

**Совет по правам человека****Сорок первая сессия**

24 июня – 12 июля 2019 года

Пункт 5 повестки дня

Правозащитные органы и механизмы**Доклад Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях о работе седьмой сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека***Резюме*

В настоящем докладе Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях о седьмой сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, состоявшейся 26–28 ноября 2018 года, содержится обзорная информация о ключевых соображениях и идеях, высказанных в ходе этого мероприятия. Форум 2018 года назывался «Соблюдение прав человека в контексте предпринимательской деятельности – опора на результаты». Основное внимание было уделено второму компоненту Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека – ответственности корпораций за соблюдение прав человека – и, в частности, требованию о том, чтобы компании проявляли должную осмотрительность в вопросах прав человека для предотвращения неблагоприятного воздействия на людей. Программа Форума включала более 70 различных заседаний, и он собрал более 2 700 участников, представлявших государства, деловые круги, гражданское общество, международные организации, затронутые группы и отдельных лиц.

В связи с большим числом заседаний, проведенных в ходе Форума, в докладе не содержится подробного резюме, а приводятся, скорее, общий обзор и основные идеи, высказанные в ходе обсуждений, продолжавшихся в течение трех дней. Его следует рассматривать в сочетании с программой, сессионными концептуальными записками, текстами заявлений и веб-записями заседаний, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Форума (www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2018ForumBHR.aspx).



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Главные тезисы пленарных заседаний	4
A. Первое пленарное заседание.....	4
B. Пленарное заседание по вопросам глобального управления и согласованности политики	7
C. Заключительное пленарное заседание	8
III. Действия государств	9
A. Законодательные и политические нововведения	9
B. Служить примером	10
C. Обеспечение доступа к эффективным средствам правовой защиты	12
IV. Соблюдение корпорациями прав человека	13
A. На пути к эффективному проявлению должной осмотрительности в области прав человека? Проблемы и новые виды практики.....	13
B. Малые и средние предприятия	15
C. Соблюдение корпорациями прав человека и Цели в области устойчивого развития ..	16
D. Роль инвестиционного сообщества в более широком и эффективном обеспечении должной осмотрительности в вопросах прав человека	17
E. Роль специалистов по правовым аспектам предпринимательской деятельности	18
V. Актуальные вопросы.....	19
A. Группы риска	19
B. Правозащитники, гражданские свободы и роль бизнеса	21
C. Связь между ответственностью корпораций за соблюдение прав человека и окружающей средой	22
D. Технологии и соблюдение корпорациями прав человека	23
E. Осуществление Руководящих принципов в конфликтных и постконфликтных ситуациях.....	23
VI. Общие основные идеи и выводы	24

I. Введение

1. С момента проведения первой сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в 2012 году он стал крупнейшим в мире мероприятием по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Он был учрежден Советом по правам человека в его резолюции 17/4, в которой Совет также одобрил Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление Рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» (A/HRC/17/31, приложение). Мандат Форума состоит в обсуждении тенденций и вызовов в деле осуществления Руководящих принципов; оказании содействия налаживанию диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся предпринимательской деятельности и прав человека, включая вызовы, возникающие в конкретных секторах, в конкретной операционной среде или в отношении конкретных прав или групп; и выявлении передовой практики.

2. Форум организуется Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и проводится под руководством и председательством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпораций и других предприятиях. Настоящий доклад был подготовлен Рабочей группой в соответствии с резолюцией 35/7 Совета по правам человека, в которой Совет просил Рабочую группу представить доклад о работе и тематических рекомендациях Форума для рассмотрения Советом. В докладе Рабочая группа представляет обзорную информацию о ключевых соображениях и идеях, высказанных в ходе Форума.

3. Программа работы Форума 2018 года включала проведение трех пленарных заседаний и более 70 параллельных заседаний, при этом последние были организованы Рабочей группой, УВКПЧ и внешними организациями с учетом итогов широких консультаций и приблизительно 360 предложений, представленных на сессии. Программа также включала серию кратких презентаций по текущим вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.

4. В рамках темы «Соблюдение прав человека в контексте предпринимательской деятельности – опора на результаты» особое внимание было уделено второму компоненту Руководящих принципов: ответственности корпораций за соблюдение прав человека, и в частности требованию к компаниям проявлять должную заботу о правах человека для предотвращения неблагоприятного воздействия на людей. Доклад о положении дел с проявлением корпорациями должной осмотрительности в области прав человека, подготовленный Рабочей группой для семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи (A/73/163), послужил для Форума основным справочным материалом¹. Участники были активно вовлечены в обсуждения, в которые внесли вклад многие заинтересованные стороны, рассмотрев политические инициативы и тематические исследования как в рамках групп специалистов, так и на заседаниях, проходивших в духе диалога «за круглым столом».

5. В рамках программы работы были проведены заседания, посвященные тенденциям, вызовам и новым видам практики в каждом из регионов Организации Объединенных Наций, а также в конкретных секторах. Она также включала в себя ряд

¹ К докладу прилагаются два сопроводительных документа, в которых подробно рассматриваются аспекты должной осмотрительности в области прав человека, уроки, извлеченные из практики решения вопроса о том, с чего следует начинать, и элементы надлежащей практики. В сопроводительном документе II определены элементы передовой практики, касающейся ряда аспектов должной осмотрительности в области прав человека, включая участие заинтересованных сторон, транспарентность и представление содержательных докладов о правах человека, комплексный учет прав человека в управлении производственно-бытовой деятельностью выше первого уровня, использование рычагов влияния, решение системных проблем и участие корпораций в достижении Целей в области устойчивого развития. См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/CorporateHRDDueDiligence.aspx.

заседаний, посвященных конкретным вопросам, тенденциям и проблемам в области осуществления всех трех компонентов Руководящих принципов, таким как последствия использования «подрывных технологий», применение гендерного подхода к Руководящим принципам, климатическая справедливость и переход к «зеленой» экономике, участие корпораций в достижении Целей в области устойчивого развития и предпринимательская деятельность в затронутых конфликтами районах.

6. В работе Форума приняли участие свыше 2 700 человек, прибывших из более чем 130 государств и представлявших самые разные слои населения (см. таблицу ниже).

<i>Категории участвующих сторон</i>	<i>Всего, %</i>
Научные круги	11,6
Частный сектор (предприятия, деловые/отраслевые ассоциации, консалтинговые компании, юридические фирмы, инвесторы)	29,6
Организации гражданского общества, затронутые стороны, профсоюзы и группы коренных народов	34,4
Многосторонние инициативы	3,0
Национальные правозащитные учреждения	2,5
Государства	8,2
Организации системы Организация Объединенных Наций/межправительственные организации	5,5
Прочие	5,2

7. Участие в Форуме значительно расширилось по сравнению с его первой сессией в 2012 году, когда зарегистрировалось приблизительно 1 000 человек. Представленность частного сектора также неуклонно растет, достигая более 29% от общего числа участников. 57% зарегистрированных участников составляли женщины, и 55% участников с заранее определенной ролью оратора также составляли женщины.

II. Главные тезисы пленарных заседаний

A. Первое пленарное заседание²

8. Форум был открыт Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и Председателем Рабочей группы. В своих вступительных замечаниях они приветствовали растущий интерес к Форуму, который свидетельствует о том, что движение за обеспечение соблюдения предприятиями прав человека набирает силу. В то же время они подчеркнули, что в деятельности правительств и в соблюдении предприятиями прав человека на практике сохраняется ряд пробелов и проблем.

9. Верховный комиссар, отметив семидесятую годовщину Всеобщей декларации прав человека и необходимость того, чтобы все субъекты, включая предприятия, отстаивали права человека, напомнила, что Декларация призывает «каждого человека и каждый орган общества» стремиться содействовать уважению прав человека. Она выразила обеспокоенность по поводу числа нападок на женщин и мужчин, которые выступают с заявлениями и принимают меры с целью защиты своих общин от нарушений прав человека в контексте предпринимательской деятельности, и отметила, что эту ситуацию необходимо урегулировать как государствам, так и предприятиям и организациям. Она указала, что защита прав человека отвечает

² С видеозаписью первого пленарного заседания можно ознакомиться на веб-сайте по следующему адресу <http://webtv.un.org/search/opening-pleinary-forum-on-business-and-human-rights-2018/5971612297001/?term=&lan=english&cat=Forum%20on%20Business%20and%20Human%20Rights&page=2>.

интересам всех сторон, заявив следующее: «Общества становятся сильнее; люди пользуются растущим уровнем возможностей, достоинства и свободы; предприятия же становятся успешнее, потому что соблюдение прав человека полезно для их практических результатов и их репутации. Факты свидетельствуют о том, что делать правильные вещи – значит также поступать мудро».

10. Председатель Рабочей группы заявил: «Все, кто присутствует на Форуме, находятся на одной и той же стороне истории. Прибыв из разных регионов мира, представляя различные секторы и интересы, мы можем иметь разные точки зрения на то, как вести дела. Однако мы все собрались здесь для решения важнейшей задачи – обеспечить, чтобы ко всем детям, женщинам и мужчинам, затронутым предпринимательской деятельностью, будь то на рабочем месте или в их общинах, относились с уважением к их достоинству и правам человека. Все мы отстаиваем права человека».

11. Как Верховный комиссар, так и Председатель Рабочей группы отметили, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предусматривает важную роль предпринимательского сектора в содействии достижению Целей в области устойчивого развития, и подчеркнули, что соблюдение прав человека должно быть основой для участия корпораций в достижении этих целей.

12. Председатель поделился выводами Рабочей группы по вопросу о положении дел с проявлением должной осмотрительности корпораций в области прав человека, содержащимися в ее последнем докладе Генеральной Ассамблеи. Он отметил, что, хотя с момента принятия Руководящих принципов в 2011 году принцип должной осмотрительности в области прав человека находит все более широкое отражение в основах политики на глобальном, региональном, национальном и корпоративном уровнях, большинство компаний не демонстрируют видов практики, отвечающих требованиям Руководящих принципов, и что отсутствие действий со стороны правительств остается серьезным пробелом. Несмотря на в целом медленный прогресс, хорошая новость заключается в том, что на практике можно проявлять должную осмотрительность, о чем свидетельствуют новые виды практики среди «первопроходцев». Председатель отметил, что предотвращение негативного воздействия на людей лежит в основе принципа должной осмотрительности и в основе мандата Рабочей группы.

13. Председатель вновь заявил, что соблюдение прав человека возможно и является важным вкладом в обеспечение устойчивого развития. Задача, стоящая перед нами, заключается в том, чтобы ускорить и наращивать усилия, опираясь на новую передовую практику и устранить остающиеся недостатки и проблемы, памятуя о том, что делать правильные вещи – значит также поступать мудро. В заключение Председатель заявил, что назрела срочная необходимость ускорения прогресса; именно поэтому Форум имеет столь большое значение. Он отметил, что умение прислушиваться к практическим работникам и к тем, кто сталкивается с этими проблемами, является первой составляющей процесса осуществления перемен.

14. Кайлаш Сатьярти, лауреат Нобелевской премии мира 2014 года, выступил с основным докладом, в котором он призвал к совместным действиям по искоренению детского труда и рабства.

15. После основного доклада были проведены два групповых обсуждения: одно – с группой лидеров гражданского общества, а другое – с руководителями высшего звена, относящихся к деловым кругам и инвестиционному сообществу.

16. В первом обсуждении участвовали видные правозащитники, которые поделились личными и вдохновляющими историями своей борьбы за обеспечение соблюдения предприятиями прав человека на практике. Они рассмотрели такие вопросы, как детский труд, торговля людьми, сексуальные домогательства, рабство и постоянные нападки на правозащитников. В качестве главных тезисов прозвучало то, что деловые круги не должны рассматривать борьбу с рабством, торговлей людьми и детским трудом в качестве благотворительной акции, а должны ставить ее в центр своей деятельности, с тем чтобы найти долгосрочные решения. Все выступавшие согласились с необходимостью поощрения диалога между различными

заинтересованными сторонами, совместной работы и создания безопасных условий для выступления правозащитников и принятия мер в связи с нарушениями прав человека, связанными с предпринимательской деятельностью.

17. Выступавшие особо отметили четыре компонента Повестки дня на период до 2030 года (защита людей, планеты, процветание и мир) и подчеркнули, что в глобализованном мире поиск решений, способствующих реализации всех этих компонентов, должен осуществляться на основе взаимной координации и сотрудничества и создания новых инновационных партнерств. Руководящие принципы обеспечивают рамки для поощрения соблюдения прав человека корпорациями и подотчетности, без чего прогресс по всем четырем направлениям был бы бессмысленным. Вместе с тем было отмечено, что осуществление Руководящих принципов на местном уровне необходимо значительно усилить. Была подчеркнута центральная роль правительства в деле поощрения прав человека, не в последнюю очередь в связи с решением проблемы вызывающих тревогу и возрастающих угроз для правозащитников во всем мире. Было подчеркнуто, что правительства и предприниматели должны сотрудничать с организациями гражданского общества и правозащитниками на равных условиях для построения устойчивого и справедливого будущего для всех.

18. В ходе второго обсуждения впервые на Форуме была представлена группа ведущих представителей деловых кругов, которые поделились своими взглядами на внедрение принципов соблюдения прав человека в практику компаний и на важность проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека. Участники группового обсуждения рассмотрели способы, с помощью которых их компании интегрировали права человека в свою деятельность, в том числе в цепочку создания ценности, а также проблемы, факторы успеха и уроки, извлеченные в ходе этого процесса.

19. Участники дискуссионной группы обсудили такие меры, как адаптация политики их компаний в области прав человека к Руководящим принципам; кодексы этики, в том числе в отношении цепочки поставок; системы оповещения о нарушениях и предоставления изобличающей информации; и партнерство с заинтересованными сторонами, клиентами, неправительственными организациями (НПО) и правительствами. В этой связи был выявлен ряд проблем, в частности обеспечение баланса между краткосрочными и долгосрочными целями, условия труда на рабочем месте, права человека и местные общины, просвещение населения и распространение принципа уделения должного внимания соблюдению прав человека на все глобальные производственно-сбытовые цепочки. Что касается решений, то было отмечено, что необходимы надежные системы оценки и постоянное наблюдение за выполнением. Необходимо повышать осведомленность о важности прав человека и Целей в области устойчивого развития в контексте предпринимательской деятельности и о том, каким образом это может способствовать экономическому росту и устойчивому развитию. Крайне важно также просвещать малые и средние предприятия о важности прав человека. Все эти элементы имеют ключевое значение, но необходимо изменить менталитет. Для достижения этого изменения необходимо извлекать уроки из полученного опыта – как успехов, так и неудач – и обмениваться этими уроками, равно как и вовлекать все заинтересованные стороны, включая молодежь, в процесс проявления должной осмотрительности. В этом процессе крайне важно выслушать озабоченности заинтересованных сторон, особенно затронутых общин. Было отмечено, что в основе должной осмотрительности в области прав человека лежит профилактика; в этой связи решающее значение имеет привлечение наиболее уязвимых и игнорируемых, а оценка со стороны третьих сторон и создание общинных механизмов рассмотрения жалоб являются полезными инструментами.

20. В групповой дискуссии принял участие представитель чилийской фондовой биржи, который коснулся вопроса о том, как в странах с формирующейся рыночной экономикой можно было бы использовать рынки капитала для ускорения и расширения масштабов применения передовой деловой практики, выходя за рамки небольшой группы «первопроходцев». Участники дискуссионной группы обсудили вопрос о том, как фондовые биржи могли бы способствовать тому, чтобы побудить

большее число компаний поставить соблюдение прав человека во главу угла своей деятельности. Исследования показали, что ответственный бизнес приносит акционерам более высокую прибыль, в результате чего устойчивые рынки становятся более эффективными и привлекают инвесторов, заинтересованных в более долгосрочном вложении средств. Хотя инвесторы все в большей мере обращают внимание на ответственное предпринимательство, компании, например в Латинской Америке, по-прежнему рассматривают устойчивость отдельно от предпринимательской деятельности. В этой связи фондовые биржи играют решающую роль, учитывая их стратегическое положение в качестве точки соприкосновения инвесторов с рынками.

21. Все выступавшие на пленарных заседаниях подчеркнули необходимость того, чтобы правительства играли более активную руководящую роль в продвижении ответственной деловой практики в соответствии с Руководящими принципами путем установления четких ожиданий, подачи примера, укрепления рыночных стимулов и обеспечения соблюдения действующего законодательства.

В. Пленарное заседание по вопросам глобального управления и согласованности политики³

22. На пленарном заседании по вопросам глобального управления и согласованности политики впервые собрались старшие руководители Организации Объединенных Наций (Верховный комиссар по правам человека, помощник Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Генеральный директор Международной организации труда (МОТ) и главное исполнительное должностное лицо «Глобального договора» Организации Объединенных Наций) и других международных организаций (заместитель Генерального секретаря Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)), занимающиеся вопросами поощрения ответственного ведения бизнеса и устойчивости. Цель этой дискуссионной группы заключалась в том, чтобы подчеркнуть необходимость согласования международных стандартов и действий для поощрения соблюдения прав человека корпорациями, а также усилить понимание того, что соблюдение прав человека в контексте предпринимательской деятельности должно лежать в основе вклада корпораций в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Группа также сосредоточила свое внимание на важности проявления корпорациями должной осмотрительности в области прав человека, с тем чтобы позволить предприятиям выполнять свою обязанность по соблюдению прав человека.

23. Было отмечено, что главной проблемой в деле устранения пробелов в глобальном управлении является отсутствие согласованности политики на всех уровнях. Однако, поскольку Руководящие принципы были единодушно одобрены Советом по правам человека на его семнадцатой сессии, происходит значительное сближение Руководящих принципов и концепции должной осмотрительности корпораций в области прав человека. Участники приветствовали обнадеживающие указания на шаги в правильном направлении, такие как принятые к настоящему времени 20 национальных планов действий и растущее, хотя и небольшое, число крупных предприятий, приверженных соблюдению принципа должной осмотрительности в области прав человека. Вместе с тем все выступавшие признали, что для обеспечения согласованности и достижения масштабности необходимо обеспечить более тесную увязку между деловой практикой и Руководящими принципами.

24. Выступавшие далее подчеркнули важнейшую роль бизнеса в достижении Целей в области устойчивого развития и то, что соблюдение прав человека должно быть

³ С видеоматериалами пленарных заседаний можно ознакомиться на веб-сайте по следующему адресу <http://webtv.un.org/meetings-events/human-rights-council/forum-on-business-and-human-rights/watch/plenary-ii-building-coherence-forum-on-business-and-human-rights-2018/5972065478001>.

основой для участия корпораций. Было отмечено тесное сотрудничество между различными учреждениями, в частности в том, что касается проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека. Было отмечено, что Руководящие принципы должной осмотрительности, разработанные ОЭСР для ответственной предпринимательской деятельности и опубликованные в 2018 году, представляют собой еще один важный шаг на пути к формированию общего понимания должной осмотрительности корпораций в области прав человека, которая полностью соответствует Руководящим принципам. Все участники подчеркнули важность налаживания партнерских отношений со всеми заинтересованными сторонами в целях расширения масштабов деятельности, направленной на устранение пробелов в области защиты прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, и на превращение соблюдения прав человека в основу для взаимодействия с корпорациями в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

С. Заключительное пленарное заседание⁴

25. В заключение Форума с заявлениями выступили представители основных заинтересованных сторон. Участники подчеркнули общую идею: правительства в целом не выполняют свой долг по защите; нет достаточной политической воли, отсутствует согласованность политики, и правительства не служат примером. Они признали расширение участия частного сектора в работе Форума 2018 года, на котором частный сектор представлял почти 30% участников, но при этом подчеркнули необходимость привлечения тех предприятий, которые не придерживаются соблюдения прав человека. Все выступавшие подчеркнули необходимость совместной работы заинтересованных сторон в рамках партнерства для стимулирования действий государства и деловых кругов и обеспечения их подотчетности.

26. Основные послания заинтересованных сторон включали призыв группы коренных народов ко всем субъектам уважать права коренных народов и консультироваться с коренными общинами в связи с бизнес-проектами. Государства должны выполнять свои обязательства перед коренными народами, в том числе в рамках национальных планов действий, и принимать надлежащие меры в отношении компаний, нарушающих права коренных народов. Представитель группы далее отметил большое значение третьего компонента Руководящих принципов: необходимость обеспечения того, чтобы права и обязанности соответствовали надлежащим и эффективным средствам правовой защиты в случае их нарушения, и необходимость защиты правозащитников в законодательстве и на практике. Прозвучал призыв предоставить больше возможностей для участия групп коренных народов в работе Организации Объединенных Наций.

27. Представитель бразильской НПО «Justiça nos Trilhos», которая стала лауреатом первой премии Фонда прав человека и предпринимательства, присужденной на Форуме 2018 года, подчеркнул необходимость защиты правозащитников и затронутых общин и их права высказывать свое мнение в отношении ущерба, наносимого предпринимательской деятельностью.

28. Представитель Международной конфедерации профсоюзов подчеркнул необходимость преследования более амбициозных целей. Правительства и деловые круги должны решать такие вопросы, как соблюдение прав на свободу ассоциации и ведение коллективных переговоров и борьба с современными формами рабства, принудительным трудом и торговлей людьми. Правительствам следует принять обязательное законодательство о проявлении должной осмотрительности, с тем чтобы создать равные условия для всех субъектов. Было сочтено крайне важным учитывать гендерную проблематику.

⁴ С видеозаписью заключительного пленарного заседания можно ознакомиться на веб-сайте по следующему адресу <http://webtv.un.org/search/plenary-iii-forum-on-business-and-human-rights-2018/5972698700001/?term=&lan=english&cat=Forum%20on%20Business%20and%20Human%20Rights&page=2>.

29. С точки зрения международных работодателей, было подчеркнуто, что для более широкого осуществления Руководящих принципов важно сосредоточить внимание на поиске решений на местном уровне. Хотя была отмечена необходимость изучения более эффективных путей взаимодействия с крупными компаниями, было подчеркнуто, что взаимодействие с малыми и средними предприятиями должно быть в гораздо большей степени ориентировано на конкретные потребности.

30. От имени Рабочей группы Председатель высказал свои соображения по поводу основных выводов, которые кратко изложены в разделе VI ниже.

III. Действия государства

A. Законодательные и политические нововведения

31. Члены Рабочей группы и другие заинтересованные стороны признали, что правовые нововведения в некоторых правовых системах могут привести к позитивным изменениям, однако слишком мало правительств разрабатывают подобные меры. Все больше правительств разрабатывают национальные планы действий по осуществлению Руководящих принципов, что в целом рассматривается как отрадное явление, хотя эффективность большинства из этих планов ставится под сомнение⁵. К последним отмеченным на Форуме законодательным и политическим нововведениям в государствах относятся следующие⁶:

а) законы с общими положениями в отношении должной заботы о правах человека для компаний определенного размера, которые имеют каскадный эффект, также влияющий на дочерние компании (Закон об обязанности проявлять должную осмотрительность, Франция);

б) законы, которые направлены на повышение уровня транспарентности в отношении мер, принимаемых компаниями с целью устранения конкретных рисков в области прав человека, например законодательство, направленное на предотвращение доставки потребителям товаров и услуг, произведенных с использованием детского труда (Закон о проявлении должной осмотрительности с целью недопущения детского труда, Нидерланды; Закон о современных формах рабства, Австралия; пересмотренный вариант Закона о современных формах рабства, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии);

в) предпринимаемые в настоящее время усилия по опубликованию национальных планов действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека (недавно опубликованные планы в Словении и Люксембурге; текущие консультативные процессы в Индии, Гондурасе и Греции; пересмотр уже опубликованных планов в Италии);

г) внедрение механизма сертификации, обеспечивающего защиту рыбной промышленности от нарушений прав человека (Индонезия);

⁵ Обновленная информация о национальных планах действий была предоставлена представителями правительств Бельгии, Бразилии, Германии, Греции, Грузии, Индии, Индонезии, Италии, Канады, Кении, Колумбии, Либерии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таиланда, Финляндии, Франции, Чили, Швейцарии, Швеции и Японии, а также представителем Европейского союза. С видеозаписью всей сессии можно ознакомиться на веб-сайте по следующему адресу <http://webtv.un.org/search/part-i-panel-on-progress-on-the-un-guiding-principles-forum-on-business-and-human-rights-2018/5971665695001/?term=&lan=english&cat=Forum%20on%20Business%20and%20Human%20Rights&page=2> and <http://webtv.un.org/search/part-ii-panel-on-progress-on-the-un-guiding-principles-forum-on-business-and-human-rights-2018/5971981765001/?term=&lan=english&cat=Forum%20on%20Business%20and%20Human%20Rights&page=2>.

⁶ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/NationalActionPlans.aspx.

е) предупреждения о введении обязательных требований в отношении должной заботы о правах человека, если компании не примут необходимых мер в добровольном порядке, с установленным процессом мониторинга (Германия).

32. Хотя в ходе многих обсуждений основное внимание уделялось законодательству о должной осмотрительности в области прав человека, как, например, в обсуждениях, описанных в предыдущем пункте, была выражена основная обеспокоенность по поводу того, что такие нормативные акты могут превратиться в вопросы с помечаемыми вариантами ответов для бизнеса, а не в значимые процедуры обеспечения должной осмотрительности. Была также выражена обеспокоенность по поводу того, что действия отдельных правительств могут привести к возникновению множества потенциально отличающихся друг от друга требований. Для решения этих проблем прозвучало несколько призывов приложить усилия к тесному согласованию с Руководящими принципами и Руководящими принципами должной осмотрительности, разработанными ОЭСР, а также обеспечить совместными усилиями правительств необходимую согласованность.

33. Участники отметили, что призыв к согласованию подчеркивает необходимость заключения договора о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Однако мнения по этому вопросу по-прежнему расходятся в том, что касается наиболее жизнеспособного плана. На одном из заседаний участники рассмотрели «нулевой» проект, подготовленный Межправительственной рабочей группой открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека, учрежденной резолюцией 26/9 Совета по правам человека. Его заявленными целями являются: а) поощрение и защита прав человека в контексте предпринимательской деятельности транснационального характера; б) эффективный доступ к правосудию и средствам правовой защиты для затрагиваемых лиц; и с) развитие международного сотрудничества в целях выполнения государствами своих обязательств по международному праву прав человека. Участники сессии Форума, посвященной обновленной информации о договорном процессе, подчеркнули, что многое еще предстоит сделать для уточнения терминов, используемых в проекте, а также в отношении его сферы охвата и последствий. Заинтересованным сторонам было предложено представить свои замечания по «нулевому» проекту к концу февраля 2019 года, с тем чтобы пересмотренный проект был распространен до следующей сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава, которая состоится в октябре 2019 года.

В. Служить примером

34. Программа Форума включала различные заседания, посвященные роли государств как субъектов экономической деятельности, в соответствии с докладом, который Рабочая группа представила Совету по правам человека в 2016 году и в котором Рабочая группа пришла к выводу, что «государства в качестве основных носителей обязательств по международному праву прав человека должны служить примером» (A/HRC/32/45, пункт 94).

35. В ходе различных заседаний, на которых основное внимание уделялось роли государств как субъектов экономической деятельности, члены Рабочей группы отмечали, что частный сектор уже на практике внедрил более новаторские методы, чем правительства, несмотря на широкий набор инструментов, которые правительства имеют в своем распоряжении.

36. В качестве одного из рычагов содействия позитивным изменениям, в том числе в производственно-сбытовой практике, было указано исключительно важное воздействие государственных закупок на глобальный валовой внутренний продукт (по оценкам, 15–20%). Наблюдается растущая тенденция к включению вопросов прав человека в положения национальных планов действий, касающиеся государственных закупок. Однако Руководящие принципы лишь в ограниченном объеме включаются в политику и программы правительств в области закупок, и в качестве основных проблем назывались в целом недостаточный потенциал и недостаточная

информированность сотрудников, занимающихся государственными закупками. Были приведены следующие положительные примеры:

a) Германия, Нидерланды, Финляндия и Чили включили положения о государственных закупках в свои национальные планы действий;

b) в Соединенном Королевстве лондонский район Сити работает над включением прав человека в систему государственных закупок на основе местных партнерств;

c) в Норвегии работа, проводимая в рамках Норвежской инициативы по этичной торговле, позволяет оказывать закупочным организациям помощь в разработке этических критериев закупок для цепей поставок, инструментов и ресурсов и обеспечивать руководящие указания по процедурам закупок. Кроме того, следуя практике Швеции, Норвегия стремится обеспечить синергизм на муниципальном уровне путем сотрудничества в области оценки рисков и последующего наблюдения;

d) в Японии, хотя всеобъемлющей политики поощрения устойчивых государственных закупок на сегодняшний день не существует, были приняты конкретные законы и меры, такие как закон о поощрении закупок для инвалидов (2013 год), закон о содействии участию женщин и улучшению их положения на рабочем месте (2016 год) и закон о поощрении закупок экологически чистых товаров и услуг государством и другими субъектами (2000 год);

e) в Финляндии социальные аспекты государственных закупок учитываются при оценке тендерных процессов, включая разработку новых требований к закупкам, регулируемых нормами социальной ответственности;

f) в Дании, в соответствии с Руководящими принципами, разработанными ОЭСР для многонациональных предприятий, и Руководящими принципами, должная осмотрительность является обязательным требованием в контрактах центрального правительства о закупках, дополняемым экспериментальными программами по использованию критериев должной осмотрительности в процессе отбора. Поощрение должной осмотрительности стимулируется в рамках закупочных процессов на местном уровне;

g) в Австралии недавно принятый Закон о современных формах рабства обязывает правительство подготовить «отчет о борьбе с современными формами рабства» в отношении государственных закупок.

37. Участники одного из заседаний рассмотрели роль государств в использовании государственных механизмов поощрения торговли и финансирования развития в качестве механизмов обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека. Было отмечено, что наращивание потенциала, согласованность политики и укрепление существующих механизмов рассмотрения жалоб являются важнейшими мерами для продвижения к осуществлению проектов в области развития, отвечающих требованиям прав человека. Среди заслуживающих упоминания примеров можно назвать усилия правительства Финляндии, направленные на повышение согласованности всех ее пяти инструментов государственного финансирования в целях коллективной и скоординированной разработки собственных мер должной осмотрительности в области прав человека, а также проведенную для правительства Норвегии оценку интеграции Руководящих принципов в контексте сотрудничества в целях развития. В качестве еще одной инициативы был представлен Альянс для прекращения торговли товарами, используемыми в целях пыток, – инициатива Аргентины, Монголии и Европейского союза, направленная на прекращение торговли товарами, используемыми для смертной казни и пыток⁷.

38. Группа экспертов по вопросу о роли государственных предприятий представила участникам примеры текущей практики в различных регионах и секторах, включая Швецию, Норвегию и Республику Корея, где интеграция Руководящих принципов в процессы проявления должной осмотрительности уже началась. Несмотря на

⁷ См. www.torturefreetrade.org/.

растущее понимание важной роли государственных предприятий, во многих регионах и секторах действия правительств в этой области все еще запаздывают. Было отмечено, что Руководящие принципы должной осмотрительности, разработанные ОЭСР, обеспечивают вместе с Руководящими принципами всю необходимую ясность в отношении того, что необходимо сделать, однако большинство правительств и государственных предприятий не подают должного примера. Например, проведенное ОЭСР обследование государственных предприятий в девяти азиатских странах⁸ показало, что существует целый ряд видов практики в области прав человека, отражающих различия в национальной законодательной политике и рыночных силах. В качестве примера, демонстрирующего потенциал руководства государственными предприятиями, было отмечено, что 49% членов советов директоров шведских государственных предприятий составляют женщины по сравнению с 9% в частном секторе.

39. Еще одним пунктом повестки дня Форума, связанным с широкой проблематикой повышения согласованности политики, был вопрос о совместимости международных инвестиционных договоров с правами человека и о том, в какой степени такие договоры могут и должны затрагивать вопросы прав человека. Выступавшие обратили особое внимание на растущие призывы к балансу прав и обязательств между государствами и инвесторами в рамках режима инвестиционных договоров, что является частью более широкого обсуждения. Были приведены примеры недавних инвестиционных договоров, касающихся этой проблемы, включая голландский типовой двусторонний инвестиционный договор и двусторонний инвестиционный договор между Марокко и Нигерией, которые включали ссылки на устойчивое развитие, корпоративную ответственность и защиту прав человека и окружающей среды.

С. Обеспечение доступа к эффективным средствам правовой защиты

40. Дискуссии на Форуме были сосредоточены на третьем компоненте Руководящих принципов, включая обсуждение взаимосвязи между должной осмотрительностью в области прав человека и определением юридической ответственности корпораций в соответствии с национальным законодательством, с учетом соображений, высказанных в рамках проекта УВКПЧ в области ответственности и правовой защиты⁹. На заседании, организованном УВКПЧ, была изучена взаимосвязь между различными механизмами рассмотрения жалоб с уделением особого внимания третьему этапу проекта, который направлен на анализ того, каким образом негосударственные механизмы рассмотрения жалоб, расположенные в рамках «регулирующей экосистемы», вписываются в «семейство» механизмов рассмотрения жалоб.

41. Что касается событий на национальном уровне, то представитель Бельгии объявил о подготовке проекта рекомендаций в отношении эффективных внутренних средств правовой защиты и выпуске публикации¹⁰, которая призвана информировать организации о том, как они могут выполнять свои обязанности в области прав человека и предоставлять компенсацию жертвам, и которая включает перечень существующих механизмов правовой защиты.

42. В своей резолюции 38/13 Совет по правам человека просил Рабочую группу провести дальнейший анализ роли национальных правозащитных учреждений в деле содействия доступу к средствам правовой защиты в случае нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, провести двухдневную глобальную консультацию по этим вопросам, открытую для всех заинтересованных сторон, и представить Совету по правам человека соответствующую информацию к моменту

⁸ Вьетнам, Индия, Индонезия, Камбоджа, Казахстан, Малайзия, Пакистан, Республика Корея и Турция.

⁹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/OHCHRaccountabilityandremedyproject.aspx.

¹⁰ См. www.developpementdurable.be/sites/default/files/content/en_brochure_droits_de_lhomme_062018.pdf.

проведения его сорок четвертой сессии. В рамках подготовки запрошенного доклада Рабочая группа провела сессию для более глубокого понимания существующих мандатов, стратегий и практических методов национальных правозащитных учреждений в отношении доступа к средствам правовой защиты в случае нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Представители национальных правозащитных учреждений из всех регионов имели возможность совместно выполнить свои мандаты, поделиться проблемами и поучиться у коллег. К числу основных проблем, которые они назвали, относятся укрепление доверия между различными заинтересованными сторонами, необходимость включения Руководящих принципов в национальное законодательство и необходимость подготовки кадров и повышения осведомленности по вопросам, касающимся нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью¹¹.

IV. Соблюдение корпорациями прав человека

A. На пути к эффективному проявлению должной осмотрительности в области прав человека? Проблемы и новые виды практики

43. Основное внимание на Форуме 2018 года было уделено содержащемуся в Руководящих принципах требованию к компаниям проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека. На основном заседании в рамках программы, организованном совместно Рабочей группой, ОЭСР и УВКПЧ, было придано большое значение согласованию концепции должной осмотрительности в области прав человека, содержащейся в Руководящих принципах, и концепции, изложенной в Руководящих принципах должной осмотрительности, разработанных ОЭСР.

44. Как было отмечено, в Руководящих принципах четко указывается, что все предприятия несут самостоятельную ответственность за соблюдение прав человека и что для этого они должны проявлять должную осмотрительность в области прав человека в целях выявления, предотвращения и смягчения воздействия их деятельности на права человека. Введение этой концепции стало одним из основных вкладов Руководящих принципов.

45. Было также отмечено, что выпуск в 2018 году Руководящих принципов должной осмотрительности, разработанных ОЭСР, стал еще одним важным шагом вперед, помогающим прояснить, в чем заключается проявление должной осмотрительности в области прав человека с точки зрения практических шагов.

46. Как члены Рабочей группы, так и представители ОЭСР подчеркнули, что доклад Рабочей группы о должной осмотрительности и Руководящие принципы должной осмотрительности, разработанные ОЭСР, полностью согласованы в отношении как основных элементов, так и оценки ими пробелов/проблем в осуществлении. Они отметили исключительную важность сближения позиций, ответили на призывы деловых кругов к согласованию и сняли сомнения в отношении того, что ответственное деловое поведение представляет собой на практике. Отсутствие руководящих указаний и ясности больше не может служить оправданием для бездействия. Важно отметить, что в Руководящих принципах должной осмотрительности, разработанных ОЭСР, признается, что должная осмотрительность в области прав человека может и должна быть встроена в эффективные системы управления компаниями, и в них содержится практическое руководство, касающееся различных этапов проявления должной осмотрительности, отраженных в Руководящих принципах. Применение правозащитного подхода к стратегиям и к процедурам должной осмотрительности, встроенным в системы управления компаниями, может стать средством достижения большей операционной

¹¹ С заявлениями участвовавших национальных правозащитных учреждений можно ознакомиться на веб-сайте по следующему адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ExecutiveSummaryA73163.pdf.

последовательности в различных юрисдикциях и опережающего развития нормативно-правовой базы по целому ряду вопросов ответственного ведения бизнеса.

47. Члены Рабочей группы и представители ОЭСР пояснили, что существует также тесная взаимосвязь между описательными характеристиками процесса проявления должной осмотрительности. В частности, должная осмотрительность:

- носит превентивный характер (было подчеркнуто, что это является наиболее важным моментом);
- включает в себя множество процессов и задач;
- соизмерима с риском (на основе оценки риска);
- может включать в себя определение приоритетов (на основе оценки риска);
- динамична;
- не влечет за собой переноса ответственности;
- соответствует обстоятельствам предприятия;
- может быть адаптирована для решения проблемы влияния на деловых партнеров и другие деловые отношения с помощью как индивидуальных, так и коллективных мер;
- основывается на взаимодействии с заинтересованными сторонами;
- предусматривает постоянную коммуникацию.

48. Заинтересованные стороны занимаются решением вопроса о том, как ускорить эффективное выполнение этого требования, и одной из проблем, с которой сталкивается большинство предприятий, была названа прозрачность в системах отчетности о проявлениях должной осмотрительности в области прав человека. Участники заявили, что значительная доля оценок воздействия на права человека осуществляется без реального взаимодействия с затрагиваемыми сторонами и проводится лишь «для галочки». В этой связи в качестве возможных решений были названы демонстрация приверженности со стороны руководителей высшего звена и интеграция принципа должной осмотрительности во все корпоративные функции предприятия. Еще одним пробелом является несоответствие между корпоративной политикой и ее осуществлением на местном уровне. В этом контексте необходимость коллективных действий и улучшения коммуникации была определена в качестве ключевого фактора для преодоления этих проблем.

49. Другой ключевой проблемой для компаний является отслеживаемость, особенно при решении вопросов, выходящих за рамки первого уровня в цепочке поставок. В этой связи участники обсудили практическое применение технологии блокчейн для поддержки предприятий в целях снижения рисков и обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека в их производственно-сбытовых цепочках, а также ее потенциальное использование для совершенствования ответственного снабжения, которое зависит от сбора качественных и точных данных.

50. Еще одним важным средством решения текущих проблем является использование той роли, которую может играть межотраслевое сотрудничество. На Форуме был приведен один пример: Международный совет по металлам и минералам, на долю которого в настоящее время приходится 30% мирового объема добычи полезных ископаемых, представил недавно утвержденный набор «ожидаемых результатов работы»¹². Они применяются ко всем членам Совета с целью улучшить экологические и социальные показатели горнодобывающей и металлургической промышленности и тем самым укрепить их приверженность Руководящим принципам.

51. Еще одна тема в ходе обсуждения вопроса о проявлении корпорациями должной осмотрительности в области прав человека касалась сложности цепочек создания ценности и деловых связей и их последствий для усилий по обеспечению

¹² См. www.icmm.com/en-gb/publications/performance-expectations/pes.

эффективной должной осмотрительности в области прав человека. Была подчеркнута важность сотрудничества как с деловыми партнерами, так и с другими заинтересованными сторонами в качестве одного из способов усиления должной осмотрительности в вопросах прав человека и решения системных вопросов в рамках всей цепочки создания ценности. Был приведен один пример горнодобывающего сектора, который высветил ценность разработки надежного процесса смягчения последствий и восстановления, в отличие от свободы от обязательств, а также путей содействия переходу от неформальной мелкомасштабной добычи полезных ископаемых к более безопасной и лучше организованной модели добычи полезных ископаемых, который будет способствовать повышению эффективности мер должной осмотрительности. Другой системный вопрос, на который было обращено внимание участников, касался положения трудящихся-мигрантов. Усилия по устранению негативного воздействия на трудящихся-мигрантов, работающих в компаниях во всей цепочке поставок, включают в себя коллективные действия, направленные на улучшение условий их жизни, возмещение платы за трудоустройство, разработку всеобъемлющего перечня требований к найму и переход к модели прямого найма, а также модель предотъездной профессиональной подготовки работников.

52. Один из важных и часто упоминавшихся компаниями вопросов заключается в том, что совместные предприятия или внешний подряд создают проблемы для эффективного обеспечения должной осмотрительности в области прав человека. В ходе обсуждений были также затронуты другие проблемы управления, возникающие в цепочках создания ценности и деловых связях. Участники особо отметили использование правозащитных положений в контрактах, новые инициативы по обеспечению прозрачности и профилактические меры.

53. Кроме того, участники признали необходимость решения проблемы отсутствия надежных данных для оценки того, что работает на практике, и руководящих указаний, основанных, среди прочего, на «запаздывающих» или «опережающих» показателях. Участники ознакомились с соответствующими инициативами в этой области, такими как проект по разработке показателей для оценки качества закупочной практики в швейной промышленности и программа «Местные голоса» по привлечению местных общин, затронутых добычей полезных ископаемых, с помощью приложения для смартфонов.

54. Риски и проблемы в области прав человека могут различаться в разных секторах, и компаниям, функционирующим в различных секторах, потребуется, возможно, разработать специальные меры реагирования в зависимости от обстоятельств. Поэтому в рамках Форума было проведено несколько секторальных заседаний для целенаправленного диалога относительно проблем и новых видов практики, в том числе в нефтегазовом секторе, горнодобывающем секторе, секторе информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), а также в секторах туризма, торговых операций, банковской деятельности, продовольствия и напитков¹³.

В. Малые и средние предприятия

55. Осуществление малыми и средними предприятиями остается недостаточно изученной темой в повестке дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, несмотря на их широкое распространение (около 90% всех предприятий, на долю которых приходится до 35% от общего числа занятых в формальном секторе)¹⁴. В Руководящих принципах подчеркивается, что корпоративная ответственность за соблюдение прав человека распространяется на все предприятия, независимо от их размера, а также признается, что «по сравнению с крупными компаниями малые и средние предприятия могут иметь меньший потенциал, но более неформальные процедуры и структуры управления, вследствие чего их соответствующая политика и процедуры будут принимать иные формы».

¹³ Подробнее об этих заседаниях см. программу и веб-страницу Форума.

¹⁴ International Labour Organization, *World Employment and Social Outlook 2017: Sustainable Enterprises and Jobs: Formal Enterprises and Decent Work* (Geneva, 2017), p. 17.

В этой связи на специальном заседании были рассмотрены различные проблемы и условия, с которыми сталкиваются эти предприятия, а также то, как можно лучше приспособить усилия по повышению осведомленности и наращиванию потенциала и политические меры для оказания им поддержки в деле соблюдения прав человека с учетом их соответствующих размеров, возможностей, ресурсов и воздействия на права человека.

56. Было отмечено, что принимаемые политические меры не затрагивают – или затрагивают лишь в ограниченной степени – малые и средние предприятия. К ним, как правило, не применяются существующие меры, например Закон о современных формах рабства, французский Закон об обязанности проявлять должную осмотрительность или большинство существующих национальных планов действий. По мнению участников, учитывая их специфику, малым и средним предприятиям требуются информация и поддержка для успешного осуществления принципа ответственности корпораций за соблюдение прав человека, при этом оказываемая им поддержка нуждается в конкретной адаптации в соответствии с их реалиями. Участники отметили, что дискурс прав человека должен стать более конкретным, менее риторическим и политизированным и должен использовать более простые формулировки. К другим рекомендациям по расширению применения Руководящих принципов малыми и средними предприятиями относится рекомендация о том, чтобы:

- создавать отраслевые товарищества, объединяющие международные организации с мировыми брендами, местными деловыми кругами и профсоюзами, такие как инициатива «За улучшение условий труда», разработанная МОТ и Международной финансовой корпорацией;
- вовлекать местные органы власти в усилия по пропаганде Руководящих принципов;
- разрабатывать специальные программы подготовки в целях поддержки усилий, направленных на формирование культуры прав человека на низовом уровне;
- укреплять сотрудничество и развивать подлинное партнерство между глобальными покупателями и поставщиками малых и средних предприятий вместо командно-административных моделей и моделей обеспечения соответствия;
- продвигать идею о том, что участие корпораций в достижении Целей в области устойчивого развития должно основываться на соблюдении прав человека (т. е. на предупреждении и устранении вреда для людей), как центральный тезис на всех соответствующих форумах.

С. Соблюдение корпорациями прав человека и Цели в области устойчивого развития

57. Одна из ключевых целей Форума заключается в содействии лучшему пониманию взаимосвязи между устойчивым развитием и предпринимательской деятельностью в аспекте прав человека (A/HRC/38/49, пункт 75). Участники Форума неизменно подтверждали мысль о том, что укоренение принципов соблюдения прав человека в их собственной деятельности и во всех звеньях цепочек создания ценности является наиболее важным вкладом, который большинство предприятий могут внести в обеспечение социально устойчивой глобализации и устойчивого развития, не забывая при этом никого. В то же время многие ораторы также отметили, что, хотя многие компании публично взяли на себя обязательства по достижению Целей в области устойчивого развития, конкретные действия и интеграция принципа должной осмотрительности в области прав человека носят менее систематический характер.

58. Несмотря на увеличение объема отчетности компаний о достижении Целей в области устойчивого развития, а также анализ пробелов и постановку задач, в этой области предстоит еще многое сделать. Многие участники выразили обеспокоенность по поводу того, что компании могут использовать эти цели в качестве инструмента маркетинга. По оценкам, в настоящее время лишь немногие компании активно

включают обязательство соблюдать права человека и проявлять должную осмотрительность в области прав человека в свою стратегию достижения Целей в области устойчивого развития.

59. В рамках дискуссионной группы по теме «Повышение важности должной осмотрительности в области прав человека для достижения Целей в области устойчивого развития» представитель деловых кругов напомнил участникам о том, что важно и далее подчеркивать тот факт, что ни одна компания не может иметь стратегии достижения этих целей, в основе которой не лежало бы соблюдение прав человека корпорациями.

60. В целях содействия уточнению связи между вкладом в достижение Целей и проявлением должной осмотрительности в области прав человека было отмечено, что некоторые организации разрабатывают тематические исследования, которые показывают, что именно эта связь может подразумевать с практической точки зрения. Было отмечено, что отсутствие руководящих указаний больше не может служить оправданием для компаний. Была особо отмечена недавняя совместная публикация «Shift» и Всемирного совета деловых кругов по вопросам устойчивого развития, в которой приводится несколько примеров того, как деловые круги способствуют достижению Целей, ставя во главу угла интересы людей. Представитель Датского института по правам человека представил новую базу данных, содержащую примеры того, каким образом должная осмотрительность компаний может способствовать реализации конкретных целей и задач.

61. Верховный комиссар по правам человека подчеркнула важность этой темы на пленарном заседании, состоявшемся на второй день, подчеркнув, что никогда вопрос о согласованности политики в области прав человека не стоит так остро, как в случае, когда речь идет о достижении устойчивого развития и Целей в области устойчивого развития. Целенаправленное проявление должной осмотрительности в вопросах прав человека следует рассматривать как один из наиболее фундаментальных способов, с помощью которых компании могут внести свой вклад в глобальную повестку дня.

D. Роль инвестиционного сообщества в более широком и эффективном обеспечении должной осмотрительности в вопросах прав человека

62. Рабочей группой в ее докладе Генеральной Ассамблее было подчеркнуто, что «инвесторы могут сыграть важную роль в стимулировании более широкого использования подходов, обеспечивающих должную осмотрительность в вопросах прав человека, формулируя требования и взаимодействуя с советами директоров и высокопоставленными руководителями предприятий, в которые они осуществляют инвестиции» (A/73/163, пункт 85) и что «постепенно идет накопление успешного опыта, чему способствуют инициативы по установлению контрольных показателей [и] давление со стороны инвесторов...» (там же, пункт 46). Эти замечания послужили отправной точкой для заседаний Форума, на которых участники рассмотрели роль инвестиционного сообщества как движущей силы перемен. Как отметили участники, имеется все больше доказательств того, что уважение и решение вопросов прав человека – на всех уровнях управления и по всей цепочке создания ценности – улучшают оценку рисков и долгосрочную устойчивость. Одним из ключевых элементов, позволяющих инвесторам использовать рычаги воздействия, является наличие информации о результатах деятельности корпораций, на чем был сделан акцент в ходе заседания Форума, на котором были приведены факты, взятые из второго издания Корпоративного стандарта в области прав человека, содержащего оценку 101 крупнейшей биржевой компании в мире по ряду показателей в области прав человека.

63. В ходе обсуждения роли инвестиционного сообщества были отмечены, в частности, следующие ключевые моменты:

- В целом измерение социальных воздействий и эффективность усилий по их устранению значительно менее развиты, чем для других нетехнических рисков.

Иными словами, «С» в анализе ЭСУ (экологического, социального и управленческого) рисков, проводимом инвесторами и компаниями, в настоящее время страдает от отсутствия понимания и общих подходов и показателей. Необходимо лучше понимать воздействие политики и практики в области прав человека на людей и на коммерческие стратегии. В настоящее время большинство показателей сосредоточено на эффективности управления, однако мало что известно о воздействии политики и процессов, ориентированных на соблюдение прав человека.

- Существует разрыв между инвесторами и гражданским обществом, особенно группами на местах, которые находятся на «переднем крае» борьбы с нанесением ущерба правам человека в связи с предпринимательской деятельностью.
- Вовлечение компании является очень важным и полезным инструментом для инвесторов в деле стимулирования изменений в поведении. Однако существует расхождение между информацией, поступающей от предприятий, и информацией, исходящей от затронутых групп населения и передаваемой через организации гражданского общества и заинтересованные стороны. Что касается последнего аспекта, то проблема может заключаться не в отсутствии информации, передаваемой гражданским обществом и правозащитниками, а скорее, в вышеупомянутом «разрыве» или в отсутствии платформ для обмена информацией между инвестиционным сообществом и правозащитниками на местах.
- Такие инициативы, как Platform Living Wage Financials (Платформа «Финансовые показатели прожиточного минимума») и Investor Alliance for Human Rights (Союз инвесторов за права человека), являются важными шагами в направлении применения более упреждающего подхода к измерению социальных вопросов в инвестиционных портфелях; однако необходимо сделать больше для вовлечения руководства компаний и большего числа основных инвесторов в продвижение изменений в практике.
- Необходимы большая прозрачность и более точные данные от компаний в отношении их собственной практики и оценки воздействия, а также от инвесторов в отношении того, насколько эффективно их участие способствует изменению корпоративного поведения и условий для правообладателей.

Е. Роль специалистов по правовым аспектам предпринимательской деятельности

64. В своем докладе о должной осмотрительности в области прав человека и сопутствующем документе о деловой практике Рабочая группа уделила особое внимание роли специалистов по правовым аспектам предпринимательской деятельности, упомянув «нежелание и даже противодействие как штатных юристов, так и внешних юрисконсультов, придерживающихся традиционных подходов», а также «отсутствие в перечне основных тем проблем бизнеса и прав человека, по которым фирмы, специализирующиеся на корпоративном праве, оказывают консультационные услуги» (A/73/163, пункты 25 а) и 35 b)). В то же время она выявила большой потенциал специалистов по правовым аспектам предпринимательской деятельности для более широкого включения консультаций по вопросам должной осмотрительности в области прав человека в перечень консультативных услуг, оказываемых их клиентам, и отметила, что «некоторые ассоциации адвокатов, крупные юридические фирмы... поддерживают Руководящие принципы и признают, что соблюдение должной осмотрительности в вопросах прав человека должно стать одним из основных компонентов рекомендаций, которые дает разумный консультант» (там же, пункт 41). Члены Рабочей группы отметили также, что среди юристов профессии складывается мнение о том, что консультирование по вопросам управления рисками в области прав человека является одним из основных компонентов предоставления юридических и коммерческих консультаций предприятиям. Это

наблюдение послужило основой для заседания Форума, посвященного изучению роли специалистов по правовым аспектам предпринимательской деятельности как движущей силы для более эффективного проявления компаниями должной осмотрительности в вопросах прав человека. В организации этого совещания приняла участие Международная ассоциация юристов, которая опубликовала для юристов пособия по этой теме¹⁵.

65. Участники сессии рассмотрели вопрос о том, что юристы могут сделать на практике для оказания поддержки предприятиям в выполнении ими закрепленной в Руководящих принципах обязанности соблюдать права человека. Они особо отметили, как обширный опыт юристов в области оформления сделок и проведения расследований в контексте проявления осмотрительности в вопросах прав человека может оказать поддержку компаниям и как они могут помочь сбалансировать требования Руководящих принципов и надежность операций. Участники подтвердили растущее понимание связи между предпринимательской деятельностью и правами человека среди юристов, однако отметили, что необходимы дальнейшие усилия. Было отмечено, что увеличение числа представителей корпоративных юридических фирм, участвующих в работе Форума, может быть отражением растущего спроса клиентов на юристов, разбирающихся в этих вопросах и дающих советы по устранению рисков, связанных с неспособностью управлять всем спектром соответствующих правозащитных рисков, которым может подвергаться тот или иной клиент, и смягчать их последствия.

V. Актуальные вопросы

66. Программа Форума включала серию заседаний, посвященных вопросам, которые стали «постоянными пунктами» или были определены Рабочей группой в качестве новых или системных проблем, стоящих на повестке дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека.

A. Группы риска

67. В рамках программы Форума были проведены различные заседания для рассмотрения проблем, с которыми сталкиваются отдельные лица и группы лиц, которые могут подвергаться повышенному риску оказаться в уязвимом или маргинальном положении, а также практических методов, доказавших свою эффективность.

68. В рамках дискуссионной группы, посвященной конкретно правам детей, участники рассмотрели различные методы проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека с учетом прав и мнений детей, а также роль различных заинтересованных сторон, включая инвесторов, правительства, компании и учреждения Организации Объединенных Наций, в достижении этой цели. В ходе обсуждений было подчеркнуто, что лишь немногие компании придерживаются подхода, конкретно ориентированного на ребенка, и что даже там, где методологии существуют, они не выходят далеко за рамки решения проблемы детского труда, уделяя основное внимание мерам по исправлению положения, а не превентивным мерам. Впервые в работе Форума также принял участие ребенок, бывший несовершеннолетний работник, который рассказал о проблемах, с которыми сталкивается он сам и другие дети и подростки, начинающие работать с самого раннего возраста, когда они пытаются получить доступ к образованию, и подчеркнул важность и необходимость коллективных действий всех субъектов для обеспечения того, чтобы дети пользовались всеми своими правами.

¹⁵ *Практическое руководство по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для специалистов по правовым аспектам предпринимательской деятельности Международной ассоциации юристов.*

69. Форум включал в себя заседание, организованное с целью оказать содействие подготовке проекта Рабочей группы, связанного с анализом последствий для учета гендерных аспектов при осуществлении Руководящих принципов. В этом проекте будут содержаться рекомендации для государств и предприятий, и он будет представлен в докладе Совету по правам человека в 2019 году (A/HRC/41/43)¹⁶. Обсуждения касались пяти аспектов этого вопроса: сексуальных домогательств и сексуального насилия в отношении женщин; должной осмотрительности в вопросах прав человека с учетом гендерных аспектов; экономической интеграции и расширения прав и возможностей женщин; воздействия торговых, инвестиционных и налоговых режимов на женщин; и опыта женщин в плане доступа к эффективным средствам правовой защиты и защиты прав. Участники призвали государства и деловые круги признать, что торговая и инвестиционная политика, а также бизнес-стратегии и операции зачастую оказывают непропорционально большое и неблагоприятное воздействие на женщин. Участники рассмотрели применение учитывающего гендерную проблематику подхода к обеспечению должной осмотрительности в области прав человека и, в более широком смысле, в рамках надлежащей деловой практики, в том числе при предоставлении эффективных средств правовой защиты через имеющиеся у компаний механизмы рассмотрения жалоб.

70. В рамках программы Форума было также проведено заседание, которое было посвящено трудящимся-мигрантам и на котором особое внимание было уделено уязвимости этой группы перед эксплуатацией, торговлей людьми и современными формами рабства на всех этапах цикла занятости – от найма до работы и увольнения. Участники дискуссии согласились с необходимостью разработки руководящих принципов для компаний и создания надлежащих инструментов для обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты. Были приведены примеры различных инициатив, включая работу, инициированную Международной конфедерацией профсоюзов в сотрудничестве с МОТ и правительством Катара в целях осуществления реформ системы «кафала» (спонсорство), чтобы позволить трудящимся получить доступ к соответствующему комитету в случае нарушений прав человека.

71. Более 200 крупнейших компаний мира публично заявили о своей поддержке норм ведения предпринимательской деятельности в отношении дискриминации лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов¹⁷. Это событие было рассмотрено на специальном заседании Форума, на котором участники обсудили, как можно продолжать наводить мосты между активистами и частным сектором и как можно создать взаимное доверие и подотчетность¹⁸.

72. Представители коренных народов из всех регионов поделились примерами негативного воздействия предпринимательской деятельности на их общины. Нарушения прав человека в контексте эксплуатации природных ресурсов национальными и международными компаниями являются постоянной проблемой, и участники особо отметили проблемы, связанные с защитой и документированием прав на землю и ресурсы, а также необходимость обеспечения компаниями того, чтобы любые выдаваемые правительствами лицензии или соглашения основывались на свободном, предварительном и осознанном согласии. Было подчеркнуто, что компании несут ответственность за предоставление четкой и всеобъемлющей информации общинам коренных народов и должны понимать и уважать их местные процессы принятия решений.

¹⁶ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/GenderLens.aspx.

¹⁷ См. www.unfe.org/standards/.

¹⁸ См. <http://webtv.un.org/search/panel-on-rights-of-lgbti-people-forum-on-business-and-human-rights-2018/5972148544001/?term=&lan=english&cat=Forum%20on%20Business%20and%20Human%20Rights&page=1>.

В. Правозащитники, гражданские свободы и роль бизнеса

73. Форум продолжал рассматривать тревожное положение правозащитников во всем мире, которые открыто выступают против рисков и злоупотреблений, связанных с предпринимательской деятельностью и инвестициями. Данные, представленные организациями гражданского общества, свидетельствуют о том, что нападки на правозащитников и ограничения в отношении гражданского пространства в целом в 2018 году продолжали расти. В числе проблем, вызывающих обеспокоенность, можно назвать усиление криминализации и убийства лидеров коренных народов и общин. По данным Информационного центра по вопросам предпринимательства и прав человека, члены этих групп составляют более 50% всех дел, а число убийств общинных лидеров увеличилось на 20% по сравнению с 2017 годом. Эти же данные свидетельствуют о том, что сельскохозяйственный сектор превзошел горнодобывающую промышленность как наиболее опасный сектор для правозащитников: в период 2015–2018 годов было зарегистрировано более 70 случаев. Серьезную обеспокоенность вызывает растущее число угроз возбуждения судебных исков против правозащитников, включая использование стратегических исков против участия общественности («СИПУО»). Этот вопрос стал темой специального группового обсуждения, в ходе которого было отмечено, что правозащитники во всех регионах мира продолжают рассматриваться как препятствия для экономического развития, подвергаются запугиванию, преследованию, в том числе под прикрытием законов о «борьбе с терроризмом», длительным и дорогостоящим судебным преследованиям с целью заставить их замолчать (например, СИПУО) и нападкам. На Форуме неоднократно подчеркивалась необходимость принятия эффективных законов и политики для защиты правозащитников, а также принятия государствами и компаниями реальных обязательств по конструктивному взаимодействию с лицами, высказывающими критические замечания.

74. Была также подчеркнута позитивная роль, которую может играть бизнес в деле поощрения уважения и поддержки правозащитников и гражданских свобод, когда они подвергаются нападкам. Был упомянут недавний доклад «Общее пространство под давлением», который был подготовлен по заказу Сети предпринимателей по гражданским свободам и правам человека и в котором приводятся конкретные примеры действий компаний и предпринимательских организаций. К числу других позитивных примеров шагов, предпринятых различными организациями, относятся следующие:

- заявление Международной федерации футбола (ФИФА) о правозащитниках и представителях средств массовой информации и объявленное ею создание соответствующего механизма подачи и рассмотрения жалоб¹⁹;
- программа Американской ассоциации адвокатов, направленная на оказание бесплатной помощи правозащитникам, подающим жалобы в связи с воздействием предпринимательской деятельности на права человека²⁰;
- сотрудничество между деловыми кругами, правительством и гражданским обществом в Колумбии в целях защиты правозащитников в рамках процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий, осуществляемое при содействии Centro Regional de Empresas y Emprendimientos Responsables (CREER) (Регионального центра ответственных предприятий и предпринимателей);
- Платформа «Финансовые показатели прожиточного минимума», представляющая собой союз 11 финансовых учреждений, который проводит ежемесячные встречи, направленные, в частности, на содействие диалогу между инвесторами и правозащитниками²¹.

¹⁹ См. <https://resources.fifa.com/image/upload/ejflcedku14lm2v9zc03.pdf>.

²⁰ См. www.americanbar.org/groups/human_rights/justice_defenders/.

²¹ См. www.livingwage.nl/platform-living-wage-financials/.

75. На Форуме также состоялось вручение первой премии в области прав человека и предпринимательства, учрежденной Фондом «Права человека и предпринимательство» в знак признания заслуг правозащитников из стран глобального Юга, бразильской НПО «Justiça nos Trilhos». В ходе церемонии награждения были особо отмечены мужество организаций гражданского общества и активистов, оказывающих поддержку затронутым общинам в условиях повышенного риска, и важность сотрудничества с местными и региональными организациями и сетями, а также постоянные усилия по взаимодействию с частным сектором.

С. Связь между ответственностью корпораций за соблюдение прав человека и окружающей средой

76. Несмотря на растущее признание взаимосвязи между изменением климата и правами человека, изменением климата и предпринимательской деятельностью, а также предпринимательской деятельностью и правами человека, несколько участников Форума отметили, что предпринимаются недостаточные действия для обеспечения ответственности бизнеса за изменение климата.

77. На заседаниях Форума, посвященных экологическим последствиям предпринимательской деятельности, были заслушаны свидетельства участников, прибывших из различных регионов мира, например в связи с воздействием, оказываемым предпринимательской деятельностью (глубоководная добыча полезных ископаемых) в малых островных государствах, таких как Папуа-Новая Гвинея или Фиджи; была подтверждена необходимость делового взаимодействия с местными общинами и ответственной практики; и был приведен пример корпоративных действий по решению проблемы изменения климата, основанных на процессе должной осмотрительности, осуществлявшемся в течение двух лет и позволившем выявить длинный перечень рисков негативного воздействия на людей и окружающую среду, некоторые из которых ранее были неизвестны и более половины которых в настоящее время управляются компанией.

78. Обсуждался вопрос о том, как двигаться в направлении ответственного перехода к «зеленой» экономике. Участники отметили, что, если такой переход не будет учитывать права человека, он может повлечь за собой риски, которые могут нанести ущерб жизни людей и средствам к существованию, а также вызвать финансовые и юридические издержки для компаний и инвесторов. Участники рассмотрели вопрос о том, что означает «справедливый переход», уделив особое внимание таким аспектам, как задача «никого не забыть»; максимальная защита климата при соблюдении прав трудящихся и общин; необходимость конструктивного взаимодействия компаний, инвесторов и правительств с затронутыми общинами; и необходимость избегать «зеленой отмывки».

79. В ходе других обсуждений участники рассмотрели экологические вопросы, затрагивающие трудящихся во всем мире, такие как воздействие токсичных веществ на права человека. Участники сосредоточили внимание на электронной промышленности в ходе одного из заседаний, на котором дискуссии касались неадекватных стандартов защиты; защиты наиболее уязвимых групп; непрозрачности производственно-бытовых цепочек и отслеживаемости; преднамеренных усилий некоторых предприятий, направленных на отсрочку осуществления стандартов; неспособности реализовать право на информацию, включая право на информацию о воздействии; и неспособности реализовать право трудящихся на эффективные средства правовой защиты.

80. Участники других заседаний подчеркнули необходимость уважения прав и традиций общин коренных народов, в том числе в отношении возобновляемых источников энергии и устойчивого развития, а также важность добросовестной совместной работы правительств и предприятий с общинами коренных народов.

D. Технологии и соблюдение корпорациями прав человека

81. В числе новых вопросов, обсуждавшихся на Форуме, были воздействие новых и подрывных технологий. На заседании, посвященном искусственному интеллекту, участники рассмотрели последствия применения трех компонентов Руководящих принципов (защита, соблюдение, средства правовой защиты) в контексте новых технологий. Было подчеркнуто, что как технологические компании, разрабатывающие новые продукты, так и компании, внедряющие их в свою деятельность, должны проявлять должную осмотрительность и учитывать, как их действия могут повлиять на права человека. Основные обсуждавшиеся вопросы касались необходимости избегать дискриминационных последствий при программировании систем и встраивании средств контроля за сбором данных и наблюдения в целях предотвращения неправомерного использования конфиденциальной информации. Другой проблемой является воздействие автоматизации: участники обсудили степень обязанности корпораций оказывать помощь работникам при автоматизации рабочих мест. Была высказана мысль о том, что ответственная деловая деятельность и должная осмотрительность в вопросах прав человека должны предусматривать взаимодействие с трудящимися и профсоюзами и справедливое предупреждение затрагиваемых лиц. Вместе с тем участники подчеркнули необходимость дальнейшего уточнения практических ограничений в отношении того, что деловые круги должны и могут делать в таких сценариях и где проводить границу между сферами ответственности правительства и деловых кругов.

82. Сосредоточив внимание на возможностях, предоставляемых новыми технологиями для предпринимательской деятельности и прав человека, участники одного из заседаний задали вопрос о том, каким образом можно расширить масштабы проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека посредством использования технологии блокчейн. Они особо отметили потенциал такой технологии, как средство решения проблемы создания структуры в производственно-сбытовых цепочках, которые, как правило, являются неструктурированными и недостаточно заметными. Эта технология позволяет понять объект цепочки, ее владельца и специфику процесса, а также может обеспечить более высокую степень прослеживаемости и прозрачности при анализе сделок, например предоставить полную информацию, касающуюся сертификатов происхождения. Вместе с тем сохраняется серьезная проблема, связанная с обеспечением качества представляемой информации. Участники рассматривали технологию блокчейн как инструмент, открывающий интересный потенциал для повышения уровня должной осмотрительности в вопросах прав человека и расширения доступа к средствам правовой защиты в случае нарушений прав человека после преодоления существующих ограничений. В то же время было подчеркнуто, что технология не является простым решением и не может заменить конструктивного взаимодействия с затрагиваемыми сторонами.

E. Осуществление Руководящих принципов в конфликтных и постконфликтных ситуациях

83. Рабочая группа организовала одно заседание для рассмотрения новых путей укрепления режима соблюдения корпорациями прав человека в конфликтных и постконфликтных ситуациях в рамках процесса первоначальных консультаций с целью подготовки своего проекта, касающегося уточнения практических шагов, которые компании, инвесторы и государства должны предпринять для осуществления Руководящих принципов в таких условиях²². Член Рабочей группы, руководивший дискуссией, напомнил, что некоторые из наиболее серьезных нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, часто происходят в условиях конфликта, возникшего по поводу контроля над территорией, ресурсами или политической властью, и что в комментарии к Руководящим принципам отмечается,

²² См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ConflictPostConflict.aspx.

что нельзя ожидать, что режим прав человека будет функционировать так, как это предполагалось, в этих условиях; это имеет последствия как для действий государств (особенно государств происхождения, поскольку принимающие государства не в состоянии защищать права человека или сами являются субъектами конфликта), так и для корпоративной должной осмотрительности в вопросах прав человека. Член Рабочей группы напомнил, что в Руководящих принципах излагаются ожидания как правительств, так и компаний, и пояснил, что в рамках нового проекта будет предпринята попытка разъяснить дополнительные практические рекомендации. К числу недостаточно изученных вопросов, на решение которых нацелен проект Рабочей группы, относятся следующие:

- Что означает на практике «усиленная» должная осмотрительность в вопросах прав человека, которую должны проявлять компании?
- Какова роль бизнеса в правосудии переходного периода?
- Какие конкретные элементы правозащитной практики, учитывающей риск конфликтов, должны использоваться принимающими государствами и государствами происхождения, международными финансовыми учреждениями, частными инвесторами и компаниями в постконфликтных ситуациях и ситуациях восстановления?

VI. Общие основные идеи и выводы

84. Основные выводы, сделанные по итогам обсуждений, проведенных в рамках Форума, и обобщенные членами Рабочей группы, включают следующие замечания:

a) хотя некоторые государства принимают меры по стимулированию соблюдения прав человека предприятиями посредством развития правовой базы, многосторонних платформ, национальных планов действий и экономических стимулов, включая государственные закупки, экономическую дипломатию и их роль собственников и инвесторов, самым большим пробелом по-прежнему являются действия и руководящая роль правительств. В связи с этим одним из основных вызовов остается обеспечение согласованности политики на региональном, национальном и глобальном уровнях. Например, финансирование развития и поощрение инвестиций – это те области, в которых Руководящие принципы практически не осуществляются на практике;

b) в соответствии с предыдущей рекомендацией Рабочей группы (A/HRC/38/49, пункт 87 e)) существует необходимость в развитии «региональных гонок за первенство». В этой связи происходят некоторые обнадеживающие события, о чем свидетельствуют, например, обязательства, принимаемые некоторыми правительствами в Азии, Европе и Латинской Америке. Однако необходимо сделать гораздо больше. Существует необходимость в более активном изменении менталитета как правительств, так и деловых кругов, а также в принятии более решительных мер по включению прав человека в «ДНК» экономической политики и корпоративных структур;

c) ограниченное число компаний в настоящее время применяют принцип должной осмотрительности в качестве одного из требований в своей хозяйственной деятельности. Появляющиеся передовые подходы к обеспечению должной корпоративной заботы о правах человека следует брать за основу и применять в широких масштабах во всех регионах (там же, пункт 87 m));

d) финансовый сектор и инвестиционное сообщество являются важными движущими силами перемен. Инвесторы, наряду с инициативами по сравнительному анализу и рейтингу, а также аналитиками ЭСУ, все чаще признают важность проявления должной заботы о правах человека как со стороны компаний, так и в рамках процесса принятия инвестиционных решений. Им следует делать больше для разработки общих подходов и требовать от компаний проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека;

е) для дальнейшего продвижения вперед в деле осуществления Руководящих принципов необходимо расширение стратегических партнерских отношений между ключевыми субъектами на нескольких уровнях;

ф) правозащитники являются важнейшими партнерами в деле обеспечения ответственного ведения бизнеса, устойчивого развития и верховенства права. Правительства и компании должны работать с правозащитниками, а также с затронутыми общинами и трудящимися, чьи голоса и мнения должны быть услышаны и приняты во внимание;

г) компаниям необходимо воплотить свои обязательства в конкретные действия на местах и на всем протяжении их производственно-сбытовых цепочек;

h) малые и средние предприятия играют ключевую роль в мировой экономике, и следует направить усилия на дальнейшее наращивание их потенциала;

i) соблюдение прав человека должно лежать в основе вклада корпораций в достижение Целей в области устойчивого развития, при этом должная осмотрительность в вопросах прав человека является для предприятий способом получить информацию и продемонстрировать, что они предотвращают и устраняют неблагоприятное воздействие на людей. Предотвращение должно рассматриваться государствами и компаниями в качестве одного из ключевых элементов осуществления Руководящих принципов и достижения целей Повестки дня на период до 2030 года;

ж) на восьмой сессии Форума, которая состоится 25–27 ноября 2019 года, внимание будет сосредоточено на необходимости того, чтобы все правительства продемонстрировали прогресс, обязательства и планы, касающиеся выполнения обязанности государств обеспечивать защиту;

к) обнадеживает тот факт, что представленность частного сектора на Форуме достигла примерно трети участников. Цель заключается в достижении сбалансированного участия соответствующих заинтересованных сторон. Однако в настоящее время активное участие принимают слишком мало правительств, и Форум 2019 года призван устранить этот пробел.
