



Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

94-е пленарное заседание

Четверг, 27 июня 2019 года, 15 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-жа Эспиноса Гарсес (Эквадор)

В отсутствие Председателя его место занимает г-н Сантос Маравер (Испания), заместитель Председателя.

Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Пункт 168 повестки дня (продолжение)

Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности

Доклад Генерального секретаря (A/73/898)

Г-н Руидиас Перес (Чили) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за организацию этих прений и также приветствуем недавно опубликованный доклад Генерального секретаря (A/73/898) под названием «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения».

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите, членом которой мы являемся (см. A/73/PV.93).

Хотел бы напомнить, что Чили с самого начала поддерживала концепцию ответственности по защите, которая была сформулирована главами государств и правительств в пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. В этой связи мы вновь подтверждаем свою приверженность, признательны за включение вопроса ответственности по защите в официальную повестку

дня нынешней сессии Генеральной Ассамблеи и поддерживаем предложение о включении этого вопроса в качестве постоянного пункта повестки.


Ответственность по защите основывается на трех взаимодополняющих и фундаментальных элементах, причем нет установленного порядка, в котором они должны быть реализованы. В этой связи мы твердо убеждены в том, что компоненты ответственности по защите настолько взаимосвязаны, что на практике они не могут быть реализованы один за другим. Напротив, они составляют единое целое, в котором все компоненты одинаково значимы. В этой связи мы призываем обеспечить полное и последовательное осуществление трех основных компонентов концепции, что необходимо для предотвращения совершения самых тяжких преступлений.

Невозможно переоценить важность усилий по предотвращению конфликтов, как это предусмотрено в первом компоненте ответственности по защите. Кроме того, весьма важную роль в предотвращении играют женщины. Аналогичным образом, чрезвычайно важны совместные и скоординированные усилия различных учреждений и механизмов Организации Объединенных Наций, в том числе с региональными организациями. При этом мы не должны забывать об ответственности государств, которые в первую очередь призваны разрабатывать стратегии и меры по построению мирного и инклюзивного, жизнеспособного и сплоченного общества,

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

19-19911 (R)



Просьба отправить
на вторичную переработку 

в котором действует принцип верховенства права, имеются прочные институты и приняты стратегии, ориентированные на достижение целей в области устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, что способствует предотвращению конфликтов.

Кроме того, мы поддерживаем усилия по укреплению связей между Советом по правам человека и Советом Безопасности для целей раннего предупреждения и принятия мер в ситуациях, связанных с риском злодеяний, что позволит избежать новых прискорбных случаев бездействия или запоздалого ответа на серьезные кризисы. В то же время мы подчеркиваем, что коллективные действия, основанные на концепции ответственности по защите, должны сопровождаться достоверной и своевременно предоставляемой информацией, с тем чтобы решения принимались ответственным, транспарентным образом и были направлены на достижение единой цели — защиты отдельных лиц и групп лиц от четырех особо тяжких преступлений, предусмотренных в концепции ответственности по защите, ведь эта цель является нашим моральным императивом. В этой связи мы поддерживаем работу Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида г-на Адамы Дьенга и Специального советника Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите г-жи Карен Смит.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть, что совместная работа структур Организации Объединенных Наций и укрепление многостороннего подхода представляют собой наиболее эффективные средства поддержания международного порядка, мира и безопасности.

Г-н Лаубер (Швейцария) (*говорит по-французски*): Швейцария присоединяется к заявлению, с которым сегодня утром выступил представитель Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/73/PV.93).

Швейцария приветствует включение этих важных прений в повестку дня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи. Как страна, в которой предотвращение злодеяний было включено в перечень целей внешней политики, мы выражаем признательность Генеральному секретарю за то, что он посвятил свой доклад (A/73/898) извлеченным уро-

кам в вопросах предупреждения. Швейцария выражает согласие с основными моментами доклада и хотела бы подчеркнуть три из них в частности.

Во-первых, невозможно переоценить важность конструктивного управления многообразием. Несмотря на то, что существующая в Швейцарии система отнюдь не идеальна, именно благодаря нашим усилиям в этой сфере, особенно в том, что касается языковых меньшинств, мы живем в условиях мира на протяжении более 150 лет и считаем, что все мы являемся равноправными гражданами. Это выходит за рамки наших культурных различий, которые, на наш взгляд, являются источником культурного богатства, а не препятствием. Мы всегда рады поделиться своим опытом, будь то в отношении федерализма, децентрализации или уважения языковых меньшинств.

Во-вторых, в течение последних 15 лет Швейцария оказывает содействие процессам решения проблем прошлого в различных контекстах. Этот опыт показывает, как важно обеспечить гарантии недопущения нарушений, с тем чтобы разорвать порочный круг насилия и установить прочный мир. Именно с помощью этих гарантий, которые являются одним из наименее известных и в недостаточной мере проанализированных элементов системы правосудия переходного периода и которые зачастую сводятся лишь к реформированию сектора безопасности, мы можем наилучшим образом рассматривать и устранять коренные причины насилия. Они также являются естественным связующим звеном между миром и безопасностью, правами человека и развитием.

В-третьих, Швейцария всецело поддерживает предложенный Генеральным секретарем подход, направленный на обеспечение более целостного метода предотвращения, реализация которого будет начата на раннем этапе. По этой же причине мы сохраняем приверженность Глобальному движению против массовых зверских преступлений, усилия которого в этой области сосредоточены на ответственности по защите на национальном уровне и на обмене знаниями между странами и общинами. Мы по-прежнему убеждены в том, что, когда речь идет о предотвращении конфликтов и злодеяний, нам многому нужно научиться у других систем предотвращения, таких как государственные системы здравоохранения, а также усилия по предот-

вращению стихийных бедствий. В этих областях стало возможным принять более целостный подход и действительно добиться прогресса в обеспечении раннего предупреждения. В ходе проведения обзора цели 16 в области устойчивого развития в рамках политического форума высокого уровня в следующем месяце у нас появится возможность поставить вопрос о предотвращении в центр наших обсуждений и действий.

Важную роль в процессах предотвращения также играет борьба с безнаказанностью, в частности посредством своего сдерживающего эффекта. Важно устранить все лазейки и обеспечить привлечение к ответственности лиц, ответственных за преступления геноцида, преступления против человечности и военные преступления. Главную ответственность за обеспечение судебного преследования за такие преступления и привлечение виновных к ответственности за их совершение несут национальные судебные системы. Однако, если это невозможно, дополняющую и важную роль должно играть отправление международного уголовного правосудия. В этой связи Швейцария по-прежнему поощряет и поддерживает международные механизмы по борьбе с безнаказанностью, в частности Международный уголовный суд.

И наконец, мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Канцелярию по предупреждению геноцида и Канцелярию по вопросу об ответственности по защите и их специальных советников за предпринимаемые ими усилия по обеспечению того, чтобы предотвращение злодеяний оставалось в повестке дня Организации.

Г-н Чан Ук Чин (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя за созыв сегодняшнего заседания и за включение пункта «Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности» в официальную повестку дня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.

Я хотел бы также заявить, что наша делегация поддерживает важную работу Генерального секретаря и его специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите г-на Адама Дьенга и г-жи Карен Смит соответственно. Я с удовлетворением отмечаю их

руководящую роль в содействии предотвращению массовых злодеяний и обеспечении всестороннего учета принципа ответственности по защите в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Наша делегация приветствует доклад Генерального секретаря (A/73/898), озаглавленный «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения», в котором, как и в докладах за предыдущие два года (A/71/1016 и A/72/884), делается упор на предотвращении. Как подчеркивает Генеральный секретарь в своем докладе, преступные злодеяния можно предотвратить в том случае, если местные, национальные, региональные и международные субъекты будут в полной мере и своевременным и решительным образом использовать дипломатические средства, которые имеются в нашем распоряжении. Вместе с тем он также отмечает, что налицо растущий разрыв между заявленной на Всемирном саммите 2005 года приверженностью ответственности по защите и теми реалиями, с которыми ежедневно сталкиваются уязвимые группы населения. Мы должны и можем сделать больше.

В этом контексте, присоединяясь к заявлению, сделанному представителем Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/73/PV.93), я хотел бы остановиться на трех моментах, касающихся предотвращения массовых злодеяний, с учетом рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря.

Во-первых, обеспечение привлечения виновных к ответственности и прекращение безнаказанности за совершение массовых злодеяний — это один из наиболее эффективных способов недопущения их повторения. Главная ответственность за привлечение виновных к ответственности за преступления, совершенные в пределах их юрисдикции, лежит на государствах. Международное сообщество должно делать все возможное для оказания поддержки национальным усилиям по привлечению виновных к ответственности посредством судебного сотрудничества и оказания помощи в наращивании потенциала. Кроме того, наша делегация вновь заявляет о своей поддержке Международного уголовного суда, который играет важнейшую роль в наших коллективных усилиях по прекращению безнаказанности за геноцид, военные преступления и преступления против человечности.

Во-вторых, мы должны максимально использовать существующие механизмы для обеспечения перехода от раннего предупреждения к своевременным действиям, если мы хотим добиться успеха в сокращении разрыва между нашими обязательствами и страданиями уязвимых групп населения. Нам хорошо известно, что в некоторых случаях Совету Безопасности не удастся своевременным и решительным образом выполнить свою особую ответственность по реагированию на риски совершения злодеяний. В этой связи, будучи сторонником кодекса поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и политической декларации о приостановлении права вето в случаях массовых злодеяний, Республика Корея считает, что использование права вето должно быть ограничено в случаях, требующих принятия срочных ответных мер в связи с массовыми злодеяниями.

Нам также необходимо более эффективного использовать правозащитные системы Организации Объединенных Наций и укреплять связи между Советом по правам человека и Советом Безопасности. Универсальный периодический обзор и специальные процедуры могут оказать содействие в выявлении возможных рисков на раннем этапе и способствовать принятию мер со стороны национальных правительств и международного сообщества. Регулярные брифинги Совета Безопасности, проводимые Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, могут способствовать более эффективному обеспечению включения в повестку дня Совета Безопасности вопросов предотвращения массовых злодеяний.

В-третьих, мы должны укрепить наш всеобъемлющий и скоординированный подход в целях дальнейшего всестороннего учета принципа ответственности по защите в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и установления более тесного взаимодействия между тремя основными компонентами деятельности Организации. В этой связи Республика Корея приветствует усилия специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, направленные на обеспечение всестороннего учета принципа ответственности по защите в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе по линии Общей схемы анализа вероятности совершения преступных злодеяний. Наша де-

легация также вновь заявляет о своей поддержке инициативы «Права прежде всего», направленной на объединение усилий системы Организации Объединенных Наций на взаимодополняющей основе, с тем чтобы укрепить потенциал Организации по предотвращению серьезных нарушений прав человека на ранних этапах и сигнализировать о грозящей опасности до того, как нарушения перерастут в преступные массовые злодеяния. Кроме того, мы решительно поддерживаем недавнюю инициативу Генерального секретаря по осуществлению Стратегии и Плана действий по борьбе с ненавистнической риторикой.

В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы еще раз подтвердить приверженность Республики Корея ответственности по защите. Я рассчитываю на сотрудничество с другими государствами-членами в рамках наших коллективных усилий по защите уязвимых групп населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Г-н Левицкий (Польша) (*говорит по-английски*): Как и многие другие делегации, мы приветствуем включение сегодняшних прений по вопросу об ответственности по защите в официальную повестку дня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи. В 2009 году Польша выступила соавтором резолюции 63/308 — первой отдельной резолюции Генеральной Ассамблеи об ответственности по защите. Мы заявляем о нашей неизменной готовности содействовать полному осуществлению концепции ответственности по защите.

Мы хотели бы также тепло приветствовать назначение г-жи Карен Смит новым Специальным советником Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите. Польша высоко оценивает усилия, которых требует такая важная должность, и поддерживает все действия, направленные на обеспечение всестороннего учета ответственности по защите в рамках системы Организации Объединенных Наций. Мы хотели бы также выразить нашу глубокую признательность Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида за позитивную роль, которую она играет в укреплении принципа ответственности по защите под руководством заместителя Генерального секретаря Адама Дьенга.

В последнем докладе Генерального секретаря (A/73/898), озаглавленном «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения», содержится напоминание о том, что итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, который признается всеми нашими политическими лидерами, остается столь же актуальным, как и во время его разработки. Я хотел бы вновь подчеркнуть, что ответственность по защите не является абстрактным понятием. Ответственность по защите означает не что иное, как спасение жизни людей на местах. Позвольте мне остановиться на трех вопросах, которые, по нашему мнению, имеют критически важное значение в контексте сегодняшних обсуждений, а именно: соблюдение норм международного права, предотвращение конфликтов и привлечение виновных к ответственности.

Во-первых, что касается международного права, то мы призываем все государства-члены выполнять свои обязательства по международному праву, включая стандарты в области прав человека, нормы гуманитарного права и беженского права. Соблюдение положений международно-правовых документов может стать реальным инструментом пресечения массовых злодеяний. Польша рассматривала этот вопрос в прошлом году в ходе открытых прений в Совете Безопасности (см. S/PV.8262) с целью содействовать соблюдению основных норм международного права. Позвольте мне вновь подчеркнуть, что соблюдение норм международного права — это не вопрос выбора; речь идет о соблюдении государствами-членами своих обязательств. В прошлом году мы отметили семидесятую годовщину Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Мы настоятельно призываем те государства-члены, которые еще не ратифицировали этот документ, сделать это.

Во-вторых, что касается предотвращения конфликтов, то мы считаем крайне важным, чтобы Совет Безопасности более эффективно использовал свои методы работы, с тем чтобы привлечь внимание к возможным случаям массовых злодеяний. В декабре прошлого года Польша организовала заседание по формуле Аррии по повышению эффективности деятельности по предотвращению преступных злодеяний. На заседании приводилось множество примеров реальных действий, которые Совет Безопасности может предпринять в целях предотвращения преступных злодеяний. Мы приветство-

вали информацию о том, что восемь из 14 миротворческих операций Организации Объединенных Наций наделены мандатом по защите гражданских лиц, а также тот факт, что Совет прямо упоминает принцип ответственности по защите в ряде этих мандатов, а именно в мандатах в отношении Центральноафриканской Республики, Демократической Республики Конго, Мали и Южного Судана.

Использование тщательно продуманных мер в правильном сочетании снижает необходимость дальнейших действий. Превентивные меры должны быть целенаправленными и учитывать региональную специфику и конкретные условия. Такие меры дают наибольший эффект в том случае, когда они применяются на индивидуальной основе и ориентированы на решение конкретных проблем или оказание влияния на конкретных лиц. К решению этой проблемы нет какого-либо универсального подхода. Вместе с тем за заблаговременным обнаружением тревожных признаков конфликта должны последовать конкретные действия по предотвращению его усугубления. В этой связи решающее значение имеет ответственность на национальном и местном уровнях, и меры раннего реагирования могут увенчаться успехом только в том случае, если они будут пользоваться поддержкой соответствующих бенефициаров. Мы поддерживаем взаимодействие на уровне общин и считаем необходимым и далее интегрировать его в наши действия.

В-третьих, что касается привлечения к ответственности, то мы не должны допустить того, чтобы виновные в совершении злодеяний оставались безнаказанными. Обеспечение привлечения виновных к ответственности за совершение массовых преступных злодеяний — это один из наиболее эффективных способов предотвращения их повторения. Государства-члены несут главную ответственность за расследование и судебное преследование преступлений, совершенных в пределах их юрисдикции. В долгосрочной перспективе без правосудия и привлечения виновных к ответственности не может быть мира. В этом контексте я хотел бы еще раз подчеркнуть, что Польша поддерживает Международный уголовный суд, который остается ключевым институциональным инструментом в борьбе за прекращение безнаказанности за геноцид, военные преступления и преступления против человечности.

Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека следует рассмотреть возможности более эффективного использования имеющихся в их распоряжении средств в целях усиления международной ответственности за совершение преступных злодеяний. В случае своего избрания в состав Совета по правам человека Польша будет призывать государства-члены укреплять связи между Советом по правам человека и Советом Безопасности в целях принятия своевременных мер реагирования и раннего предупреждения.

В заключение мы должны подтвердить заявленную в 2005 году приверженность наших лидеров оказывать помощь государствам в наращивании их потенциала по защите своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и помогать тем, кто находится в стрессовой ситуации, до начала кризисов и конфликтов.

Г-н Роско (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Сегодняшние прения дают нам возможность вновь заявить о нашей поддержке принципов ответственности по защите, одобренных на Всемирном саммите 2005 года. Однако, несмотря на это историческое обязательство, анализ ситуации по всему миру ясно дает понять, что мы не справляемся со своими обязанностями. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщает, что вооруженные конфликты и преследования привели к насильственному перемещению 70,8 миллиона человек. Некоторые государства — члены Организации Объединенных Наций не только не защищают свое население, но и охотно наносят ему вред. Поэтому наша приверженность принципу ответственности по защите имеет как никогда большое значение. Мы должны продолжать настаивать на том, что государствам следует защищать свой народ, а не причинять ему вред. Мы должны предвидеть и сглаживать конфликты до их возникновения. Мы также должны проводить расследования и привлекать виновных к ответственности там, где совершаются злодеяния. В отличие от некоторых, мы решительно поддерживаем включение данного пункта в повестку дня семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. Мы также приветствуем доклад Генерального секретаря и ценную работу, проводимую Специальным советником Адама Дьенгом, а сейчас и Карен Смит.

Давайте вспомним о наших общих обязательствах. В соответствии с компонентом I государства должны выполнять свои обязательства по международному праву в области прав человека, гуманитарному праву и беженскому праву. Однако есть многочисленные примеры, когда государства не справляются с этой задачей потому, что они не в состоянии это сделать, но гораздо чаще они просто не желают выполнять свои обязательства. Некоторые из этих государств выступали в этом зале сегодня утром (см. A/73/PV.93). Что характерно, они оспаривают концепцию ответственности по защите. Они делают это потому, что выполнять эту ответственность означает каждый день отказываться от злоупотреблений в отношении своих собственных народов.

Например, в Венесуэле экономическая разруха, голод и недоедание привели к тому, что более 3 миллионов венесуэльцев улетели в соседние страны, что стало наиболее масштабной миграцией в истории Латинской Америки. В Мьянме распространность культуры безнаказанности среди военных привела к тому, что гражданское правительство оказалось неспособным предотвратить массовый исход 700 тысяч беженцев из числа рохинджа, которые с 2017 года бегут в Бангладеш, главным образом спасаясь от действий вооруженных сил Мьянмы. Помимо этого в Мьянме насчитывается 244 тысячи внутренне перемещенных лиц. Зверства в отношении рохинджа и других этнических меньшинств представляют собой этническую чистку в промышленных масштабах и могут квалифицироваться как геноцид. А в Сирии, представитель которой сегодня утром (см. A/73/PV.93) выступил с обстоятельным заявлением, ужасающие сообщения о нападениях на школы, больницы и службы оперативного реагирования и о применении в Идлибе бочковых бомб свидетельствуют о пагубных последствиях для гражданского населения, к которым ведет не только невыполнение государством своего обязательства по защите, но и явное несоблюдение государством своего долга его выполнять. Россия и режим Асада должны прекратить эти атаки на сирийский народ и соблюдать свои обязательства по международным стандартам в области прав человека. Однако все присутствующие в этом зале должны удвоить свои усилия по оказанию помощи тем людям, которых их правительства бросили на произвол судьбы или подвергают жестокому преследованию.

Нам следует также прилагать дополнительные усилия, как настоятельно призывает нас к этому Генеральный секретарь в своей программе реформ, и сосредоточиться прежде всего на превентивном потенциале в рамках компонента II «Ответственности по защите». Мы знаем, что нарушения и ущемления прав человека, если их не пресекать, могут служить указанием на массовые злодеяния и стать первым шагом на пути к ним. Мы разделяем мнение Генерального секретаря о необходимости придерживаться в рамках всей системы Организации Объединенных Наций более систематического и структурированного подхода к сбору информации, оценке угроз совершения преступлений и коллективному анализу, с тем чтобы государства-члены могли своевременно получать рекомендации в отношении практических действий и мер предотвращения. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что необходимо шире использовать Совет по правам человека и процесс универсального периодического обзора для освещения нарушений прав человека и злоупотреблений ими и для оказания государствам помощи в реагировании на такие нарушения. Важнейшую роль в обеспечении всестороннего учета ответственности по защите в рамках Организации Объединенных Наций и на международном уровне продолжает играть Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Мы приветствуем назначение г-жи Карен Смит специальным советником по вопросу об ответственности по защите и поддерживаем работу, которую она ведет совместно со специальным советником по предупреждению геноцида в целях привлечения внимания Совета Безопасности к потенциальной опасности совершения чудовищных преступлений.

Кроме того, важную роль играет посредничество. Активная превентивная дипломатия и активное посредничество могут способствовать предотвращению злодеяний и снижению напряженности и интенсивности конфликтов. Соединенное Королевство решительно выступает за укрепление посреднического потенциала Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь недавно сообщил, что в результате этой работы стали очевидными преимущества миростроительства для Мали, Мадагаскара, Эфиопии, Эритреи и Южного Судана. Мы призываем государства проявлять бдительность и фиксировать первые признаки конфликта,

взаимодействовать с общинами и гражданским обществом и не отказываться от добрых услуг Генерального секретаря и обращаться за помощью к Группе поддержки посредничества.

Миростроительство и меры по предотвращению конфликтов должны также носить инклюзивный и разнообразный характер. Мы знаем, что, когда формальные процессы терпят неудачу, строить мир продолжают женщины. Они добиваются начала мирного процесса, когда стороны после ухода международных доноров отказываются от диалога и выполнения мирных соглашений. Мы хотим, чтобы Организация Объединенных Наций с помощью международного сообщества увеличила число женщин среди специальных посланников, назначаемых Генеральным секретарем, а также среди кандидатов в состав Резервной группы старших посредников.

Наконец, что касается третьего компонента, то для предотвращения повторения чудовищных преступлений принципиально важно обеспечить привлечение к ответственности виновных в их совершении и искоренение культуры безнаказанности. Основная ответственность за расследование преступлений, подпадающих под юрисдикцию государств, и за уголовное преследование их организаторов и исполнителей лежит на самих государствах. Хотя в тех случаях, когда государство не желает или действительно не способно этого сделать, важную роль могут играть международные суды и смешанные трибуналы. Организация Объединенных Наций в своей работе должна опираться на различные механизмы для выявления рисков и принятия своевременных мер по предотвращению дальнейшего обострения кризиса в странах. Мы будем и впредь проливать свет на ужасающие нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека в таких странах, как Сирия и Мьянма. Те, кто совершает такие преступления и злодеяния, не должны оставаться безнаказанными.

Сегодня утром в этом зале ряд выступавших говорили о том, что ответственность по защите в определенной мере дискредитирована. Однако они составляют незначительное меньшинство среди ораторов, выступивших сегодня с заявлениями о поддержке. Тем не менее наши слова поддержки должны воплотиться в конкретные действия. Вчера в этом зале мы, народы, вновь подтвердили свою

приверженность целям Устава Организации Объединенных Наций. Но какой нам с этого прок, если мы не продемонстрируем своей приверженности ответственности по защите этих народов? Мы призываем все государства-члены делать все возможное для предотвращения и пресечения злодеяний в отношении их народов и обеспечения судебного преследования виновных. Это наш долг перед теми, кто не может защитить себя сам.

Г-жа Пюршель (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне еще раз заверить присутствующих в полной приверженности Германии принципу ответственности по защите и подчеркнуть важность его включения в повестку дня Генеральной Ассамблеи.

По нашему мнению, ответственность по защите является частью нашей ДНК и всегда будет находиться в центре нашего внимания, будь то в ходе прений в Генеральной Ассамблее, Совете по правам человека или Совете Безопасности. Германия предложила свою кандидатуру в члены Совета Безопасности, исходя из своего стремления к продвижению своей превентивной платформы для активизации усилий по предотвращению конфликтов и, что особенно важно, достижения более значительных успехов в области прав человека и привлечения к международной ответственности за массовые злодеяния. Мы являемся решительным сторонником принципа «никогда больше» и постоянно работаем над формированием в самой Германии культуры исторического сознания, которая является важной составляющей гарантии неповторения нарушений. Поэтому для нас крайне важно, чтобы ответственность по защите была направлена на предотвращение конфликтов и укрепление национального потенциала. В частности, Германия хотела бы посредством оперативной деятельности укрепить превентивный аспект этого понятия и компонент II.

Я благодарю руководителя аппарата за ее заявление на утреннем заседании (см. A/73/PV.93). Мы надеемся, что Генеральный секретарь вновь сможет принять участие в этих важных прениях в следующем году. Я благодарю также Специального советника Карен Смит за ее первый доклад, особенно за ее акцент на важном значении гражданского общества, названного в докладе «источником жизнестойкости». Германия, разумеется, полностью поддерживает важнейшую работу специальных со-

ветников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и тесно сотрудничает с ними.

Мы присоединяемся к заявлениям, сделанным от имени Европейского союза и Группы друзей по вопросу об ответственности по защите (см. A/73/PV.93). Я хотела бы особо подчеркнуть четыре момента.

Во-первых, важно, чтобы вопросы, связанные с тяжкими массовыми преступлениями и ответственностью по защите, рассматривались в Совете Безопасности. В ходе председательства Германии и Франции в Совете в марте и апреле мы сосредоточились на осуществлении норм гуманитарного права, что является одним из важнейших элементов обеспечения действенности принципа ответственности по защите. Например, министр иностранных дел нашей страны председательствовал на заседании, посвященном обсуждению вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликта (см. S/PV.8514), которое в некоторых случаях может квалифицироваться как преступление против человечности, военное преступление или акт геноцида. Аналогичным образом, министр юстиции нашей страны возглавил неофициальное заседание Совета Безопасности по вопросу о судебном преследовании за сексуальное насилие в условиях конфликта.

Еще одним примером является обнадеживающее взаимодействие между Советом по правам человека и Советом Безопасности. Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека необходимо регулярно проводить брифинги в Совете Безопасности. В этой связи на нас произвела большое впечатление информация, полученная нами по Гаити и деятельности Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

Кроме того, в течение недели заседаний высокого уровня в сентябре мы вместе с Францией выступим с гуманитарным призывом к действиям. Мы призываем продолжить эту практику. Германия, безусловно, будет и впредь играть свою роль в обеспечении всестороннего учета прав человека в работе всех органов Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, Германия преисполнена решимости укреплять основанный на правилах международного порядок, который может быть эффектив-

ным только при обеспечении ответственности за совершенные преступления. Поэтому мы решительно поддерживаем систему международного уголовного правосудия, в частности Международный уголовный суд, в качестве механизма привлечения преступников к ответственности, а также в качестве мощного средства сдерживания. Поэтому Германия поддерживает также последовательную работу Комиссии международного права над статьями, касающимися преступлений против человечности, с целью разработать проект конвенции по этому вопросу.

Мы поддерживаем также и другие органы привлечения к ответственности, такие как Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию и недавно учрежденная независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы. Мы все выступаем за то, чтобы последняя как можно скорее приступила к своей работе.

Мьянманская проблема подводит меня к моему третьему соображению, касающемуся роли системы Организации Объединенных Наций в предотвращении массовых злодеяний. Мы приветствуем публикацию доклада Росенталя и призываем Генерального секретаря серьезно отнестись к содержащимся в нем выводам. В то же время нельзя не приветствовать проведение Организацией Объединенных Наций транспарентного обзора своей деятельности. Если от Секретариата сейчас требуется дать объективную оценку работе своих межправительственных органов, чтобы определить дальнейший курс действий, то Организации Объединенных Наций необходимо более целенаправленно заниматься предотвращением массовых злодеяний. Мы надеемся, что реформа системы координаторов-резидентов в этом плане принесет свои плоды. Нам было бы интересно в ближайшее время услышать о том, насколько пристальное внимание координаторы-резиденты уделяют в своей работе правам человека и предотвращению массовых злодеяний. И, разумеется, Генеральный секретарь всегда может на основании статьи 99 Устава довести ситуацию, вызывающую беспокойство Секретариата, до сведения Совета Безопасности.

И, наконец, четвертое, о чем я хотел сказать, это то, что Германия работает над укреплением второго основополагающего принципа ОПЗ как внутри страны, так и в рамках своей внешней политики. Например, министерство иностранных дел включает предотвращение кризисов в число конкретных задач, которые оно ставит перед главами наших представительств за рубежом. Кроме того, в ходе общегерманского процесса так называемого раннего предупреждения и раннего реагирования мы укрепляем техническую базу отслеживания в конкретных странах факторов риска, способных привести к кризисам и массовым злодеяниям. Наконец, мы также оказываем финансовую помощь организациям гражданского общества в целях наращивания способности местных общин предотвращать массовые злодеяния. Например, в этом месяце мы профинансировали работу Аушвицкого института мира и примирения по укреплению потенциала стран Латинской Америки.

Г-н Маргарян (Армения) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад, посвященный ответственности по защите с особым упором на уроки, извлеченные в целях предупреждения массовых злодеяний (A/73/898). В докладе определены основные направления, где благодаря принятию своевременных мер и налаживанию конструктивного взаимодействия можно поставить заслон на пути массовых преступлений. Первостепенное значение в этой связи имеет устранение причин совершенных в прошлом злодеяний и сосредоточение усилий на установлении истины, отправлении правосудия и возмещении ущерба.

Армения по-прежнему преисполнена твердой решимости добиваться предотвращения массовых злодеяний и преступления геноцида, а также дискриминации в отношении любых групп и народов на почве их самобытности. Неотъемлемой частью работы превентивных механизмов должно быть противодействие ненавистнической риторике, которая может привести к подстрекательству к насилию. Нам надо объединиться в наших усилиях для того, чтобы разработать, придерживаясь правозащитного подхода, реалистичный комплекс мер по воспитанию терпимости в качестве необходимого шага по пути построения более инклюзивных обществ. В этой связи мы приветствуем недавно выдвинутую Генеральным секретарем инициативу

по реализации Стратегии и Плана действий Организации Объединенных Наций в отношении ненавистнической риторики, разработанных его Специальным советником по предупреждению геноцида.

В наши дни мы по-прежнему являемся свидетелями получивших широкое распространение проникнутых ненавистью высказываний и заявлений, расового и этнического профилирования, прославления преступлений, совершаемых на почве ненависти, отрицания и оправдания прошлых злодеяний, в том числе преступления геноцида. Особенно прискорбно, когда одиозную политику отрицания, представляющую собой посягательство на достоинство и память жертв геноцида, проводят и поощряют государственные деятели и высокопоставленные государственные должностные лица. Такое отрицание и такое оправдание представляют собой вопиющий саботаж борьбы с безнаказанностью за преступные деяния. Они подрывают значительные усилия международного сообщества по предупреждению ситуаций, в которых может быть совершено преступление геноцида.

Мы считаем, что учебные и культурные заведения наряду с общественными и религиозными организациями должны играть более активную роль в углублении понимания и распространении представлений и идей о предотвращении злодеяний в качестве концепции. С 2015 года Армения принимает у себя глобальный форум «Против преступления геноцида». Третий глобальный форум, состоявшийся в декабре 2018 года, был организован при поддержке со стороны Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в сотрудничестве с Международной ассоциацией исследователей геноцида и был посвящен профилактике этого преступления посредством проведения культурно-просветительских мероприятий и увековечивания памяти жертв.

Предотвращение никогда не было простой задачей, поскольку очень часто ни общества, ни международные учреждения не готовы в полной мере тщательно фиксировать предупредительные сигналы на самых ранних стадиях и давать оценку рискам. Армения придает большое значение всеобщей ратификации и всестороннему соблюдению Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Мы считаем образование одним из инструментов, которые способству-

ют повышению осведомленности о преступлениях геноцида, совершенных в прошлом, и содействуют реализации права на установление истины.

Мы находимся в авангарде международных усилий по предупреждению и пресечению преступлений на почве ненависти к той или иной группе населения, в том числе преступления геноцида. Армения традиционно входит в число авторов резолюций по этому вопросу и представила первую резолюцию на эту тему Комиссии по правам человека еще в 1998 году. С тех пор сфера охвата и содержание представляемых на рассмотрение Совета по правам человека резолюций, посвященных этой проблематике, существенно расширились.

Знаменательным достижением в этом плане стало принятие в 2015 году резолюции 69/323, провозгласившей 9 декабря Международным днем памяти жертв преступления геноцида, чествования их достоинства и предупреждения этого преступления. В последней резолюции Совета по правам человека на эту тему, озаглавленной «Предупреждение геноцида», которая была внесена на его рассмотрение по инициативе Армении и единогласно принята им в марте 2018 года, внимание международного сообщества привлекается к вопросу раннего предупреждения в ситуациях, способных привести к геноциду, и подчеркивается необходимость повышения уровня информирования и активизации регионального и субрегионального сотрудничества для предупреждения этого преступления и привлечения виновных в его совершении к ответственности. В число наших приоритетов в Совете по правам человека входят налаживание сотрудничества в деле предупреждения геноцида и массовых злодеяний и дальнейшее совершенствование национальных и международных механизмов раннего предупреждения.

Мы также признаем наличие определенных расхождений во мнениях в отношении определения и толкования концепции ответственности по защите, особенно с учетом ее многопланового характера. В то же время эти расхождения в подходах не должны препятствовать выполнению обязанностей и обязательств в части тех основных идеалов, норм и принципов, на которых зиждется Организация Объединенных Наций. Необходимость открытого обсуждения наиболее серьезных нарушений прав человека, способных привести к

геноциду, этническим чисткам и преступлениям против человечности, по-прежнему ощущается весьма остро.

Г-н Флинн (Ирландия) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем созыв сегодняшних прений. Включение вопроса об ответственности по защите в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи свидетельствует о широкой поддержке этой концепции и ее неизменной важности для нашей работы. Сегодняшние прения являются особенно своевременными, поскольку мы отмечаем семидесятую годовщину принятия Женевских конвенций 1949 года и двадцатую годовщину принятия резолюции 1265 (1999) Совета Безопасности о защите гражданских лиц.

Ирландия давно решительно поддерживает работу международных правозащитных органов и механизмов мониторинга. Они составляют неотъемлемую часть существующей системы раннего предупреждения о потенциальных угрозах геноцида, военных преступлениях, этнических чистках и преступлениях против человечности. Наряду с Международным уголовным судом, который призван играть решающую роль в обеспечении привлечения виновных к ответственности за массовые зверства, эти механизмы мониторинга являются важным инструментом предупреждения.

Как нам известно, 8 из 14 действующих в настоящий момент миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, на долю которых приходится около 95 процентов всех миротворцев, действуют в рамках мандата по защите гражданского населения. Вместе с тем нам необходимо обеспечить, чтобы эти миссии обладали надлежащим потенциалом для выполнения своих мандатов. Не менее важны имеющиеся у наших миротворцев навыки. Ирландия активно содействует наращиванию этого потенциала. Так, за последние полгода мы провели два курса подготовки по вопросам защиты гражданских лиц для стран, также предоставляющих воинские контингенты.

Кроме того, в рамках новой политики Ирландии по оказанию помощи в целях развития особое внимание уделяется государствам, столкнувшимся с последствиями конфликтов и находящимся в уязвимом положении, в знак признания связи между кризисом и конфликтом. Например, мы сотрудничаем с Аувшицким институтом мира и согласия в

целях разработки универсального учебного пособия, которое можно было бы использовать для наращивания потенциала силовых структур по предотвращению связанных с конфликтом преступных злодеяний.

Мы знаем, что конфликты приводят к разнообразным и далеко идущим последствиям для женщин и девочек. Ирландия решительно поддерживает повестку дня по вопросам женщин и мира и безопасности, которую мы рассматриваем как неотъемлемую, а по сути критически важную часть системы предотвращения конфликтов. Ирландия только что приступила к осуществлению своего третьего национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в котором особое внимание уделяется праву женщин на равное участие во всех процессах миростроительства и их важной роли в качестве лидеров и руководителей.

Ирландия хотела бы подчеркнуть ту роль, которую региональные организации могут сыграть в предотвращении преступных злодеяний. Европейский союз как таковой является механизмом предотвращения конфликтов посредством социального, экономического и политического сотрудничества. Считаем важным создание национальных координационных центров на национальном и региональном уровнях и поддерживаем назначение большим числом региональных организаций своих собственных координаторов по вопросам ответственности по защите. Кроме того, в этом году Ирландия была рада совместно с Всемирным центром по вопросу ответственности по защите организовать ежегодную лекцию об ответственности по защите, с которой выступил бывший вице-премьер Ирландии Эймон Гилмор, который в настоящее время является Специальным представителем Европейского союза по правам человека.

Признаем и высоко оцениваем работу, которую Специальный советник Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите г-жа Карен Смит успела проделать за тот короткий срок, что она отвечает за это жизненно важное направление работы, и от имени Ирландии обязуемся оказывать полную поддержку ее работе. Аналогичным образом, мы рады были поддержать кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, который на сегодняшний день одобрен 119 странами, а также декларацию

Франции и Мексики о добровольном ограничении использования права вето постоянными членами Совета Безопасности. Данные инициативы способствуют укреплению коллективной ответственности за предотвращение массовых злодеяний.

Распространение оружия повышает вероятность совершения преступных злодеяний. Ирландия выступает за принятие мер по борьбе с применением оружия взрывного действия в густонаселенных районах, и мы будем использовать любую возможность для продолжения этой работы.

В заключение позвольте мне еще раз поблагодарить Председателя за предоставленную нам возможность подтвердить нашу общую приверженность делу защиты уязвимых групп населения.

Г-жа Кхине (Мьянма) (*говорит по-английски*): Наша делегация хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий доклад за 2019 год, озаглавленный «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения» (A/73/898).

Мьянма разделяет выраженную многими делегациями озабоченность в связи с отсутствием прогресса и консенсуса в отношении концепции ответственности по защите, признавая при этом важность предотвращения преступных злодеяний. Мы уже более десяти лет активно обсуждаем эту концепцию, однако нам еще только предстоит договориться о том, как реализовывать ее на практике. Между государствами-членами сохраняются серьезные расхождения даже в части толкования принципа ответственности по защите.

В докладе Генерального секретаря за этот год подчеркивается важность усилий по предотвращению. Наша делегация считает, что с этим невозможно не согласиться. Меры по предотвращению могут принимать различные формы. Следует стремиться к предотвращению любых потенциальных причин возможных преступных злодеяний.

В этой связи я хотела бы подчеркнуть, что главную ответственность за принятие необходимых мер по предотвращению непосредственных угроз совершения зверств несут государства. Такие меры включают в себя, в частности, мирное урегулирование конфликтов, укрепление верховенства права, поощрение прав человека, укрепление мира и согласия между гражданами и обеспечение соци-

ально-экономического развития. Региональным организациям и международному сообществу следует оказывать помощь или экспертную поддержку странам, нуждающимся в наращивании своего внутреннего потенциала, необходимого для выполнения своих обязанностей.

В этой связи страны должны разрабатывать стратегии и механизмы, лучше всего приспособленные к условиям внутри страны, с тем чтобы предотвращать конфликты и обеспечивать мирное разрешение споров. Необходимо обеспечить национальную ответственность за предотвращение преступных злодеяний.

При применении концепции ответственности по защите должны соблюдаться общепризнанные принципы уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств, а также положения Устава Организации Объединенных Наций и международного права. Мы не должны допускать злоупотребления принципом ответственности по защите, а также его использования в своих интересах или для достижения своих политических целей какой-либо отдельной страной или группой стран.

В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года четко указывается, что ответственность по защите распространяется только на случаи геноцида, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности. Крайне важно, чтобы оценка или классификация той или иной ситуации как конкретного преступного злодеяния, а также решения о применении принципа ответственности по защите принимались на основе тщательно проверенной, достоверной и фактической информации, а также при соблюдении принципов беспристрастности, точности и объективности.

Кроме того, чрезмерное раздувание роли международных правовых институтов подрывает роль институтов национальных. Роль международных учреждений должна дополнять, а не подменять собой обязанности правительства и интересы народа конкретной страны.

Борьба с ненавистнической риторикой является важнейшей мерой в деле предотвращения напряженности и конфликтов. В связи с этим наша делегация приветствует начало осуществления Стратегии и Плана действий Организации Объединенных

Наций по борьбе с ненавистнической риторикой. Международное сообщество и основные социальные сети должны также действовать ответственно, не допуская разжигания ненависти и конфликтов.

Главную ответственность за защиту от преступных злодеяний и их предотвращение несут сами государства. Кроме того, международное сообщество может действовать в конструктивной и позитивной манере, оказывая государствам помощь в добросовестном выполнении ими своих обязанностей. Использование концепции ответственности по защите в политических целях со злым умыслом подрывает основную ценность и цель концепции ответственности по защите.

Г-жа Оэри (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Лихтенштейн приветствует проведение третьих официальных прений по вопросу об ответственности по защите в Генеральной Ассамблее и присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/73/PV.93). Договоренность относительно ответственности по защите является одним из наиболее важных достижений Всемирного саммита 2005 года. Лихтенштейн по-прежнему полностью привержен принципу ответственности по защите и последовательно поддерживает меры по дальнейшему совершенствованию ее практического применения.

Концепция ответственности по защите пользуется широкой политической поддержкой, но на практике многое еще предстоит сделать. Вне всяких сомнений, каждое государство несет ответственность за защиту своего населения от массовых злодеяний. Однако взяв на себя обязательство соблюдать принцип ответственности по защите, мы также договорились о нашем общем обязательстве действовать сообща, когда власти не могут или не желают выполнять эту обязанность. Ответственность по защите может быть реализована с помощью широкого спектра мер, от дипломатического взаимодействия до более энергичных действий, в том числе предпринимаемых по линии Совета Безопасности. Как показывают ситуации в Мьянме, Сирии и Йемене, слишком часто применение принципа ответственности по защите на практике оказывается труднодостижимым. Мы все чаще с разочарованием отмечаем неспособность Совета выполнять свою работу.

В качестве одного из важных обязательств по улучшению результатов работы Совета Безопасности 119 государств подписали разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодекс поведения в отношении массовых злодеяний. Таким образом они обязались принимать меры для пресечения или предупреждения жестоких злодеяний при исполнении своих обязанностей в Совете и не голосовать против заставляющих доверия проектов резолюций, представляемых в этой связи. Этот кодекс поведения представляет собой важное политическое обязательство, которое может изменить политическую культуру в Совете при рассмотрении ситуаций, связанных с риском совершения жестоких злодеяний. Несмотря на наличие широкой поддержки этого кодекса поведения, в последние годы значительно возросло число случаев применения права вето, причем в большинстве случаев это происходит с тем, чтобы не позволить Совету Безопасности принять меры в ответ на массовые злодеяния.

Лихтенштейн поддерживает важную и активную роль Генеральной Ассамблеи, в частности в тех случаях, когда Совет Безопасности оказывается не в состоянии принять меры в связи с жестокими злодеяниями в соответствии со своим мандатом и Уставом Организации Объединенных Наций. Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию является позитивным примером соответствующего потенциала Генеральной Ассамблеи. Лихтенштейн также придерживается принципиальной позиции, в соответствии с которой любой случай применения права вето в Совете Безопасности должен автоматически рассматриваться в Генеральной Ассамблее, независимо от проблематики вопроса и без ущерба для возможных результатов такого обсуждения. Мы с удовлетворением отмечаем, что такой подход вызвал интерес у государств-членов.

Лихтенштейн согласен с Генеральным секретарем в том, что необходимо уделять больше внимания превентивной деятельности. Мы искренне приветствуем его новую стратегию по борьбе с ненавистническими высказываниями, которые могут

провоцировать и подпитывать новые витки эскалации напряженности и насилия, приводя тем самым к совершению жестоких злодеяний. В соответствии с положениями первого компонента концепции ответственности по защите государства несут конкретную ответственность за принятие мер для предотвращения подобных событий. Мощный сигнал в этом отношении могут направить политические лидеры, если займут решительную позицию против ненавистнических высказываний.

Кроме того, государства должны поощрять и в полной мере применять принцип верховенства права в тех случаях, когда совершаются массовые злодеяния. Уголовная ответственность за совершение массовых злодеяний имеет первостепенное значение для пресечения повторяющихся циклов насилия и предотвращения новых преступлений. Международный уголовный суд может самым непосредственным образом содействовать предотвращению массовых злодеяний в будущем. Мы будем и впредь поддерживать Суд и его важную работу, в том числе содействуя обеспечению универсальности Римского статута.

Г-н Бермудес Альварес (Уругвай) (*говорит по-испански*): Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/73/PV.93).

Уругвай рад быть в числе стран, которые направили просьбу о включении данного пункта в повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее текущей сессии, и настаивает на том, чтобы его включили в качестве постоянного пункта в программу работы этого органа. В нынешней международной обстановке существует угроза совершения наиболее тяжких преступлений в отношении миллионов ни в чем не повинных жертв. На Генеральной Ассамблее как на главном совещательном органе Организации Объединенных Наций лежит непреложная обязанность проводить активные и транспарентные обсуждения возможных вариантов и механизмов, таких как ответственность по защите, с тем чтобы предотвращать подобные преступления, являющиеся пятном на нашей коллективной совести.

Уругвай поддерживает первый и второй компоненты концепции, в которых говорится о предупреждении в качестве наиболее эффективного способа выполнения обязательств по защите при том

понимании, что предупреждение является основой соответствующего принципа. Государства несут главную ответственность за защиту своего населения. История показывает, что ни один регион мира не застрахован от угрозы совершения жестоких злодеяний. Эти преступления находят благодатную почву в условиях, где процветают неравенство и нетерпимость. Поэтому все страны должны постоянно работать над укреплением своих соответствующих обществ путем поощрения развития и прав человека. Кроме того, мы должны прилагать более активные усилия для расширения участия женщин как лиц, способных предотвращать преступные злодеяния.

Уругвай продолжает добиваться прогресса в деле поощрения равенства и ликвидации дискриминации. К числу последних примеров относится принятие нового всеобъемлющего закона о трансгендерных лицах, который дополняет и расширяет положения Закона № 17 676, предусматривающего уголовную ответственность за акты ненависти, оскорбления или насилия в отношении отдельных лиц в связи с их цветом кожи, расой, религией, национальным или этническим происхождением, сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью.

Государства также должны обеспечивать проведение расследований в отношении лиц, виновных в совершении жестоких злодеяний, и их привлечение к ответственности. Обеспечение ответственности является не только актом проявления справедливости, но и эффективным средством предотвращения таких преступлений.

Кроме того, в распоряжении государств имеются такие механизмы, как региональные и глобальные сети, специализирующиеся на ответственности по защите и предупреждении массовых злодеяний, — эффективные инициативы по обеспечению и укреплению превентивного потенциала государств. Уругвай является членом Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите, а также Латиноамериканской сети по предупреждению геноцида и массовых зверских преступлений.

Однако, помимо государств, основополагающую роль в этой связи призвана играть и Организация Объединенных Наций. Совет Безопасности, на который в соответствии с Уставом Организации

Объединенных Наций возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен принимать эффективные меры, включая передачу дел в Международный уголовный суд.

К сожалению, Совет часто оказывается парализован в связи с применением или угрозой применения права вето. Наша страна вновь заявляет о своей поддержке разработанного Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодекса поведения, а также инициативы Франции и Мексики по добровольному отказу от использования права вето постоянными членами Совета Безопасности.

Хотел бы подчеркнуть важность операций по поддержанию мира как одного из основных инструментов предотвращения и раннего предупреждения. Для осуществления соответствующих миссий необходимо иметь на местах надлежащим образом подготовленный персонал. Национальный институт Уругвая по подготовке кадров для миротворческих операций организует учебные курсы по вопросам прав человека и защиты гражданских лиц. На этих курсах наши контингенты и контингенты других стран, предоставляющих войска, проходят специальную подготовку, в том числе в области раннего оповещения. Однако следует отметить, что для того, чтобы операции по поддержанию мира могли выполнять такие задачи, необходимо также обеспечивать их необходимыми финансовыми ресурсами.

Совет по правам человека — это еще один ключевой орган Организации, способный предотвращать массовые злодеяния и реагировать на них. Универсальный периодический обзор, в частности, является весьма важным механизмом предотвращения. По мнению Уругвая, следует более эффективно использовать систему прав человека и поощрять более тесное сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций.

Наша страна также высоко оценивает важную роль, которую в превентивной деятельности Организации Объединенных Наций играет Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и ее специальные советники.

В заключение Уругвай хотел бы отметить, что он положительно оценивает роль, которую играет еще один важный, на наш взгляд, субъект: гражданское общество. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы от имени нашей страны выразить признательность Всемирному центру по вопросу об ответственности по защите и другим неправительственным организациям за их похвальную и самоотверженную работу по защите жизни и достоинства человека.

Г-н Чжан Дяньбинь (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай внимательно выслушал заявление г-жи Виотти (см. A/73/PV.93) и принял к сведению доклад Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите (A/73/898). Мы хотели бы высказать следующие замечания.

В соответствии с нормами международного права правительства несут главную ответственность за защиту своих граждан, и их роль в этом незаменима. Международное сообщество должно следовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, в полной мере уважать суверенитет и территориальную целостность соответствующих стран и отстаивать основополагающие принципы, регулирующие международные отношения, такие как невмешательство во внутренние дела, неприменение агрессии и мирное урегулирование споров. Следует в полной мере уважать волю и руководящую роль соответствующих стран и предоставлять им конструктивную помощь. Все стороны должны стремиться преодолевать свои разногласия путем диалога, консультаций и политических переговоров и прилагать усилия для предотвращения конфликтов, мирного урегулирования споров, пресечения вооруженных конфликтов, развития концепции общей, всеобъемлющей, коллективной и стабильной безопасности и построения сообщества ради общего для всего человечества будущего.

Ключом к реализации концепции ответственности по защите (ОПЗ) является профилактика массовых противоправных деяний. Нам надо стараться уделять больше внимания их предотвращению и энергично устранять как симптомы, так и коренные причины конфликтов. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, превентивные меры должны приниматься на различных направлениях, включая искоренение крайней нищеты и преодоление неравномерности развития. Нам надо строить

инклюзивные общества, укреплять национальный потенциал, решать проблемы политическими средствами и в полной мере использовать возможности учреждений Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций.

Одним из основополагающих приоритетов является развитие. Все страны должны уделять первоочередное внимание именно развитию и совместно работать над реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, наращивать потенциал развивающихся стран с тем, чтобы они могли самостоятельно решать задачи развития, и содействовать сокращению масштабов и искоренению нищеты на глобальном уровне, чтобы заложить основы для предотвращения конфликтов. При этом международному сообществу следует стремиться к формированию такого общего видения цивилизации, которое способствовало бы взаимному уважению и равенству. Мы должны выступить в поддержку равенства и взаимного уважения, перестать быть самонадеянными, покончить с предрассудками и пропагандировать открытость, терпимость и взаимное обучение в процессе формирования инклюзивной социальной культуры.

Согласно Итоговому документу Всемирного саммита 2005 года, применимость концепции ответственности по защите строго ограничена четырьмя видами преступлений: это геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности. Данная формулировка представляет собой согласованный всеми странами сбалансированный компромисс и с большим трудом достигнутый консенсус, который не может быть произвольно распространен на другие противоправные деяния, не говоря уже о неверном толковании или злоупотреблении. Государства-члены пока не согласовали определение и критерии применения концепции ОПЗ. Поэтому проводимые государствами-членами неофициальные обсуждения должны быть продолжены. Постепенно должен сформироваться консенсус, чтобы избежать навязывания включения тех или иных вопросов в повестку дня Генеральной Ассамблеи. Упорное продвижение и навязывание спорных вопросов только пойдет во вред общим интересам государств-членов.

Китай хотел бы еще раз подчеркнуть, что возможность применения силы в качестве меры принуждения и дачи разрешения на ее применение

следует рассматривать только после того, как все мирные средства будут исчерпаны. При этом должны быть также соблюдены положения Устава Организации Объединенных Наций. Военные меры международного сообщества по защите гражданского населения должны быть санкционированы Советом Безопасности и приниматься при строгом соблюдении оговоренных условий, придерживаясь явных методов, выбор которых зависит от конкретной ситуации.

Г-н Арбайтер (Канада) (*говорит по-французски*): Канада благодарит Председателя Генеральной Ассамблеи и руководителя аппарата Генерального секретаря за их выступления (см. A/73/PV.93), а также Данию и Катар за руководство работой Группы друзей в поддержку концепции ответственности по защите.

Концепция ответственности по защите (ОПЗ) представляет собой предельно простую идею. Она заключается в том, что суверенные государства несут ответственность за защиту населения своих стран от четырех преступных деяний, потрясающих совесть человечества: преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток. Концепция ОПЗ проводит красную черту, когда речь идет о чудовищных преступлениях. Сегодня под ОПЗ понимается прежде всего профилактика. В этой связи Канаде хотелось бы, чтобы Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите была официально уполномочена ежегодно представлять доклад по ОПЗ.

В докладе независимой международной миссии по установлению фактов в Мьянме указывается на то, что там были совершены грубые нарушения прав человека, в том числе имели место групповые изнасилования и обращение в сексуальное рабство. Мы неоднократно призывали к немедленному прекращению насилия и преследований в Мьянме и к привлечению виновных к ответственности. В будущем профилактика преступлений может быть успешной только в том случае, если вначале будет положен конец нынешним чудовищным преступлениям, а виновные в их совершении понесут наказание. В этой связи на первое место выдвигается задача привлечения виновных к ответственности. Именно поэтому Канада включила в число своих внешнеполитических приоритетов укрепление

международного порядка, основанного на правилах, и дальнейшую поддержку таких международных учреждений, как Международный уголовный суд (МУС). Мы по-прежнему выступаем за передачу Советом Безопасности ситуации в Мьянме на рассмотрение МУС.

(говорит по-английски)

Канада приветствует недавнее назначение г-жи Карен Смит (Южная Африка) новым Специальным советником по вопросу об ответственности по защите. Работа специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, направленная на обеспечение всестороннего учета в рамках всей системы Организации Объединенных Наций принципа ответственности по защите, имеет основополагающее значение для предотвращения массовых злодеяний.

В этой связи Канада призывает активнее анализировать риски и совершенствовать работу механизмов раннего предупреждения, в том числе уделять больше внимания гендерной проблематике, а также к более регулярному проведению брифингов в Совете Безопасности Специальным советником Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида, Специальным советником Организации Объединенных Наций по вопросу об ответственности по защите и Верховным комиссаром по правам человека.

Канада также призывает членов Совета Безопасности эффективнее использовать методы работы Совета для того, чтобы не затягивать с рассмотрением ситуаций, чреватых риском массовых злодеяний. Необходимо и далее придерживаться практики проведения ситуационных брифингов для ознакомления членов Совета Безопасности с положением дел на местах и использовать механизм Аррии для того, чтобы активнее и эффективнее включать в его повестку дня меры по предотвращению массовых злодеяний.

Мы знаем, что женщины и девочки подвергаются преднамеренному насилию, которое они воспринимают по-другому, чем мужчины и мальчики. Они часто несут на себе основное бремя экономических и социальных последствий совершенных злодеяний. Дискриминация в отношении женщин и девочек и другие нарушения прав человека напрямую указывают на возможность совершения чудовищ-

ных преступлений. Сексуальное и гендерное насилие в условиях конфликта может быть одним из признаков преступления геноцида, военного преступления, преступления против человечности или этнической чистки. Таким образом, защита лиц, которым угрожает опасность подвергнуться сексуальному и гендерному насилию, также является одной из основных обязанностей всех государств в рамках их ответственности по защите.

В дальнейшем сторонники ОПЗ должны будут активно подключиться к борьбе с гендерной дискриминацией и гендерным неравенством сами по себе. Мы должны признать многочисленные роли, которые играют женщины и девочки в контексте геноцида и массовых злодеяний не только в качестве их жертв, очевидцев, защитников и миротворцев, но и тех, кто совершает такие акты. Целей концепции ОПЗ удастся достичь только в том случае, если сначала будут достигнуты цели Организации Объединенных Наций в деле продвижения проблематики женщин и мира и безопасности и, в более широком плане, в прекращении гендерной дискриминации.

Г-жа Асусена (Филиппины) *(говорит по-английски)*: Филиппины выступают за включение в повестку дня пункта, касающегося ответственности по защите (ОПЗ), потому что мы считаем необходимым продолжить официальное обсуждение в Генеральной Ассамблее еще не до конца проясненных мер по практической реализации ответственности по защите.

Концепция ОПЗ закрепляет обязанность государства защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, совершаемых как государственными или негосударственными субъектами, так и его собственными силами безопасности, а не только одними последними. Защита населения от фактического вреда и угроз его безопасности и благополучию является первостепенной обязанностью государства, то есть основой его легитимности. Однако государство уклоняется от своей ответственности по защите своего населения, когда оно использует не все имеющиеся у него эффективные средства и когда само государство злоупотребляет ими. Это происходит всякий раз, когда государство вместо того, чтобы вести борьбу с терроризмом и организованной преступностью, отступает на второй план.

Конституция Филиппин высоко ценит достоинство каждого человека и предусматривает защиту наиболее уязвимых слоев населения — женщин, детей и малоимущих, являющихся самыми легкими и частыми жертвами массовых преступлений, от которых они не в состоянии спастись бегством. А когда им это удастся, их разворачивают обратно на границах более безопасных заморских стран. Конституция защищает законопослушных жертв от тех, кто ставит себя вне закона и кого защищать государство совершенно не обязано, за исключением соблюдения их элементарных прав обвиняемых после того, как они попадают в руки правоохранительных органов. Мы должны обеспечить, чтобы при выявлении уязвимых групп населения выбор преступной карьеры не наделял преступника никакой уязвимостью, кроме как перед лицом неумолимых правоохранительных органов.

В основе концепции ОПЗ лежит профилактика. Поэтому необходимо укреплять национальные институты благого управления, особенно в части борьбы с организованной преступностью и терроризмом, и обеспечивать надежную национальную защиту от склонных к геноциду иностранных государственных и негосударственных субъектов.

Необходимо также реформировать демократию, чтобы предотвратить захват власти воинствующими группами, такими как фанатичные массовые движения или организованные преступные группы, например, занимающиеся торговлей наркотиками.

Мы поддерживаем Генерального секретаря в его стремлении сделать задачу предупреждения центральным элементом программы Организации Объединенных Наций по реформированию секторов поддержания мира и безопасности. Однако одним из элементов предупреждения является предотвращение неправомерного использования понятия ответственности по защите в политических целях для оправдания иностранного вмешательства в деятельность национальных правоохранительных органов. Это дискредитирует его и создает представление, что государство стремится искоренить объективный тайный сговор с силами зла.

На дороге в ад раздаются шаги святош. Поэтому всякое применение принципа ответственности по защите должно строго соответствовать параметрам Итогового документа Всемирного самми-

та 2005 года. Любое необоснованное расширение этого понятия лишь подрывает его и ослабит его действенность.

Мы согласны с необходимостью укрепления механизмов раннего предупреждения для обеспечения своевременного принятия мер. Однако раннее предупреждение не предполагает ограничения основной функции государства по пресечению преступности. Задача обеспечения ответственности по защите состоит в том, чтобы найти баланс между последовательностью и предсказуемостью в верховенстве права с учетом уникальности каждого конкретного случая.

Но во всех случаях мы должны признавать универсальность принципов добра и зла. Они остаются противоположностями. Хотя можно не соглашаться с тем, что является правильным и тем более идеальным при любых обстоятельствах и целесообразным в некоторых из них, не может быть никаких сомнений в отношении того, что является злом, и в необходимости в каждом конкретном случае с ним бороться. Мы не можем принять моральный релятивизм. Мы не можем принять идею о том, что добра и зла не существует и что подобно тому, как красота и уродство воспринимаются каждым по-своему, так и дихотомия добра и зла решается в зависимости от того, как удобно субъекту. Моральный релятивизм — это величайшее зло.

Наша оценка каждого возможного случая невыполнения ответственности по защите должна быть беспристрастной и основанной на фактических данных и не должна допускать политизации и двойных стандартов. Это исключает избирательное использование права вето пятью постоянными членами Совета Безопасности при возникновении ситуаций, сопряженных с ответственностью по защите, в контексте драматических попыток возродить колониальное влияние.

Мы также поддерживаем призыв Генерального секретаря к усилению роли женщин в предотвращении преступлений в форме зверства. Женщины находятся на передовой наших мирных процессов; они становятся самыми легкими мишенями и жертвами конфликтов и первыми признают, что конфликты бесполезны и служат оправданием жестокости.

Государствам рекомендуется подписать, ратифицировать и осуществлять основные международно-правовые документы по этому вопросу, включая Римский статут. Однако обязательство защищать и поощрять права человека, включая право на равную защиту как от преступности, так и от злоупотреблений властью со стороны государства, остается в силе и значительно превалирует над обязательством оставаться в составе учреждений, которые были созданы для обеспечения их соблюдения, но которые не выполняют поставленную перед ними задачу. Узы священны, однако учреждения — это всего лишь люди, которые в них работают.

К 2009 году Филиппины уже ввели в действие Республиканский закон № 9851, известный также как Филиппинский закон о преступлениях против международного гуманитарного права, геноциде и других преступлениях против человечности. В его основе лежит принцип, согласно которому наиболее серьезные преступления, вызывающие обеспокоенность всего международного сообщества, не должны оставаться безнаказанными и их эффективное преследование должно обеспечиваться путем принятия мер на национальном уровне.

В докладе Генерального секретаря (A/73/898) говорится о том, что для преодоления сегодняшних кризисов требуется наращивать международное сотрудничество и укреплять международные институты. Мы считаем, что для преодоления современных кризисов в равной степени необходимы доверие и уважение суверенитета, а не навязывание принципа многосторонности суверенным государствам. Сейчас, когда в Организации Объединенных Наций наблюдается усиление протекционистских настроений и враждебности по отношению к принципу многосторонности, соблюдение принципа суверенитета становится еще более настоятельно необходимым; можно действовать при его соблюдении или обходя его, но никогда — в нарушение этого принципа. Это подрывает международный порядок, свидетелями чего мы становимся, когда в результате многосторонних действий государства терпят крах.

Ответственность по защите не дает права вмешиваться во внутренние дела страны. Поэтому в ходе этих ежегодных прений основное внимание следует сосредоточить на выработке общего, единого понимания практического применения прин-

ципа ответственности по защите, вместо того чтобы исходить из ошибочного предположения о том, что такое общее, единое понимание уже выработано.

Г-н Комарек (Чешская Республика) (*говорит по-английски*): Чешская Республика присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Европейского союза и Группы друзей по вопросу об ответственности по защите (см. A/73/PV.93).

Как мы уже сегодня слышали, ответственность по защите основывается на трех взаимодополняющих и не связанных между собой компонентах: ответственность государств по защите своих граждан, коллективная ответственность международного сообщества по оказанию государствам помощи в выполнении этой ответственности, а также принятие решительных мер в случае провала всех других мер. В то время как значительная доля наших обсуждений сосредоточена на третьем компоненте, наши основные усилия, как было отмечено Генеральным секретарем в его недавнем докладе (A/73/898), должны быть сосредоточены на первых двух компонентах, в основе которых лежит предотвращение и международное сотрудничество. Мы убеждены, что работа должна начинаться на национальном уровне с обеспечения полного и равноправного участия всех и каждого.

Всякий раз, когда народ лишается возможности высказать свое мнение, когда его точка зрения игнорируется или искажается, растет недовольство и возмущение. Именно поэтому Чешская Республика, будучи членом Совета по правам человека, активно поддерживает резолюцию о равном участии в политических и государственных делах. Кроме того, в своем докладе Генеральный секретарь справедливо подчеркивает необходимость привлечения женщин к участию в деятельности по раннему предупреждению и осуществлению превентивных мер. В этой связи неотложной задачей становится всестороннее осуществление повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности.

Совет по правам человека — это орган, наделенный особенно широкими возможностями для принятия эффективных мер раннего реагирования и раннего предупреждения. В то время как в оценке национальных рисков и жизнестойкости важнейшую роль играют универсальный периодический обзор и договорные органы, незаменимую роль в деятельности по раннему предупреждению и пре-

дотворачиванию массовых злодеяний играют мандатарии специальных процедур. Чешская Республика поддерживает усилия по укреплению превентивной роли Совета и повышению его эффективности, что, по нашему мнению, будет способствовать дальнейшему укреплению его роли и авторитета.

В прошлом году отмечалась семидесятая годовщина принятия Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него. Мы хотели бы настоятельно призвать все государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней, сделать это. В Чешской Республике мы отразили положения Конвенции в нашем законодательстве, которое предусматривает еще более высокий уровень защиты от геноцида, поскольку включает в число охраняемых групп также «классовые или другие аналогичные группы лиц».

Все мы можем согласиться с тем, что безнаказанность за преступления геноцида, военные преступления и преступления против человечности приводит к их повторению. Именно государства несут главную ответственность за расследование преступлений, попадающих под их юрисдикцию, и судебное преследование за них, и такие национальные усилия должны поощряться и поддерживаться всеми другими государствами-членами. На международном уровне Международный уголовный суд остается наиболее важным учреждением в борьбе с безнаказанностью за геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Чешская Республика по-прежнему поддерживает деятельность Международного уголовного суда и других международных уголовных трибуналов и их роль в качестве механизма предупреждения преступных злодеяний.

Наконец, мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы приветствовать включение вопроса об ответственности по защите в официальную повестку дня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи и выразить надежду на то, что в ходе следующей сессии Генеральной Ассамблеи этот вопрос, наконец, получит по праву заслуженный статус постоянного пункта повестки дня Генеральной Ассамблеи.

Г-н Раум (Люксембург) (*говорит по-французски*):
Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского со-

юза, и к заявлению, с которым выступил представитель Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/73/PV.93). Мы поддерживаем франко-мексиканскую инициативу по использованию права вето и подписали кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности.

Люксембург приветствует доклад Генерального секретаря (A/73/898) и высоко оценивает работу, проделанную канцеляриями заместителя Генерального секретаря г-на Адамы Дьенга и Специального советника Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите. Их работа в части анализа и раннего предупреждения крайне важна и должна пользоваться поддержкой как в рамках Организации Объединенных Наций, так и на местах.

Наша страна обязалась применять норму ответственности по защите на практике с момента принятия Итогового документа Всемирного саммита, что нашло свое отражение в нашей безоговорочной поддержке данной обязанности на различных официальных и неофициальных многосторонних площадках, в том числе, что особенно важно, в Генеральной Ассамблее и в ходе открытых прений в Совете Безопасности. Приветствуем постоянное включение этого пункта в повестку дня Ассамблеи и настоятельно призываем принять резолюцию, подтверждающую всеобщую приверженность жизненно важной норме ответственности всех государств за защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Учитывая то значение, которое наша страна и все члены Ассамблеи придают универсальному периодическому обзору Совета по правам человека, мы выступаем также за рассмотрение в рамках данного обзора упреждающего подхода к предотвращению чудовищных преступлений.

Особо ценим роль мандатариев специальных процедур. Наряду с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека независимые эксперты специальных процедур предоставляют Совету по правам человека выверенную информацию и часто первыми бьют тревогу при возникновении ситуаций, чреватых совершением чудовищных преступлений. Призываем регулярно устраивать выступления в Совете Безопасности Верховного комиссара и пред-

ставителей комиссий по расследованию или миссий по установлению фактов, санкционированных Советом по правам человека.

Наши неофициальные обязательства включают деятельность нашего национального координационного центра в рамках Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите при поддержке со стороны Глобального центра по вопросу ответственности по защите, чью приверженность делу и решительный настрой мы высоко ценим. В этой связи призываем все страны назначить своего координатора из числа сотрудников аппарата правительства. Люксембург участвует также в работе Группы друзей в поддержку ответственности по защите в Нью-Йорке и Женеве.

Чудовищных преступлений, совершаемых в ходе сегодняшних конфликтов, можно избежать, и именно на государствах-членах лежит ответственность за их предотвращение, в том числе посредством принятия решительных мер борьбы с ненавистнической риторикой. Если государства не в состоянии выполнить эту задачу, они должны обратиться за помощью в соответствии со вторым компонентом нормы ответственности по защите. И только в качестве крайней меры следует задействовать третий компонент этой нормы, а именно вмешательство международного сообщества. Современная история учит нас тому, что критика, которую мы слышим в адрес третьего компонента ответственности по защите, в основном имеет своей целью защитить авторитарные режимы, готовые к совершению геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений.

Кроме того, на сегодня установлено, что безнаказанность ведет к новым преступлениям. В связи с этим наша делегация хочет подчеркнуть свою безоговорочную поддержку Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию и независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы.

Четырнадцать лет спустя после Всемирного саммита 2005 года и за десять лет до истечения срока, отведенного на выполнение Повестки дня в об-

ласти устойчивого развития на период до 2030 года, Люксембург подтверждает свою твердую приверженность принципу ответственности по защите и созданию эффективной многосторонней системы, центром которой является Организация Объединенных Наций, в целях защиты человеческого достоинства и установления международного порядка, основанного на верховенстве права.

Г-н Морико (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за созыв этого заседания и за прекрасную организацию нашей работы. Позвольте мне поблагодарить также Генерального секретаря Антониу Гутерриша за тщательно подготовленный информативный доклад об ответственности по защите (A/73/898). Хочу подтвердить готовность нашей делегации способствовать успешному проведению этого заседания.

Кот-д'Ивуар присоединяется к заявлению, сделанному представителем Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/73/PV.93).

Проведение этого заседания для обсуждения вопроса об ответственности по защите в очередной раз подтверждает настрой Организации Объединенных Наций на построение мира, в котором царили бы добро, мир и спокойствие. К сожалению, не можем не отметить, что принятие в 2005 году на Всемирном саммите государств — членов Организации Объединенных Наций ответственности по защите, получившей после этого статус нормы международного публичного права, не помогло положить конец военным преступлениям и преступлениям против человечности или снизить напряженность во многих горячих точках нашей планеты.

Зачастую полное безразличие международного сообщества к угрозе вооруженных столкновений, геноцида и этнических чисток характерно для рассмотрения многих вопросов, стоящих на повестке дня Организации Объединенных Наций. В связи с этим мы должны использовать это заседание, чтобы призвать к действиям ради предотвращения трагедий, подобных тем, которые происходят в некоторых частях планеты. Кроме того, к сожалению, современная история учит нас тому, что во многих случаях государства оказываются не в состоянии защитить свое население или выступают в роли пассивных свидетелей, а то и активных участников

грубых и неприемлемых нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права.

После состоявшегося в 2005 году Всемирного саммита Генеральная Ассамблея единогласно приняла в 2009 году резолюцию 63/308, озаглавленную «Ответственность по защите» в целях действенной борьбы с такими трагедиями. Тем не менее мы не можем не отметить, что реализация концепции ответственности по защите привела к расхождению во взглядах среди членов Организации Объединенных Наций из-за противоречия этой идеи принципу невмешательства во внутренние дела государств. Эти расхождения требуют от нас продолжить обсуждение, с тем чтобы выработать конкретное определение четких критериев беспристрастности и объективности механизмов принятия решений во избежание каких бы то ни было разночтений в случае применения этой концепции на практике.

Мы должны подчеркнуть, что суверенитет государств предполагает уважение ими своих международных обязательств, в том числе уважение и защиту международных стандартов в области прав человека и вытекающую из этого ответственность по защите гражданских лиц.

Став в 2012 году членом Группы друзей в поддержку ответственности по защите, Кот-д'Ивуар подтвердил свою приверженность соблюдению этого принципа и вновь заявил о своей готовности поддерживать все меры, направленные на его осуществление в рамках миссий по оказанию добрых услуг и операций по поддержанию мира.

Хочу напомнить также о том, что в связи со зверствами, совершенными во время кризиса в Кот-д'Ивуаре, Совет Безопасности в своей резолюции 1975 (2011) от 30 марта 2011 года санкционировал, в частности, военное вмешательство для защиты гражданского населения и имущества. Учитывая наше непростое прошлое, наша делегация считает предотвращение одним из важнейших инструментов недопущения повторения чудовищных преступлений.

В связи с этим международное сообщество должно действовать на опережение и уделять приоритетное внимание борьбе с ненавистнической риторикой и незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями. А Организация

Объединенных Наций должна больше полагаться на механизмы раннего предупреждения и расширять сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, а также гражданским обществом. Сотрудничество с такими организациями позволит выявлять и удовлетворять их потребности в части расширения возможностей активистов и оказания им финансовой поддержки, с тем чтобы они могли проводить более эффективную работу на местах.

Что касается Западной Африки, то Экономическое сообщество западноафриканских государств располагает рядом механизмов предотвращения конфликтов и защиты людей, в частности механизмом раннего предупреждения Совета посредничества и безопасности, Канцелярии Специального представителя и Совета мудрецов, а также институтом специальных посредников. Тем не менее следует признать, что, несмотря на наличие этих механизмов и их жизненно важное значение, предотвращать трагические последствия конфликтов удавалось не всегда. Применение силы является крайней мерой для обеспечения мира и спасения жизней, когда государство, несущее основную ответственность по защите, не в состоянии этого сделать.

Я хотел бы отметить, что сейчас наметилась тенденция к сокращению бюджета операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые, вне всяких сомнений, остаются жизненно важным инструментом Организации Объединенных Наций и использование которых позволяет международному сообществу выполнять свою обязанность по защите и спасению жизней многих людей. Давайте не будем забывать о том, что, невзирая на бюджетные ограничения, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций, спасение человечества от массовых зверств стоит любых жертв.

Г-жа Серрато (Гондурас) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотела бы от имени нашей страны выразить удовлетворение проведением вновь официального обсуждения вопроса об ответственности по защите и предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, предоставляющего государствам — членам Организации Объединенных Наций уникальную возможность способствовать согласно Итоговому документу Всемирного саммита

2005 года диалогу по вопросам политики, касающейся мер, необходимых для выполнения ответственности по защите.

Наша страна приветствует доклад Генерального секретаря Антониу Гутерриша, озаглавленный «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения» (A/73/898). В нем отражена необходимость выявления извлеченных уроков и позитивных примеров превентивных мер в целях достижения прогресса в осуществлении его стратегии в отношении ответственности по защите, в основе которой лежат три основных направления деятельности.

Гондурас считает необходимым укреплять международное сотрудничество в преодолении серьезных проблем, с которыми в настоящее время приходится иметь дело развивающимся странам, отдавая приоритет соблюдению международных стандартов в области прав человека, норм международного гуманитарного права и прав беженцев и мигрантов. При этом ответственность по защите должна сопровождаться усилиями по достижению подлинного устойчивого мира, что призвано способствовать укреплению международного мира и безопасности посредством обеспечения всестороннего участия женщин и молодежи во всех сферах общественной жизни, особенно в предотвращении конфликтов и в деле миростроительства.

Для нашей страны ответственность по защите имеет приоритетное значение, и хотя сделать предстоит еще многое, в последние годы государственные учреждения, в том числе Национальный конгресс, министерства по правам человека, безопасности и обороны наряду с научными кругами и организациями гражданского общества проводят в этом отношении совместную деятельность. Государство Гондурас добилось значительного прогресса в этой области после принятия в 2017 году нового Уголовного кодекса, который, в рамках принятых положений, устанавливает наказания за геноцид, военные преступления и преступления против человечности, а также детально определяет вид наказания, применимый к каждому из этих преступлений против международного сообщества.

Хотелось бы также подчеркнуть, что Гондурас является членом и активным участником Латиноамериканской сети по предупреждению геноцида и массовых зверских преступлений — инициативы,

направленной на разработку на региональном уровне государственных стратегий в отношении прав человека и борьбы с дискриминацией с особым упором на предупреждение преступных злодеяний. Наша страна также включила вопрос, касающийся геноцида и предотвращения массовых злодеяний, в программу профессиональной подготовки и повышения квалификации государственных служащих и военнослужащих Гондураса. Помимо этого мы публикуем учебные материалы, посвященные предупреждению дискриминации. Кроме того, государственные служащие министерства по правам человека и других государственных учреждений прошли подготовку по этому вопросу в Аушвицком институте мира и примирения, за что мы ему признательны.

В заключение хочу сказать, что наша страна привержена Римскому статуту и преисполнена решимости совместно с соответствующими национальными, региональными и международными органами добиваться дальнейшего прогресса в деле предупреждения таких преступных злодеяний и в выполнении своей ответственности по защите населения Гондураса.

Г-н Мике (Венгрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя за организацию этих официальных прений. Для меня большая честь выступать от имени Венгрии. Хотя мы и присоединяемся к заявлениям, сделанным от имени Группы друзей в поддержку концепции ответственности по защите и от имени Европейского союза (см. A/73/PV.93), я хотел бы высказать несколько соображений в своем национальном качестве.

Мы приветствуем последний доклад Генерального секретаря (A/73/898) и включение пункта, касающегося ответственности по защите, в официальную повестку дня текущей сессии. Венгрия выступает за его включение в повестку дня Ассамблеи в качестве одного из ее постоянных пунктов, а также за принятие новой резолюции, подтверждающей нашу приверженность этому принципу.

Венгрия разделяет растущую обеспокоенность Генерального секретаря негативными тенденциями увеличения числа жертв преступных злодеяний. Нам надо укреплять реагирование Организации Объединенных Наций, принимая конкретные меры по совершенствованию координации действий вну-

три Организации, касающихся ответственности по защите. Именно поэтому Венгрия преисполнена твердой решимости поддерживать работу специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. Мы одобряем усилия, прилагаемые к тому, чтобы концепция ответственности по защите учитывалась во всей деятельности системы Организации Объединенных Наций, в том числе при помощи общей схемы анализа вероятности совершения преступных злодеяний.

Венгрия также считает, что государствам особенно необходимо уделять больше внимания предотвращению подобного рода преступлений посредством принятия различных мер, в числе которых раннее предупреждение, политическое посредничество, расширение прав и возможностей пострадавших от таких преступлений, укрепление потенциала национальных и международных органов по пресечению безнаказанности и поиск новых путей обеспечения более эффективного соблюдения норм международного гуманитарного права.

Являясь активным членом Группы друзей в поддержку ответственности по защите как в Нью-Йорке, так и в Женеве, Венгрия преисполнена решимости повышать осведомленность общественности в этом вопросе на национальном и международном уровнях. В Венгрии расположен Будапештский центр по вопросам международных мер по предотвращению геноцида и массовых злодеяний, который оказывает содействие в создании глобальной системы предотвращения преступных злодеяний и деятельность которого сосредоточена на просвещении и на распространении культуры диалога. Центр принимает участие в финансируемой Европейским союзом кампании под названием «Слова — это камни», чтобы активно способствовать борьбе с ненавистнической риторикой в Интернете. Центр возьмет на себя руководство организацией учебного курса для молодых людей, активно задействованных в социальных сетях, в целях повышения осведомленности молодежи Венгрии о запугивании в киберпространстве. Венгрия также привержена укреплению Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите, чтобы привлекать больше внимания к нашей деятельности, касающейся ответственности по защите. Мы призываем всех субъектов назначить своих собственных координаторов и присоединиться к этому очень важному сообществу.

Мы придерживаемся того мнения, что, наряду с инициативой «Права прежде всего», принятию своевременных мер могут эффективно способствовать уже существующие правозащитные механизмы. Венгрия решительно поддерживает использование превентивных механизмов Совета по правам человека, и поскольку в настоящее время наша страна является одним из его членом, в число наших приоритетных задач входит предотвращение таких злодеяний посредством уделения особого внимания защите и поощрению прав человека.

Наконец, что не менее важно, Венгрия на протяжении вот уже 11 лет организует Будапештский форум по правам человека, в котором принимают участие представители правительства и гражданского общества. В 2012 году Венгрия также учредила рабочую группу по правам человека, задача которой состоит в том, чтобы следить за соблюдением прав человека в Венгрии.

Мы считаем, что меры необходимо принимать как на национальном, так и международном уровнях. Поэтому мы поддерживаем работу Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, равно как и работу Международного уголовного суда, направленную на пресечение безнаказанности и привлечение виновных к ответственности. Будучи активным членом Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, Венгрия выступает за добровольный отказ от применения права вето в случаях массовых злодеяний и призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, подписать соответствующий кодекс поведения.

В заключение хочу сказать, что наша конечная цель должна заключаться в обеспечении мирных и безопасных условий жизни для всех на своей родине без какой-либо возможности стать жертвами злодеяний. Мы разделяем мнение о том, что для претворения в жизнь концепции ответственности по защите необходима более твердая политическая воля. Можем заверить Ассамблею в том, что наша страна обладает такой волей, и мы будем и впредь побуждать других к осуществлению принципа ответственности по защите.

Г-н Ким (Корейская Народно-Демократическая Республика) (*говорит по-английски*): Прежде всего хотел бы подчеркнуть свою уверенность в том, что обсуждение пункта повестки дня, касающегося ответственности по защите и предотвращению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, будет проходить в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и принесет хорошие результаты под руководством Председателя.

Пользуясь этой возможностью, делегация Корейской Народно-Демократической Республики хотела бы следующим образом разъяснить свою позицию по данному пункту повестки.

Во-первых, вопрос о защите людей от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности полностью подпадает под суверенитет соответствующего государства. Концепция ответственности по защите представляет собой вариант концепции гуманитарного вмешательства, которая в прошлом была отвергнута международным сообществом. Государственный суверенитет священен и неприкосновенен. Уважение суверенитета и территориальной целостности государств и невмешательство в их внутренние дела являются краеугольным камнем международных отношений. Концепция ответственности по защите, нарушающая упомянутые принципы, — это не что иное, как софизм, используемый с целью оправдать вмешательство во внутренние дела малых и слабых стран.

Во-вторых, геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности объясняются не действиями тех государств, которые лишены надлежащих возможностей для обеспечения защиты своего народа, а скорее вопиющими нарушениями государственного суверенитета. Именно вмешательство западных стран во внутренние дела государств порождает такие потрясения, как вооруженные конфликты, терроризм, геноцид и массовые разрушения, от которых уже давно страдают страны Ближнего Востока и Африки, включая Сирию, Ирак, Ливию и так далее. Как показывает реальность, совершенно очевидно, что развивающиеся страны окажутся жертвами концепции ответственности по защите.

Если Организация Объединенных Наций, которая уполномочена обеспечивать справедливый и основанный на суверенном равенстве международный порядок, закроет глаза на эту реальность и продолжит мириться с необоснованными притязаниями западных стран, то это, несомненно, приведет к еще более плачевным результатам. Организация Объединенных Наций больше не должна мириться с подлыми планами западных стран, которые осуществляют политическое, экономическое и военное вмешательство в другие страны под предлогом реализации концепции ответственности по защите.

В заключение делегация Корейской Народно-Демократической Республики подчеркивает, что в международных отношениях следует строго придерживаться принципа уважения суверенитета и территориальной целостности государств, а также невмешательства в их внутренние дела и что вопрос об ответственности по защите должен решаться в соответствии с общими требованиями и интересами всех государств-членов.

Г-н Окайтей (Гана) (*говорит по-английски*): Хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и поблагодарить Генерального секретаря за высокое качество его доклада (A/73/898) об ответственности по защите. Гана присоединяется к заявлению, сделанному от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/73/PV.93), и с удовлетворением отмечает то внимание, которое в докладе уделяется извлеченным урокам и обобщению накопленного опыта в области предотвращения, включая роль отдельных государств-членов и международного сообщества, что надлежащим образом отражает обеспокоенность Ганы в отношении подхода к осуществлению концепции ответственности по защите.

Недавно в этом зале мы провели торжественную церемонию в ознаменование двадцать пятой годовщины геноцида в Руанде. Это мероприятие напомнило нам о том, что международное сообщество не смогло защитить тысячи людей в этой стране от геноцида и массовых злодеяний. Оно также пробудило мучительные воспоминания об аналогичных преступлениях против человечности, совершенных по всему миру уже в наше время. Поэтому сегодняшние прения имеют важное значение и служат форумом, благодаря которому у

государств-членов есть возможность ознакомиться с опытом других стран в деле осуществления концепции ответственности по защите.

Наша делегация неизменно поддерживает позицию, в соответствии с которой темпы осуществления можно ускорить путем укрепления механизмов ответственности в правовой, моральной и политической сферах, а также путем четкого выстраивания взаимоотношений между тремя составляющими этого принципа. Гана будет также продолжать выступать за формирование консенсуса в деле преобразования подходов к урегулированию конфликтов, включая продолжающиеся процессы построения общин, наций и региональных сообществ, обладающих потенциалом противодействия, в поддержку способного противодействовать глобального сообщества.

Что касается многосторонней системы, то Гана разделяет выраженную в докладе озабоченность по поводу вызывающего тревогу ослабления международной приверженности принципу многосторонности, что сказывается на усилиях по предотвращению жестоких преступлений, и призывает к более тесному сотрудничеству в деле искоренения этого зла. В этой связи Гана призывает членов Совета Безопасности использовать методы работы Совета для скорейшего вынесения на его рассмотрение ситуаций, которые могут быть связаны с массовыми злодеяниями. Мы призываем также специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите регулярно проводить брифинги, посвященные раннему предупреждению ситуаций, в которых население сталкивается с риском геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Жертвы этих преступлений заслуживают лучшего, и мы, члены международного сообщества, не должны отворачиваться от них.

Отрадно отметить, что в докладе высоко оцениваются усилия Африканского союза (АС) по созданию правовых и институциональных рамок для защиты населения от серьезных преступлений, что предусматривается в концепции ответственности по защите. Следует упомянуть, что в Учредительном акте АС конкретно подтверждается право на вмешательство в ситуации, связанные с геноцидом, военными преступлениями и преступлениями против человечности, что непосредственно касается ответственности по защите. Таковы практические

меры, которые Гана призывает принять для защиты уязвимых лиц от таких чудовищных преступлений. Никогда больше международное сообщество не должно празднично наблюдать за уничтожением народов, лишенных всякой защиты. Призывая к обеспечению такой защиты, Гана сознает важность уважения суверенитета государств, однако суверенитет также сопряжен с ответственностью. В тех случаях, когда государства не выполняют свою долю ответственности, уязвимые группы населения должны получать защиту со стороны международного сообщества в рамках международного права.

Именно в этом контексте Гана продолжает весьма тесно сотрудничать с делегациями государств-единомышленников в области защиты и поощрения как национальной, так и региональной ответственности за осуществление концепции ответственности по защите при поддержке Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, Всемирного центра по вопросу об ответственности по защите, Международной коалиции в поддержку ответственности по защите и других партнеров. Гана призывает государства-члены, которые еще не назначили национальных координаторов по вопросу об ответственности по защите, сделать это и присоединиться к растущей Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите. Гана хотела бы также выразить признательность 61 государству-члену и двум региональным организациям — Европейскому союзу и Организации американских государств, — которые уже назначили координаторов по вопросу об ответственности по защите и в настоящее время наращивают свой национальный и коллективный потенциал по предотвращению массовых злодеяний.

В заключение наша делегация хотела бы призвать государства-члены заявить о своей поддержке принципа ответственности по защите в целях учета всех мнений при подготовке доклада и итогового документа этих прений. Наконец, Гана хотела бы присоединиться к заявлению, сделанному в ходе предыдущих прений (см. A/72/PV.99), о том, что совокупное воздействие принципов, касающихся ответственности по защите, ответственности в процессе защиты и ответственности по сохранению памяти, должно помочь нам добиться прогресса в деле укрепления потенциала противодействия.

Г-н Сиддиг (Судан) (*говорит по-арабски*): Членство в Организации Объединенных Наций остается важнейшим символом государственной независимости и суверенитета. Это знак одобрения в сообществе наций. Организация Объединенных Наций является также главным международным форумом для осуществления совместной деятельности, направленной на достижение трех основополагающих целей: государственного строительства, национального строительства и экономического развития. Поэтому Организация Объединенных Наций является главной ареной для защиты государственного суверенитета, а не отказа от него.

Мы приняли к сведению доклад Генерального секретаря (A/73/898) об ответственности по защите и содержащиеся в нем и заслуживающие внимания замечания. В опасном мире, в котором царит неравенство сил и ресурсов, для многих государств суверенитет является наилучшей, а иногда и единственной линией обороны. Однако суверенитет — это нечто большее, чем просто функциональный принцип в международных отношениях. Для многих государств и народов он означает признание равенства в статусе и достоинстве с другими государствами и народами, а также защиту их уникальной самобытности и национальной свободы наряду с подтверждением их права на самоопределение.

Понятие суверенитета как ответственности не должно толковаться как возможность вмешательства какой-либо стороны, пока государство продолжает существовать и сохраняет свою способность осуществлять свои полномочия и выполнять свои обязательства перед собственными гражданами. В пункте 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций прямо говорится о невмешательстве и отсутствуют какие-либо четкие ссылки на исключения в отношении гуманитарной деятельности, как некоторые это называют. Вмешательство во внутренние дела государств на основании международных документов и резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей, является незаконным. Принцип невмешательства юридически закреплен в международном обычном праве в рамках многих международных, региональных и двусторонних документов, в которых подчеркивается недопустимость вмешательства того или иного государства в дела других государств. Принцип невмешательства также гарантирован общими принципами права, согласованными цивилизованными странами и

международными организациями, и предыдущими судебными решениями, вынесенными международными судами, такими как Международный Суд. Если перечитать пункты 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, а также пункты 121–131, в которых государства обязались улучшить положение в сфере прав человека и поощрять эти права, то мы увидим, что в них не содержится никаких конкретных указаний или договоренностей в отношении второго или третьего компонентов. Ввиду всего этого мы хотим предостеречь от опасности узаконивания права на вмешательство, какие бы благие цели оно ни преследовало.

Государствам и международному сообществу следует прилагать согласованные усилия для устранения коренных причин внутренних конфликтов. Вынужденное вмешательство, если это можно так назвать, предполагает оказание поддержки для удовлетворения потребностей и устранения политических проблем, например путем установления демократии и наращивания потенциала, осуществления мер укрепления доверия между общинами и различными группами и преодоления серьезных экономических трудностей и дефицита экономических возможностей. На протяжении последних трех десятилетий остро ощущается необходимость целенаправленного устранения причин ухудшения состояния окружающей среды, которое непосредственно привело к возникновению внутренних конфликтов. Содействие должно включать помощь в целях развития и сотрудничество, направленные на устранение неравенства в распределении ресурсов и возможностей, поощрение экономического роста и создание экономических возможностей, улучшение условий торговли и расширение доступа товаров из развивающихся стран на внешние рынки, поощрение необходимых экономических и структурных реформ и оказание технической поддержки в целях укрепления нормативно-правовых документов и регулирующих органов.

Устранение коренных причин может также предполагать укрепление правовой защиты и правовых институтов. Сюда следует отнести поддержку усилий по укреплению верховенства права и защите независимости и транспарентности правового аппарата.

Мы должны четко заявить о том, что упомянутое в докладе оказание международным сообществом, особенно Организацией Объединенных На-

ций, прямой помощи организациям гражданского общества в государствах без предварительного уведомления или координации с их правительствами, несмотря на важность роли этих организаций в области предотвращения, чревато серьезными рисками, а также может быть обусловлено политическими соображениями и служить целям и задачам, не связанным с основной благородной целью защиты гражданских лиц. Как показывают опыт и практика, некоторые организации прибегают к политической эксплуатации, с тем чтобы вывести некоторые внутренние проблемы на международный уровень, преувеличивая одни инциденты и фальсифицируя другие. В этой связи необходимо проявлять осторожность, поскольку это может усилить напряженность и негативно сказаться на достижении целей предотвращения.

Соблюдение принципа ответственности по защите — это благородная цель, которую государства преследуют в качестве одного из своих основных обязательств. Она не должна использоваться в качестве политического инструмента для достижения узких интересов, причинения страданий гражданским лицам и легализации практики, противоречащей принципам Устава, 75-летие которого мы отметили вчера, а также нормам международного права. Основная обязанность государства — это защита своего народа от геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток, а также подстрекательства к совершению этих преступлений. Однако мы не можем допускать того, чтобы некоторые государства получали карт-бланш для политического и военного вмешательства во внутренние дела других стран.

Следует отметить, что в отношении понятия «ответственность по защите» единства мнений не существует. Сохраняется беспокойство относительно его определения, сферы охвата и применения. Поэтому мы считаем необходимым проводить больше неофициальных консультаций и исследований, а также более глубокий анализ причин и последствий.

Поощрение суверенитета государств и укрепление способности международного сообщества решительно реагировать в тех случаях, когда государства грубо нарушают права человека и не обеспечивают защиту своих граждан, — это две благородные и основополагающие цели, которые

должны быть увязаны друг с другом. Для этого необходимо продолжать изучение и анализ, а также поиск новаторских решений в рамках международного права.

Г-н Кореман (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия присоединяется к заявлениям, с которыми выступили наблюдатель от Европейского союза и представитель Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/73/PV.93).

Бельгия приветствует организацию этих официальных прений по вопросу об ответственности по защите. В прошлом году в ходе первого почти за 10 лет пленарного заседания выступили представители многих государств-членов. Состоявшийся обмен мнениями оказался весьма полезным и позволил, во-первых, выявить различные имеющиеся в нашем распоряжении инструменты конкретного осуществления ответственности по защите на национальном и международном уровнях и, во-вторых, углубить понимание возникающих иногда различий в подходах к этому вопросу.

Позвольте мне приветствовать присутствующего сегодня нового Специального советника Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите г-жу Карен Смит. Она может рассчитывать на полную поддержку Бельгии. Мы приветствуем тот факт, что с самого начала вступления в должность она проводит со всеми заинтересованными сторонами широкие консультации по этому вопросу, в частности на региональном уровне. Мы признаем, что за прошедшее время доверие, вероятно, было в некоторой степени подорвано. Однако мы также убеждены в том, что нельзя хранить молчание перед лицом опасности совершения массовых злодеяний. Нынешняя концептуальная дискуссия не должна препятствовать нашей работе по реализации концепции ответственности по защите.

Речь идет прежде всего о выполнении обязательств, которые мы все взяли на себя по итогам Всемирного саммита 2005 года. Они не должны оставаться лишь благими пожеланиями в ситуации, когда целые народы продолжают ежедневно становиться жертвами преступных злодеяний. Именно поэтому мы должны продолжить этот диалог и принимать конкретные меры, когда это необходимо. Руководствуясь этими соображениями, в

этом году наша страна вновь призывает включить проблему ответственности по защите в число постоянных пунктов повестки дня Ассамблеи.

Я хотел бы высоко оценить последний доклад Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите (A/73/898). Сделанный в нем акцент на главной ответственности государств за защиту своего населения является весьма своевременным, и мы надеемся, что это позволит устранить любую двусмысленность в данном вопросе. Государственный суверенитет не препятствует выполнению обязанности по защите. Напротив, эти две концепции дополняют друг друга. Таким образом, в докладе справедливо сделан упор на те сферы, где государствам отводится ключевая роль.

В этой связи обзор прогресса, достигнутого в реализации цели 16 в области устойчивого развития, в ходе следующей сессии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, которая начнется через несколько дней, станет прекрасной возможностью для государств обменяться передовой практикой и опытом в деле содействия построению миролюбивого и инклюзивного общества посредством обеспечения всеобщего доступа к правосудию и создания на всех уровнях эффективных, ответственных и открытых для всех институтов.

На национальном уровне бесспорное значение имеют работа координаторов по вопросам ответственности по защите и поддержка со стороны региональных организаций и организаций гражданского общества в создании потенциала предотвращения массовых зверств. Бельгия приняла активное участие в работе девятого совещания координаторов, организованного Европейским союзом в Брюсселе в мае этого года, и мы призываем государства и региональные организации, которые этого еще не сделали, присоединиться к этой сети.

Помимо главной роли государств в докладе также упоминается об обязательствах, принятых ими на себя в 2005 году, в соответствии с которыми международное сообщество не должно оставаться в стороне в тех случаях, когда национальные власти не в состоянии выполнять свои обязанности по защите или когда становится очевидно, что они явно не способны встать на защиту своего населения.

Как один из членов Совета Безопасности с 1 января этого года Бельгия обращает особое внимание на то, что Совет, используя многочисленные доступные ему средства, обязан как официально, так и неофициально принимать меры в области предупреждения злодеяний. Что касается систем раннего оповещения, то мы также считаем, что Совет Безопасности должен периодически независимым образом информировать о ситуациях, которые способны привести к совершению массовых злодеяний. Мы убеждены в том, что в этом контексте ценный вклад могут внести специальные советники по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите.

Кроме того, мы призываем к более тесной координации работы и решений Совета Безопасности в Нью-Йорке и механизмов и органов Организации Объединенных Наций в Женеве, включая Верховного комиссара и Совет по правам человека. Хотя каждая из этих структур имеет конкретный мандат и действует в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, их функциональное взаимодействие нуждается в расширении, с тем чтобы укрепить институциональный потенциал Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов.

Мы должны признать, что нарушения прав человека могут привести к конфликту или стать его причиной, как это получило отражение в подходе, базирующемся на трех основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций. Кроме того, мы должны прилагать усилия для предупреждения новых чудовищных преступлений. Хотя борьба с безнаказанностью является прежде всего обязанностью каждого государства, Совет Безопасности должен активизировать свою поддержку национальных судебных процедур и смешанных механизмов, а также Международного уголовного суда, в частности по делам, которые Совет передает на рассмотрение Суда.

Мы воздаем должное Генеральной Ассамблее за ее роль в создании Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, а также

Совету по правам человека за учреждение независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы после того, как Совет продемонстрировал свою неспособность к действиям в этих двух ситуациях.

Наконец, в случае подтверждения Советом факта массовых зверств нельзя мириться с тем, когда разногласия между его постоянными членами обрекают его на бездействие. Именно поэтому Бельгия поддерживает инициативу Франции и Мексики, направленную на ограничение применения права вето в случае совершения чудовищных преступлений, и обязалась соблюдать кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности. Мы с удовлетворением отмечаем, что уровень поддержки этих взаимодополняющих инициатив продолжает расти, что свидетельствует о том, что Совет не может больше игнорировать их.

С 2005 года мы добились бесспорного прогресса, но он по-прежнему является недостаточным. Сегодня Бельгия призывает все государства — члены Организации Объединенных Наций преодолеть свои разногласия и как по отдельности, так и вместе выполнять свои обязанности по защите.

Г-жа ван Баак (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий доклад (A/73/898).

Второй год подряд прения по вопросу об ответственности по защите включаются в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи. В целях обеспечения непрерывного, конструктивного и устойчивого диалога тема ответственности по защите должна стать постоянным пунктом в ее повестке дня.

Я хотела бы отдельно приветствовать нового Специального советника Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите г-жу Карен Смит, которая после своего назначения активно включилась в эту работу.

Королевство Нидерландов также присоединяется к совместному заявлению, с которым выступил представитель Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите, а также к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза (см. A/73/PV.93).

Я хотела бы остановиться на трех следующих моментах: предотвращении, привлечении к ответственности и применении другого подхода.

Во-первых, что касается предотвращения, то когда мы говорим о нашей ответственности за защиту населения от преступных деяний, значительное внимание, пусть, возможно, и необоснованно, уделяется аспекту реагирования: то есть мерам, которые должны приниматься международным сообществом в ответ на такие злодеяния. Однако основная цель нашей ответственности по защите заключается в предотвращении совершения подобных зверств.

В этой связи я хотела бы подчеркнуть решающую роль Совета по правам человека, а также всех имеющихся в его распоряжении инструментов. Очередные сессии, специальные процедуры, договорные органы и универсальный периодический обзор помогают документировать типичные случаи нарушений прав человека, которые могут перерасти в массовые зверства. Они помогают нам распознать первые тревожные сигналы, о которых Верховный комиссар может при необходимости проинформировать Совет по правам человека и Совет Безопасности.

Это полезное и необходимое взаимодействие между Нью-Йорком и Женевой необходимо активизировать. Совет Безопасности не должен игнорировать возможность получения необходимой информации и должен своевременно и решительно реагировать на нее. За ранним предупреждением должны следовать незамедлительные действия.

В случаях, когда чудовищные преступления не удается предотвратить, Совет Безопасности должен принимать меры к облегчению страданий людей в условиях конфликта. Это подводит меня к моему второму тезису — привлечению к ответственности. Мы должны посмотреть правде в глаза. Несмотря на внимание со стороны общественности и возмущение по поводу многочисленных случаев совершения в прошлом самых чудовищных преступлений, военные преступления, преступления против человечности, геноцид и этнические чистки продолжают иметь место. Страшные преступления, совершенные «Исламским государством Ирака и Аш-Шама», это лишь один из примеров. То, что мы можем и должны делать, это привлекать к ответственности виновных в совершении таких преступлений.

Как страна, на территории которой расположен Международный уголовный суд, Нидерланды неустанно выступают за обеспечение привлечения к ответственности виновных и соблюдения международного уголовного права. Установление фактов, сбор доказательств, проведение расследования, установление виновных и, в конечном счете, судебное преследование являются важнейшими процедурами в процессе создания базы для привлечения к ответственности виновных как сегодня, так и в будущем. Мы должны положить конец безнаказанности, не допустив таким образом повторного совершения преступлений. Непременными условиями в этом смысле являются коллективная поддержка механизмов Организации Объединенных Наций по привлечению к ответственности и взаимодействию с ними.

В заключение я хотела бы сказать несколько слов о новом подходе к ответственности по защите.

Предотвращение зверств не является самоцелью. Основная цель концепции ответственности по защите выходит за рамки ее названия. Предупреждение наиболее серьезных нарушений прав человека и защита населения от них являются составляющими многих различных областей государственной политики. Для обеспечения эффективных мер реагирования нам необходимо понять взаимосвязь между концепцией ответственности по защите и соответствующими повестками дня, такими как женщины и мир и безопасность, защита гражданского населения, поддержание мира и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Что касается последней, то устойчивого развития можно достичь только при условии соблюдения норм, которые защищают человечество и обеспечивают уважение всех универсальных прав человека. Это предполагает использование подхода к управлению, основанного на правах человека.

Усилия должны предприниматься не только государствами-членами, как по отдельности, так и коллективно, но и в рамках самой системы Организации Объединенных Наций. Так, инициатива «Права прежде всего», о которой также упоминал Генеральный секретарь в своем последнем докладе об ответственности по защите, имеет большое значение для укрепления общесистемного, многокомпонентного подхода Организации Объединенных Наций к предотвращению массовых зверств.

Мы поддерживаем призыв к более плодотворному и всеохватному участию Организации Объединенных Наций и государств-членов, в том числе с привлечением местных, национальных и региональных организаций. Укрепление межучрежденческой координации Организации Объединенных Наций, а также сотрудничества с региональными субъектами и гражданским обществом имеет основополагающее значение для разработки всеобъемлющих и учитывающих конкретные условия рамочных программ по предупреждению.

Современная реальность требует самой решительной поддержки концепции ответственности по защите. Для спасения человеческих жизней со стороны международного сообщества необходимы надлежащие меры реагирования. У нас есть глаза, уши и все необходимые средства и механизмы выявления признаков раннего предупреждения. Чего не хватает, так это коллективной политической воли. Нам необходимо сделать выбор в пользу действий, сосредоточить внимание на предотвращении массовых зверств и начать претворять в жизнь то, за что мы выступаем.

Г-н аль-Маауда (Катар) (говорит по-арабски): Я хотел бы поблагодарить Председателя за проведение этого заседания. Позвольте мне также выразить глубокую признательность Генеральному секретарю за его доклад (A/73/898), в котором содержатся важные выводы и рекомендации, а также оценка усилий международного сообщества по пресечению зверств и обеспечению выполнения государствами-членами своих обязательств по привлечению к ответственности виновных и обеспечению верховенства права.

Я также высоко оцениваю важную роль Группы друзей по ответственности по защите, быть сопредседателями которой нам с Данией выпала честь. Мы присоединяемся к заявлению, сделанному сегодня от имени этой Группы (см. A/73/PV.93).

Проведение этого третьего официального заседания Генеральной Ассамблеи, посвященного ответственности по защите, и включение соответствующего вопроса в ее повестку дня говорят о прогрессе, достигнутом международным сообществом в деле утверждения этой концепции и его решимости предотвращать преступления геноцида, военные преступления, преступления против человечности и этнические чистки. Мы высоко оцениваем

роль Генеральной Ассамблеи в разработке концепции ответственности по защите в соответствии с резолюциями, которые были приняты для обеспечения привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении зверств, о чем свидетельствует создание Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, а также Независимого механизма по расследованию для Мьянмы.

Мы считаем, что приверженность осуществлению пунктов 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года имеет исключительно важное значение для предотвращения зверств с опорой на три основных компонента этой концепции с целью содействия государствам в выполнении их обязанности по защите своего населения, в осуществлении ответственности международного сообщества за оказание помощи, а также в реализации имеющихся возможностей для удовлетворения потребностей в защите своевременным и решительным образом. Поэтому необходимо, чтобы в многосторонних международных усилиях по предотвращению зверств превентивным мерам отводилась ведущая роль.

Несмотря на прогресс, достигнутый в деле практической реализации концепции ответственности по защите, все еще существует растущая потребность в укреплении приверженности делу защиты уязвимых групп населения и использования раннего предупреждения в качестве решительных действий в рамках концепции предотвращения. Необходимо также объединить национальные и международные усилия для устранения причин, ведущих к этим зверствам, на основе уважения прав человека, верховенства права, социальной справедливости и предупреждения проявления ненависти, борьбы с экстремизмом и обеспечения развития. В этой связи я отмечаю важную роль Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития.

Успехи, достигнутые в деле практической реализации принципа ответственности по защите, требуют прекращения всех видов дискриминации по признаку пола, вовлечения женщин и организа-

ций международного сообщества в процесс раннего предупреждения, а также создания более согласованных и инклюзивных обществ путем миростроительства. Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы выразить признательность за все усилия, прилагаемые Глобальным центром по вопросу об ответственности по защите.

В соответствии с приверженностью Государства Катар международному сотрудничеству в интересах обеспечения коллективной безопасности, а также нашей политикой и текущими усилиями по пресечению грубых нарушений международного гуманитарного права и права прав человека мы продолжаем работать в качестве эффективного члена Группы друзей по ответственности по защите в интересах укрепления этой в высшей степени достойной концепции.

Координатор по ответственности по защите, назначенный правительством Государства Катар, продолжает эффективно координировать свою деятельность со своими партнерами в государствах — членах Группы. В этой связи в апреле 2017 года в Дохе состоялось седьмое ежегодное совещание Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите. В январе 2017 года в Дохе в сотрудничестве с Всемирным центром по вопросу об ответственности по защите, при участии государств — членов Совета сотрудничества стран Залива и совместной Канцелярии специальных советников Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросам ответственности по защите и противодействия насильственному экстремизму, а также Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и ряда правительственных организаций также прошло совещание по вопросу об ответственности как средстве предотвращения зверств, а также о роли ответственности по защите в борьбе с насильственным экстремизмом. Важную роль в усилиях по укреплению принципа ответственности по защите и уважения гуманитарного права и прав человека в этих условиях играет Центр по изучению конфликтов и гуманитарным исследованиям Дохинского института последипломного образования.

В заключение хочу сказать, что это официальное заседание Генеральной Ассамблеи служит весьма четким сигналом о том, что международ-

ное сообщество преисполнено решимости защищать гражданских лиц, решительно бороться со зверствами, положить конец безнаказанности и привлекать к ответственности тех, кто виновен в таких преступлениях. Государство Катар продолжит сотрудничать с международным сообществом в целях обеспечения соблюдения норм международного права и прав человека, а также поддержания международного мира и безопасности.

Г-жа Вивес Бальманья (Андорра) (*говорит по-испански*): Благодарю Председателя за проведение этих заседаний, посвященных ответственности по защите. Приветствую также публикацию доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения» (A/73/898), и содержащийся в нем анализ, выводы и рекомендации, призванные оказать влияние на осуществление на практике решений Всемирного саммита 2005 года на основе накопленного с тех пор опыта.

Борьба с жестокими расправами требует рассмотрения широкого круга вопросов. Ответственность по защите от наиболее тяжких преступлений означает, что привлечение к ответственности и отправление правосудия, равно как и возмещение ущерба являются неотъемлемыми условиями оказания помощи жертвам этих преступлений. Соответственно, на уровне международного сообщества неопределима роль Международного уголовного суда.

Как и во многих других отношениях, на этом направлении происходит противостояние противоположных сил. С одной стороны, доклад напоминает нам о том, что государства добиваются значительных успехов в институциональном и стратегическом плане на региональном уровне и уровне гражданского общества. С другой стороны, несмотря на необходимость обеспечения готовности международного сообщества реагировать на такие вызовы, многосторонность может быть ослаблена из-за отсутствия должного настроя. Нет никаких сомнений в том, что необходима консолидация международного сообщества в целях предотвращения преступных жестоких расправ. В рамках Организации Объединенных Наций Андорра поддерживала и продолжает поддерживать франко-мексиканскую инициативу по отказу от применения права вето в Совете Без-

опасности в подобных случаях, а также кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности.

В этой связи мы хотели бы особо подчеркнуть значение просвещения в деле профилактики. Для того чтобы общества могли создавать абстрактные концепции и отношения и управлять ими, обеспечивать развитие на уровне отдельной личности, учитывать потенциал каждого человека и готовить людей к тому, чтобы быть гражданами мира, необходимо сосредоточить внимание на вопросах образования, с тем чтобы оно соответствовало конкретным обстоятельствам, было адаптировано к их потребностям и формировало ценности. Образование является одной из самых ранних форм профилактики, поскольку оно может привить ценностные ориентиры и культивировать поведение, основанные на этих ценностях, а также сформировать навык критического мышления в ходе конфликтных ситуаций. Благодаря работе ЮНЕСКО, учреждения Организации Объединенных Наций по вопросам образования и культуры, работающего со всеми государствами-членами, Организация располагает обширными ресурсами, которые могут быть использованы не только учащимися в школах, но и остальными людьми на протяжении всей жизни. Что касается нашей страны, Андорры, то в рамках нашей политики международного сотрудничества мы оказываем финансовую поддержку мерам, направленным на поощрение и развитие образования.

В докладе Генерального секретаря также подчеркивается роль региональных организаций в распространении политических идей способствующих распространению передовой практики. Одним из примеров является разработанная Советом Европы и по инициативе Андорры программа воспитания в духе демократической гражданственности, которая осуществляется в рамках цели 4.7 в области устойчивого развития, касающейся воспитания в духе глобальной гражданственности. В рамках этой программы с самого детства прививаются ценности, установки, развиваются навыки и критическое мышление, а также происходит обучение урегулированию конфликтов и искусству посредничества. При помощи методов инклюзивного образования развиваются навыки, необходимые для осознания преимуществ многообразия, с тем чтобы ненавистническая риторика считалась абсолютно неприемлемой.

Если культурное наследие уважается и ценится, никто не может претендовать на превосходство над другими. В этой связи весьма своевременными и необходимыми являются Стратегия и План действий Генерального секретаря по борьбе с ненавистнической риторикой. Для достижения этих целей необходимо выявить коренные причины таких чудовищных явлений, как дискриминация и неравенство. Понимание того, как они возникают и, что не менее важно, как они воспринимаются, лежит в основе разработки конкретных программ и служит призывом к активному участию общества, с тем чтобы никто не остался без внимания.

Государства как собственно и весь мир, рассчитывают использовать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития в качестве практического руководства при разработке своей политики. Хотя инновации зачастую проще ассоциировать с целями, связанными с наукой и техникой, для разработки механизмов и подходов, способствующих развитию таких ценностей, как солидарность и сотрудничество, для установления конструктивных отношений и содействия примирению, необходимы инновационные социальные инициативы. Эти подходы окажутся надежными, если будут опираться на хорошо зарекомендовавший себя фундамент прав человека, которые являются одним из основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций. Никто кроме нас этого не сделает.

Г-жа Кочйигит Грба (Турция) (*говорит по-английски*): В эпоху, когда зверства, совершаемые в различных уголках мира, продолжают причинять беспрецедентные человеческие страдания, международному сообществу необходимо продолжать заниматься вопросом предотвращения таких преступлений. В связи с этим мы приветствуем включение в официальную повестку дня данной сессии Генеральной Ассамблеи пункта 168, озаглавленного «Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности».

Благодарим Генерального секретаря за его всеобъемлющий ежегодный доклад об ответственности по защите, озаглавленный в этом году «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предотвращения» (A/73/898), который служит

надежной основой для наших сегодняшних обсуждений. Мы хотели бы также тепло приветствовать назначение г-жи Карен Смит новым Специальным советником Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите.

На Всемирном саммите 2005 года государства-члены взяли историческое обязательство защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. В своем докладе Генеральный секретарь уделяет особое внимание тому, что заявления международного сообщества о приверженности все больше расходятся с реальными делами в части защиты уязвимых групп населения в разных частях мира. Очевидно, что именно гражданские лица платят самую высокую цену, когда государства-члены не выполняют своих обязанностей по защите. В целях предотвращения и облегчения огромных человеческих страданий международному сообществу следует рассмотреть эффективные способы и средства устранения этой разницы между декларируемыми обязательствами и реальными действиями.

В своем докладе Генеральный секретарь подробно рассказывает о роли самих государств и участии международного сообщества в мерах реагирования на факты или возникающий риск совершения зверств путем принятия своевременных и последовательных мер. Мы признательны ему за его рекомендации и выводы на этот счет.

В этой связи в докладе упоминаются гарантии недопущения новых зверств, как одна из основных областей, требующих особого внимания в целях содействия предупреждению таких преступлений, что предполагает рассмотрение имевших место в прошлом случаев совершения зверств. Считаем, что для установления истины и выстраивания отношений взаимопонимания необходимо изучать такие случаи с учетом всех их аспектов, включая их правовой аспект и историческую подоплеку. При этом крайне важно, чтобы мы действовали на основе диалога, сотрудничества и взаимодействия всех сторон, в том числе по линии таких механизмов, как совместные комиссии по установлению исторической правды. В докладе справедливо отмечается, что мы должны уважать многообразие и миролюбие, принимая во внимание различные точки зрения.

Считаем важным также тот факт, что в качестве первого примера мер раннего реагирования в докладе приводится борьба с ненавистнической риторикой. Борьба с ненавистнической риторикой и привлечение к ответственности виновных в преступлениях на почве ненависти является общей обязанностью государств, различных слоев общества и частного сектора. Отмечаем разработку Стратегии и Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой, о начале которой Генеральный секретарь объявил на прошлой неделе, как важного шага вперед и поддерживаем активную позицию Генерального секретаря по этому вопросу.

Ответственность по защите еще не считается установленной нормой международного права, и ее область действия и методы осуществления нуждаются в определении и уточнении. Усилия, прилагаемые в этом направлении, не должны приводить к новому толкованию или пересмотру общепризнанных принципов международного права и существующей правовой базы. Преступления геноцида, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности являются устоявшимися правовыми понятиями. Мы должны добросовестно и последовательно соблюдать соответствующие правовые нормы. Мы также должны помнить о том, что целью концепции ответственности по защите является обеспечение хрупкого равновесия между гуманитарными вопросами, вызывающими озабоченность у международного сообщества, и соблюдением принципа национального суверенитета. Использование неизбирательного подхода к реализации этой концепции имеет ключевое значение для достижения как можно более широкого консенсуса среди государств-членов по этому важному вопросу.

Мы приветствуем подход Генерального секретаря, в котором центральное место занимает предотвращение. Действительно, предотвращение является одним из наиболее эффективных инструментов в нашем арсенале. Турция считает, что превентивные меры и посреднические усилия должны играть более заметную роль. Исходя из этого, Турция является первопроходцем в посреднических усилиях не только в Организации Объединенных Наций, но и в рамках региональных и двусторонних инициатив. В тех случаях, когда усилия по предотвращению не приводят к успеху, органы Организации Объеди-

ненных Наций, включая Совет Безопасности, должны быть по-прежнему готовы к выполнению своих обязанностей по Уставу Организации Объединенных Наций. Мы надеемся, что обсуждение принципа ответственности по защите и его осуществления также будет содействовать усилиям, направленным на ограничение применения права вето в Совете Безопасности в случае преступлений против человечности и преступлений геноцида.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что привлечение к ответственности за совершенные преступления также должно быть неотъемлемой составляющей наших обсуждений. Привлечение виновных к ответственности имеет важнейшее значение не только для недопущения безнаказанности и торжества правосудия, но и для предотвращения повторения злодеяний в будущем.

Г-н Камиллери (Мальта) (*говорит по-английски*): В 2005 году мы все согласились с тем, что необходимо что-то сделать для защиты народов от геноцида, этнических чисток, преступлений против человечности и военных преступлений. Однако, несмотря на это обязательство, тысячи людей по-прежнему становятся жертвами злодеяний, совершаемых их собственными правительствами — теми самыми правительствами, которые несут ответственность за их защиту. Мальта приветствует включение вопроса об ответственности по защите в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи и надеется, что эти обсуждения позволят нам продолжать развивать достигнутые на сегодняшний день успехи. Мы также приветствуем назначение г-жи Карен Смит новым Специальным советником Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите и благодарим г-на Адаму Дьенга за его работу на посту Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида.

Мальта полностью присоединяется к заявлению, сделанному сегодня наблюдателем от Европейского союза (см. A/73/PV.93), и хотела бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

В последние годы поступают сообщения о нападениях на школы, медицинские учреждения и объекты гражданской инфраструктуры, а также о применении химического оружия. Такие действия абсолютно неприемлемы и представляют собой серьезное нарушение норм международного права и

международного гуманитарного права. На протяжении всей истории мы слишком часто видим, что последствия войны ощущаются еще долгое время после окончания боевых действий. Восстановление инфраструктуры может занять годы; на возрождение окружающей среды могут потребоваться десятилетия; и может смениться несколько поколений, прежде чем залечатся раны, нанесенные преднамеренными нападениями на этнические группы. Привлечение к ответственности за преступные злодеяния имеет основополагающее значение.

Каждый год тысячи людей в различных регионах мира вынуждены покидать свои дома и отправляться в опасный путь в надежде обрести нормальную и достойную жизнь. Наш долг — помогать и предоставлять защиту людям, которые чувствуют необходимость отправляться в этот путь в надежде найти мирное и безопасное место для своих семей. Однако при этом мы не должны забывать о коренных причинах, вынуждающих их принимать такие решительные меры, а также о социально-экономическом воздействии, которое принудительное перемещение населения может оказывать на региональную стабильность и международную безопасность.

В своем докладе (A/73/898) Генеральный секретарь подчеркивает важность наличия эффективных систем раннего предупреждения и раннего реагирования, а в недавнем докладе Всемирного банка отмечается, что каждый доллар, затраченный на предупреждение, в долгосрочной перспективе позволяет сэкономить до семи долларов. Гражданское общество, региональные и субрегиональные организации призваны сыграть решающую роль в этом отношении, и более тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций может содействовать выявлению рисков на гораздо более раннем этапе.

Для обеспечения того, чтобы существующие инструменты не ограничивались бюрократическими препонами и не сдерживались риторикой, необходимо более инициативный подход. Хотя государства несут главную ответственность за защиту своих собственных граждан, международное сообщество не может позволить себе закрывать глаза на геноцид, этнические чистки, преступления против человечности и военные преступления. Если мы не будем действовать решительно и единым фронтом,

мы подведем не только наших предков, которые стремились добиться того, чтобы нам не пришлось снова пережить злодеяния, выпавшие на их век, но и будущие поколения, которые будут недоумевать, как нам удалось сказать так много и при этом остаться безучастными перед лицом таких ужасных событий.

Г-жа Призрени (Албания) (*говорит по-английски*): Албания присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза (см. A/73/PV.93). В своем национальном качестве я хотела бы поделиться следующими соображениями.

Албания благодарит Генеральную Ассамблею за широкую поддержку принципа ответственности по защите и за проведение официального пленарного заседания, посвященного ответственности по защите и предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, подтверждая острую потребность в реагировании на все более частные ситуации совершения преступных злодеяний во всем мире. Я хотела бы также повторить то, что я сказала от имени нашей делегации на прошлогоднем заседании (см. A/72/PV.105), а именно что вопрос об ответственности по защите должен быть одним из постоянных пунктов повестки дня Генеральной Ассамблеи.

Албания также хотела бы призвать членов Совета Безопасности провести открытые прения по вопросу об ответственности по защите, а также включить этот вопрос в брифинги специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в целях раннего предупреждения о ситуациях, когда население подвергается риску военных преступлений, геноцида, этнических чисток или преступлений против человечности. Албания также призывает к надлежащему использованию дипломатических и других средств для осуществления принципа ответственности по защите и раннего предупреждения.

Кроме того, наша страна приветствует одиннадцатый доклад Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите (A/73/898) и сделанный в нем упор на предупреждение. Мы воспринимаем его как призыв к международному сообществу делать больше для оказания государствам помощи в устранении пробелов в их потенци-

але предотвращения злодеяний, в том числе путем оказания им помощи в разработке более эффективных комплексных стратегий предупреждения.

Албания поддерживает концепцию ответственности по защите, ее практическое осуществление, а также реализацию трех ее ключевых компонентов. Мы назначили координатора по вопросам ответственности по защите в Министерстве иностранных дел Албании. Эта должность предусматривает содействие внедрению принципа ответственности по защите на национальном уровне и поддержку международного сотрудничества посредством участия в Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите. Координатор также обменивается информацией и согласовывает работу учреждений по концептуальным вопросам трех ключевых компонентов ответственности по защите и связанных с ней задач, таких как ответственность государств и предупреждение, в национальном контексте. Кроме того, координатор проводит оценку потребностей в разработке национального плана действий в области ответственности по защите, в том числе в отношении повышения осведомленности, оценки рисков, укрепления потенциала, раннего предупреждения, мониторинга и выявления институциональных структур для практической реализации концепции ответственности по защите и обеспечения раннего предупреждения и потенциала на центральном уровне, необходимого для предотвращения массовых злодеяний, а также их роли в раннем предупреждении.

Албания также признает ценность вклада женщин в предотвращение конфликтов. Поэтому в сентябре 2018 года правительство Албании приняло свой первый национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Этот план действий направлен на учет гендерной проблематики в нашей внутренней и внешней политике и политике в области безопасности, он обеспечивает всеобъемлющую правовую основу для поощрения и расширения участия женщин в политической и общественной жизни, а также в секторе безопасности.

Особое внимание при подготовке гражданского, полицейского и военного персонала уделяется всестороннему учету гендерной проблематики с особым акцентом на вопросы предотвращения. В этой связи я хотела бы также воздать должное первым двум албанским женщинам-миротворцам в Южном Судане Виоле Ходжа и Валентине Корби, которые

считают, что их миссия заключается в содействии налаживанию контактов с местным женским населением, развитию его потенциала и повышении его значимости для общества.

В резолюции Совета по правам человека A/HRC/38/18 признается вклад Совета по правам человека в предотвращение нарушений прав человека, в том числе посредством диалога и сотрудничества и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации в области прав человека. Кроме того, в резолюции подчеркивается, что развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и подкрепляют друг друга. Другими словами, в ней подчеркивается, что обеспечить долгосрочный мир и устойчивое развитие невозможно, когда нарушаются права человека, особенно без осуществления цели 16 в области устойчивого развития. В этой связи крайне необходимо и далее укреплять связи между Советом по правам человека и Советом Безопасности в отношении раннего предупреждения и раннего реагирования. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и председатели миссий по установлению фактов и комиссий по расследованию должны по мере необходимости участвовать в брифингах Совета Безопасности.

В этой связи я хотела бы обратить особое внимание на выводы, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, о том, что, выполняя свою главную ответственность по защите, государства могут осуществлять меры по укреплению национального потенциала противодействия злодеяниям. Мы можем оказывать друг другу содействие в осуществлении инициатив, направленных на снижение рисков совершения злодеяний, и все мы можем сделать больше для последовательного обеспечения перехода от раннего предупреждения к принятию превентивных мер на раннем этапе.

Г-н Коласу Пинту Мачаду (Португалия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступать сегодня в Генеральной Ассамблее от имени Португалии по этому вопросу, имеющему первостепенное значение в качестве универсального принципа для всех государств.

Мы полностью присоединяемся к заявлению, сделанному сегодня утром наблюдателем от Европейского союза (см. A/73/PV.93), и я хотел бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (A/73/898) и воздать должное его приверженности делу претворения в жизнь принципа ответственности по защите. Португалия разделяет коллективную ответственность за оказание поддержки государствам в осуществлении инициатив, направленных на снижение риска совершения преступных злодеяний и обеспечение перехода от раннего предупреждения к принятию превентивных мер на раннем этапе.

Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь заявить о нашей полной поддержке Канцелярии Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, и мы приветствуем назначение г-жи Карен Смит новым Специальным советником Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите.

Ответственность по защите не может толковаться только как международная проблема, ответственность за решение которой лежит на международном сообществе. По сути, главную роль в предотвращении и защите населения от преступных злодеяний должны играть государства.

Португалия рассматривает ответственность по защите как гуманитарное обязательство государств по отношению к своим народам и международному сообществу. Эффективность этого принципа зависит прежде всего от политической воли в деле предотвращения, повышения осведомленности, содействия обсуждению этого вопроса и поиска решений проблемы совершения преступных злодеяний.

Особое внимание следует уделять принятию превентивных мер на раннем этапе. К этим мерам относятся решение проблем социально-экономического неравенства, укрепление верховенства права, обеспечение доступа к образованию, создание прочных демократических институтов и закрепление принципа разделения политической власти, устранение этнического недоверия и насилия, осуществление экономической политики, ориентированной на обеспечение устойчивого развития, сохранение природных ресурсов и их справедливое использование.

Совет Безопасности призван играть важную роль в обеспечении ответственности по защите в ситуациях, когда превентивные меры оказываются неэффективными, а население уже находится в

опасности. В таких случаях на Совете Безопасности в принципе лежит обязанность действовать, в том числе посредством санкционирования применения силы на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих норм международного гуманитарного права.

В то же время в отношении таких ситуаций нет четких руководящих принципов. Правительства договорились обсуждать этот вопрос на индивидуализированной основе. Это приводит к непоследовательности действий. В некоторых ситуациях к применению принципа ответственности по защите не прибегают, несмотря на доказательства совершения злодеяний, а также того, что государственные власти не желают или не в состоянии действовать. Такая непоследовательность в конечном итоге подрывает значимость ответственности по защите и ее средств.

Одним из способов повышения эффективности ответственности по защите является дальнейшее изучение и укрепление ее взаимосвязи с ответственностью государств за международно-противоправные деяния. Ответственность за защиту своего населения является обязанностью государств по международному праву, что вытекает из конвенций по правам человека и Всеобщей декларации прав человека. Действие или бездействие государства при выполнении этих обязательств является противоправным деянием, влекущим за собой международную ответственность государства со всеми вытекающими правовыми последствиями.

На наш взгляд, с помощью привлечения внимания к связи между ответственностью по защите и ответственностью государств и укрепления этой связи нам удастся привнести большую ясность в вопросы ответственности государств по защите и обеспечить ее выполнение государствами. Достижению этой цели, несомненно, будет способствовать принятие статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния 2001 года в качестве международной конвенции.

Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в разработке концепции ответственности по защите и ее средств в целях предотвращения и принятия мер в тех ситуациях, когда совершаются преступные злодеяния. Однако мы не должны забывать о том, что главная ответственность лежит на государствах.

Г-н Бин Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Председателя через Вас, г-н заместитель Председателя, за организацию сегодняшнего важного пленарного заседания, которое знаменует собой третьи прения Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите. Мы присоединяемся к заявлению, сделанному сегодня утром представителем Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите (см. A/73/PV.93). Мы приветствуем назначение г-жи Карен Смит Специальным советником по вопросу об ответственности по защите и высоко оцениваем усилия Специального советника по предупреждению геноцида г-на Адама Дьенга.

Бангладеш приветствует включение вопроса об ответственности по защите и предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности в официальную повестку дня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи и поддерживает его включение в качестве постоянного пункта повестки дня Генеральной Ассамблеи.

Состоявшиеся сегодня утром обсуждения свидетельствуют о возможности обеспечения синергизма и взаимодополняемости системы гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций, повестки дня в области устойчивого развития, миротворческих инициатив и инициатив по сохранению мира и взаимодействия между ними в целях предотвращения злодеяний. Существуют очевидные возможности для более эффективного использования различных институциональных механизмов в области прав человека для поддержки проведения оценки риска на основе фактических данных, принятия мер раннего предупреждения и мер по смягчению последствий.

Будучи страной, предоставляющей войска, Бангладеш подчеркивает важность разработки четких и реально выполнимых мандатов миротворческих миссий по защите гражданских лиц и предоставления соответствующих ресурсов и возможностей. Мы хотели бы сообщить, что Бангладеш участвует в пяти из восьми текущих миссий Организации Объединенных Наций, мандат которых предусматривает защиту гражданского населения. Мы также подтверждаем нашу принципиальную поддержку возможного приостановления применения

права вето в случае геноцида, военных преступлений, этнических чисток или преступлений против человечности.

Бангладеш неизменно поддерживает дальновидный подход Генерального секретаря, направленный на то, чтобы сделать предотвращение злодеяний центральным элементом его повестки дня в области предотвращения, изложенной в его докладах. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что Совету Безопасности следует коллективно проанализировать свою роль в деле предупреждения злодеяний. Мы также высоко оцениваем примеры действий, которые может предпринять международное сообщество и которые Генеральный секретарь упомянул в своем докладе за 2019 год (A/73/898), такие как меры борьбы с языком ненависти, оказание поддержки национальным властям в укреплении их потенциала в области предупреждения преступных злодеяний, осуществление гуманитарной деятельности в целях содействия устранению косвенных последствий преступных злодеяний, взаимодействие с религиозными лидерами и деятелями и поддержка национальных правозащитных организаций, а также женских и молодежных организаций и так далее.

В настоящее время ведется обсуждение вопроса о том, можно ли эффективно реализовать принцип ответственности по защите на фоне страданий миллионов людей от особо тяжких преступлений. Подводя итоги деятельности по предупреждению зверских преступлений, осуществлявшейся со времени принятия этого принципа мировыми лидерами в 2005 году, мы не наблюдаем больших успехов в предотвращении преступлений геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Я хотел бы подчеркнуть, что причины провала осуществления нашей ответственности по защите кроются не в самом принципе, а в нежелании государств выполнять свое обязательство по защите гражданского населения. Примером тому является бедственное положение рохинджа в Мьянме.

Нет никаких сомнений в том, что произошедшие события, а именно насилие в отношении народности рохинджа, не являются чем-то новым и тем более неожиданностью. Совершенно очевидно, что в Мьянме были совершены международные преступления. Мусульмане из числа рохинджа гиб-

ли, подвергались пыткам, изнасилованию, сжиганию заживо и унижениям только из-за того, что они принадлежат к этой этнической группе. Международное сообщество придерживается общего мнения о том, что целенаправленные этнические чистки в отношении народности рохинджа действительно имели место. Так, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека назвал эту ситуацию хрестоматийным примером этнической чистки.

При наличии технических и других ресурсов раннее предупреждение редко вызывает трудности. Однако механизмы Организации Объединенных Наций в Мьянме не смогли обеспечить раннее предупреждение, поскольку проблема оказалась намного серьезнее. Как это ни удивительно, но трудности возникли не из-за неадекватного предупреждения, а из-за несвоевременного реагирования. Совсем недавно из доклада Росенталя мы получили подробную информацию о том, почему и в каких областях Организация Объединенных Наций потерпела неудачу.

Мы настоятельно рекомендуем привлечь виновных к ответственности за совершенные преступления. Я настоятельно призываю международное сообщество, в частности Совет Безопасности, рассмотреть различные варианты привлечения виновных к ответственности. Мир должен показать, что он не готов терпеть такие варварские действия. К сожалению, мы пока не заметили со стороны международного сообщества твердой решимости добиться от Мьянмы признания своей ответственности за защиту своего населения от зверских преступлений в Мьянме, а со стороны влиятельных стран — каких-либо серьезных усилий по оказанию поддержки, как это упоминается во втором компоненте принципа ответственности по защите.

Как всегда, было много речей, осуждающих действия, ясно выражающих ожидания, выражающих тревогу, приветствующих сотрудничество и так далее. Мы все знаем, что правительство Мьянмы потерпело неудачу по всем направлениям. Оно не смогло защитить свой собственный народ. Оно не смогло в полной мере выполнить рекомендации «дорожной карты» Консультативной комиссии по штату Ракхайн. Оно отказывается всемерно сотрудничать на двустороннем уровне с международным сообществом, Специальным докладчиком, Специ-

альным посланником Генерального секретаря и Независимой международной миссией Организации Объединенных Наций по установлению фактов относительно Мьянмы.

С другой стороны, мы не смогли принять своевременных и решительных коллективных мер. Мы беспомощно наблюдали, как население из числа рохинджа спасалось бегством от преследований и зверских преступлений. Если бы не смелое руководство премьер-министра Шейх Хасины — которую в народе называют «мать человечества» за ее щедрость, — то этим гонимым людям некуда было бы обратиться. В этой связи позвольте мне зачитать выдержки из распространенного среди членов Ассамблеи доклада г-на Герта Росенталя, озаглавленного «Краткое и независимое расследование участия Организации Объединенных Наций в событиях в Мьянме в 2010–2018 годах»:

«Следует также отметить, что все члены Организации Объединенных Наций в лице Совета Безопасности отчасти несут за это ответственность, не оказывая достаточной поддержки Секретариату тогда, когда такая поддержка была и остается необходимой. Если бы ход событий в Мьянме можно было изменить, предприняв один единственный шаг, то таким шагом стало бы обеспечение своевременного и беспристрастного присутствия в штате Ракхайн какого-либо наблюдательного органа Организации Объединенных Наций, который дал бы угнетенным меньшинствам определенную уверенность в том, что их основные права человека будут соблюдаться и что национальные власти будут устранять коренные причины, которые привели к их принудительной эмиграции».

Несмотря на нашу неспособность предотвратить злодеяния в Мьянме, мы твердо убеждены в том, что у нас все еще есть возможность возместить нанесенный ущерб. В дальнейшем международное сообщество под руководством Организации Объединенных Наций должно подтвердить свою приверженность целям предотвращения злодеяний и могло бы рассмотреть возможность изучения остальных вариантов в рамках третьего компонента принципа ответственности по защите.

Позвольте мне в этом зале, перед Ассамблеей, подтвердить нашу твердую решимость продолжать защищать и поддерживать рохинджа до их добро-

вольного, безопасного, достойного и окончательно-го возвращения в Мьянму, несмотря на то, что приток рохинджа в район Кокс-Базар и принимающие общины в Бангладеш влечет за собой очевидные социально-экономические трудности и последствия для окружающей среды. Мы не должны подвести народность рохинджа. Урегулированием этой проблемы должны заниматься в первую очередь власти Мьянмы, для чего им необходимо будет создать условия, способствующие безопасному возвращению рохинджа домой.

Международное сообщество обязано также защищать это население от опасности стать жертвами новых зверских преступлений. В нынешних условиях в случае возвращения в Мьянму население рохинджа может стать жертвой новых преступлений. Однако признание нынешнего статус-кво означало бы победу тех, кто изначально спланировал и осуществил эти нападения. Мы не должны мириться ни с одним из этих сценариев.

Г-н Кадири (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя за организацию нынешних, третьих с 2009 года официальных прений в Генеральной Ассамблее по вопросу об ответственности по защите. Действительно, включение вопроса об ответственности по защите в официальную повестку дня Организации Объединенных Наций на протяжении последних двух лет отражает большую заинтересованность государств-членов в обмене идеями и передовой практикой в этой области, включая способность совместными усилиями укрепить потенциал международного сообщества по предупреждению геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток.

Наша делегация принимает к сведению последний доклад Генерального секретаря (A/73/898), озаглавленный «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения», в котором особое внимание уделяется предотвращению, раннему предупреждению и принятию мер и признается, что одним из ключевых элементов этого важного процесса является ответственность по защите.

Международное сообщество, безусловно, проделало большой путь в области защиты как в плане поддержания мира, уважения и поощрения прав человека, демократии и верховенства права, так и в

плане предотвращения злодеяний. Соответственно, в ходе этих прений государства-члены имеют прекрасную возможность обменяться своим опытом, передовой практикой и эффективными стратегиями по предотвращению злодеяний. Кроме того, важно вновь подчеркнуть, что ответственность по защите лежит на государстве и его институтах. Различные слои общества должны придерживаться кодекса этики, предусматривающего поощрение терпимости и мирного сосуществования и развитие межкультурного и межрелигиозного диалога. Позвольте мне отметить, что почти треть государств-членов, включая Королевство Марокко, назначили национальных координаторов по вопросу об ответственности по защите, в результате чего эта глобальная сеть стала крупнейшей правительственной сетью, занимающейся предотвращением массовых злодеяний.

Теперь я хотел бы высказать точку зрения нашей делегации по следующим вопросам. Во-первых, мы напоминаем о взаимосвязи между тремя основными компонентами принципа ответственности по защите и вновь заявляем, что ответственность за выполнение третьего из них лежит в первую очередь на государствах. Тем не менее следует отметить, что во время конфликтов государства могут располагать недостаточными возможностями или возможностей может не быть вовсе. В этих случаях международное сообщество может оказать им поддержку, наращивая их потенциал путем предоставления им необходимых средств для защиты их собственного населения. Это может быть достигнуто, в частности, путем укрепления правовых документов и укрепления демократии и верховенства права. Поистине важной превентивной мерой является укрепление потенциала в области оказания технической помощи.

Во-вторых, государства должны выполнять свои обязательства по борьбе с безнаказанностью, а также проводить всесторонние расследования и преследовать в судебном порядке всех, кто несет ответственность за массовые злодеяния, с тем чтобы не допустить их повторения. В этой связи необходимо поощрять и поддерживать национальные усилия по привлечению виновных к ответственности, в частности путем укрепления сотрудничества между государствами в области правосудия.

В-третьих, мы призываем различные органы Организации Объединенных Наций более эффективно использовать имеющиеся в их распоряжении инструменты, своевременно и решительно действовать в целях предотвращения массовых злодеяний и укрепления международных механизмов привлечения виновных к ответственности. В рамках важных механизмов, таких как универсальный периодический обзор (УПО) Совета по правам человека, предусмотрены все возможности для реализации превентивных мер. Мы призываем государства-члены более эффективно использовать процесс УПО в качестве превентивного механизма.

Наконец, мы считаем, что было бы целесообразно придерживаться превентивного подхода, предусматривающего оценку угроз и координацию действий, с тем чтобы не допускать при этом ухудшения ситуации. Такой превентивный подход может быть реализован путем наращивания потенциала соответствующих стран, уважения верховенства права, обеспечения благого управления, укрепления культуры прав человека и создания механизмов

раннего предупреждения для выявления предконфликтных ситуаций и недопущения их перерастания в открытую и смертоносную конфронтацию.

В заключение позвольте отметить, что Королевство Марокко разделяет твердую убежденность Генерального секретаря в том, что ответственность по защите в обязательном порядке предполагает укрепление демократии и верховенства права, а также осуществление норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Марокко поддерживает усилия Генерального секретаря по содействию миру, безопасности, предотвращению конфликтов и мирному урегулированию споров, а также развитию и уважению прав человека.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-испански*): Мы заслушали последнего оратора в ходе прений на этом заседании. Мы слушаем остальных ораторов завтра в первой половине дня в 10 ч 00 мин в этом же зале.

Заседание закрывается в 18 ч 10 мин.