



Семьдесят четвертая сессия

Пункт 108 первоначального перечня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

**Осуществление мандатов программы Организации
Объединенных Наций в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия с уделением
особого внимания деятельности Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности в сфере технического сотрудничества**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 73/186 Генеральной Ассамблеи. В нем содержится краткий обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на поддержку усилий государств-членов в области противодействия транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризму, а также в области предупреждения преступности и совершенствования систем уголовного правосудия с целью укрепления верховенства права и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В него включена информация о ходе присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В докладе также рассматриваются обозначившиеся проблемы и задачи политического плана и содержится информация о сотрудничестве Управления с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В нем говорится об изменениях, касающихся руководства деятельностью и финансового положения Управления, и представлены рекомендации по повышению эффективности программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

* A/74/50.



I. Введение

1. При осуществлении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало содействовать обеспечению правосудия, верховенству права, предупреждению преступности и реформированию институтов уголовного правосудия. Эта работа также способствовала осуществлению программ Организации Объединенных Наций в области развития, в частности Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
2. В отчетный период УНП ООН осуществляло глобальные, региональные и страновые программы, направленные на поддержку ратификации и осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также способствовало применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
3. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 73/186 Генеральной Ассамблеи. В нем сообщается о выполнении мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и приводится информация о назревающих проблемах стратегического характера и возможных мерах реагирования.

II. Меры, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, включая подготовку к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

4. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела свою двадцать восьмую сессию 20–24 мая 2019 года.
5. В ходе тематического обсуждения Комиссия рассмотрела тему «Ответственность эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней».
6. В соответствии с резолюцией 73/183 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Усиление роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в содействии осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», была организована серия неофициальных встреч в обеденный перерыв, посвященных задачам, поставленным в рамках цели 16 в области устойчивого развития, и призванных продемонстрировать, каким образом работа Управления способствует достижению цели 16. Цель 16 имеет центральное значение для мандатов и программы работы Комиссии, поскольку поставленные в ее рамках задачи касаются таких вопросов, как сокращение распространенности всех форм насилия, борьба с торговлей людьми, поощрение верховенства права, обеспечение доступа к правосудию и юридической помощи, обеспечение соблюдения прав осужденных, сокращение незаконных финансовых потоков и потоков оружия и борьба с организованной преступностью, а все эти темы обсуждаются в рамках постоянных пунктов повестки дня Комиссии. Кроме того, Комиссия опросила государства-члены о том, каким образом она могла бы увеличить свой вклад в осуществление цели 16, и обсудила результаты опроса. В соответствии с резолюцией 73/183 в 2020 году эти результаты планируется представить Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В ходе двадцать

восьмой сессии Комиссии государства-члены также поделились результатами своих национальных добровольных обзоров, касающимися осуществления цели 16.

7. В резолюциях, принятых Комиссией на двадцать восьмой сессии, затронуты такие темы, как, в частности, борьба с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в интернете, интеграция спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, международное сотрудничество в целях борьбы с киберпреступностью, оказание технической помощи, связанной с борьбой с терроризмом, меры противодействия незаконному обороту объектов дикой природы, борьба с контрабандой коммерческих товаров как новой формой транснациональной организованной преступности и повышение уровня прозрачности судебных процедур (см. [E/2019/30-E/CN.15/2019/15](#)).

III. Подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса

8. На своей двадцать восьмой сессии Комиссия рассмотрела ход подготовки к четырнадцатому Конгрессу по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В соответствии с резолюцией [73/184](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила провести четырнадцатый Конгресс в Киото (Япония) с 20 по 27 апреля 2020 года, в период с января по апрель 2019 года были проведены подготовительные совещания в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне, Западной Азии, Африке и Европе. Результаты этих совещаний, включая сформулированные с учетом региональной специфики рекомендации для рассмотрения Конгрессом, были доведены до сведения Комиссии (см. [www.crimecongress.org](#)).

9. На той же сессии Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить проект резолюции, озаглавленный «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию», для принятия Генеральной Ассамблеей на семьдесят четвертой сессии. В этой резолюции Генеральная Ассамблея, в частности, попросит Комиссию подготовить проект декларации с политическим посланием, отражающим основные темы, которые будут обсуждаться на четырнадцатом Конгрессе, принимая во внимание итоги региональных подготовительных совещаний и консультаций с соответствующими организациями и учреждениями.

10. В целях обеспечения планомерной последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию, УНП ООН продолжало работу в рамках Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации, стараясь воплотить политические директивы в конкретные действия.

11. К моменту подготовки настоящего доклада плодами работы УНП ООН, проводимой в рамках Глобальной программы с целью укрепления честности и неподкупности судебных органов, предупреждения коррупции в судебной системе и ускорения процесса реабилитации и социальной интеграции заключенных, воспользовались более 30 тыс. судей, сотрудников пенитенциарных учреждений, ученых, преподавателей, коучей, представителей гражданского общества и молодых людей из более чем 190 стран.

12. В рамках Глобальной программы УНП ООН также способствует воспитанию законопослушности у детей и молодежи, а также включению проблематики предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права в программы начального, среднего и высшего образования.

IV. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тематических областях

13. В рамках выполнения мандатов, связанных с программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, УНП ООН продолжало оказывать государствам помощь в решении взаимосвязанных проблем транснациональной организованной преступности, коррупции, терроризма и таких новых форм преступной деятельности, как киберпреступность, и продолжало содействовать их усилиям по предупреждению преступности и укреплению систем уголовного правосудия как важнейших факторов обеспечения мира и устойчивого развития.

14. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках цели 17, прямо сказано о необходимости налаживания партнерских отношений, что служит для УНП ООН стимулом к развитию сотрудничества и взаимодействия с другими подразделениями Организации Объединенных Наций и внешними партнерами.

15. В отчетный период УНП ООН в качестве члена Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию активно участвовало в осуществлении инициатив по реформированию Организации Объединенных Наций, в частности в плане переориентации системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

16. Кроме того, в соответствии со своим мандатом, УНП ООН способствовало формированию новых межучрежденческих механизмов сотрудничества в областях борьбы с терроризмом и миграции, а также повышению значимости существующих механизмов сотрудничества в областях противодействия торговле людьми и пограничного контроля. К числу таких механизмов относятся Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми и меморандум о взаимопонимании между УНП ООН и Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) в целях повышения безопасности международных воздушных транспортных систем для борьбы с транснациональной организованной преступностью и террористическими группами. Благодаря этим усилиям удалось наладить еще более тесное сотрудничество между УНП ООН, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией (ВТамО).

17. УНП ООН все более активно занималось вопросами кибербезопасности, борьбы с незаконными финансовыми потоками и безопасности в городах в тесном сотрудничестве с партнерскими учреждениями из системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями.

A. Укрепление международного сотрудничества и мер борьбы с транснациональной преступностью

1. Транснациональная организованная преступность

18. На момент подготовки настоящего доклада Конвенция против транснациональной организованной преступности насчитывала 189 государств-участников; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации

Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, — 173 государства-участника; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, — 147 государств-участников; а Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, — 117 государств-участников.

19. На девятой сессии, проходившей с 15 по 19 октября 2018 года, Конференция участников Конвенции против транснациональной организованной преступности приняла резолюцию 9/1, в которой она учредила Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. В течение отчетного периода УНП ООН оказывало государствам-членам поддержку в проведении мероприятий по подготовке к процессу обзора, который планируется начать после десятой сессии Конференции в 2020 году.

20. УНП ООН продолжало оказывать поддержку рабочим группам Конференции, которые в течение отчетного периода провели в общей сложности семь заседаний. Кроме того, было организовано неофициальное совещание группы экспертов по вопросам международного сотрудничества.

21. В рамках своих программ и проектов УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в развитии их оперативного потенциала в области предупреждения и противодействия транснациональной организованной преступности, в том числе посредством организации пограничного контроля, проведения расследований, работы с доказательствами, организации контролируемых поставок, анализа разведанных, проведения полицейских операций на основе оперативной информации и использования специальных методов расследования. В рамках инициативы «Образование для правосудия» УНП ООН представило 14 университетских учебных модулей по вопросам организованной преступности.

22. Одним из приоритетных направлений работы УНП ООН является управление знаниями об осуществлении Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней. УНП ООН продолжало разработку информационно-справочного портала «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) (<http://sherloc.unodc.org>). С учетом взаимосвязи между транснациональной организованной преступностью и другими преступными явлениями, ресурсы на портале ШЕРЛОК представлены в разбивке по 15 различным видам преступлений, включая терроризм, преступления, связанные с наркотиками, и отмывание денег.

23. Управление продолжало доработку и обновление онлайн-справочника компетентных национальных органов. На момент подготовки настоящего доклада в справочнике содержались контактные данные более 800 центральных и компетентных органов из 181 страны, назначенных на основании 12 разных мандатов. Кроме того, УНП ООН продолжало развивать хранилище информации по контролю над наркотиками — открытую базу данных по законодательству, связанному с осуществлением международных конвенций о контроле над наркотиками, в которой доступно более 1 400 положений законодательства примерно 171 страны.

24. Посредством своей Глобальной программы по созданию эффективных сетей против транснациональной организованной преступности и в рамках инициативы «Объединение сетей» УНП ООН поддерживало региональное и межрегиональное сотрудничество между организациями, занимающимися вопросами сотрудничества в правоохранительной области. Кроме того, Управление содействовало обмену данными оперативно-разыскной деятельности и координации многосторонних операций по борьбе с организованной преступностью во всех

ее формах и связанными с ней незаконными финансовыми потоками, а также приступило к разработке неформальных оперативных процедур взаимодействия между этими организациями. Кроме того, УНП ООН способствовало развитию сети учебных заведений по подготовке сотрудников правоохранительных органов в целях поддержки обмена передовым опытом, учебными материалами и инструментами, методологическими наработками и инструкторами.

25. Глобальная программа УНП ООН по укреплению потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними продолжала выступать в качестве глобального координатора международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе по вопросам взаимной правовой помощи и выдачи в рамках дел об организованной преступности. Была оказана поддержка Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью, Сети органов прокуратуры и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа и Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих Озер. Была создана горячая линия (unodc-mla.facilitators@unodc.org) для оказания прямой и оперативной поддержки работникам системы уголовного правосудия во всем мире по вопросам взаимной правовой помощи.

26. В рамках Программы УНП ООН и ВТамО по контролю за контейнерными перевозками Управление продолжало сотрудничать с государствами-членами в вопросах создания групп портового контроля и групп по контролю воздушных грузовых перевозок в морских портах, сухих портах, на сухопутных границах, в аэропортах и на железных дорогах. Сотрудники групп проходили подготовку по выявлению и инспектированию грузовых контейнеров, предположительно содержащих запрещенные товары. УНП ООН также продолжало реализацию Проекта УНП ООН, Интерпола и ВТамО по обеспечению связи между аэропортами в целях укрепления потенциала правоохранительной деятельности в международных аэропортах. В 2018 году было перехвачено около 7 тонн контрабандных товаров. Кроме того, было установлено 7 человек, ставших жертвами торговли людьми, и ликвидирована криминальная сеть, занимавшаяся контрабандным ввозом мигрантов в Европу.

27. В рамках Глобальной программы УНП ООН по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма в соответствии с документами Организации Объединенных Наций и международными стандартами продолжалось оказание государствам-членам технической помощи в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. В соответствующих случаях наряду со ссылками на национальное законодательство давались ссылки на стандарты и соответствующие инициативы региональных, межрегиональных и многосторонних организаций и межправительственных органов, занимающихся вопросами борьбы с отмыванием денег, таких как Группа разработки финансовых мер. В рамках своей Глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам помощь в укреплении их потенциала по борьбе с преступностью в открытом море.

2. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов

28. Управление продолжало усилия по укреплению координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в том числе путем координации деятельности Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми (ИКАТ), результатом работы которой в 2018 году стали выпуск информационного бюллетеня о торговле детьми и закрепление за УНП ООН функций секретариата ИКАТ для улучшения координации деятельности по оказанию помощи государствам-членам.

29. В 2018 году УНП ООН стало членом Исполнительного комитета Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции и вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций активно участвовало в разработке стратегий этой сети для оказания государствам-членам помощи в осуществлении Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, который был принят в декабре 2018 года.

30. Кроме того, УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении Протокола о торговле людьми и Протокола о незаконном ввозе мигрантов. В рамках своей Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов УНП ООН приняло участие в 261 мероприятии по оказанию технической помощи на национальном и региональном уровнях, которыми было охвачено более 4 500 специалистов-практиков, правительственных должностных лиц и представителей гражданского общества из 25 стран.

31. Управление продолжало уделять первоочередное внимание сбору и публикации данных о незаконном ввозе мигрантов и торговле людьми. В издании двухгодичного «Всемирного доклада о торговле людьми» 2018 года Управление представило обзор тенденций и потоков торговли людьми. В соответствии с резолюциями 2331 (2016) и 2388 (2017) Совета Безопасности в 2018 году Управление также опубликовало тематический документ под названием «Борьба с торговлей людьми в конфликтных ситуациях».

32. Кроме того, УНП ООН продолжало заниматься сбором и анализом информации о судебных решениях для базы данных судебной практики по делам о незаконном ввозе мигрантов. К концу 2018 года база содержала 795 дел из 43 стран. Продолжала пополняться и база данных судебной практики по делам о торговле людьми, насчитывающая в общей сложности 1 518 дел из 106 стран и двух международных судов.

33. УНП ООН продолжало управлять Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, учрежденным в 2010 году, способствуя предоставлению защиты и прямой помощи жертвам через специализированные неправительственные организации во всем мире.

34. В 2018 году УНП ООН продолжало оказывать странам поддержку в согласовании национального законодательства с положениями протоколов к Конвенции об организованной преступности и в разработке национальных планов действий. Кроме того, в результате проведения серии учебных программ УНП ООН и создания наблюдательного центра по вопросам торговли людьми в 2018 году правительством Кабо-Верде был подготовлен и принят национальный план действий по борьбе с торговлей людьми. Благодаря работе новых структур по координации борьбы с торговлей людьми, созданных при поддержке УНП ООН, в 2018 году в Малави была спасена 61 жертва торговли людьми.

35. УНП ООН опубликовало модули электронного обучения по проблеме незаконного ввоза мигрантов, в том числе модули, озаглавленные «Введение в проблематику незаконного ввоза мигрантов», «Подходы к расследованию незаконного ввоза мигрантов» и «Методы расследования для целей борьбы с незаконным ввозом мигрантов», на сербском и на македонском языках. Кроме того, УНП ООН способствовало созданию неофициальной сети специалистов-практиков в Латинской Америке и Западной Африке. Одной из таких сетей является Иbero-американская сеть специальных прокуроров по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, которой при содействии УНП ООН были созданы совместные следственные группы по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

36. Кроме того, в 2018 году УНП ООН продолжало проводить обучение личного состава ливийских военно-морских сил в рамках учебного модуля по проблеме незаконного ввоза мигрантов в контексте военной операции Европейского союза в южной части Центрального Средиземноморья.

3. Меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия

37. УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по огнестрельному оружию продолжало оказывать поддержку государствам-членам в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в соответствии с требованиями Протокола об огнестрельном оружии. В целях решения этой проблемы оно применяло комплексный подход, основанный на пяти ключевых направлениях деятельности: разработка законодательной и политической базы, принятие превентивных мер и мер безопасности, принятие согласованных мер уголовного правосудия, международное сотрудничество и обмен информацией, а также мониторинг незаконных потоков огнестрельного оружия.

38. Управление оказывало специализированную техническую помощь странам Африки и региона Западных Балкан в рамках региональных мероприятий. Было организовано обучение по вопросам идентификации и отслеживания огнестрельного оружия, упреждающих методов расследования, разведывательной деятельности и судебной экспертизы, выявлению незаконного оборота на пунктах пересечения сухопутной границы и уголовного преследования, а также оказана дополнительная техническая помощь в сборе и маркировке огнестрельного оружия и ремонте оружейных складов. УНП ООН последовательно выступает за инициативное возбуждение параллельных расследований возможных случаев незаконного оборота для выявления тенденций и закономерностей незаконного оборота в целях формирования основы для согласованного реагирования на это явление.

39. Специализированная помощь в законодательной области была оказана 14 государствам-членам в Африке, Центральной Америке, на Западных Балканах и в Тихоокеанском регионе. Кроме того, УНП ООН начало глобальную акцию по сбору данных с помощью вопросника о незаконных потоках оружия 2018 года с целью накопить информацию для глобального исследования по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия, которое будет опубликовано в октябре 2019 года, и облегчить мониторинг выполнения задачи 16.4, предусмотренной целями в области устойчивого развития.

В. Пресечение коррупции

40. На момент подготовки настоящего доклада насчитывалось 186 участников Конвенции против коррупции.

41. В июне, сентябре и ноябре 2018 года прошли совещания Группы по обзору хода осуществления. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела девятое совещание в сентябре 2018 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов провела двенадцатое совещание в июне 2018 года, а седьмое Межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции против коррупции было проведено 8 июня 2018 года.

42. Первый цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции близится к завершению, и на конец отчетного периода было подготовлено 168 резюме. Продолжалась работа в рамках второго цикла, за который пока подготовлено 21 резюме.

43. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь с учетом высказанных в ходе обзоров замечаний, в том числе путем разработки планов действий, стратегий и законодательства по борьбе с коррупцией, наращивания потенциала и проведения других специальных мероприятий. В процессе обзора УНП ООН оказало поддержку 13 государствам-участникам в заполнении контрольных перечней вопросов для самооценки. Управление также оказало помощь 19 государствам в разработке или изменении национального законодательства в области предупреждения и противодействия коррупции.

44. В 2018 году, третьем году второго цикла функционирования Механизма обзора, УНП ООН также продолжало оказывать Механизму и Группе по обзору хода осуществления различные услуги по техническому и оперативно-функциональному обслуживанию. Эти услуги включали проведение учебных занятий и оказание помощи правительственным экспертам из государств, которые проводят и в отношении которых проводится обзор, содействие в проведении страновых обзоров и подготовку тематических докладов о тенденциях осуществления Конвенции и выявленных в процессе обзора потребностях в технической помощи.

45. Кроме того, итоги страновых обзоров, проводимых в рамках Механизма обзора хода осуществления, имеют далеко идущие последствия в политическом плане, в частности способствуют процессу подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией, которая, в соответствии с резолюцией [73/191](#) Генеральной Ассамблеи, будет проведена в 2021 году.

46. УНП ООН продолжало проводить разнообразные мероприятия по оказанию специальной технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях в ответ на увеличение спроса со стороны государств-участников на помощь в области предотвращения и выявления коррупционных преступлений, проведения расследований, осуществления уголовного преследования и вынесения судебных решений по соответствующим делам. В 2018 году Управление оказало помощь 140 государствам в следующих формах: оказание консультативной помощи и технической поддержки государствам-членам в разработке антикоррупционной политики, стратегий, законов и кодексов поведения; помощь в проведении анализа и укреплении систем декларирования активов; семинары по вопросам защиты лиц, сообщающих о нарушениях; содействие развитию профессиональной подготовки по вопросам этики для публичных должностных лиц; укрепление потенциала в области расследования и судебного преследования актов коррупции, в том числе потенциала для проведения уголовных и финансовых расследований по делам о коррупции и отмывании денег; техническая помощь для повышения эффективности выявления и устранения коррупционных рисков в национальных учреждениях и частном секторе, а также для укрепления потенциала национальных партнеров в области эффективного международного сотрудничества.

47. Созданная Управлением сеть полевых консультантов по вопросам борьбы с коррупцией играла важную роль в плане быстрого развертывания услуг профессионального консультирования по просьбе государств-членов. УНП ООН располагает сетью консультантов, отвечающих за такие регионы, как Центральная Америка и Карибский бассейн, Тихоокеанский регион, Юго-Восточная Азия, Южная Азия, Западная и Центральная Африка, а также Восточная Африка. Старший консультант по глобальным вопросам базируется в Вене.

48. УНП ООН продолжало поддерживать партнерские отношения со Всемирным банком по линии Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СТАР). Возвращение похищенных активов в страны их происхождения является одним из основополагающих принципов Конвенции против коррупции, и в этой связи по линии инициативы СТАР была оказана помощь более чем 20 странам в усилиях по возвращению похищенных активов, в том числе в рамках деятельности по итогам Глобального форума по возвращению активов, состоявшегося в декабре 2017 года. В рамках инициативы СТАР также вышли

в свет новые публикации о сетях по возвращению активов и по вопросам межведомственного взаимодействия национальных подразделений финансовой разведки, правоохранительных органов и органов прокуратуры.

49. На отчетный момент в онлайн-справочнике компетентных национальных органов (размещен по адресу www.unodc.org/comprauth_uncac/en/index.html) помимо прочего содержалась информация о центральных органах 129 государств-участников по вопросам оказания взаимной правовой помощи.

50. УНП ООН продолжало осуществлять совместные проекты с другими структурами, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Глобальный договор Организации Объединенных Наций и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

51. В рамках инициативы «Образование для правосудия», одного из компонентов глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации, были разработаны учебные модули для преподавателей университетов и интерактивные пособия для преподавателей средних школ по вопросам борьбы с коррупцией, честности, неподкупности и этики. Кроме того, в рамках инициативы по обеспечению честности и неподкупности судебных органов, которая также является компонентом глобальной программы, была создана Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов с целью оказания помощи государствам в деле укрепления честности и неподкупности судей и в осуществлении статьи 11 Конвенции против коррупции. Сеть призвана служить платформой для решения различных имеющихся и назревающих проблем, связанных с обеспечением честности и неподкупности судебных органов, а также для содействия обмену информацией. В рамках сети был разработан всеобъемлющий пакет учебных материалов по нормам поведения судей и этике работников судебных органов. С информацией о сети можно ознакомиться на специальном веб-сайте (www.unodc.org/ji), на котором можно найти серию подкастов, ряд авторских статей, обширную онлайн-библиотеку ресурсов и защищенный раздел для участников сети.

С. Предупреждение терроризма и борьба с ним

52. В феврале 2018 года Генеральный секретарь в рамках проводимой им реформы представил Глобальный договор Организации Объединенных Наций о координации контртеррористической деятельности. Как активный участник договора УНП ООН выполняет функции председателя Рабочей группы по правовым и уголовно-процессуальным средствам борьбы с терроризмом и по борьбе с финансированием терроризма и функции заместителя председателя Рабочей группы по обустройству границ и охране правопорядка в контексте борьбы с терроризмом и Рабочей группы по мобилизации ресурсов, мониторингу и оценке.

53. После реформы контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций УНП ООН существенно укрепило сотрудничество с другими участниками Глобального договора о координации контртеррористической деятельности, в особенности с Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций.

54. В октябре 2018 года, после значительного увеличения числа совместно разрабатываемых проектов в течение 2018 года, руководители УНП ООН и Контртеррористического управления подписали соглашение о стратегическом партнерстве. УНП ООН и Контртеррористическое управление совместно мобилизовали средства на многолетние инициативы по следующим темам: работа с осужденными за насильственные преступления экстремистского характера в тюрьмах, повышение устойчивости к насильственному экстремизму в Азии (трехсторонний проект Контртеррористического управления, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УНП ООН), борьба с актами ядерного терроризма и использование предварительной информации о пассажирах и

их личных данных для повышения авиационной безопасности (проект Контртеррористического управления, УНП ООН, ИКАО и правительства Нидерландов). Кроме того, оба управления сотрудничали с Межпарламентским союзом в рамках программы, посвященной роли парламентов в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим почву для терроризма.

55. УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в деле ратификации и осуществления 19 международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, и оказывать им помощь в согласовании национального законодательства с требованиями этих международно-правовых документов и соответствующих резолюций Совета Безопасности.

56. Помощь и рекомендации технико-юридического характера предоставлялись партнерам в Буркина-Фасо, Ираке, Ливане, Мавритании, Мали, Нигере, Узбекистане, на Филиппинах и в Чаде. В Мавритании и Чаде по рекомендациям УНП ООН были внесены поправки в национальные законы по борьбе с терроризмом в целях приведения их в соответствие с международными правовыми стандартами.

57. Кроме того, УНП ООН активизировало работу с парламентариями, в частности в рамках многолетней программы, посвященной роли парламентов в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим почву для терроризма, осуществляемой совместно с Контртеррористическим управлением и Межпарламентским союзом. В этом контексте Управление продолжало успешно развивать свои базы данных по договорам, законодательству, прецедентному праву, стратегиям и библиографическим ресурсам, касающимся борьбы с терроризмом, которые доступны на информационно-справочном портале ШЕРЛОК.

58. Помощь в укреплении потенциала была оказана почти 60 государствам-членам. УНП ООН провело более 160 национальных и региональных мероприятий, в рамках которых подготовку прошли около 3 500 работников уголовного правосудия. Во всех программах УНП ООН по борьбе с терроризмом учтена правозащитная и гендерная проблематика.

59. Эта деятельность приносит ощутимые результаты. Например, в Нигерии, где за связи с группировкой «Боко харам» были задержаны тысячи людей, благодаря поддержке со стороны УНП ООН было осуждено 366 подозреваемых в терроризме и освобождено 882 подозреваемых. Управление также поддерживало регулярные выезды федеральных прокуроров в регионы, наиболее пострадавшие от «Боко харам», что позволяло им консультировать работников следственных органов и совместно проверять материалы дел о терроризме и эффективно выстраивать позицию обвинения при соблюдении прав человека.

60. Одной из ключевых приоритетных задач Управления является укрепление международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, связанным с терроризмом. В конце 2018 года Межучрежденческая целевая группа для региона Ближнего Востока и Северной Африки, созданная УНП ООН в целях укрепления сотрудничества между странами Ближнего Востока и Северной Африки по делам, связанным с терроризмом, помогла предотвратить террористический заговор и обеспечить успешную выдачу лица, подозреваемого в террористической деятельности и связанного с Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ, известным также как ДАИШ). Кроме того, в соответствии с резолюцией 2322 (2016) Совета Безопасности с 2018 года на портале ШЕРЛОК УНП ООН размещен справочник компетентных национальных органов по делам о терроризме.

61. УНП ООН продолжало оказывать поддержку странам в укреплении их потенциала по предупреждению и пресечению деятельности и перемещений иностранных боевиков-террористов. При оказании технической помощи главное внимание уделялось криминализации деятельности, связанной с терроризмом, обнаружению, перехвату и расследованию связанных с ним передвижений,

созданию механизмов регионального сотрудничества между правоохранительными и судебными органами, а также сбору, сохранению и использованию доказательств. Например, в 2018 году началась реализация новой межрегиональной программы технической помощи в поддержку осуществления резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности посредством укрепления потенциала в области проведения расследований и сотрудничества по противодействию перемещениям террористов в странах Ближнего Востока, Северной Африки и Азии. Кроме того, УНП ООН активизировало усилия по оказанию странам поддержки в деле борьбы с вербовкой и эксплуатацией детей террористическими группами и предотвращения этой деятельности, а также в работе с детьми, связанными с иностранными боевиками-террористами.

62. Совместные целевые группы перехвата при аэропортах, созданные в рамках проекта УНП ООН, Интерпола и ВТамО по обеспечению связи между аэропортами, еще раз подтвердили эффективность этого проекта. Например, в апреле 2018 года целевой группе в Сальвадоре удалось обнаружить пассажира из категории повышенного риска, разыскивавшегося Федеральным бюро расследований Соединенных Штатов и Интерполом в течение 12 лет по обвинению в терроризме.

63. Кроме того, в рамках инициативы «Образование для правосудия» был разработан ряд новых технических пособий и публикаций, призванных помочь преподавателям университетов и педагогам средней школы повысить свою роль в предупреждении насильственного экстремизма во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма.

D. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия

64. УНП ООН оказывало поддержку таким странам, как Бахрейн, Доминиканская Республика, Ирак, Кения, Кыргызстан, Панама, Узбекистан и Эфиопия, в проведении реформы системы уголовного правосудия и активизации усилий в области предупреждения преступности согласно соответствующим стандартам и нормам. В Пакистане Управление содействовало созданию эффективных механизмов сотрудничества между органами полиции и прокуратуры провинции Синд, направленных на ускорение судебного разбирательства по уголовным делам в целях сокращения числа лиц, находящихся в предварительном заключении.

65. УНП ООН провело критический обзор действующих законов, политики и практики, касающихся альтернатив тюремному заключению, в Индонезии и Малайзии, а также в Алжире, Египте, Иордании, Ираке, Ливане и Марокко. В ходе региональных семинаров-практикумов участники разработали национальные планы действий по расширению применения альтернатив тюремному заключению. В Гамбии УНП ООН оказало содействие в пересмотре уголовного и уголовно-процессуального кодексов. Кроме того, Управление провело локальные проверки состояния безопасности в городах Мексики и Колумбии в целях сбора информации для разработки инициатив по профилактической работе на местном уровне.

66. УНП ООН продолжало укреплять меры уголовного правосудия по борьбе с насилием в отношении детей, в частности завербованных и эксплуатируемых террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами. В Нигере Управление разработало учебные модули по этой теме и организовало программу подготовки инструкторов. Оно также укрепило сотрудничество между национальными структурами, занимающимися вопросами защиты детей, в том числе на уровне провинций.

67. Проводя работу по устранению специфических коренных причин преступлений, совершаемых молодыми людьми, в том числе уличного бандитизма, Управление осуществляло программу обучения когнитивно-поведенческим и социальным навыкам на основе спорта, направленную на предупреждение молодежной преступности и наркомании. Учебная программа, в основу которой положен принцип предупреждения преступности посредством социального развития, была проведена в Бразилии, Доминиканской Республике, Колумбии, Кыргызстане, Панаме, Перу, Таджикистане, Уганде, Южной Африке и Государстве Палестина. На момент подготовки настоящего доклада обучение прошли 600 тренеров и учителей в 10 странах, а плодами этой инициативы смогли воспользоваться 4 500 молодых людей.

68. УНП ООН поддерживало принятие гендерно-дифференцированных профилактических и уголовно-правовых мер борьбы с насилием в отношении женщин более чем в 20 странах, уделяя особое внимание проблемам осужденных женщинам и борьбе с насилием в отношении женщин и гендерно мотивированными убийствами. В Африке, Азии и Латинской Америке осуществляется Совместная программа Организации Объединенных Наций по основным услугам для женщин и девочек, подвергшихся насилию. УНП ООН разрабатывает новые инструменты по вопросам принятия эффективных мер реагирования на гендерное насилие в отношении женщин и девочек органами уголовного правосудия и по вопросам применения гендерно дифференцированных мер, не связанных с лишением свободы. В Кении Управление приступило к осуществлению всеобъемлющей программы реабилитации и социальной реинтеграции молодых осужденных женщин. В Северной Африке и на Ближнем Востоке УНП ООН оказывало поддержку органам уголовного правосудия Египта и Государства Палестина в принятии мер борьбы с насилием в отношении женщин и содействовало подготовке руководителей тюрем с целью улучшения обращения с осужденными женщинами в Ливии и усилиям по улучшению условий содержания в женской тюрьме в Ливане. В Мьянме УНП ООН укрепило потенциал полицейских сил в области принятия эффективных мер борьбы с гендерным насилием с учетом интересов пострадавших. В Латинской Америке УНП ООН оказывало поддержку подготовке сотрудников полиции в Мексике и созданию специализированных прокуратур и судов в Перу, а также содействовало осуществлению в Боливии программ реабилитации в тюрьмах в целях содействия социально-экономической реинтеграции осужденных женщин в общество.

69. УНП ООН продолжало содействовать практическому применению Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) путем разработки курса электронного обучения по Правилам на основе конкретных сценариев, специально предназначенного для сотрудников тюрем на местах, и широкого распространения серии своих методических материалов по вопросам управления пенитенциарными учреждениями. В Сахеле УНП ООН поддерживало инициативы властей Нигера по реформированию пенитенциарной системы, включая разработку стратегии ресоциализации совершеннолетних осужденных и подростков, имеющих проблемы с законом. Управление также укрепило потенциал сотрудников пенитенциарных учреждений и социальных работников в Буркина-Фасо и Мали в целях совершенствования работы с осужденными за насильственные преступления экстремистского характера и предупреждения распространения насильственного радикализма в тюрьмах. Управление продолжало оказывать помощь правительству Индонезии в работе с осужденными за насильственные преступления экстремистского характера и профилактике распространения насильственного радикализма в тюрьмах путем содействия разработке национального плана действий и проведения занятий по подготовке инструкторов по этим темам. В Казахстане УНП ООН разработало план оказания технической помощи с целью укрепления потенциала сотрудников исправительных учреждений в области работы с осужденными за насильственные преступления экстремистского характера и предупреждения распространения насильственного радикализма в тюрьмах. Благодаря Управлению более 50 сотрудников

пенитенциарных учреждений смогли получить дополнительные навыки по оценке рисков, исходящих от осужденных за насильственные преступления экстремистского характера, и разработке соответствующих программ дерадикализации, учитывающих гендерные особенности. В течение отчетного периода более 200 работников пенитенциарной системы, сотрудников директивных органов и осужденных смогли принять участие в развивающих мероприятиях и воспользоваться другими консультативно-техническими услугами.

70. В целях содействия расширению доступа к юридической помощи УНП ООН разработало новое руководство по обеспечению качества юридических услуг и предоставило государствам ряд возможностей для обмена опытом и инструментами по вопросам проведения реформ в этой области. В Западной Африке УНП ООН в рамках проекта по расширению доступа женщин к юридической помощи, осуществляемого совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, провело оценку систем оказания правовой помощи в Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне с точки зрения учета гендерных факторов. В партнерстве с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике УНП ООН оказало поддержку разработке программ Специального уголовного суда Центральноафриканской Республики по защите потерпевших и свидетелей и правовой помощи, а также разработало схемы оплаты услуг юридической помощи.

Е. Сбор данных, исследования, анализ тенденций и международное сотрудничество в судебно-экспертной сфере

71. В соответствии с Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми были собраны данные о динамике и потоках торговли людьми по 142 странам для издания двухгодичного «Всемирного доклада о торговле людьми» 2018 года. В исследовании “Global Study on Smuggling of Migrants 2018” («Глобальное исследование незаконного ввоза мигрантов 2018 года») УНП ООН представило информацию об основных маршрутах незаконного ввоза и их характеристиках.

72. В рамках Международного консорциума по борьбе с преступлениями против живой природы УНП ООН ведет базу данных об изъятиях объектов дикой природы по всему миру, в которой содержатся данные, собранные в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Эти данные составляют основу «Всемирного доклада о преступлениях против дикой природы», второе издание которого должно быть опубликовано в 2019 году.

73. Для оказания государствам-членам поддержки в повышении качества статистических данных по вопросам преступности и уголовного правосудия УНП ООН продолжало проводить подготовку кадров и предоставлять техническую помощь по вопросам внедрения Международной классификации преступлений для статистических целей в Африке, на Западных Балканах, в Латинской Америке и Карибском бассейне и Центральной Азии.

74. Ежегодный Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций является инструментом, используемым для выполнения требований Международной классификации преступлений для статистических целей и удовлетворения новых потребностей в данных для мониторинга показателей достижения целей в области устойчивого развития.

75. В целях поддержки глобальных и национальных усилий по мониторингу показателей достижения целей в области устойчивого развития УНП ООН тесно сотрудничало с другими ответственными учреждениями и партнерами, такими как Всемирная организация здравоохранения, ПРООН, секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Структура «ООН-женщины» и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

76. УНП ООН отвечает за подготовку глобальных отчетов по 15 показателям достижения целей в области устойчивого развития, в некоторых случаях совместно с другими учреждениями, и оказывает государствам помощь в наращивании потенциала по отслеживанию прогресса и предоставлению отчетности по вопросам безопасности, правосудия и верховенства права в соответствии с целью 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях). Управление предоставляло данные для подготовки глобальных отчетов по установленным показателям и разработало стандартную методологию оценки показателей незаконных финансовых потоков (16.4.1) и глобальную систему сбора данных для подготовки глобальных отчетов по этому показателю. В рамках оценки показателя 16.4.2 достижения целей в области устойчивого развития УНП ООН собрало данные о незаконном обороте огнестрельного оружия более чем по 100 странам, создав основу для Глобального доклада о незаконном обороте огнестрельного оружия, который будет опубликован в 2019 году.

77. УНП ООН совместно с ПРООН и Центром передового опыта в области статистической информации по вопросам государственного управления, жертв преступлений, общественной безопасности и отправления правосудия УНП ООН и Мексиканского национального института статистики и географии (ИНЕГИ) выпустило в свет публикацию “Manual on Corruption Surveys: Methodological Guidelines on the Measurement of Bribery and Other Forms of Corruption through Sample Surveys” («Пособие по исследованию коррупции: методологические указания по измерению взяточничества и других форм коррупции с помощью выборочных обследований»)¹. В руководстве описываются методы и процедуры измерения показателей достижения целей в области устойчивого развития 16.5.1 и 16.5.2.

78. Управление провело мероприятия по наращиванию потенциала для оказания странам помощи в сборе данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития 16.1.3, 16.1.4 и 16.3.1 посредством проведения виктимологических обследований, которые являются важным источником сведений, необходимых для разработки политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

79. УНП ООН продолжало содействовать укреплению потенциала и повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов, экспертов лабораторий и сотрудников судебных органов в области криминалистики. В рамках этой работы был выпущен Инструментарий Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам и предоставлены стандартизированные учебные материалы, руководства и модули электронного обучения по проверке защищенных документов, обследованию мест преступлений и безопасной и экологически чистой обработке и утилизации химических веществ.

80. В лаборатории Организации Объединенных Наций в Вене, а также на местах была организована подготовка сотрудников правоохранительных органов и судебной экспертизы по вопросам использования современных портативных устройств для идентификации наркотических средств, прекурсоров, основных

¹ Доступно по адресу: www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Crime-statistics/CorruptionManual_2018_web.pdf.

химических веществ и новых психоактивных веществ. В 13 странах Латинской Америки и Карибского бассейна сотрудники лабораторий и правоохранительных органов были обеспечены переносными техническими средствами идентификации наркотических веществ и обучены их применению. Кроме того, сотрудникам правоохранительных органов 10 стран было предоставлено более 600 наборов для тестирования на наркотики и прекурсоры.

81. Управление продолжало развивать региональное сотрудничество в области криминалистики путем участия в совещаниях таких региональных и международных криминалистических сетей, как Сеть криминалистических наук в Азии, Европейская сеть судебно-экспертных учреждений, Международная ассоциация судебных токсикологов и Западно-Африканская криминалистическая сеть.

F. Работа по борьбе с конкретными формами преступности

1. Противодействие преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией, включая преступления против мигрантов

82. В 2018 году УНП ООН продолжало участвовать в работе межучрежденческих механизмов по борьбе с торговлей людьми, включая преступления против мигрантов. УНП ООН продолжало выполнять функции координатора Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми (ИКАТ) и активно участвовало в создании Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции — платформы для оказания государствам-членам помощи в осуществлении Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Члены ИКАТ внесли совместное представление по проекту Глобального договора, в котором подчеркивается необходимость адаптации политики и практики управления миграцией для обеспечения того, чтобы в результате незаконных миграционных перемещений и неурегулированного миграционного статуса люди не подвергались более высокому риску оказаться объектом торговли.

2. Незаконный оборот культурных ценностей

83. УНП ООН продолжало распространять различные справочные материалы, предназначенные для помощи государствам в борьбе с преступлениями, связанными с незаконным оборотом культурных ценностей. К таким материалам относятся перечень координаторов, назначенных национальными органами для содействия международному сотрудничеству в осуществлении Конвенции против организованной преступности, и подборка национальных законодательных актов и судебных решений по вопросам культурных ценностей, принятых в разных правовых системах. Оба справочных материала доступны на портале ШЕРЛОК.

84. В области борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей УНП ООН сотрудничает с такими партнерами, как ЮНЕСКО, Интерпол, ВТамО и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в целях оказания технической помощи, направленной на укрепление национальных механизмов борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и связанными с ним преступлениями. В течение отчетного периода УНП ООН содействовало проведению рабочего совещания ОБСЕ по борьбе с незаконным трансграничным оборотом культурных ценностей в Юго-Восточной Европе и рабочего совещания ЮНЕСКО по борьбе с незаконным оборотом древностей в Леванте. УНП ООН также приняло участие в десятом Международном симпозиуме Интерпола по проблемам хищения и незаконного оборота произведений искусства, культурных ценностей и древностей, состоявшемся в октябре 2018 года в Ханое.

3. Киберпреступность

85. Вопросы политики в области киберпреступности и кибербезопасности по-прежнему рассматривались в качестве самостоятельных тем, между которыми существуют явные связи. УНП ООН продолжало отслеживать и поддерживать все межправительственные процессы в этих областях, в том числе путем

подготовки доклада во исполнение резолюции 73/187 Генеральной Ассамблеи и оказания постоянной поддержки работе Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности.

86. УНП ООН проводит с государствами-членами и персоналом всей системы Организации Объединенных Наций разъяснительную работу о важности и взаимосвязанности проблем киберпреступности и кибербезопасности. Эти усилия помогают государствам-членам получить детальное и всестороннее представление о глобальных угрозах, о которых говорится в резолюциях 73/27 и 73/266 Генеральной Ассамблеи. Концентрируя внимание на консенсусных темах, Управление содействует уменьшению рисков, связанных с киберпреступностью, и способствует укреплению доверия и развитию международного сотрудничества в целях обеспечения безопасности пользователей в интернете, повышения благосостояния и достижения целей устойчивого развития. В представленном Генеральным секретарем докладе Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству «Век цифровой взаимозависимости» Глобальная программа УНП ООН по киберпреступности приведена в качестве примера того, как Организация Объединенных Наций способствует извлечению дополнительных выгод из перехода на цифровые технологии путем развития цифрового потенциала государств-членов и сотрудничества с партнерами в деле предупреждения киберугроз.

4. Драгоценные металлы

87. В рамках Глобальной программы УНП ООН по борьбе с отмытием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма продолжалась работа с партнерами, в ходе которой все больше внимания уделялось теме золотодобычи и торговли золотом, особенно когда такая деятельность ведет к незаконной вырубке леса и коррупции или используется для финансирования незаконных вооруженных групп и террористических сетей.

5. Экологические преступления

88. В рамках Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов УНП ООН провело учебные курсы и консультативные совещания, участие в которых приняли более 1 300 сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей, в целях укрепления потенциала систем уголовного правосудия по предупреждению и расследованию преступлений против дикой природы и преследованию причастных к ним лиц. Техническая помощь включала в себя оказание наставнической поддержки в целях повышения осведомленности и создания потенциала в связи с проведением параллельных финансовых расследований; развитие потенциала природоохранных и правоохранительных органов в области управления коррупционными рисками; оказание поддержки государствам-членам в выявлении рисков коррупции и экономических преступлений в рыбохозяйственном секторе; проведение широкомасштабной просветительской деятельности и создание потенциала в области борьбы с преступностью в рыбохозяйственном секторе; учреждение региональной программы экологической безопасности для Центральной Африки; наращивание потенциала в области криминалистического анализа преступлений против дикой природы, в том числе через Африканскую сеть судебных экспертов по преступлениям против дикой природы; составление подборки законодательных актов, судебных решений и национальных стратегий, касающихся преступлений против дикой природы, на информационно-справочном портале ШЕРЛОК; проведение исследовательской и аналитической работы на национальном, региональном и глобальном уровнях; и содействие международному сотрудничеству между правоохранительными органами.

V. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

1. Информация о работе Постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

89. Постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения продолжала играть важную роль в качестве площадки для обсуждения таких тем, как стратегические и бюджетные вопросы, оценка, надзор, разработка и осуществление программ, финансовое положение Управления и совершенствование управления людскими ресурсами, а также учет гендерной проблематики в практике, политике и программах УНП ООН.

2. Информация о стратегическом планировании

90. В рамках реформы системы управления Организации Объединенных Наций УНП ООН работало над общесекретариатской инициативой по рационализации процессов составления программ и бюджетов. Начиная с 2020 года в новом плане по программам и документе о выполнении программ будет отражена работа организации за трехлетний период с указанием результатов за 2018 и 2019 годы и ожидаемых результатов на 2020 год в соответствии с извлеченными уроками и рекомендациями по итогам предыдущих оценок. Кроме того, УНП ООН работает над совершенствованием административных систем в целях обеспечения возможности более эффективного и прагматичного оказания технической помощи и сотрудничества.

91. УНП ООН продолжало акцентировать внимание на связях между собственной деятельностью и осуществлением Повестки дня на период до 2030 года на всех этапах стратегического планирования и разработки программ. В 2018 году в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций УНП ООН выпустило новое руководство по управлению, ориентированному на конкретные результаты, в целях поддержки нового поколения программ, отвечающих приоритетам развития государств-членов.

3. Информация о разработке комплексных программ

92. УНП ООН участвовало в текущей реформе системы развития Организации Объединенных Наций, предусматривающей установление прочных партнерских связей на местах и осуществление совместных программ с другими подразделениями Организации Объединенных Наций. УНП ООН расширило масштабы оказания технической помощи в рамках комплексных глобальных, региональных и страновых программ. На момент подготовки настоящего доклада осуществлялось 17 страновых и региональных программ, многие из которых продолжают уже в течение второго программного цикла, охватывающего период до 2021 года. Рамки нескольких глобальных программ были расширены за счет новых компонентов, разработанных и осуществляемых совместно с отделениями УНП ООН на местах. В 2018 году в Южной Азии начала действовать одна новая региональная программа и было объявлено о запуске еще двух новых глобальных программ — по борьбе с преступностью на море и по уголовно-правовым мерам борьбы с насилием в отношении женщин.

4. Информация об оценке

93. Реформы Организации Объединенных Наций и сложность борьбы с наркотиками, преступностью и терроризмом повышают потребность в оценке как основе политического диалога и принятия решений. Учитывая это, УНП ООН через свою Группу независимой оценки проводит независимые оценки на

стратегическом уровне. Оценка проведена в отношении глобальных исследовательских программ, программы помощи правоохранительным органам в Центральной Азии, механизма комплексного внутреннего управления безопасностью на Западных Балканах, региональной программы для Юго-Восточной Азии и программы по альтернативному развитию в Колумбии.

94. Кроме того, реагируя на спрос на агрегированные данные о результатах оценки достижения целей в области устойчивого развития, УНП ООН выделяет средства на внедрение таких инновационных информационно-технологических систем, как Unite Evaluation, а также способствует налаживанию партнерских связей и выделяет средства на развитие потенциала в области оценки в соответствии с рекомендациями Группы Организации Объединенных Наций по оценке.

5. Информация об инициативах по мобилизации средств и сотрудничеству с частным сектором

95. Диалог с некоторыми донорами перерос в более структурированные обсуждения по вопросам политики на уровне столиц. Такой подход привел к увеличению числа национальных заинтересованных сторон, проявляющих интерес к областям деятельности УНП ООН, и свидетельствует о неизменной и твердой поддержке его работы. В 2018 году сумма выделенных средств составила около 300 млн долл. США.

96. УНП ООН активизировало работу с частным сектором в целях налаживания взаимовыгодных партнерских отношений, ориентируясь на организации, объединяющие торгово-промышленные палаты и профессиональные ассоциации.

6. Информация о финансовом положении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

97. УНП ООН активно участвует в реформировании системы Организации Объединенных Наций, в том числе в реформировании системы развития и управления.

98. Финансовое положение УНП ООН остается уязвимым. Продолжается снижение доли нерезервированных средств, а доля средств общего назначения, согласно прогнозам, составит 1 процент от общего объема поступлений в двухгодичный период 2018–2019 годов. Низкий объем нерезервированных и частично резервированных средств является главной проблемой для эффективного выполнения мандатов и осуществления программ УНП ООН и создает дополнительную нагрузку на функциональные подразделения, отвечающие за управление, координацию и нормативно-правовую работу Управления. УНП ООН продолжает полагаться на поддержку государств-членов в обеспечении предсказуемого финансирования мероприятий за счет средств общего назначения.

99. Согласно прогнозам, объем деятельности по программам УНП ООН возрастет с 450,4 млн долл. США в двухгодичный период 2016–2017 годов до 648,9 млн долл. США в двухгодичный период 2018–2019 годов, или на 44,1 процента. Увеличение объема деятельности связано прежде всего с расширением программ создания альтернативных источников средств к существованию в Колумбии; осуществлением Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участия общественности; альтернативным развитием в Афганистане и усилиями по борьбе с терроризмом в Пакистане.

VI. Заключительные замечания

100. Работа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия играет решающую роль в создании миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества. Я призываю государства-члены укреплять свой потенциал, с тем чтобы постоянно отслеживать осуществление соответствующих элементов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цель 16 в области устойчивого развития, и представлять доклады о нем.

101. В резолюции [72/192](#) Генеральная Ассамблея постановила, что темой четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоится в Японии в апреле 2020 года, будет «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года». Я призываю государства-члены полностью поддержать подготовку к четырнадцатому Конгрессу и приложить все усилия для обеспечения его плодотворных и значимых результатов.

102. Ратифицировав Конвенцию об организованной преступности и протоколы к ней, Конвенцию против коррупции и 19 международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, и присоединившись к ним, государства-члены предприняли шаги к тому, чтобы обеспечить и увеличить свою способность предотвращать и пресекать соответствующие преступления. Я призываю государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию против организованной преступности и протоколы к ней, Конвенцию против коррупции и 19 международных правовых документов, касающихся борьбы с терроризмом, и присоединиться к ним. Государствам-членам, которые уже ратифицировали эти правовые документы или присоединились к ним, следует принять законодательные и другие меры для их осуществления. Государствам-членам следует также использовать эти документы в качестве основы для поощрения и укрепления международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам.

103. В этой связи я приветствую создание Механизма обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, а также Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и призываю государства-члены принимать активное участие в обмене информацией об успешных видах практики и других формах сотрудничества между судебными органами.

104. Я призываю государства-члены активнее принимать стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, отвечающие международным стандартам, и включать цели реформы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в свои стратегии по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С этой целью я также призываю государства-члены разработать конкретные целевые показатели доступа к правосудию, предупреждения насилия в отношении женщин и детей, благого управления в системах уголовного правосудия и предупреждения рецидивизма.

105. В свете тревожных сообщений об увеличении числа преступлений на почве ненависти и роста использования ненавистнической риторики во всем мире я призываю государства-члены активизировать свои усилия по предупреждению таких преступлений, в том числе путем устранения их коренных причин и укрепления государственных институтов в соответствии со Стратегией и Планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой. Я также призываю государства-члены более активно реагировать на такие назревающие проблемы, как киберпреступность и финансирование организованной преступности и терроризма, включая финансирование посредством торговли людьми, культурными ценностями и дикой фауной и флорой.

106. Я настоятельно призываю государства-члены пересмотреть и активизировать усилия по выявлению жертв торговли людьми, в том числе среди мигрантов, и обеспечить наличие для жертв легкодоступной и надлежащей помощи и поддержки.

107. Я также настоятельно призываю государства-члены реагировать на серьезные вызовы, создаваемые транснациональной организованной преступностью, путем проведения научно обоснованных мероприятий и разработки политики на основе комплексного междисциплинарного подхода. Разработанные УНП ООН технические и методологические инструменты, анализ тенденций и исследования являются бесценным ресурсом для углубления знаний о тенденциях в области преступности и оказания государствам-членам помощи в разработке надлежащих мер реагирования. Еще одним примером поддержки усилий УНП ООН по обеспечению качества, которую оно может оказать государствам-членам, является поддержка в деле внедрения оптимальных видов практики в криминалистической деятельности, включая разработку руководящих принципов, справочных материалов и учебных пособий. Я призываю государства-члены поддерживать и укреплять такие усилия.

108. УНП ООН оказывает государствам-членам помощь по всему комплексу мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Я настоятельно призываю государства-члены предоставлять Управлению достаточные, предсказуемые и стабильные ресурсы, с тем чтобы повысить устойчивость его усилий и позволить ему эффективно реагировать на растущий спрос на техническую помощь.