

**Сессия 2019 года**

26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года

Пункт 5 повестки дня

Этап заседаний высокого уровня**Мировое экономическое положение и перспективы
по состоянию на середину 2019 года****Резюме*

На фоне неурегулированной напряженности в торговых отношениях и повышенного уровня неопределенности в области международной политики прогнозы в отношении перспектив роста мировой экономики ухудшились. Прогнозы темпов роста как развитых, так и развивающихся стран в 2019 году были пересмотрены в сторону понижения. В условиях сокращения объема международной торговли ухудшилось настроение деловых кругов, что омрачает инвестиционные перспективы. В связи со спадом экономической активности и понижением инфляционного давления крупные центральные банки смягчили свою кредитно-денежную политику.

Снижение темпов роста частично обусловлено временными факторами, однако риски экономического спада остаются значительными. Затянувшиеся торговые споры могут иметь существенные побочные последствия, включая снижение объема инвестиций и перебои в функционировании производственных сетей. Недавние изменения в кредитно-денежной политике позволили понизить краткосрочное финансовое давление, однако они могут спровоцировать дальнейший рост объема задолженности и тем самым увеличить число среднесрочных рисков для финансовой стабильности. Эти сохраняющиеся макроэкономические риски усугубляются увеличением частоты и интенсивности стихийных бедствий, отражающих усиливающееся воздействие изменения климата.

С учетом этих многогранных проблем для преодоления трудностей, связанных со снижением темпов роста, и направления мировой экономики на надежный путь к осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо разработать более всеобъемлющие и целенаправленные стратегии реагирования. Такие стратегии должны предусматривать сочетание

* В настоящем документе обновляется информация, содержащаяся в докладе «Мировое экономическое положение и перспективы, 2019 год» (*World Economic Situation and Prospects 2019* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.C.1)), опубликованном в январе 2019 года.



кредитно-денежных, бюджетно-финансовых и ориентированных на развитие мер. Одним из важных элементов этого комплекса стратегий является скоординированный многосторонний подход к проведению глобальной климатической политики, включая установление цен на выбросы углерода. В этой связи более активное использование частным сектором внутренних цен на углерод говорит об определенной готовности компаний адаптироваться к ожидаемым изменениям в политике.

Ухудшение перспектив роста во многих странах, которые и без того отстают, создает дополнительные трудности для обеспечения устойчивого развития, особенно достижения к 2030 году цели повсеместной ликвидации крайней нищеты. Дальнейший прогресс в деле сокращения масштабов нищеты будет в значительной степени зависеть от эффективности управления текущими процессами урбанизации, особенно в странах Африки и Южной Азии.

I. Глобальные макроэкономические тенденции

A. Общий обзор

Краткосрочный прогноз развития мировой экономики ухудшился

1. В мировой экономике наблюдается повсеместное снижение темпов роста, что подтверждает содержащиеся в докладе «Мировое экономическое положение и перспективы, 2019 год» прогнозы, согласно которым нынешний цикл роста, возможно, достиг своего пика. В условиях сокращения объемов промышленного производства заметно ослабла международная торговля, что частично отражает наличие неразрешенных торговых споров между Китаем и Соединенными Штатами Америки. Кроме того, на фоне сохраняющейся высокой степени неопределенности в международной политической обстановке ухудшились показатели экономической активности и уровня доверия в деловых кругах. Во многих развитых и развивающихся странах замедление темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) оказалось более выраженным, чем ожидалось, поскольку материализовались некоторые риски для экономической деятельности. В связи со спадом экономической активности и снижением инфляционного давления крупные центральные банки изменили свою кредитно-денежную политику. Смягчение кредитно-денежной политики способствовало обеспечению некоторой стабильности на мировых финансовых рынках и стабилизации движения капитала, однако мировая экономика продолжает подвергаться значительным рискам спада, обусловленным сохраняющейся напряженностью в торговых отношениях, ростом финансовых диспропорций и усилением последствий изменения климата. В этой связи ожидается, что темпы роста мирового валового продукта теперь снизятся с 3,0 процента в 2018 году до 2,7 процента в 2019 году и 2,9 процента в 2020 году; это отражает пересмотр прогнозов, содержащихся в докладе «Мировое экономическое положение и перспективы, 2019 год», опубликованном в январе 2019 года, в сторону понижения (таблица 1).

2. В настоящее время в условиях повышенных рисков спада многие страны располагают ограниченными возможностями на макроэкономическом уровне для смягчения последствий неблагоприятных потрясений. Усложнение экономической обстановки омрачает перспективы достижения целей в области устойчивого развития. Как ожидается, темпы роста ВВП на душу населения останутся низкими во многих частях Африки, Западной Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна, что осложнит усилия по сокращению масштабов нищеты в этих регионах (диаграмма I). Кроме того, многие развивающиеся страны продолжают сталкиваться с проблемой роста числа связанных с изменением климата рисков, которые ставят под угрозу их экономические перспективы. Указанные проблемы подчеркивают настоятельную необходимость укрепления принципа многосторонности и устранения существующих пробелов в области финансирования развития¹.

¹ Inter-agency Task Force on Financing for Development, *Financing for Sustainable Development Report 2019* (United Nations publication, Sales No. E.19.I.7).

Таблица 1
Рост объемов мирового производства, 2017–2020 годы

	Ежегодные изменения в процентах				Изменение по сравнению с прогнозом, содержащимся в докладе «Мировое экономическое положение и перспективы, 2019 год»	
	2017 год	2018 год ^a	2019 год ^b	2020 год ^b	2019 год	2020 год
	Мир в целом	3,1	3,0	2,7	2,9	-0,3
Развитые страны	2,3	2,2	1,8	1,8	-0,3	-0,1
Соединенные Штаты Америки	2,2	2,9	2,3	2,1	-0,2	0,1
Япония	1,9	0,8	0,8	1,0	-0,6	-0,2
Европейский союз	2,4	1,9	1,5	1,8	-0,5	-0,3
15 членов Европейского союза	2,2	1,7	1,3	1,6	-0,5	-0,2
13 членов Европейского союза	4,7	4,3	3,6	3,4	0,0	-0,1
Зона евро	2,4	1,8	1,4	1,6	-0,5	-0,3
Другие развитые страны	2,5	2,3	2,1	2,2	-0,2	0,0
Страны с переходной экономикой	2,0	2,7	2,0	2,3	0,0	-0,3
Юго-Восточная Европа	2,4	3,9	3,4	3,2	-0,3	-0,5
Содружество Независимых Государств и Грузия	2,0	2,7	1,9	2,3	-0,1	-0,2
Российская Федерация	1,6	2,3	1,4	2,0	0,0	-0,1
Развивающиеся страны	4,4	4,3	4,1	4,5	-0,2	-0,1
Африка	2,6	2,7	3,2	3,7	-0,2	0,0
Северная Африка	3,2	2,6	3,1	4,2	-0,3	0,7
Восточная Африка	5,9	6,1	6,4	6,5	0,0	0,0
Центральная Африка	0,1	1,3	2,7	2,7	0,2	-1,1
Западная Африка	2,5	3,2	3,5	3,6	0,1	-0,2
Южная часть Африки	0,9	0,9	1,4	2,1	-0,7	-0,5
Юго-Восточная Азия	6,1	5,8	5,4	5,6	-0,1	-0,1
Восточная Азия	6,0	5,8	5,5	5,5	-0,1	0,0
Китай	6,8	6,6	6,3	6,2	0,0	0,0
Южная Азия	6,3	5,7	5,0	5,8	-0,4	-0,1
Индия ^c	7,1	7,2	7,0	7,1	-0,6	-0,4
Западная Азия	2,5	2,5	1,7	2,6	-0,7	-0,8
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,1	0,9	1,1	2,0	-0,6	-0,3
Южная Америка	0,6	0,3	0,7	2,0	-0,7	-0,3
Бразилия	1,1	1,1	1,7	2,3	-0,4	-0,2
Мексика и Центральная Америка	2,4	2,3	2,0	2,1	-0,5	-0,2
Карибский бассейн	0,0	1,9	1,9	2,5	-0,1	0,5
Наименее развитые страны	4,2	4,8	4,6	5,8	-0,5	0,1
Справочные статьи:						
Мировая торговля ^d	5,3	3,6	2,7	3,4	-1,0	-0,5
Темпы роста объемов мирового производства с учетом паритета покупательной способности	3,7	3,6	3,3	3,6	-0,3	-0,1

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН).

^a Частичная оценка.

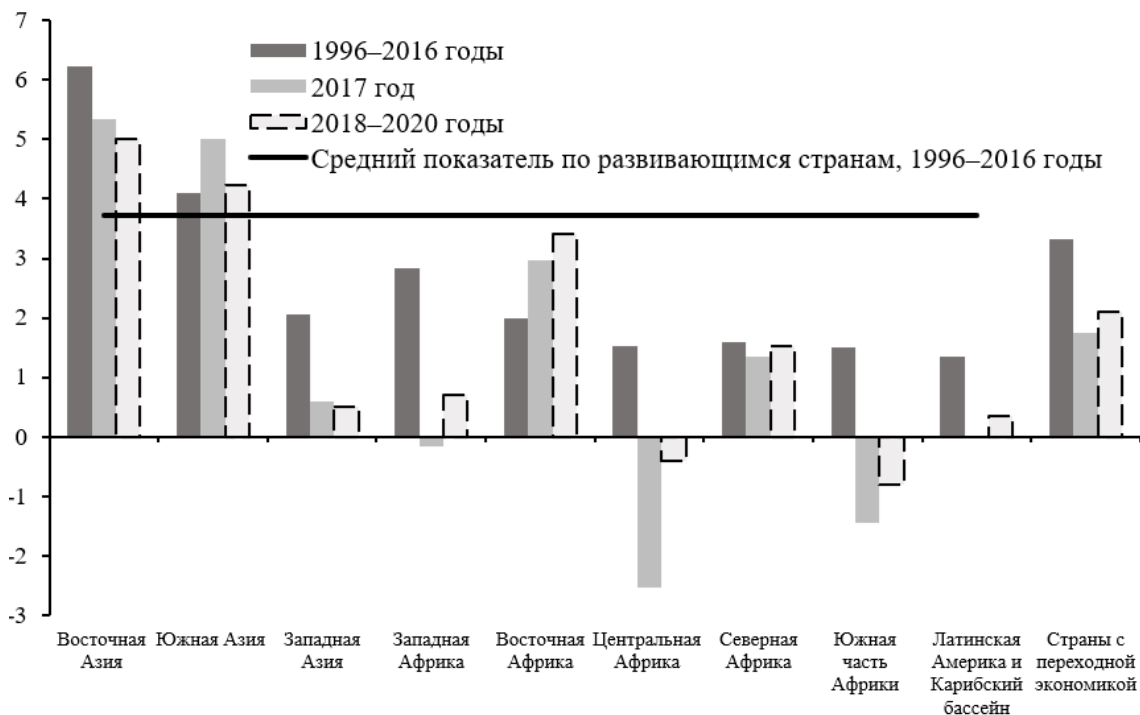
^b Прогнозы ДЭСВ ООН.

^c Данные за финансовый год.

^d Включает товары и услуги.

Диаграмма I
Среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения с разбивкой по регионам, 1996–2016 годы

В процентах



Источник: ДЭСВ ООН.

Примечание: данные за 2018 год являются оценочными; в качестве данных за период 2019–2020 годов приведены прогнозируемые показатели.

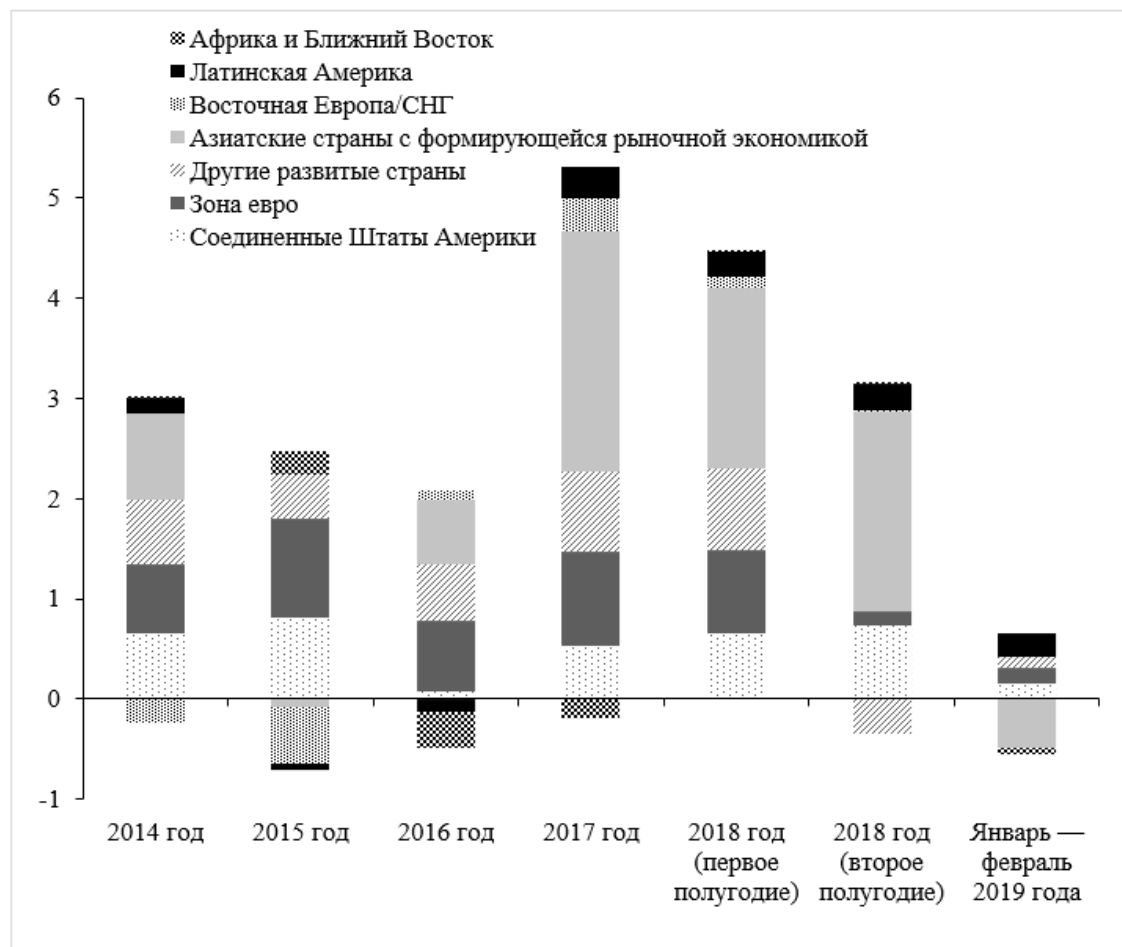
Сокращение объема мировой торговли сказывается на темпах роста мировой экономики

3. Более пессимистические прогнозы темпов роста в большинстве регионов объясняются сочетанием внешних и внутренних факторов. Что касается внешних факторов, то на состоянии торговли многих развитых и развивающихся стран негативно сказываются сохраняющаяся напряженность в торговых отношениях и повышение пошлин. Рост торговых барьеров не только непосредственно повлиял на общемировые торговые потоки, но и привел к росту неопределенности, подорвав доверие предпринимателей и потребителей.

4. В результате этого темпы роста объема мировой товарной торговли снизились более резко, чем ожидалось, особенно в конце 2018 года и начале 2019 года (диаграмма II). По данным Бюро переписи населения Соединенных Штатов, с сентября 2018 года, то есть с начала второго этапа повышения пошлин, объем двусторонней товарной торговли между Китаем и Соединенными Штатами сократился более чем на 15 процентов. Это сказалось также на функционировании глобальных производственно-сбытовых цепочек в Восточной Азии и деятельности других торговых партнеров.

Диаграмма П
Доля в росте объема мирового товарного импорта с разбивкой по регионам,
2014–2019 годы

В процентных пунктах



Источник: ДЭСВ ООН на основе данных Нидерландского бюро анализа экономической политики.

Примечание: разбивка стран на регионы не обязательно соответствует разбивке стран, используемой в докладе «Мировое экономическое положение и перспективы», однако она реально отражает региональные тенденции.

Мировые цены на сырьевые товары по-прежнему нестабильны

5. Ситуация с обострением связанных с торговлей проблем усугубляется сохраняющейся нестабильностью мировых цен на сырьевые товары. После недавнего снижения в декабре 2018 года цены на нефть повысились: в апреле 2019 года спотовая цена на нефть марки «Брент» достигла 75 долл. США за баррель. Согласно предположениям, лежащим в основе экономических прогнозов, приведенных в докладе «Мировое экономическое положение и перспективы», спотовая цена на нефть марки «Брент» в 2019 году будет в среднем составлять 65,5 долл. США, а в 2020 году — 65 долл. США. Однако эти предположения подвержены влиянию множества факторов неопределенности. В условиях ожидаемого падения мирового спроса на нефть и роста объема добычи сырой нефти Соединенными Штатами одним из ключевых факторов, которые определяют цены на сырую нефть в 2019 году, станет успешное продление Организацией стран-

экспортеров нефти (ОПЕК) соглашения об объемах добычи нефти. С учетом ситуации в Венесуэле (Боливарианская Республика), Иране (Исламская Республика) и Ливии по-прежнему возможны значительные перебои в поставках и резкий рост цен на нефть, обусловленные геополитическими факторами. Что касается цен на другие сырьевые товары, то, как ожидается, в ближайшем будущем цены на сельскохозяйственные товары в целом останутся низкими. Однако нельзя исключать того, что в некоторых частях Африки и Западной Азии могут произойти локальные скачки цен на продовольствие, которые могут быть спровоцированы конфликтами и экстремальными погодными явлениями.

Сдерживающие рост внешние факторы усугубляются внутренними факторами

6. Прогнозы темпов роста всех основных развитых стран на 2019 год были пересмотрены в сторону понижения. В Соединенных Штатах, по прогнозам, набранные темпы экономического роста замедлятся в связи с негативными последствиями торговой политики, которые усугубляются еще и тем, что действие мер налогово-бюджетного стимулирования идет на убыль. Что касается Европы, то, как ожидается, последствия сбоя в производстве в автомобильном секторе уменьшатся, однако экономическая активность будет сдерживаться снижением уровня доверия, падением внешнего спроса и длительной неопределенностью, связанной с последствиями «брекзита». В Японии слабость внешнего спроса негативно повлияла на инвестиции в обрабатывающую промышленность, а уровень потребления домашних хозяйств остается низким.

7. Прогнозы перспектив роста в отношении многих развивающихся стран также ухудшились. Прогноз темпов роста на 2019 год особенно существенно был пересмотрен в сторону понижения в отношении стран южной части Африки, Западной Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна. Менее оптимистичные прогнозы в отношении стран южной части Африки объясняются вызванными циклоном «Идай» разрушениями, а также безрадостными перспективами роста экономики Южной Африки, которая серьезно страдает от перебоев в энергоснабжении. Что касается Западной Азии, то в Саудовской Аравии на фоне сокращения объема добычи нефти прогнозируется снижение темпов роста, а Турция после резкого падения внутреннего спроса во второй половине 2018 года лишь постепенно выйдет из рецессии. Пересмотр прогноза в сторону понижения в отношении стран Латинской Америки и Карибского бассейна отражает более низкий, чем ожидалось, уровень активности в крупнейших странах региона — Аргентине, Бразилии и Мексике — и дальнейший глубокий экономический спад в Венесуэле (Боливарианская Республика). При этом в других развивающихся регионах, особенно в Восточной Азии и Восточной Африке, прогнозы темпов роста остаются благоприятными. Принятые недавно Китаем политические меры стимулирования позволяют в значительной степени компенсировать негативные последствия напряженности в торговых отношениях. Несмотря на пересмотр в сторону понижения, темпы роста в Индии на фоне стабильного внутреннего спроса остаются высокими.

Очередной спад инвестиционной активности может омрачить среднесрочный прогноз

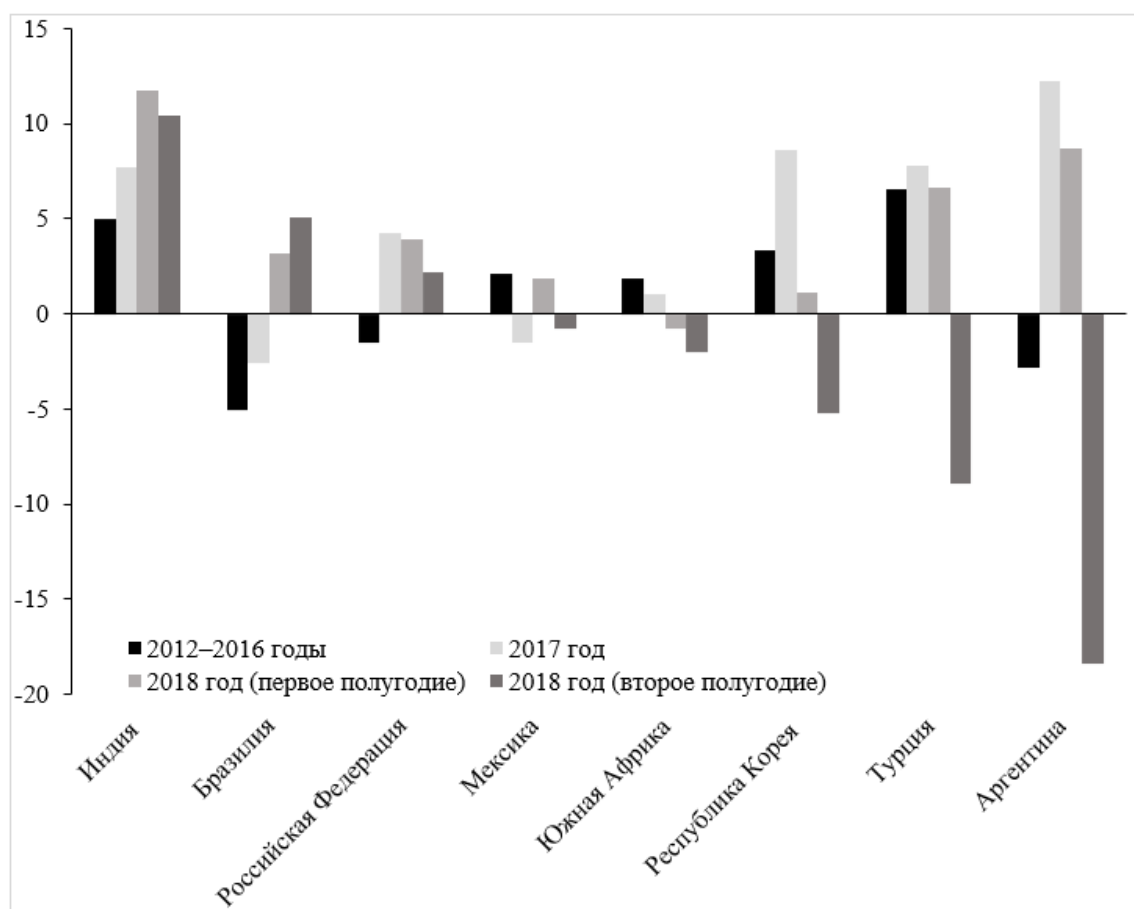
8. Во второй половине 2018 года темпы валового накопления основного капитала замедлились, в том числе в ряде крупных развивающихся стран и стран с переходной экономикой (диаграмма III). Длительный период высокой степени неопределенности в международной политической обстановке сдерживает настроения деловых кругов и негативно сказывается на объеме капитальных расходов, особенно в секторах, ориентированных на торговлю. Более резкий и

затяжной спад активности в сфере международной торговли может существенно повлиять на среднесрочные прогнозы темпов роста зависящих от торговли стран.

Диаграмма III

Годовой рост валового накопления основного капитала в отдельных странах с формирующейся рыночной экономикой, 2012–2018 годы

В процентах

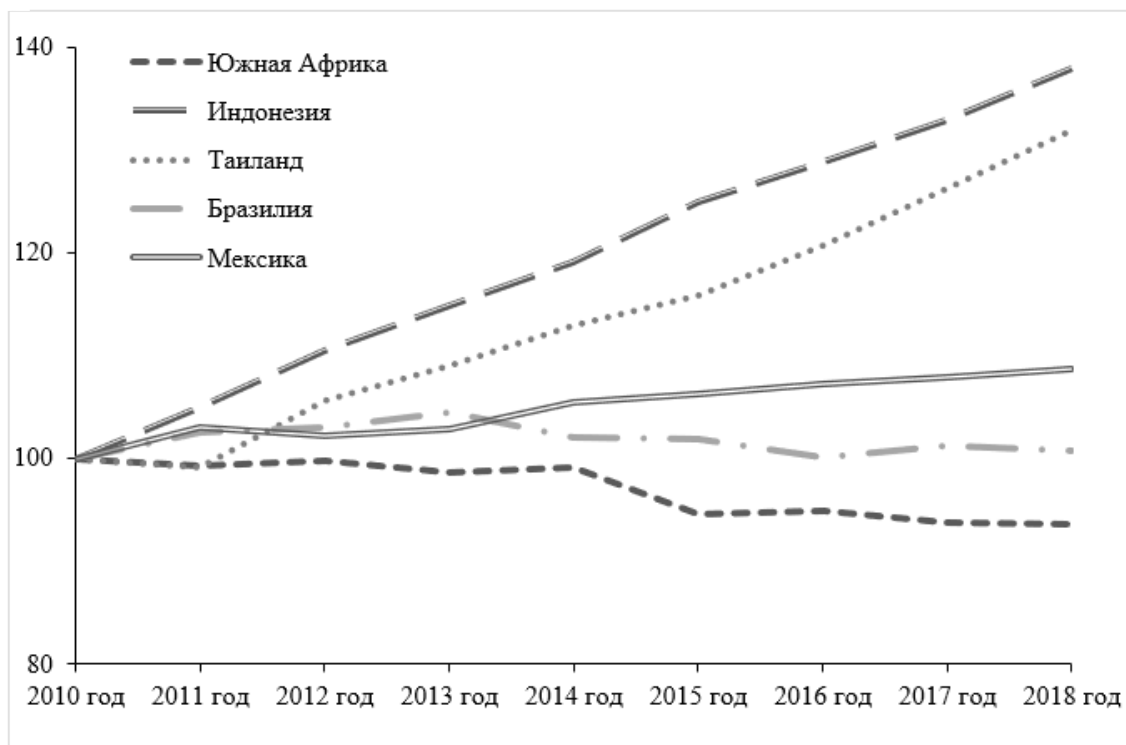


Источник: ДЭСВ ООН на основе данных, полученных от компании “CEIC Data” и национальных органов власти.

9. Кроме того, во многих развивающихся странах на доверии инвесторов отрицательно сказалось усиление неопределенности во внутренней политике на фоне сохраняющихся структурных проблем. В ряде крупных стран, таких как Бразилия, Мексика и Южная Африка, неспособность добиться устойчивого возобновления роста объема инвестиций может негативно сказаться на и без того низких темпах долгосрочного роста производительности труда (диаграмма IV), что еще больше омрачит перспективы их устойчивого развития.

Диаграмма IV
**Динамика производительности труда в отдельных странах
 с формирующейся рыночной экономикой, 2010–2018 годы**

Производительность труда в расчете на одного занятого в долларах США по курсу в 2017 году (2010 год = 100)



Источник: ДЭСВ ООН на основе данных базы общеэкономических данных Совета Конференции™ (скорректированная версия), ноябрь 2018 года.

Перспективы роста наименее развитых стран ухудшились

10. Экономические прогнозы в отношении наименее развитых стран также были пересмотрены в сторону понижения по сравнению с прогнозами, содержащимися в докладе «Мировое экономическое положение и перспективы, 2019 год». Согласно прогнозам, после увеличения темпов роста ВВП до 4,8 процента в 2018 году они несколько снизятся в 2019 году и составят 4,6 процента, а затем в 2020 году повысятся до 5,8 процента. Таким образом, достижение цели 8.1 в области устойчивого развития (темпы роста валового внутреннего продукта на уровне не менее 7 процентов в год в наименее развитых странах) остается отдаленной перспективой. Ожидается, что в ближайшее время условия жизни в таких странах, как Ангола, Афганистан, Бурунди, Гаити и Лесото, улучшатся лишь незначительно. Кроме того, вышеупомянутый циклон «Идай» вызвал гуманитарный кризис в Мозамбике — стране, которая и без того на фоне затяжного долгового кризиса и политической нестабильности находится в чрезвычайно тяжелой экономической ситуации. В этой связи существуют опасения по поводу способности страны справиться с растущими проблемами в области общественного здравоохранения и продовольственной безопасности и мобилизовать финансовые ресурсы на цели восстановления.

В. Макроэкономическая политика и финансовые рынки

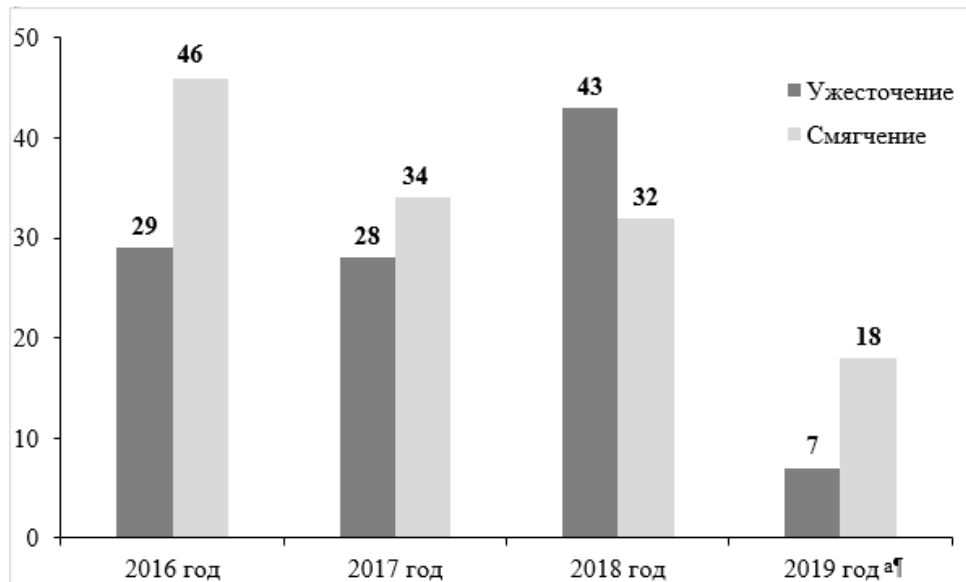
Происходят изменения в кредитно-денежной политике

11. Спад глобальной экономической активности привел к смягчению во многих развитых и развивающихся странах кредитно-денежной политики (диаграмма V). Такое изменение политики происходит в условиях снижения уровня инфляции в мире и на фоне падения спроса и скромных перспектив роста мировых цен на сырьевые товары. В развитых странах показатель уровня инфляции в целом по-прежнему значительно ниже целевых показателей, установленных центральными банками. Во всех развивающихся регионах, включая Африку и Латинскую Америку, инфляционное давление также ослабло, отчасти благодаря стабилизации обменного курса и повышению эффективности сельскохозяйственного производства.

Диаграмма V

Изменения в кредитно-денежной политике, 2016–2019 годы

Число центральных банков (выборка охватывает 95 центральных банков)



Источник: ДЭСВ ООН на основе данных «Сентрал Бэнк Ньюс».

^a По состоянию на 25 апреля 2019 года.

12. В марте Федеральная резервная система Соединенных Штатов изменила в сторону понижения (с двух до нуля) свои прогнозы в отношении роста ставок в 2019 году, сохранив при этом целевую ставку по федеральным фондам в диапазоне 2,25–2,50 процента. Федеральная резервная система приступит также к замедлению темпов нормализации своего баланса. Стремясь ускорить рост объемов кредитования, Европейский центральный банк недавно приступил к осуществлению новой серии целевых операций рефинансирования, рассчитанных на более длительный срок, и решил отложить любое повышение процентных ставок по крайней мере до 2020 года. В то же время в начале 2019 года для увеличения объема внутренних ликвидных средств Китай дополнительно понизил уровень обязательных банковских резервов. В связи с ростом неопределенности в отношении перспектив роста несколько крупных развивающихся стран, в том числе Египет, Индия и Нигерия, также снизили свои базовые ставки.

Условия на финансовых рынках улучшились, но риски для стабильности остаются

13. Недавние изменения в кредитно-денежной политике способствовали стабилизации финансового положения в мире и росту цен на активы. После значительного финансового давления, наблюдавшегося во второй половине 2018 года, приток капитала в страны с формирующейся рыночной экономикой в начале 2019 года восстановился и в течение оставшейся части года прогнозируется незначительное увеличение его объема. Однако финансовые рынки по-прежнему подвержены резким изменениям настроений инвесторов и результатов оценки рисков. Кроме того, страны с формирующейся рыночной экономикой по-прежнему сталкиваются с трудностями, связанными с преобразованием капитала во внутренние производительные инвестиции.

14. Смягчение кредитно-денежной политики, вероятно, понизило некоторые краткосрочные риски, но вряд ли существенно увеличит внутренний спрос в странах, в которых домашние хозяйства и частный сектор имеют высокую долю заемных средств. Кроме того, эффективность кредитно-денежной политики, возможно, ограничивается высокой степенью политической неопределенности, особенно в связи с неразрешенными торговыми спорами и процессом «брекзита». Более длительный период кредитно-денежного регулирования может привести к росту финансовых диспропорций во многих странах и тем самым создать среднесрочные риски для финансовой стабильности.

Во многих странах возможности для бюджетного маневрирования ограничены

15. Поскольку возможности для бюджетного маневрирования остаются ограниченными, все больше стран во всем мире в целях ускорения темпов роста смягчают бюджетно-финансовую политику. Однако возможности многих стран в плане принятия широкомасштабных мер бюджетно-финансового стимулирования ограничены ввиду сохраняющегося бюджетного дефицита и большого объема государственной задолженности. В странах, зависящих от сырьевого сектора, возможности для бюджетного маневрирования остаются ограниченными, поскольку цены на сырьевые товары все еще значительно ниже цен, наблюдавшихся до 2014 года.

16. Длительный период низких процентных ставок в мире привел к расширению масштабов заимствований правительствами. В этой связи многие страны столкнулись со значительным увеличением бремени выплат процентов по кредитам, что ограничивает возможности правительств использовать бюджетно-финансовую политику для достижения целей в области развития. В 2018 году в ряде стран Африки, Латинской Америки и Южной Азии объем одних лишь выплат по процентам превышал 20 процентов от объема государственных поступлений. Причем эти страны особенно уязвимы к изменениям финансового положения, которые могут быть вызваны ростом стоимости займов, обесценением валюты или скачками цен на сырьевые товары. Особую обеспокоенность вызывает увеличение числа стран с низким уровнем дохода, которые либо уже сталкиваются с трудностями в обслуживании своей задолженности, либо подвержены высокому риску возникновения долгового кризиса².

² International Monetary Fund, *Macroeconomic Developments and Prospects in Low-income Developing Countries*, IMF Policy Paper (Washington, D.C., March 2018).

17. В связи с увеличением рисков снижения темпов роста и ограниченностью бюджетных ресурсов перед директивными органами многих стран стоит, с одной стороны, задача содействия краткосрочной экономической активности, а с другой — задача сохранения бюджетно-финансовой стабильности. На этом фоне существует опасность того, что директивные органы отложат принятие мер в рамках структурной реформы, необходимых для решения проблем, стоящих на пути устойчивого развития, в том числе таких мер, как искоренение нищеты, борьба с ростом неравенства и повышение устойчивости к изменению климата. Большинству стран необходимо повысить эффективность расходования бюджетных средств, в частности направлять их на осуществление мер, которые будут способствовать расширению перспектив более инклюзивного и устойчивого роста. Кроме того, важную роль играет принятие мер по совершенствованию финансового регулирования в интересах укрепления государственной финансовой системы и сохранения доверия. Речь идет, в частности, о таких мерах, как повышение эффективности распределения расходов, расширение налоговой базы и обеспечение того, чтобы государственные займы в качестве инвестиций направлялись в производственную деятельность.

С. Риски ухудшения прогноза

18. Базовый сценарий основан на предположении о том, что дальнейшего ухудшения нынешних экономических и финансовых условий не произойдет. Вместе с тем при сохранении серьезных рисков экономического спада существует значительная вероятность более резкого снижения темпов роста или более продолжительного периода слабости мировой экономики, что может оказать негативное воздействие на ход развития.

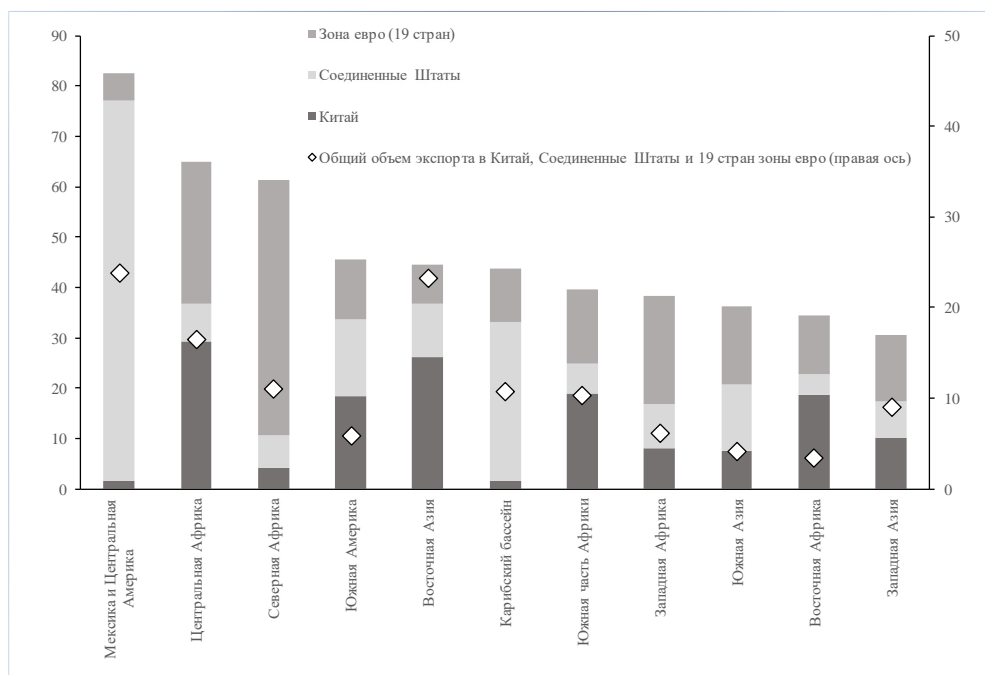
Введение дополнительных торговых ограничений будет препятствовать росту мировой экономики

19. Дальнейшая эскалация торговых споров между крупнейшими странами мира создает значительный риск как для краткосрочных, так и для среднесрочных перспектив роста мировой экономики. На фоне неурегулированной напряженности в торговых отношениях с Китаем Соединенные Штаты недавно заявили о своем намерении ввести пошлины на товары из Европейского союза, главным образом товары авиационной и пищевой промышленности; речь идет о дополнительных пошлинах помимо уже введенных пошлин на импорт стали и алюминия. Серия дополнительных пошлин и ответных мер не только окажет негативное воздействие на темпы роста этих крупных стран, но и будет иметь серьезные побочные последствия для развивающихся стран, особенно для развивающихся стран с высокой долей экспорта в указанные страны (диаграмма VI).

Диаграмма VI Экспорт развивающихся регионов в отдельные крупные страны

Доля в общем объеме экспорта (в процентах)

Доля ВВП (в процентах)



Источник: ДЭСВ ООН, на основе данных базы данных Международного валютного фонда (МВФ) “Direction of Trade Statistics”, компании “CEIC” и базы данных МВФ “World Economic Outlook”, апрель 2019 года.

20. На фоне роста торговой напряженности в мире под угрозой находится эффективность действующей и основанной на правилах многосторонней торговой системы. Процесс разрешения споров в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) может оказаться под угрозой из-за того, что государства-члены не заполняют вакансии Апелляционного органа, который принимает окончательные обязательные для исполнения решения по апелляционным делам. По состоянию на 1 апреля 2019 года в Апелляционном органе оставалось всего три члена — минимальное количество членов, необходимое для формирования кворума и рассмотрения дела. Срок действия полномочий двух нынешних его членов истекает 10 декабря, и если не будут произведены новые назначения на вакантные должности в Апелляционный орган, то к концу 2019 года ВТО останется без органа, занимающегося рассмотрением апелляций. Неспособность Апелляционного органа функционировать в то время, как количество активных торговых споров значительно возросло, серьезно ослабит основанную на правилах многостороннюю торговую систему.

Одним из основных факторов уязвимости является высокий уровень задолженности

21. Недавние изменения в пользу проведения политики стимулирования, вероятно, в краткосрочной перспективе положительно повлияли на настроения инвесторов. Однако ее воздействие на цены на активы и связанное с риском поведение может привести к увеличению финансовых рисков в среднесрочной перспективе. Проведение на протяжении длительного времени либеральной кредитно-денежной политики, в том числе более низкие ожидания по ставке по

федеральным фондам в среднесрочной перспективе, спровоцирует поиск доходного вложения средств, а значит и дальнейшее накопление долга.

22. Одной из характерных черт мировой экономики стал высокий уровень задолженности. На сегодняшний день общемировой объем задолженности почти на треть больше, чем в 2008 году, и более чем в три раза превышает объем общемирового ВВП³. Повышение объема задолженности само по себе является не только финансовым риском, но и фактором уязвимости в случае экономического спада. Если произойдет более резкое снижение темпов роста мировой экономики, то компании и домашние хозяйства могут столкнуться с трудностями в процессе перекредитования, что спровоцирует неконтролируемый процесс уменьшения долговой нагрузки, существенную корректировку цен на активы и резкое повышение неприятия риска. В этой связи особый риск связан с тем, что в последнее время в ряде развитых стран резко увеличилось число случаев предоставления займов компаниям, уже имеющим большую задолженность. Глобальный рынок займов, предоставляемых компаниям с большой задолженностью, вырос примерно до 1,3 трлн долл. США, что более чем в два раза больше, чем десять лет назад. В настоящее время в Соединенных Штатах его размер превышает размер высокодоходного рынка корпоративных облигаций. Рост заинтересованности со стороны инвесторов и готовность компаний получать дополнительные кредиты привели к снижению стандартов оценки платежеспособности заемщиков и снижению надежности этих кредитов.

Риски, связанные с изменением климата, представляют собой все большую угрозу для мировой экономики

23. По среднемировой температуре 2018 год стал четвертым самым теплым годом с 1880 года. За последние 22 года на фоне постоянно растущей концентрации углерода были зарегистрированы самые теплые 20 лет; и степень потепления за последние пять лет, когда наблюдается рекордная за всю историю современных наблюдений жара, очевидна как на суше, так и в океане. С учетом прогнозируемых проявлений Эль-Ниньо 2019 год может оказаться еще более теплым и, согласно прогнозам, в 2019 году темпы повышения концентрации углерода в атмосфере достигнут самых высоких показателей за 62 года наблюдений⁴. Значительная его часть останется в атмосфере на протяжении тысячелетий.

24. По прогнозам, в 2019 году интенсивность сезона ураганов в Атлантике будет несколько ниже среднего уровня, однако последствия долгосрочного глобального потепления становятся все более ощутимыми. Сезон 2018 года стал третьим по счету сезоном, интенсивность которого превышала средние показатели, и нанес ущерб в размере около 51 млрд долл. США⁵. Кроме того, Индия пострадала от разрушительного наводнения, а Филиппины — от крупного тайфуна. В 2018 году в ходе сезона лесных пожаров произошел самый крупный и смертоносный в истории Калифорнии лесной пожар и случилось чрезвычайно редкое событие: лесные пожары вспыхнули в Скандинавии к северу от Северного полярного круга. Эти и другие серьезные события нанесли огромный экономический ущерб, и 2018 год стал четвертым по величине подлежащих возмещению убытков годом с 1980 года. По оценкам трех страховых и перестраховочных компаний («Аон», «Мюнхенское перестраховочное общество» и «Суисс ре»), нанесенный в 2018 году экономический ущерб от стихийных бедствий

³ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, «Финансирование развития: задолженность и ее приемлемый уровень, а также связанные с этим системные вопросы» (TD/B/EFD/2/2 и Corr.1 и 2 от 26 октября 2018 года), п. 4.

⁴ Met Office, “Faster CO₂ rise expected in 2019”, 25 January 2019.

⁵ Munich Re, “Series of typhoons in Japan and two direct hits in the USA: summary of the 2018 tropical cyclone season”, 5 December 2018.

составил 155–225 млрд долл. США, причем сумма страхования составляла всего лишь 79–90 млрд долл. США.

Рост числа беженцев создает макроэкономические проблемы

25. По оценкам, в 2018 году число насильственно перемещенных в результате конфликтов лиц, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц, продолжало расти. По данным Канцелярии Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в июне 2018 года число беженцев, подпадавших под мандат Верховного комиссара, превысило 20 миллионов человек, а число внутренне перемещенных лиц в связи с конфликтами составило 39,7 миллиона человек⁶. Наблюдаемые в настоящее время политическая нестабильность и социальная напряженность могут привести к дальнейшему росту в 2019 году числа насильственно перемещенных лиц. Даже в случаях, когда ожесточенное вооруженное насилие прекратилось, наличие конфликтов низкой интенсивности может воспрепятствовать возвращению насильственно перемещенного населения на родину.

26. Около 95 процентов насильственно перемещенных в результате конфликтов лиц размещены в развивающихся странах, что негативно сказывается на балансе бюджетов этих стран. Несмотря на финансовую поддержку со стороны международного сообщества, многие принимающие страны выделяют значительный объем финансовых ресурсов из своих и без того ограниченных бюджетов на содержание находящихся на их территории насильственно перемещенных лиц. Это может негативно сказаться на других мерах социальной поддержки и возможностях по принятию политических мер реагирования на внешние потрясения.

II. Трудности в среднесрочной перспективе в области устойчивого развития

A. Интернализация издержек в связи с выбросами парниковых газов

Ключевым элементом в борьбе с проблемой изменения климата является установление цен на выбросы углерода

27. С учетом явного ускорения темпов изменения климата необходимо незамедлительно и решительно отказаться от ископаемых видов топлива. Для этого необходимо кардинальным образом изменить процессы принятия экономических решений и модели поведения потребителей. Для ускорения этого процесса правительства могут воспользоваться несколькими вариантами стратегий. Речь идет, в частности, об увеличении размера субсидий на использование экологически чистой энергии и технологий удаления углерода, отмене субсидирования ископаемых видов топлива, регулировании источников выбросов углерода, введении жестких стандартов в области энергоэффективности и проведении кампаний по изменению общественного мнения и поведения в интересах сохранения энергии и богатого углеродом растительного покрова. Однако многие считают, что этих стратегий будет недостаточно, если они не будут сопровождаться установлением цен на выбросы углерода.

⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, *Mid-Year Trends 2018* (Geneva, 2018).

28. Цель установления цен на выбросы углерода заключается в устранении основного недостатка экономической системы. Экономические решения, приводящие к выбросам парниковых газов, влекут за собой целый ряд негативных последствий для окружающей среды; при этом без каких-либо денежных затрат для источников выбросов парниковых газов решения о производстве и потреблении товаров и услуг принимаются на основе искусственно заниженной стоимости использования ископаемых видов топлива, а не на основе полной оценки затрат, которая учитывала бы эти внешние экологические последствия. Это означает, что определенные последствия экономических решений создают негативные внешние последствия для общества в целом, но не находят отражения в решениях, принимаемых лично производителями и потребителями. Такое занижение издержек имеет серьезные последствия: некоторые товары и услуги производятся и потребляются в количествах, превышающих экологически безопасный уровень. Иными словами, отдельные решения, принимаемые на основе существующего неполного набора ценовых и стоимостных факторов, чреватые высокими экологическими издержками для общества.

29. Установление цен на выбросы углерода заставляет производителей и потребителей учитывать в своих экономических решениях те факторы, которые до сих пор отражались на обществе как негативное внешнее последствие. Создание рынка торговли квотами на выбросы парниковых газов фактически сделает парниковые газы сырьевым товаром, цена на который впоследствии должна учитываться при принятии экономических решений. Это изменит экономические стимулы, и в частности потребует расчета новых, скорректированных издержек по линии всей цепочки производства и потребления товаров с использованием ископаемых видов топлива.

Наиболее распространенными инициативами являются создание систем торговли квотами на выбросы и введение налога на выбросы углерода

30. Наиболее распространенными инициативами, связанными с установлением цен на выбросы углерода, являются создание систем торговли квотами на выбросы, в рамках которых источники выбросов для покрытия своего объема выбросов могут покупать выдаваемые правительствами квоты на выбросы, и введение налогов на выбросы углерода, которые представляют собой плату за содержание углерода в ископаемых видах топлива. К числу других инициатив относятся, в частности, ориентированные на конкретные результаты программы финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата, которые предполагают производство выплат за подтвержденное сокращение объема выбросов парниковых газов; и установление внутренних цен на выбросы углерода, что предусматривает расчет компаниями издержек, связанных с использованием парниковых газов или инвестированием в них.

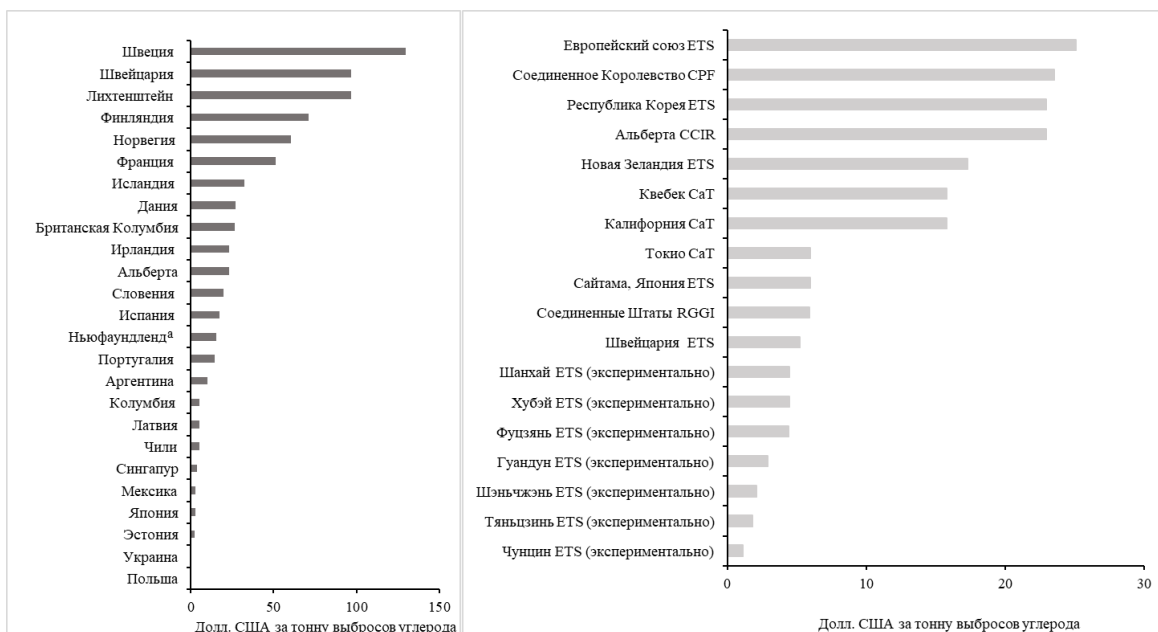
31. Выбор той или иной схемы установления цен неизбежно зависит от национальных приоритетов, обстоятельств и политического контекста. Мнения относительно оптимальной схемы, соответствующих целей и способов использования полученных доходов сильно расходятся. Все чаще применяются гибридные подходы к установлению цен на выбросы углерода, которые объединяют элементы системы торговли квотами на выбросы и системы налогов на выбросы углерода или предполагают одновременное и взаимодополняющее использование обеих систем. По состоянию на май 2018 года инициативы по установлению цен на выбросы углерода утвердили 45 стран и 25 субнациональных юрисдикций (города, штаты и регионы), причем планируется разработка дальнейших инициатив. В настоящее время предусмотренная в рамках различных инициатив цена за тонну эквивалента углерода варьируется от менее чем 1 долл. США до

139 долл. США (диаграмма VII). В 2017 году доходы правительств от установления цен на выбросы углерода составили около 33 млрд долл. США⁷.

Диаграмма VII Цены на углерод, 2019 год

А: Налоги на выбросы углерода

В: Другие инициативы, предусматривающие установление цен на выбросы углерода



Сокращения: СаТ — программа торговли выбросами с ограничением их предельного уровня; CCIR — Нормативный акт о стимулировании сокращения выбросов углерода; CPF — минимальная плата за выбросы углерода; ETS — система торговли квотами на выбросы; RGGI — Региональная инициатива по сокращению выбросов парниковых газов.

Источник: ДЭСВ ООН на основе данных платформы Всемирного банка “Carbon Pricing Dashboard”.

Примечание: номинальные цены по состоянию на 1 февраля 2019 года. Из-за методических различий и других факторов цены не всегда сопоставимы.

^а Включает Лабрадор.

Многие компании уже установили внутренние цены на выбросы углерода

32. В связи с отсутствием более широко распространенной рыночной цены на углерод многие компании уже используют теоретическую цену на углерод (так называемую «теневую цену») в качестве инструмента анализа рисков для оценки инвестиций и выработки стратегии ведения предпринимательской деятельности в преддверии будущих ограничений в отношении углерода. Некоторые из них, в том числе ряд крупных международных компаний, взимают плату за выбросы углерода со своих собственных структурных подразделений (например, с производственного отделения компании) или с видов деятельности (например, командировки) и направляют доходы на производство товаров или осуществление проектов, которые помогают компаниям достигать своих целей, касающихся климата. Стоимость соблюдения нормативных требований также косвенно входит во внутреннюю стоимость углерода для компаний. В 2017 году более 1300 компаний, включая более 100 из 500 компаний из публикуемого журналом «Форчун» списка крупнейших компаний мира, внедрили в той или иной форме внутреннюю цену на выбросы углерода для обоснования своих решений

⁷ World Bank (2018). *State and Trends of Carbon Pricing 2018*, (Washington, D.C., May 2018).

или планировали сделать это в ближайшие два года. Все более широкое использование частным сектором внутренних цен на выбросы углерода предоставляет возможность для совместного решения проблем, связанных с изменением климата, на основе сотрудничества между государственным и частным секторами. Рекомендации учрежденной Советом по финансовой стабильности Целевой группы по раскрытию финансовой информации в связи с рисками, вызванными изменением климата, и инициатива в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций «Критерии к руководству предпринимательской деятельностью в связи с установлением цен на выбросы углерода» побуждают инвесторов и предприятия раскрывать информацию о своих внутренних ценах на выбросы углерода.

Установление цен на выбросы углерода позволит переосмыслить понятие экономического благосостояния и экономических обязательств

33. Установление цен на выбросы углерода может создать «эффект домино» и оказать влияние на поведение корпораций, осмотрительность инвесторов в отношении рисков, связанных с изменением климата, и выявление потенциальных «блокированных активов». Оно может также способствовать достижению более масштабных результатов, чем просто смягчение последствий выбросов, в частности стимулировать низкоуглеродные инновации или решение других экологических проблем, таких как атмосферное загрязнение. В целом создание рынка выбросов парниковых газов и превращение их в сырьевой товар приведет к переоценке углеродных обязательств, углеродного богатства и проектов, основанных на использовании ископаемых видов топлива, а также возникновению положительных последствий посредством формирования реальной цены захоронения углерода. Одно лишь это может создать совершенно новую экономическую парадигму, поскольку экономическая ценность лесов, водно-болотных угодий и других территорий, имеющих значительный потенциал поглощения углерода, становится все более очевидной и возрастает и может способствовать, в частности, сохранению поглотителей углерода и поддержке их функционирования. В целом установление цен на выбросы углерода позволяет оценить объем выбросов в денежном выражении и может помочь перенаправить инвестиции на низкоуглеродные альтернативы. Оно повысит также уровень осведомленности о достижении страной целей в области устойчивого развития, позволит согласовать соответствующие стимулы и повысит заинтересованность общественности в их достижении. Кроме того, рассматривая и оценивая инвестиции с учетом цены на выбросы углерода, правительства и компании могут избежать инвестирования в активы, которые должны будут досрочно быть выведены из эксплуатации и зарегистрированы в отчетном балансе как убытки.

«Утечка углерода» подчеркивает необходимость применения многостороннего подхода

34. На сегодняшний день инструменты установления цен на выбросы углерода используются фрагментарно и на очень ограниченной основе. По мере осуществления инициатив на основе ситуативных и страновых подходов или даже подходов, применяемых на уровне отдельных компаний, возникает риск «утечки углерода», а именно перевода предприятий углеродоемких отраслей промышленности в юрисдикции с более слабым регулированием, и, возможно, даже риск увеличения глобального объема выбросов. Этот аргумент «утечки углерода» лежит в основе особого режима, предполагающего выделение большей доли бесплатных квот и разработанного в рамках системы торговли выбросами Европейского союза для промышленных объектов, которые, как считается, в большой степени подвержены такому риску.

35. Возможность «утечки углерода» говорит о наличии рисков, связанных с фрагментарностью стратегических механизмов, и необходимости применения согласованного многостороннего подхода к установлению цен на выбросы углерода. Согласованные принципы и стандарты будут также способствовать увязке цен на выбросы углерода с инициативами в рамках других основных направлений политики, таких как торговля и международное финансирование. Однако в связи с отсутствием глобального решения и с учетом безотлагательного характера этой проблемы вторую по эффективности альтернативу представляет собой активизация усилий по разработке региональных и субрегиональных механизмов, предусматривающих установление цен на выбросы углерода.

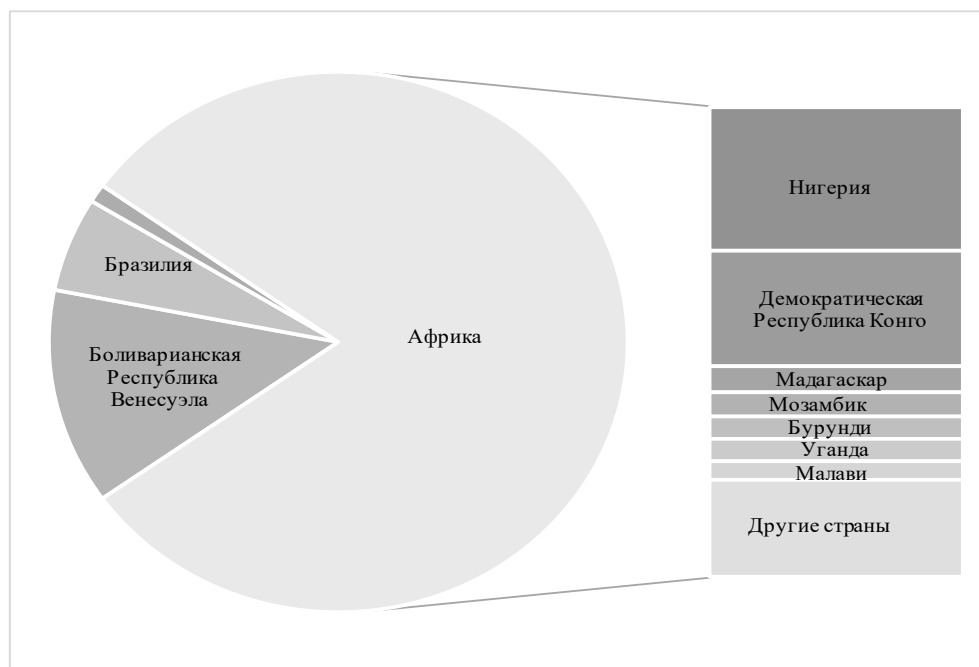
В. Показатели нищеты, разрыв между городскими и сельскими районами и устойчивая урбанизация

Ухудшение макроэкономических прогнозов омрачает перспективы искоренения нищеты

36. Рост неопределенности в международной политике и снижение темпов роста мировой экономики усиливают обеспокоенность по поводу того, что цель 1 в области устойчивого развития (повсеместная ликвидация крайней нищеты к 2030 году) становится все менее достижимой. Согласно последним эмпирическим данным, за последние несколько лет в ходе борьбы с нищетой многие страны столкнулись со значительными трудностями (диаграмма VIII), включая ряд стран Африки к югу от Сахары, где показатели нищеты уже являются одними из самых высоких в мире. Например, в Демократической Республике Конго, Мозамбике и Нигерии с 2014 года заметно возросла общая численность людей, живущих в условиях крайней нищеты, которая определяется как существование на доход в размере менее 1,90 долл. США в день. В Латинской Америке и Карибском бассейне показатели крайней нищеты остаются довольно низкими, но в период 2014–2017 годов они резко возросли на фоне ухудшения экономического положения в Аргентине, Бразилии и Венесуэле (Боливарианская Республика)⁸.

⁸ Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *Social Panorama of Latin America, 2018* (United Nations publication, Sales No. E.18.II.G.7).

Диаграмма VIII
Географическое распределение роста показателей нищеты в период 2014–2018 годов



Источник: оценки ДЭСВ ООН на основе данных Всемирного банка.

Примечание: на диаграмме представлены данные только по тем странам, в которых, по оценкам, число малоимущих в период 2014–2018 годов увеличилось. Всего количество малоимущих в странах, по которым имеются данные, оценивается в 30–40 миллионов человек.

37. С учетом более высоких международных показателей черты бедности ситуация вызывает еще большую тревогу. Глобальный прогресс в деле сокращения масштабов крайней нищеты с 1990-х годов не сопровождается в полной мере уменьшением количества людей, живущих менее чем на 3,20 долл. США в день или 5,50 долл. США в день⁹. Это особенно касается стран Южной Азии и стран Африки к югу от Сахары, в которых в настоящее время проживает почти 90 процентов малоимущего населения мира. По оценкам, в обоих регионах более четырех из пяти человек по-прежнему живут ниже порогового уровня, составляющего 5,50 долл. США в день. Таким образом, показатели крайней нищеты снизились, однако огромное большинство людей по-прежнему находятся в крайне тяжелом положении.

Разрыв доли малоимущих в сельских и городских районах постепенно сокращается

38. Подавляющее большинство малоимущих по-прежнему проживает в сельских районах¹⁰. По последним оценкам, сельская беднота составляет почти 80 процентов от общего числа малоимущих во всем мире. Почти во всех странах показатели нищеты в сельских районах по-прежнему намного выше

⁹ World Bank, *Poverty and Shared Prosperity: Piecing Together the Poverty Puzzle* (Washington, D.C.: 2018).

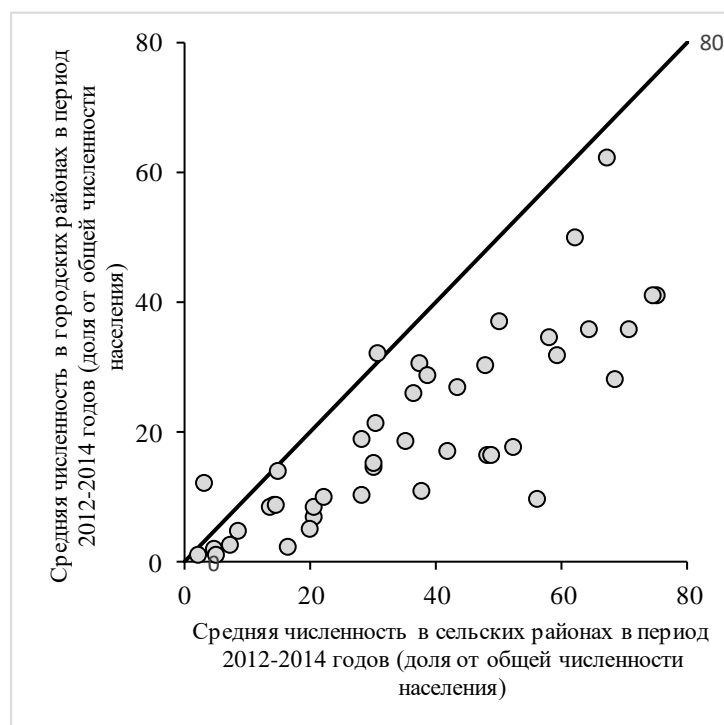
¹⁰ См. резолюцию 73/244 Генеральной Ассамблеи под названием «Ликвидация сельской нищеты в контексте деятельности по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 20 декабря 2018 года.

соответствующих показателей в городах (диаграмма IX), хотя в последние десятилетия в условиях продолжающейся урбанизации этот разрыв постепенно сокращается. По данным анализа выборки из 24 стран, средний показатель разницы уровня нищеты в сельских и городских районах в период 2002–2004 годов сократился примерно на 5 процентных пунктов, а в период 2012–2014 годов — с 22 до 17 процентных пунктов. Показатели по регионам значительно различаются: в странах Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары малоимущее население по-прежнему в подавляющем большинстве проживает в сельских районах, а в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Восточной Азии и Тихоокеанского региона на долю городской бедноты в настоящее время приходится более трети от общего числа малоимущего населения.

39. Если выйти за рамки сугубо денежных показателей, то различия между городскими и сельскими районами еще более заметны, поскольку многие услуги предоставляются главным образом в городах. Показатели многомерной нищеты, которые включают также показатели, связанные с образованием, доступом к инфраструктуре, медицинским услугам и услугам по обеспечению безопасности домашних хозяйств, свидетельствуют о том, что почти 85 процентов всех малоимущих во всем мире проживают в сельских районах¹¹.

Диаграмма IX

Средняя численность малоимущего населения в сельских и городских районах, проживающего за национальной чертой бедности, в период 2012–2014 годов



Источник: расчеты ДЭСВ ООН на основе данных Всемирного банка.

Примечание: показатели ниже диагональной оси относятся к странам, в которых показатели нищеты в сельских районах превышают соответствующие показатели в городских районах.

¹¹ United Nations Development Programme, 2018 Global Multidimensional Poverty Index.

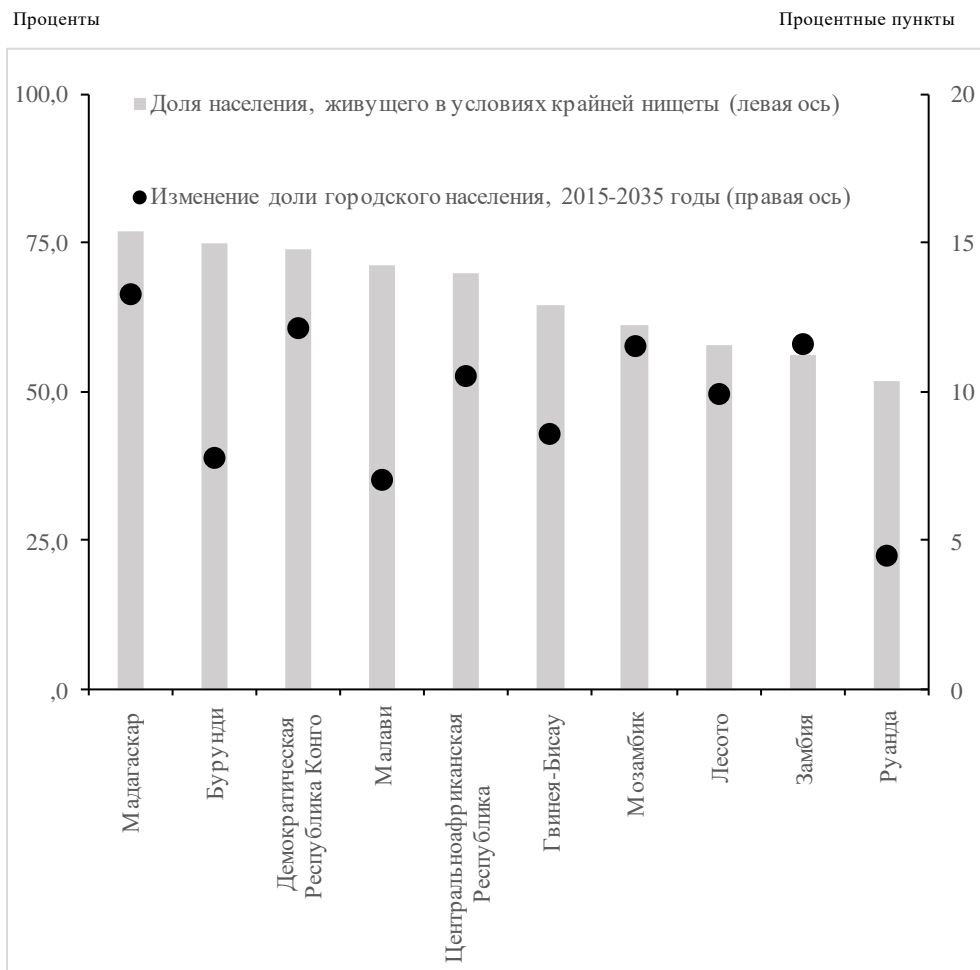
Жизненно важное значение для дальнейшего сокращения масштабов нищеты имеет устойчивая урбанизация

40. Успех стран в деле искоренения нищеты в предстоящие десятилетия будет по-прежнему в огромной степени зависеть от принятия стратегических мер, направленных на решение проблемы нищеты в сельских районах посредством, в частности, повышения производительности сельского хозяйства, создания надежной инфраструктуры и повышения качества услуг в сферах образования и здравоохранения. При этом прогресс в деле сокращения масштабов нищеты будет также зависеть от способности стран управлять продолжающимся процессом урбанизации и использовать его потенциал для обеспечения устойчивого развития. Тот факт, что урбанизация играет жизненно важную роль в процессе развития, получил широкое признание. Спенс, Кларк Аннес и Бакли (2009 год) отмечают, что им не известен пример «ни одной страны, которой удалось бы добиться обеспечения высоких доходов или быстрых темпов роста без масштабной урбанизации»¹². Почти во всех странах, которым удалось в значительной степени искоренить нищету, доля городского населения составляет 40 или более процентов. Нынешние показатели урбанизации в странах Африки и Южной Азии намного ниже, чем в остальных странах мира, однако в будущем в этих регионах прогнозируются наиболее быстрые темпы урбанизации¹³. Диаграмма X отражает прогнозируемое увеличение доли городского населения в период 2015–2035 годов в 10 странах с высокими показателями крайней нищеты.

¹² Michael Spence, Patricia Clarke Annez and Robert M. Buckley, eds. *Urbanization and Growth*: (Washington, D.C., World Bank on behalf of the Commission on Growth and Development, 2009), preface, p. x.

¹³ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision*.

Диаграмма X
Доля населения, живущего в условиях крайней нищеты (по последним имеющимся данным) и прогнозируемое изменение доли городского населения



Источник: расчеты ДЭСВ ООН на основе данных Всемирного банка и данных, содержащихся в публикации Отдела народонаселения ДЭСВ ООН под названием “World Urbanization Prospects: The 2018 Revision”.

Примечание: доля населения, живущего в условиях крайней нищеты, рассчитывается на основе прожиточного минимума, составляющего 1,90 долл. США в день (паритет покупательной способности по ценам 2011 года).

41. Урбанизация может принести существенные экономические выгоды, в частности от агломерации, эффекта масштаба, расширения доступа к инфраструктуре и обмена знаниями. Показатели производительности труда в городских районах, как правило, не только превышают показатели производительности труда в сельских районах, но и могут расти быстрее при условии выплаты трудящимся более высокой заработной платы. При разумном управлении урбанизация может позволить повысить темпы экономического роста, способствовать созданию рабочих мест и сократить масштабы нищеты.

42. Однако получение выгод от урбанизации гарантировать невозможно. Массовая миграция из сельских районов в города стимулирует рост показателей производительности труда лишь при наличии достаточного спроса на рынке труда в отраслях промышленности или в секторе услуг с более высокой добавленной стоимостью. В этой связи серьезную озабоченность вызывают низкие уровни индустриализации многих стран Африки к югу от Сахары, а в некоторых случаях — даже преждевременная деиндустриализация¹⁴. В связи с ограниченностью возможностей занятости в формальном секторе городские мигранты, как правило, задействованы в неформальном секторе на низкооплачиваемых рабочих местах. При этом зачастую темпы расширения инфраструктуры не соответствуют потребностям быстро растущего городского населения, в результате чего возникают такие проблемы, как пробки на дорогах, нехватка жилья и рост числа трущоб.

43. Стремительная урбанизация на фоне изменения характера нищеты создает серьезные проблемы в области политики. Совершенствование городского планирования и улучшение координации политики между органами власти на национальном и местном уровнях имеют ключевое значение для обеспечения устойчивой урбанизации. Приоритизация усилий по повышению доступности достойного жилья способствует улучшению условий жизни, равно как и экономическому развитию. Кроме того, в связи с ростом числа рисков, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями, крайне важно повысить устойчивость городских районов к потрясениям. В этой связи расширение инфраструктуры общественного транспорта является важным средством уменьшения его перегруженности и сокращения объема выбросов, а также обеспечения возможностей для городской бедноты в плане трудоустройства в городах на более высокооплачиваемые должности.

III. Экономические прогнозы по регионам

A. Развитые страны

44. В начале 2019 года показатели экономической активности в Соединенных Штатах ухудшились, поскольку материализовались ощутимые последствия от повышения пошлин и напряженности в торговых отношениях и доверие потребителей упало в результате самой продолжительной в истории страны приостановки работы федерального правительства. По оценкам Бюджетного управления Конгресса, в результате пятидневной приостановки работы правительства, которая коснулась 800 000 федеральных служащих, объем ВВП в первом квартале 2019 года сократился на 0,2 процента, хотя многие убытки будут возмещены позднее в этом году.

45. Согласно прогнозам, в 2019 году ВВП Соединенных Штатов вырастет на 2,3 процента, то есть меньше, чем в 2018 году, когда этот показатель составлял 2,9 процента, и меньше прогнозируемого показателя в 2,5 процента, указанного в докладе «Мировое экономическое положение и перспективы, 2019 год» (см. таблицу А.1), поскольку действие мер налогово-бюджетного стимулирования идет на убыль, а текущие торговые споры препятствуют росту объема экспорта. В 2020 году ожидается дополнительное снижение показателя роста ВВП Соединенных Штатов до 2,1 процента.

¹⁴ Dani Rodrik, “Premature deindustrialization” (Cambridge, Massachusetts, John F. Kennedy School of Government, Harvard University, November 2015).

46. Согласно прогнозам, в 2019 году ВВП Канады вырастет на 1,8 процента, а в 2020 году — на 2,0 процента. В первые месяцы 2019 года экономическая деятельность была ограничена сокращением объема добычи нефти в Альберте, повышением процентных ставок в жилищном и автомобильном секторах, а также введением Соединенными Штатами пошлин на ввоз стали и алюминия.

47. Снижение темпов экономического роста в условиях умеренного инфляционного давления побудило как Федеральную резервную систему, так и Банк Канады приостановить повышение процентных ставок. При этом общий уровень безработицы в Северной Америке находится на уровне, близком к самому низкому за последние 40–50 лет.

48. Прогноз темпов роста Японии на 2019 год был пересмотрен в сторону понижения (с 1,4 процента до 0,8 процента), что отражает падение внешнего спроса. По сравнению с предыдущим годом в первые месяцы 2019 года объем экспорта, особенно в Китай, сократился, что существенно затруднило реализацию планов по инвестированию в укрепление потенциала обрабатывающего сектора. Ожидается, что на фоне неизменно медленных темпов роста размеров заработной платы частное потребление останется на низком уровне. Для решения усугубляющейся проблемы нехватки рабочей силы Япония недавно ослабила свою крайне ограничительную иммиграционную политику.

49. Прогнозы в отношении Австралии и Новой Зеландии также были слегка пересмотрены в сторону понижения. В четвертом квартале 2018 года темпы роста экономики Австралии замедлились в связи с резким сокращением объема частных инвестиций. Несмотря на меры бюджетно-финансового стимулирования, ожидается дальнейшее снижение темпов роста, а также застой в жилищном секторе. Что касается Новой Зеландии, то она сталкивается с проблемой понижения внутреннего и внешнего спроса, и Резервный банк Новой Зеландии намекнул на смягчение кредитно-денежной политики в 2019 году. Ожидается, что на положение в Австралии и Новой Зеландии повлияет снижение спроса со стороны их основных торговых партнеров, особенно Китая и стран Европейского союза.

50. Согласно прогнозу, показатели экономической активности в Европейском союзе повысятся на 1,5 процента в 2019 году и 1,8 процента в 2020 году. Таким образом, был сделан пересмотр в сторону понижения по сравнению с предыдущим прогнозом, поскольку связанные с торговлей риски, учтенные в последнем базовом прогнозе, начали материализовываться. Тем не менее частное потребление по-прежнему находится на относительно высоком уровне. Стабильная конъюнктура на рынке труда способствует росту размеров заработной платы, что, наряду с низкими темпами инфляции, поддерживает покупательную способность домашних хозяйств и потребительские расходы. Кроме того, Европейский центральный банк решил отложить любой уход от проводимой им политики стимулирования, которая способствует инвестиционной деятельности и развитию строительного сектора в различных странах. Характер рисков для базового прогноза остается неизменным, хотя масштабы этих рисков изменились. Ситуация в области торговли уже оказывает ощутимое негативное влияние на экономические показатели, причем существуют риски дальнейшего ухудшения ситуации в области мировой торговли. Проблема, с которой сталкивается Европейский центральный банк в отношении того, как в конечном итоге прекратить проведение своей политики стимулирования, еще больше обостряется, поскольку страны зоны евро по-прежнему не решили вопрос о том, как разработать и сохранить общую бюджетно-финансовую политику в отсутствие более институционализированных рамок политики. Кроме того, отсрочка выхода Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии из состава

Европейского союза в отсутствие каких-либо разъяснений относительно дальнейших действий увеличила риск беспорядочного отделения. Это может иметь серьезные негативные последствия, в частности перебои или даже сбои в торговых потоках в Соединенное Королевство и из него.

51. Ожидается, что в тех государствах — членах Европейского союза, которые присоединились к нему с 2004 года (13 стран), показатели темпов роста будут превышать средние показатели по Европейскому союзу. Вместе с тем ожидается, что в 2019 году в связи с нехваткой рабочей силы, ростом инфляции и ужесточением в некоторых странах денежно-кредитной политики темпы роста снизятся. Чрезмерный упор промышленного сектора стран Центральной Европы на автомобильной промышленности создает значительные риски, а возможности для принятия мер антициклической политики остаются ограниченными.

В. Страны с переходной экономикой

52. В 2019 году внешние условия для стран Содружества Независимых Государств (СНГ), включая спрос со стороны ведущих в экономическом отношении стран и цены на нетопливные сырьевые товары, будут менее благоприятными. Ожидается, что темпы роста снизятся, особенно в связи с тем, что бюджетно-финансовая политика в целом является нейтральной с точки зрения экономического роста и ряд стран ужесточили кредитно-денежную политику. Ожидается, что совокупный объем ВВП стран СНГ и Грузии в 2019 году увеличится на 1,9 процента, а в 2020 году на 2,3 процента. Темпы роста ВВП Российской Федерации в 2018 году оцениваются в 2,3 процента, что превышает прогнозы. Маловероятно, что столь высокие показатели сохранятся и в 2019 году. Недавнее повышение ставки налога на добавленную стоимость усилило инфляционное давление, сократив потребительские расходы и препятствуя смягчению кредитно-денежной политики. Экономическая ситуация усугубляется недостаточным кредитованием бизнеса и слабой инвестиционной активностью. В условиях сохраняющейся геополитической напряженности дальнейшие санкции могут подорвать предпринимательскую деятельность. При этом осуществление программ социально-экономического развития должно внести скромный вклад в обеспечение роста. Что касается других экспортеров энергоресурсов из числа стран СНГ, то, как ожидается, в 2019 году Азербайджан выиграет от увеличения объема добычи природного газа, а бюджетные расходы должны способствовать экономическому подъему в Казахстане.

53. Что касается стран-импортеров энергоресурсов из числа стран СНГ, то прогнозируется снижение темпов роста экономики Украины. Страна сталкивается с такими проблемами, как падение цен на сталь, потенциальное сокращение объема транзита российского природного газа и предстоящие в 2019–2020 годах выплаты по огромному внешнему долгу. Начиная с 2019 года у Беларуси могут возрасти затраты на импорт нефти, что будет сдерживать экономическую активность. Уверенный экономический подъем, который в 2018 году наблюдался в некоторых небольших странах СНГ, вероятно, сохранить не удастся. Вместе с тем показатели темпов роста в странах Центральной Азии должны превысить средний показатель по странам СНГ и реализация инициативы «Один пояс, один путь» должна способствовать модернизации инфраструктуры и расширению доступа к рынкам.

54. Ожидается, что в Юго-Восточной Европе совокупный объем ВВП вырастет в 2019 году на 3,4 процента, а в 2020 году на 3,2 процента благодаря инвестициям, в частности в энергетический сектор, и экспорту. Однако недавние случаи политической нестабильности представляют угрозу для региона.

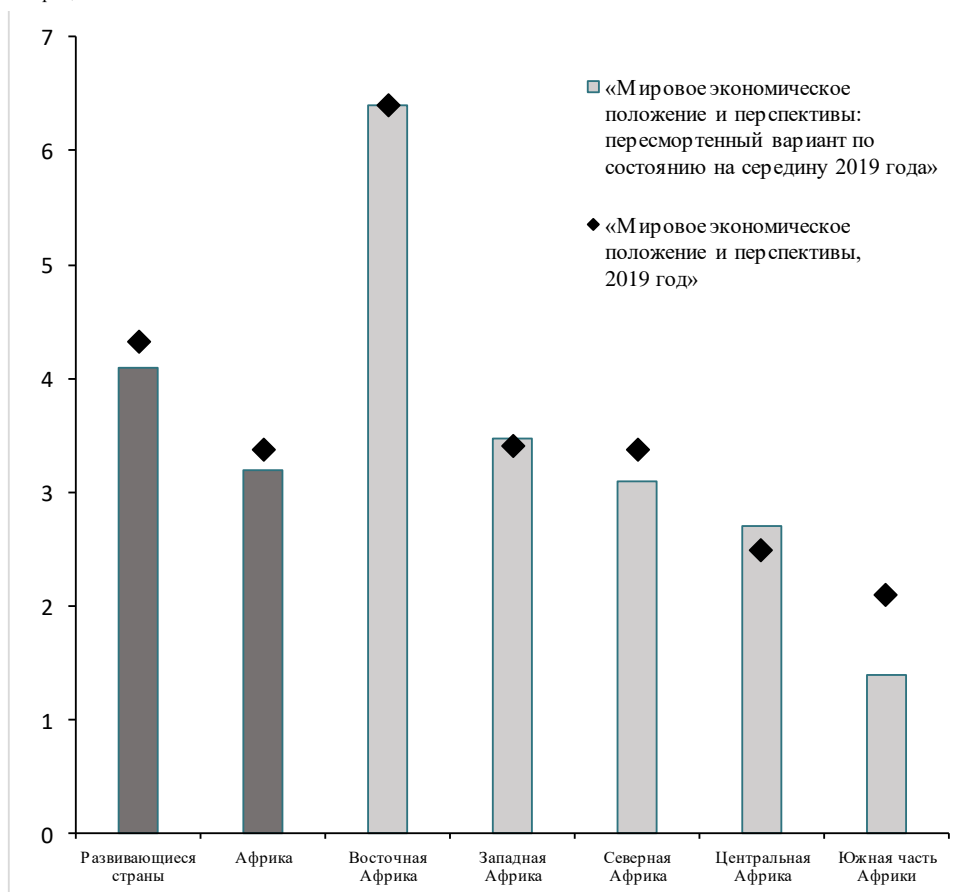
С. Развивающиеся страны

Африка

55. Экономический прогноз в отношении Африки остается неблагоприятным. Хотя, по оценкам, темпы роста будут расти, регион испытывает трудности, связанные с вступлением на путь динамичного и устойчивого роста, на фоне глобального снижения темпов роста, низких цен на сырьевые товары и затяжной нестабильности, которая наблюдается во многих странах-экспортерах сырьевых товаров. По прогнозам, совокупный показатель роста объема ВВП составит в 2019 году 3,2 процента (диаграмма XI) и 3,7 процента в 2020 году после предполагаемого увеличения лишь на 2,7 процента в 2018 году. Прогнозы в отношении инфляции становятся более оптимистичными благодаря высоким показателям сельскохозяйственного производства и производства продуктов питания, а также стабильным обменным курсам в большинстве стран. Тем не менее темпы роста не в достаточной степени соответствуют быстрому росту численности рабочей силы. Создание достойных рабочих мест, особенно для молодежи, является одной из ключевых задач в контексте перехода на путь обеспечения более инклюзивного развития и достижения дальнейшего прогресса в деле сокращения масштабов нищеты на всем континенте. К числу факторов, которые могут негативно повлиять на прогнозы, относятся, в частности, экстремальные погодные явления, политическая неопределенность и проблемы в области обеспечения безопасности на национальном уровне, а также более низкие, чем ожидалось, цены на сырьевые товары и эскалация внешнеторговой напряженности. Наблюдаемый в последнее время резкий рост выпуска внешних государственных облигационных займов также вызывает беспокойство в связи с вопросом о приемлемом уровне задолженности в ряде стран.

Диаграмма XI
Прогнозируемый фактический рост ВВП в Африке в 2019 году с разбивкой по субрегионам

В процентах



Источник: оценки ДЭСВ ООН.

56. В странах Северной Африки общее состояние экономики ослабло вместе с состоянием экономики европейских стран, которые являются крупнейшим торговым партнером этого субрегиона. Кроме того, экономическая активность в Алжире, Судане и Тунисе сдерживается политической нестабильностью и гражданскими волнениями. Вместе с тем в Египте наблюдается активный рост, сопровождаемый стабильными условиями платежного баланса. Краткосрочный прогноз в отношении Восточной Африки, которая остается самым быстроразвивающимся субрегионом, является благоприятным. Устойчивый экономический рост в Кении, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии поддерживается высоким внутренним спросом и государственными инвестициями в инфраструктуру. Ожидается, что темпы роста экономического блока стран Западной Африки останутся относительно высокими главным образом благодаря стабильному внутреннему спросу в таких странах, как Гана, Кот-д'Ивуар и Сенегал. Кроме того, постепенно восстанавливается экономика Нигерии благодаря росту объема потребления домашних хозяйств и инвестированию в основные фонды, постепенному росту цен на нефть и объемов ее добычи, а также уменьшению политической неопределенности. Что касается Центральной Африки, то темпы восстановления в условиях нестабильности политической и социальной обстановки и обстановки в области обеспечения безопасности остаются низкими. Вместе с тем реформы, направленные на создание более благоприятного

климата для предпринимательской деятельности, совершенствование процессов управления и улучшение положения в финансовом секторе, должны способствовать постепенному подъему секторов, не связанных с нефтью, например в Камеруне и Центральноафриканской Республике. Аналогичным образом, темпы роста в южной части Африки по-прежнему ниже своего потенциального уровня. Прогнозы в отношении Южной Африки остаются неутешительными в связи с ограниченностью энергетических ресурсов и низким уровнем доверия деловых кругов, а Ангола постепенно восстанавливается после затяжного экономического спада. Циклон «Идай» — одно из самых страшных связанных с погодными явлениями стихийных бедствий, которые когда-либо обрушивались на Южное полушарие, — вызвал серьезный гуманитарный кризис, экономические последствия которого налицо в Зимбабве, Малави и Мозамбике.

Азия

57. Несмотря на сильные внешние потрясения, краткосрочные перспективы роста в Восточной Азии остаются благоприятными. Ожидается, что внутренний спрос останется стабильным благодаря проведению в большинстве стран политики стимулирования. Вместе с тем объем экспорта в регионе сократится на фоне сохраняющейся торговой напряженности, более умеренных темпов роста глобального спроса и снижения мирового спроса на продукцию электроники (диаграмма XII). В этой связи прогнозируется, что темпы роста регионального ВВП снизятся с 5,8 процента в 2018 году до 5,5 процента в 2019 и 2020 годах.

Диаграмма XII

Общемировой объем продаж полупроводников в сравнении с объемом экспорта стран Восточной Азии. Апрель 2013 года — январь 2019 года

Ежегодный прирост (в процентах)



Источник: ДЭСВ ООН на основе данных Статистики международной торговли полупроводниковыми приборами, компании “SEIC” и базы данных МВФ “Direction of Trade Statistics”.

Примечание: показатели темпов роста рассчитаны на основе трехмесячного скользящего среднего номинального курса доллара.

58. По прогнозам, темпы роста в Китае будут постепенно снижаться с 6,6 процента в 2018 году до 6,3 процента в 2019 году и 6,2 процента в 2020 году. Ожидается, что принятые недавно меры кредитно-денежного и бюджетно-финансового стимулирования будут способствовать росту внутреннего спроса и частично компенсируют негативное воздействие торговых пошлин на общие показатели роста. Тем не менее эти меры могут также усугубить внутренние финансовые диспропорции, увеличив риск неконтролируемого процесса дальнейшего уменьшения долговой нагрузки.

59. В большинстве других стран региона внутренний спрос будет продолжать стимулировать рост на фоне замедления темпов роста во внешнем секторе. Частное потребление будет поддерживаться стабильным увеличением числа рабочих мест, повышением уровня доходов и умеренным инфляционным давлением. Дополнительным стимулом для потребительских расходов в Индонезии, Малайзии и Республике Корея станет расширение программ социального обеспечения. Рост во многих странах, включая Филиппины и Таиланд, будет опираться также на государственные инвестиции, а также дальнейшее осуществление крупных инфраструктурных проектов.

60. Риски ухудшения перспектив роста в Восточной Азии остаются высокими. Очередное обострение торговых трений может серьезно подорвать обширные производственные сети региона и заставить предприятия отложить принятие инвестиционных решений, что будет препятствовать росту производительности в среднесрочной перспективе. Что касается положения внутри стран, то уязвимость финансового сектора, в частности высокий уровень задолженности предприятий и домашних хозяйств, по-прежнему представляет определенный риск для ряда стран.

61. Несмотря на пересмотр прогнозов в сторону понижения, Южная Азия по-прежнему демонстрирует высокие темпы роста. После роста ВВП на 5,7 процента в 2018 году темпы роста в 2019 году, по оценкам, составят 5,0 процента, а в 2020 году — 5,8 процента. Во всем регионе объем производства по-прежнему сдерживается наличием инфраструктурных проблем. В 2018 году темпы роста экономики Индии, на долю которой приходится две трети объема производства в регионе, составили 7,2 процента. Значительные объемы внутреннего потребления и инвестиций будут по-прежнему способствовать росту, который, по прогнозам, составит 7,0 процента в 2019 году и 7,1 процента в 2020 году. По прогнозам, в 2019 и 2020 годах темпы роста экономики Бангладеш составят 7,1 процента. Зато ожидается, что темпы роста в Пакистане снизятся с 5,4 процента в 2018 году до примерно 4 процентов в 2019 и 2020 годах на фоне трудностей, связанных с бюджетом, инфляцией и внутренним спросом. Что касается Исламской Республики Иран, то ожидается, что за сокращением ВВП на 0,8 процента в 2018 году, что главным образом обусловлено внешними политическими факторами, последует его дальнейшее сокращение на 2,0 процента в 2019 году.

62. Снижение темпов роста в Европейском союзе создает риски ухудшения прогнозов в отношении Бангладеш. На долю Европейского союза приходится около двух третей общего объема экспорта, причем четверть объема экспорта приходится на страны с медленно развивающейся экономикой — Германию и Соединенное Королевство. Объем экспорта Индии остается более стабильным, поскольку примерно половина экспорта страны направляется в азиатские страны с быстрорастущим рынком. Афганистан и Иран (Исламская Республика) продолжают сталкиваться с геополитическими рисками.

63. Прогноз темпов роста в Западной Азии на 2019 год был пересмотрен в сторону понижения с 2,4 процента до 1,7 процента, что отражает пересмотр прогнозов в сторону понижения в отношении Саудовской Аравии и Турции. Объем добычи нефтяного сектора Саудовской Аравии сократился, поскольку страна выполняет новые разработанные ОПЕК рекомендации относительно сокращения объемов добычи сырой нефти. Что касается Турции, то резкое сокращение объема промышленного производства после внезапного обесценения турецкой лиры в августе 2018 года свидетельствует о том, что экспортный сектор лишь постепенно оправится благодаря росту конкурентоспособности цен.

64. Несмотря на восстановление цен на нефть в первом квартале 2019 года, показатели роста внутреннего спроса в странах региона, являющихся крупнейшими экспортерами нефти, оставались низкими. Низкий внутренний спрос ослабил инфляционное давление, в результате чего Катар, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия столкнулись с дефляцией. Прогноз в отношении Иордании и Ливана остается пессимистичным, поскольку обе страны с большим трудом стараются сократить объем государственной задолженности. Увеличение объема государственной задолженности, особенно в Ливане, оказывает все большее давление на банковскую систему. По прогнозам, экономика Ирака будет постепенно восстанавливаться по мере дальнейшего роста внутреннего спроса. Дополнительные нефтеперерабатывающие предприятия, которым был нанесен ущерб в результате вооруженного конфликта в 2014 году, возобновили работу, что улучшило доступ к топливной продукции. Экономика Сирийской Арабской Республики поддерживается мероприятиями по восстановлению; вместе с тем экономические санкции усиливают инфляционное давление. Гуманитарный кризис в Йемене продолжается, однако, по прогнозам, экономика страны будет расти за счет увеличения объемов добычи нефти и газа. Согласно прогнозам, экономика Израиля будет по-прежнему стабильно расти, несмотря на падение внешнего спроса со стороны Европы.

Латинская Америка и Карибский бассейн

65. На фоне падения внешнего спроса, сохраняющейся неопределенности в мировой политике и специфических для стран факторов темпы восстановления экономики стран Латинской Америки и Карибского бассейна замедлились. Экономическая активность в конце 2018 года и начале 2019 года была ниже, чем ожидалось, особенно в ряде крупнейших стран региона. В результате этого краткосрочный прогноз перспектив роста был пересмотрен в сторону понижения. Согласно прогнозам, в 2019 году объем регионального ВВП вырастет на 1,1 процента после предполагаемого роста на 0,9 процента в 2018 году. Ожидается, что в 2020 году темпы роста достигнут 2,0 процента по мере постепенного улучшения экономического положения в Аргентине и Бразилии.

66. По-прежнему сохраняется опасность спада. Более резкое, чем ожидалось, снижение темпов роста экономики основных торговых партнеров стран региона — Европейского союза, Китая и Соединенных Штатов — или возобновление финансовой нестабильности могут еще больше замедлить процесс восстановления. В некоторых странах региона перспективы инвестиций и роста омрачает сохраняющаяся политическая неопределенность. Ввиду значительных рисков экономического спада, невысокого инфляционного давления и ограниченных бюджетно-финансовых возможностей большинство центральных банков, вероятно, будут продолжать проводить стимулирующую кредитно-денежную политику в интересах поддержки роста.

67. В регионе по-прежнему наблюдаются значительные различия между странами в том, что касается перспектив роста. Ожидается, что в 2019 году ежегодный прирост ВВП сократится в Венесуэле (Боливарианская Республика) и Никарагуа в результате социально-политического кризиса, а также в Аргентине, которая начала принимать участие в широкомасштабной программе МВФ по оказанию финансовой помощи. Краткосрочный прогноз в отношении Бразилии и Мексики менее оптимистичен, чем ожидалось ранее. Согласно прогнозам, в обеих странах темпы роста в 2019 году по-прежнему не будут превышать 2 процентов. В Бразилии трудности с проведением столь необходимой бюджетной реформы, особенно реформы пенсионной системы, отрицательно сказываются на доверии среди предпринимателей и инвестиционной деятельности, а рост показателей безработицы негативно влияет на объем потребления домашних хозяйств. Ожидается, что темпы роста в Мексике в 2019 году еще больше снизятся, частично из-за политической неопределенности и падения спроса со стороны Соединенных Штатов. Ожидается, что в странах северной части Центральной Америки — Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре — темпы роста будут низкими и составят 2–3,5 процента. При этом перспективы роста в ряде других стран, особенно в Боливии (Многонациональное Государство), Доминиканской Республике, Панаме и Перу, остаются благоприятными. В этих странах высокий внутренний спрос, в том числе увеличение расходов на инфраструктуру, будет стимулировать экономическую активность. Что касается Карибского бассейна, то ожидаемое начало промышленной добычи нефти в Гайане, по всей вероятности, ускорит темпы роста в странах региона в 2020 году.
