



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
30 May 2019
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят третья сессия
Пункт 66 повестки дня
Миростроительство и сохранение мира

Совет Безопасности
Семьдесят четвертый год

Миростроительство и сохранение мира

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В апреле 2018 года на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи и в ходе брифинга в Совете Безопасности я подтвердил приверженность Организации Объединенных Наций делу миростроительства и сохранения мира. В параллельно принятых в 2016 году резолюциях об обзоре архитектуры миростроительства (резолюция [70/262](#) Ассамблеи и резолюция [2282 \(2016\)](#) Совета) государства-члены подчеркнули, что, хотя главную ответственность за миростроительство и сохранение мира несут правительства, международное сообщество, включая систему Организации Объединенных Наций, может сделать больше для построения мирных и жизнеспособных обществ. В моем докладе о миростроительстве и сохранении мира за 2018 год ([A/72/707-S/2018/43](#)) я представил обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих резолюций, и конкретные рекомендации по устранению существующих пробелов. В настоящем промежуточном докладе, представленном во исполнение пункта 3 параллельно принятых резолюций о последующей деятельности в связи с докладом Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (резолюция [72/276](#) Ассамблеи и резолюция [2413 \(2018\)](#) Совета), содержится обновленная информация об осуществлении рекомендаций и вариантов, изложенных в предыдущем докладе, в том числе касающихся финансирования деятельности Организации Объединенных Наций по миростроительству. Тридцать восемь из 42 рекомендаций, изложенных в моем докладе за 2018 год, находятся в процессе выполнения. Был достигнут ограниченный прогресс в отношении четырех рекомендаций, касающихся финансирования, которое является прерогативой государств-членов. Хотя в настоящем докладе отмечается, что в целом был достигнут прогресс, еще слишком рано судить о том, насколько существенной была польза, полученная от выполнения многих из этих рекомендаций. В соответствии с просьбой Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [72/276](#), я



представлю на ее семьдесят четвертой сессии подробный доклад о дальнейшем осуществлении резолюции [70/262](#) и о ходе осуществления рекомендаций и вариантов, изложенных в моем докладе за 2018 год.

II. Согласованность по оперативным вопросам и вопросам политики в интересах усиления поддержки в деле миростроительства и сохранения мира

2. Главная идея моего доклада о миростроительстве и сохранении мира за 2018 год состоит в том, что нам необходимо повысить согласованность усилий в поддержку правительств стран и их народов. С 2016 года число итоговых документов межправительственных органов Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет и Совет по правам человека, в которых учитывается концепция сохранения мира, продолжало расти, достигнув 80 документов ежегодно в 2017 и 2018 годах. Самое главное, что многие государства-члены интегрировали концепцию сохранения мира в свою национальную политику.

3. В качестве гибкой и специализированной межправительственной платформы Комиссия по миростроительству продолжала содействовать обеспечению согласованности политики в поддержку стран, затронутых конфликтами, привлекая партнеров как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами к участию в страновых, региональных и тематических обсуждениях. Совещания, посвященные Гамбии, Гвинее-Бисау, Колумбии, Либерии, Сьерра-Леоне, Центральноафриканской Республике, Шри-Ланке и Сахелю, помимо прочих стран и регионов, стали форумами, на которых регулярно обсуждались проблемы и риски, существующие на национальном и региональном уровнях в политической и социально-экономической областях и в областях развития и безопасности. Консультативная роль Комиссии при Совете Безопасности также продолжала повышаться, особенно при рассмотрении Советом вопроса о проведении обзора деятельности и сокращении численности миротворческих операций и специальных политических миссий в соответствии с заявлениями его Председателя [S/PRST/2017/27](#) и [S/PRST/2018/20](#). В этих заявлениях Совет подтвердил свое намерение регулярно запрашивать, обсуждать и использовать конкретные, стратегические и целевые рекомендации Комиссии по миростроительству и четко определять роль Комиссии в обеспечении того, чтобы уделялось особое внимание национальным приоритетам миростроительства и развития, поддержке комплексных подходов, поощрению подотчетности, обмену передовым опытом и содействию расширению партнерских связей.

4. Например, в целях обоснования продления мандата Многоаспектной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике Комиссия по миростроительству представила Совету Безопасности письменные рекомендации относительно компонентов мандата, касающихся миростроительства. Что касается предстоящей реорганизации Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, которая должна состояться после завершения избирательного цикла в 2019 году (резолюция [2458 \(2019\)](#) Совета), то Комиссия провела заседания в преддверии обсуждений в Совете, чтобы ознакомить его с мнениями различных заинтересованных сторон по Гвинее-Бисау. В преддверии поездки членов Совета в Буркина-Фасо и Мали в марте 2019 года между Советом и Комиссией был проведен неофициальный интерактивный диалог, на котором Совет получил обновленную информацию о деятельности Комиссии и Фонда миростроительства в этих двух странах и Сахельском регионе в целом.

5. При осуществлении своей гендерной стратегии Комиссия по миростроительству проводила целенаправленные обсуждения, посвященные учету гендерных аспектов в переходный период и финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства в контексте миростроительства. Она также созвала параллельное заседание в ходе шестьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин для обсуждения взаимосвязи между гендерной проблематикой, социальной защитой, миром и развитием.

6. Что касается роли Комиссии по миростроительству как связующего звена с другими межправительственными органами, то состоявшийся 26 марта 2019 года первый неофициальный интерактивный диалог между Генеральной Ассамблеей и Комиссией дал возможность укрепить сотрудничество между этими двумя органами и обсудить приоритеты в области сохранения мира и миростроительства, и по итогам диалога было подготовлено совместное резюме Председателя Ассамблеи и Председателя Комиссии. Совместный диалог между Комиссией и Экономическим и Социальным Советом в 2018 году был посвящен взаимосвязи между изменением климата и проблемами в области миростроительства и сохранения мира в Сахельском регионе. Я призываю Комиссию опираться на этот опыт и изучить пути дальнейшего использования ее консультативной и связующей роли, способствуя тем самым повышению слаженности в работе главных органов Организации Объединенных Наций.

7. Моя инициатива «Действия в поддержку миротворчества» способствовала тому, что 151 государство-член одобрило Декларацию об общих обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, направленную на укрепление миротворческой деятельности. В этих обязательствах обращается особое внимание на роль Комиссии по миростроительству, важность согласованной и долгосрочной поддержки переходных процессов в миссиях Организации Объединенных Наций, важность использования миротворческими операциями инклюзивных и основанных на широком участии подходов и важность партнерских связей для достижения устойчивых результатов.

8. В центре усилий по сохранению мира остается предотвращение кризисов. Как я уже подчеркивал ранее, предотвращение кризисов позволяет спасать жизни людей, экономить финансовые средства и сохранять достижения в области развития. Одно лишь эффективное предотвращение конфликтов позволит затронутым странам и международному сообществу в целом экономить до 70 млрд долл. США в год. Одной из главных задач сегодня является также предотвращение кризисов, связанных с изменением климата. Именно поэтому я сделал превентивную деятельность одним из приоритетов всей работы Организации на страновом, региональном и глобальном уровнях и общей темой всех трех направлений реформы. Я охарактеризовал свою превентивную платформу как внутренний организационный, культурный и управленческий инструмент, позволяющий системе Организации Объединенных Наций в максимальной степени использовать имеющиеся ресурсы и потенциал для поддержки государств-членов. Используя усовершенствованные методологии оценки рисков и степени устойчивости для регулярного проведения региональных дискуссий по вопросам превентивной деятельности с учетом трех вышеупомянутых основных компонентов, а именно компонентов развития, прав человека и мира и безопасности, система Организации Объединенных Наций более эффективно мобилизует свои усилия для обеспечения того, чтобы оказываемая ею государствам-членам поддержка имела своевременный характер и была ориентирована на повышение национальной и региональной устойчивости к широкому спектру рисков, которые могут подорвать усилия по достижению целей в области устойчивого развития.

9. Одной из приоритетных задач по-прежнему является обеспечение согласованности в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в рамках всех трех основных компонентов и со всеми соответствующими партнерами. Центральное значение для повышения согласованности имеет мой комплекс взаимодополняющих реформ, направленных на реструктуризацию компонента мира и безопасности, реорганизацию системы развития и реформирование управленческих процессов и практики. С этими реформами тесно связаны мероприятия по приоритизации гендерного паритета, изложенные в моей стратегии, опубликованной в 2017 году. Аналогичным образом, предпринимаются усилия по обеспечению справедливого географического представительства и более полного отражения Секретариатом международного характера Организации. С января 2019 года появились новые структуры. Согласованность в рамках компонента мира и безопасности удалось повысить благодаря созданию единой региональной политико-оперативной структуры, которая несет ответственность за поддержку применения более целостного подхода к миростроительству и сохранению мира. Повышению согласованности также способствовали включение Управления по поддержке миростроительства и бывшего Департамента по политическим вопросам в состав Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и активизация деятельности Управления за счет перевода туда ряда должностей.

10. Эти реформы открыли возможности для улучшения комплексной поддержки, оказываемой Организацией на местах. Например, в рамках компонента мира и безопасности предпринимаются усилия по оценке согласованности региональных стратегий и миротворческих операций в районе Великих озер и на Африканском Роге, укреплению комплексных мероприятий по миростроительству и поддержанию мира на основе сравнительных преимуществ в Центральноафриканской Республике и Мали и поощрению более тесной координации усилий и совместных подходов на Ближнем Востоке, в Сахеле и на Западных Балканах.

11. Приоритетными задачами также являются планирование переходных процессов в миссиях Организации Объединенных Наций и управление ими. Переходные процессы могут включать сокращение или свертывание многоаспектных операций в поддержку мира или переход от многоаспектной миротворческой операции к меньшей по размеру миротворческой миссии, специальной политической миссии или страновой группе Организации Объединенных Наций. В рамках совместного проекта по реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций при проведении миссий, осуществляемого Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Департаментом миротворческих операций и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, по-прежнему оказывается поддержка в осуществлении переходных процессов в следующих шести приоритетных странах: Гаити, Гвинея-Бисау, Демократической Республике Конго, Либерии, Мали и Судане. Такая поддержка включает размещение специалистов по переходным процессам, организацию специализированной подготовки и разработку методических материалов и изучение накопленного опыта. В феврале 2019 года я издал директиву по планированию переходных процессов, которая опирается на стратегию деятельности Организации Объединенных Наций в переходный период в контексте сокращения или свертывания миссий и стратегию по проведению комплексной оценки и планирования и дополняет их, что должно способствовать заблаговременному совместному планированию на основе правозащитного и учитывающего гендерные аспекты анализа и обеспечению финансирования, оперативного оказания помощи и надлежащего укомплектования штатами.

12. В Дарфуре в процессе свертывания Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и подготовки к ее выводу к июню 2020 года эта миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций совместно со своими правительственными партнерами в четырех штатах Дарфура работают над выполнением четырех приоритетных задач переходного периода: обеспечение верховенства права (полиция, правосудие и исправительные учреждения); нахождение долговременных решений проблем, с которыми сталкиваются перемещенные лица и принимающие общины; укрепление правозащитного потенциала; и экстренное предоставление услуг внутренне перемещенным лицам. Для оказания поддержки в переходный период страновой группе предоставлен доступ к программному финансированию в объеме 15 млн долл. США из бюджета миссии на 2018/19 год, формируемого за счет начисленных взносов. Использование дополнительных ресурсов, в том числе из Фонда миростроительства, будет иметь решающее значение для обеспечения того, чтобы страновая группа могла активизировать свою деятельность и расширить свое присутствие в поддержку правительства по всей территории Дарфура, когда ЮНАМИД покинет страну.

13. В Гаити комплексное планирование переходного процесса осуществляется с момента подготовки в начале 2018 года основанной на контрольных показателях стратегии свертывания Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ). В основе стратегии деятельности на переходный период лежит Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2017–2021 годов для Гаити, которая отражает долгосрочное видение для этой страны в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая элементы контрольных показателей МООНППГ. В моем предложении относительно последующего присутствия Организации Объединенных Наций в стране, включая специальную политическую миссию и усиленную страновую группу, подчеркивается тесная взаимосвязь между миром и безопасностью, гуманитарной помощью, правами человека и развитием, причем сквозным аспектом всех этих четырех элементов является гендерное равенство, а также отмечается актуальность применения комплексного долгосрочного подхода, гарантирующего наиболее эффективное и действенное оказание Организацией Объединенных Наций непрерывной поддержки.

14. Переходные процессы и сокращения штатов также должны всегда осуществляться с учетом гендерных аспектов посредством привлечения соответствующих специалистов и проведения анализа и уделения должного внимания вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в переходный период. В этой связи и во исполнение рекомендаций, содержащихся в резолюции [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности и моем докладе о женщинах и мире и безопасности за 2017 год ([S/2017/861](#)), Департамент миротворческих операций и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») совместно с ПРООН, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Управлением по поддержке миростроительства осуществляют на экспериментальной основе совместную инициативу. В 2018 году в рамках этой инициативы была оказана помощь в проведении в Либерии и Дарфуре практикумов по анализу конфликтов с учетом гендерных аспектов, в которых приняли участие, в частности, представители женских организаций гражданского общества; эта инициатива также помогла Организации Объединенных Наций запланировать переходный процесс в Дарфуре и провести обзор Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в Либерии.

15. Управление по поддержке миростроительства, входящее в состав Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, все чаще увязывает свою работу с новой единой региональной политико-оперативной структурой, тесно взаимодействуя с региональными отделами в решении страновых и региональных приоритетных задач. Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства также укрепляются за счет всего компонента мира и безопасности и вносят вклад в осуществление деятельности в рамках компонента, поскольку в этом случае политическое сотрудничество лучше увязывается с анализом, планированием, составлением программ и использованием ресурсов. В феврале 2019 года помощник Генерального секретаря по Африке и помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства совместно с Директором Регионального бюро ПРООН для арабских государств совершили совместную поездку в Судан для обзора хода подготовки к сокращению численности ЮНАМИД и передачи обязанностей правительству. Кроме того, в знак поддержки более тесной координации усилий по миростроительству и поддержанию мира в рамках мирных процессов эти два помощника Генерального секретаря вместе с Председателем Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству посетили Банги, чтобы изучить возможности для оказания Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства совместной поддержки этой стране после подписания 6 февраля 2019 года мирного соглашения между вооруженными группами и правительством. Оба помощника Генерального секретаря также совершили поездку в Мали, чтобы в тесном сотрудничестве с моим Специальным представителем по Мали обеспечить надлежащую поддержку Соглашения о мире и примирении в Мали и обсудить вопрос о разработке комплексной стратегической рамочной программы с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и страновой группой при соответствующей поддержке Фонда миростроительства.

16. В декабре 2018 года начался новый пятилетний этап осуществления Совместной программы ПРООН и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов. В рамках этой программы используются преимущества реформированного компонента мира и безопасности для обеспечения того, чтобы новая система координаторов-резидентов получала совместную поддержку. В настоящее время благодаря Программе в канцеляриях координаторов-резидентов работают 49 советников по вопросам мира и развития, которые содействуют национальным усилиям по предотвращению конфликтов, ускорению устойчивого развития и сохранению мира, оказывая при этом системе Организации Объединенных Наций помощь в определении отправных точек для взаимодействия. Например, в Эфиопии советник по вопросам мира и развития создал совместную аналитическую группу, в которую входят Управление по координации гуманитарных вопросов, Департамент по вопросам охраны и безопасности, ПРООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), что позволяет им проводить междисциплинарный анализ и обеспечивать взаимодополняемость программ учреждений. Советники по вопросам мира и развития также помогают национальным заинтересованным сторонам укреплять механизмы и структуры, предназначенные для проведения всеохватного диалога и поощрения социальной сплоченности и примирения. В Шри-Ланке советник по вопросам мира и развития в сотрудничестве с УВКПЧ и национальными учреждениями содействует созданию и введению в действие механизма для обеспечения правосудия в стране в переходный период.

17. Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права продолжает использовать сопоставимые аналитические данные и ресурсы всей системы Организации Объединенных Наций. В октябре 2018 года в Центрально-африканской Республике состоялась первая сессия Специального уголовного суда, которому Глобальный координационный центр оказывает помощь в рамках более широкой совместной инициативы в области правосудия, направленной на привлечение к ответственности лиц, виновных в грубых нарушениях прав человека и международного гуманитарного права. В Южном Судане Глобальный координационный центр, действуя в сотрудничестве с Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, помогает осуществлять план действий правительства по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и привлечению виновных к ответственности. На основе рекомендации, вынесенной по итогам проведенного в 2018 году независимого обзора деятельности Глобального координационного центра, реформирование сектора безопасности станет одним из основных направлений его работы.

18. Межучрежденческая рабочая группа по безгражданству является еще одним примером применения общесистемного подхода Организации Объединенных Наций при проведении совместного анализа и разработке программ. Благодаря ее работе были обновлены руководящие принципы, создан механизм для улучшения сбора и анализа данных и приняты меры по решению проблемы дискриминационного в гендерном отношении законодательства о гражданстве. Межучрежденческий механизм по климатно-экологической безопасности, созданный в октябре 2018 года Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ПРООН и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, разрабатывает комплексную систему оценки рисков, которая позволит глубже понять взаимосвязь между изменением климата, миром и безопасностью, государственным управлением и устойчивым развитием.

19. Система развития Организации Объединенных Наций, согласно ее мандату, играет важную роль в смягчении факторов, способствующих возникновению кризисов. основополагающее значение для оказания правительствам и их народам помощи в достижении целей в области устойчивого развития имеет укрепление на национальном уровне сотрудничества между структурами, занимающимися вопросами гуманитарной помощи, уменьшения опасности бедствий и миростроительства. Все большее число подразделений Организации Объединенных Наций включают миростроительство и сохранение мира в свои стратегические планы, и 80 процентов подразделений Организации Объединенных Наций предлагают персоналу техническую помощь и подготовку по вопросам анализа конфликтов, учета особенностей конфликтов, сохранения мира и/или миростроительства. Некоторые подразделения Организации Объединенных Наций, такие как Всемирная продовольственная программа, работают совместно с экспертами по вопросам мира и безопасности над определением своего вклада в дело мира. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) разработал подход, в рамках которого учитываются многие факторы риска и который предусматривает осуществление превентивной деятельности и увязывает миростроительство со стратегиями уменьшения опасности бедствий и смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

20. Одна из целей реформирования системы развития заключается в обеспечении большей согласованности и оперативности деятельности страновой группы и повышении ее подотчетности с уделением более пристального внимания оказанию коллективной и комплексной поддержки и достижению общих результатов в реализации Повестки дня на период до 2030 года. С 1 января 2019 года

координаторы-резиденты подчиняются непосредственно мне в рамках системы, находящейся в ведении недавно созданного Управления по координации деятельности в целях развития. Каждый беспристрастный и независимый координатор-резидент отвечает за координацию работы страновой группы Организации Объединенных Наций и стратегическое руководство деятельностью по достижению целей в области устойчивого развития, в том числе за обеспечение более эффективного управления рисками и предотвращения конфликтов в соответствии с требованиями каждой конкретной страны. Универсального решения не существует, и система Организации Объединенных Наций должна обеспечить, чтобы все ее подразделения более чутко реагировали на конкретные потребности каждой страны. В более широком плане мои надежды на улучшение комплексного анализа, мониторинга и предотвращения рисков и повышение эффективности региональных стратегий зависят от тесного сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе для сохранения достижений в области прав человека и обеспечения анализа конфликтов с учетом интересов молодежи и гендерной проблематики.

21. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, действующая под руководством первого заместителя Генерального секретаря, создала целевую группу по вопросам переходного периода и восстановления под совместным председательством ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и Управления по поддержке миростроительства. Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития уделяет основное внимание оказанию полевой поддержки семи приоритетным странам — Буркина-Фасо, Камеруну, Нигеру, Нигерии, Сомали, Чаду и Эфиопии — в целях укрепления взаимодействия в гуманитарной сфере и в области развития и упрочения связей с деятельностью по миростроительству для выработки более комплексных методов урегулирования кризисов и содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

22. Я вновь подтверждаю свою приверженность разработке такой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития, которая будет ориентирована на конкретные результаты и будет в большей степени учитывать особые национальные приоритеты. Это будет включать обеспечение того, чтобы новые рамочные программы сотрудничества основывались на многоаспектном анализе рисков и чтобы документы были более гибкими и могли адаптироваться к изменяющимся условиям в той или иной стране.

23. Новый специальный механизм ПРООН по реализации целей в области устойчивого развития в нестабильных условиях оказывал содействие в осуществлении этих целей, планировании национального развития и координации донорской помощи в Гамбии, Либерии, Мали, Сомали, Судане, Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республике. Во исполнение рекомендации, содержащейся в моем докладе за 2018 год, были организованы 23 многопрофильные миссии, которые были посвящены осуществлению стратегии интеграции, ускорения и поддержки в области политики и которые оказали помощь в подготовке стратегических прогнозов и в проведении анализа информационных инструментов и добровольных национальных обзоров в затронутых конфликтом странах, обеспечив тем самым, чтобы при оказании странам поддержки в планировании деятельности по реализации Повестки дня на период до 2030 года учитывались связанные с конфликтами аспекты и чтобы эта поддержка была комплексной.

24. Чтобы повысить согласованность стратегий и оперативной деятельности в рамках всех трех вышеупомянутых компонентов в интересах поддержки усилий государств-членов, я продолжаю поощрять более эффективное использование

таких правозащитных механизмов, как универсальный периодический обзор, специальные процедурные механизмы и договорные органы, и выполнение их рекомендаций компонентами мира и безопасности и развития. В этой связи я приветствую неустанные усилия Совета по правам человека, нацеленные на эффективное и действенное сотрудничество со всеми компонентами системы Организации Объединенных Наций в интересах оказания поддержки государствам-членам. Такие усилия позволяют расширять общесистемную поддержку, которую Организация Объединенных Наций оказывает в выполнении рекомендаций, выносимых по итогам универсальных периодических обзоров и другими механизмами, и их интеграции в коллективную деятельность по достижению целей в области устойчивого развития и предотвращению кризисов, содействуя тем самым укреплению мандатов Совета в области поощрения и защиты прав человека и предотвращения их нарушения.

III. Руководство, подотчетность и потенциал при содействии миростроительству и сохранению мира

25. Моя решимость улучшить руководство, подотчетность и потенциал в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для сохранения мира выражается прежде всего в обязательстве оказывать национальным субъектам помощь в создании устойчивого национального потенциала. Это обязательство предусматривает, в частности, устранение неравенства, дискриминации и изолированности, поощрение прав человека, создание более инклюзивных институтов и устранение других факторов конфликтов, которые подрывают социальную сплоченность и могут привести к ожесточенным столкновениям. На Филиппинах, действуя при поддержке Фонда миростроительства, ПРООН, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» помогли национальным субъектам совместно добиться принятия законодательства о создании нового автономного региона Бангсаморо, в результате чего был урегулирован конфликт, продолжавшийся четыре десятилетия. Это обязательство также распространяется на всех старших руководителей на местах, включая моих специальных представителей и заместителей специальных представителей. Например, в директиве о планировании переходных процессов, которую я издал в феврале 2019 года, я четко обозначил серьезные ожидания, которые возлагаются на моих специальных представителей и заместителей специальных представителей в том, что касается управления деятельностью по планированию переходных процессов, включая важность обращения к правительству принимающего государства с просьбой о назначении координатора.

26. Я добиваюсь того, чтобы канцелярии координаторов-резидентов, опираясь на весь комплекс экспертных знаний субъектов Организации Объединенных Наций — как резидентов, так и нерезидентов, — имели все необходимое для того, чтобы выполнять функции центров коллективного анализа и планирования. Потенциал компонентов мира и безопасности и прав человека также может использоваться для проведения анализа, планирования и обсуждения программ на страновом уровне с учетом конкретных национальных условий. Советники по вопросам мира и развития играют ключевую роль в обеспечении того, чтобы программы страновых групп Организации Объединенных Наций учитывали особенности конфликтов и основывались на высококачественных аналитических данных. Советники по правам человека и гендерным вопросам продолжают размещаться по мере возможности в принимающих странах по просьбе последних. Управление по координации деятельности в целях развития будет совместно с партнерами предпринимать усилия для содействия, в частности, планированию деятельности миссий в переходный период, миростроительству и

расширению сотрудничества между гуманитарными организациями, организациями по вопросам развития и миростроительства в конкретных странах, а также укреплению способности региональных отделений оказывать аналитическую и программную поддержку.

27. Набор инструментов для комплексной поддержки полевого руководства со стороны структур, занимающихся вопросами развития, гуманитарной деятельностью и миростроительством, продолжает расширяться. Такая поддержка включает проведение региональных диалогов между координаторами-резидентами, Управлением по координации деятельности в целях развития и компонентом мира и безопасности и организацию семинаров по вопросам руководства для компонента мира и безопасности, которые посвящены меняющимся функциям и обязанностям, в том числе в области миростроительства и сохранения мира. Структуры все чаще организуют учебные курсы, в том числе по вопросам анализа конфликтов и сохранения мира.

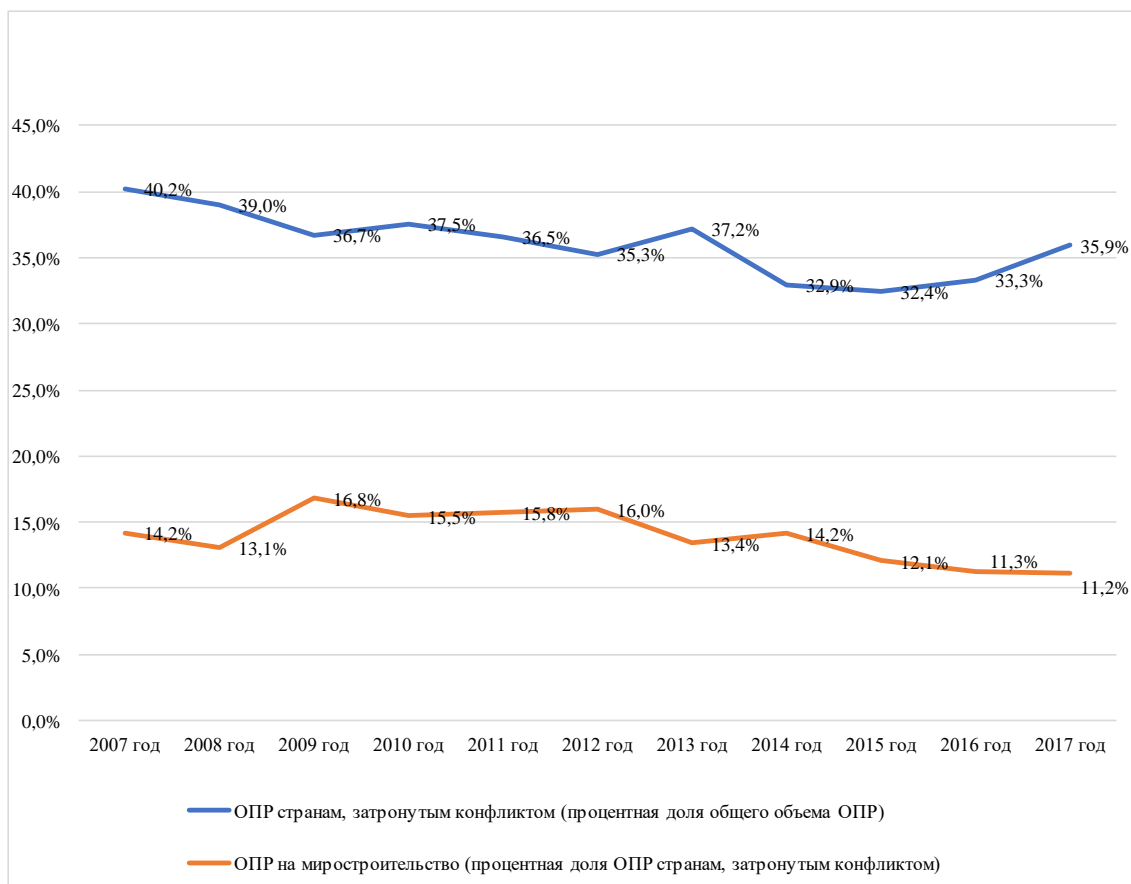
28. Система продолжает укреплять резервный потенциал на местах. В Центральных учреждениях прикомандирование сотрудников, например сотрудников Международной организации труда, УВКПЧ и Структуры «ООН-женщины», к Управлению по поддержке миростроительства способствует расширению общесистемных знаний тех, кто занимается вопросами миростроительства. В настоящее время реализуется инициатива по подготовке кадров, направленная на формирование и обучение специалистов из подразделений системы Организации Объединенных Наций и партнерских учреждений, с тем чтобы они обладали необходимыми знаниями и опытом по всем аспектам гуманитарной деятельности и развития и их связи с мирными процессами.

IV. Финансирование миростроительства

29. В 2018 году я предупредил вас о срочной необходимости как инвестирования в превентивную деятельность, так и предоставления финансовых ресурсов странам, которые уже переживают ожесточенные конфликты. Хотя в 2018 году общий объем официальной помощи в целях развития (ОПР) несколько сократился, в 2017 году доля ОПР странам, затронутым конфликтами, в процентном отношении перестала уменьшаться, что может обратить вспять десятилетнюю тенденцию к сокращению помощи. Однако ОПР, связанная с миростроительством, продолжала сокращаться в процентном отношении к общему объему ОПР. В абсолютном выражении на связанную с миростроительством ОПР выделяется больше средств, что обусловлено увеличением инвестиций в осуществление всеохватных политических процессов и основных функций правительства, однако инвестиции в области базовой охраны и безопасности, верховенства права и прав человека по-прежнему находятся на тревожно низком уровне. Общий объем двусторонней помощи, выделяемой на программы, направленные на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в качестве их главной цели, в затронутых конфликтами странах, остается низким и составляет 5 процентов, несмотря на свидетельства того, что гендерное равенство напрямую связано с укреплением стабильности. Главная проблема, выявленная в параллельных резолюциях, принятых в 2016 году, по-прежнему заключается в том, что миростроительство и сохранение мира требуют адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования. Финансирование миростроительства в настоящее время является непредсказуемым, разовым по своему характеру и недостаточным для устранения коренных причин конфликтов. Кроме того, вызывает тревогу то, что Организация Объединенных Наций сталкивается с обостряющейся проблемой ликвидности в ее регулярном бюджете, и эту тенденцию необходимо в срочном порядке остановить и обратить

вспять. Операции по поддержанию мира также часто сталкиваются с нехваткой денежных средств, что вынуждает Организацию откладывать выполнение своих обязательств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Я предложил Генеральной Ассамблее комплекс мер, направленных на решение как проблем с ликвидностью, так и более масштабных структурных проблем, ограничивающих возможности для управления бюджетом.

Процентная доля официальной помощи в целях развития, выделяемая на цели миростроительства и поддержки стран, затронутых конфликтами, 2007–2017 годы



Источник: Управление по поддержке миростроительства, на основе данных Системы информации о кредитах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), *OECD.Stat*.

30. В моем докладе за 2018 год в соответствии с просьбой государств-членов я представил варианты увеличения объема, реструктуризации и установления более четких приоритетов использования финансовых средств, предназначенных для деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства, в том числе по линии начисленных и добровольных взносов. Мои варианты заключались, в частности, в том, чтобы перечислить в Фонд миростроительства остаток средств, имеющихся во всех тех целевых фондах на уровне Центральных учреждений, которые бездействуют в течение двух и более лет; добровольное обязательство ежегодно предоставлять на цели осуществления текущих проектов миростроительства или в совместные фонды на страновом уровне сумму, эквивалентную 15 процентам окончательного бюджета закрывающейся миротворческой миссии за полный год, в течение двух лет после истечения срока действия мандата миссии; добровольное обязательство вносить

неизрасходованные начисленные взносы в Фонд миростроительства; и направление в Фонд миростроительства начисленных взносов в объеме, равном 100 млн долл. США или примерно одному символическому проценту от общего объема бюджетов миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Если в 2018/19 году будет выполнена моя рекомендация о начислении взноса в размере 15 процентов от общей разницы в общих финансовых потребностях операций по поддержанию мира для финансирования Фонда миростроительства, то с учетом разницы в 110 млн долл. США (6,80 млрд долл. США в 2017/18 году против 6,69 млрд долл. США в 2018/19 году) такой внос составит 16,5 млн долл. США. Любой из этих вариантов, если он будет принят государствами-членами, позволит сократить пробелы в ресурсах и средствах, предназначенных для финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства, и будет способствовать удовлетворению национальных потребностей в области миростроительства.

31. Государства-члены обсуждали вопросы финансирования миростроительства на различных форумах, в том числе в Комиссии по миростроительству. Небольшое число государств-членов откликнулось на мои призывы о внесении добровольных взносов в счет начисленных взносов, включая творческое использование неизрасходованных средств, выделенных на финансирование операций по поддержанию мира. Я рассчитываю продолжить изучение этих вариантов совместно со всеми заинтересованными сторонами и продолжаю призывать государства-члены оказывать финансовую поддержку деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Был достигнут лишь ограниченный прогресс по четырем из вариантов финансирования, которые я изложил в 2018 году.

32. Я продвинулся вперед в выполнении тех рекомендаций по финансированию, выполнение которых является моей прерогативой, с тем чтобы обеспечить удовлетворение важных потребностей в финансировании. Что касается системы развития Организации Объединенных Наций, то я предпринял шаги по наращиванию потенциала канцелярий координаторов-резидентов в целях оказания государствам-членам помощи в планировании и финансировании их национальных планов осуществления целей в области устойчивого развития. Это включало назначение экономистов и специалистов по координации деятельности в области развития, которые отвечают за налаживание партнерских связей и финансирование развития. Координаторы-резиденты будут располагать тремя основными механизмами финансирования для поддержки гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и миростроительства, осуществляемой странами группами Организации Объединенных Наций: Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, Фондом для достижения целей в области устойчивого развития и Фондом миростроительства, соответственно. Руководствуясь положениями договора о финансировании, я в сотрудничестве с государствами-членами добивался того, чтобы уделялось больше внимания межучрежденческому совместным фондам и тематическим фондам отдельных учреждений, что, в свою очередь, будет стимулировать использование качественных неосновных ресурсов. Следует также отметить вклад Фонда миростроительства в достижение вышеуказанных целей; анализ показывает, что в период 2015–2018 годов 83 процента инвестиций Фонда было направлено на достижение этих целей, включая цель 10, касающуюся сокращения неравенства, цель 5, касающуюся гендерного равенства, цель 4, касающуюся качественного образования, и цель 16, касающуюся мира, доступа к правосудию и основанных на широком участии учреждений.

33. Я по-прежнему привержен обеспечению большей транспарентности и ясности в том, как Организация Объединенных Наций управляет вверенными ей

ресурсами, и в том, что достигается за счет этих ресурсов. В области миростроительства система Организации Объединенных Наций продолжает добиваться уменьшения раздробленности, повышения слаженности и улучшения координации между финансовыми механизмами. В настоящее время я занимаюсь созданием информационной панели по вопросам финансирования миростроительства именно для этой цели.

34. Выделение из начисленных взносов в бюджеты миссий по поддержанию мира ресурсов на санкционированную программную деятельность в поддержку миростроительства по-прежнему является одним из важнейших инструментов осуществления деятельности в предусмотренных мандатом областях миростроительства, таких как деятельность, связанная с разминированием; разоружение, демобилизация и реинтеграция; поддержка органов по вопросам верховенства права и органов безопасности; и стабилизация обстановки в общинах. Предлагаемые потребности в ресурсах на программную деятельность на 2018/19 год составили 190 млн долл. США, из которых примерно 120 млн долл. США предназначено для программ деятельности, связанной с разминированием. Программное финансирование используется для финансирования мероприятий по миростроительству, осуществляемых миссиями самостоятельно или в партнерстве с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций или другими партнерами в целях укрепления их способности решать совместные приоритетные задачи миростроительства. Программное финансирование оказалось особенно полезным в переходный период деятельности миссий Организации Объединенных Наций, поскольку оно помогло предотвратить возникновение пробелов в ресурсах после вывода миссий. Пересмотренный бюджет ЮНАМИД на 2018/2019 год (A/73/488) положил начало новой практике, когда из него было выделено 15 млн долл. США для передачи функций страновой группе Организации Объединенных Наций. Я призываю государства-члены продолжать поддерживать такие новаторские подходы, которые способствуют закреплению успехов, достигнутых странами в области мира и безопасности во время присутствия в них операций по поддержанию мира.

35. Фонд миростроительства позволяет дополнять финансирование за счет начисленных взносов по программам. В качестве примеров можно привести стратегию последовательного оказания Фондом миростроительства помощи в дополнение к программному финансированию трансграничного проекта миростроительства, осуществлявшегося Кот-д'Ивуаром, где в 2017 году была свернута миссия по поддержанию мира, совместно с Либерией, где миссия была закрыта в 2018 году. В 2018 году Фонд миростроительства создал механизм для переходных процессов, который способствует осуществлению моей новой директивы по планированию переходных процессов, смягчая воздействие «финансовых пробелов» благодаря тому, что он охватывает два года до и пять лет после сокращения численности миссии. С учетом экспоненциального роста спроса цель следующего стратегического плана заключается в том, чтобы Фонд использовал по меньшей мере 40 процентов своих финансовых средств на осуществление деятельности в переходные периоды.

36. Я вновь заявляю о настоятельной необходимости обеспечивать, чтобы финансирование миссий в переходные периоды отражало потребности в области миростроительства, определяемые на основе совместного анализа рисков. Совместные фонды на страновом уровне были успешно созданы, получили каталитическую поддержку со стороны Фонда миростроительства и были капитализированы в Демократической Республике Конго, Колумбии, Папуа — Новой Гвинее и Сомали. В случае, например, Либерии, где Фонд миростроительства остается единственным донором многостороннего целевого фонда Либерии, я подчеркиваю необходимость обеспечить донорскую поддержку для того, чтобы

использование таких фондов приносило желаемые результаты. В Либерии добровольное обязательство о внесении неизрасходованных начисленных взносов из бюджета операций по поддержанию мира в Фонд миростроительства могло бы обеспечить выделение еще 11,6 млн долл. США для поддержки переходных процессов. В соответствии с моей рекомендацией 2018 года добровольное обязательство ежегодно предоставлять на цели осуществления текущих проектов миростроительства или в совместные фонды на страновом уровне сумму, эквивалентную 15 процентам окончательного бюджета за полный год, в течение двух лет после истечения срока действия мандата миссий означает в случае Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (годовой бюджет — 116,95 млн долл. США), что Либерия в течение двух лет ежегодно получала бы 17,5 млн долл. США. В частности, для поддержки переходного периода в Дарфуре я призываю государства-члены рассмотреть возможность добровольного выделения на цели осуществления текущих проектов миростроительства или в совместные фонды на страновом уровне сумму, эквивалентную 15 процентам окончательного бюджета закрываемой миротворческой миссии за полный год, в течение двух лет после истечения срока действия мандата миссии.

37. В 2018 году Фонд миростроительства утвердил сумму в размере более 183 млн долл. США на осуществление проектов в 40 странах. Фонд работал в тех странах, где он ранее не осуществлял свою деятельность, но где политические события открыли для этого новые возможности, включая Зимбабве, Конго, Лесото, Нигерию, Того, Тунис и Эфиопию, и следующие три новые страны были признаны отвечающими критериям для получения финансовых средств: Буркина-Фасо, Гамбия и Сальвадор. Одним из приоритетных регионов для Фонда оставался Сахельский регион; объем средств, выделявшихся для содействия выполнению Плана поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля, увеличился до 65,7 млн долл. США с 58 млн долл. США в 2017 году. С момента своего вступления в должность я призывал к «квантовому скачку» в финансовой поддержке — в идеале нецелевой и многолетней — Фонда миростроительства, который, по моему мнению, играет центральную роль в определении приоритетов превентивной деятельности на основе многокомпонентных стратегий. Государства-члены откликнулись на мой призыв, увеличив капитализацию Фонда за последние два года на 85 процентов и выплатив ряд взносов, рассчитанных на многолетний период. Несмотря на эти обнадеживающие тенденции, объем финансирования по-прежнему не достиг «квантового скачка».

38. Фонд миростроительства будет и дальше превышать мой целевой показатель выделения 15 процентов инвестиций в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в качестве одной из главных целей миростроительства: в 2018 году этот показатель достиг 40 процентов — впервые в истории любого фонда Организации Объединенных Наций. Значительная часть растущего портфеля проектов Фонда миростроительства направлена на поддержку новаторских подходов к расширению прав и возможностей женщин и молодежи на основе его призыва к участию в ежегодном специальном конкурсе «Инициатива по поощрению гендерного равенства и продвижению молодежи», проводимом в партнерстве со Структурой «ООН-женщины» и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Фонд миростроительства по-прежнему является совместным фондом, объединяющим самые разнообразные структуры — получатели помощи (в настоящее время их насчитывается более 40), и одним из многих совместных фондов, напрямую переводящих средства организациям гражданского общества и правительствам. Для кандидатов на получение средств и получателей средств разрабатываются новые руководящие принципы в отношении составления бюджета с учетом гендерных аспектов и в отношении разработки программ для молодежи и

миростроительства. Фонд вскоре внедрит новую систему отчетности и управления знаниями в целях дальнейшего повышения транспарентности, подотчетности и эффективности.

39. Я изучаю возможность использования инновационных методов финансирования миростроительства путем выхода за рамки традиционных партнерств, в том числе за счет взносов частных лиц, фондов и религиозных организаций, облигаций, поступлений от сборов и налогов, корпоративных партнерств и смешанного финансирования. Перспективные инициативы включают применение комбинированного подхода к финансированию, который используется в Колумбии для поддержки малого и среднего бизнеса в районах, затронутых конфликтом. Я продолжаю призывать государства-члены изыскивать новаторские способы финансирования деятельности по миростроительству.

40. На второй Конференции высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг, состоявшейся в марте 2019 года, я отметил, что сотрудничество Юг — Юг вносит ценный вклад в миростроительство и сохранение мира, о чем говорится в публикации под названием «Сотрудничество Юг — Юг в действии: сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество в интересах мира и развития», подготовленной Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг. Обмен знаниями между странами, которые считают обстановку у себя нестабильной, осуществляется при поддержке Международного диалога по вопросам укрепления мира и государственного строительства и Новой программы действий в нестабильных государствах.

V. Партнерства в интересах миростроительства и сохранения мира

41. Одной из приоритетных задач для Организации остается поддержание стратегических партнерских связей с региональными и субрегиональными партнерами. В июне 2018 года я провел интерактивный диалог высокого уровня с региональными и другими организациями, занимающимися вопросами международного мира и безопасности. Участники провели продуктивный обмен мнениями о глобальных задачах, связанных с поддержанием мира и безопасности, включая миростроительство и сохранение мира. В результате были определены конкретные меры, которые следует принять для укрепления сотрудничества и координации действий, особенно на местах.

42. В этой связи региональные специальные политические миссии в Центральной Африке, Западной Африке и Центральной Азии продолжают регулярно проводить тематические межправительственные диалоги с региональными и субрегиональными организациями и расширяют практику проведения совместного анализа, совместного составления планов и осуществления совместных мероприятий в поддержку сохранения мира. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Канцелярия Специального советника по Африке оказали Экономическому сообществу центральноафриканских государств помощь в укреплении оперативного потенциала механизма раннего предупреждения для Центральной Африки путем определения институциональных возможностей механизмов предотвращения конфликтов. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства разработал механизмы для более широкого обмена информацией, координации усилий и применения общих подходов совместно с Межправительственной организацией по развитию.

43. Партнерство Организации Объединенных Наций с Африканским союзом на основе Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности продолжает углубляться, например благодаря проведению в октябре 2018 года семинара по практическому осуществлению политики Африканского союза в области постконфликтного восстановления и развития в Сахеле. Еще одним важнейшим направлением деятельности является инициатива Африканского союза «Заставим пушки замолчать», которая направлена на содействие предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов в Африке. Региональные инициативы также открыли возможности для сотрудничества Фонда миростроительства с такими региональными организациями, как Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств.

44. Комиссия по миростроительству укрепляет свои партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями, в том числе путем проведения ежегодного диалога с Советом мира и безопасности Африканского союза. Я призываю Комиссию продолжать изучать пути налаживания партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, в частности со Всемирным банком и Африканским банком развития, а также с организациями гражданского общества и частным сектором.

45. Как указывается в моем докладе за 2018 год, мой план действий из семи пунктов по гендерно-чувствительному миростроительству, направленный на ускорение прогресса в деле обеспечения участия женщин в миростроительстве, пересматривается с учетом начатых реформ и приверженности Организации делу сохранения мира. Пересмотренный план действий будет приведен в соответствие с новой рамочной программой подотчетности по вопросам женщин и мира и безопасности в целях улучшения отчетности по вопросам гендерно-чувствительного миростроительства.

46. В 2018 году я с удовлетворением отметил издание доклада по вопросу о молодежи и мире и безопасности, озаглавленного «Мир, которого нам не хватает: независимое исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности» (A/72/761-S/2018/86), и принятие второй резолюции Совета Безопасности о молодежи и мире и безопасности (резолюция 2419 (2018)), в которой Совет просил меня представить доклад об осуществлении этой резолюции и резолюции 2250 (2015). В сентябре 2018 года я объявил о начале осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении молодежи «Молодежь-2030», в которой приоритетное внимание уделяется, в частности, миростроительству и повышению устойчивости. В Стратегии «Молодежь-2030» твердо закреплено обязательство продвигать повестку дня, касающуюся молодежи и мира и безопасности, и я с нетерпением ожидаю принятия совместно с государствами-членами мер по выполнению рекомендаций, содержащихся в обеих резолюциях. Четыре новых проекта на Западных Балканах, например, способствуют расширению возможностей для того, чтобы мнения молодежи были услышаны лицами, которые принимают решения в отношении политики, определяющей будущее региона. Я призываю государства-члены уделять приоритетное внимание созданию национальных коалиций с молодежными организациями по миростроительству и принимать «дорожные карты» для обеспечения оперативного осуществления этих резолюций и конструктивного участия молодых миротворцев и их организаций в процессах и программах обеспечения мира и безопасности на национальном уровне.

47. Я продолжаю прилагать усилия для осуществления принятого в 2017 году Рамочного соглашения о партнерстве Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в кризисных ситуациях. В сентябре 2018 года Организация

Объединенных Наций и Всемирный банк учредили совместный Руководящий комитет Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по кризисным ситуациям для определения ежегодных приоритетных задач и контроля за их выполнением под совместным председательством помощника Генерального секретаря по поддержке миростроительства и старшего директора Всемирного банка по вопросам нестабильности, конфликтов и насилия. Управление по поддержке миростроительства укрепило свою способность управлять партнерскими отношениями с Группой Всемирного банка и после реализации экспериментальной инициативы, выдвинутой в 2017 году в Гвинее-Бисау, Йемене, Камеруне, Пакистане, Сомали, Судане и Центральноафриканской Республике, создало в рамках Фонда миростроительства механизм гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства для поддержки страновых групп Организации Объединенных Наций.

48. При проведении флагманского исследования Организации Объединенных Наций и Группы Всемирного банка под названием «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению конфликтов, сопряженных с насилием» Организация Объединенных Наций и Всемирный банк сотрудничали в Гвинее, Непале, Нигере и Таджикистане в развертывании механизма Международной ассоциации развития в рамках Фонда для уменьшения рисков. На основе результатов этого исследования Фонд миростроительства приступил к осуществлению проектов в Зимбабве и Тунисе. В феврале 2019 года Группа Всемирного банка и Организация Объединенных Наций собрали страновых директоров, руководителей и координаторов-резидентов для проведения в Дакаре первого в истории диалога старших руководителей по вопросам предотвращения конфликтов и сохранения мира.

49. Одним из основных компонентов такой деятельности является смещение акцента в работе, которая ведется под руководством Консультативной группы высокого уровня по оценке потребностей в области восстановления и миростроительства, учрежденной в 2016 году Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и Всемирным банком, в направлении поддержки стандартизированного и признанного на международном уровне подхода к выявлению коренных причин и последствий конфликтов и кризисов и в направлении оказания правительствам помощи в разработке стратегии приоритизации деятельности по восстановлению и миростроительству. В 2018 году по просьбе правительства Камеруна в этой стране были завершены совместные оценки потребностей в области восстановления и миростроительства; в Зимбабве Организация Объединенных Наций и Всемирный банк провели совместную оценку, результаты которой использовались для поддержки политических преобразований в стране. Реагируя на растущие вызовы общесистемной инициативе по сохранению мира, Организация Объединенных Наций направила комплексную миссию под руководством моего Специального представителя по Западной Африке и Сахелю для рассмотрения вариантов оптимизации поддержки этой инициативы со стороны Организации Объединенных Наций в Буркина-Фасо.

50. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк продолжают работать над выполнением своих соответствующих институциональных мандатов в секторе безопасности. В 2018 году в Гамбии и Гвинее-Бисау было проведено два обзора государственных расходов, а в Сомали была оказана совместная помощь в реформировании системы управления государственными финансами в секторе безопасности. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк стали более активно координировать деятельность по содействию выполнению основных правительственных функций в кризисных ситуациях под эгидой Межучрежденческой платформы Организации Объединенных Наций по основным правительственным функциям в нестабильных и затронутых конфликтами странах,

и в 2018 году они завершили разработку совместного диагностического инструмента, содержащего указания по оценке деятельности центрального правительства, гражданской службы, органов местного управления, системы управления государственным финансами, механизмов координации помощи и учреждений сектора безопасности.

51. Другие международные финансовые учреждения также призваны играть важную роль в содействии уменьшению многоаспектных рисков. Стратегия Африканского банка развития по решению проблемы нестабильности и повышению устойчивости в Африке на период 2014–2019 годов и его инициатива по выполнению пяти корпоративных приоритетных задач Банка в 10 000 общинах, находящихся в уязвимом положении, в течение 1000 дней в партнерстве с такими субъектами, как ПРООН, свидетельствует о том, что у Организации Объединенных Наций имеются хорошие возможности для расширения таких партнерств. Исламский банк развития также наращивает работу в этой области, сотрудничая с ПРООН в разработке стратегии Банка по устранению нестабильности и повышению устойчивости и ее осуществлению в ряде стран.

52. В своем докладе за 2018 год я призвал разработать руководящие принципы участия общин в деятельности по миростроительству и сохранению мира. Совместная рабочая группа Организации Объединенных Наций и гражданского общества разрабатывает общесистемные руководящие принципы взаимодействия с общинами для миротворческих операций Организации Объединенных Наций и страновых групп Организации Объединенных Наций. Организации Объединенных Наций будет рекомендовано использовать эти руководящие принципы для разработки или совершенствования нынешних страновых стратегий взаимодействия с общинами в консультации с национальными и местными заинтересованными сторонами, в частности с молодежными и женскими группами. Такие стратегии могут быть направлены на укрепление потенциала, усиление финансовой поддержки и обмен передовым опытом.

VI. Заключение

53. В 2018 году я представил 42 рекомендации, многие из которых имеют амбициозный и перспективный характер, в поддержку совместной приверженности государств-членов и системы Организации Объединенных Наций делу построения и сохранения мира. Из настоящего промежуточного доклада следует, что уже был достигнут определенный прогресс — в выполнении подавляющего большинства моих рекомендаций, за исключением важных рекомендаций, касающихся обеспечения надлежащего финансирования миростроительства. Я настоятельно призываю государства-члены добиться прогресса и в этих областях, с тем чтобы поддержать коллективные усилия, направленные на продвижение парадигмы сохранения мира в целом.

54. В соответствии с резолюцией [72/276](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [2413 \(2018\)](#) Совета Безопасности я представлю Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии подробный доклад в связи с проведением следующего всеобъемлющего обзора архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства, уделив в нем особое внимание дальнейшему выполнению двух резолюций, принятых параллельно в 2016 году (резолюция [70/262](#) Ассамблеи и резолюция [2282 \(2016\)](#) Совета), и осуществлению последующих рекомендаций и вариантов. В своем докладе за 2020 год я подробно опишу результаты и достижения, реализованные, в частности на местном уровне, благодаря совместным усилиям международного сообщества. Я также критически проанализирую те области, в которых был достигнут ограниченный прогресс или не было

достигнуто прогресса вообще, как для определения любых дополнительных обязательств с моей стороны и со стороны государств-членов, так и для сбора информации, которая будет использоваться при проведении обзора архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства.
