

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
12 April 2019
Russian
Original: English

Пятый комитет**Краткий отчет о 30-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 22 марта 2019 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-жа Берд (Австралия)*Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам:* г-н Терзи**Содержание**

Пункт 135 повестки дня: обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций
(*продолжение*)

Система подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций

Пункт 142 повестки дня: Объединенная инспекционная группа (*продолжение*)

Пункт 136 повестки дня: бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (*продолжение*)

Пересмотренная смета бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов: Контрольный механизм Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

19-04854 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 05 мин

Пункт 135 повестки дня: обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций (продолжение)

Система подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций (A/73/688, A/73/688/Corr.1 и A/73/800)

1. **Г-н Гуасо** (Директор Финансового отдела Управления по планированию программ, финансам и бюджету), представляя восьмой доклад Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций и укреплении системы подотчетности в контексте новой парадигмы управления (A/73/688 и A/73/688/Corr.1), говорит, что в этот доклад включена информация о трех приоритетных задачах, которые являются неотъемлемой частью усилий по обеспечению более быстрого и устойчивого прогресса в укреплении системы подотчетности в контексте новой парадигмы управления, а именно совершенствовании системы делегирования полномочий; активизации усилий по внедрению управления по результатам и созданию Отдела по реорганизации рабочих процессов и подотчетности.

2. 1 января 2019 года Генеральный секретарь ввел в действие новый механизм делегирования полномочий, призванный повысить прозрачность и подотчетность и приблизить процесс принятия решений к уровню практического осуществления мандатов путем передачи на места полномочий, ранее осуществлявшихся централизованно в Центральных учреждениях или в других централизованных отделениях. Это предоставило структурам, на которые были возложены новые полномочия, более широкие права на принятие решений по финансовым вопросам, укомплектованию штатов, управлению имуществом и закупкам. Кроме того, для контроля за исполнением делегированных полномочий по принятию решений был разработан механизм подотчетности.

3. Укрепление системы управления по результатам, которое является одной из важнейших задач в рамках управленческой реформы, имеет большое значение для обеспечения перехода Организации к формированию культуры, направленной на достижение результатов. С этой целью Генеральный секретарь создал в Отделе по реорганизации рабочих процессов и подотчетности целевую группу по вопросам управления, ориентированного на результаты. Этой группе поручено работать с департаментами, управлениями и миссиями для обеспечения того,

чтобы результаты, которых предполагается достичь, отражались в документах по планированию и представлялись государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, что позволит обеспечить необходимую согласованность между общеорганизационными документами по планированию и бюджету, договорами, которые заключаются со старшими руководителями, и индивидуальными планами работы персонала.

4. Ожидается, что Отдел по реорганизации рабочих процессов и подотчетности будет способствовать укреплению подотчетности посредством руководства работой руководителей по внедрению системы управления по результатам и предоставления им соответствующей поддержки, оказания подразделениям помощи во внедрении модели «три линии защиты» в процессы общеорганизационного управления рисками, контроля за использованием делегированных полномочий и предоставления рекомендаций по проведению самооценок. Кроме того, Отдел будет использовать анализ данных для принятия обоснованных решений и повышения прозрачности в отношении результатов деятельности.

5. В докладе содержится также общий обзор положения дел с подотчетностью в Секретариате в контексте шести компонентов ее системы, включая информацию о прогрессе, достигнутом в текущем отчетном периоде, и ключевых целях, поставленных на будущее. В трех приложениях к докладу приводится общий обзор хода осуществления рекомендаций надзорных органов; краткая информация о внедрении системы управления по результатам, а также краткая информация о выполнении резолюции 72/303 Генеральной Ассамблеи об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций.

6. **Г-н Терзи** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя соответствующий доклад Консультативного комитета (A/73/800), говорит, что Консультативный комитет приветствует усилия, предпринятые для повышения ясности ежегодного очередного доклада, и призывает Генерального секретаря продолжать совершенствовать его формат.

7. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее повторить свою предыдущую просьбу относительно расширения содержания будущих докладов о ходе работы, полагая, что включение в них информации о тенденциях в работе и подотчетности руководителей в рамках всего Секретариата облегчит оценку прогресса, достигнутого в

деле повышения подотчетности Секретариата перед государствами-членами.

8. Что касается новой системы делегирования полномочий, введенной 1 января 2019 года, то Консультативный комитет высказал свои замечания и рекомендации по широкому кругу вопросов, включая критерии, применяемые в процессе оценки потенциала, субделегирование полномочий, отзыв делегированных полномочий и необходимость совершенствования первоначальной системы управления служебной деятельностью.

9. Консультативный комитет надеется, что Генеральной Ассамблее будут предоставлены заверения в том, что для обеспечения ответственного использования делегированных полномочий и эффективного распоряжения ресурсами в контексте новой парадигмы управления приняты все необходимые меры предосторожности. Консультативный комитет рассчитывает получить замечания Комиссии ревизоров в отношении механизмов внутреннего финансового контроля в контексте предстоящих проверок Комиссией финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций и операций по поддержанию мира.

10. Что касается управления по результатам, то Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее запросить у Генерального секретаря конкретную информацию и примеры улучшений, которых удалось добиться благодаря осуществлению плана мер по внедрению управления по результатам в Секретариате Организации Объединенных Наций.

11. Что касается Отдела по реорганизации рабочих процессов и подотчетности, то Консультативный комитет подчеркивает, что одним из важнейших предварительных условий для делегирования полномочий руководителям подразделений Секретариата является наличие полностью функционирующих структур поддержки и надзора. Консультативный комитет надеется, что в своем следующем очередном докладе Генеральный секретарь представит подробную информацию о прогрессе и достижениях в обеспечении функционирования Отдела.

12. Консультативный комитет подчеркивает важность функции управления рисками в рамках новой системы делегирования полномочий, учитывая смещение акцента с предшествующего контроля к контролю фактического выполнения. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить информацию о достигнутых успехах во внедрении механизмов возложения ответственности за риски и управления рисками в подразделениях Секретариата.

13. Что касается договоров со старшими руководителями, то Консультативный комитет полагает, что данные по отдельным договорам можно было бы проанализировать для получения общего представления о положении дел и тенденциях в том, что касается эффективности работы и подотчетности департаментов, а также дополнительно обобщить эти данные для получения общей картины эффективности работы и подотчетности в рамках всего Секретариата.

14. Консультативный комитет ожидает, что требование о представлении подписанного заявления о внутреннем контроле полностью вступит в силу к первому кварталу 2021 года, как и планировалось, без каких-либо дальнейших задержек.

Пункт 142 повестки дня: Объединенная инспекционная группа (продолжение) (A/73/665 и A/73/665/Add.1)

15. **Председатель** обращает внимание членов Комитета на записку Генерального секретаря, препровождающую доклад Объединенной инспекционной группы (ОИГ), озаглавленный «Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций», а также его замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) (A/73/665 и A/73/665/Add.1).

16. **Г-жа Кронин** (Объединенная инспекционная группа), представляя доклад Объединенной инспекционной группы (ОИГ), озаглавленный «Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2018/4), говорит, что этот обзор был проведен после пересмотра бюллетеня Генерального секретаря о защите от преследования за информирование о ненадлежащем поведении и за сотрудничество при проведении должным образом санкционированных проверок или расследований (ST/SGB/2017/2/Rev.1) и в ответ на предложение одной из участвующих в ОИГ организаций.

17. В последние годы ряд сигнализирующих о нарушениях сотрудников из организаций системы Организации Объединенных Наций были вынуждены предать свои дела огласке по целому ряду причин, включая видимое отсутствие должного реагирования на их первоначальные сообщения о ненадлежащем поведении или преследовании. Такие случаи свидетельствуют о том, что политика и практика

не соответствуют необходимым стандартам подотчетности.

18. Цель обзора заключается в том, чтобы выявить примеры передовой практики для разработки политики по защите от преследования, оценить процессы и процедуры для осуществления такой политики и степень независимости должностных лиц, обеспечивающих ее осуществление, а также определить основополагающие факторы формирования культуры подотчетности, в частности «тон, задаваемый на самом высоком уровне». В рамках процесса обзора ОИГ проанализировала стратегии, ответы на вопросы, данные и документацию, предоставленные 28 организациями, участвующими в ОИГ. Кроме того, ОИГ провела беседы с более чем 400 заинтересованными сторонами, организовала целевые группы и провела глобальный опрос персонала.

19. Пять основных выводов доклада заключаются в том, что ни в одной из организаций политика в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, не соответствует в полной мере всем критериям передовой практики; что главные инстанции, оказывающие поддержку в осуществлении политики в области защиты от преследования, не всегда являются полностью независимыми; что процедуры подачи и рассмотрения жалоб являются расплывчатыми, неясными и затянутыми; что неудовлетворительное рассмотрение дел, боязнь мести и личные факторы риска приводят к тому, что не обо всех случаях нарушений становится известно; и что руководство организаций должно развивать и поддерживать культуру подотчетности и добросовестности.

20. На основе этих выводов ОИГ сформулировала 11 рекомендаций, 2 из которых адресованы директивным органам и 9 — административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций. Директивным органам следует принять меры для обеспечения того, чтобы в политике по защите от ненадлежащего поведения и преследования были определены каналы для представления сообщений и расследования обвинений в адрес административных руководителей и лиц, выполняющих другие ключевые функции, при этом им следует просить административных руководителей обеспечить независимость тех, кто выполняет ключевые функции.

21. Кроме того, директивные органы должны убедить административных руководителей в необходимости принятия своевременных мер по выполнению девяти адресованных им рекомендаций. Эти рекомендации включают в себя призывы обновить политику в области защиты от преследования с учетом

передовой практики; обеспечить наличие внешних независимых механизмов обжалования для рассмотрения дел, связанных с преследованием; разработать информационные материалы, разъясняющие, что именно понимается под ненадлежащим поведением и преследованием, и как, где и кому нужно сообщать о ненадлежащем поведении и преследовании; разработать стандартный порядок действий для обеспечения превентивной защиты тех, кто решается сообщить о неправомерных действиях; разработать стандартный порядок действий для рассмотрения дел, связанных с преследованием; обеспечить каналы для направления анонимных сообщений; публиковать в открытом доступе ежегодные доклады о случаях ненадлежащего поведения и преследования; проводить для сотрудников руководящего и управленческого звена подготовку по расследованию сообщений о ненадлежащем поведении и преследовании; и проводить периодические опросы персонала по вопросам подотчетности и добросовестности.

22. ОИГ с удовлетворением отмечает, что КСР приветствовал некоторые из ее рекомендаций и высоко оценил полезность содержащихся в докладе данных. Вместе с тем мнения, высказанные участвующими в ОИГ организациями в ходе обзора, расходятся с содержанием записки Генерального секретаря, препровождающей его замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (A/73/665/Add.1). Кроме того, в записке содержатся фактические ошибки.

23. Особую обеспокоенность вызывает пункт 8 записки, в котором говорится, что в докладе ОИГ большое значение придается заявлениям лиц, которые претендовали на статус сигнализовавших о нарушениях, однако утверждения которых после детальной и обстоятельной проверки были признаны необоснованными. Это заявление подразумевает, что ОИГ передавала личные данные этих лиц участвующим в ОИГ организациям, что не соответствует действительности и вводит в заблуждение. В своем докладе ОИГ четко указала на необходимость защиты личности и конфиденциальности заявителей. Обзор проводился на основе данных, и каждая из 11 рекомендаций подкреплена по меньшей мере двумя источниками данных. Ни одна из рекомендаций не основывается на конкретном случае, связанном с тем или иным заявителем.

24. ОИГ направила в секретариат КСР письмо с просьбой разъяснить и исправить фактические ошибки, содержащиеся в записке Генерального секретаря, однако секретариат КСР ответил, что содержание и смысл этой записки останутся без изменений. Неверное изображение деятельности Группы,

будь то умышленное или случайное, может нанести серьезный ущерб ее репутации в качестве независимого надзорного органа, который соблюдает конфиденциальность своих партнеров. Если это искажение имело целью дискредитировать некоторые из содержащихся в докладе выводов, то в этой связи следует отметить, что подобные выводы были сделаны не только Группой.

25. На самом деле выводы Группы в значительной степени соответствуют выводам и заключениям, сделанным по итогам трех недавних опросов персонала: обследования вовлеченности персонала Организации Объединенных Наций; обследования персонала по вопросам дискриминации, сексуальных домогательств, притеснений и злоупотреблении полномочиями, а также опроса «Безопасное пространство: обследование по вопросам сексуальных домогательств на наших рабочих местах». В ответ на результаты обследования «Безопасное пространство» Генеральный секретарь заявил, что Организация должна прилагать больше усилий, поощрять институциональные преобразования и содействовать созданию инклюзивной рабочей среды, где неизменно обеспечивается подотчетность, где отсутствуют случаи злоупотребления властью и где никто не опасается преследования.

26. Проводя этот обзор, ОИГ стремилась выйти за рамки общих выводов и заключений подобных обследований, которые говорят о том, что сотрудники не доверяют существующим системам и инстанциям по информированию о нарушениях и опасаются преследования за сообщение о ненадлежащем поведении, и вынести конкретные рекомендации в отношении того, что именно может и должно повлечь за собой «приложение больших усилий», как выразился Генеральный секретарь.

27. **Г-жа Пьетраччи** (Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций), представляя записку Генерального секретаря, препровождающую доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный «Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций», а также его замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) ([A/73/665/Add.1](#)), говорит, что организации системы Организации Объединенных Наций приветствуют доклад ОИГ и сделанные в нем выводы и с удовлетворением отмечают полноту сведений и полезность содержащихся в нем данных. Организации приветствуют большинство содержащихся в докладе рекомендаций, подчеркивая при этом, что их

выполнение будет зависеть от выделения ассигнований на эти цели в будущих бюджетных циклах.

28. Хотя приведенные в докладе примеры передовой практики и подходы являются весьма ценными, их необходимо будет адаптировать с учетом особенностей и потребностей отдельных организаций, поскольку в Организации Объединенных Наций в целом существует дифференцированная система реагирования на нарушения. Более глубокий анализ коренных причин трудностей, связанных с обеспечением защиты осведомителей в рамках системы Организации Объединенных Наций, позволил бы сделать обзор более содержательным. Эти трудности в основном связаны с вопросами согласования и осуществления политики как в отдельных организациях, так и во всей системе.

29. Организации отмечают, что в докладе можно было бы уделить больше внимания их соответствующим институциональным и управленческим структурам, с тем чтобы подробнее описать имеющиеся юридические и внутренние административные инструменты, гарантирующие правосудие для сотрудников или других заявителей. Для небольших организаций, в частности тех, которые не имеют специалистов по вопросам этики или омбудсменов, выполнение предлагаемых рекомендаций сопряжено с трудностями как в плане сроков, так и финансовых последствий.

30. В своем письме в адрес секретариата КСР Объединенная инспекционная группа просила КСР исправить и разъяснить некоторые пункты записки Генерального секретаря, содержащие, по мнению ее инспекторов, фактические ошибки, которые могут негативно отразиться на репутации ОИГ, доверии к ее докладу и защите основных осведомителей, принявших участие в обзоре при условии сохранения их полной конфиденциальности. После обстоятельного обсуждения между Секретарем КСР и ОИГ было решено, что секретариат КСР распространит письмо ОИГ среди всех организаций-членов с просьбой рассмотреть высказанные ОИГ опасения и при необходимости принять соответствующие меры.

31. В течение двухнедельного срока, установленного для представления ответов, секретариат КСР не получил от организаций-членов никаких просьб о внесении изменений, за исключением одной записки в адрес секретариата КСР с указанием на неправильное расположение пункта 33, который на самом деле должен находиться между пунктами 29 и 30. Секретариат КСР сообщил ОИГ о результатах этих консультаций, и содержание записки осталось без изменений.

32. **Г-жа Тарбуш** (наблюдатель от Государства Палестина), выступая от имени Группы 77 и Китая, напоминает, что в своей резолюции 72/303 Генеральная Ассамблея подтвердила свою приверженность повышению степени подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций и ответственности Генерального секретаря за работу Секретариата перед всеми государствами-членами и особо отметила, что подотчетность имеет основополагающее значение для обеспечения эффективного и результативного управления и требует внимания и твердой приверженности на всех уровнях Секретариата, особенно на самом высоком уровне. Группа надеется, что в восьмом очередном докладе Генерального секретаря, который она тщательно рассмотрит, были учтены просьбы, содержащиеся в резолюции 72/303.

33. Группа с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в трех приоритетных направлениях деятельности, которые являются неотъемлемой частью усилий по укреплению системы подотчетности в контексте новой парадигмы управления, и выражает согласие с замечаниями Консультативного комитета в отношении этих приоритетных областей. Группа надеется получить дополнительную информацию о целенаправленной поддержке, которую Отдел по реорганизации рабочих процессов и подотчетности будет оказывать руководителям и сотрудникам, с тем чтобы помочь им понять, что от них ожидается в плане управления, реализации политики, сокращения рисков и обеспечения внутреннего контроля.

34. Группа отмечает, что в доклад включен новый раздел, содержащий общий обзор положения дел с подотчетностью в Секретариате в контексте шести компонентов, лежащих в основе системы подотчетности, а именно Устава Организации Объединенных Наций; документов Организации по планированию и бюджету по программам; результатов и показателей деятельности; систем внутреннего контроля; этических норм и добросовестности, а также функций надзора. Группу по-прежнему беспокоит отсутствие информации о ходе осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи по административным и бюджетным вопросам, поскольку такая информация является важной частью системы обеспечения подотчетности.

35. Что касается системы служебной аттестации и внедрения эффективной системы стимулирования отличной работы, принятия мер в случае неудовлетворительного выполнения служебных обязанностей и наложения взысканий в случае ненадлежащего поведения и проступков, то Группа подчеркивает необходимость принятия конкретных мер, которые позволят получать более достоверные оценки

результатов работы, и рассчитывает на то, что ей будет представлена обновленная информация об осуществлении принципов и руководящих положений в отношении служебной аттестации и управления служебной деятельностью для учета разных уровней выполнения работы, которые были утверждены Генеральной Ассамблеей в резолюции 72/255.

36. Группа приветствует усилия по укреплению системы договоров со старшими руководителями, которая является одним из ключевых элементов системы подотчетности, и хотела бы узнать больше об этой деятельности. Что касается модуля управления субсидиями системы «Умоджа», то Группа будет запрашивать дополнительную информацию о функциональных возможностях по созданию стандартных типовых соглашений, включая положения о борьбе с коррупцией и мошенничеством. Группа согласна с Консультативным комитетом в том, что функция управления рисками имеет большое значение в рамках новой системы делегирования полномочий, и надеется, что в следующем очередном докладе Генерального секретаря будет представлена всеобъемлющая информация о выводах и результатах второй оценки рисков в масштабах всего Секретариата.

37. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 72/303 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря активизировать его усилия по обеспечению выполнения Основных положений о борьбе с мошенничеством и коррупцией. Осуществление рекомендаций надзорных органов действительно является неотъемлемым элементом системы обеспечения подотчетности. Эффективная и действенная система подотчетности в рамках всего Секретариата будет способствовать формированию культуры подотчетности на всех уровнях и позволит улучшить управление финансовыми и людскими ресурсами. С учетом того что процесс внедрения эффективной системы подотчетности не завершен, Ассамблее следует продолжать представлять ежегодные доклады о ходе работы.

38. **Г-н Де Претер** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Северной Македонии, Сербии, Турции и Черногории, страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины, а также Республики Молдова и Украины, говорит, что обеспечение подотчетности персонала и руководителей является краеугольным камнем программы реформ Генерального секретаря.

39. На своей семьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея поддержала идею о том, что реформа должна привести к преобразованию Организации в

целях обеспечения более эффективного осуществления программ и мандатов благодаря укреплению вспомогательных структур и проведению децентрализации на более рациональной основе, которые должны сопровождаться комплексным изменением системы руководства и организационной культуры. Кроме того, Ассамблея согласилась с тем, что на руководителей следует возложить большую ответственность и что следует усилить подотчетность. Поздравляя Генерального секретаря с достигнутым на сегодняшний день прогрессом, оратор говорит, что Европейский союз будет и далее поддерживать его усилия по формированию культуры подотчетности, транспарентности и перемен на основе сильного руководства.

40. Организация должна поддерживать самые высокие стандарты поведения, профессионализма и подотчетности. Европейский союз с удовлетворением отмечает создание структур и систем, которые обеспечивают основу для надежной системы подотчетности. Несмотря на прогресс, достигнутый в трех приоритетных областях, Генеральному секретарю следует ускорить осуществление мер по реформированию в целом.

41. Помимо совершенствования процессов, необходимо также добиться изменений в культуре Организации. Она должна продолжать работу по предотвращению и пресечению неправомерных действий. Обеспечение того, чтобы сотрудники соблюдали самые высокие стандарты поведения и придерживались основных принципов Организации, является для Европейского союза одной из первоочередных задач. Важное значение имеет надежная и всеобъемлющая система, предназначенная для борьбы с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами и направленная на предотвращение и обеспечение подотчетности.

42. В этой связи Европейский союз приветствует доклад, подготовленный ОИГ. Организация Объединенных Наций должна прилагать больше усилий для обеспечения эффективной защиты осведомителей и предотвращения преследования. Восстановление доверия со стороны персонала Организации крайне важно для создания эффективной культуры подотчетности.

43. **Г-н Ваннер** (Швейцария), выступая также от имени Лихтенштейна, говорит, что обе делегации полностью поддерживают предложение Генерального секретаря об изменении парадигмы управления. Генеральная Ассамблея подчеркнула, что подотчетность является одним из главных принципов реформы управления. Поэтому Лихтенштейн и

Швейцария приветствуют предложения Генерального секретаря по дальнейшему укреплению системы подотчетности в Организации.

44. Сотрудники должны быть наделены правами и возможностями для выполнения своих функций. Руководителям и сотрудникам следует предоставить более широкие полномочия, и они должны нести ответственность за свои решения, результаты работы и поведение. Согласованность ответственности, полномочий и подотчетности играет центральную роль в реформировании Организации Объединенных Наций. Лихтенштейн и Швейцария приветствуют достигнутый на сегодняшний день прогресс и призывают Генерального секретаря продолжать свои усилия в этом направлении. Отдел по реорганизации рабочих процессов и подотчетности будет играть важную роль в регулировании механизма подотчетности для контроля за исполнением делегированных полномочий по принятию решений и надзору за его функционированием, а также в обеспечении его последовательного применения во всем Секретариате.

45. Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свои мандаты, необходимо укрепить систему управления по результатам. Целевая группа по вопросам управления по результатам в рамках Отдела по реорганизации рабочих процессов и подотчетности должна поддерживать усилия Секретариата по внедрению концепции управления по результатам в повседневную работу всех сотрудников. Как рекомендовал Консультативный комитет, Секретариату следует представить Генеральной Ассамблее конкретную информацию и примеры улучшений, которых удалось добиться благодаря внедрению системы управления по результатам.

46. Лихтенштейн и Швейцария приветствуют усилия Генерального секретаря по поощрению добросовестности и обеспечению соблюдения этических норм в Организации Объединенных Наций. Генеральному секретарю следует продолжать принимать надлежащие меры для защиты осведомителей от преследования и предотвращения сексуальных домогательств, эксплуатации и надругательств.

47. **Г-жа Диджакомо** (Соединенные Штаты Америки) напоминает, что в своей резолюции [72/266](#) В Генеральная Ассамблея подчеркнула, что подотчетность является одним из главных принципов, положенных в основу реформы системы управления, что культура подотчетности определяется действиями руководства организации и что эффективная система подотчетности является основополагающим условием успешного управления Организацией. Делегация оратора поддерживает усилия Генерального

секретаря, направленные на укрепление системы подотчетности в Организации Объединенных Наций путем повышения транспарентности, усиления надзора и согласования полномочий с ответственностью.

48. Делегация оратора с удовлетворением отмечает достигнутый на сегодняшний день прогресс, о котором говорится в восьмом очередном докладе Генерального секретаря, а также усилия, предпринимаемые для преобразования культуры Организации и перехода к использованию подхода, ориентированного на результаты. Совершенствование механизмов подотчетности будет способствовать уменьшению организационных рисков, предоставляя руководителям возможность выявлять проблемные области и обеспечивая им руководство к действию по улучшению положения и предупреждению нарушений. В связи с этим управление по результатам имеет крайне важное значение.

49. Соединенные Штаты поддерживают усилия Генерального секретаря по внедрению пересмотренного механизма делегирования полномочий. Для того чтобы он был эффективным, Организация должна обеспечивать надлежащее руководство, надзор и поддержку. Важным шагом на пути к системе должной подотчетности является создание Отдела по реорганизации рабочих процессов и подотчетности. Отделу отводится ключевая роль в осуществлении надзора и планирования в масштабах всего Секретариата.

50. Делегация оратора приветствует доклад ОИГ и с нетерпением ожидает обсуждения содержащихся в нем рекомендаций. Правительство оратора по-прежнему полно решимости добиваться того, чтобы в Организации Объединенных Наций действовала эффективная политика по защите лиц, сигнализирующих о нарушениях, от преследования.

Пункт 136 повестки дня: бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов
(продолжение)

Пересмотренная смета бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов: Контрольный механизм Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики (A/73/729 и A/73/799)

51. **Г-н Гуасо** (Директор Финансового отдела Управления по планированию программ, финансам и бюджету), представляя доклад Генерального Секретаря о пересмотренной смете расходов по разделам 27 «Гуманитарная помощь» и 36

«Налогообложение персонала» бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов для Контрольного механизма Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики (A/73/729), говорит, что Механизм был учрежден в соответствии с резолюцией 2165 (2014) Совета Безопасности для мониторинга погрузки экстренных гуманитарных грузов Организации Объединенных Наций и ее партнеров. В своей резолюции 2449 (2018) Совет продлил мандат Механизма до 10 января 2020 года.

52. Объем утвержденных ресурсов для Механизма на 2018 год составил 3,8 млн долл. США. Объем потребностей в ресурсах на 2019 год составляет 3,0 млн долл. США нетто (3,3 млн долл. США брутто). С учетом неизрасходованного остатка средств из суммы ассигнований, утвержденных для Механизма на 2018 год, Генеральный секретарь испрашивает дополнительные ассигнования по бюджету по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов в размере 2,8 млн долл. США за вычетом сумм по плану налогообложения персонала (3,1 млн долл. США брутто).

53. **Г-н Терзи** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя соответствующий доклад Консультативного комитета (A/73/799), говорит, что текущие потребности Механизма удовлетворяются за счет использования неизрасходованного остатка средств за 2018 год и дополнительной суммы, выделенной по поручению Генерального секретаря на принятие обязательств для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов. Генеральному секретарю следует представить подробные разъяснения относительно использования таких обязательств и порядка переноса неизрасходованных остатков средств.

54. Ввиду прекращения трансграничных поставок из Иордании Консультативный комитет полагает, что постоянное присутствие в Аммане более не является целесообразным. В этой связи он рекомендует принять предложение Генерального секретаря об упразднении девяти базирующихся в Аммане должностей, после чего будет упразднена оставшаяся должность специалиста по контролю (С-3). Любую поддержку, если она потребует в будущем, могут оказывать сотрудники, работающие в отделениях Механизма в Ираке или Турции, или сотрудники расположенного в Аммане регионального отделения по сирийскому кризису Управления по координации гуманитарных вопросов.

55. Консультативный комитет рекомендует также сократить на 5 процентов предлагаемые ресурсы на официальные поездки, главным образом в силу того, что Механизм постоянно демонстрирует низкую степень соблюдения директивы о применении правила заблаговременного приобретения билетов.

56. **Г-н Авад** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что у его делегации имеются оговорки в отношении доклада Генерального секретаря. Правительство его страны полностью привержено сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями в целях обеспечения того, чтобы гуманитарная помощь предоставлялась в соответствии с руководящими принципами оказания гуманитарной помощи Организацией Объединенных Наций, изложенными в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи. Эти принципы включают нейтралитет, недопущение политизации, уважение территориальной целостности и государственного суверенитета, а также необходимость вовлечения затронутой страны в распределение гуманитарной помощи.

57. Крупные суммы, выделяемые для Механизма, могли бы более эффективно использоваться для увеличения доли гуманитарной помощи, предоставляемой через международные организации, действующие в настоящее время в Сирийской Арабской Республике, в тесном сотрудничестве с сирийским правительством. Механизм оказался не в состоянии обеспечить доставку гуманитарной помощи именно тем людям, для которых она предназначалась, а не группам, подобным «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) или Фронту «Ан-Нусра», часть которых взимают налоги с обычных граждан в нарушение резолюций Совета Безопасности.

58. Вызывает сожаление и тот факт, что в докладе Генерального секретаря ничего не говорится о том, что упомянутые в докладе пункты пересечения границы используются иностранными боевиками-террористами для проникновения в Сирийскую Арабскую Республику и доставки оружия и материалов террористическим группам. В докладе ничего не говорится и о важной роли Сирийского общества Красного Полумесяца, которое осуществляет наблюдение за ситуацией в стране.

59. Делегация оратора возражает против использования в докладе термина «местные органы власти», который Организация Объединенных Наций продолжает использовать для описания незаконных групп, с которыми она сотрудничает. Антагонистическое использование этого термина, которое является частью более широкой информационной стратегии,

представляет собой посягательство на суверенитет Сирийской Арабской Республики и противоречит Конституции этой страны.

60. Очевидно, что гуманитарная помощь не доходит через границу до тех, кто в ней нуждается. Поскольку в отделениях, расположенных в Аммане и Энтеббе, широко распространена коррупция, операции следует проводить из Дамаска. Оратор напоминает о том, что его правительство при поддержке своих союзников успешно освободило юг страны от террористов.

61. Делегация оратора выражает особую обеспокоенность по поводу разделов доклада, в которых излагаются цели Механизма. Механизм выходит за рамки своих полномочий. Его деятельность должна ограничиваться мониторингом доставки через границу грузов с чрезвычайной гуманитарной помощью. Механизм должен сотрудничать и взаимодействовать с сирийскими властями. В заключение оратор говорит, что вопросы и оговорки, высказанные его делегацией, должны быть должным образом учтены и приняты во внимание.

Заседание закрывается в 10 ч 55 мин.