



Совещание государств- участников

Distr.: General
8 July 2019
Russian
Original: English

Двадцать девятое совещание
Нью-Йорк, 17–19 июня 2019 года

Доклад двадцать девятого Совещания государств- участников

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Организация работы	3
A. Открытие Совещания и выборы должностных лиц	3
B. Утверждение повестки дня и организация работы	3
III. Комитет по проверке полномочий	4
A. Назначение членов Комитета по проверке полномочий	4
B. Доклад Комитета по проверке полномочий	4
IV. Празднование двадцать пятой годовщины вступления Конвенции в силу	4
V. Вопросы, касающиеся Международного трибунала по морскому праву	6
A. Доклад Трибунала за 2018 год	6
B. Административные и бюджетные вопросы	8
VI. Информация о деятельности Международного органа по морскому дну	10
VII. Вопросы, касающиеся Комиссии по границам континентального шельфа	12
A. Информационное сообщение Председателя Комиссии	12
B. Условия службы членов Комиссии	15
C. Заполнение вакансии в Комиссии	17
VIII. Доклад Генерального секретаря, представляемый в соответствии со статьей 319 Конвенции	17



IX. Прочие вопросы	22
A. Целевые фонды и программы стипендий	22
B. Участие межправительственных организаций и других структур в совещаниях государств-участников	23
C. Пересмотр правил процедуры совещаний государств-участников для обеспечения гендерной инклюзивности	23
D. Сдача на хранение карт и перечней географических координат в соответствии с Конвенцией	24

I. Введение

1. Двадцать девятое Совещание государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву состоялось в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций 17–19 июня 2019 года в соответствии с пунктом 2 е) статьи 319 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву¹ и пунктом 55 резолюции 73/124 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 2018 года.
2. На Совещании присутствовали представители государств — участников Конвенции и наблюдатели, в том числе Международного органа по морскому дну, Комиссии по границам континентального шельфа и Международного трибунала по морскому праву².

II. Организация работы

A. Открытие Совещания и выборы должностных лиц

3. Двадцать девятое Совещание государств-участников открыл Председатель двадцать восьмого Совещания Свен Юргенсон (Эстония).
4. Участники Совещания соблюли минуту молчания, посвященную молитве или размышлению.
5. Председателем двадцать девятого Совещания путем аккламации был избран Майкл Имран Кану (Сьерра-Леоне).
6. Участники Совещания избрали заместителями Председателя путем аккламации Аннели Лигу Пийскоп (Эстония), Сиднея Грегори Кембла (Нидерланды), Люка Танга (Сингапур) и Карлоса Мату Пратес (Уругвай).
7. Генеральный секретарь сделал вступительное заявление, которое было посвящено празднованию двадцать пятой годовщины вступления в силу Конвенции³ (см. пункты 13–15).

B. Утверждение повестки дня и организация работы

8. Совещание утвердило повестку дня (SPLOS/29/1) и одобрило план организации работы при том понимании, что его можно будет скорректировать, если это потребуется для обеспечения эффективности работы Совещания.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1833, No. 31363.

² См. правила 5, 18, 37 и 38 правил процедуры совещаний государств-участников (SPLOS/2/Rev.4) и список делегаций (SPLOS/29/INF/1).

³ Заявление Генерального секретаря, заявления, представленные делегациями и ораторами для распространения, а также соответствующая документация и информация, предоставленная Секретариатом, размещены по адресу: <https://papersmart.unmeetings.org/convention-treaty/los/sp-unclos/29th-meeting/programme>.

III. Комитет по проверке полномочий

A. Назначение членов Комитета по проверке полномочий

9. 17 июня 2019 года во исполнение правила 14 правил процедуры Собрание назначило Комитет по проверке полномочий в составе следующих государств-участников: Габон, Исландия, Кипр, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Эсватини и Ямайка⁴.

10. Комитет по проверке полномочий заседал 18 июня 2019 года. Он избрал путем аккламации Кристин Бейли (Ямайка) своим Председателем, а Дороса Венезиса (Кипр) заместителем Председателя.

B. Доклад Комитета по проверке полномочий

11. 19 июня 2019 года Председатель Комитета по проверке полномочий представила доклад Комитета (SPLOS/29/7). Она сообщила, что Комитет проверил и принял полномочия представителей на двадцать девятое Собрание от 126 государств-участников, 73 из которых представили полномочия в должной форме. От остальных 53 государств-участников поступила предварительная информация о назначении ими представителей на двадцать девятое Собрание, которая была принята при том понимании, что в кратчайшие сроки Секретариату будут препровождены официальные полномочия.

12. Собрание утвердило доклад Комитета по проверке полномочий при том понимании, что в соответствии с правилом 1 Правил процедуры срок полномочий будет покрывать весь период до созыва тридцатого Собрания (SPLOS/263, п. 101).

IV. Празднование двадцать пятой годовщины вступления Конвенции в силу

13. В своем вступительном заявлении Генеральный секретарь подчеркнул всеобъемлющий характер правовых рамок, установленных в Конвенции для мирного сотрудничества и неистощительного освоения Мирового океана, а также для прогрессивного развития международного права. В качестве недавнего примера он отметил недавнее решение Генеральной Ассамблеи разработать на базе Конвенции международный юридически обязательный документ о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Он также отметил роль органов, созданных в соответствии с Конвенцией, в деле содействия многостороннему сотрудничеству.

14. Генеральный секретарь обратил внимание на беспрецедентные проблемы, которые негативно сказываются на океанах и морях, включая потерю живых кораллов, увеличение масштабов загрязнения пластмассами и чрезмерную эксплуатацию рыбных запасов, а также отметил расширение обескислороженных мертвых зон, закисление океана, повышение уровня моря и другие последствия изменения климата. Он подчеркнул необходимость незамедлительного принятия мер для обращения вспять процесса деградации Мирового океана, а также

⁴ Правило 14 предусматривает, что Комитет по проверке полномочий «состоит из девяти государств-участников»; однако от региональных групп было получено только восемь заявок.

необходимость признания важнейшей роли человеческого аспекта Мирового океана, включая гендерный аспект.

15. Генеральный секретарь подчеркнул, что, как признано в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, полное осуществление норм международного права, закрепленных в Конвенции, является ключевым средством достижения цели 14 в области устойчивого развития и других связанных с океаном целей. Он призвал все государства стать участниками Конвенции и подойти к решению задачи ее полного осуществления с новой приверженностью и энергией. Кроме того, отметив важность сквозных мер, Генеральный секретарь указал, что полезным ориентиром для дальнейших действий служит итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций 2017 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития». Он подчеркнул необходимость согласованных действий в деле неистощительного освоения Мирового океана и его ресурсов в преддверии Конференции Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития.

16. В ознаменование двадцать пятой годовщины вступления в силу Конвенции делегации подчеркнули ее достижения как «конституции океанов», напомнив, что Конвенция устанавливает правовые рамки для всей деятельности в Мировом океане.

17. Многие делегации дали высокую оценку Конвенции как одному из наиболее успешных когда-либо заключенных международных договоров и важной вехе в развитии международного сотрудничества и многосторонности. Делегации подчеркнули, что Конвенция обеспечивает тщательную сбалансированность между свободами, правами и обязательствами государств-участников, равно как и между различными интересами государств, и служит краеугольным камнем верховенства права в международных отношениях. Некоторые делегации воздали должное тем, кто разрабатывал Конвенцию.

18. Был подчеркнут также универсальный характер Конвенции, причем многие делегации особо отметили, что в Конвенции были кодифицированы существующие нормы международного обычного права. Ряд делегаций призвал государства, которые еще этого не сделали, стать участниками Конвенции и ее имплементационных соглашений.

19. В своих выступлениях делегации подчеркнули также вклад Конвенции в дело укрепления международного мира и безопасности, регулирования прав и обязанностей в области судоходства в морских пространствах, сохранения и неистощительного использования морских ресурсов и защиты и сохранения морской среды.

20. Несколько делегаций обратили особое внимание на вклад Конвенции в дело обеспечения верховенства права благодаря прописанному в ней всеобъемлющему режиму урегулирования споров, который содействует мирному урегулированию споров в Международном Суде, Международном трибунале по морскому праву и арбитражных трибуналах.

21. Делегации выразили свою признательность за выполняемую работу органам, созданным в соответствии с Конвенцией, а именно Комиссии по границам континентального шельфа, Трибуналу и Международному органу по морскому дну. Делегации также высоко оценили работу Секретариата Организации Объединенных Наций, в частности Отдела по вопросам океана и морскому праву.

22. Делегации подчеркнули, что Конвенция обеспечивает основу, в рамках которой надлежит решать нынешние, новые и возникающие проблемы, связанные с морскими пространствами. В этой связи они выразили озабоченность по поводу существенных факторов антропогенного воздействия на морскую среду, таких как загрязнение, в том числе пластмассами, перелов, включая незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, и последствия изменения климата, включая закисление океана и повышение уровня моря. Несколько делегаций подчеркнули важность Конвенции в борьбе с незаконной деятельностью, например с пиратством и другими угрозами безопасности на море. Делегации подчеркнули необходимость укрепления сотрудничества и координации на всех уровнях для решения этих проблем.

23. Несколько делегаций отметили, что в качестве рамочного документа Конвенция оказалась достаточно гибкой для решения новых проблем и потребностей на национальном, региональном и глобальном уровнях, о чем свидетельствует заключение ее двух имплементационных соглашений, а также текущие переговоры по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Многие делегации выразили надежду на успешное и своевременное завершение этих переговоров.

24. Делегации подчеркнули важность осуществления Конвенции для достижения устойчивого развития и сослались в этой связи на Повестку дня на период до 2030 года и цель 14. Ряд делегаций подчеркнул также важную роль науки об океане в деле обеспечения неистощительного освоения океанов, и в качестве важных глобальных инициатив в этой области были упомянуты Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития, и Конференции Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития.

25. Несколько делегаций отметили текущие усилия, прилагаемые их странами в целях содействия осуществлению Конвенции на основе инициатив по наращиванию потенциала. Другие делегации подчеркнули, что необходимо приложить дополнительные усилия для содействия укреплению потенциала, в том числе путем передачи знаний и технологий. Государствам было также рекомендовано вносить взносы в целевые фонды, находящиеся в ведении Секретариата.

26. Многие делегации поделились недавним национальным или региональным опытом в отношении осуществления Конвенции. В этой связи несколько делегаций сообщили об инициативах и процессах, реализуемых в связи с океанами на национальном и региональном уровнях. Упомянув о недавних инцидентах на море, некоторые делегации подчеркнули важность действий по спасанию лиц, терпящих бедствие на море.

V. Вопросы, касающиеся Международного трибунала по морскому праву

A. Доклад Трибунала за 2018 год

27. Председатель Трибунала судья Пэк Чин Хюн вынес на рассмотрение годовой доклад за 2018 год (SPLOS/29/2), остановившись при этом на деятельности Трибунала и работе, проделанной на его сорок пятой и сорок шестой сессиях,

которые были посвящены юридическим, судебным, организационным и административным вопросам³. Он также рассказал о событиях, происшедших в жизни Трибунала за тот период 2019 года, который предшествовал нынешнему Совещанию.

28. Что касается работы Трибунала по судебным вопросам, то Председатель представил обзорную информацию по нескольким делам, а именно по делу о теплоходе «Норстар» (*Панама против Италии*) и о решении по нему от 10 апреля 2019 года, по делу, касающемуся задержания трех украинских морских судов (*Украина против Российской Федерации*), и о постановлении Трибунала о временных мерах от 25 мая 2019 года и по делу о танкере «Сан-Падре Пио» (*Швейцария против Нигерии*), постановление по которому ожидается в начале июля.

29. Затем Председатель привлек внимание к отставке Секретаря Трибунала Филиппа Готье, вступившего в должность Секретаря Международного Суда начиная с 31 июля 2019 года, и выразил признательность за его выдающуюся работу в Трибунале на протяжении более двух десятилетий.

30. Председатель сослался на предпринятые Трибуналом инициативы по укреплению потенциала, включая его двенадцатую Программу профессиональной подготовки и наращивания потенциала в области разрешения споров согласно Конвенции, ежегодную летнюю академию, организованную Международным фондом по морскому праву, региональный семинар по вопросам урегулирования споров, состоявшийся в Кабо-Верде в мае 2018 года, и региональный семинар, который планируется провести в Уругвае в ноябре 2019 года; а также упомянул о специальных целевых фондах, созданных для оказания финансовой помощи участникам из развивающихся стран в стажировочной программе и летней академии (см. [SPLOS/29/2](#), раздел. XVII).

31. В ходе последовавших обсуждений многие делегации подчеркнули значительный вклад Трибунала в укрепление мира и безопасности, обеспечение верховенства права и развитие международной судебной практики в области морского права. Ряд делегаций с удовлетворением отметил важный вклад последних решений Трибунала. Отмечалось и растущее многообразие дел, передаваемых на рассмотрение Трибунала. Особое внимание было обращено на роль Трибунала в предоставлении ориентировок по применению современных принципов международного экологического права в контексте Конвенции и методологии делимитации морских пространств или обязательства проявлять должную осмотрительность при осуществлении Конвенции. Был отмечен также важнейший вклад Трибунала в управление океанами, в дополнение к той роли, которую Трибунал может сыграть в контексте разрабатываемого на базе Конвенции текста международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

32. Некоторыми делегациями были выражены противоположные мнения на предмет вынесенного Трибуналом постановления о временных мерах в деле, касающемся задержания трех украинских морских судов (*Украина против Российской Федерации*). Еще одна делегация выразила мнение о том, что Трибуналу следует рассмотреть возможность представления информации о выполнении его решений и постановлений. По мнению третьей делегации, Трибунал должен установить, чтобы его члены, как и судьи Международного Суда, не могли участвовать в международной арбитражной практике. Одна из делегаций сослалась на свое недавнее заявление в соответствии со статьей 287 Конвенции о том, что она выбрала Трибунал в качестве средства урегулирования споров, касающихся толкования или применения Конвенции. Другая делегация подчеркнула

важность получения согласия государств-участников в том, что касается урегулирования споров, в которых они участвуют, и выразила мнение о том, что Трибунал должен решать вопросы юрисдикции с осторожностью.

33. Многие делегации отметили реализуемые Трибуналом программы наращивания потенциала, включая стажировочную программу, региональные семинары и летние учебные курсы, и высказались в поддержку продолжения и расширения этих программ. Кроме того, делегации дали высокую оценку информационно-пропагандистской деятельности Трибунала, в том числе его усилиям по налаживанию диалога с теми, кто работает в сфере образования и в области морских вопросов.

34. Участники Совещания приняли к сведению доклад Трибунала за 2018 год.

В. Административные и бюджетные вопросы

1. Доклад внешнего ревизора за финансовый период 2017–2018 годов

35. Секретарь Трибунала внес на рассмотрение доклад внешнего ревизора за финансовый период 2017–2018 годов с финансовыми ведомостями Международного трибунала по морскому праву по состоянию на 31 декабря 2018 года (SPLOS/29/4). Доклад был рассмотрен Трибуналом на его сессии в марте 2019 года. Секретарь отметил, что, по мнению внешнего ревизора, финансовые ведомости правильно и точно отражают чистые активы, финансовое положение и результаты операций Трибунала сообразно с Финансовыми положениями и правилами Трибунала.

36. Несколько делегаций приветствовали доклад ревизора, отметив, что принципы регулярности и эффективности в том, что касается бюджетных расходов, соблюдаются Трибуналом и что его финансовые ведомости подготовлены сообразно с соответствующими финансовыми положениями и правилами. Эти делегации отметили усилия Трибунала по поддержанию сбора платежей по взносам от государств-участников, сокращению просроченных остатков с чуть более 1 000 000 евро по состоянию на 31 декабря 2016 года до 278 834 евро и увеличению остатка наличных средств почти на 1 500 000 евро. Делегации с удовлетворением отметили, что Трибунал производил закупку товаров и услуг в соответствии с требованиями и что найм и трудоустройство персонала осуществлялись сообразно с соответствующими правилами и положениями Трибунала.

37. Участники Совещания приняли к сведению доклад внешнего ревизора за финансовый период 2017–2018 годов.

2. Доклад по бюджетным вопросам за финансовый период 2017–2018 годов

38. Секретарь внес на рассмотрение доклад по бюджетным вопросам за финансовый период 2017–2018 годов (SPLOS/29/3), в котором освещались рассматриваемые ниже вопросы.

а) Отчет об исполнении бюджета на 2017–2018 годы

39. Секретарь обратил внимание на раздел I приложения к докладу. Он отметил, в частности, что общая сумма расходов за период 2017–2018 годов составила 18 105 109 евро, т.е. 85,73 процента ассигнований, выделенных на данный год. Экономия средств объясняется сокращением расходов по бюджетным статьям пенсионного плана для членов Трибунала и расходов по персоналу, отсутствием срочных дел на рассмотрении Трибунала в течение финансового периода

2017–2018 годов и эффективного с точки зрения затрат управления делами №№ 23 и 25.

40. Секретарь также обратил внимание на тот факт, что к концу 2018 года не были уплачены начисленные взносы в размере 965 522 евро, что составляет более 4,5 процента утвержденного бюджета. Он подчеркнул, что все государства-члены обязаны выплачивать свои взносы в соответствии с положением 5.5 Финансовых положений и правил Трибунала. По состоянию на 1 июня 2019 года сумма невыплаченных взносов составляла 729 161 евро.

41. Отвечая на вопросы, касающиеся суммы остатка наличности в бюджете, Секретарь пояснил, что любой остаток средств следует рассматривать с учетом задолженности по взносам. Он подтвердил, что любой остаток наличности будет возвращен государствам-участникам в соответствии с Финансовыми положениями и правилами. На этот счет государствам-участникам потребуется принять соответствующее решение, когда на следующем совещании государств-участников будет предложен новый бюджет и появится возможность ликвидировать излишек наличности.

42. В ответ на вопрос о возможных последствиях для бюджета будущей рабочей нагрузки Трибунала Секретарь указал, что Трибунал сможет покрыть расходы, связанные с одним дополнительным новым срочным делом на основе нынешнего уровня ассигнований и экономии средств, достигнутой в рассмотрении дела о теплоходе «Норстар», *дела, касающегося задержания трех украинских морских судов (Украина против Российской Федерации)*, и дела о танкере «Сан-Падре Пио». Кроме того, он отметил, что для покрытия расходов, связанных с рассмотрением дел, в том числе дальнейших срочных разбирательств, если таковые потребуются, может быть использован Фонд оборотных средств.

43. Некоторые делегации выразили обеспокоенность в связи с высоким уровнем задолженности по уплате начисленных взносов, призвали все государства-участники соблюдать свои обязательства и уплачивать взносы полностью и своевременно и просили Трибунал и впредь прилагать усилия по сбору причитающихся взносов.

b) Отчет о мерах, принятых во исполнение Финансовых положений и правил Трибунала

44. Ссылаясь на раздел II доклада, Секретарь отметил, что излишек наличности за финансовый период 2015–2016 годов был негативным и, соответственно, средства государствам-участникам зачтены не были. Он также пояснил, что средства целевого фонда Китайского института международных исследований и целевого фонда, учрежденного для празднования двадцатой годовщины, были освоены полностью, а счета закрыты.

c) Прогнозируемые расходы в связи с пенсионным обеспечением членов Трибунала

45. Ссылаясь на раздел III доклада, Секретарь отметил, что расходы, понесенные в связи с выплатой пенсий бывшим членам и вдовам/вдовцам, увеличились и составили в 2018 году 936 168 долл. США. По просьбе, представленной на двадцать восьмом совещании, ревизор рассчитал пенсионный прогноз в отношении будущих финансовых периодов, исходя из состава Трибунала в период с 1996 года и размеров соответствующих пенсионных пособий. Таким образом, по мнению ревизора, объем пенсионных выплат стабилизируется примерно в 2027 году и рост ежегодных пенсионных выплат прекратится, достигнув примерно 1 300 000 долл. США в год.

46. Участники Сессии с удовлетворением приняли к сведению доклад по бюджетным вопросам за финансовый период 2017–2018 годов.

3. Назначение члена и заместителя члена в комитет по пенсиям персонала Международного трибунала по морскому праву

47. Сессия рассмотрела записку Трибунала о назначении члена и заместителя члена в комитет по пенсиям персонала Трибунала (SPLOS/29/5) и впоследствии постановило назначить Индонезию на должность члена комитета по пенсиям персонала, а Канаду на должность заместителя члена комитета с трехлетним сроком полномочий, начинающимся 1 января 2020 года (см. SPLOS/29/8).

48. Участники сессии выразили свою признательность Секретарю за его вклад в работу Трибунала в течение последних 22 лет и пожелали ему всяческих успехов в его будущих начинаниях.

VI. Информация о деятельности Международного органа по морскому дну

49. Генеральный секретарь Международного органа по морскому дну Майкл Лодж представил информацию о деятельности Органа за период, прошедший со времени окончания двадцать восьмого Сессии³.

50. Он заявил, что самой приоритетной задачей для Органа является достижение прогресса в работе по добычному уставу — в 2020 году намечается принять правила разработки минеральных ресурсов в Районе. Юридическая и техническая комиссия Органа завершила свою работу и вынесла свод проектов правил на рассмотрение Совета. В мае 2019 года в Претории состоялся семинар по разработке стандартов и руководств в поддержку осуществления добычного устава. Внимание участников практикума было сосредоточено на важнейших компонентах процесса разработки, которые сулят помочь Юридической и технической комиссии в составлении соответствующей программы выработки стандартов и руководств, а также в вынесении необходимых рекомендаций на рассмотрение Совета Органа.

51. Что касается финансовых условий добычных контрактов, то рабочая группа открытого состава Совета ведет рассмотрение экономической модели глубоководной добычи полезных ископаемых, подготовленной для Органа Массачусетским технологическим институтом.

52. Генеральный секретарь отметил, что доклад его Специального представителя по вопросам, касающимся Предприятия, посвященный вопросам, связанным с функционированием Предприятия, в частности правовым, техническим и финансовым последствиям для Органа и для государств — участников Конвенции, имеется в онлайн-режиме (ISBA/25/C/26). В доклад включены рекомендации, а также информация о ходе переговоров с правительством Польши по поводу предложения о совместном с Предприятием предприятии.

53. Что касается периодического обзора режима Района, проведенного согласно статье 154 Конвенции, то Генеральный секретарь напомнил, что первый стратегический план работы Органа на период 2019–2023 годов был принят Ассамблеей Органа в 2018 году (ISBA/24/A/10, приложение) и представляет собой важный шаг в определении стратегического направления деятельности Органа в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Проект плана действий высокого уровня для осуществления стратегического плана был вынесен на консультации с общественностью в мае 2019 года, и в ближайшее время будет выпущен

пересмотренный вариант. Также в сети опубликован документ, содержащий проект показателей результативности (ISBA/25/A/5).

54. Генеральный секретарь выразил признательность тем 49 государствам-участникам, которые полностью выплатили свои начисленные взносы за 2019 год, но вместе с тем выразил обеспокоенность по поводу того, что число государств, имеющих задолженность более чем за два года, возросло до 56, а общий объем задолженности составил 715 862 долл. США. Он отметил, что девять государств-участников не выплачивают свои начисленные взносы с момента создания Органа, и подчеркнул, что давняя задолженность чревата последствиями не только для полного осуществления членских прав, но и для общего осуществления функций Органа.

55. В ходе последовавших обсуждений многие делегации вновь подтвердили центральную роль Органа в мирном и неистощительном управлении добычной деятельностью в Районе на благо всего человечества и высказались в поддержку продолжения его работы. Роль Органа в обеспечении эффективной защиты морской среды и его деятельность в поддержку морских научных исследований были также отмечены несколькими делегациями.

56. Многие делегации приветствовали принятие стратегического плана Органа, отметив открытый, всеохватный и транспарентный подход, примененный к его разработке. Некоторые из этих делегаций отметили, что в стратегическом плане содержится смелое видение перспектив работы Органа на пятилетний период. Несколько делегаций также дали высокую оценку работе по осуществлению стратегического плана на основе плана действий высокого уровня и показателей результативности.

57. Делегации приветствовали продолжающиеся усилия Органа по формированию всеобъемлющей нормативной базы разработки полезных ископаемых в Районе, в частности опубликование проекта правил в начале 2019 года и текущую работу по финансовым условиям контрактов. Некоторые делегации приветствовали и поддержали более активное участие государств-членов в недавней сессии Органа, результатом которого стали более насыщенные и продуктивные обсуждения по проекту правил.

58. Ряд делегаций особо подчеркнул роль правил добычи в реализации принципа общего наследия человечества. В этой связи было высказано мнение о том, что правила должны обеспечить разумный баланс между защитой окружающей среды и добычей полезных ископаемых. Необходимость предотвращения ущерба окружающей среде была выделена несколькими делегациями, и одна из них отметила, что правила могут опираться на нормы экологической защиты, применимые к добыче полезных ископаемых на суше.

59. Некоторые делегации выразили удовлетворение по поводу сформулированных в проекте правил требований на предмет региональных планов экологического обустройства, а также по поводу принятия первого регионального плана экологического обустройства для разломной зоны Кларифон-Клиппертон. Отмечая расхождение во взглядах в отношении региональных планов экологического обустройства, одна из делегаций подчеркнула важность определения с самого начала как обязанностей, так и обязательств, вытекающих из таких планов, дабы обеспечить надлежащее создание таких планов и научно обоснованное управление ими.

60. Одна из делегаций подчеркнула необходимость предусмотреть в правилах справедливые и равноправные платежные механизмы для совместного использования выгод; нормативные механизмы, устанавливающие четкое распределение ролей и функций, а также связанные с ними права и обязанности; и

эффективный, транспарентный и подотчетный механизм принятия решений. Была выражена надежда на то, что соответствующие правила будут разработаны постепенно при широком обсуждении и на основе консенсуса.

61. Некоторые делегации подчеркнули важность Предприятия и необходимость обеспечить его независимое функционирование. Было высказано мнение о том, что создание совместных предприятий следует использовать в качестве подхода, которому надлежит следовать после того, как Предприятие начнет функционировать, и что приоритетное внимание нужно уделить разработке существенных и процедурных норм, регулирующих создание таких совместных предприятий.

62. Делегации особо отметили деятельность по наращиванию потенциала и важнейшую роль укрепления потенциала в обеспечении сознательного участия государств в работе Органа. Была выражена озабоченность по поводу финансового положения Органа, и одна из делегаций отметила все возрастающее значение обеспечения Органа интеллектуальными, людскими и финансовыми ресурсами. Еще одна делегация настоятельно призвала государства — участники Конвенции становиться сторонами Протокола о привилегиях и иммунитетах Международного органа по морскому дну.

63. Участники Совещания приняли к сведению информацию, представленную Генеральным секретарем Органа.

VII. Вопросы, касающиеся Комиссии по границам континентального шельфа

A. Информационное сообщение Председателя Комиссии

64. Председатель Комиссии по границам континентального шельфа Пак Ён Ан выступил с заявлением, в котором он рассказал о деятельности Комиссии за период после двадцать восьмого Совещания (SPLOS/29/6)^{3,5}, затронув при этом такие вопросы, как членский состав Комиссии, рассмотрение ею представлений и проектов рекомендаций, рабочая нагрузка и условия службы членов Комиссии.

65. Председатель сообщил, что Комиссия утвердила три рекомендации, в результате чего общее число утвержденных рекомендаций достигло 32.

66. Он также отметил, что, несмотря на недавнее заполнение одной из двух вакансий в составе Комиссии с избранием Юн Тана (Китай) на возобновленном двадцать восьмом Совещании государств-участников в январе 2019 года, место, выделенное Группе восточноевропейских государств, остается незаполненным и выступает предметом постоянной озабоченности, поскольку сохранение вакансии отрицательно сказывается на выполнении Комиссией своих функций уже в течение более чем 13 сессий. Обращая внимание на тот факт, что на работу Комиссии также негативно повлияло отсутствие некоторых членов в течение существенного времени по ряду других причин, в том числе коллидирующих обязательств, состояния здоровья и неразрешенных вопросов, касающихся их условий службы, Председатель подчеркнул необходимость принятия практических, разумных и устойчивых решений. В более общем плане он отметил, что с момента своего создания Комиссия прилагает все усилия к тому, чтобы выполнить ту важную роль, которая возложена на нее Конвенцией и государствами-участниками. Он также отметил, что в ответ на просьбу, сформулированную

⁵ Подробную информацию о сорок седьмой, сорок восьмой и сорок девятой сессиях Комиссии см. в документах [CLCS/105](#), [CLCS/106](#) и, соответственно, [CLCS/108](#).

Совещанием государств-участников в 2011 году (см. [SPLOS/229](#)), Комиссия решила заседать в общей сложности в течение 21 недели в год. В этой связи он с сожалением отметил, что вопросы, касающиеся рабочей нагрузки членов Комиссии, по-прежнему не решены. От имени членов Комиссии Председатель настоятельно призвал Совещание государств-участников определить практические, разумные и устойчивые решения этих проблем, соразмерных изменениям в порядке работы Комиссии и обеспечивающих надлежащее и равное обращение с членами Комиссии. Председатель также выразил надежду на то, что эти вопросы будут рассмотрены Совещанием государств-участников как можно скорее, дабы достичь разумного и всеобъемлющего урегулирования.

67. В ходе последовавшего обсуждения многие делегации выразили признательность Комиссии и заявили о поддержке ее работы, особенно с учетом проблем, с которыми она сталкивается ввиду своей большой рабочей нагрузки и условий службы ее членов. Многие делегации подчеркнули важность работы Комиссии для осуществления прибрежными государствами своих суверенных прав и юрисдикции, равно как и для делимитации границ Района. Было высказано мнение о том, что транспарентное и всеобъемлющее рассмотрение в Комиссии и вынесение ею последовательных и обоснованных рекомендаций представляет собой основу, необходимую для установления прибрежными государствами окончательных и обязательных внешних границ их континентального шельфа. Несколько делегаций высказали мнение о том, что Комиссии следует рассмотреть дополнительные меры, чтобы ускорить рассмотрение представлений.

68. Делегации с удовлетворением отметили, что в течение отчетного периода Комиссия утвердила три рекомендации. Кроме того, многие делегации с признательностью отметили высокое качество услуг, оказываемых Комиссией Отделом по вопросам океана и морскому праву. Некоторые делегации настоятельно призвали Генерального секретаря принять, насколько это позволяют имеющиеся ресурсы, надлежащие меры к дальнейшему укреплению возможностей Отдела, с тем чтобы он мог активнее оказывать Комиссии помощь и поддержку.

69. Что касается увеличения рабочей нагрузки Комиссии, то многие делегации отметили значительное число представлений, которые подлежат рассмотрению Комиссией, и то бремя, которое ложится на ее членов и на Отдел, и выразили обеспокоенность по поводу того, сколько времени проходит с момента подачи представления государством-участником и до того, когда оно начинает рассматриваться Комиссией. Было отмечено, что такая задержка представляет собой дополнительную проблему для подающих представления государств. Материально-технические проблемы, обусловленные необходимостью поддержания штата технических экспертов и обслуживания программного обеспечения, являются особенно острыми для развивающихся государств.

70. Ряд делегаций высказал свои мнения по поводу ныне рассматриваемых Комиссией представлений. Некоторые делегации отметили, что в своих отношениях с Комиссией и ее подкомиссиями они сталкивались с неизменно высоким уровнем научных стандартов и самым пристальным взаимодействием. Одна из делегаций предложила Комиссии проводить хотя бы предварительный обзор технических аспектов представлений, рассмотрение которых откладывается ввиду имеющихся возражений. Другая делегация отметила, что решение Комиссии отложить рассмотрение представления по причине наличия споров принимается в соответствии с ее правилами процедуры. Третья делегация вновь заявила о своей глубокой обеспокоенности по поводу продолжающейся отсрочки рассмотрения ее представления, несмотря на изменение представления после издания постановлений Трибунала и Постоянной палаты третейского суда по

урегулированию споров с соседними государствами, которые возражали против такого рассмотрения. Одна из делегаций упомянула о сложностях с толкованием и применением Заявления о взаимопонимании относительно особого метода, который следует применять при установлении внешней границы подводной окраины материка, которое приложено к Заключительному акту третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

71. Что касается условий службы членов Комиссии, то некоторые делегации признали, что, несмотря на успехи, достигнутые на сегодняшний день, необходимо приложить дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы Комиссия могла эффективно выполнять свой мандат, учитывая высокий уровень профессионализма. Одна из делегаций отметила настоятельную необходимость создать минимальные условия для членов Комиссии в плане помещений, сроков и ресурсов, необходимых для рассмотрения представлений в установленные сроки. Было высказано мнение о том, что необходимо провести дальнейшее обсуждение того, каким образом сократить финансовое бремя, которое ложится на государства, выдвигающие кандидатов, в связи с покрытием расходов членов Комиссии в период выполнения ими обязанностей в Комиссии.

72. От имени Комиссии Председатель выразил признательность за слова ободрения и поддержки со стороны государств-участников, а также за взносы в целевой фонд добровольных взносов для целей компенсации расходов в связи с участием членов Комиссии из развивающихся государств в ее заседаниях.

73. Директор Отдела по вопросам океана и морскому праву предоставил информацию о состоянии двух находящихся в его ведении целевых фондов, имеющих отношение к работе Комиссии. Что касается целевого фонда добровольных взносов для компенсации расходов в связи с участием членов Комиссии по границам континентального шельфа из развивающихся государств в заседаниях Комиссии, то после двадцать восьмого совещания были получены взносы от Ирландии, Канады, Китая, Коста-Рики, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Республики Корея и Японии и ожидается взнос от Исландии. Остаток средств фонда по состоянию на конец мая 2019 года составил примерно 120 000 долл. США после того, как были выделены финансовые средства для оказания помощи в связи с предстоящей пятидесятой сессией Комиссии. Пятьдесят первая сессия, согласно прогнозам, обойдется приблизительно в 165 000 долл. США, исходя из того, что о помощи будет просить такое же число членов, как и на предыдущей сессии. Участники были проинформированы о том, что без дополнительных взносов, Секретариат не сможет предоставлять финансовую помощь членам Комиссии из развивающихся государств для участия в последней сессии 2019 года и дальнейших сессиях. Кроме того, будет невозможно возместить членам расходы по медицинскому страхованию на время путешествия и краткосрочному медицинскому страхованию, несмотря на полномочия, содержащиеся в пункте 99 резолюции 73/124. Директор напомнил о призыве Генеральной Ассамблеи внести в целевые фонды дополнительные финансовые взносы, с тем чтобы Комиссия могла выполнять свой мандат в полном составе.

74. Что касается целевого фонда добровольных взносов для облегчения подготовки представлений в Комиссию по границам континентального шельфа развивающимися странами, в частности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами, и для обеспечения соблюдения статьи 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, то за период после двадцать восьмого Совещания были утверждены просьбы об оказании помощи в подготовке представлений в Комиссию, поступившие от пяти развивающихся стран, а шесть развивающихся стран получили помощь в виде покрытия путевых расходов и выплаты суточных в связи со встречами их

представителей с Комиссией и подкомиссиями. По состоянию на конец мая 2019 года остаток средств в фонде составлял примерно 780 000 долл. США.

75. Была особо подчеркнута важность компенсации расходов в связи с участием членов Комиссии из развивающихся государств в заседаниях Комиссии, а также важная роль целевого фонда добровольных взносов для содействия участию членов Комиссии из развивающихся стран. Было отмечено, что, содействуя полному участию всего членского состава, фонд дает Комиссии возможность выполнять свою работу наиболее эффективным образом. Ряд делегаций обещал внести взносы или сообщил об уже состоявшемся внесении взносов в этот фонд. Делегации выразили признательность государствам, которые внесли взносы в этот фонд.

76. Участники Совещания приняли к сведению информацию, представленную Председателем Комиссии и распространенную Секретариатом.

В. Условия службы членов Комиссии

1. Назначение новых сокоординаторов Рабочей группы открытого состава

77. В письме от 4 июня 2019 года сокоординатор Рабочей группы открытого состава по условиям службы членов Комиссии Анастасия Страти (Греция) проинформировала Председателя двадцать восьмого Совещания государств-участников, что она больше не в состоянии функционировать в этом качестве.

78. Участники Совещания назначили сокоординаторами Рабочей группы Сиднея Грегори Кембла (Нидерланды) на место г-жи Страти и Марию Алехандрину Санде (Уругвай) на место Джеймса Ваверу (Кения), который передал заявление о своей отставке двадцать восьмому Совещанию государств-участников ([SPLOS/324](#), п. 73). От имени Совещания Председатель выразил г-же Страти и г-ну Ваверу признательность за их усилия и вклад в деятельность Рабочей группы.

2. Доклад Рабочей группы открытого состава

79. Г-жа Страти в докладе, представленном Совещанию в письменном виде, представила информацию о прогрессе, достигнутом Рабочей группой после двадцать восьмого Совещания³.

80. В межсессионный период Рабочая группа продолжила рассмотрение вопросов, касающихся условий службы членов Комиссии, в частности вопроса о медицинском страховании, включая результаты обсуждений в контексте неофициальных консультаций по проекту резолюции Генеральной Ассамблеи о Мировом океане и морском праве, по итогам которых был принят пункт 101 резолюции [73/124](#) и членам Комиссии была дана возможность участвовать в плане медицинского страхования в Центральном учреждении после выплаты страхового взноса в полном размере.

81. Проводились также встречи г-жи Страти с членами Комиссии, чтобы обсудить вопросы медицинского страхования и минимальные стандарты оплаты путевых расходов, расходов на проживание, суточных и других финансовых и нефинансовых аспектов службы всех членов Комиссии, как из развитых, так и развивающихся государств. Было сообщено, что были также проведены встречи с представителями государств, выдвинувших кандидатуры членов для обсуждения этих вопросов, включая вышеуказанное решение Генеральной Ассамблеи в ее резолюции [73/124](#).

82. Делегации выразили признательность бывшему сокоординатору Рабочей группы г-же Страти за ее доклад и прогресс, достигнутый в течение межсессионного периода. Несколько делегаций констатировали давние проблемы, связанные с условиями службы членов Комиссии, и необходимость решения этих вопросов, с тем чтобы обеспечить Комиссии возможность выполнять свою работу наиболее эффективным образом.

83. Приветствуя решение Генеральной Ассамблеи предоставить членам Комиссии возможность присоединиться к плану медицинского страхования в Центральных учреждениях, некоторые делегации, тем не менее, признали необходимость дальнейшего обсуждения осуществления этого варианта, дабы он действительно пошел на пользу членам Комиссии. Они сослались на содержащееся в Конвенции положение о том, что государство-участник, которое выдвинуло кандидатуру члена Комиссии, покрывает расходы этого члена Комиссии в течение того времени, когда он выполняет обязанности в рамках Комиссии. По их мнению, эти расходы включают медицинское страхование.

84. Одна из делегаций отметила также необходимость дальнейшего обсуждения минимальных стандартов оплаты путевых расходов, расходов на проживание, суточных и других финансовых и нефинансовых аспектов, которые должны быть гарантированы для всех членов Комиссии, с тем чтобы обеспечить равные и справедливые условия службы. Эта делегация заметила, что принятие таких минимальных стандартов, пусть и добровольных по своему характеру, даст четкий сигнал выдвинувшим их государствам. Другая делегация выразила обеспокоенность по поводу применения минимальных стандартов ввиду ограничений в национальном законодательстве, однако подчеркнула свою готовность продолжить обсуждение, с тем чтобы определить решения, которые могли бы принести пользу Комиссии и были бы осуществимыми для выдвинувших государств.

85. Рабочая группа, возглавляемая новыми сокоординаторами, продолжила рассматривать вопросы, связанные с условиями службы членов Комиссии, на двадцать девятом совещании, в том числе необходимость как краткосрочных, так и долгосрочных решений. В своем докладе³ сокоординаторы предложили Секретариату провести всестороннее обследование среди членов Комиссии и выдвинувших их государств на предмет условий службы членов Комиссии и расходов, покрываемых выдвинувшими их государствами в настоящее время. Этот обзор окажет содействие Рабочей группе в преддверии первого раунда неофициальных консультаций по проекту резолюции Генеральной Ассамблеи о Мировом океане и морском праве в ходе семьдесят четвертой сессии. Сокоординаторы предложили также поручить Секретариату подготовить всеобъемлющее исследование, в котором будут изложены возможные варианты решения проблемы условий службы в Комиссии, включая ее финансирование, для обсуждения на Совещании государств-участников в 2020 году. Согласно этому предложению, исследование должно охватывать такие варианты, как выплата сборов в связи с подачей представлений, которые развивающиеся государства могли бы выплачивать при содействии соответствующего целевого фонда, и преобразование Комиссии в постоянно действующий орган. В исследование следует также включить информацию о минимальных требованиях, которые должны выполнять государства в отношении обращения с членами Комиссии, выдвинутыми ими, в случае их избрания. Кроме того, Секретариату было предложено провести консультации с развивающимися государствами, выдвинувшими кандидатуры членов Комиссии, дабы определить, будут ли государства в состоянии предоставлять жилье выдвинутым ими членам, что позволит сократить расходы на выплату суточных по линии соответствующего фонда. Государства-участники согласились также с тем, что в ходе консультаций по проекту резолюции Генеральной Ассамблеи о Мировом океане и морском праве будет предложено

внести поправки в круг ведения этого фонда, с тем чтобы обеспечить возможность возмещения членам Комиссии из развивающихся стран расходов по участию в плане медицинского страхования в Центральном учреждениях.

86. Участники Совещания одобрили предложения сокоординаторов.

С. Заполнение вакансий в Комиссии

87. Председатель напомнил, что двадцать седьмому Совещанию государств-участников не удалось избрать всех 21 члена Комиссии, так как Группа восточноевропейских государств — которой полагается три места в соответствии с Конвенцией, а также «Порядком распределения мест в Международном трибунале по морскому праву и Комиссии по границам континентального шельфа» (SPLOS/201) — не смогла выдвинуть кандидатуру на одно из этих мест (см. SPLOS/316, разд. VII-B, SPLOS/324, разд. VI-C, и SPLOS/327, разд. V).

88. Российская Федерация как Председатель Группы восточноевропейских государств в июне сообщила о том, что кандидатур выдвинуто не было, но продолжались усилия с целью определить кандидата как можно скорее.

89. Ряд делегаций с обеспокоенностью констатировали сохранение вакансии, которая оказывает пагубное воздействие на объем работы Комиссии и достижения кворума на заседаниях подкомиссий. Одна из делегаций подчеркнула необходимость в срочном порядке рассмотреть меры, необходимые для обеспечения полного членского состава Комиссии. Другая делегация выразила разочарование по поводу отсутствия кандидатур и напомнила о том, что этот вопрос обсуждался на двадцать восьмом совещании, включая возможность рассмотрения альтернативных решений временного и чрезвычайного характера. Эта делегация выразила надежду на то, что кандидатура будет определена в ближайшее время.

90. Совещание постановило, что, если к 16 сентября 2019 года Группа восточноевропейских государств проинформирует Председателя о том, что кандидаты определились, Генеральный секретарь вновь объявит выдвижение кандидатур. После этого будет созвана (при условии одобрения Генеральной Ассамблеей с учетом вытекающих финансовых последствий) возобновленная сессия двадцать девятого Совещания с целью провести довыборы перед тем, как состоится пятьдесят вторая сессия Комиссии. Если же Группа восточноевропейских государств не определит к этому сроку соответствующих кандидатов, то Генеральный секретарь распространит просьбу о выдвижении кандидатур в целях проведения довыборов на тридцатом Совещании, но только в том случае, если Председатель получит информацию о потенциальных кандидатах не менее чем за 14 недель до начала этого Совещания. Если такая информация не поступит, Совещание вернется к рассмотрению этого вопроса по пункту повестки дня, посвященному Комиссии по границам континентального шельфа.

VIII. Доклад Генерального секретаря, представляемый в соответствии со статьей 319 Конвенции

91. Совещание рассмотрело годовые доклады Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/73/368 и A/74/70), представленные государствам-участникам во исполнение статьи 319 Конвенции после двадцать восьмого Совещания. Делегации выразили признательность Генеральному секретарю и Отделу по вопросам океана и морскому праву за полезные и обстоятельные доклады.

92. Делегации подтвердили, что Конвенция устанавливает правовые рамки для всей деятельности в Мировом океане и подчеркнули универсальный характер Конвенции и ее роли как «конституции океанов». Некоторые делегации отметили приверженность многостороннему подходу, нашедшему отражение в Конвенции.

93. Кроме того, делегации особо указали на вклад Конвенции в дело поддержания международного мира и безопасности, мирного урегулирования споров, укрепления дружественных отношений между государствами, защиты и сохранения морской среды и укрепления верховенства права в Мировом океане. Делегации подчеркнули необходимость повышения осведомленности о положениях Конвенции и ее исполнительных соглашений, чтобы добиться цели всеобщего участия и обеспечить их полное и эффективное выполнение. Одна из делегаций призвала к проведению точного и последовательного толкования и применения Конвенции в духе доброй воли и подчеркнула, что вопросы, не регулируемые Конвенцией, продолжают регламентироваться нормами и принципами общего международного права.

94. Делегации также особо отметили и высоко оценили важную работу трех органов, учрежденных Конвенцией, а именно Международного трибунала по морскому праву, Международного органа по морскому дну и Комиссии по границам континентального шельфа.

95. Многие делегации отметили важность Конвенции для достижения цели 14, которая также имеет крайне важное значение для достижения других целей, провозглашенных в Повестке дня на период до 2030 года. Некоторые делегации также подтвердили важность осуществления декларации «Наш океан — наше будущее: призыв к действиям», принятой на Конференции Организации Объединенных Наций 2017 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития. Кроме того, они приветствовали решение Генеральной Ассамблеи созвать Конференцию 2020 года, посвященную общей теме «Наращивание усилий в области океана на основе науки и инноваций в интересах осуществления цели 14: анализ достигнутого, партнерства и решения».

96. Многие делегации высказались в поддержку работы, проводимой Межправительственной конференцией по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Ряд делегаций отметили прогресс, достигнутый в ходе первой и второй сессий Конференции, и высказали свои мнения по различным вопросам, являющимся предметом переговоров. Несколько делегаций подчеркнули необходимость завершить переговоры к середине 2020 года. Ряд делегаций выразили признательность за взносы в Целевой фонд добровольных взносов для цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, содействия в участии в сессиях Конференции.

97. Важнейшая роль науки об океане в деле сохранения и неистощительного использования океанов, морей и морских ресурсов подчеркивалась делегациями, равно как и необходимость достижения прогресса в сфере науки об океане в рамках международного сотрудничества и в соответствии с Конвенцией. Ряд делегаций обратили внимание в этом контексте на Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы), и приветствовали работу Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его двадцатом заседании по теме «Наука об океане и Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное

науке об океане в интересах устойчивого развития». Некоторые делегации особо отметили также важное значение в этом контексте Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты. Были отмечены региональные семинары в поддержку Регулярного процесса и важность участия в работе Специальной рабочей группы полного состава по Регулярному процессу.

98. Несколько делегаций выразили озабоченность в связи с переломом и с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. Одна из делегаций настоятельно призвала все государства-участники принять надлежащие меры на национальном, региональном и глобальном уровнях, с тем чтобы положить конец такой практике. Некоторые делегации сообщили о том, какие меры были приняты ими в целях борьбы с таким промыслом, включая заключение и ратификацию новых региональных рыбохозяйственных документов, укрепление сотрудничества с существующими региональными рыбохозяйственными организациями и разработку и внедрение национальной нормативно-правовой и политической базы в соответствии с международными стандартами.

99. Ряд делегаций выразили обеспокоенность по поводу угроз и факторов стресса, с которыми сталкивается водная среда, как то загрязнение из наземных источников, в частности морским мусором, пластмассовым ломом и микрочастицами пластмасс, закисление Мирового океана, утрата морского биоразнообразия, разрушение морских местообитаний, ухудшение состояния водосборных бассейнов, цветение водорослей и антропогенный подводный шум, и призвал к принятию дальнейших мер для решения этих проблем. Несколько делегаций указали на то, что следует активнее применять зонально привязанные инструменты хозяйствования и оценки экологического воздействия, и подчеркнули необходимость наращивания потенциала и передачи морской технологии в этой связи.

100. Многие делегации подчеркнули важность преодоления пагубных последствий изменения климата для океанов и отметили особую уязвимость развивающихся стран перед лицом таких последствий. Одна из делегаций призвала к выделению дополнительных и предсказуемых финансовых ресурсов на поддержку участия развивающихся стран в принятии глобальных мер реагирования на изменение климата. Другая делегация отметила свои текущие усилия по оказанию помощи малым островным развивающимся государствам в решении проблем, связанных с изменением климата, в том числе обязательство обеспечить, чтобы любые морские зоны, делимитированные в соответствии с Конвенцией, будут защищены от обжалования или сокращения, даже если береговая линия или объекты в акватории страны изменятся из-за повышения уровня моря, вызванного изменением климата. Данная делегация указала, что этот вопрос нуждается в обсуждении на многостороннем уровне. Третья делегация приветствовала включение темы, касающейся повышения уровня моря в контексте международного права, в программу работы Комиссии международного права в формате рабочей группы открытого состава.

101. Несколько делегаций представили информацию о конкретных проблемах в их морских зонах, таких, как загрязнение морской среды, в том числе морским мусором, пластмассовым ломом и микрочастицами пластмасс, и негативные последствия изменения климата. Кроме того, была представлена информация о мерах, которые можно принять на национальном и региональном уровнях в целях решения этих проблем, в том числе о том, чтобы стать участниками соответствующих глобальных и региональных нормативных документов; о том, чтобы пересматривать действующие или принимать новые стратегии и законы, согласующиеся с Конвенцией. о поощрении морских научных исследований; об

укреплении управления прибрежными и морскими районами; о защите и сохранении уязвимых морских экосистем и важных морских местообитаний; насчет обозначения охраняемых морских районов и установления других природоохранных мер на зональной основе; об укреплении партнерских отношений с коренными народами, местными общинами и гражданским обществом; и на предмет созыва соответствующих международных конференций, симпозиумов и семинаров.

102. Некоторые делегации подчеркнули важность обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек для достижения целей в области неистощительного освоения Мирового океана и его ресурсов и призвали к согласованным действиям по достижению этих целей во всех секторах, связанных с океаном. Было привлечено внимание к теме Всемирного дня океанов в 2019 году — «Гендерное измерение проблем Мирового океана», причем одна делегация отметила, что она организовала ряд мероприятий в целях содействия обеспечению гендерного равенства в деятельности, связанной с Мировым океаном.

103. Некоторые делегации выразили глубокую обеспокоенность по поводу небезопасного передвижения людей по морю и подтвердили приверженность своих стран делу решения этой проблемы, о чем свидетельствуют меры, принятые на различных форумах, включая последующие инициативы по Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Хартии по охране и безопасности на море и развитию в Африке. Одна из делегаций подтвердила решимость его страны вести борьбу с торговлей людьми и отметила принятые ею меры по борьбе с принудительным трудом и небезопасной практикой трудовых отношений.

104. Некоторые делегации признали важность соответствующих африканских инициатив по усилению координации на региональном и субрегиональном уровнях в целях укрепления безопасности на море. Принимая во внимание недавний всплеск инцидентов, связанных с пиратством, эти делегации выразили мнение о том, что незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел является первопричиной пиратства в отношении судов в определенных морских районах Африки, и подчеркнули необходимость устранения таких коренных причин.

105. Многие делегации указали на важность укрепления потенциала развивающихся государств в деле осуществления Конвенции и связанных с ней документов и в интересах неистощительного освоения Мирового океана и его ресурсов. Одна из делегаций отметила, что некоторые страны со средним уровнем дохода также сталкиваются с серьезными проблемами на пути к обеспечению устойчивого развития, что требует укрепления потенциала. Несколько делегаций сослались на принцип общей, но дифференцированной ответственности. Эти и другие делегации высказали мнение о том, что передача морской технологии должна осуществляться в соответствии с Конвенцией. Одна из делегаций высказалась в поддержку укрепления технологического развития за счет междисциплинарного подход и межсекторального сотрудничества. Другая делегация подчеркнула сохраняющуюся потребность в наращивании потенциала, чтобы наладить конструктивное взаимодействие развивающихся стран с Комиссией по границам континентального шельфа в отношении их представлений, принимая во внимание продолжительные сроки рассмотрения таких представлений, и повторила призыв к активному рассмотрению мер в целях поддержания достаточно компетентного контингента экспертов в этих государствах. Внимание было также привлечено к деятельности по наращиванию потенциала, проводимой под эгидой Органа и Международной морской организации.

106. Некоторые делегации представили информацию о недавних случаях соглашения морских границ. Одна из делегаций призвала все государства-участники с уважением подходить к нынешним переговорам, в том числе на предмет осуществления Декларации о поведении сторон в Южно-Китайском море, и предварительным обсуждениям касательно принятия кодекса поведения в Южно-Китайском море и воздерживаться от односторонних действий, которые могли бы привести к эскалации напряженности на море, в том числе к милитаризации и угрозе силой или применению силы. Другая делегация подчеркнула необходимость того, чтобы государства урегулировали свои разногласия путем двусторонних переговоров и чтобы такие усилия получали поддержку.

107. Что касается Черного моря, Азовского моря и Керченского пролива, делегация одного из государств заявила, что с 2014 года его права согласно Конвенции и другим соответствующим нормам международного права нарушаются, о чем свидетельствует, в частности, добыча углеводородов, эксплуатация рыбных ресурсов и осуществление строительных проектов, что создает помехи для судоходства и транзитного прохода и препятствует защите и сохранению морской среды. Эта делегация настоятельно призвала соответствующее государство выполнить постановление Трибунала о применении временных мер и указала, что она будет и впредь отстаивать свои права, возбудив иск по арбитражной процедуре в соответствии с приложением VII к Конвенции для урегулирования спора мирными и законными средствами. Другая делегация, в порядке осуществления своего права на ответ, выразила мнение о том, что Совещание не является подходящим форумом для обсуждения таких вопросов, так как его мандат ограничивается административными, финансовыми и процедурными вопросами. Делегация этого государства заявила, что оно обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию в отношении морских районов у берегов Крыма в соответствии с нормами международного права и обеспечивает безопасный проход судов. Кроме того, эта делегация отметила, что она не участвовала в разбирательстве в Трибунале, поскольку при ратификации Конвенции, обе стороны сделали заявления, ограничивающие сферу применения принудительных процедур, влекущих за собой обязательные к исполнению решения в соответствии с частью XV Конвенции, что исключает юрисдикцию Трибунала.

108. Делегация одного из наблюдателей отметила, что статья 319 Конвенции ни в теории, ни на практике не уполномочивает Совещание проводить общие или широкие обзоры тем общего профиля или заниматься толкованием положений Конвенции. Мандат Совещания ограничивается административными, финансовыми и процедурными вопросами.

109. Выступая в качестве наблюдателя, делегация Постоянной палаты третейского суда сообщила делегациям о событиях, касающихся арбитражных разбирательств, проводимых ею в соответствии с приложением VII к Конвенции и других арбитражных, касающихся морского права. Делегация сослалась на примирение между Австралией и Тимором-Лешти согласно приложению V к Конвенции. Эта делегация также отметила, что она выступает в качестве секретариата в разбирательствах, проводимых ревизионной группой по вопросу, касающемуся региональной рыбохозяйственной организации.

110. Совещание приняло к сведению доклад Генерального секретаря, представленные в соответствии со статьей 319, и мнения, высказанные делегациями по этому пункту повестки дня, и постановило включить этот же пункт в предварительную повестку дня своего тридцатого Совещания.

IX. Прочие вопросы

A. Целевые фонды и программы стипендий

111. Директор Отдела по вопросам океана и морскому праву представила информацию о нынешнем состоянии и прогнозируемых финансовых потребностях целевых фондов, находящихся в ведении Отдела, за исключением тех, которые связаны с работой Комиссии по границам континентального шельфа, которая была рассмотрена по пункту 11 повестки дня (см. пп. 73 и 74). Она напомнила о процессе дотаций в Организации Объединенных Наций, отметив, что для точного и эффективного управления фондами очень важно, чтобы государства-доноры обеспечивали четкое указание целевого фонда-бенефициара в заказе на перевод средств и чтобы Отдел получал соответствующее уведомление на своевременной основе.

112. Что касается целевого фонда добровольных взносов для оказания государствам содействия в урегулировании споров через посредство Международного трибунала по морскому праву, то Директор сообщила Совещанию, что за период после двадцать восьмого Совещания взносов или заявок на получение средств не поступало. Остаток средств в целевом фонде составлял на конец апреля 2019 года примерно 150 000 долл.

113. Что касается целевого фонда для Мемориальной стипендии им. Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права, то за период после двадцать восьмого Совещания взносы поступили от Ирландии, Монако и Шри-Ланки. Стипендия 2019 года была присуждена Суглеману Минголи (Того). Директор отметила, что на протяжении ряда лет фонд испытывает хроническую нехватку средств и что они будут практически исчерпаны к концу текущего периода присуждения стипендии. Без дополнительных взносов обеспечить присуждение стипендии в 2020 году будет невозможно.

114. Что касается целевого фонда добровольных взносов для Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, то за период после двадцать восьмого Совещания поступили взносы от Ирландии, Новой Зеландии, Республики Корея и Эстонии. Остаток средств в целевом фонде составлял на конец апреля 2019 года примерно 120 000 долл.

115. Что касается целевого фонда добровольных взносов для цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в заседаниях Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права, то за период после двадцать восьмого Совещания поступили взносы от Новой Зеландии и Эстонии. В конце двадцатого совещания Неофициального консультативного процесса в июне 2019 года, на котором были покрыты расходы для 11 членов дискуссионных групп и одного представителя из развивающихся стран, остаток средств в целевом фонде составлял примерно 20 000 долл.

116. Что касается целевого фонда добровольных взносов для цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, содействия в участии в заседаниях Подготовительного комитета и Межправительственной конференции по разработке на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву международного юридического обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании

морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, то поступили взносы от Германии, Ирландии, Катара, Сингапура, Словакии, Финляндии и Эстонии. Остаток средств в целевом фонде составлял на конец апреля 2019 года примерно 25 000 долл. Секретариат ожидает, что ввиду большого спроса на получение помощи по линии Фонда будет невозможно оказать помощь всем претендентам на предстоящей третьей сессии Межправительственной конференции, которая состоится в августе 2019 года, если не будут получены дополнительные взносы к 5 июля 2019 года. Директор напомнил делегациям, что крайний срок завершения заявок истекает 28 июня 2019 года и что приоритетное внимание будет уделяться кандидатам из наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Государствам было также настоятельно рекомендовано избегать отмены просьб об оказании помощи и «неявления» кандидатов на рейс в целях обеспечения надлежащего и эффективного функционирования фонда.

117. Директор выразила признательность Секретариата всем государствам, которые внесли взносы в целевые фонды. Она подчеркнула, что хроническая нехватка средств в фондах представляет собой серьезную проблему, и подтвердила обращенный в резолюции [73/124](#) призыв к государствам-членам, международным финансовым учреждениям, учреждениям-донорам, межправительственным и неправительственным организациям, физическим и юридическим лицам вносить финансовые взносы в фонды.

118. Участники Совещания приняли к сведению предоставленную Секретариатом информацию о целевых фондах и программах стипендий.

В. Участие межправительственных организаций и других структур в совещаниях государств-участников

119. Директор охарактеризовала меры, принимавшиеся ранее Совещанием в отношении этого вопроса ([SPLOS/303](#), пп. 113 и 114, и [SPLOS/316](#), пп. 109 и 110). Она пояснила, что в целях обеспечения единообразия форматов совещаний по проблематике океана, созываемых Генеральной Ассамблеей и совещаниями государств-участников, в том, что касается участия в совещаниях межправительственных организаций и других структур, а также в интересах упрощения процедур, связанных с участием различных организаций в совещаниях государств-участников, документ [SPLOS/320](#) был пересмотрен Секретариатом в соответствии с резолюцией [72/249](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея всеобъемлюще рассмотрела вопрос об участии организаций, относящихся к различным категориям, в качестве наблюдателей на межправительственной конференции (см. [SPLOS/320/Rev.1](#)).

120. Участники совещания согласились с подходом, предложенным Секретариатом, и постановили направить постоянное приглашение организациям категорий, перечисленным в пункте 4 документа [SPLOS/320/Rev.1](#), в соответствии с резолюцией [72/249](#), для участия в совещаниях государств-участников в качестве наблюдателей.

С. Пересмотр правил процедуры совещаний государств-участников для обеспечения гендерной инклюзивности

121. Директор представила предложение Секретариата, составленное на основе инструкции по редактированию [ST/CS/SER.A/41](#), о внесении гендерно инклюзивных редакционных изменений в правила процедуры. Участники Совещания

одобрили это предложение. Пересмотренные правила процедуры будут выпущены в качестве документа [SPLOS/2/Rev.5](#) в электронной форме и на шести официальных языках.

D. Сдача на хранение карт и перечней географических координат в соответствии с Конвенцией

122. Директор отметила, что государства-участники часто обращались в Секретариат за помощью в отношении сдачи на хранение Генеральному секретарю карт или перечней географических координат точек согласно Конвенции. Она напомнила, что в своей резолюции [49/28](#) от 6 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея просила, чтобы Генеральный секретарь выполнял функции, вытекающие из вступления Конвенции в силу, в частности путем учреждения соответствующих механизмов, как предписано Конвенцией, для сдачи государствами на хранение карт и географических координат, касающихся национальных морских зон, и создания системы их регистрации и опубликования, — функции, отличные от обычной функции Генерального секретаря как депозитария. Она также напомнила о том, что в своей резолюции [52/26](#) от 26 ноября 1997 года Ассамблея далее конкретизировала, что в рамках своей деятельности в этой связи Генеральный секретарь будет разрабатывать и эксплуатировать надлежащие механизмы для сдачи государствами на хранение карт и перечней географических координат, определяющих морские зоны, включая линии делимитации, и организовывать их надлежащее опубликование, как предписано пунктом 2 статьи 16, пунктом 9 статьи 47, пунктом 2 статьи 75, пунктом 9 статьи 76 и пунктом 2 статьи 84 Конвенции.

123. После этого Директор затронула текущее положение со сдачей на хранение и некоторые элементы практики Генерального секретаря в качестве депозитария, отметив, что Секретариат ожидает, что еще предстоит получить большое число представлений с учетом того, например, что лишь примерно 20 процентов прибрежных государств сдали на хранение карты или перечни координат внешних границ своего территориального моря. В этой связи она предложила, что, возможно, было бы полезным произвести оценку того, с какими районами прибрежные государства-участники испытывают трудности в плане осуществления своих обязательств в отношении сдачи на хранение и опубликования информации. Это позволит государствам-участникам проанализировать существующую практику с учетом их потребностей в отношении возложенных на них Конвенцией обязательств по сдаче на хранение и надлежащему опубликованию, а также даст Секретариату дополнительные ориентиры на предмет того, как обеспечить удовлетворение их потребностей в этой области. Она отметила, что прибрежные государства мало чем могут руководствоваться в том, что касается депозитарных функций Генерального секретаря и обязательства государств-участников по Конвенции, помимо информации, содержащейся в резолюциях Генеральной Ассамблеи и на веб-сайте Отдела.

124. В свете вышеизложенного участники Совещания обратились к Секретариату с просьбой подготовить записку о практике Генерального секретаря в отношении сдачи на хранение карт и географических координат согласно Конвенции и во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи для представления на тридцатом Совещании государств-участников в 2020 году.