



Distr.: General
10 June 2019
Chinese
Original: Arabic/English/French/
Spanish

第七十四届会议

暂定项目表* 项目 105

加强地中海区域的安全与合作

加强地中海区域的安全与合作

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 从各国政府收到的答复	2
阿尔及利亚	2
埃及	3
希腊	4
黎巴嫩	5
西班牙	6
三. 从欧洲联盟收到的答复	7

* A/74/50。



一. 引言

1. 大会在第 73/85 号决议中，赞扬地中海国家作出努力，本着多边协作精神，以协调一致整体回应的方式应对共同挑战，以期实现把地中海盆地变成一个对话、交流与合作的区域以保障和平、稳定和繁荣的总目标。
2. 大会还鼓励地中海国家进一步加强合作，打击一切形式和表现的恐怖主义，包括恐怖主义分子诉诸大规模毁灭性武器的可能性，因为这些行为对该区域的和平、安全和稳定并进而对改善当前的政治、经济和社会状况构成严重威胁，并且危害国家之间的友好关系，阻碍国际合作的发展，进而破坏人权、基本自由和多元社会的民主基础。
3. 此外，大会请秘书长就加强地中海区域安全与合作的方法向大会第七十四届会议提出报告。本报告是遵照该要求并根据从会员国得到的信息提交的。
4. 在这方面，2019 年 2 月 4 日向所有会员国发出了普通照会，征求关于该主题的意见。迄今已收到阿尔及利亚、埃及、希腊、黎巴嫩和西班牙政府的答复，转载于下文第二节。已收到来自欧洲联盟的答复，转载于下文第三节。2019 年 5 月 15 日之后收到的任何答复将以收到的原件语文发布于裁军事务厅网站 (www.un.org/disarmament) 上。将不会印发增编。

二. 从各国政府收到的答复

阿尔及利亚

[原件：法文]
[2019 年 5 月 15 日]

地中海区域当前的安全与合作局势要求确定一项集体的全球战略，该战略的基础应是对伙伴关系与合作问题采取跨领域办法，并载列旨在使该地区成为可持续和平与稳定地区的所有举措。

因此，阿尔及利亚继续在地中海区域促进和采用合作、友谊、睦邻和相互尊重原则，并在外交政策中高度重视这些原则。

在这方面，阿尔及利亚采取并支持了下列举措：

(a) 加强战略、行动和军事框架，启动社会经济发展方案，提高若干非洲国家安全和海关人员的行政、技术和业务能力，从而打击萨赫勒地区的恐怖主义；

(b) 西地中海论坛(5+5 对话)，这是促进和巩固地中海和平与集体安全的有效合作框架，尤其关注在地面、空中和海上监测等领域采取合作措施；

(c) 欧洲联盟化学、生物、放射、核风险化解英才中心倡议北非和萨赫勒区域秘书处，目标是促进本区域各国间以及欧洲联盟各国间的合作，从而减少非法使用敏感材料所引发的风险；

(d) 与北大西洋公约组织合作，这一合作取得了重大进展，特别是自 2014 年阿尔及利亚与欧盟缔结关于加强合作的伙伴关系和合作方案以来；

(e) 阿尔及利亚与欧洲联盟关于区域安全和反恐怖主义问题的非正式高级别战略对话，旨在确定发展务实合作的机会，以应对恐怖主义带来的挑战。这一对话反映了阿尔及利亚的政策，即提供援助并与伙伴分享非激进化及打击恐怖主义和暴力极端主义的经验；

(f) 非洲恐怖主义问题研究中心，该中心为预防和打击恐怖主义及相关现象作出了重要贡献，包括开展针对性的科学研究。该中心反映了非洲国家希望与国际社会协同努力，采取具体、紧急和集体的反恐措施；

(g) 非洲警务合作组织，这是一个区域协调工具，宗旨是在法证、犯罪威胁评估、打击网络犯罪及武器和毒品非法贩运等领域建设非洲警察部队的能力，同时整合为维和行动而部署的警力，从而加强非洲和平与安全。

埃及

[原件：阿拉伯文]

[2019 年 5 月 9 日]

整个中东地区、特别是地中海区域，是当今政治上最动荡的区域之一。随着武装冲突、代理战争、恐怖主义和派别暴力事件增加，局势正在恶化。武器贩运和武器扩散已达到前所未有的程度，非正常移民亦是如此。因此，埃及积极参与所有双边和多边努力，深化地中海各国间的全方位安全合作，以消除上述威胁。这符合所有有关国际会议为加强地中海区域的安全、合作与繁荣而通过的各项决议。区域各国必须开展更具建设性的对话，以便牢固确立共同原则和概念，应对安全挑战，消除紧张局势根源及其对和平与安全的威胁，并促进经济、社会、文化和环境合作。

埃及认为，在中东消除核武器和所有大规模毁灭性武器对加强该区域、包括地中海的和平与安全至关重要。区域军备控制措施应旨在以合作和包容方式加强和平与安全。埃及吁请区域各国尊重《联合国宪章》的原则和有关国际关系的国际法宗旨，为区域稳定与繁荣作出贡献。

该区域的某些国家依赖核威慑力量。这公然违反限制核扩散的国际法和国际安排的规定，与促进和平与稳定的可持续政策背道而驰。因此，该区域所有国家必须在关于改善区域安全与稳定的谈判中寻求一切机会，执行有关国际决议、支持大会第 73/546 号决定并支持举行关于建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区的会议，以此强调在中东消除核武器和所有大规模毁灭性武器的问题。

在这方面，埃及坚持认为，占领和没收土地以及不遵守《宪章》的原则和宗旨(其中责成各国在国际关系中不使用武力)破坏了加强安全与稳定的努力，仍是在该区域建设可持续和平的主要障碍。埃及敦促该区域所有国家遵守不干涉别国内政的原则，在国际关系中不使用武力、特别是不没收土地，因为这违背《宪章》的原则和宗旨以及国际法和习惯。

埃及将竭尽全力加强区域反恐合作，包括防止大规模毁灭性武器落入恐怖主义和极端主义团体之手，并切断这些团体获得任何类型武器以及财政和技术支助的渠道。埃及还在国际和区域两级努力打击跨国有组织犯罪、武器贩运、人口贩运和非正常移民、麻醉物品生产和走私以及威胁区域安全与稳定的所有犯罪。

联合国在维护国际和平与安全、通过加强安全与稳定的国际举措促进区域和次区域合作以及鼓励区域各国建设性携手应对阻碍发展与繁荣的挑战方面发挥着关键作用。

2019年2月，埃及有幸在沙姆沙伊赫主办了欧洲联盟-阿拉伯国家联盟首脑会议。上述首脑会议发表的宣言载于安全理事会 S/2019/238 号文件，其中介绍了首脑会议讨论的问题，包括安全挑战和其他共同关心的问题，如裁军以及关于加强区域合作以改善区域安全与稳定的国际谅解。

希腊

[原件：英文]
[2019年5月15日]

希腊制定了与地中海东部区域各国，特别是塞浦路斯、埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和巴勒斯坦之间的三边合作计划。这些计划成为富有成效和真诚对话的机制，目的是加强参与国在共同关心领域的关系并改善东地中海区域的稳定。在上述协同作用的基础上，希腊开展了有的放矢的举措，发起了安全和稳定问题罗得岛会议(2016年9月举行了第一次会议，2017年5月22日和23日举行了第二次会议，2018年6月21日和22日举行了第三次会议)；关于中东宗教和文化多元性及和平共存的雅典会议(2015年10月举行了第一次会议，2017年11月举行了第二次会议)；古代文明论坛(2017年4月)。上述所有举措均出于一个坚定信念——我们相信应该提出一项多层面的积极合作议程，重点是加强文化、贸易、教育和研究领域的协同作用和联合活动。

考虑到上述情况，“罗得岛精神”对更广泛的地中海东部区域面临的多重挑战作出了适当回应，从而增进了区域安全与发展以及与会者之间的相互信任和理解。我们与区域各国加强合作、特别是我们的上述三边合作计划也有助于协调努力，遏制威胁区域安全的极端主义和恐怖主义的抬头。如上所述，希腊召开了两次关于中东宗教和文化多元化及和平共处的雅典会议(2015年和2017年)，确认迫切需要交流合作与和平信息，并采取具体的替代行动，打击滋生暴力的激进化。持续不断的冲突、紧张局势和极端主义造成了紧迫的人道主义危机，这些会议讨论了本区域各宗教群体和文化实体目前面临的这场危机。此后成立了一个中东宗教多元化中心。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]

[2019年5月15日]

2016年年初，随着地中海区域反恐合作加强，黎巴嫩和欧洲联盟(各自的代表是外交事务和移民部及欧洲对外行动署)起草了一份合作路线图，以期制定一项打击恐怖主义的国家战略，支持边境安全部队和司法系统，打击资助恐怖主义行为，打击暴力极端主义并改善安保和航空安全合作。在上述广泛框架内，欧洲联盟与黎巴嫩政府各机构发起了一系列项目。执行工作分为两个方面：由各机构小组执行的联合项目以及涉及单个机构的项目。

黎巴嫩武装部队与安全部门和其他国家机构一起参与了两个联合项目：第一个项目涉及制定国家反恐战略，另一个项目涉及打击非法贩运枪支。黎巴嫩正与欧洲伙伴协调并在后者赞助下开展一些旨在实现两个项目目标的活动，包括黎巴嫩境内的考察、讲习班和会议以及海外信息交流访问。迄今的成果如下：

- 在国家反恐战略方面，2017年举办了一次讲习班和一次会议，并提出了一些建议，重点是黎巴嫩需要努力实现两个关键目标：设立一个由所有相关政府机构和民间社会实体代表组成的联合工作组，以加快制定上述战略；建立一个负责协调反恐事务的国家机制。军队指挥部设立的一个委员会为外交事务和移民部计划举行的起草战略筹备会议收集了必要的材料。
- 在非法贩运武器方面，黎巴嫩武装部队正与安全部门和有关政府机构一起研究一套法律和技术措施，如获通过，将强化黎巴嫩采取行动控制武器流动和打击非法贩运武器的承诺。

除上述联合项目外，黎巴嫩武装部队参与了欧洲联盟发起的两个个体项目。项目的对象是黎巴嫩武装部队情报局、国内治安部队总局、公安总局和国家安全总局。第一个项目涉及欧洲联盟与黎巴嫩的反恐培训合作，由欧洲联盟执法培训机构负责运行。第二个是中东和北非国家反恐项目。

- 关于第一个项目，举办了两次讲习班，第一次涉及为情报局制定当地反恐行动模式，第二次涉及收集和利用公开来源信息的方法。
- 关于第二个项目，就多个领域的能力建设和培训合作达成了一项协议，特别是在网络安全、电子法证和打击资助恐怖主义行为方面。然而，迄今为止，欧盟方面尚未采取使该协定产生实际效果的任何步骤。

作为目前在裁军领域所作努力的一部分，黎巴嫩加入了《武器贸易条约》。黎巴嫩于2019年5月8日向联合国提交了加入文件，从而成为该条约的第102个缔约国。这反映了黎巴嫩致力于打击武器的非法贩运和流动，并将有助于加强包括地中海在内的区域安全，以及整个国际安全。这符合大会2018年12月14日第73/85号决议的规定，特别是第5和第7段的规定。

西班牙

[原件：西班牙文]

[2019年5月15日]

由于历史和地理原因，地中海地区一直是西班牙在所有方面的优先事项。

西班牙在 2013 年通过的《国家安全战略》中明确表示，西班牙坚定致力于加强该区域的安全与合作，其中指出“欧洲和地中海地区是我们的主要战略优先事项”。

地中海南部的和平、稳定与繁荣对西班牙乃至整个欧洲的安全至关重要。变革进程使我们在该区域的战略立场正在发生变化，上述变革进程迄今产生的主要后果是民主选举对公民负责的政府。所有过渡都是复杂的，并涉及机会和风险。排斥社会群体或使用暴力获取政治优势可能造成高度不稳定，对南岸各国和整个区域的安全产生极为不利的后果。

西班牙将与欧洲联盟和国际社会一道，支持该区域各国努力实现进一步的社会和经济发展以及政治稳定。稳定、民主和更加富裕的地中海人民是该区域所有国家安全的最佳保障。然而，这些国家很大一部分民众面临的政治动荡和经济前景黯淡对萨赫勒的安全产生了直接影响，并可能波及西班牙和欧洲。

西班牙特别关注马格里布。我们必须与该区域其他国家一道，应对两岸的共同挑战，如促进法治、经济发展和社会融合，巩固鼓励顾及所有公民的经济模式，稳定能源供应，监管和控制移民流动，打击恐怖主义和贩毒等非法国际贩运。

西班牙将支持地中海的共同安全，将为此不仅采取双边方式，而且还促进和领导此类广泛合作框架，如地中海联盟、欧洲邻国政策和其他论坛，包括 5+5 防务倡议、北大西洋公约组织(北约)地中海对话和 2004 年伊斯坦布尔合作倡议。

地中海人民继续面临影响所有人安全的长期和高度复杂的冲突。利比亚和阿拉伯叙利亚共和国等国的危机提醒我们，这一脆弱地区在安全方面极为敏感，难以幸免于源自遥远地区并利用各国动荡局势占据政府控制外空间的极端恐怖主义行动。

特别是，西班牙将继续在欧洲联盟内作出努力，力求根据商定条件最终解决巴以冲突。关于西撒哈拉问题，西班牙作为西撒哈拉问题之友小组成员，将根据联合国决议坚定不移地积极致力于实现公正、持久和共同接受的政治解决方案。西班牙还将促进公正和最终解决塞浦路斯问题，并作为对地中海东部地区安全与稳定具有重要影响的区域行为体与土耳其合作。

2012 年 7 月 31 日《国防指令》阐述了界定最重大国际问题的战略背景：这些包括新世界大国的出现和现有大国的进一步强大、全球金融和经济危机、地中海的动乱、萨赫勒的不稳定、核扩散和海盗行为。

关于西班牙的防务政策，需要在地中海区域不断采取行动和作出决策。该政策遵循以下标准：

- 严格遵守国际法。
- 强烈体现多边性质，这反映在西班牙参与各种倡议和组织，包括北约地中海对话、地中海联盟、欧洲安全与合作组织以及西班牙和地中海两岸其他 9 个国家参加的 5+5 倡议。在所有这些多边论坛上，西班牙始终在地中海区域的自身角色方面表现出积极和高度坚决的政策。
- 支持所有促进对话和推动与地中海区域各国双边合作的安全和防务举措，特别是开展防务外交。

这是一项具有高度承诺的积极政策，体现在我们参与地中海东部地区的事务，特别是联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)，该部队的复杂使命是在这个对中东地区和世界其他地区影响重大的特定地点实现总体稳定。

然而，地中海地区有着高度复杂和多样化的社会、宗教、经济和价值体系；因此，最大的挑战是找到和制定促进一体化与合作的战略。

海事风险和威胁的跨国性质以及海洋对各国繁荣与安全的重大贡献促成了国际海洋法的建立和发展，国际海洋法在各国之间分配管辖权，成为促进以最佳方式共同利用海洋机遇的合作倡议典范。

几个世纪以来，各国一直努力将海洋变成一个自由区域，利用海军确保自由航行和贸易，并逐步建立一套法律体系，开始是习惯法，然后是规范法，1958 年在日内瓦通过的《公海公约》以及 1982 年在牙买加蒙特哥湾通过的《联合国海洋法公约》巩固了上述法律体系。

海事安全是一个全球性问题，需要采取全面、全球性解决方案，其普遍要素应顾及适用于每个地理区域的区域办法。

从区域角度在联合国框架内就地中海问题献计献策也加强了地中海地区的合作与安全，其目的是通过促进与海事安全有关的联合国文书和决议，提高应对风险的能力。

三. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]

[2019 年 5 月 15 日]

加强地中海以及广大中东地区的安全和区域内部合作仍是欧盟议程上的优先事项。

欧盟通过有关区域组织特别是地中海联盟加强了合作，《欧洲联盟外交和安全政策全球战略》也重申了地中海联盟作为重要对话平台及加强地中海区域和社会凝聚力机制的战略重要性。为实现与地中海伙伴进行强有力接触的目标，欧洲

联盟举行了若干次高级别会议，以期在经审查的欧洲邻国政策框架内建立日益有效的伙伴关系。欧洲邻国政策审查和 2017 年欧洲联盟对外行动复原力战略方针联合通报提出了具体措施，以加强合作伙伴应对全球挑战和威胁的复原力，例如支持最贫穷地区的发展和增长，打击恐怖主义威胁和暴力极端主义，以及支持在法治框架内的安全部门改革和边界管理。该区域的共同外交和安全政策特派团和行动也在实现这一目标方面发挥重要作用。

在可能的情况下，欧洲联盟与南地中海和中东国家在政治、经济、安全和民间社会领域进行了合作。为了支持约旦、黎巴嫩和突尼斯等正在实施政治和经济改革的国家，欧洲联盟加强了互动协作，同时正与摩洛哥重新发展双边关系。欧盟继续努力执行伙伴关系优先事项，包括在反恐主义和安全领域以及支持结构性社会经济改革方面。

欧洲联盟继续与南方伙伴在打击恐怖主义和防止滋生暴力极端主义的激进化方面开展合作。在该区域，特别是在埃及、以色列、约旦、黎巴嫩、突尼斯和土耳其开展了安全和反恐主义对话，取得了具体成果，并启动了与阿尔及利亚的非正式高级别对话。与突尼斯的下一轮反恐主义和安全对话将于 2019 年 6 月 12 日举行。在成员国的直接支持下，欧洲联盟驻阿尔及利亚、约旦、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、突尼斯和土耳其代表团的反恐主义和安全专家继续开展工作，协助更好地了解当地局势，加强与相关当局的互动协作并确定有针对性的合作方案。他们还是地方和国际对应方有关反恐主义和打击暴力极端主义事宜的咨询人，例如在捐助方协调平台或全球反恐主义论坛会议上。

关于黎巴嫩，欧洲联盟在 2018 年加强了对安全部门的支助。在称为“第二次罗马会议”的支持黎巴嫩武装部队和国内治安部队部长级会议上，欧洲联盟赞扬该国国内治安部队和武装部队努力发展现有能力。欧洲联盟宣布将在 2020 年之前提供 5 000 万欧元的支助，以加强该国的航空安全并支持所有安全机构在法治、安保和反恐主义领域开展工作，重点是综合边界管理和反恐主义。

关于约旦，欧洲联盟也在与不同的安全部门和机构的双边和区域方案中加强了对安全、反恐主义和综合边界管理的支助。此外，约旦已表示有意参加共同安全与防务政策特派团以及欧洲联盟混合风险调查。

欧洲联盟和埃及共同主持了全球反恐主义论坛东非工作组。2018 年 2 月在布鲁塞尔举行了萨赫勒区域国际高级别会议，埃及在会上承诺 2018 年为军事人员举办 250 次反恐主义和排雷等领域的培训课程以及其他培训课程，以便向萨赫勒区域的地方领导人提供激进化方面的培训。

在与突尼斯签署关于民事保护和灾害风险管理合作的行政安排之后，欧洲平民保护和人道主义援助业务总司应突尼斯的请求，今年组织了一次同行审议，目的是在风险最大领域提供支助。

欧洲联盟继续通过全面办法支持利比亚在政治上过渡为稳定和正常运作国家，包括为此在联合国领导的政治调解进程中成为最坚决的支持者。欧洲联盟强调政治进程包容性和利比亚自主权的重要性，特别强调利比亚所有合法利益攸关

方的参与。欧洲联盟通过雄心勃勃的双边合作方案调动了大量资源，支持利比亚当局的体制能力建设。欧洲联盟还部署了共同安全与防务政策特派团和行动、欧洲联盟地中海中南部军事行动、欧洲联盟驻利比亚边境援助团以及欧洲联盟联络和规划小组，帮助为和平过渡进程创造条件。

欧洲联盟保持了作为该区域最大捐助方和外国援助提供方的地位。

2018年，移民状况趋向稳定，但仍具挑战性，尤其是东地中海路线。移民仍是欧洲联盟及其区域伙伴的首要优先事项。据证实，2018年非正常抵达欧洲的人数减少，同时正在努力拯救生命，解决非正常移民和被迫流离失所现象的根源，保护欧洲的外部边界，并进一步加强与地中海区域内外国际伙伴的合作。2015年11月在马耳他举行的瓦莱塔首脑会议提出的休戚与共、伙伴关系和共担责任的原则将继续指导欧洲联盟和非洲伙伴的应对行动。

欧洲联盟-土耳其声明的执行继续在减少爱琴海的非正常和危险过境以及拯救生命方面取得成果。鉴于来自土耳其的人潮仍在持续和增加，欧洲联盟仍在处理此事。

非洲联盟-欧洲联盟-联合国联合工作队为帮助滞留利比亚的民众作出了贡献，包括根据自愿回返方案提供援助以及从利比亚疏散人员，例如通过联合国难民事务高级专员公署紧急过境机制疏散至尼日尔。将继续共同努力，疏散被拘留的移民，结束他们所处的恶劣状况，并铲除偷运移民和贩运人口网络。

欧洲联盟促进非洲稳定和从根源上解决非洲非正常移民和流离失所者问题紧急信托基金继续在欧洲联盟促进区域稳定和改进行民管理的工作中发挥关键作用。该基金目前在其三个窗口(萨赫勒和乍得湖、非洲之角和北非)共批准了147个方案，总额超过25亿欧元，签订合同金额略超15亿欧元。外部投资计划及其欧洲可持续发展基金也引起了伙伴金融机构的浓厚兴趣。欧洲边境和海岸警卫队机构目前正向各国边防警卫队提供支助，在所有移民路线部署了1350名专家。

活跃在主要移民路线的共同安全与防务政策特派团和行动正在加强该区域应对当地挑战的能力，包括应对与非正常移民有关的挑战，最终目标是促进区域稳定。欧洲联盟地中海中南部军事行动通过打击偷运移民和贩运人口者的商业模式、培训和监测利比亚海岸警卫队以及协助执行联合国武器禁运，为欧洲联盟努力确保利比亚恢复稳定与安全以及地中海中部区域海事安全作出了贡献。

欧洲联盟继续积极支持联合国领导的日内瓦进程，目的是通过叙利亚内部会谈，根据安全理事会第2254(2015)号决议的规定，找到解决冲突的商定政治方案。欧洲联盟继续支持日内瓦人道主义援助和停火工作队的工作，并继续成为叙利亚危机的最大捐助者。2019年3月12日至14日，欧洲联盟和联合国共同主持了关于支持叙利亚及区域未来的第三次布鲁塞尔会议，会上重点倾听了叙利亚和区域民间社会组织的声音。会议成功调动了对叙利亚和邻国境内的叙利亚人、包括对收容社区的援助，2019年的认捐总额为70亿美元(62亿欧元)，2020年及此后的多年期认捐额近24亿美元(21亿欧元)。1100多万叙利亚人需要人道主义援助，560多万叙利亚难民在国外流离失所。欧洲联盟支持达成叙利亚难民问题的可持

续解决方案，其唯一基础应是在联合国难民事务高级专员公署确定当地条件允许的情况下，帮助他们自愿、安全和堂堂正正地返回原籍地。

欧洲联盟与阿拉伯国家联盟、联合国和非洲联盟一道，组成了利比亚四方机制，目的是协助找到解决危机的办法。

作为欧洲安全与合作组织的参与国，欧洲联盟成员国通过与阿尔及利亚、埃及、以色列、约旦、摩洛哥和突尼斯的地中海合作伙伴方案，促进关于更广泛安全问题的合作与对话。本论坛的优先领域包括打击激进化和恐怖主义、边境安全、移民管理和不歧视。

欧洲联盟强调指出，必须尊重各国根据《联合国海洋法公约》等国际法对其海洋区拥有的主权、主权权利和管辖权。欧洲联盟强调，任何违反国际法和违背睦邻关系的活动以及挑衅性公开声明都不利于缓和紧张局势以及创造有利于区域稳定的积极环境。

欧盟进一步加强了与阿拉伯国家联盟等区域伙伴的政治对话。根据 2015 年 11 月启动的欧洲联盟-阿拉伯国家联盟战略对话，联合工作组及外交和部长一级的工作仍在继续，2018 年，欧洲联盟和阿拉伯国家联盟举行了具有历史意义的第一次首脑会议。欧洲联盟还寻求与海湾国家合作，应对区域挑战，如在伊拉克、叙利亚、也门和非洲之角的挑战。2018 年，欧洲联盟还继续与伊斯兰合作组织开展了合作。
