



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
19 June 2019
Chinese
Original: English

2019 年第二届常会

2019 年 9 月 3 日至 6 日，纽约

临时议程项目 7

联合国项目事务署

2018 年联合国采购活动年度统计报告

摘要

联合国项目事务署执行主任依照执行局第 2007/38 号决定，向执行局提交这份关于联合国系统各组织采购活动的报告。以原文发布的关于联合国采购活动的完整年度统计报告可从执行局秘书处获取，也可查阅联合国全球采购网网站 (<http://www.ungm.org/ASR>)。

39 个组织提交供纳入 2018 年年度统计报告的数据。这些组织在 2018 年采购价值 188 亿美元的货物和服务，比 2017 年增加 0.9%，即 1.62 亿美元(2017 年有 40 个组织提交报告)。向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的份额占 62.9%。

2018 年年度统计报告包括：

- (a) 按货物和服务、供应国、联合国组织以及货物和服务类别分列的联合国采购趋势分析；
- (b) 联合国向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家供应商进行采购的情况分析；
- (c) 联合国系统内可持续采购做法分析，以及联合国向参与《联合国全球契约》的供应商进行采购的情况分析；
- (d) 联合国各组织之间协作采购的情况分析。

该网站包括互动式看板，因此用户能够获取联合国组织、供应国和采购类别的采购数据，以及大宗货物和服务采购(30 000 美元以上)的详情。

决定要点

执行局不妨表示注意到本报告并欢迎其中所载的数据和分析。



目录

	页次
导言	3
一. 2018 年联合国采购总量	4
二. 主要供应国	4
三. 按供应商所在区域分列的采购量.....	6
四. 从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家的采购.....	8
五. 联合国系统各组织的采购情况.....	10
六. 按货物和服务类别分列的采购情况.....	13
七. 可持续采购	16
八. 协作采购	19
附件 表 3 中使用的简称和缩写.....	21

导言

1. 联合国项目事务署(项目署)很高兴能代表联合国系统负责收集和汇编全系统采购数据。
2. 2018 年年度统计报告是该出版物的第 35 版, 概述了联合国系统 2018 年为支持业务活动、项目和方案所进行的采购。项目署汇编和报告这些统计资料的工作有赖于各参与实体的合作。
3. 本报告反映了数据分析的结果。在联合国全球市场网站(<http://www.ungm.org/ASR>)上同时发布了新的在线互动式、用户友好型看板及 2018 年报告。这些看板让用户可以更深入地研究采购统计数据, 分析从某些国家的采购、各个组织、支出类别和主要合同的详细信息。有一节述及可持续采购, 其中载有联合国各组织在将可持续性考虑纳入采购流程方面的进展情况。
4. 有关数据收集和列报方法的详细说明可查阅 <http://www.ungm.org/ASR>。
5. 本报告提及的联合国、联合国系统或联合国各组织的采购情况, 均指为 2018 年年度统计报告提交采购数据的 39 个组织的采购活动。
6. 采购的定义为, 通过购买或租赁不动产、货物或其他产品(包括知识产权)、工程或服务而获得。虽然联合国各组织用于记录和报告采购数据的系统和方法可能各不相同, 但对于年度统计报告采用了通用采购定义, 数据也是使用标准格式收集的。¹ 因此, 有些组织公布的采购统计数据可能与年度统计报告公布的数据不同。此外, 一些组织在其能够提供的数据详细程度方面存在限制。
7. 采购订单和服务合同均按合同额列报, 而不按所产生的支出列报。
8. 为了能够报告所有联合国组织的货物和服务类别, 要求各参与组织依照《联合国标准产品和服务编码》² 的标准尽可能详尽地提供采购数据, 这是一份可公开获取的货物和服务分类多部门标准。为便于列报起见, 已将一些代码名称缩短或修改。
9. 在整个报告中, “国家”和“各国”是指国家和领土。除非另有说明, 它们指的是提交组织报告的供应国。国名及其地理区域划分, 遵循的是被称为“M49 标准”、用于统计用途的标准国家或地区代码(由联合国秘书处统计司编制)。³ 为进行分析, 本报告将所有国家分为四大类: 发达国家、发展中国家、经济转型国家和最不发达国家。报告还遵循了贸发会议数据库所界定的国家类别划分,⁴ 但最不发达国家除外, 对这些国家的划分采用 M49 标准。采用的类别名称并不代表

¹ 符合 <https://www.ungm.org/Areas/Public/pph> 提供的《联合国采购从业者手册》。

² 见 <http://www.unspc.org>。

³ 关于 M49 分类的更多信息, 见 <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49>。

⁴ 关于联合国贸易和发展会议国家类别划分的更多信息, 见 <http://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications.html>。

联合国对任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，或对其边界或界限划分持任何意见。将各国或地区划分到特定组别是为了便于统计，并不意味着联合国对各国或领土的政治或其他附属关系作出任何假设。

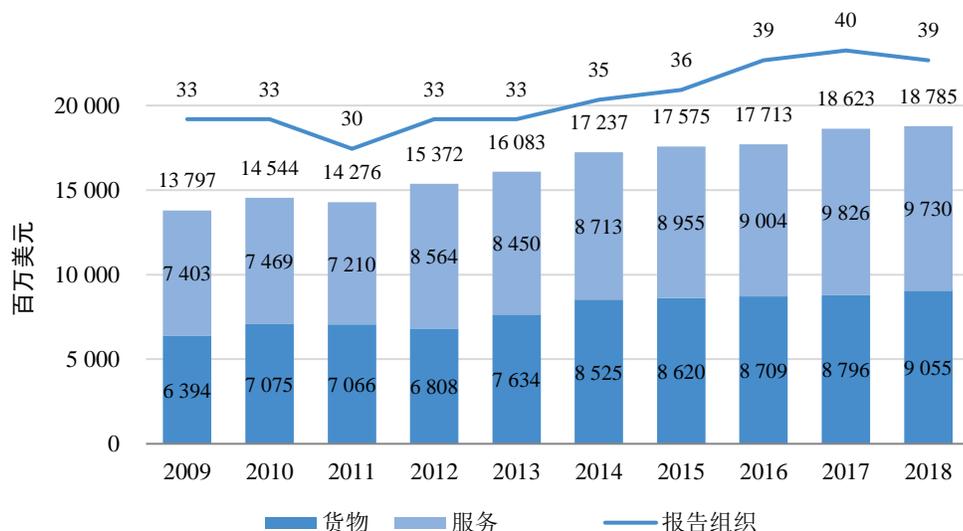
一. 2018 年联合国采购总量

10. 2018 年年度统计报告中所报告的联合国各组织采购总值达到 188 亿美元，比 2017 年增加 0.9%，即 1.62 亿美元。货物增加 2.59 亿元(即 2.9%)，服务减少 9 600 万元(即 1.0%)。过去十年的采购趋势见下文图一。

11. 2018 年有 39 个报告组织，2017 年有 40 个，原因是国际货币基金组织(基金组织)在 2017 年报告了 2.72 亿美元的采购，但无法报告 2018 年的采购数据。如仅考虑在 2017 年和 2018 年均提出报告的 39 个组织，采购总量增加 2.4%，即 4.34 亿美元。

图一

2009-2018 年货物和服务采购总额以及报告组织数目



12. 自 2013 年以来，有 33 个联合国组织每年均报告采购情况，用于编写年度统计报告。在此期间，这些组织的总采购量增加 11.2%，从 2013 年的 161 亿美元增至 2018 年的 179 亿美元。

二. 主要供应国

13. 2018 年，联合国系统从 223 个国家和领土采购货物和服务，其中包括所有 193 个会员国。在 129 个会员国的采购额超过 1 000 万美元。

14. 2018 年的采购数据包括占联合国采购总量 99.3% 的供应国的信息(1.27 亿美元无法计入某个具体国家；其中的 2 100 万美元可计入一个地区而不是一个国家)。

与前一年相比，这是一大改进，主要是因为国际移民组织(移民组织)在 2018 年首次提交供应国数据。

15. 2018 年采购量最高的 10 个国家见下文表 1。从这些国家的采购共计 76 亿美元，占 2018 年联合国采购总额的 40.5%。2017 年至 2018 年期间，支出集中在 10 大供应国的情况保持不变。

表 1
2018 年按采购量分列的 10 大供应国

供应国	货物 2018 年 (百万美元)	服务 2018 年 (百万美元)	共计 2018 年 (百万美元)	占 2018 年 联合国总量的 份额(百分比)	2017-2018 年 总量变化 (百分比)
美利坚合众国	729.7	910.8	1 640.6	8.7	(5.8)
印度	852.7	189.2	1 041.9	5.5	14.9
阿拉伯联合酋长国	632.4	171.7	804.1	4.3	0.9
比利时	669.3	76.0	745.3	4.0	3.7
大不列颠及北爱尔兰联合王国	180.1	402.5	582.6	3.1	5.0
也门	226.4	349.5	575.9	3.1	32.8
法国	414.8	156.8	571.5	3.0	(17.5)
丹麦	217.5	333.4	550.9	2.9	8.6
肯尼亚	198.7	350.6	549.3	2.9	9.2
瑞士	114.5	426.8	541.3	2.9	(1.1)
10 大供应国共计	4 236.0	3 367.4	7 603.4	40.5	2.7
联合国共计	9 055.2	9 729.6	18 784.8		0.9

16. 美利坚合众国仍然是联合国最大的供应国，提供的货物和服务共计 16 亿美元。从该国采购的总量减少，原因是 2018 年的报告组织中没有基金组织(基金组织 2017 年几乎所有的采购都来自该国)。然而，如仅考虑 2017 年和 2018 年报告的 39 个组织，2017 年至 2018 年从美利坚合众国的采购增加 1.71 亿美元，即 11.7%。

17. 2018 年从美利坚合众国采购的主要类别是药品、避孕药具和疫苗(5.21 亿美元，比 2017 年增加 1.7 亿美元)，主要由联合国儿童基金会(儿基会)和泛美卫生组织(泛美卫生组织)采购。管理和行政服务方面的采购为 2.01 亿美元，工程和研究服务方面的采购为 1.92 亿美元。

18. 2018 年，10 大供应国包括 4 个发展中国家(印度、阿拉伯联合酋长国、也门和肯尼亚，按采购量递减的顺序)，合计采购额为 30 亿美元。这占 2018 年联合国采购总额的 15.8%。

19. 印度再次成为第二大供应国，而且自 2000 年以来一直位居 10 大供应国之列。向印度供应商的采购在 2016 年至 2017 年下降 14.8%之后，在 2017 年至 2018

年增加 14.9%。这是由于药品、避孕药具、疫苗采购增加 1.29 亿美元，这是印度最大的采购类别(2018 年总额为 7.71 亿美元)。管理和行政服务是第二大类别，2018 年增加 1 600 万美元，达到 5 600 万美元。

20. 阿拉伯联合酋长国仍然是第三大供应国，2017 年至 2018 年的采购量增加 0.9%，即 730 万美元。该国是联合国系统燃料和润滑剂等货物的最大供应国，在该部门的 2.61 亿美元联合国支出总额中占 41.1%。其中，联合国采购司的采购为 2.54 亿美元。阿拉伯联合酋长国也是最大的食品和饮料产品供应国(2.43 亿美元)。

21. 联合国在也门活动的增加，因此 2018 年向也门供应商额外采购 1.42 亿美元——比前一年增加 32.8%，是 2016 年报告的采购量(1.08 亿美元)的五倍多。这让也门位居 10 大供应国名单。6 个组织向也门供应商采购的数量增加一倍多，其中包括世界粮食计划署(粮食署)，其采购额从 1.36 亿美元增至 2.78 亿美元，其中 1 亿美元用于食品和饮料产品，8 500 万美元用于运输、存储和邮件服务。

22. 2018 年，向肯尼亚供应商的采购再次增加，达到 5.49 亿美元——比 2017 年增加 9.2%，比 2016 年增加 39.2%。2018 年，联合国采购司和粮食署向肯尼亚供应商的采购分别增加 29.0%和 14.8%的采购额，合计 3.44 亿美元。2018 年出现增长的类别包括运输、存储和邮件服务(增加 2 300 万至 1.77 亿美元)以及食品和饮料产品(增加 1 400 万至 3 400 万美元)。

23. 向法国的采购减少 17.5%，部分原因是减少了实验室和检测设备(减少 4 500 万美元)、食品和饮料产品(减少 2 900 万美元)和医疗设备(比 2017 年减少 2 300 万美元)的采购。然而，药品、避孕药具和疫苗的采购增加 2 800 万美元，部分抵消了减少额。

三. 按供应商所在区域分列的采购量

24. 2017 年至 2018 年，联合国从非洲、亚洲、欧洲和大洋洲区域的采购增加，而其他区域出现下降。这在很大程度上受到移民组织提供的供应国信息的影响，这导致额外 2.52 亿美元是向非洲供应商的采购，2.34 亿美元是向亚洲供应商的采购，1.86 亿美元是向欧洲供应商的采购，1.58 亿美元是向拉丁美洲和加勒比供应商的采购。

25. 亚洲是按支出计算采购量最大的区域，向亚洲供应商进行的采购的绝对值增加最多，增加 5.24 亿美元，即 9.2%，达到 62 亿美元。尽管大洋洲是采购量最小的区域，但按百分比计算，大洋洲的采购额增长最大，2018 年增长 23.4%，达到 1 亿美元，向澳大利亚供应商进行的采购增加 910 万美元(增长 30.8%)，向巴布亚新几内亚供应商进行的采购增加 730 万美元(增长 75.9%)。

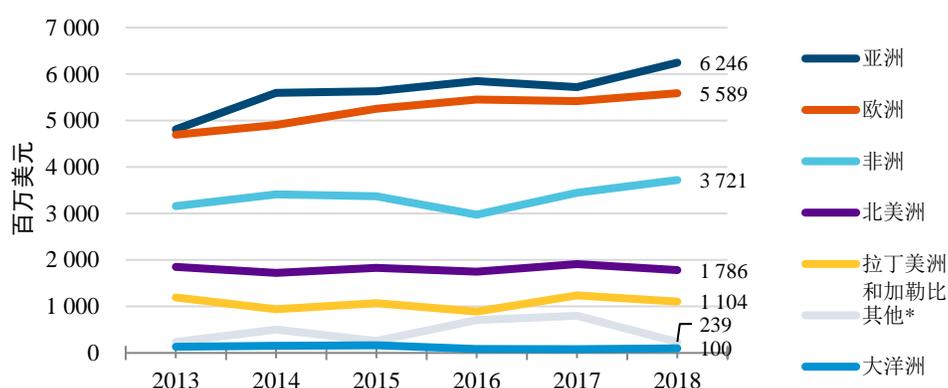
26. 如前所述，在亚洲区域的采购增加的主要原因是在印度、阿拉伯联合酋长国和也门增加了采购，以及在伊拉克的采购增加 1.03 亿美元(27.0%)，在巴基斯坦的采购增加 9 200 万美元(48.7%)。在伊拉克的采购增加，原因是开发署增加了 1.22 亿美元的采购，主要是建筑和维修服务，以及移民组织 4 100 万美元的采购。

增加额因包括儿基会、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和粮食署在内的一些组织的采购减少而被部分抵消。2018年,儿基会在巴基斯坦的采购增加4 400万美元,达到1.11亿美元,主要用于管理和行政服务。

27. 2018年,向非洲供应商的采购增加2.73亿美元,达到37亿美元。除移民组织的2.52亿美元采购外,粮食署还增加了1.4亿美元的采购,使其在该区域的采购增至13亿美元。儿基会从非洲的采购增加6 100万美元,特别是在南苏丹和尼日利亚,而联合国采购司的采购增加了3 100万美元。与此同时,开发署在非洲的采购减少了1.43亿美元,即34.9%,其中在塞内加尔减少9 700万美元,在多哥减少了2 900万美元。在这两个国家,主要是减少了工程和研究服务类的采购。难民署在非洲的采购减少5 200万美元,主要是在乌干达和苏丹。

图二

2013-2018年按区域分列的采购总量



* 包括巴勒斯坦国和供应国未知时的数据。

28. 2018年,欧洲仍是第二大采购区域,与2017年相比增长3.1%,即1.69亿美元。按美元计算,罗马尼亚的增幅最大,比2017年增加6 800万美元,主要原因是粮食计划署采购食品和饮料产品。联合国人口基金增加了在该区域的采购,特别是在比利时和荷兰采购药品、避孕药具和疫苗。然而,有几个组织从欧洲供应商进行采购的数量减少,其中包括国际原子能机构(原子能机构),该机构的支出(主要在奥地利和德国)减少3 200万美元。降幅最大的是联合国采购司,该司在土地、建筑和结构方面的支出减少3 600万美元,在工程和研究服务方面的支出减少2 200万美元。法国和俄罗斯联邦受到联合国采购司采购减少的影响最大,各减少2 500万美元。

29. 与2017年相比,从北美的采购减少1.26亿美元,降幅为6.6%。这是受2018年基金组织数据缺失的影响。如果不计入基金组织的数据,向北美供应商的采购额增加8.9%,即1.47亿美元。儿基会和泛美卫生组织从美利坚合众国采购的药品、避孕药具和疫苗共增加1.69亿美元。2018年,从加拿大的采购减少1 700万美元,降至1.16亿美元。向加拿大供应商采购的最大支出类别是运输、存储和邮件服务,为4 300万美元。

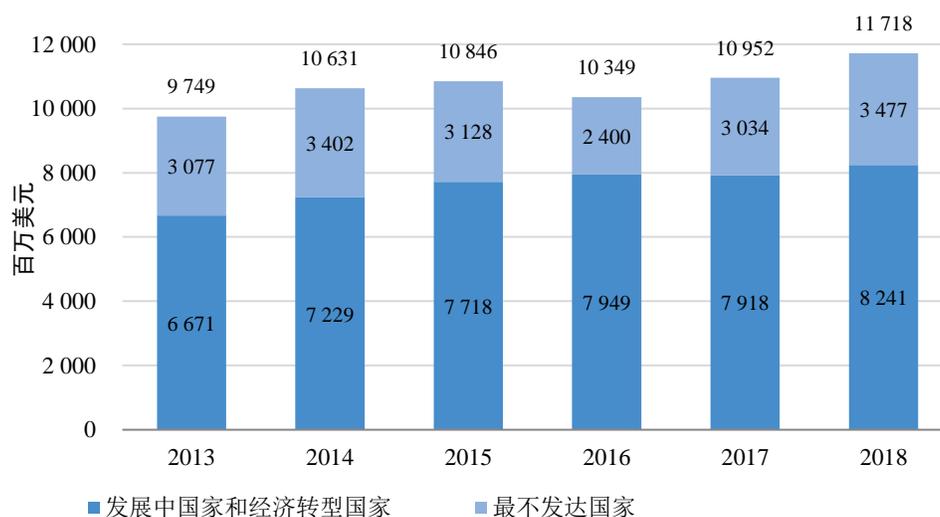
30. 在根据移民组织在该区域的 1.58 亿美元采购作出调整后，从拉丁美洲和加勒比供应商的采购减少 23.6%，即 2.92 亿美元。出现差异的部分原因是，项目署在阿根廷开展一个多年期的大型信息和通信技术项目，2017 年报告该项目的采购情况，拉高了当年在该区域的总体采购统计数字。此外，泛美卫生组织 2018 年在该地区的支出减少 9 200 万美元。由于药品、避孕药具和疫苗的支出，向危地马拉供应商的采购增加 6 900 万美元。由于项目署和开发署扩大采购，特别是在工程和研究服务方面，从秘鲁的采购增加 29.0%。

四. 从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家的采购

31. 2018 年，联合国从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家的采购达到有史以来最高水平——117 亿美元，而 2017 年为 109 亿美元。其中，从经济转型国家进行的采购为 7.61 亿美元是，发展中国家为 75 亿美元(40.0%)，最不发达国家为 35 亿美元(18.6%)。从这些国家进行采购的变化见下文图三。

图三

2013-2018 年从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购



32. 总体增加的主要原因是收到移民组织提供的供应国信息，总额为 7.09 亿美元。如仅考虑其他报告组织的采购，向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家的采购增加 0.9%。

33. 在联合国的采购总额中(不包括供应国未知时的采购)，4.1%来自经济转型国家，而 2017 年为 3.5%。从发展中国家的采购与 2017 年的水平保持一致，为 40.3%，而从最不发达国家采购的比例从 16.9%增至 2018 年的 18.6%。

34. 增加从这些国家的采购符合《2030 年可持续发展议程》，并遵循大会在 2002 年提出的要求，即鼓励联合国系统各组织采取进一步步骤，增加向发展中国家和经济转型国家供应商进行采购的机会。

表 2

2018 年按采购量分列的排名前 20 位的国家——发展中国家、经济转型国家和最不发达国家

供应国	货物 2018 年 (百万美元)	服务 2018 年 (百万美元)	共计 2018 年 (百万美元)	占 2018 年 联合国总量的 份额(百分比)	2017-2018 年 总量变化 (百分比)
印度	852.7	189.2	1 041.9	5.5	14.9
阿拉伯联合酋长国	632.4	171.7	804.1	4.3	0.9
也门	226.4	349.5	575.9	3.1	32.8
肯尼亚	198.7	350.6	549.3	2.9	9.2
伊拉克	71.6	415.2	486.8	2.6	27.0
土耳其	286.7	150.3	437.0	2.3	(5.2)
黎巴嫩	102.7	270.9	373.7	2.0	14.9
俄罗斯联邦	83.4	234.4	317.8	1.7	10.8
埃塞俄比亚	111.2	204.7	315.8	1.7	20.0
巴基斯坦	92.8	189.1	281.9	1.5	48.7
南苏丹	103.6	153.6	257.2	1.4	26.0
苏丹	160.9	96.0	256.8	1.4	(0.3)
阿富汗	72.0	174.5	246.5	1.3	38.5
阿拉伯叙利亚共和国	100.1	119.9	220.1	1.2	19.8
中国	138.1	76.9	215.0	1.1	(2.3)
尼日利亚	95.5	117.7	213.2	1.1	1.8
乌干达	108.8	104.3	213.1	1.1	10.1
乌克兰	79.1	125.0	204.0	1.1	23.6
南非	84.4	115.6	200.0	1.1	(12.1)
约旦	63.1	119.5	182.6	1.0	(49.0)
20 个最大供应国共计	3 664.1	3 728.6	7 392.6	39.4	9.6
发展中国家、经济转型国家 和最不发达国家共计	5 404.0	6 313.6	11 717.6	62.4	7.4
联合国共计	9 055.2	9 729.6	18 784.8		0.9

35. 2018 年，在从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的 117 亿美元货物和服务中，有 63.1% 购自 20 个国家。这些国家如上文表 2 所示。

36. 与 2017 年相比，从其中 15 个国家的采购有所增加。以美元计算，也门、印度和伊拉克的增幅最大(按幅度递减)，与 2017 年相比，合计增加 3.81 亿美元的额外采购。按百分比计算，巴基斯坦的增幅最大(48.7%)。以绝对值和百分比计算，约旦的降幅最大。向该国供应商的采购降至 2012 年以来的最低水平，2017 年至

2018 年期间减少 1.75 亿美元，降至 1.83 亿美元。与 2017 年相比，难民署 2018 年从约旦供应商的采购减少 1.12 亿美元，而儿基会的支出减少 3 400 万美元。

37. 巴基斯坦、阿富汗和乌克兰在 2017 年跌出 20 个最大供应国排名后，在 2018 年再次入围，而阿拉伯叙利亚共和国在 2018 年列名。阿根廷、巴西、巴拿马和大韩民国在 2018 年跌出 20 个最大供应国排名——2018 年从这些国家的采购比 2017 年减少 3.45 亿美元。

五. 联合国系统各组织的采购情况

38. 每个报告组织都有不同的采购情况，这取决于其任务规定和地域分布。有些组织的采购数量和类别更具可预测性和更加稳定，而另一些组织可能以项目为基础或易受全球事件的影响，因此在数量和类别上变化较大。下文表 3 显示每个组织 2018 年的采购量——以及它们各自从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的份额。

39. 2018 年采购量最大的 10 个组织占采购总量的 167 亿美元(88.8%)，而 2017 年为 163 亿美元(87.3%)。采购量最大的 10 个组织的合计采购量增加 2.9%，其余组织的合计采购量减少 1.9%。总体而言，与 2017 年相比，18 个组织 2018 年的采购量合计增加 10 亿美元，而 21 个组织的采购量合计减少 5.69 亿美元。

40. 出现增加的主要原因是，粮食署、移民组织和人口基金的采购量增加。与 2017 年相比，这些组织的采购量总共增加 7.29 亿美元。2018 年，粮食署成为采购量最大的组织。

41. 粮食署也是数量增幅最大的组织，2018 年增加 4.22 亿美元，达到 35 亿美元，从而成为采购量最大的组织。2018 年，粮食署额外采购 2.01 亿美元的食品和饮料产品和 9 400 万美元的运输、存储和邮件服务。粮食署额外从也门供应商采购 1.42 亿美元，从罗马尼亚供应商采购 6 600 万美元，从美利坚合众国供应商采购 4 000 万美元。

42. 就百分比而言，移民组织、联合国日内瓦办事处、国际贸易中心和亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的采购量都比 2017 年增加 30%以上。2018 年移民组织的主要采购类别是管理和行政服务(1.05 亿美元)、办公室设备(5 000 万美元)以及信息技术和通信设备(4 900 万美元)。联合国日内瓦办事处 2018 年在建筑和维护服务上额外支出 1 900 万美元，而国贸中心和亚太经社会增加了与差旅相关支出的报告。

43. 与此同时，联合国气候变化框架公约秘书处、国际海事组织(海事组织)和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)的采购量分别下降 48.4%、47.0%和 42.8%。由于 2017 年联合国气候变化问题会议在德国气候变化公约秘书处的房地举行，气候公约秘书处 2017 年的采购量高于正常水平，但其 2018 年的采购量恢复到与往年更加一致的水平。海事组织采购量减少的原因是项目交付活动减少，而艾滋病署的采购量之所以减少，部分原因是 2018 年数据质量有所改善。

44. 按绝对值计算，项目署、难民署、联合国采购司和原子能机构的降幅最大，合计 4.49 亿美元。

45. 项目署在阿根廷完成一个大型信息和通信技术项目(如前所述)之后，2018 年的采购量恢复至 2016 年的水平。难民署采购量减少 1.39 亿美元(11.2%)的主要原因是，该组织在 2018 年排除了以往列入的某些咨询服务类型，并且数据质量有所改善。

表 3
联合国各组织的采购情况

组织	2018 年共计 (百万美元)	2017-2018 年 总量变化(%)	2018 年从发展中国家、经 济转型国家和最不发达国 家的采购所占份额(%)
粮食署	3 497.0	13.7%	76.4%
儿基会	3 486.0	1.7%	55.4%
采购司	2 636.7	-4.0%	62.0%
开发署	2 146.5	1.4%	76.7%
难民署	1 100.7	-11.2%	62.1%
项目署	920.9	-13.8%	61.0%
泛美卫生组织	907.8	-1.3%	37.6%
移民组织	841.6	36.3%	84.3%
世卫组织	735.1	10.3%	53.4%
人口基金	400.1	26.3%	40.1%
粮农组织*	376.3	1.3%	78.9%
近东救济工程处	224.9	-7.7%	81.2%
劳工组织*	217.5	1.3%	41.1%
原子能机构	167.3	-23.9%	9.8%
工发组织	161.6	-9.4%	56.8%
日内瓦办事处	142.7	30.1%	6.1%
妇女署	127.5	22.4%	63.7%
知识产权组织	122.9	7.1%	7.6%
教科文组织	112.6	-12.7%	56.0%
维也纳办事处	103.4	21.9%	73.2%
内罗毕办事处	52.9	29.5%	76.2%
农发基金	48.7	0.0%	13.0%
国际电联	46.6	-2.3%	5.1%
艾滋病署	28.2	-42.8%	49.2%
禁化武组织	23.5	27.5%	4.0%
国贸中心	19.1	33.8%	32.6%
非洲经委会	18.9	-0.1%	77.1%

组织	2018 年共计 (百万美元)	2017-2018 年 总量变化(%)	2018 年从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家的采购所占份额(%)
亚太经社会	18.0	33.7%	85.7%
气象组织	15.1	6.7%	2.3%
联合国前南问题国际法庭/余留机制	14.4	-25.2%	13.5%
万国邮联	14.0	-16.1%	13.5%
气候公约	12.6	-48.4%	2.0%
拉加经委会	10.3	-25.6%	91.5%
海事组织	8.7	-47.0%	12.2%
联合国大学	7.8	6.4%	9.5%
联合国志愿人员组织	7.6	-16.0%	2.4%
西亚经社会	5.8	-13.0%	83.5%
世旅组织	2.4	-19.9%	0.2%
援审工作	0.7	-36.5%	78.1%
联合国共计	18 784.8	0.9%	62.7%

注：计算从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家的采购份额时，不包括供应国未知情况下的数据。

* 只掌握供应国部分数据(占粮农组织采购量的 94%，占劳工组织采购量的 62%)。

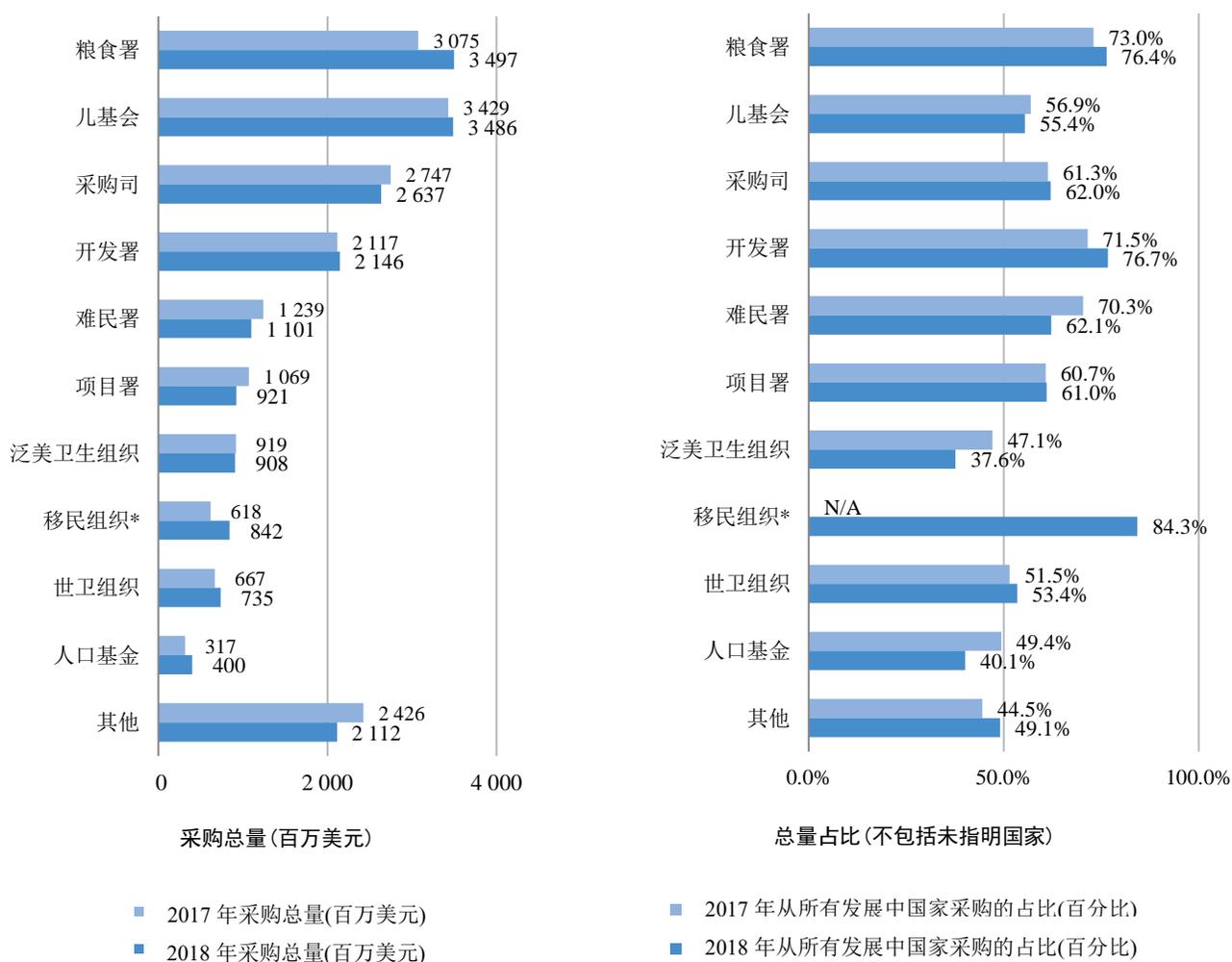
46. 联合国采购司报告，采购总额减少 1.1 亿美元(4.0%)，其中包括食品和饮料产品(减少 4 500 万美元)、土地、建筑和结构(减少 4 200 万美元)以及工程和研究服务(减少 4 000 万美元)。采购司在大多数区域的采购额都有所下降，但非洲和大洋洲分别增加 3 100 万美元和 280 万美元。与 2017 年相比，原子能机构的采购额减少 5 300 万美元(23.9%)，部分原因是 2017 年报告一个大型建设项目，以及原子能机构报告其采购数据的方式发生变化。

47. 按绝对值计算，2018 年粮食署从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的最多(35 亿美元总额中的 27 亿美元)，其次是儿基会和开发署。2018 年，粮食署从这些国家采购的占比从 73.0%增加到 76.4%，其中 36.7%从最不发达国家采购。

48. 在采购额超过 1 亿美元的组织中，移民组织从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的占比最高(84.3%，即 7.09 亿美元)，而联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)从这些国家采购的占比为 81.2%(1.82 亿美元)。

49. 在按量计算的 10 大组织中，5 个组织在 2018 年从这些国家采购的占比与 2017 年相比有所增加，如下图 4 所示。

图 4
2017-2018 年按采购量计算的联合国 10 大组织



* 移民组织在 2017 年没有提供供应商国家信息，因此没有获得移民组织从所有发展中国家采购的占比数据。

六. 按货物和服务类别分列的采购情况

50. 年度统计报告从各参加组织收集了关于按照《联合国标准产品和服务编码》标准所采购货物和服务的性质的信息。该报告使用产品部门、大类、小类和商品级对所采购货物、服务和工程进行分类和报告。

51. 2018 年，除三个报告组织外，所有报告组织都能明确说明各自整个数据集中的货物和服务类别。未指明类别下报告的数量占 1.4%，即 2.56 亿美元。在已经知道类别时，各组织仍然继续改进货物和服务类别报告的明确性。2018 年，在最普遍部门级下报告的采购量占总量 12.7%，而 2017 年为 19.2%。此外，2018 年一半以上的采购量是在两个最明确的小类和商品级下报告的，这尚属首次。

表 4
2018 年按数量和联合国标准产品和服务编码部门层级分列的十大采购类别

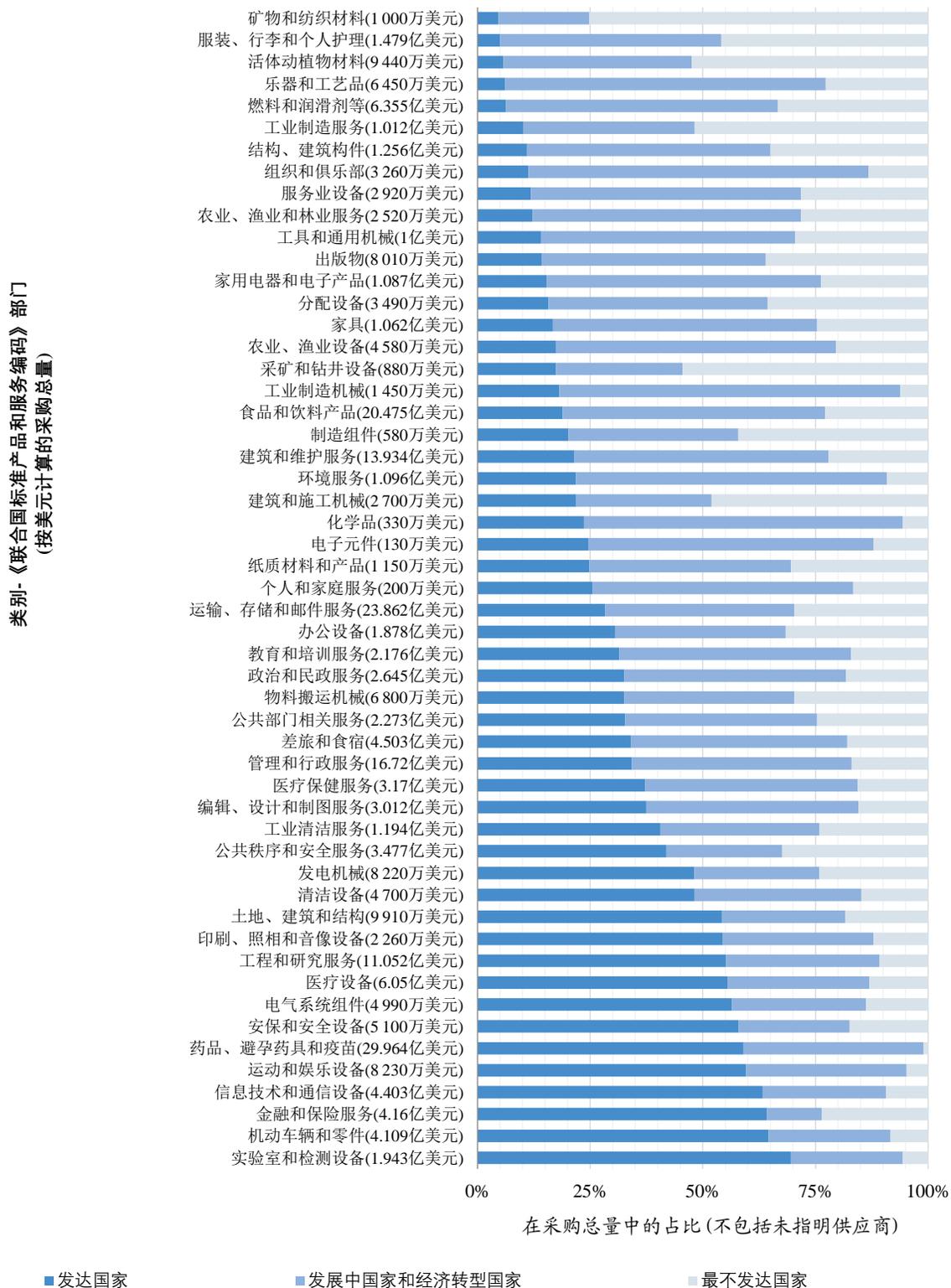
类别(部门级)	2018 年共计 (百万美元)	2017-2018 年 总量变化(%)	2018 年从发展中国家、经 济转型国家和最不发达国 家的采购所占份额(%)
药品、避孕药具和疫苗	2 996.4	13.4%	41.0%
运输、存储和邮件服务	2 386.2	2.7%	71.6%
食品和饮料产品	2 047.5	8.1%	81.1%
管理和行政服务	1 672.0	-7.6%	65.8%
建筑物和维护服务	1 393.4	6.9%	78.6%
工程和研究服务	1 105.2	-13.6%	44.9%
燃料和润滑剂等	635.5	3.9%	93.6%
医疗设备	605.0	-17.8%	44.5%
差旅和食宿	450.3	-19.4%	65.9%
信息技术和通信设备	440.3	-29.7%	36.8%
10 大供应国共计	13 731.8		
联合国共计	18 784.8		

52. 上文表 4 显示 2018 年按采购量划分的 10 大部门。列表中的部门与 2017 年保持不变，但最后四个部门的排序有变。2018 年，这 10 大部门中有一半的采购量有所增加。

53. 2017 年药品、避孕药具和疫苗的采购量比 2016 年下降 7.3%，但在 2018 年成为最大的采购部门，增加 13.4%，即 3.55 亿美元。同样，2017 年运输、存储和邮件服务的采购量与 2016 年相比出现下滑后，但在 2018 年恢复回 2016 年的水平。

54. 2018 年，食品和饮料产品部门的采购量继续增长，当年增长 8.1%，即 1.54 亿美元，比 2013 年增加 36.9%。粮食署依然是该部门最大的采购方，2018 年的采购额为 16 亿美元。阿拉伯联合酋长国、土耳其、巴拿马和也门(按采购量递减)是食品和饮料产品供应量最大的国家，合计 6.87 亿美元。

图 5
2018 年按供应国发展状况分列的货物和服务类别分布情况和按部门开列的采购总量(采购量超过 100 万美元的部门；不包括未指明的货物和服务)



55. 与此同时,第四大部门(管理和行政服务)的采购额减少 1.37 亿美元,即 7.6%,原因是难民署、泛美卫生组织和开发署的采购减少(按幅度递减),以及 2018 年数据中没有包含基金组织的数据(基金组织 2017 年的采购额为 9 100 万美元)。然而,儿基会在这一部门的采购额增加 1.22 亿美元,并且移民组织、世界卫生组织(世卫组织)和粮食署的采购额也增加,所以部分抵消减少额。

56. 工程和研究服务的采购额与 2017 年相比减少 1.74 亿美元,降幅为 13.6%,但 2018 年的水平仍比 2016 年高出 1.07 亿美元(10.7%)。医疗设备、差旅和食宿以及信息技术和通信设备的采购额分别减少 1.13 亿美元、1.09 亿美元和 1.86 亿美元。

57. 2018 年,53 个不同的货物和服务部门的采购额超过 100 万美元(见上图 5)。其中 19 个部门 80%以上的采购来自发展中国家、经济转型国家和最不发达国家,相当于 38 亿美元的采购额。41 个部门 50%以上的采购来自发展中国家、经济转型国家和最不发达国家。这 41 个部门的采购总额为 121 亿美元。

58. 在所有从发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行采购的数量占总量 80%以上部门中,食品和饮料产品是最大部门。2018 年,该部门总共采购 20 亿美元。其中 17 亿美元来自发展中国家和经济转型国家。

59. 上文的分析在计算百分比时未列入从未知供应国采购的数量。2018 年,在供应国未知情况下进行的 1.07 亿美元采购中,4 950 万美元属于运输、存储和邮件服务部门,3 000 万美元属于管理和行政服务。

七. 可持续采购

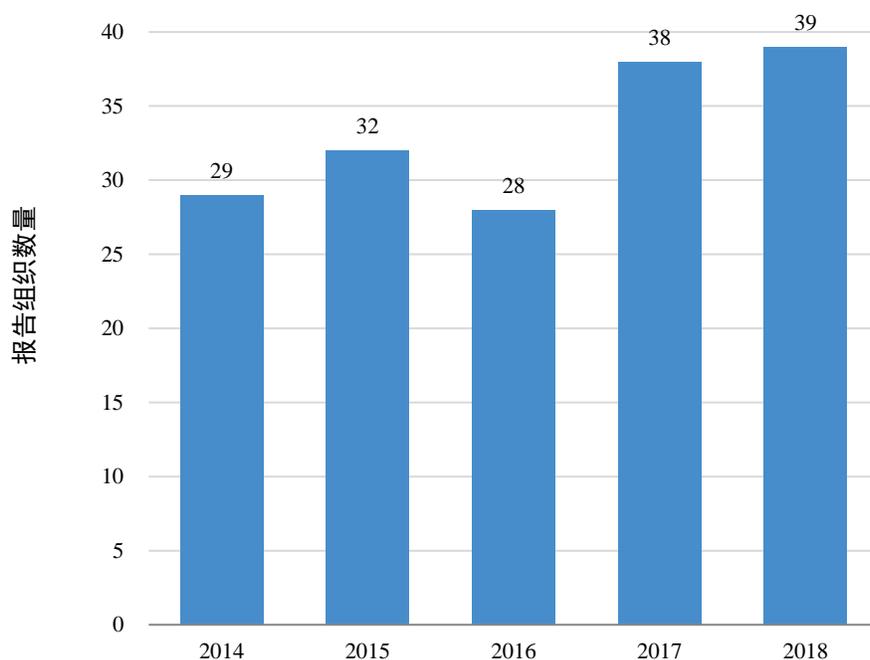
60. 联合国各组织的联合购买力可成为促进实现可持续发展目标、特别是目标 12(负责任消费和生产)的主要力量。

61. 可持续采购的定义是“纳入了符合并有利于环境保护和社会进步并支持经济发展的要求、规范和标准的做法,即追求资源效率、提高产品和服务质量并最终优化成本”。⁵

62. 作为年度统计报告的一部分,各组织应报告在何种程度上将可持续性考虑因素纳入其采购流程。自 2008 年将自愿可持续性调查表首次列入年度统计报告以来,所有报告组织都报告了各自的可持续采购做法。

⁵ 管理采购网络高级别委员会关于可持续采购的声明,可查阅:https://www.ungm.org/Shared/KnowledgeCenter/Pages/PT_SUST。

图 6
2014–2018 年报告可持续采购的组织(所有组织)

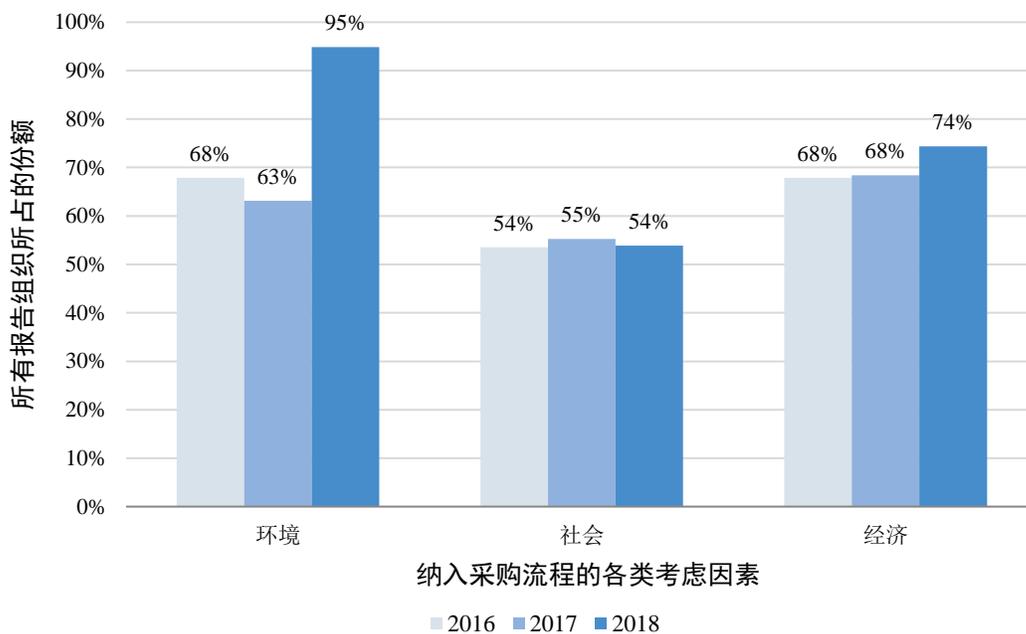


63. 2018 年期间, 各组织继续报告通过制定政策、战略或可衡量的具体目标和目标正式实施可持续采购的某些趋势。在 39 个报告组织中, 25 个报告组织指出已实施(或计划实施)官方可持续采购政策, 23 个组织指出已制定(或计划制定)正式的可持续采购战略, 15 个组织报告称已制定(或计划制定)可衡量的具体目标或目标。

64. 关于可持续采购的实际应用, 与前几年相比, 各组织继续推进可持续采购的应用。将可持续性标准纳入需求定义的组织 and 适用总体拥有成本的组织所占的相对份额分别增加 9 个百分点和 6 个百分点, 分别占总数的 62% 和 77%。在将可持续性方面纳入合同条款和条件方面报告情况的组织数量略有减少, 减少 6 个百分点, 但仍约占报告组织的三分之一。

65. 与往年一样, 在采购流程中对环境和经济可持续性因素的考虑往往多于对社会因素(这些因素保持相对静止)的考虑。然而, 报告组织在 2018 年指出, 与前四年相比, 更加重视环境考虑因素: 95% 的组织将其纳入其采购流程, 所占的相对份额比 2017 年增加 32 个百分点。

图 7
2016-2018 年纳入采购流程的各类考虑因素



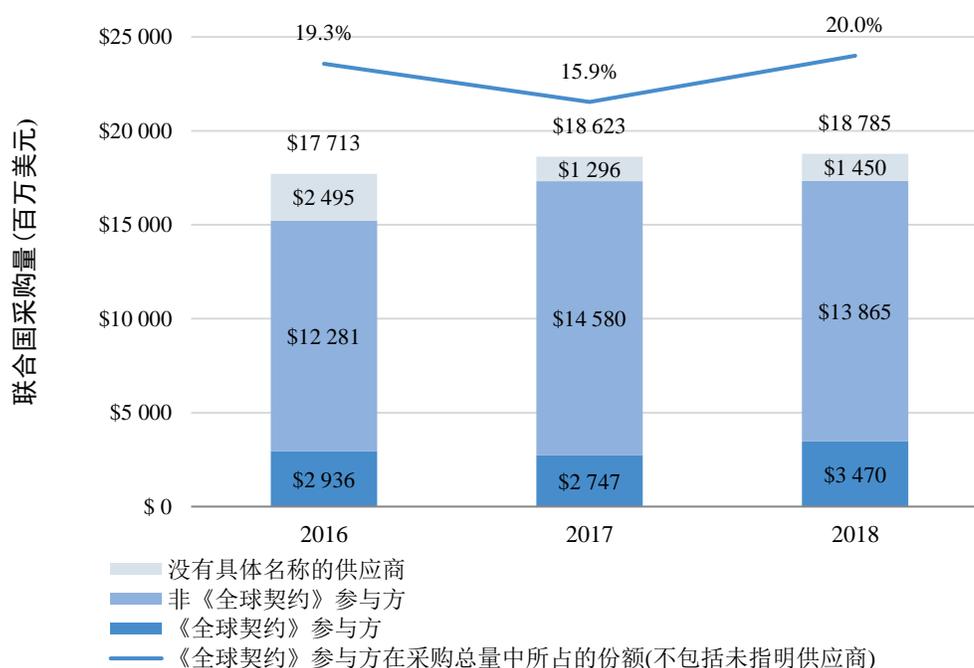
66. 2018 年，内部人员能力建设继续扩大，在过去三年中，有 25 个组织为其雇员提供可持续采购培训，占组织总数的 64%。与上次调查相比，这一数字提高了 6 个百分点。

67. 在与供应商接触方面，略高于一半的报告组织表示已核实供应商遵守《联合国供应商行为准则》的情况，与 2017 年的数量一致。约三分之一(31%)的报告组织指出，与供应商开展加强其供应链可持续性的合作，这比 2017 年报告的数字高出 5 个百分点。

68. 作为年度统计报告的一部分，对联合国与参加《联合国全球契约》的供应商之间的采购支出进行分析。《全球契约》是一项自愿的全球企业可持续性倡议，呼吁各公司和其他社会行为体调整其战略和业务，使其与人权、劳工、环境和反腐败方面的普遍原则保持一致。不论其大小或所处地点，鼓励所有联合国供应商遵守《全球契约》的 10 项原则并加入这一倡议。

69. 2018 年，从确定参加《全球契约》的公司采购的份额增加到联合国采购支出总额的 20.0%，比 2017 年增加 4.1 个百分点。增加的原因可能是提交报告的联合国组织所上报的供应商名称数据质量有所改善。

图 8
2015–2018 年联合国从《全球契约》参与方采购的情况



八. 协作采购

70. 2016 年年度统计报告首次收集了协作采购数据。尽管在报告此类信息方面存在挑战，但提交协作采购信息的组织数目持续增加。

71. 收集协作采购数据是根据大会关于四年度全面政策审查的第 71/243 号决议启动的。该决议吁请各组织进一步开展协同增效和机构间努力，并请联合国系统各实体进一步探讨全球、区域和国家各级协作采购的机会。大会还请各组织详细记录协作采购的效率，并以统一格式报告有关情况。年度统计报告是各组织报告这一信息的一个途径。

72. 合作采购在《采购术语通用术语表》⁶ 中被定义为一种采购安排，若干联合国组织联合努力进行协作采购或分享采购流程的结果，从而为整体带来好处。协作采购的目标是通过规模经济降低价格或改善服务，减少联合国各组织效率低下和工作重复的情况。

73. 协作采购包括下列一系列活动(如“联合国国家一级共同采购准则”所规定)：⁷

⁶ 见《联合国采购从业者手册》：<https://www.ungm.org/Shared/KnowledgeCenter/Pages/PPH2>。

⁷ 根据管理采购网络高级别委员会的规定：https://www.ungm.org/Areas/Public/Downloads/15_06%20HarmonizingUNProcurement_GUIDELINES_final.pdf。

- (a) 利用联合国其他组织现有的长期协定或合同(“搭便车”);
- (b) 根据既定的长期协议进行采购;
- (c) 利用招标结果来订立自己的长期协议;
- (d) 通过“牵头机构”的做法订立和使用联合长期协定和合同;
- (e) 利用联合国其他组织的采购服务;
- (f) 从另一个联合国组织采购;
- (g) 使用联合采购单位。

74. 在 2018 年提交采购数据的 39 个组织中, 27 个在提交材料中报告协作采购(2017 年为 22 个)。此外, 就本分析而言, 在供应商为另一个联合国组织情况下进行的交易被视为协作采购。如包括此类数据, 几乎所有组织在 2018 年都使用了协作采购方法。

75. 2018 年协作采购总额为 26 亿美元, 占采购总额的 13.9%, 其中包括从另一个联合国组织采购和确定为协作采购的其他交易。

76. 一个组织从另一个联合国组织采购货物和服务的采购交易达到 5.49 亿美元, 占采购总量的 2.9%。

77. 其他协作采购活动(各组织指明属于利用协作采购办法进行的采购, 但不包含联合国从其他联合国组织进行的采购)共计 21 亿美元。⁸ 大多数组织都存在技术性限制, 这限制了其报告协作采购情况的能力, 因此, 这个数字是对联合国系统内协作采购作出的保守估计。

⁸ 2018 年, 儿基会在其提交的数据中报告价值 17 亿美元的技术合作, 涉及儿基会和世卫组织之间提供的技术和质量保证专门知识。其中很大一部分是使用世卫组织标准统计儿基会的药品采购, 但其他使用世卫组织标准的组织都没有报告这一点。

附件

表 3 中使用的简称和缩写

非洲经委会	非洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
原子能机构	国际原子能机构
农发基金	国际农业发展基金
劳工组织	国际劳工组织
基金组织	国际货币基金组织
海事组织	国际海事组织
移民组织	国际移民组织
国贸中心	国际贸易中心
国际电联	国际电信联盟
禁化武组织	禁止化学武器组织
泛美卫生组织	泛美卫生组织
妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
艾滋病署	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
援审工作	联合国援助审判红色高棉工作
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
气候公约	联合国气候变化框架公约
难民署	联合国难民事务高级专员公署
儿基会	联合国儿童基金会
联合国前南问题国际法庭/余留机制	联合国前南斯拉夫问题国际刑事法庭
工发组织	联合国工业发展组织
日内瓦办事处	联合国日内瓦办事处
内罗毕办事处	联合国内罗毕办事处
维也纳办事处	联合国维也纳办事处
采购司	联合国采购司
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
联合国大学	联合国大学

志愿人员方案

联合国志愿人员方案

世旅组织

世界旅游组织

万国邮联

万国邮政联盟

粮食署

世界粮食计划署

世卫组织

世界卫生组织

知识产权组织

世界知识产权组织

气象组织

世界气象组织
