

وأتاح بنود أخرى في الاتفاق لجنوب افريقيا أن تستعمل الصندوق كشريك في مساعيها لرفع الأسعار العالمية للذهب . فلو كان الصندوق قد قصر تعهده بشراء الذهب عند عرضه على حالة انخفاض السعر العالمي عن ٣٥ دولارا من دولارات الولايات المتحدة للأوقية ، فحسب ، لأجبر ذلك جنوب افريقيا على أن تجد في طلب جميع زبائنها كلما ارتفع سعر الذهب عن ٣٥ دولارا من دولارات الولايات المتحدة للأوقية ، ولساعد هذا على منع أسعار الذهب من الارتفاع عن ٣٥ دولارا من دولارات الولايات المتحدة للأوقية . وبدلا من ذلك ، تعهد الصندوق أيضا في اتفاق شراء الذهب المعقود في سنة ١٩٦٩ بأن يشتري الذهب " بغض النظر عن سعر السوق " كلما تطلب ذلك ميزان

مدفوعات جنوب افريقيا . وبالإضافة الى ذلك ، وعن طريق بنود أخرى في الاتفاق ، تعهد الصندوق بشراء نصيب من مخزونات ذهب جنوب افريقيا لعام ١٩٦٨ ، خلال كل ربع من سنة ١٩٧٠ ، وبشراء الذهب منها في حدود اختيار جنوب افريقيا لشراء حقوق سحب خاصة من أعضاء آخرين (انظر أدناه ، الفرع الثاني جيم بشأن تقديم المعونة الى جنوب افريقيا عن طريق حقوق السحب الخاصة) . وبمقتضى هذه البنود الواردة في اتفاق كانون الاول / ديسمبر ١٩٦٩ ، وصلت مبيعات الذهب من جنوب افريقيا الى الصندوق الى أكثر من ٥٠٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في الفترة من ١٩٧٠ لغاية ١٩٧٢ .

ومن الواضح أن موافقة الصندوق على شراء الذهب من جنوب افريقيا بسعر ٣٥ دولارا من دولارات الولايات المتحدة للأوقية عندما يكون سعر السوق العالمي أقل من ذلك كان نعمة لجنوب افريقيا . ولكن كان نعمة كذلك لحكومة جنوب افريقيا أن وافق الصندوق على شراء الذهب عندما يتجاوز سعر الذهب في السوق ٣٥ دولارا من دولارات الولايات المتحدة للأوقية ؛ فممارسة جنوب افريقيا للخيار المتاح لها ببيع الذهب الى الصندوق ، استطاعت أن تبقى جزءا من انتاجها بعيدا عن الأسواق العالمية وأن تشجع بالتالي اتجاه أسعار الذهب العالمية الى الارتفاع . وقد قام النائب " هنرى ريس " ، في جلسات الاستماع التي عقدتها اللجنة الاقتصادية المشتركة التابعة لكونغرس الولايات المتحدة في سنة ١٩٧٢ ، بتوضيح تعاون الصندوق مع استراتيجية جنوب افريقيا الرامية الى رفع أسعار الذهب فقال :

ان الحقيقة ، مهما تعددت طرق الوصول اليها ، هي أن صندوق النقد الدولي ، في فترة السنوات الثلاث الأخيرة ، وفي وقت كان يفترض فيه أن الذهب أصل متناقص فسي النظام النقدي العالمي ، اشترى فعلا ما تبلغ قيمته ٨٠٠ مليون دولار تقريبا من الذهب من جنوب افريقيا . وقد تمكنت جنوب افريقيا ، بنفس الدرجة التي فعل بها الصندوق ذلك ، من القيام بلعبتها في المضاربة والاحتكار . وقد قامت مؤخرا بحجز الذهب عن السوق ، وأدت دورها في رفع سعر الذهب الى أعلى ليصل الى ٧٠ دولارا للأوقية (٢٦) .

فمن طريق اتفاق شراء الذهب المعقود في سنة ١٩٦٩ ، أعطيت جنوب افريقيا ، في واقع الأمر ، مدخلا للانتفاع بلا حدود بالاموال الموجودة في حساب الموارد العامة بالصندوق ، فسي تمويل سلعتها التصديرية الرئيسية بسعر ثابت . وقد حصلت بلدان أخرى على قدر محدود من تمويل الصندوق لمساعدتها في الاحتفاظ ببعض صادراتها من السلع الاساسية بعيدا عن الأسواق العالمية ، عن طريق " مرفق المخزونات الاحتياطية " الذي انشئ في سنة ١٩٦٩ . وفي ذات الوقت

الذي كانت جنوب افريقيا تتبع فيه الذهب الى الصندوق ، تمكن أعضاء آخرون عن طريق بعض القواعد البالغة التقييد من اقتراض ما يصل الى ٥٠ في المائة من حصصهم عن طريق " مرفق المخزونات الاحتياطية " . وعلى النقيض من ذلك ، لم يوقف الصندوق في الفترة ١٩٧٠-١٩٧٢ عند مجرد تمويل تخزين جنوب افريقيا للذهب بل اشترى الذهب بالفعل ليبقيه بعيدا عن الأسواق العالمية . وقد وصلت مشترياته من الذهب من جنوب افريقيا بمقتضى الاتفاق الى نسبة عدة مئات في المائة من حصة جنوب افريقيا ، وهو ما يتجاوز بكثير نسبة الخمسين في المائة من الحصة وهي النسبة المتاحة حينئذ للبلدان الأخرى التي لديها سلع أساسية للبيع .

جيم - المعونة المقدمة من صندوق النقد الدولي الى جنوب افريقيا عن طريق ادارة حقوق السحب الخاصة

في سنة ١٩٦٩ ، أضاف الصندوق ادارة لحقوق السحب الخاصة منفصلة عن الادارة العامة التابعة له ، لتكون قناة اضافية لتقديم المعونة الى الحكومات الأعضاء . وقد صممت ادارة حقوق السحب الخاصة بحيث توجه القطع الاجنبي من البلدان التي موازين مدفوعاتها قوية وأوضاعها قوية فيما يتعلق بالاحتياجات الى البلدان التي لديها عجز في موازين المدفوعات وأرصدة احتياطيات غير كافية . وبرغم ان حساب حقوق السحب الخاصة قد أنشئ في سنة ١٩٦٩ ، فانه لم يمارس النشاط الى أن وُضعت - خصصت هو المصطلح التقني - حقوق السحب الخاصة الأولى في ١ كانون الثاني /يناير ١٩٧٠ . وبعد ذلك ، تضخم مجموع حقوق السحب الخاصة المتداولة ، نتيجة للمخصصات المتوالية من هذه الحقوق ، الى ما يبلغ ٢١ر٤ من البلايين بقيمة تبلغ ٢٤ر٦ من بلايين دولارات الولايات المتحدة في (١٩٨١) باستخدام سعر الصرف الذي كان سائدا في ٣٠ حزيران /يونيه بين الدولار وحقوق السحب الخاصة) . وهناك خطط قيد النظر لتخصيص مزيد من حقوق السحب الخاصة . ويرجح أن تصبح ادارة حقوق السحب الخاصة أكثر أهمية على مدى عدة سنوات ، بوصفها قناة لتقديم المعونة من الصندوق .

ويقوم مجلس محافظي الصندوق بتوزيع مخصصات حقوق السحب الخاصة من الصندوق على البلدان الأعضاء في أوقات محددة وفقا لاتفاقات متعددة السنوات . وتعطى البلدان الأعضاء أنصبة من مجموع مخصصات حقوق السحب الخاصة وفقا لحجم حصصها في الصندوق . وفي اطار خطة التخصيص الاولى ، أعطيت جنوب افريقيا ٣٣ر٦ من ملايين حقوق السحب الخاصة في سنة ١٩٧٠ ، و ٢١ر٤ من ملايين حقوق السحب الخاصة في سنة ١٩٧١ ، و ٣٣ر٩ من ملايين حقوق السحب الخاصة في سنة ١٩٧٢ . وفي اطار خطة التخصيص الثانية أعطيت جنوب افريقيا (٤٤ر١ من ملايين حقوق السحب الخاصة في سنة ١٩٧٩ ، و ٤٤ر١ من ملايين حقوق السحب الخاصة في سنة ١٩٨٠ ، ٤٣ر٣ من ملايين حقوق السحب الخاصة في سنة ١٩٨١ (٢٧) .

وقد تراوحت قيمة حق السحب الخاص الواحد بين دولار واحد من دولارات الولايات المتحدة وما يزيد قليلا على ١٣ر من دولارات الولايات المتحدة منذ انشاء حقوق السحب الخاصة . وفي ٣٠ حزيران /يونيه ١٩٨٠ ، وصلت قيمة المخصصات التراكمية لجنوب افريقيا من حقوق السحب الخاصة الى ٢٥٣٧٢ من ملايين دولارات الولايات المتحدة هي قيمة ال ٢٢٠ر٤٠ من ملايين حقوق السحب الخاصة التي خصصت لجنوب افريقيا على مر السنين .

ويجوز للبلدان ان تستبدل بحقوق السحب الخاصة عملات لها نفس القيمة وذلك وفقا للقواعد التي وضعها الصندوق . وبعض الاستبدالات يكون بالاتفاق بين أطراف تلك الاستبدالات . ويجوز كذلك دفع حقوق السحب الخاصة من حساب الموارد العامه واليه . الا ان المفتاح الذي يدفع حساب حقوق السحب الخاصة الى العمل يكمن في الترتيب الرامي الى استبدال العملات الاحتياطية ، اجباريا ، بحقوق السحب الخاصة . وتسمى هذه الاستبدالات الاجبارية بتحويلات بالتخصيص . وبمقتضى هذه التحويلات بالتخصيص ، يفرض الصندوق على الأعضاء الذين موازين مدفوعاتهم قوية وأوضاع احتياطياتهم قوية قبول حقوق سحب خاصة من آخرين . ويكفل هذا الترتيب أن تظل حقوق السحب الخاصة قابلة للانفاق على الدوام .

وتعطي مخصصات حقوق السحب الخاصة للبلد المتلقي مدخلا الى القطع الاجنبي عن طريق حق ذلك البلد في أن يستبدل بحقوق السحب الخاصة دولارات من دولارات الولايات المتحدة أو غيرها من العملات القابلة للتحويل . ومن ناحية أخرى ، يلزم كل من يتلقى مخصصات من حقوق السحب الخاصة بأن يستبدل بعملات أجنبية من حيازاته الاحتياطية حقوق سحب خاصة من الأعضاء الآخرين كلما قرر المجلس التنفيذ للصندوق فرض مثل هذا الاستبدال عن طريق تحويل بتخصيص . ويمكن للمجلس التنفيذ أن يفرض على البلدان أن تشتري حقوق سحب خاصة الى أن تصبح حيازاتها ثلاثة أمثال مخصصاتها التراكمية . وبعبارة أخرى ، فان المشاركة في ادارة حقوق السحب الخاصة بقبول مخصصات من حقوق السحب الخاصة لا تعطي فحسب مدخلا الى تلقي المعونة عن طريق الحق في انفاق حقوق سحب خاصة ، وانما تفرض أيضا الالتزام بتقديم المعونة للآخرين كلما طلب المجلس التنفيذ للصندوق من العضو التنازل عن عملات احتياطية في مقابل مزيد من حقوق السحب الخاصة .

وبرغم متاهة التفاصيل والقواعد ، فانه يمكن بصورة مباشرة لدرجة معقولة تحديد البلدان التي تقدم معونة والبلدان التي تتلقى المعونة عن طريق حساب حقوق السحب الخاصة . والعنصر الاحصائي الرئيسي الذي يحدد اتجاه المعونة عن طريق حساب حقوق السحب الخاصة هو حيازات البلد من حقوق السحب الخاصة معبرا عنها في شكل نسبة مئوية من مخصصاته . فالبلدان التي لديها حيازات من حقوق السحب الخاصة أكثر (أقل) من مخصصاتها التراكمية حتى تاريخه ، تكون ، بالقيمة الصافية ، قد اشترت أو قبلت كمدفوعات (باعت أو حولت كمدفوعات) حقوق سحب خاصة من (الى) أعضاء آخرين . فعلى سبيل المثال ، وصلت حيازات ليبيا من حقوق السحب الخاصة ، في ٣٠ حزيران /يونيه ١٩٨١ ، الى ١٧٧ في المائة من حصتها ؛ أي انه لغاية ذلك التاريخ ، رفعت ليبيا حيازاتها من حقوق السحب الخاصة بالقيمة الصافية بنسبة ٧٧ في المائة عن مخصصاتها من

حقوق السحب الخاصة ، وقدمت قروضا تبلغ بالقيمة الصافية حوالي ٦٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة الى (وعن طريق) ادارة حقوق السحب الخاصة بالصندوق (٢٨) . وقدمت ليبيا حوالي ٦٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة كمعونة لآخرين عن طريق حساب حقوق السحب الخاصة . وفي الجانب الآخر ، لم تتجاوز حيازات جنوب افريقيا من حقوق السحب الخاصة في ٣٠ حزيران / يونيه ١٩٨١ (نسبة ٦٤) في المائة فقط من مخصصاتها التراكمية . واقتضت جنوب افريقيا على مر السنين ما يبلغ مجموعه الصافي ١٣٦ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة وذلك بتخفيض حيازاتها من حقوق السحب الخاصة الى ما يقل بكثير عن مخصصاتها التراكمية .

وعلى مر السنين ، ظلت جنوب افريقيا تحتفظ بحيازاتها من حقوق السحب الخاصة عند مستوى يقل بكثير عن صافي مخصصاتها . وكانت الفترة الوحيدة التي تجاوزت فيها حيازات جنوب افريقيا من حقوق السحب الخاصة مخصصاتها منها هي فترة قصيرة في عامي ١٩٧٠-١٩٧١ ارتبطت باتفاق شراء الذهب المعقود في سنة ١٩٦٩ بين الصندوق وجنوب افريقيا ، وهو الاتفاق الذي جرت مناقشته بالفعل . وقد تعهد الصندوق في أحد بنود ذلك الاتفاق بأن يشتري زهبا من جنوب افريقيا بما يصل الى القيمة التي سميت لها جنوب افريقيا لكي تشتري حقوق سحب خاصة بتحويلات بتخصيص . وفي خلال سنة ١٩٧٠ ، سميت جنوب افريقيا لشراء ٤ ملايين من حقوق السحب الخاصة قيمتها في ذلك الوقت ٤ ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة ؛ ولكي تحصل جنوب افريقيا على العملات اللازمة لتستبدل بها حقوق السحب الخاصة ، سمح لها بأن تبيع للصندوق زهبا قيمته ٤ ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة (٢٩) . وقد أتاحت تسمية جنوب افريقيا في سنة ١٩٧٠ في اطار ذلك الاتفاق لجنوب افريقيا أن تبيع زهبا خارج قنوات السوق الخاص مما ساعد بالتالي على دعم سعر الذهب لصالح جنوب افريقيا .

بيد أن جنوب افريقيا وجدت ، بوجه عام ، ان تخفيض حيازاتها من حقوق السحب الخاصة يخدم مصالحها على نحو أفضل . فهي ، حين تدفع فواتيرها الدولية بحقوق السحب الخاصة بدلا من الذهب أو بالعملات الاحتياطية المكتسبة من بيع الذهب ، تحجز الذهب بعيدا عن الاسواق العالمية؛ ومن المفروض أن حجز الذهب بعيدا عن الأسواق العالمية يدعم سعر الذهب . ولنفس هذا السبب تفضل جنوب افريقيا ألا تقبل تحويلات بحقوق السحب الخاصة ؛ ان أنه يتعين على جنوب افريقيا أن تبيع الذهب في الأسواق العالمية لتحصل على العملات الاجنبية التي تحتاجها لتستبدل بها حقوق سحب خاصة في التحويلات بالتخصيص او التحويلات بالاتفاق . وبإيجاز لا تفضل جنوب افريقيا

بيع الذهب لتشتري حقوق سحب خاصة ؛ وانما تفضل بيع حقوق السحب الخاصة لتوفر الذهب .

وفي نهاية سنة ١٩٧٠ ، كانت جنوب افريقيا تحتفظ بمقدار من حقوق السحب الخاصة تبلغ قيمته ١١٥ في المائة من المخصصات حتى ذلك التاريخ . وفي نهاية كل سنة أعقبت سنة ١٩٧٠ ، انخفضت حيازات جنوب افريقيا من حقوق السحب الخاصة ، معبرا عنها كنسبة مئوية من المخصصات بحيث كانت ١ في المائة وصفر في المائة في سنتي ١٩٧١ و ١٩٧٣ ؛ ولم ترتفع أبدا عن ٤٨ في المائة ، وهي القيمة المسجلة في نهاية سنة ١٩٧٥ (انظر الجدول ١) . وقد استطاعت جنوب افريقيا تخفيض مخصصاتها من حقوق السحب الخاصة عن طريق اتفاق حقوق سحب خاصة تزيد على ما تتلقاه على صورة تحويلات من الآخرين . وعلى مر السنين ، أنفقت جنوب افريقيا وتلقت حقوق سحب خاصة على صورة تحويلات بالاتفاق ، وأنفقت وتلقت حقوق سحب خاصة في صفقات مع حساب الموارد العامة بصندوق النقد الدولي ، ومع ذلك فان جنوب افريقيا ، بالقيمة الصافية ، قد أنفقت دائما من حقوق السحب الخاصة أكثر مما تلقت منها ، وبذا احتفظت دائما بنسبة بين الحيازات والمخصصات تقل كثيرا عن ١٠٠ في المائة .

الجدول ١

استخدام جنوب افريقيا لحقوق السحب الخاصة ، ١٩٧٠-١٩٨١ (جميع البيانات
بالملايين من حقوق السحب الخاصة ، الا حيثما يشار الى غير ذلك)

نهاية حزيران / يونيه ١٩٨١	١٩٨٠	١٩٧٩	١٩٧٨	١٩٧٧	١٩٧٦	١٩٧٥	١٩٧٤	١٩٧٣	١٩٧٢	١٩٧١	١٩٧٠
٤٣٣	٤٤١	٤٤١	-	-	-	-	-	-	٣٣٩	٢١٤	٣٣٦
٢٢٠٣٤	١٧٧١	١٣٣٠	٨٨٩	٨٨٩	٨٨٩	٨٨٩	٨٨٩	٨٨٩	٨٨٩	٥٥٠	٣٣٦
١٠٢	٣٧	٢٥	٣٩	٤٠	٤٢	٤٣	٤٠	١	٣٨	-	٣٩
%٤٦	%٢١	%١٩	%٤٤	%٤٥	%٤٧	%٤٨	%٤٥	%١	%٤٣	صفر	%١١٥
١١٨-	١٤٠-	١٠٨-	٥٠-	٤٩-	٤٧-	٤٦-	٤٩-	٨٨-	٥٢-	٥٥-	٥+
١٣٦-	١٧٨-	١٤٢-	٦٥-	٦٠-	٥٥-	٥٤-	٦٠-	١٠٦-	٥٦-	٦٠-	٥+

المصدر : IMF, International Monetary Fund, Annual Report for 1970, 1971, 1972, 1979, and 1980; IMF, International Financial Statistics Yearbook (1980); and IMF, International Financial Statistics (August 1981) .

ووفقا لتصميم مخطط حقوق السحب الخاصة ، أريد للدول التي لها وضع قوى من حيث ميزان المدفوعات والاحتياطي أن تكون نسبة الحيازات الى المخصصات لديها أعلى من ١٠٠ في المائة ، أما في حالة الدول التي لها وضع ضعيف من حيث ميزان المدفوعات والاحتياطي ، فتكون نسبة حيازاتها من حقوق السحب الخاصة الى المخصصات أقل من ١٠٠ في المائة . ولم تتصرف جنوب افريقيا وفقا لذلك المخطط . ورغم الفترات التي تتسم بوجود فوائض كبيرة في الحسابات الجارية ، والتمتع باستمرار بوضع قوى من حيث الاحتياطي (اذا كان تقييم الذهب بسعره السوقي بدلا من سعره الرسمي وهو ٣٥ وحدة من حقوق السحب الخاصة للأوقية) ، فقد قامت جنوب افريقيا بانفاق حقوق السحب الخاصة . ويوفر انفاق حقوق السحب الخاصة على جنوب افريقيا بيع مزيد من الذهب ، ومن ثم فان هذا جزء من السياسة التي تتبناها جنوب افريقيا باستمرار للعمل من أجل الحصول على اسعار أعلى للذهب وذلك بحجب الذهب عن أسواق العالم .

ورغم ان حكومة جنوب افريقيا بوسعها أن تقرر ان من مصلحتها ان تقلل ما في حوزتها من حقوق السحب الخاصة ، فان تعاون المجلس التنفيذي لصندوق النقد الدولي أمر ضروري من أجل نجاح مثل هذا البرنامج . ان أن المجلس التنفيذي لصندوق النقد الدولي يوافق كل ثلاثة أشهر على " خطة للتخصيص " تتضمن قائمة بالحكومات التي تدخل ، بفضل أوضاعها القوية من حيث ميزان المدفوعات والاحتياطي ، في عداد المتلقية لحقوق السحب الخاصة في شكل تحويلات بالتخصيص . وتتكون كل خطة تخصيص من قائمة بالحكومات والمبالغ التي يمكن تخصيصها لكل منها . وتوضع كل خطة لتعمد استيعاب نحو خمسة اضعاف حجم التحويلات بالتخصيص المنتظر خلال فترة الثلاثة شهور المذكورة . كما أن المغالاة في تصميم الخطة يعطي لصندوق النقد الدولي السلطة التقديرية لتسمية عضو بدلا من آخر في اطار الحدود العريضة للخطة .

وعلى امتداد السنين ، كانت جنوب افريقيا في بعض الاحيان تعين لتلقي حقوق السحب الخاصة ، ولهذا من الممكن الاستنتاج بأن جنوب افريقيا قد ادرجت في بعض الاحيان في خطط التخصيص الربع سنوية . بيد ان كميات حقوق السحب الخاصة التي تم تخصيصها لجنوب افريقيا لكي تشتريها باحتياطياتها من العملات الاجنبية لم يكن كبيرا لكي يعكس اتجاه صافي استخدام جنوب افريقيا لحقوق السحب الخاصة . وبالرغم من ادرج جنوب افريقيا في خطط التخصيص ، فان صندوق النقد الدولي كان مع ذلك راغبا في ان يوفر على جنوب افريقيا عبء شراء مبالغ كبيرة من حقوق السحب الخاصة .

وان استبعاد جنوب افريقيا من خطط التخصيص وكذلك تسميتها لتلقي مبالغ صغيرة عند ما ترد في القائمة أمران يشيران التعجب . ويحتمل أن يكون استخدام صندوق النقد الدولي للسعر الرسمي للذهب بدلا من سعره السوقي عاملا هاما يغرى على استبعاد جنوب افريقيا من خطط التخصيص . ويقوم موظفو صندوق النقد الدولي ، بموافقة المجلس التنفيذي ، بتحديد السعر الذي يقيّم به الذهب في احتساب الاحتياطي وفي تحديد خطط التخصيص . وقد بلغت احتياطيات جنوب افريقيا في ٣٠ حزيران / يونيه ١٩٨١ ، على اساس استخدام السعر الرسمي للذهب وهو ٣٥ وحدة من حقوق السحب الخاصة للأوقية ، ما قيمته ١ ٢٣١ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة ، في

حين بلغت احتياطات جنوب افريقيا بالسعر السوقي للذهب ٨٥٩ مليون من دولارات الولايات المتحدة (٣٠) . وحيث ان لجنوب افريقيا حصة من احتياطاتها بالذهب أكبر بكثير من معظم الاعضاء الآخرين في صندوق النقد الدولي ، ان لم يكن جميعهم ، فان استخدام السعر الرسمي بدلا من السعر السوقي للذهب يقلل احتياطات جنوب افريقيا اكثر مما يقلل احتياطات الاعضاء الآخرين .

ومهما كان السبب - تقنيا أو سياسيا - فان ما في حوزة جنوب افريقيا من حقوق السحب الخاصة كنسبة مئوية من المخصصات يعد منخفضا بشكل غريب بالمقارنة الى ما في حوزة دول أخرى من حقوق السحب الخاصة . وعلى سبيل المثال ، بلغ متوسط حيازات جنوب افريقيا من هذه الحقوق خلال السنوات الخمس الأولى من مخطط الحقوق ٣٨٣ في المائة من مخصصاتها المتراكمة . ولا يوجد في العالم سوى ٢٧ دولة كان متوسط حيازاتها يقل عن ذلك ، في حين أن بعض البلدان مثل الهند (٧٣٥ في المائة) ، والسنغال (٤٧٥ في المائة) ، والنيجر (٩٩٦ في المائة) ، وكينيا (١٠١ في المائة) وجمهورية الكونغو الشعبية (٥٨٦ في المائة) ، وفولتا العليا (٩٩٦ في المائة) كانت تحوز معدلات أعلى من حقوق السحب الخاصة (٣١) .

وفي نهاية حزيران / يونيه ١٩٨١ بلغت حيازات جنوب افريقيا من حقوق السحب الخاصة ٤٦٤ في المائة من المخصصات وهو يقل عن الارقام الخاصة بالجزائر (٩٠٩ في المائة) ، وبوتسوانا (١٢٠٤ في المائة) ، وغابون (٥٧ في المائة) ، وكينيا (٥٥٧ في المائة) ، وليبيا (١٧٧ في المائة) ، والنيجر (٧٩٩ في المائة) ، ونيجيريا (١٣٤ في المائة) ، ورواندي (٧١٨ في المائة) ، وسان تومي وبرنسيبي (٥٩٧ في المائة) ، والصومال (٥٣٤ في المائة) ، وتوغو (٦٥٣ في المائة) ، وتونس (٥٠٩ في المائة) ، وفولتا العليا (٧٩٧ في المائة) ، وزمبابوي (٩٨ في المائة) من بين البلدان الافريقية . وعلى نطاق عالمي ، كان ما في حوزة جنوب افريقيا من حقوق السحب الخاصة كنسبة مئوية من المخصصات في ٣٠ حزيران / يونيه ١٩٨١ يزيد بدرجة طفيفة عن الرقم المتعلق بجميع البلدان النامية غير النفطية وهو ٤٣٨ في المائة ، ولكن جاء ذلك بعد سنوات عديدة من فواض الحساب الجاري لجنوب افريقيا ، ورغم أن احتياطات جنوب افريقيا ، مع تقييم الذهب بسعره السوقي ، كانت أكبر من أي رقم يتعلق بأي بلد آخر من البلدان النامية غير النفطية في افريقيا أو آسيا أو امريكا اللاتينية (٣٢) .

والاستخدام الصافي لحقوق السحب الخاصة - وهو ما يترك لدى أي دولة حيازات تقل عن المخصصات - يعادل الحصول على قرض عن طريق صندوق النقد الدولي . ويتضح هذا التعادل من عدة بنود في النظام الأساسي للصندوق . ذلك ان الاستخدام الصافي لحقوق السحب الخاصة يعطي الدولة العضو صكاً مالياً صافياً لدى صندوق النقد الدولي قابلاً للدفع عندما ينسحب أي عضو من صندوق النقد الدولي (انظر المادة الرابعة والعشرين ، البند ٢ (ب)) ، أو عند حل ادارة حقوق السحب الخاصة (انظر المادة الخامسة والعشرين ، البند الفرعي (أ)) ، والجدول الأول) . وفي ظل هذه الظروف ، يكون كل عضو من الاعضاء المتأثرين مدينا لصندوق النقد الدولي بقيمة

العملات القابلة للتحويل التي تمثل حيازات العضو من حقوق السحب الخاصة ؛ وبالمثل فان صندوق النقد الدولي يكون مدينا للعضو بعمليات قابلة للتحويل تعادل قيمتها قيمة حقوق السحب الخاصة التي في حيازة العضو . أما الدول التي تكون مستخدمة صافية لحقوق السحب الخاصة ، فانها تتحمل ديونا صافية لصندوق النقد الدولي ، في حين أن الدول التي تكون متلقية صافية لحقوق السحب الخاصة فتنتمتع باستحقاقات صافية لدى صندوق النقد الدولي من خلال حساب حقوق السحب الخاصة .

ومن شأن الترتيبات التي اتخذت لدى وتلقي الفائدة بشأن حقوق السحب الخاصة أن توضح أيضا طابع الائتمان للمعاملات بحقوق السحب الخاصة . ذلك أن أعضاء ادارة حقوق السحب الخاصة يدفعون الفائدة للصندوق على صافي مخصصاتهم المتراكمة من حقوق السحب الخاصة ويتلقون الفائدة من الصندوق على ما في حيازتهم من حقوق السحب الخاصة (انظر المادة العشرين ، البندين ١ و ٢) . ومن ثم فان المستخدم الصافي لحقوق السحب الخاصة هو دافع صاف للفائدة ، ويعتبر أي بلد يحوز أكثر من المخصصات التراكمية متلقيا صافيا للفائدة .

وخلال الفترة ١٩٧٩ - ١٩٨٠ ، اقترضت حكومة جنوب افريقيا على مدى تلك الفترة ما يبلغ مجموعه الصافي ١١٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة من صندوق النقد الدولي من خلال حساب حقوق السحب الخاصة - أي بعبارة أخرى ، من خلال الاستخدام الصافي لحقوق السحب الخاصة . ويمكن وضع ارقام الاستخدام الصافي خلال عام ١٩٧٩ كما يلي : في نهاية عام ١٩٧٨ كان في حيازة جنوب افريقيا مبلغ ٣٩ مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة ، في حين بلغ ما في حيازتها في نهاية عام ١٩٧٩ من هذه الوحدات ٢٩ مليون ؛ ثم خصص لجنوب افريقيا مبلغ ٤٤ مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة في ١ كانون الثاني /يناير ١٩٧٩ . ومن ثم بدأت جنوب افريقيا خلال عام ١٩٧٩ بحقوق سحب خاصة قدرها ٣٩ + ٤٤ مليون وحدة وانتهت بحقوق سحب خاصة قدرها ٢٥ مليون لصافي استخدام حقوق السحب الخاصة قدرها ٥٨ مليون وهي ما تساوى في قيمتها ٧٥ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة (باستخدام متوسط سعر الصرف لهذه الفترة ، وهو ١٫٢٩ من دولارات الولايات المتحدة للوحدة الواحدة من حقوق السحب الخاصة) . وبالمثل فاننا نستطيع أن نقدر صافي الاستخدام لعام ١٩٨٠ كما يلي : في نهاية عام ١٩٧٩ ، كان بحيازة جنوب افريقيا ٢٥ مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة ، وفي نهاية عام ١٩٨٠ كان بحوزتها ٣٧ مليون وحدة ؛ وفي ١ كانون الثاني /يناير ١٩٨٠ ، خصص لجنوب افريقيا مبلغ اضافي قدره ٤٤ مليون من حقوق السحب الخاصة . وخلال عام ١٩٨٠ ، بدأت جنوب افريقيا بمبلغ ٢٥ + ٤٤ مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة وانتهت بمقدار ٣٧ مليون وحدة فيما يتعلق بصافي استخدام ٣٢ مليون وحدة تبلغ قيمتها ٤٢ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة (مع استخدام متوسط سعر الصرف لتلك الفترة وهو ١٫٣٠ من دولارات الولايات المتحدة للوحدة الواحدة من حقوق السحب الخاصة) . ومن ثم فان جنوب افريقيا استخدمت خلال الفترة ١٩٧٩ - ١٩٨٠ مجموعا صافيا قدره ٩ مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة تساوى ١١٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة (٣٣) .

وقد بلغ صافي الاقتراض التراكمي لجنوب افريقيا من صندوق النقد الدولي عن طريق حساب حقوق السحب الخاصة ١٢٩ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في نهاية عام ١٩٨٠ . وفي نهاية حزيران / يونيه ١٩٨١ ، انخفضت مديونية جنوب افريقيا عن طريق ادارة حقوق السحب الخاصة الى مبلغ ١٢٦ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة . وفي ذلك الوقت ، كان بحيازة جنوب افريقيا ١٠٢ مليون من حقوق السحب الخاصة ، التي تعني أنه لن يكن هناك امكانية امام جنوب افريقيا لزيادة استخدامها الصافي بمقدار ١٠٢ مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة وبالتالي لاقتراض مبلغ اضافي قدره ١١٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة عن طريق حساب حقوق السحب الخاصة .

وانذا وضعت أية خطة لتخصيص مزيد من حقوق السحب الخاصة ، فان جنوب افريقيا تزيد من امكانية وصولها الى الموارد عن طريق حساب حقوق السحب الخاصة . وفي اطار مثل هذه الخطة ، تكون جنوب افريقيا أيضا قادرة على الاقتراض بدرجة أكبر عن طريق قبول حقوق السحب الخاصة فسي المعاملات مع الاعضاء الآخرين ، ولكن ليس من المرجح ان تفعل جنوب افريقيا ذلك عن طيب خاطر ، وانذا كانت التجربة الماضية توفر أي دليل ، فان من غير المرجح أيضا أن يرغم المديرون التنفيذيون لصندوق النقد الدولي جنوب افريقيا على قبول مقادير كبيرة من حقوق السحب الخاصة عن طريق تحويلات مع التخصيص . وفي اطار نظام حقوق السحب الخاصة ، تفضل جنوب افريقيا أن تكون دولة مقترضة لا دولة مقرضة ؛ فقد قبل صندوق النقد الدولي هذا السلوك من حكومة جنوب افريقيا .

دال - معونة صندوق النقد الدولي الى جنوب افريقيا عن طريق القروض المحتملة

تقضي الممارسة العادية لصندوق النقد الدولي بأن يقدم قروضا لفترات قصيرة بغية مساعدة الدول على أن تجتاز الفترات الصعبة بصفة خاصة . وتسترد الأموال في أقرب وقت مستطاع ، أي خلال خمسة سنوات تقريبا في العادة ، بيد أنه سمح في الآونة الأخيرة أن يتم التسديد على فترات تطول الى عشرة سنوات . ويسمح التسديد السريع بأن يحتفظ صندوق النقد الدولي بمخزون من الأموال القابلة للاقتراض لمواجهة ما قد يطرأ من ازمات .

وتحدد قواعد صندوق النقد الدولي الترتيبات المعمول بها في القروض . ففي عام ١٩٨١ ، كانت ممارسات صندوق النقد الدولي المعمول بها تسمح بتقديم قروض الى أي بلد حتى نسبة ١٥٠ في المائة من الحصة سنويا ولمدة ثلاث سنوات متتالية بمقتضى اتفاق مع الحكومة المقترضة وهذا الاتفاق يلزمها بمجموعة شاملة من السياسات الاقتصادية . وكان الحد النهائي لمديونية أي بلد لصندوق النقد الدولي في اطار هذه القروض ، ومع وجود أكثر من اتفاق واحد ، يقف عند نسبة ٦٠٠ في المائة من الحصة . وتتخذ الأموال اللازمة لهذه القروض من الحساب العام للموارد . كما وضع صندوق النقد الدولي أيضا مجموعة من القواعد والاجراءات للاقتراض حتى نسبة ١٠٠ في المائة من الحصة (أي حتى ١٢٥ في المائة بالنسبة لمستوردي الحبوب) لمعاونة الدول التي تعاني صعوبات في التجارة الدولية

بسبب عوامل خارجة عن ارادتها . وفي هذا البرنامج للقروض ، المعروف باسم مرفق التمويل التعويضي تستخدم أيضا أموال من الحساب العام للموارد . ولهذا فان القروض المتوفرة لجنوب افريقيا من الحساب العام للموارد ، في اطار ممارسات الاقتراض المعمول بها في صندوق النقد الدولي ، تبلغ ٧٠٠ في المائة من الحصة ؛ بيد أن الصندوق يقول ان حدود الاقتراض " يمكن تجاوزها في ظروف استثنائية " (٣٤) .

وعلاوة على ما تتمتع به الدول الأعضاء من امكانية الحصول على قروض عن طريق الادارة العامة ، فيوسعها اتفاق حقوق السحب الخاصة ، وهي معاملة ترقى ، من بعض النواحي ، الى الحصول على قرض . وتبلغ المخصصات المتراكمة من حقوق السحب الخاصة كنسبة مئوية من الحصة نحو ٣٥ في المائة بالنسبة للدول الأعضاء في صندوق النقد الدولي (وهو ما يزيد قليلا بالنسبة للبعض ، ويقل قليلا بالنسبة لبعضها الآخر) . وفي عام ١٩٨١ ، بلغت المخصصات التراكمية لجنوب افريقيا من حقوق السحب الخاصة ٣٤٦ في المائة من الحصة . وبعبارة أخرى أصبحت جنوب افريقيا ، عن طريق ادارة حقوق السحب الخاصة ، قادرة على أن تقتصر نسبة أخرى قدرها ٣٤٦ في المائة من حصتها .

وبلغت القدرة المتاحة لجنوب افريقيا للاقتراض من صندوق النقد الدولي - حسب تقدير صندوق النقد الدولي - ويمقتضى الممارسات المعمول بها في صندوق النقد الدولي ، ٧٣٤٦ في المائة من حصة جنوب افريقيا وقدرها ٦٣٦ مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة . وهكذا بلغت القدرة على الاقتراض ٦٢٢ ٤ مليون من حقوق السحب الخاصة وهو ما يساوي ٣٧٦ ٥ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة (باستخدام سعر الصرف السائد في ٣٠ حزيران/يونيه ١٩٨١ وقدره ١٥٠٦ ١ من دولارات الولايات المتحدة للوحدة الواحدة من حقوق السحب الخاصة) . ومن مجموع الاقتراض المحتمل ، بلغت قيمة قروض جنوب افريقيا غير المدفوعة ١٣٦ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة عن طريق حساب حقوق السحب الخاصة ، ويبقى بعد ذلك مبلغ ٢٤٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة ، وهذا المبلغ متاح في أي وقت بعد موافقة صندوق النقد الدولي على طلب من جنوب افريقيا بالحصول على قروض لتلبية بعض حاجاتها . وعلاوة على القروض المحتملة من صندوق النقد الدولي ، فيوسع جنوب افريقيا ان تسحب عند الطلب شريحتها الاحتياطية ، وهو مبلغ يساوي ما تسهم به من الأصل الاحتياطي في الحساب العام للموارد ، مضافا اليه أي استخدام من قبل صندوق النقد الدولي لراند جنوب افريقيا ، ومطروحا منه أية مسحوبات تأخذها جنوب افريقيا من شريحة الاحتياطي . وبلغت شريحة جنوب افريقيا من الاحتياطي في ٣٠ حزيران/يونيه ١٩٨١ مبلغ ١١٠ مليون وحدة من حقوق السحب الخاصة وهو ما يساوي ١٢٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة .

كما أن القروض المحتملة لجنوب افريقيا بما يزيد عن ٥ بلايين دولار من دولارات الولايات المتحدة تقلل من المخاطرة التي يتجسمها أصحاب المصارف الأجنبية الخاصة ومشتريو السندات الذين تراودهم فكرة الاستثمار في جنوب افريقيا . ويدرك أصحاب المصارف أنه اذا قدر لجنوب افريقيا ان تواجه في المستقبل صعوبة في دفع ديونها الخارجية بسبب أي انخفاض في سعر الذهب ، أو زيادة

مشترياتها من الاسلحة ، أو أى مقاطعة اقتصادية ، أو فقد الثقة بسبب الاضطرابات السياسية الداخلية ، فإن صندوق النقد الدولي يقف مستعدا بالأموال الكافية لكي يعاون نظام حكم البيض في جنوب افريقيا ويتخطى الدائنون الاجانب وقت الشدة . وهكذا فإن لأموال النقد الدولي أهمية سياسية - اقتصادية بالنسبة لجنوب افريقيا سواء قدمت كقروض فعلية أو ابقيت فقط في الاحتياطي لتتقدم قروض محتملة .

وتبقى قروض صندوق النقد الدولي المحتملة على تدفق الائتمانات الخاصة الى جنوب افريقيا . ورغم ارتفاع سعر الذهب فسي السنوات الأخيرة ، فقد اقتضت جنوب افريقيا مبالغ كبيرة من المصارف الأجنبية ومن أسواق السندات . ومن شأن هذا الاقتراض أن يساعد جنوب افريقيا ، جزئيا على الأقل ، في حجب الذهب عن السوق . ففي خلال عام ١٩٨٠ ، اقتضت جنوب افريقيا ٨٥٠ مليون دولار من أسواق الائتمان الدولية ، وهو مبلغ يزيد عما اقتضته في أى سنة منذ عام ١٩٧٦ ، عندما اقتضت جنوب افريقيا مبلغ ١٦٠٠ مليون دولار الولايات المتحدة (٣٥) . ورغم أن اسعار الذهب المرتفعة قد أدت الى فوائض كبيرة في الحساب الجارى في السنوات الأخيرة ، لا يزال هناك احتمال بوقوع أزمة . وفي جنوب افريقيا اقتصاد مفتوح توجد فيه تدفقات كبيرة من رؤوس الأموال وتدفقات من الأرباح للخارج ؛ وتعد تدفقات رأس المال الجديد أمرا أساسيا لاستقرار الاقتصاد . وبدون الحصول على ائتمان من صندوق النقد الدولي قد يتعرض الاقتراض للخطر ويمكن لجنوب افريقيا أن تهوى الى أزمة اقتصادية .

ها* - صندوق النقد الدولي وجهود جنوب افريقيا
الرامية الى ادامة احتلالها غير الشرعي لناميبيا

لقد أعلنت الجمعية العامة ومجلس الأمن عدم شرعية احتلال جنوب افريقيا لناميبيا ، وأيدت محكمة العدل الدولية هذا القرار . وفي ضوء احتلال جنوب افريقيا غير الشرعي لناميبيا ، قامت الجمعية العامة ومجلس الأمن تكرارا بدعوة جميع الدول الى الامتناع عن أية تعاملات مع حكومة جنوب افريقيا تدعي فيها هذه الأخيرة التصرف باسم ناميبيا أو بخصوصها . ففي عام ١٩٦٩ ، على سبيل المثال ، دعا مجلس الأمن " جميع الدول الى الامتناع عن جميع التعاملات مع حكومة جنوب افريقيا التي تدعي فيها التصرف باسم اقليم ناميبيا " (٣٦) . وبموجب الفتوى الصادرة عن محكمة العدل الدولية في ٢١ حزيران / يونيه ١٩٧١ ، فان الحكومات ملزمة بتجنب الاحتفاظ بعلاقات تعاھدية ثنائية أو متعددة الأطراف مع جنوب افريقيا " فسي جميع الحالات التي تدعي فيها حكومة جنوب افريقيا انها تتصرف باسم ناميبيا أو بخصوصها " (٣٧) .

وقد أخفق صندوق النقد الدولي حتى الآن في تكييف تعاملاته مع جنوب افريقيا بحيث تتفق مع الحالة القانونية المتعلقة بناميبيا . فصندوق النقد الدولي ، في علاقاته مع جنوب افريقيا ، يقبل جنوب افريقيا بصورة ثابتة على أنها السلطة القائمة في ناميبيا . ووثائق صندوق النقد الدولي ، المعلنة منها وغير المعلنة ، تعرض بصورة مستمرة بيانات جنوب افريقيا متضمنة البيانات الخاصة بناميبيا ؛ وكثيرا ما يشار الى ناميبيا في هذه المصادر باسم جنوب غرب افريقيا (٣٨) . وقد دأب موظفو صندوق النقد الدولي ومجلسه التنفيذي ، عند تقييمهم لحاجة جنوب افريقيا الى القروض من الصندوق ، على النظر في بيانات ميزان المدفوعات وبيانات الحسابات الحكومية متضمنة البيانات المتعلقة بناميبيا . ولم يضع صندوق النقد الدولي ، عند تقديم قروض الى جنوب افريقيا ، أي نص شرطي يقضي بالألا يتم استخدام معونته لدعم أنشطة حكومة جنوب افريقيا في ناميبيا ويشكل قبول الصندوق الضمني باحتلال جنوب افريقيا غير الشرعي لناميبيا تجاهلا لموقف المجتمع الدولي حسبما عبرت عنه الأمم المتحدة ومحكمة العدل الدولية ، وهو قبول يمكن اعتباره جانبا آخر من جوانب تعاون الصندوق مع جنوب افريقيا ودعمه لها .

وتنص المادة ٣١ ، الفرع ٢ (ز) ، من النظام الأساسي لصندوق النقد الدولي على أنه يجوز للحكومات أن تقبل النظام الأساسي بالنيابة عن " جميع الأقاليم التي تمارس انتدابا بشأنها " (٣٩) . وهذه المادة توفر آلية قد يمكن بموجبها لمجلس الأمم المتحدة لناميبيا ، بوصفه السلطة الشرعية لادارة ناميبيا ، أن يطلب العضوية في صندوق النقد الدولي وهو ما حصل عليه المجلس في وكالات متخصصة أخرى .

ثالثا - مقارنة علاقات صندوق النقد الدولي مع جنوب
افريقيا بعلاقاته مع دول افريقية أخرى

ألف - المقارنة بدول افريقية أخرى

في نهاية حزيران / يونيه ١٩٨١ ، وصلت حصة جنوب افريقيا كنسبة مئوية من حصص جميع الدول في القارة الافريقية الى ١٣ في المائة . وعلى العموم فان حصة جنوب افريقيا قد ارتفعت بمعدل أبطأ من معدل ارتفاع مجموع كل الحصص المخصصة للدول الافريقية ، ذلك لأن عدد الدول الافريقية قد تزايد نتيجة لنيل المستعمرات لاستقلالها ومنح زيادات خاصة في الحصص لعدة دول مصدرة للنفط من بين البلدان الافريقية .

ومنذ عام ١٩٧٠ وحتى النصف الأول من عام ١٩٨١ ، زادت سحبات جنوب افريقيا من الصندوق كنصيب من مجموع السحوبات الافريقية في ٣ سنوات من فترة ١٢ سنة من نصيب جنوب افريقيا من الحصص الافريقية في الصندوق (انظر الجدول ٢) . واذا نظر الى استخدام الائتمان المقدم من الصندوق (وفقا لتعريف صندوق النقد الدولي لهذا الائتمان ، وهو تعريف يغفل المعاملات في اطار ادارة حقوق السحب الخاصة وقروض الصندوق الاستئماني) ، لتبين ان جنوب افريقيا قد تلقت خلال عدة سنوات في الآونة الأخيرة --- ١٩٧٦ الى ١٩٧٨ --- نصيبا من الائتمان المقدم من صندوق النقد الدولي لا يتناسب مع ما تلقتة الدول الافريقية (انظر الجدول ٢) .

ان المساهمة الجارية لأي بلد في عمليات صندوق النقد الدولي عن طريق الادارة العامة تتضح من مركز احتياطي هذا البلد في الصندوق (٤٠) . وخلال أوائل السبعينات ، احتفظت جنوب افريقيا بمركز للاحتياطي في الصندوق كان كبيرا جدا بالقياس الى جميع الدول الافريقية . وفي أواخر السبعينات وأوائل الثمانينات ، انخفض مركز احتياطي جنوب افريقيا في الصندوق كحصة من مجموع مركز الاحتياطي لجميع الدول الافريقية الى مستوى يقل بكثير عما يمكن توقعه من بلد يتمتع بحساب جار قوى وبحياسة ضخمة من الاحتياطي (انظر الجدول ٢) .

وفيما يتعلق بحقوق السحب الخاصة ، كان لدى جنوب افريقيا في ٣٠ حزيران / يونيه ١٩٨١ حيازة من حقوق السحب الخاصة تعادل نسبة ٤٦ر٤ في المائة من مخصصاتها ، بينما كانت هذه النسبة ٢٠ر٩ في المائة في نهاية كانون الأول / ديسمبر ١٩٨٠ . وبالمقارنة ، فان جميع الحيازة الافريقية من حقوق السحب الخاصة كنسبة مئوية من المخصصات بلغت

تاريخ العلاقات صندوق النقد الدولي مع جنوب أفريقيا بعلاقاته مع كل أفريقيا، ١٩٧٠ - ١٩٨١
(بلايين ليرات الولايات المتحدة، الا من ترون اثساراً %)

الجدول ٢

نهاية حزيران/يونيه	١٩٨١	١٩٨٠	١٩٧٩	١٩٧٨	١٩٧٧	١٩٧٦	١٩٧٥	١٩٧٤	١٩٧٣	١٩٧٢	١٩٧١	١٩٧٠
١٢٥٨	٨١١٥	٧١١	٤٠٣	٤٨٠	١١٨٤	٦٩٢	٢٣٧	٩٤	١١٤	٩٣	١٨٨	١٢٥
صفر	صفر	صفر	صفر	١٩٧	٤٥٣	١٠٧	صفر	صفر	صفر	صفر	١٢٥	١٢٥
%٠	%٠	%٠	%٠	%٤١	%٣٨	%١٥	%٠	%٠	%٠	%٠	%٦٦	%٦٦
٢١٥٨	٢٤٦٠	٢٣٥١	٢٢٠٣	١٩٦٣	١٦٥٧	٧٢٨	٤٧١	٢٣٦	١٥٥	١٦٨	١٩٦	١٩٦
صفر	صفر	١٠١	٤٠٩	٤٧٦	٢٦٦	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر
%٠	%٠	%٤	%١٨	%٢٤	%٢٢	%٠	%٠	%٠	%٠	%٠	%٠	%٠
١١٢٠	١,٠٨١	٥٧٢	٦٠٨	٥١٠	٤٩٥	٣٨٤	٢٢٦	٣٨١	٣٠١	٢٨٠	٢٣٤	٢٣٤
١٢٦	١٦٣	صفر	صفر	صفر	صفر	٩٩	٩٨	٨٨	٨٨	٥٠	٥٠	٥٠
%١١	%١٥	%٠	%٠	%٠	%٠	%٣٠	%٢٦	%٢٩	%٣١	%٢١	%٢١	%٢١

ألف - جميع السحوبات (أ)

كل أفريقيا (ب)

جنوب أفريقيا

جنوب أفريقيا كسبة مئوية من

كل أفريقيا

٩٥ - استخدام الامتحان المقدّم من

المندوق (ج)

كل افريقيا (ب)

جنوب افريقيا

جنوب افريقيا كسبة مئوية من

كل افريقيا

جيم - مركز الاحصائي فسي الصندوق

كل افريقيا (ب)

جنوب افريقيا

جنوب افريقيا كسبة مئوية من

كل افريقيا

(أ) السحوبات مفهوم استراتيجي، وهذه السطوح تبين القروض والسحوبات من شرايح الاحصائي على أساس سنوي الا فيما يتعلق بعام ١٩٨١ الذي تنصب البيانات الخاصة به على الأشهر الستة الأولى منه. ولا تظهر هنا القروض والالتزامات الجديدة التي جرى الحصول عليها من الصندوق الا استراتيجي عن طريق تحويلات حقوق السحب الخاصة.

(ب) المقصود بكل افريقيا جميع البلدان المستقلة في البارة الافريقية والتي هي أعضاء في صندوق النقد الدولي (بما في ذلك جنوب افريقيا).

(ج) استخدام الامتحان المقدّم من الصندوق في هذا الجدول معين وفقاً لتعريف صندوق النقد الدولي له، وهو تعريف يتجاهل قروض الصندوق الاستراتيجي وحقوق السحب الخاصة ولا يبين صافي مركز الاحصائي لأي بلد في الصندوق. واستخدام الامتحان المقدّم من الصندوق مفهوم جردى يحدد مقدار القروض المستحقة الدفع.

المصادر: نفس مصادر الجدول ١.

٤٤٩ في المائة في نهاية حزيران/يونيه ١٩٨١ ، بينما كانت ٣٠.٦ في المائة في نهاية عام ١٩٨٠ . وفي نهاية شهر حزيران/يونيه ١٩٨١ ، حققت جنوب افريقيا استخداما صافيا لحقوق السحب الخاصة قدره ١١٨ من ملايين وحدات حقوق السحب الخاصة . ومن بين البلدان الافريقية كانت مصر فقط هي التي حققت استخداما صافيا أكبر من حقوق السحب الخاصة . وفي الوقت نفسه بلغ صافي ما تلقتة نيجيريا ٥٣٥ من ملايين وحدات حقوق السحب الخاصة وبلغت حيازتها كنسبة مئوية من مخصصاتها ١٣٤ في المائة في ٣٠ حزيران/يونيه ١٩٨١ . وفي الوقت نفسه بلغ صافي مشتريات ليبيا حتى تاريخه ٤٥ مليون وحدة حقوق سحب خاصة وبلغت حيازتها كنسبة مئوية من مخصصاتها ١٧٧ في المائة (٤١) .

باء - المقارنة بصافي مساهمة نيجيريا في عمليات صندوق النقد الدولي

إذا قارن المرء التعاملات المالية لنيجيريا مع صندوق النقد الدولي بتعاملات جنوب افريقيا فان ذلك يفضي به الى استنتاج أن نيجيريا تسهم بدرجة تتناسب مع نجاحها كدولة مصدرة ، وهو ما لا تفعله جنوب افريقيا . وقد حققت كل من نيجيريا وجنوب افريقيا فوائض كبيرة في الحساب الجارى واحتياطيات كبيرة في السنوات الأخيرة . ونيجيريا هي من بين البلدان الافريقية أقربها الى جنوب افريقيا من حيث الحجم الاقتصادى والقوة الاقتصادية الدولية . ومع ذلك ، ففي حين كانت نيجيريا في عام ١٩٨١ من ذوى الاسهام الصافي الجارى في الصندوق وكان اسهامها ٥٩٢ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة ، فان جنوب افريقيا كانت من ذوى المديونية الصافية الجارية فكانت تدين للصندوق بمبلغ ١٠ ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة (٤٢) .

وفي هذه الحسابات ، فان صافي استخدام بلد ما لحقوق السحب الخاصة وصافي استخدامه للائتمان المقدم من الصندوق يطرحان من مركز احتياطي للحصول على صافي مساهمته المالية الجارية . وكان صافي مساهمة نيجيريا يتكون من مبلغ ٥٣١ مليون دولار في مركز احتياطيها مضافا اليه صافي ما تلقتة من حقوق سحب خاصة قيمتها ٦١ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة تزيد عن مخصصاتها التراكمية . ولم تستخدم نيجيريا ، على أى وجه ، ائتمان الصندوق المستحق الدفع . ومن الناحية الأخرى ، بلغ مركز احتياطي جنوب افريقيا في الصندوق ١٢٦ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة ولكن مديونيتها بلغت ١٣٦ مليون دولار عن طريق الاستخدام الصافي لحقوق السحب الخاصة . وقد ظلت جنوب افريقيا مدينا صافيا لصندوق النقد الدولي في كل سنة ابتداءً من عام ١٩٧٥ فصاعداً . أما نيجيريا فقد ظلت مساهما صافيا في الصندوق في كل سنة منذ عام ١٩٦٣ وهو العام الذى انضمت فيه نيجيريا الى الصندوق (٤٣) .

جيم - المقارنة بالمعونة المقدمة التي دول خطط
المواجهة وغيرها من الدول في الجنوب الافريقي

اذا نظرنا الى الجنوب الافريقي وحده ، نجد ان المعونة المقدمة من صندوق النقد الدولي الى جنوب افريقيا تبرز على نحو أكثر وضوحا مما لو نظرنا الى جميع البلدان الافريقية أو الى بلدان غنية مختارة . فصندوق النقد الدولي لا يقدم أية معونة الى موزامبيق أو أنغولا وكلاهما ليس عضوا في الصندوق . اما بوتسوانا ، وهي عضو في الصندوق ، فقد ظلت ، بخلاف جنوب افريقيا ، دائما صافيا مستمرا لصندوق النقد الدولي في السنوات الأخيرة .

وقد حصل عدد من دول خط المواجهة على مبالغ صغيرة من الائتمان المقدم من صندوق النقد الدولي . وبلغ صافي مديونية ليسوتو لصندوق النقد الدولي ٦ ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة في نهاية عام ١٩٨٠ . وبلغ صافي مديونية سوازيلند للصندوق ٥ ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة في نهاية عام ١٩٨٠ . وقد انضمت زمبابوى الى الصندوق في عام ١٩٨٠ ، وفي نهاية حزيران / يونيه ١٩٨١ ، بلغ صافي مديونية زمبابوى للصندوق ٤٤ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة .

وقد بلغ صافي مديونية تنزانيا للصندوق ١٠٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في عام ١٩٧٦ وارتفع الى ٢٠٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في عام ١٩٨٠ . ومن بين دول خط المواجهة ، تلقت زامبيا فقط معونة بمقادير مشابهة للمعونة التي قدمت الى جنوب افريقيا في السبعينات . اما الائتمانات المستحقة الدفع من الصندوق الى زامبيا فتجاوزت ٣٠٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في عام ١٩٧٨ و ٤٠٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في عام ١٩٧٩ و ٥٠٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في عام ١٩٨٠ و ٦٠٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في عام ١٩٨١ . وبالمقارنة مع ذلك فان الائتمانات المستحقة الدفع المقدمة من الصندوق الى جنوب افريقيا تجاوزت ٤٠٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في عام ١٩٧٦ و ٥٠٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في عام ١٩٧٧ وذلك قبل أن تبدأ في الهبوط (انظر الجدول ٣) .

الجدول ٢

صافي مديونية (-) أو ائتمية (+) (أ) دول خط الموازنة وجنوب أفريقيا للمندوق النقد الدولي ١٩٧٠-١٩٨١
(ب) لبيسن دولارات الولايات المتحدة

نهاية حزيران/يونيه	١٩٨١	١٩٨٠	١٩٧٩	١٩٧٨	١٩٧٧	١٩٧٦	١٩٧٥	١٩٧٤	١٩٧٣	١٩٧٢	١٩٧١	١٩٧٠
أنغولا												
موزامبيق												
بوتسوانا	١١+	٥+	٣+	٢+	٢+	١+	١+	١+	١+	١+	١+	١+
سوازيلند	٤-	٥-	٢-	١+	١+	١*	١-	٢-	٢-	٢-	٢-	٢-
ليسوتو	٦-	٦-	٥-	٢-	١-	١*	١*	١*	٢٠ غ	٢٠ غ	٢٠ غ	٢٠ غ
زيمبابوي	٣٤-	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر	صفر
تنزانيا	١٨٥-	٢٠٣-	١٧٥-	١١٧-	١٢٢-	١٠٨-	٨٩-	٦٣-	٣+	١-	٤+	٤+
زambia	٦٠٢-	٥١٦-	٤٩٨-	٣٣٦-	١٣٢-	١١٧-	٩٩-	٨٦-	٩٨-	٦٨-	٣+	٢٠+
جنوب أفريقيا	١٠-	١٤-	٢٤٣-	٥٧٥-	٥٣٦-	٤٢١-	٥٤-	٤٠+	٩-	٢١+	٢٧+	٥٥+

(أ) ان صافي مديونية بلد ما أو ائتميته للمندوق النقد الدولي يعطى اليه على أنه مركز الاحتياطي الخاص بالبلد. مضافا اليه صافي حيازته من حقوق السحب الخاصة الزائدة عن مخصصاته (أو مطروحا منه صافي استخداه لحقوق السحب الخاصة) مطروحا منه صافي استخدا المائتان المقدم من المندوق حسب تعبيره. المندوق له ، ومطروحا منه القروض المقدمه من المندوق الاستثنائي .

* أكثر من -٥٥٠ وأقل من +٥٥٠
غ ٢٠٠ غير متوفرة .
المصادر : نفس مصادر الجدول ١ .

رابعاً - إمكانية كبح المعونة التي يقدمها صندوق النقد الدولي لجنوب أفريقيا أو الحد منها

في الوقت الجارى يتمثل أهم شكل من أشكال المعونة التي يقدمها صفوف النقد الدولي لجنوب أفريقيا - وهو في الواقع أهم عنصر من عناصر الدعم المالي الأجنبي المقدم لنظام جنوب أفريقيا - في شكل قروض احتمالية من الصندوق بما يزيد على ٥ بلايين دولار من دولارات الولايات المتحدة وتسمح القروض الاحتمالية بهذا الحجم لجنوب أفريقيا بالاقتراض بشروط مؤاتية في أسواق رؤوس الأموال الدولية الخاصة . ويمكن أن تؤدي الجهود المبذولة لوقف تدفق المعونة التي يقدمها الصندوق في شكل قروض احتمالية - للحد من إمكانية تقديم قروض الصندوق في المستقبل الى جنوب أفريقيا أو لانها هذه الامكانية - الى أثر فوري وحاسم على الخيارات السياسية المتاحة لحكومة جنوب أفريقيا . ويمكن القول بأن جهات الاقتراض الخاصة الأجنبية سوف تصبح ، بدون قروض الصندوق الاحتمالية أكثر حذراً وأن المستثمرين الأجانب سيحاولون سحب رؤوس أموالهم من جنوب أفريقيا توقعاً منهم لحدوث أزمة وسوف يتعين تعديل صادرات جنوب أفريقيا و وارداتها لتحسين ميزانها التجارى . ومن شأن جميع هذه الاثار أن تفرض ضغطاً على نظام جنوب أفريقيا وأن تزيد التكاليف المالية والسياسية المحلية لسياساته العنصرية الشيرة للجدل ولاحتلاله غير الشرعي لناميبيا .

وسيكون نجاح الجهود المبذولة لقطع قروض الصندوق الاحتمالية بقدر اقتناع المستثمرين الخاصين الأجانب بأن الصندوق لن يقدم في أى وقت من الأوقات ، في المستقبل المنظور ، أية قروض لمساعدة حكومة جنوب أفريقيا على الخروج من أزمة سياسية اقتصادية تحدث بسبب سياساتها القمعية . وعند تقييم ترجيح قيام الصندوق بتقديم العون الى جنوب أفريقيا في حالة أى أزمة فان المستثمرين الخاصين الأجانب يتأثرون بمجموعة متنوعة من العوامل التي قد تؤثر على تصرف الصندوق .

الف - الاجراءات المتاحة في صندوق النقد الدولي لقطع اعتمادات الصندوق الى جنوب أفريقيا

يتضمن النظام الأساسي لصندوق النقد الدولي الاجراءات التي يمكن بموجبها اعلان عدم أهلية عضو من الأعضاء لسحب أموال من الصندوق أو لاستخدام حقوق السحب الخاصة . ويجوز اعلان عدم أهلية عضو من الأعضاء لاستخدام أموال من الادارة العامة بالأغلبية البسيطة من مجموع الأصوات المرجحة في المجلس التنفيذي . والمثل يمكن للمجلس التنفيذي أن يتخذ قراراً بحرمان عضو من الأعضاء مؤقتاً من حقه في استخدام حقوق السحب الخاصة ، وذلك بالأغلبية البسيطة من مجموع الأصوات المرجحة للحكومات الأعضاء في ادارة حقوق السحب الخاصة . ويتضمن النظام الأساسي للصندوق أيضاً الاجراءات التي يمكن بموجبها أن يطالب عضو من الأعضاء بالانسحاب من العضوية في الصندوق . ويستلزم الانسحاب القسرى الحصول على أصوات "أغلبية المحافظين الذين يتمتعون بنسبة خمسة وثمانين في المائة من مجموع السلطة التصويتية" (المادة السادسة والعشرون ، البند ٢ (ب) (٤٤) . والأسس التي يستند اليها عدم أهلية اعلان أية دولة هي في جوهرها نفس الأسس

لارغام أية دولة على الانسحاب . وتنصب المناقشة الواردة أدناه على أسس إعلان عدم أهلية أية دولة .

توجد في تاريخ الصندوق سوابق لإعلان عدم أهلية أية دولة لاستخدام الأموال من الإدارة العامة ، لمطالبة أى عضو بالانسحاب ، ولحرمان أية دولة مؤقتا من حقها في استخدام حقوق السحب الخاصة . وهكذا فقد أعلنت عدم أهلية فرنسا في عام ١٩٥٤ . وأعلنت عدم أهلية تشيكوسلوفاكيا في عام ١٩٥٣ ، وأرغمت تشيكوسلوفاكيا على الانسحاب في عام ١٩٥٤ . وكان التصويت وشيكا في عام ١٩٦٤ لإعلان عدم أهلية كوبا عندما انسحبت كوبا من تلقاء نفسها . وفي أواخر عام ١٩٧٨ حرمت كموتشيا الديمقراطية مؤقتا من حقها في استخدام حقوق السحب الخاصة .

ويمكن اجراء تصويت لحرمان بلد من البلدان من استخدام أموال الإدارة العامة بموجب البند ٥ من المادة الخامسة والبند ١ (أ) من المادة السادسة ، الجزء ١ (أ) ، والبند ٢ (أ) من المادة السادسة والعشرين (٤٥) . ويبسط كل بند من هذه البنود الثلاثة بعض الأسس المحددة أو العامة - التي يجوز بمقتضاها إعلان عدم أهلية عضو من الأعضاء لاستخدام موارد الصندوق وهناك بعض الأطناب في البنود الثلاثة . فالبند ٥ من المادة الخامسة ، ينص على الاجراءات التي تتخذ اذا " استخدم أى عضو موارد الصندوق العامة بطريقة مناقضة لأغراض الصندوق " . بينما يعتبر البند ١ (أ) من المادة السادسة أكثر البنود الثلاثة تحديدا ، ان ينص على أنه يجوز إعلان عدم أهلية أى عضو للسحب اذا استخدم " موارد الصندوق العامة ليلبي متطلبات أى تدفق كبير أو مستمر لرؤوس الأموال نحو الخارج " . والبند ٢ (أ) من المادة السادسة والعشرين أعم البنود الثلاثة ان ينص على أنه يمكن إعلان عدم أهلية عضو من الأعضاء اذا " أخل بأى التزام من التزاماته بموجب هذا النظام " .

ويتطلب اتخاذ الاجراءات بموجب البند ١ (أ) من المادة السادسة ، أو البند ٢ (أ) من المادة السادسة والعشرين أغلبية بسيطة من الأصوات المرجحة في المجلس التنفيذي للصندوق . ويتطلب اتخاذ الاجراءات بموجب البند ٥ من المادة الخامسة أغلبية بسيطة من الأصوات بالترجيحات المعدلة (٤٦) . وقد تجد البلدان النامية أن الترجيحات المعدلة تقلل من قوتها التصويتية ، في حين تزداد ، بصفة عامة ، أصوات البلدان الأعضاء في منظمة البلدان المصدرة للنفط والبلدان الصناعية الرئيسية . ولا يمكن لأحد أن يعرف ، قبل أن تتضح القضايا في الصندوق ومن خلال التطورات في الجنوب الافريقي على السواء ، ما اذا كان إعلان عدم أهلية جنوب افريقيا سيكون أرجح بالأصوات المعدلة أم بالأصوات غير المعدلة . وعلى كل حال فان الأسس المبينة في البند ٥ من المادة الخامسة ، لإعلان عدم أهلية أى عضو تبدو أساسا فرعية لأسس إعلان عدم الأهلية المبينة في البند ٢ (أ) من المادة السادسة والعشرين .

١ - أسس عدم الأهلية في البند ٥ من المادة الخامسة

ترد أسس اعلان عدم أهلية عضو من الأعضاء بشكل عام جدا في البند ٥ من المادة الخامسة ويستند الحكم النافذ في هذه المادة الى الفكرة الرئيسية المتمثلة في " أغراض الصندوق " . واستخدام الموارد فيما يناقش هذه الأغراض أساس من أسس عدم الأهلية . وتشمل أغراض الصندوق البيئة فسي المادة الأولى ما يلي : " توفير سبل تحقيق التعاون النقدي الدولي " ؛ و " تسهيل رواج التجارة العالمية ونموها نموًا متوازنًا " ؛ و " تخفيض مدة اختلال التوازن في موازين المدفوعات الدولية للبلدان الأعضاء والتقليل من درجة هذا الاختلال " (٤٧) .

ويمكن الاحتجاج بأن التعزيز العسكري العدواني لجنوب افريقيا وتكرار غاراتها العسكرية على البلدان المجاورة يمثلان استخداما للموارد مخالفا لأغراض الصندوق . ولكن يكون من الصعب الاحتجاج بأن سلوك جنوب افريقيا ذا النزعة العسكرية يعرقل " التعاون النقدي الدولي " في المنطقة ، ويعطل " رواج التجارة ونموها المتوازن " في الجنوب الافريقي ويؤدي الى زيادة " اختلال توازن موازين المدفوعات الدولية " للأمم المجاورة المرغمة هي الأخرى على وضع برامج لتعزير قدرتها العسكرية . وقد استخدمت جنوب افريقيا في الفترة من عام ١٩٧٥ الى منتصف عام ١٩٨١ موارد الصندوق - وكانت مدينة صافية للصندوق اذا ما نظرنا الى معاملاتها مع كل من الادارة العامة وادارة حقوق السحب الخاصة - وهي آتذاك في وسط فترة تعزير عسكري متعدد السنوات .

٢ - أسس عدم الأهلية في البند ١ (أ) من المادة السادسة

يشير البند ١ (أ) من المادة السادسة الى أنه يجوز اعلان عدم أهلية أى عضو اذا استخدم هذا العضو " موارد الصندوق العامة ليلبي متطلبات أى تدفق كبير أو مستمر لرؤوس الأموال نحو الخارج " . ولا يمكن تطبيق هذه المادة على جنوب افريقيا في الوقت الحاضر . غير أنه من المرجح تماما أن تقترب الأزمة العنصرية الكبرى التالية في جنوب افريقيا بتدفق ضخم لرؤوس الأموال نحو الخارج . وسوف تصبح الأزمة السياسية آنذاك أزمة اقتصادية . وينبغي للصندوق ، وفقا للبند ١ (أ) من المادة السادسة ألا يستجيب لجنوب افريقيا في مثل هذه الظروف . فانا اقترضت جنوب افريقيا من الصندوق لتسديد ديونها لدى مقرضها الأجانب ، أمكن للصندوق بموجب هذه المادة أن يعلن عدم أهلية جنوب افريقيا للحصول على مزيد من القروض ، مما يترك مقرض جنوب افريقيا والمستثمرين الأجانب فيها في قبضة الأزمة السياسية في جنوب افريقيا .

٣ - أسس عدم الأهلية في البند ٢ (أ) من المادة السادسة والعشرين

ترد أسس اعلان عدم أهلية عضو من الأعضاء بصورة عامة جدا في البند ٢ (أ) من المادة السادسة والعشرين وهي تشمل اخلال أى عضو بالوفاء " بأى التزام من التزاماته بموجب هذا النظام الأساسي " . وتشمل عبارة " أى التزام من التزاماته " حشدا من الموضوعات الرئيسية والثانوية . غير أنه لا يمكن استخدام اخلال عضو من الأعضاء بالوفاء بالالتزام من الالتزامات فيما يتعلق بإدارة حقوق السحب الخاصة كأساس لاعلان عدم الأهلية لاستخدام الموارد من الادارة العامة (أنظر البند ٢ (و) من المادة الثالثة والعشرين ، (٤٨) وترد في الفقرات التالية مناقشة عن بعض الالتزامات التي تمثل أسسا لاعلان عدم الأهلية بموجب البند ٢ (أ) من المادة السادسة والعشرين .

ويتضمن البند ١ من المادة الرابعة تذكيرا للأعضاء بأن " هدفا من الأهداف الرئيسية [للنظام النقدي الدولي] يتمثل في التطوير المستمر للشروط الأساسية المنظمة التي يستلزمها تحقيق الاستقرار المالي والاقتصادى " (٤٩) . وفي ضوء هذا " الهدف الرئيسى " فان كل عضو ملزم بأن " يوجه سياساته الاقتصادية والمالية صوب هدف تعزيز النمو الاقتصادى المنظم " و " تشجيع الاستقرار بتعزيز الشروط الاقتصادية والمالية الأساسية المنظمة " . ولن يكون من الصعب الاحتجاج بأن نظام العنصرية المقام على أسس مؤسسية في جنوب افريقيا . وان التعزيز العسكرى لجنوب افريقيا وسياساتها العدوانية الموجهة ضد البلدان المجاورة أمور تنتهك التزاماتها في صدد تعزيز " النمو الاقتصادى المنظمة " و " الشروط الاقتصادية والمالية الأساسية المنظمة " .

وتلزم البنود من ٥ (أ) ' ه ' الى ٥ (أ) ' ا ' من المادة السابعة الأعضاء بتوفير المعلومات عن صادراتهم ووارداتهم ، وموازن مدفوعاتهم الدولية ، ووضعهم في مجال الاستثمار الدولى ، ودخلهم القومى (٥٠) . وتوفر جنوب افريقيا بصورة روتينية المعلومات عن جنوب افريقيا وناميبيا معا . غير أن ذلك لا يفي بالالتزام بتوفير هذه البيانات عن جنوب افريقيا وحدها دون ناميبيا .

ويلزم البند ٧ من المادة السابعة الدول " بضمان أن تكون سياسات الأعضاء فيما يتعلق بالاصول الاحتياطية متماشية مع الأهداف . . . الرامية الى جعل حقوق السحب الخاصة الأصول الاحتياطية الرئيسية في النظام النقدي الدولى " (٥١) . ويمكن الاحتجاج بأن جنوب افريقيا قد انتهكت هذا الالتزام . ففي اجتماعات مجلس محافظى صندوق النقد الدولى السنوية لعام ١٩٨٠ قدم السيد أووين ب . ف . هورود ، محافظ الصندوق عن جنوب افريقيا ، حجة تقول بأن " المضي قدما نحو إقامة نوع أو آخر من نظام نقدي جديد يقوم على قاعدة الذهب قد يكون خطوة مفيدة ان لم يكن خطوة حيوية " (٥٢) . ووقفت جنوب افريقيا بين الأفعال والأقوال ولم تساهم في عمليات ادارة حقوق السحب الخاصة الجارية

بالقدر الذي يمكن توقعه من بلد يتمتع بميزان مد فوعات قوى وأوضاع قوية في مجال الاحتياطات، وكما هو مبين أعلاه ، لم تحتفظ جنوب افريقيا باستمرار الأ بحيازات قليلة من حقوق السحب الخاصة كنسبة مئوية من الموارد المخصصة . ومثل هذا التصرف لا يشجع استخدام حقوق السحب الخاصة بوصفها الأصول الاحتياطية الرئيسية ، فهذه الطريقة تلقي جنوب افريقيا على عاتق الآخرين عبء قبول حقوق السحب الخاصة من الأعضاء الذين يعانون من صعوبات في ميزان مد فوعاتهم .

ولا تستنفذ التزامات الأعضاء المشار إليها في هذا البند الأسس الممكنة لاعلان عدم الأهلية بموجب البند ٢ (أ) من المادة السادسة والعشرين .

٤ - سوابق عدم أهلية دولة

لقد ورد في الماضي عدد من الأسس في مختلف مقررات المجلس التنفيذي التي أعلنت عدم أهلية عضو من الأعضاء لاستخدام موارد الصندوق . وفي عام ١٩٤٨ اتخذ المقرر القاضي بعدم أهلية فرنسا استنادا الى أسس فنية تتمثل في أن فرنسا غيرت القيمة الاسمية لعملةها بدون اذن من الصندوق (البند ٦ من المادة الرابعة من النظام الأساسي الاصيلي) (٣٥) . وليست هذه الأسس الحقيقية التي اتخذ الاجراء على أساسها ، وهو ما يوضحه التاريخ الرسمي للصندوق . فقد اعترض المجلس التنفيذي للصندوق ، وفقا لما جاء في هذا التاريخ على خطة فرنسية ترمي الى تخفيض العملة وتعدد العملات ، " ولم يكن ذلك بسبب التفكير في اجراء تخفيض لقيمة الفرنك - فقد كان هناك في الواقع رأى يقول باجراء تخفيض أكبر من ذلك - وانما بسبب الخطر على استقرار العملات الاوروبية التي تعرضت للتهديد بسبب تطبيق أسعار صرف تفاضلية للفرنك " (٥٤) . وبموجب البند ٢ من المادة الرابعة عشرة (في النظام الأساسي الاصيلي) أدعت فرنسا ، بوصفها بلدا محتلا في الحرب العالمية الثانية بحقها في تطبيق قيود على الصرف ومن ثم ممارسات العملات المتعددة . واعترض المجلس التنفيذي للصندوق بأن نظام تعدد العملات الذي اقترحه فرنسا لم يكن ضروريا ، الا أنه بني تصويته بعدم الأهلية على أسس أضيق تتمثل في تغيير القيمة الاسمية دون تصريح . ولم تعلن أهلية فرنسا لاستخدام موارد الصندوق الا في عام ١٩٥٤ (٥٥) .

وفي تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٥٣ أعلنت عدم أهلية تشيكوسلوفاكيا لاستخدام موارد الصندوق . وطولبت تشيكوسلوفاكيا في السنة التالية بالانسحاب من الصندوق في موعد اقصاه ٣١ كانون الاول / ديسمبر ١٩٥٤ . وقد اتخذ هذان القراران استنادا الى البندين ٢ (أ) و ٢ (ب) من المادة الخامسة عشرة من النظام الأساسي القديم (المقابلين للبندين ٢ (أ) و ٢ (ب) من المادة السادسة والعشرين من النظام الأساسي الحالي) ، وينصان على عدم الأهلية والطرده لأي عضو " بقصر في الوفاء " بالتزام من التزاماته " (٥٦) . وقد اتهمت تشيكوسلوفاكيا بست حالات منفصلة من التقصير في شكوهم رفعهما المدير التنفيذي عن الولايات المتحدة . واتخذ قرار اعلان عدم أهلية

تشيكوسلوفاكيا رسميا على أساس مجموعة فرعية من هذه الشكاوى . وشملت هذه الشكاوى الست تغييرا في القيمة الاسمية دون استشارة الصندوق ودون الاتفاق معه ، والتقصير في توفير المعلومات كما يتمكن الصندوق من تقييم قيود تشيكوسلوفاكيا في مجال الصرف ، والتقصير في توفير المعلومات الروتينية عن الصادرات والواردات وغير ذلك من المسائل . واستند القرار بالانسحاب القسرى الى رفض تشيكوسلوفاكيا توفير المعلومات عن الممارسات في مجال الصرف وعن الحسابات القومية ؛ وردت تشيكوسلوفاكيا بأن توفير المعلومات عن الحسابات القومية من شأنه أن يضعف أمنها الوطني (٥٧) .

ه - تعليق حق العضو في استعمال حقوق السحب الخاصة

يورد في المادة الثالثة والعشرين الفرع ٢ (و) ، أن حق العضو في استعمال حقوق السحب الخاصة التي له " لا يجوز أن يعلق بسبب أنه أصبح غير مستحق لاستعمال المصارف العامة للصندوق " (٥٨) . وتقتصر الأسباب الموجبة لتعليق حق العضو في استعمال حقوق السحب الخاصة على عدم وفاء العضو ببعض الالتزامات المحددة أو العامة فيما يختص بعمليات ادارة حقوق السحب الخاصة .

ويمتضى الفرع ٢ من المادة الثالثة والعشرين يمكن للصندوق أن يعلق حق العضو في استعمال حقوق السحب الخاصة التي له أو في استعمال حقوق السحب الخاصة المكتسبة بعد تاريخ التعليق . ويسمح الفرع ٢ (أ) من المادة الثالثة والعشرين بالتعليق اذا لم يتم عضو معين بتبديل حقوق السحب الخاصة بعمليات قابلة للاستعمال . ويرد بند أكثر شمولا يحدد أسباب تعليق حق العضو في استعمال حقوق السحب الخاصة في الفرع ٢ (ب) من المادة الثالثة والعشرين . وطبقا لهذا البند " اذا وجد الصندوق أن أحد المشتركين لم يف بأية التزامات أخرى فيما يختص بحقوق السحب الخاصة ، يمكن للصندوق أن يعلق حق المشترك في استعمال حقوق السحب الخاصة التي يكتسبها بعد التعليق " .

وتبين مذكرة الاتفاق بطريقة عامة جدا التزامات العضو فيما يختص بحقوق السحب الخاصة . ويرد في المادة الثانية والعشرين أن كل مشترك في ادارة حقوق السحب الخاصة يلتزم " بالاضافة الى الالتزامات التي يتحملها بامتضى المواد الأخرى لهذا الاتفاق بأن يتعاون مع الصندوق ومع المشتركين الآخرين في تسهيل سير العمل في ادارة حقوق السحب الخاصة بشكل فعال والاستعمال الصحيح لحقوق السحب الخاصة وفقا ل . . . الهدف المتمثل في جعل حقوق السحب الخاصة الأصول الاحتياطية الرئيسية في النظام النقدي الدولي " (٥٩) . ومن الواضح أن المقصود بهذا الالتزام العام جدا هو أن يتعدى أثره الالتزامات المحددة المدونة في مذكرة الاتفاق وأن يعطى الصندوق فرصة للحكم على أداء دولة ما وفقا لروح الاتفاق . وأن سلوك جنوب افريقيا المتمثل في الاحتفاظ بمقادير منخفضة المتوسط من حقوق السحب الخاصة كنسبة مئوية من المخصصات بالرغم من قوة ميزان مدفوعاتها ومراكز احتياطيتها يشكل

.. / ..

انتهاكا لالتزاماتها بالتعاون مع روح التفاهم المتعلق بحقوق السحب الخاصة . وقد دأبت جنوب افريقيا على استعمال حقوق السحب الخاصة لحجب الذهب عن الأسواق العالمية أى ، بمعنى آخر ، دأبت على استعمال حقوق السحب الخاصة لتغيير تكوين احتياطياتها .

وفي كانون الأول / ديسمبر ١٩٧٨ ، علق حق كمبوتشيا الديمقراطية في استعمال أية حقوق سحب خاصة قد تكتسبها بعد ذلك بقرار من المجلس التنفيذي لصندوق النقد الدولي بسبب " فشلها المتكرر . . . في الوفاء بشرط اعادة التكوين وعدم دفعها الرسوم المستحقة عن مخصصها من حقوق السحب الخاصة " (٦٠) . وبالرغم من أن هذه القضايا ليست سوابق لحالة جنوب افريقيا فإن التصويت على التعليق هو في حد ذاته سابقة : فحق دولة ما في استعمال حقوق السحب الخاصة يمكن أن يعترض عليه ويسحب من قبل المجلس التنفيذي وحدث ذلك فعلا .

٦ - تفسير مذكرة الاتفاق المتعلق بصندوق النقد الدولي

ان قرارا باعلان ان جنوب افريقيا غير مستحقة لموارد الصندوق أو بتعليق حقها في استعمال حقوق السحب الخاصة قد يتوقف على تفسير فقرة ما في مذكرة الاتفاق المتعلقة بصندوق النقد الدولي . وتحال المسائل المتعلقة بالتفسير أولا الى المجلس التنفيذي للتصويت ؛ ويلزم لقبول أى تفسير أغلبية بسيطة للأصوات المرجحة . و اذا رغب عضوا في استئناف قرار المجلس التنفيذي فيما يتعلق بنقطة تفسيرية يحال الأمر الى مجلس الادارة الذى يعين لجنة للتفسير . ولا توجد لجنة دائمة معنية بالتفسير وانما كل مرة يحال فيها استفسار ، يكون مجلس الادارة لجنة جديدة . وتتخذ القرارات المرتبطة بتكوين لجنة للتفسير بتوافق الآراء في العادة ولكن اذا حدث خلاف داخل مجلس الادارة فيما يتعلق بالعضوية في اللجنة أو أية مسألة أخرى تتصل باللجنة ، يتخذ القرار بالأغلبية البسيطة للأصوات المرجحة . أى بعبارة أخرى ، اذا أرادت جماعة من الأعضاء لها أغلبية من الأصوات المرجحة في الصندوق أن تصوت بعدم استحقاق جنوب افريقيا على أساس فرع ما من مذكرة الاتفاق لا يمكن ايقاف قرارها بواسطة جهد لتفسير مواد الاتفاق بشكل ضيق من جانب جماعة من الأعضاء لها أقلية من مجموع الأصوات (٦١) .

باء* - الدور السياسي لصندوق النقد
الدولي في جنوب افريقيا

كثيرا ما يحتج بأن اتخاذ اجراء ضد جنوب افريقيا في صندوق النقد الدولي من شأنه ، ان يسمح بادخال الاعتبارات السياسية ، أن يقلل من فعالية الصندوق . وقد أعرب عضو مجلس ادارة الصندوق الممثل لجنوب افريقيا ، في عام ١٩٨٠ ، عن القلق بشأن ادخال العوامل السياسية في قرارات الصندوق قائلا :

انه لما يقلقني ملاحظة زيادة ميل العوامل السياسية الى ان ترفع رأسها القبيح في دوائر الصندوق والبنك . . . و اذا سمح لها بأن تكسب عزمًا فانها سوف تقوّض الثقة في الترتيبات المالية الدولية وقد تقلل الى درجة كبيرة فعالية كل من الصندوق ومجموعة البنك الدولي وأهميتهما المستقبلية . . . (٦٢) .

وبالرغم من انه قد يكون من المناسب في العادة أن يتحاشى صندوق النقد الدولي المسائل السياسية وذلك لأسباب متعددة ، فان اتخاذ الصندوق قرارا بشأن جنوب افريقيا مبنيا جزئيا على اعتبارات سياسية هو أمر لا يمكن تحاشيه ؛ ف فيما يتعلق بجنوب افريقيا إما أن يقدم الصندوق دعما ماليا ومن ثم دعما سياسيا أو لا يقدم دعما ماليا ومن ثم دعما سياسيا .

ولن يكون الصندوق عاملا وفقا لدوره المقصود اذا اغض عينيه كلية عن الاعتبارات السياسية في حالات الحرب وحالات الأزمات الدولية الأخرى التي تتهدد النظام العالمي . فقد صم الصندوق على نحو يسمح باعلان عدم الاستحقاق أو الطرد على أساس بعض البنود الغامضة بدرجة معقولة والتي توضح مقاصد الصندوق والتزامات اعضاءه . ويمكن أن ينظر الى هذه البنود الغامضة بوصفها دليلا داخليا على انه عندما تحدث شكل مذكرة الاتفاق المتعلقة بالصندوق في الحرب العالمية الثانية اعترفت الحكومات الرائدة أن تصمم نظاما يسمح لها بحجب القروض عن الحكومات الأعضاء بسبب سلوك مثل الذي سلكته المانيا قبل بدء الحرب العالمية الثانية بضم النمسا وتشيكوسلوفاكيا أو مثل الذي سلكته ايطاليا بغزو اثيوبيا . فلا يصح للصندوق أن يتجاهل مثل تلك التعديلات السياسية الكبيرة (٦٣) .

وفي اثناء جلسات الاستماع التي عقدها كونغرس الولايات المتحدة بشأن اشتراك حكومتها في صندوق النقد الدولي اعرب اعضاء الكونغرس عن قلقهم من احتمال عدم قدرة الصندوق على حجب المساعدة عن البلدان التي تتبع سياسات عسكرية عدوانية . وقد قدمت هذه المخاوف الى مجلس ادارة صندوق النقد الدولي بواسطة عضو المجلس الممثل للولايات المتحدة في صورة طلب لـ "تفسير رسمي من قبل الصندوق لمسألة ما اذا كان لديه سلطة تقديم التسهيلات بغرض . . . التسليح" (٦٤) . ويذكر المؤرخ الرسمي للصندوق انه "بصفة عامة ، كانت الاجابة بالنفي بشكل واضح" (٦٥) ومع ذلك أدت الصعوبات التي جوهت في اعداد مشروع جواب دقيق الى رسالة غامضة تذكر بأن استعمال موارد الصندوق يجب أن يكون متوافقا مع مقاصد الصندوق . ومن الواضح من كل من الدليل الداخلي والتاريخ التشريعي المتعلق بالتفسيرات الاولى لمذكرة الاتفاق ، ان القصد الأولي للصندوق كان العمل على أساس المعايير السياسية اذا كان سلوك أى عضو مفرطا الى حد زعزعة استقرار النظام الاقتصادي السياسي للعالم .

وقد اتخذ عدد من القرارات السياسية خلال فترة عمل الصندوق الا ان المراقبين المختلفين لهذه القرارات قد يصلون الى استنتاجات مختلفة بشأن قدرة الصندوق على العمل دون ان يأخذ في اعتباره السياق السياسي أو التبعات السياسية لقراره في هذه الحالة أو تلك . فقد كان عسدم استعداد الصندوق لاعادة الحقوق الشرعية لجمهورية الصين الشعبية حتى عام ١٩٨٠ وابقاؤه حتى ذلك الوقت سلطات تايوان في المقعد المخصص للصين قرارا سياسيا وكذلك يمكن القول ان نفس الشيء ينطبق على استمرار عضوية كمبوتشيا الديمقراطية في الصندوق بعد كانون الثاني /يناير ١٩٧٩ . ويعتبر العديد من قرارات الصندوق باقراض أو عدم اقراض الأعضاء المختلفين قرارات سياسية في نظر هذه الجماعة أو تلك من النقاد .

ويمكن القول عموما ان الحجج القائلة بقدرة الصندوق على العمل دون الانتباه الى الحالات السياسية حجج خادعة . فحتى التاريخ الرسمي للصندوق يدحض هذا الزعم :

ليس الهدف من هذا التاريخ هو التنبيه بالاحداث ، ولكن يبدو من الواضح ان اطروحة كينز الأساسية القائلة بأنه الصندوق يجب أن يكون بمثابة آلية شبه ذاتية الحركة يديرها تقنيون لم تكن أبدا قابلة للتطبيق في الواقع . فالصندوق ، بكونه مهتما ، كما يجب ان يكون الحال ، بالمواضيع الحساسة سياسيا مثل اسعار الصرف والقيود على العملات يتحتم أن يقع تحت السيطرة السياسية (٦٦) .

والرغم من ان الصندوق لا يستطيع تجاهل المواضيع السياسية ، من الأهداف المعقولة لعمليات الصندوق تحاشي الخلافات السياسية كلما امكن ذلك . الا ان بعض الخلافات السياسية لا يمكن تحاشيها . ففي حالة جنوب افريقيا ، اسهم استعمالها لموارد الصندوق في قوتها الاقتصادية ، واسهمت قوتها الاقتصادية في قدرتها على زعزعة استقرار المنطقة بواسطة اصرارها العنيد على الفصل العنصرى ، واستمرارها في الاحتلال غير الشرعي لناميبيا ، وأعمالها العسكرية العدوانية ضد الدول المجاورة لها . ويمكن القول ، في مواجهة هذه الحالة السياسية التي لا يمكن تلافيتها ، ان افضل طريقة للمحافظة على شرعية وسلطة الصندوق هي قراراته المتخذة على أساس المبادئ المضغية للصفة الشرعية مثل احترام حقوق الانسان ، ومناهضة العنصرية ، والجهود الصادقة الرامية الى الحل السلمي للتوترات العالمية والاقليمية .

ان الحالة في جنوب افريقيا تتضمن خليطا متشابكا من العوامل السياسية والاقتصادية . فسياسات جنوب افريقيا الداخلية واحتلالها لناميبيا تسبب توترات سياسية وعسكرية في المنطقة . ومثل هذه التوترات تهدد قدرة جنوب افريقيا على الاقتراض من اسواق رأس المال الدولية ويمكن ان تؤدي الى هروب رأس المال من جنوب افريقيا وكلا من هذين الخطرين يهدد سلامة اقتصاد جنوب افريقيا . واختصار فان مشاكل ميزان مدفوعات جنوب افريقيا في السبعينات وربما في الثمانينات كانت ومازالت مرتبطة بالتطورات السياسية في جنوب افريقيا وفي المنطقة وسوف تستمر في الارتباط بها . فعندما يستجيب صندوق النقد الدولي لمشاكل جنوب افريقيا بتقديم قرض اليها فان كلا من سبب المشاكل وأثر تدخل الصندوق يجب ان ينظر اليهما - جزئيا على الأقل - في ضوء الاعتبارات السياسية .

ومن الواضح من الوثائق الداخلية للصندوق ان موظفي الصندوق ومدبريه التنفيذيين قد نظروا الى العوامل السياسية في تقييمهم لحاجة جنوب افريقيا الى مساعدة الصندوق . وفي دراسة اجريت في عام ١٩٧٧ عن اقتصاد جنوب افريقيا (" جنوب افريقيا - التطورات الاقتصادية الحديثة ") اظهر موظفو الصندوق وعيا بأثر العوامل السياسية على الواردات الرأسمالية لجنوب افريقيا . " كانت تدفقات رأس المال طويلة الأجل الخاصة الى الداخل أقل بكثير في سنة ١٩٧٦ منها في سنة ١٩٧٥ وربما تكون الاعتبارات السياسية قد لعبت دورا في ذلك " (٦٧) . ولا حظت ورقة للصندوق في سنة ١٩٧٨ عن اقتصاد جنوب افريقيا (" جنوب افريقيا - تقرير للموظفين من أجل المشاورات بشأن المادة السابعة في سنة ١٩٧٨ ") انه في سنة ١٩٧٧ " واجه اقتصاد جنوب افريقيا مشكلة رئيسية من حيث التسويات الخارجية زادها سوءا في عام ١٩٧٧ الضعف البالغ في حساب رأس المال من ميزان المدفوعات ، ويرجع ذلك جزئيا الى عوامل سياسية " . ولا حظ نفس التقرير " زيادة حادة في تدفق رأس المال القصير الأجل الى الخارج في سنة ١٩٧٧ " وتكهن بأن التدفق كان " متعلقا الى حد ما بتحاييل على قواعد مراقبة العملات سببته الشكوك السياسية في الجنوب الافريقي " (٦٨) . ومرة اخرى في عام ١٩٨٠ ، علق الموظفون (" جنوب افريقيا - التطورات الاقتصادية الحديثة ") قائلين ان " تدفقات رأس المال الخاص الى الداخل قد اعيقت نتيجة للشكوك السياسية في المنطقة . . . " (٦٩) .

وقد ذكرت الحالة السياسية في جنوب افريقيا ايضا في المجلس التنفيذي اثناء المناقشات المتعلقة باقراض جنوب افريقيا . فمثلا ، ايد أحد المديرين التنفيذيين في تشرين الثاني /نوفمبر ١٩٧٦ قرضا من الصندوق الى جنوب افريقيا قائلا ان " اقتصاد جنوب افريقيا كان يمر بفترة صعبة بسبب عدد من العوامل يدخل فيها . . . الشكوك السياسية في الداخل . . . " (٧٠) .

والاضافة الى الذكر الصريح للعوامل السياسية ذات الأثر في ميزان المدفوعات ، سجل موظفو الصندوق باستمرار زيادات كبيرة في النفقات الدفاعية لجنوب افريقيا . وفي عام ١٩٧٧ ، سجل الموظفون " زيادة تقارب نسبة . ٤ في المائة في النفقات الدفاعية " في ميزانية ١٩٧٧/١٩٧٦ وزيادة مقترحة مقدارها ٢١٣ في المائة في ميزانية ١٩٧٧/١٩٧٨ (٧١) . وفي عام ١٩٧٩ ، ذكر الموظفون في تقريرهم ان " المستويات العالية للانفاق على الدفاع وتخزين الأسلحة الاستراتيجية " قد اسهمت في حدوث حالات العجز في الحساب الجاري في اواسط السبعينات (٧٢) . وفي عام ١٩٨٠ ، سجل الموظفون زيادة مقدارها ٢٦ في المائة في النفقات الدفاعية في ميزانية ١٩٧٩/١٩٨٠ (٧٣) . ويبدو واضحا ان صندوق النقد الدولي ، على الأقل في حالة جنوب افريقيا ، قد اعترف بالمواضيع السياسية وواردات الأسلحة والنفقات الدفاعية وناقشها ليتوصل الى تقييمه لحاجة جنوب افريقيا الى مساعدة الصندوق .

خامسا - النتائج

أقرض صندوق النقد الدولي جنوب افريقيا خلال السنة ١٩٧٩ - ١٩٨٠ ما يعادل ١١٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة بواسطة حسابها بحقوق السحب الخاصة وأقرضها قبل ذلك ، أثناء السنة ١٩٧٦ - ١٩٧٧ ، مبلغ ٤٧٦ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة ، وهو مبلغ يضاهي الزيادة البالغة ٤٥٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة في الميزانية العسكرية لجنوب افريقيا من السنة المالية ١٩٧٥ / ١٩٧٦ الى السنة المالية ١٩٧٦ / ١٩٧٧ .

وأهم من ذلك ، أن ما يحتمل أن تقترضه جنوب افريقيا من صندوق النقد الدولي مستقبلا يبلغ الآن ٢٠٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة . وهذا هو المبلغ الذي يمكن اتاحته على مدى عدة سنوات في إطار ممارسات الاقراض المعمول بها في صندوق النقد الدولي لمواجهة أزمة خايرة في ميزان المدفوعات . وهذه المساعدة المحتملة تقلل المخاطر على أصحاب البنوك الخاصة ومشتري السندات المتطلعين الى الاستثمار في جنوب افريقيا . وبدونها يعاق الاقراض الأجنبي الخاص الى جنوب افريقيا عاقبة خالفة .

بالإضافة الى المعونة المالية التي يقدمها صندوق النقد الدولي لجنوب افريقيا ، فهو يقبل ، في صمت ، ومن ثم يقدم التأييد الدبلوماسي لوجود جنوب افريقيا غير الشرعي في ناميبيا . وهو يقدم لجنوب افريقيا بطريقة روتينية احصائيات تشمل ناميبيا في وثائقه المعلنة وغير المعلنة . ودأب على تجاهل ندوات الأمم المتحدة بوصفها السلطة الشرعية لادارة ناميبيا بأن يعترف ويدعم المنظمة الشعبية لافريقيا الجنوبية الغربية بوصفها الممثل الشرعي لشعب ناميبيا .

ومن بين جميع الدول الافريقية ، كان استخدام جنوب افريقيا لموارد صندوق النقد الدولي كبيرا نسبيا في الفترة من ١٩٧٦ الى ١٩٧٨ . ولكن الصندوق أقرض بمبالغ ضخمة لدول افريقية أخرى منذ ذلك الحين . ومن بين الدول الافريقية ، تتشابه نيجيريا بصورة تقريبية جدا مع جنوب افريقيا في الحجم الاقتصادي ، والاحتياجات ، وفائض الحساب الجاري . ولكن على حين كانت نيجيريا دائنة كبيرا وثابتا لصندوق النقد الدولي ، كانت جنوب افريقيا لدينا صافيا منذ سنة ١٩٧٥ الى منتصف سنة ١٩٨١ . واذا نظرنا الى الجنوب الافريقي كمجموعة وجدنا أن الديون الضخمة الصافية لجنوب افريقيا في الفترة ١٩٧٦ - ١٩٧٨ قد تساوت في حجمها مع ديون زامبيا من سنة ١٩٧٨ ؛ فقد تجاوزت بين البلدين لصندوق النقد الدولي ٥٠٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة . أما دول خطل لمواجهة أو الدول الأخرى في المنطقة فقد استدانته أقل من ذلك بكثير ، أو كانت دائنة صافية ، أو لم تكن أعضاء في صندوق النقد الدولي .

ورغم أن معونة الصندوق الى جنوب افريقيا كانت ثابتة في الماضي ، وربما تكون أقل ضمانا في المستقبل . فبتزايد وعي جماهير العالم بالأزمة في الجنوب الافريقي ومدور صندوق النقد الدولي في دعم جنوب افريقيا ، قد يتحرك عدد متزايد من الحكومات الأعضاء في الصندوق لا يقف

القروض المقبلة . وعلاوة على إيقاف القروض كما قدم طلب بذلك ، تستطيع الدول الأعضاء في صندوق النقد الدولي أن تصوت على عدم أهلية جنوب افريقيا للقروض من خلال الصندوق . ويحتاج قرار كهذا الى أغلبية بسيطة من الأصوات المرجحة في المجلس التنفيذي للصندوق .

والأمم المتحدة ، التي يرتبط بها صندوق النقد الدولي بوصفه إحدى الوكالات المتخصصة ، قد أعربت مرارا بقوة ، من خلال العديد من قرارات الجمعية العامة ، عن اعتراضها على قروض الصندوق لجنوب افريقيا . ولكن الاتفاق الذي يربط صندوق النقد الدولي بالأمم المتحدة كوكالة متخصصة ، لا يخول الأمم المتحدة صراحة أية سلطة على أعمال الصندوق . وتوصيات الأمم المتحدة لا يؤخذ بها من قبل الصندوق . فمثلا في ٩ تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٧٦ ، اقترعت الجمعية العامة على أن ترجو من صندوق النقد الدولي " الامتناع فورا عن تقديم القروض الى جنوب افريقيا " (٧٤) وفي ١٠ تشرين الثاني / نوفمبر قام المديرين التنفيذيين في الصندوق بمناقشة واعتماد مبلغ ١٨٦ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة كقروض جديدة لجنوب افريقيا . وعلى الرغم من جهود الأمم المتحدة الدؤوبة لمنع قروض الصندوق لجنوب افريقيا ، فقد ظل الصندوق من منتصف السبعينات ودخولا في الثمانينات دائئا صافيا لجنوب افريقيا ، وتم ذلك أخيرا من خلال الاستخدام الصافي من جانب جنوب افريقيا لحقوق السحب الخاصة . والنتيجة التي يجب الوصول اليها هي ان صندوق النقد الدولي لم يلتفت الى رغبات الأمم المتحدة رغم مركزه كوكالة متخصصة تابعة لها .

الحواشي

- (١) ترد قائمة بأسماء أعضاء صندوق النقد الدولي في التذييل الأول .
- (٢) ترد في التذييل الثاني أجزاء مختارة من النظام الأساسي لصندوق النقد الدولي .
- (٣) تستخدم حقوق السحب الخاصة كوحدة حسابية . ويمكن أن تمثل أيضا أصولا مالية يصدرها صندوق النقد الدولي . بنفس المعنى ، يمكن أن يستخدم الدولار الأمريكي كوحدة حسابية (على سبيل المثال ، يستطيع المرء أن يقول ان لديه من عملة الين ما يساوي ٥ دولارات) أو كأحد الأصول المالية (على سبيل المثال ، يمكن للمرء أن يكون لديه خمس أوراق نقدية من فئة الدولار الواحد) .
- (٤) ترد في التذييل الأول قائمة بما يتمتع به كل عضو من أصوات .
- (٥) يتراأس المجلس التنفيذي المدير الإداري لصندوق النقد الدولي الذي لا يصوت الا في حالة تعادل الأصوات حيث يكون له صوت ترجيحي . ينتخب المجلس التنفيذي المدير الإداري ، وهوليس محافظا ولا مديرا تنفيذيا ، بل يعمل كرئيس للموظفين التنفيذيين في صندوق النقد الدولي .
- (٦) ترد في التذييل الأول قائمة بالأصوات التي يتمتع بها المدراء التنفيذيون الذين يمثلون مختلف البلدان ومجموعات البلدان في انتخاب المدراء التنفيذيين .
- (٧) في منتصف عام ١٩٨١ ، مثل الصين مدير تنفيذي خاص بها ، كان هذا الوضع شاذا الى حد ما إذ أن الصين لم تكن تلك احدى الحصص الخمس الكبرى ولم تكن أحد المساهمين الرئيسيين في عمليات الصندوق .
- (٨) في هذا السياق تكون حقوق السحب الخاصة أصولا مالية يصدرها الصندوق للحكومات الأعضاء . وفيما مضى ، طلب صندوق النقد الدولي من الأعضاء أن يدفعوا بالذهب ٢٥ في المائة من حصصهم ومن الزيادات في الحصص .
- (٩) بيد أن استخدام موارد الصندوق بواسطة آلية التمويل التعويضي وآلية تمويل المخزونات الاحتياطية لن يكون له أثر على الشريحة الاحتياطية للعضو .
- (١٠) تشمل نسبة ال ٧٠ في المائة هذه ال ٦٠ في المائة تتاح بواسطة القروض المرتبطة بالترتيبات الاحتياطية ونسبة ال ١٠ في المائة المتاحة بواسطة آلية التمويل التعويضي .
- (١١) انظر القرارات السنوية التي اتخذتها الجمعية العامة فيما يتعلق بالبنك المعنون: " تنفيذ الوكالات المتخصصة والمؤسسات الدولية المتصلة بالأمم المتحدة لاعلان منح الاستقلال للبلدان والشعوب المستعمرة " ، وهي القرارات التي بدأت عام ١٩٦٧ بالقرار ٢٣١١ (د - ٢٢) حتى القرار ٢٩/٣٥ المتخذ في عام ١٩٨٠ . انظر كذلك القرار ٢٠٦/٣٥ س المتصل بتنفيذ الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية لقرارات الأمم المتحدة المتعلقة بالفصل العنصري .

(يتبع)

٠٠/٠٠

الحواشي (تابع)

(١٢) انظر ه على سبيل المثال ه القرار ٢٩/٣٥ المؤرخ في ١١ تشرين الثاني /نوفمبر ١٩٨٠ . وانظر أيضا القرارات ٦/٣١ حاء المؤرخ في ٩ تشرين الثاني /نوفمبر ١٩٧٦ و ١٨٣/٣٣ حاء المؤرخ في ٢٤ كانون الثاني /يناير ١٩٧٩ و ٩٣/٣٤ ألف المؤرخ في ١٢ كانون الأول /ديسمبر ١٩٧٩ ه التي تطلب الى جميع الحكومات المعنية أن تتخذ جميع التدابير اللازمة لانتهاء تقديم القروض من صندوق النقد الدولي الى جنوب افريقيا .

(١٣) القرار ٢٠٦/٣٥ جيم المؤرخ في ١٦ كانون الأول /ديسمبر ١٩٨٠ .

(١٤) القرار ٢٢٧/٣٥ دال المؤرخ في ١٦ آذار/مارس ١٩٨١ .

(١٥) قرار اللجنة الخاصة المؤرخ في ١٧ آب/أغسطس ١٩٨١ الوارد في الوثيقة

. A/AG.109/676

(١٦) سعر الصرف مأخوذ من : International Financial Statistics (August

1981), p. 409 ه (صندوق النقد الدولي ، الاحصاءات المالية الدولية) ه حصة جنوب

افريقيا مذكورة في الصفحة ١٢ من المنشور نفسه .

(١٧) رفعت الزيادة في الحصة لصندوق النقد الدولي في آخر شهر كانون الأول /ديسمبر .

وماستخدام سعر الصرف في ٣١ كانون الأول /ديسمبر ١٩٨١ وهو ١٢٧٥٤ دولار من دولارات الولايات

المتحدة لكل ا ح س خ (IMF, International Financial Statistics (August 1981), p. 409) ه

فان القيمة الدولارية ل ٥٣ مليون ح س خ تصل الى ٦٨ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة .

(١٨) استخدام جنوب افريقيا لاثتمانات الصندوق المقدمة من حساب الموارد العامة ه

موضح في حواشيه الاحصاءات المالية الدولية التي تصدر عن الصندوق IMF, International Financial

Statistics Yearbook (1980), pp. 18-19, 372-373 الاحصاءات المالية الدولية التي تصدر عن الصندوق

. IMF International Financial Statistics (August 1981), pp. 24, 350-351

James Morrell and David Gisselquist, "How the IMF Slipped \$464 (١٩)

Million to South Africa" (Washington, D.C.: Center for International policy, 1978)p.1.

(٢٠) المرجع نفسه .

(٢١) المرجع نفسه .

(٢٢) أشباه النقود تشمل الأصول المالية السائلة مثل السندات القصيرة الأجل .

(٢٣) جيمس موريل و دافيد جيسلكويسست ص ١ - ٢ .

(يتبع)

.../...

الحواشي (تابع)

(٢٤) انظر التذييل الثالث للقرار التنفيذي رقم ٢٩١٤ - (١٢٧/٦٩) لصندوق النقد الدولي .

(٢٥) ترد مناقشة لمشتريات الصندوق من الذهب من جنوب افريقيا : IMF, 1971 Annual Report, pp. 168-169; IMF, 1972 Annual Report, p. 48; and Margaret Garritsen de Vries, The International Monetary Fund 1966-1971, vol. I, Narrative (Washington, D.C.: IMF, 1976), pp.409-416 .

U.S. Congress, Joint Economic Committee, Subcommittee on International Exchange and Payments, Gold and the Central Bank Swap Network, 92d Cong., 2d sess., September 1972, p. 25.

(٢٧) ترد مخصصات أى سنة معينة في التقرير السنوى للصندوق عن تلك السنة .

(٢٨) ترد معلومات بشأن المخصصات التجميعية للبلدان الأعضاء من حقوق السحب الخاصة وحيازاتها منها في ٣٠ حزيران/يونيه ١٩٨١ في : IMF, International Financial Statistics (August 1981), pp. 12-13 .

(٢٩) IMF, 1971 Annual Report, p.169 .

(٣٠) صندوق النقد الدولي ، International Financial Statistics (آب/أغسطس ١٩٨١) ، الصفحات ٣٣ و ٣٦ الى ٣٧ .

(٣١) صندوق النقد الدولي ، التقرير السنوى لعام ١٩٧٥ ، الصفحة ٧٧ .

(٣٢) ان جنوب افريقيا مصنفة حاليا في اطار صندوق النقد الدولي بوصفها بلدا ناميا غير نطفي . ولهذا التصنيف أثر قليل أولا يكاد يذكر على تصرف صندوق النقد الدولي تجاه جنوب افريقيا . وقد أخذت البيانات المتعلقة بحيازات حقوق السحب الخاصة من : صندوق النقد الدولي ، International Financial Statistics (آب/أغسطس ١٩٨١) ، الصفحتان ١٢ و ١٣ .

(٣٣) أخذت المعلومات من : صندوق النقد الدولي International Financial Statistics (آذار/مارس ١٩٨١) الصفحة ٢٨ ؛ ومن : صندوق النقد الدولي ، التقرير السنوى لعام ١٩٧٩ ، ص ١٠٦ ؛ ومن : صندوق النقد الدولي ، التقرير السنوى لعام ١٩٨٠ ، الصفحة ١٢٧ .

(٣٤) " كيف يستخدم الأعضاء موارد الصندوق لتلبية احتياجات ميزان المدفوعات " في IMF Survey (أيار/مايو ١٩٨١) ، الصفحة ١٠ .

(٣٥) بيان أدلى به بيت كلاين ، في اللجنة الخاصة لمناهضة الفصل العنصرى التابعة للأمم المتحدة ، الجلسة ٤٧٢ (الصباحية) (٢٤ آذار/مارس ١٩٨١) ، نشرة صحفية ، ص ١٠ .

(يتبع)

.../...

الحواشي (تابع)

- (٣٦) القرار ٢٦٩ (١٩٦٩) المؤرخ في ١٢ آب/اغسطس ١٩٦٩ . انظر أيضا قرارات مجلس الأمن ٢٧٦ (١٩٧٠) المؤرخ في ٣٠ كانون الثاني/يناير ١٩٧٠ ، و ٢٨٣ (١٩٧٠) المؤرخ في ٢٩ تموز/يوليه ١٩٧٠ ، و ٣٠١ (١٩٧١) المؤرخ في ٢٠ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٧١ . انظر أيضا قرارات الجمعية العامة ٢٥١٧ (د - ٢٦) المؤرخ في ٢٠ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧١ ، و ٣١١١ (د - ٢٨) المؤرخ في ١٢ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٣ ، و ٣٥/٣٢ المؤرخ في ٢٨ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٧٧ . ويرد في التذييل الرابع قرار مجلس الأمن ٢٧٦ (١٩٧٠) المؤرخ في ٣٠ كانون الثاني/يناير ١٩٧٠ .
- (٣٧) يستثنى من ذلك " الاتفاقيات العامة كتلك الاتفاقيات ذات الطابع الانساني " والتي ستعتبر جنوب افريقيا بموجبها مسؤولة عن حماية مصالح شعب ناميبيا ؛ وهذا الاستثناء لا ينطبق على تعاملات صندوق النقد الدولي مع ناميبيا . انظر التذييل الخامس للاطلاع على مقتطفات من فتوى محكمة العدل الدولية المتعلقة بناميبيا .
- (٣٨) انظر على سبيل المثال : (صندوق النقد الدولي ، الاحصائيات المالية الدولية) IMF, International Financial Statistics (August 1981), pp.352-353, 443 (دوليية) IMF, Government Finance Statistics Yearbook (1981), pp. 545-546 (صندوق النقد الدولي ، حولية احصائيات المالية الحكومية) IMF, Balance of Payments Yearbook (1980), p. 506 . (صندوق النقد الدولي ، حولية ميزان المدفوعات) .
- (٣٩) انظر التذييل الثاني للاطلاع على مقتطفات من النظام الأساسي لصندوق النقد الدولي .
- (٤٠) كما ورد املاه ، فان مركز الاحتياطي أو شريحة الاحتياطي لبلد ما تساوى مساهمته بأصول الاحتياطي في الصندوق مضافا إليها أى استخدام من جانب الصندوق لمساهمة البلد بعملته هو ومطروحا منها سحوباته من الصندوق .
- (٤١) (صندوق النقد الدولي ، الاحصائيات المالية الدولية) IMF, International Financial Statistics (August 1981), pp. 12-13 (February 1981), pp. 12-13 .
- (٤٢) البيانات خاصة بنهاية حزيران/يونيه ١٩٨١ . انظر الجدول ٣ من هذه الورقة ، و IMF, International Financial Statistics (August 1981), pp. 292-293 .
- (٤٣) IMF, International Financial Statistics Yearbook (1980), pp. 316-317 .

(يتبع)

.. / ..

الحواشي (تابع)

(٤٤) ترد مقتطفات من النظام الأساسي في التذييل الثاني .

(٤٥) انظر التذييل الثاني .

(٤٦) يرد تفسير الاجراء اللازم لتعديل ترجيحات الأصوات في البند ه (ب) من المادة الثانية عشرة ، ويرد هذا البند في التذييل الثاني . وتعطى البلدان الأعضاء التي تستخدم عملاتها في عمليات السحب من الصندوق عددا أكبر من الأصوات ، في حين تعطى البلدان الأعضاء التي تسحب من الصندوق عددا أقل من الأصوات . والتعديل الأقصى زيادة أو نقصانا هو نسبة ٢٥ في المائة للتصويت الأصلي لكل عضو من الأعضاء .

(٤٧) انظر التذييل الثاني .

(٤٨) انظر التذييل الثاني .

(٤٩) انظر التذييل الثاني .

(٥٠) انظر التذييل الثاني .

(٥١) انظر التذييل الثاني .

(٥٢) صندوق النقد الدولي والبنك الدولي للإنشاء والتعمير ، مجلس المحافظين ، الاجتماعات السنوية لعام ١٩٨٠ ، " البيان الذي أدلى به السيد المحترم أووين ب . ف هورود ، وزير المالية ومحافظ الصندوق عن جنوب افريقيا ، في المناقشات السنوية المشتركة " ، ١ تشرين الأول / اكتوبر ١٩٨٠ ، النشرة الصحفية رقم ٢٤ ، الصفحة ٤ .

(٥٣) انظر : J. Keith Horsefield, The International Monetary Fund 1945-

1965, vol. III, Documents (واشنطن العاصمة : صندوق النقد الدولي ، ١٩٦٩) ،

ص ١٩٠ .

J. Keith Horsefield, The International Monetary Fund 1945-1965, (٥٤)

vol. I, Chronicle (واشنطن العاصمة : صندوق النقد الدولي ،

١٩٦٩) .

(٥٥) المرجع نفسه ، الصفحتان ٢٠١ - ٢٠٢ ، والصفحة ٤١٢ .

(٥٦) انظر التذييل الثاني للاطلاع على مقتطفات من النظام الأساسي الحالي . ويرد

J. Keith Horsfield, ed., The International Monetary Fund : النظام الأساسي الأصلي في

1945-1965, vol. III, Documents, pp.185-214.

J. Keith Horsefield, The International Monetary Fund 1945-1965, (٥٧)

vol. I, Chronicle, pp. 359-364.

(٥٨) انظر التذييل الثاني .

(٥٩) انظر التذييل الثاني .

(يتبع)

.. / ..

الحواشي (تابع)

(٦٠) صندوق النقد الدولي ، التقرير السنوي لعام ١٩٧٩ (واشنطن العاصمة ، صندوق النقد الدولي ، ١٩٧٩) ص ٧١ .

(٦١) انظر الجزئين الفرعيين (أ) و (ب) من المادة التاسعة والعشرين في التذييل الثاني .

. Herwood, p.1 (٦٢)

(٦٣) خلال عام ١٩٤٥ ، عقد كونفرس الولايات المتحدة جلسات استماع بشأن مشروع القانون الذي كانت الولايات المتحدة ستتنضم بموجبه الى صندوق النقد الدولي . وخلال هذه الجلسات تطرقت المناقشات الى الدور السياسي للصندوق وللبنك الدولي . وكانت المناقشة بوجه عام مؤيدة لتأثير الأمم المتحدة على الصندوق لأغراض سياسية ؛ وكان أعضاء مجلس الشيوخ يفكرون في السلوك العدواني لليابان وايطاليا خلال الثلاثينات . وقد أدلى و.راندولف بيرجس رئيس رابطة البنوك الأمريكية بشهادة في جلسات الاستماع ، وأورد في شهادته نصا مقتبساً من كلام هربرت فيس ، وهو مستشار مرموق في وزارة الخارجية . وكان هذا النص كما يلي :

هل نأخذ المسائل السياسية في اعتبارنا عند منح القروض ؟ يبدو من الواضح أننا يجب أن نفعل ذلك . ان آمالنا الاقتصادية وسلامتنا وفرصة أن تسود الأصول هذا العالم سوف تتأثر جميعها باستعمال البلدان الأجنبية للقوة الاقتصادية التي سوف نوقر أسبابها .

انظر جلسات الاستماع المتعلقة بقانون اتفاقات بريتون وودز ، لجنة المصارف والعملات ، مجلس الشيوخ الأمريكي ، الكونغرس التاسع والسبعون ، الدورة الأولى ، ١٢ - ٢٨ حزيران / يونيه ١٩٤٥ ، ص ٤٧١ ، ٤٧٣ - ٤٧٤ .

. Horsefield ، ص ١١٥ (٦٤)

. المرجع نفسه ، ص ١٤٩ (٦٥)

. المرجع نفسه ، ص ١٣٠ (٦٦)

(٦٧) (صندوق النقد الدولي وجنوب افريقيا) " IMF and South Africa,"

(Washington, D.C.: Center for International Policy, 1981)

. المرجع نفسه (٦٨)

. المرجع نفسه (٦٩)

. المرجع نفسه (٧٠)

. المرجع نفسه (٧١)

. المرجع نفسه (٧٢)

. المرجع نفسه (٧٣)

(٧٤) القرار ٦/٣١ حاء المؤرخ في ٩ تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٧٦ .

التذييل الأول

الأعضاء ، والأصوات ، والتمثيل بالمديرين التنفيذيين
في صندوق النقد الدولي (١)

ألف - العضوية وقوة التصويت في صندوق النقد الدولي

الصوت المرجح للعضو كنسبة مئوية التي مجموع الأصوات في صندوق النقد الدولي	العضو
٠١٣	أثيوبيا
١٣١	الأرجنتين
٠١١	الأردن
١٣٦	إسبانيا
١٩٢	أستراليا
٠٥٣	إسرائيل
٠١٥	أفغانستان
٠٢١	إكوادور
٥١٦	ألمانيا
٠٣٦	الإمارات العربية المتحدة
١١٨	إندونيسيا
٠٢٤	أوروغواي
٠١٦	أوغندا
١٠٩	إيران
٠٤١	أيرلندا
٠١١	إيسلندا
٢٩٩	إيطاليا

(يتبع)

٠٠/٠٠

التذييل الأول (تابع)

ألف - العضوية وقوة التصويت في صندوق النقد الدولي (تابع)

الصوت المرجح للعضو كنسبة مئوية
التي مجموع الأصوات في
صندوق النقد الدولي

٠١١

٠٠٩

٠٧٢

٠٠٩

١٦٢

٠٠٨

٠٤٥

٢١٥

٠٤٠

٠١٥

٠٠٨

٠٠٦

٠٢١

٠٠٩

٠١٥

٠٤٣

٠٤٧

٠٥١

٠٢٣

العضو

بابوا غينيا الجديدة

باراغواي

باكستان

البحرين

البرازيل

بربادوس

البرتغال

بلجيكا

بنغلاديش

بنما

بنن

بوتسوانا

بورما

بوروندي

بوليفيا

بيرو

تايلند

تركيا

ترينيداد وتوباغو

(تابع)

٠٠/٠٠

التذييل الأول (تابع)

ألف - العضوية وقوة التصويت في صندوق النقد الدولي (تابع)

الصوت المرجح للعضو كنسبة مئوية
الى مجموع الأصوات في
صندوق النقد الدولي

	<u>العضو</u>
٠٠٨	تشاد
٠٠٨	توغو
٠١٩	تونس
٠٢٢	جامايكا
٠٧٢	الجزائر
٠١٢	جزر البهاما
٠٠٤	جزر سليمان
٠٠٥	جزر القمر
٠٥١	الجمهورية العربية الليبية
٠٠٨	جمهورية افريقيا الوسطى
٠١٧	جمهورية تنزانيا المتحدة
٠١٧	الجمهورية الدومينيكية
٠١٩	الجمهورية العربية السورية
٠١٥	جمهورية الكاميرون المتحدة
٠٠٤	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
١٠٥	جنوب افريقيا
٠٠٥	جيبوتي
٠٧٨	الدانمرك
٠٠٤	دومينيكا

(يتبع)

٠٠/٠٠

التذييل الأول (تابع)

ألف - العضوية وقسوة التصويت في صندوق النقد الدولي (تابع)

الصوت المرجح للعضو كنسبة مئوية
التي مجموع الأصوات في
صندوق النقد الدولي

العضو

٠٠٤	الرأس الأخضر
٠٠٩	رواندا
٠٦٢	رومانيا
٠٤٠	زائير
٠٣٧	زاجيا
٠٢٨	زبابوي
٠٢٢	ساحل العاج
٠٠٥	ساموا (الغربية)
٠٠٤	سان تومي وبرينسيبي
٠٠٤	سانت فنسنت وجزر غريناد بين
٠٠٥	سانت لوسيا
٠٣٢	سرى لانكا
٠١٤	السلفادور
٠١٩	سنغافورة
٠١٤	السنغال
٠٠٧	سوزيلند
٠٢٥	السودان
٠١٠	سورينام
١١١	السويد

(يتبع)

٠٠/٠٠

التذييل الأول (تابع)

ألف - العضوية وقوة التصويت في صندوق النقد الدولي (تابع)

الصوت المرجح للعضو كنسبة مئوية
التي مجموع الأصوات فهي
صندوق النقد الدولي

٠١١

٠٠٤

٠٥٦

٠٠٩

٢٨٩

٠٤١

٠٠٩

٠١١

٠٠٦

٠٢٩

٠٠٥

٠١٦

٠١٠

٠١١

٠٠٦

٠٠٥

٤٦٠

٠٥٤

١٦١

العضو

سيراليون

سيشيل

شيلي

الصومال

الصين

العراق

عمان

غابون

غامبيا

غانا

غرينادا

غواتيمالا

غيانا

غينيا

غينيا الاستوائية

غينيا - بيساو

فرنسا

الفلبين

فنزويلا

(يتبع)

٠٠/٠

التذييل الأول (تابع)

ألف - العضوية وقوة التصويت في صندوق النقد الدولي (تابع)

الصوت المرجح للعضو كنسبة مئوية
الى مجموع الأصوات فـي
صندوق النقد الدولي

	<u>العضو</u>
٠٦٦	فنلندا
٠٠٨	فولتا العليا
٠٠٨	فيجي
٠٢٥	فييت نام
٠١٢	قبرص
٠١٤	قطر
٠٠٨	كمبوديا الديمقراطية
٣٢٦	كندا
٠٤٤	كوريا
٠١٤	كوستاريكا
٠٥٠	كولومبيا
٠٠٨	الكونغو
٠٦٦	الكويت
٠٢٠	كينيا
٠٠٨	لبنان
٠١١	لكسمبرغ
٠١٣	ليبيريا
٠٠٦	ليسوتو

(يتبع)

٠٠/٠٠

التذييل الأول (تابع)

ألف - العضوية وقوة التصويت في صندوق النقد الدولي (تابع)

الصوت المرجح للعضو كنسبة مئوية
الى مجموع الأصوات في
صندوق النقد الدولي

	<u>العضو</u>
٠ر٠٩	مالطة
٠ر١٠	مالي
٠ر٦٤	ماليزيا
٠ر١٢	مدغشقر
٠ر٥٨	مصر
٠ر٤٠	المغرب
١ر٣١	المكسيك
٠ر٠٨	ملاوى
٠ر٠٤	مديف
١ر٦٩	المملكة العربية السعودية
٦ر٩٩	المملكة المتحدة
٠ر٠٨	موريتانيا
٠ر١٠	موريشيوس
٠ر٧٤	النرويج
٠ر٨٢	النمسا
٠ر٠٨	نيبال
٠ر٠٨	النيجر
٠ر٨٩	نيجيريا
٠ر١٢	نيكاراغوا

(يتبع)

٠٠/٠٠

التذييل الأول (تابع)

ألف - العضوية وقوة التصويت في صندوق النقد الدولي (تابع)

الصوت المرجح للعضو كنسبة مئوية الى مجموع الأصوات فـسي صندوق النقد الدولي	العضو
٠٥٩	نيوزيلندا
٠٠٩	هايتي
٢٢٦	الهند
٠١٢	هندوراس
٢٢٩	هولندا
٢٠٠١	الولايات المتحدة الأمريكية
٣٩٨	اليابان
٠٠٧	اليمن
٠١٤	اليمن الديمقراطية
٠٧٠	يوغوسلافيا
٠٤٨	اليونان

(تابع)

٠٠/٠٠

التذييل الأول (تابع)

باء - التمثيل بالمديرين التنفيذيين في صندوق
النقد الدولي

قوة التصويت للمديرين التنفيذيين	الأعضاء الذين يمثل كلا منهم مدير تنفيذي ومجموعات الأعضاء التي ينتخب كل منها مديرا تنفيذيا
٢٠٠١	الولايات المتحدة الأمريكية
٦٩٩	المملكة المتحدة
٥١٦	المانيا
٤٦٩	فرنسا
٣٩٨	اليابان
١٦٩	المملكة العربية السعودية
٤٩٦	اسبانيا ، السلفادور ، غواتيمالا ، فنزويلا ، كوستاريكا ، المكسيك ، نيكاراغوا ، هندوراس
٤٢٧	ايرلندا ، بربادوس ، جامايكا ، جزر البهاما ، دومينيكا ، سانت فنسنت ، سانت لوسيا ، غرينادا ، كندا
٤٢٦	اسرائيل ، رومانيا ، قبرص ، هولندا ، يوغوسلافيا ،
٤٠٠	ايطاليا ، البرتغال ، مالطة ، اليونان
٣٧٤	استراليا ، بابوا غينيا الجديدة ، جزر سليمان ، ساموا (النورية) ، سيشيل ، الفلبين ، كوريا ، نيوزيلندا
٣٦٢	الأردن ، الامارات العربية المتحدة ، باكستان ، البحرين ، الجمهورية العربية الليبية ، الجمهورية العربية السورية ، الصومال ، العراق ، قطر ، الكويت ، لبنان ، مدغشقر ، اليمن ، اليمن الديمقراطية

(يتبع)

٠٠/٠٠

التذييل الأول (تابع)

باء - التمثيل بالمديرين التنفيذيين في صندوق
النقد الدولي (تابع)

قوة التصويت للمديرين التنفيذيين	الأعضاء الذين يمثل كل منهم مدير تنفيذي ومجموعات الأعضاء التي ينتخب كل منها مديرا تنفيذيا
٣٢٦١	بلجيكا ، تركيا ، لكسمبرغ ، النمسا
٣٢٤٨	بنغلاديش ، سرى لانكا ، الهند
٣٢٤٠	ايسلندا ، الدانمرك ، السويد ، فنلندا ، النرويج اثيوبيا ، أوغندا ، بوتسوانا ، بوروندى ، جمهورية تنزانيا المتحدة ، زامبيا ، زامبابوى ، سوازيلند ، السودان ، سيراليون ، غامبيا ، غينيا ، كينيا ، ليبيريا ، ليسوتو ، ملاوى ، نيجيريا
٣٢٢٣	اندونيسيا ، بورما ، تايلند ، جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية ، سنغافورة ، فيجي ، فييت نام ، ماليزيا ، نيبال
٣٢١٩	اكوادور ، البرازيل ، بنما ، ترينيداد وتوباغو ، الجمهورية الدومينيكية ، سورينام ، غيانا ، كولومبيا ، هايتي
٣٢١٧	افغانستان ، ايران ، تونس ، الجزائر ، عمان ، غانا ، المغرب
٢٢٩١	الصين
٢٢٨٩	الأرجنتين ، أوروغواى ، باراغواى ، بوليفيا ، بيرو ، شيلي
٢٢٧٨	

(يتبع)

••/••

التذييل الأول (تابع)

باء - التمثيل بالمديرين التنفيذيين في صندوق
النقد الدولي (تابع)

قوة التصويت
للمديرين التنفيذيين

الأعضاء الذين يمثل كل منهم مدير تنفيذي
ومجموعات الأعضاء التي ينتخب كل منها
مديرا تنفيذيا

بنين ، تشاد ، توغو ، جزر القمر ، جمهورية افريقيا
الوسطى ، جمهورية الكاميرون المتحدة ، جيبوتي ،
الرأس الأخضر ، زائير ، ساحل العاج ، سان تومي
وبرينسيبي ، السنغال ، غابون ، غينيا الاستوائية ،
غينيا - بيساو ، فولتا العليا ، الكونغو ، مالي ،
مدغشقر ، موريتانيا ، موريشيوس ، النيجر

٢٢٧

الحواشي

(أ) المعلومات المتعلقة بالأعضاء والأصوات والمديرين التنفيذيين لغاية ١٩ حزيران /

يونيه ١٩٨١. انظر (International Monetary Fund, Directory (Washington, D.C.: IMF, 1981)

. pp. 1-8

التذييل الثاني

مقتطفات من النظام الأساسي لصندوق النقد الدولي

المادة الاولى

أغراض صندوق النقد الدولي هي :

- ١ ' تشجيع التعاون النقدي الدولي عن طريق مؤسسة دائمة توفر الجهاز اللازم للتشاور والتعاقد بشأن المشاكل النقدية الدولية .
- ٢ ' تسهيل اتساع التجارة الدولية ونموها متوازنا ، والمساهمة بذلك في تشجيع وحفظ مستويات عالية من العمالة والدخل الحقيقي وفي تنمية الموارد الانتاجية لجميع الأعضاء باعتبار ذلك من الأهداف الرئيسية للسياسة الاقتصادية .
- ٣ ' تعزيز استقرار أسعار الصرف ، والاحتفاظ بترتيبات منظمة فيما يتعلق بأسعار الصرف بين الأعضاء ، وتجنب حدوث تدهور في أسعار الصرف بسبب التنافس .
- ٤ ' المساعدة في اقامة نظام للمدفوعات متعدد الأطراف فيما يتعلق بالمعليات التجارية الحالية بين الأعضاء وفي القضاء على القيود المتعلقة بالقطع الأجنبي التي تعوق نمو التجارة العالمية .
- ٥ ' اعطاء الثقة للأعضاء باتاحة الموارد العامة للصندوق لهم ، على نحو مؤقت ، في ظل ضمانات كافية ، وبالتالي تقديم الفرصة لهم لتصحيح سوء تكيف موازين مدفوعاتهم دون اللجوء إلى تدابير تهدم الرخاء الوطني أو الدولي .
- ٦ ' وفقا لما تقدم ذكره ، تقصير مدة الاختلال في موازين المدفوعات الدولية للأعضاء والتقليل من درجته .

وعلى الصندوق أن يسترشد في جميع سياساته وقراراته بالأغراض المنصوص عليها في هذه المادة .

المادة الرابعة ، الفرع ١

يتعهد كل عضو ، اعترافا بأن الغرض الأساسي من النظام النقدي الدولي هو توفير اطار يسهم في تبادل السلع والخدمات ورأس المال بين البلدان ويدعم النمو الاقتصادي السليم ، وبأن التنمية المستمرة للأحوال الأساسية المنتظمة اللازمة للاستقرار المالي والاقتصادي هي أحد الأهداف الرئيسية بالتعاون مع الصندوق ومع بقية الأعضاء لضمان وجود ترتيبات صرف منتظمة وتشجيع قيام نظام مستقر لأسعار الصرف . ويجب على كل عضو ، بصفة خاصة ، أن يقوم بما يلي :

- ١ ' محاولة توجيه سياساته الاقتصادية والمالية نحو هدف تشجيع نمو اقتصادى منتظم مقرون باستقرار معقول في الأسعار وإيلاء الاعتبار الواجب للظروف ؛
- ٢ ' السعي لتعزيز الاستقرار باقامة أحوال اقتصادية ومالية أساسية منتظمة ونظام مالي لا يعيل الى احداث اضطرابات شاذة ؛
- ٣ ' تجنب التلاعب في أسعار الصرف أو النظام النقدي الدولي لمنع التكيف الفعال لميزان المدفوعات أو للفوز على الأعضاء الآخرين بميزة تنافسية غير عادلة ؛
- ٤ ' اتباع سياسات صرف تتفق مع التعهدات المنصوص عليها في هذا الفرع .

المادة الخامسة ، الفرع هـ

على الصندوق ، كلما ارتأى أن أحد أعضائه يستخدم الموارد العامة للصندوق بطريقة تناقض أغراض الصندوق ، أن يقدم الى ذلك العضو تقريراً يبين آراء الصندوق ويحدد وقتاً مناسباً للرد . ويجوز أن يعمد الصندوق ، بعد تقديم هذا التقرير الى العضو ، الى الحد من استخدام هذا العضو لموارده العامة . ويجوز للصندوق ، اذا لم يتلق رداً من العضو على التقرير في الوقت المحدد ، أو اذا كان الرد الوارد غير مرض ، أن يستمر في الحد من استخدام ذلك العضو لموارده العامة ، أو أن يقوم ، بعد اعطاء العضو مهلة معقولة ، باعلان عدم أهليته لاستخدام الموارد العامة للصندوق .

المادة السادسة ، الفرع (أ)

لا يجوز أن يستخدم العضو موارد الصندوق العامة للوفاء بتدفقات رأسمالية كبيرة أو مستمرة الا طبقاً لما هو منصوص عليه في الفرع ٢ من هذه الفقرة ، ويحق للصندوق أن يطلب الى العضو ممارسة الرقابة اللازمة لمنع هذا الاستخدام لموارد الصندوق العامة . ويجوز للصندوق ، اذا لم يمارس العضو الرقابة المناسبة بعد تلقيه هذا الطلب ، أن يعلن عدم أهلية العضو لاستخدام موارد الصندوق العامة .

المادة الثامنة ، الفرع هـ (أ)

يجوز للصندوق أن يطلب من الأعضاء أن يزودوه بما يراه ضرورياً من المعلومات للقيام بأنشطته ، بما في ذلك البيانات الوطنية عن المسائل التالية ، والتي تعتبر الحد الأدنى الضروري لأداء الصندوق لواجباته على نحو فعال :

- ١ ' الأرصدة الرسمية داخل الوطن وخارجه من (١) الذهب ، (٢) القطع الأجنبي ؛

- ٢' الأرصدة ، داخل الوطن وخارجه ، التي لدى الوكالات المصرفية والمالية ، بخلاف الوكالات الرسمية ، من (١) الذهب ، (٢) القطع الأجنبي ؛
- ٣' إنتاج الذهب ؛
- ٤' صادرات الذهب و وارداته ، مقسمة حسب بلدان المقصد و بلدان المنشأ ؛
- ٥' الصادرات و الواردات الاجمالية من البضائع ، مقدرة بالعملة المحلية ، و مقسمة حسب بلدان المقصد و بلدان المنشأ ؛
- ٦' ميزان المدفوعات الدولي ، بما في ذلك (١) التجارة في السلع و الخدمات ، (٢) صفقات الذهب ، (٣) الصفقات الرأسمالية المعروفة ، (٤) بنود اخرى ؛
- ٧' وضع الاستثمار الدولي ، أى الاستثمارات داخل أراضي العضو و المملوكة في الخارج ، و الاستثمارات الموجودة في الخارج التي يمتلكها أشخاص يعيشون في أراضي العضو ، و ذلك بالقدر الذي يمكن به تقديم هذه المعلومات ؛
- ٨' الدخل القومي . . .

المادة الثامنة ، الفرع ٧

يتعهد كل عضو بالتعاون مع الصندوق ومع سائر الأعضاء من أجل ضمان اتساق سياسات العضو التي تتعلق بالأصول الاحتياطية مع أهداف تشجيع قيام اشراف دوله ، أفضل على السيولة الدولية و جعل سحب الخاص بحثابة الأصل الاحتياطي الرئيسي في النظام النقدي الدولي .

المادة الثانية عشرة ، الفرع ٥ (ب)

- عند الحاجة الى اجراء تصويت بمقتضى الفرع ٤ أو ٥ من المادة الخامسة ، يكون لكل عضو عدد الأصوات التي يستحقها بموجب (أ) أعلاه و المعدل
- ١' باضافة صوت واحد لما يعادل كل أربعمئة ألف من حقوق السحب الخاصة للمبيعات الصافية لعملته من موارد الصندوق العامة حتى تاريخ اجراء التصويت ، أو
- ٢' بطرح صوت واحد لما يعادل كل أربعمئة ألف من حقوق السحب الخاصة لمشترياته الصافية بموجب الفرع ٣ (ب) و (و) من المادة الخامسة حتى تاريخ اجراء التصويت ،
- بشرط ألا تعتبر المشتريات الصافية أو المبيعات الصافية ، في أى وقت ، متجاوزة مبلغا معادلا لحق العضو المعني .

المادة العشرون ، الفرعان ١ و ٢

يدفع الصندوق فائدة ، ذات سعر موحد بالنسبة لجميع حاملي الأرصدة ، لكل حامل رصيد عن كمية أرصدته من حقوق السحب الخاصة . وعلى الصندوق أن يدفع المبلغ المستحق لكل حامل أرصدة سواء تلقى رسوما كافية لمجابهة دفع الفائدة أو لم يتلقها .

ويدفع كل مشترك للصندوق رسوما ، بمعدل موحد بالنسبة لجميع المشتركين ، على مبلغ حصته التراكمية الصافية من حقوق السحب الخاصة بالإضافة الى أى دين عليه أو أى رسوم لم يسدها .

المادة الثانية والعشرون

يتعهد كل مشترك ، بالإضافة الى الالتزامات التي يضطلع بها فيما يتعلق بحقوق السحب الخاصة بمقتضى أى مواد أخرى من هذا الاتفاق ، بالتعاون مع الصندوق ومع سائر المشتركين بغية تسهيل قيام إدارة حقوق السحب الخاصة بعملها على نحو فعال واستخدام حقوق السحب الخاصة استخداما سليما وفقا لهذا الاتفاق ويهدف جعل حقوق السحب الخاصة الأصل الاحتياطي الرئيسي في نظام النقد الدولي .

المادة الثالثة والعشرون ، الفرع ٢ ، الفروق الثانوية (أ) ، و (ب) ، و (و)

لو وجد الصندوق أن أحد المشتركين لم يوف بالتزاماته بمقتضى الفرع ٤ من المادة التاسعة عشرة ، يعلق حق المشترك في استخدام حقوق السحب الخاصة الحائز لها الا اذا قرر الصندوق غير ذلك . ولو وجد الصندوق أن أحد المشتركين لم يوف بأى التزام آخر فيما يتعلق بحقوق السحب الخاصة ، فيجوز للصندوق أن يعلق حق المشترك في استخدام حقوق السحب الخاصة التي يحصل عليها عقب التعليق . ولا يجب تعليق حق أحد المشتركين في استخدام حقوق السحب الخاصة الحائز لها لكونه قد أصبح غير أهل لاستخدام الموارد العامة للصندوق بمقتضى الفرع ٥ من المادة الخامسة أو الفرع ١ من المادة السادسة أو الفرع ٢ (أ) من المادة السادسة والعشرين . ولا يجوز تطبيق الفرع ٢ من المادة السادسة والعشرين بسبب عدم وفاء المشترك بأى التزامات تتعلق بحقوق السحب الخاصة .

المادة الرابعة والعشرون ، الفرع ٢ (ب)

يلتزم الصندوق باسترداد جميع حقوق السحب الخاصة التي لدى المشترك الذي يرغب في انهاء اشتراكه ، ويلتزم هذا المشترك بأن يدفع للصندوق مبلغا مصادرا لحصته التراكمية الصافية وأية مبالغ أخرى تكون مستحقة عليه وواجبة الدفع نتيجة اشتراكه في إدارة حقوق السحب الخاصة . ويجب موازنة هذه

الالتزامات مع بعضها ، والفاء مقدار حقوق السحب الخاصة التي يحوزها المشترك الراغب في إنهاء اشتراكه والتي تستخدم في تسديد التزامه نحو الصندوق عند إجراء الموازنة .

المادة الحاسه والعشرون ، الفرع الثالثوى (ج)

عند نصفية ادارة حقوق السحب الخاصة ، يجب دفع الفوائد والرسوم التي ترائمت حتى تاريخ التصفية ، والاستقطاعات التي فرصت قبل ذلك التاريخ ولم يتم دفعها ، من حقوق السحب الخاصة . ويلتزم الصندوق باسترداد جميع حقوق السحب الخاصة التي يحوزها حامطون ، كما يلتزم كل مشترك بأن يدفع الى الصندوق مبلغا مساويا لحصته التراكمية الصافية من حقوق السحب الخاصة ، وأن يدفع كذلك أى مبالغ اخرى كهده قد تكون مستحقة وواجبه السداد نتيجة اشتراكه في ادارته حقوق السحب الخاصة .

المادة السادسة والعشرون ، الفرع ٢ ، الفرعان الثانويان (أ) و (ب)

يجوز للصندوق ، في حالة عدم وفاء أحد الأعضاء بأى التزام من التزاماته بموجب هذا الاتفاق ، أن يعلن عدم أهلية العضو لاستخدام موارد الصندوق العامة . ولا يعتبر ما ورد في هذا الفرع مقيدا لأحكام الفرع ٥ من المادة الخامسة أو الفرع ١ من المادة السادسة .

ويجوز ، بعد مرور فترة مسقولة ، أن يطلب من العضو الذى يستمر في عدم الوفاء بأى التزام من التزاماته بموجب هذا الاتفاق أن ينسحب من عضوية الصندوق ، بقرار من مجلس المحافظين ، تتخذه غالبية المحافظين ، الحائزة خمسة وثمانين فى المائة من قوة التصويت الكلية .

المادة التاسعه والعشرون ، الفرعان الثانويان (أ) و (ب)

تعرض أى مسألة من مسائل تفسير أحكام هذا الاتفاق تنشأ بين أى عضو ، والصندوق ، أو بين أى أعضاء في الصندوق ، على المجلس التنفيذي لاصدار قراره . واذ كانت المسألة تؤثر بشكل خاص على أى عضو من الأعضاء لا يحق له تعيين مدير تنفيذى ، يكون من حق هذا العضو أن يعين مثالا عنده وفقا للفرع ٣ (د) من المادة الثانية عشرة .

ويجوز لأى عضو في أى حالة يتخذ فيها المجلس التنفيذي قرارا بموجب (أ) أعلاه أن يطلب ، خلال ثلاثة شهور من تاريخ هذا القرار ، احالة المسألة الى مجلس المحافظين الذى يعتبر قراره نهائيا . ويجب أن تنتظر لجنة التفسير التابعة لمجلس المحافظين في أى مسألة تحال الى المجلس . ويكون لكل عضو من أعضاء اللجنة صوت واحد . ويضع مجلس المحافظين قواعد العضوية في اللجنة واجراءاتها وأغلبيات التصويت فيها ، ويكون قرار اللجنة قرارا لمجلس المحافظين أيضا الا اذا قرر المجلس خلاف ذلك بأغلبية خمسة وثمانين فى المائة من قوة التصويت الكلية . ويجوز للصندوق ، أثناء انتظار ظهور نتيجة الاحالة الى مجلس المحافظين ، أن يتصرف على أساس قرار المجلس التنفيذي ، في حدود ما يراه ضروريا .

المادة الحادية والثلاثون ، الفرع ٢ (ز)

يكون قبول جميع الحكومات لهذا الاتفاق بتوقيعها عليه قبولاً بالأصالة عن نفسها فيما يتعلق بجميع مستعمراتها ، وأقاليمها الموجودة فيما وراء البحار ، وجميع الأقاليم الواقعة تحت حمايتها أو سيادتها أو سلطانها ، وجميع الأقاليم التي تمارس انتداباً عليها .

الجدول الأول ، الفروع ١ و ٣ و ٤

في حالة تصفية إدارة حقوق السحب الخاصة ، يؤدي المشتركون التزاماتهم نحو الصندوق بعملية قابلة للاستخدام الحر وعمليات المشتركين الحائزين حقوق السحب الخاصة التي ستسترد ، بأى قسط فسي حدود هذا الاسترداد ، على النحو الذي يقرره الصندوق .

وإستخدام المبالغ المتلقاة بموجب (١) أعلاه ، يسترد الصندوق حقوق السحب الخاصة التي يحوزها حاملون

ويجب إجراء موازنة بين أى مبلغ يستحق المشترك استرداده بمقتضى (٣) أعلاه وبين أى مبلغ يدفع بمقتضى (١) أعلاه .

التذييل الثالث

قرار اتخذه صندوق النقد الدولي في عام ١٩٦٩ بشأن الذهب من جنوب افريقيا (١)

- ١ - يحيط الصندوق علما بالرسالة الواردة من وزير مالية جمهورية جنوب افريقيا .
- ٢ - وقد اعربت جنوب افريقيا في هذه الرسالة عن اعترافها ان تعرض بيع الذهب للصندوق في الحالات التالية فقط :
 - (أ) ' ١ ' عندما يكون سعر الذهب في السوق ٣٥ دولارا أو أقل للأوقية ، بكمية تفي باحتياجات جنوب افريقيا من العملات الاجنبية لتلك الفترة
 - ' ٢ ' وبصرف النظر عن سعر السوق ، فان البيع يكون الى الحد الذي تكون فيه جنوب افريقيا بحاجة الى العملة الاجنبية في فترة نصف سنة عندما تزيد هذه الحاجة عما يمكن اشباعه ببيع كل انتاجها الجارى من الذهب المستخرج حديثا في السوق او بالبيع للصندوق بموجب ' ١ ' أعلاه
- (ب) عندما تسمى جنوب افريقيا بموجب البند ٥ من المادة الخامسة والعشرين ، وبمقدار يصل الى مقدار التخصيص لجنوب افريقيا .
- (ج) من المخزون الذي يكون لدى جنوب افريقيا في ١٧ آذار/مارس ١٩٦٨ حتى مبلغ ٣٥ مليون دولار في كل ربع سنة ، ابتداء من ١ كانون الثاني/يناير ١٩٧٠ .
- ٣ - ويقرر الصندوق ، كسياسة عامة وبشرط ان يكون مفهوما ان الاعضاء لا يعترفون بالشروع في عمليات رسمية لشراء الذهب مباشرة من جنوب افريقيا ودون المساس بتحديد الوضع القانوني طبقا لمواد الاتفاق ، شراء الذهب من جنوب افريقيا عندما تعلن جنوب افريقيا انها ستعرض الذهب طبقا للشروط الواردة في هذه الرسالة . وعندما تعرض جنوب افريقيا بيع الذهب للصندوق حسب هذه السياسة العامة ، فان الصندوق سيتبع اجراء مشابهة للاجراء الذي في مشتريات شريحة الذهب .

- ٤ - وبالإضافة الى ذلك ، سيقبل الصندوق الذهب من جنوب افريقيا وفقا لسياسة الصندوق وممارساته المضادة بموجب الفقرة ٣ من القرار رقم ٧- (٦٤٨) أو بموجب احكام مواد الاتفاق باستثناء البند ٦ من المادة الخامسة .
- ٥ - يفرض رسم قدره ربع واحد في المائة على مبيعات الذهب للصندوق بموجب البنديين الفرعيين ٢ (أ) و ٢ (ج) من هذا القرار عملا بالمادتين زاي ٧ و طاء ٨ .
- ٦ - يخضع هذا القرار لاعادة النظر فيه اذا طلب ذلك بسبب حدوث تغير كبير في الظروف وبعد خمس سنوات في جميع الاحوال .

(أ) قرار المجلس التنفيذي رقم ٢٩١٤- (٦٩-١٢٧) المؤرخ في ٣٠ كانون الاول / ديسمبر ١٩٦٩ مأخوذ من ، صندوق النقد الدولي ، التقرير السنوي لعام ١٩٧٠ (واشنطن دي سي : صندوق النقد الدولي ١٩٧٠) الصفحات ١٨٤-١٨٥ .

التذييل الرابع

قرار مجلس الامن ٢٧٦ (١٩٧٠) المؤرخ في ٣٠ كانون الثاني/يناير ١٩٧٠

ان مجلس الامن،

اذ يؤكد من جديد حق شعب ناميبيا غير القابل للتصرف في الحرية والاستقلال الذي اقرته الجمعية العامة في قرارها ١٥١٤ (د - ١٥) المؤرخ في ١٤ كانون الاول/ديسمبر ١٩٦٠ ،

واذ يؤكد من جديد قرار الجمعية العامة ٢١٤٥ (د - ٢١) المؤرخ في ٢٧ تشرين الاول/اكتوبر ١٩٦٦ والذي قررت فيه الامم المتحدة بموجبه انتهاء الانتداب على جنوب غرب افريقيا وتوليها المسؤولية المباشرة عن الاقليم حتى ينال استقلاله ،

واذ يؤكد من جديد قرار مجلس الامن ٢٦٤ (١٩٦٩) المؤرخ في ٢٠ آذار/مارس ١٩٦٩ الذي اقر فيه المجلس انتهاء الانتداب وطلب الى حكومة جنوب افريقيا ان تسحب فوراً ادارتها من الاقليم ،

واذ يؤكد من جديد ان بسط قوانين جنوب افريقيا وتنفيذها في الاقليم الى جانب استمرار حكومة جنوب افريقيا في احتجاز النامبيين ومحاكمتهم ثم اصدار الاحكام عليهم يشكّل تصرفات غير قانونية وانتهاكات سافرة لحقوق النامبيين المعنيين ، وللإعلان العالمي لحقوق الانسان وللوضع الدولي للاقليم الذي يقع الآن تحت المسؤولية المباشرة للأمم المتحدة ،

واذ يشير الى قرار مجلس الامن ٢٦٩ (١٩٦٩) المؤرخ ١٢ آب/اغسطس ١٩٦٩ ،

١ - يدين بقوة رفض حكومة جنوب افريقيا الامتثال لقرارات الجمعية العامة ومجلس الامن المتعلقة بناميبيا ؛

٢ - يعلن ان استمرار وجود سلطات جنوب افريقيا في ناميبيا ، امر غير شرعي وبالتالي فان جميع الاعمال التي تقوم بها حكومة جنوب افريقيا باسم ناميبيا او فيما يتعلق بها بعد انتهاء الانتداب تعد اعمالاً غير شرعية وباطلة ؛

٣ - يعلن كذلك ان موقف التحدي الذي تتخذه حكومة جنوب افريقيا ازاء قرارات المجلس انما يقوض سلطة الامم المتحدة ؛

٤ - يعتبر ان استمرار حكومة جنوب افريقيا في احتلال ناميبيا متحدياً بذلك قرارات الامم المتحدة ذات الصلة وميثاق الامم المتحدة امر له عواقب وخيمة على حقوق شعب ناميبيا ومصالحه ؛

٥ - يطلب الى جميع الدول ، ولاسيما تلك التي لها مصالح اقتصادية وغـير اقتصادية في ناميبيا ، ان تمتنع عن اية معاملات مع حكومة جنوب افريقيا تتعارض مع الفقرة ٢ من هذا القرار ؛

٦ - يقرر ان ينشئ ، وفقا للمادة ٢٨ من نظامه الداخلي المؤقت ، لجنة فرعية مخصصة لتدرس بالتشاور ، مع الأمين العام ، الطرق والوسائل التي يمكن بها تنفيذ قرارات المجلس ذات الصلة ، بما فيها هذا القرار ، تنفيذا فعالا وفقا لأحكام الميثاق المناسبة ، على ضوء رفض جنوب افريقيا السافر الانسحاب من ناميبيا ؛ ولتقدم توصياتها في موعد غايته ٣٠ نيسان/ ابريل ١٩٧٠ ؛

٧ - يرجو من جميع الدول ، وكذلك الوكالات المتخصصة وغيرها من الهيئات ذات الصلة في الامم المتحدة ، ان تقدم للجنة الفرعية كل المعلومات وغير ذلك من المساعدات التي قد تطلبها في تنفيذها لهذا القرار ؛

٨ - يرجو كذلك من الأمين العام ان يقدم كل المساعدات الى اللجنة الفرعية في اداء مهمتها ؛

٩ - يقرر ان يستأنف النظر في مسألة ناميبيا بمجرد توفر توصيات اللجنة الفرعية .

اعتمد في الجلسة ١٥٢٩ بأغلبية ١٣ صوتا
ضد لا شيء مع امتناع د ولتين عن التصويت
(فرنسا ، والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى
وايرلندا الشمالية) .

التذييل الخامس

مقتطفات من الرأي الاستشاري لمحكمة العدل الدولية بشأن ناميبيا (أ)

١١١ - وفيما يتعلق بالأثر الذي سيعزى الى الاعلان الوارد في الفقرة ٢ من القرار ٢٧٦ (١٩٧٠) (ب) فان المحكمة ترى ان وصف اي حالة بانها غير شرعية لا يؤدي بحد ذاته الى وضع حد لها . فهذا الوصف يمكن فقط ان يكون بمثابة الخطوة الاولى واللازمة في جهد يبذل لانهاء الحالة غير الشرعية .

١١٢ - اما القول بأن الدول الاعضاء في مجلس الامن ستكون حرة ، بعد ان يصدر المجلس مثل هذا الاعلان بموجب المادة ٢٤ من الميثاق ، باسم جميع الدول الاعضاء ، في التصرف دون اضرار بعدم الشرعية هذه او حتى الاعتراف بانتهاكات القانون الناتجة عنها فهو قول يمثّل تفسيراً لا يمكن الدفاع عنه . اذ ان من المتوقع من اعضاء الامم المتحدة عندما يواجهون بمثل هذه الحالة غير الشرعية دولياً ، ان يتصرفوا طبقاً للاعلان الذي صدر باسمهم . ولذلك يثور السؤال عن اثر هذا القرار الصادر عن مجلس الامن بالنسبة لأعضاء الامم المتحدة طبقاً للمادة ٢٥ من الميثاق .

...

١٢٢ - وللأسباب المذكورة اعلاه ، وطبقاً للملاحظات الواردة في الفقرة ١٢٥ ادناه ، تقع على الدول الاعضاء التزامات بأن تمتنع عن الدخول في علاقات تعاهدية مع جنوب افريقيا في جميع الحالات التي تزعم فيها حكومة جنوب افريقيا بأنها تتصرف باسم ناميبيا او فيما يتعلق بها : وفي صدد المعاهدات الثنائية القائمة يجب على الدول الاعضاء ان تمتنع عن التماس او تطبيق تلك المعاهدات او احكام المعاهدات التي ابرمتها جنوب افريقيا باسم ناميبيا او فيما يتعلق بها ، والتي تتضمن تعاوناً نشطاً على الصعيد الحكومي الدولي . أما في صدد المعاهدات المتعددة الاطراف ، فانه لا يمكن تطبيق القاعدة ذاتها ، على اتفاقيات عامة معينة مثل الاتفاقيات ذات الطابع الانساني التي قد يسفر عدم تطبيقها عن آثار ضارة بشعب ناميبيا . ويرجع الامر هنا الى الهيئات الدولية المختصة لكي تتخذ تدابير محددة في هذا الصدد .

(أ) الآثار القانونية على الدول الناجمة عن استمرار وجود جنوب افريقيا في ناميبيا (جنوب غرب افريقيا) على الرغم من قرار مجلس الامن ٢٧٦ (١٩٧٠) ، الرأي الاستشاري ، تقارير محكمة العدل الدولية ١٩٧١ الفقرات ١١١ و ١١٢ و ١٢٢ و ١٢٥ و ١٢٧ .

(ب) انظر التذييل الرابع .

.. / ..

١٢٣ - وتقع الدول الاعضاء ، امثالاً لواجب عدم الاعتراف الذي تفرضه الفقرتان ٢ و ٥ من القرار ٢٧٦ (١٩٧٠) تحت الالتزام بأن تمتنع عن ايفاد بعثات دبلوماسية او بعثات خاصة الى جنوب افريقيا يدخل اقليم ناميبيا في اختصاصها وأن تمتنع عن ايفاد ممثلين قنصلين عنها الى ناميبيا ، وأن تسحب اى ممثلين من هذا القبيل يكونون بالفعل في ناميبيا . وينبغي لها ايضا ان توضح لسلطات جنوب افريقيا ان اقامة العلاقات الدبلوماسية او القنصلية مع جنوب افريقيا لا يعني ضمناً اى اعتراف بسلطتها فيما يتعلق بناميبيا .

١٢٤ - وان القيود التي ينطوى عليها عدم الاعتراف بوجود جنوب افريقيا في ناميبيا والاحكام الصريحة للفقرة ٥ من القرار ٢٧٦ (١٩٧) تفرض على الدول الاعضاء الالتزام بالامتناع عن الدخول في علاقات اقتصادية او اى علاقات اخرى او معاملات مع جنوب افريقيا باسم ناميبيا او تتعلق بها ، يكون من شأنها تدعيم سلطات جنوب افريقيا على الاقليم .

١٢٥ - وعموما لا ينبغي ان يسفر عدم الاعتراف بادارة جنوب افريقيا للاقليم عن حرمان شعب ناميبيا من اية مميزات تستمد من التعاون الدولي . وعلى وجه الخصوص ، ففي حين ان الاعمال الرسمية التي تؤديها حكومة جنوب افريقيا باسم ناميبيا او فيما يتعلق بها بعد انتهاء الانتداب هي اعمال غير مشروعة وباطلة الا ان عدم الشرعية هذا لا يمكن ان يمتد الى تلك الاعمال ، مثل تسجيل المواليد والوفيات والزيجات ، التي لا يمكن تجاهل اثرها دون الاضرار بسكان الاقليم .

...

١٢٧ - وفيما يتعلق بالآثار العامة الناجمة عن وجود جنوب افريقيا غير الشرعي في ناميبيا ، ينبغي ان تأخذ جميع الدول في حسابها ان الكيان الذي يقع عليه الضرر هو شعب لا مناص له عن الاتجاه الى المجتمع الدولي لمساعدته في التقدم نحو الاهداف التي تحمّل المجتمع الدولي الامانة المقدسة عن تحقيقها .

.../...

التذييل السادس

الاتفاق بين الأمم المتحدة وصندوق النقد الدولي (أ)

المادة الأولى

عام

- ١ - يقصد بهذا الاتفاق ، الذي دخلت فيه الأمم المتحدة ، عملاً بأحكام المادة ٦٣ من الميثاق ، وصندوق النقد الدولي (يطلق عليه فيما يلي اسم الصندوق) عملاً بأحكام المادة العاشرة من " مذكرة الاتفاق " الخاصة بالصندوق ، تحديد الشروط التي بمقتضاها اقيمت علاقة بين الأمم المتحدة والصندوق .
- ٢ - الصندوق وكالة متخصصة انشئت بموجب اتفاق بين الحكومات الأعضاء فيه ، ولله مسؤوليات دولية واسعة ، كما هو محدد في " مذكرة الاتفاق " الخاصة به ، في المجالات الاقتصادية والمجالات ذات الصلة في إطار معنى المادة ٥٧ من ميثاق الأمم المتحدة . ونظراً إلى طبيعته المسؤليات الدولية للصندوق ، والشروط الواردة في " مذكرة الاتفاق " الخاصة به ، فإن الصندوق منظمة دولية مستقلة ، ويلزم أداءه لوظيفته بوصفه كذلك .
- ٣ - تخضع الأمم المتحدة والصندوق لقيود ضرورية معينة لحماية المواد السرية المقدمة اليهما من الدول الأعضاء أو غيرها ، وليس في هذا الاتفاق ما يوؤل على أنه يقتضي من أي منهما أن يقدم أي معلومات ، يمثل تقديمها ، في رأيه ، انتهاكاً لثقة أي عضو من أعضائه ، أو أي شخص يكون قد تلقى منه هذه المعلومات ، أو يتعارض بطريقة أخرى مع السير المنظم لعملياته .

المادة الثانية

التمثيل المتبادل

- ١ - يحق لممثلي الأمم المتحدة حضور اجتماعات مجلس إدارة الصندوق ، والمشاركة فيها دون تصويت . ويدعو ممثلو الأمم المتحدة للمشاركة دون تصويت في الاجتماعات التي يدعو اليها الصندوق خصيصاً لمرغز وجهة نظر الأمم المتحدة في أمور تهم الأمم المتحدة .
- ٢ - يحق لممثلي الصندوق حضور جلسات الجمعية العامة للأمم المتحدة لأغراض التشاور .

(أ) أصبح نافذاً في ١٥ تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٤٧ ، وفقاً للمادة الثالثة عشرة ، بعد أن اعتمدهت الجمعية العامة في ١٥ تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٤٧ ، واعتمده مجلس إدارة صندوق النقد الدولي في ١٧ ايلول / سبتمبر ١٩٤٧ .

٣ - يحق لممثلي الصندوق حضور جلسات لجان الجمعية العامة ، وجلسات المجلس الاجتماعي والاقتصادي ، ومجلس الوصاية ، والهيئات الفرعية لكل منها ، التي تتناول أموراً تهم الصندوق ، والمشاركة فيها دون تصويت .

٤ - يقدم اشعار بهذه الجلسات وجدول أعمالها قبل موعد عابوقت كاف كيما يتسنى ، بالتشاور ، اجراء الترتيبات لتمثيل الكافي .

المادة الثالثة

اقترح بنسود جدول الأعمال

يولي الصندوق ، عند اعداد جدول أعمال اجتماعات مجلس الادارة ، الاعتبار الواجب لادراج البنود التي تقترحها الأمم المتحدة في جدول الأعمال . وبالمثل ، يولي المجلس الاقتصادي والاجتماعي ولجانه ، ومجلس الوصاية الاعتبار الواجب لادراج البنود التي يقترحها الصندوق فسي جدول أعمالها .

المادة الرابعة

التشاور والتوصيات

١ - تتشاور الأمم المتحدة والصندوق معا ويتبادلان الآراء بشأن الأمور ذات الاهتمام المتبادل .

٢ - لا تقدم أي من المنظمتين ، أو أي من هيئاتها الفرعية ، الى الأخرى أية توصيات رسمية دون تشاور مسبق معقول بشأنها . وينظر ، في أسرع وقت ممكن ، من قبل الجهاز المناسب في احدى المنظمتين في أية توصيات رسمية تقدمها المنظمة الأخرى بعد هذا التشاور .

المادة الخامسة

تبادل المعلومات

تقوم الأمم المتحدة والصندوق بترتيب التبادل الجاري للمعلومات والمنشورات ذات الاهتمام المشترك ، الى أقصى حد ممكن عمليا ، ومع مراعاة الفقرة ٣ من المادة الاولى ، وبتقديم التقارير والدراسات الخاصة لدى طلبها .

المادة السادسة

مجلس الأمن

- ١ - يحيط الصندوق علماً بالتزام الدول الأعضاء فيه ، التي هي أيضا أعضاء في الأمم المتحدة ، بموجب الفقرة ٢ من المادة ٤٨ من ميثاق الأمم المتحدة ، بتنفيذ قرارات مجلس الأمن بطريق العمل في الوكالات الدولية المتخصصة المناسبة التي تكون أعضاء فيها ، وبولسي ، في القيام بأنشطته ، الاعتبار الواجب لقرارات مجلس الأمن بموجب المادتين ٤١ و ٤٢ من ميثاق الأمم المتحدة .
- ٢ - يوافق الصندوق على مساعدة مجلس الأمن بتزويده بالمعلومات وفقا لأحكام المادة الخامسة من هذا الاتفاق .

المادة السابعة

تقديم المساعدة الى مجلس الوصاية

- يوافق الصندوق على التعاون مع مجلس الوصاية في أداء وظائفه بتقديم المعلومات والمساعدة التقنية عند طلبها ، وبالطرق المماثلة الاخرى التي تتماشى مع مذكرة الاتفاق الخاصة بالصندوق .

المادة الثامنة

محكمة العدل الدولية

- تأذن الجمعية العامة للأمم المتحدة للصندوق بموجب هذا أن يطلب فتاوى من محكمة العدل الدولية بشأن أية مسألة قانونية تنشأ في نطاق أنشطة الصندوق عدا المسائل المتصلة بالعلاقات بين الصندوق والأمم المتحدة أو أية وكالة متخصصة . ويقوم الصندوق في أى وقت يطلب فيه فتوى من المحكمة بإبلاغ المجلس الاقتصادي والاجتماعي بالطلب .

المادة التاسعة

الخدمات الإحصائية

- ١ - في سبيل الكفاءة وبغرض تخفيف العبء عن الحكومات الوطنية والمنظمات الأخرى ، توافق الأمم المتحدة والصندوق على التعاون في القضاء على الإزدواج الذي لا لزوم له في جمع المعلومات الإحصائية ، وتحليلها ونشرها وتوزيعها .
- ٢ - يعترف الصندوق بالأمم المتحدة بوصفها الوكالة المركزية لجمع الإحصاءات التي تخدم الأغراض العامة للمنظمات الدولية ، وتحليلها ونشرها وتوحيدها وتحسينها ، دون المساس بحق الصندوق في أن يعنى بأية إحصاءات بقدر ما تكون أساسية لأغراضه هو .
- ٣ - تعترف الأمم المتحدة بالصندوق بوصفه الوكالة المناسبة لجمع الإحصاءات وتحليلها ونشرها وتوحيدها وتحسينها في مجاله الخاص ، دون المساس بحق الأمم المتحدة في أن تعنى بأية إحصاءات بقدر ما تكون أساسية لأغراضها هي .
- ٤ - (أ) يوافق الصندوق على إيلاء الاعتبار الكامل في أنشطته الإحصائية لاحتياجات الأمم المتحدة والوكالة المتخصصة .
(ب) توافق الأمم المتحدة على إيلاء الاعتبار الكامل في أنشطتها الإحصائية لاحتياجات الصندوق .
- ٥ - توافق الأمم المتحدة والصندوق على أن يزود كل منهما الآخر فوراً بجميع ما لديهما من معلومات إحصائية غير سرية .

المادة العاشرة

العلاقات الإدارية

- ١ - تتشاور الأمم المتحدة والصندوق من حين لآخر بشأن الأمور المتعلقة بالموظفين وغيرها من الأمور الإدارية ذات الاهتمام المتبادل ، بما يكفل أكبر قدر من الاتساق يمكنهما تنفيذه فيما يتعلق بهذه الأمور ، ولضمان الاستخدام الأمثل للخدمات والتسهيلات الخاصة بالمنظمتين . وتشتمل هذه المشاورات على تحديد أكثر الطرق انصافاً لتمويل الخدمات الخاصة التي تزود بهما إحدى المنظمتين الأخرى .
- ٢ - يشارك الصندوق في أعمال لجنة التنسيق وهيئاتها الفرعية بقدر ما يتمشى ذلك وأحكام هذا الاتفاق .

••/••

٣ - يقوم الصندوق بتزويد الأمم المتحدة بنسخ من التقرير السنوي والبيانات المالية ربع السنوية التي يعدها الصندوق عملاً بالفرع ٧ (أ) من المادة الخامسة من مذكرة الاتفاق الخاصة بالصندوق . وتوافق الأمم المتحدة على أن تأخذ في الاعتبار ، لدى تفسير الفقرة ٣ من المادة ١٧ من ميثاق الأمم المتحدة ، أن الصندوق لا يعتمد في ميزانيته السنوية على اشتراكات من أعضائه ، وأن السلطات المعنية في الصندوق تتمتع بالاستقلال الذاتي الكامل في تقرير شكل ومضمون هذه الميزانية .

٤ - يكون لموظفي الصندوق الحق في استخدام جواز مرور الأمم المتحدة وفقاً لترتيبات خاصة يجرى التفاوض بشأنها بين الأمين العام للأمم المتحدة والسلطات المختصة في الصندوق .

المادة الحادية عشرة

الاتفاقات مع المنظمات الأخرى

يقوم الصندوق بإبلاغ المجلس الاقتصادي والاجتماعي بأى اتفاق رسمي يدخل فيه الصندوق مع أى وكالة متخصصة ، ويوافق بوجه خاص على إبلاغ المجلس بطبيعة ونطاق أى اتفاق من هذا النوع قبل إبرامه .

المادة الثانية عشرة

الاتصال

١ - توافق الأمم المتحدة والصندوق على الأحكام الآتية الذكر اعتقاداً منهما بأنها ستسهم في الحفاظ على التعاون الفعال بين المنظمتين . وتوافق كل من المنظمتين ، على أن تنشئ داخل هيئاتها الآلية الإدارية الضرورية لجعل الاتصال ، كما هو منصوص عليه في هذا الاتفاق ، كاملاً الفعالية .

٢ - تطبق الترتيبات المنصوص عليها في المواد الآتية الذكر من هذا الاتفاق ، حسبما تقتضي الحال ، على العلاقات بين الفروع أو المكاتب الإقليمية التي تنشئها المنظمتان ، وكذلك بين جهازيهما المركزيين .

المادة الثالثة عشرة

متنوعات

- ١ - يؤذن للأمين العام للأمم المتحدة والعضو المنتدب لإدارة الصندوق القيام بأية ترتيبات تكميلية قد يعتبرانها ضرورية أو مناسبة لوضع مقاصد هذا الاتفاق موضع التنفيذ الكامل .
- ٢ - يخضع هذا الاتفاق للمراجعة بالاتفاق بين الأمم المتحدة والصندوق من تاريخ بدء نفاذه .
- ٣ - لأي من الطرفين انهاء هذا الاتفاق بموجب إشعار خطي مدته ستة شهور إلى الطرف الآخر ، وعليه تنهى جميع الحقوق والالتزامات الخاصة بالطرفين بموجب هذا الاتفاق .
- ٤ - يصبح هذا الاتفاق نافذ المفعول حينما تعتمد الجمعية العامة للأمم المتحدة ومجلس إدارة الصندوق .

التذييل السابع

مقتطفات من ميثاق الأمم المتحدة

المادة السابعة والخمسون

- ١ - الوكالات المختلفة التي تنشأ بمقتضى اتفاق بين الحكومات والتي تضطلع بمقتضى نظمها الأساسية بتبعات دولية واسعة في الاقتصاد والاجتماع والثقافة والتعليم والصحة وما يتصل بذلك من الشؤون يوصل بينها وبين الأمم المتحدة وفقاً لأحكام المادة ٦٣ .
- ٢ - تسمى هذه الوكالات التي يوصل بينها وبين الأمم المتحدة فيما يلي من الأحكام بالوكالات المتخصصة .

المادة الثامنة والخمسون

- تقدم الهيئة توصيات بقصد تنسيق سياسات الوكالات المتخصصة ووجوه نشاطها .

...

المادة الستون

- مقاصد الهيئة المبينة في هذا الفصل تقع مسؤولية تحقيقها على عاتق الجمعية العامة كما تقع على عاتق المجلس الاقتصادي والاجتماعي تحت اشراف الجمعية العامة ، ويكون لهذا المجلس من أجل ذلك السلطات المبينة في الفصل العاشر .

...

المادة الثالثة والستون

- ١ - للمجلس الاقتصادي والاجتماعي أن يضع اتفاقات مع أى وكالة من الوكالات المشار إليها في المادة السابعة والخمسين تحدد الشروط التي على مقتضاها يوصل بينها وبين الأمم المتحدة وتعرض هذه الاتفاقات على الجمعية العامة للموافقة عليها .
- ٢ - وله أن ينسق وجوه نشاط الوكالات المتخصصة بطريق التشاور معها وتقديم توصياته إليها وإلى الجمعية العامة وأعضاء الأمم المتحدة .

.../...

المادة الرابعة والستون

١ - للمجلس الاقتصادي والاجتماعي أن يتخذ الخطوات المناسبة للحصول بانتظام على تقارير من الوكالات المتخصصة وله أن يضع مع أعضاء الأمم المتحدة ومع الوكالات المتخصصة ما يلزم من الترتيبات كما تمده بتقارير عن الخطوات التي اتخذتها لتنفيذ توصيات أو لتنفيذ توصيات الجمعية العامة في شأن المسائل الداخلة في اختصاصه .

٢ - وله أن يبلغ الجمعية العامة ملاحظاته على هذه التقارير .

...

المادة السبعون

للمجلس الاقتصادي والاجتماعي أن يعمل على اشارك مندوبي الوكالات المتخصصة في مداولاته أو في مداولات اللجان التي ينشئها دون أن يكون لهم حق التصويت ، كما أن له أن يعمل على اشارك مندوبيه في مداولات الوكالة المتخصصة .
