



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
28 June 2019  
Chinese  
Original: English

## 方案和协调委员会

## 第五十九届会议

2019年6月3日至28日

## 议程项目7

## 通过委员会第五十九届会议报告

## 报告草稿

报告员：山田润先生(日本)

## 增编

## 方案问题：2020年拟议方案预算

(项目3(a))

## 方案15

## 非洲经济和社会发展

1. 委员会2019年6月11日举行第12次会议，审议了2020年拟议方案计划方案15(非洲经济和社会发展)和2018年方案执行情况资料(A/74/6(Sect.18))。委员会还收到了秘书处关于“按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查”的说明(E/AC.51/2019/CRP.1/Rev.2)。

2. 非洲经济委员会执行秘书和秘书长的代表介绍了该方案，并回答了委员会在审议该方案期间提出的问题。

## 讨论情况

3. 与会者对该方案和非洲经委会开展的工作表示赞赏和支持。一些代表团注意到非洲经委会为支持各国落实《2030年可持续发展议程》和审查执行情况所做的工作，特别是欢迎将《2030年议程》与非洲联盟《2063年议程：我们想要的非洲》挂钩。



4. 一个代表团着重提到非洲经委会为促进非洲区域经济增长和营造投资环境而努力提供支持和技术援助，并鼓励非洲经委会继续为非洲发展促进技术和创新。一个代表团指出该区域在获得不间断互联网连接方面仍面临挑战，表示希望非洲经委会努力应对这一问题。
5. 一个代表团提请注意第 18.19 段，表示赞赏非洲经委会打算使工作范围扩大到公共部门之外，将私营部门包括在内，并赞赏非洲经委会打算在促进私营部门筹资方面提供支持。另一个代表团提到非洲经委会在促进非洲区域经济进展和国内市场能力建设方面发挥重要作用，指出其他实体在讨论私营部门筹资问题方面可发挥更大作用，并强调委员会不是制定新任务的论坛。
6. 一个代表团说拟议的 2020 年方案计划准确反映了非洲经委会开展的良好工作，特别是在分析非洲的经济挑战和采取补救措施方面。该代表团还指出各次级方案符合其国家领导层对经济转型的愿景，即以知识为基础、以私营部门和出口为主导。关于后一点，另一个代表团也认为在经济中以私营部门和出口为主导已被证明是成功的方案。
7. 一个代表团鼓励非洲经委会更重视非洲的南南合作，在建设治理能力方面发挥牵线搭桥作用。该代表团还鼓励非洲经委会改进其出版物的传播方式，这些出版物目前覆盖面不广，应不仅面向各国政府，还应面向私营部门、学术界、民间社会。另一个代表团指出非洲经委会是一个可信的机构，为实现可持续发展做了大量工作，包括发挥智囊作用，向非洲国家以及西非国家经济共同体、政府间发展组织等该区域其他机构提供技术支助。人力资本是非洲最重要的资源，非洲经委会在这方面的促进和投资工作受到赞赏。
8. 一些代表团对非洲大陆的非法资金流动表示严重关切，将其比作“我们经济的坏疽”，并指出发票错误剥夺了各国本可用于基础设施投资的硬通货，阻碍了非洲生活条件的改善，损害了实现可持续发展目标的前景。有人要求说明非洲经委会将如何应对发票错误问题。另外，一个代表团注意到不同来源所报的非法资金流动总额之间存在差异，从每年数百亿美元到超过 1 500 亿美元不等。该代表团要求就这些巨额数字作出澄清。一些代表团还指出，非洲为消除非法资金流动作出了努力，但其经济每年仍因非法资金流动之害而损失 1 500 亿美元。该代表团表示希望，在非洲准备建立世界上最大的自由贸易区并与世界其他地区增进贸易之际，非洲经委会将支持该区域解决这一问题。
9. 一个代表团对方案说明没有提到非正规经济的影响表示关切。该代表团说非正规经济对该区域各国经济造成了极大的损害，因为它削弱了资源的多样化。该代表团要求就这方面进一步作出澄清。
10. 关于总方向，若干代表团对非洲经委会各次级方案的目标和交付成果与《2030 年议程》可持续发展目标保持一致表示关切。一个代表团注意到非洲经委会计划使该方案与《联合国宪章》、可持续发展目标、非洲联盟《2063 年议程》保持一致，但认为本组织不应将方案与《宪章》挂钩，因为《宪章》代表本组织的总体愿景，而非管理工具。该代表团补充说将方案的愿景和总体战略方向分开

可能会有好处。在这方面，该代表团强调，着重表明《2063年议程》确实是“我们希望的未来”的愿景确有好处。这一点在大会第66/288号决议附件中有论述。另一个代表团要求澄清为何拟使方案与可持续发展目标相一致，赞同有的代表团就其他方案计划所作的一个评论，即这方面的做法并不统一。该代表团认为使方案预算与可持续发展目标保持一致并非当务之急。该代表团还指出，所提出的保持一致方法限制了在方案下可以做哪些工作，建议使用“挂钩”而不是“一致”来描述千年发展目标与方案之间的关系，这样可以解决此问题。

11. 一个代表团欢迎非洲经委会如报告关于2020年战略和外部因素的一节第18.18(c)段所述，打算为非洲的转型设计和实施基础设施、人力、物资、社会资产等方面的创新筹资模式。该代表团要求提供更多信息说明如何实现这一目标。

12. 一个代表团提请注意评价结论，特别是第18.26(c)段，其中论述了非洲经委会在方案设计、管理、监测、报告方面发现的弱点。该代表团要求说明非洲经委会是如何弥补这些弱点。

13. 关于2020年拟议方案计划的列报格式，有人指出2020年次级方案的标题不同于大会先前为2018-2019年期间核准的标题，特别是次级方案1(宏观经济政策和治理)、次级方案3(私营部门发展和金融)、次级方案4(数据和统计)、次级方案5(气候变化、环境和自然资源管理)、次级方案6(性别平等和增强妇女权能)、次级方案9(贫穷、不平等和社会政策)。在这方面，该代表团要求澄清这些次级方案的任务是否发生了实质性变化。一些代表团质疑将2018年方案执行情况信息放在附件中，而不是像其他方案计划那样与拟议2020年方案计划合并在一起。一个代表团认为可进一步对列报格式进行审查。

14. 一个代表团指出，过去的做法是向委员会提供一份会议室文件，详细说明核准的方案与拟议方案计划之间有何变化，而2020年没有这样做，因此给审议该方案增加了难度。

15. 有代表团提及次级方案1(宏观经济政策和治理)，特别是其中要求向成员国提供更多支持，以进一步定制和调整初始模型框架，作为帮助非洲国家制定和执行政策进程的工具。该代表团要求说明是如何提供这一支持的，是否已建立机制，或者是否根据从各国收到的请求提供了支持。

16. 关于次级方案2(区域一体化和贸易)，一些代表团对2020年计划重点成果部分的“挑战和应对”一节表示保留。该节说“挑战”是，虽然签署和批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》证明存在政治意愿，但一些会员国要求进一步说明如何充分受益于自由贸易区。关于这一点，一些代表团指出会员国请求说明如何从自由贸易中获益并不构成挑战，因为向成员国提供支持是非洲经委会的职能。另一个代表团提出段落没有编号带来了困难，指出法文译文与英文本有所不同，后者暗示会员国请求支持是一个挑战。该代表团指出法文本中的信息完全不同，其中说非洲经委会支持会员国更好地利用签署《协定》带来的好处，而没有提到挑战。一个代表团询问“挑战”一词的定义，并指出在一些情况下服务请求被定性为挑战。

17. 关于次级方案 3(私营部门发展和金融)，几个代表团强调了非洲大陆自由贸易区的重要性，赞扬非洲经委会为该区域不同国家解决此问题作出努力。此外，报告和各代表团之间的讨论似乎表明，许多非洲国家仍需充分了解建立自由贸易区的协定所带来的挑战和机遇。在这方面，一个代表团请求说明在签署《协定》方面取得的最新进展。一个代表团就区域审查报告提问，请求澄清各机构、基金、方案是否参与了该进程。

18. 关于次级方案 4(数据和统计)，几个代表团表示支持向该区域各国提供技术援助和咨询服务，并请求扩大覆盖范围，因为统计对于规划非常重要，而且许多国家正在努力解决统计数据过时的问题。几个代表团强调非洲经委会需要重视数据和统计问题，并需要重视在这方面的向该区域各国提供适当的结构化能力。一个代表团谈到“挑战”一词在不同情况下似乎有不同的含义，指出在统计方面需要处理过时的统计数据确实是一个需要克服的严重挑战。关于开展数据和统计工作，一个代表团指出这是各区域委员会可提供增值服务的一个领域。

19. 关于次级方案 5(气候变化、环境和自然资源管理)，一个代表团询问负责支持与加强蓝色经济有关的活动的联合国机构有哪些法定任务。关于第 18.63 段，该代表团请求澄清该段所述蓝色经济治理和政策执行方面外地及技术合作项目的资金来源，并请求澄清这些资金是否以自愿捐款为基础。另一个代表团询问国际筹资在该次级方案活动中有何作用。

20. 关于次级方案 6(性别平等和增强妇女权能)，一个代表团指出非洲经委会通过制定促进妇女和女童及青年利益的方案在促进性别平等方面所开展的工作值得赞扬。

21. 关于次级方案 7(促进发展的次区域活动)的格式，一个代表团指出在构成部分 1(北非次区域活动)中，非洲妇女和青年在 2020 年计划重点成果中占有突出地位。然而该代表团注意到，没有提到与关于实现性别平等和增强所有妇女和女孩权能的可持续发展目标 5 保持一致。关于同一次级方案的构成部分 2(西非次区域活动)，一个代表团请求澄清非洲应如何看待人口和人口统计问题以及如何看待性别差距和饥饿问题。该代表团问非洲经委会如何解释历史人口统计的概念，以及在应对性别差距和饥饿问题方面是否有其他因素需要考虑。

22. 此外，关于次级方案 7 构成部分 3(中部非洲次区域活动)，一个代表团指出 2020 年计划重点成果提到增进中部非洲经济的多样化，但未说明该次级方案如何与可持续发展目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)保持一致。该代表团指出在与千年发展目标保持一致方面有矛盾之处，造成了困惑，因此请求非洲经委会论述这方面的对应关系。

23. 关于次级方案 9(贫穷、不平等和社会政策)的 2020 年计划重点成果，一个代表团请求澄清“双赢”一词的使用，特别是澄清关于使移民现象给所有参与方带来“双赢”有助于减贫的说法。

24. 一些代表团提到联合国和非洲联盟通过了多项以青年为重点的决议和方案，例如安全理事会第 [2250\(2015\)](#) 号决议、2009-2018 年非洲青年十年、非洲联盟青

年志愿者队伍等，但对于没有明确针对该类别设置次级方案表示关切。一个代表团提出，该方案也许应针对青年与就业问题设置第十个次级方案，因为非洲青年失业是一个日益增长的趋势。该代表团认为如果此问题不解决，将会成为人口方面的定时炸弹。该代表团指出非洲经委会说青年问题是贯穿各领域的专题，而妇女问题这个贯穿各领域的问题便有对应的次级方案。该代表团就此指出，如果青年与就业这一贯穿各领域的问题不作为一个次级方案，那么根据同样的逻辑，关于性别平等和增强妇女权能的次级方案 6 也不应作为单独审议的问题。

25. 一个代表团欢迎非洲经委会努力协助非洲国家应对气候变化问题，并回顾说各国早在“巴黎协定”签署之前便已表示希望在这方面起草国家发展计划。

26. 有人提到新驻地协调员制度于 2018 年 12 月生效，并问非洲经委会与其在该制度中的职责之间预期如何协作和保持一致。

27. 一个代表团指出，对提高效率情况进行有效监测和报告具有重要意义。

28. 一些代表团说，委员会一些成员对方案寄予很高的期望，特别是在制定新任务方面，但这并不属于委员会的工作范围。另一个代表团回顾说委员会的职责是接受、拒绝、缩减和(或)重新拟订方案，特别是对不够详尽的方案而言。