

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
21 June 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 76 а) первоначального перечня*

**Мировой океан и морское право: Мировой океан
и морское право**

**Доклад о работе Открытого процесса неофициальных
консультаций Организации Объединенных Наций
по вопросам Мирового океана и морского права на его
двадцатом совещании**

**Письмо сопредседателей Неофициального консультативного
процесса от 20 июня 2019 года на имя Председателя
Генеральной Ассамблеи**

Во исполнение резолюции [73/124](#) Генеральной Ассамблеи мы были назначены сопредседателями двадцатого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права.

Имеем честь представить Вам прилагаемый доклад о работе Неофициального консультативного процесса на его двадцатом совещании, которое состоялось в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 10–14 июня 2019 года. В итоговом документе совещания содержится подготовленный нами краткий доклад с изложением вопросов и идей, затронутых в ходе совещания, в частности в связи с основной темой «Наука об океане и Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития».

Просим распространить настоящее письмо и доклад в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 76 а) первоначального перечня в соответствии со сложившейся практикой.

(Подпись) Пенелопа Алтея Беклз
(Подпись) Изабель Ф. Пикко
Сопредседатели

* [A/74/50](#).



Двадцатое совещание Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права

(10–14 июня 2019 года)

Краткий доклад сопредседателей

Пункты 1 и 2 повестки дня

Открытие совещания и утверждение повестки дня

1. Совещание открыли сопредседатели — Постоянный представитель Тринидада и Тобаго при Организации Объединенных Наций Пенелопа Алтея Беклз и Постоянный представитель Монако при Организации Объединенных Наций Изабель Пикко, — назначенные Председателем Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии Марией Фернандой Эспиносой Гарсес.
2. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриисконсульт Организации Объединенных Наций Жуан Мигел ди Серпа Суариш, заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Лю Чжэньминь и заместитель Генерального секретаря и Высокий представитель по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам Фекитамозлоа Катоа Утоикаману сделали вступительные заявления от имени Генерального секретаря.
3. Делегации утвердили формат и аннотированную предварительную повестку дня ([A/AC.259/L.20](#)) и одобрили организацию работы.

Пункт 3 повестки дня

Общий обмен мнениями

4. На пленарных заседаниях 10 и 13 июня состоялся общий обмен мнениями. Делегации высоко оценили посвященный главной теме доклад Генерального секретаря по Мировому океану и морскому праву ([A/74/70](#)), признав его всеобъемлющим и обеспечивающим убедительную основу для обсуждений, и заявили также о своей поддержке Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права, в частности в связи с предоставленной участникам совещания возможностью внести свои предложения по вопросам существа в рамках подготовки к проведению Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития.
5. Делегации с удовлетворением отметили провозглашение Десятилетия, которое начнется 1 января 2021 года, и сочли решение избрать в качестве главной темы двадцатого совещания Неофициального консультативного процесса вопрос о морской науке и Десятилетии правильным, своевременным и важным. Была выражена признательность Межправительственной океанографической комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры за проделанную ею на сегодняшний день работу по подготовке к проведению Десятилетия. Участники отметили также, что важная основа для проведения Десятилетия будет заложена как на настоящем совещании, так и на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития (Конференции по океану), которая пройдет в 2020 году.

6. Делегации высказались в поддержку включения новых тем в программу Десятилетия и его ориентации на достижение социально значимых результатов. Несколько делегаций подчеркнули, что одной из ключевых составляющих программы Десятилетия должно стать обеспечение здорового состояния, продуктивности и жизнеспособности морской среды, как предусмотрено в проекте дорожной карты для Десятилетия, и отметили, что для этого требуется междисциплинарный и комплексный подход, исключающий разобщенность и устанавливающий необходимые взаимосвязи между научно-исследовательской работой и процессами формирования политики. Делегации отметили, что эта задача согласуется с целями в области устойчивого развития, провозглашенными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности с целями 14, 13 и 7, Парижским соглашением, Программой действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»), а также с выводами готовящегося к публикации специального доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата об океане и криосфере в условиях изменения климата.

7. Делегации подтвердили важность Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву как документа, устанавливающего правовые основы регулирования всех видов деятельности в Мировом океане, включая морские научные исследования, и ее значение для неистощительного освоения Мирового океана и его ресурсов. Несколько делегаций высказали соображение о том, что повышение осведомленности о положениях Конвенции могло бы способствовать развитию морских наук. Была особо отмечена необходимость избегать дробления понятия морских научных исследований, что имеет место при проведении различия между чисто научно-исследовательской деятельностью и прикладными исследованиями или при исключении из этого понятия видов деятельности, относящихся к области оперативной океанографии. Была также особо отмечена необходимость получать согласие прибрежных государств на проведение морских научных исследований в районах, находящихся под их юрисдикцией. Многие делегации расценили Десятилетие как хорошую возможность для дальнейшего содействия осуществлению применимых положений Конвенции, а также достижению целей в области устойчивого развития, особенно цели 14.

8. Делегации отметили сквозную роль науки об океане в контексте Повестки дня на период до 2030 года, особо подчеркнув основополагающее значение научно обоснованных методов хозяйствования для выполнения задач, связанных с достижением цели 14, и что выполнение этих задач будет способствовать достижению других целей Повестки дня на период до 2030 года.

9. Была отмечена зависимость человечества от Мирового океана и его ресурсов, особенно в свете его роли в поддержании пригодных для жизни климатических условий и обеспечении продовольственной безопасности, — ведь он дает средства к существованию более чем 3 миллиардам человек, — а также с учетом его функции как источника энергии и природных ресурсов и его значения для индустрии туризма.

10. Делегации подчеркнули важность океанологии для преодоления беспрецедентного давления на состояние морской среды таких факторов, как изменение климата, закисление и загрязнение океана, особенно микрочастицами пластика, сокращение биоразнообразия и последствия таких видов наземной деятельности человека, как горные работы, перевозки, сельское хозяйство и строительство в прибрежных районах. Многие делегации указали на необходимость принятия мер для смягчения кумулятивного воздействия различных факторов стресса. Был также отмечен вклад науки об океане и долгосрочных океанических

наблюдений в принятие ряда основополагающих решений Организации Объединенных Наций и разработку экологических норм и международных договоров.

11. Делегации обратили внимание на существующие пробелы в знаниях о Мировом океане и его ресурсах, и некоторые участники отметили, в частности, нехватку данных о глубоководных районах морского дна и низкую степень точности имеющихся данных, особенно в отношении районов за пределами действия национальной юрисдикции. Было также отмечено, что наименее изученными являются бассейны Северного Ледовитого и Индийского океанов. Несколько делегаций выразили мнение, что отсутствие научной информации, однако, не должно использоваться в качестве предлога для откладывания принятия охраняемых и хозяйственных мер. Было также высказано мнение о том, что недостаточно внимания до сих пор уделялось исследованиям взаимосвязей между океаносферой и горными системами, при том что горные цепи оказывают существенное влияние на гидрологические циклы, а таяние ледников, обусловленное климатическими изменениями, является одной из причин повышения уровня моря.

12. Несколько делегаций отметили, что обеспечить неистощительное управление океанами и их ресурсами, включая построение «синей» экономики, невозможно без более полного понимания процессов, происходящих в Мировом океане. Было подчеркнуто, что научные наблюдения важны для картографии, безопасности мореплавания, судоходства, поисково-спасательных работ, мониторинга и прогнозирования экстремальных погодных явлений, предупреждения бедствий и освоения природных ресурсов, в том числе для разработки морских нефтегазовых месторождений и развития устойчивого рыболовства, включая кустарные рыболовные промыслы. Кроме того, участники обратили внимание на значение подводного культурного наследия как источника информации, в частности о состоянии климата в предыдущие исторические периоды, и подчеркнули необходимость его охраны. Было отмечено, что расширение познаний имеет решающее значение также для разработки мер по смягчению воздействия климатических изменений.

13. Касаясь существующих вызовов, делегации отметили, что некоторые государства, особенно развивающиеся государства, располагают ограниченным людским и институциональным потенциалом для проведения океанографических исследований и извлечения пользы из данных науки об океане и не имеют необходимой инфраструктуры. Было указано также, что странам, не имеющим выхода к морю, должна быть предоставлена возможность участвовать в морских научных исследованиях, в том числе на основе программ наращивания потенциала. Несколько делегаций призвали к принятию обязательств по оказанию помощи в создании потенциала.

14. Делегации особо отметили важность наличия надежных и доступных океанографических данных для обеспечения неистощительного использования ресурсов Мирового океана, а также для развития сотрудничества. Одна из делегаций в статусе наблюдателя обратила внимание на значение инфраструктуры подводных кабелей для глобализации доступа к телекоммуникационным сетям и обеспечиваемые ими социально-экономические выгоды. Несколько делегаций указали на препятствия, возникающие в связи с обменом данными, и на необходимость выработки передовой практики в области управления и обмена данными.

15. Несколько делегаций отметили, что особое внимание нужно уделять представлению данных в удобном для пользователей формате. Это необходимо, в частности, для того, чтобы данные морских научных исследований приносили пользу развивающимся странам. Было отмечено, что предложения по выработке

международно признанных стандартов открытого доступа и операционной совместимости данных и по созданию механизма сбора и распространения данных рассматриваются в рамках межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

16. Многие делегации обратили также внимание на трудности в развитии морской науки, связанные с недостатком финансирования, и подчеркнули, что эта область нуждается в стабильном притоке инвестиций.

17. Некоторые делегации выразили особую обеспокоенность по поводу малой доли женщин среди ученых-океанологов и призвали к увеличению представленности женщин в этой дисциплине. Было высказано мнение, что, хотя доля женщин-специалистов, занимающихся морскими науками, в среднем на 10 процентных пунктов превышает средний показатель для научного сообщества в целом и составляет в среднем 38 процентов от общей численности ученых-океанологов, этого все равно недостаточно. В этой связи государствам-членам, региональным и международным организациям, университетам и научно-исследовательским учреждениям было рекомендовано активизировать усилия по расширению прав и возможностей женщин и девочек и поддерживать их стремление изучать морские науки и заниматься профессиональной научной деятельностью в этой области.

18. Многие делегации особо отметили, что, несмотря на различные вызовы, сегодня имеются широкие возможности для дальнейшего развития науки об океане, в том числе благодаря совершенствованию технических средств, повышению доступности и качества данных, поддержке программ наращивания потенциала и передачи морской технологии, а также усилиям по повышению уровня знаний о Мировом океане, особенно среди молодежи. Несколько делегаций рассказали о вкладе своих стран в проекты и программы наращивания потенциала.

19. Несколько делегаций обратили внимание на глубокие традиционные знания коренных народов и местных сообществ. Они подчеркнули важную дополняющую роль традиционных знаний и тот вклад, который они могут внести в расширение наших познаний о Мировом океане и управлении морскими ресурсами, и указали на необходимость признания и систематического включения соответствующих традиционных знаний и носителей традиционных знаний в научную работу в рамках мер, принимаемых в контексте Десятилетия.

20. Делегации особо отметили, как важна наука об океане для лиц, принимающих решения, и призвали укреплять механизмы взаимодействия между научными кругами и органами, формирующими политику. Одна из делегаций заметила, что Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, и первая глобальная комплексная морская оценка показывают, что решения по вопросам политики должны приниматься на основе наилучшей имеющейся научной информации. Многие делегации указали, что более глубокое понимание всего комплекса взаимосвязей между морской средой и состоянием климата является обязательным условием успешного претворения в жизнь климатической политики. В этой связи несколько делегаций отметили важность взаимосвязей между наукой об океане и деятельностью Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Делегации также обратили внимание на заметную роль океанологии в ряде процессов формирования политики, включая работу межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу о сохранении и устойчивом использовании морского биологического

разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Несколько делегаций указали, что одним из основных принципов будущего документа должно стать использование подхода, опирающегося на научные данные. Была также отмечена роль науки об океане в подготовке правил, регулирующих деятельность по разработке минеральных ресурсов в Районе, в соответствии с частью XI Конвенции, работа над которыми по графику должна быть завершена в 2020 году. Одна делегация подчеркнула, что в отсутствие надежных данных и, как следствие этого, научной определенности необходимо руководствоваться принципом предосторожности.

21. Делегации отметили исключительную важность международного сотрудничества и необходимость расширения взаимодействия и улучшения координации в области морских научных исследований, в том числе на национальном, региональном и глобальном уровнях, включая сотрудничество по линии Юг — Юг, Север — Юг и трехстороннее сотрудничество, а также на основе взаимодействия с различными заинтересованными сторонами. Несколько делегаций представили обзор текущего состояния партнерских связей своих стран с другими государствами и рассказали о рамках такого сотрудничества. В этой связи одна из делегаций привлекла внимание к работе Группы высокого уровня по устойчивой экономике океана, которая, как ожидается, представит свой заключительный доклад в 2020 году. Как авторитетный орган по вопросам морской политики Группа могла бы инициировать принятие мер по защите и сохранению продуктивности океанов и содействовать их осуществлению. Несколько делегаций выразили мнение, что круг ведения сети «ООН-океаны» можно было бы пересмотреть с целью усилить этот механизм, что позволило бы ему полностью реализовать свой потенциал, в том числе в вопросах, касающихся науки об океане.

22. Делегации сочли, что проведение Десятилетия предоставит широкие возможности для того, чтобы сосредоточить внимание на устранении белых пятен в области морских наук, углублении познаний, укреплении синергетических связей и содействии обеспечению устойчивого сохранения и неистощительного использования морских ресурсов (см. также пп. 7 и 19). Многие делегации высказали мнение, что Десятилетие можно было бы использовать для формирования более глубокого понимания взаимосвязей между состоянием морской среды и климатом. Одна из делегаций высказала также мысль о том, что действия, предпринимаемые в связи с Десятилетием, могли бы способствовать расширению знаний о районах за пределами национальной юрисдикции. Несколько делегаций высказали мнение, что одним из приоритетных направлений деятельности в рамках Десятилетия должно стать проведение оценок потребностей в области развития потенциала и технологических потребностей на всех уровнях, особенно в малых островных развивающихся государствах. Было высказано мнение, что программа Десятилетия и Конференция по океану, намеченная на 2020 год, могли бы способствовать актуализации морских наук и повышению осведомленности о них. Была также выражена надежда на то, что действия, предпринимаемые в связи с проведением Десятилетия, будут способствовать усилению притока инвестиций в океанологию и приведут к улучшению координации между существующими учреждениями и процессами. Вместе с тем было отмечено, что одного десятилетия может быть недостаточно для достижения всех целей, которые государства поставили перед собой.

23. Несколько делегаций представили обзор реализуемых в их странах исследовательских программ и мероприятий в области морских наук, включая программы океанических наблюдений, сбора и прогнозирования данных, мониторинга, оценки и отслеживания состояния ресурсов, развития технологий, охраны природы, повышения уровня знаний об океане, сохранения мангровых

лесов и привлечения местного населения прибрежных районов к участию в деятельности по сокращению нищеты. Некоторые делегации рассказали также о проводимой на национальном уровне информационной работе с общественностью, экспертами, университетами и профессиональными сообществами в целях пропаганды Десятилетия и привлечения идей и предложений. Другие делегации сообщили участникам о том, что в их странах учреждены национальные межведомственные комитеты или бюро по вопросам обслуживания мероприятий Десятилетия.

Основная тема: Наука об океане и Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития

24. В соответствии с форматом и аннотированной предварительной повесткой дня дискуссионный форум по главной теме совещания был проведен в два этапа: первый касался предмета науки об океане, областей ее применения и неисследованных проблем, а второй был посвящен вопросам международного сотрудничества и координации в деле развития морских наук и устранения соответствующих пробелов. Докладчики выступили с презентациями, после чего состоялось обсуждение.

1. Предмет науки об океане, области ее применения и неисследованные проблемы

Выступления докладчиков

25. На первом этапе работы форума Исполнительный секретарь Межправительственной океанографической комиссии Владимир Рябинин представил на обсуждение программу Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, и отметил, что проведение Десятилетия открывает уникальную возможность для изучения важных связей между состоянием океана и устойчивым развитием. Директор Центра инноваций и предпринимательства им. Святого Августина и профессор экологии тропических островов Вест-Индского университета, Тринидад и Тобаго, Джон Агард рассказал о положении дел в океанологии и ее роли в содействии обеспечению устойчивого развития, указав на взаимосвязанный характер целей в области устойчивого развития и обозначив приоритетные направления исследований. Представитель отделения медицинской биологии Монакского научного центра Эрве Рапс в своем выступлении рассмотрел связи между состоянием Мирового океана и здоровьем человека и рассказал о ведущихся исследованиях патогенов и изменений в морской среде, которые отражаются на ее состоянии и на жизнедеятельности человека. Директор Института морских наук и лимнологии Национального автономного университета Мексики Эльва Эскобар-Брионес представила информацию о глубоководных биологических процессах, их экологических, экономических и социальных аспектах и существующих пробелах в знаниях. Директор научных программ и главный научный советник Национальной службы морского рыболовства при Национальной администрации по океану и атмосфере Соединенных Штатов Америки Франсиско Вернер рассказал о вкладе морской науки в развитие неистощительных методов рыболовства. Главный эколог и руководитель Группы консультирования и оценки Центра изучения изменения морского климата при лаборатории Центра научных исследований в области охраны окружающей среды, рыболовства и аквакультуры в Лоустофте, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Силвана Берченоу сообщила о том, что на сегодняшний день известно науке об изменениях состояния бентоса под воздействием климатических изменений и закисления океана, включая воздействие на коммерческие виды и потенциальные будущие

последствия для водных экосистем мира. Генеральный директор Института морских и прибрежных исследований Колумбии Франсиско Ариас-Исаса рассказал о применении научных разработок в управлении морскими ресурсами и особо отметил важную роль социологии и традиционных знаний наряду с естественными науками. Руководитель проекта «Экономика моря» компании «Прайсу-отерхаускуперс» Мигель Маркес представил информацию о том, как морские научные исследования могут способствовать обеспечению «синего» роста и развитию «синей» экономики, и отметил необходимость применения комплексного подхода с выявлением взаимных выгод для заинтересованных сторон. Специалист Центра морских исследований ГЕОМАР им. Гельмгольца в Киле, Германия, Мартин Висбек пояснил, как расширение свободного обмена данными в области океанических наблюдений, наращивания потенциала и научных исследований могло бы способствовать принятию управленческих решений, касающихся сохранения и рационального использования ресурсов Мирового океана. Председатель Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды Питер Кершоу представил обзор организационной структуры и деятельности Группы по консультированию учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами морской среды. Участники форума заслушали предварительно записанное выступление члена Группы экспертов Регулярного процесса Карен Эванс, в котором она рассказала о ходе и результатах проведения первой глобальной оценки состояния Мирового океана и предложила несколько вариантов возможных связей между Регулярным процессом и программой Десятилетия. Заместитель Председателя Европейского морского совета Карлос Гарсия-Сото представил выводы, содержащиеся в прогнозном докладе “Navigating the Future V” по вопросу о роли морских наук в построении устойчивого будущего, который он назвал примером научной публикации, написанной в удобном для разработчиков политики формате.

Обсуждение докладов

26. В ходе последовавших за презентациями обсуждений были рассмотрены, среди прочего, следующие вопросы: роль и использование морских наук в целях улучшения понимания, прогнозирования и смягчения воздействия климатических изменений и других факторов, оказывающих давление на морские экосистемы и продовольственную безопасность и безопасность питания, пути совершенствования обмена данными и информацией и способы преодоления разрыва между наукой и разработкой политики. Были обсуждены также проблемы повышения уровня знаний о Мировом океане и обучения специалистов в области морских наук и вопросы финансирования океанологических исследований. Были также рассмотрены возможные способы интеграции этих аспектов в программу Десятилетия.

27. Одна из делегаций, заметив, что мы еще многого не знаем об океане, отметила, что морская наука, судя по всему, постоянно не поспевает за изменениями и процессами, происходящими в океаносфере, и задала вопрос о том, что можно было бы предпринять для более эффективного прогнозирования формирующихся вызовов и реагирования на них. Г-н Маркес заметил, что оставание науки об океане, скорее всего, всегда будет иметь место, но научное сообщество будет соответствующим образом адаптироваться к меняющимся потребностям. Одна из делегаций-наблюдателей подчеркнула, что органы, принимающие решения, должны в обязательном порядке руководствоваться принципом предосторожности и что невыполнение этого требования может иметь негативные последствия для морской среды. Г-н Маркес подтвердил важность применения принципа предосторожности, учитывая рост масштабов и интенсивности

морепользования, и отметил, что охрану окружающей среды следует рассматривать как ценность, а не как издержки.

28. Касаясь воздействия зашумления океана, вызываемого некоторыми средствами и методами проведения океанологических наблюдений, такими как сейсмическая съемка, одна из делегаций-наблюдателей подчеркнула необходимость совершенствования технических средств для уменьшения негативного воздействия на состояние морской фауны и флоры. Г-н Висбек согласился с тем, что океанический шум является загрязнителем, и указал, что научное сообщество признает существование этой проблемы и стремится избегать использования опасных для морской фауны и флоры инструментов и методов сбора данных. Он отметил, что для снижения акустического загрязнения имеются и другие возможности.

29. При обсуждении воздействия закисления океана и периодов аномально высоких температур воздуха в морских районах на потенциальные зоны развития аквакультуры был задан вопрос об имеющихся средствах для поддержания производства морепродуктов в объемах, достаточных для обеспечения продовольственной безопасности. Отвечая на этот вопрос, г-жа Берченко указала, что мониторинг температуры и содержания углекислот является важным средством не только для формирования более глубокого понимания процессов, лежащих в основе этих изменений, и их воздействия, но и для прогнозирования изменений и событий, которые могут потребовать принятия определенных превентивных мер на предприятиях аквакультуры, таких как временное перемещение выращиваемых организмов, находящихся на тех стадиях жизненного цикла, когда они чувствительны к закислению, в менее опасные районы или буферизация воды. Отметив, что этот вопрос требует дополнительного изучения, г-н Вернер добавил, что ввиду изменений в распределении видов в результате роста температур можно было бы рассмотреть возможность развития промысла видов, недавно появившихся в том или ином районе, или сокращения промысловой нагрузки на другие виды. Он также подчеркнул необходимость совершенствования прогнозирования на основе двух- и трехлетних циклов, которое представляет особый интерес как для коммерческой деятельности, так и для деятельности, связанной с охраной здоровья человека. Г-жа Эскобар-Брионес предложила учитывать изменение климата в качестве одного из факторов при разработке числовых моделей для предприятий аквакультуры, а также заповедников для естественных популяций. Она также подчеркнула важность включения в модели и прогнозы популяций, которые служат источником питания для коммерческих видов, находящихся на более высоких трофических уровнях.

30. Говоря о потенциально серьезном воздействии локального снижения показателя рН на кальцифицирующие микроорганизмы, находящиеся внизу трофической сети, и о значении этих процессов для продовольственной безопасности на региональном или субрегиональном уровнях, г-н Вернер отметил, что, хотя важность нижних трофических уровней уже давно признана, новые методы молекулярной биологии помогают решать трудную задачу количественной оценки изменений, произошедших в сообществах на низких трофических уровнях за последние 40–50 лет под влиянием экологических или иных изменений, но необходимы дополнительные исследования. Он добавил, что имеются свидетельства того, что изменения, происходящие в основании пищевой сети, оказывают воздействие и на более высокие трофические уровни. Несколько делегаций подчеркнули, что для успешной практической реализации экосистемного подхода к управлению и сохранению и неистощительного использования Мирового океана и его ресурсов важно принимать во внимание все элементы пищевой сети, и выразили надежду на то, что дополнительную информацию по этому вопросу можно будет почерпнуть из готовящегося к публикации специального доклада

Межправительственной группы экспертов по изменению климата об океане и криосфере в условиях изменения климата.

31. Одна делегация, напомнив о недавнем включении темы повышения уровня моря и его связи с международным правом в программу работы Комиссии международного права, поинтересовалась, существуют ли какие-либо неюридические аспекты этой проблемы, которые могли бы быть рассмотрены в ходе проведения Десятилетия. Г-жа Эскобар-Брионес подчеркнула необходимость учета экологических, социальных и экономических аспектов глубоководных биологических процессов, отметив, что некоторые из функций экосистем и потенциальные потери в результате глубоководной деятельности или изменения климата еще только предстоит оценить, а без такой оценки невозможно определить, действительно ли выгоды от планируемой деятельности перевесят потенциальные потери.

32. Отвечая на вопрос о том, будет ли в контексте Десятилетия рассмотрена проблема потенциала противодействия ураганам среди стран Карибского бассейна, г-жа Берченоу привлекла внимание к проекту, который реализуется в регионе в сотрудничестве с Всемирным банком и который предусматривает, среди прочего, введение индексного страхования как средства возмещения местным рыболовецким общинам убытков, например в связи с утерей орудий лова или сокращением времени пребывания в море в результате чрезвычайных погодных явлений.

33. В ответ на вопрос о том, как загрязнение микрочастицами пластика, содержащимися в потребляемой человеком рыбе, отражается на состоянии его здоровья, г-н Рапс сослался на данные исследований с Фарерских островов, которые указывают на связь между повышенным содержанием ртути в китовом мясе и ворвани и задержками в неврологическом развитии у детей, чьи матери употребляли в пищу мясо китов, в связи с чем беременным женщинам было рекомендовано воздержаться от употребления в пищу некоторых частей мяса китов. По его словам, рассматривается вопрос о том, следует ли также рекомендовать воздерживаться во время беременности от употребления в пищу более мелких рыб и моллюсков по причине их загрязненности пластиком. Г-жа Берченоу добавила, что в настоящее время проводятся исследования механизмов поглощения микрочастиц пластика, в частности некоторыми видами-фильтраторами в Карибском бассейне, но результаты этих исследований пока не опубликованы. Несколько делегаций выразили обеспокоенность по поводу потенциального воздействия микрочастиц пластика на здоровье человека в целом ввиду широкого распространения таких загрязнителей не только в морепродуктах, но и в питьевой воде, и указали на имеющиеся пробелы в знаниях, отметив, что для их устранения можно было бы предпринять дополнительные исследования по этой теме в контексте Десятилетия. Г-н Рапс добавил, что к микрочастицам пластика могут прикрепляться патогены других типов, например бактерии, образуя новые виды загрязнителей и создавая дополнительные риски для здоровья человека. Он также упомянул проводимое в настоящее время Всемирной организацией здравоохранения исследование содержания пластмассовых частиц в питьевой воде.

34. Одна из делегаций отметила пагубное воздействие инвазивных саргассовых водорослей на экосистемы Карибского бассейна и задала вопрос о том, каким образом можно было бы справиться с этой проблемой. Г-н Агард предложил рассматривать это явление не как проблему, а как возможность, указав на ряд предложений по альтернативному использованию данных видов, в том числе для получения удобрений или производства биоразлагаемых пластмасс, и особо отметил циркулярный аспект «синей» экономики. Г-жа Берченоу отметила, что,

хотя уже обсуждается несколько возможных решений этой проблемы, включая использование водорослей в качестве биотоплива или удобрений, для реализации таких решений требуется финансирование. Она предупредила, что для использования саргассовых водорослей в определенных целях потребуются их очистка от содержащихся в них тяжелых металлов. Г-жа Эскобар-Брионес обратила внимание на ущерб, причиняемый средам обитания наплывами саргассовых водорослей, и призвала использовать зарезервированные для решения этой проблемы средства Мексиканского агентства по международному сотрудничеству в целях развития. Она подчеркнула необходимость проведения дальнейших экспериментальных исследований, базового анализа и сбора дополнительных данных, в частности с использованием методов дистанционного зондирования с достаточно высоким разрешением и более широким охватом. Она предостерегла от сжигания саргассовых водорослей в качестве топлива, поскольку это приведет к увеличению выбросов диоксида углерода в атмосферу, и подчеркнула необходимость продолжать сотрудничество в Большом Карибском регионе.

35. Одна из делегаций с удовлетворением отметила приведенный г-ном Ариас-Иасой пример Колумбии, показавший, как на основе данных научных исследований удалось согласовать деятельность и интересы различных заинтересованных сторон сектора рыболовства, и подчеркнула, что для обеспечения успеха мероприятий, проводимых в контексте Десятилетия, необходимо участие социологов и специалистов по поведенческим наукам, а также экономистов.

36. Отметив, что вопрос об активизации обмена данными обсуждается в рамках межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, некоторые делегации поинтересовались, какие основные проблемы необходимо решить для содействия совместному использованию данных, а одна делегация указала, что участники этих обсуждений рассматривают данные как одну из возможных выгод, подлежащих совместному использованию. Одна из делегаций заметила, что существует несколько платформ данных, но они не обладают надлежащей операционной совместимостью и возможностями для взаимодействия, и эти проблемы необходимо решать. Г-н Висбек отметил, что объем имеющихся данных и информации растет и что обмен данными имеет существенно важное значение, но единая база данных пока отсутствует. Однако международное сообщество предпринимает усилия для исправления положения.

37. Касаясь затронутого г-ном Висбеком вопроса о правовых основах научной деятельности в области оперативной океанографии, одна из делегаций отметила, что применительно к программе использования дрейфующих буев «Арго», которые обеспечивают мировому научному сообществу свободный доступ к океанографическим данным, соответствующие правовые вопросы были урегулированы Межправительственной океанографической комиссией. Представитель этой делегации напомнил также, что недавно было одобрено предложение об установке новых датчиков на буйях «Арго». Отметив далее необходимость расширения возможностей для извлечения и использования данных с буев «Арго», эта делегация согласилась с г-ном Висбеком в том, что государства, располагающие такими возможностями, могли бы оказать помощь другим государствам в формировании необходимого потенциала, в том числе путем предоставления им соответствующих инструментов и информации. Г-н Висбек заметил, что, хотя большинство ученых поддерживают идею свободного и открытого доступа к данным и содействуют его предоставлению, распространение данных, собираемых частными компаниями, часто ограничено условиями постоянных соглашений о неразглашении. Он предложил установить предельные сроки действия

таких соглашений, отметив, что некоторые соглашения о неразглашении информации перестают действовать по истечении 10 лет. Г-н Ариас-Исаса высказал мысль, что тем заинтересованным сторонам, которые извлекают прибыль из связанных с Мировым океаном видов деятельности, следует делиться информацией, собранной в ходе такой деятельности. Он заявил, что Десятилетие могло бы задать направление для формирования общей ответственности по обеспечению обмена информацией о Мировом океане во благо всего человечества.

38. Касаясь вопроса о применении данных океанологических исследований в областях формирования политики и управления и о возможных путях решения проблемы отсутствия взаимодействия между учеными, директивными органами и общественностью, г-н Висбек отметил, что первая глобальная комплексная морская оценка представляет собой единственную глобальную инициативу, направленную на проведение регулярной научной оценки состояния морской среды, включая ее социально-экономические аспекты, в целях укрепления научной основы для формирования политики. Одна из делегаций заметила, что Регулярный процесс не пользуется особым вниманием, что отчасти может быть обусловлено отсутствием должного освещения его работы в средствах массовой информации.

39. Одна из делегаций выразила мнение, что для обеспечения комплексного учета данных океанологии в процессах принятия решений необходимы политические меры. Делегации подчеркнули также важность представления знаний в такой форме, чтобы директивные органы могли правильно понимать суть проблем и, соответственно, предпринимать верные шаги для их решения. Г-н Ариас-Исаса указал на проблему дефицита доверия, возникающего, когда политические группы игнорируют или намеренно модифицируют научные данные, которые, по их мнению, не отвечают их интересам. Он отметил, что эта проблема должна быть устранена в целях укрепления доверия между различными заинтересованными сторонами. Кроме того, ученые должны учиться сообщать о своих результатах, а политики должны задавать правильные вопросы и доверять науке. Г-н Кершоу отметил, что для того, чтобы данные морской науки приносили реальную пользу, конечные пользователи должны быть с самого начала вовлечены в исследовательские процессы, с тем чтобы ожидаемые результаты отвечали их потребностям. Г-н Висбек отметил, что, когда исследования финансируются правительствами, ими руководят заинтересованные стороны. Г-н Гарсия-Сото заявил, что еще одним возможным вариантом может быть использование данных науки в интересах устойчивого развития, указав, что такой подход был разработан для решения вопросов, представляющих интерес для государств, и поэтому он представляет ценность. Г-н Рябинин отметил, что привлечь внимание правительств могли бы недавно разработанные механизмы оценки достижений в развитии потенциала в области морских наук и представления отчетности о них. Г-н Маркес выразил мнение, что наибольшим препятствием на пути прогресса являются коммуникационные барьеры, существование которых отчасти обусловлено тем, что бизнес и научное сообщество говорят на разных языках, а также разным уровнем подготовки людей, занятых в этих областях. По его мнению, для продвижения вперед необходимо выявить взаимные выгоды. Г-н Висбек отметил, что для отхода от нынешнего образа мышления важно добиться признания научной информации в качестве общественного блага.

40. Г-н Ариас-Исаса подчеркнул необходимость обеспечить, чтобы научная информация, генерируемая различными процессами, распространялась не только среди широкого круга пользователей морских ресурсов, но и среди тех, кто не входит в их число. Он обратил внимание также на необходимость расширения молодежной аудитории и более активного вовлечения молодых людей и

выступил с предложением о включении в школьную учебную программу специальных предметов по вопросам океанологии и ее важности для всех.

41. Г-н Маркес подчеркнул важность наличия у морской науки краткосрочных целей, понятных общественности. Одна из делегаций, отметив, что во многих странах смена правительства происходит каждые несколько лет, предложила организовать в рамках Десятилетия долгосрочную кампанию в средствах массовой информации для надлежащего повышения осведомленности людей, начиная с младшего школьного возраста. Была также упомянута возможность проведения информационно-разъяснительных кампаний на полях крупных международных мероприятий, таких как чемпионаты мира, организуемые Международной федерацией футбола. Г-н Кершоу указал на необходимость широкого распространения просветительских материалов и содействия развитию любительской науки. Он подчеркнул также роль специалистов по поведенческим наукам в содействии налаживанию эффективной коммуникации.

42. Касаясь вопроса о том, как можно было бы побуждать молодых людей заниматься профессиональной научной деятельностью в области морских наук, г-н Рябинин указал на изменение парадигмы в плане интереса к океанологии, который, как ожидается, будет дополнительно подкрепляться и координироваться посредством мероприятий в рамках Десятилетия.

43. Отметив сохраняющуюся необходимость повышения уровня знаний о Мировом океане среди заинтересованных сторон и общин, г-н Висбек заявил, что одним из основных механизмов, которые могли бы сыграть важную роль в повышении осведомленности об океане в ходе Десятилетия, является сеть «ООН-океаны». Г-н Рябинин также подчеркнул важность повышения уровня знаний об океане и формирования чувства ответственности за его состояние и напомнил о существующих инициативах в этой области, включая Глобальную академию «Океан-инструктор» Межправительственной океанографической комиссии.

44. Г-н Висбек особо отметил значение совместной работы в рамках системы Организации Объединенных Наций и в различных областях науки для принятия правильных решений. Одна из делегаций задала вопрос о возможностях использования наработок существующих региональных органов или организаций, занимающихся морской тематикой, таких как Международный совет по исследованию моря и Организация по морским наукам в северной части Тихого океана, для формулирования научных целей Десятилетия. В этой связи г-н Вернер призвал задействовать существующий потенциал и опыт таких организаций. Г-жа Берченко также подчеркнула необходимость объединения усилий таким образом, что в рамках проведения запланированных мероприятий Десятилетия можно было использовать существующие инфраструктуру и научный опыт.

45. Касаясь вопроса об инвестициях в океанологические исследования, г-н Агард отметил важность того, чтобы промышленные круги продолжили финансировать проведение научно-исследовательских работ. Отвечая на вопрос о том, как в случае с «синими» облигациями можно было бы избежать трудностей, подобных тем, которые возникли в контексте торговли квотами на выбросы углерода, г-н Агард отметил, что для того, чтобы добиться успеха в построении «синей» экономики и экономики замкнутого цикла, необходимо финансирование, и рассматриваемый в настоящее время механизм эмиссии синих облигаций — это лишь один из набора финансовых инструментов, которые можно было бы использовать в целях привлечения инвестиций.

2. Международное сотрудничество и координация в деле развития науки об океане и устранения соответствующих пробелов

Выступления докладчиков

46. В начале работы второго этапа форума первые три оратора сообщили о методах и инициативах, направленных на удовлетворение потребностей в наращивании потенциала в области науки об океане в Тринидаде и Тобаго, Тихоокеанском регионе и Шри-Ланке, соответственно. Стипендиат программы им. Марии Складовской-Кюри при Музее естественной истории Соединенного Королевства и соучредитель и директор организации “SpeSeas” («Списиз»), Тринидад и Тобаго, Дива Эймон рассказала об инициативах «Списиз» по привлечению местных общин к участию в морских научных исследованиях; руководитель по вопросам Мирового океана Тихоокеанского сообщества Йенс Крюгер выступил с обзором деятельности ведущих региональных организаций, занимающихся вопросами океанологии в Тихоокеанском регионе, рассказал об основных рамочных документах и стратегиях в этой области и о некоторых проектах, реализуемых в регионе; а генеральный директор Национального агентства исследований и освоения водных ресурсов Шри-Ланки Виджемуни Нипума Махин Зойса сообщил о вызовах, с которыми сталкивается его страна в деле наращивания потенциала, и о мерах, принимаемых для их преодоления. Заместитель Председателя Межправительственной океанографической комиссии, Председатель Группы экспертов по развитию потенциала и член Военно-морской гидрографической службы Аргентины Ариэль Троици в своем выступлении отнес вопросы развития потенциала и передачи морской технологии к сквозным вопросам Десятилетия, подчеркнув важность оценки потребностей в развитии потенциала и приведения их в соответствие с имеющимися возможностями. Директор по исследованиям Норвежского института морских исследований Карин Крун Бокспен представила обзор рекомендаций Научной конференции в поддержку действий по защите океана, состоявшейся в Бергене, Норвегия, 19–21 ноября 2018 года, и материалов, предоставленных ею Группе высокого уровня по устойчивой экономике океана. Профессор кафедры геофизики аспирантуры научного факультета Университета Тохоку (Япония) Тосё Суга рассказал о некоторых из используемых ныне и разрабатываемых методов и технических средств океанологии, в частности о Глобальной системе наблюдений за океаном и «Арго», особо отметив их важность и подчеркнув необходимость формирования условий, благоприятствующих их развитию, на основе международного сотрудничества. Профессор международного права Буэнос-Айресского университета, Аргентина, Фрида Мария Армас-Пфиртер рассказала об основах правового регулирования морских научных исследований, обратив внимание на то, что главным нормативным документом в этой области является Конвенция по морскому праву и что все другие применимые правовые документы должны ей соответствовать. Председатель Межправительственной океанографической комиссии и директор по программам Института морских исследований Норвегии Петер Хоган подчеркнул важность международного сотрудничества для развития морских наук и рассказал о ряде мероприятий, проводимых Комиссией в этой связи в сотрудничестве с другими международными организациями и органами. Генеральный секретарь Международного органа по морскому дну Майкл Лодж рассмотрел вопрос о сотрудничестве в области глубоководных исследований, рассказав о вкладе Органа в эту деятельность и о том, как Десятилетие могло бы способствовать решению различных проблем. Руководитель секции лаборатории радиационной экологии лабораторий окружающей среды Международного агентства по атомной энергии Питер Сварценски представил обзор деятельности Глобальной системы наблюдений за закислением океана, отметив, что она выполняет роль центра глобального научного сотрудничества в области

за кислению океана. Главный специалист по инвестициям, сопредседатель компании «Бриджуотер Ассошиэйтс» и соучредитель платформы «OceanX» Рэй Далио отметил важность сотрудничества в деятельности по разведке морских ресурсов и морских научных исследованиях и рассказал о вкладе «OceanX» в объединение усилий океанографических учреждений, международных медийных компаний и крупных филантропических организаций. Главный административный сотрудник и морской биолог фонда «Алигейтор Хед Фаундейшн» (Ямайка), Дэйн Буддо рассмотрел роль неправительственных организаций (НПО) в поддержке морских научных исследований, особо отметив значение проектов по популяризации науки и распространению знаний об океане. Директор Центра экологии и неистощительного освоения ресурсов океанических островов «Миллениум ньюклеус» при Северном католическом университете, Чили, Карлос Ф. Гаймер рассказал о пользе учета традиционных знаний при проведении морских научных исследований и привел примеры использования таких знаний с островов Тихого океана, включая остров Пасхи. Сопредседатель программы международного обмена океанографическими данными и информацией Всероссийского научно-исследовательского института гидрометеорологической информации в Обнинске, Российская Федерация, Сергей Белов представил обзор проектов международного сотрудничества в области управления данными, реализуемых под эгидой Межправительственной океанографической комиссии, включая сотрудничество в реализации стратегии управления данными и информацией Комиссии, программу Международного обмена океанографическими данными и информацией и будущую систему данных и информации Комиссии. Президент Эстонской академии наук Тармо Соомере представил обзор механизмов научно-политического взаимодействия, уделив особое внимание развитию такого взаимодействия в Эстонии и отметив важность активного вклада национальных субъектов в процессы принятия решений в рамках межрегиональных и субконтинентальных организаций. Исполнительный секретарь Комиссии по защите морской среды Балтийского моря Моника Станкевич выступила с презентацией о региональном научно-политическом взаимодействии и рассказала о работе Комиссии в области защиты морской среды Балтики. Сопредседатель Специальной рабочей группы полного состава по Регулярному процессу Джульетта Бабб-Райли рассмотрела пути укрепления глобального взаимодействия между наукой и политикой, подчеркнув роль нынешних секторальных и тематических научных оценок и, в частности, комплексной оценки в рамках Регулярного процесса.

Обсуждение докладов

47. Последовавшие за выступлениями докладчиков обсуждения касались роли международного сотрудничества и координации в деле развития морской науки, в частности посредством удовлетворения соответствующих потребностей в наращивании потенциала, в том числе в контексте проведения Десятилетия и других коллективных инициатив. Кроме того, было отмечено значение Конвенции по морскому праву как рамочного документа, применимого также в отношении морских научных исследований, использования и стандартизации данных и управления ими; были затронуты вопросы учета традиционных знаний в морской науке и о роли НПО в укреплении взаимодействия между наукой и политикой на всех уровнях.

48. Одна из делегаций задала вопрос о том, должны ли усилия по развитию потенциала направляться в первую очередь на укрепление научно-исследовательского потенциала или необходима более тесная увязка с наращиванием потенциала в плане использования научных разработок в социально-экономических целях. В частности, делегации просили уточнить, какие подходы к наращиванию потенциала наиболее полезны. Г-н Крюгер высказал мнение, что

мероприятия по наращиванию потенциала, которые будут проводиться в контексте Десятилетия, должны способствовать преобразованию способов коммуникации между специалистами в области естественных наук, социологами и политиками. Г-н Троици согласился с этим, подчеркнув необходимость преодоления разобщенности между научными дисциплинами и между учеными-океанологами и директивными органами, лицами, ответственными за принятие решений, руководителями и социологами. Кроме того, он отметил, что в сфере наращивания потенциала не может быть универсальных решений и что необходимо учитывать особые потребности каждого отдельного региона при работе с различными регионами, государствами-членами и тематикой. Г-жа Эймон согласилась с тем, что не следует обобщать, но обратила внимание на ряд общих проблем, характерных для региона Карибского бассейна, включая необходимость совершенствования управления, мобилизации финансовых ресурсов и налаживания регионального сотрудничества.

49. Касаясь проблемы так называемого «научного десанта», когда исследования проводятся за счет финансируемых извне программ, при этом отобранные пробы не остаются в распоряжении заинтересованных прибрежных государств и им не предоставляются данные и информация о результатах исследований, одна из делегаций указала, что пересмотр национальной политики финансирования исследований в ее стране способствовал активизации участия местных партнеров в научной работе, и поинтересовалась опытом других участников дискуссии в этой области. Несколько докладчиков рассказали о позитивном опыте сотрудничества между океанологами и местными заинтересованными сторонами, в том числе в рамках проекта «Экосистемный подход к рыболовству — Нансен». Г-н Крюгер обратил внимание на улучшения в формате партнерских связей, устанавливаемых между исследователями и местными заинтересованными сторонами в районе Тихого океана, но высказал мысль о том, что можно было бы сделать больше для того, чтобы отобранные в ходе исследований пробы оставались в регионе, и для привлечения местных ученых к участию в анализе проб и подготовке публикаций о результатах исследований. Г-жа Эймон отметила, что в Карибском бассейне также необходимы дальнейшие улучшения. Г-жа Боксаспен подчеркнула ту роль, которую могут играть в этой связи двусторонние соглашения и национальные нормативные акты.

50. Одна из делегаций поинтересовалась, в какой мере опыт, о котором рассказали выступавшие, ограничивается районами, находящимися под национальной юрисдикцией, и может ли этот опыт быть распространен на районы за пределами действия национальной юрисдикции, а также может ли наращивание потенциала применительно к районам под национальной юрисдикцией способствовать укреплению потенциала за ее пределами. Г-н Троици и г-жа Эймон подтвердили, что соответствующие опыт и знания применимы в любом районе независимо от того, к чьей юрисдикции он относится, и что наращивание потенциала и передача морской технологии в отношении одних районов могут способствовать усилению исследовательского потенциала и научных знаний в отношении других. Г-н Крюгер указал, что в Тихоокеанском районе главная трудность в наращивании потенциала — это нехватка специалистов и времени для подготовки ученых.

51. Одна делегация попросила предоставить дополнительную информацию о систематическом подходе к делимитации морских пространств в Тихоокеанском районе. В ответ г-н Крюгер подтвердил, что в деле делимитации морских пространств достигнут прогресс, но отметил, что для продолжения работы по установлению границ континентального шельфа за пределами 200 морских миль необходима дополнительная поддержка со стороны партнеров. Одна из делегаций признала, что в таких вопросах требуется наличие надлежащей научно-

технической квалификации, и отметила, что укрепить национальный потенциал могло бы региональное сотрудничество.

52. Касаясь подготовки к проведению Десятилетия, одна из делегаций попросила докладчиков поделиться опытом в разработке таких моделей наращивания потенциала, которые учитывали бы меняющиеся со временем нужды и потребности. Г-н Троици заметил, что стратегия, которую планируется разработать в контексте Десятилетия применительно к наращиванию потенциала и передаче морской технологии, будет рассчитана на долгосрочную перспективу, но решающее значение для получения ожидаемой отдачи от ее реализации будут иметь план действий по ее осуществлению и механизм регулярного обзора.

53. Отметив, что, несмотря на настоятельную необходимость обмена данными и обеспечения открытого доступа к данным, многие страны не располагают возможностями для анализа данных и их преобразования в информацию и знания, одна из делегаций поинтересовалась, можно ли предусмотреть в качестве одной из целей Десятилетия предоставление свободного доступа к программному обеспечению, включая приложения с открытым кодом, для целей исследования и моделирования океанических данных. Г-н Троици согласился с тем, что есть необходимость в наращивании потенциала в области анализа и обработки данных для директивных органов, и призвал партнеров поддержать работу Межправительственной океанографической комиссии, с тем чтобы это предложение было учтено в контексте Десятилетия. Г-н Крюгер признал роль инструментов моделирования с открытым исходным кодом, но подчеркнул, что такие инструменты должны быть ориентированы на удовлетворение конкретных потребностей и что их полезность следует оценивать с учетом местных условий. Например, пояснил он, существующие модели прогнозирования штормовых нагонов не могут служить источником информации для систем раннего предупреждения о морских наводнениях в Тихом океане, поскольку в прибрежных районах Тихого океана подтопления возникают, когда волны разбиваются о рифы.

54. Была также подчеркнута возможность обеспечения большей инклюзивности и повышения эффективности передачи знаний внутри морского научного сообщества, в том числе путем улучшения показателей гендерной сбалансированности и поддержки просвещения. Одна из делегаций особо отметила важность вовлечения молодых людей в мероприятия Десятилетия.

55. Одна из делегаций спросила, не возникает ли конфликт между ростом численности населения и соответствующего спроса на продукты морского происхождения, с одной стороны, и целями неистощительного управления рыбным хозяйством — с другой. Г-жа Боксаспен отметила необходимость следить за тем, чтобы такие ресурсы производились и добывались с использованием неистощительных методов и на основе комплексных экосистемных оценок. По поводу аквакультуры она добавила, что производство продовольствия не может не оказывать воздействия на состояние окружающей среды, но это воздействие должно быть сведено к минимуму.

56. Делегации вновь заявили, что Конвенция по морскому праву обеспечивает также правовую основу деятельности в области морских научных исследований. Г-н Суга указал, что в некоторых случаях ее положения необходимо толковать с учетом новейших разработок в области технологии и новых потребностей, а г-жа Армас-Пфиртер подчеркнула, что такое толкование не должно приводить к появлению разных подходов к применению Конвенции и что практика и решения различных органов в области науки об океане должны соответствовать ей. Она также указала на важность соблюдения прав прибрежных государств по Конвенции. Кроме того, она обратила внимание на необходимость сотрудничества между юристами и учеными для преодоления существующих вызовов. В

этой связи одна делегация сослалась на Генеральную Ассамблею и ее главную роль в обсуждении событий, происходящих в области Мирового океана и морского права, включая морские научные исследования.

57. Отвечая на вопрос о том, как правовые основы регулирования морских научных исследований по Конвенции будут соотноситься с международным юридически обязательным документом, также базирующемся на Конвенции, о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, г-жа Армас-Пфиртер отметила, что, хотя она не может дать окончательного ответа, пока переговоры еще ведутся, можно предположить, что по замыслу делегаций итоговый документ будет соответствовать положениям Конвенции, в том числе в части, касающейся морских исследований. Одна делегация указала, что Конвенция задает правовые рамки для переговоров по составлению такого документа и что ее положения, касающиеся морских научных исследований, служат основой для соответствующих обсуждений на межправительственной конференции.

58. Одна из делегаций высказала мнение, что хорошим примером планирования действий, которые будут предприняты в контексте Десятилетия, может служить координация деятельности Глобальной системы наблюдений за океаном с использованием существующих механизмов и правовых рамок. Несколько делегаций приветствовали расширение диапазона производимых Системой океанографических наблюдений, необходимых для комплексного управления ресурсами океанов с учетом множественных факторов стресса и их совокупного воздействия.

59. Отвечая на вопрос о том, как данные о температуре, собираемые Системой и «Арго», могут быть использованы для объяснения возможных миграций морских живых ресурсов в Индийском океане в результате потепления океана, г-н Суга пояснил, что, хотя данные о температуре сами по себе не могут дать ответ на этот вопрос, сбор и консолидация всеобъемлющих данных различных дисциплин из различных источников могут способствовать более глубокому научному пониманию этих процессов, что позволит принимать более рациональные решения. Отвечая на вопрос, касающийся использования и стандартизации данных и управления ими, г-н Суга отметил, что для того, чтобы обеспечить полезность собираемых «Арго» данных в долгосрочной перспективе, вопросам управления данными с самого начала реализации проекта придается особое значение. Благодаря этому подходу получаемые данные доступны в совместимых форматах для использования в различных целях различными оперативными учреждениями и учеными. Он отметил важность сотрудничества с различными потенциальными конечными пользователями и заинтересованными сторонами, в том числе в рамках таких форумов, как конференция по океаническим наблюдениям OceanObs'19.

60. Одна из делегаций отметила важную работу, которую Межправительственная океанографическая комиссия проводит в сотрудничестве с другими учреждениями и которая имеет основополагающее значение для достижения заявленных целей Десятилетия. Делегация обратила внимание на пример международного сотрудничества в Атлантике, который можно было бы использовать в качестве образца, в том числе для объединения усилий в области морских наук и науки об атмосфере. В качестве примера г-н Хоган упомянул опыт сотрудничества с Всемирной метеорологической организацией в области обмена данными междисциплинарных и региональных океанических наблюдений, представляющими интерес для метеорологов, отметив при этом необходимость их увязки с глобальными программами.

61. Отвечая на вопрос о том, как будущая база данных Международного органа по морскому дну будет взаимодействовать с существующими базами данных, г-н Лодж пояснил, что, хотя данные Органа являются специализированными, они могут способствовать расширению знаний об океане, и поэтому их объединение с другими массивами данных необходимо. Он отметил, что Орган уже давно обсуждает этот вопрос с другими учреждениями, приведя в качестве примера тот факт, что разрабатываемая база данных должна стать узловым пунктом Океанической биогеографической информационно-системы. Одна из делегаций поинтересовалась, будет ли база данных Органа всеобъемлющей или просто сосредоточением данных о минеральных ресурсах. Г-н Лодж отметил, что она будет содержать данные, собранные за более чем 30-летний период глубоководной разведки, и в основном это будут данные о глубоководных полезных ископаемых и минеральных ресурсах. Вместе с тем он пояснил, что, хотя база данных содержит данные по конкретным ресурсам, она включает также еще больший объем экологических данных, собранных в соответствии с руководящими положениями и рекомендациями Органа. Еще одна делегация отметила, что эта база данных будет весьма полезна для целей международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Делегация-наблюдатель поинтересовалась, можно ли в отсутствие оценок экологического воздействия и целенаправленных исследований говорить о том, что нам известно достаточно о воздействии разработки глубоководных ресурсов на морскую среду, если руководствоваться осторожным подходом.

62. Отвечая на вопросы относительно того, готова ли платформа OceanX сотрудничать с учреждениями из разных частей мира, имеются ли собираемые ею данные в открытом доступе и намерена ли она участвовать в наращивании потенциала развивающихся стран, г-н Далио пояснил, что OceanX, как правило, поддерживает научные исследования, представляющие медийный интерес, что позволяет добиться двойного эффекта распространения достоверного научного знания в сочетании с привлечением внимания со стороны средств массовой информации. Он пояснил, что научные учреждения, обслуживаемые OceanX, являются собственниками собираемых ими данных, но такие данные обычно предоставляются в распоряжение принимающих стран. Он добавил, что его организация оказала помощь ряду развивающихся стран, в том числе посредством предоставления финансовой поддержки местным НПО и посредством исследования особых элементов прибрежного и подводного ландшафта этих стран и распространения информации о них. Одна из делегаций высказала мнение, что экспериментальные проекты прямого применения, например в областях преобразования тепловой энергии океана, термического опреснения воды при низких температурах и развития методов неистощительного рыболовства, таких как разведение рыбы в клетках и прибрежная аквакультура, способны привлечь внимание широкой общественности и вызвать повышенный интерес к морским наукам. Несколько делегаций подчеркнули, что для достижения целей Десятилетия важна мобилизация ресурсов из более широкого круга источников, включая благотворительные фонды. Г-н Лодж согласился с этим и подчеркнул важную роль международного сотрудничества, отметив, что ни одно правительство не может финансировать необходимые исследования самостоятельно.

63. Отвечая на вопрос о важных проблемах, решением которых следует заняться в рамках инициатив, объявленных в связи с провозглашением Десятилетия, в том числе в отношении определения того, что на самом деле понимается под устойчивостью в экологическом контексте, г-н Далио отметил, что одним из аспектов устойчивости, которому до сих пор не уделялось должного внимания, является стабильность финансирования как непереносимое условие ведения

исследований, и добавил, что одним из важных способов обеспечения такой стабильности является расширение общественной поддержки. Г-н Сварценски отметил, что, хотя известно, что Мировой океан играет важную роль в связывании диоксида углерода, мы до сих пор не знаем, как меняющиеся условия отражаются на этой функции. В частности, он указал, что требуются дополнительные исследования в такой области, как участие пелагических микробов в круговороте углерода.

64. Отвечая на вопрос о практике включения морских дисциплин в школьные учебные программы, г-н Буддо отметил, что его организация осуществляет программы полевых занятий для учащихся в возрасте 15–16 лет и что эти программы пользуются поддержкой среди преподавателей и получают финансирование из школьных бюджетов для организации полевых занятий. Г-н Гаймер сообщил, что успешным примером усилий по подготовке будущих поколений к деятельности по управлению ресурсами океанов и сохранению морской среды посредством включения морских наук в официальную учебную программу является стартовавшая на Маркизских островах Французской Полинезии образовательная программа в области управления морскими районами. В рамках этой инициативы на каждом острове архипелага имеется один такой район, находящийся под управлением детей от 7 до 11 лет, которые изучают биологию, математику, языки и другие предметы на полевых занятиях, а не в школе. Он упомянул также, что такие районы выделены и во многих других местах, в том числе на острове Пасхи в Чили.

65. Одна из делегаций попросила рассказать о трудностях, препятствующих бесперебойной реализации общинных программ. Г-н Буддо отметил, что реализация таких программ осложняется нехваткой финансирования, поскольку для получения ощутимой отдачи от инвестиций в охрану окружающей среды требуется больше времени, но в то же время они открывают возможности для вовлечения всех заинтересованных сторон в деятельность по сохранению ресурсов Мирового океана, будь то посредством распространения обращений к донорам или при помощи таких проектов, как проект его организации «Стань спонсором коралла». Г-н Гаймер подчеркнул важность распространения успешного опыта в этой связи на основе международного сотрудничества, в том числе сотрудничества между правительствами и через такие сети обмена опытом, как «Большой океан».

66. Касаясь вопроса учета традиционных знаний в морских научных исследованиях, делегации высказали мнение, что традиционные знания о природных явлениях являются весьма полезным дополнением к знаниям, источником которых выступает современная академическая наука, и что их совместное использование иногда может иметь весьма заметный синергетический эффект. Г-н Гаймер указал, что дело здесь не только в важности традиционных знаний как источника информации, поставляемой местными общинами, но и в том, что ученым следует учиться устанавливать достоверность такой информации, формулировать научные вопросы на ее основе и затем вновь делиться ею с местными общинами, например включать ее в планы проведения исследований и в публикации, призванные способствовать популяризации науки. Г-н Соомере отметил, что традиционные знания, которые позволяли общинам выживать в течение многих столетий при ограниченных ресурсах, сильно недооценены, но могут дать ценное представление о будущем развитии.

67. Делегации высказали мнение, что взаимодействие между наукой и политикой должно быть двусторонним процессом, в рамках которого ученые и лица, ответственные за разработку политики, могли бы прислушиваться друг к другу и понимать потребности друг друга. Несколько делегаций подчеркнули

важность применения директивными органами принципа предосторожности, когда научных знаний недостаточно, и использования оценок экологического воздействия в качестве инструмента выявления пробелов в научных знаниях.

68. Отвечая на вопрос об эстонской программе систематической подготовки ученых по вопросам коммуникации с директивными органами, г-н Соомере более подробно остановился на проводимых в Эстонии учебных мероприятиях для научных работников по развитию навыков общения с директивными органами, включая общенациональный конкурс для молодых специалистов на лучшую презентацию результатов своих разработок для широкой аудитории, в том числе для представителей директивных органов и на совещаниях с участием бывших политиков и членов научного сообщества. В этой связи он особо отметил, что важно следить за тем, чтобы предоставляемые директивным органам научные данные и рекомендации не подвергались искажениям до принятия решений на их основе.

Пункт 4 повестки дня

Межучрежденческое сотрудничество и координация

69. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юрисконсульт Организации Объединенных Наций сделал два заявления в своем качестве координатора сети «ООН-океаны». В первом заявлении он сообщил о деятельности сети «ООН-океаны» за период после проведения девятнадцатого совещания Неофициального консультативного процесса, в том числе в связи с основной темой. Было отмечено, что с тех пор к сети «ООН-океаны» присоединились два новых члена — секретариат Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

70. Координатор подчеркнул, что сеть «ООН-океаны» поддерживает выбор основной темы Неофициального консультативного процесса. В этой связи он отметил, что на своем девятнадцатом заседании, проведенном в помещениях Всемирной метеорологической организации в Женеве 7–8 февраля 2019 года, сеть «ООН-океаны» учредила контактную группу для содействия подготовке материалов и рекомендаций для подготовительного этапа Десятилетия. Касаясь хода выполнения сетью ее мандата по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, включая ее цель 14, Координатор проинформировал участников о параллельных мероприятиях, которые были организованы во время крупных межправительственных совещаний во исполнение добровольного обязательства сети «ООН-океаны», официально заявленного на Конференции по океану 2017 года, повышать осведомленность о соответствующих нормативных и стратегических рамочных документах и об усилиях ее членов по содействию достижению цели 14. Кроме того, он обратил внимание на то, что на веб-сайте сети «ООН-океаны» можно ознакомиться с обзором всех мандатов членов сети и с перечнем проводимых ими мероприятий¹. Он отметил также, что многие участники сети «ООН-океаны» выполняют функции лидеров «Сообществ действий в отношении океана», которые были учреждены в целях активизации деятельности по выполнению добровольных обязательств, официально заявленных на Конференции по океану в 2017 году.

71. Координатор привлек внимание участников к программе работы сети «ООН-океаны» на двухгодичный период 2019–2020 годов, особо отметив следующие новые пункты: участие в подготовке к празднованию пятидесятилетия Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды,

¹ См. www.unoceans.org.

которое состоится 10 сентября 2019 года, проведение саммита по действиям в защиту климата 23 сентября 2019 года, проведение мероприятия на высоком уровне по обзору осуществления программы «Путь САМОА» 27 сентября 2019 года и проведение Конференции по океану 2–6 июня 2020 года.

72. Делегации поблагодарили Координатора за его заявление и выразили признательность и поддержку сети «ООН-океаны» и ее членам в связи с проводимой ими работой. Отвечая на вопрос о координации сетью «ООН-океаны» мероприятий, запланированных в связи с проведением Десятилетия, Координатор отметил, что сеть проводит консультации с Межправительственной океанографической комиссией по вопросам, касающимся ее участия в подготовке основных документов и совещаний, а также выявления и планирования других мероприятий, имеющих отношение к Десятилетию. В связи с вопросом о пересмотре круга ведения сети «ООН-океаны», который был отложен Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят третьей сессии, был упомянут справочный документ, подготовленный сетью «ООН-океаны» для государств-членов и содержащий информацию о последних достижениях сети «ООН-океаны» и о результатах, которых этот механизм мог бы добиться при условии предоставления ему надлежащих полномочий и поддержки, в том числе финансовой.

73. В своем втором заявлении Координатор сообщил о работе сети «ООН-океаны» по составлению методологии определения согласованного показателя для оценки прогресса в деле осуществления задачи 14.С цели 14. Он вкратце изложил подготовленный сетью проект методологии, содержащийся в пояснительной записке, которая была распространена среди делегаций в печатном виде и по электронной почте 11 июня 2019 года.

74. Координатор особо отметил существующее понимание настоятельной необходимости достижения прогресса в разработке методологии в 2019 году, что позволит представить Межучрежденческой группе экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития просьбу о переводе показателя 14.С.1 с уровня III на уровень II. Относительно крайнего срока для подачи такой просьбы представитель Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам пояснил, что соответствующая документация в обоснование такой просьбы, включая результаты экспериментального тестирования, должна быть получена Группой не позднее чем за месяц до ее следующего заседания, которое состоится 21–25 октября 2019 года. Это заседание будет последней возможностью просить о переводе показателей с одного уровня на другой в 2019 году до проведения Статистической комиссией всеобъемлющего обзора всех показателей в 2020 году.

75. Делегации выразили признательность сети «ООН-океаны», в частности Отделу по вопросам океана и морскому праву, за его усилия по продвижению вперед работы над методологией для показателя 14.С.1 и за консультации, проведенные в этой связи с государствами.

76. В своих замечаниях по существу предложенного проекта методологии несколько делегаций высказались за то, чтобы дополнительно уточнить формулировку показателя, ограничив его требованием ратификации Конвенции по морскому праву или присоединения к ней и выполнения Конвенции и соглашений о ее осуществлении. Кроме того, была высказана мысль о том, чтобы предложить государствам сообщать о других нормативных документах по вопросам Мирового океана, которые, по их мнению, также обеспечивают соблюдение норм международного права, нашедших отражение в Конвенции, в целях сохранения и неистощительного использования океанов и их ресурсов. Одна из делегаций высказала мнение, что информацию, касающуюся показателя 14.С.1, следует собирать через национальные платформы представления отчетности, а не с

помощью анкетирования, и с удовлетворением отметила предпринятую в проекте методологии попытку ее увязки с такими платформами. Другая делегация обратила внимание на трудности с выполнением, которые могут возникнуть в процессе сбора информации для ответов на вопросы анкеты, учитывая наличие большого числа национальных учреждений, располагающих соответствующей информацией, и существующих каналов отчетности. Были высказаны конкретные предложения по формулировкам и содержанию вопросов для включения в анкету, предложенную в проекте методологии.

77. Касаясь последующих шагов в работе над методологией, несколько делегаций, признав необходимость соблюдения сроков, просили предоставить им дополнительное время для проведения консультаций по проекту методологии и его изучения. В этой связи поступило предложение о том, чтобы Отдел по вопросам океана и морскому праву распространил среди всех постоянных представительств при Организации Объединенных Наций и государств — участников Конвенции новый вариант пояснительной записки, пересмотренной с учетом высказанных мнений, и предложил им представить свои замечания в течение четырех-шести недель, прежде чем будет начато экспериментальное тестирование. Была высказана просьба распространить эту записку также на французском языке. Делегации также отметили, что в зависимости от того, какие поступят отзывы, обсуждение методологии можно было бы продолжить на полях третьей сессии межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, прежде чем переходить к экспериментальному тестированию.

78. Директор Отдела по вопросам океана и морскому праву подтвердил, что во исполнение просьбы делегаций пояснительная записка с подробной информацией о пересмотренном проекте методологии будет распространена среди всех постоянных представительств при Организации Объединенных Наций и государств — участников Конвенции с предложением представить свои замечания по тексту до начала этапа экспериментального тестирования.

Пункт 5 повестки дня

Процесс отбора тем и приглашаемых участников дискуссий, позволяющий содействовать работе Генеральной Ассамблеи

79. Сославшись на пункт 352 резолюции 73/124 Генеральной Ассамблеи, сопредседатели предложили участникам высказать мнения и предложения относительно возможных путей обеспечения транспарентности, объективности и инклюзивности отбора тем и приглашаемых докладчиков, с тем чтобы содействовать работе Ассамблеи на неофициальных консультациях, посвященных ежегодной резолюции о Мировом океане и морском праве.

80. Никаких заявлений по данному пункту сделано не было.

Пункт 6 повестки дня

Вопросы, заслуживающие внимания в ходе будущей работы Генеральной Ассамблеи над проблематикой Мирового океана и морского права

81. Сопредседатели обратили внимание на сводный упорядоченный перечень вопросов, которым было бы полезно уделить внимание в ходе будущей работы Генеральной Ассамблеи, и предложили делегациям высказать замечания по нему.

82. Сопредседатели призвали также представителей предлагать дополнительные темы, заслуживающие внимания Генеральной Ассамблеи.

83. Одна делегация-наблюдатель предложила рассмотреть последствия повышения уровня моря в результате изменения климата для внешних границ морских пространств с учетом возможных последствий изменения исходных линий для морской деятельности и применимых правовых режимов.
