



大会

第七十三届会议

第八十二次全体会议

2019年5月20日星期一下午3时举行
纽约

正式记录

主席：埃斯皮诺萨·加西斯女士.....（厄瓜多尔）

下午3时05分开会。

因主席缺席，副主席伊梅内夫人（纳米比亚）主持会议。

议程项目32和113（续）

建设和平委员会的报告

建设和平委员会的报告（A/73/724）

秘书长关于建设和平基金的报告

秘书长关于建设和平基金的报告（A/73/829）

科巴先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我们感谢大会主席召开今天的重要联合辩论会。我们还感谢建设和平委员会主席和副主席的宝贵领导。

作为建设和平委员会（建和委）成立之初的组织委员会成员，印度尼西亚曾四次担任该委员会成员，印度尼西亚赞赏采用综合办法，确保维持和平仍然是该委员会的一个重要主题。印度尼西亚希望，根据2018年的两项决议（大会第72/276号决议和安全理事会第2413（2018）号决议）的目标，今天的联合辩论会将不仅鼓励建和委，而且鼓励其他联合国机构以及非联合国伙伴和区域组织以更大的协同增效作用开展工作。

印度尼西亚谨强调以下几点。

首先，虽然没有一个行为体能够单独缓解冲突，但建和委可以通过其跨支柱任务授权在推进政府间一致性方面发挥独特作用。它是各主要机关和联合国其他相关实体中不可或缺的机构。因此，我们欢迎建和委与大会和经济及社会理事会举行联席会议，以及去年对萨赫勒地区的更全面关注。我们希望，这种合作方式，包括与安全理事会的合作方式，将得到加强。通过充分利用委员会较长期的视角和专门知识，不仅对于委员会审议中的国家，而且对于审查维持和平行动和特别政治任务的授权而言，安全理事会在应对其面前复杂挑战过程中能够获得重大优势。

第二，去年改组联合国和平与安全支柱的一个关键点是优先考虑预防冲突和维持和平，并使该支柱与发展和人权支柱密切配合，以促进跨支柱协调。既然改组已经展开，建和委对如何成功实现目标的分析，特别是对最重要的实地影响的分析，将对秘书处和会员国非常有用。欢迎建和委在这方面开展正式或非正式的活动，以修正航向。

第三，尽管保持和平的议程至关重要，但如果我们没有足够的财政资源，它就不会成功。印度尼西亚和挪威携手担任了建和委2017-2018年建设和平筹资问题的共同协调人。我们希望，作为建设和平委员会的一个重要政策领域，倡导资金筹措备选办法的

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

19-14669 (C)



无障碍文件

请回收



工作只会拓宽。除了援助和赠款外，利用国内和国际投资、贸易和创新金融资源也至关重要。应该利用社交媒体及现代信息和通信技术，提高小额信贷的效率，并在边远地区开展技能教育。中，印度尼西亚在这些领域的很多方面有亲身体验。通过南南合作和三方伙伴关系，我们已准备好进一步分享我们的知识和提供援助。2008年，我们还为建设和平委员会的一个政策工作队就如何侧重于非传统要素与私营部门协作提供便利。其研究成果对建设和平委员会的工作仍然十分有帮助。

第四，印度尼西亚赞扬建设和平基金在很多危急局势下，提供具有催化作用且反应敏锐的资金来源。随着资源基数增加，建设和平基金在2018年创下下一个记录，批准了40个国家共计1.83亿美元的供资，这表明利益攸关方对其运作充满信心。我们赞赏其去年将40%的批准供资用于增强妇女权能，这是建设和平工作中的一个至关重要的元素。不过，我们也认为，最新的投资分配，即：27%投入于建设和平特派团，20%投入于特别政治特派团的可有所增加。印度尼西亚继续坚定地支持建设和平基金。我们欢迎秘书长报告（A/73/829）中提到的关于加强资金和项目监督的措施，并欢迎听取各国经验的会议。不过，正如我们在去年提到的，这还应辅以来自基金实施财务项目所在社区媒体的直接反馈。

最后，我要重申，要想建设和平、保持和平以及让《2030年可持续发展议程》持久进行下去，必须有充分致力于履行其在联合国内外职责的强大的合作伙伴、同伴和盟友。就印度尼西亚而言，它一直在为帮助确保所有人的和平与稳定而不懈努力，并且将继续这么做。

库兹明先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢召开今天的会议，感谢建设和平委员会现任主席哥伦比亚的吉尔莫·费尔南德斯·德索托·瓦尔德拉马大使和前主席罗马尼亚的扬·任加大使，感谢他们翔实的通报（见A/73/PV.81）以及在领导委员会期间做出的辛勤努力。

协助进行建设和平仍是联合国为处于冲突后局势的国家提供支助以及防止此类冲突再次发生的工具箱中最有效的工具之一。近二十年来，建设和平委员会一直在此方面发挥关键作用，既是一个政府间的协商机构，又是一个沟通平台，使参与者能够了解广大利益攸关方对当前各种问题的看法。国家自身表现出的被纳入建和委议程的兴趣说明了其工作和潜在援助如何有效。除了布隆迪、利比里亚、几内亚比绍、中非共和国和塞拉利昂国别小组以外，需要国际社会提供建设和平支助的其他国家也向建设和平委员会提出了援助请求，而且在征得有关区域内各国同意后讨论区域问题的做法也继续得到发展，这些绝非巧合。

与此同时，国家自主仍是指导委员会工作及所有其他建设和平和保持和平举措的核心原则，由政府根据本国社会的需要，制定和实施建设和平优先事项和战略。正如我们在实践中所看到的，在充分尊重东道国的主权并根据其本国优先事项提供国际建设和平援助时，这种援助才最有效。我们支持建设和平委员会努力提高通过联合国向冲突后国家提供国际援助的成效。不过，确保建设和平委员会严格按照其任务授权行事、不试图取代其他机构至关重要。

很多帮助国家建设和平和保持和平的方案既需要适当的协调，也需要适当的分工。只有采取有的放矢、不制造机构职权范围间冲突的集体行动，才能达到预期效果。在这方面，关于人权、发展、和平与安全之间的理论联系，我们必须了解，光靠发展不能保证和平，而和平的生活也未必能够保证发展。因此，至关重要是，不仅要考虑这些联系，而且还要明确了解这些进程的目的差异以及由哪个联合国机关或机构负责推进这些想法。

我们认为，建设和平委员会有潜力提高应安理会的请求，就两机构议程上的国别专题向安理会提供咨询服务的质量。安理会2018年12月关于该问题的主席声明（S/PRST/2018/20）再次证实了这一点。我们相信，委员会的价值在于它能够向安理会

转递维持和平特派团东道国对建设和平的需要。采取一种全面办法，包括对东道国政府的优先事项、民间社会的观点和期待以及联合国系统代表及其他国内和国际利益攸关方的评估进行分析，将是对秘书长报告极其有益的一种补充，特别是在维持和平行动工作的过渡阶段。建设和平委员会建议具有的附加价值和適切性对于在安全理事会、大会和经济及社会理事会的工作中可能审议这些建议具有决定性的重要意义。

三年前，大会和安全理事会通过了关于审查建设和平架构的两项决议（大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议），但联合国关于进一步改进本组织在建设和平和维持和平领域对各国援助的讨论一如既往地激烈。安东尼奥·古特雷斯秘书长2018年关于这一问题的报告（S/2018/43）为该讨论做出了重要贡献。在大会和安全理事会去年通过的两项决议（大会第72/276号决议和安全理事会第2413（2018）号决议）中，各国重申，它们打算继续研究其提案。我们还期待秘书长的下一份报告，它将扩充其建议，包括为联合国建设和平活动的筹资问题提出建议。

建设和平基金在此方面可发挥重要作用，它已被证明是一个能够快速提供定向供资的可靠工具。建设和平基金各项方案的总体成果有所改善，主要项目执行成效有所提高，这说明了它的可靠性，秘书长的年度报告（A/73/829）中也指出了这一点。重要的是，其中有很多项目旨在支持民族和解、鼓励政治对话、实施各种社会项目和加强国家机构。我们认为，必须加强建设和平委员会和建设和平基金的协调和互补行动，这将有助于消除建设和平援助的条块分割，避免任何重复努力，并使基金本身的活动更加透明。通过基金提供的任何国际支持必须完全符合国家制定的战略和优先事项。

最后，必须记住，联合国建设和平和维持和平活动的主要目标是帮助各国建设自己的能力，以便今后能够在没有国际援助的情况下自我管理，并且能够帮助其他需要帮助的国家。

本·穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：我们感谢秘书长关于建设和平基金的报告（A/73/829），感谢建设和平委员会第十二届会议主席提交关于建设和平委员会的报告（A/73/724）。我们祝贺他们在报告所涉期间在世界各地建设和平和保持和平的各个领域取得重大成果。

我非常感谢哥伦比亚常驻代表费尔南德斯·德索托·瓦尔德拉马大使推进委员会工作的务实领导，哥伦比亚是一个奇妙的国家，我刚从这个神奇的国家归来，我参加了各基金和方案联合理事会在那里进行的实地考察。在哥伦比亚纳里尼奥省，我们会见了一个建设和平基金项目的利益攸关方，直接了解在签署具有里程碑意义的和平协议之后，作为和平与和解进程一部分的挑战性建设和平工作。

孟加拉国代表团一开始就以基于价值驱动办法的富有成效和建设性方式全面参与维持和平与建设和平。我们期待继续与建设和平委员会其他成员一道作出持续贡献，确保适当执行这些报告的前瞻性议程并采取相关后续行动。

出于显而易见的原因，这两份报告有许多共同点。两份报告都强调在包括建设和平架构各机构在内的各行为体、机构和进程之间建立一致性和协同作用。两份报告都重视国家自主权和领导权在建设和平中的核心地位，这一点的确至关重要。

建设和平委员会的报告基本反映了国别小组值得称赞的工作。虽然它们各自的工作在许多方面不同，但也有一些重要的相似之处。我们可以通过国别小组之间的相互参照、分享经验和建立横向对话平台，增进了解。看到有关各方努力打破在执行建设和平和保持和平议程方面的各自为政局面，我们感到鼓舞。建设和平委员会必须通过发挥召集和咨询作用，始终如一地进一步巩固这些努力，特别是更加紧密地将联合国三大支柱行为体团结在一起。秘书长的管理改革，即使在这个非常早期的阶段，也已为实现这一重要目标创造了良好动力。

我们赞赏建设和平委员会的报告着重通过国家自主权和伙伴关系建设，在建议与执行两者之间建立联系。委员会的主要作用是充当联合国主要机关和相关实体之间的桥梁，因此我们认为，委员会通过加强伙伴关系，包括与世界银行以及区域和次区域组织的伙伴关系，再度强调执行工作，这样做很有价值。我们认为，这种方法非常有助于全面实现各项建设和平和保持和平目标，特别是保护平民、机构建设以及增强妇女和青年权能。

我们高兴地看到，建设和平基金成功吸引了多个捐助方的资金，甚至超过了其当前战略计划的目标。事实上，建设和平基金已成为一个集合基金的成功故事，并经受住时间的考验，成为补充全球和平努力的灵活催化捐赠基金。然而，值得注意的是，我们建议，就其优先事项和重点领域而言，该基金不宜采取过分的扩张性做法。多年来，建和基金建立了自己的业务专门领域和相对优势。合理的预期是，这些领域的投资将产生最佳结果。它在促进社会凝聚力、提供公共服务、体制建设、促进性别平等和青年工作等领域的增值工作值得称赞。我们感到鼓舞的是，今年建和基金40%的资金专门用于促进性别平等和增强妇女权能。

作为提高基金管理透明度和问责制的一部分，通过改善信息流通来加强建设和平委员会和基金之间的联系，这方面的努力确实令人鼓舞。但是，为了继续这些努力，也许最重要的是确保为建设和平基金的工作增加可预测和可持续的筹资，并为其调动进一步的政治支持。在这方面，我们赞同秘书长关于大幅增加捐助的呼吁。

在结束发言之前，请允许我分享我国代表团对2020年建设和平架构审查的初步想法。展望未来，我们还必须评估当前审查周期的执行情况，特别是在具有里程碑意义的两项决议（大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议）中的共同承诺，以及我们所赞同的秘书长关于建设和平和保持和平的报告（S/2018/43）中的建议。让我们

集思广益，在2020年成功审查建设和平架构，继续努力在全球建设持久和可持续的和平。

Jaiteh先生（冈比亚）（以英语发言）：冈比亚祝贺罗马尼亚常驻联合国代表扬·任加大使先生阁下成功担任建设和平委员会主席，并祝贺他的继任者、委员会现任主席、哥伦比亚常驻联合国代表吉列尔莫·费尔南德斯·德索托·巴尔德拉马大使先生有效主持委员会工作。

我国代表团谨感谢主席召开本次关于议程项目32“建设和平委员会的报告”和议程项目113“秘书长关于建设和平基金的报告”的联合辩论会。

通过联合国和我们的双边和区域伙伴的支持和声援，冈比亚今天享有和平与稳定。建设和平委员会、建设和平支助办公室和建设和平基金在支持冈比亚和平和过渡期正义方面发挥了关键作用。我们仍然感谢建设和平委员会、建设和平支助办公室和建设和平基金在冈比亚的持续不懈参与。通过政策咨询和直接财政支持，我们得以启动过渡期正义、法治和安全部门改革方案。我们现在正在建设和巩固我们赢得的和平。

去年，冈比亚和欧洲联盟在我们的双边、多边和区域伙伴的参与下，在布鲁塞尔成功召开了一次捐助方圆桌会议。我们感谢合作伙伴承诺支持和致力于冈比亚的长期发展。建设和平委员会在布鲁塞尔会议上对冈比亚的建设和平和保持和平工作作出了重大财政承诺。我们感谢所有多边和双边伙伴的慷慨承诺。我们现在的任务是要求具体兑现我们已经作出的承诺。我们感谢建设和平基金慷慨解囊。我们也同大家一起呼吁为该基金捐助更多资源，因为这有助于脆弱社会克服冲突带来的挑战。

我国代表团还要赞扬去年召开的大会建设和平和保持和平问题高级别会议（见A/72/PV.83），冈比亚在会上作出了最高级别的贡献，并提供了冈比亚局势的最新情况，包括我国的可持续和平优先事项。我们希望，该次会议的结论将非常有助于我们在世界各地各种冲突局势中集体推动和平与安全。

对我们冈比亚人来说，我们新的国家发展计划是围绕巩固和平以及促进民主、善治和尊重法治的需要而制定的。我们的首要目标是在和平稳定的环境中实现造福人民的经济增长和可持续发展。

我国代表团从我们与建设和平委员会和建设和平支助办公室的接触以及它们通过建设和平基金提供的重要支持中吸取了有益的经验教训。联合国和建设和平委员会的早期动员和及时干预对它们向冈比亚新政府提供的支持产生了重大影响。通过响应政府的具体需求，创建了一个国家自主权平台。为了找到合适的伙伴应对关键的过渡期挑战，与包括联合国西非和萨赫勒办事处在内的区域行为体接触也非常重要。这也有助于政府与不同行为体之间分担责任和加强协调。

我们在巩固民主成果时，将继续指靠联合国及其建设和平架构作为建设和平和保持和平的伙伴提供的支持。我们还将继续呼吁我们的双边、多边和地区伙伴支持我国的国家发展计划。这项计划将开创一个可持续发展、民主治理、尊重法治及持久和平的新时代。

联合国建设和平架构在建设和平方面开展的重要工作理应得到所有会员国和伙伴的更多支持。有鉴于此，冈比亚在保持和平方面的绝对透明已蔚然成风。冈比亚总检察长和司法部长定期向建设和平委员会通报情况，使这一透明做法得到贯彻。长期可持续和平是所有人的事业，我们呼吁所有人继续坚定不移地参与和致力于这项事业。

卡伊·卡伊先生（塞拉利昂）（以英语发言）：首先，我要感谢建设和平委员会主席、哥伦比亚的费尔南德斯·德索托·瓦尔德拉马大使迄今在推动委员会议程方面所做的努力。我尤其要感谢罗马尼亚的扬·任加大使去年对委员会尽忠守职的领导。我也特别感谢建设和平支助办公室助理秘书长费尔南德斯-塔兰科及其团队努力支持建设和平委员会的工作，特别是建设和平基金的管理工作。

在我们临近2020年之际，本次辩论会既及时又事关重大。届时，目前的建设和平和保持和平安排将接受战略审查。

作为一个长期受益于建设和平委员会倡导力和召集力以及建设和平基金资助的国家，我们对委员会在支持冲突中国家或转型期国家方面取得的进展感到格外高兴。在这方面，我们高兴地注意到并肯定委员会在促进性别问题、优先为建设和平活动筹资以及为建设和平和保持和平建立伙伴关系方面开展的工作。

作为一个拥有历时最长组合之一的国家，塞拉利昂依然感谢建设和平委员会和捐助方过去14年来的坚定支持。我们可以证明，在一国的维持和平行动结束时，存在四个主要差距：筹资差距；主要国家和国际伙伴之间的协调差距；民众对本国当局信心差距，特别是在战后相当长的时期内依赖维和人员的社区；最后，治理差距，特别是在安全部门。建设和平委员会对于弥合这些差距至关重要。

今天，塞拉利昂建设和平的努力取得长足进展。自我国内战2002年结束以来，我们已接连举行四次总统和立法选举以及四次地方选举。继这些选举之后，我国的政权也发生三次更迭，执政党成为反对党，及随后的各种枝节。在所有这些情况下，与国际社会，包括建设和平委员会和地区伙伴的接触至关重要。今天，塞拉利昂是维和行动的派遣国。

展望未来，我们赞同报告（A/73/724）和许多会员国今天提出的建议。此外，我们希望建设和平委员会考虑以下几点。

首先，我们希望它考虑地区性的建设和平做法。除显而易见的萨赫勒之外，着手考虑塞拉利昂、利比里亚、科特迪瓦及几内亚等马诺河联盟国家或许是审慎之举，因为跨界活动和方案可促进该地区的预防冲突工作和发展。

其次，关于经费筹措，建设和平委员会还应该着手与私营部门开展更多接触，弄清它能够在其中

一些国家的哪些领域进行投资，以帮助促进经济增长和早期发展。

第三，我们建议建设和平委员会陪伴塞拉利昂走上该国建立和平与民族团结委员会的征程，唯一目的是提供空间，让普通民众能够当家作主，打造预防、管理和解决冲突的机制，并在该国建设持久和平。

塞拉利昂将于7月在可持续发展问题高级别政治论坛上提交其关于可持续发展目标执行情况的第二次自愿国别审查。我们将呼应建设和平委员会，举办一次会外活动，介绍塞拉利昂新的国家发展计划，以求进一步加强发展与保持和平之间的联系。

代理主席（以英语发言）：我们听取了关于这些议程项目的辩论的最后一位发言者的发言。

我是否可以认为，大会希望结束对议程项目32和113的审议？

就这样决定。

议程项目56（续）

整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）的报告（A/73/525/Add. 1）

代理主席（以英语发言）：各代表团关于委员会各项建议的立场已在该委员会表明，并反映在相关正式记录中。因此，如果没有人按照议事规则第66条提出建议，我就认为大会决定不讨论今天摆在其面前的委员会的报告。

就这样决定。

代理主席（以英语发言）：因此，发言将限于解释投票理由。我谨提请会员国注意，根据第34/401号决定第7段，大会商定：

“如果一个主要委员会和全体会议审议同一决议草案，代表团对其投票理由应尽可能只解释一次，即在委员会，或是在全体会议，但该代

表团在全体会议的投票与其在委员会的投票有所不同，不在此限”。

我还要提醒各代表团，同样按照大会34/401号决定，解释投票的发言以十分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

在我们开始就特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）报告中所载建议采取行动之前，我谨告知各位代表，除非事先另有通知，否则我们将以在委员会采用的同样方式作出决定。

大会面前摆着特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）在其报告第6段中建议的一项决议草案。大会现在将对该决议草案作出决定。委员会未经表决通过了该决议草案。我是否可以认为大会也希望这样做？

决议草案获得通过（第73/293号决议）。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为，大会希望结束对议程项目56的审议？

就这样决定。

议程项目116（续）

选举各附属机构成员以补缺，并进行其他选举

（a）选举方案和协调委员会成员

秘书长的说明（A/73/608/Add. 1）

代理主席（以英语发言）：根据大会1987年12月17日第42/450号决定和经济及社会理事会的提名，大会选举方案和协调委员会成员。

各位成员记得，大会在2018年12月12日举行的第51次全体会议上，选出五名委员会成员，任期三年，自2019年1月1日起，至2021年12月31日止。各位成员也记得，经济及社会理事会2018年4月4日第2018/201 E号决定推迟提名来自拉丁美洲和加勒比国家的一名成员和西欧及其他国家的一名成员，供大会选举，任期三年，自2019年1月1日起，至2021

年12月31日止；拉丁美洲和加勒比国家的一名成员任期于2020年12月31日届满。

在这方面，大会面前摆有文件A / 73/608 / Add. 1所载的秘书长的说明。如该文件所述，经济及社会理事会2019年5月7日第2019/201 C号决定提名巴拉圭供大会选举，以填补方案和协调委员会一个尚待填补的空缺，任期自当选之日起，至2021年12月31日止。

根据议事规则第92条，所有选举均应以无记名投票方式进行。但是，我要回顾大会第34/401号决定第16段，即在附属机构的选举中，如候选人数与应填补席位相等，即不必进行无记名投票，这个惯例应订为标准办法，并应适用于大会主席的选举，但如有代表团特别要求对某一项选举进行表决，则不在此限。

如无此类要求，我是否可以认为大会决定以无记名投票方式进行选举？

就这样决定。

代理主席（以英语发言）：拉丁美洲和加勒比国家提名的国家数量与该集团应填补的席位数量相等。因此，我是否可以认为大会希望宣布巴拉圭当选为方案和协调委员会成员，任期自选举之日起，至2021年12月31日止？

就这样决定（第73/410 B号决定）。

代理主席（以英语发言）：我祝贺巴拉圭当选为方案和协调委员会成员。

谨通知各位成员，经济及社会理事会在其第2019/201 C号决定中决定进一步推迟提名来自拉丁美洲和加勒比国家的一名成员（其任期自大会选举之日起，至2020年12月31日至）以及西欧和其他国家的一名成员（其任期自大会选举之日起，至2021年12月31日止）。

大会就此结束现阶段对议程项目116分项（a）的审议。

下午3时45分散会。