



第七十四届会议

临时议程* 项目 25(b)

社会发展：社会发展，包括与世界社会状况以及
与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题

通过社会包容促进社会融合

秘书长的报告

摘要

本报告是依照大会第 [72/142](#) 号决议编写的。本报告侧重于通过增强所有人的权能和促进社会、经济和政治包容、社会保障、包容性的终身学习以及其他措施来推进社会融合，从而减少不平等。报告中着重强调了在国家 and 国际各级制定包容性政策方面的良好做法。

* [A/74/150](#)。



一. 引言

1. 本报告是依照大会第 72/142 号决议编写的。该决议欢迎《2030 年可持续发展议程》通过相关可持续发展目标和有关具体目标，反映社会包容的跨领域性质及重要性，并确认要在所有各层面实现可持续发展，就必须推动落实这个议程。
2. 国际社会的共识是，社会融合政策应减少不平等，以确保决策过程具有包容性、参与性和代表性。提供充分的社会保障对于社会包容也至关重要，正如促进所有人的包容性终身学习机会一样，因为技能发展和优质培训是包容性参与和融入社会的重要手段。
3. 还必须建立或加强在国家和地方两级促进、实施和评估社会包容方案和机制的国家机构或部门。此外，必须要在包容战略和举措中保持性别视角，特别是在妇女经济赋权和推动工作场所中兼顾性别平等的政策环境方面(见第 72/142 号决议，第 12 段)。
4. 本报告主要重点关注与社会融合和社会包容有关的国家政策和方案以及良好做法。报告中强调了会员国为促进社会和经济包容、提供社会保障和包容性学习所作的努力。非常重视青年、老年人、残疾人、少数族裔和移民的社会包容问题。
5. 报告中还着重强调了性别视角在社会包容努力中的重要性，并着重介绍了联合国各实体在社会保障以及金融和数字包容领域的倡议。报告的最后一部分包含了关于未来通过社会包容推动社会融合方面的结论和建议。
6. 按照大会第 72/142 号决议第 16 段的请求，秘书处要求各会员国和联合国系统的相关行为体提供资料。秘书处收到了以下各国政府的答复：阿根廷、阿塞拜疆、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、厄瓜多尔、格鲁吉亚、拉脱维亚、马耳他、墨西哥、摩纳哥、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、塞尔维亚和大不列颠及北爱尔兰联合王国。此外，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国儿童基金会(儿基会)、国际电信联盟(国际电联)和万国邮政联盟也提供了资料。

二. 国家一级的社会融合战略

A. 通过增强所有人的权能以及促进社会、经济和政治参与和包容来减少不平等

7. 广泛参与政治生活以及在社会中公平分配权力、发言权和代理权对确保不让任何一个人掉队很关键。参与此类进程会产生能够促成集体行动和社会资本建设的关系和网络，这反过来又影响到获得就业、收入、保健和教育机会的能力，从而有助于实现几个可持续发展目标。
8. 会员国在回应秘书处希望提供资料的要求时确定，促进包容所有人，特别是弱势或边缘化群体或处境中的人，包括青年、老年人、残疾人、少数民族和移民，

是一项挑战，需要消除多种类型的障碍，包括歧视性法律和政策及行为、价值观和信仰，并采取步骤确保各种制度、机构和做法不允许此类障碍再次出现。

9. 促进社会、经济和政治包容有着几个惠益，会使国家更富创造力、更有活力、更加繁荣和更有复原力。社会融合和社会凝聚力是系统包容政策和包容文化的结果。

10. 一些国家，如加拿大，采取了两种战略。第一种类型通过旨在不让任何一个人掉队的经济、社会、文化和政治改革、政策和方案提供一种结构性的包容方法。第二种类型提供态度性的方法，包括通过公共教育和提高认识运动(例如反种族主义运动)以及促进公民参与和社区参与，努力培养包容的公共文化。

11. 在几个国家，制定了列有目标和具体目标的社会包容战略。例如，在罗马尼亚，《2015-2020 年社会包容和减贫国家战略》旨在改善社会服务的功能和供资情况，包括为此投资于基本服务和社会基础设施、评估人民的真正需要并将其列为优先事项，还要整合社会救助福利、社会服务、就业和其他服务。该战略还旨在通过发展和巩固服务网络，在尚无公共社会援助服务的地区，特别是在农村地区建立公共社会援助服务，加强地方的社会援助结构能力。

12. 厄瓜多尔经济和社会包容部重点关注促进处境脆弱群体的权利和社会流动性，以消除贫困。该部监督若干方案，如减少贫困更多发展方案，向 78 000 多名受援者提供现金援助和医疗保险。

青年

13. 当前这一代青年是历史上最为相互关联的一代，从而在社会包容方面带来了独特的范式转变。年轻人往往被排除在传统的公民参与渠道之外，有时不信任社会结构，并经常否认传统的论坛和途径。事实上，各种与年龄相关的限制，如竞选议员候选人的年龄限制和其他类型的障碍，会减少年轻人的政治机会，并阻止他们利用自己的想法和精力解决影响整个社会的复杂问题。例如，各国议会联盟开展的研究表明，30 岁以下的年轻人约占世界议员的 2%，世界上 80% 以上的上议院没有 30 岁以下的议员。¹

14. 青年获得就业和专业培训机会被视为他们融入经济的关键。在阿塞拜疆，已采取新的立法措施，以确保失业者获得就业和社会保障。与国际劳工组织(劳工组织)合作，该国拟订了 2016-2020 年期间的方案，侧重于为年轻人和残疾人提供体面工作，并投资于妇女创业。

15. 在联合王国，政府于 2017 年推出了青年义务方案。该方案帮助年轻人提高他们求职、申请和面试技能。年轻人还接受以工作为重点的辅导，并接受推荐，以便从各种当地提供的服务中获得额外支持。在摩纳哥，年轻人的经济包容和他们融入劳动力市场是国家的优先事项。

¹ 见 www.ipu.org/our-work/youth/data-youth-participation。

老年人

16. 在保加利亚，在几个优先领域向老年人提供支助，包括扩大培训机会和获得培训的可能性，对为退休前年龄的人提供工作并支持从就业向退休过渡的企业提供奖励。提供个性化的服务，包括为失去工作动力的老年人提供空缺审查、参与培训方案、心理学家和个案经理的支持等。还投资于健康和安全的的工作条件以及灵活的就业和其他适当安排的工作形式。

17. 在波兰，自 2017 年以来，有一个方案旨在居住地增加对老年人的护理服务。乡镇获得财政支持，为 75 岁以上独居老人提供专业护理服务。同样，长期护理主要由地方当局提供，而且往往靠近受益人所在的当地社区。

18. 《更充分的工作生涯战略》是联合王国的一种伙伴关系方法，它展示了工作年头更多如何有利于企业、个人和经济，并阐述了政府为支持老年人留在劳动力市场或重返劳动力市场而正在采取的关键行动。该战略的重点是促进弹性工作安排、技能发展和求职支持。在摩纳哥，在老年人服务方面进行了投资，包括疗养院和专科医院。

残疾人

19. 在保加利亚，《2019 年残疾人法》确保可平等接受教育和职业培训、在开放、专门和有庇护的工作环境中就业以及为残疾人及其雇主提供充分支持。该法还规定为有关项目提供公共资金，其中包括通过消除困难和障碍来建立无出入障碍环境的的活动。国家无出入障碍住房环境和个人行动方案在出行问题方面向残疾人提供支持。在这方面，建筑物和设施的业主有资格获得资金，以建造无出入障碍的基础设施。

20. 为了保护 and 促进罗马尼亚残疾人的权利，制定了一套政策、战略和倡议，以消除障碍，不让残疾人遭到歧视、边缘化、排斥或虐待。题为《2016-2020 年国家战略：残疾人无障碍社会》的战略旨在提高残疾人的生活质量和参与度，并赋予他们在社会上的充分权利和平等机遇。

21. 在联合王国，超过 10 000 名雇主签署了残疾人自信计划，这是一个由残疾人、雇主和残疾组织制定的计划，鼓励雇主改善残疾雇员的招聘和技能发展。在过去 5 年中，该国的工作和健康方案支持了 22 万残疾人加入劳动力大军。此外，2018 年推出的涵盖精神健康、残疾和工作人员福祉的自愿报告框架鼓励雇主报告正在采取哪些步骤来支持工作场所残疾雇员的福祉。

少数民族

22. 在一些欧洲国家，罗姆人等少数民族遭受贫困和社会排斥的风险很大，并在劳动力市场上面临歧视。在区域一级，欧洲社会基金旨在通过改善就业机会来促进社会包容。欧盟委员会和欧洲联盟成员国，以伙伴关系合作，确定该基金的优先事项及其资源的使用方式。该基金在拉脱维亚题为“促进多样性”的项目是由社会融合基金与该国的众多合作伙伴合作实施的。该方案的目的是促进包括罗姆

人等少数民族在内的最受歧视群体的就业和社会经济融入，并促进主流社会对与歧视和社会排斥相关问题的理解水平的提高。

23. 在拉脱维亚，《2012-2018 年执行民族特征、民间社会和融合政策准则行动计划》为社会融合活动提供指导。少数民族咨询理事会、年度少数民族论坛和少数民族文化节都有助于促进少数群体民间社会代表和政府机构就有关融合和包容的有效政策措施进行协商。

24. 此外，拉脱维亚的一套国家融合政策措施侧重于改善罗姆人获得教育、劳动力市场、社会服务、住房和医疗保健的机会。文化部在欧洲联盟权利、平等和公民身份方案框架内实施的拉脱维亚罗姆人平台项目支持罗姆人非政府组织，并传播关于他们获得欧洲社会基金的信息，该基金支助一些方案。

B. 促进社会包容的社会保障

25. 社会保障是一项人权，被定义为旨在减少和预防整个生命周期的贫困和脆弱性的一套政策和方案。² 社会保障在实现可持续发展中起着关键作用，并有助于促进社会正义，实现人人享有社会保障的人权。

26. 社会保障政策是旨在减少整个生命周期的贫困和脆弱性及支持包容性可持续发展的国家发展战略的重要组成部分，因为这些政策会提高家庭收入、促进生产力和人类发展、刺激国内需求、有助于经济结构转型和促进体面工作。

27. 在可持续发展目标 1：在全世界消除一切形式的贫困之下，具体目标 1.3 是要执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括最低标准，到 2030 年在较大程度上覆盖穷人和弱势群体。相应地，许多国家的社会保障方案一直在扩大，以应对发展挑战，并覆盖社会中最弱势和边缘化群体。

28. 显而易见，社会保障可以成为促进社会包容以及减少收入不平等的有效工具。有证据表明，在一系列国家，向家庭支付的社会保障援助在降低贫困率和极端贫困率方面是有效的。研究还表明社会保障对减少不平等有着积极影响。此外，越来越多的研究表明，当为有 0 至 3 岁幼儿的家庭提供社会保障时，成本效益最高。很明显，对儿童早期发展的投资会减少日后对社会支出的需求。³

29. 一些社会群体比其他社会群体得到更好的覆盖。例如，在过去的十年里，养老金有了显著的增长。然而，最近的数据表明，虽然 68% 的老年人领取养老金，但只有 28% 的残疾人领取残疾抚恤金。35% 的儿童享受儿童家庭福利。至于失业人员，他们中只有大约 22% 的人领取失业救济金。⁴

² 劳工组织，《2017-19 年世界社会保障报告：全民社保以实现可持续发展目标》(2017 年，日内瓦)。

³ 儿基会，《关于家庭、家庭政策和可持续发展目标的主要调查结果：综合报告》(2018 年，意大利佛罗伦萨)。

⁴ 《2018 年世界社会状况报告：通过社会保障促进包容》(联合国出版物，销售品编号：E.17/IV.2)。有关截至 2015 年的福利数据。

30. 包括养老金在内的老年人社会保障方面的公共支出因地区而异，受人口中老年人数和比例预测水平和趋势的影响，也受公共和私营部门养老金和社会服务政策组合差异的影响。

31. 许多国家已采取措施扩大社会保障覆盖面，无论是通过建立或扩大为许多老年人提供基本保障的非缴费型养老金计划，还是通过将缴费型计划扩大到以前未覆盖的群体，如自营职业者、家政工人、农民和其他低收入群体。

32. 老年人中获得社会保障的机会与现有的性别不平等密切相关。总的来说，老年妇女在领取缴费型养老金和此类养老金提供的福利程度方面，情况明显不如老年男子。妇女比男子更少从事有偿就业，花在有偿就业之外的时间更多，原因是生育，通常要照料子女或其他有需要的家庭成员，在就业时报酬也往往比男子低。随着时间的推移，她们向养老金制度缴纳的款额更少，这样在老年时领取的养老金就更低，尽管她们的预期寿命比男子长。这一群体包括最有可能掉队的人，特别是寡妇、残疾老年妇女、生活在农村地区的老年妇女、老年女移民和处于紧急状况的人。⁵

33. 尽管许多国家取得了进展，但获得社会保障仍然是世界上许多人口面临的挑战。对年轻人来说尤其如此，特别是那些在低收入国家的年轻人，他们在非正规就业部门的任职人数过多，这使获得与就业有关的社会保障要素极具挑战性。

34. 阿根廷国家社会保障计划旨在加强弱势社区和家庭，它有一个更广泛的目标，即促进城市环境中的社会包容。家庭援助方案有助于在健康和营养、教育、工作和住房等领域发展人的能力。透过社区发展方案，民间社会和宗教组织努力加强地方、国家、省和市各级的社会保障网。

35. 在哥伦比亚，正在借助国家消除极端贫困局的工作实现通过减贫促进社会包容的目标。该机构的战略包括几种模式：城市、族裔和农村模式，以满足各类人口的需求。通过家庭行动方案，向所有养育子女的家庭提供经济援助。

36. 在社会保障领域，在国家包容和公平社会体系下，厄瓜多尔“终身计划”旨在通过可持续就业和减少风险因素以及以综合方式加强人的能力来改变其人民的生活条件。通过该计划下的主要方案，投资于幼儿、青年、老年人和消除弱势群体面临的障碍。

37. 格鲁吉亚的社会保障体系被视为减少贫穷和老龄化引起的社会风险的工具。该体系包括对处于脆弱境地的各种社会群体的支持和援助方案，其中包括老年人、残疾人、贫困线下的家庭和孤儿等。现金援助以退休人员国家养老金、特殊群体国家补偿、残疾人社会一揽子计划和非经济形式的社会援助的方式提供。此外，该国社会服务的重点是通过投资于为家庭暴力和人口贩运受害者提供庇护所，为处于危机状况下的有孩子家庭提供支持。其他支持领域包括幼儿发展服务、儿童康复服务、残疾儿童日托中心和寄养家庭。

⁵ 见 www.aarpinternational.org/File%20Library/Unassigned/AARP_UN_CSW60BriefingSeries_ConceptNote.pdf。

38. 在墨西哥，社会保障被视作减少不平等和贫困的公共政策的主要工具，从而促进包容性增长和整体社会包容。这些社会方案的对象是妇女、儿童、青年、老年人、残疾人、土著人口、劳动者和农民。

39. 在波兰，社会援助在努力消除贫困和社会排斥方面发挥着较大作用。福利，包括现金支持和实物服务，主要在地方一级提供。特别儿童福利，如 500+家庭方案，最近已扩大，以覆盖所有 18 岁以下的儿童。其他社会援助的类型涵盖营养补充品、无家可归、预防暴力和对遭社会排斥的人和面临被排斥风险的人的职业培训。

40. 在葡萄牙，自 2016 年以来，促进凝聚力和社会平等的措施侧重于努力消除贫困和社会排斥，并在卫生、教育、交通和住房领域提供基本公共产品。优先考虑弱势群体。自 2016 年以来已改进或实行的一些最重要的措施包括社会融入收入；老年人援助补贴；家庭福利，包括家属津贴和各种育儿方式福利；失业补助；养老金；以及提高最低月保障收入。

41. 在卡塔尔，《2030 年国家愿景》列有几个与社会保障相关的目标，包括建立有效的社会保障体系；发展健全的社会结构，为此建立有效的公共机构以及活跃和强大的民间社会组织，以及培育一个建立在健全的道德价值观基础上的公正和谐的社会。卡塔尔的社会政策旨在确保政府和民间社会的活动在经济和环境可持续发展的福利社会中促进社会和人类发展，实现性别平等并增强所有妇女和女童的权能。

42. 塞尔维亚启动了社会保障改革，它每三年发布一次关于减贫和社会包容的国家报告。该国《社会保障法》规定了政府和地方实体满足公民社会需求的权限。《塞尔维亚 2019-2025 年社会保障战略》涵盖贫困、儿童福祉以及对老年人和残疾人的支持等内容。

43. 在联合王国，统一福利以月付款计划取代了一个由六项主要福利组成的复杂系统。无论就业状况如何，该计划都提供支助，消除在职人员支助和不在职人员支助之间的区别，帮助确保低收入或失业人员在职比吃福利好，并降低与进入劳动力市场相关的风险。该计划为申请人提供支持，帮助他们为工作做好准备，进入工作，或在已在职的情况下挣到更多的钱。与以前的系统相比，统一福利计划接受者进入工作岗位的速度更快。

C. 包容性终身学习

44. 正如第 72/142 号决议第 4 段所指出的那样，促进包容和公平的优质教育，促使让全民终身享有学习机会，尤其是对老年人和残疾人而言，并确保技能发展和优质培训，将此作为实现包容性参与和融入社会的必要手段。

45. 虽然多年来许多国家在消除受教育障碍方面取得了进展，但仍有 6 400 万小学适龄儿童失学，此外，还有 6 100 万青少年和 1.38 亿高中适龄青年失学。女孩在大多数地区继续面临受教育障碍。⁶

46. 研究已经表明，教育对全面的社会融合和参与具有积极影响。优质教育有助于提高个人参与社会、经济和政治生活的能力。⁷ 教育也与强有力的公民和社会参与以及减少犯罪密切相关。⁸

47. 教育和终身学习增强个人权能，增加其知识和认知、社交和情感技能。人们会改善自己的习惯、价值观和对积极行使公民权的态度。获得优质教育会提供理想的环境，在这种环境下儿童能培养出健康习惯和参与性态度。开放的课堂气氛、需要实际参与公民事务的班级，以及提倡积极行使公民权利的学校风气，都有利于更强的公民参与。⁹

48. 根据经济合作与发展组织(经合组织)进行的一项成人技能调查，识字能力高的成年人比识字能力低的人更有可能相信自己可以影响政治进程或参加志愿或联合活动。此外，他们往往对他人有高度的信任，这对与其他人建立真正的接触是不可或缺的，无论是与政府代表还是公共机构的接触。¹⁰

49. 公共教育可以支持社会包容和社会融合。在加拿大，绝大多数人把他们的孩子送到公立学校，在那里，孩子们从小就和来自不同阶级及种族、语言和宗教背景的同学一起学习和玩耍。这种教育方法也有助于移民儿童融入加拿大生活。除了这种一体化的社会化功能之外，一个强大的公立学校系统还可以通过其课程和融合各种能力的儿童的包容性设计，有意识地促进社会包容。

50. 在厄瓜多尔，国家大众和援助经济研究所促进各种包容性学习战略，包括能力发展。该研究所还提供领导力课程。

青年和老年人

51. 全球公认，青年是形成社会规范、自我概念和自我效能的生命阶段，是个人根据影响其生活和社区的决策进行一系列转变的阶段。这些选择直接受到一个人在特定时刻所拥有的知识、技能和能力的质量和相关性的影响，也受到所提供的信息、咨询、支持和机会的影响。教育应该带来相关和有效的学习成果，学校课程的内容要符合目的，也要符合迅速变化的社会和发展环境带来的机遇和挑战。此外，土著青年、残疾青年、年轻妇女、来自各边缘化群体的青年在获得包容性

⁶ 见 <http://uis.unesco.org/en/news/new-education-data-sdg-4-and-more>。

⁷ 《2016 年世界社会状况报告：不让任何一个人掉队——势在必行的包容性发展》(联合国出版物，销售品编号：E.16/IV.1)。

⁸ 经合组织，《通过教育改善健康和社会凝聚力》(2010 年，巴黎)。

⁹ 同上，《了解学习的社会结果》(2007 年，巴黎)。

¹⁰ 同上，《经合组织 2013 年技能展望：成人技能调查的初步结果》(2013 年，巴黎)。

教育方面面临更多挑战，这种包容性教育要尊重他们的不同需求和能力，并反映和接受他们独特的现实和身份。

52. 许多国家都有老年人接受教育权利的保障，尽管规定这一权利的法律和政策框架之间存在显著差异。宪法和国家立法承认的受教育权被认为是许多国家保障所有公民这些权利的法律基础，尽管一般没有具体提到老年人。在某些情况下，关于教育和终身学习的法律和政策框架可能明确提到老年人。就业条例也往往与老年人的受教育权、培训权、终身学习权和能力建设权相关，因为它们规范劳动领域的能力建设和培训。

53. 在联合王国，国家再培训计划旨在应对经济变化，支持人们调整职业方向。该计划以职业战略为基础。职业战略提出了建立职业体系的长期计划，以帮助年轻人和成年人选择适合他们的职业。

残疾人

54. 可持续发展目标 4 下的两项具体目标中明确提到残疾：具体目标 4.5 要求确保残疾人等弱势群体平等获得各级教育和职业培训；具体目标 4.a 要求建立和改善兼顾残疾的教育设施，并为所有人提供包容性的学习环境。¹¹

55. 越来越多的国家在努力保证其教育制度包容残疾人，消除障碍并解决基于残疾的歧视问题。许多国家都在其宪法、法律或政策中加入了相关的保护措施。

56. 在 193 个联合国会员国中，34 个国家保障残疾人受教育权，或在其宪法中保护人们不因残疾而受到教育方面的歧视。2017 年，在接受调查的 102 个国家中，有 88% 的国家已有法律或政策提到残疾儿童接受教育的权利，高于 2013 年的 62%。同年，在接受调查的 88 个国家中，大多数国家(65%)还提供包括残疾儿童在内的课程，而 2013 年只有 42%。¹²

57. 最近在促进全纳教育方面也取得了进展，包括：提高认识；改善学校的有形和虚拟的无障碍环境；为全纳教育提供资金支持；建设教师能力；监测全纳教育的实施情况。¹³ 例如，加拿大于 2014 年制定了关于学校全纳教育的指导方针，鼓励教育机构实行人人平等和包容所有人，包括残疾学生。

58. 马耳他艺术、科学和技术学院的“路径方案”促进轻度残疾学生在完成义务教育后融入社会。打破文化障碍并建设一个重视多样性的包容性社会，是马耳他的一个优先事项。为此对学习者的需求进行了评估，以确保教育系统促进对话文化和民主价值观。

¹¹ 见《残疾和发展报告：2018 年由残疾人、为残疾人、同残疾人一起实现可持续发展目标》(联合国出版物，出售品编号：19.IV.4)。该报告是联合国全系统首次在全球一级审查残疾和可持续发展目标的努力。报告审查了数据、政策和方案并确定了最佳做法，并利用这一证据概述了建议采取的促进实现关于残疾人的可持续发展目标的行动。

¹² 同上。

¹³ 同上。

59. 塞尔维亚将包容性视为一个过程，即满足所有儿童、年轻人和成年人的不同需求并采取对应措施，为此增加他们对公立学校学习的参与程度并消除隔离和排斥现象。有发育残疾的儿童在公立学校上学，基于残疾的儿童分类被废除。

少数民族和移民

60. 教育系统在帮助移民融入新社区方面发挥着至关重要的作用。¹⁴ 儿童的社会融合主要发生在学校，通过获得新技能和与其他学生互动实现。成年移民往往在工作或社会环境非正式地中遇到基于教育的融合。新移民也可以在正规引介方案中习得语言技能并接受职业培训。¹⁵

61. 教育是融入劳动力市场的途径，协助移民儿童和成人习得语言和职业技能。¹⁶ 获得学徒、职业教育、双重制度、终身学习途径的机会和各种制度之间的渗透性都应成为融入政策的一部分，因为它们拓宽了获得劳动力市场上所需能力和技能的机会。一个公平的教育制度在某种程度上可以平衡更广泛的社会和经济不平等的影响。¹⁷

62. 更广泛地说，教育促进了东道国和移民社区之间的文化理解。接受教育的地点促进了赋权和包容，因为东道国国民和外来人口可以共同学习，相互了解。¹⁸ 此外，语言能力也使难民和移民能够参与东道国社会的文化生活，融入社会结构并培养归属感。促进不加隔离和欢迎所有人的学习环境和机会是极其重要的。

63. 在拉脱维亚，新登陆者信息中心是一个国家机构，旨在支持第三国国民在该国融入社会并获得接纳。该项目由欧盟委员会的庇护、移民和融合基金资助，并由拉脱维亚共同资助。该中心为移民提供咨询、翻译和培训服务。

64. 在马耳他，通过制定和实施不同的教育政策来解决包容性问题，其中包括旨在灌输尊重多样性的价值观的国家全民课程框架(2012年)，以及2020年国家终身学习战略，作为投资人才并为加强劳动力市场一体化和社会融合提供公平机会的综合战略的一部分，该战略通过终身学习赋予边缘化社区权能。马耳他起草了新的“学校全纳教育政策”，目标是在2018/2019学年与国家全纳教育框架一起启动。该政策将使教育工作者、从业人员、学习者、家庭和社区成员群策群力，确保一个有利于全纳学习的环境。

65. 马耳他教育和就业部为执行该国2017年移民融合战略和行动计划——“2020年展望”——采取了许多措施。在教育部内部，移民学习者股促进将新登陆的学

¹⁴ 经合组织, *Immigrant Students at School: Easing the Journey towards Integration* (Paris, 2015)。

¹⁵ Sarah Spencer and Betsy Cooper, “Social integration of migrants in Europe: a review of the European literature 2000-2006”, 经合组织, 2006年9月28日。

¹⁶ 同上。

¹⁷ 终身学习平台, “通过教育使难民和移民融入社会”, 立场文件(布鲁塞尔, 2016年)。

¹⁸ Janet Hannah, “The role of education and training in the empowerment and inclusion of migrants and refugees”, in *Comparative and Global Pedagogies: Equity, Access and Democracy in Education*, Joseph Zajda, Lynn Davies and Suzanne Majhanovich, eds. (Dordrecht, Netherlands, Springer, 2008)。

习者纳入教育系统。根据这一战略，提供了文化概况讲习班的特殊技能包，以此让当地学生了解其他文化和多样性的价值。

D. 社会融合和社会包容努力中的性别视角

66. 正如第 72/142 号决议第 12 段所述，在社会包容战略和举措中纳入性别视角是当务之急，特别是在妇女经济赋权和推动工作场所中兼顾性别平等的政策环境方面。

67. 对弱势群体的社会保障方面的差距是歧视、劣势和排斥造成的后果。这与这些群体由于参与障碍和信息障碍而对决策的影响有限有关。妇女受到此类障碍的影响尤为严重。¹⁹

68. 基于性别的歧视导致女孩和妇女被系统地排斥在服务 and 机会之外，包括阻碍公平教育、保健、营养和经济资产的障碍。女童仍然受到有害的社会文化习俗的影响，例如童婚、早婚、残割女性生殖器和性别暴力，这些做法进一步加剧了延续终生的后果，限制了她们学习和成长的机会。

69. 妇女获得社会保障的机会比男子少。这是许多因素造成的，包括家庭负担和照顾责任更重，导致劳动力和政治参与减少。此外，母亲往往无法在家庭中获得足够的资金或决策权，从而导致社会排斥和贫穷的循环长期存在。其他阻碍充分社会保障覆盖面的障碍包括：持续存在的基于性别的歧视、非正规就业和弱势就业的妇女人数过多以及相当大的性别工资差异。

70. 因此，减少教育程度中的性别不平等、促进家庭和社区对女孩的积极态度、加强对妇女的金融普惠、促进男女之间无酬照护工作的公平分配等社会保障机制，有助于消除妨碍实现关键目标的基于性别的障碍。

71. 在某些情况下，社会保障方案的设计本身就加深了基于性别的划分。例如，有条件现金转移支付经常以母亲担任照顾者为条件，例如确保儿童就医和上学出勤率。这些正式责任往往会强化家庭内部的传统分工，并进一步限制妇女获得基于就业的社会保障计划的机会。因此，社会保障制度必须考虑到社会文化背景及其如何影响妇女，并确保它们不会加剧性别不平等。²⁰

72. 在摩纳哥，最近的立法承认女性政府和市政雇员拥有被视为户主的权利，这使她们有权获得家庭津贴。还颁布了立法改革，以确保在获得和维持国籍方面的性别平等。

73. 在厄瓜多尔，“使命：妇女”项目(Misión Mujer)旨在促进妇女在一生中享有充分自主权，其战略目标是减少暴力，向青春期少女提供教育支持、确保生殖健康和预防少女怀孕，并确保妇女获得经济资源。

¹⁹ 《2018 年世界社会状况报告》，执行摘要。

²⁰ 《2018 年世界社会状况报告》。

74. 墨西哥妇女政治参与观察站与截至 2018 年的 31 个地方观测站旨在提高对妇女参与联邦、州和市各级政治的认识，以促进妇女参与政治生活。

75. 卡塔尔颁布了几项法律和法令以促进妇女权利并承认她们在立法进程中的作用，包括保障任命四名妇女进入全国协商委员会的 2017 年《第 22 号皇家法令》，以及保障男女享有平等的权利、职责、工资和休假权利的《人力资源管理法》。

76. 罗马尼亚通过了 2018-2021 年期间《促进性别平等和预防并打击家庭暴力国家战略》。本届政府还通过其业务行动计划提出，在以下方面促进性别中性的价值观和原则：教育、卫生、就业政策、工作与家庭生活的协调，以及弱势群体中的妇女融入劳动力市场。

77. 联合王国通过女童教育挑战方案，发起了一项新的“不让一个女孩掉队”倡议，旨在支持另外 50 万名最边缘化的青春期少女参加教育、就业和培训。

加强妇女经济地位

78. 15 岁及以上的男性和女性的全球劳动力参与率一直在下降，2018 年为 61.8%，比 2009 年下降了 1.4 个百分点。在这一趋势的背后，妇女进入劳动力市场的机会因国家及其发展阶段的不同而存在相当大的差异。在许多发展中国家和发达国家，男女参与率的差距正在缩小，但在新兴国家则继续扩大，2018 年为 30.5%，比 2009 年增加了 0.5%。这一趋势预计将持续到 2021 年，因为女性参与率的下降速度比男性更快。²¹

79. 另一方面，在许多发达国家，妇女的参与率正在逐渐接近男子的参与率，性别差距为 15.6%——这是 1990 年以来的最低纪录——预计到 2021 年将进一步缩小。发达国家在过去几十年中取得的许多进展是由于缩小了教育成就中的性别差距，并取消了关于有偿工作的基于性别的限制性社会规范。²²

80. 公共政策在这方面也很重要。例如，工作与生活的平衡政策、带薪休假的权利和产假后重返同等工作的权利，以及为有工作的父母提供负担得起的托儿服务，都有助于提高妇女特别是母亲的劳动参与率。

81. 与此同时，大多数发展中国家在参与率方面显示出的性别差距较小(2018 年为 11.8%)，预计在 2018 至 2021 年期间将保持稳定。这个国家群体中的妇女参与率最高(69.3%)。²³ 然而，相当大比例的妇女从事非正式和不稳定的工作，并且工作贫困度较高。

82. 在过去十年中，各国政府与雇主和工人及其代表性的集体组织一起实施了一些措施，以解决妇女在职场中面临的挑战。相关进展包括家庭支助规定、女性主

²¹ 劳工组织，《世界就业与社会展望：2018 年妇女趋势——全球快照》(日内瓦，2018 年)。

²² 同上。

²³ 同上。

导的非正式工作的关键领域正规化(如家政工作), 以及努力解决纵向性别隔离问题(即妇女很难找到某一特定级别以上的工作), 特别是在改革有可能减少基于性别的歧视的领域。

83. 保加利亚采取了几项行动, 以确保妇女充分参与劳动力市场并赋予她们经济权能 and 不受歧视。其“2019-2020 年促进性别平等国家行动计划”主要侧重于促进妇女参与劳动力市场和确保平等的经济独立。

84. 厄瓜多尔正在努力加强农村地区妇女的经济地位。家庭和农民农业方案促进认证小生产者(多数是妇女)生产的农产品并直接将其交付给消费者。

85. 加拿大统计局认识到需要分类数据以有效衡量包容性政策和方案的影响, 于 2018 年设立了性别、多样性和包容性统计中心。

三. 联合国系统各项举措

86. 拉加经委会在中等收入国家可持续发展路径方案下与各国政府合作, 将社会、性别和纳入劳动力作为技术和产业政策的目标, 促进新技术以减少不平等并提高社会、性别和劳工政策的质量。拉加经委会还与“儿童在线”网络合作, 分析和扩大年轻一代的数字公民身份, 试图根据劳动力市场的新挑战, 利用技能和就业能力改善他们纳入劳动力的情况。

87. 目前, 拉加经委会正在与秘书处经济和社会事务部一起实施一个名为“拉丁美洲残疾青年政策和方案”的发展账户项目。该项目包括能力建设讲习班和研讨会, 旨在促进在关于社会融合和包容性发展的本国方案和政策中加强对残疾青年的包容。

88. 2018 年, 儿基会与劳工组织和其他组织一起发表联合声明, 题为“建立支持残疾人充分有效地参与和融入的包容性社会保障制度”。在这一联合声明的基础上, 儿基会和劳工组织正在通过联合国促进残疾人权利伙伴关系密切合作, 以解决 10 个国家的社会保障问题。

89. 儿基会的现金转移方案越来越多地包含残疾儿童的机会之窗或考虑因素。因此, 一些国家通过社会保障方案惠及大量残疾儿童。2018 年, 全球有 40 多万残疾儿童受益于儿基会支持的现金转移方案。

90. 残疾成年人和残疾儿童有权接受高质量的全纳教育。2018 年, 93 个国家报告在支持残疾儿童接受教育方面取得进展。根据儿基会提供的资料, 2018 年, 61 个国家报告在使学校减少障碍方面取得了重大进展, 通常是通过在入口处和卫生设施处修建坡道。

91. 在区域一级, 儿基会在欧洲和中亚为教师开发了关于人际交流和社区参与的培训模块, 以解决教师对残疾的偏见、消极态度和信念, 加强他们的人际交流技巧, 并与社区利益攸关方进行接触, 以促进包容。

金融普惠和数字包容

92. 在金融普惠方面，年轻人获得和使用为其量身定制的和负责任地提供的金融服务和产品的程度远远低于成年人。提供关爱青年的金融产品和服务提高了年轻人利用各种机会的能力，例如成为企业家。

93. 数字包容对于所有人、特别是年轻人获得需要相关数字技能的新工作至关重要。年轻人获得建立包容性数字经济和社会的机会是一项挑战，因为在获得信息和通信技术教育和基础设施的机会方面存在着巨大的不平等。

94. 国际电联和劳工组织正在领导数字就业技能运动，以通过数字技能培训来增加年轻人的就业能力并解决数字经济中的技能短缺问题，其中包括专门为女童和女青年设计的方案。该运动于2017年作为“为青年创造体面工作机会全球倡议”的一部分发起，并得到联合国系统行政首长协调理事会认可，其目标是到2030年使500万年轻人具备随时可就业、可转移的数字技能。

95. 国际电联的数字包容方案除了提高认识外，还发展能力和关键资源，以支持会员国加快其数字包容实施进程，并支持通过赋予所有公民权能来减少不平等，而不论其年龄、性别、能力、地点或经济状况如何。其《信通技术无障碍政策示范报告》包括信通技术无障碍方面的指导方针，以及如何将残疾人纳入公共空间。

96. 由于提供无障碍公共网站是许多国家的全球优先事项，国际电联还制定了一项国内无障碍网络国家方案，该方案提供了必要的专门知识，帮助各国确保所有公民、包括残疾人和老年用户，都能获得在线信息和通信。2018年，国际电联还发布了数字技能工具包，这是一种用于帮助各国设计具有包容性和促进性别平等的国家数字技能发展战略的资源。

97. 万国邮政联盟与工会国际网络全球联盟(这是一个代表世界各地工会的组织)合作，以探索邮政系统在提供社会服务方面的战略作用。从战略上讲，邮政系统往往处于提供这类服务的强大地位，特别是在为个别家庭提供服务的同时致力于普及服务覆盖面的情况下。然而，存在一系列与工人权利、培训和可持续筹资模式有关的挑战。如果可以大规模克服这些问题，通过邮政系统提供社会服务可能会对促进精神卫生和福祉(可持续发展目标具体目标3.4)、为所有人提供基本保健和药物(具体目标3.8)以及促进广泛的社会包容(具体目标10.2)产生重大影响。

四. 结论和建议

A. 结论

98. 社会融合的推进可以看作是系统的社会、经济和政治包容政策的结果。这些政策大多侧重于通过促进弱势群体的经济、社会和政治参与和包容来增强他们的能力。它们往往会带来许多好处，使社会更加包容、平等、公正、繁荣和具有复原力。

99. 如本报告所示，成员国已采取各种措施和活动来培育包容性社会，其中许多措施和活动是在具体框架或行动计划下实施的。一些国家建立或加强了促进社会

包容的国家机构。它们大多在国家 and 地方两级促进、实施和评价社会包容方案和机制，以确保不让任何一个人掉队。

100. 特别是，会员国继续制定侧重于赋予弱势群体(包括青年、老年人、残疾人、少数民族和移民)权能的政策和方案。一些政府提出了促进社会包容和减少贫困的国家计划。在这里，扩大社会保障被视为关键。

101. 社会保障的提供、可用性、可及性和适当性被视为不让任何一个人掉队的先决条件。社会保障方案的可用性和可持续性要求覆盖所有人，包括整个生命周期中的所有社会群体。强有力的法律和体制框架在这方面至关重要。

102. 研究表明，社会保障在儿童时期是最重要的。除了加强个别政策外，还必须加强政策之间的互补性和协调性。在法律体系中保障对儿童的社会保障有助于改善协调和覆盖率。²⁴

103. 此外，理想状况是一视同仁地普及，但应当承认，为实现公平竞争，对残疾人等弱势群体采取特别措施是必要的。在这方面，潜在受益者的参与和协商尤为重要。至于充足性，为了促进包容性，社会保障体系需要稳定的投资和扩大社会支出的财政空间。还需要开展更多工作，以调动国内资源和优化公共开支。²⁵

104. 许多政府将其努力重点放在包容性和终身学习上，对于残疾儿童、少数民族和移民尤其如此。各国政府为保障弱势群体接受教育而制定的政策和方案的目的是：提供成人扫盲倡议；提高继续教育的参与度；确保教育的高质量和可获得性；提供有关适当教育和培训机会的指导和信息。

105. 联合国各实体继续努力实现社会和经济包容，并特别重视残疾人。全纳教育是儿基会等联合国相关行为体的优先事项。数字包容和利用促进金融普惠的新技术也是一些联合国机构的优先事项，因为发展数字就业技能可视为有助于改善经济包容。

106. 采取包容性政策可能具有挑战性，因为它们需要深思熟虑的政策选择，有时要面对公众的辩论和争议。此外，特别是在分权体制中，各种治理形式可能会对社会包容政策的实施构成挑战。基于人权的包容办法也是至关重要的，因为它要求尊重多样性，而不管个人属性如何。

107. 社会包容政策中的性别视角要求在工作场所积极促进对性别敏感的政策环境，并监测国家一级以促进性别平等的方式实现可持续发展目标的进展情况。

108. 尽管在加强妇女经济地位方面取得了一些显著进展，但还需要作出更多努力，确保妇女平等就业、同工同酬，以及更好的工作-家庭平衡政策，包括适当的带薪育儿假、负担得起的托儿服务，以及产假后重返工作的权利。

²⁴ 《2018年世界社会状况报告》。

²⁵ 同上，执行摘要。

B. 建议

109. 鼓励各国政府：

(a) 通过增强所有人权能和促进所有人的社会、经济和政治参与和包容减少不平等现象，特别关注处于弱勢的群体；

(b) 改善社会保障的获得和覆盖情况，将其作为有效社会包容的工具；

(c) 促进所有人的包容性和终身学习机会，特别关注年轻人、老年人、妇女和女童、残疾人、少数民族和移民；

(d) 促进金融普惠和数字包容，特别是对青年和残疾人；

(e) 进一步将性别和残疾视角纳入所有社会包容战略的主流，特别是在经济赋权和工作场所的对性别敏感和无障碍环境安排领域；

(f) 继续分享社会经济政策制定方面的良好做法，旨在通过社会包容实现更大程度的社会融合，以确保不让任何一个人掉队；

(g) 更好地收集和使用按年龄、性别和其他相关标准分列的数据，用于制订政策和实现旨在实现社会包容的进展。
