

**Комитет по программе и координации**

Пятьдесят девятая сессия

3–28 июня 2019 года

Пункт 7 повестки дня

**Утверждение доклада Комитета о работе его
пятьдесят девятой сессии****Проект доклада***Докладчик:* г-н Дзюн Ямада (Япония)**Добавление****Вопросы программ: предлагаемый бюджет
по программам на 2020 год***(Пункт 3 а))***Программа 15****Экономическое и социальное развитие в Африке**

1. На своем 12-м заседании, состоявшемся 11 июня 2019 года, Комитет рассмотрел программу 15 «Экономическое и социальное развитие в Африке» предлагаемого плана по программе на 2020 год и информацию о выполнении программы в 2018 году (A/74/6 (Sect.18)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2019/CRP.1/Rev.2).

2. Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки и представитель Генерального секретаря внесли эту программу на рассмотрение и ответили на вопросы, заданные в ходе ее рассмотрения Комитетом.

Ход обсуждения

3. Была дана высокая оценка и выражена поддержка программе и работе, проделанной Комиссией. Ряд делегаций отметили работу, проделанную Комиссией по оказанию странам поддержки в последующей деятельности и обзоре хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и приветствовали, в частности, взаимосвязь между Повесткой дня на



период до 2030 года и Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть».

4. Одна делегация особо отметила усилия Комиссии по оказанию поддержки и технической помощи в целях содействия экономическому росту и создания условий, благоприятных для осуществления инвестиций в регионе, и призвала Комиссию и впредь содействовать применению технологий и инноваций в целях развития в Африке. Другая делегация указала, что в регионе сохраняется проблема обеспечения бесперебойного подключения к Интернету, и выразила надежду на то, что Комиссия будет работать над решением этой проблемы.

5. Одна делегация обратила внимание на пункт 18.19, выразив удовлетворение в связи с тем, что Комиссия не намерена ограничиваться лишь работой с государственным сектором и стремится развивать отношения и с частным сектором, а также в связи с ее намерением оказывать поддержку в рамках своей работы по финансированию частного сектора. Другая делегация, признавая важность Комиссии в содействии экономическому прогрессу и наращиванию потенциала внутреннего рынка в Африканском регионе, возразила, что другие структуры играют более заметную роль в обсуждении вопросов финансирования частного сектора, и подчеркнула, что Комитет не является форумом для разработки новых мандатов.

6. Одна из делегаций отметила, что предлагаемый план по программе на 2020 год точно отражает прекрасную работу, проделанную Комиссией, особенно в том, что касается выявления экономических проблем в Африке и изыскания их решения. Эта же делегация указала, что подпрограммы соответствуют видению руководства ее страны в отношении экономических преобразований, основанных на знаниях и ориентированных на частный сектор и экспорт. Что касается этого последнего замечания, то другая делегация согласилась с тем, что упор на экономику, ориентированную на частный сектор и экспорт, является формулой, доказавшей свою эффективность.

7. Одна делегация призвала Комиссию уделять больше внимания сотрудничеству Юг — Юг на Африканском континенте и играть роль посредника в усилиях по укреплению потенциала в сфере управления. Эта же делегация также призвала Комиссию улучшить распространение ее публикаций, учитывая, что в настоящее время они охватывают только правительства, но не частный сектор, научные круги и гражданское общество. Другая делегация отметила, что Комиссия является авторитетным учреждением, которое прикладывает большие усилия для достижения устойчивого развития, действуя в качестве аналитического центра и оказывая техническую поддержку африканским странам и другим учреждениям в регионе, включая Экономическое сообщество западноафриканских государств и Межправительственный орган по вопросам развития. Была дана высокая оценка работе Комиссии по поддержке и финансовому обеспечению человеческого капитала, важнейшего ресурса континента.

8. Некоторые делегации выразили серьезную обеспокоенность по поводу незаконных финансовых потоков на континенте, которые они сравнили с «раковой опухолью на нашей экономике», и отметили, что из-за ошибок при выставлении счетов государства лишаются твердой валюты, которую можно было бы использовать для инвестиций в инфраструктуру, что препятствует улучшению условий жизни в Африке и ставит под угрозу перспективы достижения целей устойчивого развития. Были запрошены разъяснения относительно того, каким образом Комиссия намерена решить проблему, связанную с ошибками при выставлении счетов. Кроме того, одна из делегаций отметила расхождения в общих цифрах незаконных финансовых потоков и попросила разъяснений в отношении астро-

номических сумм, указываемых различными источниками, — от десятков миллиардов долларов США до более чем 150 млрд долл. США в год. Делегации указали также, что из-за проблемы незаконных финансовых потоков африканская экономика по-прежнему ежегодно теряет 150 млрд долл. США, несмотря на усилия по борьбе с этим бедствием. Делегации выразили надежду на то, что теперь, когда Африка готова создать самую большую в мире зону свободной торговли и активизировать свою торговлю с остальным миром, Комиссия окажет поддержку региону в решении указанной проблемы.

9. Одна делегация выразила обеспокоенность тем, что в описательной части программы ничего не говорится о воздействии неформальной экономики, которая, по утверждению этой делегации, наносит серьезный ущерб экономике стран региона, поскольку она препятствует диверсификации ресурсов. В этой связи были запрошены дополнительные разъяснения.

10. Что касается общей направленности, то ряд делегаций выразили обеспокоенность по поводу увязки целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, с целями и запланированными мероприятиями соответствующих подпрограмм Комиссии. Одна из делегаций отметила планируемую увязку программы с Уставом Организации Объединенных Наций, целями в области устойчивого развития и Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года и высказала мнение о том, что Организация не должна увязывать программы с Уставом, поскольку тот представляет собой общее видение Организации, а не инструмент управления. Эта делегация добавила, что было бы полезно отделить концепцию программы от общей стратегической направленности. В этой связи эта делегация особо отметила преимущества четкого разъяснения того, что Повестка дня на период до 2063 года действительно представляет собой видение «будущего, которого мы хотим», как об этом говорится в приложении к резолюции [66/288](#) Генеральной Ассамблеи. Еще одна делегация попросила дать разъяснения в отношении обоснования предлагаемой увязки с целями в области устойчивого развития, вторя замечаниям о том, что в других планах по программам такая увязка является непоследовательной и что, по ее мнению, увязка бюджета по программам с целями в области устойчивого развития не обязательна. Эта делегация отметила далее, что увязка, в том виде, в котором она представлена, ограничивает действия, которые можно предпринять в рамках программы, и предложила для решения этой проблемы при описании отношений между целями в области устойчивого развития и программой вместо слова «увязка» использовать термин «взаимосвязь».

11. Одна из делегаций приветствовала упомянутое в пункте 18.18 с) раздела «Стратегия и внешние факторы на 2020 год» намерение Комиссии разработать и применить инновационные модели финансирования развития инфраструктуры, людских, физических и социальных ресурсов в целях преобразования Африки и запросила дополнительную информацию о том, каким образом эта цель будет достигнута.

12. Одна из делегаций обратила внимание на выводы, сделанные в ходе оценок, в частности на пункт 18.26 с), в котором говорится о недостатках, выявленных в разработке, управлении, контроле за реализацией программ Комиссии и представлении по ним отчетности. Были запрошены разъяснения о том, какие меры принимаются Комиссией для устранения этих недостатков.

13. Что касается формата представления предлагаемого плана по программе на 2020 год, в частности в рамках подпрограммы 1 «Макроэкономическая политика и управление», подпрограммы 3 «Развитие частного сектора и финансирование», подпрограммы 4 «Данные и статистика», подпрограммы 5 «Изменение

климата, окружающая среда и управление природными ресурсами», подпрограммы 6 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин» и подпрограммы 9 «Бедность, неравенство и социальная политика», то было отмечено, что названия этих подпрограмм не совпадают с названиями, ранее утвержденными Генеральной Ассамблеей на 2018–2019 годы. В этой связи эта делегация попросила пояснить, изменились ли мандаты этих подпрограмм каким-либо существенным образом. Некоторые делегации усомнились в том, уместно ли было поместить информацию о выполнении программ в 2018 году в приложение, вместо того чтобы сгруппировать ее с информацией о предлагаемом плане по программе на 2020 год, как, по всей видимости, это было сделано с другими планами по программам. Одна делегация высказала мнение о том, что следует дополнительно пересмотреть формат представления информации.

14. Одна из делегаций отметила, что в прошлом Комитету представляли документ зала заседаний с подробным описанием изменений между утвержденной программой и предлагаемым планом по программам, указав, что в 2020 году этого не произошло, что затруднило рассмотрение программы.

15. Что касается подпрограммы 1 «Макроэкономическая политика и управление», в частности в связи с дополнительной поддержкой, испрашиваемой для государств-членов на цели дальнейшей модификации и адаптации прототипа рамок моделирования как инструмента, призванного оказать содействие африканским странам в их процессах разработки и осуществления политики, то были запрошены разъяснения о том, каким образом оказывается эта поддержка, и о том, существует ли уже такой механизм или поддержка уже была оказана в ответ на просьбы, полученные от соответствующих стран.

16. Что касается подпрограммы 2 «Региональная интеграция и торговля», то некоторые делегации выразили оговорки в отношении подраздела «Задача и ее решение», который содержится в разделе «Наглядный пример результата, достижение которого запланировано на 2020 год» и в котором говорится, что «задача» (в английском тексте — “challenge”, которое также переводится как «проблема») заключается в том, что, несмотря на наличие политической воли, о чем свидетельствует подписание и ратификация Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, некоторые государства-члены запросили дополнительные рекомендации относительно того, как в полной мере воспользоваться преимуществами зоны свободной торговли. В этой связи делегации отметили, что обращение государств-членов с просьбами оказать им помощь с тем, как воспользоваться такими преимуществами, не является проблемой, поскольку оказание поддержки государствам-членам входит в задачу Комиссии. Одна делегация, отметив трудности, возникшие в связи с тем, что пункты не были пронумерованы, указала на различия во французском переводе по сравнению с текстом на английском языке, в котором подразумевается, что обращение государств-членов с просьбами о поддержке представляет собой проблему. Эта делегация указала, что в тексте на французском языке посыл совершенно иной, поскольку в нем говорится об оказании Комиссией поддержки государствам-членам, с тем чтобы те более эффективно использовали преимущества подписания Соглашения, и ни о какой проблеме не упоминается. Другая делегация попросила дать определение термину “challenge”, отметив, что в ряде случаев именно этим словом описывалась просьба об оказании услуг.

17. Что касается подпрограммы 3 «Развитие частного сектора и финансирование», то несколько делегаций подчеркнули важность Африканской континентальной зоны свободной торговли и высоко оценили усилия Комиссии, занимающейся этим вопросом в разных странах региона. Кроме того, как явствует из

доклада и обсуждений между делегациями, многие африканские страны еще не полностью проинформированы о трудностях и возможностях, связанных с соглашением о создании зоны свободной торговли. В этой связи одна из делегаций попросила представить обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в деле подписания Соглашения. Другая делегация задала вопрос о региональных обзорных докладах и попросила дать разъяснения насчет того, участвуют ли в этом процессе учреждения, фонды и программы.

18. Что касается подпрограммы 4 «Данные и статистика», то несколько делегаций поддержали оказание технической помощи и консультативных услуг, которые будут предоставляться странам региона, и призвали расширить масштабы этой помощи, учитывая важность статистики для целей планирования и тот факт, что во многих странах статистические данные уже устарели. Ряд делегаций подчеркнули, что Комиссии необходимо сосредоточить внимание на данных и статистике и на предоставлении странам региона надлежащего структурного потенциала в этой области. Одна делегация, отметив, что термин “challenge”, как представляется, имеет разное значение в разных контекстах, указала, что в случае статистики устаревшие статистические данные действительно представляют собой серьезную проблему, которую необходимо решать. Другая делегация отметила по поводу развития статистики, что в этой сфере дополнительный вклад могли бы внести региональные комиссии.

19. Что касается подпрограммы 5 «Изменение климата, окружающая среда и управление природными ресурсами», то одна делегация поинтересовалась тем, какие законодательные мандаты, выдаваемые органами Организации Объединенных Наций, призваны содействовать деятельности, связанной с укреплением «синей» экономики. Эта же делегация, в связи с пунктом 18.63, попросила разъяснений относительно упоминаемого в этом пункте источника финансирования проектов на местах и проектов по линии технического сотрудничества, в частности проекта «Совершенствование методов управления “синей” экономикой и осуществление политики», а также относительно того, будет ли такое финансирование производиться на основе добровольных взносов. Другая делегация задала вопрос о роли международного финансирования в проведении мероприятий в рамках данной подпрограммы.

20. Что касается подпрограммы 6 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин», то одна из делегаций заметила, что высокой оценки заслуживает работа, проводимая Комиссией в целях обеспечения гендерного равенства путем разработки программ, в которых женщинам, девочкам и молодежи отводится центральное место.

21. Что касается формата подпрограммы 7 «Субрегиональная деятельность в целях развития», то одна из делегаций отметила, что в разделе «Наглядный пример результата, достижение которого запланировано на 2020 год» компонента «Деятельность в субрегионе Северной Африки» женщинам и молодежи отводится видное место. Однако, как заметила эта же делегация, в нем отсутствует увязка с целью 5 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. При обсуждении компонента 2 «Деятельность в субрегионе Западной Африки» той же подпрограммы другая делегация попросила разъяснений по поводу того, как Африканскому континенту следует рассматривать вопрос народонаселения и демографии и проблемы гендерного неравенства и голода. Эта делегация спросила, как Комиссия трактует понятие исторической демографии, и задала вопрос о том, следует ли учитывать еще какие-либо элементы при решении проблемы гендерного неравенства и голода.

22. Далее, при обсуждении компонента 3 «Деятельность в субрегионе Центральной Африки» подпрограммы 7 одна из делегаций отметила, что наглядный пример результата, достижение которого запланировано на 2020 год, связан с обеспечением более активной экономической диверсификации в Центральной Африке. Однако здесь явно отсутствует информация об увязке подпрограммы с целью 17 в области устойчивого развития (укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития). Эта же делегация заметила, что несоответствия в увязке с целями развития порождают путаницу и что ей хотелось бы узнать мнение Комиссии по поводу обоснования такой увязки.

23. Что касается подпрограммы 9 «Бедность, неравенство и социальная политика», а именно наглядного примера результата, достижение которого запланировано на 2020 год, то одна из делегаций попросила пояснить, что значит термин «бесприкрытый», в частности в заявлении о том, что меры по обеспечению того, чтобы миграция стала «бесприкрытой» для всех участвующих сторон, способствуют сокращению масштабов нищеты.

24. Несмотря на принятие Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом многочисленных резолюций и программ, ориентированных на молодежь, в частности принятие резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности, проведение Десятилетия африканской молодежи (2009–2018 годы) и создание Молодежного корпуса добровольцев Африканского союза, ряд делегаций выразили обеспокоенность по поводу отсутствия подпрограммы, ориентированной конкретно на эту группу. Одна из делегаций отметила, что, возможно, в эту программу следует включить десятую подпрограмму, касающуюся молодежи и занятости, учитывая, что рост безработицы в этой демографической группе становится в Африке тенденцией, которая, по мнению этой делегации, при отсутствии надлежащего решения может превратиться в демографическую бомбу замедленного действия. В ответ на замечание Комиссии о том, что вопрос о молодежи рассматривается в качестве сквозной темы, та же делегация заявила, что вопрос о женщинах тоже носит сквозной характер, однако при этом выделен в отдельную подпрограмму. В связи с этим делегация заявила, что, если такая сквозная тема, как молодежь и занятость, не рассматривается в качестве подпрограммы, то, следуя той же логике, подпрограмма 6 по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин тоже не должна рассматриваться отдельно.

25. Одна из делегаций приветствовала усилия Комиссии по оказанию африканским государствам помощи в решении проблем, связанных с изменением климата, напомнив, что государства уже выразили желание разработать национальные планы в этой области задолго до того, как было подписано Парижское соглашение.

26. Был задан вопрос по поводу ожидаемого сотрудничества и согласованности в работе Комиссии и ее роли по отношению к новой системе координаторов-резидентов, принятой в декабре 2018 года.

27. Одна из делегаций признала важность результативного наблюдения за повышением эффективности и отчетности об экономии средств за счет такого повышения.

28. Ряд делегаций заметили, что выражение больших надежд со стороны некоторых членов Комитета в отношении программ, в частности в том, что касается создания новых мандатов, не входит в компетенцию Комитета. Одна из делегаций напомнила о роли Комитета, которая заключается в том, чтобы принимать, отклонять, сокращать и/или переформулировать программы, особенно в том случае, если они не были хорошо проработаны.