



Совет по правам человека

Сорок первая сессия

24 июня – 12 июля 2019 года

Пункт 2 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Детские, ранние и принудительные браки
в гуманитарных ситуациях**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека**

Резюме

На основе информации, полученной от государств, учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон, настоящий доклад, подготовленный в развитие двух предыдущих докладов Совету по правам человека о предупреждении и ликвидации детских, ранних и принудительных браков, содержит оценку проблемы детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях. В нем дается картина распространенности детских, ранних и принудительных браков в таких ситуациях, содержится обзор их причин и последствий и излагаются перспективные практические меры, направленные на то, чтобы положить им конец.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 35/16 Совета по правам человека и дополняет два предыдущих доклада Совету по правам человека о предупреждении и ликвидации детских, ранних и принудительных браков (A/HRC/26/22 и Corr.1 и A/HRC/35/5). Основное внимание в нем уделяется вопросу о детских, ранних и принудительных браках в гуманитарных ситуациях и дается картина их распространенности. В докладе освещаются причины этого явления, анализируются проблемы и пробелы, не позволяющие пока изжить его, и приводятся примеры перспективных практических мер. Доклад был подготовлен с использованием различных источников, включая материалы, представленные 15 государствами, 24 национальными правозащитными учреждениями, 39 организациями гражданского общества и научно-исследовательскими институтами и 18 учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными структурами¹.

2. Гуманитарные кризисы могут быть связаны с самыми разными ситуациями, такими как конфликтные и постконфликтные ситуации, перемещение населения, эпидемии, голод, чрезвычайные экологические ситуации и последствия стихийных бедствий. Докладов и данных о распространенности детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях по-прежнему не так много. В *Глобальном гуманитарном обзоре* 2019 года говорится, что в гуманитарной помощи и защите будут нуждаться почти 132 млн человек в 42 странах мира, главным образом из-за конфликтов². По оценкам, из числа тех, кто нуждается в гуманитарной помощи, 34 млн человек – это женщины репродуктивного возраста³. Считается, что девять из десяти стран с наиболее высокими показателями детских браков являются либо нестабильными, либо крайне нестабильными⁴.

3. Во время гуманитарных кризисов системы обеспечения безопасности людей – в их домах, школах и общинах – могут оказываться выведенными из строя или поврежденными, что может приводить к увеличению числа случаев принудительной вербовки в ряды вооруженных сил и вооруженных формирований, экономической эксплуатации, навязывания сходных с рабством условий, сексуального и гендерного насилия и торговли людьми. Аналогичным образом на осуществлении прав человека гражданским населением, включая доступ к основным услугам, сказываются: подрыв общинных и семейных устоев, ограниченность экономических возможностей и средств к существованию и развал государственных служб и политических, экономических и социальных институтов. Риски детских, ранних и принудительных браков могут усиливаться по целому ряду взаимосвязанных причин, к числу которых относится возникновение неотложных экономических потребностей и потребностей в защите, усугубляемое дисбалансом в соотношении властных полномочий по гендерному признаку. Вместе с тем кризисы в каких-то случаях вызывают сбои в работе институтов общества и изменение традиционных ролей мужчин и женщин, что приводит к снижению показателей детских и принудительных браков.

II. Международно-правовая основа

4. Детские, ранние и принудительные браки являются нарушением прав человека, одной из форм гендерной дискриминации, вредной практикой и одной из форм сексуального и гендерного насилия, что требует от государств принятия мер по их

¹ С материалами, упомянутыми в настоящем докладе, можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/Documentation.aspx.

² United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Global Humanitarian Overview 2019* (2019), p. 5.

³ United Nations Population Fund (UNFPA), “Humanitarian action 2019 overview”, 2019, p. 3.

⁴ Girls Not Brides, “Child marriage in humanitarian settings”, thematic brief, 2018.

предотвращению и искоренению⁵. О международно-правовой основе, применимой к детским, ранним и принудительным бракам, подробно говорилось в предыдущих докладах (A/HRC/26/22, пункты 7–16, A/73/257 и A/71/253).

5. Как подтверждают правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, в гуманитарных ситуациях продолжают применяться основные обязательства в области прав человека, в том числе в отношении соблюдения экономических, социальных и культурных прав. В своей общей рекомендации № 28 (2010) об основных обязательствах государств-участников по статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (пункт 11) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подтверждает, что действие обязательств государств-участников не прекращается в период вооруженных конфликтов или в условиях чрезвычайного положения, обусловленного политическими событиями или стихийными бедствиями. Поэтому государства должны и впредь уважать, защищать и осуществлять право женщин на равенство. В своей общей рекомендации № 30 (2013), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях (пункт 57 d)), Комитет настоятельно призывает государства предоставлять защиту и помощь женщинам и девочкам из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев, в том числе путем ограждения их от гендерного насилия, включая принудительное вступление в брак и вступление в брак в детском возрасте, и обеспечить наличие возможностей для получения образования и дохода и профессиональной подготовки. Кроме того, в своей общей рекомендации № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенной для обновления общей рекомендации № 19 (пункт 24), Комитет вновь подтверждает, что государства обязаны принимать все надлежащие меры по предотвращению действий или бездействия негосударственных субъектов, которые ведут к гендерному насилию в отношении женщин, а также проводить расследования, осуществлять судебное преследование и наказывать виновных и обеспечивать возмещение ущерба пострадавшим.

6. Как отмечает Комитет в той же общей рекомендации (пункт 25), нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека устанавливают существование прямых обязательств негосударственных субъектов в конкретных обстоятельствах, в том числе когда они являются сторонами в вооруженном конфликте. Международное гуманитарное право, которое применяется только в условиях вооруженного конфликта, содержит ряд соответствующих правовых обязательств, взятых из Женевских конвенций, касающихся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, дополнительных протоколов к ним и норм обычного международного гуманитарного права. Как минимум, государства независимо от того, являются ли они сторонами конфликта или нет, обязаны обеспечивать защиту девочек и женщин от насилия, посягательств сексуального характера и принудительной проституции и оказывать особую помощь беременным женщинам и матерям маленьких детей, в том числе в отношении продовольствия, одежды, медицинской помощи, эвакуации и транспорта⁶.

III. Причины детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях

7. Такое явление, как детские, ранние и принудительные браки, имеет место во многих формах и объясняется целым рядом связанных между собой факторов

⁵ Совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/Замечание общего порядка № 18 (2014) Комитета по правам ребенка по вредной практике, пункты 7 и 8.

⁶ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны, статьи 16–18, 21–23, 38, 50, 89, 91 и 127; Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, статьи 8 а), 70 (1) и 76 (2); правило 134 базы данных Международного комитета Красного Креста по обычному международному гуманитарному праву.

(A/HRC/26/22, пункты 17–20). Исследования и доклады свидетельствуют о том, что в гуманитарных ситуациях к числу причин, в частности, детских, ранних и принудительных браков и, в более широком плане, сексуальной эксплуатации и надругательств относятся рост насилия и наличие проблем, связанных с защитой, отсутствие экономической безопасности и нищета. Общими для всех причин являются такие давно укоренившиеся факторы, как гендерное неравенство, гендерная дискриминация, вредные гендерные стереотипы, убеждения и культурные нормы. Кроме того, на действия женщин и девочек, когда их принуждают к вступлению в брак, влияет неравенство в браке и семейных отношениях.

1. Отсутствие безопасности, насилие и проблемы защиты

8. В ситуациях гуманитарного кризиса на решения семей о выдаче девочек замуж в раннем возрасте влияет разрушение семейных, социальных и правовых устоев, связанное с реальной или мнимой угрозой сексуального насилия, которое может затронуть «честь семьи». Установлено, что страх перед сексуальным насилием в отношении женщин и девочек является одной из основных проблем и причин, по которой семьи покидают свои дома и ищут убежища в других местах, а также стимулом к тому, чтобы выдавать своих дочерей замуж в раннем возрасте в расчете на то, что брак их защитит⁷. По оценкам, приводимым в исследованиях по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликтов, сексуальному насилию подвергаются порядка 21,4% беженцев и перемещенных лиц, оказавшихся в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, а это значит, что жертвой такого насилия становится приблизительно каждая пятая женщина из числа беженцев или перемещенных в результате конфликта лиц⁸.

9. В условиях конфликтов девочки в 2,5 раза больше, чем мальчики, рискуют не получить школьного образования, и почти на 90% чаще не посещают среднюю школу, чем их сверстницы в странах, не затрагиваемых конфликтами (A/72/218, пункт 49). Исследования показывают, что по соображениям безопасности девочек первыми забирают из школы, что ограничивает их доступ к образованию. Неполное образование, а также то обстоятельство, что девочки все чаще вынуждены сидеть дома, приводит к возникновению ощущения, что девочки в семье становятся финансовым бременем и что брак может обеспечить им и защиту, и финансовую стабильность⁹.

10. К увеличению числа детских, ранних и принудительных браков приводят высокие показатели перемещения населения как в странах, затронутых конфликтами, так и в странах назначения беженцев. Например, показатель детских, ранних и принудительных браков среди сирийских девочек-беженцев в Иордании вырос до 32% в 2014 году по сравнению с показателем в 13% в среднем по Сирийской Арабской Республике до войны. Было установлено, что в большинстве случаев, задокументированных Независимой международной комиссией по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, в ходе войны в период с марта 2011 года по декабрь 2017 года жертвами детских, ранних и принудительных браков становились девочки в возрасте от 12 до 16 лет и некоторые девушки, включая вдов (A/HRC/37/CRP.3). В своем представлении бельгийская организация «Soutien Belge OverSeas» сообщила, что культурные представления касательно необходимости сохранения девственности девочек ради защиты чести семьи побуждают общины сирийских беженцев в Ливане использовать брак в качестве способа избежать влияния менее консервативных культур в принимающей общине. В своем представлении

⁷ Maureen Murphy and others, “Evidence brief: what works to prevent and respond to violence against women and girls in humanitarian settings?”, (Washington DC: George Washington University and London: International Rescue Committee, 2016).

⁸ Ibid.

⁹ UNICEF and others, “Child marriage in humanitarian settings: spotlight on the situation in the Arab region”, 2018.

глобальная сеть организаций гражданского общества «Девочки, а не невесты» отметила, что в Чаде наиболее распространенной формой насилия в отношении молодых суданских и центральноафриканских девочек-беженцев являются детские браки.

11. Разрушение общественных устоев нередко сопровождается захватом правовых институтов вооруженными субъектами или группами воинствующих экстремистов. Такие группы порой воспринимают женщин и девочек либо как инструмент, либо как угрозу для их идеологии и навязываемого ими общественного порядка. В некоторых случаях девочек и женщин принуждают выходить замуж за членов этих групп в качестве наложниц. Например, начиная с 2014 года девочек и женщин из числа езидов принуждают выходить замуж за боевиков «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (A/HRC/32/CRP.2 и A/HRC/37/CRP.3, пункт 83). ИГИЛ в Сирийской Арабской Республике, «Боко Харам» в Нигерии и Камеруне и исламистская вооруженная группа «Аш-Шабааб» в Сомали похищают девочек и женщин с целью изнасилования, продажи и принуждения к вступлению в брак¹⁰. Аналогичные примеры вредной практики, такой как детские, ранние и принудительные браки, зарегистрированы в Ливии, Мали, Сомали и Центральноафриканской Республике¹¹. В других странах, например в Малайзии и Нигерии, вооруженные и организованные преступные группы используют детские и принудительные браки в качестве прикрытия для торговли людьми и других форм сексуальной эксплуатации детей¹². Кроме того, во время гражданской войны в Сьерра-Леоне в 1990-х годах и в разгар деятельности «Армии сопротивления Бога» на севере Уганды и в Демократической Республике Конго в 1990-х и 2000-х годах боевики нередко похищали девочек в качестве так называемых «походно-полевых» жен в целях сексуальной эксплуатации и обращения в рабство. При режиме «красных кхмеров» в Камбодже тысячи женщин были принуждены к вступлению в брак в рамках усилий режима, направленных на создание рабочей силы за счет удвоения численности населения¹³. Кроме того, Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике документально подтвердила многочисленные факты, свидетельствующие о том, что боевики ИГИЛ принуждали семьи выдавать замуж своих девочек, поскольку незамужние женщины и девочки, достигшие половой зрелости, воспринимаются боевиками ИГИЛ как угроза их идеологии и навязываемому ими общественному порядку (A/HRC/37/CRP.3). Чтобы не дать своим дочерям выйти замуж за боевиков ИГИЛ, некоторые семьи выдавали своих дочерей за других мужчин. Другие семьи бежали или отправляли своих дочерей без сопровождения или по нелегальным каналам в другие регионы, где они подвергались иным рискам жестокого обращения и эксплуатации (A/HRC/37/CRP.3). В общине беженцев из Кобани в Турции семьи сообщали о том, что они бежали отчасти ради защиты девочек от сексуального насилия и принудительных браков с вооруженными комбатантами в Сирийской Арабской Республике.

12. Другие общины выдают своих дочерей замуж за членов вооруженных групп или групп, практикующих насилие, нередко подвергаясь принуждению, во избежание дальнейших нападений и актов насилия (A/HRC/32/CRP.2 и A/HRC/37/CRP.3). На Филиппинах во время кризиса, связанного с перемещением жителей Марави в 2017 году, девочек выдавали замуж за членов вооруженных групп из-за необходимости обеспечения экономической стабильности. Результаты проведенной в 2017 году оценки потребностей на Филиппинах указывают на то, что по меньшей мере в 12% обследованных мест имели место факты, когда жертвы сексуального насилия

¹⁰ Girls Not Brides, “Child marriage in humanitarian settings”, p. 2.

¹¹ См. A/HRC/39/72, пункт 58; S/2018/250; A/HRC/37/CRP.3; A/HRC/32/CRP.2; and Internal Displacement Monitoring Centre and Norwegian Refugee Council, “Nigeria: multiple displacement crises overshadowed by Boko Haram”, 9 December 2014.

¹² Girls Not Brides, “Child marriage in humanitarian settings”, p. 3.

¹³ Theresa de Langis and others, “*Like Ghost Changes Body*”: A Study on the Impact of Forced Marriage under the Khmer Rouge Regime (Phnom Penh, Transcultural Psychosocial Organization of Cambodia, 2014).

выходили замуж за своих насильников во избежание риска стигматизации и остракизма со стороны своих общин и семей¹⁴.

13. В других странах, таких как Афганистан, детские браки считаются внутрисемейным делом, регулируемым традициями и религиозными установками, и используются в качестве инструмента для предотвращения насилия между семьями или укрепления отношений между родителями жениха и невесты. Как отметило в своем представлении национальное правозащитное учреждение Афганистана, по имеющимся сведениям, совершение преступления может приводить к принятию судом, отправляющим правосудие в соответствии со сложившимися традициями, решений, обязывающих семью обвиняемого выдавать замуж свою дочь независимо от ее возраста, за мужчину в семье истца. К девочке, которую заставили выйти замуж, будут относиться в семье мужа как к наказанной, и по этой причине она, вероятнее всего, будет подвергаться жестокому обращению.

2. Экономическая нестабильность, нищета и отсутствие возможностей для получения доходов

14. Во время конфликтов, перемещения населения и стихийных бедствий к распространенности детских браков могут приводить финансовые трудности и отсутствие продовольственной безопасности. Без реальных возможностей заниматься доходоприносящей деятельностью и получать образование, доступа к земле или системам поддержки семьи могут быть вынуждены выдавать замуж своих девочек в надежде на то, что их будут обеспечивать муж и его семья. Это, как предполагается, призвано облегчать экономическое бремя и позволять справляться с финансовыми проблемами, с которыми сталкиваются беженцы, или это может быть стратегией выживания в отсутствие реальных альтернатив. В некоторых случаях семьи договариваются о временном «браке» своей дочери в обмен на финансовые выгоды. Это называется также договорным браком, который является одной из форм сексуальной эксплуатации, и может быть равнозначно торговле людьми или сексуальному рабству¹⁵.

15. Организация «Спаси детей» в своем представлении сообщила о том, что в ходе проведенной в Южном Судане в 2017 году оценки было установлено, что перспектива получения выкупа за невесту деньгами или скотом побуждает отчаявшиеся семьи выдавать замуж своих несовершеннолетних девочек ради повышения шансов как самой девочки, так и ее семьи на выживание. На северо-востоке Нигерии прослеживается тесная взаимосвязь между экономической нестабильностью и отсутствием продовольственной безопасности, с одной стороны, и детскими, ранними и принудительными браками – с другой. Девочки, по имеющимся сведениям, вынуждены вступать в детский брак, поскольку они не могут позволить себе платить за школьное обучение, питание, кров и другие предметы первой необходимости. На севере Камеруна и в Нигерии семьи, живущие в условиях крайней нищеты, в лагерях для внутренне перемещенных лиц и в лагерях беженцев, из-за отсутствия альтернатив и развала социальных систем прибегают к браку как к одному из способов избежать семейного долга или вернуть его. По данным Международного католического бюро помощи детям, родители в Камеруне получают выкуп за дочь в утробе матери или в младенческом возрасте в рамках практики, связанной с так называемыми «женщинами, приносящими денежный доход». Когда девочка достигает семилетнего возраста, она переезжает в дом мужчины, которому она была обещана, а родители получают за нее выкуп. Если девочка отказывается, сумма выкупа возвращается. Кроме того, отказ от вступления в брак может приводить к тому, что

¹⁴ Plan International, submission and *Child Protection Rapid Assessment Report: Marawi Displacement* (October 2017).

¹⁵ См. Совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/Замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка.

девочку отвергает ее семья или община. Коалиция организаций «Девочки, а не невесты» в своем представлении указала на то, после цунами в Индонезии в 2004 году девочки были вынуждены вступать в брак с так называемыми «овдовевшими из-за цунами» в Индонезии, Индии и Шри-Ланке ради получения государственных субсидий, выплачиваемых на цели вступления в брак и создания семьи. В результате обследования, проведенного Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Йемене, было установлено, что распространенность детских браков среди внутренне перемещенных лиц объясняется утратой имущества и домов и ухудшением условий жизни, поскольку многие люди больше не могут позволить себе достаточное жилище и питание¹⁶.

IV. Последствия детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях

16. Детские, ранние и принудительные браки сопряжены с целым рядом последствий, которые рассматривались также и в предыдущем докладе (A/HRC/26/22, пункты 21–24). Женщины и девочки, всю свою жизнь живущие в условиях повышенного риска и гуманитарных кризисов, сталкиваются с ограниченным доступом к услугам и информации, повышенным риском заражения инфекциями, передаваемыми половым путем, нежелательной беременности, небезопасных абортов и материнской смертности и заболеваемости и риском гендерного насилия (A/HRC/39/26, пункт 30).

17. Девочки, вступающие в брак в детском возрасте, зачастую имеют меньше возможностей принимать важные решения относительно своего сексуального и репродуктивного здоровья, например договариваться с супругом о защищенном сексе и методах контрацепции, или получать доступ к услугам. Центр по защите прав на репродуктивное здоровье в своем представлении отметил, что это может быть вызвано либо неравным соотношением властных полномочий в рамках их взаимоотношений, либо отсутствием знаний, информации или законов, либо политикой и практикой, которые иным образом ограничивают возможности подростков в плане принятия решений. Среди 30 стран с наиболее высоким уровнем распространенности детских браков более половины находятся в состоянии конфликта¹⁷.

18. Серьезнейшие последствия для сексуального и репродуктивного здоровья и прав девочек и женщин на его охрану имеет развал инфраструктуры здравоохранения. В странах, отнесенных к категории нестабильных, риск материнской смертности в течение жизни составляет, по оценкам, 1:54 по сравнению с 1:180 в целом по миру. От осложнений в результате беременности и родов в странах, находящихся в состоянии гуманитарного кризиса и нестабильной ситуации, ежедневно умирают около 500 женщин и девочек¹⁸. Кроме того, подростки, состоящие в браке, в большей степени подвержены риску получения увечий, связанных с беременностью, таких как акушерская фистула, насилие со стороны интимного партнера и инфекции, передаваемые половым путем, включая ВИЧ.

19. В кризисных ситуациях детские, ранние и принудительные браки приводят к повышению вероятности того, что школа будет брошена. Если мальчики-подростки могут бросать школу ради поиска работы, то отсутствие экономических возможностей у девочек-подростков делает их более зависимыми от мужчин, а это повышает вероятность того, что они столкнутся с ранней беременностью и ранним браком¹⁹.

¹⁶ United Nations Children's Fund (UNICEF) and Youth Leadership Development Foundation, "Tadhafur program for safe age of marriage: child marriage survey", May 2017.

¹⁷ См. Inter-Agency Working Group on Reproductive Health in Crises, *Inter-Agency Field Manual on Reproductive Health in Humanitarian Settings* (2017).

¹⁸ UNFPA, "Humanitarian action 2019 overview", p. 3.

¹⁹ Global Coalition to Protect Education from Attack, *Education under Attack 2018* (Education Above All and Columbia University, 2018).

Например, девочки составляли 65% детей, бросивших школу после землетрясения в Непале в 2015 году, при этом респонденты одного из обследований указывали на то, что основной причиной их решения бросить школу был ранний брак²⁰. По данным Глобальной коалиции по защите учебных заведений от нападений, по меньшей мере в 18 странах девочки и женщины становились объектами нападений из-за того, что вооруженные группы выступали против получения ими образования.

20. Детские, ранние и принудительные браки могут приводить к возникновению ситуаций, которые подпадают под международно-правовое определение рабства. Речь идет о таких видах практики, как подневольный брак, сексуальное рабство, торговля людьми и принудительный труд (A/HRC/26/22, пункт 21), которые могут создавать благодатную почву для деятельности организованных преступных групп. В докладе по вопросу о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, Генеральный секретарь отметил, что в таких странах, как Йемен, Мали, Сомали и Центральноафриканская Республика, где показатели детских браков являются одними из наиболее высоких в мире, вооруженные, террористические и транснациональные преступные группы извлекают прямую выгоду от торговли людьми, при этом жертвы либо похищаются, либо попадают на удочку тем, кто дает пустые обещания: в итоге они оказываются в сексуальном рабстве и принуждаются к занятию проституцией (S/2018/250, пункт 18).

21. Как указывалось выше, девочки и женщины подвергаются множественным формам гендерного насилия под видом брака. Как докладывала Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, боевики ИГИЛ раз за разом принуждали многих женщин и девочек к вступлению в брак, причем иногда по шесть–семь раз за два года. Когда так называемый «боец-муж» погибал, командование ИГИЛ сознательно отменяло положенный по исламу трехмесячный траур, чтобы женщину можно было передать следующему бойцу. Что касается овдовевших или незамужних женщин и девочек, которые не могут проживать с родственниками, то их часто заставляют жить в «гостевых домах» под контролем полиции нравов «Аль-Хисба», где они вынуждены заниматься проституцией и подвергаются сексуальной эксплуатации. Механизм наблюдения и отчетности о грубых нарушениях в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, который был создан в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, отметил, что девочки, насильно выданные замуж за боевиков, едва знают их имена, с ними часто разводятся и их часто бросают, когда эти боевики перебираются в другие районы или регионы. К числу других последствий относится большое число вдов-детей, поскольку их мужья погибают в условиях конфликта. По данным организации «Действия в отношении детских, ранних и принудительных браков», когда гибнет муж, вдова-ребенок остается без средств к существованию, поскольку какая-либо система социальной защиты, например пенсия, зачастую отсутствует. От ребенка, который был в браке с боевиком ИГИЛ или «Талибана», может даже отказаться его собственная семья.

22. В некоторых случаях стигматизация является и следствием, и движущим фактором. Страх мести в контексте понятия чести семьи часто проистекает из представлений о девственности женщин до вступления в брак и супружеской верности после него и может усугубляться презумпцией виновности по ассоциации, с которой сталкиваются женщины и девочки, вступившие в брак по принуждению. По имеющимся сведениям, некоторые женщины и девочки в Йемене и Сирийской Арабской Республике кончали жизнь самоубийством, после того как подвергались сексуальному насилию, поскольку не могли избавиться от чувства стыда из-за изнасилования и дополнительного давления со стороны родственников. Многие бывшие жены боевиков «Аш-Шабааб» в прибрежных районах Сомали и Кении сталкиваются с аналогичными рисками стигматизации и мести, в том числе со стороны

²⁰ См. материалы Инициативы Содружества по свободе религии и убеждений и представление коалиции организаций «Девочки, а не невесты».

государственных властей. Как отметила в своем представлении Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), женщины в этой ситуации иногда считаются «врагами государства» или подвергаются радикализации (S/2018/250, пункт 62). Согласно материалам, представленным организацией «Действия в отношении детских, ранних и принудительных браков» и Национальной комиссией по правам человека и свободам Камеруна, в Нигерии и Камеруне похищенные боевиками «Боко Харам» девочки по возвращении домой подвергаются остракизму со стороны общества, поскольку у них родились «дети врага». В Центральноафриканской Республике жертвы сексуального и гендерного насилия были вынуждены переселиться вместе со своими детьми в другие районы, чтобы избежать нападков со стороны членов их семей (S/2018/250, пункт 28). Такая стигматизация, связанная с сексуальным и гендерным насилием, наносит огромный ущерб девочкам и женщинам, которые и так пострадали от насилия и нападков.

V. Трудности и пробелы в решении проблемы детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях

23. К числу трудностей, которые были выявлены при решении проблемы детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях, относятся последствия развала системы оказания услуг, ограниченность возможностей и ресурсов субъектов, необходимых для борьбы с вредной практикой, и ограниченность фактических данных и сведений.

1. Влияние развала инфраструктуры на исполнение и обеспечение исполнения норм законодательства и решений директивных органов

24. В гуманитарных ситуациях, даже когда есть законы, запрещающие детские браки, применению и обеспечению применения этих законов могут мешать развал и разрушение государственных институтов и служб. В своих представлениях Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ЮНИСЕФ сообщили, что в условиях кризиса приоритет обычно отдается созданию объектов физической инфраструктуры. К ним могут и не относиться объекты инфраструктуры транспорта, здравоохранения или образования, даже если они могут иметь ключевое значение для обеспечения безопасности девочек и снятия озабоченностей родителей, а речь идет о факторах, которые могут способствовать принятию решений о выдаче замуж несовершеннолетних девочек (E/ESCWA/ECW/2015/2, р. 88). Кроме того, некоторые районы страны, находящейся в состоянии конфликта, могут оказываться под контролем негосударственных вооруженных групп, что не позволяет обеспечить эффективное применение законов. В своем представлении Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали сообщила, что боевики «Аш-Шабааб» регулярно похищают молодых девушек и принуждают их становиться наложницами и женами боевиков, указав при этом на то, что ограниченность доступа к значительной части территории страны затрудняет этим государствам задачу обеспечения соблюдения законности, защиты девочек, находящихся в опасности, и борьбы с безнаказанностью.

25. Во время и после кризисов доступ к правосудию может быть особенно затруднен, поскольку официальные системы отправления правосудия могут больше уже не существовать или же не функционировать сколько-нибудь эффективным образом. Существующие системы отправления правосудия зачастую оказываются неэффективными для защиты девочек и женщин, при этом проблемы, с которыми сталкивались женщины при получении доступа к правосудию в национальных судах

до конфликта, такие как правовые, процедурные, институциональные, социальные и практические препятствия, в ходе конфликта усугубляются, в постконфликтный период сохраняются и сосуществуют параллельно с развалом полицейских и судебных структур²¹.

2. Отсутствие координации и ограниченность возможностей для решения проблемы детских, ранних и принудительных браков в условиях гуманитарного кризиса

26. Как указано в материалах, полученных для настоящего доклада, одним из основных пробелов, препятствующих усилиям по предупреждению и ликвидации детских, ранних и принудительных браков, является отсутствие в целом у государственных и негосударственных субъектов технических возможностей для эффективного решения этой проблемы. В представленных материалах нет информации о каких-то системных подходах или путях решения проблемы детских браков. В своем представлении организация «Планета людей» в Иордании указала на отсутствие системы наблюдения и оценки результативности осуществляемых программ. Такая оценка могла бы иметь принципиально важное значение для содействия просвещению населения и распространению передовой практики, особенно информации о том, каким образом практические усилия в области развития применительно к детским, ранним и принудительным бракам могут быть адаптированы к конкретным гуманитарным обстоятельствам. Проведенное ЮНИСЕФ обследование показало, что неправительственные организации, занимающиеся гендерными вопросами в Йемене, испытывают острую нехватку кадров и материальных ресурсов, в том числе для ведения соответствующих дел и их передачи на рассмотрение, что резко снижает эффективность оказания услуг²². В Судане Национальная целевая группа по искоренению детских браков в ходе проведенного в 2017 году обследования пришла к выводу о необходимости организации учебной подготовки для всех субъектов, занимающихся проблемой детских браков. Помимо тех, кто оказывают услуги, в их число входят сотрудники правоохранительных органов, военные, представители различных ведомств и парламентарии.

27. Ключевое значение имеет улучшение координации между всеми заинтересованными сторонами, занимающимися детскими, ранними и принудительными браками, поскольку прочные связи и партнерские отношения между гражданским обществом и различными государственными ведомствами зачастую просто отсутствуют²³. В своих представлениях Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, организация «Планета людей» и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) назвали профессиональную подготовку и обмен знаниями между специалистами-практиками и учреждениями одной из проблем, которая дает о себе знать во многих других ситуациях. Применение правозащитного подхода к политике и программам, касающимся детских, ранних и принудительных браков, включая соблюдение правозащитных принципов равенства, инклюзивности, недискриминации, участия, расширения прав и возможностей, транспарентности, устойчивости, международного сотрудничества и подотчетности, может способствовать достижению значимого прогресса в этой области (A/HRC/39/26).

²¹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 30, пункт 74.

²² UNICEF, *YEMEN Country Brief: UNICEF Regional Study on Child Marriage In the Middle East and North Africa* (Amman, 2017), p. 10.

²³ UNICEF, *SUDAN Country Brief: UNICEF Regional Study on Child Marriage In the Middle East and North Africa*, (Amman, 2017), pp. 9–10.

3. Отсутствие сведений и фактических данных о детских, ранних и принудительных браках в гуманитарных ситуациях

28. В нескольких представленных материалах обращалось особое внимание на весьма ограниченный объем соответствующих данных, в том числе подтверждающих данных в разбивке по движущим факторам, масштабам и характеру практики детских, ранних и принудительных браков и данных о том, как эта практика варьируется в различных гуманитарных ситуациях, начиная со стихийных бедствий и кончая конфликтными ситуациями. Например, в арабском регионе, несмотря на наличие некоторых данных, свидетельствующих об увеличении числа детских браков среди перемещенных лиц, недостаточно определить динамику этого показателя в ходе или в результате конфликта²⁴. Исследования показывают, что детские браки трудно отследить, поскольку официальные свидетельства не выдаются, а система регистрации актов гражданского состояния во время кризисов практически не функционирует. Иногда эта практика хранится в тайне между двумя вовлеченными в нее семьями²⁵. Могут существовать и другие факторы, связанные с методологическими и контекстуальными проблемами сбора информации о гендерном насилии, включая детские, ранние и принудительные браки, такие как соображения, связанные с обеспечением безопасности потерпевших и тех, кто собирает информацию, отсутствие или недоступность служб реагирования и трудности с доступом к информации и потерпевшим. Исследования показывают, что для устранения этих проблем необходимо проводить крупномасштабные обследования населения в периоды конфликтов или острых чрезвычайных ситуаций. Однако то обстоятельство, что ресурсы, имеющиеся для оказания услуг, зачастую ограничены, может в свою очередь значительно ограничивать ресурсы, имеющиеся для проведения обстоятельных исследований²⁶.

29. Отсутствие сведений и фактических данных затрудняет разработку и осуществление программ, направленных, в частности, на эффективное удовлетворение потребностей женщин и девочек, а также принятие мер по предупреждению и ликвидации детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях. Недавний обзор имеющихся фактических данных о детских браках, почерпнутых из небольшого объема доступных публикаций об этой практике в гуманитарных ситуациях, показал, что, хотя ранее существовавшие факторы детских браков, такие как гендерная дискриминация, проявляются острее, обеспокоенность по поводу защиты будет оказывать негативное воздействие на доступ к образованию и наличие экономических возможностей для женщин и девочек. В ходе обзора был выявлен существенный пробел в фактических данных об эффективных мерах по решению проблемы детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях, которые могли бы лечь в основу будущих инициатив, а также установлено отсутствие данных о распространенности детских, ранних и принудительных браков в таких ситуациях²⁷. В виду трудностей, с которыми сталкиваются в гуманитарных ситуациях специалисты-практики и исследователи, рекомендуется использовать сочетание подходов, например путем составления реалистичных оценок, что может позволить эффективно собирать фактические данные на основе взвешенных альтернативных подходов²⁸.

²⁴ UNICEF and others, "Child marriage in humanitarian settings: spotlight on the situation in the Arab region".

²⁵ UN-Women submission and UNICEF and others, "Child marriage in humanitarian settings: spotlight on the situation in the Arab region".

²⁶ Maureen Murphy and others, "Evidence brief: what works to prevent and respond to violence against women and girls in humanitarian settings?".

²⁷ Julie Freccero and Audrey Whiting, *Toward an end to child marriage: Lessons from Research and Practice in Development and Humanitarian Sectors* (Berkeley, University of California Berkeley School of Law and Save the Children, 2018), p. 51.

²⁸ Ibid. and Mazedra Hossain and Alys McAlpine, *Gender based violence research methodologies in humanitarian settings: an evidence review and recommendations* (Cardiff, Elhra, 2017).

4. Ограниченность финансовых средств, необходимых для программ по решению проблемы детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях

30. Для предупреждения вредной традиционной практики и изменения социальных норм и моделей поведения, в соответствии с которыми такие виды практики, как детские, ранние и принудительные браки, допускаются, требуются многолетние инвестиции. Согласно материалам, представленным ЮНИСЕФ и организацией «Уорлд вижн», часто бывает так, что такие мероприятия не включаются и не вписываются автоматически в гуманитарные программы и не считаются принципиально важными для спасения жизни людей. Поэтому в отсутствие достаточных ресурсов они рассматриваются как менее приоритетные.

31. Обследования, проведенные ЮНИСЕФ и Международным научно-исследовательским центром по проблемам женщин, показали, что ограниченность финансовых средств является одним из основных препятствий на пути эффективного решения проблемы детских браков, особенно когда в национальной политике этому вопросу не уделяется приоритетное внимание. В Судане, например, нехватка финансовых ресурсов привела к тому, что организации, занимавшиеся оказанием услуг, смогли удовлетворить лишь одну треть просьб потерпевших о защите и оказании услуг²⁹.

32. Кроме того, нехватка финансовых ресурсов создает серьезные препятствия для мониторинга и оценки программ по искоренению детских, ранних и принудительных браков. В докладах неизменно рекомендуется увеличивать объем инвестиций в программы, в том числе направленные на оценку эффективности мер в области образования, с уделением особого внимания инициативам на низовом уровне. Увеличение объема инвестиций в мониторинг и оценку могло бы способствовать непрерывному обучению и принятию взвешенных решений в отношении будущих инициатив, в том числе в гуманитарных ситуациях, когда фактические данные зачастую являются непроверенными и недостоверными³⁰.

VI. Меры по предупреждению и искоренению детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях: перспективные практические меры

33. В чрезвычайных и кризисных ситуациях вредная практика, такая как детские, ранние и принудительные браки, предсказуема и предотвратима. Детские браки – это многогранный вопрос, который с самых ранних стадий кризиса требует скоординированных действий различных субъектов в различных сферах. Перспективной практической мерой является подведение основы под усилия по решению проблемы детских браков в рамках систем и структур реагирования на чрезвычайные ситуации. Это включает в себя как меры по устранению факторов риска детских браков, так и меры по оказанию поддержки замужним девочкам и женщинам. Государствам и гуманитарным организациям следует рассматривать возможность создания безопасных условий наряду с осуществлением программ, касающихся обучения жизненным навыкам и других путей расширения экономических прав и возможностей. Кроме того, они должны обеспечивать доступ к информации и услугам, связанным с оказанием комплексной медицинской помощи, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья и психосоциальное консультирование, и предусматривать наличие каналов для направления пострадавших к соответствующим специалистам. В принимающих странах такие меры могут включать в себя правовую поддержку и обеспечение доступа к процедуре предоставления убежища.

²⁹ UNICEF in collaboration with the International Center for Research on Women, *Child Marriage in the Middle East and North Africa* (UNICEF, 2017), p. 61.

³⁰ См. A/HRC/26/22 и Corr. 1; A/HRC/35/5, пункт 47 d); A/73/257, пункт 55 n); UNICEF, *Child Marriage in the Middle East and North Africa*; and Girls Not Brides, “Child marriage in humanitarian settings”.

Как отмечалось в материале, представленном коалицией организаций «Девочки, а не невесты», в лагерях беженцев безопасность девочек обеспечивается в пунктах водоснабжения, туалетах и раздевалках. Были также определены некоторые перспективные способы предупреждения и минимизации рисков и укрепления систем защиты от детских браков в таких ситуациях.

1. Формулирование проблемы и принятие подходов с учетом культурных особенностей и конкретной ситуации

34. В гуманитарных ситуациях негативные модели социального поведения нередко усугубляются или претерпевают трансформацию. Совсем непросто добиться изменения социальных норм и убеждений, касающихся роли девочек и женщин, которую принято сводить исключительно к выполнению семейных обязанностей и репродуктивной функции, или изменения представлений о чести, связанных с сексуальностью девочек. Программы, направленные на изменение социальных норм, должны основываться на фактических данных и учитывать конкретные обстоятельства (A/HRC/35/5, пункт 28). При принятии мер реагирования в гуманитарных ситуациях следует поощрять подходы, способствующие трансформации гендерных отношений.

35. Эти меры должны способствовать укреплению прав человека и предоставлению общинам, где такая практика существует, возможности сообща анализировать и согласовывать альтернативные пути отстаивания своих ценностей без причинения вреда женщинам и детям и нарушения их прав человека, и они должны помогать искоренять такую практику на более устойчивой основе³¹. Установлено, что формулирование проблемы детских браков и соответствующих мер по ее решению с учетом чувствительных с социально-политической точки зрения моментов в каждом конкретном случае имеет крайне важное значение для получения поддержки со стороны общин и преодоления препятствий, возникающих на этапе принятия практических мер. Например, организация «Спаси детей» представила информацию о том, как она содействует повышению уровня образованности девочек среди консервативно настроенного населения, в том числе среди исповедующих ислам представителей народа хауса на севере Нигерии, в качестве способа борьбы с детскими браками. В Судане кампания, проведенная в штате Кассала путем налаживания на уровне преимущественно мусульманских общин диалога с привлечением религиозных лидеров и деятелей культуры, успешно способствовала отказу от практики детских браков³².

36. Эти меры также должны учитывать культурные особенности и конкретную ситуацию. Например, как сообщила организация «План интернэшнл», гуманитарные организации в штатах Борно и Адамава в Нигерии оказывают детям помощь в получении доступа к образованию и средствам к существованию, работая в партнерстве с местными органами власти и местными общинами. Правительство Ирака сообщило, что в рамках мер по предупреждению детских браков и защите девочек оно побуждает девочек к тому, чтобы они продолжали посещать школы, используя такие позитивные стимулы, как открытие молодежных центров социального обеспечения для оказания поддержки, в частности девочкам, и налаживания внутриобщинного диалога. В Демократической Республике Конго организация «Оперативная помощь жертвам катастроф» создала клубы наставничества и молодежные клубы для поддержки молодежи и предупреждения детских, ранних и принудительных браков. Это помогло девочкам, которые уже вышли замуж, получать доступ к безопасной среде, проходить подготовку и приобретать навыки для того, чтобы справляться со своей ситуацией, и позволило им получать от общественных организаций средства, необходимые для того, чтобы

³¹ См. Совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/Замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка.

³² Liv Tønnessen and Samia al-Nagar, "Interventions for the abandonment of child marriage in Sudan" in *Sudan Brief* (Bergen, Chr. Michelsen Institute, 2018).

разорвать порочный круг насилия. В своем представлении ЮНФПА сообщил, что правительство Йемена приняло комплекс многосекторальных мер по решению проблемы детских браков, включая меры по поощрению гендерного равенства, повышению уровня образования девочек, расширению их возможностей в плане трудоустройства и получения дохода, улучшению охраны репродуктивного здоровья и здоровья матери и ребенка, а также проведению информационно-просветительских кампаний в общинах.

2. Содействие доступу женщин и девочек к механизмам защиты и реагирования

37. Укрепление систем защиты предполагает учет более широких рамок, поддерживающих усилия по предупреждению вредной практики, и доступ к услугам для женщин и девочек, включая возмещение ущерба и компенсацию. В этой связи важнейшее значение имеют повышение осведомленности и расширение возможностей женщин и девочек отстаивать свои права и получать реальный доступ к этим механизмам (A/HRC/39/26, пункт 58)³³.

38. Чтобы сообщать о таких случаях, использовались горячие линии, системы оповещения и цифровые приложения. Например, Структура «ООН-женщины» сообщила, что создание правительством Центральноафриканской Республики Смешанной группы быстрого реагирования и противодействия сексуальному насилию в отношении женщин и детей, использование горячей линии и создание механизма раннего предупреждения дали положительные результаты в борьбе с детскими браками. Как отметили Нидерланды в своем представлении, Комиссия по делам женщин-беженцев на экспериментальной основе стала использовать в Южном Судане разработанное Советом по народонаселению мобильное приложение «Реестр девочек» для содействия выявлению девочек в зоне риска и их потребностей. В рамках оценки потребностей в период после бедствия в Шри-Ланке ЮНИСЕФ и организация «Спаси детей» провели в безопасных и благоприятных условиях консультации по меньшей мере с 800 детьми, пострадавшими от наводнений и оползней в 2016 году. Это обеспечивает возможности для обмена опытом и налаживания обратной связи в качестве способа определения потребностей в защите для оказания более адресной поддержки и помощи.

39. Еще одной перспективной практической мерой является создание убежищ или приютов для женщин и девочек, относящихся к группам риска или ставших потерпевшими. ЮНИСЕФ сообщил в 2017 году, что по меньшей мере 61 000 женщин и девочек в Ливане получили доступ к местам, безопасным для женщин и детей, что позволило им обсудить вопросы их защиты и безопасности и разработать стратегии минимизации рисков, а это, в свою очередь, позволило им расширить свое участие в разработке программ. С 2016 года правительство Йемена совместно с ЮНИСЕФ работает над созданием системы закрепления обратившихся за помощью за конкретными социальными работниками в рамках решения проблемы детских браков по линии своего министерства социальных дел. Были разработаны многосекторальные пакеты мер по решению вопросов, связанных с социальной сферой, правовым обеспечением, охраной здоровья женщин, расширением их экономических прав и возможностей и их профессионально-технической подготовкой, при этом в общинах поощряется диалог о последствиях детских браков и преимуществах отсрочки браков и продолжения обучения детей в школе³⁴. Европейский союз сообщил о реализации проекта, который он профинансировал в Кении для обеспечения жизненно важной защиты беженцев, оказавшихся в зоне риска, и оказания им помощи в получении дохода. Этот проект был направлен на предупреждение сексуального и гендерного насилия среди беженцев в Дадаабе, Какуме и Калобейе, а также на недопущение того,

³³ См. также Save the Children, “Physical violence and other harmful practices in humanitarian situations”, 2016.

³⁴ UNICEF, *Child Marriage in the Middle East and North Africa*, p. 80.

чтобы люди прибегали к нежелательным способам решения проблем, в том числе к практике детских, ранних и принудительных браков.

3. Расширение прав и возможностей девочек и образование в чрезвычайных ситуациях в увязке с мерами защиты

40. Ограниченность возможностей получения образования могут быть как причиной, так и следствием детских, ранних и принудительных браков. Важно то, что образование является мощным инструментом расширения прав и возможностей женщин и девочек. В гуманитарных ситуациях для обеспечения девочкам доступа к качественному образованию требуются новаторские подходы, процедуры, механизмы и партнерства в целях преодоления проблем, которые неразрывно связаны с этой ситуацией (A/HRC/35/11, пункт 66 рр). Сообщалось о таких мерах, как оказание поддержки семьям в направлении девочек в школу, отмена платы за школьное обучение, помощь натурой и наличными, а также набор дополнительного числа учителей-женщин. ЮНИСЕФ сообщил, что он оказал поддержку правительству Турции в осуществлении программ, направленных на расширение охвата школьным образованием и увеличение посещаемости школ сирийскими детьми с помощью финансовых стимулов и оговоренных определенными условиями программ выделения денежных средств на нужды образования. Эти программы осуществляются в 15 провинциях, и на момент подготовки настоящего доклада ими было охвачено более 27 412 сирийских детей. Европейский союз сообщил, что он увеличил долю соответствующих финансовых средств с 1% от своего гуманитарного бюджета в 2015 году до 10% в 2019 году, при этом на финансирование образования в нестабильных и затронутых конфликтами странах было выделено около 1,9 млрд евро. Еще одна инициатива по повышению устойчивости к кризисам посредством программ в сфере образования была разработана с использованием финансовых средств в размере 24 млн евро в целях расширения в период 2018–2022 годов доступа к качественному образованию в дошкольных учреждениях и начальных и младших классах средней школы для девочек и мальчиков в нестабильных и пострадавших от кризиса странах. При этом не было указано, направлены ли эти программы в сфере образования конкретно на девочек.

41. В кризисных ситуациях для устранения первопричин, обуславливающих неравное положение девочек в сфере образования, необходимы межсекторальные инициативы, например инвестиции в создание инклюзивных систем образования, направленные конкретно на улучшение положения девочек, которые подвергаются маргинализации из-за сочетания сразу нескольких факторов, включая девочек, которые являются беженцами, мигрантами или инвалидами, в том числе путем реализации таких инициатив, как подготовка преподавателей, субсидирование безопасного и доступного транспорта и объектов инфраструктуры, повышение осведомленности и устранение административных барьеров на пути к получению образования (A/72/218, пункты 108 и 110). В Сомали проект по линии организации «Финн черч эйд» обеспечивает инклюзивный доступ к качественному образованию для 3 000 детей из числа пострадавших от засухи внутренне перемещенных лиц и жителей принимающих общин в регионе Бей Юго-Западного Сомали. Как сообщил Европейский союз, этот проект направлен на предотвращение того, чтобы молодые люди лишались детства из-за детского труда, детских браков, вербовки в ряды вооруженных формирований или других опасных для жизни видов деятельности.

4. Расширение участия общин с привлечением мужчин и молодежных лидеров

42. Результаты проведенных исследований указывают на необходимость поощрения альтернативных моделей мужского поведения, в том числе посредством работы среди отцов для изменения их взглядов на то, что значит «любить» дочь, и содействия тому, чтобы в ее воспитании они руководствовались не соображениями «ее защиты», а стремлением «расширить ее права и возможности». Кроме того,

заинтересованные стороны подчеркивают необходимость анализа понятия защиты и ее увязки с правами человека, чтобы помочь семьям и общинам изменить свое отношение к браку как к инструменту обеспечения безопасности девочек в условиях незащищенности и насилия (A/HRC/35/5, пункт 35).

43. Проекты, осуществленные в Гаити и Кот-д'Ивуаре, способствовали решению вопросов, связанных с соотношением властных полномочий, нормами и видами практики, характеризующимися гендерным неравенством, в рамках дискуссионных групп мужчин, групп по гендерному диалогу и программ расширения экономических прав и возможностей. По имеющимся сведениям, они привели к более широкому признанию всеми норм гендерного равенства³⁵. Организация «Спасти детей» отметила, что в Бангладеш общинные дискуссионные группы по вопросам гендерного равенства и сексуального и гендерного насилия, как сообщается, помогают мужчинам и мальчикам изменить свое отношение к выкупу невесты и детским бракам.

44. Кроме того, необходимо сочетание таких мер, как расширение прав и возможностей девочек, мобилизация семей и общин и расширение доступа к службам реагирования в целях удовлетворения потребностей замужних девочек. Организация «Спасти детей» сообщила о проекте, осуществляемом в лагере беженцев Заатари в Иордании, где был принят комплексный, многотематический подход, охватывающий такие вопросы, как образование, детская нищета и средства к существованию для детей, семей и опекунов и повышение осведомленности посредством образования и осуществления при активном участии детей общинных проектов, касающихся детских, ранних и принудительных браков. Сообщается, что в суданской провинции Гадареф местная молодежь активно участвует в решении вопросов детских, ранних и принудительных браков³⁶.

45. Кроме того, важное значение для оспаривания и изменения социальных норм, допускающих детские, ранние и принудительные браки, имеют мобилизации усилий на общинном уровне и адресная информационно-разъяснительная и информационно-просветительская работа конкретно среди мужчин, а также среди общинных, племенных и религиозных лидеров. В качестве примера участия религиозных организаций сообщалось о том, что в прибрежных районах Кении, затронутых действиями боевиков «Аш-Шабааб», католическая церковь и Конгрегация Милосердной Богородицы Доброго Пастыря внесли свой вклад в сокращение числа детских браков благодаря повышению осведомленности и ряду мероприятий, в том числе в отношении мест общего пользования, водоснабжения и санитарии, а также уделению особого внимания вопросам продовольствия, питания и сельского хозяйства для поддержания продовольственной безопасности в семье.

46. Как подчеркнула в своем представлении МООНСА, важными инструментами информационно-просветительской работы в отдаленных районах являются радиопрограммы и приобщение к искусству. В Судане для информирования общинных лидеров, родителей и детей о пагубных последствиях детских браков использовался проект с элементами кукольного театра. После представления члены общины принимали присягу, обещая изжить в своей деревне детские, ранние и принудительные браки. Как отметила в своем представлении Международная организация женщин – выпускниц высших учебных заведений, кампанией по искоренению практики детских браков было охвачено почти 200 деревень в пустыне Тар, и, по имеющимся сведениям, более 49 деревень эту практику уже изжили.

5. Укрепление систем регистрации рождений и браков, в том числе с использованием цифровых приложений

47. В тех ситуациях, когда из-за развала инфраструктуры требование закона о регистрации актов гражданского состояния невозможно выполнить должным образом,

³⁵ Maureen Murphy and others, “Evidence brief: what works to prevent and respond to violence against women and girls in humanitarian settings?”.

³⁶ Liv Tønnessen and Samia al-Nagar, “Interventions for the abandonment of child marriage in Sudan”.

гуманитарные организации принимают меры по обеспечению доступности регистрации для населения в целях борьбы с детскими, ранними и принудительными браками. Например, в Бангладеш разработанное правительством и организацией «План интернэшнл» цифровое приложение для смартфонов позволяет регистраторам брака, лицам, проводящим церемонию бракосочетания, и брачным посредникам устанавливать подлинный возраст жениха и невесты. Это мобильное приложение заменяет собой физическую копию свидетельства о рождении, свидетельства об окончании средней школы или национального удостоверения личности. Как сообщается, благодаря внедрению в порядке эксперимента этой системы удалось пресечь более 3 700 детских браков. Применению этого приложения способствует то обстоятельство, что смартфоны сейчас имеют почти 80% жителей страны, где проживает 160 млн человек. Хотя доступ к Интернету имеют лишь 20% жителей, имеются версии этого приложения, работающие как в режиме онлайн, так и в режиме офлайн, а это означает, что пользоваться этой технологией смогут даже жители труднодоступных сельских районов. Другие страны рассматривают возможность того, чтобы последовать этому примеру.

6. Содействие принятию комплексных мер гуманитарного характера по обеспечению готовности к решению проблемы детских, ранних и принудительных браков при ведущей роли гуманитарных организаций и иных субъектов

48. Детские, ранние и принудительные браки – это многогранный вопрос, требующий обеспечения готовности и скоординированных мер реагирования на основе многосекторального подхода. Принципиально важное значение для предупреждения детских, ранних и принудительных браков имеет увязка вопросов защиты с другими направлениями деятельности в гуманитарных ситуациях.

49. В Йемене при поддержке по линии совместной Глобальной программы ЮНИСЕФ-ЮНФПА по активизации мер по искоренению детских браков в порядке эксперимента применялся межсекторальный подход, в рамках которого субъекты, занимающиеся вопросами защиты и образования, сотрудничают в целях охвата тех районов, в которых существует высокий риск детских браков. Целостный подход включает в себя обучение жизненным навыкам, разработку программ, социально-экономическую поддержку и доступ к услугам для удовлетворения потребностей женщин и девочек в условиях конфликта. Организация «План интернэшнл» сообщила о проекте, предназначенном для девочек-подростков на северо-востоке Нигерии, в рамках которого выявляются девочки, которым грозит опасность вступления в брак в детском возрасте, и принимаются комплексные меры по удовлетворению потребностей пострадавших и потерпевших. Он включает в себя меры по улучшению координации между работниками, занимающимися делами о гендерном насилии, и работниками, занимающимися делами о защите детей, при рассмотрении дел, связанных с детскими, ранними и принудительными браками, неформальным образованием, доходоприносящими видами деятельности, психологической поддержкой посредством наставничества с участием сверстников, обеспечением психосоциального благополучия и реинтеграцией детей и девушек, которые до этого были связаны с боевиками «Боко Харам». Кроме того, ЮНИСЕФ сообщил об инвестировании средств в меры по минимизации рисков и интеграции в других секторах, например посредством укрепления социальных служб и социального обеспечения и наращивания потенциала в области рассмотрения дел в ряде стран.

50. Судя по полученной информации, одним из наиболее оптимальных подходов, позволяющих избежать проблем в борьбе с детскими браками в гуманитарных ситуациях, является учет практики детских браков в рамках мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям. В связи с этим выявление девочек, которые могут стать жертвами детских браков и сексуального насилия, должно быть включено в общий процесс проверки на предмет наличия других проблем в работе по обеспечению гуманитарной защиты (беженцев и мигрантов). Например, в качестве одного из способов предотвращения гендерного насилия, включая детские браки,

упоминалась разработка и осуществление стратегий защиты в Сомали и Южном Судане, которые занимают центральное место в этих усилиях. ЮНИСЕФ сообщил, что в Южном Судане был создан комплексный механизм быстрого реагирования для оценки рисков в отдаленных районах и укрепления мер реагирования на гендерное насилие в других секторах, в том числе в рамках Партнерства по обеспечению подотчетности в режиме реального времени в Южном Судане. Речь идет об инициативе, в которой участвуют различные гуманитарные организации.

VII. Выводы и рекомендации

51. Детские, ранние и принудительные браки являются нарушением прав человека, вредной практикой и одной из форм гендерного насилия. Они чаще всего встречаются в гуманитарных ситуациях, что имеет ужасающие последствия для прав человека пострадавших, в частности женщин и девочек. Государства несут международно-правовые обязательства по решению проблемы детских, ранних и принудительных браков, предупреждению и ликвидации этой практики, обеспечению подотчетности в вопросах соблюдения прав человека и возмещению ущерба и оказанию услуг жертвам. Эти обязательства не снимаются с них и в гуманитарных ситуациях. Решение проблемы детских, ранних и принудительных браков является жизненно важной мерой, оказывающей воздействие в течение всей жизни, и для этой цели приоритетное внимание следует уделять обеспечению достаточных финансовых и людских ресурсов, а также вопросам продовольствия, водоснабжения, жилья и охраны здоровья.

52. В рамках усилий по решению проблемы детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях необходимо признавать их тесную связь с нормами и практикой, которые являются дискриминационными в отношении женщин и девочек и которые усугубляются последствиями кризисов: нищетой, перемещением населения, развалом институтов и отсутствием безопасности.

53. Для ликвидации детских, ранних и принудительных браков в гуманитарных ситуациях нужны поэтому целостные и комплексные подходы и скоординированные действия всех заинтересованных сторон в различных направлениях, включая образование, защиту детей, защиту от гендерного насилия, охрану сексуального и репродуктивного здоровья и защиту прав на него и расширение экономических возможностей в самом начале кризисов и на протяжении всего процесса реагирования, на переходном этапе и на стадии восстановления. Такие усилия должны способствовать осуществлению изменяющих гендерные отношения действий с учетом культурных особенностей путем создания условий для того, чтобы общины, где эта практика существует, могли сообща изучать альтернативные способы отстаивания своих ценностей и решения вопросов, вызывающих их беспокойство.

54. Как сообщалось выше, заинтересованные стороны в различных гуманитарных ситуациях предприняли многочисленные инициативы по искоренению практики детских, ранних и принудительных браков. На основе уроков, извлеченных из этого опыта, и анализа фактов, изложенных в настоящем докладе, государствам, гуманитарным организациям и другим заинтересованным сторонам выносятся следующие рекомендации:

а) финансировать и поощрять зарекомендовавшие себя, транспарентные и основанные на широком участии подходы к сбору данных о детских, ранних и принудительных браках и проводить анализ и исследования их коренных причин, информировать о программах и мероприятиях, осуществляемых в гуманитарных ситуациях, и служить исходной точкой для мониторинга их воздействия;

b) обеспечивать значимое участие девочек и подростков в разработке политики и программ по искоренению детских, ранних и принудительных браков;

c) обеспечивать, чтобы в программах и политике, направленных на решение проблемы детских и принудительных браков, с учетом конкретных условий, приоритетное внимание всегда уделялось расширению возможностей девочек заявлять о своих правах и отстаивать их, в том числе с помощью психосоциальных и медицинских услуг, правовой поддержки, образования и создания возможностей заниматься доходоприносящей деятельностью;

d) обеспечивать доступ к эффективным и доступным механизмам предупреждения, защиты и возмещения ущерба для жертв детских, ранних и принудительных браков, таким как горячие линии, убежища и приюты, мобильные приложения и другие механизмы раннего предупреждения и правовой помощи, в том числе в контексте процессов предоставления убежища, наряду с усилиями по повышению осведомленности женщин и девочек о том, как отстаивать свои права;

e) поддерживать создание основанных на правах человека служб охраны сексуального и репродуктивного здоровья и психосоциального консультирования, реагируя на опыт и потребности пострадавших и обеспечивая непрерывность ухода и последующего наблюдения, а также налаживать прямые и эффективные каналы направления пострадавших к соответствующим специалистам этих служб;

f) инвестировать средства и осуществлять долгосрочную мобилизацию на уровне общин, осуществлять адресную информационно-разъяснительную и информационно-просветительскую деятельность, в том числе среди мужчин, мальчиков и общинных, племенных и религиозных лидеров, в целях искоренения дискриминационных социальных норм и практики и изменения отношения, допускающего вредную практику;

g) обеспечивать надлежащую подготовку всех субъектов, участвующих в усилиях по ликвидации детских, ранних и принудительных браков, включая конкретных социальных работников и их кураторов, сотрудников правоохранительных органов, военных, представителей различных ведомств, парламентариев и медицинских работников;

h) внедрять системы инклюзивного образования, нацеленные конкретно на улучшение положения девочек, подвергающихся маргинализации из-за сочетания сразу нескольких факторов, включая девочек из числа беженцев, мигрантов и инвалидов, в том числе реализуя такие инициативы, как подготовка преподавателей, налаживание партнерских связей, субсидирование безопасного и доступного транспорта и объектов инфраструктуры и устранение административных барьеров на пути к получению образования.

i) разрабатывать и поощрять всеобъемлющие, эффективные и основанные на правах человека процессы регистрации актов гражданского состояния, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий;

j) постоянно инвестировать средства в укрепление социальных служб и повышение уровня благосостояния и обеспечивать соблюдение существующих минимальных стандартов гуманитарного реагирования, таких как гуманитарные стандарты, разработанные в ходе реализации проекта «Сфера», в отношении продовольственной безопасности и питания, здравоохранения и защиты и Руководящие указания Межучережденческого постоянного комитета по включению мер по борьбе с гендерным насилием в гуманитарную деятельность.