



大会

Distr.: General  
20 June 2019  
Chinese  
Original: Arabic/English/Spanish

第七十四届会议

暂定项目表\* 项目 100(d)

全面彻底裁军

## 裁军与发展的关系

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告系根据大会第 [73/37](#) 号决议提交，探讨在联合国内部进一步加强裁军与发展的关系，并载有从会员国收到的关于这一问题的资料。

\* [A/74/50](#)。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 大会第 73/37 号决议的执行情况 .....	3
三. 从各国政府收到的答复 .....	4
古巴 .....	4
伊拉克 .....	5
墨西哥 .....	6
卡塔尔 .....	6
乌克兰 .....	7
四. 从欧洲联盟收到的答复 .....	7

## 一. 引言

1. 大会在关于裁军与发展的关系的第 73/37 号决议第 1 段中强调指出联合国在裁军与发展关系中的核心作用，并请秘书长进一步加强本组织在这一领域的作用。
2. 在该决议第 2 段，大会请秘书长通过有关机关并在现有资源范围内继续采取行动，执行裁军和发展之间关系国际会议于 1987 年通过的行动纲领(见 A/CONF.130/39)。
3. 在该决议第 6 段，大会再次邀请会员国提供有关所采取措施和所作出努力的资料，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分用于经济和社会发展。此外，在第 7 段，大会请秘书长就该决议的执行情况，向大会第七十四届会议提出报告。本报告系根据这一要求提交。
4. 2019 年 2 月 6 日，秘书处向会员国发出普通照会，征求他们对这个问题的意见。在编写本报告时，已收到下列国家的答复：古巴、伊拉克、墨西哥、卡塔尔和乌克兰。欧洲联盟也提供了意见。这些信息载于下文第三和第四节。2019 年 5 月 15 日之后收到的任何意见将以提交语文张贴在裁军事务厅网站上。<sup>1</sup> 将不会印发增编。

## 二. 大会第 73/37 号决议的执行情况

5. 在本报告所述期间，联合国继续加强其在裁军与发展的关系方面的作用。这包括协调为实现《2030 年可持续发展议程》中设定的各项目标所作的努力；就影响和平、安全与发展的事项正在进行的机构间协调，特别是通过由裁军事务厅主持的小武器、武器贸易和弹药问题协调机制；以及排雷行动处主持的机构间地雷行动协调小组。此外，联合国系统继续促进军事支出的透明度和建立信任。
6. 联合国充分认识到和平、安全与发展的相互关联性，认为坚实和强制执行的武器管制和适当的武器管理是安全和稳定环境的必要条件，而这本身就是实现可持续社会和经济发展的必要条件。低水平的非法武器流动减少武装冲突和暴力的风险，为冲突后重建创造先决条件，这可能导致更多的投资机会。
7. 根据可持续发展目标的具体目标 16.4，制定了大幅度减少非法武器流动的宏伟目标。联合国努力协助各国进一步加强这方面的能力。此外，裁军事务厅继续与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，在秘书处内协调努力，报告、收集和监测与目标 16.4.2 指标有关的数据。小武器问题协调行动机制继续是裁军与发展问题最相关的机构间机制，也是联合国各实体协调其武器贸易问题和执行 16.4.2 指标工作的手段。
8. 《联合国宪章》第二十六条指出，各会员国尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备的必要性。此外，自 1981 年以来，裁军事务厅保管《联合国军事支出

<sup>1</sup> [www.un.org/disarmament](http://www.un.org/disarmament)。

报告》。这是一项自愿的透明度文书，会员国借助它交流其军事支出信息。削减军事支出一直列在联合国议程上，在该事项上加强透明度和各国之间的信任也在议程之上。会员国通过该报告提供的信息可作为确定军事支出趋势和促进会员国就此类开支的适当水平进行讨论的基础，还可为通过裁军实现发展创造条件。各国提交的信息可在裁军事务厅维护的在线数据库<sup>2</sup> 中查阅。

### 三. 从各国政府收到的答复

#### 古巴

[原件：西班牙文]  
[2019 年 4 月 26 日]

千年发展目标通过已近 20 年，《2030 年可持续发展议程》目标通过也已 5 年，国际社会决不能自满，放松每个国家的发展推动工作。

极端贫困等祸害在全球依然存在。目前，全球人口的 10%，即 7.36 亿人，每天的生活费不足 1.90 美元。

根据《2018 年可持续发展目标报告》，饥饿问题在长时间的缓和后再度回升。许多指标，包括全世界营养不足者的比例、儿童发育迟缓的人数和儿童消瘦(相对于身高体重较轻)人数，也比前几年恶化。

此外，官方发展援助总额从 2016 年的 1 310 亿欧元下降到 2017 年的 1 300 亿欧元，降幅为 0.6%。根据《可持续发展目标报告》，官方发展援助占国民总收入的份额保持在 0.31%，远远低于蒙特雷商定的 0.7%。

联合国及其会员国的努力也受到与气候变化有关的干旱、冲突和灾害的威胁。在与灾害有关的经济损失总计 3 000 亿美元的情况下，《发展权利宣言》变得更为重要。1986 年大会通过的这份文件规定，裁军措施产生的资源应重新投向发展努力。

根据斯德哥尔摩国际和平研究所的统计数据，2017 年世界军事支出总额上升到 1.739 万亿美元。这一数字证实需要有一个由联合国管理的国际基金，并将目前一半的军事支出分配给该基金，帮助欠发达国家实现可持续的经济发展。

在裁军与发展的关系，特别是在执行 1987 年裁军与发展之间关系国际会议通过的行动纲领上，联合国发挥着核心作用。该方案规定，采取措施降低军事支出的水平和规模，并将这些资源重新分配给社会和经济的发展，特别是发展中国家。

在古巴，青年劳动军是革命武装力量的一部分，为国家的社会经济和环境发展作出了贡献。他们参与农业和工业生产、建造、自然灾害期间的搜救，以及社会和经济基础设施的保护工作。

<sup>2</sup> [www.unroca.org/](http://www.unroca.org/)。

自 1959 年古巴革命胜利以来，这一直是我们的工作重点。我们的历史性领袖，总司令菲德尔·卡斯特罗·鲁斯在 1969 年 11 月 4 日对武装部队军官的讲话中说：“这是一个高度革命性的事件，在像我们这样的不发达国家，在一个必须面对艰苦工作的国家，我们的武装部队不能像几乎所有拉丁美洲国家那样成为特权阶层。他们不是国家的非生产性部门；他们是国家发展和工作的根本要素。”

古巴将其大部分公共资源用于直接帮助可持续发展的领域。根据 2017 年国家预算法，古巴将其支出的 23.7% 用于教育；27.5% 用于公共卫生和社会援助；17.2% 用于社会保障，4.6% 用于文化和体育。

古巴将继续履行其在裁军和发展之间关系国际会议通过的《行动纲领》下作出的承诺。

国际社会必须采取切实和紧急步骤，将目前用于军事目的的资源重新调拨给经济和社会发展活动，促进所有人过上有尊严的生活。

## 伊拉克

[原件：阿拉伯文]

[2019 年 5 月 13 日]

伊拉克共和国申明，发展权是一项不可剥夺的人权，机会均等是各国及其人民的特权。伊拉克共和国政府相信，《联合国宪章》关于国际合作的宗旨和原则能够有助于解决经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题，并加强和平与裁军文化。

国际和平与安全是实现发展权的必不可少的因素。根据《大会第十届特别会议最后文件》，我们重申，裁军与发展密切相关，前者的进展将大大有助于后者的实现。执行裁军措施后释放的资源应用于所有人民，特别是发展中国家人民的经济和社会发展及福祉。伊拉克强调，需要对与裁军和发展有关的问题采取多边办法。伊拉克共和国认为，联合国和主管的国际组织在这一领域可发挥重要作用。

伊拉克认为，各国间的经济、社会、文化和技术合作将有助于加强各国间关系，确保各国间的任何问题都会消失，或者至少能够通过和平手段加以解决。因此，发展目标和加强国家间关系应被认为是对国际组织努力追求的宗旨和原则的补充，并最终将有助于确保资源用于发展，而不是浪费在军备上。这反过来有利于区域和国际的和平与安全。

必须鼓励国际社会采取和运用单边、双边和多边裁军措施努力实现发展目标，这些措施必将有助于实现这些目标。将目前用于军备和军队的一些资源重新调拨给发展后，将在实现发展目标上取得重大进展。在这方面，伊拉克共和国赞同这一立场，即当社会 and 经济发展需要资源时，发展中国家决不能将资源用于军备。和平解决冲突以及促进和平、民主、不干涉各国内政和结束军备竞赛都有助于利用资源促进发展。伊拉克政府支持通过《2030 年可持续发展议程》的 17 项目标，特别是目标 16，其中包括到 2030 年底大幅度减少非法武器流动的目标。

## 墨西哥

[原件：西班牙文]

[2019年5月13日]

2018年，常规武器和核武器的支出是1.739万亿美元，2008-2012年至2013-2017年期间，国际武器转让金额增长了10%，达到冷战结束以来的最高水平。

墨西哥痛心地看着，武装冲突日益增多、日益复杂，加上一切形式犯罪产生的暴力对国际和平与安全和社区发展构成了威胁和损害。

墨西哥充分认识到，分配给军事支出的资源应与分配给发展的资源保持平衡。有鉴于此，墨西哥认识到，为了人民的福祉，墨西哥的社会援助方案主要针对大多位于土著地区、高贫困地区或高暴力地区的家庭。

墨西哥政府的福利政策确保在不受排斥、不受歧视的情况下充分享受权利。其方法的基础是，人权和社会权利的普遍性、人类生命周期、社会和社区参与、领土视角、透明度和诚实。

墨西哥将其对裁军与发展的国际和国家承诺的重点放在生成战略文件、愿景和分析上，使得墨西哥对与武器贩运有关的问题有了全面和具体的看法。

这些社会方案2018年财政年度的预算是1 066.45亿比索，2019年财政年度增加到1 506.06亿比索。其他措施包括：

(a) 开展火器交换运动。平民自愿交出武器以换取奖励(现金、杂货或家用电器)。2018年1月1日至11月30日期间，交换了5 442件火器、387 316发弹药和2 745个弹夹。

(b) 墨西哥还参加旨在减轻核武器和常规武器影响的国际会议，以及侧重于实现全面彻底裁军，减少军事武器开支，鼓励将更多资源用于符合可持续发展目标的发展方面的多边论坛。

(c) 墨西哥严格遵守联合国和美洲国家组织的决议，推动裁军活动中的合作，提高军事支出的透明度和增加建立信任措施。

## 卡塔尔

[原件：阿拉伯文]

[2019年5月15日]

卡塔尔国加入了禁止大规模毁灭性武器和国际禁止武器的所有条约。

2007年，卡塔尔颁布了关于化学武器的第17号法，这项法律随后经2013年第16号法修订。2016年，卡塔尔颁布了关于生物武器的第4号法。2018年，卡塔尔颁布了关于建立国家衡算和监测核材料系统的第3号法。

多哈大规模毁灭性武器问题公约培训区域中心定期举办各级会议和讲习班，以提高对大规模毁灭性武器公约重要性的认识。

该中心与禁止化学武器组织(禁化武组织)技术秘书处合作，组织了关于《化学武器公约》各项规定的 32 个国际方案。这些活动全部由卡塔尔国向禁止化学武器组织提供的自愿捐款供资。多哈区域中心被广泛认为是大规模毁灭性武器领域的杰出培训中心，它体现了裁军与发展的关系。

卡塔尔国仅拥有常规武器，且根据周边地区的情况，只拥有安全必要的常规武器。武器开支只占公共预算的一小部分。

卡塔尔注重在卫生、教育、文化和发展项目等领域的进步，为子孙后代造福。

发展和基础设施项目得到国家应有的关注和重视，从而使这些项目成为我们全面的国家发展计划“卡塔尔 2030 年国家远景”的典范，其依据的原则是，发展是我国公民进步和繁荣的一个重要先决条件。

## 乌克兰

[原件：英文]

2019 年 5 月 15 日

乌克兰了解将支出从军用转向民用的重要性。我们完全支持各国以及各个国际政府组织和非政府组织努力采取这方面的措施。

不过，自 2014 年以来，乌克兰数度受到俄罗斯的严重军事侵略。俄罗斯恐怖主义部队继续在乌克兰东部发动进攻。侵略国在被占领的克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市集结军事能力，不仅妨碍了黑海地区的安全，也妨碍了整个欧洲南部以及中东的安全。

在这种情况下，乌克兰为捍卫领土完整和主权，被迫增加军用资金。目前，由于有入侵国，乌克兰无法执行裁军和军备限制措施以寻求经济和社会发展。我们努力的目标是，恢复本国的和平与安全，恢复对国际公认边界的控制。

因此，只有所有会员国，主要是俄罗斯在乌克兰问题上充分遵守《联合国宪章》，才能为实现大会关于裁军与发展关系的第 73/37 号决议意义上的经济和社会发展创造不可或缺的先决条件。

## 四. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]

2019 年 5 月 15 日

裁军与发展互为关联，在打击小武器和轻武器非法贸易方面尤其如此。正如 2001 年《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》所确认，这类军火和武器的非法贸易产生广泛的人道主义和社会经济后果，并对个人、地方、国家、区域和国际各级的和平、和解、安全、安保、稳定和可持续发

展构成严重威胁。武装暴力、冲突与不良发展密切相关。通过可持续发展目标的具体目标 16.4，各国承诺到 2030 年大幅减少非法资金和武器流动，加强追赃和被盗资产返还力度，打击一切形式的有组织犯罪。因此，除了实现安全目标外，支持行动还应旨在减轻和防止小武器和轻武器及其弹药非法贸易对可持续发展的不利影响。如欧洲联盟理事会 2018 年 11 月 19 日通过的欧洲联盟打击非法火器、小武器和轻武器及其弹药战略所述，欧洲联盟致力于帮助各国和各区域制定和执行国家和区域指标，以努力实现可持续发展目标，包括目标 16.4(到 2030 年大幅减少非法武器流动)。

作为欧洲联盟战略的具体后续行动，欧盟通过一些项目向各国和区域组织提供了大量援助，以加强打击非法小武器和轻武器的行动。自 2004 年以来，在小武器和轻武器管制项目上已经投入超过 1 亿欧元。优先事项包括武器储存管理；销毁过剩和没收的小武器和轻武器；建设标识、记录保存和追查小武器和轻武器的能力；以及在受冲突影响地区追查非法武器和弹药的来源。欧洲联盟也在协助各国加强其国家武器转让管制制度，以防止武器落入未经授权者手中。欧洲联盟还在财政上支持裁军事务厅根据妇女与和平与安全议程，帮助在打击小武器贩运和滥用中将性别问题纳入政策、方案和行动的主流。

除了打击非法小武器和轻武器外，欧洲联盟还支持处理杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物以及化学和生物武器威胁的项目。欧洲联盟所有成员国都是《不扩散核武器条约》和《武器贸易条约》等禁止杀伤人员地雷、生物和化学武器及核试验的公约的缔约国，这些公约的目的是有效管制常规武器的国际贸易并防止其非法贸易。自 2004 年以来，欧洲理事会为裁军、不扩散和武器出口管制条约和公约的执行和普遍加入承诺 2.5 亿欧元以上。欧洲联盟及其成员国还支持化学、生物、放射或核两用货物及导弹技术的出口管制制度。欧洲联盟主要强调在全球范围内加强两用化学、生物、放射或核材料的安全，这些材料的恶意使用对国际发展构成威胁。欧洲联盟 2014-2020 年期间预算为 1.55 亿欧元，欧洲联盟化学、生物、放射、核风险化解英才中心倡议为与 61 个伙伴国家在全部化学、生物、放射或核相关危害上的自愿区域化合作提供了一个平台。因此，特别关注与恐怖主义有关的威胁。

通过各种与发展有关的金融工具，欧洲联盟还在更广泛的冲突后建设和平努力的范围内，资助与解除武装、复员和重返社会有关的项目。