

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 78 первоначального перечня*

Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций**Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 30 резолюции [73/196](#) Генеральной Ассамблеи. В разделе II содержится информация о нормативных документах и процедурах Секретариата Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ, а также других структур, относящихся к достоверным заявлениям о возможном совершении преступлений должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Раздел III касается соответствующих нормативных документов и процедур специализированных учреждений и смежных организаций. В разделе IV содержится повторная рекомендация в отношении оказания содействия обеспечению согласованного, систематического и скоординированного применения таких нормативных документов и процедур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

* [A/74/50](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [73/196](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о любых обновлениях нормативных документов и процедур, касающихся подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, и подготовить рекомендации для содействия обеспечению согласованного, систематического и скоординированного применения таких нормативных документов и процедур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Доклад следует читать вместе с другими соответствующими докладами по указанному пункту повестки дня¹.

2. Настоящий доклад дополняет предыдущие доклады Генерального секретаря, представленные Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюциями [71/134 \(A/72/121\)](#) и [72/112 \(A/73/155\)](#). В своей резолюции [71/134](#) Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад с изложением всех действующих в системе Организации Объединенных Наций соответствующих нормативных документов и процедур Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к следующему: а) достоверным заявлениям о возможном совершении преступления должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, доведенным до сведения государств, в отношении граждан которых поступили такие заявления; и б) информации о расследовании преступлений, предположительно совершенных должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и судебном преследовании за них, о которых государства известили Организацию Объединенных Наций. Кроме того, в своей резолюции [72/112](#) Ассамблея просила Генерального секретаря представить и обновлять доклад с изложением соответствующих нормативных документов и процедур и подготовить рекомендации для содействия обеспечению согласованного, систематического и скоординированного применения таких нормативных документов и процедур, касающихся подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений о возможном совершении преступления должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

3. Письмом от 8 января 2019 года Генеральный секретарь обратил внимание соответствующих подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ, а также специализированных учреждений и смежных организаций на резолюцию [73/196](#) Генеральной Ассамблеи и просил их представить соответствующую информацию и рекомендации.

4. В настоящем докладе кратко изложены сведения, полученные в связи с упомянутыми нормативными документами и процедурами и представленные во исполнение просьбы, направленной в 2019 году, о предоставлении таких сведений. Кроме того, в докладе также содержатся ответы, полученные от подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций, ее фондов, программ или структур, а также специализированных учреждений и смежных

¹ См. в частности, документ [A/74/64](#) и опубликованные доклады по пункту повестки дня, озаглавленному «Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации», включая документ [A/74/145](#).

организаций, которые ранее не представляли информацию о своих соответствующих нормативных документах и процедурах².

5. В разделе II настоящего доклада содержится информация о соответствующих нормативных документах и процедурах Секретариата Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ, а также других структур. Раздел III касается соответствующих нормативных документов и процедур специализированных учреждений и смежных организаций. В разделе IV содержится повторная рекомендация в отношении оказания содействия обеспечению согласованного, систематического и скоординированного применения таких нормативных документов и процедур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

II. Нормативные документы и процедуры Секретариата Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ, а также других структур

6. Система Организации Объединенных Наций состоит из Секретариата Организации Объединенных Наций и ряда связанных с ней фондов и программ, а также специализированных учреждений и смежных организаций. Хотя Секретариат Организации Объединенных Наций, ее фонды и программы подчиняются Генеральному секретарю и применяют Положения и правила о персонале Организации Объединенных Наций (см. A/73/155, раздел II), специализированные учреждения и смежные организации являются независимыми международными организациями (там же, раздел III). Ряд подразделений, фондов, программ и других структур предоставили приведенную ниже информацию, а также обновленные сведения и разъяснения, если это требовалось, в отношении своих соответствующих нормативных документов и процедур.

Международный торговый центр

7. Международный торговый центр (МТЦ) следует положениям, правилам, нормативным документам и процедурам Организации Объединенных Наций, касающимся случаев предполагаемых проступков, включая предполагаемое преступное поведение сотрудников или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

8. МТЦ соблюдает те же процедуры и процессуальные положения, которым следует Секретариат Организации Объединенных Наций, с некоторыми процедурными отличиями, касающимися дисциплинарных мер и проступков, с учетом широких полномочий, делегированных Директору-исполнителю МТЦ в кадровых вопросах. Сотрудник МТЦ, осведомленный о том, что другой сотрудник совершил поступок, который может повлечь за собой дисциплинарные меры, как правило, должен сообщить такую информацию в первую очередь Директору-исполнителю, директору Отдела вспомогательного обслуживания по программам или своему непосредственному руководителю.

9. Сотрудники МТЦ могут также сообщить о неправомерных действиях или случаях мошенничества, а также о коррупции и других нарушениях в Отдел расследований Управления служб внутреннего надзора (УСВН) и воспользоваться

² Международный торговый центр, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Международная организация по миграции.

услугами Совета персонала МТЦ, Омбудсмана Организации Объединенных Наций и Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций.

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)

10. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») сообщила о том, что в Структуре есть несколько соответствующих специальных нормативных документов и процедур, в частности «Правовые рамки Структуры „ООН-женщины“ для принятия мер в случаях несоблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций».

11. Функции проведения расследований для Структуры «ООН-женщины» возложены на УСВН, хотя ранее они осуществлялись Управлением по ревизии и расследованиям Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Ответственность за принятие дисциплинарных мер в отношении сотрудников Структуры «ООН-женщины» несет не ПРООН, а сама Структура (там же, п. 38), согласно бюллетеню Генерального секретаря [ST/SGB/2011/2](#) о полномочиях Структуры «ООН-женщины» в вопросах, касающихся управления людскими ресурсами, и согласно «Правовым рамкам Структуры „ООН-женщины“ для принятия мер в случаях несоблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций».

12. В рамочном документе Структуры «ООН-женщины» о борьбе с мошенничеством изложен существующий в Структуре подход к предотвращению и выявлению случаев мошенничества и реагированию на них. В документе говорится, что результаты расследований носят конфиденциальный характер и разглашаются только в случаях, когда поступают просьбы о сотрудничестве в правовой сфере или идет речь о передаче дела национальным властям.

13. Принятая в Структуре «ООН-женщины» политика защиты от преследований за сообщения о проступках и за сотрудничество в проведении надлежащим образом санкционированных ревизий или расследований предусматривает механизм защиты сотрудников структуры «ООН-женщины» от репрессалий. Эта политика в настоящее время распространяется на весь персонал.

14. Политика Структуры «ООН-женщины» в отношении преследований, сексуальных домогательств, дискриминации и злоупотреблений полномочиями основана на принятом в Структуре принципе абсолютной нетерпимости к преследованиям, сексуальным домогательствам, дискриминации и злоупотреблениям властью в любой форме. Эта политика предусматривает возможность анонимно сообщать о случаях сексуального домогательства и снимает любые временные ограничения в отношении таких сообщений.

Программа развития Организации Объединенных Наций

15. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) сообщила о том, что в отчетный период нормативная база ПРООН в отношении принятия мер в случаях несоблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций не претерпела никаких новых изменений.

16. Что касается практической деятельности ПРООН по реагированию на возможные случаи преступного поведения должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, то ПРООН отметила, что Руководящие принципы проведения расследований Управлением по ревизии и расследованиям ПРООН были пересмотрены 13 ноября 2018 года. Цель Руководящих принципов заключается в том, чтобы обеспечить информирование

соответствующих заинтересованных сторон о процессе расследования и гарантировать проведение расследований в соответствии с профессиональными стандартами и передовой международной практикой. Эти руководящие принципы не являются обязательными и представляют собой руководство по передовой практике Управления.

17. В разделе 8 Руководящих принципов предусматривается, что, в соответствии с резолюцией 62/63 Генеральной Ассамблеи, в тех случаях, когда имеются достоверные доказательства того, что преступление могло быть совершено сотрудником ПРООН или экспертом в командировке, Управление по ревизии и расследованиям будет рекомендовать Юридическому отделу обратиться в Управление по правовым вопросам Организации Объединенных Наций с запросом о передаче дела национальным властям соответствующего государства-члена. Требование об обязательном завершении расследования до передачи дела не предусмотрено.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

18. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило о том, что оно приступило к проведению независимого оценочного обзора существующих процедур и нормативных документов в отношении случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Группа экспертов проводит оценку процедур и нормативной базы УВКБ в отношении случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе организует выезды на места, а также выявляет передовые методы, накопленный опыт и существующие пробелы. Ожидается, что доклад по итогам обзора выйдет в первой половине 2019 года.

19. В октябре 2018 года УВКБ также приступило к анализу существующих нормативных документов и руководящих принципов в отношении случаев сексуальной эксплуатации, а также сексуальных надругательств и домогательств, чтобы объединить отдельные элементы в рамках единого свода норм. Новые всеобъемлющие руководящие принципы в отношении предупреждения проступков, продиктованных сексуальными мотивами, и реагирования на них будут опубликованы в 2019 году. УВКБ также занимается обновлением административной инструкции, касающейся процесса проведения расследований.

Университет Организации Объединенных Наций

20. Университет Организации Объединенных Наций сообщил о том, что в мае 2019 года административный совет Университета утвердил пересмотренную политику Университета Организации Объединенных Наций в отношении запрещения дискриминации, притеснений, включая сексуальные домогательства, и злоупотребления полномочиями; эта политика полностью согласуется с принятой в октябре 2018 года Типовой политикой системы Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальными домогательствами.

III. Нормативные документы и процедуры специализированных учреждений и смежных организаций

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

21. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) сообщила, что устав ее Управления по оценке и внутреннему надзору

был обновлен в марте 2019 года с целью отразить изменения в структуре секретариата ЮНИДО (как указано в бюллетене DGB/2018/02 Генерального директора, согласно которому было учреждено Управление по оценке и внутреннему надзору), а также в целях выполнения решения Совета по промышленному развитию о создании эффективной Группы внутреннего надзора, независимой с функциональной и оперативной точек зрения (решение IDB.44/Dec.3)³. Обновление устава Управления по оценке и внутреннему надзору не повлияло на существующие процедуры и процессы.

Международное агентство по атомной энергии

22. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) сообщило, что Генеральный директор МАГАТЭ утвердил устав функционального звена МАГАТЭ по вопросам этики, вступивший в силу 5 апреля 2019 года, в связи с чем были внесены изменения в соответствующие положения административного руководства, касающегося политики МАГАТЭ в отношении этических вопросов и лиц, сообщающих о нарушениях. Что касается последнего аспекта, то следует отметить, что упомянутая политика была пересмотрена с целью отразить роль главного сотрудника по вопросам этики в процессах принятия и рассмотрения жалоб о случаях преследования с целью мести, в передаче дел о такого рода преследованиях или угрозе преследований с наличием достаточно серьезных доказательств Управлению служб внутреннего надзора для дальнейшего расследования и в принятии мер по результатам такого расследования. Кроме того, для защиты интересов лиц, сообщающих о нарушениях, главный сотрудник по вопросам этики может рекомендовать принять экстренные временные меры.

23. Кроме того, по завершении работы Целевой группы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций МАГАТЭ обновило свою соответствующую нормативную базу, опубликовав новые рамочные принципы в отношении предотвращения преследований и сексуальных домогательств, вступившие в силу 28 января 2019 года. Эти рамочные принципы основаны на согласовании определений преследований и сексуальных домогательств с пересмотренными определениями, изложенными в Типовой политике, и в них особо подчеркнуты аспекты раннего вмешательства и ответственности руководителей. Любое официальное сообщение, содержание которого дает достаточные основания предполагать преступное поведение, будет рассмотрено в соответствии с применимыми нормативными положениями или практикой МАГАТЭ, включая возможность передачи такого сообщения национальным властям, в дополнение к обязательствам МАГАТЭ по Соглашению о Центральных учреждениях или процедурам Управления служб внутреннего надзора.

Международная организация по миграции

24. Международная организация по миграции (МОМ) сообщила о том, что все сотрудники обязаны соблюдать Стандарты поведения МОМ и ее Положения о персонале, а также конкретные нормативные положения и процедуры по таким вопросам, как неправомерные действия, нарушения и проступки, а также по вопросам предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Некоторые из этих документов являются также обязательными для определенных категорий экспертов в командировках.

³ См. www.unido.org/sites/default/files/2016-12/GC_17_2_Report_of_the_IDB_44_e_0.pdf.

Несоблюдение таких стандартов может повлечь за собой административные или дисциплинарные меры в соответствии с нормами и стандартами МОМ.

25. Все сотрудники МОМ обязаны сообщать организации о любом нарушении ее правил или других административных инструкций. Отдел по вопросам этики и поведения получает, обрабатывает и отслеживает сообщения о проступках и неэтичном поведении, противоречащих Стандартам поведения МОМ. Отдел обеспечивает работу системы приема и обработки жалоб, позволяющую МОМ отслеживать и регистрировать случаи ненадлежащего поведения и нарушений и принимать меры в этой связи. Внешним сторонам также предлагается представлять сведения или подавать жалобы непосредственно Отделу по вопросам этики и поведения в связи с любыми неправомерными действиями или нарушениями Стандартов поведения МОМ со стороны ее сотрудников.

26. Когда поступают сообщения о проступках или неправомерных действиях, МОМ своевременно принимает меры, и, если это будет сочтено целесообразным, Управление Генерального инспектора проводит расследование, в соответствии с положениями, правилами, нормативными документами и процедурами МОМ, а Управление по правовым вопросам МОМ принимает соответствующие дисциплинарные или административные меры.

27. В случае, когда поступают достоверные заявления о возможном совершении преступления, МОМ может принять решение о передаче вопроса на рассмотрение соответствующих национальных органов, учитывая при этом привилегии и иммунитеты МОМ и ее сотрудника, а также соображения безопасности жертвы.

IV. Рекомендация

28. **Государствам-членам рекомендуется поддержать различные директивные органы специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и смежных организаций в их работе, с тем чтобы оказать содействие обеспечению согласованности и скоординированности между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений, свидетельствующих о возможном совершении преступлений сотрудниками этих учреждений и организаций, которые не подпадают под действие резолюций Генеральной Ассамблеи, и нормативными документами и процедурами, касающимися должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.**