



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 May 2019  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 120 повестки дня

## **Варианты методов оценки воздействия и хода осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций системой Организации Объединенных Наций**

**Доклад Генерального секретаря**

### **I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 83 резолюции 72/284 Генеральной Ассамблеи, принятой 26 июня 2018 года в ходе шестого двухгодичного обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В этой резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии, не позднее мая 2019 года, доклад, содержащий конкретные рекомендации и варианты методов оценки воздействия и хода осуществления Стратегии структурами Организации Объединенных Наций, для проведения предметных обсуждений между государствами-членами в преддверии седьмого двухгодичного обзора Стратегии на семьдесят четвертой сессии Ассамблеи.

2. Эта стратегия была разработана государствами-членами в 2006 году в качестве всеобъемлющего документа, призванного способствовать укреплению национальных, региональных и международных усилий по борьбе с терроризмом. Государства-члены несут главную ответственность за осуществление Стратегии, а Организация Объединенных Наций играет важную роль в содействии и оказании поддержки их усилиям на основе сбалансированного осуществления всех четырех компонентов Стратегии.

3. Генеральная Ассамблея проводит обзор Стратегии раз в два года, что делает ее «живым» документом, в котором учтены приоритеты государств-членов в области борьбы с терроризмом. Поскольку во всем мире характер террористической угрозы продолжает меняться, жизненно важное значение для Организации Объединенных Наций имеет анализ того, каким образом ее контртеррористическая деятельность оказывает устойчивое воздействие, и рассмотрение возможных улучшений, благодаря которым государства-члены смогут осуществлять эту стратегию более эффективно. Как я подчеркивал в предыдущих докладах, существенное значение в процессе активизации контртеррористической



деятельности Организации Объединенных Наций имеют поощрение и защита прав человека и обеспечение верховенства права. Более того, меры по борьбе с терроризмом, не основанные на принципе уважения прав человека, не только идут вразрез с юридическими обязательствами государств-членов, но и являются контрпродуктивными, стимулируя терроризм, вместо того чтобы бороться с ним.

4. В соответствии с просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в пункте 83 ее резолюции [72/284](#), в настоящем докладе на рассмотрение государств-членов представлен ряд вариантов методов оценки воздействия и хода осуществления Стратегии структурами Организации Объединенных Наций. Учитывая, что главную ответственность за осуществление четырех компонентов Стратегии на сбалансированной и всеобъемлющей основе несут государства-члены, при оценке воздействия Стратегии и прогресса, достигнутого в ее осуществлении, следует учитывать и последствия мер и решений, принимаемых государствами-членами. В связи с этим в докладе содержится также информация о возможных путях укрепления партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами.

## **II. Прогресс, достигнутый после реформирования контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций**

5. Как и в других областях реформирования Организации Объединенных Наций, в данной области я привержен обеспечению действенного, эффективного и слаженного реагирования структур на потребности государств-членов. Все варианты и рекомендации, касающиеся повышения эффективности методов оценки системой Организации Объединенных Наций воздействия и хода осуществления этой стратегии, должны опираться на значительный прогресс, достигнутый в последние годы после реорганизации контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций.

### **A. Создание Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций**

6. Контртеррористическое управление было учреждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/291](#) для выполнения пяти основных функций: а) направлять работу по выполнению антитеррористических мандатов Генеральной Ассамблеи, возлагаемых на меня разными подразделениями системы Организации Объединенных Наций; б) улучшать координацию и обеспечивать согласованность действий 38 структур, являющихся участниками Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, в интересах сбалансированного осуществления четырех компонентов Стратегии; в) повышать эффективность помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций государствам-членам в деле укрепления их антитеррористического потенциала; г) привлекать внимание к антитеррористической деятельности Организации Объединенных Наций, распространять информацию о ней и активизировать работу по мобилизации ресурсов на ее финансирование; и е) обеспечивать, чтобы борьбе с терроризмом уделялось должное внимание в деятельности всей системы Организации Объединенных Наций и чтобы важная работа по предотвращению насильственного экстремизма неизменно велась в русле Стратегии. В резолюции [71/291](#) Ассамблея приветствовала

также передачу в Управление Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций.

7. Контртеррористическое управление осуществляет стратегическое руководство работой членов Целевой группы Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, которая заменила собой Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения сбалансированного осуществления Стратегии. Управление недавно завершило внутренний процесс управления преобразованиями с целью отразить свое состоявшееся в 2017 году преобразование из канцелярии в составе существовавшего в то время Департамента по политическим вопросам в полностью функциональное подразделение в структуре Секретариата, обладающее мандатом на разработку политики, осуществление межучрежденческой координации, наращивание потенциала и мобилизацию ресурсов. Для удовлетворения потребностей, связанных с этим мандатом, и высоких ожиданий государств-членов относительно получения практической, ориентированной на конкретные результаты и эффективной помощи в реализации Стратегии осуществляется преобразование организационной структуры Управления. В его состав входит Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, который оказывает государствам-членам содействие и помощь в укреплении потенциала начиная с 2011 года. В результате этого процесса управления преобразованиями Управление станет неотъемлемой частью архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций и будет в полной мере участвовать в решении сквозных вопросов, влияющих на деятельность Организации в целом, в качестве члена постоянной группы руководителей. Кроме того, Управление сможет оказывать более эффективную поддержку другим структурам Организации Объединенных Наций при выполнении ими своих мандатов, с тем чтобы расширить вклад этих структур в осуществление Стратегии.

## **В. Усиление координации и согласованности действий в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности**

8. Начало осуществления Глобального договора в декабре 2018 года стало важным шагом вперед в деле укрепления координации и согласованности усилий, предпринимаемых структурами Организации Объединенных Наций в целях осуществления Стратегии на основе целостного и комплексного подхода при соблюдении существующих мандатов. На данный момент участниками Глобального договора стали 36 структур системы Организации Объединенных Наций, а также Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Всемирная таможенная организация. Координационный комитет под председательством заместителя Генерального секретаря и главы Контртеррористического управления контролирует осуществление Глобального договора и разрабатывает всеобъемлющую программу работы на ближайшие два года, которая будет осуществляться путем активизации и рационализации деятельности рабочих групп на основе осуществления четырех компонентов Стратегии. Особое значение имеет создание новой Рабочей группы Глобального договора по вопросам мобилизации ресурсов и контроля и оценки, которой поручено разработать более эффективную систему контроля и оценки, благодаря которой Организация Объединенных Наций сможет лучше оценивать результаты и воздействие своей контртеррористической деятельности.

9. Как отмечается в совместном докладе Контртеррористического управления и Исполнительного директората Контртеррористического комитета, подготовленном во исполнение пункта 18 резолюции Совета Безопасности [2395 \(2017\) \(A/72/840](#), приложение IV), эти структуры предприняли практические шаги для разработки нового метода совместной работы в целях оказания содействия контртеррористическим усилиям государств-членов. Например, информация, содержащаяся в подготовленных Директоратом страновых оценках, рекомендациях, обследованиях и аналитических материалах, на постоянной основе используется при разработке и осуществлении Управлением проектов по наращиванию потенциала; имеются механизмы для своевременного распространения отчетов о миссиях, оценок и других аналитических материалов; кроме того, эти две структуры осуществили совместные миссии, включая миссии по оценке.

### **С. Укрепление международного и регионального сотрудничества**

10. Организация Объединенных Наций играет уникальную роль международного форума, объединяющего ключевых партнеров, включая организации гражданского общества и молодежные и женские группы, для противодействия транснациональной угрозе терроризма. В качестве примера можно привести первую в истории Конференцию высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов, которая состоялась в Нью-Йорке 28 и 29 июня 2018 года после проведения шестого двухгодичного обзора Стратегии.

11. В своем резюме Председателя, представленном на этой конференции высокого уровня, я объявил о том, что Организация Объединенных Наций создаст новый портал для координации контртеррористической деятельности. Этот портал будет представлять собой защищенную онлайн-платформу, обеспечивающую связь между структурами Глобального договора и государствами-членами, для обмена соответствующей информацией, опытом и ресурсами в целях создания хранилища знаний о методах более эффективного и сбалансированного осуществления Стратегии. Я настоятельно призываю все государства-члены пользоваться новым порталом для координации после того, как он будет введен в действие.

12. Организация Объединенных Наций продолжит наращивать импульс, заданный Конференцией высокого уровня, организовав, совместно с государствами-членами и региональными организациями, ряд региональных конференций по ключевым тематическим вопросам в преддверии следующей Конференции высокого уровня, которая состоится в 2020 году. Планируется провести конференции в Афганистане, Австрии, Беларуси, Венгрии, Кении, Объединенных Арабских Эмиратах и Таджикистане. Эти региональные конференции будут способствовать укреплению международного и регионального сотрудничества в борьбе с терроризмом на практическом уровне и выработке комплексного и основанного на фактах подхода к осуществлению Стратегии при полном соблюдении международного права, прав человека и принципа верховенства права. В июне 2020 года Организация Объединенных Наций проведет также вторую Конференцию высокого уровня и первый Глобальный конгресс жертв терроризма. Этот конгресс станет эпохальным глобальным съездом жертв, государств-членов и других заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества. Ожидается, что Конференция высокого уровня и Конгресс послужат стимулом для проведения ряда других контртеррористических мероприятий в ходе Недели борьбы с терроризмом. С учетом того, что в 2020 году будет отмечаться семьдесят пятая годовщина Организации Объединенных Наций, Конгресс и другие мероприятия, которые пройдут в течение Недели борьбы с

терроризмом, дадут Организации возможность проанализировать успехи, достигнутые в деле оказания государствам-членам помощи в области предупреждения терроризма и насильственного экстремизма и борьбы с ними, в том числе путем развития и укрепления международного сотрудничества в этой области.

13. Помимо этого, в целях содействия эффективному осуществлению Стратегии структуры Организации Объединенных Наций наладили и поддерживали партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями. Например, Контртеррористическое управление уже подписало рамочные соглашения о сотрудничестве с восемью региональными организациями, а позднее в 2019 году будут достигнуты договоренности о новых партнерствах. Кроме того, Управление разрабатывает стратегию взаимодействия для обеспечения более систематического подхода к проведению консультаций с организациями гражданского общества. В результате разработки этой стратегии, в ходе которой был изучен передовой опыт других структур Глобального договора, будут вынесены рекомендации относительно того, каким образом Управление может способствовать укреплению этих сетей, вместо того чтобы их дублировать или заменять, для обеспечения того, чтобы мнения гражданского общества были в полной мере учтены в контртеррористических стратегиях и программах Организации Объединенных Наций.

14. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением разработал этап III проекта под названием «На пути к всеобъемлющему осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии» и приступил к его реализации. Этот этап включает разработку национальных и региональных контртеррористических стратегий, оказание помощи в укреплении потенциала в приоритетных областях и обмен передовой практикой, касающейся осуществления Стратегии в регионе.

15. В регионе Карибского бассейна Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Программа развития Организации Объединенных Наций и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций оказали Карибскому сообществу техническую и финансовую помощь в ходе разработки его контртеррористической стратегии, которая была принята в феврале 2018 года.

16. В Южной Африке Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций совместно с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки разработал региональную контртеррористическую стратегию. В Центральной Африке Центр в тесном сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Постоянным консультативным комитетом Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке разрабатывает комплексную стратегию противодействия терроризму и нераспространения оружия в Центральной Африке. Помимо этого, Центр, работая в тесном взаимодействии с Советом министров внутренних дел арабских стран, оказывает помощь в разработке региональной контртеррористической стратегии для Арабского региона.

17. В апреле 2018 года Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля организовало конференцию на тему «Женщины, насилие и терроризм в Западной Африке и Сахеле: разработка региональных и международных мер реагирования», по итогам которой была вынесена следующая

рекомендация, содержащаяся в Дакарском призыве к действиям<sup>1</sup>: «принять эффективные меры для систематического вовлечения женщин во все инициативы по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с терроризмом».

#### **D. Деятельность Организации Объединенных Наций в поддержку усилий государств-членов по предупреждению терроризма и насильственного экстремизма и противодействию им**

18. Одним из ключевых стимулов реформы контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций стала необходимость обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций могла оказывать государствам-членам эффективную и скоординированную помощь в деле укрепления потенциала, с тем чтобы они могли осуществлять все четыре основных компонента Стратегии. В этой связи следует отметить, что в процессе текущего пересмотра руководства по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития признается необходимость предусмотреть в этом важнейшем документе по планированию большую гибкость в плане адаптации к нестабильным и непредсказуемым оперативным условиям, что должно способствовать обеспечению координации и достижению более эффективных результатов на местах в этой области.

19. В основе проектов и мероприятий, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, лежат международные правозащитные рамочные документы, что способствует повышению информированности о резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи и международных стандартах и обязательствах, а также улучшению и укреплению законодательства и правовых систем. Кроме того, техническая помощь оказывается государствам-членам после проведения Исполнительным директором Контртеррористического комитета и другими структурами системы Организации Объединенных Наций с согласия оцениваемых государств-членов экспертных оценок.

20. Организация Объединенных Наций продолжает вести работу, направленную на всесторонний учет гендерных факторов и на разработку в рамках своей контртеррористической деятельности стратегий и проектов, учитывающих гендерный аспект. В рамках Рабочей группы Глобального договора по гендерно-ориентированным подходам к предотвращению терроризма и борьбе с ним был осуществлен ряд мероприятий, направленных на учет гендерной проблематики в рамках всей контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций и на защиту прав женщин и девочек в контексте борьбы с терроризмом. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций нанял сотрудника по гендерным вопросам в целях содействия учету гендерной проблематики в своей работе по наращиванию потенциала и подготовил руководство по системе гендерных маркеров для классификации проектов Центра по степени учета гендерного фактора. Этот сквозной проект был разработан таким образом, чтобы охватить все виды деятельности, осуществляемой Контртеррористическим управлением, под этим углом зрения.

21. Входящий в состав Контртеррористического управления Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций реализует 39 проектов по оказанию государствам-членам, по их просьбе, помощи в осуществлении Стратегии. Центр стремится к тому, чтобы его программы чутко реагировали на

<sup>1</sup> URL: [www.un.org/en/africa/osaa/pdf/events/2018/20180601/DAKAR\\_CALL\\_EN\\_Final\\_Version.pdf](http://www.un.org/en/africa/osaa/pdf/events/2018/20180601/DAKAR_CALL_EN_Final_Version.pdf).

формирующиеся и меняющиеся угрозы терроризма, и ведет работу по таким направлениям, как кибербезопасность, предотвращение террористических актов с использованием оружия массового уничтожения и реагирование на них, а также пропаганда основанного на принципе соблюдения прав человека обращения с детьми-репатриантами. В 2018 году Центр провел больше мероприятий по наращиванию потенциала в большем числе стран-бенефициаров (в общей сложности 61 государство-член), увеличил число тематических областей своей деятельности, расширил работу в существующих областях и адаптировал свои методы работы и подходы с учетом потребностей государств-членов. Он продолжает придерживаться подхода, предусматривающего объединение разрозненных проектов в более крупные глобальные многолетние программы в целях усиления и закрепления их воздействия.

22. Например, Контртеррористическое управление совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управлением информационно-коммуникационных технологий, Интерполом и Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) разработало новую глобальную флагманскую инициативу под названием «Программа борьбы с поездками террористов» и приступило к ее осуществлению. Эта инициатива призвана расширить возможности государств-членов по использованию систем предварительного сбора информации о пассажирах и данных записей регистрации пассажиров для выявления, предотвращения, расследования и судебного преследования террористических преступлений и тяжких преступлений, включая поездки террористов, как к этому призывает Совет Безопасности в своей резолюции [2396 \(2017\)](#). Эта инициатива опирается на информационный портал о поездках — программный продукт, разработанный Нидерландами и используемый для обнаружения террористов и участников организованных преступных формирований с использованием систем предварительного сбора информации о пассажирах и данных записей регистрации пассажиров.

23. Инициатива по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму была специально разработана для оказания государствам-членам по их просьбе всесторонней помощи путем укрепления координации и согласованности между всеми структурами Организации Объединенных Наций, работающими в каждой стране. В соответствии с мандатом Совета Безопасности Контртеррористическое управление сотрудничает с постоянным секретариатом Сахельской группы пяти в целях осуществления региональной Программы оказания комплексной помощи в противодействии терроризму, которая охватывает предупреждение насильственного экстремизма, охрану границ и пограничный контроль, а также содействие отправлению уголовного правосудия и обеспечению верховенства права, всем странам, входящим в Сахельскую группу пяти. В реализации этой программы принимают активное участие организации гражданского общества из региона Сахеля, и она носит взаимосвязанный и взаимодополняющий характер по отношению к помощи, оказываемой остальными структурами системы Организации Объединенных Наций в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

24. Для содействия осуществлению компонента I Стратегии Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) осуществляет более 150 мероприятий на глобальном уровне в целях предупреждения насильственного экстремизма посредством просвещения, расширения прав и возможностей молодежи, осуществления коммуникационно-информационной деятельности и защиты культурного наследия. В Ираке она приступила к осуществлению инициативы под названием «Возрождение духа Мосула», которая направлена на предупреждение насильственного экстремизма в рамках

инклюзивной и комплексной стратегии восстановления и реконструкции, основанной на развитии культуры и образования. Кроме того, ЮНЕСКО приступила к осуществлению совместного с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций проекта по предупреждению насильственного экстремизма путем расширения прав и возможностей молодежи в Иордании, Ливии, Марокко и Тунисе, в рамках которого оказывается поддержка местным молодежным инициативам в области образования, науки, культуры и средств информации. Международная организация труда осуществляет в этих четырех странах проекты, направленные на создание условий, благоприятствующих тому, чтобы молодые женщины и мужчины становились ответственными гражданами и были невосприимчивы к злоупотреблениям или манипуляциям в любых формах, включая радикализацию и насильственный экстремизм.

25. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций расширил возможности субъектов гражданского общества по разработке программ, направленных на устранение условий, способствующих зарождению терроризма и насильственного экстремизма. В 2016–2018 годах в рамках программы «Молодые миротворцы» 40 молодежных лидеров в возрасте от 18 до 25 лет из 23 государств-членов прошли подготовку по вопросам межкультурного взаимопонимания, анализа конфликтов и эффективности пропаганды альтернативных идей. С 2008 года Фонд солидарности молодежи предоставил начальное финансирование 63 организациям, возглавляемым молодежью и занимающимся проблемами молодежи, для реализации проектов по поощрению межкультурного и межконфессионального диалога, борьбе с негативными стереотипами и разжиганием ненависти и содействию примирению. Эти проекты принесли непосредственную пользу более чем 90 000 человек в 39 странах.

26. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите взаимодействует с религиозными деятелями в целях предупреждения подстрекательства к насилию и насильственному экстремизму. В июле 2017 года Канцелярия приступила к осуществлению Плана действий религиозных лидеров и организаций по предупреждению подстрекательства к насилию, способного привести к совершению преступных злодеяний. В настоящее время в сотрудничестве с государственными и религиозными учреждениями в различных регионах Канцелярия реализует План действий, в рамках которого осуществляется программа, посвященная роли религиозного образования в предупреждении подстрекательства к насилию и насильственному экстремизму и содействию формированию мирных и инклюзивных обществ.

27. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) наращивает свои усилия по устранению условий, способствующих терроризму и насильственному экстремизму, посредством оказания консультативных услуг и организации по просьбе государств-членов учебной подготовки. Недавние мероприятия, проведенные в Африке и Латинской Америке, были направлены на устранение таких условий, в частности путем расширения прав и возможностей социально изолированных представителей молодежи, с тем чтобы они могли активно участвовать в миростроительстве на национальном и местном уровнях посредством социального предпринимательства, борьбы с риторикой ненависти и участия в процессах примирения. Кроме того, ЮНИТАР совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе разработал учебный курс по предупреждению насильственного экстремизма.

28. В сотрудничестве с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также с ее различными структурами и международными партнерами Департамент по экономическим и социальным



вопросам осуществляет два проекта по наращиванию потенциала, касающиеся молодежной политики и мира и развития: проект под названием «Обоснованные стратегические меры по обеспечению развития молодежи в Африке», осуществляемый в Буркина-Фасо, Кот-д’Ивуаре и Того, и проект под названием «Содействие установлению прочного мира с помощью национальной политики, касающейся молодежи, в рамках Повестки дня на период до 2030 года», осуществляемый в Кении, Либерии и Ливане. Оба проекта направлены на содействие внедрению всеохватной социальной политики и развитию в качестве средства предотвращения конфликтов, миростроительства и поддержания мира в контексте Повестки дня на период до 2030 года и программы деятельности по вопросу о молодежи и мире и безопасности.

29. Сосредоточив внимание на регионе Сахеля и Магриба, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия оказывает поддержку гражданскому обществу в осуществлении и оценке инновационных проектов, направленных на предупреждение радикализации, вербовки в ряды террористов и воинствующего экстремизма и противодействие им. В 2018 году Институт предоставил более чем 70 организациям гражданского общества микросубсидии для проведения мелкомасштабных мероприятий с участием различных целевых групп, включая молодежь, женщин, религиозных лидеров, фермеров, журналистов и местную администрацию.

30. Для поддержки осуществления компонента II Стратегии Организация Объединенных Наций сотрудничает с Интерполом в целях расширения доступа к его базам данных для сотрудников правоохранительных органов, пограничных и таможенных органов через национальные центральные бюро с целью сократить масштабы трансграничных перемещений террористов и связанных с ними лиц и устранить угрозу, которую представляют собой иностранные боевики-террористы. Организация сотрудничает также с Интерполом и его глобальной сетью правоохранительных структур для содействия осуществлению резолюции 2341 (2017) Совета Безопасности о защите критически важных объектов инфраструктуры от террористических актов.

31. Я глубоко озабочен положением тысяч людей, включая женщин и детей, имеющих связи с террористическими группами, включенными в санкционные перечни Организации Объединенных Наций. Многие из них по-прежнему находятся в переполненных лагерях в Ираке и Сирийской Арабской Республике, имея ограниченный доступ к продовольствию, медицинской помощи, надлежащим правовым процедурам и другим основным правам и услугам. Система Организации Объединенных Наций должна использовать имеющийся потенциал Организации и объединить свои усилия для обеспечения государствам-членам более эффективной поддержки в деле решения этой неотложной и сложной проблемы. В этой связи я поручил соответствующим органам Организации Объединенных Наций подготовить под руководством Контртеррористического управления свод правовых, политических и оперативных принципов, основанных на нормах международного права. Этот свод важнейших принципов направлен на повышение слаженности деятельности Организации Объединенных Наций в этой области, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций могла оказывать более эффективную помощь государствам-членам. Я надеюсь, что эти принципы станут также подспорьем для государств-членов при разработке и осуществлении политики и мер в этой области.

32. Воздействие, оказанное Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, заключалось в повышении информированности государств-членов о входящих в круг ее ведения санкционных перечнях и усилении их

ответственности за соблюдение соответствующих санкций, а также в формировании более четкого представления о контексте глобальной угрозы и о том, как она их затрагивает или может затронуть, у более широкого круга государств-членов.

33. ИКАО взаимодействует с государствами-членами и промышленными группами по вопросам осуществления политики, стандартов и рекомендуемой практики для гражданской авиации в целях предотвращения актов незаконного вмешательства и укрепления глобальной безопасности гражданской авиации, содействия воздушным перевозкам и решения связанных с ними вопросов пограничного контроля. Глобальный план обеспечения авиационной безопасности, утвержденный в ноябре 2017 года, служит международному сообществу основой для более эффективного обеспечения глобальной авиационной безопасности. Стратегическая программа идентификации пассажиров, которую ИКАО осуществляет с октября 2013 года, признана за вклад, вносимый ею в осуществление резолюций Совета Безопасности [2178 \(2014\)](#), [2309 \(2016\)](#), [2368 \(2017\)](#) и [2396 \(2017\)](#).

34. Управление по вопросам разоружения продолжает оказывать государствам-членам содействие в создании глобальной нормативно-правовой базы, призванной способствовать предупреждению приобретения террористами оружия массового уничтожения. Благодаря этой помощи государства-члены смогли нарастить свой потенциал по предотвращению незаконных поставок оружия и борьбе с ними, особенно поставок оружия негосударственным вооруженным группам, в том числе террористическим группам, путем установления более эффективного контроля над оружием и боеприпасами.

35. Департамент миротворческих операций признает, что, хотя миротворческие операции не могут проводить военные операции против террористических группировок и группировок, проповедующих идеологию насильственного экстремизма, они могут способствовать укреплению потенциала принимающих государств-членов в области борьбы с этими угрозами. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали помогла национальным властям принять закон об учреждении Специального судебного сводного подразделения по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью — специализированной структуры, отвечающей за осуществление расследований и судебного преследования по делам, связанным с терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

36. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, основная задача которого заключается в предупреждении и урегулировании конфликтов и поддержании мира, в партнерстве с государствами-членами, региональными организациями и гражданским обществом осуществляет мероприятия по наращиванию потенциала и оказанию технической поддержки, которые способствуют осуществлению Стратегии.

37. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) содействовала разработке и осуществлению Национальной стратегии и Плана действий Сомали по предупреждению насильственного экстремизма и противодействию ему. Кроме того, МООНСОМ предоставляла стратегические рекомендации в отношении разъединения, реабилитации и реинтеграции бывших комбатантов группировки «Аш-Шабаб».

38. В 2018 году в рамках проведения национальных семинаров и субрегионального семинара было инициировано новое партнерство между Международной морской организацией и УНП ООН в целях осуществления крупного

проекта по борьбе с терроризмом на море и укреплению нормативно-правовых баз семи государств-членов Азиатского региона.

39. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) помогает снизить риск использования ядерных и других радиоактивных материалов при совершении террористических актов путем осуществления Плана по физической ядерной безопасности на 2018–2021 годы<sup>2</sup>. Агентство оказывает государствам-членам, по их просьбе, помощь в укреплении национальных режимов ядерной безопасности, поощряет и поддерживает соблюдение ими соответствующих международных документов и способствует активизации глобальных усилий по обеспечению ядерной безопасности на основе выполнения международных рекомендаций, содержащихся в серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

40. Для содействия осуществлению компонента III Стратегии УНП ООН оказывает государствам-членам эффективную правовую помощь и помощь в наращивании потенциала в целях ратификации, включения в законодательство и осуществления международно-правовых документов по борьбе с терроризмом. С 2003 года УНП ООН способствовало еще почти 700 ратификациям конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом получающими помощь государствами-членами, и при его содействии были пересмотрены или разработаны более 170 законов. В регионе бассейна озера Чад УНП ООН и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета совместно с государствами-членами ведут работу, направленную на содействие им в понимании и выполнении требований Совета Безопасности, касающихся судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Джамаату ахлис-сунна лиддаавати валь-джихад» («Боко харам»), и укрепление роли учреждений системы уголовного правосудия в рамках осуществляемой ими деятельности.

41. В 2018 году в поддержку компонента IV Стратегии УНП ООН организовало также три субрегиональных семинара по подготовке инструкторов по вопросам прав человека в контексте принятия уголовно-правовых мер противодействия терроризму в регионе Сахеля. Эти семинары являются частью текущих усилий УНП ООН по созданию резерва региональных инструкторов и адаптированных к региональным и национальным условиям учебных материалов по вопросам прав человека и борьбы с терроризмом, которые были распространены в Африке, Азии и на Ближнем Востоке. Кроме того, в ведении УНП ООН находится платформа онлайн-обучения по вопросам противодействия терроризму, которая способствует укреплению потенциала специалистов-практиков и в настоящее время насчитывает более 1700 пользователей из более чем 125 стран.

42. Кроме того, для содействия осуществлению компонента IV Стратегии Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом в рамках выполнения своего мандата продолжает собирать, запрашивать и получать информацию, касающуюся предполагаемых нарушений прав человека и основных свобод в процессе противодействия терроризму, а также обмениваться ею. Кроме того, она регулярно представляет Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее доклады о передовой политике и практике принятия контртеррористических мер, в полной мере отвечающих требованиям соблюдения прав человека, а также о существующих и назревающих проблемах в этой области.

<sup>2</sup> URL: [www-legacy.iaea.org/About/Policy/GC/GC61/GC61Documents/English/gc61-24\\_en.pdf](http://www-legacy.iaea.org/About/Policy/GC/GC61/GC61Documents/English/gc61-24_en.pdf).

43. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сосредоточило свои усилия на содействии защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом и всестороннем учете прав человека в рамках всех четырех компонентов Стратегии. Оно подготовило целый ряд документов, содержащих методические рекомендации, включая рекомендации для государств-членов по основанному на уважении прав человека реагированию на угрозы, создаваемые иностранными боевиками, и реализовало программы по наращиванию потенциала государств-членов по правозащитным аспектам борьбы с терроризмом. УВКПЧ является главной структурой Организации Объединенных Наций, отвечающей за политику должной осмотрительности в вопросах прав человека, которая стала центральным элементом многосторонней и двусторонней поддержки, оказываемой национальным контртеррористическим силам.

44. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта сосредоточивает внимание на обеспечении прав жертв сексуального насилия, совершаемого членами террористических групп, и законности мер реагирования на преступления. Канцелярия взаимодействует с правительствами и другими заинтересованными сторонами в целях содействия конструктивному диалогу и укреплению потенциала государств-членов посредством принятия государствами-членами и Организацией Объединенных Наций совместного коммюнике, включающего положение, касающееся борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма. Специальный представитель подписал такое коммюнике с правительством Ирака в 2016 году и правительством Мали в начале 2019 года.

45. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) работает в тесном взаимодействии с правительствами и другими заинтересованными сторонами для обеспечения соответствия контртеррористических мер, принимаемых государствами-членами, международными и региональными органами и другими субъектами, международно-правовым обязательствам в отношении беженцев и лиц без гражданства. Оно выпустило рекомендации, направленные на оказание помощи государствам-членам в решении проблем в области безопасности при соблюдении важнейших стандартов защиты беженцев. Посредством проведения целого ряда мероприятий, включая организацию подготовки пограничников и сотрудников миграционной службы, УВКБ помогло внести большую ясность в процесс обеспечения контроля над нелегальной миграцией и своевременного принятия адресных мер в отношении тех, кто может представлять собой угрозу безопасности.

46. Департамент глобальных коммуникаций распространяет информацию о Стратегии и ее осуществлении посредством своих многоязычных цифровых платформ и страниц в социальных сетях, охватывая многомиллионную аудиторию во всем мире. Совместно с членами Рабочей группы Глобального договора по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и в процессе оказания поддержки жертвам терроризма Департамент работает над серией короткометражных документальных фильмов, благодаря которым у жертв появится возможность рассказать о воздействии терроризма на их жизнь. Документальные фильмы, героями которых стали пострадавшие лица и которые рассказывают о том, как на их жизни сказались террористические акты, были сняты в Норвегии (2017 год), Мали (2018 год), а также Камеруне и Чаде (2019 год).

47. В ознаменование первого Международного дня памяти и поминовения жертв терроризма, который отмечался 21 августа 2018 года, Контртеррористическое управление совместно с Департаментом глобальных коммуникаций организовало в августе 2018 года в вестибюле Центральных учреждений Организации Объединенных Наций публичную мультимедийную экспозицию. Эта экспозиция, в рамках которой осуществлялся показ коротких интервью с жертвами, экспертами и организациями гражданского общества, проиллюстрировала воздействие терроризма на простых людей, а также показала усилия пострадавших от него лиц вернуться к нормальной жизни.

## **Е. Совместная мобилизация ресурсов**

48. Я часто обращал внимание на то, что для того чтобы структуры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать государствам-членам эффективную поддержку в наращивании контртеррористического потенциала и другую помощь в целях удовлетворения их растущих потребностей, необходимо обеспечить эти структуры устойчивыми и предсказуемыми финансовыми и техническими ресурсами. Генеральная Ассамблея признала это в своей резолюции 71/291, поручив Контртеррористическому управлению в качестве одной из его пяти основных функций «привлекать внимание к антитеррористической деятельности Организации Объединенных Наций, распространять информацию о ней и активизировать работу по мобилизации ресурсов на ее финансирование» (A/71/858, п. 64).

49. С момента принятия Стратегии государства-члены щедро выделяют финансовые средства для поддержки контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций. Как правило, ответственность за мобилизацию ресурсов несут отдельные структуры системы Организации Объединенных Наций — как в Центральных учреждениях, так и на местах. Хотя этот подход был в какой-то степени успешным, он привел к дублированию усилий и к тому, что многочисленные структуры конкурируют друг с другом за ограниченные ресурсы. Для решения этих проблем Глобальный договор предусматривает обязательство рассмотреть вопрос о создании совместного механизма мобилизации ресурсов и ведения информационно-пропагандистской работы с донорами, которые хотели бы поддержать контртеррористическую деятельность Организации Объединенных Наций.

50. Первым важным шагом на пути к совместной мобилизации ресурсов является совместный многолетний призыв Контртеррористического управления на 2019–2020 годы<sup>3</sup>, обнародованный ранее в 2019 году. Он включает 60 глобальных, региональных и национальных проектов, представленных 10 структурами Глобального договора и касающихся каждого из четырех компонентов Стратегии. Хотя этот призыв не заменяет собой механизмы мобилизации ресурсов отдельных структур Организации Объединенных Наций, он служит полезным инструментом для координации усилий по мобилизации средств в соответствии с потребностями государств-членов и содержит сводную информацию о серии проектов, требующих финансирования. Я настоятельно призываю государства-члены позитивно откликнуться на этот призыв и рассмотреть вопрос о том, каким образом они могут поощрять и стимулировать этот скоординированный подход к мобилизации ресурсов, особенно в том, что касается компонента IV Стратегии.

<sup>3</sup> URL: [www.un.org/counterterrorism/ctitf/sites/www.un.org.counterterrorism.ctitf/files/UNOCT\\_Multi-Year-Appeal\\_Website.pdf](http://www.un.org/counterterrorism/ctitf/sites/www.un.org.counterterrorism.ctitf/files/UNOCT_Multi-Year-Appeal_Website.pdf).

### **III. Варианты оценки воздействия и хода осуществления Стратегии и соответствующие рекомендации**

51. Реорганизация контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций, включая создание Контртеррористического управления, укрепила способность системы Организации Объединенных Наций оказывать государствам-членам поддержку в осуществлении Стратегии на более всеобъемлющей, сбалансированной и ориентированной на результаты основе. Мы будем и впредь работать над тем, чтобы наша помощь в наращивании потенциала была более скоординированной и более эффективной и отвечала конкретным потребностям государств-членов.

52. Я определил следующие области, в которых можно было бы продолжить совершенствовать методы, применяемые структурами Организации Объединенных Наций для оценки воздействия и хода осуществления Стратегии. В рамках седьмого двухгодичного обзора Стратегии государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, хотели бы они, чтобы Координационный комитет Глобального договора реализовал некоторые из этих вариантов через свои межучрежденческие рабочие группы и в тесной консультации с государствами-членами, особенно с получателями помощи Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала.

53. Мы добьемся успеха в этом отношении только при условии всестороннего участия и поддержки государств-членов, которые несут главную ответственность за осуществление Стратегии, работая в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими ключевыми региональными и международными партнерами. Поэтому я также определил ряд областей, которые государствам-членам следует рассмотреть на предмет путей укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами для обеспечения всеобъемлющего, сбалансированного и комплексного осуществления Стратегии.

#### **A. Оценка общего воздействия контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций**

54. Система Организации Объединенных Наций испытывает трудности в связи с количественной оценкой прогресса, достигнутого в осуществлении Стратегии, в частности потому, что Стратегия и связанный с ней план действий не включают механизм мониторинга и отслеживания прогресса в достижении ожидаемых результатов и оказании воздействия по каждому из четырех компонентов. Государства-члены, возможно, пожелают решить эту проблему, обратившись к Организации Объединенных Наций с просьбой разработать всеобъемлющую схему результатов Стратегии после проведения седьмого двухгодичного обзора в 2020 году. Затем ее можно было бы обновлять каждые два года одновременно с подготовкой моего доклада Генеральной Ассамблее о ходе осуществления Стратегии.

55. В схеме результатов могли бы быть указаны запланированные мероприятия, результаты и их воздействие на осуществление четырех компонентов Стратегии. Результаты могли бы определяться с помощью ключевых показателей эффективности, которые должны будут поддаваться количественной оценке и измерению с использованием данных из проверенных источников. Эта схема могла бы включать базовые значения и реалистичные целевые показатели, устанавливаемые для мероприятий и результатов в целях отслеживания прогресса, достигаемого с течением времени, а также любые важнейшие исходные

предположения, которые необходимо сделать для успешного принятия той или иной меры. Схема должна предусматривать использование основанного на правах человека подхода к составлению программ, аналогичного тому, который практикуется другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

56. Кроме того, важно, чтобы государства-члены рассмотрели вопрос о том, как они оценивают свои собственные усилия по осуществлению Стратегии и можно ли их оптимизировать. Например, государствам-членам следует стремиться обеспечить наличие эффективных национальных механизмов для оценки хода осуществления своих национальных и региональных контртеррористических стратегий и выполнения своих обязанностей, вытекающих из соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, включая, в частности, соответствующие оценки Исполнительного директората Контртеррористического комитета. Для демонстрации прогресса в осуществлении всех четырех компонентов Стратегии они, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о разработке своих собственных национальных схем результатов.

## **В. Укрепление координации и слаженности контртеррористических усилий Организации Объединенных Наций**

57. Глобальный договор обеспечивает стратегические рамки для улучшения координации и налаживания более тесного взаимодействия в рамках системы Организации Объединенных Наций при оказании поддержки усилиям государств-членов по противодействию терроризму. Однако большое число структур Организации Объединенных Наций, осуществляющих все более широкий круг проектов и других мероприятий по наращиванию потенциала, означает, что определенное дублирование усилий может сохраняться.

58. Поэтому государства-члены, возможно, пожелают поддержать создание системой Организации Объединенных Наций единой всеобъемлющей базы данных обо всех ее проектах по наращиванию потенциала и других соответствующих мероприятиях по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма. Эта база данных могла бы включать возможности поиска информации по регионам, странам, тематическим областям, учреждениям-исполнителям и компонентам Стратегии. Благодаря этому государства-члены и Организация Объединенных Наций могли бы избегать дублирования, выявлять возможности взаимодействия и устранять недочеты, существующие в сфере оказания помощи в наращивании потенциала. При том что уже существует ряд матриц, включая матрицы, размещенные на находящемся в ведении Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций веб-портале сети по борьбе с терроризмом и касающиеся конкретных аспектов работы Организации Объединенных Наций, некоторые из этих матриц либо не обновляются регулярно, либо не охватывают всю поддержку по наращиванию контртеррористического потенциала, оказываемую Организацией Объединенных Наций.

59. Создание базы данных займет много времени, и она должна будет регулярно обновляться для обеспечения неизменной точности информации. Поэтому будет важно разработать «легкий в использовании» механизм, с помощью которого структуры Глобального договора могли бы представлять необходимую информацию и средства для обмена такой информацией с государствами-членами. Я предлагаю, чтобы доступ к любой базе данных, которая будет создана, предоставлялся государствам-членам через защищенную онлайн-овую

платформу — новый портал Организации Объединенных Наций для координации контртеррористической деятельности.

60. Имеется много прекрасных примеров того, как структуры Глобального договора применяют надежные механизмы контроля и оценки для оценки эффективности и воздействия своих контртеррористических проектов и других мероприятий. Вместе с тем подходы существенно различаются, и в стратегиях контроля и оценки приоритетное внимание обычно уделяется измерению поставленных целей, связанных с мандатами структур. Тем не менее анализ методологий, используемых другими структурами Организации Объединенных Наций для мониторинга и оценки своих проектов, может способствовать разработке более систематического подхода к оценке структурами воздействия в этой области и содействовать выявлению общих инструментов оценки рисков, которые способствуют более эффективной реализации проектов и усилению их воздействия. Это соответствовало бы основополагающим принципам Глобального договора, которые также поощряют обмен информацией об оценке проектов в целях содействия взаимному обучению и распространению передовой практики среди структур.

61. Государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о путях обеспечения большей стандартизации и согласованности систем, методологий и инструментов контроля и оценки, используемых структурами Глобального договора для анализа воздействия их контртеррористической деятельности и деятельности, направленной на предупреждение насильственного экстремизма. Новая Рабочая группа Глобального договора по мобилизации ресурсов, контролю и оценке может предоставить рекомендации относительно общих количественных и качественных инструментов. Это может включать изучение путей применения общих оценок рисков, в том числе рисков в области прав человека и, в соответствующих случаях, политики должной осмотрительности в области прав человека, а также путей снижения рисков по всем проектам до начала их осуществления. Применение таких рекомендаций облегчило бы представление отчетности о воздействии проектов и открыло бы возможности для проведения оценок в середине цикла и в конце осуществления проектов, повысив тем самым качество предоставляемых услуг.

62. Кроме того, имеются возможности для улучшения обмена результатами контроля и оценки и передовой практикой между структурами Глобального договора и другими субъектами, осуществляющими контртеррористические мероприятия во всем мире, в целях обеспечения того, чтобы программы и проекты осуществлялись на основе фактических данных и в соответствии с принципом национальной ответственности. В основу этих усилий могла бы быть положена работа Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, благодаря которой различные подразделения Организации Объединенных Наций по оценке могут обсуждать различные вопросы и обмениваться знаниями.

63. Государства-члены, возможно, пожелают также поддержать более активные усилия структур Организации Объединенных Наций по обеспечению более тесной координации и слаженности действий в процессе оказания государствам-членам содействия в осуществлении Стратегии на региональном и национальном уровнях и обеспечении ее воздействия. Одним из вариантов могло бы стать тесное сотрудничество структур Глобального договора с национальными правительствами в целях разработки и осуществления адресных, всеобъемлющих планов действий — возможно, в экспериментальном порядке в двух или трех странах, пострадавших от терроризма. Оценки Исполнительного директората Контртеррористического комитета можно было бы использовать для выявления недочетов и первоочередных потребностей. После этого структуры Глобального



договора в консультации с государствами-членами и соответствующими региональными и субрегиональными организациями могли бы договориться о проведении ряда скоординированных мероприятий по укреплению потенциала для удовлетворения этих потребностей. Особый упор будет сделан на том, чтобы структуры Организации Объединенных Наций использовали имеющийся у них экспертный потенциал и, по мере возможности, работали сообща во избежание дублирования. Каждый план действий мог бы быть тесно увязан с четырьмя компонентами Стратегии и включать четко определенные мероприятия, результаты и степень воздействия для оценки прогресса.

64. Хотя несколько структур Глобального договора уже имеют организованные представительства на местах, возможности канцелярий координаторов-резидентов по обеспечению межведомственной координации и принятия решений на национальном и региональном уровнях относительно оказания помощи в противодействии терроризму и взаимодействия по этому вопросу ограничены. Поэтому государства-члены, возможно, пожелают изучить вопрос о том, каким образом система Организации Объединенных Наций могла бы расширить свое присутствие на местах в регионах и странах, наиболее пострадавших от терроризма. Это потребует тщательного рассмотрения во избежание дублирования работы существующего полевого персонала, представляющего структуры Глобального договора. Один из вариантов обеспечения полной интеграции помощи Организации Объединенных Наций на местах заключается в создании региональных координационных центров по борьбе с терроризмом, работающих под руководством Координационного комитета Глобального договора, на которые можно было бы возложить задачу по обеспечению скоординированной поддержки в наращивании потенциала, оказываемой Организацией Объединенных Наций в их соответствующих регионах. Они могли бы также активизировать связи с национальными контртеррористическими структурами и координировать усилия с региональными и субрегиональными органами.

65. В своих резолюциях [2129 \(2013\)](#) и [2395 \(2017\)](#) Совет Безопасности признал важную роль, которую Исполнительный директорат Контртеррористического комитета играет в системе Организации Объединенных Наций и которая заключается в выявлении и оценке новых проблем, тенденций и событий, касающихся терроризма и борьбы с ним. Одним из важных элементов работы Директората по изучению тенденций является его Глобальная контртеррористическая исследовательская сеть, объединяющая более 100 ведущих научно-исследовательских учреждений со всего мира. Сеть позволяет Директорату тесно сотрудничать с научными кругами и аналитическими центрами и доводить информацию о соответствующих исследованиях и аналитических выкладках до сведения государств-членов и структур Организации Объединенных Наций посредством регулярных публикаций и мероприятий. Другие структуры Организации Объединенных Наций заказали проведение исследований и наладили взаимодействие с академическими кругами и аналитическими центрами в соответствии со своими мандатами и приоритетами. Например, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в сотрудничестве с Директоратом провела учитывающие гендерные аспекты исследования, собрав данные о факторах, способствующих ведущей к терроризму радикализации женщин, и о воздействии контртеррористических стратегий на права человека женщин и женские организации.

66. Государства-члены, возможно, пожелают стимулировать более тесное сотрудничество между структурами Глобального договора при проведении исследований в области противодействия терроризму, включая проведение совместных исследований, регулярный обмен информацией об исследовательских

приоритетах и сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета в целях использования его Глобальной контртеррористической исследовательской сети и аналитического экспертного потенциала. Государства-члены могли бы также рекомендовать системе Организации Объединенных Наций более эффективно использовать исследования на местах и обратную связь для разработки, осуществления и оценки поддержки в области наращивания потенциала. Эти усилия могли бы включать улучшение координации и обмена информацией между Центральными учреждениями и периферийными отделениями, миссиями и организациями гражданского общества.

67. Важно, чтобы государства-члены активизировали национальные усилия по укреплению внутренней координации и согласованности своих усилий по противодействию терроризму, не забывая при этом, что именно государства-члены несут главную ответственность за осуществление Глобальной стратегии. Внутренним координационным механизмам — будь они частью национальных контртеррористических ведомств или специализированных межведомственных структур — следует уделять должное внимание и предоставлять помощь и ресурсы, необходимые для эффективного функционирования. Кроме того, государствам-членам следует принять инклюзивный подход, основанный на участии всех государственных структур и всего общества и предусматривающий полноценное участие всех ключевых заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, в их усилиях по осуществлению Глобальной стратегии. Государства-члены могли бы изучить варианты содействия обмену контртеррористическими ресурсами и опытом с другими государствами-членами, в частности через Организацию Объединенных Наций, в целях устранения основных недостатков в плане потенциала, включая налаживание более тесного сотрудничества в проведении исследований по вопросам противодействия терроризму, особенно путем проведения исследований, касающихся новых проблем и тенденций.

### **С. Обеспечение сбалансированного осуществления всех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций**

68. Некоторые государства-члены выразили обеспокоенность по поводу несбалансированного осуществления Стратегии, в процессе которого ее четырем компонентам уделяется неравномерное внимание, — в частности, речь идет о компоненте IV, с его упором на уважение прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом. Поэтому государства-члены, возможно, пожелают рекомендовать структурам Глобального договора, имеющим ключевые антитеррористические мандаты, ежегодно представлять информацию о том, как они распределяют ресурсы и планируют деятельность по каждому компоненту Стратегии в целях обеспечения сбалансированного осуществления. При том что многие структуры Организации Объединенных Наций имеют мандаты, в которых основное внимание уделяется лишь одному или двум компонентам, в Стратегии и резолюциях Совета Безопасности содержится просьба о том, чтобы все усилия предпринимались с учетом гендерных факторов и с соблюдением норм в области прав человека. Всем структурам Глобального договора следует обмениваться информацией о том, каким образом они интегрировали вопросы прав человека и гендерные факторы во все свои проекты и другие мероприятия по наращиванию потенциала. Это способствует дальнейшему выполнению общесистемного обязательства Организации Объединенных Наций отслеживать объем средств, используемых для финансирования повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, причем целевым

показателем будет выделение 15 процентов бюджетных средств или более на эти цели к 2020 году.

69. Структуры Глобального договора в соответствии со своими мандатами оказывают помощь государствам-членам в осуществлении ключевых резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи о противодействии терроризму и предупреждении насильственного экстремизма. Вместе с тем ход осуществления некоторых резолюций остается неравномерным, особенно тех резолюций, которые требуют наличия у государств-членов технического потенциала или значительных ресурсов. Например, в своей резолюции [2396 \(2017\)](#) Совет обязал государства-члены повышать безопасность границ и расширять обмен информацией, включая использование систем предварительного сбора информации о пассажирах и данных записей регистрации пассажиров, а также биометрических данных, в целях предотвращения поездок террористов. В рамках седьмого двухгодичного обзора Стратегии государства-члены, возможно, пожелают обратиться к системе Организации Объединенных Наций с просьбой сосредоточить усилия и поддержку в области наращивания потенциала на повышении осведомленности и обеспечении выполнения конкретных резолюций Совета или Ассамблеи, процесс осуществления которых замедлен или осложнен серьезными проблемами.

70. Государства-члены взяли также на себя обязательство осуществлять Стратегию комплексным и сбалансированным образом. Соответственно, государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть возможность обмена информацией о том, каким образом они распределяют национальные контртеррористические ресурсы, а также подробной информацией о своих национальных контртеррористических программах по каждому из четырех компонентов Стратегии. Эта информация могла бы помочь выявить конкретные пробелы и потребности государств-членов, касающиеся сбалансированного осуществления Стратегии.

#### **D. Обеспечение дополнительных ресурсов для осуществления контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций**

71. Несмотря на щедрые взносы многих доноров, ограниченность финансовых и технических ресурсов означает, что система Организации Объединенных Наций с трудом удовлетворяет потребности государств-членов, обращающихся за помощью, необходимой им для осуществления Стратегии. Сохраняется острая необходимость в предсказуемом и устойчивом финансировании многосторонних усилий по борьбе с терроризмом. Например, в штате Контртеррористического управления всего восемь должностей, финансируемых из регулярного бюджета, несмотря на то, что оно выполняет основную работу, порученную ему Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. Государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о потенциальных вариантах оказания дальнейшей поддержки усилиям структур Глобального договора по совместной мобилизации ресурсов на основе совместного многолетнего призыва Управления на 2019–2020 годы. Государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о финансировании деятельности, которую Организация Объединенных Наций осуществляет в контексте борьбы с терроризмом с соблюдением принципов прав человека и с учетом гендерных аспектов, из бюджетов, связанных с обеспечением безопасности, а не только из бюджетов, ориентированных на права человека или гендерные аспекты.

72. Кроме того, государства-члены могли бы также рассмотреть возможность обращения к системе Организации Объединенных Наций с просьбой изучить новаторские варианты финансирования и государственно-частные партнерства для увеличения объема ресурсов, имеющихся для финансирования ее контртеррористической деятельности, опираясь на опыт, накопленный в последние годы в сфере обеспечения финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства, устойчивого развития и поощрения гендерного равенства. Эти варианты могли бы включать проекты на основе краудфандинга и развитие партнерских отношений с организациями частного сектора, которые изначально заинтересованы в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, ведущим к терроризму. Заручившись поддержкой со стороны частного сектора в целях укрепления международных усилий по противодействию терроризму, можно также способствовать тому, чтобы частный сектор выделял дополнительные ресурсы на национальном уровне.

73. Система Организации Объединенных Наций не всегда осведомлена о том, какую именно помощь в наращивании контртеррористического потенциала и техническую помощь одни государства-члены, а также региональные и международные организации предлагают другим государствам-членам. Поэтому государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, каким образом они могут повысить транспарентность двусторонней контртеррористической поддержки, оказываемой ими другим странам и регионам, что позволит избежать дублирования усилий структур Организации Объединенных Наций.

## **Е. Увязка поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций, с меняющейся угрозой терроризма**

74. В силу меняющегося характера глобальной угрозы терроризма и роста числа просьб о помощи, поступающих от государств-членов, мы должны признать, что в предстоящие годы структуры Организации Объединенных Наций должны будут еще больше активизировать свои усилия. Мы знаем, что террористы беспрестанно обдумывают новые и новаторские способы организации чудовищных нападений и распространения страха. Поэтому международное сообщество должно постоянно адаптировать свои меры реагирования к этой меняющейся угрозе и обмениваться экспертными знаниями и опытом. В этой связи государства-члены, возможно, пожелают обратиться к Организации Объединенных Наций с просьбой взять на себя, в консультации с ними, более стратегическую руководящую роль при анализе меняющейся угрозы, создаваемой терроризмом, и обеспечить, чтобы она оказывала государствам-членам надлежащую помощь в наращивании потенциала, необходимого для устранения этих угроз. Это связано с предусмотренным в моей стратегии по новым технологиям<sup>4</sup> обязательством укреплять потенциал и знания Организации Объединенных Наций в плане использования новых технических достижений, с тем чтобы сотрудники Организации могли более эффективно взаимодействовать с ключевыми заинтересованными сторонами по вопросам как преимуществ, так и рисков, присущих этим достижениям применительно к нашим мандатам.

75. В последние годы было принято много резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, посвященных широкому кругу террористических угроз, с которыми сталкиваются государства-члены. Эти резолюции содержат важные положения и меры для принятия государствами-членами, которым может не хватать ресурсов, времени и опыта для их полного осуществления. Поэтому период, предшествующий седьмому двухгодичному обзору Стратегии в

<sup>4</sup> URL: [www.un.org/en/newtechnologies/](http://www.un.org/en/newtechnologies/).

июне 2020 года, может стать для государств-членов возможностью сосредоточить внимание на осуществлении имеющихся резолюций и поделиться своим опытом с другими государствами-членами в моем следующем докладе об обзоре Стратегии до того, как в ходе проведения в июне 2020 года следующего двухгодичного обзора будет определено стратегическое направление контртеррористической деятельности государств-членов.

## **Е. Заключительные замечания**

76. Оказывая поддержку государствам-членам, система Организации Объединенных Наций добилась значительных успехов в своих усилиях по противодействию терроризму со времени принятия Стратегии 13 лет назад. Это жизненно важно, когда мы имеем дело со сложной и постоянно меняющейся угрозой, которую представляют собой терроризм и насильственный экстремизм, ведущий к терроризму. После проведения шестого двухгодичного обзора Стратегии государства-члены приняли в июне 2018 года резолюцию 72/284 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие международные, региональные и субрегиональные организации «активизировать их усилия, направленные на комплексное и сбалансированное осуществление Стратегии во всех ее аспектах». Как указывается в настоящем докладе, Организация Объединенных Наций всецело привержена наращиванию практических и прагматичных усилий в целях обеспечения долгосрочного воздействия. Я призываю государства-члены представить Контртеррористическому управлению отзывы об идеях и рекомендациях, изложенных в настоящем докладе и касающихся методов оценки воздействия и хода осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций системой Организации Объединенных Наций. Я также призываю государства-члены провести аналогичную работу по поиску методов оценки воздействия, оказанного в рамках их собственных усилий, и достигнутого ими прогресса.

77. Мы сможем устранить коренные причины терроризма только при условии совместной работы по измерению и оценке воздействия нашей деятельности на местах. Наши контртеррористические меры должны основываться на всеобъемлющих и инклюзивных подходах, которые объединяют семьи, общины и государство для достижения единой цели — лишить террористов возможностей вербовать и действовать. В случае успеха мы будем способствовать не только предупреждению терроризма и насильственного экстремизма и противодействию им, но и поддержанию устойчивого мира, созданию жизнестойких обществ и обеспечению экономического развития. Я рассчитываю на продолжение сотрудничества с государствами-членами и региональными и другими международными организациями, а также с гражданским обществом, местными общественными деятелями, женщинами и молодежью в целях обеспечения эффективного и сбалансированного осуществления Стратегии.