



## Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
24 January 2014  
Chinese, English, French and  
Russian only

---

**Азиатско-тихоокеанское региональное  
подготовительное совещание  
к тринадцатому Конгрессу Организации  
Объединенных Наций по предупреждению  
преступности и уголовному правосудию**  
Бангкок, 22-24 января 2014 года

### Проект доклада

*Докладчик:* Спика А. Тутухатунева (Индонезия)

### **Доклад Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

#### **I. Введение**

1. В своей резолюции 56/119 о роли, функциях, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Генеральная Ассамблея постановила, что каждому конгрессу предшествуют региональные подготовительные совещания, и постановила также именовать будущие конгрессы конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. Межправительственная группа экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, на своем совещании, проведенном в Бангкоке 15-18 августа 2006 года, подчеркнула значение региональных подготовительных совещаний как одного из ключевых механизмов подготовки к конгрессам и одного из способов учета региональных проблем и точек зрения при их подготовке. Группа отметила, что, несмотря на глобализацию и все более трансграничный характер



преступности, в различных регионах мира по-прежнему существует обеспокоенность различными проблемами, к которым страны этих регионов стремятся привлечь должное внимание при рассмотрении на конгрессах различных тем (E/CN.15/2007/6, пункт 23).

3. В своей резолюции 67/184 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в соответствии с ранее сложившейся практикой и в консультации с государствами-членами, оказать содействие в организации региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и выделить необходимые ресурсы для участия наименее развитых стран в этих совещаниях и в самом тринадцатом Конгрессе. Генеральная Ассамблея призвала также соответствующие программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации, а также другие профессиональные организации сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в подготовке к тринадцатому Конгрессу.

4. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к тринадцатому Конгрессу и на Конгрессе и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе.

5. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей двадцать второй сессии рассмотрела проект руководства для дискуссий. В своей резолюции 68/185 Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению проект руководства для дискуссий и просила Генерального секретаря своевременно завершить подготовку руководства для дискуссий, приняв во внимание рекомендации Комиссии, а также дополнительные замечания и отклики государств-членов, с тем чтобы региональные совещания по подготовке к тринадцатому Конгрессу могли быть проведены как можно раньше в 2014 году. Окончательный вариант руководства для дискуссий (A/CONF.222/PM.1) был опубликован в июле 2013 года.

6. В своей резолюции 67/184 Генеральная Ассамблея призвала правительства заблаговременно провести подготовку к тринадцатому Конгрессу при помощи всех соответствующих средств, включая, где это уместно, учреждение национальных подготовительных комитетов. Кроме того, Ассамблея настоятельно призвала участников региональных подготовительных совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов тринадцатого Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации, которые послужат основой для проектов рекомендаций и выводов для рассмотрения тринадцатым Конгрессом. В своей резолюции 68/185 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала правительства предложить своим представителям выполнить упомянутые задачи и в надлежащих случаях принимать активное участие в региональных подготовительных совещаниях.

## II. Выводы и рекомендации

7. Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию согласилось с тем, что при подготовке проекта декларации для представления Конгрессу следует учитывать ориентированные на принятие практических мер и отражающие региональный подход рекомендации, которые изложены ниже.

### A. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов

#### 1. Пункт 3 повестки дня Конгресса: Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития

8. Совещание подчеркнуло важное значение верховенства права для обеспечения безопасности, правосудия и прав человека и особо отметило его решающую роль в качестве создающего соответствующие возможности условия и неотъемлемой части устойчивого и справедливого роста. С этой точки зрения Совещание с признательностью приняло к сведению результаты Бангкокского диалога по вопросам верховенства права, организованного Таиландом в ноябре 2013 года, и подчеркнуло необходимость включения вопросов обеспечения верховенства права, в частности элементов предупреждения преступности и уголовного правосудия, в ведущий процесс разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

9. Совещание признало особую значимость проблем предупреждения преступности и уголовного правосудия для обеспечения верховенства права и, следовательно, социально-экономического развития, и с этой точки зрения также сочло, что необходима надлежащая координация между различными ведущимися процессами, касающимися разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года и подготовки к тринадцатому Конгрессу по предупреждению преступности. Совещание отметило необходимость того, чтобы Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в частности, с учетом его знаний и опыта в разработке показателей и измерении результатов в области верховенства права, надлежащего управления, насилия, предупреждения преступности и уголовного правосудия, в полной мере участвовало в смежной ведущейся работе.

10. Совещание рекомендовало включить элементы политики и стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для содействия учету проблематики верховенства права в Общем страновом анализе Организации Объединенных Наций, Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), планах действий и планах работы в рамках ЮНДАФ, страновых

документах о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССМН) и в любых других рамочных программах по оказанию помощи в целях развития.

11. Признавая важное значение данных и результатов анализа, Совещание рекомендовало разработать основывающиеся на имеющихся свидетельствах стратегии реформ в области верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия и включить такие стратегии в национальные планы развития и национальные бюджеты посредством установления конкретных задач и целей в области снижения уровня преступности, реинтеграции правонарушителей и потерпевших, а также предупреждения преступности. Совещание предложило государствам-членам создать системы для оценки возможных неблагоприятных последствий осуществления социально-экономической политики для общественной безопасности до того, как будет начато осуществление такой политики.

12. Кроме того, Совещание признало необходимость того, чтобы государства-члены включали вопросы, касающиеся детей, в свои общие усилия по обеспечению верховенства права, уделяли особое внимание проблеме правосудия в отношении детей и учитывали применимые стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с детьми, которые согласно утверждениям нарушили нормы уголовного права, были обвинены в этом или были признаны правонарушителями, особенно детьми, которые лишены свободы, а также детьми-жертвами и свидетелями преступлений, с учетом также гендерных аспектов, социального положения и потребностей таких детей с точки зрения развития. Оно также рекомендовало государствам-членам разработать и осуществлять всеобъемлющую политику в области правосудия в отношении детей при выделении ресурсов в должном размере.

13. Совещание также предложило странам включить в национальные планы действий по решению гендерных проблем и улучшению положения женщин меры, призванные обеспечить доступ женщин к правосудию и средствам возмещения, а также представительство женщин в системе уголовного правосудия, и принять учитывающие гендерные аспекты меры в качестве неотъемлемой части любой политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

14. Признавая необходимость укрепления потенциала должностных лиц правоохранительных органов для решения проблем, вызванных новыми формами преступлений и новыми методами действий преступных групп, и подчеркивая отсутствие знаний о современных методах обеспечения общественного порядка и соответствующих мерах, Совещание рекомендовало осуществлять соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, включая Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка Организации Объединенных Наций и Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка 1990 года.

**Семинар-практикум 1. Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция**

15. Совещание признало, что администрация учреждений исполнения наказаний сталкивается с трудностями, создаваемыми женщинами-заклученными, включая беременных женщин и женщин-заклученных с малолетними детьми, и предложило государствам-членам осуществлять соответствующую политику и меры, согласующиеся с принятыми в 2010 году Организацией Объединенных Наций Правилами, касающимися обращения с женщинами-заклученными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). Признавая особую проблему, касающуюся иностранных женщин-заклученных, которые находятся в особенно неблагоприятном положении по ряду причин, поскольку они, как правило, реже навещаются членами их семей и реже получают поддержку от своих родственников, и которые могут сталкиваться с трудностями в понимании языка или адаптации к культуре, и признавая, что женщины, имеющие детей или несущие обязанности по уходу за пожилыми родственниками или родственниками-инвалидами, могут находиться в более трудном положении, поскольку они могут игнорировать то, что происходит с их семьями, когда они ожидают суда или отбывают наказание за рубежом, Совещание рекомендовало государствам-членам разработать программные руководящие принципы решения проблем в таких случаях в соответствии с Бангкокскими правилами.

16. Совещание предложило государствам-членам содействовать применению альтернативных мер, таких как деривационное и реституционное правосудие, и обеспечивать соблюдение принципа, согласно которому лишение свободы детей должно использоваться только в качестве крайней меры и в течение кратчайшего соответствующего периода времени, а также избегать, когда это возможно, применения досудебного содержания под стражей детей и обеспечивать поддержку и услуги детям, лишенным свободы, до и после их освобождения, с тем чтобы содействовать их реабилитации и реинтеграции в общину.

17. Кроме того, Совещание призвало государства-члены осуществлять сбор соответствующей информации относительно детей, которые, согласно утверждениям, нарушили нормы уголовного права, были обвинены в этом или были признаны правонарушителями, в частности детей, лишенных свободы, с тем чтобы совершенствовать отправление правосудия по отношению к ним.

**2. Пункт 4 повестки дня Конгресса: Международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью**

18. Совещание рекомендовало Конгрессу призвать государства-члены применять гибкие подходы в рамках сотрудничества в области выдачи и оказания взаимной правовой помощи в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней, а также Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции и напомнило о важности этих конвенций для расширения международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах.

19. В целях более эффективного осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней Совещание рекомендовало государствам-членам провести обзор внутренних правовых основ и практики, касающихся взаимной правовой помощи и выдачи, с целью укрепления такого законодательства и создания компетентных национальных органов, которые располагали бы надлежащими финансовыми и кадровыми ресурсами для обеспечения координации и консультативных функций, касающихся выдачи и взаимной правовой помощи.

20. Кроме того, государствам было предложено поддерживать и укреплять международные, региональные и субрегиональные сети, направленные на содействие региональному и межрегиональному сотрудничеству, с учетом важного значения неофициальных и официальных методов сотрудничества с целью повышения их эффективности. В этой связи Совещание приняло к сведению высокую оценку существующих региональных механизмов, в частности Балийским процессом. Кроме того, Совещание признало важность регионального сотрудничества в области наращивания потенциала с целью более подробного изучения различных систем уголовного правосудия, а также обновления и укрепления соответствующего законодательства для учета и решения существующих проблем в области международного сотрудничества. Совещание также рекомендовало государствам рассмотреть возможность использования существующих сетей для изучения появляющихся проблем в области международного сотрудничества, в том числе, среди прочего, использования видеоконференций и других соответствующих технологий для получения показаний свидетелей и заключений экспертов, а также осуществления международного сотрудничества в случаях, которые связаны с получением цифровых доказательств.

21. Совещание рекомендовало просить УНП ООН и далее содействовать налаживанию и поддержанию прямых контактов между центральными органами и сотрудниками прокуратуры, в том числе на глобальном уровне, а также сбору и распространению информации о национальных институциональных рамках и правовых требованиях, предъявляемых к международному сотрудничеству. Следует также предложить УНП ООН изучить пути и средства, позволяющие облегчить налаживание каналов связи между центральными органами и обмен информацией между соответствующими государствами.

22. Кроме того, Совещание рекомендовало изучить вопрос о пересмотре Типового закона Организации Объединенных Наций о выдаче и Типового закона о взаимной правовой помощи в области уголовного правосудия. Совещание также рекомендовало по мере необходимости обновлять соответствующие руководства и инструменты технической помощи с целью отразить последние события в области международного сотрудничества по вопросам уголовного правосудия.

**Семинар-практикум 2. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: угрозы и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми**

23. Признавая важную роль Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов о незаконном ввозе мигрантов и торговле людьми, дополняющих эту конвенцию, в решении уголовно-правовых проблем, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантом, Совещание предложило государствам-членам, которые еще не сделали этого, ратифицировать эти правовые документы или присоединиться к ним. Совещание также рекомендовало государствам-членам продолжать пересмотр и, при необходимости, укрепление соответствующего законодательства, включая уголовно-правовое законодательство, и признать в качестве уголовно наказуемых деяния, предусмотренные Протоколом о незаконном ввозе мигрантов, Протоколом о торговле людьми и Конвенцией об организованной преступности, в том числе путем назначения надлежащих мер наказания, соответствующих характеру и серьезности преступлений в этой области.

24. Совещание признало, что в некоторых случаях между незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми могут проследиваться схожие особенности. Вместе с тем государствам-участникам было рекомендовано рассматривать такие преступления отдельно, поскольку они требуют принятия отдельных правовых, оперативных и программных мер.

25. Во исполнение статьи 20 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и в соответствии с национальным законодательством Совещание также рекомендовало государствам-участникам использовать широкий диапазон специальных следственных методов в отношении случаев незаконного ввоза мигрантов и/или торговли людьми, соответствующих потребностям следствия, в качестве эффективного средства для сбора оперативной информации и доказательств.

26. Совещание признало актуальность сотрудничества с организациями гражданского общества в деле оказания помощи и поддержки жертвам торговли людьми.

27. Кроме того, Совещание призвало государства-члены устранить препятствия на пути эффективного уголовного преследования лиц, ответственных за торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов, в том числе путем рассмотрения вопроса о распространении на незаконно ввезенных мигрантов и жертв торговли людьми возможности применения эффективных мер защиты свидетелей с целью стимулировать их сотрудничество и дачу

свидетельских показаний, а также облегчить расследование, уголовное преследование и осуждение преступников.

**3. Пункт 5 повестки дня Конгресса: Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них**

28. Стремясь обеспечить более глубокое понимание связей между различными новыми и появляющимися формами транснациональной преступности, включая экологические преступления, Совещание призвало страны, опираясь при необходимости на поддержку со стороны УНП ООН, и далее разрабатывать исследовательские методы в целях выявления характера и отличительных особенностей соответствующих организованных преступных групп, а также социально-экономических и структурных факторов, вызывающих такие преступления, степени, в которой появлению таких новых преступлений способствует коррупция, уровней прямого и косвенного причиненного ущерба и масштабов образующихся в результате таких преступлений незаконных финансовых потоков.

29. Государствам было также рекомендовано проанализировать национальные правовые рамки, касающиеся криминализации и процессуальных норм, в отношении расследования и судебного преследования новых и появляющихся форм транснациональной преступности с целью сокращения числа "безопасных убежищ", которыми пользуются лица, совершившие преступные деяния, для обеспечения достаточной степени гибкости законодательства при рассмотрении в будущем новых видов преступности и обеспечения эффективной сбалансированности мер уголовно-правового сдерживания и предупреждения преступности, а также возможности для своевременного осуществления международного сотрудничества.

**Семинар-практикум 3. Укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество**

30. Совещание приветствовало руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей, принятые третьим совещанием межправительственной группы экспертов открытого состава, которое проходило в Вене 15-17 января 2014 года.

31. Совещание с особым удовлетворением отметило важную работу межправительственных групп экспертов Организации Объединенных Наций по киберпреступности и защите от незаконного оборота культурных ценностей и рекомендовало продолжить работу этих экспертных групп.

32. Совещание предложило государствам рассмотреть вопрос об осуществлении всеобъемлющих мер реагирования на проблему незаконного оборота культурных ценностей, принимая во внимание согласованные



национальные рамки, которые могут включать в себя конкретные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей или основываться на них, для активизации усилий по предупреждению преступности, расследований, судебного преследования и вынесения судебных решений, а также в отношении связанного с этим международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам и соответствующих уголовных преступлений.

33. Совещание подчеркнуло важность принятия эффективных мер по борьбе с отмыванием денег и киберпреступностью. В этой связи Совещание рекомендовало международному сообществу изыскивать подходящие способы повышения эффективности мер по борьбе с этими формами преступности и расширения связанного с этим международного сотрудничества. Совещание также рекомендовало государствам-членам рассмотреть вопрос о наращивании их потенциала в области сбора данных, связанных с незаконным оборотом культурных ценностей, особенно таким оборотом с участием организованных преступных групп, и обмениваться такими данными с УНП ООН в целях проведения аналитических исследований и представления их выводов, с тем чтобы активизировать международные меры реагирования на незаконный оборот культурных ценностей. Государствам было также предложено подтвердить просьбу к УНП ООН продолжить рассмотрение типового закона о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества, с учетом мнений и замечаний, высказанных государствами-членами.

34. Совещание далее рекомендовало государствам-членам рассмотреть вопрос о выявлении оптимальных видов практики с целью повысить координацию усилий по разработке всеобъемлющих мер реагирования на проблему киберпреступности на основе уважения национального суверенитета и принимая во внимание соответствующее национальное законодательство о киберпреступности и существующее международное сотрудничество в области борьбы с киберпреступностью. Совещание отметило также важность укрепления потенциала государств-членов в отслеживании киберпреступлений и их предупреждении, в частности путем распространения методических учебных пособий и проведения информационно-пропагандистских кампаний по вопросам борьбы с киберпреступностью. В этой связи государствам было рекомендовано рассмотреть вопрос об обращении с просьбой к УНП ООН об оказании помощи в координации таких кампаний в целях содействия предупреждению киберпреступности и пониманию аспектов безопасности при совершении онлайн-операций, а также рассмотреть вопрос об обращении к УНП ООН с просьбой о разработке средств и программ, способных расширить представления о киберпреступности и предупреждать ее.

#### **4. Пункт 6 повестки дня Конгресса: Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия**

35. Совещание признало важность участия общественности в укреплении системы предупреждения преступности и подчеркнуло, в частности, актуальность повышения осведомленности общественности, предупреждения

виктимизации, активизации сотрудничества между общественными и компетентными органами и укрепления доверия общественности к системе уголовного правосудия на основе принятия этой системой более эффективных мер реагирования.

36. Совещание подчеркнуло, что участие общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия может быть значительно расширено за счет совершенствования систем электронного государственного управления, при помощи которых граждане могут доводить до сведения соответствующих органов свои мнения по затрагивающим их вопросам безопасности и правосудия и получать доступ к информации и услугам.

37. Совещание также подчеркнуло важность выдвижения общественных инициатив в области предупреждения преступности и насилия и обеспечения социальной реинтеграции и реабилитации преступников, а также налаживания партнерских отношений с этой целью и поддерживает, в частности посредством предоставления предприятиям налоговых льгот и иного стимулирования, активное участие предпринимательского сектора в программах социальной интеграции и планах трудоустройства для уязвимых членов общества и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

38. Была также признана актуальность укрепления потенциала полицейских служб в выполнении функций участковой и коммунальной полиции, которая работает в тесном контакте с гражданами в поиске решений по предупреждению преступности и насилия, в частности в уязвимых общинах. Было сочтено, что это имеет особо важное значение в тех случаях, когда государству и полиции необходимо вернуть доверие общин, например тех из них, которые сталкиваются с серьезными формами преступности, такими как организованная преступность.

39. Кроме того, Совещание рекомендовало УНП ООН и далее оказывать техническую помощь государствам-членам по их просьбе в проведении углубленных криминологических исследований и во внедрении таких диагностических средств, как проведение местных проверок безопасности и обследований виктимизации, в которых широко участвует общественность и которые обеспечивают получение основанной на фактах информации, необходимой для формулирования, осуществления и оценки политики и программ, направленных на укрепление мер противодействия преступности со стороны систем предупреждения преступности и уголовного правосудия.

**Семинар-практикум 4. Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки**

40. Была признана и подчеркнута важность социально-экономической политики в деле содействия обеспечению равенства и справедливости для разработки эффективных стратегий и программ предупреждения преступности.

41. Совещание рекомендовало государствам-членам признать и оценить роль традиционных и новых медийных средств (таких как Фейсбук, Твиттер и т.д.),

в разработке политики и программ, направленных на укрепление систем предупреждения преступности и уголовного правосудия. Странам было также предложено разработать стратегии для учета положительных и потенциально отрицательных последствий растущего использования социальных медийных сетей.

42. Совещание предложило также государствам-членам рассмотреть вопрос о принятии стратегий и программ, направленных на расширение участия общественности в разработке реформ уголовного правосудия, включая такие программы, как судебные заседатели, средний юридический персонал, добровольцы, осуществляющие надзор за условно осужденными, и т.д., в целях максимального использования имеющихся у них ресурсов и повышения доверия общественности к системе уголовного правосудия.

43. Совещание предложило государствам-членам обмениваться информацией о наилучших видах практики и об участии частного сектора в предупреждении преступности и осуществлении уголовного правосудия и просило Организацию Объединенных Наций, в частности УНП ООН, разработать инструментарий технической помощи для консультирования государств по вопросам поощрения и получения пользы от участия общественности в функционировании систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая, например, разработку сборника примеров оптимальной практики в целях привлечения частного сектора.

## **В. Прочие вопросы**

44. Наблюдатель от Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ) рассказал о подготовке к семинару-практикуму I по теме "Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция". В частности, он представил данные об организации группы экспертов этого семинара-практикума по вопросам обращения с правонарушителями-женщинами, структура которого будет сформирована таким образом, чтобы обеспечить эффективное выявление позитивной и рабочей практики в отношении обращения с правонарушителями-женщинами в соответствии с принятыми в 2010 году Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заклученными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы.

45. Наблюдатель от Катара – принимающей страны тринадцатого Конгресса по преступности – представил информацию о ходе осуществления всех мероприятий, требуемых для своевременной и эффективной подготовки к Конгрессу. В частности, он продемонстрировал веб-страницу, посвященную тринадцатому Конгрессу, которую Катар официально откроет в начале февраля 2014 года.

46. Наблюдатель от Международного научно-профессионального консультативного совета выступил с докладом о необходимых мерах и средствах для организации дополнительных совещаний в ходе тринадцатого Конгресса.

### **III. Участники и организация работы**

#### **A. Сроки и место проведения Совещания**

47. Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было проведено в Бангкоке с 22 по 24 января 2014 года.

#### **B. Участники**

48. На Совещании были представлены следующие государства – члены Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана: Австралия, Вануату, Индонезия, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Российская Федерация, Самоа, Таиланд, Тувалу, Франция и Япония.

49. Наблюдателем на Совещании был представлен Катар.

50. На Совещании присутствовали наблюдатели от следующих органов системы Организации Объединенных Наций: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Программа развития Организации Объединенных Наций.

51. На Совещании присутствовали наблюдатели от следующих институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Международный научно-профессиональный консультативный совет и Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

52. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Международная организация уголовной полиции (Интерпол).

53. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Всемирный фонд дикой природы, Глобальный союз по борьбе с торговлей женщинами и Международная ассоциация прокуроров.

#### **C. Открытие Совещания**

54. Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было открыто 22 января 2014 года тайландской принцессой Баджракитиябхой Махидол,

которая в своем вступительном заявлении, после приветствия в адрес участников, рассказала об опыте проведения Таиландом одиннадцатого Конгресса по преступности в 2005 году и подчеркнула политическое значение и роль конгрессов по преступности в деле формирования новых концепций и стратегий борьбы с преступностью и разработки новых международных стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Она также напомнила о том, что тринадцатый Конгресс по преступности, который планируется провести в Катаре в 2015 году, ознаменует собой не только шестидесятую годовщину проведения конгрессов, но также и годовщину принятия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В этой связи она подчеркнула тесную взаимосвязь между верховенством права и развитием и особо отметила жизненно важное значение и необходимость верховенства права для содействия обеспечению мира, безопасности, развитию и защите прав человека. Кроме того, она предложила Совещанию сосредоточить внимание на выявлении основных проблем, возникающих при осуществлении политики в области уголовного правосудия в контексте широкой правоохранительной деятельности и целей в области развития, и рассмотреть стратегии борьбы с новыми и появляющимися формами преступности, с тем чтобы работа Регионального подготовительного совещания завершилась подготовкой практических и осуществимых рекомендаций для представления тринадцатому Конгрессу по преступности и включения в его заключительную декларацию.

55. Представитель УНП ООН, выступая от имени Директора-исполнителя, выразил признательность правительству Таиланда за предложение принять у себя Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание к Конгрессу и поблагодарил страну за ее инициативы в области верховенства права, результатом которых стали принятие Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии резолюции, озаглавленной "Верховенство права, предупреждение преступности и уголовное правосудие в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года", а также организация в ноябре 2013 года Бангкокского диалога по вопросам верховенства права.

56. В своем вступительном слове представитель УНП ООН подчеркнул, что международное сообщество уделяет все более серьезное внимание повестке дня в области развития на период после 2015 года и что на международном уровне все более широкое признание получает тот факт, что слабый правопорядок и транснациональная преступность являются основными угрозами социально-экономическому развитию и препятствуют прогрессу государств в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В этом контексте было особо отмечено, что, хотя планирование и философия развития, как правило, сосредоточены в основном на экономических показателях и показателях занятости, окружающей среде, здравоохранении и образовании, в последние годы наблюдаются определенные изменения, поскольку все более широкое признание получает тот факт, что верховенство права является как результатом, так и предпосылкой развития.

57. Было упомянуто о том, что годовой объем денежных поступлений от транснациональной организованной преступности во всем мире составляет, по

оценкам, порядка 870 млрд. долл. США, а также о том, что преступные группы постоянно эксплуатируют преимущества глобализации и интеграции в целях расширения незаконной деятельности. В отношении непосредственно Восточной Азии и Тихоокеанского региона было подчеркнуто, что по самым скромным подсчетам денежный оборот организованных преступных групп составляет 90 млрд. долл. США в год. В этом контексте было вновь упомянуто о мандате и деятельности УНП ООН по оказанию помощи государствам-членам в области обеспечения верховенства права и борьбы с преступностью и особое внимание было обращено на недавно принятую Региональную программу УНП ООН для Юго-Восточной Азии на период 2014-2017 годов, в основу которой положен комплексный подход, предусматривающий включение вопросов, касающихся преступности и правосудия, в повестку дня в области развития.

58. В заключение выступавший упомянул об исторической роли Конгрессов Организации Объединенных Наций по преступности в организации обсуждения актуальных проблем, а также предоставлении государствам возможности проведения прений по международным стандартам и политике в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этом контексте выступавший подчеркнул, что тринадцатый Конгресс и региональные совещания по подготовке к его проведению предоставят государствам-членам уникальную возможность активно содействовать разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также обсудить всеобъемлющие и сбалансированные меры по предупреждению новых и появляющихся форм преступности и проблем в области уголовного правосудия и борьбе с ними.

59. Секретарь Регионального подготовительного совещания напомнил о том, что тема тринадцатого Конгресса по преступности, пункты его повестки дня и темы семинаров-практикумов были со всей тщательностью разработаны и утверждены Генеральной Ассамблеей, с тем чтобы результаты работы и обсуждений Конгресса, являющегося единственной глобальной конференцией по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, были учтены в ходе обсуждений Организацией Объединенных Наций общей повестки дня в области развития и мероприятий на период после 2015 года. В этой связи выступавший подчеркнул, что тема Конгресса, его основные пункты и темы семинаров-практикумов тесно взаимосвязаны и их обсуждение является взаимодополняющим по всем направлениям. С целью отразить эту тесную взаимосвязь между основными пунктами и темами семинаров-практикумов было предложено построить обсуждение следующим образом:

а) основной пункт 3 ("Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития") обсуждался вместе с темой семинара-практикума 1 ("Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция");

b) основной пункт 4 ("Международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью") обсуждался вместе с темой семинара-практикума 2 ("Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми");

c) основной пункт 5 ("Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них") обсуждался вместе с темой семинара-практикума 3 ("Укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество");

d) основной пункт 6 ("Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия") обсуждался вместе с темой семинара-практикума 4 ("Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки").

#### **D. Выборы должностных лиц**

60. На своем 1-м заседании 22 января 2014 года Совещание путем аккламации избрало следующих должностных лиц:

<i>Председатель:</i>	Принцесса Баджрактиябха Махидол (Таиланд)
<i>Заместитель Председателя:</i>	Дарья О. Шимановская (Российская Федерация)
<i>Докладчик:</i>	Спика А. Тутухатуева (Индонезия)

#### **E. Утверждение повестки дня и организация работы**

61. Также на своем 1-м заседании Совещание утвердило свою предварительную повестку дня (A/CONF.222/RPM.1/L.1), в которую были включены следующие пункты:

1. Открытие Совещания
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
4. Основные пункты повестки дня тринадцатого Конгресса:
  - a) успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению

- верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития;
- b) международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью;
  - c) всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них;
  - d) национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия
5. Темы для рассмотрения на семинарах-практикумах в рамках тринадцатого Конгресса:
- a) роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция;
  - b) торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации и взаимной правовой помощи и в области эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми;
  - c) укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество;
  - d) вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки
6. Рекомендации для тринадцатого Конгресса
7. Утверждение доклада Совещания.

62. На этом же заседании Совещание утвердило свою организацию работы. Перечень представленных Совещанию документов содержится в приложении II.

#### **IV. Утверждение доклада и закрытие Совещания**

63. На своем 6-м заседании 24 января 2014 года Совещание рассмотрело и утвердило свой доклад (A/CONF.222/RPM.1/L.2).



