



Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

93-е пленарное заседание

Четверг, 27 июня 2019 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-жа Эспиноса Гарсес (Эквадор)

Заседание открывается в 10 ч 20 мин.

Пункт 168 повестки дня

Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности

Доклад Генерального секретаря (A/73/898)

Председатель (*говорит по-испански*): В соответствии с правилом 70 правил процедуры Генеральной Ассамблеи слово для выступления от имени Генерального секретаря предоставляется руководителю аппарата Канцелярии Генерального секретаря г-же Марии Луисе Рибейру Виотти.

Г-жа Рибейру Виотти (*говорит по-английски*): Я приветствую проведение в Генеральной Ассамблее официальных прений по вопросу об ответственности по защите. Мировые лидеры единодушно поддержали концепцию ответственности по защите на Всемирном саммите 2005 года. Это стало настоящим прорывом после геноцида в Руанде и Сребренице, случившихся десять лет назад. Задача была очевидной: делать больше для защиты людей, а для этого международное сообщество должно объединить свои усилия.

Увы, и четырнадцать лет спустя эти чудовищные преступления по-прежнему остаются нашей общей бедой. Гражданских лиц, в том числе женщин и детей, либо преднамеренно убивают, либо они становятся жертвами неизбирательных нападе-

ний. Мы видим разгул сексуального насилия, отказ в предоставлении жизненно необходимой помощи и получившие широкое распространение систематические нападения на отдельные этнические группы, что может быть приравнено к актам геноцида. Всего несколько дней назад Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев сообщило о самых больших за всю историю масштабах насильственного перемещения. Мы должны делать больше и делать свою работу лучше, чтобы обратить вспять эти негативные тенденции.

Всех этих преступлений можно было избежать, поскольку они не были побочными эффектами конфликта. Эти чудовищные преступления можно было предотвратить, и им не может быть оправданий. Предотвращение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности остается и общим приоритетом, и непреходящей проблемой. Важно добиваться консенсуса, без которого невозможно принятие крайне необходимых мер для облегчения страданий и прекращения насилия.

Вместе с тем мы также должны признать, что этот принцип может быть также использован в рамках коллективных мер для достижения целей, отличных от тех, которые были согласованы в Итоговом документе Всемирного саммита. Существуют также опасения относительно возможного применения двойных стандартов и избирательного

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

19-19582 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



использования этого принципа в прошлом. Именно поэтому нужна открытая и откровенная дискуссия, подобная сегодняшней, чтобы развеять неверные представления и побороть недоверие. Мы должны укреплять взаимопонимание и добиваться более решительной поддержки принципа ответственности по защите как одного из ключевых инструментов защиты и предотвращения. Давайте вспомним о его трех ключевых элементах. Во-первых, основная ответственность за защиту населения лежит на самих государствах. Как гласит Итоговый документ Всемирного саммита:

«Каждое государство обязано защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Эта обязанность влечет за собой необходимость предотвращения таких преступлений, в том числе подстрекательств к ним ... Мы признаем нашу ответственность в этом отношении и будем действовать в соответствии с ней» (*резолюция 60/1, пункт 138*).

Во-вторых, международное сообщество несет ответственность за оказание государствам поддержки в выполнении этой задачи. В итоговом документе Всемирного саммита говорится также:

«Международное сообщество, действуя через Организацию Объединенных Наций, обязано также использовать соответствующие дипломатические, гуманитарные и другие мирные средства в соответствии с главами VI и VIII Устава для того, чтобы содействовать защите населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности» (*там же, пункт 139*).

Организация Объединенных Наций будет и впредь оказывать поддержку государствам-членам, особенно тем из них, которые сталкиваются с нестабильностью и стрессовыми ситуациями, в укреплении их институтов, обеспечении защиты прав человека и повышении уровня сплоченности общества. Это один из важнейших элементов повестки Генерального секретаря в части предотвращения. Канцелярии Специального советника по предупреждению геноцида и Специального советника по вопросу об ответственности по защите оказывают жизненно важное содействие в этой работе.

Мы знаем, что за ненавистнической риторикой часто следуют чудовищные преступления. В начале этого месяца Генеральный секретарь приступил к осуществлению масштабной стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой в целях координации усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций по выявлению, предотвращению и пресечению использования ненавистнической риторики с помощью всех имеющихся в нашем распоряжении средств.

В-третьих, ответственности за дальнейшие действия можно добиться лишь тогда, когда все мирные средства оказываются исчерпанными, а национальные органы власти явно не в состоянии защитить собственное население. В итоговом документе говорится, что любые такие действия должны предприниматься:

«через Совет Безопасности, в соответствии с Уставом, в том числе на основании главы VII, с учетом конкретных обстоятельств» (*там же, пункт 139*).

Наша главная задача состоит в том, чтобы отстаивать этот принцип, не допуская при этом злоупотребления им. Это означает, что оперативные превентивные и дипломатические меры должны приниматься до того, как ситуация выйдет из-под контроля и обострится.

Доклад Генерального секретаря за этот год (A/73/898) подготовлен в ответ на призыв многих государств-членов обобщить накопленный опыт и привести положительные примеры превентивных мер. В докладе излагается ряд областей, где требуется принять конкретные меры, включая меры борьбы с разжиганием ненависти, укрепление мандатов по защите гражданских лиц и воспитание человека в духе таких ценностей, как уважение к многообразию и инклюзивности. В докладе приветствуются инициативы, направленные на обеспечение охвата превентивными мерами сельских и маргинальных районов. В докладе также упоминается о последних важных уроках.

Во-первых, необходимо делать больше для того, чтобы первые же сообщения о надвигающейся угрозе совершения чудовищного преступления влекли за собой решительные меры раннего реагирования для его предотвращения.

Во-вторых, государства несут главную ответственность по защите своего населения и располагают широкими возможностями для того, чтобы принимать меры по предупреждению чудовищных преступлений на самом раннем этапе.

В-третьих, многое еще предстоит сделать для активной поддержки инициатив, направленных на снижение риска совершения чудовищных преступлений, а также для поддержки региональных инициатив по предотвращению таких преступлений и реагированию на них.

Так, на страновом уровне государства могут давать национальную оценку факторам риска и устойчивости, как в рамках существующих процессов, например универсального периодического обзора, так и проводя самостоятельные мероприятия. На международном уровне государства могут активно поддерживать инициативы, предпринимаемые для снижения риска совершения чудовищных преступлений или в порядке реагирования на сообщения о том, что такие преступления вот-вот будут совершены, в том числе путем укрепления партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями. Что касается Организации Объединенных Наций, то Генеральный секретарь по-прежнему намерен добиваться включения вопросов предотвращения конфликтов в программы, имеющие непосредственное отношение к нашей работе по основным направлениям: устойчивое развитие, права человека и мир и безопасность.

Генеральная Ассамблея является главным межправительственным органом, где должен обсуждаться вопрос ответственности по защите. Вновь заявляю о важности активного участия государств-членов в работе межправительственных органов по предотвращению чудовищных преступлений и оказанию поддержки в этой работе, в том числе путем более эффективного использования имеющихся в их распоряжении инструментов. Давайте все вместе осуществим нашу коллективную ответственность по защите.

Председатель (*говорит по-испански*): Благодарю руководителя аппарата за ее выступление от имени Генерального секретаря и за ценную информацию, содержащуюся в рассматриваемом сегодня докладе.

Г-н Херманн (Дания) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите, в состав которой входит 51 государство-член и Европейский союз и в которой в этом году сопредседательствуют Катар и Дания.

Сегодня в Генеральной Ассамблее проходят третьи официальные прения по вопросу об ответственности по защите. Приветствуем поддержку государствами — членами Организации Объединенных Наций включения вопроса об ответственности по защите в официальную повестку дня в последние два года. Это отражает также большую заинтересованность государств-членов в обмене передовыми идеями и практикой и в обсуждении вопроса о том, какие коллективные действия мы можем предпринять, чтобы более эффективно предотвращать геноцид, военные преступления, преступления против человечности и этнические чистки.

Считаем, что Генеральная Ассамблея должна продолжить эту практику открытых и откровенных прений, которой неоднократно рекомендовал придерживаться Генеральный секретарь. В последнем докладе Генерального секретаря об ответственности по защите (A/73/898) обобщается опыт прошлых лет и излагаются уроки, извлеченные в области предотвращения. Группа приветствует рекомендации Генерального секретаря относительно осуществления и интеграции концепции ответственности по защите в качестве важной составляющей его более широкой стратегии, направленной на выдвигание предотвращения на передний план на всех основных направлениях работы Организации Объединенных Наций. Высоко оцениваем его неизменную приверженность делу осуществления инициативы «Права человека прежде всего» и тем самым делу укрепления возможностей системы Организации Объединенных Наций в части предотвращения наиболее серьезных нарушений прав человека, в том числе тех, которые могут привести к совершению зверств. Группа выражает признательность Генеральному секретарю и его специальным советникам по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите за их руководящую роль в деле содействия предупреждению массовых зверств. Поскольку г-жа Смит впервые присоединилась к нам в Генеральной Ассамблее в качестве Специального советника по вопросу об

ответственности по защите, мы хотели бы особо приветствовать ее.

С 2005 года государства-члены и другие заинтересованные стороны, включая гражданское общество, добились значительного прогресса в деле предотвращения зверств на национальном, региональном и международном уровнях. Международные и национальные субъекты успешно создали рамки для выявления причин и факторов риска в целях разработки показателей и механизмов раннего предупреждения и институционализации превентивных механизмов и партнерских отношений.

Кроме того, в качестве Группы друзей мы стремимся, если есть такая возможность, концептуально увязывать ответственность по защите с другими соответствующими повестками дня, включая поддержание мира, защиту гражданского населения, женщин и мир и безопасность, сохранение мира, а также Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития. Сегодняшние официальные прения дают государствам важную возможность поделиться опытом, передовой практикой и эффективными стратегиями предотвращения преступлений в форме зверств. В этой связи следует подчеркнуть, что почти треть всех государств-членов назначили национальных координаторов по вопросам об ответственности по защите и присоединились к Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите — крупнейшей правительственной сети, занимающейся предотвращением массовых зверств.

Мы видим, что в настоящее время позиции членов Совета Безопасности раскололись, а сам он не в состоянии принимать своевременные и решительные меры в связи с многочисленными случаями совершения зверств. В то же время важную роль в реагировании на преступления в форме зверств могут играть Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека, о чем свидетельствует создание Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Этот успех является прямым результатом согласованных усилий государств-членов,

взавших на себя обязательство добиться привлечения виновных в зверствах к ответственности за их действия.

Признаем, что главная ответственность лежит на государствах-членах. Однако если мирных средств оказывается недостаточно, а национальные власти явно не способны защитить свое население, международное сообщество должно быть готово своевременно и решительно предпринимать коллективные действия по линии Совета Безопасности. Высоко оцениваем также инициативы государств-членов по привлечению к ответственности лиц, виновных в преступлениях в форме зверств. К таким преступлениям относятся военные преступления, преступления против человечности и геноцид, как это отражено в Римском статуте Международного уголовного суда.

Предусмотренные на национальном уровне меры привлечения к ответственности за совершенные зверства являются одним из наиболее эффективных способов предотвращения их повторения. Государства несут главную ответственность за расследование и судебное преследование за акты геноцида, пытки и другие подобные преступления, совершенные в пределах их юрисдикции. Следует активизировать и поддерживать национальные усилия по обеспечению ответственности, в том числе путем укрепления сотрудничества между государствами в судебной сфере. Миссии по установлению фактов, механизмы и комиссии по расследованию, а также смешанные и международные суды и трибуналы дают дополнительные возможности для привлечения виновных к ответственности в тех случаях, когда национального законодательства оказывается недостаточно.

Хотя привлечение к ответственности имеет большое значение для предотвращения повторения зверств, наша конечная цель заключается прежде всего в том, чтобы вообще не допускать их совершения. В основе каждого из трех столпов концепции ответственности по защите лежит превентивная деятельность. Государствам-членам следует определить дополнительные программы действий, в рамках которых усилия Организации Объединенных Наций могли бы способствовать предотвращению злодеяний. Так, можно было бы укрепить взаимодействие между Советом по правам человека и Советом Безопасности, с тем чтобы последний

был лучше проинформирован о ситуациях, которые могут привести к преступлениям в форме зверств. Меры, принимаемые государствами для предотвращения преступлений в форме зверств, могут способствовать также обеспечению мира и стабильности на национальном и региональном уровнях и укреплению национального суверенитета.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года служит рамочной основой глобального сотрудничества. Она необходима для построения лучшего и более устойчивого будущего и может обеспечить осуществление деятельности по предотвращению зверств, а также внести существенный вклад в этой области. Искоренение нищеты, а также оказание помощи в целях развития и поддержки в наращивании потенциала и организационном строительстве могут способствовать решению проблем, связанных с общественным недовольством и нестабильностью, которые могут стать причиной совершения преступлений в форме зверств. Ни одна страна и ни один регион не застрахованы от риска совершения преступлений в форме зверств. Нас все больше беспокоят растущие масштабы подстрекательства к дискриминации, враждебному отношению и насилию во всех его формах, а также ненавистническая риторика и ксенофобия, подъем которых мы видим во многих частях мира. Как заявил Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, ненависть угрожает каждому, а значит борьба с ней — это дело каждого.

Решительно поддерживаем также всеохватный подход к предотвращению преступлений в форме зверств, в рамках которого признается решающая роль женщин в раннем предупреждении и содействии миростроительству, поддержанию мира, наращиванию потенциала и формированию более сплоченного, открытого для всех и устойчивого к потрясениям общества. Нам следует предпринимать конкретные шаги для прекращения всех форм дискриминации и насилия по признаку пола и работать над расширением прав и возможностей женщин как движущей силы преобразований, в том числе путем обеспечения того, чтобы все женщины имели доступ к качественному образованию и могли деятельно участвовать в процессах принятия решений, имеющих последствия для их жизни. Признаем важную роль, которую играют национальные и международные организации гражданского общества в содействии продвижению концеп-

ции ответственности по защите и ее претворению в жизнь. В частности, мы хотели бы поблагодарить Всемирный центр по вопросу об ответственности по защите за его бесценную работу в качестве секретариата Группы друзей как в Нью-Йорке, так и в Женеве.

По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, число лиц, подвергнувшихся вынужденному перемещению в результате преследований, конфликтов и зверств, достигло самого высокого уровня со времен окончания Второй мировой войны — 70,8 миллиона человек в 2018 году, и их число продолжает расти. Один этот показатель говорит о том, почему в основе нашей общей миссии по укреплению мира и безопасности должна лежать ответственность по защите. Рассчитываем на то, что в ходе сегодняшних официальных прений государства-члены поделятся передовой практикой, позволяющей покончить с нынешней атмосферой безнаказанности и бездействия в связи с возросшей опасностью совершения преступлений в форме зверств во всем мире. Пусть сегодняшние прения послужат напоминанием о важности продолжения такого обмена информацией и укрепления наших индивидуальных и коллективных мер по предотвращению злодеяний и привлечению виновных к ответственности.

В заключение позвольте мне сказать, что эпоха безразличия закончилась, но время последовательных и своевременных действий по предотвращению и защите еще не началось. Как неоднократно отмечал в своем докладе Генеральный секретарь, многое еще предстоит сделать. Давайте же добьемся этого как можно скорее.

Г-н Вали ди Алмейда (Европейский союз) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его 28 государств-членов. К этому заявлению присоединятся страны-кандидаты Республика Северная Македония, Черногория и Албания, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

На состоявшемся 14 лет назад Всемирном саммите все государства — члены Организации Объединенных Наций одобрили принцип общей ответственности по защите населения от геноцида, этнических чисток, преступлений против человечности и военных преступлений. С 2005 года Европейский

союз остается твердым сторонником ответственности по защите. Всячески приветствуем включение в этом году в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи специальных прений по этому вопросу. Считаем, что это отражает важность данной темы и позволяет нам провести всесторонний обмен мнениями о нынешнем положении дел в части предотвращения зверств. Мы благодарим Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его доклад, озаглавленный «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения» (A/73/898).

Со времени прошлогодних прений произошли важные события. Мы тепло приветствуем назначение г-жи Карен Смит новым Специальным советником Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите, а также активную роль, которую она играет с момента своего вступления в должность. Благодарим Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида г-на Адаму Дьенга за его руководство разработкой Стратегии и Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой, реализация которых недавно началась.

В своем докладе об ответственности по защите Генеральный секретарь справедливо заметил, что, поскольку государства несут главную ответственность по защите своего населения, то необходимо принимать больше мер на международном уровне. Мы должны прилагать больше усилий, с тем чтобы снизить риск совершения чудовищных преступлений и своевременно реагировать на признаки неминуемой угрозы их совершения. Международным и региональным организациям отводится уникальная роль в предотвращении массовых преступлений и реагировании на них. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, недавно Европейский союз совместно со Всемирным центром по вопросу об ответственности по защите провел девятое ежегодное совещание Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите. В этом году на совещании пристальное внимание было уделено особой роли, которую региональные организации могут играть в продвижении и осуществлении концепции ответственности по защите. В нем приняли участие межрегиональная группа в составе высокопоставленных государственных деятелей из более чем 45 стран, а также представители

Организации Объединенных Наций, Организации американских государств, Африканского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совета Европы.

Будучи первой региональной организацией, которая официально назначила координатора по вопросу об ответственности по защите, Европейский союз тепло приветствует недавнее назначение координатора от Организации американских государств. Мы настоятельно призываем другие региональные организации, а также государства-члены, последовать нашему примеру и назначить координатора, который бы внимательно следил за ситуацией с ответственностью по защите.

Также жизненно необходимо, чтобы Совет Безопасности использовал весь имеющийся в его распоряжении инструментарий для выполнения своей обязанности по защите населения от массовых преступлений. Мы приветствуем проведение в декабре прошлого года заседания по формуле Аррии, посвященного обсуждению вопроса о повышении эффективности деятельности по предотвращению чудовищных преступлений, которое было организовано Польшей, государством — членом Европейского союза. Участники заседания отметили некоторые практические меры, направленные на предотвращение преступлений, которые мог бы принять Совет Безопасности. В этой связи мы высоко ценим и приветствуем инициативу, с которой выступила Группа по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, и инициативу Франции и Мексики по приостановке использования права вето в случаях совершения массовых преступлений, чтобы Совет Безопасности мог эффективно предотвращать или пресекать ситуации с массовыми преступлениями.

В целях предотвращения преступлений следует и далее привлекать к этой работе Совет по правам человека, договорные органы по правам человека в целом и соответствующие механизмы. Необходимо, чтобы они активнее взаимодействовали с Советом Безопасности, с тем чтобы Совет был лучше информирован о ситуациях, которые могут привести к совершению чудовищных преступлений. В укреплении общесистемного потенциала по предотвращению массовых нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права важную роль также играет инициатива «Права пре-

жде всего». Исключительно важное значение для осуществления нашей ответственности по защите имеет формирование мощной культуры уважения прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Европейский союз поддерживает реализацию концепции ответственности по защите на базе интегрированного подхода, включающего в себя дипломатическую поддержку на двустороннем и многостороннем уровнях, правосудие переходного периода и привлечение к ответственности виновных, соблюдение прав человека, предотвращение конфликтов и посредничество, а также помощь в целях развития и гуманитарную помощь. В прошлом году мы выпустили новый справочник ЕС по вопросам ответственности по защите и предотвращения массовых преступлений, который содержит практические рекомендации в адрес наших делегаций, миссий и операций, направленные на предотвращение чудовищных преступлений. Мы, безусловно, готовы поделиться этими рекомендациями с международным сообществом.

Мы должны продолжать добиваться привлечения к ответственности лиц за совершение преступлений. Европейский союз и его государства-члены по-прежнему выступают в поддержку предпринимаемых на национальном и международном уровнях усилий по искоренению таких преступлений, как геноцид, этнические чистки, преступления против человечности и военные преступления. Мы вновь заявляем о нашей твердой поддержке международной системы уголовного правосудия и ее институтов. Международные и смешанные суды могут играть важную роль в тех случаях, когда государства не хотят или действительно не могут этого сделать. Мы активно добиваемся обеспечения универсального характера Римского статута и своей поддержкой Международного уголовного суда способствуем укреплению принципов ответственности и примирения, которые, как мы все знаем, являются ключевыми элементами профилактики нарушений. Мы призываем Совет Безопасности внимательно рассмотреть предоставляемую Римским статутом возможность передачи ситуаций Прокурору Международного уголовного суда.

Ответственность по защите предполагает не только международное реагирование на внутренние кризисы, но и в еще большей степени профи-

лактику внутренних рисков на страновом уровне. Рамочное решение Европейского союза о борьбе с расизмом и ксенофобией предусматривает уголовную ответственность за публичное подстрекательство к насилию или за разжигание ненависти в отношении группы лиц или одного их членов такой группы по признаку расы, цвета кожи, религии или по причине происхождения или национальной или этнической принадлежности. Согласно определению, содержащемуся в рамочном решении, ненавистническая риторика является уголовным преступлением, в том числе и тогда, когда она распространяется через Интернет. Европейский союз и его государства-члены, компании-операторы социальных сетей и другие платформы несут коллективную ответственность за то, чтобы воспрепятствовать использованию Интернета для распространения материалов и высказываний, подстрекательских к насилию и разжигающих ненависть, и в то же время не поставить под угрозу свободу выражения мнений в Интернете.

В заключение хочу сказать, что простого решения у этой проблемы нет. Однако в своем докладе Генеральный секретарь справедливо призывает к принятию решительных превентивных мер для устранения разрыва между заявленной нами ответственностью по защите и теми реалиями, с которыми ежедневно сталкиваются уязвимые группы населения в разных частях мира. Мы должны обеспечить реализацию принципа ответственности по защите на практике, чтобы ликвидировать этот разрыв. Европейский союз готов сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами для достижения практических результатов. Мы вновь приветствуем проведение нынешних прений и призываем к продолжению диалогу в Генеральной Ассамблее в рамках нашей дальнейшей работы с нашими международными партнерами над реализацией ответственности по защите, которую мы взяли на себя в 2005 году.

Г-н Сандоваль Мендиолеа (Мексика) (*говорит по-испански*): Для меня большая честь выступить от имени Франции и моей собственной страны, Мексики, которые выдвинули совместную инициативу о приостановлении применения права вето в случаях, когда необходимо принять срочные меры для прекращения массовых преступлений.

Государства несут главную ответственность по защите своего народа. Защита населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности — это не вопрос политической воли, а обязательство по международному праву. Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (A/73/898), где подтверждается важность этой повестки дня для его более широкой стратегии, где приоритетное внимание уделяется предотвращению в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

В то время как сообщения о совершении массовых преступлений появляются в заголовках новостей, информация о предотвращении не находит широкого отражения в средствах массовой информации. Мы тепло приветствуем назначение г-жи Карен Смит Специальным советником Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите, а также назначение Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида г-на Адаму Дьенга на должность координатора выполнения Стратегии и Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой.

Эффективное предотвращение включает в себя набор инструментов, которые взаимодействуют друг с другом в конкретных условиях. Мы должны последовательно и комплексно согласовывать их в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 год, посредством оказания содействия операциям по поддержанию мира и инициативе «Действия в поддержку миротворчества», обеспечения защиты гражданских лиц, содействия установлению прочного мира и поощрения прав человека. Хотя государства и не называют их превентивными мерами, но они уже осуществляют программы и стратегии, цель которых заключается в устранении коренных причин конфликтов, и тем самым предотвращают совершение чудовищных преступлений. Для того, чтобы наши общества никогда не сталкивались с серьезными нарушениями, исключительно важно добиваться сокращения неравенства, бороться с дискриминацией и создавать основанные на широком участии учреждения.

Мы также должны поддерживать региональные инициативы по предотвращению чудовищных преступлений, в том числе посредством укрепления партнерских связей с региональными и субре-

гиональными организациями. В этой связи нам следует активизировать сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Европейским союзом, а также взаимодействие с субрегиональными организациями, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Латиноамериканская сеть по предупреждению геноцида и массовых зверских преступлений, и тем самым поощрять обмен передовым опытом.

В связи с тем, что принцип многосторонности сталкивается с рядом серьезных проблем, мы должны активизировать наши усилия в целях обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свои задачи. Недостаточно просто получать сигналы раннего предупреждения о назревающих кризисах, если после этого не принимать меры реагирования.

Наши меры реагирования на тяжелейшие страдания людей не являются достаточно эффективными. Именно поэтому в 2014 году наши правительства выдвинули инициативу Франции и Мексики о приостановке использования права вето в Совете Безопасности в качестве конкретного способа реализации концепции ответственности по защите. Мы убеждены в том, что право вето является не привилегией, а международной ответственностью. Наша инициатива направлена на то, чтобы пять постоянных членов Совета Безопасности добровольно и коллективно дали обязательство не использовать право вето в случаях геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, с тем чтобы позволить Совету Безопасности принимать эффективные меры. На данный момент эту инициативу поддержало уже 101 государство. Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы настоятельно призвать все государства, в частности других постоянных членов Совета Безопасности, присоединиться к инициативе, если они этого еще не сделали. Достижение политических целей в условиях совершения массовых преступлений не имеет оправдания.

Франция и Мексика твердо убеждены в том, что мы должны более эффективно использовать существующие механизмы и институты, такие как универсальный периодический обзор, в целях укрепления наших национальных превентивных инструментов. Совет по правам человека должен

тесно взаимодействовать с Советом Безопасности, с тем чтобы обмениваться сигналами раннего предупреждения, принимать своевременные меры и укреплять архитектуру миростроительства.

Концепция ответственности по защите вызвала серьезные разногласия среди некоторых государств-членов. Чтобы преодолеть их, нам необходимо провести открытое обсуждение в Генеральной Ассамблее, в ходе которой была бы сформирована эта концепция. У нас будет еще одна возможность продолжить обсуждение на совещании юридических консультантов, которое состоится на следующей неделе в рамках Недели международного права в Шестом комитете. Наша приоритетная задача должна состоять в выполнении политических обязательств, которые лежат в основе ответственности по защите. Все государства-члены должны воспользоваться возможностью, которую предоставляет открытый диалог, подобный этому.

Невмешательство не означает равнодушие и тем более поощрение безнаказанности. Никакие действия Совета Безопасности не могут заменить неотъемлемое обязательство государств по защите своего населения. На этих прениях наши две страны выступают с единой позицией, поскольку мы привержены международному порядку, основанному на правилах, который способствует укреплению стабильности и поощрению прав человека. Гибель людей является слишком высокой ценой за отсутствие консенсуса. В этом и заключается суть нашей совместной инициативы — строгое соблюдение Устава Организации Объединенных Наций и полное уважение человеческой жизни не могут быть взаимоисключающими понятиями.

Место Председателя занимает г-жа Иоанну (Кипр), заместитель Председателя.

Мы должны обеспечивать привлечение виновных в совершении преступлений к ответственности и добиваться справедливости для жертв, с тем чтобы не допустить повторного совершения массовых преступлений. Мы по-прежнему призываем все государства оказывать поддержку миссиям и комиссиям по расследованию, занимающихся расследованием массовых чудовищных преступлений, а также инструментам международного уголовного правосудия и сотрудничать с ними. В этой связи мы вновь настоятельно призываем все государства присоединиться к Римскому статуту Междуна-

родного уголовного суда и сотрудничать с Судом. Международное сообщество должно продолжать предотвращать использование сексуального и гендерного насилия в качестве средства ведения войны, а также продолжать бороться с ним.

Мы выступаем сегодня с этим совместным заявлением от имени Мексики и Франции в качестве примера сотрудничества между постоянными членами Совета Безопасности и другими государствами-членами, которые признают ценность наших общих институтов. Никакая другая ответственность не может быть важнее ответственности по защите народов мира. Наш долг перед самими собой, нашими народами и Организацией Объединенных Наций — выполнить наши обязательства.

Г-жа Юуль (Норвегия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить с этим заявлением от имени стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и моей собственной страны, Норвегии.

Пять стран Северной Европы сохраняют приверженность ответственности по защите. Мы приветствуем включение вопроса об ответственности по защите в качестве пункта повестки дня Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии. Это уже третий раз, когда мы проводим эту важную дискуссию в официальной обстановке. Мы считаем, что Генеральная Ассамблея должна продолжать проводить открытые и откровенные прения, как неоднократно рекомендовал Генеральный секретарь.

Поскольку г-жа Карен Смит впервые присутствует в Генеральной Ассамблее в качестве Специального советника по вопросу об ответственности по защите, мы хотели бы особо поприветствовать ее. Мы высоко оцениваем ее работу, а также работу Специального советника по предупреждению геноцида г-на Адаму Дьенга.

Предотвращение совершения чудовищных преступлений по-прежнему лежит в основе трех компонентов ответственности по защите. Мы приветствуем подход Генерального секретаря сделать ответственность по защите важной частью его более широкой стратегии приоритизации превентивной деятельности в рамках всех основных компонентов работы Организации. Мы считаем, что посредничество и наращивание потенциала в области посредничества на местном, региональном и между-

народном уровнях, а также в Организации Объединенных Наций является одним из важных способов достижения более эффективного предотвращения конфликтов.

Кроме того, крайне важно продолжать увязывать ответственность по защите с другими соответствующими вопросами повестки дня, включая поддержание мира, защиту гражданского населения, проблематику женщин и мира и безопасность, сохранение мира и достижение целей в области устойчивого развития. Что касается предотвращения чудовищных преступлений, то мы подчеркиваем важную роль женщин и молодежи, которую они играют в раннем предупреждении и процессе миростроительства, а также в формировании более инклюзивных обществ. Мы должны принять конкретные меры для ликвидации всех форм дискриминации по признаку пола и для расширения прав и возможностей женщин, в том числе посредством обеспечения школьного образования для девочек.

Рост числа нападений на гражданских лиц, больницы, школы и работников гуманитарных организаций является неприемлемым. Страны Северной Европы призывают все государства-члены выполнять свои обязательства по международному праву, включая международное право в области прав человека, международное гуманитарное право и международное беженское право, тогда, когда Совет Безопасности не может прийти к единому мнению и не способен принять необходимые меры во многих серьезных конфликтных ситуациях.

Хотя Совет Безопасности не в состоянии действовать во многих ситуациях, связанных с международной ответственностью, важную роль в реагировании на преступные злодеяния играют Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека. Наглядным подтверждением этому стало учреждение Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике начиная с марта 2011 года, и их судебному преследованию и Независимого механизма по расследованию для Мьянмы. Эти успехи являются непосредственным результатом согласованных усилий государств-членов, приверженных привлечению виновных к ответственности за их

деяния. Обеспечение привлечения к ответственности по-прежнему является одним из наиболее эффективных способов предотвращения повторения преступных массовых злодеяний.

Напоминаем, что государства несут главную ответственность за расследование международных преступлений, совершенных в пределах их юрисдикции, и судебное преследование за них. Необходимо поощрять и поддерживать национальные усилия по привлечению виновных к ответственности. Правительства стран Северной Европы также решительно поддерживают Международный уголовный суд (МУС), представляющий собой наиболее важную веху институционального развития в борьбе с безнаказанностью за геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Обсуждение роли МУС в ходе этого заседания также является вполне оправданным, поскольку поддержка деятельности МУС также может оказывать сдерживающее воздействие.

Осуществление нашей коллективной ответственности по защите должно оставаться ключевым элементом нашей приверженности основанному на нормах права международному порядку. Многосторонняя система, выстроить которую всем нам стоило существенных усилий, заслуживает нашей твердой поддержки и уважения. Настоятельно необходимо ускорить темпы перехода к ориентированному на предупреждение аналитическому подходу и формированию культуры предотвращения преступных злодеяний на самых ранних этапах при выявлении их признаков. Бездействию нет оправдания.

Г-жа Кабуа (Маршалловы Острова) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени 12 членов Совета малых островных развивающихся государств Тихого океана. Я присоединяюсь к заявлению, которое будет сделано от имени Форума тихоокеанских островов.

Я хотела бы поблагодарить Председателя за предоставленную мне возможность выступить перед государствами-членами. Мы выражаем признательность за включение этой важной темы в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии.

Защита людей во всем мире, независимо от их вероисповедания, этнической или иной принадлеж-

ности, лежит в основе деятельности Организации Объединенных Наций и в полной мере закреплена в преамбуле Устава Организации Объединенных Наций «Мы, народы». В этом году здесь, в этом зале, прошла памятная церемония в ознаменование двадцать пятой годовщины геноцида тутси, произошедшего в 1994 году в Руанде. Она явилась суровым напоминанием о том, к чему приводит наше бездействие как международного сообщества.

В этот самый момент, когда проходит наше заседание, все еще большое число людей по всему миру страдают в результате конфликтов. Они прямо или косвенно страдают от преднамеренных и неизбирательных нападений, лишаются средств к существованию, оказываются вынужденными покинуть свои дома, подвергаются сексуальным надругательствам или лишаются доступа к гуманитарной помощи и надлежащему медицинскому обслуживанию.

Организация Объединенных Наций по-прежнему имеет уникальный статус многосторонней организации, занимающейся разработкой норм, оказанием помощи и обеспечением защиты гражданского населения. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года по вопросу об ответственности по защите наделяет Организацию Объединенных Наций полномочиями играть ведущую роль в этой области. В этом году, выступая в Совете Безопасности в ходе прений по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, Генеральный секретарь подчеркнул, что, «несмотря на укрепление нормативной базы, ситуация с соблюдением норм ухудшилась» (S/PV.8534, с. 3). В июньском докладе Генерального секретаря об ответственности по защите подчеркивается, что по-прежнему существует разрыв между нашей приверженностью на словах и реальным положением дел на местах (A/73/898). Поэтому мы настоятельно призываем принять меры для устранения этого разрыва. Соблюдение международных конвенций, обеспечение осведомленности и привлечения виновных к ответственности должны лежать в основе концепции ответственности по защите.

Мы признаем наличие связи между Советом по правам человека и Советом Безопасности и призываем к дальнейшему укреплению подобных связей. Наши институты и механизмы, расположенные в Женеве, могут играть важную роль в предотвраще-

нии преступных массовых злодеяний. Сейчас мы с удовлетворением наблюдаем за работой своего соотечественника по региону в составе Совета по правам человека, что говорит о важном значении, придаваемом нами таким органам. Уникальный опыт нашего региона и проблемы, с которыми сталкиваются тихоокеанские острова, научили нас прислушиваться к наиболее уязвимым слоям населения.

В Тихоокеанском регионе действует ряд региональных механизмов сотрудничества в области безопасности, последним из которых стала Декларация Боэ, принятая в сентябре 2018 года в Науру лидерами наших тихоокеанских стран. В Декларации Боэ признается, что предупреждение и совместные действия имеют решающее значение для защиты наших народов. Более того, в Декларации Боэ указывается на многоаспектный характер проблем в области безопасности, охватывающий целый ряд областей, включая охрану окружающей среды. Наши региональные соглашения о сотрудничестве в вопросах безопасности являются свидетельством приверженности региона их решению.

Г-н Пилдегович (Латвия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать в Совете Безопасности от имени Эстонии, Литвы и моей собственной страны — Латвии. Мы присоединяемся к заявлению, сделанному главой делегации Европейского союза.

Приветствуем эти ежегодные прения в Генеральной Ассамблее по вопросу об ответственности по защите. Осуществление ответственности по защите должно быть постоянным пунктом повестки дня Генеральной Ассамблеи, поскольку это обеспечило бы возможность подводить итоги и поддерживать диалог между государствами-членами Организации Объединенных Наций по этой теме.

Эстония, Латвия и Литва поддерживают принцип ответственности по защите с момента его принятия на Всемирном саммите 2005 года, и сегодня мы вновь заявляем о нашей приверженности этому принципу. Защита населения от актов геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности должна быть возведена в ранг глобального приоритета. Тем не менее ответственность по защите не должна восприниматься только как международный вопрос. Суверенитет предполагает ответственность; главной ответственностью государств является защита

всего населения на своей территории от преступных массовых злодеяний.

Мы благодарим Генерального секретаря за его последний доклад об ответственности по защите, в котором основное внимание уделяется опыту предотвращения (A/73/898). Будучи убежденными поборниками норм международного права, демократии и прав человека, прибалтийские государства полностью поддерживают Генерального секретаря в его стремлении обеспечить, чтобы вопрос о предотвращении конфликтов занимал центральное место в повестке дня Организации Объединенных Наций. К сожалению, доклад еще раз подтверждает негативные тенденции в осуществлении этой ответственности: ширится разрыв между нашими заявлениями о приверженности делу защиты населения от преступных злодеяний и реальностью.

Мы крайне обеспокоены преднамеренными нападениями на гражданских лиц, гражданскую инфраструктуру, журналистов, гуманитарный и медицинский персонал и инфраструктуру в ходе вооруженных конфликтов. Незаконное распространение оружия и вооружений, делающее их легкодоступными для лиц, совершающих преступные злодеяния, также оказывает негативное воздействие на защиту гражданского населения. Мы по-прежнему призываем к защите населения от преступных злодеяний и выражаем глубокую обеспокоенность попытками приуменьшить урон от зверств, совершенных бывшими тоталитарными режимами, воспоминания о которых до сих пор живы в наших странах.

Мы, отдельные государства-члены и международное сообщество в целом, должны сделать все возможное для претворения в жизнь наших слов приверженности и повышения эффективности мер по предупреждению преступных злодеяний. Следует сосредоточить внимание и усилия в большей степени на мерах по предотвращению преступных злодеяний до их совершения, а не на мерах реагирования на них. Как только дело доходит до жестокого насилия, возможности реагирования на такие кризисы оказываются весьма ограниченными. Крайне важно, чтобы была проявлена политическая воля действовать оперативно.

Несмотря на то, что не все удастся, мы признаем прогресс, достигнутый в практической реализации концепции ответственности по защите, способной предотвратить гибель людей. Мы отме-

чаем успешные меры, принятые на национальном и региональном уровнях для укрепления потенциала противодействия преступным злодеяниям. В докладе Генерального секретаря, как и во всех десяти предыдущих докладах об ответственности по защите, содержатся полезные, основанные на передовой практике и опыте прошлых ситуаций практические рекомендации в области политики.

С помощью имеющихся инструментов предотвращения нам следует более эффективно реагировать на ранние признаки, принимая своевременные меры предупреждения, чтобы избежать повторения трагических ошибок прошлого. Этого можно добиться путем разработки и включения мер раннего предупреждения в национальную политику и устранения коренных причин рисков, в том числе посредством просвещения, подготовки кадров и укрепления потенциала противодействия преступным злодеяниям.

Для нас права человека, благое управление и верховенство права имеют центральное значение для предотвращения конфликтов. Усилия по предотвращению преступных злодеяний могут быть более эффективными при условии наличия сильных национальных институтов, транспарентного и подотчетного политического руководства, а также уважения принципа верховенства права. Предотвращение злодеяний имеет основополагающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, особенно цели 16, касающейся содействия построению миролюбивых и открытых обществ.

Защита прав человека настоятельно необходима для предотвращения конфликтов. Кроме того, систематические нарушения прав человека зачастую являются важными ранними признаками политического кризиса. Региональные и международные механизмы в области прав человека и их рекомендации, а также Совет по правам человека могут быть полезным подспорьем для государств-членов и оказывать им методическую помощь. Помимо этого, конструктивный вклад в разработку систем раннего предупреждения и реагирования вносят гражданское общество, средства массовой информации и журналисты, повышая осведомленность общественности о нарушениях прав человека и преступлениях против человечности.

Мы высоко оцениваем предпринимаемые в настоящее время усилия по наращиванию общеси-

стемного потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения и пресечения серьезных и систематических нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральный секретарь по-прежнему привержен инициативе «Права прежде всего», которая может помочь своевременно распознать и предотвращать перерастание злоупотреблений в преступные злодеяния.

Мы приветствуем недавнее назначение г-жи Карен Смит новым Специальным советником по вопросам ответственности по защите. Мы желаем ей успехов в продвижении повестки дня в области ответственности по защите в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и в работе с государствами-членами. С благодарностью отмечаем также работу Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида г-на Адамы Дьенга.

Превентивные действия и меры реагирования Организации Объединенных Наций имеют решающее значение для внедрения концепции ответственности по защите. Практическая реализация концепции ответственности по защите путем обеспечения защиты гражданских лиц в миротворческих операциях является одним из самых простых и непосредственных способов предотвращения организациями преступных злодеяний. Мы приветствуем новаторские подходы к оказанию Организацией Объединенных Наций политической и технической поддержки организациям гражданского общества в деле активизации предупреждающих преступлений усилий на низовом уровне.

Совету Безопасности, который несет особую ответственность за принятие своевременных и решительных мер в ситуациях непосредственной опасности совершения преступных злодеяний, следует использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для предотвращения таких преступлений, включая средства и механизмы Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения. В интересах обеспечения более эффективного реагирования Совета Безопасности на вспышки насилия в отношении ни в чем не повинных людей мы решительно поддерживаем обе взаимодополняющие инициативы — предложение Франции и Мексики о добровольном ограничении

использования права вето в Совете Безопасности в ситуациях, связанных с преступными массовыми злодеяниями и кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями. Нас воодушевляет масштабная поддержка этих важных инициатив.

Наконец, мы хотели бы выразить нашу глубокую озабоченность в связи с безнаказанностью за преступные массовые злодеяния. Привлечение виновных к ответственности должно обеспечиваться путем проведения тщательных национальных расследований и судебного преследования лиц, ответственных за совершение наиболее тяжких преступлений. Кроме того, важнейшими элементами отправления правосудия являются независимые международные механизмы привлечения виновных к ответственности, включая Международный уголовный суд, и более эффективное судебное сотрудничество между государствами и Судом. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что преступные злодеяния можно предотвратить. Оперативные и согласованные действия в рамках ответственности по защите являются ответом на вопрос о том, как можно это сделать. Мы призываем все государства-члены подтвердить это важное политическое обязательство и выступить против бездействия и безнаказанности в отношении преступных массовых злодеяний.

Г-жа Берд (Австралия) (*говорит по-английски*): Австралия гордится тем, что в партнерстве с Ганой она в прошлом году предложила провести в Генеральной Ассамблее первые за последнее десятилетие важные прения по вопросу об ответственности по защите. В них приняли участие более 100 государств, представляющих все регионы мира. Мы стали свидетелями ошеломляющей поддержки концепции ответственности по защите и ее осуществления, равно как и стремления к продолжению диалога в Ассамблее о том, как обеспечить максимально эффективную защиту населения от массовых злодеяний. Такая реакция вполне уместна. Ведь в момент, когда в 2005 году наши лидеры пришли к согласию в отношении принципа ответственности по защите, они предполагали, что Ассамблея будет играть ведущую роль. Мы также признательны за предоставленную нам возможность выслушать тех, у кого есть вопросы или опасения. Позвольте мне еще раз заявить, что принцип ответственности по

защите не несет в себе каких-либо скрытых смыслов или целей и не является попыткой по-новому истолковать Устав Организации Объединенных Наций. Он лишь еще раз подчеркивает необходимость коллективных усилий для защиты населения от массовых злодеяний в соответствии с Уставом.

Австралия согласна с Генеральным секретарем в том, что региональные организации вносят важный вклад в практическое осуществление ответственности по защите. Как только что напомнил нам Постоянный представитель Маршалловых Островов, лидеры Форума тихоокеанских островов в своих заявлениях, сделанных в 2000 году в Бикетаве и в 2018 году Боэ, давно признали нашу коллективную уязвимость и необходимость решения таких проблем на региональном уровне.

Бикетавская декларация послужила основой для региональных усилий по оказанию помощи, включая успешную миссию на Соломоновы Острова — Региональную миссию помощи Соломоновым Островам, которая завершилась в 2017 году и стала важным примером компонента 2 в действии. В Декларации Боэ 2018 года подтверждается особая важность поддержания основанного на правилах международного порядка, в основе которого лежит Устав. В ней утверждается обязательство укреплять региональную безопасность и стабильность, в том числе путем выявления и решения возникающих проблем в области безопасности и совершенствования механизмов раннего предупреждения.

В своих соответствующих усилиях по предотвращению злодеяний региональные организации могут многому научиться друг у друга. Именно поэтому Австралия поддерживает такие новаторские региональные инициативы, как Азиатско-тихоокеанское партнерство по предупреждению злодеяний. В этом году Австралия примет у себя первое региональное совещание азиатско-тихоокеанских координаторов по вопросам ответственности по защите. Подспорьем такому сотрудничеству служат такие глобальные форумы, как Глобальная сеть координаторов по вопросу об ответственности по защите, активным участником которой является Австралия. Эта сеть, включающая в себя 61 координатора, предназначена для обмена идеями и стратегиями и служит укреплению потенциала для реализации ответственности по защите.

Австралия благодарит руководителя аппарата Генерального секретаря за содержательные замечания, с которыми он выступил сегодня, и за доклад Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите (A/73/898) за текущий год. Мы выражаем специальным советнику по предупреждению геноцида г-ну Адаме Дьенгу и советнику по ответственности по защите г-же Карен Смит благодарность за предпринимаемые ими усилия. Мы согласны с тем, что главные органы Организации Объединенных Наций и ее государства-члены призваны играть важнейшую роль в осуществлении ответственности по защите. Однако важно также оценить роль Секретариата.

В недавних независимых обзорах подчеркивается исключительная важность того, чтобы в ситуациях массовых злодеяний должностные лица Организации Объединенных Наций выступали от имени Организации в целом. Важно также, чтобы Секретариат обеспечивал предоставление точной и полной информации о событиях на местах. В этой связи мы всецело поддерживаем текущую программу реформ Генерального секретаря.

Устав наделяет Совет Безопасности уникальными полномочиями. Эти полномочия сопряжены с особой ответственностью. Именно поэтому мы присоединились к 118 другим государствам-членам, поддержавшим кодекс поведения Группы по вопросам ответственности, согласованности и транспарентности, представляющий собой обязательство воздерживаться от применения права вето в Совете Безопасности, когда речь идет о массовых злодеяниях. Мы также призываем все государства — особенно нынешних и будущих членов Совета Безопасности — присоединиться к Австралии и 100 другим государствам-членам и поддержать совместную инициативу Франции и Мексики по ограничению использования права вето. Мы считаем, что в тех случаях, когда при наличии опасности единичных или массовых злодеяний тот или иной постоянный член блокирует действия Совета, нам следует исследовать возможные пути продолжения диалога в рамках Ассамблеи.

Г-н Гильермет-Фернандес (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Для меня большая честь выступать с этой трибуны на заседании под председательством Ее Превосходительства г-жи Марии Фернанды Эспиносы Гарсес.

Наша страна присоединяется к заявлению, сделанному представителем Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите. Прежде всего позвольте мне поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за созыв этого важного заседания. Коста-Рика приветствует включение темы ответственности по защите в повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее предыдущих сессиях, что дало нам возможность регулярно обсуждать этот вопрос. Обсуждение этой темы особенно актуально в нынешние беспокойные для всего мира времена, когда миллионам людей приходится покидать свои дома из-за насилия, преследований и угнетения.

Мы ежедневно становимся свидетелями ужасных преступлений: сексуальное насилие и голод используются в качестве орудия войны, отдельные этнические группы подвергаются геноциду, а дети не имеют доступа к образованию и самым основным услугам, поскольку школы и медицинские центры безжалостно разрушаются. Наша страна подтверждает свое правовое, политическое и, прежде всего, моральное обязательство неукоснительно следовать этому принципу и всем его трем составляющим, перечисленным в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, с тем чтобы укрепить потенциал Организации и государств в области предотвращения, раннего предупреждения и эффективного и быстрого реагирования.

Осуществляя свой суверенитет, государства несут главную ответственность за защиту своего населения. По этой причине необходимо принять всеобъемлющие меры для разработки стратегий, способствующих формированию равноправных и открытых обществ и направленных на борьбу с дискриминацией, расширение прав и возможностей женщин, осуждение агрессивной риторики и поощрение терпимости. В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года следует разработать стратегии по содействию комплексному развитию наших народов, избегая при этом таких факторов, ведущих к конфликтам, как отчуждение и дискриминация.

Важно также укреплять государственные институты и правопорядок, расширять доступ к правосудию и наращивать существующий организационно-кадровый потенциал. В этой связи необходимо обеспечить, чтобы помощь, предоставляемая го-

сударствами и региональными и международными организациями, а также организациями гражданского общества, соответствовала национальным приоритетам и запросам общества в целом и чтобы в каждом конкретном случае увязывалась с существующими структурами.

Аналогичным образом, в целях недопущения повторения чудовищных преступлений в постконфликтный период необходимо добиваться национального примирения в рамках системы правосудия переходного периода, сохраняя память о жестоких преступлениях и реконструируя социальный мир. Для этого необходимо положить конец безнаказанности и привлечь к ответственности виновных в совершении таких преступлений, которым должно быть отказано в иммунитете и амнистии. Наша страна решительно выступает за то, чтобы искоренению безнаказанности и привлечению к ответственности придавалось такое же важное значение, как и самим превентивным мерам.

В том же ключе Коста-Рика вновь заявляет о своей полной поддержке Международного уголовного суда. Мы призываем те государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Римскому статуту Международного уголовного суда и поправкам к нему, а всех его участников выполнять решения Суда в соответствии с нашими международными обязательствами.

Мы также считаем, что коллективные международные действия по предотвращению массовых злодеяний должны основываться на беспристрастной информации, полученной без политического давления. По этой причине Коста-Рика поддерживает такие инициативы, как Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, а также инициатива «Права человека — прежде всего».

Принцип ответственности по защите был систематизирован в соответствии с обязательствами государств — по международному праву, международному гуманитарному праву и стандартам в области прав человека — не совершать систематических нарушений прав человека в отношении

гражданского населения. Поэтому эти обязательства должны быть включены во внутреннее законодательство государств. Аналогичным образом, для укрепления внутренних механизмов раннего предупреждения и других механизмов предотвращения злодеяний необходимо обеспечить более тесную координацию деятельности главных органов Организации Объединенных Наций и механизмов, созданных в соответствии с резолюциями Совета Безопасности.

Вызывает озабоченность то, что из-за политических разногласий и разных геополитических интересов главные органы Организации Объединенных Наций не могут принимать необходимые эффективные меры для предотвращения или прекращения нападений на гражданских лиц. В этом плане как постоянные, так и избранные члены Совета Безопасности обязаны соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и выполнять его положения в целях обеспечения быстрых и эффективных действий, исходя из главной обязанности Совета, заключающейся в поддержании международного мира и безопасности. Поэтому мы призываем членов Совета Безопасности поддержать кодекс поведения, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и касающийся действий по борьбе с геноцидом, военными преступлениями и преступлениями против человечности. Мы также настоятельно призываем постоянных членов Совета в соответствии с этим кодексом поведения воздерживаться от применения права вето в таких случаях.

Мы также подтверждаем решающую актуальную роль в этой связи со стороны Совета по правам человека, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и договорных органов. Мы поддерживаем разработку инициатив, таких, например, как Общая схема анализа вероятности совершения преступных злодеяний, которые направлены на устранение факторов риска и защиту населения. Аналогичным образом, мы отмечаем усилия специальных советников по предупреждению геноцида и ответственности по защите и заявляем о нашей решительной поддержке их работы.

Наша страна считает, что наиболее эффективными способами защиты уязвимых групп населения являются профилактика и принятие своевре-

менных мер, поэтому мы прилагаем различные усилия в этом направлении. К их числу относится проведение в мае в сотрудничестве с Аушвицким институтом мира и примирения рабочего совещания по стратегиям борьбы с дискриминацией на основе подхода, направленного на предотвращение массовых злодеяний и ориентированного на лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Его участники ставили перед собой задачу предложить теоретические средства и методы предотвращения для сотрудников государственной полиции и органов безопасности, а также для администрации тюрем.

Коста-Рика также является активным участником ряда инициатив, направленных на содействие осуществлению принципа ответственности по защите, таких как Латиноамериканская сеть по предупреждению геноцида и массовых зверских преступлений и Глобальное движение против массовых зверских преступлений. Кроме того, вместе с Данией, Ганой и Австралией мы участвуем в работе Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите. Коста-Рика выражает удовлетворение в связи с тем, что на сегодняшний день помимо Европейского союза и Организации американских государств еще в 61 стране назначены координаторы по вопросу об ответственности по защите, что способствовало значительному укреплению превентивного потенциала в этих странах. Мы настоятельно призываем те государства, которые еще не сделали этого, назначить своих координаторов и присоединиться к Глобальной сети. На своем последнем совещании Глобальная сеть высказалась за включение вопроса об осуществлении ответственности по защите в повестку дня в области предотвращения как в Нью-Йорке, так и в Женеве. Наша страна полностью поддерживает это предложение.

Я хотел бы еще раз поблагодарить Председателя за созыв этих важных прений, которые, как мы надеемся, помогут нам глубже осмыслить эту тему, а также достигнуть дальнейшего прогресса и активизировать осуществление этого принципа. Это особенно актуально сегодня, когда все острее ощущается необходимость осуществления ответственности по защите и сопутствующих ей многосторонних обязательств.

Г-н Леаль Матта (Гватемала) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем созыв этого пленарного заседания для обсуждения вопроса об ответственности по защите, имеющего для Гватемалы особое значение. Нынешнее заседание проходит на фоне противоречивой международной обстановки, в связи с чем возникает необходимость вернуться к стандартам международной безопасности и прав человека, разработанным на Всемирном саммите 2005 года с целью предотвращения наиболее жестоких военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Мы принимаем к сведению доклад Генерального секретаря (A/73/898), озаглавленный «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения». В этой связи мы хотели бы также высказать ряд дополнительных замечаний.

Генеральная Ассамблея признала, что каждое государство как общество, организованное на основе законов, несет главную ответственность за защиту своего населения и за предотвращение злодеяний, подобных тем, свидетелями которых нам приходилось быть в прошлом. Именно этим объясняется возникновение и актуальность концепции ответственности по защите в плане ее реализации в наше время. Этот принцип коренится в главной закрепленной в Уставе Организации Объединенных Наций цели, заключающейся в предотвращении бедствий войны и в содействии миру между народами и государствами.

Мы хотели бы выразить наше удовлетворение тем, что вопрос об ответственности по защите включен в повестку дня текущей сессии Генеральной Ассамблеи. В этом проявляется широкая заинтересованность государств-членов в том, чтобы обсуждать данный вопрос в этом форуме. Поэтому мы считаем, что включение данного пункта в повестку дня Генеральной Ассамблеи свидетельствует об уместности этого форума для обсуждения реализации этой концепции в качестве образцового механизма защиты населения от варварства и предоставления ему возможностей пользоваться своими правами человека.

С точки зрения нашей страны, ответственность по защите представляет собой норму, соответствующую закрепленным в нашей Конституции принципам, поскольку гватемальское государство было создано для защиты как отдельных лиц, так и се-

мей, а его конечная цель заключается в достижении всеобщего благоденствия.

Спустя 71 год после принятия Всеобщей декларации прав человека ответственность по защите необходимо признать образцовым средством защиты населения от массовых злодеяний. Поэтому ее необходимо укреплять, особенно ввиду возникновение новых очагов напряженности, в худших случаях ведущие к новым преступлениям против человечности и к случаям этнической чистки. Наша делегация гордится тем, что принимает участие в инициативе, в рамках которой предлагается принять кодекс поведения с целью воспрепятствовать применению в Совете Безопасности права вето в случаях геноцида и преступлений против человечности, и мы настоятельно призываем другие государства присоединиться к ней.

В связи с этим мы вновь обращаемся с призывом выполнять международные обязательства по международному праву в области прав человека, общему международному праву и беженскому праву, поскольку защита гражданского населения непосредственно определяется этими нормами. В этой связи Гватемала гордится тем, что в целях содействия защите гражданского населения она вносит свой вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций.

Гватемала сознает, что принцип ответственности по защите дополняется концепцией устойчивого мира, поскольку в последней приоритетное внимание уделяется уважению и соблюдению прав человека и в ее основу заложен превентивный подход, нацеленный на предотвращение конфронтации. Мы приветствуем согласованные усилия Канцелярии по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и ее жизненно важную работу в столь важном деле. В этом ключе наша делегация особо указывает на индивидуальный и коллективный потенциал по предотвращению массовых злодеяний, который усиливает Глобальная сеть координаторов по вопросу об ответственности по защите.

В заключение Гватемала как сторонник концепции ответственности по защите вновь заявляет о своей приверженности этому принципу и настоятельно призывает активизировать усилия по его всесторонней реализации.

Г-жа Бавдаж Курет (Словения) (*говорит по-английски*): Словения решительно одобряет проведение сегодня в Генеральной Ассамблее официальных прений по вопросу об ответственности по защите. Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за представленный им в этом году доклад, озаглавленный «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения»(A/73/898). Мы вновь приветствуем включение в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии вопроса об ответственности по защите и предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и заявляем о нашей поддержке его включения в повестку дня Генеральной Ассамблеи в качестве ее постоянного пункта.

Словения присоединяется к заявлениям, сделанным ранее наблюдателем от Европейского союза (ЕС) и представителем Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Сколько бы раз мы ни говорили о том, что нельзя допускать повторения неспособности защитить людей от массовых злодеяний и систематических нарушений прав человека, мы по-прежнему становимся свидетелями событий, шокирующих нашу человеческую совесть. Проводимый сегодня диалог необходим, и его следует продолжать на регулярной основе. Нельзя допускать того, чтобы различные точки зрения, многие из которых будут высказаны сегодня в этом зале, препятствовали нашей общей решимости уберечь гражданское население от преступных злодеяний в будущем. Нам необходимо также активизировать наши усилия на национальном и региональном уровнях.

Мы полностью поддерживаем использование превентивной дипломатии и призываем к предотвращению крупномасштабных нарушений прав человека и международного гуманитарного права и к более эффективному реагированию на них. Словения считает, что предупреждение остается ключевым фактором защиты населения от ситуаций, которые могут привести к массовым злодеяниям.

Поэтому мы организуем на национальном уровне мероприятия по повышению осведомленности об ответственности по защите с использованием созданной в Организации Объединенных Наций Общей схемы анализа вероятности совершения преступных злодеяний, которую мы перевели на

словенский язык. Словения на протяжении ряда лет также организует проводимые два раза в год региональные совещания координаторов по вопросам ответственности по защите и научные конференции, посвященные этой теме. После мероприятий, проведенных в 2013, 2015 и 2017 годах, в мае этого года Словения организовала четвертую научную конференцию на тему «Ответственность по защите в теории и на практике». Мы хотели бы особо поблагодарить Специального советника г-жу Карен Смит за ее вклад в работу конференции.

В 2019 году к руководящей группе по вопросу об ответственности по защите присоединился словенский координатор по вопросу об ответственности по защите с целью способствовать эффективному выполнению ответственности по защите через Глобальную сеть координаторов по вопросу об ответственности по защите. Позвольте мне воспользоваться случаем, чтобы еще раз обратиться ко всем государствам-членам и партнерам, которые еще не назначили своих национальных координаторов по вопросу об ответственности по защите, с призывом сделать это.

На региональном уровне мы поддерживаем деятельность, проводимую в рамках ЕС, и в связи с этим особенно гордимся документом, озаглавленным «Рекомендации в отношении поощрения и выполнения Европейским союзом и его государствами-членами ответственности по защите», а также Инструментарием ЕС по выполнению ответственности по защите для предупреждения массовых злодеяний. Мы также очень рады тому, что для участия в совещании Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите, которое состоялось в мае в Брюсселе, были приглашены другие региональные организации.

Мы считаем, что Совет Безопасности способен играть решающую роль в предупреждении и пресечении массовых злодеяний. Словения поддерживает идею о более активном использовании Совета Безопасности для более эффективного пресечения нарушений прав человека в качестве угроз и первых признаков преступных злодеяний. Мы призываем Совет регулярно приглашать специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, равно как и других экспертов для про-

ведения брифингов, особенно по вопросам, касающимся раннего предупреждения.

Немаловажную роль в своевременном повышении осведомленности и в активизации усилий уже на ранних этапах способны играть учреждения, базирующиеся в Женеве, такие как Совет по правам человека и его механизмы, в числе которых универсальный периодический обзор и мандатарии специальных процедур. Брифинги, регулярно проводимые для Совета Безопасности Верховным комиссаром по правам человека, а также главами миссий по установлению фактов и комиссий по расследованию, могут способствовать дальнейшему укреплению необходимого сотрудничества в целях предотвращения массовых злодеяний.

Стремясь содействовать повышению способности международного сообщества своевременно принимать решительные меры на ранних этапах, мы твердо поддерживаем кодекс поведения, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, и франко-мексиканскую инициативу, призывающую постоянных членов Совета Безопасности добровольно воздерживаться от применения права вето в случаях геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности.

Словения хотела бы вновь заявить о том, что необходимо приложить все усилия для того, чтобы систематически инвестировать средства в деятельность по предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Обеспечение привлечения виновных к ответственности за совершение преступных злодеяний и других серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права было и остается одним из важных аспектов предотвращения возобновления конфликтов.

Однако обеспечение привлечения виновных к ответственности по-прежнему представляет собой серьезную проблему. В этом плане необходимо отметить роль международного уголовного правосудия, в частности роль Международного уголовного суда. Мы продолжаем решительно поддерживать работу Международного уголовного суда, а также региональные и национальные механизмы, направленные на борьбу с безнаказанностью.

Римский статут предусматривает важную правовую основу для национальных правовых систем и служит одним из факторов сдерживания самых чудовищных преступлений. Индивидуальная уголовная ответственность является одним из ключевых элементов усилий, направленных на то, чтобы разорвать порочный круг безнаказанности. Словения будет и впредь выступать за универсализацию Римского статута.

В более широком контексте Словения считает, что многочисленные мероприятия, в том числе меры, направленные на обеспечение полного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и превентивные меры, такие как Всемирная программа образования в области прав человека, могут вносить вклад как в предотвращение злодеяний, так и в обеспечение уважения прав человека и верховенства права. Здесь я хотела бы вновь заявить о том, что мы поддерживаем инициативу Генерального секретаря «Права человека прежде всего».

Именно мы, государства-члены, в интересах обеспечения эффективного предотвращения конфликтов должны знать и распознавать ранние тревожные сигналы, такие как нарушения прав человека, а также надлежащим образом на них реагировать. Мы несем главную ответственность за защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Позвольте мне еще раз заявить о том, что Словения поддерживает Канцелярию Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, а также самоотверженную работу специальных советников г-на Адама Дьенга и г-жи Карен Смит по обеспечению всестороннего учета элементов ответственности по защите в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, мы благодарим Всемирный центр по вопросу об ответственности по защите за его усилия и за поддержку в деле повышения осведомленности.

Сейчас, когда мы готовимся в следующем году отметить пятнадцатую годовщину разработки концепции ответственности по защите и оценить усилия по ее осуществлению, мы были бы рады принятию резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу.

В заключение позвольте мне заявить о том, что Словения преисполнена решимости оставаться сторонником концепции ответственности по защите и дальнейшего продвижения принципа поощрения и защиты прав человека.

Г-жа Цаппия (Италия) (*говорит по-английски*): Италия присоединяется к заявлениям, с которыми выступили наблюдатель от Европейского союза и представитель Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Прежде всего Италия хотела бы выразить свою признательность за работу по разъяснению сути концепции ответственности по защите, которую Генеральный секретарь продолжает проводить, в том числе посредством представления своих ежегодных докладов.

Я хотела бы также поблагодарить Специального советника по вопросу об ответственности по защите Карен Смит за ее активную руководящую роль и выразить признательность Специальному советнику Генерального секретаря по предупреждению геноцида Адаму Дьенгу за его неустанные усилия.

Мы приветствовали включение вопроса об ответственности по защите в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии и поддерживаем ее включение в качестве постоянного пункта в повестку дня Ассамблеи.

Принцип общей ответственности по защите населения от геноцида, этнических чисток, преступлений против человечности и военных преступлений должен и впредь вдохновлять нас на действия сейчас, когда мы сталкиваемся с общим снижением уважения к нормам международного права. На Совет Безопасности в этой связи возложена конкретная задача. Мы поддерживаем кодекс поведения, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, а также заявление Франции и Мексики в отношении добровольного отказа от использования права вето. Мы поддерживаем доклад Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите 2019 года (A/73/898). Решающее значение имеют усилия по предупреждению и меры раннего реагирования.

Мы должны реализовать этот принцип посредством укрепления верховенства права и обеспечения привлечения виновных к ответственности за

совершенные в прошлом преступные злодеяния при одновременном оказании поддержки в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР 16, а также посредством обеспечения надлежащих средств к существованию, поскольку экономические риски — это одна из главных причин совершения преступных злодеяний.

Решение этой проблемы в значительной степени зависит от устранения коренных причин совершения таких преступлений. Именно поэтому мы придаем большое значение межотраслевой стратегии, которая связывает различные повестки дня Организации Объединенных Наций от защиты гражданских лиц до женщин и мира и безопасности и от устойчивого развития до более широкой повестки дня в области прав человека и поддержания мира.

Предупреждение также включает в себя выявление первых признаков потенциальной дестабилизации. Как правильно отметил Специальный посланник, преступные злодеяния совершаются не в одночасье; они требуют тщательной подготовки и организации. Риторика ненависти играет большую роль в подготовке преступных злодеяний. В этой связи мы высоко оцениваем руководящую роль заместителя Генерального секретаря Адама Дьенга в разработке Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по риторике ненависти — это крайне необходимый и своевременный шаг в правильном направлении.

Мы должны укреплять гражданское общество и признать важнейшую роль женщин в построении плюралистических и инклюзивных обществ, которые обеспечивают наиболее эффективную защиту от массовых злодеяний. Защита женщин — это абсолютный императив, особенно сейчас, когда сексуальное и гендерное насилие все чаще используется государственными и негосударственными субъектами в качестве преднамеренной политической стратегии.

Мы все обязаны активизировать свои усилия по защите прав человека и укреплению своей ответственности за защиту населения от геноцида, этнических чисток, преступлений против человечности и военных преступлений.

Италия продолжает вносить свой вклад: мы последовательно и решительно выступаем сторонником концепции ответственности по защите как

в Совете Безопасности, так и в качестве бывшего Председателя Группы друзей в поддержку ответственности по защите, и в этот период обострения международной напряженности мы сохраняем полную приверженность данной концепции. Как одна из ведущих западных стран, предоставляющих войска для операций по поддержанию мира, мы считаем, что эффективная защита гражданского населения требует должным образом подготовленных войск, надлежащего оборудования и твердой политической приверженности.

С 2005 года на базе Центра передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности в Виченце прошли обучение более 10 000 сотрудников полицейских подразделений, многие из которых задействованы в миротворческих операциях в Африке.

Мы присоединились к Группе высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций, созданной Генеральным секретарем, и являемся крупнейшим донором целевого фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Организации Объединенных Наций. Мы назначили национального координатора по вопросу об ответственности по защите и призываем все государства-члены и региональные организации сделать то же самое.

Наконец, в конце мая Италия приняла в Риме конференцию по ЦУР 16 в рамках подготовки предстоящего политического форума высокого уровня, и мы были рады приветствовать Специального посланника, который подчеркнул неразрывную связь между ЦУР 16 и ответственностью по защите.

Италия будет продолжать работать в этом направлении и будет и впредь поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению того, чтобы наши основополагающие ценности оставались краеугольным камнем наших обществ.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, делегация Пакистана благодарит Вас за организацию этого заседания Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите и предупреждении геноцида, военных

преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Однако понимание ответственности по защите как принципа приводит к принятию различных мер реагирования. Мы считаем, что решающее значение имеет сохранение хрупкого консенсуса по этому вопросу. Любое новое толкование такого понимания или принятие инициатив, не пользующихся широкой поддержкой, носит контрпродуктивный характер, и этого следует избегать. Именно поэтому мы обеспокоены тем, каким образом этот процесс осуществляется после нашей встречи в рамках так называемого разового пленарного заседания в июне 2018 года. Наше внимание должно быть направлено на преодоление существенных пробелов между соответствующими позициями, а не на выработку конкретного порядка проведения таких обсуждений.

Пункты 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года служат краеугольным камнем нашей коллективной приверженности делу предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Эта концепция ответственности по защите по сути своей служит политическим выражением того, что уже является обязанностью государств в качестве их суверенного обязательства перед своими гражданами. В то время как некоторые пытаются перенести повтор этих уже существующих положений международного права в новый правовой документ, мы считаем такие попытки неуместными и неоправданными.

И это потому, что если из печальной череды неудач международного сообщества в последние годы можно легко извлечь один урок, то он заключается не в отсутствии правовых средств для предотвращения чудовищных преступлений, а в отсутствии политической воли к этому. Несмотря на то, что сторонники концепции ответственности по защите с энтузиазмом отстаивают ее, мало что говорит о том, что она служит катализатором неуклонных изменений в настроениях государств-членов. Фактически, поскольку международное сообщество своими решениями продолжает нарушать высокие стандарты объективности и беспристрастности, еще только зарождающаяся парадигма ответственности по защите уже становится все менее убедительной.

Для того чтобы нам действительно удалось остановить эту тенденцию, нам необходимо мобилизовать нашу коллективную решимость и коллективную волю и принимать последовательные и единообразные меры в отношении всех правонарушений. В противном случае, несмотря на всю безупречность побудительных мотивов, принимаемые меры будут по-прежнему лишены юридической и моральной легитимности, чтобы они могли пользоваться более широким признанием.

Для того чтобы концепция ответственности по защите действительно стала гласом совести международного сообщества, нам всем необходимо выполнять наши обязанности. В этой связи мы не должны допускать, прежде всего, того, чтобы страдания людей избирательно распределялись по степени приоритетности согласно политическим соображениям или таким образом, чтобы поставить их на службу узким интересам. Никакой моральной двойственности в этом отношении быть не может. Поэтому, в той же мере, в какой мы выражаем нашу глубокую обеспокоенность бедственным положением людей, оказавшихся под перекрестным огнем конфликта, нам нельзя забывать и о благополучии тех, кому пришлось покинуть свои дома и искать защиты и убежища в других местах. Их нельзя оставлять на произвол стихии или держать за высокими стенами отчуждения или изоляции.

Аналогичным образом, наши декларации о правах человека будут оставаться невыполненными, если мы не будем высвечивать систематические и грубые нарушения основных прав человека, в частности на оккупированных территориях, связанные с вопросами, в отношении которых Совет Безопасности уже неоднократно принимал соответствующие резолюции.

Наша делегация считает, что по мере приближения знаменательной семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций наилучшим мерилom нашей заботы о судьбах уязвимых людей станет подтверждение нашей приверженности неизменным идеалам Устава Организации Объединенных Наций, которые мы прославляли вчера в ходе столь прекрасной церемонии, — идеалам, основанным на присущих человеческой личности достоинстве и ценности и на обеспечении основных прав человека, включая право народов на самоопределение.

Во-вторых, обеспечения всем людям достойной жизни, как это предусмотрено в Уставе, можно добиться только посредством международного сотрудничества и согласования политики в рамках Организации Объединенных Наций. Достижению этой цели наилучшим образом могла бы способствовать практическая реализация права на развитие, которое включает в себя право на питание, жилье, справедливые условия торговли, облегчение бремени задолженности и адекватный доступ к финансовым и техническим средствам. Ведь в мире, который сталкивается с проблемами социально-экономического неравенства, многие ситуации, ведущие к беспорядкам и конфликтам, становятся результатом лишений, низкого уровня развития и нищеты.

В-третьих, краеугольным камнем любого подхода к делу защиты гражданского населения должно быть первоочередное внимание к превентивным мерам, поскольку предотвращение того или иного кризиса обходится значительно дешевле, чем преодоление его последствий. Мы приняли к сведению изложенные Генеральным секретарем в его последнем докладе (A/73/898) полезные уроки, извлеченные в отношении предотвращения конфликтов. Особое значение имеет пагубное воздействие ненавистнических речей, которые подстрекают к насилию, в том числе к преступным злодеяниям. Наиболее широко распространенным в наше время проявлением такой злонамеренной пропаганды стала исламофобия. Из опыта нашего собственного региона нам слишком хорошо известно о том, как непреодолима привлекательность политики на общинном уровне становится самым надежным путем к власти. Нам необходимо прилагать согласованные усилия к тому, чтобы обратить вспять волну ненависти и фанатизма, грозящую подорвать социальную сплоченность обществ и мирное сосуществование в них.

По своей сути концепция ответственности по защите отнюдь не служит лицензией на вмешательство в ситуации, происходящие за пределами наших стран, а представляет собой универсальный принцип небезразличия, в котором учитываются присущие соответствующим ситуациям исторические условия и культурные нормы. Она зиждется на явном признании того, что ответственность за защиту гражданского населения лежит в первую очередь на государствах-членах.

Ввиду существования основополагающего принципа государственного суверенитета концепция ответственности по защите не может служить основанием для нарушения принципов невмешательства и отказа от интервенции или для того, чтобы подвергать сомнению национальный суверенитет и территориальную целостность государств. Это остается единственной отправной точкой для обсуждения нами концепции ответственности по защите.

Г-жа Бассольс Дельгадо (Испания) (*говорит по-испански*): Испания присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза, а также к заявлению, сделанному представителем Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Мне хотелось бы начать с выражения Генеральному секретарю признательности за его доклад (A/73/898). Мы согласны с его подходом, сосредоточенным на предотвращении и на национальных мерах, нацеленных на устранение опасности преступных злодеяний.

Испания выступает за то, чтобы такие прения регулярно и ежегодно проводились в рамках повестки дня Генеральной Ассамблеи. Ни одно общество не застраховано от опасности преступных злодеяний. Именно поэтому ни одному обществу нельзя ослаблять своей бдительности. Мы обеспокоены распространением экстремистских политических позиций во многих частях мира, в том числе и в Европе — нашем собственном регионе. Это те позиции, которые подкрепляются и подпитываются ксенофобскими и расистскими речами — порочно ложными отрицаниями равенства всех людей и человечности в каждом из нас. Ввиду существования такого явления мы должны решительно и упорно отстаивать достоинство и равенство всех людей. С учетом этой озабоченности мы вновь тепло приветствуем представленные 18 июня Стратегию и План действий Организации Объединенных Наций в отношении ненавистнических речей.

Испания считает, что концепция ответственности по защите должна основываться на обеспечении соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права, прежде всего посредством согласованных действий международного сообщества. Полезными примерами тому являются, по нашему мнению, Глобальный договор о беженцах и

Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, которые служат основой для совместных и эффективных действий, имеющих практическую значимость в силу их превентивного потенциала.

Меры предупреждения всегда эффективнее, когда они принимаются в рамках совместного, междисциплинарного и сквозного подхода, способствующего синергии в реализации различных программ. Исходя из этой убежденности мы преисполнены решимости привнести концепцию ответственности по защите в проблематику женщин и мира и безопасности, согласно тому, что уже было включено в доклад Генерального секретаря. На наш взгляд, также необходимо обеспечить, чтобы такая синергия вела к систематическому рассмотрению концепции ответственности по защите в работе Совета Безопасности и при мониторинге конкретных ситуаций.

В этой связи мы приветствуем совместное заявление о нападениях на гражданских лиц в центральной части Мали, опубликованное специальными советниками Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Поэтому Испания поддерживает идею предоставить этим специальным советникам и специальным представителям право выступать в Совете Безопасности при обсуждении мер, необходимых в подобного рода ситуациях, в том числе в ходе консультаций за закрытыми дверями.

Преступные злодеяния не могут оставаться безнаказанными, а виновные должны привлекаться к ответственности. Нет сомнений в том, что каждое государство несет ответственность и обладает компетенцией вести расследования и осуществлять судебное преследование за совершение особо тяжких преступлений. Но давайте не будем забывать о том, что международное сотрудничество между государствами в этой области зачастую облегчает, а иногда просто делает возможным осуществление государствами этой ответственности и компетенции. Однако это не исключает существования Международного уголовного суда и дополняющих его механизмов и мер, таких как Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов,

и оказания им поддержки. Испания твердо убеждена в том, что механизмы расследования и проверки обстоятельств совершенных преступлений играют неоценимую превентивную роль. Кроме того, эти механизмы полностью соотносятся с последующим требованием о привлечении к уголовной ответственности за самые серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что, по нашему мнению, это не просто обсуждение концептуальных вопросов процедуры или компетенции. Государства всегда несут ответственность за защиту своего населения и не имеют никаких оснований уклоняться от ее осуществления или освобождать от ее осуществления виновных. Осуществление этой ответственности должно обеспечиваться при помощи всех имеющихся в нашем распоряжении средств и не сказываться на необходимости дальнейшего изучения превентивных мер в рамках трех равноценных, взаимодополняющих и не связанных друг с другом компонентов ответственности по защите.

Г-н Дуки Эстрада Мейер (Бразилия) (*говорит по-английски*): Прежде всего поздравить Карен Смит с назначением на пост Специального советника по вопросу об ответственности по защите, а также выразить признательность за работу, проделанную ее предшественниками. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его третий доклад об ответственности по защите (A/73/898), в котором уделяется должное внимание извлеченным урокам и вопросам предотвращения. Эти два взаимосвязанных элемента крайне важны для будущего осуществления ответственности по защите. Уроки, извлеченные из прошлого опыта, подтверждают, что предотвращение всегда должно оставаться нашим главным приоритетом в деле защиты населения от геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток.

В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года государства-члены подчеркнули необходимость дальнейшего рассмотрения в Генеральной Ассамблее вопроса об ответственности по защите. Однако с тех пор прошло уже почти 15 лет, а это лишь третьи официальные прения по этому вопросу в Ассамблее. Бразилия приветствует включение

вопроса об ответственности по защите в официальную повестку дня и заявляет о своей поддержке официального обсуждения этой темы на будущих сессиях Генеральной Ассамблеи. Являясь самым демократическим органом Организации Объединенных Наций, Ассамблея должна взять на себя ответственность за проведение обсуждений вопроса о защите населения мира от наиболее тяжких преступлений, вызывающих озабоченность у международного сообщества, и определить их направленность. Особый упор на предотвращение усиливает ключевую роль Генеральной Ассамблеи в дискуссиях об ответственности по защите с учетом того, что в рамках этого форума осуществляется много инициатив Организации Объединенных Наций, имеющих превентивное воздействие.

В последнем докладе Генерального секретаря государствам-членам предлагается не только проанализировать прошлое, но и обратить свой взор на себя. Этот мудрый, нередко упускаемый из виду совет продиктован причинами, породившими концепцию ответственности по защите, суть которой состоит как раз в том, что каждое государство само обязано нести ответственность за защиту своего населения. Как справедливо отмечается в докладе, рассмотрение ответственности по защите исключительно в качестве международного вопроса усиливает ошибочное представление, будто ответственность по защите сводится в основном к международному реагированию на внутренние кризисы. Вместо этого, для того, чтобы избежать критики принципа ответственности по защите, в ходе его осуществления внимание должно быть сосредоточено не на экстренном и единовременном применении принудительных мер, а на непрерывной разработке структурных стратегий, способствующих созданию более мирных, инклюзивных и толерантных обществ. Такие стратегии включают меры по просвещению в области прав человека, поощрению культуры мира и терпимости, борьбе с ксенофобией и расовой дискриминацией, программы возмещения ущерба для жертв серьезных нарушений прав человека и поощрение и защиту прав человека наиболее уязвимых слоев населения.

Вторая часть доклада посвящена роли международного сообщества. Бразилия приветствует первоначальный акцент на долгосрочное и структурное предотвращение в соответствии с подходом, направленным на устранение коренных причин

преступлений, сопряженных с ответственностью по защите. Тем не менее мы предпочли бы, чтобы в докладе проводилась четкая грань между предотвращением и реагированием, с тем чтобы избежать слияния компонента II, касающегося предотвращения, с компонентом III, касающимся реагирования. Если первый компонент касается международного сотрудничества в целях наращивания потенциала государств по защите своего населения от преступлений, сопряженных с ответственностью по защите, то второй охватывает возможные меры реагирования в случае явной неспособности национальных властей достичь этой цели. Меры реагирования начинают действовать только тогда, когда превентивные меры оказываются недостаточными.

В случае необходимости принятия мер реагирования существует ряд ненасильственных способов помочь в предотвращении преступлений, сопряженных с ответственностью по защите, включая посредничество, переговоры, контрпропаганду подстрекательства к насилию и меры по снижению уязвимости гражданского населения. В случае развития событий по наихудшему сценарию, если рассматривается возможность принятия принудительных мер и затем такие меры должным образом санкционируются в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, то их осуществление должно быть продуманным, соразмерным и строго ограничиваться целями мандата. Кроме того, резолюции Совета Безопасности, санкционирующие военные действия, должны включать положения об автоматическом прекращении их действия, требование о предоставлении надлежащей отчетности и предусматривать контроль за их осуществлением.

Бразилия считает, что ответственность по защите касается, прежде всего, осуществления применимых положений международного права. В этой связи, как мы уже отмечали в предыдущих выступлениях, важно избегать соблазна тиражирования неточных понятий. Часто используемое понятие «злодеяния» не имеет определения ни в международном праве, ни в многосторонних резолюциях и решениях. Четыре преступления, упомянутые в Итоговом документе 2005 года, без сомнения, являются преступными злодеяниями, как и другие преступления, которые не включены в концепцию ответственности по защите, такие как агрессия. Кроме того, хотя они, как правило, считаются однородной группой, преступления разных видов могут

быть обусловлены различными факторами и, следовательно, требовать различающихся стратегий в области предотвращения. При этом одной из их общих особенностей является частое наличие связи между преступлениями, охваченными концепцией ответственности по защите, и вооруженными конфликтами, что подтверждает вывод о жестокости преступления агрессии и напоминает о важности предотвращения конфликтов.

В заключение следует отметить, что, как справедливо подчеркивает в своем докладе Генеральный секретарь, преступления, охваченные концепцией ответственности по защите, могут быть предотвращены. Тот факт, что они по-прежнему совершаются и приводят к такому большому числу жертв, свидетельствует о том, что мы должны делать больше для защиты нашего населения с помощью долгосрочных превентивных мер и структурной политики, направленной на содействие созданию более инклюзивного, многообразного и терпимого общества.

Г-н Млинар (Словакия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за организацию сегодняшнего заседания и за ее вступительное слово.

Словакия полностью присоединяется к заявлениям, с которыми ранее выступили наблюдатель от Европейского союза и представитель Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите. Поэтому мое выступление будет весьма кратким. Я остановлюсь на трех основных замечаниях, которые мы хотели бы добавить в ходе сегодняшних прений.

Во-первых, Словакия приветствует одиннадцатый доклад Генерального секретаря (A/73/898), представление которого приходится на период, когда действий международного сообщества и государств-членов становится недостаточно для полного пресечения преступных злодеяний. Наблюдается столь необходимый переход от мер реагирования к превентивным действиям. Словакия в полной мере поддерживает мнения и рекомендации Генерального секретаря, призванные активизировать усилия в области предотвращения. В конце концов, предотвращение неизбежно является одним из основных компонентов ответственности по защите. Ответственность по защите необходимо рассматривать как возможность прогнозирования совершения

преступных злодеяний и заблаговременного принятия мер по их предупреждению. Одной из приоритетных задач должно быть устранение коренных причин таких преступлений, поскольку лучшим способом защиты является предупреждение.

В 2005 году все государства-члены выразили решительную приверженность концепции ответственности по защите. В силу этой приверженности государства-члены обязаны выступать в качестве основных защитников своего населения и ограждать его от возможных массовых зверств. В процессе достижения этой цели — с согласия принимающего государства и предпочтительно по его собственной просьбе — международное сообщество может и должно протянуть руку помощи, с тем чтобы содействовать усилиям отдельных государств.

Во-вторых, одним из важнейших шагов являются укрепление защиты отдельных граждан и групп лиц от дискриминации и социальной изоляции, что должно сопровождаться обеспечением всеобщего доступа к правосудию и неизбирательным применением принципа привлечения к ответственности. В этой связи мы считаем, что жизненно важно подтвердить роль Международного уголовного суда как независимого и беспристрастного судебного органа, который принимает меры в тех случаях, когда национальные суды не могут или не хотят решать вопрос об ответственности. В этой связи он служит сдерживающим фактором и гарантией недопущения повторения массовых зверств. Поэтому мы призываем все государства-члены Организации Объединенных Наций, которые этого еще не сделали, ратифицировать Римский статут и поправки к нему и тем самым содействовать обеспечению его универсальности и активизации усилий в области предотвращения.

Наконец, в-третьих, как Сопредседатель Группы друзей по реформе сектора безопасности Словакия считает, что более активная работа по данной повестке дня может способствовать обеспечению безопасных и справедливых условий и гарантировать недопущение повторения таких преступлений. Эффективные органы безопасности, наряду с основанной на верховенстве права системой, могут обеспечить уважение прав граждан и привлечение виновных к ответственности. Укрепление национального потенциала и создание сильных институтов имеют ключевое значение для форми-

рования устойчивых к потрясениям систем и, следовательно, принятия мер раннего реагирования в целях предупреждения преступных злодеяний. Активизация усилий по реформированию сектора безопасности после прекращения насилия может послужить катализатором перемен и внести вклад в общую стабилизацию и восстановление общества, особенно на переходном этапе.

В заключение я хотел бы отметить, что Словакия твердо привержена работе по всем основным компонентам ответственности по защите. Лишь совместные действия позволят нам эффективно предотвращать преступные злодеяния и защищать ни в чем не повинных людей.

Г-жа Шахин (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за организацию этого важного заседания по вопросу об ответственности по защите и предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Я также хотела бы отметить, что Объединенные Арабские Эмираты приветствуют тот факт, что такое заседание проводится второй год подряд благодаря усилиям Генерального секретаря и международного сообщества, призванным привлечь внимание к принципу ответственности по защите в мире, где происходят все более затяжные конфликты, которые становятся все более опасными для его населения.

Объединенные Арабские Эмираты солидарны с докладом Генерального секретаря (A/73/898) в том, что касается важности приверженности принципу многосторонности и нормам международного права в интересах закрепления и активизации концепции ответственности по защите. В этой связи мы подтверждаем наши международные обязательства в рамках Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и призываем государства-члены сделать то же самое. Объединенные Арабские Эмираты также подчеркивают важность проведения основанной на гуманитарной деятельности внешней политики в интересах оказания государствам поддержки, с тем чтобы последние могли взять на себя свою долю ответственности и обеспечить защиту своих обществ.

Наша страна считает, что реализация концепции ответственности по защите — это прежде всего

обязанность государств, а также самостоятельное право, которое связано с конкретными обязанностями, наиболее важной из которых является защита всего населения и обеспечение его благополучия. Правительства должны уделять основное внимание именно этому, а также приоритизации многообразия, плюрализма и многосторонности. Мы должны укреплять и строить общества, которые будут вести борьбу с ненавистническими высказываниями и оказывать поддержку национальным властям в укреплении их потенциала в области предотвращения жестоких преступлений, как Генеральный секретарь четко отметил в своем последнем докладе.

Объединенные Арабские Эмираты считают, что эффективные меры предотвращения являются основой такой деятельности и что суверенное государство несет ответственность за обеспечение защиты, которая включает в себя устранение коренных причин конфликтов. Поскольку мы считаем, что разжигание ненависти является одной из коренных причин конфликтов, наша страна взяла на вооружение подход, который основан на терпимости, и объявила 2019 год Годом терпимости в нашей стране. В целях укрепления принципов мирного сосуществования и терпимости в нашем обществе мы приняли законы, предусматривающие уголовную ответственность за разжигание ненависти и дискриминацию по религиозному, расовому и конфессиональному признаку.

Объединенные Арабские Эмираты также подчеркивают, что для искоренения безнаказанности и привлечения к ответственности за коллективные злодеяния, с тем чтобы не допустить их повторения, основополагающее значение имеет верховенство права. Важным шагом на пути к ликвидации геноцида является укрепление систем раннего предупреждения. Еще одним важным шагом на пути к обеспечению быстрого и надлежащего реагирования на любое развитие событий является проверка обстоятельств совершенных преступлений и создание для этой цели комплексных и согласованных механизмов сбора данных.

Сегодняшнее заседание отражает нашу коллективную приверженность ответственности по защите. Прежде чем завершить свое выступление, я хотела бы поделиться с другими членами Ассамблеи следующими соображениями.

Во-первых, мы должны поддержать повестку дня Генерального секретаря в области предотвращения. Вопрос о предотвращении жестоких преступлений должен быть включен в качестве приоритетного пункта в другие общие повестки дня, связанные с тремя основными компонентами действий Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, мы должны укреплять национальный потенциал противодействия, в частности посредством проведения на национальном уровне оценок рисков и потенциала противодействия с учетом гендерных аспектов, включая повышение роли гражданского населения, особенно женщин и молодежи, в превентивных усилиях и борьбе со злодеяниями.

В-третьих, необходимо активизировать дискуссию и усилия по вопросам предотвращения и ответственности по защите в соответствующих регионах, включая столицы и региональные центры. Объединенные Арабские Эмираты считают, что благодаря региональным и национальным решениям мы сможем предпринять важные шаги, направленные на то, чтобы положить конец жестоким преступлениям и не допустить их повторения в будущем.

Г-н Кайинамура (Руанда) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы присоединиться к заявлению, с которым выступил представитель Дании от имени Группы друзей по вопросу об ответственности по защите.

Мы хотели бы также поблагодарить г-жу Карен Смит и г-на Адаму Дьенга за их неустанные усилия по предотвращению злодеяний и защите народов мира от них.

Как было отмечено большинством ораторов, весьма уместно, что мы вновь собрались в этом зале для обсуждения вопросов ответственности по защите и предотвращения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Я думаю, что ключевым словом здесь является ответственность по защите, поскольку мы убедились в наличии пробелов и необходимости принимать меры по предотвращению и защите людей во всем мире.

Мы вновь заявляем, что обязанность предотвращать и подавлять геноцид и массовые злодеяния лежит главным образом — я подчеркиваю «глав-

ным образом» — на государствах-членах, которые обязуются защищать свое собственное население от геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности.

Международное сообщество обладает моральным авторитетом и обязано оказывать государствам-членам помощь в выполнении этого первостепенного обязательства. Исходя из нашего собственного опыта 1994 года, мы считаем, что если государство оказалось явно не в состоянии защитить своих граждан от массовых злодеяний и геноцида и если все мирные меры не дали результата, то международное сообщество имеет моральное право взять на себя ответственность и вмешаться, приняв принудительные меры, в том числе военного характера, для того чтобы положить конец актам геноцида и этнической чистке.

Мы не можем просто сидеть и заниматься изучением теорий и принципов, в то время как в реальности невинные граждане гибнут от рук тех, кто должен был бы их защищать. В принципиальном плане мы должны согласиться с тем, что вмешательство является оправданным.

Однако это не должно узаконивать применение односторонних принудительных мер. Международному сообществу в целом следует поощрять расширение многосторонних механизмов в целях упорядочения характера и сферы охвата таких мер. Структурам, осуществляющим такие меры вмешательства, следует также воздерживаться от любых попыток сосредоточить свои усилия на смене режима; вместо этого им следует прилагать больше усилий для спасения жизней и защиты ни в чем не повинных людей.

Чрезвычайно важно, чтобы правительства, региональные организации и международное сообщество сосредоточили свое внимание на устранении коренных причин конфликтов. Опыт, накопленный Руандой в постконфликтный период, показал, что для этого необходимо создать на национальном уровне прочные институты, закладывающие основы благого управления с опорой на принцип верховенства права, демократические принципы, общие ценности и обеспечение привлечения к ответственности.

Позвольте мне остановиться на нескольких моментах из опубликованного в начале этого месяца

доклада Генерального секретаря «Ответственность по защите: извлеченные уроки в вопросах предупреждения» (A/73/898).

Во-первых, мы поддерживаем упор на превентивные меры, которые являются более предпочтительными, чем меры реагирования, принимаемые только после возникновения кризисов. Нам следует избегать использования Организации Объединенных Наций в качестве огнетушителя. Превентивные меры должны быть неотъемлемой частью национальных, региональных и международных механизмов по предотвращению злодеяний. На национальном уровне неотъемлемым элементом предотвращения конфликтов является укрепление верховенства права. Кроме того, государствам, находящимся в постконфликтных ситуациях, необходимо вносить вклад в усилия по поддержанию мира, например, принимать меры в области правосудия и примирения.

Во-вторых, мы поддерживаем ключевые рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, в том числе касающиеся борьбы с ненавистнической риторикой в цифровом пространстве. Моя страна прекрасно понимает, к каким разрушительным последствиям может привести такая риторика, если ее не сдерживать.

В заключение я хотел бы высказать несколько рекомендаций в отношении трех взаимосвязанных областей.

Во-первых, что касается привлечения к ответственности, то привлечение к ответственности лиц, причастных к жестоким преступлениям, имеет основополагающее значение для поддержания заслуживающей доверия международной системы, в рамках которой государства взаимодействуют на равноправной основе.

Во-вторых, что касается поддержания мира, то, по мнению Руанды, одной из ведущих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, миротворческая деятельность может служить инструментом стабилизации положения в странах, где развернуты эти силы, создавая благоприятные условия для установления там мира. Кигалийские принципы защиты гражданских лиц способствуют укреплению миссий по поддержанию мира, отводя защите гражданских лиц центральное место в рам-

ках таких миссий. Мы призываем к тому, чтобы еще большее число стран одобрило эти принципы.

И наконец, в-третьих, я перехожу к вопросу о женщинах и мире и безопасности. К сожалению, конфликты во всем мире постоянно сопровождаются сексуальным и гендерным насилием. Поэтому государства должны принимать меры, ориентированные на жертв сексуального и гендерного насилия, и привлекать виновных к ответственности.

Г-н Прасад (Фиджи) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени членов Форума тихоокеанских островов, представленных в Организации Объединенных Наций, а именно: Австралии, Фиджи, Кирибати, Маршалловых Островов, Федеративных Штатов Микронезии, Науру, Новой Зеландии, Палау, Папуа-Новой Гвинеи, Самоа, Соломоновых Островов, Тонга, Тувалу и Вануату.

Участники Форума хотели бы выразить признательность Генеральному секретарю в лице руководителя его аппарата и Председателю Генеральной Ассамблеи за их выступления. Кроме того, благодарим Генерального секретаря за его доклад (A/73/898) и за привлечение им внимания к важности раннего предупреждения и раннего реагирования, когда речь идет о массовых зверствах.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что в наших коллективных усилиях основное внимание должно уделяться соблюдению принципа ответственности по защите, как это предусмотрено в пунктах 138 и 139 итогового документа Всемирного саммита 2005 года. Наша задача заключается не в том, чтобы пересмотреть или по-новому истолковать обязательство, взятое руководителями наших стран в 2005 году, а в том, чтобы его выполнить. В связи с этим приветствуем проведение в Генеральной Ассамблее сегодняшних прений. Надеемся, что они могут стать частью продолжающегося в Ассамблее диалога по вопросу о том, как обеспечить максимально эффективную защиту населения от массовых зверств, в том числе путем обмена опытом, мнениями и выводами на основе извлеченного опыта, и о том, как повысить эффективность практической деятельности на международном, региональном и национальном уровнях. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что осуществление ответственности по защите и особое внимание к предотвращению в рамках системы Организации Объединенных Наций носят взаимосвязанный и

взаимодополняющий характер. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, необходимо наращивать возможности в части предотвращения на всех уровнях, с тем чтобы под ранним предупреждением понималось принятие мер на самых ранних этапах.

Участники Форума тихоокеанских островов считают, что диалог, партнерские связи и принятие мер на раннем этапе — особенно на региональном уровне — имеют ключевое значение для практического применения принципа ответственности по защите. Важность раннего предупреждения и ранних действий была признана и закреплена членами Форума в Бикетавской декларации, которая была согласована в Кирибати в начале этого столетия. В этом важном документе признается уязвимость всех членов Форума перед лицом гражданских беспорядков и других угроз безопасности их населения. В Декларации отражена общая приверженность урегулированию конфликтов на основе регионального сотрудничества. Она стала основой для создания ряда региональных миссий по оказанию помощи, включая показавшую себя весьма успешной Региональную миссию по оказанию помощи Соломоновым Островам, которая начала свою работу в 2003 году и завершила ее в прошлом году.

Эта миссия стала примером партнерства между народом и правительством Соломоновых Островов и 15 участвовавшими в ее работе странами Тихоокеанского региона. Мандат Миссии заключался в оказании помощи в создании основ долгосрочной стабильности и процветания на Соломоновых Островах, в том числе путем восстановления гражданского порядка, реорганизации государственного аппарата и содействия восстановлению экономики. Согласие Соломоновых Островов санкционировать эту работу и участвовать в ней на партнерских началах стали предпосылками для начала работы Миссии и одним из важнейших элементов ее успеха. Главным преимуществом Миссии было то, что она представляла собой инициативу, исходившую от самих стран региона. Все участники Форума тихоокеанских островов участвовали в работе Миссии, которой пошло на пользу их культурное многообразие и опыт. Начиная с 2003 года в составе Миссии прошли службу тысячи полицейских, военнослужащих и гражданских специалистов из всех стран региона, которые работали бок о бок с жителями Соломоновых Островов.

Еще одной существенной причиной успеха Миссии является тот факт, что помощь была запрошена и оказана как только начались беспорядки, правовой беспредел и насилие. Как только прозвучал сигнал тревоги, были приняты необходимые меры. Это пример того, как второй компонент ответственности по защите реализуется на практике.

Лидеры Форума тихоокеанских островов обязались вести переговоры по обновленной и расширенной Бикетавской декларации, призванной служить руководством для регионального реагирования на вызовы безопасности. В основе этого обязательства лежит признание того, что ни одна страна не может в одиночку справиться с угрозами безопасности, с которыми мы сталкиваемся.

Г-н Дробняк (Хорватия) (*говорит по-английски*): Хорватия присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Европейского союза и Группы друзей в поддержку ответственности по защите. Выскажу несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Ответственность по защите остается одним из наиболее подходящих принципов, вокруг которого может сплотиться международное сообщество, когда подвергающиеся риску люди сталкиваются с угрозой геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. На сегодняшний день государства приняли ряд мер для обеспечения более эффективной защиты от совершения чудовищных преступлений. На национальном уровне более 60 государств и две региональные организации назначили своих координаторов, провели обзор или приняли меры по укреплению потенциала противодействия жестоким преступлениям и продолжают изучать возможность создания национальных механизмов по предупреждению серьезных преступлений или уже приступили к созданию таких механизмов. Хорватия гордится тем, что входит в их число.

Хорватия призывает региональные организации активнее пропагандировать и применять на практике эту концепцию. Готовы поддерживать стратегическое взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами в целях выработки общего понимания концепции ответственности по защите посредством проведения информационно-просветительских кампаний и обмена информацией о передовой национальной практике в этой области.

Приветствуем доклад Генерального секретаря за этот год (A/73/898), в котором основное внимание уделяется урокам, извлеченным из практики предотвращения конфликтов. Мы являемся свидетелями происходящей по всему миру опасной эскалации ненавистнической риторики, используемой радикальными группировками — а временами и политическими лидерами — риторики, которая может легко перерасти в подстрекательство к преступлениям на почве ненависти, что мы наблюдали на примере недавних нападений на религиозные группы и меньшинства, особенно уязвимые перед лицом этих проблем. Настало время наконец сделать соответствующие выводы и должным образом и своевременно распознавать и пресекать эту опасную риторику.

Хорватия уделяет особое внимание предотвращению конфликтов, защите верховенства права и продвижению демократии, прав человека и основных свобод, что, по нашему мнению, помогает устранять коренные причины конфликтов и предотвращать конфликты. Предупреждение и национальная ответственность за защиту являются краеугольным камнем в деле сокращения числа чудовищных преступлений. В рамках реализации наших национальных обязательств по этой концепции на практике Хорватия включила свою национальную ответственность за предотвращение чудовищных преступлений и противодействие им в число своих приоритетов.

Достичь консенсуса в Совете Безопасности по вопросам, касающимся защиты прав человека, становится все труднее. В связи с этим призываем более эффективно использовать методы работы Совета, чтобы как можно скорее выносить на обсуждение ситуации, чреватые массовыми зверствами. Поддерживаем проведение открытых прений по вопросу об ответственности за предотвращение геноцида и придаем большое значение проведению брифингов специальными советниками Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите на тему раннего предупреждения о ситуациях, в которых население подвергается риску.

Будучи в настоящее время членом Совета по правам человека, Хорватия выступает за дальнейшее укрепление связей между Советом по правам человека и Советом Безопасности в целях совер-

шенствования мер раннего предупреждения и их своевременного принятия. Находящиеся в Женеве учреждения и механизмы, такие как универсальный периодический обзор и мандатарии специальных процедур, а также миссии по установлению фактов и комиссии по расследованию, играют уникальную роль в предотвращении массовых зверств.

Не менее важно и то, что работа специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите позволяет обеспечить всесторонний учет принципа ответственности по защите в рамках деятельности всех компонентов системы Организации Объединенных Наций. Хорватия призывает к дальнейшему совершенствованию этой работы и приветствует назначение г-жи Карен Смит новым Специальным советником по вопросам ответственности по защите. Уверены, что ее знания и опыт позволят добиться новых успехов в деле применения принципа ответственности по защите в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Нас особенно беспокоит тревожная тенденция к использованию насильственного перемещения в качестве военной тактики, а также ко все более широкому применению сексуального и гендерного насилия в качестве стратегии государственными и негосударственными субъектами. Когда такие акты получают широкое распространение или совершаются систематически, они могут быть приравнены к преступлениям против человечности, военным преступлениям или актам геноцида. К их числу относятся, в частности, катастрофические события, очень сильно бьющие по меньшинствам, которые всегда оказываются среди наиболее уязвимых групп населения.

Хорватия вновь призывает все государства-члены выполнять свои обязательства по международному праву в области прав человека, международному гуманитарному праву и международному беженскому праву в качестве основы соблюдения принципа ответственности по защите. В прошлом году мы отметили семидесятую годовщину Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Мы настоятельно призываем государства-члены, которые еще не ратифицировали эту конвенцию или не присоединились к ней, сделать это в приоритетном порядке.

Наконец, невозможно переоценить важность того, что главная ответственность за расследование преступлений, подпадающих под юрисдикцию государств, и за судебное преследование виновных в их совершении должна лежать на самих государствах. Хорватия заявляет о своей поддержке Международного уголовного суда, который остается самым важным институциональным механизмом борьбы с безнаказанностью за геноцид, военные преступления и преступления против человечности.

Г-н Монкада (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Как в рамках своего национального законодательства, так и на практике Венесуэла привержена делу уважения и защиты всех прав человека и основных свобод. Поэтому мы не приемлем совершение преступлений против человечности, военных преступлений, геноцида и этнических чисток, указанных в Римском статуте, участником которого мы являемся. Мы вновь подтверждаем роль государства как гаранта безопасности своего населения во все времена и заявляем о своей поддержке обеспечения правосудия в тех случаях, когда такие преступления были совершены.

О важности предотвращения говорят часто и много. Вряд ли найдется кто-то, кто был бы против предотвращения конфликтов или жестоких преступлений, тем более что все государства, подписав Устав Организации Объединенных Наций, обязались избавить грядущие поколения от бедствий войны, содействовать социальному прогрессу и обеспечивать соблюдение основных прав человека. В том же основополагающем Уставе, который имеет обязательную силу для всех государств-членов, содержатся также принципы, регулирующие международные отношения, такие как правовое равенство государств, самоопределение народов, воздержание от применения силы или угрозы ее применения в ущерб политической независимости любого государства, а также невмешательство во внутренние дела другого государства. По мнению нашей страны, предотвращение предполагает уважение всех закрепленных в Уставе принципов международного права. Мы должны шире использовать инструменты многосторонности и дипломатии для мирного урегулирования споров, включая политический диалог, в соответствии с главами VI и VII Устава.

Понятие «ответственность по защите» вызывает большую озабоченность у государств ввиду от-

сутствия среди них согласия в отношении его определения и сферы охвата. Многие вопросы остаются без ответа и сегодня. Кто и на каких основаниях определяет, какое именно государство не обеспечивает защиту своего населения? Кто и по каким критериям определяет, какие следует предпринять действия в этой связи? Как предотвратить избирательный подход к реализации этого принципа? Как не допустить использования принципа ответственности по защите в качестве предлога для политически и экономически мотивированного вмешательства, в том числе под видом гуманитарной деятельности? Почему мы не говорим об ответственности по защите, когда зверски убивают палестинцев?

На практике это понятие используется для поощрения вторжений, приводящих к страданиям, смертям и разрушениям в странах, которые до сих пор не могут избавиться от их последствий. Народы никогда не были защищены — их защита лишь служила предлогом для смены режима и разграбления ресурсов суверенных государств. Это понятие, за которым поначалу могли стоять благие намерения, сегодня полностью лишено легитимности, поскольку оно используется для вмешательства во внутренние дела государств и подрыва их независимости, суверенитета и территориальной целостности.

Если реальная цель заключается в защите населения, то почему бы не активизировать международное сотрудничество в борьбе с нищетой, голодом и социальным неравенством? Почему бы не положить конец незаконному введению односторонних принудительных мер и так называемых вторичных санкций? Мир больше не даст обмануть себя разговорами о правах человека, с одной стороны, и введением экономических мер, представляющих собой акты агрессии и преступления против человечности, с другой стороны. Речь идет о двойном стандарте, подпитывающем расистские и одержимые идеей превосходства белой расы империи, которые пытаются сохранить свое господство, развязывая против свободных и суверенных стран колонизаторские войны.

Те, кто манипулирует понятием «ответственность по защите», подрывают консенсус, который был достигнут в 2005 году с принятием Итогового документа Всемирного саммита и который существовал до 2017 года, когда в этом зале состоялось голосование (см. A/72/PV.2). Наивный

этап политики гуманитарного интервенционизма закончился.

В заключение позвольте подчеркнуть, что мы против включения этого пункта в повестку дня Генеральной Ассамблеи, поскольку Венесуэла сегодня подвергается нападениям со стороны тех же самых колониальных держав, которые извращенно толкуют понятие «ответственность по защите» в стремлении завладеть нашими национальными богатствами и подвергнуть наш народ экономическому террору. Сегодня в Венесуэле нет вооруженных конфликтов. Мы не представляем ни для кого угрозы. Наш общественный порядок гарантируется нашими демократическими институтами. Единственным способом защитить нашу свободу и наше право на мир является соблюдение всех принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций.

Г-н Кавамура (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за организацию этих прений. Я также высоко оцениваю участие в прениях восьми государств-членов — Афганистана, Дании, Гватемалы, Нидерландов, Румынии, Руанды, Украины и Уругвая, которые я благодарю за вынесение вместе с Японией этого вопроса на официальное обсуждение в Генеральной Ассамблее.

Количество нападений на медицинский персонал и медицинские учреждения растет, а насильственные перемещения достигли рекордно высокого уровня. Значительно возросло также количество случаев сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта. Поэтому сейчас особенно важно, чтобы все государства-члены обсудили вопрос о том, что может сделать международное сообщество, чтобы предотвратить совершение таких массовых злодеяний, и какие конкретные меры каждое государство-член может принять для достижения этой цели. Сегодня я расскажу о вкладе Японии в осуществление принципа ответственности по защите в контексте предоставления помощи другим государствам-членам в целях предотвращения чудовищных преступлений.

Я согласен с содержащимся в докладе Генерального секретаря за этот год (A/73/898) упоминанием о необходимости оказании поддержки национальным властям. Япония считает, что укрепление потенциала национальных органов безопасности и су-

дебных органов и расширение прав и возможностей женщин позволило бы обеспечить защиту прав человека, улучшить планирование и руководство работой системы уголовного правосудия и содействовать дальнейшей стабилизации ситуации на местах и тем самым предотвращению жестоких преступлений. Япония играет активную роль на местах, оказывая поддержку усилиям государств-членов по защите своих народов посредством мобилизации нашей официальной помощи в целях развития для укрепления потенциала и защиты женщин.

Во-первых, что касается нашего вклада в укрепление сектора безопасности и судебной системе, то сегодня я рад сообщить коллегам, что Япония будет и впредь оказывать помощь в организации учебного курса «Уголовное правосудие для франкоязычных стран Африки» в течение следующих пяти лет, начиная с этого года. Эта программа рассчитана на специалистов из следующих африканских стран: Буркина-Фасо, Чада, Кот-д'Ивуара, Мали, Мавритании, Нигера и Сенегал, которые занимаются вопросами уголовного правосудия.

Во-вторых, что касается оказания содействия защите женщин, то Япония тесно сотрудничает со структурой «ООН-женщины», а также с Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта в вопросах руководящей роли женщины, расширения прав и возможностей женщин, обеспечения им доступа и их защиты в Кении, Египте, Ираке и Иордании, а также в осуществлении проектов по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта в Ираке, Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго. В августе мы проведем седьмую Токийскую международную конференцию по развитию Африки в Йокогаме, Япония, где обсудим укрепление мира и стабильности как одно из основных направлений деятельности, а также только что упомянутые мною вопросы. Мы твердо убеждены в том, что коллективные усилия международного сообщества в таких областях будут способствовать успехам в осуществлении повестки дня в части предотвращения.

В-третьих, в дополнение к только что упомянутой мною помощи я хотел бы добавить, что Япония считает, что Совет Безопасности должен играть активную роль в предотвращении конфликтов. К сожалению, мы были свидетелями ряда случаев,

когда Совет Безопасности не смог выполнить свою функцию по предотвращению или пресечению массовых зверств из-за применения права вето. В этой связи подчеркиваю, что Япония продолжает поддерживать инициативу Франции и Мексики по ограничению использования права вето в случаях, когда речь идет о массовых зверствах, и поддерживает также кодекс поведения, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности.

Все мы должны удвоить наши усилия для защиты людей от зверств. Как отмечает в своем докладе Генеральный секретарь, международному сообществу необходимо извлечь урок из прошлых действий и обменяться накопленным опытом. Япония готова сотрудничать с международным сообществом по данному крайне важному вопросу.

Г-н Джаафари (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Делегация нашей страны изучила доклад Генерального секретаря, содержащийся в документе A/73/898. В принципиальном плане поддерживаем часть содержащейся в докладе информации о главной ответственности государств за защиту своих граждан и о роли и ответственности Организации Объединенных Наций как коллективной организации за укрепление систем раннего предупреждения в целях предотвращения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Что касается сегодняшнего заседания, то наша делегация, при поддержке значительного числа государств-членов, по-прежнему отвергает келейный и непрофессиональный подход к созыву таких заседаний, к использованию которого неоднократно призывали отдельные государства, стремясь политизировать концепцию ответственности по защите и использовать ее в своих интересах. Это осложняет обсуждение в рамках Генеральной Ассамблеи гуманитарных вопросов, благородных и справедливых по своей природе.

Каждому в этом зале известно, что мир, в котором мы живем сегодня, далек от идеала, и что Организация Объединенных Наций переживает сложный, но решающий этап в своей работе и деятельности. Это связано со значительной политической и финансовой поляризацией. В то же время всем известно о катастрофических последствиях деятельности и военных преступлениях, совер-

шавшихся правительствами отдельных государств-членов в результате самовольного злоупотребления концепцией ответственности по защите, не имея на то мандата Организации Объединенных Наций, в целях проведения своей внешней политики, ведущей к агрессии и военному вторжению в нарушение международного права.

Мы будем и впредь напоминать с этой трибуны всем государствам-членам о том, что в одном из своих докладов об ответственности по защите Генеральный секретарь прямо признал серьезную озабоченность тем фактом, что определенные правительства злоупотребили концепцией ответственности по защите в Ливии, стране, богатой своими ресурсами и народом. В настоящее время эта страна переживает трагедию, будучи истерзанной разрушениями, хаосом, политическими распрями, кровопролитными конфликтами и распространившимся терроризмом, являющимся следствием военных операций и авиационных ударов армий определенных правительств, которые утверждают, что защищают гражданское население Ливии. На деле же они уничтожают Ливию, ее возможности и ресурсы, вызывая раскол среди ее народа и подрывая ее национальное политическое единство.

Однако величайшая катастрофа дня сегодняшнего заключается в том, что ровно те же самые правительства, что направляли свои военные самолеты, флоты и эсминцы в Ливию, Ирак, Сирию и другие государства по всему миру, намерены вновь и вновь совершать точно такие же военные преступления в других регионах мира, все так же прикрываясь ответственностью по защите и, якобы, борясь за демократию и права человека.

Всякий раз, когда мы обсуждаем эти вопросы, представители правительств, осуществляющих оккупацию и уже давно не чурающихся агрессии, раз за разом повторяют одну и ту же фразу, а именно, что отговорки вроде национального суверенитета отдельных государств не помешают вышеназванным правительствам защищать народы этих государств от нарушений прав человека. Мы спрашиваем представителей этих правительств, что это за логика, следуя которой мы должны мириться с злоупотреблением ими концепцией ответственности по защите в качестве предлога для актов агрессии против государств-членов, убийств десятков тысяч гражданских лиц, разрушения целых госу-

дарств, перемещения миллионов людей, тысячи из которых будут утоплены в море, распространения терроризма по всему миру, а также создания и укрепления возможностей иностранных боевиков-террористов? Это важный вопрос, адресованный всем государствам-членам.

Нам достаточно просто прочитать отдельные выдержки из недавнего доклада Генерального секретаря о концепции ответственности по защите, чтобы со всей ясностью разглядеть подозрительную тенденцию к продвижению трех надуманных основных компонентов концепции ответственности по защите, прежде всего ее третьего компонента, который всегда используется для оправдания военной агрессии и ведения войн против многих государств в мире. Еще хуже то, что авторы доклада настроены закрывать глаза на отсутствие значимой договоренности между государствами-членами относительно параметров и гарантий осуществления ответственности по защите. Они настроены также игнорировать вызывающие озабоченность практические соображения по поводу отсутствия гарантий и ограничений, которые обеспечили бы недопущение использования концепции ответственности по защите в качестве предлога для подрыва суверенитета государств и вмешательства в их внутренние дела.

Мы в Сирийской Арабской Республике чтим Устав Организации Объединенных Наций и, как гласит английская поговорка, играем по правилам. Под этими правилами следует понимать именно Устав, в котором содержатся обязательные к исполнению всеми государствами-членами положения. Устав и только Устав есть источник тех самых правил. Вот почему мы говорим, что играем по правилам. Кроме того, будем и впредь отказываться от политизации Итогового документа Всемирного саммита 2005 года.

В этой связи еще раз подчеркиваем, что ответственность за сильно разнящиеся позиции государств-членов по вопросам ответственности по защите, которые мы наблюдаем сегодня, несут правительства, которые совместно с определенными сотрудниками Секретариата работают над тем, чтобы пустить работу по разработки концепции ответственности по защите в неправильном направлении и положить в ее основу не приспособленную для этого правовую базу.

Большинство государств-членов полностью убеждены в том, что в пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года ответственность по защите не признается в качестве принципа. В них, скорее, подчеркиваются сложившиеся, основополагающие и подлинные принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций и связанные с поддержанием международного мира и безопасности; избавлением грядущих поколений от бедствий войны; признанием основных прав человека и достоинства человеческой личности; а также содействием социальному прогрессу, улучшением условий жизни, обеспечением большей свободы и уважением суверенитета государств и невмешательством в их внутренние дела.

Есть те, кто хочет вернуться во времена Лиги Наций и легализовать концепции мандата, опеки, оккупации и колонизации. В этом заключается главное различие между Лигой Наций и Организацией Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций покончила с исторической ошибкой, которую представляли собой действия Лиги Наций, узаконившей оккупацию и войну. Именно поэтому Лига Наций оказалась несостоятельной, и для того, чтобы положить конец этой исторической ошибке, связанной с деятельностью и поведением Лиги, была создана Организация Объединенных Наций.

Наша страна, Сирия, и значительное число остальных государств-членов, по-прежнему не приемлют этот келейный подход и выступают против включения ответственности по защите в повестку дня Генеральной Ассамблеи, особенно с учетом того, что проведенные неофициальные консультации до сих пор не позволили преодолеть основные разногласия между государствами-членами или перейти к конструктивному обсуждению реальных проблем, связанных с этим вопросом.

Сирийская Арабская Республика, будучи одним из основателей Организации, преисполнена решимости оставаться верной Уставу и не поддаваться запугиванию и поляризации любой ценой. Вот почему кризис в нашей стране продолжается уже восемь лет. В течение восьми лет мы противостояли политике поляризации, вымогательства и запугивания. Исходя из этого, мы будем продолжать противостоять тем, кто продвигает разделяющую нас повестку, и призываем всех членов признать, что Организация Объединенных Наций по-прежнему не в состо-

янии реализовать свою серьезную ответственность по защите сирийского и палестинского народов от израильской оккупации и ее сторонников; что Организация Объединенных Наций не в состоянии задействовать систему раннего предупреждения для защиты сирийцев и иракцев от актов терроризма, совершаемых ДАИШ, «Аль-Каидой», «Фронтом ан-Нусра» и другими террористическими организациями; что Организация Объединенных Наций не смогла также задействовать международную систему раннего предупреждения и сотрудничества для борьбы с таким явлением, как иностранные боевики-террористы, которое происходит не без участия правительств и разведывательных служб; и что Организация Объединенных Наций не в состоянии осуществить ответственность по защите или расследовать преступления, совершаемые против сирийского народа незаконной международной коалицией под руководством Соединенных Штатов. По сообщениям самой Организации Объединенных Наций эти преступления привели к полному разрушению города Ракка и почти полному разрушению древнего города Пальмира, к гибели тысяч мирных жителей в Сирии и разрушению инфраструктуры, мостов, объектов электро- и водоснабжения, уничтоженных под предлогом борьбы с терроризмом. Частью борьбы с терроризмом стало разрушение памятников. Частью борьбы с терроризмом стало уничтожение государств — членов Организации. Частью борьбы с терроризмом стали стертые с лица земли города. А теперь главный вопрос: о каких таких террористах идет речь? Уж не о тех ли террористах, которых они сами взрастили?

Когда Секретариат и правительства определенных государств-членов признают, что эти вопросы отражают неспособность Организации Объединенных Наций уважать цели и принципы Устава и следовать им, тогда и только тогда Сирия и многие другие государства-члены, которые дорожат принципами свободы, справедливости и равенства, и на словах, и на деле, будут готовы к транспарентному обсуждению концепции ответственности по защите, с тем чтобы достичь консенсуса в отношении параметров этой концепции и гарантий ее неприменения для достижения политических целей, которые противоречат целям и принципам Организации Объединенных Наций и ее Устава.

В заключение мы призываем членов Совета к более позитивным и открытым настроением вернуться

к формату неофициальных консультаций по этому вопросу, поскольку это единственный практический способ дальнейшей работы, в рамках которого мы сможем поднять беспокоящие нас вопросы и достичь желаемого консенсуса. Давайте будем помнить о том, что наш долг как государств-членов заключается в поддержке статуса и потенциала Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла оставаться коллективной платформой, позволяющей нам обсуждать вызывающие серьезные разногласия и озабоченность вопросы, касающиеся спорных и деликатных концепций и принципов, которые могут иметь негативные последствия для будущего и перспектив Организации, которая должна оставаться единственным международным форумом, под эгидой которого мы собираемся.

Всем государствам-членам известно, что определенные правительства пользуются этой ситуацией для того, чтобы уклониться от выполнения мандата компетентного органа Организации Объединенных Наций, отвечающего за поддержание международного мира и безопасности, а именно Совета Безопасности. Они преследуют личные интересы, прибегая к эгоистичным политическим и военным действиям, противоречащим целям и принципам Устава — действиям, которые в конечном счете угрожают международному миру и безопасности.

Г-н Жинга (Румыния) (*говорит по-английски*): Румыния присоединяется к заявлениям, с которыми выступили наблюдатель от Европейского союза и представитель Дании от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Румыния одобряет включение темы сегодняшних прений об ответственности по защите в официальную повестку дня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, поскольку наша страна была одним из девяти государств-членов, которые обратились с такой просьбой.

Приветствуем последний доклад Генерального секретаря об ответственности по защите (A/73/898) и сделанный в нем акцент на использовании извлеченных уроков в целях предупреждения, поскольку считаем, что предотвращение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности имеет основополагающее значение для обеспечения мира и стабильности в нашем мире. Приветствуем также рекомендации Генерального секретаря и меры, которые предлага-

ется принять как на национальном, так и на международном уровнях в целях дальнейшей проработки вопросов этой повестки дня.

В нашем национальном качестве мы преисполнены решимости работать над предотвращением международных преступлений, и в этой связи наша страна приняла ряд мер. Мы назначили национального координатора из румынского государственного министерства нашим представителем в европейской сети по расследованию и судебному преследованию случаев геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений. В 2005 году был создан Национальный институт изучения Холокоста в Румынии имени Эли Визеля, а в 2018 году — Сеть по предупреждению геноцида и междисциплинарным исследованиям проблемы массовых захоронений, с тем чтобы укрепить потенциал в части предупреждения и расследования случаев геноцида. Румыния является также активным членом Международного альянса памяти жертв Холокоста, участвуя, в том числе в его деятельности в части предупреждения геноцида.

Наша страна ратифицировала Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и ввела в действие национальные законодательные нормы в соответствии с ее положениями. Румыния распространяет информацию о принципах Конвенции, в том числе путем организации курсов по подготовке судей по вопросам международного публичного права и семинаров для специалистов в области правосудия. Румынское министерство по вопросам государственного управления в сотрудничестве с министерством иностранных дел и другими государственными учреждениями и неправительственными организациями организуют подготовку судей и государственных должностных лиц, участвующих в уголовных расследованиях по темам, касающимся Холокоста, предотвращения геноцида и расследований по фактам массовых захоронений.

В 2015 году Румыния в одностороннем порядке представила заявление о признании обязательной юрисдикции Международного Суда в рамках исполнения наших обязательств по международному праву и в знак признания выдающегося вклада Суда в обеспечение международного мира. Мы призываем другие страны рассмотреть вопрос о принятии

мер в поддержку главного судебного органа Организации Объединенных Наций.

Мы поддерживаем то значение, которое Генеральный секретарь придает скорейшему принятию мер в тех случаях, когда речь идет об ответственности по защите. Румыния всецело привержено делу защиты гражданских лиц, поддерживает гуманитарную деятельность и присоединилась к ряду международных инициатив, направленных на защиту населения, особенно уязвимых групп, таких как дети. Мы также работаем с полицейским и военным персоналом для обеспечения того, чтобы миссии по поддержанию мира располагали мандатом по защите гражданского населения.

Наша страна считает, что региональные организации призваны играть ключевую роль в предупреждении и пресечении массовых злодеяний, поскольку они могут лично проводить оценки ситуации на местах и регионального контекста. На это было обращено особое внимание в ходе девятого

ежегодного совещания Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите, которое состоялось в мае.

В заключение я хотел бы присоединиться к тем, кто выступил сегодня в поддержку принципа ответственности по защите и признал важность наращивания превентивного потенциала. Позвольте мне также высоко оценить работу Всемирного центра по вопросу об ответственности по защите как в качестве секретариата Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите, так и в качестве партнера Организации Объединенных Наций в деле осуществления концепции обязанности по защите во всем мире.

Председатель (*говорит по-английски*): Мы заслушали последнего оратора в ходе прений по данному пункту повестки дня на этом заседании. Сегодня днем, в 15 ч 00 мин, мы слушаем остальных ораторов в этом же зале.

Заседание закрывается в 13 ч 15 мин.