



**Тринадцатый Конгресс
Организации Объединенных
Наций по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Доха, 12-19 апреля 2015 года

Distr.: General
8 January 2015
Russian
Original: English

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Успехи и вызовы в реализации комплексной политики
и стратегий в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия в целях содействия
обеспечению верховенства права на национальном
и международном уровнях и поддержки устойчивого
развития**

**Вклад тринадцатого Конгресса Организации
Объединенных Наций по предупреждению преступности
и уголовному правосудию в обсуждение повестки дня
в области развития на период после 2015 года**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий документ был подготовлен во исполнение резолюции 2014/22 Экономического и Социального Совета. В нем содержатся мнения в отношении вклада, который тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, с учетом его главной темы, мог бы внести в обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года.

В документе отражены ответы, полученные от заинтересованных сторон, в том числе от государств-членов, департаментов и управлений Организации Объединенных Наций, региональных комиссий, членов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также межправительственных и неправительственных организаций.

* A/CONF.222/1.



I. Введение

1. По рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, вынесенной на ее двадцать третьей сессии, Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 2014/22, озаглавленную "Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и повестка дня в области развития на период после 2015 года". В этой резолюции Экономический и Социальный Совет предложил государствам-членам, международным организациям и всем соответствующим заинтересованным сторонам представить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) свои мнения относительно вклада, который тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, с учетом его главной темы, мог бы внести в обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года, с соблюдением процесса, установленного Генеральной Ассамблеей, и просил УНП ООН представить Конгрессу доклад по этому вопросу.

2. В настоящем докладе отражены полученные от заинтересованных сторон ответы на вопросы, запрошенные в вербальной ноте, направленной всем государствам-членам, и письме, направленном департаментам и управлениям Организации Объединенных Наций, региональным комиссиям, членам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и межправительственным и неправительственным организациям. Список респондентов включен в приложение.

II. Предупреждение преступности, уголовное правосудие и устойчивое развитие

3. Респонденты сослались на многочисленные межправительственные доклады и декларации, в которых нашла отражение и особо подчеркивалась взаимосвязь между эффективным сектором правосудия и устойчивым развитием. В частности, упоминалась Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и ее итоговый документ, озаглавленный "Будущее, которого мы хотим", в котором главы государств и правительств, а также представители высокого уровня вновь заявили о важности обеспечения свободы, мира и безопасности, соблюдения всех прав человека, верховенства права, гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и демонстрации общей приверженности построению ориентированного на развитие справедливого и демократического общества, а также подтвердили, что для достижения целей в области устойчивого развития надлежит создать на всех уровнях эффективно действующие, транспарентные, подотчетные и демократические институты¹. Было также отмечено, что в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года подчеркивалось, что для достижения

¹ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 8 и 10.

устойчивого развития необходимо обеспечить благое управление и верховенство права как на национальном, так и международном уровне².

4. Была также отмечена Декларация совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях, проходившего в сентябре 2012 года, в которой главы государств и правительств, а также главы делегаций заявили о своей убежденности в том, что утверждение принципов верховенства права имеет важнейшее значение для поступательного и всеобъемлющего экономического роста, устойчивого развития, искоренения нищеты и голода и полного осуществления всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, которые в совокупности, в свою очередь, усиливают верховенство права, и по этой причине взаимозависимость верховенства права и развития должна рассматриваться в рамках повестки дня в области международного развития на период после 2015 года³. В этой Декларации главы государств и правительств, а также главы делегаций подчеркнули, что независимость судебной системы, наряду с ее беспристрастностью и целостностью, является важнейшим необходимым условием обеспечения верховенства права и недискриминации в процессе отправления правосудия⁴. Респонденты отметили, что доступ к эффективным, справедливым, открытым и подотчетным системам правосудия имеет важнейшее значение для устранения основополагающих причин неустойчивой безопасности человека, нищеты, неравенства и маргинализации.

5. Кроме того, отмечалась резолюция 68/309 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила, что предложение Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, содержащееся в ее окончательном докладе, должно стать главной основой для интеграции целей в области устойчивого развития в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Одна из целей, определенных в этом окончательном докладе, заключается в содействии построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

6. Респонденты сослались на Салвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире⁵, принятую двенадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в которой

² См. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 119 и 134. Как явствует из обследования MyWorld (Мой мир) (с текстом на английском языке можно ознакомиться по адресу <http://data.myworld2015.org>), в числе шести важнейших приоритетов в области развития респонденты отмечали защиту от преступности и насилия, а также честное и ответственное управление (по состоянию на 12 января 2015 года).

³ Резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 7. Респонденты также отметили, что в ходе региональных подготовительных совещаний к Конгрессу подчеркивалось, что концепции устойчивого развития и верховенства права усиливают друг друга (см. A/CONF.222/RPM.3/1, пункт 8).

⁴ Резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 13.

⁵ Резолюция 65/230 Генеральной Ассамблеи, приложение.

государства – члены Организации Объединенных Наций признали, что система предупреждения преступности и уголовного правосудия играет центральную роль в деле обеспечения верховенства права и что долгосрочное устойчивое экономическое и социальное развитие и создание функционирующей, эффективной, действенной и гуманной системы уголовного правосудия оказывают взаимное положительное воздействие.

7. Респонденты отмечали, что вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия тесно связаны с вопросами верховенства права и управления, которые в свою очередь имеют непосредственное отношение к широкому кругу важнейших вопросов, которые рассматриваются в ходе работы многих различных органов системы Организации Объединенных Наций, а также межправительственных и неправительственных организаций. Было отмечено, что стабильность, безопасность и процветание зависят от наличия справедливых, определенных и предсказуемых структур, обеспечивающих разработку, обеспечение соблюдения и судебное толкование законов. По всеобщему признанию, как на межправительственном уровне, так и в рамках гражданского общества устойчивое развитие, включая экономический рост и борьбу с нищетой, достижимо только на основе соблюдения прав человека и обеспечения верховенства права, а верховенство права и развитие тесно взаимосвязаны и усиливают друг друга.

8. В области обеспечения мира и безопасности отмечалось, что в число главных факторов, которые могут сдерживать усилия, направленные на достижение устойчивого развития, входят преступность и насилие. Респонденты подчеркивали, что, как вытекает из *Доклада о мировом развитии за 2011 год*, 25 процентов населения мира проживают в неустойчивых или затронутых конфликтами государствах или странах с весьма высокими уровнями насилия со стороны преступных групп⁶ и что решающую роль в снижении уровня насилия, обеспечении подотчетности и борьбе с организованной преступностью играют эффективные институты уголовного правосудия.

9. Респонденты отметили, что мир, верховенство права и управление сами по себе создают условия, способствующие устойчивому развитию и достижению основных результатов в области развития, а также содействуют развитию и других секторов. В этом контексте отмечалась Женевская декларация о вооруженном насилии и развитии 2006 года – предпринятая на высоком дипломатическом уровне инициатива, которую поддержали 112 государств и представители гражданского общества. Было также указано, что в 2008 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 63/23 о содействии развитию посредством уменьшения масштабов и предупреждения вооруженного насилия, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря запросить мнения государств-членов по вопросу о взаимосвязи между вооруженным насилием и развитием. В выпущенном впоследствии докладе Генерального секретаря о содействии развитию посредством уменьшения масштабов и предупреждения вооруженного насилия⁷ было признано, что вооруженное насилие подрывает

⁶ World Bank, *World Development Report 2011: Conflict, Security and Development* (Washington, D.C., 2011), p. 2.

⁷ A/64/228.

основы развития и представляет собой тормоз на пути к достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

10. Респонденты также отметили, что правительство Норвегии поддержало Обязательства, принятые в Осло 61 государством в 2010 году, в которых представители государств подтвердили, что вооруженное насилие и развитие тесно взаимосвязаны и что странам надлежит включать меры по сокращению масштабов и предотвращению насилия в стратегии, направленные на достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

11. Было отмечено, что обеспечение верховенства права на национальном и международном уровнях содействует укреплению доверия между государством и его гражданами, стимулирует инвестиции и всеохватывающий рост, способствует обеспечению предсказуемости и стабильности, а также борьбе с коррупцией во всех ее формах и на всех уровнях. Исключительно важную роль в поощрении и укреплении верховенства права во всех обществах играют меры в таких областях, как искоренение нищеты, совершенствование усилий в области охраны материнства и детства, развитие всеобщего образования, расширение прав и возможностей женщин и девочек, создание рабочих мест и достойных условий работы, а также безопасных условий в городах.

III. Вызовы в области уголовного правосудия на пути к устойчивому развитию

12. Респонденты указали на ряд факторов в области уголовного правосудия, которые сдерживают устойчивое развитие, препятствуя собственно развитию и участию в процессе развития таких находящихся в неблагоприятных условиях групп, как женщины, молодежь, пожилые люди и меньшинства. Выявленные респондентами вызовы изложены ниже.

A. Организованная преступность и транснациональная организованная преступность

13. Респонденты особо отметили факторы, сдерживающие устойчивое развитие, которые возникли в результате того, что организованные преступные группы имеют возможность безнаказанно действовать как на национальном, так и международном уровне. Один из респондентов особо отметил отсутствие существенного прогресса в борьбе с такими группами, несмотря на наличие международных и региональных соглашений и конвенций. Отсутствие прогресса в этой области может частично объясняться появлением таких новых и новейших форм транснациональной преступной деятельности, как киберпреступность и экологические преступления. Было признано, что для достижения прогресса нельзя ограничиваться осуществлением положений существующих соглашений и конвенций – основных инструментов борьбы с организованной преступностью, учитывая комплексный характер организованной преступной деятельности. Помимо уже существующих организованных преступных групп, имеющих признанную и сложившуюся иерархию, новая угроза исходит от второй категории организованной

преступной деятельности, которая характеризуется менее жесткой иерархической структурой, участием в различных видах преступной деятельности и меньшей стабильностью. Такая угроза исходит, в частности, от мигрирующих преступных групп, подрывающих правоохранительную деятельность и регулярное обеспечение охраны и безопасности граждан. Организованная преступность – это глобальный феномен, в полной мере использующий возможности глобализации и раздробленность усилий международного сообщества по борьбе с ней. Респонденты обсудили, в частности, крайне отрицательные последствия организованной преступности для развития, управления, безопасности и экономического роста государств-членов. Кроме того, организованная преступность подрывает работу учреждений по оказанию услуг, в том числе в таких секторах, как обеспечение правопорядка, здравоохранение и образование.

14. Было отмечено, что международная торговля, постоянно расширяющаяся глобальная транспортная инфраструктура и развитие Интернета и мобильной связи привели к возникновению более международной и сетевой по своему характеру формы серьезной и организованной преступности. Хотя организованная преступность широко распространена, особенно уязвимыми в этой связи являются неустойчивые или затронутые конфликтами государства. Организованные преступные группы зачастую процветают в странах со слабыми институтами и законодательством, несовершенными механизмами подотчетности, коррупцией, незащищенными границами и ограниченностью услуг, предоставляемых гражданам.

15. По вопросу о взаимосвязи между организованной преступностью и конфликтами респонденты особо отметили роль организованной преступности как потенциального тормоза на пути к достижению мира. С учетом того, что, как известно, организованная преступная деятельность подпитывает вооруженные группы в ходе конфликта, были признаны связь между организованной преступностью и уровнями насилия в обществе, а также тот факт, что организованная преступность может быть причиной возникновения и продолжения вооруженных конфликтов, создавая дестабилизирующие последствия для управления и безопасности человека, которые в совокупности лишают государства надежной основы для устойчивого развития. В этом контексте особо отмечалось определение термина "предприниматели, наживающиеся на конфликтах", когда преступные предприятия извлекают выгоды из приграничных войн, вооруженных конфликтов или террористических связей для осуществления незаконных деловых операций и незаконного оборота.

16. Было отмечено, что серьезная и организованная преступность оказывает существенное негативное воздействие на экономический рост и связанное с ним общественное развитие. Насилие нередко используется в качестве метода деловой активности или политической тактики, в том числе со стороны коррумпированных политических должностных лиц, использующих преступные организации для применения насилия с целью достижения политических целей. Отсутствие насилия может быть характерной особенностью высокоорганизованной преступной деятельности, связанной с использованием единичных случаев крайнего насилия в качестве механизма контроля и подавления оппозиции преступной организации, что в совокупности сдерживает рост и устойчивое развитие. По мнению респондентов, инвестирование доходов

от преступлений и торговля запрещенными товарами сокращают рыночную долю законных участников и тем самым отражаются на государственных бюджетах вследствие уклонения от уплаты налогов. Слабое управление, нестабильность и отсутствие экономических возможностей в свою очередь создают благоприятную почву для формирования организованных преступных сетей, заманивающих людей в свою преступную деятельность и создающих для стран порочный круг неустойчивости и низкого уровня развития.

17. Респонденты указали на различные формы и проявления организованной преступности, которые существенно тормозят устойчивое развитие. В этой связи особо подчеркивались незаконный оборот наркотиков и злоупотребление наркотиками и психотропными веществами. Вероятность стать жертвами торговли людьми существенно возрастает в случае лиц и групп, которые уже являются маргинализированными в обществе. Респонденты подчеркнули угрозу устойчивому развитию, которую создают отдельные формы появляющейся преступности, особенно в таких областях, как экологические преступления, преступления против дикой живой природы, киберпреступность, незаконный оборот органов человека и торговля людьми с целью извлечения органов, а также незаконный оборот культурных ценностей и драгоценных металлов. В случае киберпреступности особенно серьезным вызовом являются быстрые темпы разработки новых технологий и способов совершения преступлений с использованием информационных технологий.

В. Терроризм

18. Ряд респондентов отметили серьезные вызовы, обусловленные постоянным ростом терроризма и террористических действий во всех их формах и проявлениях. Конфликты с применением насилия в целом были определены как один из самых серьезных вызовов на пути к обеспечению стабильности общества и созданию условий, благоприятствующих экономическому росту и предоставлению социальных услуг. Для понимания в полном объеме масштабов этого вызова необходимо учитывать такие факторы, как финансирование терроризма и пути получения террористическими группами финансовых и материальных ресурсов.

19. Респонденты отметили опасность неограниченного разжигания ненависти, подчеркивая при этом, что подобные действия нередко направлены на углубление раскола в обществе или на провоцирование насилия и насильственных мер реагирования на него. Особо подчеркивалась также роль правосудия в переходный период и реинтеграции бывших участников боевых действий в общество после завершения конфликта. Если не будут найдены эффективные ответы на такие вызовы, люди могут стать маргинализированными группами в обществе и могут стремиться присоединиться к повстанческим или террористическим группам или организациям.

С. Коррупция

20. Респонденты отметили конкретные вызовы для социально-экономического развития, связанные с коррупцией, поскольку в результате коррупции отвлекаются существенные ресурсы от проектов в области развития. Так называемые "мелкие" коррупционные деяния несоразмерно влияют на находящиеся в неблагоприятном положении лиц и групп в обществе с точки зрения доступа к основным услугам. Ежедневно коррупция ограничивает осуществление прав человека и основных свобод миллионов людей, в том числе вследствие злоупотребления властью со стороны публичных должностных лиц.

21. Один из респондентов в качестве особенно серьезной угрозы для устойчивого развития отметил коррупцию в области политики и коррупцию публичных должностных лиц. Коррупция в процессе публичных закупок пагубно сказывается на достижении целей устойчивого развития. С учетом взаимосвязи этих двух феноменов было отмечено, что политические деятели могут манипулировать непрозрачными или нерегулируемыми процедурами закупок в целях достижения и сохранения лояльности преступных сообщников или мобилизации преступных групп в ходе переходных политических периодов или процесса выборов.

22. Подчеркивались связи между коррупцией и организованной преступностью, и при этом отмечалось, что организованные преступные группы, имеющие в своем распоряжении огромные ресурсы, ставят под сомнение честность и неподкупность публичных должностных лиц вследствие коррупции, подрывая тем самым легитимность государств и лишая их способности и желания удовлетворять потребности своих граждан. Имеет место и обратный феномен, когда публичные должностные лица, стремясь укрепить власть, нередко обращаются к организованным преступным группам и осуществляют коррупционные деяния, преследуя собственные политические или финансовые интересы.

23. Было отмечено, что коррупция деформирует рынки, ограничивает честную конкуренцию, сдерживает добросовестные предпринимательские инвестиции и отвлекает ресурсы, в том числе помощь в целях развития, от создания критически важной инфраструктуры. Подчеркивалось важное значение честности и неподкупности учреждений системы уголовного правосудия, особенно судебных органов и ведомств, отвечающих за отправление правосудия. Долгосрочные инвестиции и рост частного сектора, а также экономическое развитие недостижимы, если не будут приняты эффективные меры по обеспечению сбалансированности важных основ для независимости судебных органов и их честности и неподкупности, а также для обеспечения того, чтобы судебные-исполнительные органы, а также другие судебные административные органы не были подвержены в своей деятельности коррупции и подкупу.

Д. Маргинализация уязвимых групп

24. Респонденты отмечали, что лишение отдельных групп общества соответствующих прав и возможностей и их маргинализация приводят к неравномерному формированию или распределению доходов и даже могут

полностью парализовать процесс устойчивого развития. Различные виды неравноправия, основанные на экономическом, политическом или культурном статусе, гендерных признаках или возрасте, а также неравенство в таких областях, как безопасность, правосудие, гражданство и социальные услуги, тормозят устойчивое развитие во всем мире и подпитывают протесты, а также, в некоторых случаях, насилие. Неравенство в распределении доходов и предоставлении основных услуг ведет к росту преступности и разложению систем уголовного правосудия, пагубно сказываясь на социальных факторах, что препятствует осуществлению программ в области развития.

25. В круг лиц, чаще всего подвергающихся маргинализации или не охватываемых мерами в области предупреждения преступности и развития, входят дети, находящиеся в конфликте с законом, жертвы преступлений, женщины, инвалиды, пожилые люди, меньшинства и отбывшие наказание правонарушители. Маргинализация проявляется в самых различных формах: от социальных условий, в которых уязвимые группы подвергаются риску виктимизации вследствие неадекватной защиты, обеспечиваемой уголовным законодательством и органами юстиции, до, в крайних случаях, активного притеснения посредством обвинения в совершении уголовных преступлений и судебного преследования. Жертвы преступлений нередко лишены возможности участвовать в процессе отправления уголовного правосудия или в работе комиссий по установлению истины после завершения конфликта и могут не иметь доступа к компенсации или реституции. Некоторые респонденты подчеркнули важное значение охвата молодежи при разработке стратегий и мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

IV. Подходы к выработке ответов на сдерживающие устойчивое развитие вызовы в области уголовного правосудия

26. Респонденты определили ряд подходов к выработке ответов на сдерживающие устойчивое развитие вызовы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые в сжатой форме изложены ниже. Не все из приведенных рекомендаций непосредственно относятся к собственно учреждениям уголовного правосудия, однако они были предложены в качестве важных компонентов любой стратегии предупреждения преступности и противодействия насилию.

A. Укрепление институтов правосудия и безопасности

27. Респонденты подчеркнули необходимость обеспечить независимость и беспристрастность судебных органов, осуществляющих свою деятельность с соблюдением наивысших стандартов честности, неподкупности и профессионализма. Отправление правосудия предусматривает способность государства обеспечивать упорядоченное предупреждение и разрешение споров, судебное преследование и наказание за преступления, а также применение эффективных мер судебной защиты в случаях нарушения прав. Эффективно функционирующие институты, способные противодействовать коррупционному

давлению, играют исключительно важную роль в борьбе с организованной преступностью и поэтому вносят важный вклад в устойчивое развитие.

28. Респонденты подчеркнули необходимость гарантировать равный доступ к правосудию, подчеркивая при этом, что секторальные институты правосудия должны уверенно осуществлять свою деятельность на справедливой основе с целью повысить уровень доверия к ним и улучшить их репутацию с точки зрения транспарентности и объективности среди представителей широкой общественности. Необходимо устранять барьеры, сдерживающие доступ к правосудию, в том числе не допускать отсутствия служб правосудия вследствие таких причин, как нехватка финансовых ресурсов и неразвитая или изношенная инфраструктура; слабый институциональный потенциал; издержки, связанные с доступом к системам правосудия; низкий уровень осведомленности, юридической и иной помощи и информации; отсутствие правового признания и неуверенность в неподкупности судебных органов и в судебных процедурах. С особыми барьерами в отношении доступа к правосудию сталкиваются дети, что приобретает критически важное значение в деле их защиты от насилия, эксплуатации и использования их труда на незаконных предприятиях. Доступ к правосудию и подотчетность могут быть расширены посредством реформирования институтов на основе обеспечения эффективности, честности и неподкупности, а также устранения дискриминации и предвзятости. Доступ к правосудию необходим также для обеспечения того, чтобы люди могли понимать свои права и меры судебной защиты, а также имели доступ к услугам по оказанию им поддержки в осуществлении таких прав, в том числе на основе оказания юридической помощи и повышения уровня осведомленности о правовых вопросах и грамотности.

29. С озабоченностью отметив, что некоторые учреждения и системы уголовного правосудия работают в условиях большой загруженности и нехватки ресурсов, респонденты подчеркнули необходимость выработки соответствующих решений с целью смягчения негативных последствий чрезмерной загруженности институтов для обеспечения безопасности, развития и верховенства права. В частности, малым государствам и малым островным развивающимся государствам необходимо внедрять и адаптировать технологии, которые могут использоваться в таких областях, как предупреждение преступности, юридические науки и уголовное правосудие. Подобные технологии будут также облегчать обмен данными, помогут улучшить связи между органами уголовного правосудия и, при условии их применения с учетом стандартов в области прав человека, будут оказывать положительное воздействие на обеспечение верховенства права, безопасности человека и развития с учетом интересов людей. В целях предупреждения коррупции в институтах уголовного правосудия необходимо наращивать уровень профессионализма, честности, неподкупности и транспарентности. Для повышения эффективности судебных систем и обеспечения законной и адекватной защиты граждан необходимо укреплять общий потенциал сектора уголовного правосудия, в частности на основе обмена информацией о передовых видах практики и опытом между судами на международной и национальной основе, а также на региональном уровне. Были отмечены партнерские отношения с сетью программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в качестве одного

из методов обмена информацией о передовых видах практики и осуществления подготовки кадров.

30. Систему уголовного правосудия необходимо рассматривать как единое целое, уделяя при этом особое внимание подходам к осуществлению методов охраны правопорядка, ориентированным на конкретных людей и общины. Такие меры включают в себя укрепление органов полиции для обеспечения того, чтобы главное направление их деятельности заключалось в предоставлении услуг и налаживании позитивных рабочих взаимоотношений с другими секторальными институтами правосудия в рамках комплексной стратегии в области уголовного правосудия в целях обеспечения защиты и снижения уровня преступности и насилия. Такие подходы будут способствовать более эффективному развитию публичного порядка как на национальном, так и на муниципальном уровне с целью предупреждения преступности и сокращения масштабов насилия, что повысит роль и потенциал местных органов управления для осуществления на общинном уровне стратегий предупреждения преступности и сокращения масштабов насилия в сотрудничестве с учреждениями уголовного правосудия.

31. Респонденты подчеркнули необходимость уделяния особого внимания сектору исправительных учреждений и, в частности, реинтеграции правонарушителей в общество после отбытия наказания и обеспечению достаточных возможностей для трудоустройства, возможно, на основе налаживания государственно-частных партнерских отношений. Для достижения этой цели требуются согласованные усилия со стороны должностных лиц тюремных администраций, сотрудников службы надзора за условно осужденными лицами, социальных и медицинских служб, правоохранительных учреждений и частного сектора. Необходимо координировать усилия в этой области с целью обеспечения занятости и соответствующих условий работы, жилья, социальных сетей и адекватных служб охраны здоровья, что позволит успешно реинтегрироваться в общество и предотвращать новые преступления и рецидивизм, особенно среди молодых правонарушителей. Меры по реинтеграции необходимо принимать еще на этапе нахождения правонарушителей в местах заключения, включая медицинские и психологические службы, социальные программы и мероприятия, а также профессиональное обучение. Было также предложено изучить возможные альтернативы тюремному заключению и подходы к предупреждению преступности на уровне общин с целью содействовать применению новых и инновационных форм тюремного заключения и освобождения из мест лишения свободы, сохраняя при этом возможности для отбытия наказания и отправления правосудия.

В. Обеспечение всеобщего соблюдения всех соответствующих правовых инструментов

32. Респонденты подчеркнули важное значение ратификации и осуществления правовых инструментов и глобальных рамочных программ нормативной политики в таких областях, как предупреждение преступности, сокращение масштабов насилия с применением оружия, контроль над стрелковым оружием, уголовное правосудие, права человека и защита женщин и детей. Необходимо также укреплять законодательство и меры в области политики на национальном

уровне по таким направлениям, как безопасность граждан, профилактика потребления наркотиков, контроль над стрелковым оружием, права человека и борьба с торговлей людьми, принимая во внимание соответствующие условия, традиции и обычаи.

33. Особое внимание респонденты уделили Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Они с удовлетворением отметили практически универсальный состав участников обеих конвенций, подчеркнув важную роль, которую играет Генеральный секретарь, действуя в рамках Договорной секции Управления по правовым вопросам Секретариата, с целью содействовать присоединению всех государств к международным договорам по вопросам уголовного правосудия и развития. Они также особо отметили возможности для более широкого привлечения государств-членов на основе таких проводимых Управлением по правовым вопросам и УНП ООН пропагандистских мероприятий, как учебные семинары, разработка инструктивно-методических материалов и создание онлайн-платформ для оказания правительствам помощи с целью более эффективного вовлечения в международно-договорные рамки.

34. Респонденты призвали к дальнейшему развитию механизмов для обзора хода осуществления конвенций и протоколов, а также повышения эффективности и действенности их положений на оперативном уровне. Один из респондентов призвал уделять особое внимание созданию механизма обзора для Конвенции против организованной преступности в течение следующих пяти лет в качестве одного из приоритетов повестки дня в области уголовного правосудия на национальном и международном уровнях.

C. Расширение участия неправительственных организаций и гражданского общества

35. Респонденты подчеркнули важность обеспечения полного и справедливого участия неправительственных организаций и гражданского общества в осуществлении мер по предупреждению и сокращению масштабов преступности и насилия, а также мер в области уголовного правосудия. Для достижения устойчивости рост должен быть всеохватывающим и сопровождаться усилиями в таких областях, как социальная справедливость, равенство, соблюдение прав человека и охрана окружающей среды. Повестка дня на период после 2015 года должна быть направлена на обеспечение учета, расширение прав и возможностей и интеграцию мнений и ожиданий детей, находящихся в конфликте с законом, жертв преступлений, женщин, инвалидов, пожилых людей, меньшинств, отбывших наказание правонарушителей и других уязвимых групп в рамках процесса уголовного правосудия. Такое участие отмечалось также в контексте практики реституционного правосудия в целях нахождения решений для выхода из конфликтов с учетом интересов людей, а также для расширения и дополнения формальных процедур в области уголовного правосудия. Подобное расширение прав и возможностей позволит также обеспечить всеохватывающий и справедливый характер правосудия, способствуя при этом обеспечению безопасности и развития.

36. В области предупреждения преступности и укрепления безопасности и верховенства права исключительно важную роль играют участие общества, в том числе в содействии развитию и борьбе с нищетой и социальным неравенством, и проведение государственной политики в таких социально значимых областях, как здравоохранение и образование. Было отмечено, что необходимо обеспечивать полное и эффективное участие общества в обсуждении и осуществлении политики в области развития с целью гарантировать справедливое распределение выгод. Эффективное участие общества включает в себя развитие институциональных каналов участия, включая доступ к публичной и официальной информации, в качестве неотъемлемой части процесса разработки и осуществления законодательства, политики и мер, направленных на обеспечение соблюдения прав человека. Сюда также входит участие в процессе государственного управления, особенно в разработке и планировании экономической, социальной и природоохранной политики на национальном и местном уровнях. В число важнейших частей любой стратегии в области предупреждения преступности входят децентрализация и более эффективное использование управленческого потенциала на региональном и местном уровнях.

37. Респонденты отметили важность участия общественности не только в разработке стратегий и подходов в области предупреждения преступности, но и в мониторинге эффективности осуществления таких стратегий. Участие общественности было признано имеющим особо важное значение в процессе разработки с участием общественности механизмов надзора для оценки эффективности социально актуальной политики, направленной, в частности, на противодействие коррупции, преступлениям с применением насилия, незаконному обороту наркотиков и торговле людьми. Участие граждан в деятельности на многих уровнях имеет важное значение для обеспечения подотчетности усилий органов управления, позволяет повысить прозрачность институтов и учет пожеланий общественности, а также добиться более ощутимых результатов в процессе развития.

38. Важную роль в расширении участия общественности, обеспечении подотчетности и надзора за мерами, принимаемыми по разработке и осуществлению политики и стратегий, направленных на содействие устойчивому развитию, играют средства массовой информации. Организации и учреждения массовой информации несут ответственность за обеспечение объективности в процессе сбора и распространения информации среди общественности, гражданского общества и других заинтересованных сторон. В число важнейших компонентов ответственного распространения информации и обеспечения профессионализма средств массовой информации входят свобода от коррупции и политического влияния.

D. Уделение особого внимания детям и молодежи

39. Особое внимание респонденты уделили участию молодежи в осуществлении мер, направленных на содействие предупреждению преступности и уголовному правосудию, поскольку более активное социальное развитие молодежи играет весьма важную роль в предотвращении насилия и преступлений. Секторальным учреждениям правосудия и безопасности

необходимо учитывать особые потребности детей и молодежи и обеспечивать подотчетность по этим вопросам. Школьные и университетские учебные программы нуждаются в обновлении и модернизации с учетом социальных изменений и динамики событий для закрепления позитивных идей и социальных ценностей в интересах будущих поколений и защиты уязвимых групп, таких как сироты или дети, растущие в нестабильных семьях.

40. Молодежь должна иметь доступ к достаточным возможностям для обеспечения достойных условий занятости. Были особо отмечены программы подбора кадров молодых лидеров в рамках общинных рекреационных, культурных и спортивных центров, поскольку такие меры создают возможности для вовлечения молодежи в общественную деятельность. Такие программы могут совершенствовать взаимодействие между правительством и организациями гражданского общества, способствовать развитию взаимоотношений и налаживанию более открытого диалога, повышать уровень осведомленности людей о своих правах и обязанностях согласно закону и обеспечивать разработку государственной политики в области предупреждения и уменьшения масштабов преступности и насилия в рамках всеохватывающих процессов.

41. Респонденты подчеркнули важное значение поиска механизмов для предупреждения и сокращения масштабов преступлений, совершаемых молодыми людьми, посредством вывода лиц, совершивших мелкие правонарушения, за рамки формальной системы уголовного правосудия с целью избежать стигматизации и применения жестких подходов, характерных для формального процесса вынесения решений и приговоров, которые могут становиться причиной роста рецидивизма среди молодых правонарушителей. Было отмечено, что надлежащее и скорейшее вмешательство в жизнь молодых правонарушителей может предотвращать совершение ими первых преступлений и снизить число факторов, побуждающих их к совершению актов насилия или терроризма в будущем. Принятие эффективных профилактических мер, учитывающих образовательные и социальные потребности молодежи на национальном уровне, позволит снизить уровень их причастности к преступлениям с применением насилия и обеспечит их активное участие в социальной и политической жизни. Такие меры будут также способствовать формированию культуры законопослушности, расширяющей права и возможности конкретных лиц и укрепляющей основы правопорядка на низовом уровне, что создает надежную основу для устойчивого развития.

Е. Содействие обеспечению гендерного равенства

42. Содействие обеспечению гендерного равенства и улучшение положения женщин были отмечены в качестве основных компонентов всеобъемлющей стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Меры в этой области предусматривают уделение особого внимания гендерным аспектам защиты жертв преступности, обращению с заключенными-женщинами и обеспечению доступа к правосудию, а также улучшению положения женщин в учреждениях безопасности и правосудия, в том числе женщин, занимающих должности на директивном уровне и должности руководителей. Было признано, что расширение прав и возможностей женщин и девочек играет исключительно

важную роль в обеспечении и укреплении верховенства права во всех обществах.

43. Респонденты подчеркнули, что обеспечение гендерного равенства само по себе является целью согласно законам и на практике и что расширение прав и возможностей женщин, гендерное равенство и учет гендерных соображений в публичной, политической, экономической и социальной жизни тесно связаны с благим управлением, верховенством права и миром. Образование и занятость с учетом гендерного равенства вносят заметный вклад в развитие человека и экономический рост, а ведущая роль и участие женщин в процессах принятия решений способствуют формированию всеохватывающего, транспарентного и демократического управления, а также разрешению конфликтов.

44. Характерной особенностью гендерного неравенства является непризнание фактической или потенциальной роли женщин в разрешении конфликтов и в качестве участников преобразований в процессе формирования миролюбивых и демократических обществ. В рамках усилий по постконфликтному восстановлению особенно возрастает вероятность закрепления или усугубления случаев дискриминации, в результате чего не обеспечивается всесторонняя реализация социальных, демократических и мирных преимуществ инвестиций в образование, охрану здоровья и занятость женщин и девочек. Высокие уровни насилия в отношении женщин в особенности распространены в ситуациях, чреватых возникновением конфликтов, и при этом сексуальное насилие признается в качестве одного из тактических методов ведения военных действий. Следовательно, участие женщин в усилиях по сокращению масштабов насилия, предотвращению конфликтов и миростроительству имеет исключительно важное значение для обеспечения полного осуществления всех прав человека и основных свобод женщин и девочек, будь то в мирное время или во время вооруженных конфликтов.

45. Респонденты отметили важность обеспечения наличия механизмов и процедур защиты жертв и свидетелей в рамках процесса отправления уголовного правосудия, в работе комиссий по установлению истины и других судебных процессах в переходный период с целью содействовать расширению участия женщин и традиционно исключенных групп. В ходе судебного преследования в связи с насилием по гендерным признакам женщины и девочки нередко сталкиваются с дискриминационным законодательством и гендерной предвзятостью вследствие применения дискриминационных с гендерной точки зрения законов и не учитывающих гендерные особенности процедур регистрации дел, дачи свидетельских показаний и возмещения ущерба. Респонденты призвали государства активизировать усилия с целью совместной разработки мер по эффективному предупреждению насилия в отношении женщин и борьбе с ним.

F. Расширение международного сотрудничества

46. Респонденты подчеркнули важность укрепления регионального и международного сотрудничества по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе при осуществлении совместных мероприятий и операций по борьбе с преступностью. Они предложили внести

дополнения в конвенции и соглашения на региональном уровне в целях активизации сотрудничества и более оперативного обмена информацией. Налаживание международных сетевых отношений между должностными лицами и организациями уголовного правосудия, включая поездки на места, может способствовать смягчению напряженности в отношениях между государствами, поскольку организации уголовного правосудия осуществляют свою деятельность на основе политической нейтральности и независимости. Поскольку преступные группы, действующие в транснациональных масштабах, также используют в своих целях преимущества глобализации, связанные с ростом трансграничной мобильности и быстрым перемещением финансовых средств, международному сообществу надлежит повысить эффективность международного сотрудничества в целях привлечения правонарушителей к ответственности и создания возможностей для конфискации доходов от преступлений.

47. Вопросы международного сотрудничества и партнерских отношений между правительствами также подчеркивались в контексте применения положений Конвенции против организованной преступности и Конвенции против коррупции в качестве платформ для обмена информацией и проведения совместных расследований и операций, а также в контексте обеспечения применения этих конвенций в случае необходимости. Респонденты подчеркнули необходимость повышения эффективности международного сотрудничества на основе применения положений Конвенции против организованной преступности и Конвенции против коррупции в сочетании с двусторонними, многосторонними или региональными договорами и применимыми меморандумами о взаимопонимании для оказания максимально возможной помощи.

48. Кроме того, респонденты предложили уделять больше внимания организации на регулярной основе межправительственных совещаний по вопросам международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью. Была отмечена необходимость применения прагматичного и "ориентированного на экспертные мнения" подхода с привлечением таких партнеров, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Европейское полицейское управление (Европол), Евроюст и другие региональные сети, с целью акцентировать внимание на существующих вызовах и оптимальных видах практики, которые могут с изменениями применяться на национальном уровне. Могут быть предприняты более энергичные действия по преодолению барьеров между участниками деятельности в таких областях, как развитие и безопасность, на основе применения "подхода, учитывающего аспекты преступности", для тщательного анализа воздействия усилий в области развития на динамику преступности. На региональном и международном уровнях эта цель может быть достигнута путем составления карты маршрутов незаконного оборота и списка участников незаконной деятельности, опираясь на помощь региональных и международных правоохранительных сетей.

Г. Искоренение нищеты и устранение неравенства

49. В качестве одного из приоритетов усилий в области устойчивого развития респонденты подчеркнули искоренение нищеты. Решение этой задачи является одним из главных направлений повестки дня в области развития на период после 2015 года и имеет крайне важное значение для сокращения масштабов насилия, предупреждения преступности и уголовного правосудия. Акцент на искоренение нищеты был сделан с целью содействовать применению сбалансированного и комплексного подхода к экономическим, социальным и экологическим аспектам устойчивого развития. Государствам следует проводить эффективную политику для обеспечения физической безопасности своего населения, устраняя при этом различные причины нестабильности, включая экономическую и социальную изоляцию. Цели устойчивого развития должны быть комплексными и повсеместно применимыми с учетом различных национальных контекстов, социальной динамики, потенциалов и уровней развития, а также соблюдения национальных приоритетов и политики. Необходимо устранить как неравенство внутри стран, так и по-прежнему существующее серьезное неравенство между странами.

50. По мнению респондентов, одним из главных принципов повестки дня в области развития на период после 2015 года должно быть обеспечение безопасности человека. Респонденты подчеркнули взаимосвязь между нищетой, насилием, экологическими вопросами и социальной изоляцией, а также развитием и благосостоянием человека на личном, социальном, национальном и международном уровнях⁸. В рамках такого подхода акцент будет сделан на стратегиях, направленных на повышение защиты и расширение прав и возможностей конкретного человека по трем категориям свободы: а) свобода от страха (на основе предотвращения конфликтов, насилия и преступности); б) свобода от нужды (с уделением особого внимания борьбе с нищетой, инфекционными заболеваниями и экологическими проблемами); и с) свобода от унижения (с уделением особого внимания принципам прав человека, включая меры по прекращению дискриминации, неравенства и изоляции). Важно решить вопросы, связанные с миграцией, с тем чтобы укрепить безопасность граждан, которые живут в таких экономических условиях, которые могут подтолкнуть их к миграции. Повышение уровня безопасности позволит уменьшить вероятность их эксплуатации лицами, занимающимися незаконным ввозом мигрантов.

51. Усилия, направленные на искоренение нищеты и снижение уровня социального неравенства, требуют участия не только центральных и местных органов управления, но и гражданского общества, частного сектора, общинных и религиозных организаций, а также семей. Предупреждение преступности – это важный фактор в стратегиях преодоления и сокращения масштабов социального неравенства, голода и нищеты, особенно в наиболее уязвимых группах. В системах уголовного правосудия должны находить отражение аспекты публичного порядка, предусматривающие более высокий уровень координации и сотрудничества с другими государственными институтами, призванными давать ответы на социальные и экономические вызовы. В неустойчивых

⁸ Более подробная справочная информация о подходах к обеспечению безопасности человека содержится в докладе Генерального секретаря под названием "Последующая деятельность по резолюции 66/290 Генеральной Ассамблеи о безопасности человека" (A/68/685).

и постконфликтных странах усилий только в области правоохранительной деятельности недостаточно, поскольку они должны сопровождаться усилиями по обеспечению долгосрочного развития в целях устранения тех социально-экономических факторов, которые способствуют росту преступности.

V. Выводы и рекомендации: вклад, который тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию может внести в обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года

52. Респонденты представили целый ряд предложений о том, каким образом тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию мог бы внести вклад в обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года, с соблюдением процедуры, установленной Генеральной Ассамблеей. Эти предложения и идеи не преследуют цель создать отдельную платформу для проработки вопросов, обсуждаемых на других форумах, посвященных целям и задачам для включения в повестку дня в области развития на период после 2015 года, а скорее призваны обеспечить вклад в осязаемые темы, особенно в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также в рассмотрение соответствующих пунктов повестки дня Конгресса. Резюме этих предложений приведено ниже.

A. Подготовка конкретных рекомендаций об усилении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

53. Конгресс – это уникальный форум, на который собираются государства-члены и гражданское общество, в том числе неправительственные организации, представители научных кругов и практические специалисты, в целях обмена опытом, анализа тенденций и исследований в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме того, Конгресс представляет собой уникальную возможность для обсуждения государствами-членами международных стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В декларации Конгресса должны найти подтверждение и признание важнейшие и институциональные связи между устойчивым развитием и соблюдением прав человека, основных свобод и верховенства права. В декларации также должно быть признано, что верховенство права – это как залог, так и итог устойчивого развития. В рамках обсуждений в ходе Конгресса важнейшее место должны занять многие программные взаимосвязи между миром и безопасностью и другими аспектами развития. Конгресс может обеспечить форум для обсуждения вопроса о том, каким образом экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития могут оказать позитивное воздействие на обеспечение верховенства права в мире.

54. В рамках обсуждения основной темы и пунктов повестки дня Конгресса государства-члены и другие участники Конгресса в своих заявлениях на пленарных заседаниях, семинарах-практикумах и других заседаниях получают возможность привести примеры взаимосвязи между предупреждением преступности и уголовным правосудием, верховенством права и устойчивым развитием. Конгресс также позволит государствам-членам с пользой обсудить весь комплекс вопросов, связанных с предупреждением преступности и уголовным правосудием, что, возможно, позволит разработать тематические "обзорные материалы" (тексты, состоящие главным образом из справочных материалов, а также личных мнений и аналитических данных), которые могут являться вкладом в обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года и принятие последующих мер по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Сроки проведения Конгресса позволят участникам обсудить возможные пути практической реализации целей в области развития после 2015 года.

55. Одно из конкретных предложений предусматривает, чтобы Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию предложила предоставить доклад о работе Конгресса в распоряжение Генеральной Ассамблеи для использования в качестве информационного материала в ходе нынешнего процесса обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года. В соответствии с другим предложением в декларацию Конгресса должны быть включены ориентированные на практические меры рекомендации оперативного характера, а также обязательство обеспечить принятие надлежащих последующих мер по выполнению декларации Конгресса в целях оказания дальнейшего воздействия на будущую политику государств-членов в соответствующих тематических областях и по соответствующим направлениям действий, как это отражено в повестке дня Конгресса.

56. Конгресс позволит привести конкретные примеры вклада гражданского общества в установление и поддержание верховенства права. Респонденты особо подчеркнули роль молодежи и важное значение образования для формирования глобальной культуры поддержания правопорядка. Участники Форума молодежи, который должен быть проведен до открытия Конгресса, подготовят рекомендации в отношении мер, направленных на активизацию и ускорение долгосрочного устойчивого развития. В ходе дополнительных заседаний Конгресса, организованных гражданским обществом, особое внимание можно обратить на вопросы, связанные с повесткой дня в области развития на период после 2015 года. Впоследствии итоги этих заседаний могут быть предоставлены в распоряжение государств-членов с использованием существующего веб-портала или выпущены в качестве документов зала заседаний Конгресса для возможного использования в процессе обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года.

В. Обмен информацией об оптимальных видах практики и опытом в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

57. Конгресс играет исключительно важную роль, поскольку его участники, обладающие опытом и имеющие собственные мнения по самым различным вопросам, смогут взаимодействовать. Конгресс обеспечивает уникальную возможность для обсуждения позитивных видов практики и успешных стратегий и политики, а также проблем, связанных с результативностью мер по борьбе с национальной и транснациональной преступностью с точки зрения верховенства права на национальном, региональном и международном уровнях. В рамках соответствующих пунктов повестки дня Конгресса может быть распространена информация об опыте и оптимальных видах практики в таких областях, как предупреждение и сокращение масштабов коррупции, торговля людьми, вооруженное насилие и организованная преступность и другие приоритеты в области уголовного правосудия, а также их последствия для устойчивого развития.

58. В контексте обсуждения успехов и вызовов в реализации комплексных стратегий и политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права могут быть определены конкретные задачи и цели, которые позволят добиться всеохватывающего и устойчивого социально-экономического развития. Такие цели должны носить гибкий характер, с тем чтобы они были актуальными для всех государств-членов, при этом не следует применять "универсальный" подход.

С. Обсуждение эффективных механизмов и методологий количественной и качественной оценки целей в области верховенства права

59. В ходе обсуждения соответствующих пунктов повестки дня могут быть дополнительно рассмотрены вопросы измеримости целей в таких областях, как верховенство права, предупреждение преступности и уголовное правосудие. В частности, в ходе Конгресса можно обсудить пути оценки факторов, составляющих верховенство права, на национальном и международном уровнях, а также возможные способы использования существующих показателей для оценки хода осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года в целях использования результатов взаимодействия и облегчения бремени отчетности стран. Особое внимание следует уделить тому, чтобы акцент в ходе оценок делался на эффективность принятых мер и реализацию стратегий.

60. Стандарты и показатели в этой области можно обсудить под тем углом зрения, в какой мере они обеспечивают оценку эффективности систем уголовного правосудия в целях определения конкретных законодательных и административных мер, которые могут быть переданы для утверждения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Преступность и насилие проявляются в самых различных формах, и поэтому количественная и качественная оценки целей в области верховенства права

должны основываться на разумных, легких для понимания и измерения данных, доступных во всех странах.

D. Определение приоритетов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

61. В ходе Конгресса особое внимание можно уделить нескольким приоритетам в области уголовного правосудия и новейшим вызовам, нуждающимся в особом рассмотрении в краткосрочной перспективе. В частности, во многих случаях государства плохо подготовлены к тому, чтобы предотвращать или выявлять случаи киберпреступности и преступления с использованием информационных технологий. Одним из приоритетов в отношении предупреждения преступности и судебного преследования является коррупция во всех ее формах, поэтому необходимо активизировать подготовку кадров, обмен экспертным опытом и международное сотрудничество. Укрепление систем уголовного правосудия развивающихся стран и стран с переходной экономикой требуется дополнять оказанием технической помощи и наращиванием потенциала сотрудников национальных органов уголовного правосудия, которые проводят расследования и обеспечивают передачу в суд коррупционных дел. УНП ООН призвано в рамках своих основных полномочий играть особую роль в дальнейшей активизации предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно по таким направлениям, как оказание технической помощи, проведение исследований и обмен экспертным опытом. Кроме того, в целях повышения согласованности и качества поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в области верховенства права и развития, а также обеспечения "единства действий", выдвинута соответствующая инициатива, в рамках которой создан Глобальный координационный центр по вопросам полиции, правосудия и исправительных учреждений.

62. В качестве сохраняющих свою актуальность приоритетов респонденты отметили борьбу с транснациональной организованной преступностью и осуществление Конвенции против организованной преступности. В число других выявленных приоритетов входят международное сотрудничество в области обмена информацией, осуществление совместных операций и расследований, выдача и правовая помощь по уголовным делам и возвращение имущества, полученного преступным путем. С учетом проведения в 2016 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков, могут быть обсуждены такие вопросы, как активизация усилий международного сообщества по борьбе с незаконным распространением опиатов и кокаина, укрепление существующего международно-правового режима в области контроля над наркотиками и содействие осуществлению программ альтернативного развития и мер по содействию сокращению спроса на наркотики на основе реабилитации и возвращения в общество потребителей наркотиков.

63. В ходе обсуждения вопросов, связанных с транснациональной организованной преступностью, особое внимание можно уделить новым и новейшим формам транснациональной преступности, включая экологические преступления, незаконный оборот культурных ценностей, незаконный оборот

дикой живой природы, незаконный оборот органов человека и торговля людьми с целью извлечения органов, незаконный оборот драгоценных металлов и незаконный оборот видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения. Один из респондентов предложил подготовить имеющий обязательную силу международный документ о незаконном обороте видов дикой флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения.

64. В качестве приоритетных областей для рассмотрения в ходе Конгресса были отмечены вопросы гендерного равенства и насилия в отношении женщин, и эти вопросы надлежит учитывать при рассмотрении любых стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на национальном и международном уровнях. В декларацию Конгресса могут быть включены такие вопросы, как необходимость расширения прав и возможностей уязвимых и подвергающихся риску женщин, а также призыв к всестороннему осуществлению Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)⁹, а также обеспечение более активного учета гендерных особенностей в обращении с женщинами-правонарушителями, включая улучшение медицинского обслуживания и поощрение мер, не связанных с лишением свободы.

65. В рамках обсуждений в ходе Конгресса акцент может быть сделан на реальных целях в области занятости и обеспечения возможностей для всех в контексте пункта повестки дня, касающегося предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности. Итоги этих обсуждений могут быть впоследствии использованы в качестве вклада в подготовку тематических "обзорных материалов" по вопросам устойчивой урбанизации посредством предоставления информации по таким вопросам, как торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов и незаконный оборот огнестрельного оружия. В декларацию Конгресса может быть включена ссылка на неравенство в распределении доходов, которое служит причиной роста преступности и ухудшения работы систем уголовного правосудия. Обсуждение этого вопроса может способствовать рассмотрению связанных с управлением вопросов для разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

⁹ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

Приложение

Список респондентов

Австралия, Австрия, Алжир, Ангола, Аргентина, Бахрейн, Беларусь, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Гватемала, Доминиканская Республика, Египет, Индонезия, Иордания, Ирак, Испания, Канада, Катар, Кения, Китай, Коста-Рика, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Марокко, Мексика, Монголия, Намибия, Нигерия, Оман, Пакистан, Панама, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Финляндия, Швейцария, Эквадор, Эстония, Южная Африка, Япония.

Департамент операций по поддержанию мира Секретариата, Департамент по политическим вопросам Секретариата, Международный уголовный трибунал по Руанде, Управление по правовым вопросам Секретариата, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства.

Содружество Независимых Государств, Совет министров внутренних дел арабских стран, Европейское полицейское управление, Международная антикоррупционная академия, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Организация американских государств.

Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

Национальный совет женских организаций Германии.
