



第七十四届会议

暂定项目表** 项目 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

2020 年拟议方案预算

第二编
政治事务第 3 款
政治事务方案 2
政治事务

目录

	页次
一. 政治和建设和平事务部	3
前言	3
总方向.....	4
A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况***	8
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源****	37

* 由于技术原因于 2019 年 5 月 28 日重发。

** A/74/50。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

**** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



二. 特别政治任务	62
三. 联合国中东和平进程特别协调员办事处.....	63
前言	63
总方向	64
A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况***	67
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源****	71
四. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册.....	73
前言	73
总方向	74
A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况***	76
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源****	79
五. 联合国驻非洲联盟办事处	83
前言	83
总方向	84
A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况***	87
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源****	91
六. 反恐怖主义办公室	95
前言	95
总方向	96
A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况***	99
B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源****	104
2020 年拟议所需员额和非员额资源附件****	
一. 2020 组织结构和员额分配.....	107
二. 按构成部分和次级方案分列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表.....	113
三. 按实体和资金来源分列的财政资源和员额资源概览.....	114

一. 政治和建设和平事务部



前言

近期的全球动态进一步突出表明了政治和建设和平事务部在预防冲突、建立和平和保持和平方面的任务的重要性。世界各地的暴力冲突数目多年来一直在下降，但现在却在激增，对平民造成可怕的影响。来之不易的治理成果目前正面临风险，在很多局势中，包容性政治的空间已经缩小，这为不稳定创造了环境。

我们如果要成功应对这些复杂的全球趋势，则需要协调一致的全球对策。特别是，政治建和部的两个核心目标是预防冲突和保持和平，为此采取的多边外交行动比以往任何时候都依然更加至关重要。

我们的经验表明，建立和平和建设和平可对促进持久和平做出切实贡献。在我的工作中，我亲眼目睹了这一点。在我于 2018 和 2019 年访问索马里期间，我看到联合国索马里援助团在严峻的安全条件下开展工作，以支持索马里人民实现愿望，即该国于 2020/2021 年首次举行“一人一票”的选举。我目睹了我们在哥伦比亚做出的贡献，在那里，我视察了联合国哥伦比亚核查团支持的一个让参加该国长达 50 年战争的前战斗人员重返社会的项目。在普雷斯帕湖沿岸，我看到我们帮助推动雅典和斯科普里达成协定的工作取得了具体成果，促成解决了它们之间的分歧，秘书长向安全理事会主席和大会主席报告了这一情况。

随着 2020 年的临近，秘书长雄心勃勃的和平与安全支柱改革将进入第二年。在和平与安全支柱下建立单一的区域政治-业务结构以及将前政治事务部的战略、政治和业务职责与建设和和平支助办公室的建设和和平组合和专长相结合的做法已经取得成果。我们现在能够以更加协调一致的方式处理联合国的全部和平与安全工作，从预防冲突到解决冲突、维持和平和建设和平。

把政治解决办法放在首位是本部任务的核心。本部在制定联合国应对世界上的一些最紧迫政治危机的对策时，以这一当务之急为指导。政治建和部多年来积累了区域和专题专长，并形成了庞大的外地派驻网络，我确信它能够在今后一年对维持国际和平与安全做出重大贡献。

主管政治和建设和平事务副秘书长
罗斯玛丽·迪卡洛(签名)

总方向

任务和背景

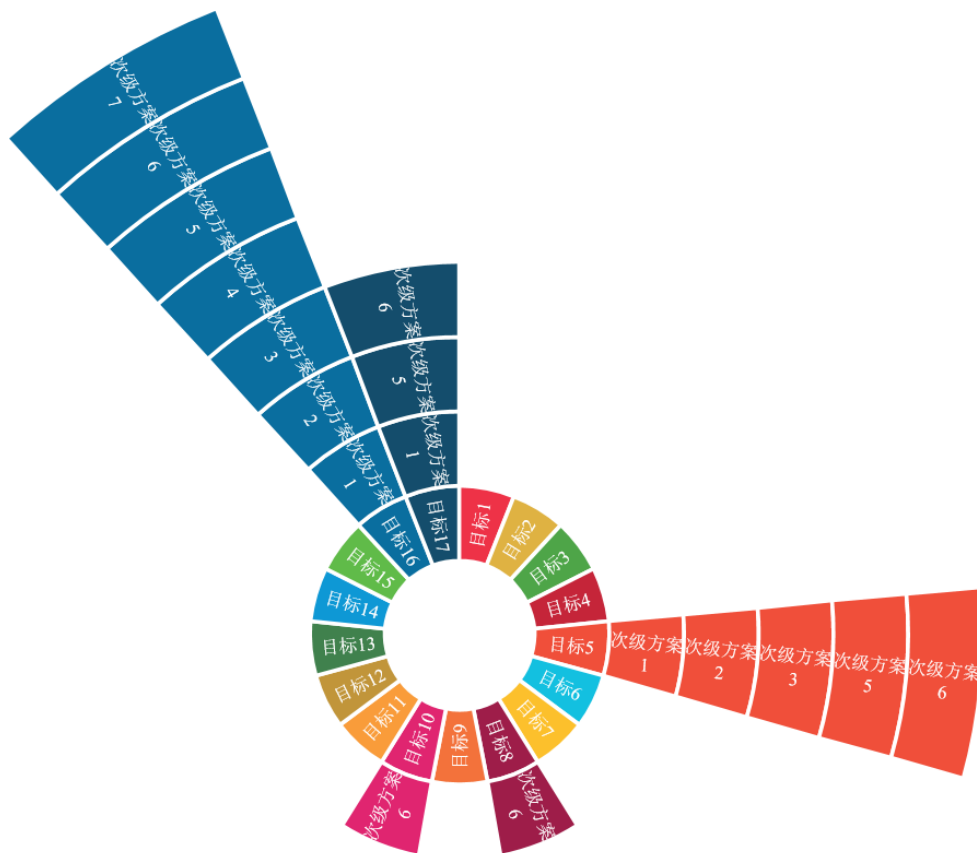
- 3.1 政治和建设和平事务部负责处理与在全球一级预防、管理和解决冲突有关的所有秘书处事项。该部是联合国进行斡旋、政治分析、调解、选举援助、建设和平支助和政治指导的牵头实体，因为这些工作除其他外关系到本组织为开展预防性外交、建立和平、建设和平和保持和平而做出的努力。该部负责监督特别政治任务的工作，包括特使和区域办事处的工作。该部还在调解、选举援助和建设和平领域为维持和平行动提供支助，并为在复杂政治局势中开展工作的驻地协调员提供支助。该部为安全理事会及其附属机构以及大会的相关附属机构提供实质性支助和秘书处服务，包括给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会。该部还为建设和平委员会的工作提供战略、实务和技术支助，代表秘书长管理建设和平基金，并汇集联合国系统的专长，以推动全系统统一采取行动，支持建设和平和保持和平。
- 3.2 这项任务来自《联合国宪章》和在大会相关决议和决定中确立的优先事项，包括第 46/232 号决议，其中大会决定设立政治事务部，最近的是第 72/262C 号决议，其中大会决定设立政治和建设和平事务部。在过去几年中，冲突数目增加，冲突激烈程度加剧，冲突的巨大人力和物力成本证实，必须通过包容各方的政治解决办法预防和解决冲突。

与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他变革议程保持一致

- 3.3 政治和建设和平事务部的任务授权指导各次级方案制定各自应交付的产出，从而帮助实现每个次级方案的宗旨。各次级方案的宗旨与《联合国宪章》第一条规定的本组织宗旨保持一致，即维持国际和平及安全；并为此目的：采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他破坏和平行为；并以和平方法且依正义及国际法之原则，调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的宗旨。下图 3.1 汇总各次级方案的宗旨及连带应交付产出所对应的具体可持续发展目标。

图 3.一

政治和建设和平事务部：各次级方案所对应的可持续发展目标



- 3.4 各次级方案的宗旨也与以下变革议程保持一致：安全理事会第 [2282\(2016\)](#)号决议和大会第 [70/262](#) 号决议规定的保持和平议程；安全理事会第 [1325\(2000\)](#)号决议规定的妇女与和平与安全议程；安全理事会第 [2419\(2018\)](#)号决议规定的青年与和平与安全议程。

近期情况

- 3.5 2018 年期间，观察到若干趋势。例如，冲突更具有区域性质，一个冲突往往蔓延到另一个。例如，中东的很多冲突局势的特点可以说是若干相互关联的冲突合并，其人道主义影响范围远远超出该区域本身。阿拉伯叙利亚共和国的冲突现已进入第八个年头，并继续对区域稳定构成重大威胁。在亚洲的缅甸，全世界目睹了发展最快的难民危机，在 2017 年 8 月若开邦暴力发生后，该危机蔓延到邻国。在非洲，索马里和利比亚的持续暴力突出表明，区域伙伴间需要开展持续合作，以支持这些国家的政治进程。
- 3.6 与此同时，2018 年区域政治动态也发生了重大变化，对国际和平与安全造成了影响。例如，埃塞俄比亚和厄立特里亚于 2018 年 7 月达成和解，从而结束了两国间持续二十年的军事僵局，并且正在重新界定非洲之角内部的整个区域动态。同样，2018 年 6 月，希腊和前南斯拉夫的马其顿共和国在调解后签署了一项历史性协议，以解决在后一个国家的国名上长期存在的争端。在也门，联合国主导的会谈导致于 2018 年 12 月在荷台达签署了一项停火协定，这为减轻该区域的人道主义危机带来了希望。

- 3.7 跨国犯罪和贩毒等安全威胁越来越具有跨境性质，需要采取区域性对策。此外，过去几年中，暴力极端主义抬头，这突出表明，需要开展更具包容性的政治进程和区域合作。虽然伊拉克及其伙伴在 2018 年成功完成了打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的行动，但在萨赫勒和乍得湖盆地等区域，或在阿富汗、利比亚、索马里、阿拉伯叙利亚共和国和也门等国，恐怖主义威胁仍然存在，使很多实地政治存在的运作环境进一步复杂化。
- 3.8 选举如果不是包容各方、和平的，则仍然是触发不稳定的因素。2018 年，全球举行了大约 70 次国家选举和全民投票，联合国为其中 18 次提供了技术支助。在马达加斯加，联合国和国际社会的协调一致的参与在支持选举机构方面发挥了重要作用，有助于各方接受总统选举结果。在伊拉克，联合国支持国家立法选举的选举筹备工作，并在独立高级选举委员会完成人工重新计票、数据输入和选举结果图表制作后提供了咨询意见。
- 3.9 更普遍的是，在世界各地，治理不善、排斥和无法平等地获得经济机会继续助长具体群体的不满情绪，这突出说明，需要开展对话，通过更具包容性的政治维护稳定和保持和平。

2020 年战略和外部因素

- 3.10 政治建和部的核心战略是根据《宪章》第六章的规定，通过采用预防性外交、建立和平和建设和平等手段，支持和平解决争端。在利用这些手段时，该部与广泛行为体密切合作，包括根据《宪章》第八章与其合作，特别是与区域和次区域组织合作。该部的战略体现了这样一种认识，即政治解决办法是持久和平的一项关键要求。
- 3.11 政治建和部在拟订预防冲突和保持和平的具体战略时，特别是在拟订全面区域战略时，将考虑到冲突不断变化的性质，包括新威胁的出现。鉴于其全球任务是预防冲突和建立和平，该部将在联合国内部发挥主导作用，与区域和次区域组织合作，拟订并实施应对跨界问题的全面区域战略。
- 3.12 为了实现这些目标，政治建和部将依靠其在总部的专长以及外地派驻网络，特别是各特别政治任务，包括各区域办事处，以及与区域组织和其他组织联络的机构。
- 3.13 政治建和部预计将通过执行秘书长的预防和保持和平议程及采取更多建立和平、建设和和平预防冲突的手段，更有效地促进实现其 2020 年计划成果。通过参加秘书长主持的主管政治和建设和平事务副秘书长和主管和平行动副秘书长常设主管小组，该部将确保和平和安全支柱的战略协调。此外，该部还将通过作为联合国和平和安全架构改革的一部分设想的“全支柱”办法，在拟订全面区域战略方面提高一致性和成效。特别是，对于次级方案 1，改革举措设立了一个由政治和建设和平事务部与和平行动部共用的单一政治-业务区域结构，通过整合政治和业务职责，这将实现更好的过渡规划，例如在维持和平行动缩编过程中。此外，将建设和和平支助办公室并入统一和协调一致的政治和建设和平事务部一方面将进一步加强该部与单一政治-业务结构之间的互动，另一方面将进一步加强建设和和平委员会与建设和和平基金之间的互动。这在过渡背景下将尤其有益。
- 3.14 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
- (a) 会员国相互团结，特别是安全理事会，包括在联合国参与的危急局势中；
 - (b) 存在联合国参与缓解紧张局势和预防冲突的切入点；

(c) 冲突各方承诺参与争取和平解决争端的进程。

- 3.15 政治和建设和平事务部酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。根据 2011-2020 年期间联合国关于妇女与和平与安全的战略框架，该部致力于到 2020 年底实现与妇女与和平与安全有关的 15 个应交付产出，包括妇女参与解决和预防冲突、预防和评估与冲突有关的性暴力、妇女参与政治以及冲突后规划和筹资方面的应交付产出。例如，对于次级方案 2(选举援助)，成果反映了这样一种事实，即性别问题系统地纳入联合国所有选举援助活动的主流。2018 年所有需求评估团报告包括性别平等分析和针对性别问题提出的具体建议。此外，在次级方案 2 下，2018 年为不同区域组织及其各自的成员国举办了三次关于性别和选举问题的具体培训活动。该部 2020 年议程仍然将包括针对性别问题采取的这些类型的区域举措。
- 3.16 在与其他实体的合作方面，根据《宪章》第八章的规定，政治建和部继续通过其特别政治任务和联络办公室，在和平与安全领域加强与区域组织和其他组织的伙伴关系。在《联合国-世界银行针对受危机影响情形的伙伴关系框架》下，该部还努力加强与世界银行和其他国际金融机构的伙伴关系，使国际社会在受危机影响的情形下进行更加一致、有效和可持续的互动协作。该部还扩大了与民间社会等其他相关行为体的伙伴关系，目的特别是支持妇女和青年。
- 3.17 在机构间协调和联络方面，政治建和部将继续通过主管政治和建设和平事务副秘书长，并在认识到建设和平支助办公室在促进跨支柱一致性方面发挥的作用和承担的职责的情况下，通过主管建设和平支助事务助理秘书长，参加秘书长设立的执行委员会。该部还主持若干机构间工作队，以协调联合国系统在具体国家或区域的参与并使其参与更加协调一致，还主持各种机构间专题机制。建设和平基金从性质上看是一种跨支柱的财政支助工具，它将继续在国家一级和在总部与各机构、基金和方案合作并通过它们开展工作。

评价活动

- 3.18 下列评价和自我评价活动于 2018 年完成，为 2020 年方案计划提供了指导：
- (a) 自我评价：(一) 通过对保持和平举措进行观念调查开展评价，这有助于了解在不同国情中尝试采取一项新举措的好处和挑战；(二) 评价该部的性别问题培训和妇女与和平与安全问题的培训，这是自 2011 年以来持续开展的一项旗舰努力；
 - (b) 联合评价：为审查联合国开发计划署(开发署)-政治事务部建立国家预防冲突能力联合方案而进行的外部中期评价，以支持在方案第二阶段改进方案；
 - (c) 建设和平支助办公室委托进行的评价组合：对建设和平基金资助、由执行伙伴在危地马拉、马达加斯加、尼日尔和巴布亚新几内亚开展的项目进行的外部评价。此外，驻地方案管理人员开展并完成了一项有关斯里兰卡的评价。
- 3.19 已经为 2020 年方案计划次级方案 1 (预防、管理和解决冲突)考虑到上文第 3.18(a)和(b)段所述评价和自我评价的结果。已经为 2020 年方案计划次级方案 6 (建设和平支助办公室)考虑到上文第 3.18(c)段所述评价的结果。
- 3.20 计划于 2020 年进行自我评价，但其范围和领域尚未确定。

A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况

工作方案



次级方案 1

预防、管理和解决冲突

1. 宗旨

3.21 本次级方案致力促成实现的宗旨是推动通过和平手段预防、管理和解决冲突。

2. 与可持续发展目标保持一致

3.22 该宗旨与可持续发展目标 5 保持一致，即实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。在实现这一宗旨方面取得进展，将有助于在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视；确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会；采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能。

3.23 该宗旨也与可持续发展目标 16 保持一致，即创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这一宗旨方面取得进展，将有助于在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率；加强相关国家机构；确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性。

3.24 最后，该宗旨还与可持续发展目标 17 保持一致，即加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系。在实现这一宗旨方面取得进展，将有助于加强国际社会对在发展中国家开展高效的、有针对性的能力建设活动的支持力度，以支持各国落实各项可持续发展目标的国家计划，包括通过开展南北合作、南南合作和三方合作。

3. 2018 年重点成果

马达加斯加：为预防冲突而合并的各种工具

2018 年，政治建和部采用预警、综合分析、斡旋以及选举和调解援助相结合的办法，应对了 90 多个国家局势，支持会员国努力预防暴力冲突和巩固和平。2018 年一个这样的例子是马达加斯加，政治建和部在该国与驻地协调员和联合国国家工作队密切协调，全年进行积极参与，以帮助在 2018 年总统选举之前化解紧张局势。

在 2018 年选举之前，应政府的请求，该部于 3 月将秘书长驻非洲联盟特别代表海尔·门克里欧斯连同次级方案 2 的工作人员派往马达加斯加，以便与主要利益攸关方接触，帮助创造一个有利于包容性、可信、透明及和平的总统选举和立法选举的环境。尽管作出了这些努力，但议会于 4 月通过选举法草案，引发了政治对抗，在反对派抗议期间发生了暴力，导致至少两人丧生，数人受伤。高等宪法法院参考除其他外由联合国提供的分析和建议，于 5 月 3 日决定删除选举法草案中那些不符合该国《宪法》和国际条约的条款，虽然这项决定有助于缓解有所加剧的政治紧张局势，但它表明，需要继续开展国际和区域互动协作，以促进马达加斯加各政治利益攸关方之间的对话。

4 月底，为避免暴力进一步升级，秘书长按照政治建和部的建议，任命阿卜杜拉耶·巴蒂利担任马达加斯加问题特别顾问，负责与非洲联盟和南部非洲发展共同体密切合作，通过斡旋和让主要政治行为体和机构参与，推动各利益攸关方之间的对话。通过密集的穿梭外交，特使们传达了协调一致的信息，并为举行和平和可信的选举以及尊重宪法规定采取了共同立场。特使们强调，任何政治协定都必须严格根据《宪法》的规定，为选举创造和平的环境。

成果和证据

应交付产出有助于取得成果，即：为主要政治行为体之间的对话打开空间，以便为马达加斯加主导的协议确定框架。

取得成果的证据包括紧张局势有所减少，开展由马达加斯加主导的对话，从而组建共识政府，为 2018 年总统选举铺平道路。2018 年 6 月 11 日，在以达成共识的方式提名一名新总理和政府后，组建了一个包容性的政府。政府宣布了总统选举的日期(11 月 7 日和 12 月 19 日决胜选举)，在避免宪法危机方面，这是重要的一步。第一轮选举基本上和平有序。第二轮为决胜选举，在两位知名前总统之间进行，在很大程度上也比较和平，但临时结果遭到各党派的严重质疑。国际社会的共同努力促成在选举后的局势紧张中维持和平与安全。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。



马达加斯加临时总统里武·拉库图沃迎接特别顾问阿卜杜拉耶·巴蒂利。来源：联合国照片

3.25 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，会员国识别、预防和处理冲突局势的能力和力量加强。这项计划成果已经实现，证据是为应对请求联合国协助的冲突局

势而进行斡旋的次数(实际数为 58 次, 而该两年期的目标数为 52 次)。各会员国、区域组织和其他行为体为继续要求政治建和部在预防和解决冲突方面提供支助, 表明这些行为体明白, 本组织的支助有助于化解冲突局势。

4. 2020 年重点计划成果

全面区域战略

2018 年和前几年, 会员国通过政治事务部和建设和平支助办公室这两个不同部门及时了解和平安全面临的危险以及在建设和平和保持和平方面取得的进展。虽然这两个实体密切协调, 为预防性参与制定备选方案和建议, 保持和平, 但在为支持同一个国家局势而加强一致性和共同办法方面, 仍有空间。此外, 政治事务部和维持和平行动部这两个单独的部门负责为联合国在外地参与和平与安全领域的工作提供政治和业务支援, 政治事务部负责预防冲突、建立和平和建设和平, 包括对特别政治任务的支援, 维持和平行动部负责支援维持和平行动。在执行本组织的和平与安全任务的过程中, 这一结构没有促进协同增效作用和一致性。

挑战和对策

所面临的挑战是将政治事务部在预防冲突和建立和平方面的独特、补充性的专长, 包括制订全面政治战略的专长, 与建设和平支助办公室在支持建设和平和保持和平方面加强一致性和伙伴关系的专长以及维持和平行动部管理维持和平行动的作用整合起来。

为此, 从 2019 年开始, 大会 2018 年核准、2019 年 1 月 1 日生效的新的和平与安全架构新设了政治和建设和平事务部, 这一工作将持续到 2020 年。该架构将前政治事务部的战略、政治和业务职责与建设和平支助办公室的建设和平职责合并。此外, 作为新的和平与安全架构的一部分, 该部与和平行动部共用一个区域政治-业务结构。该区域结构是秘书处开展预防冲突、保持和平、管理和平行动及制定和实施区域政治战略工作的主要媒介。归根结底, 这一新结构将加强这两个部之间的协作, 并确保在就和平与安全问题的各种政治和业务参与工作中采取整体办法。

成果和证据

计划交付的产出预计有助于取得成果, 即: 在区域一级更有效地参与预防冲突、建立和平和建设和平。

这项成果如果实现, 其证据将包括实施更全面的区域战略, 这些战略有助于统一在同一区域开展活动的各种行为体的行动, 其中包括会员国、区域和次区域组织、国际金融机构和非政府组织。这些行为体的行动如果更加统一, 则会促进国际社会在这些区域更有效地参与预防冲突、建立和平和建设和平。外部行为体之间统一行动也是在同一区域开展活动的各种联合国行为体、特别政治任务、维持和平行动以及各机构、基金和方案更加协调一致的前提条件, 也是针对日益多样、复杂的冲突触发因素和局势制订的政治目标和方案决策更加协调一致的前提条件。如下表所示, 证据还将包括全面区域战略更加强有力、数目更多, 多个行为体更加协调一致地参与预防冲突、建立和平和建设和平, 这类行为体所作的政治分析和方案决策定更加统一。

这项成果如果实现, 将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
大会核可改革提议和旨在落实新结构的过渡性措施	区域和次区域组织等外部行为体与联合国各实体讨论为一些区域或次区域制订的全面区域战略	初步实施 2019 年拟订的全面区域战略，从而使区域和次区域组织及其他利益攸关方的行动更加统一

3.26 本次级方案的主要任务来自下列《联合国宪章》条款和大会决议：《宪章》第九十九条，第 46/232 号决议，其中大会决定设立政治事务部，以及第 72/262C 号决议，其中大会决定设立政治和建设和平事务部。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

3.27 表 3.1 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 3.1

次级方案 1：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	48	70	47	70
实质性会议服务(三小时会议次数)	46	113	47	104
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	139	195	140	195
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和宣传				
实况调查、监测和调查团				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外和媒体关系				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 3.28 议事机构文件方面出现差异的主要原因是为安全理事会印发了秘书长关于和平与安全相关事项的报告，这是因为安理会规定了额外的报告义务。
- 3.29 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是安全理事会及其附属机构举行了会议和(或)非正式磋商，这是因为安理会及其附属机构举行的非正式磋商的实际次级多于估计次数。
- 3.30 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是举行了有关推动预防性外交、建立和平和建设和平的研讨会、培训活动和学术会议，这是因为会员国提出了更多为其提供支助的请求。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 3.31 议事机构文件方面出现差异的主要原因是预计将为安全理事会印发秘书长关于和平与安全相关事项的报告，这是因为根据近期的实际经验对 2020 年计划数进行了调整。
- 3.32 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是预计安全理事会及其附属机构将举行会议和(或)非正式磋商，这是因为根据近期的实际经验对 2020 年计划数进行了调整。
- 3.33 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是预计将举行有关推动预防性外交、建立和平和建设和平的研讨会、培训活动和学术会议，这是因为根据近期的实际经验对 2020 年计划数进行了调整。



次级方案 2 选举援助

1. 宗旨

3.34 本次级方案致力促成实现的宗旨是加强提出请求的会员国的现有能力，以组织和举行定期、包容、和平和真正的选举。

2. 与可持续发展目标保持一致

3.35 该宗旨与可持续发展目标 5 保持一致，即实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。在实现该宗旨方面取得进展，将有助于确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会；采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能。

3.36 该宗旨也与可持续发展目标 16 保持一致，即创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现该宗旨方面取得进展，将有助于在国家层面促进法治；在各级建立有效、负责和透明的机构；确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性。

3. 2018 年重点成果

联合国在世界各地支持举行 18 次和平选举

2018 年，本次级方案继续协调为 50 多个会员国提供选举援助，并采取了新的关键步骤，加强与区域组织的伙伴关系和为其提供的能力发展支助。本次级方案还制定了新的内部全系统选举政策，以便在联合国各实体为会员国提供选举支助的过程中加强协调和一致性。2018 年向世界不同地区派出 90 多个选举特派团，包括需求评估团和其他类型的技术和咨询团。

2018 年 3 月，根据联合国的任务授权，并经与国家当局商定，向伊拉克派出了一个评估团。评估团就如何最好地支持选举进程，为联合国伊拉克援助团领导层以及国家和国际对话者制订了详细的技术性建议。援助领域侧重于法律框架、选举前的政治和安全环境、境内流离失所者参与选举、争端解决机制以及选举软件开发和测试。尽管时间紧迫，但在联合国增加了支助的情况



投票箱被装上一架联合国直升机运走。来源：Martine Perret

下，独立高级选举委员会完成了大部分业务和后勤安排，包括采取措施，使境内流离失所者能够投票。2018年5月12日，议会选举按计划举行，选举期间没有发生任何重大事件。联合国还支持了部分人工重新计票工作。重新计票确认了原先的电子计票，加强了公众对选举进程的信心。在尼日利亚，应政府请求，2018年1月部署的一个需求评估团建议在以下领域提供选举援助：促进妇女和代表性不足群体参与选举进程，发展选举机构的能力，以及支持警察为筹备2019年选举进行选举安全培训。尼日利亚国家选举委员会还参加了联合国与西非国家经济共同体委员会于2018年8月在科特迪瓦阿比让举办的区域讲习班，内容是防止围绕选举实施暴力。

本次级方案还为很多区域组织提供能力发展支助。2018年，本次级方案与南部非洲发展共同体(南共体)、西非国家经济共同体(西非经共体)和加勒比共同体(加共体)这三个区域伙伴组织秘书处合作，举办了三次关于性别和选举、预防选举暴力以及选举观察问题的培训活动。共有110名学员参加了这些培训活动，他们来自大约40个会员国和各区域伙伴组织秘书处。

成果和证据

应交付产出有助于取得成果，即：50多个受援会员国和5个区域组织接受了技术援助，包括在选举危机管理局势中，其改善选举进程和选举机构的能力得到了发展。应交付产出还有助于本报告所述期间在世界不同地区举行18次选举，国家和国际观察员评估认为，这些选举是以和平及总体上有序的方式举行的。

取得成果的证据包括会员国和区域组织提供了反馈意见，证实援助对加强那些已获得联合国选举援助的会员国和区域组织的选举能力非常有用。例如，亚美尼亚总理写信给秘书长，对联合国为该国于2018年12月和平举行早期议会选举提供的选举援助表示赞赏。喀麦隆选举事务局写信给联合国，感谢本组织“为喀麦隆选举事务局开展选举进程、特别是2018年10月举行总统选举提供技术和精神援助。”此外，在给秘书长的信中，法国政府赞赏部署两个联合国选举专家组，目的分别为陪伴2018年3月至8月选民名册更新工作和跟踪2018年在新喀里多尼亚举行的全民投票(法国)。此外，加共体秘书处助理秘书长写信给主管政治事务副秘书长，表示赞赏政治建和部于2018年12月为加共体区域成员国开展选举培训，并指出培训“在建设加共体秘书处成员国选举管理机构官员的能力方面取得了巨大成功”。

取得成果的证据还包括区域组织以及国家和国际非政府组织派出的选举观察团提交了报告。在很多情况下，这些报告积极评估了2018年依靠联合国所提供技术支助举行了选举的国家的选举管理机构的技术能力。

这项成果表明，2018年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

3.37 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018年的一项计划成果是请求为其提供选举援助的会员国在加强民主进程并发展、改进和完善其选举机构及程序方面的能力得到提高。这项计划成果已经实现，证据是应会员国请求，在联合国选举援助协调中心核准部署选举特派团后四周内进行选举需求评估和派出其他选举特派团的情况所占百分比增加(94%，与2016-2017年的93%相比增加了一个百分点)。

4. 2020 年重点计划成果

会员国举行和平、包容和真正选举的能力得到加强

2018 年，对联合国提出的选举支助请求仍然很多。选举援助依然旨在补充联合国支持和平过渡、民主治理、法治、人权和性别平等的工作。

挑战和对策

所面临的挑战是，虽然大多数选举以和平方式进行，但在有些情况下，选举暴力令人关切。

为此，2020 年，联合国将采取进一步措施，将技术支助与政治措施和斡旋措施相结合，特别是在选举危机局势中这么做。这个领域需要联合国给予更多关注和支持。因此，2020 年，除了计划向会员国提供技术援助外，本次级方案还将视需要为在选举危机局势中开展的斡旋工作及时提供高级选举技术专长。2020 年期间，本次级方案将协调为大约 50 个会员国提供的选举支助，并扩大其选举伙伴关系以及对区域组织和政府间组织的能力发展支助，包括在防止选举暴力方面这样做。本次级方案还将制订和执行一些新的联合国全系统选举政策，同时继续将性别平等视角纳入联合国所有的选举援助活动。

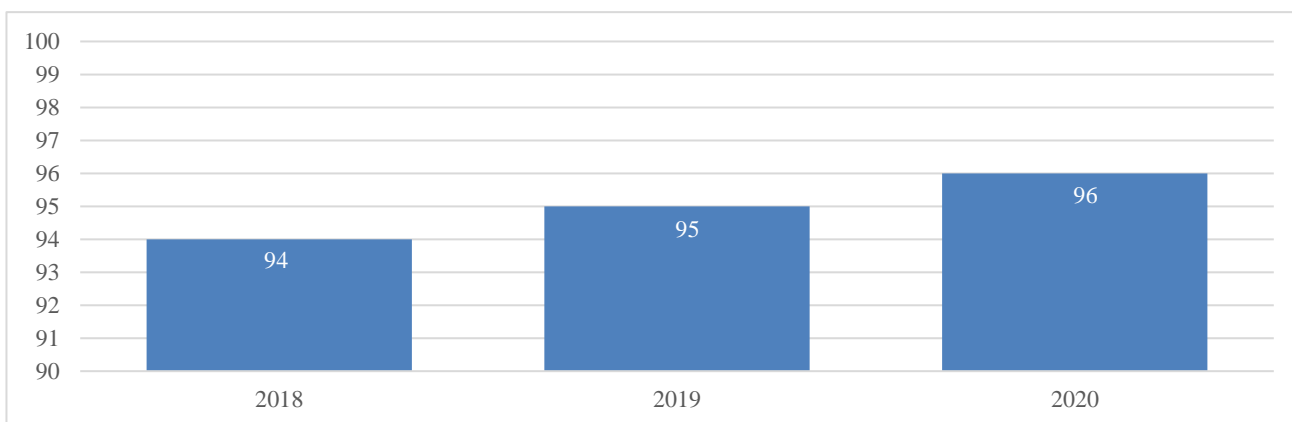
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：已要求联合国提供选举援助的会员国以及各区域组织更有能力支持举行和平、包容和真正的选举，从而也在选举进程之前、期间和之后防止和减轻选举暴力。

这项成果如果实现，其证据将包括那些已获得援助的会员国认识到这种支助对加强其开展和平、包容和真正选举的能力很有用，以及会员国为防止选举暴力采取地方举措。证据还将包括国家和国际观察小组提出的报告，其中通常会反映它们就所观察的选举进程的方方面面得出的主要观察结果。证据还将包括，假定东道国当局和其他相关利益攸关方同意部署特派团，在具体期限内获得援助的国家选举进程所占百分比，以及访问时机，详情如下图所示。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：会员国在联合国选举援助协调中心核准后四周内接待选举援助团的情况所占百分比



- 3.38 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于加强联合国在推进定期真正选举和促进民主化方面的作用的第 72/164 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

- 3.39 表 3.2 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 3.2

次级方案 2：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数)	—	—	1	—
实质性会议服务(三小时会议次数)	—	—	1	—
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数)	16	26	16	26
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	18	19	19	20
技术材料(材料数)	5	6	5	5
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
实况调查、监测和调查团				
数据库和实质性数字材料				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 3.40 外地和技术合作项目方面的差异是有关为会员国提供选举援助的项目造成的，原因是，应会员国的请求，实施了若干新的能力发展项目，以支持会员国举行选举。
- 3.41 技术材料方面出现差异的原因是，由于需要就某些新出现的选举问题提供与政策有关的新文件，因此印发了关于选举进程、选举法律框架以及选举的组织和管理的技术准则和参考材料。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 3.42 议事机构文件方面出现差异的原因是，秘书长关于加强联合国在提高定期真正选举原则有效性和促进民主化中的作用的报告为两年期报告，因此于 2019 年印发，而 2020 年不会印发。

- 3.43 实质性会议服务方面出现差异的原因是，2019 年针对秘书长的两年期报告举行大会全体会议，这是因为大会要求就加强联合国在提高定期真正选举原则有效性和促进民主化中的作用向其通报情况。
- 3.44 外地和技术合作项目方面的差异是有关为会员国提供选举援助的项目造成的，原因是大量长期能力建设项目将延续到 2020 年，而且预计 2020 年会员国会提出很多新的请求。



次级方案 3 安全理事会事务

1. 宗旨

3.45 本次级方案致力促成实现的宗旨是确保安全理事会及其附属机构进行有效的审议和决策。

2. 与可持续发展目标保持一致

3.46 该宗旨与可持续发展目标 5 保持一致，即实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。在实现这一宗旨方面取得进展，将有助于：在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视；消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为，包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削；确保妇女全面有效参与各级决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。

3.47 该宗旨也与可持续发展目标 16 保持一致，即创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这一宗旨方面取得进展将有助于减少一切形式的暴力；大幅度减少非法资金和武器流动；确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性；通过开展国际合作等方式加强相关国家机制。

3. 2018 年重点成果

向安全理事会提供高质量的信息，以支持维持国际和平与安全

2018 年，安全理事会共举行了 288 次会议和 120 次闭门磋商，并颁布了 202 项成果决定，以履行其维护国际和平与安全的关键责任。安理会活动的基础是本次级方案在三个相辅相成但相互独立的领域提供的实务支助和秘书处支助，即：安理会秘书处服务；支持安理会附属机构，包括制裁委员会；提供关于安理会惯例和程序的咨询研究。

在整个 2018 年期间，本次级方案向安全理事会提供实务支助和程序指导，确保向安理会新任主席提供有效支助，并管理安理会的工作方案，从而实现了印发 1 183 份安理会文件，举行 288 次安理会会议，并通过 54 项决议。本次级方案还采取了全面的能力建设办法，以改善向安理会成员提供的服务，途径包括 2016 年启动的安理会当选成员上岗培训。本次级方案还响应会员国和利益攸关方的呼吁，通过增加关于联合国制裁的培训，努力将联合国制裁纳入更广泛的和平与安全架构。举办了五次重点突出的研



安全理事会于 2018 年 12 月 21 日延长联合国脱离接触观察员部队的任务期限。来源：联合国照片

讨会和培训讲习班，概述了联合国各项制裁措施的设计、演变和执行情况，并提高了与会者对使用制裁措施的认识和能力建设。

本次级方案进一步提高了《安全理事会惯例汇编》印发的及时性，该《汇编》是安全理事会解释和适用《联合国宪章》和安全理事会暂行议事规则情况的唯一官方报告。第二十号补编(2016-2017 年)的预发本于 2018 年第四季度起在安全理事会网站上公布——这是《汇编》66 年历史中最接近实现同时期报告安理会惯例的一次——并提高了政治建和部编制量身定制的技术指导的能力。2016 年至 2018 年期间，提供的专门技术研究增加了 8 倍，其中 75%是应会员国、包括安理会成员要求提供的。

此外，为了将性别问题纳入安全理事会议事工作的主流，本次级方案收集了按性别分列的安理会成员常驻代表和常驻副代表以及秘书处成员和安理会邀请的其他人员的数据。这些数据包括关于民间社会通报人的信息，以及关于妇女通报人参加安理会议事的信息，符合可持续发展目标的具体目标 5.5，即确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。此外，还包括纳入了关于妇女与和平与安全的措辞的安全理事会决定信息，以报告安理会将妇女与和平与安全议程纳入主流的情况。

成果和证据

应交付产出有助于实现这一成果，即：使安全理事会及其附属机构能够更及时、更知情地作出决策。

取得成果的证据包括每月从安理会主席收到的积极反馈意见，这些反馈意见突出说明了本次级方案向安理会主席提供的有效支持。例如，2018 年政治建和部举办的上岗讲习班的一名参与者对演示报告表示赞赏，并指出“为安全理事会新成员提供的宝贵信息、惯例和知识”的数量之多。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

-
- 3.48 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是会议服务的组织和程序安排得到改进、对出席法定会议的会员国和其他与会者的实质性和技术性秘书处支助得到加强。调查答复显示安全理事会成员及联合国广大会员国对本次级方案提供服务的满意度得到提高(99%的答复评级为满意或更高，而目标是 100%)，表明这一成果得到部分实现。

4. 2020 年重点计划成果

安理会成员及其他方面了解所有安全理事会事项的第一站

2018 年，随着安全理事会工作强度继续增加，安理会对安全理事会事务司提供的研究支助和程序咨询的需求日益增加。正是在这种背景下，该司不得不调整和发展其作为安全理事会秘书处的作用，并保持其作为安理会惯例存放处和卓越中心的首要地位，以指导和支持安理会、广大联合国会员国和联合国高级领导层。

挑战和对策

面临的挑战是确保及时向包括新成员在内的安全理事会成员提供此类咨询意见，以支持它们的审议工作，并改进系统基础设施，以帮助答复安理会成员就以往惯例提出的越来越多的询问。

为此，2020 年，本次级方案将进一步提高其作为了解所有安理会相关事项的第一站为安全理事会成员提供所需支助的能力。这一目标的主要受益者将有：即将上任的安理会成员，它们有效履行其对安理会的责任

的能力将通过量身定制、有针对性的介绍和培训、包括关于执行联合国制裁的培训，得到加强；安理会全体成员，它们将及时得到基于深入研究和分析安全理事会以往惯例和适用暂行议事规则的实质性和程序性指导和咨询；广大联合国会员国、联合国高级领导层和公众，它们将受益于可供更多人访问的因特网平台上的分析和数据，如 iSCAD+数据库和改版后的网站。

本次级方案将推出一些举措和其他正在进行的量身定制的能力建设方案。这将包括一系列综合信息管理项目，首先是 iSCAD+，这些项目将构成安理会司战略传播办法的一部分，以提高政治建和部在实时回答安理会成员的实质性和程序性询问方面的准确性和响应性。iSCAD+是一个统一的前端门户，可从移动设备访问，并与改版后的安全理事会网站合为一体，旨在加强现有的信息产品，以满足安理会的需要。这些平台将支持会员国之间和秘书处内部开展可靠协作并及时交流信息，并支持会员国获取关于会议、文件和历史记录以及新的报告模式和可视化能力的信息。它们将向公众提供信息，并展示安全理事会在维护国际和平与安全方面的工作。

本次级方案将进一步完善上岗和培训举措，以便在新任安理会成员逐步了解安理会任务和工作方法的复杂性的过程中更好地满足其需要。本次级方案还将发起一系列制裁研讨会和培训举措，以鼓励执行联合国制裁，并增进联合国系统内外从业人员对联合国制裁架构的了解和知识。

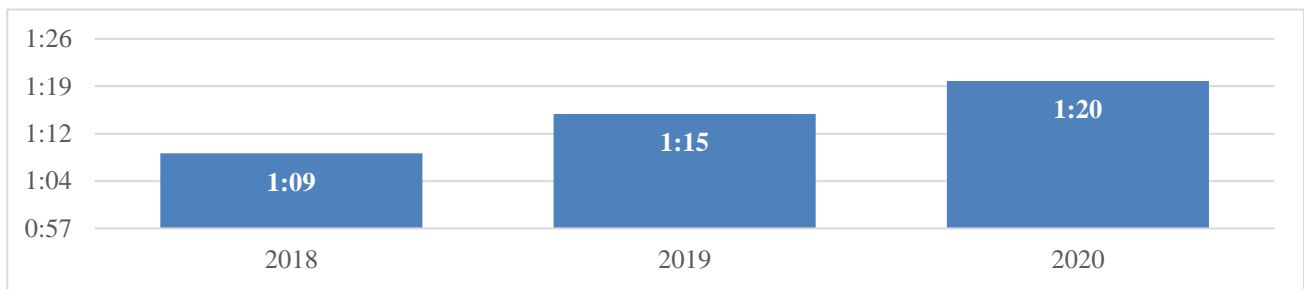
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：会员国总体上增进对安理会程序和工作的了解，提高对安理会程序和工作的认识。

如下图所示，这项成果如果实现，其证据将包括对在安全理事会网站上参与度增加的定性数据分析，参与度增加表现在在网站上花费的时间增加。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：安全理事会网站上的访问时间(分钟)



3.49 本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

3.50 表 3.3 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 3.3

次级方案 3：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	55	55	55	55
实质性会议服务(三小时会议次数)	500	607	510	510
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	5	6	6
出版物(出版物数目)	1	2	1	2
技术材料(材料数目)	5	115	5	104
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
实况调查、监测和调查团				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 3.51 实质性会议服务方面的差异是安全理事会及其附属机构的会议和有关审议工作造成的，原因是要求举行的会议次数超过计划次数，以及安理会的工作不可预测。
- 3.52 出版物方面出现差异的原因是印发了《安全理事决议和决定》，这是因为该卷未作为一项计划交付的产出列入 2018-2019 两年期的两年期方案计划。
- 3.53 技术材料方面的差异主要是就安全理事会当前和历史上的惯例和程序为会员国进行的量身定制的研究造成的，这是因为这项研究未作为一项计划交付的产出列入 2018-2019 两年期的两年期方案计划。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 3.54 出版物方面出现差异的原因是印发《安全理事决议和决定》，这是因为该卷未作为一项计划交付的产出列入 2018-2019 两年期的两年期方案计划。
- 3.55 技术材料方面的差异主要是就安全理事会当前和历史上的惯例和程序为会员国进行的量身定制的研究造成的，这是因为这项研究未作为一项计划交付的产出列入 2018-2019 两年期的两年期方案计划。



次级方案 4 非殖民化

1. 宗旨

3.56 本次级方案致力促成实现的宗旨是推动 17 个非自治领土的非殖民化进程，以便彻底铲除殖民主义。

2. 与可持续发展目标保持一致

3.57 该宗旨与可持续发展目标 16 保持一致，即创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现该宗旨方面取得进展将有助于根据国家立法和国际协议，确保公众获得各种信息，保障基本自由。

3. 2018 年重点成果

修正 2018 年各项决议，以反映各领土的现状

2018 年，非殖民化股编写了三份秘书长报告、17 份关于非自治领土的工作文件和一份经济及社会理事会主席的报告，其中载有关于飓风“伊尔玛”和“玛丽亚”对一些领土的破坏性影响的资料；为组织和举办太平洋区域研讨会提供了实质性支助；支持给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会派往新喀里多尼亚的视察团，包括为此提供实质性支助、政治咨询和后勤援助。所有上述工作的成果是向特别委员会提供了与这些领土有关的政治、经济和社会发展情况资料，供其审查。

成果和证据

应交付产出有助于取得这一成果，即：特别委员会对这些领土的状况的了解得到提高。取得成果的证据包括对委员会在 6 月举行的实质性会议上审议和通过的各项决议进行的修正。

特别委员会审议和通过的各项决议的相关更新包括：宪法和政治事态发展(例如美属萨摩亚、关岛、法属波利尼西亚和新喀里多尼亚)、社会经济状况(例如百慕大、开曼群岛、圣赫勒拿和托克劳)以及飓风“伊尔玛”和“玛丽亚”对安圭拉、英属维尔京群岛、特克斯和凯科斯群岛和美属维尔京群岛的破坏性影响。关于受 2017 年飓风季节影响的领土，根据秘书处编写的工作文件以及经济及社会理事会主席的报告中提供的资料——其中载有联合国系统各专门机构和其他组织就它们在各领土的活动提交的资料，特别委员会采用了新的措辞，



英属维尔京群岛受到飓风“伊尔玛”的破坏，这是一场五级风暴，也是大西洋有记录以来最强大的飓风。几周后，这些岛屿再次受到飓风“玛丽亚”的袭击。来源：Loop News

其中大会吁请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在 2017 年飓风“伊尔玛”和“玛丽亚”在领土造成影响之后(决议草案 [A/AC.109/2018/L.11](#)、[A/AC.109/2018/L.14](#)、[A/AC.109/2018/L.20](#) 和 [A/AC.109/2018/L.21](#))。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

- 3.58 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，特别委员会和大会有能力履行它们的非殖民化任务，在推动 17 个非自治领土的非殖民化进程方面取得进展。这项计划成果已经实现，证据是 100% 的议事机构文件得到及时提交，而且对特别委员会协助与管理国沟通方面的工作的支持水平维持不变。

4. 2020 年重点计划成果

资料的传播得到改善

2018 年，联合国非殖民化网站虽然定期更新，但在其中所载信息和所用语文仍然有限，在一个过时的平台上的能力和功能也有限。为了加强努力，继续执行“第三个铲除殖民主义国际十年”行动计划，本次级方案开始实施一个对网站进行改版的重大项目。

挑战和对策

面临的挑战是现有网站的内容、能力、功能、适当维护和全面更新，网站改版的目的就是解决这些问题。

为此，2020 年，新网站将以联合国六种正式语文提供，并将在一个现代、方便用户的平台上提供更全面的数据，这也将有助于在执行本次级方案传播非殖民化信息的任务方面提高效率并加强与全球传播部的合作。

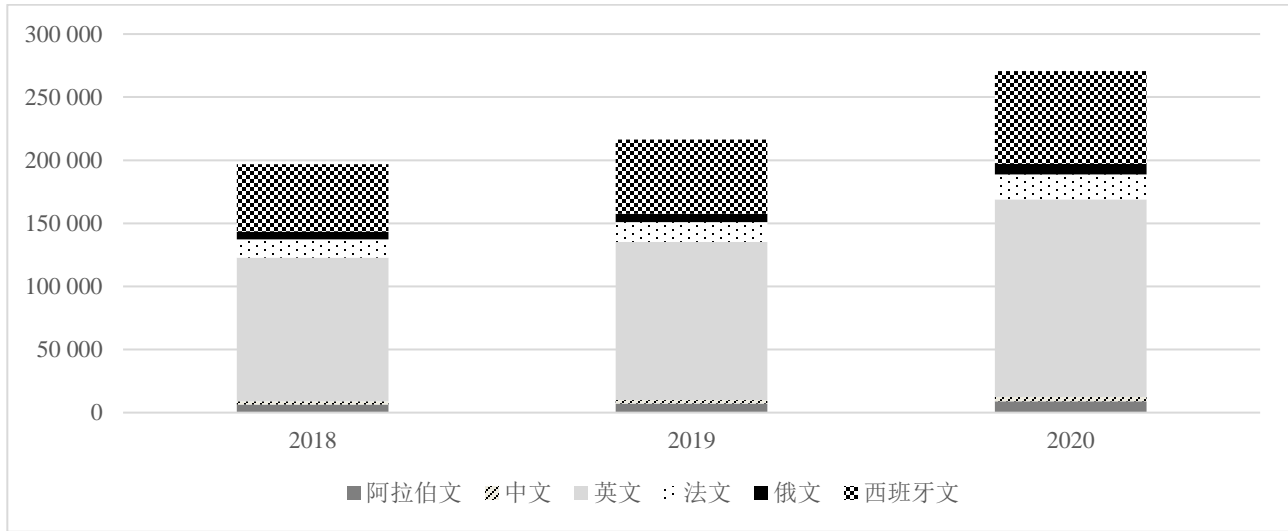
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：使各利益攸关方更好地了解情况，并使领土、管理国、会员国和公众之间继续进行接触。

正如一些会员国、非自治领土代表和其他有关行为体所确认的那样，更广泛地传播非殖民化信息预计将使所有行为体更加关心并更多参与特别委员会的相关活动，包括但不限于全体会议、区域讨论会和视察团以及大会。如图所示，取得成果的证据将包括访问人数增加。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：联合国非殖民化网站目前和预期的用户人数



3.59 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于给予殖民地国家和人民独立宣言的第 1514(XV) 号决议；关于会员国为确定是否有义务递送宪章第七十三条(辰)款规定之情报所应遵循之原则的第 1541(XV)号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

3.60 表 3.4 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 3.4
次级方案 4：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	22	22	22	22
实质性会议服务(三小时会议次数)	63	48	63	63
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
实况调查、监测和调查团				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 3.61 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是请求举行的下列会议少于计划：(a) 特别委员会全体会议；(b) 特别委员会主席团会议。



次级方案 5 巴勒斯坦问题

1. 宗旨

3.62 本次级方案致力促成实现的宗旨是确保切实有效地执行巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的工作方案，努力促进实现巴勒斯坦人民的不可剥夺权利，包括自决权利，支持毫不拖延地结束以色列始于 1967 年的占领，并达成基于 1967 年以前边界的两国解决方案和公正解决所有最终地位问题，动员国际社会支持和援助巴勒斯坦人民。

2. 与可持续发展目标保持一致

3.63 该宗旨与可持续发展目标 5 保持一致，即实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。在实现这一宗旨方面取得进展，将有助于：消除对所有妇女和女童一切形式的歧视；确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会；采用和加强合理的政策，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能。

3.64 该宗旨也与可持续发展目标 16 保持一致，即创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这一宗旨方面取得进展，将有助于：大幅减少一切形式的暴力；在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会；在各级建立有效、负责和透明的机构；扩大和加强发展中国家对全球治理机构的参与。

3.65 此外，该宗旨还与可持续发展目标 17 保持一致，即加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系。在实现这一宗旨方面取得进展，将有助于：加强国际社会对在发展中国家开展高效的、有针对性的能力建设活动的支持力度，以支持各国落实各项可持续发展目标的国家计划，包括通过开展南北合作、南南合作和三方合作；尊重每个国家制定和执行消除贫困和可持续发展政策的政策空间和领导作用；加强可持续发展全球伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源，以支持实现可持续发展目标。

3. 2018 年重点成果

联合国高级别论坛提高对巴勒斯坦问题的认识

2018 年，在巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的主持下，本次级方案举办了联合国巴勒斯坦问题论坛，主题为“1948 年之后的 70 年——实现可持续和平的经验教训”，以纪念 1948 年战争和随后巴勒斯坦人被赶出家园和大规模流离失所(被称为“浩劫”)周年。在 5 月 17 日和 18 日这两天时间里，以色列和巴勒斯坦政界人士、民间社会活动家和学术界人士以及会员国代表就冲突的根源、当前事态发展、阻碍就永久地位问题进行有意义谈判的障碍以及打破政治僵局的各种选择进行了辩论。



常务副秘书长阿米纳·穆罕默德、委员会主席福代·塞克和巴勒斯坦代表哈南·阿什拉维出席了 2018 年 5 月 17 日在联合国总部举行的联合国巴勒斯坦问题论坛。来源：联合国照片

在论坛之前，本次级方案于 5 月 16 日组织了委员会与从事巴勒斯坦人民权利工作的民间社会组织之间的闭门磋商。由于与会者相互通报了各自活动的最新情况并讨论了联合行动建议，这些磋商加强了委员会与民间社会伙伴之间的合作与协调。

本次级方案在论坛的组织和与民间社会组织的磋商方面向委员会提供支助。例如，通过与委员会及其主席团以及广大以色列和巴勒斯坦伙伴进行早期构思和协商，本次级方案得以为委员会确定以色列和巴勒斯坦的专家和主要发言者，他们当时或以往曾是政治领域的积极参与者，并代表着对于冲突的各种不同立场。论坛发言者和闭门磋商参与者中近一半是妇女。此外，选择联合国总部作为论坛地点使会员国、民间社会和媒体对其有高度的认识。

成果和证据

应交付产出有助于取得这一成果，即：即将在联合国总部举行的关于巴以问题的观点差异最大的辩论之一。因此，论坛提供了一个机会，不仅可以加强国际社会对巴勒斯坦人民的声援，而且可以加强对话和协调努力，以实现公正解决冲突，并动员民间社会为促进巴勒斯坦人民的权利提供更多的支持。

取得成果的证据包括，与会者及其组织在会后证词中以及在委员会提交大会的 2018 年年度报告(A/73/35)中承认的各种不同观点，其中包括在论坛期间提出的许多民间社会建议。这些建议包括：必须重新界定巴以冲突；以色列必须承认浩劫及其对巴勒斯坦人民的影响是实现可行和持久和平的必要条件；促请国际社会在解决巴勒斯坦人民的困境时，从人道主义框架转向政治和人权框架；必须将巴勒斯坦难民视为一个国家(巴勒斯坦国)被驱逐的国民，而不是无国籍的难民。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

3.66 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是通过巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的工作，国际社会对巴勒斯坦问题的认识得到提高，国际社会对巴勒斯坦人民的权利及和平解决巴勒斯坦问题的支持得到加强。这项计划成果已经实现，证据是国际社会为实现该方案目标而持续对话、参与和支持，为此在 2018 年举行了四次国际会议，而两年期目标是八次。

4. 2020 年重点计划成果

巴勒斯坦政府的战略沟通能力得到加强

自 1997 年以来，本次级方案一直负责为巴勒斯坦官员举办多边外交和国际贸易方面的能力建设方案。2018 年，大会在其第 73/21 号决议中请秘书处拟订和加强巴勒斯坦政府工作人员年度培训方案，促进巴勒斯坦的能力建设工作。

挑战和对策

面临的挑战是使年度培训方案更多地以需求为导向，并确保其增值，同时避免重复工作。

为此，将在 2020 年作出努力，使该方案更切合巴勒斯坦人的需要。经巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席团授权，本次级方案重新确定了方案的目标，重新评估了方案的构成部分和期限，收紧了甄选候选人的标准，优先考虑参训人员的性别均衡，根据候选人的情况量身定制了培训，并使培训更加严格。在对巴勒斯坦被占领土进行实况调查期间，本次级方案会见了 10 个巴勒斯坦部委，以评估国家培训需求并查明能力差距，例如战略沟通、巴勒斯坦签署的国际公约的影响以及对行政人员、管理人员、人力资源和财务人员的培训。本次级方案还与实地的 12 个联合国机构、基金和方案举行了会议，以确保培训活动的互补性。

本次级方案还将通过影响评价加强能力建设方案。除了在纽约和日内瓦举办关于国际外交和贸易的现有单元外，本次级方案还将与联合国其他机构合作，并在南南和三方合作的背景下，通过与全球南方的培训师结成伙伴关系，组织关于战略沟通和巴勒斯坦国最近加入的国际公约的培训。

成果和证据

如下表所示，计划交付的产出预计将有助于取得这一成果，即：巴勒斯坦政府与国际社会和国内选民进行更有效的沟通，并最终成为反应灵敏、负责任和接受问责的机构，更有能力在实现充分主权的道路上在其控制的领土内履行国际人权义务。这一成果如果实现，其证据将包括有更多的巴勒斯坦政府工作人员参加培训后继续在与战略沟通有关的领域工作。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
	官员参加本次级方案举办的培训	有更多的巴勒斯坦政府工作人员参加培训后继续在与战略沟通有关的领域工作
本次级方案没有举办关于战略沟通和国际公约的培训		

3.67 本次级方案的主要任务来自下列大会决议：关于巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的第 73/18 号决议；关于秘书处巴勒斯坦人民权利司的第 73/21 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

- 3.68 表 3.5 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 3.5

次级方案 5: 按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	32	32	32	32
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	45	45	45	45
出版物(出版物数目)	4	4	4	4
技术材料(材料数目)	66	59	66	59
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
实况调查、监测和调查团				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻资料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				
图书馆服务				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 3.69 技术材料方面的差异是关于与委员会有关联的民间社会组织最近和即将开展的活动的《非政府组织行动新闻》公报造成的，因为在活动很少时和节假日期间《非政府组织行动新闻》公报合期出版。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 3.70 技术材料方面的差异是关于与委员会有关联的民间社会组织最近和即将开展的活动的《非政府组织行动新闻》公报造成的，因为根据最近的实际经验调整了《非政府组织行动新闻》公报的计划出版数。



次级方案 6 建设和平支助办公室

1. 宗旨

- 3.71 本次级方案致力促成实现的宗旨是推动持续、一致和战略性的国际参与，以在受冲突影响国家建设和保持和平。

2. 与可持续发展目标保持一致

- 3.72 该宗旨与下列可持续发展目标一致：可持续发展目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)、目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17(加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)。

3. 2018 年重点成果

国际社会持续、一致和战略性地参与建设和保持萨赫勒地区的和平

2018 年，联合国通过了一项新的综合战略，以应对并解决萨赫勒地区复杂危机的根源。恐怖主义和暴力极端主义在这些偏远地区构成的威胁日益严重，使国际社会难以把注意力集中在造成冲突的核心因素上，如发展指标薄弱、土地冲突和气候变化的影响。本次级方案向政府间建设和平委员会提供实质性支助，管理建设和平基金，并推动有关建设和平和保持和平问题的联合分析和政策。

2018 年期间，本次级方案支持会员国更多地参与支持萨赫勒地区建设和平和保持和平。它协助和筹备了建设和平委员会领导人对该地区的访问，并为委员会专门讨论萨赫勒问题以及有关个别国家局势的会议作了实质性准备。它还利用建设和平基金作为促进联合国系统协调一致的实地方案拟订的工具，并帮助汇集联合国系统共同推动联合分析和协调一致地参与，以支持在实地建设和平和保持和平。例如，建设和平基金投资了 6 000 多万美元，以启动“联合国萨赫勒支助计划”的执行工作。包括布基纳法索在内的各国政府要求获得使用建设和平基金资金的资格，并与联合国国家工作队以及联合国西非和萨赫勒办事处合作制定相关方案，以应对重大挑战，包括与季节性游牧和跨境建设和平有关的挑战，以及与



2018 年建设和平委员会年度会议，专门讨论萨赫勒地区的建设和平和保持和平问题，常务副秘书长参加了会议(2018 年 11 月 12 日)。

来源：联合国照片/Rick Bajornas

加强妇女和青年参与建设和平有关的挑战。2018 年 3 月，主管建设和平支助事务助理秘书长和建设和平委员会主席参加了在乍得举行的萨赫勒问题部长级协调平台第六次会议。当年早些时候，他们对包括布基纳法索在内的西非进行了一次联合访问。随后，主管建设和平支助事务助理秘书长和主管维持和平行动助理秘书长于 2018 年 12 月对马里进行了联合访问，为建设和平基金结合马里在 2019 年重新获得使用基金的资格问题进行方案规划奠定了基础。接近年底时，委员会的年度会议专门讨论萨赫勒问题，利用其召集会议的能力，将注意力转向冲突的根源和该地区长期和平的驱动因素。

成果和证据

应交付产出有助于取得这一成果，即：国际社会更加持续、一致和战略性地参与建设和保持萨赫勒地区的和平，同时作为一项基本原则保持国家自主权和领导权。

取得成果的证据包括会员国的兴趣，表现在建设和平委员会连续举办几次专门讨论萨赫勒问题的会议，以及委员会决定 2018 年 11 月举行的年度会议专门讨论萨赫勒地区的建设和平问题并决定在 2019 年期间将继续以此作为优先事项，下一届年度会议也会将重点放在萨赫勒问题上。建设和平基金在整个地区的方案拟订工作大幅增加，反映出各国政府和联合国各机构、基金和方案对执行具有建设和平目标的项目的兴趣均有增强，并特别注重包容性问题，特别是妇女和青年的包容性问题，以及跨境挑战和季节性游牧问题。应一些国家政府和联合国国家工作队的请求，一些新跨境项目的实施得到了推进，涉及马里、布基纳法索、尼日尔和乍得等国。各国政府寻求建设和平委员会和建设和平基金的支持，包括为此请求宣布其符合资格。这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

- 3.73 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是为建设和平基金有效调动资源并高效加以分配，以防陷入或重新陷入冲突。这项计划成果已经实现，证据是每年为建设和平基金筹集 1 亿美元认捐款的目标已超额完成，2018 年该办公室记录的对建设和平基金的捐款为 1.3 亿美元。捐款的增加反映了秘书长一再呼吁捐款“大跃进”，以进一步使建设和平基金发展为支持在受危机和冲突影响的国家开展建设和平活动的重要工具，并加强联合国系统在相关环境中的实地一致性。2018 年，基金继续将核准的投资总额增加到 1.83 亿美元，其中 6 000 万美元专门用于支持萨赫勒地区各国这一优先事项。与此同时，基金还设法使筹集的资金数额再次超过上一年，增幅为 16.5%，意味着收入进一步增长。这突出表明，建设和平基金继续表现强劲，建设和平支助办公室代表秘书长成功地管理了该基金。

4. 2020 年重点计划成果

更协调一致、更包容性地参与建设和保持和平

2018 年，本次级方案建议并支持建设和平委员会动员联合国系统、会员国以及区域和国际伙伴(包括国际金融机构)作出更深层次的承诺并深化伙伴关系，以支持建设和平和保持和平。

挑战和对策

联合国系统面临的挑战是在复杂的环境中取得成果，同时保持持续的国际关注和资源以解决根本原因，并在人道主义和安全局势日益严峻的背景下，在大量行为体普遍存在的情况下实现长期目标。

为此，2020 年，本次级方案打算利用会员国核准的和平与安全支柱改组实施工作实现加强一致性和支持国家自主权和领导权的目标。大会 2018 年核准、2019 年 1 月 1 日生效的新的和平与安全架构新设了政治和

建设和平事务部，该部将前政治事务部的战略、政治和业务职责与建设和平支助办公室的建设和平职责合并。新的结构一方面支持在编写政治分析和支持建设和平委员会方面进行更有效的协作，另一方面支持将这种政治分析和战略转化为建设和平方案拟订和与联合国系统发展行为体协作，以实现国家自主的建设和平成果。这有助于加强联合国系统及其合作伙伴之间的一致性，并促进利用联合国系统所有方面的参与，支持会员国努力建设和保持和平。

2020 年，本次级方案将进一步深化内部协调，并利用通过改组和平与安全支柱而建立的新结构和新办法。这将反过来有助于加强其对建设和平委员会的支持，使本次级方案能够提供更有效的咨询意见，并扩大委员会的平台，让更多多样化的行为体参与其审议工作。与此同时，本次级方案还将改变做法，使其合作支持实地建设和平方案拟订工作的行为体多样化，包括在实地的执行伙伴，如民间社会组织。例如，它将致力于确保民间社会组织的参与，以便能够在实地、包括在偏远地区取得更好的建设和平成果，同时注重协调一致，并利用联合国特定实体在国家或区域背景下的比较优势。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：以更加协调一致和更具包容性的方式参与在具体区域建设和保持和平。

如下表所示，这项成果如果实现，证据将包括越来越广泛的支持建设和平和保持和平努力的国际行为体的参与、包括有能力进入偏远地区的民间社会组织的参与，以及在建设和平方案拟订过程中和在建设和平委员会会议期间采用更全面和更协调一致的政治分析和战略，以促进会员国更多地参与支持建设和平和保持和平，并取得更有效和更持久的建设和平成果。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
支持建设和平和保持和平努力的国际行为体群体广泛，但联合分析、战略和参与的一致性有限；为方案拟订和委员会会议采用需要协作、但仍各自有别的政治分析和战略	支持建设和平和保持和平努力的国际行为体群体扩大，包括的民间社会组织越来越多，并越来越多地开展联合分析和协调一致的行动；为方案拟订和委员会会议采用在单一的区域政治——业务结构内编制的政治分析和战略	支持建设和平和保持和平努力的国际行为体群体扩大，包括的民间社会组织越来越多，并越来越多地开展联合分析和协调一致的行动；为方案拟订和委员会会议采用在单一的区域政治——业务结构内编制的政治分析和战略，这些分析和战略有助于加强联合国系统和国际一致性，并利用联合国的所有干预措施支持寻求建设或保持和平的会员国

3.74 本次级方案的主要任务来自下列大会和安全理事会决议：大会关于建设和平委员会的第 60/180 号决议；大会关于建设和平基金的第 60/287 和 63/282 号决议；关于联合国建设和平架构审查的大会第 70/262 号决议和安理会第 2282(2016)号决议。2018 年赋予本次级方案的新任务如下：关于落实秘书长有关建设和平和保持和平的报告的大会第 72/276 号决议和安理会第 2413(2018)号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

3.75 表 3.6 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 3.6

次级方案 6: 按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	3	2	3
实质性会议服务(三小时会议次数)	53	53	55	55
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	5	—	4
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
实况调查、监测和调查团				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

3.76 议事机构文件方面出现差异的原因是，应大会第 70/262 号决议和安全理事会第 2282(2016)号决议所载要求，印发了秘书长关于建设和平和保持和平的报告。

3.77 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因是，为包括各部委和其他利益攸关方在内的可能受害者举办了关于建设和平基金作为建设和平工具的区域培训。这些研讨会和讲习班未作为一项计划交付的产出列入 2018-2019 两年期的两年期方案计划。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

3.78 议事机构文件方面出现差异的原因是，应大会第 72/276 号决议和安全理事会第 2413(2018)号决议所载要求，计划于 2020 年印发秘书长关于建设和平和保持和平的报告。

3.79 实质性会议服务方面出现差异的原因是，由于为 2020 年审查联合国建设和平架构做准备，因此预计建设和平委员会将举行会议。

3.80 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，计划为包括各部委和其他利益攸关方在内的可能受害者举办关于建设和平基金作为建设和平工具的区域培训。这些研讨会和讲习班未作为一项计划交付的产出列入 2018-2019 两年期的两年期方案计划。



次级方案 7

联合国同阿拉伯国家联盟的合作

1. 宗旨

3.81 本次级方案致力促成实现的宗旨是推动联合国同阿拉伯国家联盟的合作。

2. 与可持续发展目标保持一致

3.82 此项宗旨与可持续发展目标 16 保持一致，该目标是创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这一宗旨方面取得进展，将有助于在各级建立有效、负责和透明的机构。

3. 2020 年重点计划成果

开设联络处和加强接触活动

在 2016 年 9 月由两个机构秘书长签署了联合国和阿拉伯国家联盟合作协定案文的修正议定书之后，2018 年，联合国继续努力开设驻阿拉伯国家联盟联络处。大会在第 73/267 号决议中欢迎在这方面取得进展，请联合国秘书处加快该办事处的开设，并与阿拉伯国家联盟秘书处合作，完成编写并通过规定联合国办事处职能和任务的职权范围。

挑战和对策

所面临的挑战是，在没有常设联络处的情况下，联合国与阿拉伯国家联盟的接触是通过两年一次的高级别会议、秘书长参加阿拉伯国家联盟首脑会议以及开展业务层面讨论来加强预防冲突的能力进行的。

为此，2020 年，联络处将全面运作，并将努力巩固伙伴关系，以期提高两个组织之间合作的效力，这一点已在第 73/267 号决议中确认。将继续举行两年一次的全面合作会议和部门会议。

本次级方案将参加阿拉伯国家联盟在开罗和阿拉伯世界其他地方举行的会议。联络处将重点关注中东的和平与安全问题，特别是，将协助努力优先考虑预防暴力冲突的预警和早期行动；支持国家和区域开展调解和对话的能力；确保联合国斡旋可方便快速地部署。联合国和阿拉伯国家联盟将继续共同努力应对全球和区域挑战，为此深化战略对话，开展联合分析，并就中东和阿拉伯世界的预防外交、解决冲突、调解和维持和平努力等问题制定共同办法。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：巩固阿拉伯国家联盟与联合国之间的伙伴关系。这项成果如果实现，则其证据将包括与阿拉伯国家联盟达成协议以深化战略对话；开展联合分析；建设能力以实现预防暴力冲突早期行动的目标；支持国家和区域开展调解和对话的能力；联合国斡旋可方便快速地部署。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
联合国和阿拉伯国家联盟商定设立联络处	设立了联络处, 联合国和阿拉伯国家联盟之间的协商和信息交流得到改善	与阿拉伯国家联盟达成协议以深化战略对话; 开展联合分析; 建设能力以实现预防暴力冲突早期行动的目标; 支持国家和区域开展调解和对话的能力; 联合国斡旋可方便快速地部署

3.83 本次级方案的主要任务来自下列大会决议: 关于联合国同阿拉伯国家联盟的合作的第 73/267 号决议。本次级方案将继续遵循其所承担的所有任务, 这些任务为其应交付产出提供了立法框架。

4. 2018-2020 年期间应交付产出

3.84 表 3.7 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 3.7

次级方案 7: 按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)			—	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)			2	5
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				

5. 应交付产出上的最重大相对差异

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 3.85 外地和技术合作项目方面出现差异的原因是，由于 2020 年本次级方案支持受惠者的能力有所增强，因此将实施关于和平与安全的技术合作项目，包括预防和调解冲突以及建设和平。
- 3.86 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的原因是，由于 2020 年本次级方案支持受惠者的能力有所增强，因此将为阿拉伯国家联盟秘书处举办一次关于和平与安全的能力建设活动。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

概览

3.87 2020 年所需资源总额，包括经常预算和预计预算外资源，见图 3.二和表 3.8。

图 3.二
2020 年数字



注：重计费用前估计数。

表 3.8
按构成部分、次级方案和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
财政资源									
决策机构									
安全理事会	84.0	84.0	—	—	—	—	84.0	84.0	—
巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会	29.7	29.7	—	—	—	—	29.7	29.7	—
决策机构小计	113.7	113.7	—	—	—	—	113.7	113.7	—
行政领导和管理	1 658.3	1 544.2	(114.1)	3 344.6	3 511.8	167.2	5 002.9	5 056.0	53.1
工作方案									
1. 预防、管理和解决冲突	23 643.3	23 041.2	(602.1)	25 004.0	26 254.2	1 250.2	48 647.3	49 295.4	648.1
2. 选举援助	3 771.1	3 714.6	(56.5)	1 254.0	1 316.7	62.7	5 025.1	5 031.3	6.2
3. 安全理事会事务	6 855.6	6 803.7	(51.9)	391.0	410.6	19.6	7 246.6	7 214.3	(32.3)
4. 非殖民化	801.8	801.8	—	152.0	159.6	7.6	953.8	961.4	7.6
5. 巴勒斯坦问题	2 763.6	2 661.2	(102.4)	40.0	42.0	2.0	2 803.6	2 703.2	(100.4)

	经常预算			预算外			共计		
	2019年 批款	2020年估计数 (重计费用前)	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异
6. 建设和平支助办公室	3 376.9	3 470.3	93.4	5 331.0	5 331.0	—	8 707.9	8 801.3	93.4
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	269.5	368.9	99.4	—	—	—	269.5	368.9	99.4
工作方案小计	41 481.8	40 861.7	(620.1)	32 172.0	33 514.1	1 342.1	73 653.8	74 375.8	722.0
方案支助	2 787.4	2 639.8	(147.6)	2 327.4	2 443.8	116.4	5 114.8	5 083.6	(31.2)
共计	46 041.2	45 159.4	(881.8)	37 844.0	39 469.7	1 625.7	83 885.2	84 629.1	743.9
员额资源									
决策机构									
安全理事会	—	—	—	—	—	—	—	—	—
巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行政领导和管理	10	9	(1)	6	6	—	16	15	(1)
工作方案									
1. 预防、管理和解决冲突	148	145	(3)	32	32	—	180	177	(3)
2. 选举援助	22	22	—	1	1	—	23	23	—
3. 安全理事会事务	48	48	—	—	—	—	48	48	—
4. 非殖民化	5	5	—	—	—	—	5	5	—
5. 巴勒斯坦问题	15	15	—	—	—	—	15	15	—
6. 建设和平支助办公室	17	17	—	9	9	—	26	26	—
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	2	2	—	—	—	—	2	2	—
工作方案小计	257	254	(3)	42	42	—	299	296	(3)
方案支助	12	12	—	10	10	—	22	22	—
共计	279	275	(4)	58	58	—	337	333	(4)

经常预算资源概览

3.88 表 3.9 至 3.11 分列 2020 年拟议经常预算资源，包括酌情列出资源变动细目。拟议预算数额有所减少，其部分原因是重新分配工作；合理安排咨询服务；审查非员额资源支出情况；改进差旅规划，包括计划在更接近区域与会者的地点举行会议。在各构成部分下提供了进一步详情。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行授权任务。

3.89 在政治和建设和平事务部 2018 年支出中，数额为 1 762 700 美元的支出是按照关于承付意外及非常费用的大会第 72/264 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权提供的，所承付费用经秘书长证明同维持和平与安全有关，总额在任何一年均不超过 800 万美元。大会通过第 73/297 号决议为这些支出批款。

第 3 款 政治事务

表 3.9
按构成部分和主要支出类别分列的财政资源变动情况

(千美元)

	2018 年 支出	2019 年 拨款	变动				2020 年估计数 百分比 (重计费用前)	2020 年估计数 重计费用 (重计费用后)		
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计				
构成部分										
决策机构	414.3	113.7	—	—	—	—	113.7	1.8	115.5	
行政领导和管理	2 599.4	1 658.3	—	—	(114.1)	(114.1)	(6.9)	1 544.2	68.5	1 612.7
工作方案	40 042.0	41 481.8	211.4	—	(831.5)	(620.1)	(1.5)	40 861.7	1 859.2	42 720.9
方案支助	2 736.7	2 787.4	—	—	(147.6)	(147.6)	(5.3)	2 639.8	69.6	2 709.4
共计	45 792.4	46 041.2	211.4	—	(1 093.2)	(881.8)	(1.9)	45 159.4	1 999.1	47 158.5
主要支出类别										
员额	41 000.9	42 216.3	241.2	—	(523.5)	(282.3)	(0.7)	41 934.0	1 947.9	43 881.9
非员额	4 791.5	3 824.9	(29.8)	—	(569.7)	(599.5)	(15.7)	3 225.4	51.2	3 276.6
共计	45 792.4	46 041.2	211.4	—	(1 093.2)	(881.8)	(1.9)	45 159.4	1 999.1	47 158.5

表 3.10
按职类分列的常设员额资源变动情况

	2019 年核定数	变动			2020 年估计数	差异
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他		
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	1	—
ASG	3	—	—	—	3	—
D-2	9	—	—	—	9	—
D-1	16	—	—	—	16	—
P-5	40	—	—	—	40	—
P-4	53	—	—	—	53	—
P-3	41	—	—	(2)	39	(2)
P-2/1	21	—	—	(1)	20	(1)
小计	184	—	—	(3)	181	(3)
一般事务人员						
特等	5	—	—	—	5	—
其他职等	84	—	—	(1)	83	(1)
小计	89	—	—	(1)	88	(1)

	变动				2020年估计数	差异
	2019年核定数	技术调整	新的/扩大的任务	其他		
其他				—		
当地雇员	2	—	—	—	2	—
小计	2	—	—	—	2	—
共计	275	—	—	(4)	271	(4)

注：按构成部分、次级方案和员额职等分列的员额变动细目见附件二。

缩写：ASG，助理秘书长；USG，副秘书长。

表 3.11
按职类分列的临时员额资源变动情况

	变动				2020年估计数	差异
	2019年核定数	技术调整	新的/扩大的任务	其他		
专业及以上职类						
P-5	1	—	—	—	1	—
小计	1	—	—	—	1	—
一般事务人员						
其他职等	3	—	—	—	3	—
小计	3	—	—	—	3	—
共计	4	—	—	—	4	—

决策机构

3.90 这一构成部分下的拟议资源将用于支付常设政府间机构和专家机构、大会特别会议和政府间进程的所需经费，政治和建设和平事务部负责为其提供服务。表 3.12 和 3.13 提供了关于常设政府间机构及经常预算下相关所需资源的资料。

表 3.12
决策机构

	任务规定	说明	成员		2020 年 届会次数	所需资源(千美元)	
			政府	专家		2019 年 批款	2020 年 (重计费用前)
安全理事会	《联合国宪章》第七条	安全理事会是根据《联合国宪章》第七条设立的联合国主要机关之一，负有维持国际和平与安全的首要职责。《宪章》第二十八条规定，安理会的组织应使其能继续不断行使职务为要件。除举行定期会议之外，安全理事会主席可随时在其认为必要的时候，以及应安理会任何一个成员的要求，并根据《宪章》第十一条、第三十五条和第九十九条，召开安理会会议。根据《宪章》第二十九条，安全理事会有权设立其认为行使职务所必需的附属机构。	15	—	持续	84.0	84.0
巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会	大会第 3376(XXX)号决议	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是根据大会第 3376(XXX)号决议成立的。该委员会全年视需要举行会议，并向大会提交年度报告。为了完成尽全力促进巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利的任务(次级方案 5)，委员会参加各种会议，派代表团出差，并视需要邀请知名人士或专家。多年来，委员会的任务范围有所扩大，大会第 73/18 号决议最近重申了它的任务。预计委员会将一直存在下去，直到巴勒斯坦问题得到公正、全面和持久的解决，以色列-巴勒斯坦各项和平协议得到有效实施，巴勒斯坦人民的不可剥夺权利得到全面实现。	26(成员) 21(观察员)	—	7	29.7	29.7
军事参谋团	《宪章》第四十七条		5	—	持续	—	—
文件和其他程序问题非正式工作组	1993 年 6 月(无正式决定)		15	—	持续	—	—
维持和平行动工作组	2001 年 1 月 31 日安全理事会主席声明(S/PRST/2001/3)			—		—	—
预防和解决非洲冲突特设工作组	2002 年 3 月 1 日安全理事会主席的说明(S/2002/207)		15	—	持续	—	—
儿童与武装冲突问题工作组	安全理事会第 1612(2005)号决议		15	—	持续	—	—
第 1566(2004)号决议所设工作组	安全理事会第 1566(2004)号决议		15	—	持续	—	—

	任务规定	说明	成员		2020年 届会次数	所需资源(千美元)	
			政府	专家		2019年 批款	2020年 (重计费用前)
国际法庭问题非正式工作组	2000年6月20日举行的安全理事会第4161次会议(无正式决定)		15	—	持续	—	—
安全理事会关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会	安全理事会第751(1992)号决议		15	—	持续	—	—
安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会	安全理事会第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议		15	—	持续	—	—
安全理事会第1518(2003)号决议所设委员会	安全理事会第1518(2003)号决议		15	—	持续	—	—
安全理事会第1636(2005)号决议所设委员会	安全理事会第1636(2005)号决议		15	—	持续	—	—
安全理事会第1718(2006)号决议所设委员会	安全理事会第1718(2006)号决议		15	—	持续	—	—
安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会	安全理事会第1970(2011)号决议		15	—	持续	—	—
安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会	安全理事会第1988(2011)号决议		15	—	持续	—	—
安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会	安全理事会第2127(2013)号决议		15	—	持续	—	—
安全理事会关于几内亚比绍的第2048(2012)号决议所设委员会	安全理事会第2048(2012)号决议		15	—	持续	—	—
安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会	安全理事会第2140(2014)号决议		15	—	持续	—	—
安全理事会关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会	安全理事会第2206(2015)号决议		15	—	持续	—	—
执行第2231(2015)号决议	安全理事会第2231(2015)号决议		15	—	持续	—	—

	任务规定	说明	成员		2020年 届会次数	所需资源(千美元)	
			政府	专家		2019年 批款	2020年 (重计费用前)
安全理事会关于马里的第 2374(2017)号决议所设委员会	安全理事会第2374(2017)号决议		15	—	持续	—	—
建设和平委员会	大会第60/180号决议	建设和平委员会是大会和安全理事会的附属机构，也是一个政府间咨询机构，支持在受冲突影响国家开展和平努力。委员会增强国际社会支持各国努力建设和平并保持和平的能力。委员会由31个会员国组成，从大会、安全理事会和经济及社会理事会选出。联合国系统最大的资金捐助国和最大的部队派遣国也是委员会成员。	31	55	持续	—	—
所需资源总额						113.7	113.7

3.91 2020 年拟议经常预算资源为 113 700 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 3.13。

表 3.13

决策机构：财政资源变动情况

(千美元)

	2018 年支出 ^a	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
非员额	414.3	113.7	—	—	—	—	113.7

^a 2018 年支出包括按照秘书长所获得的与意外及非常支出有关的承付授权提供的 312 500 美元。

行政领导和管理

- 3.92 主管政治和建设和平事务副秘书长办公室负责对政治建和部执行其授权任务及核定工作方案进行全面指导、监督和管理。副秘书长除履行该部主管的职能外，在 2019 年 1 月改革联合国和平与安全架构后，还在必要时与主管和平行动副秘书长协调，向秘书长提供关于所有政治事项的咨询意见和支持；对该部职权范围内的特别政治任务进行监督并提供政治指导和指示，这些政治任务包括秘书长的特使和个人特使以及代表；代表秘书长指导和管理与预防、控制和解决冲突和争端有关的外交活动，包括预防外交、政治调解、建立和平和冲突后建设和平；在所有涉及选举援助的事项中担任联合国协调人；指导向安全理事会(包括涉及专题群组二特别政治任务，其中包括各类制裁监测组以及其他实体和机制)、大会和相关附属机构提供实务支助和秘书处服务的工作。主管政治和建设和平事务副秘书长与主管和平行动副秘书长密切协商，就该部职权范围内的事项向承担区域职责的助理秘书长提供指示和战略指导。
- 3.93 为了支持副秘书长履行她的监督和管理职责，副秘书长办公室包括办公室主任以及各区域和专题司协调人以及监察和评估协调人。副秘书长办公室还有负责处理战略传播和与捐助方关系的小组。根据联合国系统的要求，副秘书长办公室提供方向，确保在和平与安全领域与秘书处各实体、机构、基金和方案开展密切合作和协调。
- 3.94 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段中关于贯穿各领域任务的规定，政治建和部正在将环境管理做法纳入业务活动。2018 年，该部减少了碳足迹，方法是在外地工作人员临近区域为其开展能力建设活动，而不是让特派团工作人员前往总部，更加系统性地使用电子记录和通信，以减少印刷和影印纸张，并更频繁地召开视频会议，将其作为差旅的可能替代。2020 年，该部将继续推进这些领域的举措。
- 3.95 关于及时提交文件和预订机票要求的遵守情况，见表 3.14。

第 3 款 政治事务

表 3.14
遵守率

(百分比)

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
及时提交文件	100	88	100	100
在差旅开始前至少两个星期购买机票	100	28	100	100

3.96 2020 年拟议经常预算资源为 1 544 200 美元，与 2019 年批款相比，减少 114 100 美元。其他详情见图 3.三至 3.五和表 3.15。

图 3.三
行政领导和管理所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)

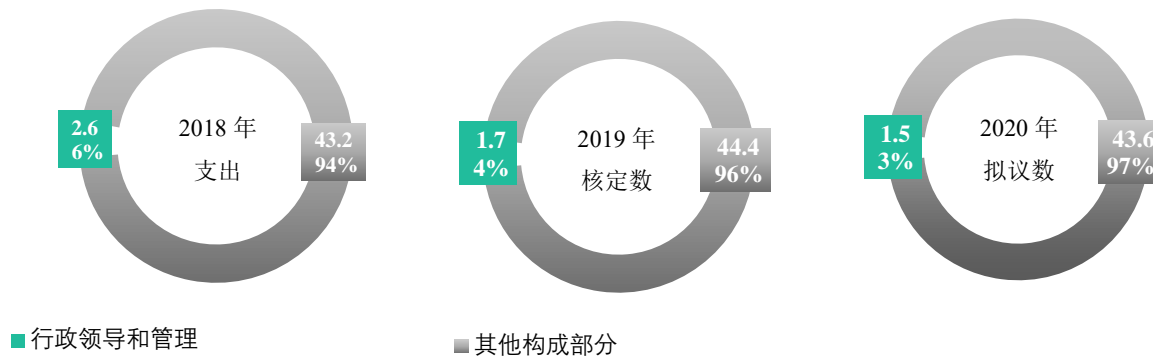


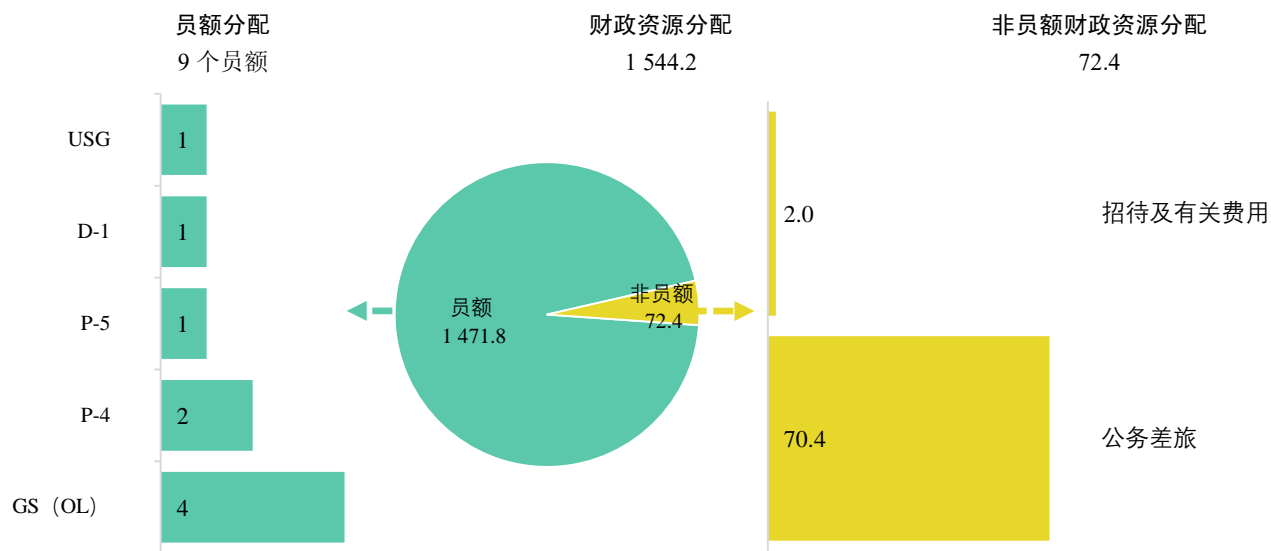
表 3.15
行政领导和管理：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出 ^a	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费前)
			技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别开列的财政资源							
员额	1 428.2	1 555.7	—	—	(83.9)	(83.9)	1 471.8
非员额	1 171.3	102.6	—	—	(30.2)	(30.2)	72.4
共计	2 599.4	1 658.3	—	—	(114.1)	(114.1)	1 544.2
按职类开列的员额资源							
专业及以上职类		5	—	—	—	—	5
一般事务及有关职类		5	—	—	(1)	(1)	4
共计		10	—	—	(1)	(1)	9

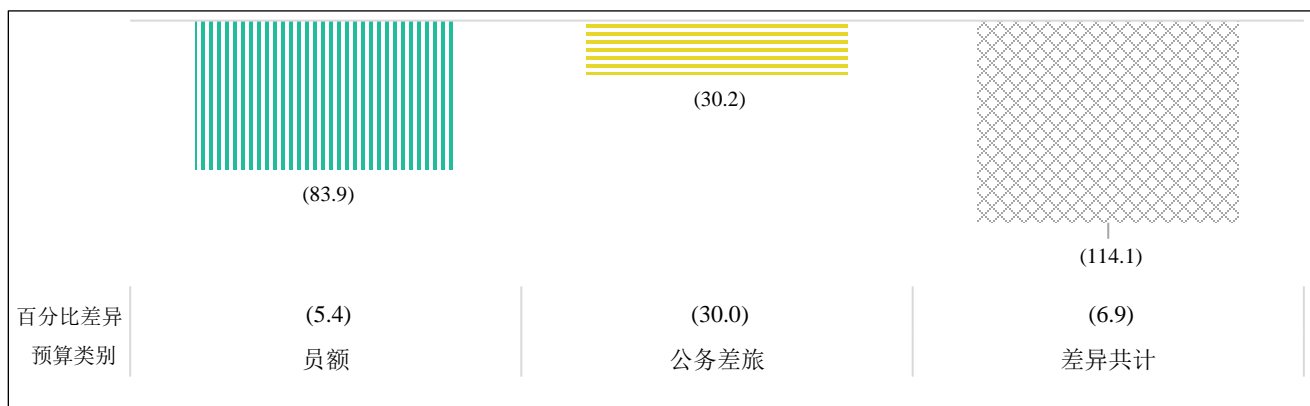
^a 2018 年支出包括按照秘书长所获得的与意外及非常支出有关的承付授权提供的 1 114 400 美元。

图 3.四
行政领导和管理：2020 年拟议资源分配(重计费用前)
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；USG，副秘书长。

图 3.五
行政领导和管理：按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间差异
(千美元)



3.97 114 100 美元差异反映：

其他变动。员额资源项下减少 83 900 美元，涉及拟裁撤主管政治和建设和平事务副秘书长办公室 1 个团队助理员额(一般事务人员(其他职等))。非员额资源项下减少 30 200 美元，原因是由于改进差旅规划，公务差旅项下资源减少。

3.98 如表 3.8 所示，行政领导和管理构成部分得到预算外资源的支持，估计数为 3 511 800 万美元，包括 6 个员额。这些资源将支持副秘书长办公室开展活动，为政治建和部提供预算外资源管理的战略方案内容，并支持多年筹资呼吁机制。增加额 167 200 美元反映预算外资源预计会增加。

工作方案

3.99 2020 年拟议经常预算资源为 40 861 700 美元，与 2019 年批款相比，净减 620 100 美元。其他详情见图 3.六和 3.七及表 3.16。

图 3.六
工作方案所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)

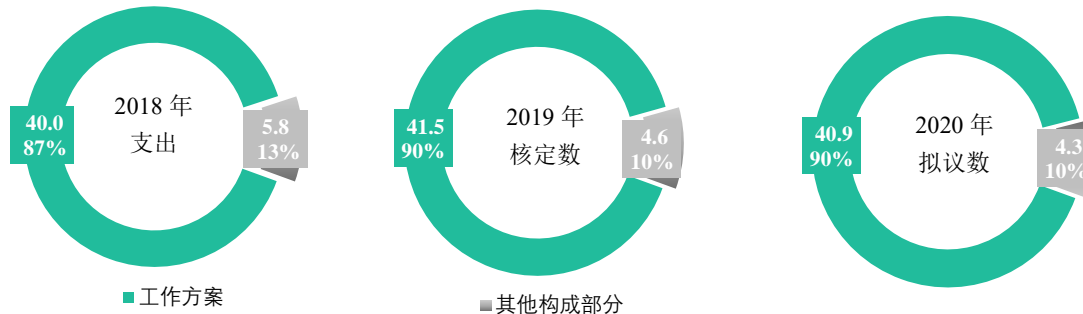


表 3.16
工作方案：财政资源和员额资源变动情况

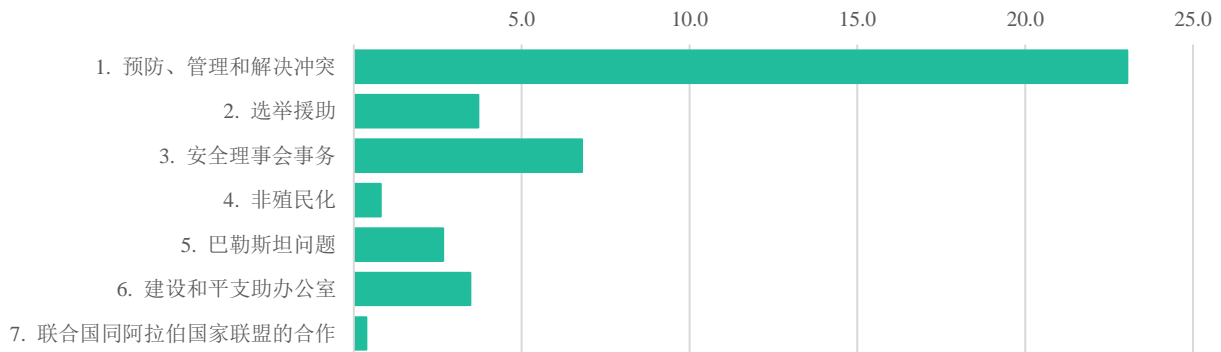
(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计		
按次级方案开列的财政资源								
1. 预防、管理和解决冲突	22 827.0	23 643.3	—	—	(602.1)	(602.1)	(2.5)	23 041.2
2. 选举援助	3 714.5	3 771.1	—	—	(56.5)	(56.5)	(1.5)	3 714.6
3. 安全理事会事务	7 098.4	6 855.6	—	—	(51.9)	(51.9)	(0.8)	6 803.7
4. 非殖民化	852.4	801.8	—	—	—	—	—	801.8
5. 巴勒斯坦问题	2 580.5	2 763.6	—	—	(102.4)	(102.4)	(3.7)	2 661.2
6. 建设和平支助办公室	2 969.3	3 376.9	112.0	—	(18.6)	93.4	2.8	3 470.3
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	—	269.5	99.4	—	—	99.4	36.9	368.9
共计	40 042.0	41 481.8	211.4	—	(831.5)	(620.1)	(1.5)	40 861.7
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	38 066.4	39 390.0	241.2	—	(439.6)	(198.4)	(0.5)	39 191.6
非员额	1 975.6	2 091.8	(29.8)	—	(391.9)	(421.7)	(20.2)	1 670.1
共计	40 042.0	41 481.8	211.4	—	(831.5)	(620.1)	(1.5)	40 861.7
按次级方案开列的员额资源								
1. 预防、管理和解决冲突		148	—	—	(3)	(3)	(2.0)	145
2. 选举援助		22	—	—	—	—	—	22

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
3. 安全理事会事务		48	—	—	—	—	—	48
4. 非殖民化		5	—	—	—	—	—	5
5. 巴勒斯坦问题		15	—	—	—	—	—	15
6. 建设和平支助办公室		17	—	—	—	—	—	17
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作		2	—	—	—	—	—	2
共计		257	—	—	(3)	(3)	(1.2)	254

图 3.七
按次级方案开列的 2020 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1 预防、管理和解决冲突

3.100 2020 年拟议经常预算资源为 23 041 200 美元，与 2019 年批款相比，净减 602 100 美元。其他详情见表 3.17 及图 3.八和 3.九。

表 3.17
次级方案 1: 财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出 ^a	2019 年 批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	21 967.9	23 006.9	—	—	(439.6)	(439.6)	(1.9)	22 567.3
非员额	859.1	636.4	—	—	(162.5)	(162.5)	(25.5)	473.9
共计	22 827.0	23 643.3	—	—	(602.1)	(602.1)	(2.5)	23 041.2

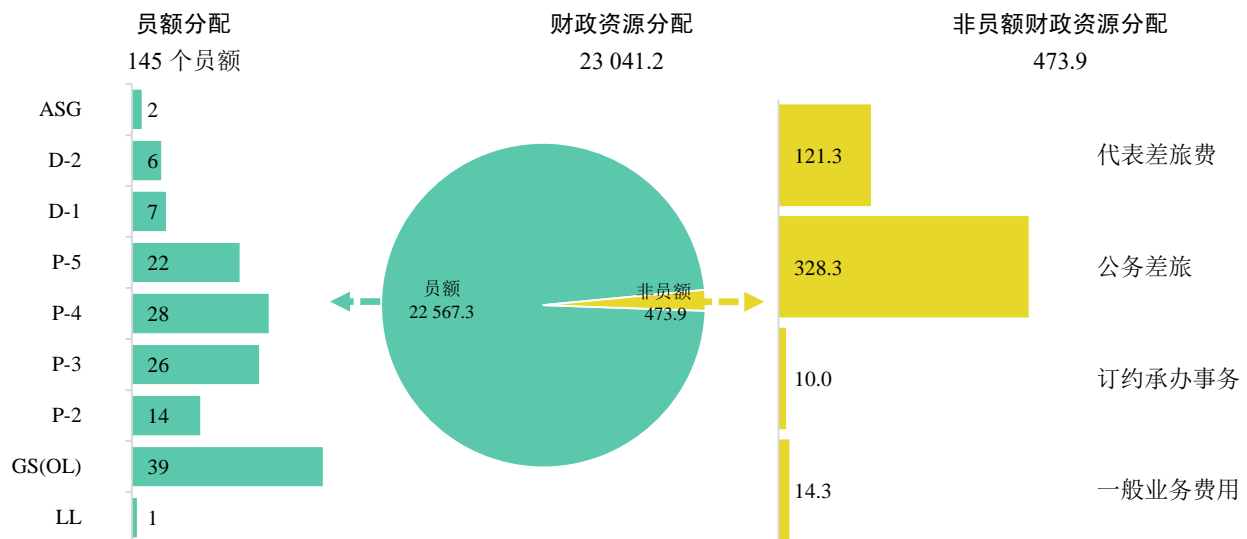
第 3 款 政治事务

	2018 年 支出 ^a	2019 年 批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按职类开列的员额资源							
专业及以上职类		108	—	—	(3)	(3)	105
一般事务及有关职类		40	—	—	—	—	40
共计		148	—	—	(3)	(3)	145

^a 2018 年支出包括按照秘书长所获得的与意外及非常支出有关的承付授权提供的 234 700 美元。

图 3.八
次级方案 1: 2020 年拟议资源分配(重计费用前)

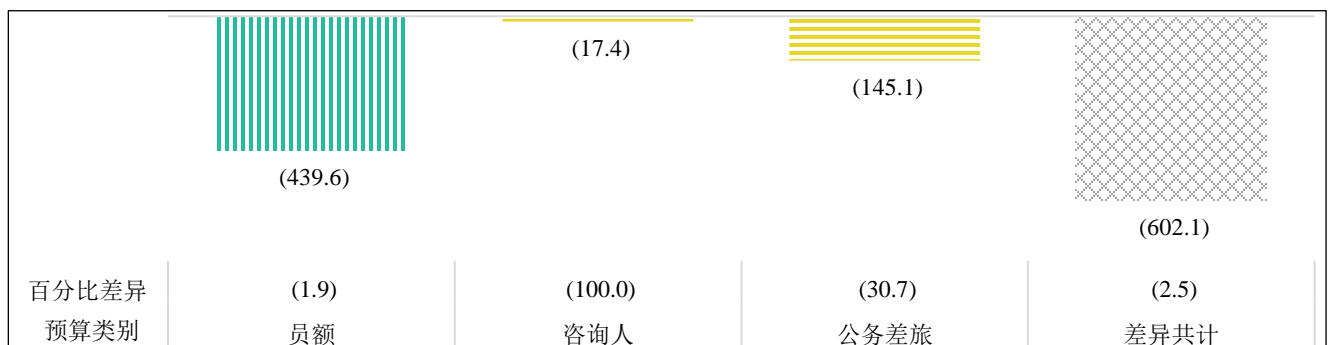
(员额数目/千美元)



缩写: ASG, 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); LL, 当地雇员。

图 3.九
次级方案 1: 按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间的差异

(千美元)



3.101 602 100 美元差异反映：

其他变动。员额资源项下减少 439 600 美元，涉及由于重新分配工作，拟裁撤中部和南部非洲司 1 个政治事务干事员额(P-3)、中东司 1 个政治事务干事员额(P-3)和东非司 1 个协理政治事务干事员额(P-2)。非员额资源项下减少 162 500 美元，主要涉及公务差旅项下减少 145 100 美元，反映差旅规划有所改进。

3.102 如表 3.8 所示，本次级方案得到预算外资源的支持，估计数为 26 254 200 美元。这些资源将为 32 个员额提供资金，并支持预防外交、解决冲突、调解和建立和平领域的活动。与 2019 年相比，预计增加 1 250 200 美元，因为预算外资源预计会增加。

次级方案 2
选举援助

3.103 2020 年拟议经常预算资源为 3 714 600 美元，与 2019 年批款相比，净减 56 500 美元。其他详情见表 3.18 和图 3.10。

表 3.18

次级方案 2：财政资源和员额资源变动情况

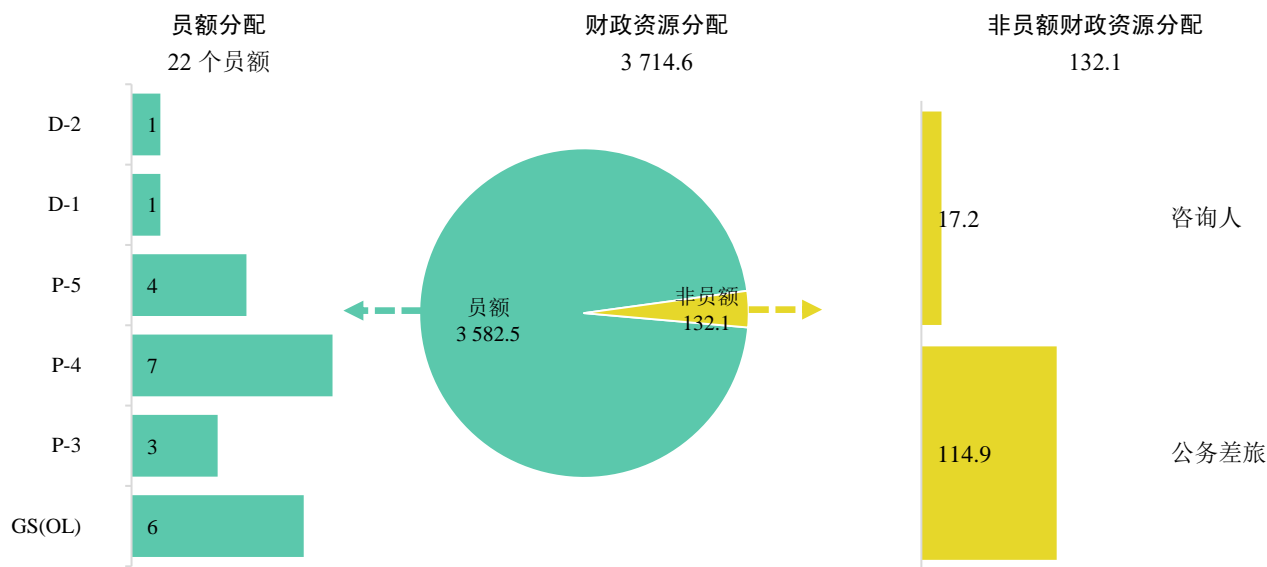
(千美元/员额数目)

	2018 年 支出 ^a	2019 年 批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	3 445.3	3 582.5	—	—	—	—	—	3 582.5
非员额	269.2	188.6	—	—	(56.5)	(56.5)	(30.0)	132.1
共计	3 714.5	3 771.1	—	—	(56.5)	(56.5)	(1.5)	3 714.6
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		16	—	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		22	—	—	—	—	—	22

^a 2018 年支出包括按照秘书长所获得的与意外及非常支出有关的承付授权提供的 101 100 美元。

图 3.十
次级方案 2: 2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写: GS(OL), 一般事务人员(其他职等)。

3.104 56 500 美元差异反映:

其他变动。非员额资源项下减少 56 500 美元, 涉及公务差旅项下资源减少, 反映差旅规划有所改进。

3.105 如表 3.8 所示, 本次级方案得到预算外资源的支持, 估计数为 1 316 700 美元。这些资源将为 1 个员额提供资金, 并将用于资助派出需求评估团, 作为对选举援助请求作出的第一回应, 以及资助与防止冲突或开办特办团有关的紧急选举特派任务。预算外资源还将除其他外, 支付关键选举活动的费用, 满足在执行选举援助方案过程中产生的新需求; 支付一个知识管理系统的费用, 该系统包括就重要政策问题从事研究并制订准则; 支付为与全系统冲突后建设和平和(或)民主化努力保持协调而进行选举后评估的费用。这些资源还将用于确保本次级方案能够有效积极地参与和领导全球选举活动, 与区域和政府间组织开展联合选举举措, 并向非联合国伙伴组织提供能力发展支持。与 2019 年相比, 预计增加 62 700 美元, 主要是因为会员国对选举援助的请求增加。

次级方案 3 安全理事会事务

3.106 2020 年拟议经常预算资源为 6 803 700 美元, 与 2019 年批款相比, 净减 51 900 美元。其他详情见表 3.19 和图 3.十一。

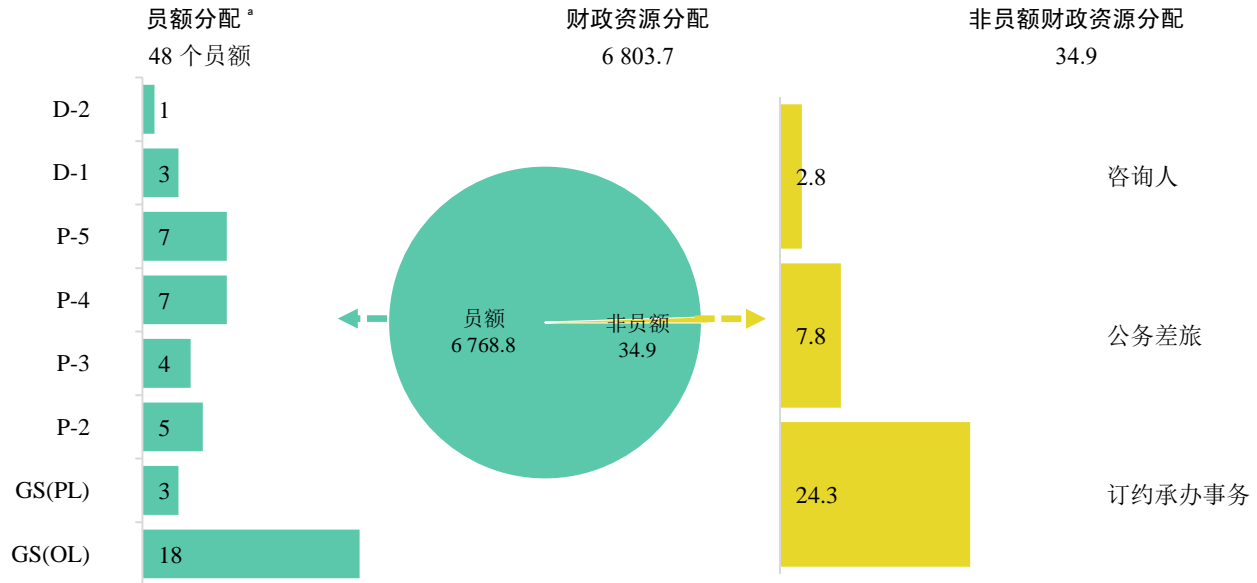
表 3.19
次级方案 3：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出 ^a	2019 年 拨款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	7 085.9	6 768.8	—	—	—	—	—	6 768.8
非员额	12.4	86.8	—	—	(51.9)	(51.9)	(59.8)	34.9
共计	7 098.4	6 855.6	—	—	(51.9)	(51.9)	(0.8)	6 803.7
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		27	—	—	—	—	—	27
一般事务及有关职类		21	—	—	—	—	—	21
共计		48	—	—	—	—	—	48

图 3.11
次级方案 3：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)。

^a 包括 4 个临时员额(1 个 P-5、3 个一般事务人员(其他职等))。

3.107 51 900 美元差异反映：

其他变动。非员额资源项下减少 51 900 美元，主要是因为终止了用于起草《安全理事会惯例汇编》的一般临时人员资源。

3.108 如表 3.8 所示，本次级方案得到预算外资源的支持，估计数为 410 600 美元。预算外资源将使本次级方案能够满足会员国对有关安全理事会当前工作的支持、专家分析和报告的日益增加的需求，满足对有关安理会及其附属机构工作的信息和培训的需求。与 2019 年相比，预计增加 19 600 美元，主要是因为预算外资源预计会增加。

次级方案 4 非殖民化

3.109 2020 年拟议经常预算资源为 801 800 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见表 3.20 和图 3.十二。

表 3.20

次级方案 4：财政资源和员额资源变动情况

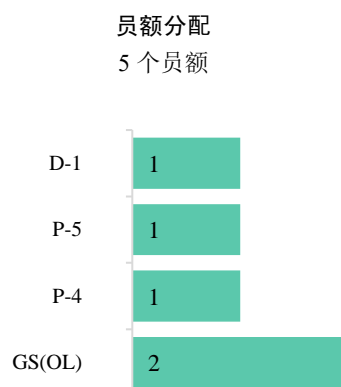
(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别开列的财政资源							
员额	852.4	801.8	—	—	—	—	801.8
共计	852.4	801.8	—	—	—	—	801.8
按职类开列的员额资源							
专业及以上职类		3	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	2
共计		5	—	—	—	—	5

图 3.十二

次级方案 4：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

3.110 如表 3.8 所示，本次级方案得到预算外资源的支持，估计数为 159 600 美元。这些资源将提供资金，用于根据大会第 73/122 号决议的规定，改进联合国非殖民化问题网站，以进一步加强非殖民化信息的传播。这些资源还将用于资助工作人员差旅，以便为非殖民化问题年度区域讨论会提供实质性支助，并为特别委员会派往非自治领土的视察团提供经费。与 2019 年相比，预计增加 7 600 美元，主要是因为预算外资源预计会增加。

次级方案 5 巴勒斯坦问题

3.111 2020 年拟议经常预算资源为 2 661 200 美元，与 2019 年批款相比，净减 102 400 美元。其他详情见表 3.21 及图 3.十三和 3.十四。

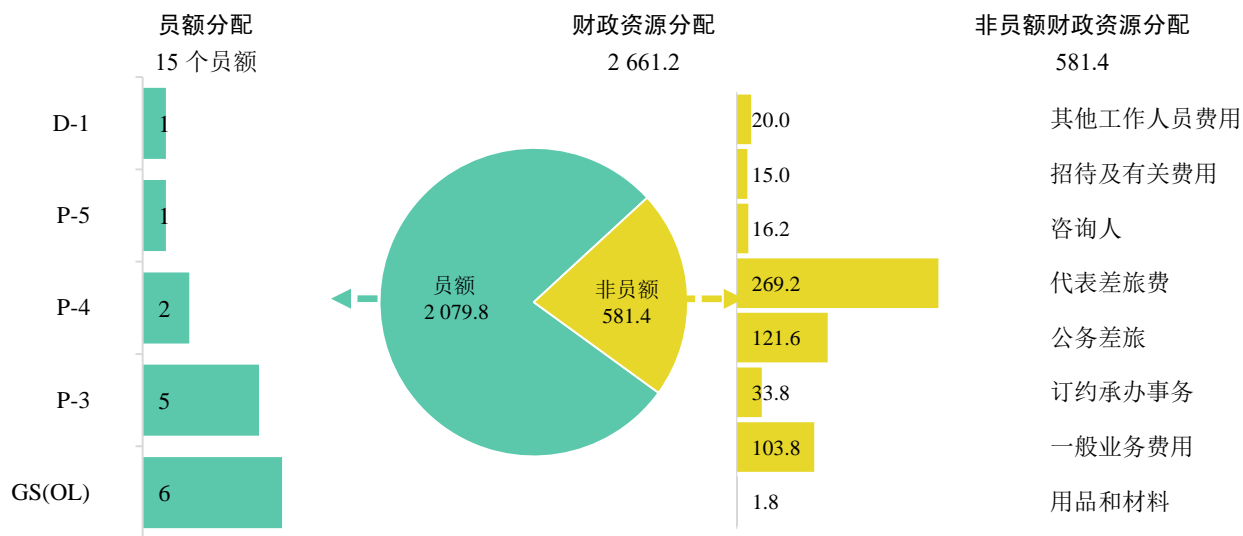
表 3.21
次级方案 5：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	2 052.3	2 079.8	—	—	—	—	—	2 079.8
非员额	528.2	683.8	—	—	(102.4)	(102.4)	(15.0)	581.4
共计	2 580.5	2 763.6	—	—	(102.4)	(102.4)	(3.7)	2 661.2
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		15	—	—	—	—	—	15

图 3.十三
次级方案 5: 2020 年拟议资源分配(重计费用前)

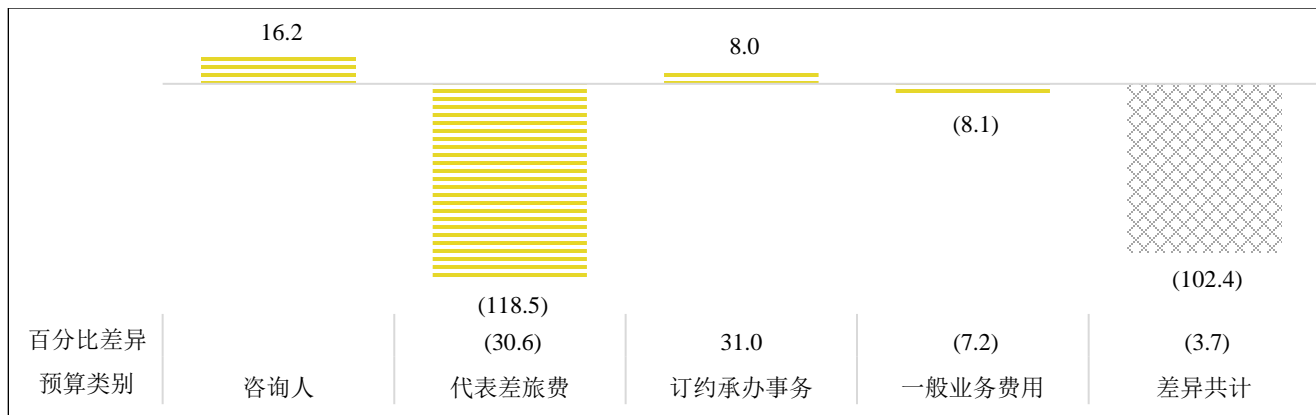
(员额数目/千美元)



缩写: GS(OL), 一般事务人员(其他职等)。

图 3.十四
次级方案 5: 按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间的差异

(千美元)



3.112 102 400 美元差异反映:

其他变动。非员额资源净减 102 400 美元, 主要涉及代表差旅费项下资源减少(118 500 美元), 并反映计划在更接近区域与会者的地点举行会议, 但为开展巴勒斯坦国立法与巴勒斯坦国签署的人权公约之间兼容性的研究, 咨询人项下资源增加(16 200 美元), 部分抵销了减少数。拟议变动还反映在本次级方案内部调拨资源, 以更好地支持 2020 年业务需求。

3.113 如表 3.8 所示, 本次级方案得到预算外资源的支持, 估计数为 42 000 美元。这些资源将用于民间社会组织成员、特别是巴勒斯坦和以色列民间社会组织成员参加巴勒斯坦人民权利司主持举办的活动和国际会议的差旅费。与 2019 年相比, 预计增加 2 000 美元, 主要是因为预算外资源预计会增加。

次级方案 6 建设和平支助办公室

3.114 2020 年拟议经常预算资源为 3 470 300 美元，与 2019 年批款相比，净增 93 400 美元。其他详情见表 3.22 及图 3.十五和 3.十六。

表 3.22

次级方案 6: 财政资源和员额资源变动情况

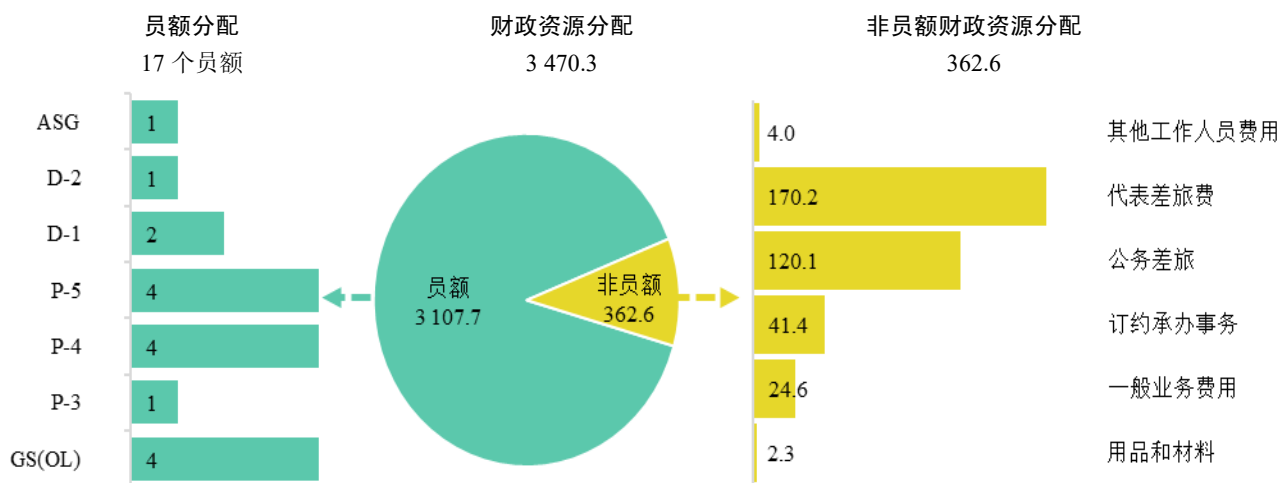
(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 批款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	2 662.6	2 995.7	112.0	—	—	112.0	3.7	3 107.7
非员额	306.7	381.2	—	—	(18.6)	(18.6)	(4.9)	362.6
共计	2 969.3	3 376.9	112.0	—	(18.6)	93.4	2.8	3 470.3
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		13	—	—	—	—	—	13
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		17	—	—	—	—	—	17

图 3.十五

次级方案 6: 2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)

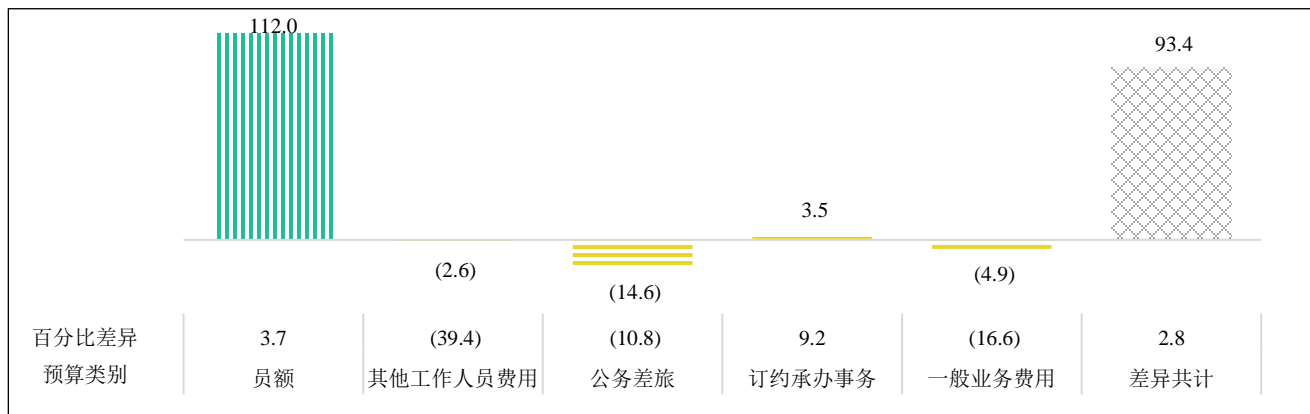


缩写: ASG, 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等)。

图 3.十六

次级方案 6: 按预算类别列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间的差异

(千美元)



3.115 93 400 美元差异反映:

(a) **技术调整。**员额资源增加 112 000 美元, 反映按续设空缺率编制 1 个政治事务特等干事员额(D-1)的预算, 该员额是依照大会第 72/262 C 号决议, 在 2019 年 1 月 1 日设立的;

(b) **其他变动。**非员额资源净减 18 600 美元, 主要反映公务差旅项下资源减少(14 600 美元), 原因是改进了差旅规划。一般业务费用(4 900 美元)和其他工作人员费用(2 600 美元)项下资源减少, 减少额被订约承办事务项下增加额(3 500 美元)部分抵销, 反映在本次级方案内部调拨资源, 以更好地支持 2020 年业务需求。

3.116 如表 3.8 所示, 本次级方案得到预算外资源的支持, 估计数为 5 331 000 美元。这些资源将用于资助 9 个员额, 包括负责管理建设和平基金的建设和平筹资处的员额, 以及相关业务费用。与 2019 年相比, 2020 年预算外资源没有变化。

次级方案 7 联合国同阿拉伯国家联盟的合作

3.117 2020 年拟议经常预算资源为 368 900 美元, 与 2019 年批款相比, 净增 99 400 美元。其他详情见表 3.23 及图 3.十七和 3.十八。

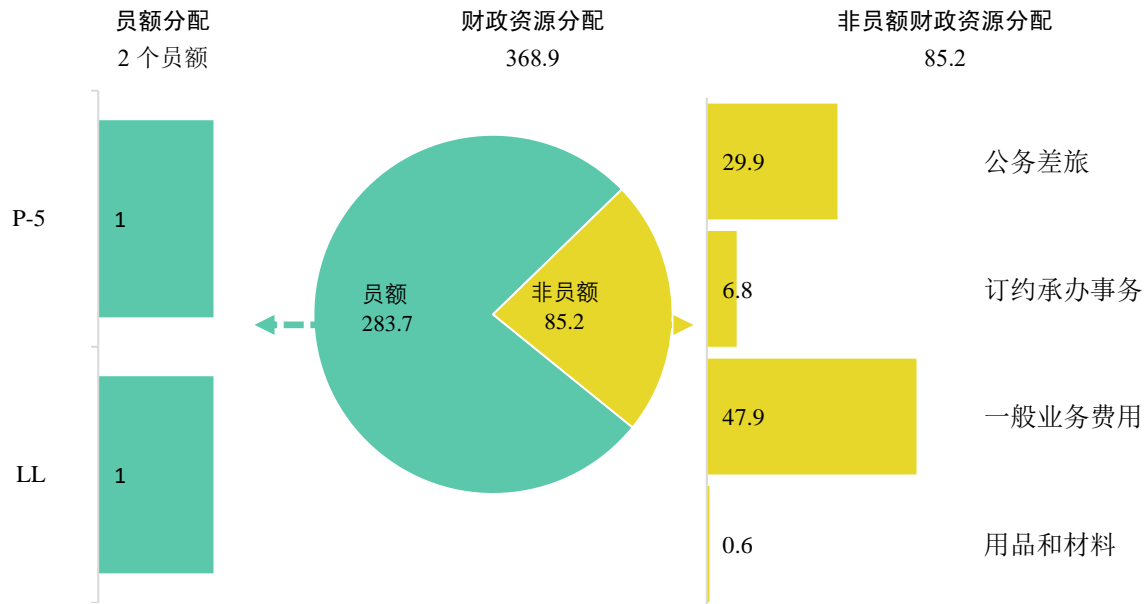
表 3.23
次级方案 7：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年 支出	2019 年 拨款	变动				2020 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别开列的财政资源								
员额	—	154.5	129.2	—	—	129.2	83.6	283.7
非员额	—	115.0	(29.8)	—	—	(29.8)	(25.9)	85.2
共计	—	269.5	99.4	—	—	99.4	36.9	368.9
按职类开列的员额资源								
专业及以上职类		1	—	—	—	—	—	1
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		2	—	—	—	—	—	2

图 3.十七
次级方案 7：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)

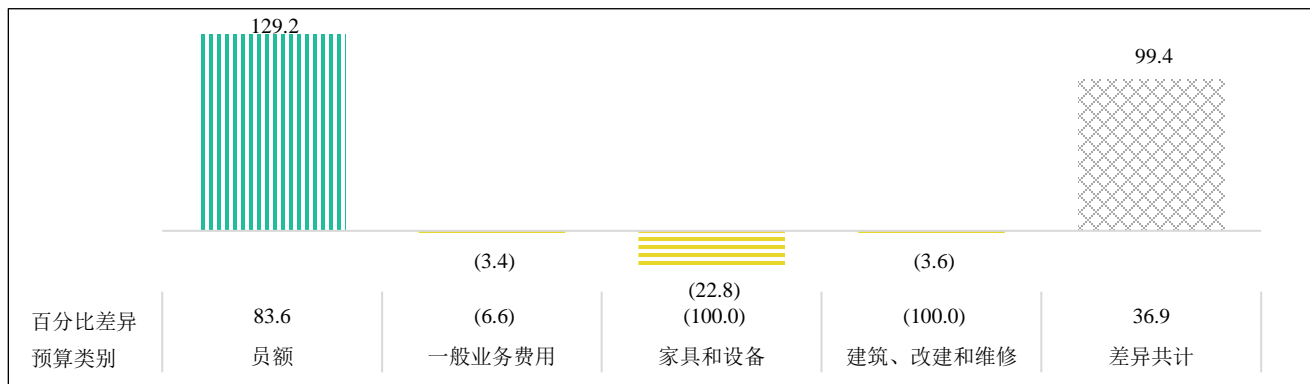


缩写：LL，当地雇员。

图 3.十八

次级方案 7: 按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间的差异

(千美元)



3.118 99 400 美元差异反映:

技术调整。员额资源增加 129 200 美元, 反映按续设空缺率为联合国驻阿拉伯国家联盟联络处 2 个员额(1 个 P-5、1 个当地雇员)进行预算调整(129 200 美元), 这两个员额是根据大会第 73/267 号决议于 2019 年 1 月 1 日起设立的。非员额资源减少 29 800 美元, 部分抵销了上述增加额, 因为终止了 2019 年(联络处运作第一年)在一般业务费用(3 400 美元)、家具和设备(22 800 美元)以及建筑、改建和维修(3 600 美元)项下编列的非经常资源。

方案支助

3.119 方案支助构成部分由政治建和部执行办公室组成。执行办公室为开展该部已获授权的活动提供必要的中央行政、管理和方案支助。执行办公室协助副秘书长开展以下方面的工作: 制订年度拟议方案计划; 编制方案预算并监测方案预算执行情况; 管理信托基金和预算外资源; 为有效利用人力资源提供相关支助服务; 进行与一般办公行政管理有关的所需资源的规划、控制和协调。此外, 它还为秘书长的一些特别代表和特使以及特别政治任务提供行政及后勤支助。执行办公室还处理该部的信息技术需求, 包括对计算机设备和用户应用软件进行维护和升级。

3.120 2020 年拟议经常预算资源为 2 639 800 美元, 与 2019 年批款相比, 净减 147 600 美元。其他详情见图 3.十九至 3.二十一和表 3.24。

图 3.19
方案支助所需资源占经常预算的百分比

(百万美元)

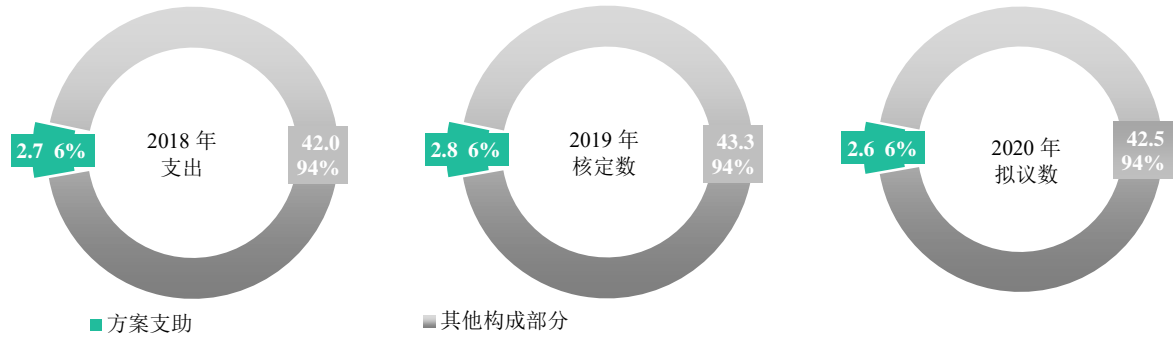


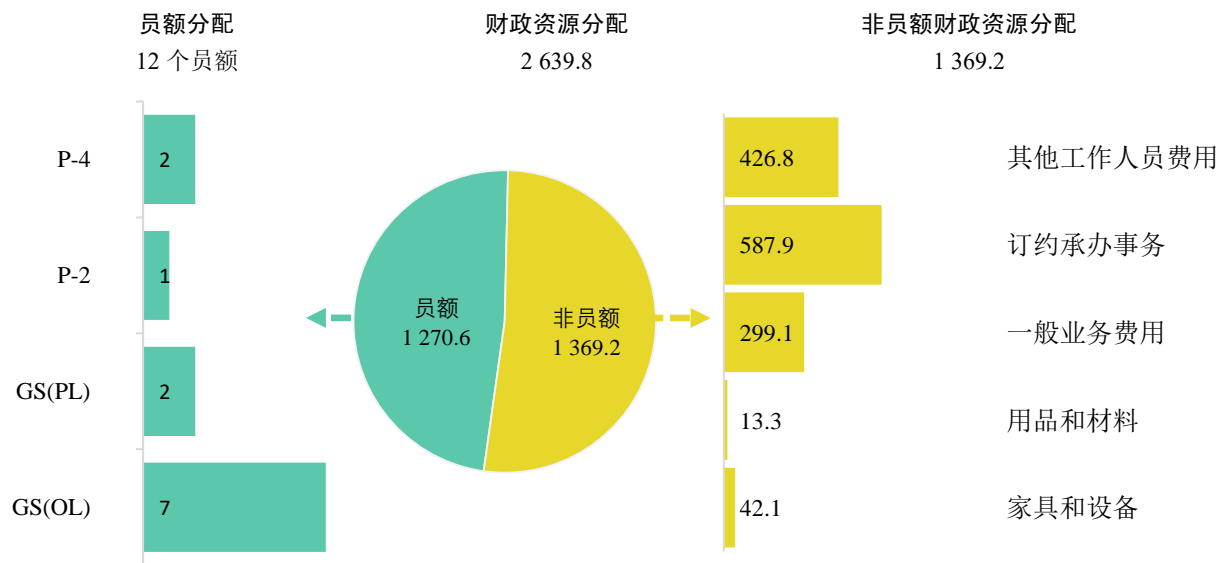
表 3.24
方案支助：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				共计	百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他				
按主要支出类别开列的财政资源									
员额	1 506.4	1 270.6	—	—	—	—	—	1 270.6	
非员额	1 230.2	1 516.8	—	—	(147.6)	(147.6)	(9.7)	1 369.2	
共计	2 736.7	2 787.4	—	—	(147.6)	(147.6)	(5.3)	2 639.8	
按职类开列的员额资源									
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3	
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9	
共计		12	—	—	—	—	—	12	

图 3.二十
方案支助：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

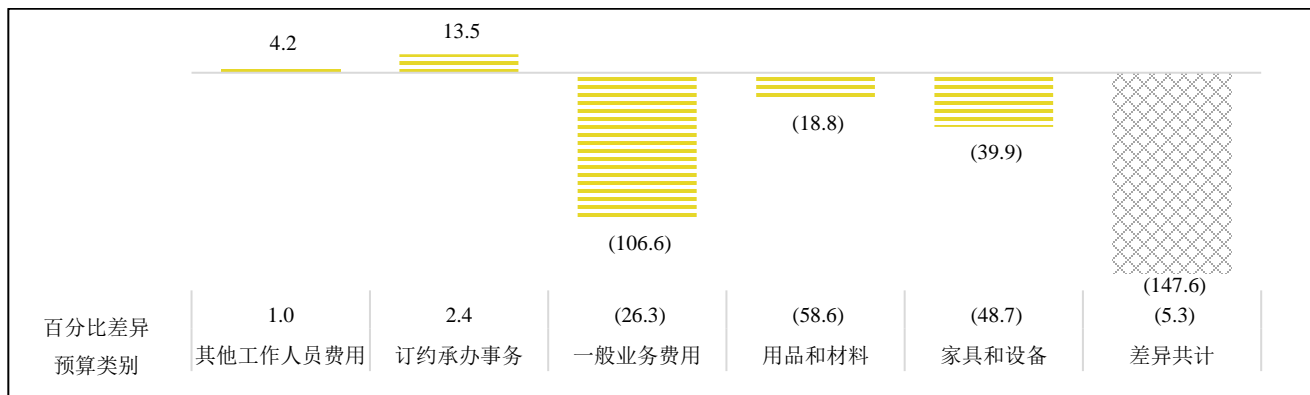
(员额数目/千美元)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)。

图 3.二十一
方案支助：按预算类别分列的 2020 年拟议资源和 2019 年批款之间的差异

(千美元)



3.121 147 600 美元差异反映：

其他变动。147 600 美元减少额涉及非员额资源减少，主要是一般业务费用(106 600 美元)以及家具和设备(39 900 美元)项下资源减少，反映努力更加谨慎地合理管理资源，同时考虑到以往支出情况。

3.122 如表 3.8 所示，方案支助构成部分得到预算外资源的支持，估计数为 2 443 800 美元。这些资源将为 10 个员额提供经费，这些员额负责协助为政治和建设和平事务部各司执行该部多年呼吁方案下的项目。与 2019 年相比，预计增加 116 400 美元，因为预算外资源预计会增加。

二. 特别政治任务

所需资源：643 875 000 美元

- 3.123 如附件三所述，2020 年 37 个特别政治任务的拟议所需资源为 643 875 000 美元，这些资源将得到预算外资源的补充，估计数额为 15 344 400 美元。这些资源将允许充分、高效率、高成效地执行特别政治任务的任务。关于 2020 年拟议资源的进一步详情载于秘书长关于各特别政治任务的相关报告(A/74/6 (Sect. 3)/Add.1-6)。

三. 联合国中东和平进程特别协调员办事处



前言

在我 2015 年 4 月在耶路撒冷就职后不久，就目睹了 2014 年加沙战争造成的严重破坏和人类苦难。我见到生活在持续武装冲突、破坏性封锁和 Hamas 十多年控制的恐怖阴影下的儿童。我访问了生活在担心来自加沙好战分子的火箭弹袭击和恐怖活动的恐惧中的以色列社区。与此同时，在西岸，包括东耶路撒冷，我们看到以色列的非法定居点活动、对巴勒斯坦发展的限制和暴力活动继续进行。这些事实，加上恢复和平进程的前景停滞不前，导致各方丧失了希望。煽动和恐惧言论在民众中滋生愤怒。对想要推进和平和可持续解决方案的人来说，这是艰难的时刻。现状在逐渐毁掉和平的前景，破坏巴勒斯坦人民建国的合法愿望。

在签署《奥斯陆协定》25 年后，在广泛的区域动荡、加剧的捐助疲劳、解决以色列-巴勒斯坦冲突的政治前景渺茫的情况下，暴力仍在继续。这些令人担忧的动态导致了绝望，使当地局势更加动荡。

前进的道路是明确的，没有改变；那就是，恢复有意义的谈判以结束占领并公正、持久、全面解决以色列-巴勒斯坦冲突，基础是以色列和巴勒斯坦两个国家根据 1967 年界线并按照联合国有关决议，和平、安全地毗邻共存，并以耶路撒冷作为两国的首都。

在我们与伙伴一道努力消除恢复这一前景的障碍时，联合国中东和平进程特别协调员办事处还重点关注更紧迫的任务：防止加沙爆发战争，支持巴勒斯坦内部和解。应对这些挑战需要坚定不移的精神，也需要一些人所谓的非理性乐观主义。在我们重点关注这些复杂政治努力的同时，我的副特别协调员继续领导联合国国家工作队的人道主义和发展工作，满足最弱势群体的需求，确保不让任何一个人掉队。

我们的共同目标依然是减轻人民的痛苦，恢复希望和信任，克服目前的僵局，重新关注恢复有意义的谈判，以期公正、持久和全面解决以色列-巴勒斯坦冲突。我相信，这一提议将支持办事处实现这一愿景的工作。

联合国中东和平进程特别协调员

尼古拉·叶夫季莫夫·姆拉德诺夫(签名)

总方向

任务和背景

- 3.124 联合国中东和平进程特别协调员办事处负责充当联合国的中东和平进程协调中心，确保联合国系统协调工作，充分响应巴勒斯坦人民的需要，并调集财政、技术和经济援助。任务授权继续遵循大会和安全理事会关于中东和平进程的相关决议，包括大会第 48/213 和 49/88 号决议以及安理会第 1860(2009)和 2334(2016)号决议。以色列-巴勒斯坦的未决冲突加剧了中东的动荡，继续威胁国际和平与安全。随着暴力和紧张继续在加沙和巴勒斯坦被占领土其他地区酝酿，办事处继续开展外交接触以减轻实际安全威胁并防止武装冲突，处理深远的人道主义后果，并与各方和国际社会互动协作，以期在实现两国解决方案方面取得政治进展。

与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他变革议程保持一致

- 3.125 办事处根据其任务授权制定有助于实现上述宗旨的各项应交付产出。该宗旨与《联合国宪章》第一条规定的本组织宗旨保持一致，即维护国际和平及安全，并为此目的：采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他和平之破坏，并以和平方法且依正义及国际法之原则，调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势；发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为根据之友好关系，并采取其他适当办法，以增强普遍和平。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的宗旨。正如第 3.139 和 3.140 段所反映的那样，这一宗旨连带应交付的产出，与一些可持续发展目标保持一致。
- 3.126 各次级方案的宗旨也与以下变革议程保持一致：安全理事会第 2436(2018)号决议规定的以行动促维和倡议；安全理事会第 2282(2016)号决议和大会第 70/262 号决议规定的保持和平议程；安全理事会第 1325(2000)号决议规定的妇女与和平与安全议程；安全理事会第 2419(2018)号决议规定的青年与和平与安全议程。

近期情况

- 3.127 2018 年，在人道主义应急行动本已严重缺乏资金的背景下，联合国机构，特别是援助巴勒斯坦难民的主要服务提供者联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，出现供资缺口，造成了一场业务危机，波及许多为巴勒斯坦社区提供服务的方案。通过开展全球筹资和外交联络，加上内部成本节约措施，近东救济工程处得以克服资金短缺，全年保持服务运作。还从联合国长期方案调动了资源，并将其重新分配给紧急干预工作，以尽量减少对援助的干扰。
- 3.128 这一年还发生了重大安全事件，冲突也不断升级。从 3 月底开始，在“回归大游行”框架内，在加沙周边围栏每周都发生前所未有的有组织抗议，持续了一整年。虽然大多数抗议保持了和平，但一些好战分子投放了简易爆炸装置，试图冲破围栏，并向边界另一侧放出燃烧风筝和气球，引发的火灾损坏了农田，造成巨大经济损失。以色列国防军以驱散暴动的手段和实弹回击，导致 195 名巴勒斯坦人丧生，7 000 多人被实弹击伤。抗议活动导致以色列安全部队的 1 名成员丧生，另有 6 人受伤。从加沙发射了一系列火箭和迫击炮进行暴力还击，以色列发动了空袭，也导致以色列和 Hamas 至少三次处于战争边缘。8 月，通过外交努力，包括办事处的外交努力，建立了暂时的平静期，尽管暴力仍在继续。自 2014 年加沙冲突以来最激烈的一次交火发生在 11 月中旬。11 月 11 日，在加沙发现了一个以色列国防军便衣小组后发生了交火，导致 Hamas 军事部门的 7 名成员和 1 名以色列国防军军官死亡。加沙的武装分子作为反击，立即发射了 18

枚火箭弹和迫击炮弹。在随后 24 小时内，向以色列不分青红皂白地发射了大约 450 枚射弹，超过了 2014 年冲突以来整个时期的数量，导致 1 人丧生，17 人受伤。以色列国防军做出回应，对 160 个被认定为军事场所的目标进行了打击，导致 14 名巴勒斯坦人丧生，20 多人受伤。再次通过外交努力阻止了局势的长期升级。然而，如果加沙的基本状况得不到改善，仍将会有发生暴力冲突的风险。

- 3.129 被占领西岸、包括东耶路撒冷的局势仍然相对紧张，巴勒斯坦人和以色列安全部队经常发生冲突，每天都有搜查和逮捕行动以及其他事件，造成一些巴勒斯坦人死亡和受伤。此外，在被占领西岸、包括东耶路撒冷，规划和建设新定居点住房单元的工作继续有增无减，以色列当局则继续在西岸、包括东耶路撒冷推行拆除和没收巴勒斯坦人所有的建筑的政策，理由是没有建筑许可证，而巴勒斯坦人几乎不可能获得建筑许可证。
- 3.130 由于巴勒斯坦权力机构对加沙采取措施，向哈马斯施压，巴勒斯坦内部紧张也有所加剧，由埃及主持并得到办事处支持的和解谈判则停滞不前。因此，巴勒斯坦内部的分歧仍然是、并且将继续是在两国解决方案基础上实现更广泛的以色列-巴勒斯坦和平的根本障碍。
- 3.131 此外，这些事件是在饱受一系列其他重大冲突折磨的区域发生的。

2020 年战略和外部因素

- 3.132 在未恢复最终地位谈判的情况下，办事处将继续侧重于支持巴勒斯坦人口，包括为此采取能够重建信任和为恢复有意义的谈判创造条件的积极步骤。办事处的活动将旨在促进一系列广泛问题上的积极变化，包括通过：
- (a) 防止局势升级和爆发冲突，为严峻的人道主义和经济状况找到可持续解决办法，或者，如果爆发另一场武装冲突，支持或领导加沙的人道主义及后续的重建努力；
 - (b) 支持巴勒斯坦内部和解努力，包括巴勒斯坦权力机构切实返回加沙以承担责任；
 - (c) 支持巴勒斯坦权力机构加强巴勒斯坦建国议程、其机构、经济和向人民提供的服务，特别是考虑到巴勒斯坦权力机构受到的各种外交压力以及向巴勒斯坦人提供的捐助资金减少；
 - (d) 继续加强在当地的关系，包括与以色列、巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构、捐助方、联合国国家工作队和民间社会对应方的关系，以减轻动荡环境带来的政治和业务风险；
 - (e) 推动遵守大会和安全理事会相关决议，为此敦促各方及其政治、宗教和社区领袖防止在当地的暴力、煽动暴力和其他挑衅行动；支持停止定居活动以及拆除和驱逐活动；推动进行重大政策改革，特别是在西岸 C 区将更大责任移交给巴勒斯坦权力机构，以维护在两国解决方案基础上通过谈判实现和平的前景；
 - (f) 加强区域和国际行为体对更广泛和平努力的参与，维护对两国解决方案和最终地位问题国际公认规范的广泛共识。
- 3.133 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
- (a) 两国解决方案依然可行，所有各方都有政治意愿在加沙维持停火，继续进行有意义的政治对话，并配合办事处和联合国国家工作队履行其职能；
 - (b) 会员国给予充分政治支持，捐助者提供充分财政支助；
 - (c) 地区安全局势有利；

- (d) 加沙的政治和安全环境允许开展人道主义和发展方案；
 - (e) 在巴勒斯坦和解和民族团结方面取得积极进展；
 - (f) 依照 2016 年 7 月 1 日四方报告(S/2016/595, 附件)建议概述的内容, 各方采取具体步骤改善实地状况。
- 3.134 办事处酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如, 联合国国家工作队 在副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员领导下, 纪念每年一度的消除对妇女的暴力行为国际日和人权日, 并在这两个纪念日之间举行了“消除性别暴力 16 天运动”。办事处和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)还共同牵头起草了秘书长关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的年度报告。此外, 2018 年 11 月 27 日, 特别协调员在以色列最大的妇女民间社会基层运动“妇女发动和平”组织的第一次重要会议上发表了主旨演讲, 该运动有 40 000 多名成员。包括妇女和青年活动分子在内的许多人出席了会议, 听取外交官、政治家和政策专家关于解决以色列/巴勒斯坦和中东地区冲突问题的意见。
- 3.135 在与其他实体合作方面, 作为实地的唯一特使, 办事处是四方机制的参与者, 推动制定政策, 及时提供政治支持。办事处将继续支持“四方”努力与各方和国际社会接触, 以在实现两国解决方案方面取得进展。此外, 办事处将继续积极参与协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会, 并将继续每年两次向委员会报告。办事处还将继续同委员会其他成员(包括两个当事方、国际货币基金组织、世界银行和四方代表办公室)协调, 以确保特设联络委员会论坛能够有效建议双方采取实际行动, 给双方人民带来积极变化。
- 3.136 在机构间协调和联络方面, 办事处牵头协调 24 个联合国驻地和非驻地机构、基金和方案开展工作, 满足巴勒斯坦人民的发展和人道主义需求。这一牵头作用包括促进机构间协作以最大限度发挥影响, 为此利用联合国国家工作队会议, 发掘联合拟订方案的机会, 积极推动和参加各种部门工作组和专题工作组。办事处与发展协调办公室、西亚经济社会委员会等联合国区域实体协调, 利用现有专门知识, 确定协作机会, 以应对不断变化的发展和人道主义需求。
- 3.137 办事处还协助加沙重建机制履行职能, 该机制是通过以色列政府与巴勒斯坦权力机构之间的协议建立的, 在进口本会受到以色列限制但对满足加沙人民需求所必要的物资方面发挥至关重要作用。

A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况



1. 宗旨

3.138 办事处致力促成实现的宗旨是全面、公正和持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突，改善巴勒斯坦人民的社会经济状况。

2. 与可持续发展目标保持一致

3.139 此项宗旨与可持续发展目标 16 保持一致，该目标是创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这一宗旨方面取得进展，将有助于大幅减少一切形式的暴力，通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各层级提高能力建设，以预防暴力。

3.140 此项宗旨也与可持续发展目标 17 保持一致，该目标是加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系。在实现这一宗旨方面取得进展，将有助于从多渠道筹集额外财政资源，加强国际社会对开展高效的、有针对性的能力建设活动的支持力度，以支持各国落实各项可持续发展目标的国家计划，加强可持续发展政策的一致性，加强可持续发展全球伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源，以支持实现可持续发展目标。

3. 2018 年重点成果

应对加沙的危机，加强巴勒斯坦国的基础

2018 年，巴勒斯坦被占领土的总体政治、人道主义和经济局势进一步恶化。

在西岸，环境的特点一直是定居点继续扩大，拆除活动继续，领土支离破碎，巴勒斯坦政府无法进入 C 区和东耶路撒冷，获得自然资源的机会有限，国际伙伴提供的财政支助越来越少。

在加沙，人们对局势恶化的感受最深，发生的人道主义危机导致服务提供中断，暴力活动爆发，紧张不断加剧，伤亡人数达到 2014 年以来的最高水平，巴勒斯坦内部普遍存在政治分歧。绝望情绪普遍存在，因封锁制度进一步加剧，激起了 2018 年 3 月开始的加沙和以色列之间隔离围栏沿线的定期示威活动。这些事件包括



儿童站在加沙市 Shuja'iyyah 居民区他们部分被毁房屋的楼梯废墟上。儿童和家庭仍在努力从 2014 年 7 月和 8 月席卷加沙 7 个多星期的暴力中恢复。来源：联合国儿童基金会

抗议以及双方的暴力行为，造成多人死亡。这一局势升级使以色列和 Hamas 处于自 2014 年以来最有可能再次爆发冲突的状态。

2018 年，为结束以色列-巴勒斯坦冲突而恢复最终地位谈判仍然遥遥无期。联合国中东和平进程特别协调员办事处继续努力实现两国解决方案，同时加强巴勒斯坦国家政权建设议程、机构、经济和为人民提供服务的工作。这项工作是通过特别协调员及副特别协调员的系统性参与、开展外联和利用与所有关键利益攸关方“斡旋”的作用开展的，包括办事处每月向安全理事会通报情况，旨在继续为巴勒斯坦权利机构和更广泛的和平努力提供协调一致的区域和国际支助。

办事处还采取行动，以缓和加沙日益加剧的紧张局势，支持埃及领导的巴勒斯坦内部团结努力，并为恢复有意义的谈判以结束冲突创造条件。最突出的例子是，作为能够与加沙危机所有各方对话的极少数行为体之一，特别协调员率领的办事处小组多次访问了加沙、西岸、埃及和海湾国家，与巴勒斯坦各派及其他区域和国际利益攸关方举行了会谈，以防止再次爆发敌对行动，促进恢复 2014 年的停火安排，推动具体做出努力，改善加沙实地的人道主义状况。为支持这些努力，办事处制定了一整套紧急干预措施，旨在满足民众在能源、水和环境卫生、保健和经济领域的迫切需求，这些措施得到了协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会主席和中东问题四方的认可，他们“表示支持联合国努力防止局势进一步升级，增强加沙合法巴勒斯坦当局的权能，满足各种人道主义需求”。办事处还与以色列政府和巴勒斯坦权力机构一道完成了对加沙重建机制的审查，随后进行了若干调整，目的是改善机制在向加沙进口关键物资方面的功能、可预测性和透明度。办事处每月并专门向安全理事会通报情况，也有助于动员国际社会广泛支持办事处应对加沙危急局势的努力。

成果和证据

应交付产出有助于取得成果，即：(a) 国际社会继续在必须支持两国解决方案和有关最后地位问题的国际公认标准并以此作为可持续的冲突解决方案这一问题上保持广泛的共识；(b) 为应对加沙最迫切需求而增加了人道主义援助，因此没有再次爆发敌对行动；(c) 保持对在加沙的下一步行动的广泛共识，此外，国际捐助方承诺提供额外资源，支持特设联络委员会一整套措施，特别是增加电力供应及其对人道主义和经济状况的影响；(d) 业务空间得到拓展，以应对紧急人道主义和经济干预措施，维持埃及领导的巴勒斯坦团结努力。

取得成果的证据包括：(a) 会员国在安全理事会、大会和特设联络委员会做出一致声明，支持两国解决方案和关于最后地位问题的国际公认标准；(b) 办事处采取干预措施处理加沙局势，并为支持这一目标调动更多资源。2018 年，在这些干预措施方面取得了重大进展，特别是，联合国为加沙发电厂进口了燃料，大幅增加了加沙的电力供应，从而改善了当地状况；(c) 维持以色列和加沙之间的脆弱平静。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

-
- 3.141 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是对巴勒斯坦人民和机构的人道主义和发展需求作出协调一致的反应。这项计划成果已经实现，证据是，联合国系统按照综合战略框架、联合国发展援助框架和联合呼吁程序开展的协调活动的数目增加。办事处支持实施了 15 项联合活动和方案，在第一年达到了为两年期设定的目标。

4. 2020 年重点计划成果

改善加沙局势和推进和平努力

如上所述，2018 年，办事处通过多方面外交和人道主义努力，为防止以色列和加沙之间爆发敌对行动做出了贡献，包括制定一套紧急干预措施，以满足民众的迫切需要，并支持埃及领导的促进巴勒斯坦内部团结的努力。

挑战和对策

所面临的挑战是，确保以协调一致方式交付一整套干预措施，同时支持埃及领导的巴勒斯坦团结努力。

为此，2020 年，办事处将重点关注改善加沙的当地局势，以确立在两国解决方案基础上结束以色列-巴勒斯坦冲突的政治前景，途径是与办事处伙伴一道扩大执行特设联络委员会核可的对加沙的一整套人道主义和经济干预措施并支持埃及领导的巴勒斯坦团结努力。

为支持扩大执行工作，办事处将与伙伴一道，加强倡导工作，以更有针对性的方式筹集资金，包括通过展示对人道主义和发展干预措施的投资与可持续长期成果之间的联系。办事处还将加强联合国在加沙的项目管理能力，配备人员专门负责查明和消除在执行特设联络委员会核可的人道主义和经济干预措施方面的政治障碍。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：持续保持平静，人道主义和发展指标全面改善，从而为巴勒斯坦内部团结取得进展营造环境，最终实现巴勒斯坦政府完全返回加沙。

这项成果如果实现，则其证据将包括：恢复 2014 年以色列和加沙之间的停火安排；加沙获得持续的能源供应；停止巴勒斯坦权力机构对加沙实施的措施(例如，不支付加沙公务员的薪金)；大幅放松对加沙的封锁制度，最终目标是解除封锁，包括以色列发放的出境许可证数量增加，进出口增加，以及放宽被以色列政府列为两用物品的项目清单。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018	2019	2020
加沙平均每天供电 7.3 小时；未就改善加沙局势和防止以色列与加沙之间的局势升级达成正式谅解	加沙电力供应增加；推动与所有有关各方的讨论，以恢复 2014 年以色列和加沙之间的停火安排	加沙电力供应增加；恢复 2014 年以色列和加沙之间的停火安排

3.142 办事处的主要任务来自下列大会决议：第 48/213 号决议，大会在该决议中请秘书长确保联合国系统协调工作，充分响应巴勒斯坦人民的需要，并调集财政、技术和经济援助；第 49/88 号决

议，大会在该决议中欢迎任命特别协调员。办事处将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

- 3.143 表 3.25 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 3.25

联合国中东和平进程特别协调员办事处：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	0	1	0	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	12	17	12	12
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数)	7	7	7	7
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
斡旋				
协商、咨询和宣传				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 3.144 议事机构文件方面出现差异的原因是发布了秘书长关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的报告(S/2018/614)。
- 3.145 实质性会议服务方面出现差异(实际数为 17 次，计划数为 12 次)的主要原因是，安全理事会关于中东局势的通报和磋商次数增加，因为安理会更多地要求办事处报告加沙发生的人道主义、经济和政治危机的事态发展。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

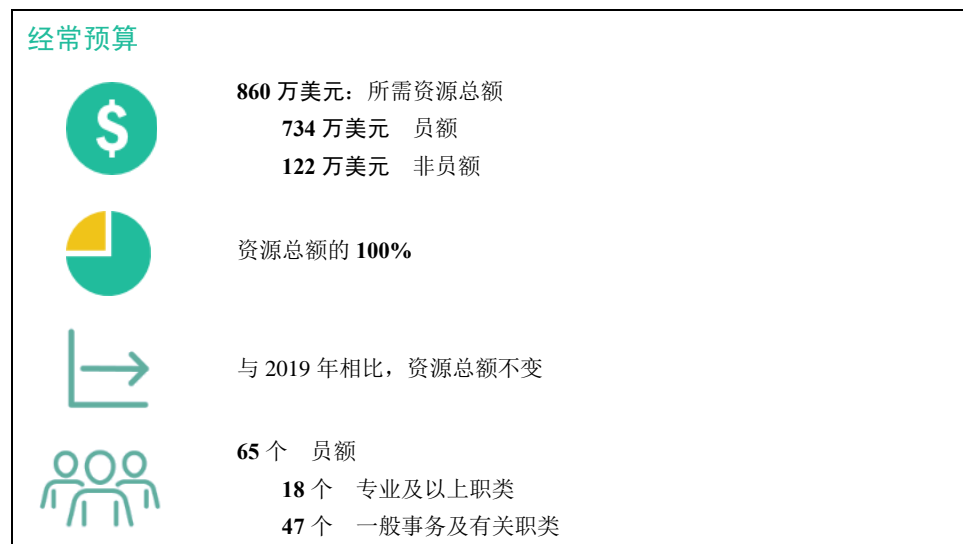
- 3.146 议事机构文件方面出现差异的原因是计划在 2020 年发布秘书长关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的报告。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

概览

3.147 2020 年所需资源总额仅包括经常预算，见图 3.二十二和表 3.26。

图 3.二十二
2020 年数字



注：重计费用前的估计数。

经常预算资源概览

3.148 表 3.26 分列 2020 年拟议经常预算资源，包括酌情列出资源变动细目。更多详情见下文。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

3.149 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务，特别协调员办事处正在将环境管理做法纳入业务活动。2018 年的重点成果是打印和复印量减少以及能耗降低，原因是在经过翻修的办公室内安装了环境友好型供暖系统，并在新开放的区域安装了变频空调系统。2020 年，该办事处将进一步减少复印纸用量、习惯性打印和燃料消耗量。

表 3.26
工作方案：财政资源和员额资源变动情况

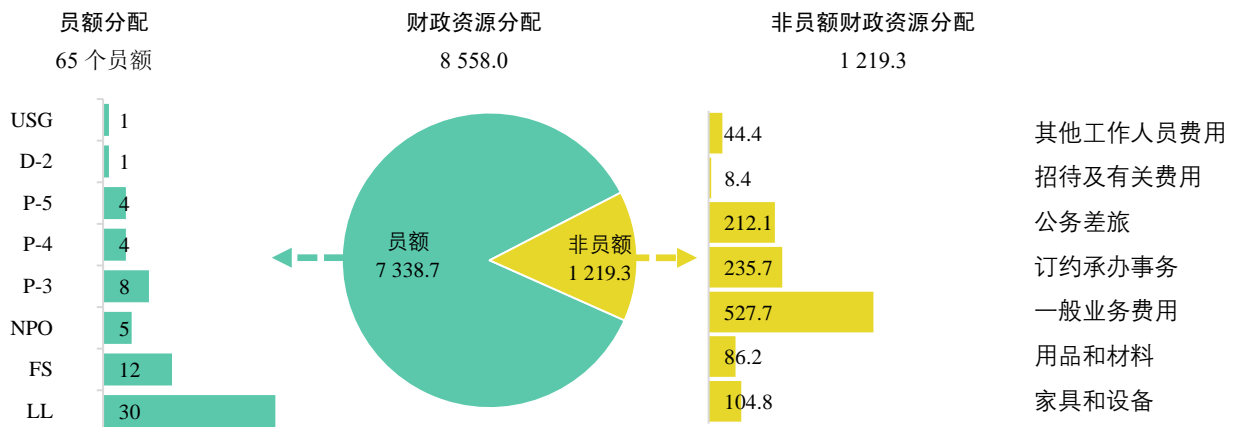
(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
按主要支出类别分列的财政资源										
员额	7 741.2	7 338.7	—	—	—	—	—	7 338.7	300.1	7 638.8
非员额	1 176.7	1 219.3	—	—	—	—	—	1 219.3	21.2	1 240.5
共计	8 917.9	8 558.0	—	—	—	—	—	8 558.0	321.3	8 879.3
按职类分列的员额资源										
专业及以上职类		18	—	—	—	—	—	18		
一般事务及有关职类		47	—	—	—	—	—	47		
共计		65	—	—	—	—	—	65		

3.150 2020 年拟议经常预算资源为 8 558 000 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见图 3.二十三。

图 3.二十三

工作方案：2020 年拟议资源分配(重计费用前)



缩写：FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

3.151 拟在协调科内部将 1 个协调干事员额(本国专业干事)从拉马拉调至耶路撒冷，使其能够在协调科(主要设在耶路撒冷)的现有架构内更好地履行职能，并支持副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员协调由 22 名成员组成的联合国国家工作队的发展活动，而这项工作也主要在耶路撒冷的总部一级开展。上述工作还要求特别关注与东耶路撒冷有关的文件，因为该职位的核心职能是努力执行联合国关于东耶路撒冷的接触战略。该接触战略是第一项以地区为基础的此类战略，任职者需要在国家工作队成员、民间社会和耶路撒冷有关国家当局之间开展协调，协助其应对东耶路撒冷各社区在发展方面面临的特殊挑战。

四. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

前言

我高兴地指出，即使在像以色列-巴勒斯坦冲突这样的旷日持久冲突中，也可能出现积极的情况和成果。联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册设法实现了双方的建设性合作，并在执行任务方面取得了重大进展。

到 2020 年，就损失登记册办公室在巴勒斯坦被占领土的工作而言，大会第 [ES-10/17](#) 号决议将得到切实执行，重点将转向对索赔进行法律处理和审查。

损失登记册的主要目的是记录修建隔离墙造成的物质损失，除此之外，大量精心收集和经核实的信息也可用作支持以色列-巴勒斯坦和平进程的催化剂。登记册所载信息可能有助于寻找土地、边界等最有争议问题的解决办法。

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙
造成的损失登记册办公室执行主任

弗拉基米尔·戈里亚耶夫(签名)

总方向

任务和背景

- 3.152 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册负责以文献形式记录以色列在巴勒斯坦被占领土、包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙对所有有关的自然人和法人造成的损失。这项任务源自大会有关决议和决定确定的优先事项，包括第 [ES-10/17](#) 号决议。
- 3.153 自 2008 年损失登记册办公室开始运作并开始巴勒斯坦被占领土开展外联和索赔受理工作以来，已在 269 个社区中的 264 个社区完成工作，触及到西岸 150 多万巴勒斯坦人的生活。超过 2 百万兆字节经核实的公正信息记录了巴勒斯坦人遭受的物质损失。一旦完成，损失登记册可成为支持以色列-巴勒斯坦和平进程的催化剂。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

- 3.154 损失登记册根据其任务授权制定有助于实现上述宗旨的各项应交付产出。该宗旨与《联合国宪章》第一条规定的本组织宗旨保持一致，即维护国际和平及安全，并为此目的：采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他和平之破坏，并以和平方法且依正义及国际法之原则，调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势。《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标体现了《宪章》第一条规定的宗旨。正如第 3.161 段所反映的那样，这一宗旨连带应交付的产出，与一项可持续发展目标保持一致。

近期情况

- 3.155 2018 年，以色列和巴勒斯坦国之间的政治和安全局势显著恶化，对实地的外联工作和索赔受理进程造成限制和拖延。此外，越来越难以筹集预算外资源来资助完全由预算外资金支持巴勒斯坦被占领土的索赔受理和外联活动。这一状况导致必须大幅缩减办公室在巴勒斯坦被占领土的小组，从 12 名工作人员(1 名国际工作人员和 11 名当地征聘工作人员)减至 3 名当地约聘人员。尽管存在上述困难，办公室依然在执行任务方面成功向前推进。

2020 年战略和外部因素

- 3.156 预计索赔受理活动大体上将在 2019 年年底前完成。从 2020 年起，损失登记册办公室的主要重点将是处理索赔，以期在消除 34 000 多件未处理索赔积压的问题方面取得进展。办公室还将继续收集剩余的个人索赔人的索赔以及社区和国家索赔。根据第 [ES-10/17](#) 号决议，只要在巴勒斯坦被占领土包括在东耶路撒冷及其周围的隔离墙还存在，损失登记册将一直开放进行登记。订立登记册本身就是一个持续的进程，因为仍有很多潜在索赔，而且隔离墙还在继续修建，可能导致出现新的损失索赔。
- 3.157 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
- 所有有关各方都有政治意愿并提供合作；
 - 有预算外资源为小组在当地的工作提供经费；
 - 西岸和该区域总体安全局势不会对稳定产生不利影响，导致无法在巴勒斯坦被占领土执行损失登记册的任务。

- 3.158 办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，在外联过程中，邀请所有女性市长和地方议会主席参加办公室组织的培训活动。此外，将在计划开展外联和索赔受理活动的社区与地方妇女委员会进行协商。
- 3.159 在机构间协调和联络方面，损失登记册办公室与联合国项目事务署密切合作，项目署是为执行由预算外资源供资的外联和索赔收集活动提供后勤、人力和财政资源服务的主要机构。此外，损失登记册办公室受益于与政治和建设和平事务部以及人道主义事务协调厅的紧密合作。

A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况



1. 宗旨

3.160 损失登记册办公室致力促成实现的宗旨是建立和维持关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册，从而促进保护因修建隔离墙而受影响的巴勒斯坦人民的合法权利。

2. 与可持续发展目标保持一致

3.161 此项宗旨与可持续发展目标 16 保持一致，该目标是创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这一宗旨方面取得进展，将有助于在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会。

3. 2018 年重点成果

接近终点线

截至 2018 年 12 月，在受修建隔离墙影响的巴勒斯坦被占领土 269 个社区中的 264 个社区收集了 68 287 件索赔。仅在 2018 年就收集了 2 561 件索赔，这一数字超过了 2018-2019 年两年期的预期目标。截至 2018 年 12 月 31 日，33 719 件索赔已由办公室处理并得到损失登记册委员会的审查。受理索赔活动在很大程度上于 2018 年结束。因此，办公室的重点正在从受理因修建隔离墙而遭受损失的个人的索赔转向收集和审查国家、社区和任何剩余的索赔。

成果和证据

应交付产出有助于取得成果，即：在索赔的收集、处理、审查和登记方面取得实质性进展。损失登记册办公室履行任务时，也在为保护巴勒斯坦人民的合法权利做出贡献。在执行任务过程中获得有关各方的建设性态度有助于防止该区域局势进一步恶化。

取得成果的证据包括 2018 年收集、处理和审查的额外索赔数量以及两个主要当事方继续与办公室合作。

这项成果表明，2018 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

3.162 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是逐步收集和登记损失索赔表。2018 年，在收集索赔表方面，这项计划成果已经实现并超额完成，证据是收集的索赔表数量(2 561 件索赔，估计数为 500 件索赔)；在处理和审查索赔表方面，这项计划成果已部分实现，证据是处理和审查的索赔表数量(3 411 件，估计数为 4 000 件)。

4. 2020 年重点计划成果

逐步减少积压的已收集但未审查的索赔

2018 年，损失登记册办公室侧重于两个主要领域：开展外联和收集损失索赔，以及处理和审查索赔，以期将其列入损失登记册。

由于外联和索赔受理活动将在很大程度上于 2019 年结束，办公室的工作重点已转向处理和审查(目标数：每年 4 000 件索赔)在维也纳办公室总部安全存放的已收集但尚未处理的索赔。截至 2018 年 12 月，积压的已收集但尚待处理和审查的索赔已超过 34 000 件。2020 年，预计将完成收集公众索赔的工作。

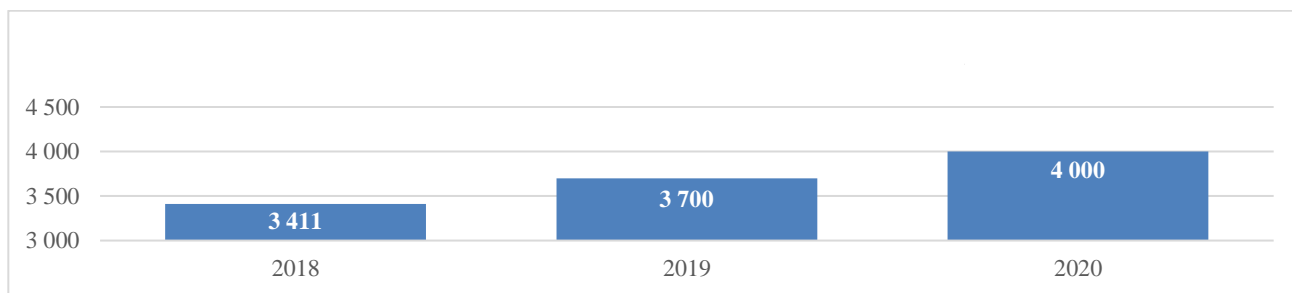
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得成果，即：逐步减少积压的已收集但未审查的索赔。

这项成果如果实现，则其证据将包括得到办公室处理并经损失登记册委员会审查的索赔数量(目标数：每年 4 000 件)，具体情况如图所示。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：损失登记册委员会审查的索赔数量



3.163 办公室的主要任务来自下列大会决议：第 [ES-10/17](#) 号决议。办公室将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供了立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

3.164 表 3.27 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 3.27

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数)	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	8	—	4
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 3.165 生成和转让知识方面的差异是研讨会、讲习班和培训活动造成的，因为应交付产出未作为计划交付产出列入 2018-2019 年两年期框架，但进行了培训。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

- 3.167 生成和转让知识方面的差异主要是研讨会、讲习班和培训活动造成的，因为应交付产出未作为计划交付产出列入 2018-2019 年两年期框架，但将进行培训。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

概览

3.167 2020 年所需资源总额，包括经常预算和预计预算外资源，见图 3.二十四和表 3.28。

图 3.二十四
2020 年数字



注：重计费用前的估计数。

表 3.28

按构成部分和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
财政资源									
工作方案	2 891.3	2 891.3	—	200.0	200.0	—	3 091.3	3 091.3	—
共计	2 891.3	2 891.3	—	200.0	200.0	—	3 091.3	3 091.3	—
员额资源									
工作方案	19	19	—	—	—	—	19	19	—
共计	19	19	—	—	—	—	19	19	—

经常预算资源概览

3.168 表 3.29 和图 3.二十五分列 2020 年拟议经常预算资源，包括酌情列出资源变动细目。更多详情见下文。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

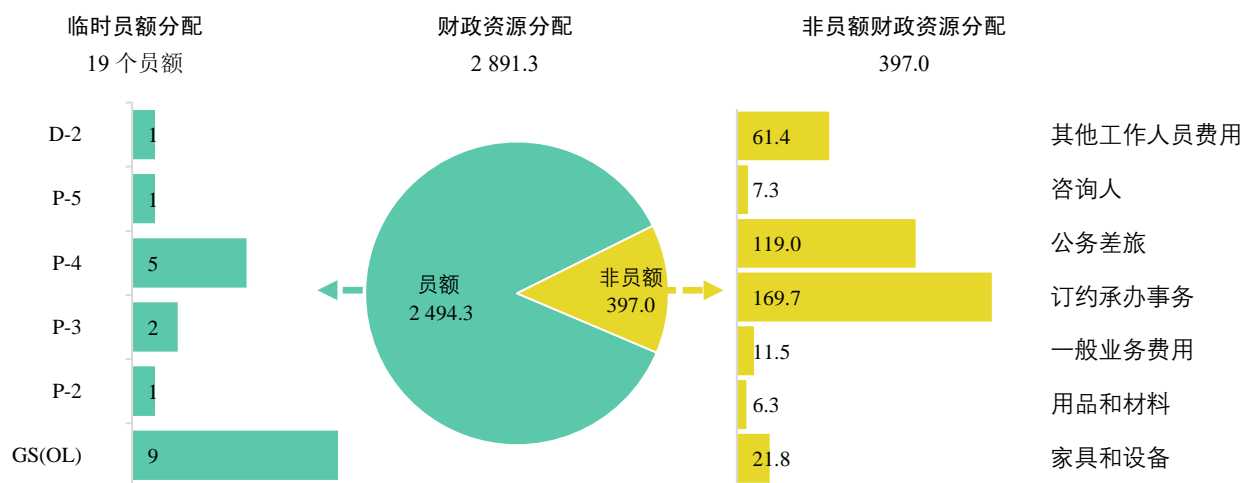
3.169 根据《2030年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务，损失登记册办公室正在将环境管理做法纳入业务活动。2018 年的重点成果是鼓励工作人员注意办公室资源的使用问题、利用现有回收设施并使用楼梯而非电梯。此外，工作人员的主要工作工具，即损失登记册电子数据库，大大降低了使用纸质文件的必要性。2020 年，该办公室将寻求采用更多方式，在日常业务中优先实现环境可持续性，包括进一步减少一次性办公用品。

表 3.29
工作方案：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
按主要支出类别分列的财政资源										
员额	2 426.2	2 494.3	—	—	—	—	—	2 494.3	102.6	2 596.9
非员额	342.7	397.0	—	—	—	—	—	397.0	6.6	403.6
共计	2 768.9	2 891.3	—	—	—	—	—	2 891.3	109.2	3 000.5
按职类分列的员额资源										
专业及以上职类		10	—	—	—	—	—	10		
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9		
共计		19	—	—	—	—	—	19		

图 3.二十五
工作方案：2020 年拟议资源分配(重计费用前)



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

- 3.170 拟议的非员额资源包括其他工作人员费用项下的 32 300 美元，用于按实际受聘合同为损失登记册委员会雇用 3 名以 D-2 职等编入预算的成员。按照大会 ES-10/17 号决议(第 6(f)段)的规定，委员会每年至少在损失登记册办公室举行 4 次会议，决定应将哪些索赔要求列入损失登记册。
- 3.171 如表 3.28 所示，该办公室得到预算外资源的支持，估计数为 200 000 美元。这些资源将为雇用 3 名当地签约的工作人员提供经费，他们将在巴勒斯坦被占领土境内开展索赔受理和外联活动。

五. 联合国驻非洲联盟办事处



前言

非洲联盟是联合国在非洲大陆和平与安全、发展和人权方面最重要的区域伙伴。非洲面临复杂的和平与安全挑战，联合国和非洲联盟都无法凭一己之力加以应对。因此，这种伙伴关系的基础是，必须为有效应对在非洲大陆实现和平、安全与发展的挑战开展协作。两个组织在协作中展示出致力于在相互尊重、共同价值观和利用彼此相对优势的基础上，发展系统、可预测的战略伙伴关系。

2017年4月签署的《联合国-非洲联盟强化和平与安全伙伴关系联合框架》以及2018年1月签署的《非洲联盟-联合国〈2063年议程〉和〈2030年可持续发展议程〉执行框架》这两份框架文件，指导着双方的伙伴关系向更紧密协作、更经常交流信息和采取协调一致行动的方向发展。

这一伙伴关系即包括秘书长与非洲联盟委员会主席之间的交流，也包括工作层面的对口合作等在各级经常开展的、建设性的平等互动与协作。特别值得一提的是，两个组织高级官员开展联合实地访问的趋势增加，最近一次是对中非共和国、乍得、尼日尔和南苏丹进行的访问。这些访问有助于对和平与安全问题形成共同认识并开展共同分析，有助于制定解决这些问题的共同办法，同时确保非洲对这一进程的自主权。

联合国同非洲联盟继续优先发展这样一种伙伴关系，即该伙伴关系能够确保采取更加协调、一致和有效的举措来防止、解决和处理非洲日益复杂的和平与安全挑战。今后将侧重于加强预防冲突与保持和平的各项举措，其中包括开展联合分析和评估，以及根据秘书长“以行动促维和倡议”概述的原则采取更有效的维持和平干预措施。

联合国驻非洲联盟办事处改善了区域一级的合作机制，主要是与非洲联盟的合作，以及在一定程度上与非洲各地次区域组织的合作。联非办力求使联合国-非洲联盟就冲突和潜在冲突的原因和驱动因素达成共识，并力求巩固与非洲联盟在和平行动规划和管理方面的伙伴关系。联非办还支持建设机构能力，以加强伙伴关系，并促进就预防、管理和解决冲突的举措开展协作。联非办与非洲大陆的联合国维持和平行动和特别政治任务密切合作，借此加强联合国与非洲联盟在和平与安全方面的关系。此外，联非办与非洲联盟和相应的次区域组织协调，支持联合国在南部和东部非洲的斡旋举措。联非办与非洲联盟合作，以构建相互尊重和彼此信任的关系，拟定和执行预防和解决非洲冲突的共同办法，并推动加强非洲联盟与联合国在非洲各地的实地特派团之间的协作。

秘书长驻非洲联盟特别代表
兼联合国驻非洲联盟办事处主任
汉娜·泰特(签名)

总方向

任务和背景

- 3.172 联合国驻非洲联盟办事处于 2010 年 7 月 1 日根据大会第 64/288 号决议成立。联非办整合了前联合国驻非洲联盟联络处、非洲联盟维持和平支助组和负责非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的联合国规划小组,以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动联合支助和协调机制的支助部门。
- 3.173 安全理事会在第 2033(2012)、2167(2014)、2320(2016)和 2378(2017)号决议中促请联非办加强联合国秘书处与非洲联盟委员会之间的合作,包括在调解和能力建设方面的合作,尤其是“非洲和平与安全架构”的实施。
- 3.174 联非办的任务是加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系;就长期能力建设和短期业务支助事项向非洲联盟提供咨询意见;精简联合国在亚的斯亚贝巴的存在,为非洲联盟提供和平与安全领域成本效益高的高效协助。

与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他变革议程保持一致

- 3.175 联非办根据其任务授权制定有助于实现上述宗旨的各项应交付产出。该宗旨与《联合国宪章》第一条规定的本组织的宗旨保持一致,即维持国际和平及安全;并为此目的:采取有效集体办法、以防止且消除对于和平之威胁,制止侵略行为或其他和平之破坏;并以和平方法且依正义及国际法之原则,调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势。就《2030 年可持续发展议程》而言,《宪章》第一条规定的宗旨在可持续发展目标中均得到体现。如 3.188 段所述,该宗旨以及应交付产出与一项可持续发展目标保持一致。
- 3.176 联非办的宗旨还与以下变革议程保持一致:安全理事会第 2436(2018)号决议规定的以行动促维和倡议;安全理事会第 2282(2016)号决议和大会第 70/262 号决议规定的保持和平议程;安全理事会第 1325(2000)号决议规定的妇女与和平与安全议程;安全理事会第 2419(2018)号决议规定的青年与和平与安全议程。对非洲联盟的支助还与大会第 71/254 号决议确认的非洲联盟《2063 年议程》保持一致。

近期情况

- 3.177 2018 年,继续努力进一步加强联合国与非洲联盟之间的伙伴关系,并取得了切实成果。最值得注意的是,秘书长和非洲联盟委员会主席于 2018 年 12 月 6 日签署了一项联合声明,进一步推动了执行安全理事会第 2320(2016)和 2378(2017)号决议的现有努力。此外,秘书长和非洲联盟委员会主席于 2018 年 7 月 9 日举行了第二次非洲联盟-联合国年度会议,并通过了一项联合公报,其中表示致力于进一步深化两个组织之间的战略伙伴关系,承诺在互补、比较优势、责任分担和集体责任原则基础上,在寻找应对当前和今后挑战的可持续解决办法的过程中加强协作、合作与协调,并承诺及早、果断地作出一致反应,以预防、管理和解决冲突。此外,联合国和非洲联盟分别于 2018 年 1 月 30 日和 2018 年 9 月 22 日举行了和平与安全联合工作队第十四次和第十五次会议,副秘书长和非洲联盟专员在会上讨论了非洲大陆的和平与安全挑战以及两个组织进一步开展协作的机会,其中包括开展联合实地访问,以加强共识并向冲突局势各方传递共同信息。此后,双方对布基纳法索、中非共和国、乍得、尼日尔和南苏丹开展了联合实地访问。

2020 年战略和外部因素

- 3.178 联非办的重点工作领域包括以下方面：在整个冲突周期加强与非洲联盟、区域经济共同体和区域机制的战略一致性；在整个冲突周期加强战略协调和伙伴关系；增强行动上的协同效力；为解决非洲持续存在的冲突提供支持。在该进程中，联非办一边与其他各伙伴和联合国各实体密切合作，一边参与相关协调机制，以便更加协调一致地努力支持非洲联盟并与其合作。联非办将继续加强联合国与非洲联盟的伙伴关系，并为此执行秘书长与非洲联盟委员会主席商定的《联合国-非洲联盟强化和平与安全伙伴关系联合框架》。联非办的行动计划侧重于支持《联合框架》规定的以下战略优先事项：预防和调解冲突及保持和平；应对冲突，包括开展和平支助行动；消除冲突根源；加强联合国与非洲联盟、各区域经济共同体和各区域机制之间的伙伴关系。上述优先事项的落实均依照并尤其侧重于国际人权法。
- 3.179 联非办是联合国总部、非洲联盟、区域经济共同体和区域机制之间在和平与安全领域的协调中心和联络处，旨在确保协调一致地执行《联合框架》。为了确保联合国各项工作的效力并避免重复，联非办与广泛的联合国行为体协调其工作。主要行为体包括政治和建设和平事务部、和平行动部和业务支助部。联非办还与非洲经济委员会以及支持非洲联盟的联合国各机构、基金和方案密切协作。联非办还与安全理事会成员保持着有效关系。此外，联非办与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)密切协作。
- 3.180 联非办与包括外部伙伴和利益攸关方在内的各种伙伴建立了关系，同时在非洲大陆和平与安全领域提供技术和专家咨询及支助。与所有非洲实体之间的协作均考虑到非洲联盟《2063 年议程》和其他非洲指导文件的背景。联非办与非洲联盟委员会、非洲联盟和平与安全理事会以及非洲和平与安全架构内的所有其他机构建立并保持了有效的关系、互动和协调。联非办还与区域经济共同体和区域机制持续开展协作，同时提供技术和专家咨询，以努力支持非洲团结、一体化及其各项目标。
- 3.181 2018 年 4 月，联非办举行年度务虚会，会上集中讨论了联合国-非洲联盟伙伴关系的成就、挑战或不足，以及今后在控制非洲和平与安全局势方面的机会，这是非洲和平与安全架构的部分工作内容。务虚会成果已纳入 2020 年方案计划。
- 3.182 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
- (a) 联合国和非洲联盟有促进与区域和次区域组织在和平与安全领域合作的持续政治意愿和承诺；
 - (b) 可持续获得预算外资金；
 - (c) 非洲联盟具备有效执行各项任务所需的人力和财政能力，以应对非洲的和平与安全挑战；
 - (d) 联合国总部和合作伙伴提供必要支助。
- 3.183 联非办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果中。例如，联非办将支持统一和精简联合国和非洲联盟为了将促进性别平等的决策和方案拟订制度化而开展的工作；加强妇女在预防外交、调解和保持和平中的平等参加、享有代表权和全面参与，以确保共同愿景和行动，推进妇女与和平与安全议程。联非办将在最近由非洲联盟妇女、性别平等和发展局拟订的非洲联盟性别平等战略方面向非洲联盟提供支助和咨询意见。

- 3.184 关于与其他实体的合作，联非办与包括欧洲联盟和捐助国在内的外部伙伴建立了有效的关系。联非办参与非洲联盟伙伴集团，以确保与非洲联盟广泛交流信息，进行联合规划并为其提供协调的支助，解决非洲大陆的和平与安全问题。联非办还在就非索特派团以及非洲联盟其他和平支助行动的规划和部署问题提供技术和专家咨询方面，与外部合作伙伴及相关利益攸关方保持联络，包括与潜在和现有的警察派遣国和部队派遣国、捐助者以及对话者举行会议。联非办还与安全研究所、亚的斯亚贝巴大学和平与安全研究所和国际危机组织等研究和学术机构密切协作，以增进对当前局势的了解，并支持非洲联盟。
- 3.185 在机构间协调和联络方面，联非办与非洲区域协调机制各专题组进行接触并开展协调。联非办与非洲联盟对口单位共同主持治理、和平与安全专题组的会议。其他专题组和分组包括宣传和交流专题组(由秘书长非洲问题特别顾问办公室主持)；民主和选举专题分组(由联非办与非洲联盟对口单位共同主持)；人力资源开发、就业和艾滋病毒/艾滋病专题组(由联合国儿童基金会主持)。

评价活动

- 3.186 联非办正在制定一项将在 2020 年实施的自我评价计划。

A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况



1. 宗旨

3.187 联非办致力促成实现的宗旨是加强联合国与非洲联盟的伙伴关系，以实现非洲和平与安全。

2. 与可持续发展目标保持一致

3.188 这项宗旨与可持续发展目标 16 保持一致，即创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这项宗旨方面取得进展，将有助于减少一切形式的暴力和相关的死亡率，确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性。

3. 2018 年重点成果

非洲联盟-联合国和平支助行动联合声明

联合国驻非洲联盟办事处的任务以两个支柱为基础，其中包括向非洲联盟提供政治和技术支助，以落实政治决定。在政治层面，除了在各种论坛上与非洲联盟，包括和平与安全理事会进行日常互动之外，联非办还协助对非洲大陆面临和平与安全挑战的国家，如中非共和国、科摩罗和南苏丹进行联合高级别访问。这些共同努力为 2019 年 2 月完成的中非共和国和平进程和 2018 年 12 月科摩罗成功举行选举作出了贡献。作为技术和业务进程的一部分，联非办参加了对非索特派团的第四次联合审查，以总结该特派团的过渡和行动准备状态评估情况。

成果和证据

应交付产出有助于取得成果，即：增进联合国秘书处和非洲联盟委员会对和平与安全挑战的共识，为进一步协作奠定更坚实的基础。这包括审查和(或)发展两个组织在应对冲突方面的原则、政策、作用和做法，包括审查统一标准和程序的必要性；审查和(或)制定与合规以及人权尽职政策有关的人权和国际人道主义法程序；加强财务管理，提高透明度和问责制。此外，预计这项共识将使双方更努力地就安全理事会第 2378(2017)号决议所载有关在联合规划和决策、合规框架、财务管理和相关报告方面相互协作的要求开展合作。



非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德与秘书长签署非洲联盟与联合国的一份联合声明。该声明概述了非洲联盟与联合国在应对非洲冲突和危机局势方面开展合作与协作的指导原则，包括支持非洲联盟和平支助行动和今后的主要优先事项。来源：联合国照片/Eskinder Debebe。

取得成果的证据包括，非洲联盟委员会主席和秘书长于 2018 年 12 月 6 日签署了联合声明。这项成果表明，2018 年在谋求共同实现该宗旨方面取得了进展。

3.189 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，与非洲联盟和次区域组织协调，加强南部和东部非洲的缓解冲突工作。针对南部和东部非洲所有区域倡议所提出的斡旋支助请求及时进行了访问，访问次数表明这项成果已经实现(实际数目为 2 次，而两年期目标是 2 次)。2018 年，应斡旋支助请求访问了马达加斯加和科摩罗。

4. 2020 年重点计划成果

加强非洲和平与安全架构

在 2018 年 4 月举行的务虚会上确定，政治、业务和特派团支助这三个科之间的互动往往协调有限，这三个科的活动由联合国驻非洲联盟办事处分别向政治事务部、维持和平行动部和外勤支助部报告。

挑战和对策

所面临的挑战是改进各部门的协调方法，以改善关系，推进正在非洲和平与安全架构和非洲待命部队支柱马普托五年工作计划方面开展的工作。

为此，2020 年，联非办将以更协调的方式为各项举措提供支助，同时也与和平与安全支柱的改革保持一致。将通过综合规划以及在联非办落实综合监测和评价机制来开展这项工作，以确保政治和业务层面的努力保持一致。联非办将与非洲联盟互动，支持非洲联盟加强非洲和平与安全架构，执行以和平基金、和平支助行动和非洲待命部队、预防冲突和可持续和平为重点的路线图，重点是消除冲突根源，从而有助于实现非洲联盟到 2020 年“平息炮火”的愿望。

预计非洲联盟将借助和平基金这一机制，为其调解和预防外交、机构能力及和平支助行动的努力供资。在这方面，联非办将与非洲联盟委员会合作，根据 2018 年 12 月签署的联合声明，拟订有效管理和平基金的政策和准则、细则和条例。

关于加强非洲联盟和平支助行动能力和非洲待命部队，2020 年，联非办将参与并支持以下方面的工作：拟订非洲联盟和平支助行动准则；在喀麦隆杜阿拉设立非洲待命部队大陆后勤基地；建立作为非洲备用能力名册一部分的文职和警务人员名册；根据联合声明制定遵守人权及行为和纪律标准的政策。

联非办还将通过培训、辅导和工作人员交流，包括访问区域经济共同体，支持非洲联盟委员会新设立的调解支助股的能力建设，以使该股能够有效履行其作为智者小组、非洲妇女预防和调解冲突网络和非洲联盟任命的其他调解员的秘书处和顾问的职责，并将该股充分纳入现有的和平与安全机制，推动预防冲突工作。

成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得以下成果，即：加强非洲联盟的能力，加强联合国与非洲联盟在预防、缓解和解决冲突方面的伙伴关系，以促进非洲大陆的可持续和平。

如下表所示，这项成果如果实现，则其证据将包括和平基金投入运作。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量

2018

2019

2020

通过和平基金管理细则和条例

和平基金模式投入运作

签署了联合声明,为和平基金铺平道路

3.190 联非办将继续遵循其所承担的所有任务,这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

3.191 表 3.30 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 3.30

联合国驻非洲联盟办事处:按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	1	5	1	8
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	9	33	9	29
技术材料(材料数目)	6	21	6	11
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
实况调查、监测和调查团				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

- 3.192 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会举行了定期协调会议，这是因为提出了关于在联席协商会议之前举行筹备性技术会议的请求。
- 3.193 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因是，根据非洲联盟防务、安全和安保专门技术委员会的请求，就涉及军事、警察和文职战略支助的概念为非洲联盟和平支助行动举行了能力建设活动。
- 3.194 技术材料方面出现差异的主要原因是，根据安全理事会第 2372 (2017) 号和第 2431 (2018) 号决议所载要求，印发了联合国-非洲联盟关于非洲联盟和平支助行动的共同技术审查/评估报告。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

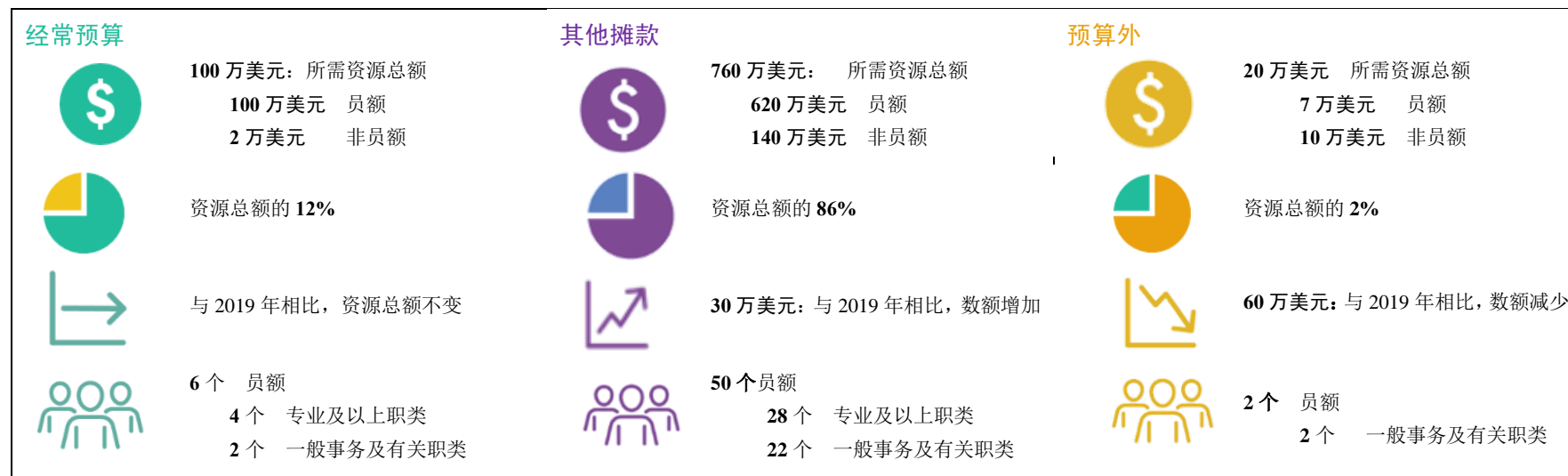
- 3.195 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是预计安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会将举行定期协调会议，这是因为根据近期的实际经验对 2020 年计划数进行了调整。
- 3.196 研讨会、讲习班和培训活动方面出现差异的主要原因是，根据非洲联盟防务、安全和安保专门技术委员会的请求，就涉及军事、警察和文职战略支助的概念为非洲联盟和平支助行动举行能力建设活动。
- 3.197 技术材料方面出现差异的主要原因是预计将印发联合国-非洲联盟关于非洲联盟和平支助行动的共同技术审查/评估报告，这是因为根据近期的实际经验对 2020 年计划数进行了调整。

B. 2020年拟议所需员额和非员额资源

概览

3.198 2020年所需资源总额，包括经常预算以及预计的其他分摊资源和预算外资源，见图3.二十六和表3.31。

图3.二十六
2020年数字



注：重计费用前的估计数。

表 3.31
按构成部分和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
财政资源												
工作方案	1 040.0	1 040.0	—	7 325.5	7 638.1	312.6	757.5	176.2	(581.3)	9 123.0	8 854.3	(268.7)
共计	1 040.0	1 040.0	—	7 325.5	7 638.1	312.6	757.5	176.2	(581.3)	9 123.0	8 854.3	(268.7)
员额资源												
工作方案	6	6	—	50	50	—	4	2	(2)	60	58	(2)
共计	6	6	—	50	50	—	4	2	(2)	60	58	(2)

经常预算资源概览

3.199 表 3.32 分列 2020 年拟议经常预算资源，包括酌情列出资源变动细目。更多详情见下文。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

3.200 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务，联合国驻非洲联盟办事处正在将环境管理做法纳入业务活动。2018 年的重点成果是安装了节能打印机和监测打印量的软件。2020 年，该办事处将继续购买由其他分摊资源供资的信息和通信技术设备，不仅会考虑到这些设备的节能程度，还会考虑到其对环境更广泛的影响。

表 3.32
工作方案：财政资源和员额资源变动情况

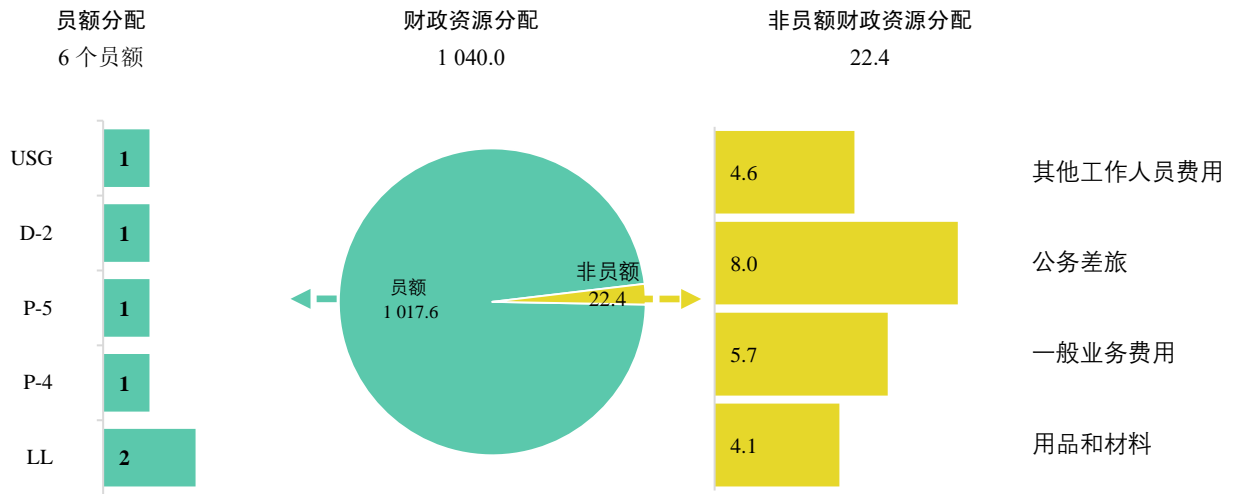
(千美元/员额数目)

	变动								2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
	2018 年 支出	2019 年 批款	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比				
按主要支出类别分列的财政资源											
员额	1 129.9	1 017.6	—	—	—	—	—	1 017.6	63.5	1 081.1	
非员额	16.0	22.4	—	—	—	—	—	22.4	1.1	23.5	
共计	1 145.9	1 040.0	—	—	—	—	—	1 040.0	64.6	1 104.6	
按职类分列的员额资源											
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4			
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2			
共计		6	—	—	—	—	—	6			

3.201 2020 年拟议经常预算资源为 1 040 000 美元，与 2019 年批款相比，资源不变。其他详情见图 3.二十七。

图 3.二十七
2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



缩写：LL，当地雇员；USG，副秘书长。

3.202 如表 3.31 所示，其他分摊资源估计数为 7 638 100 美元，包括 50 个员额，预算外资源估计数为 176 200 美元，包括 2 个员额。这些资源将支持该办事处执行任务。其他分摊资源项下增加 312 600 美元，主要原因是员额经费增加。预算外资源项下净减 581 300 美元，反映了 2020 年的预期供资水平。

六. 反恐怖主义办公室



前言

自担任副秘书长一年多以来，我亲眼目睹了恐怖主义袭击和恶毒的仇恨思想对人民日常生活和社会结构造成的破坏性影响。从阿富汗到法国，再到马里，我访问了许多受恐怖主义影响的国家，并在那里会见了恐怖主义袭击受害者、民间社会组织，当然还有负责反恐工作的政府官员。在阿富汗，恐怖主义袭击幸存者和受害者家属坚强又有韧性，但他们一想到可能会再次发生袭击又倍感孤立，令我深受触动。在社会各阶层，我听到的是相同的信息和同样的承诺。恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义是对和平与安全的最严重威胁之一，也是最重要的挑战之一，它们既不尊重边界，也不尊重法治，而且还不尊重人的生命。

在每个国家，上至政府官员和国家元首，下至普通公民，均谈及联合国在预防和打击恐怖主义方面所发挥的重要作用，谈及联合国需要在国家、区域和社区各级提供更多支持。在尼日利亚，我看到机场安全检查得到改善，并了解到反恐怖主义办公室提供的培训如何让行李检查人员查出偷藏在行李中、可能被用来实施潜在袭击的武器。在一定程度上，由于我们在航空安全方面开展了工作并汲取了经验教训，会员国表示有兴趣在预报旅客资料和旅客姓名记录数据方面获得技术援助。这个项目是反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、信息和通信技术厅和国际民用航空组织(国际民航组织)协调开展工作的一个新范例，目的是向会员国提供服务和软件解决方案，以加强其侦查、防止和起诉外国恐怖主义作战人员的工作。

尽管我们在预防和打击恐怖主义方面面临挑战，但令我感到鼓舞的是，《全球反恐协调契约》中的联合国各实体致力于调动、部署和分享联合国的专门知识和资源，以支持会员国的反恐能力。恐怖主义是一种跨国威胁，需要采取协调一致的多边对策，该对策要像所面临的威胁一样灵活、多面。我们所采取的措施需要可持续地产生切实影响。

展望 2020 年，我看到联合国在打击恐怖主义和暴力极端主义方面有巨大潜力，能够带来实实在在的变化。我希望大家与我一道，尽一切努力协助反恐办公室履行任务，共同构建一个没有恐怖主义的未来。

反恐怖主义办公室副秘书长
弗拉基米尔·沃龙科夫(签名)

总方向

任务和背景

- 3.203 联合国反恐怖主义办公室负责以下方面的工作：领导大会委托秘书长执行的反恐任务规定，在整个联合国系统采取行动；加强整个联合国的协调一致，以确保平衡实施《联合国全球反恐战略》的四个支柱；加强联合国向会员国提供反恐怖主义能力建设援助的工作；改善联合国反恐工作的宣传、倡导和资源调动；确保在整个联合国系统对反恐给予应有的重视，并确保为防止暴力极端主义开展的工作切实立足于《反恐战略》。反恐办公室的任务来自大会和安全理事会有关决议和决定，包括大会第 71/291 号决议和安理会第 2395(2017)号决议确定的优先事项。
- 3.204 为履行上述的领导和协调职能，秘书长设立了由 36 个联合国实体以及国际刑事警察组织(国际刑警组织)和世界海关组织组成的《联合国全球反恐协调契约》。《全球契约》由反恐办公室为其提供服务，负责促进联合国各实体之间的务实协作，是联合方案拟订以及协调一致监测和评价的平台，并将促进联合资源调动和与捐助者的外联。合作和一致性得到加强，支持了秘书长的“整个联合国”办法。

与《联合国宪章》和可持续发展目标保持一致

- 3.205 反恐办公室根据其任务授权制定有助于实现上述宗旨的各项应交付产出。该宗旨与《联合国宪章》第一条规定的本组织的宗旨保持一致，即维持国际和平及安全；并为此目的：采取有效集体办法、以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他和平之破坏；并以和平方法且依正义及国际法之原则，调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势。就《2030 年可持续发展议程》而言，《宪章》第一条规定的宗旨在可持续发展目标中均得到体现。如 3.223 段所述，该宗旨连同应交付产出与一项可持续发展目标保持一致。

近期情况

- 3.206 安全理事会第 2395(2017)和 2396(2017)号决议呼吁反恐办公室与反恐怖主义委员会执行局开展更紧密的协作和更有力的合作，尤其是反恐办公室的能力建设项目应处理执行局的国家评估建议和分析。2018 年 6 月，大会通过了关于《联合国全球反恐战略》第六次审查的第 72/284 号决议，其中大会确认了反恐办公室的作用，鼓励反恐办公室确保联合国系统反恐努力的总体协调一致，并促请反恐办公室履行其他职能。
- 3.207 2018 年 6 月，秘书长在纽约召开了第一次联合国会员国反恐机构首长高级别会议，来自 150 个会员国、51 个民间社会组织、25 个国际和区域组织以及 30 多个联合国实体的 1 000 多人与会。秘书长在会议结束时提出三个新想法：建立一个联合国反恐协调门户；在今后两年组织关于关键专题问题的区域活动；在反恐办公室设立一个新单位，以确保民间社会的意见在反恐政策和方案中得到充分反映。
- 3.208 正如秘书长向大会提交的关于联合国系统实施联合国全球反恐战略活动的报告(A/72/840)所述，2018 年，秘书长还制定了《联合国全球反恐协调契约》。《全球契约》旨在促进 38 个联合国实体与其他实体之间的务实协作，以支持执行《反恐战略》以及大会和安全理事会的相关决议，支持会员国的反恐工作。该契约的执行机制得到反恐办公室的支持，包括一个协调委员会以及由联合国系统各专题牵头实体领导的机构间专题工作组。

- 3.209 除了作为联合拟订方案的平台之外，《全球契约》还将促进联合资源调动和与捐助者的外联。通过《全球契约》平台，各成员实体还正在制定一个监测和评价机制，以加强联合国反恐项目在实地的交付。《全球契约》还旨在酌情加强与政府间组织的合作以及政府间组织之间的合作，特别是区域性或次区域性组织，以便使技术援助活动适应区域或国家的具体需要，避免重复并最大限度地扩大影响。

2020 年战略和外部因素

- 3.210 鉴于恐怖主义威胁具有不确定和不断演变的性质，2020 年将采取敏捷灵活的办法，以迅速应对新出现的趋势和模式。过去几年，外国恐怖主义作战人员现象发生变化，从恐怖主义分子前往冲突地区转变为这些作战人员及其家人和子女返回原籍国或迁往第三国。2020 年的办法将侧重于这些外国恐怖主义作战人员及其子女，但是随着这些人年纪增加，并不清楚他们能在多大程度上重新融入社会以及今后将产生何种后果，也不清楚是否会出现吸引外国恐怖主义作战人员返回的新的冲突地区。
- 3.211 2018 年，联合国获得了一个预报旅客资料和旅客姓名记录数据软件解决方案的所有权，该解决方案可监测和侦查疑似外国恐怖主义分子以及与恐怖主义组织有关联的有组织犯罪分子。目前，这套软件是联合国的财产，本组织将依照安全理事会第 2396(2017)号决议予以进一步开发，并提供给能够应对上述挑战的会员国。这是拟订一项协作方案的基础，该方案由反恐怖主义办公室与反恐怖主义委员会执行局、国际民航组织、信息和通信技术厅以及毒品和犯罪问题办公室合作协调，以协助会员国建设其侦查和打击恐怖主义分子及其出行动向的能力；该方案最初向大约 10 个会员国提供支持。
- 3.212 为了有效应对会员国提出的能力建设援助请求，有必要在当地和总部采取协调一致的全系统办法。反恐怖主义办公室在执行其项目和方案方面，将继续更多利用“全联合国”方案拟订办法，以按照《全球契约》各实体的授权任务利用其能力和资源的综合方式制定和执行项目。反恐办公室还将继续扩大与《全球契约》成员实体内部的伙伴关系，以利用资源，加强反恐怖主义方面的宣传和互动接触。反恐办公室还将加强与民间社会的互动接触，确保与国家 and 全球层面的这些重要发声渠道进行双向互动接触，并从制定一项战略开始，该战略将力求利用《全球契约》其他实体和会员国的最佳做法。
- 3.213 人权位于反恐办公室工作的核心，该办公室仍然是联合国系统内部能力建设援助的主要提供者，旨在支持会员国在采取反恐怖主义措施的同时遵守国际人权法。作为其对联合国人权尽职政策作出的承诺的一部分，反恐办公室将确定专用资源，用于支持遵守该政策和确保将人权纳入其所有能力建设工作的主流。此外，反恐办公室将通过确保对性别问题有敏感认识的规划和干预，加强其方案拟订工作的性别层面。
- 3.214 2018 年第四季度，反恐怖主义办公室启动了变革管理进程，以评估其目前的实力、资源和能力状况，按照第 72/284 号决议概述的会员国的期望和第 71/291 号决议规定的反恐办公室任务，加强其结构。变革管理进程将于 2019 年完成。新的结构见 2020 年拟议所需员额和非员额资源附件一所载组织结构图，将包括副秘书长办公室、联合国反恐怖主义中心、战略规划和方案支助科、政策、知识管理和协调司以及特别项目和创新司。
- 3.215 2018 年，反恐怖主义办公室对其所有单位的方案规划和管理以及监测和评价都采用了更系统的办法。反恐办公室设立了一个方案审查委员会，对项目构想、项目文件的编制和项目预算的发

放提供定期监督和质量保证。与所有项目经理一起开展半年一次的项目审查，随后将执行审查建议，以改善业绩和交付情况。

- 3.216 反恐办公室还在 2018 年第四季度完成了一名专职监测和评价干事的招聘工作，其职权范围包括设立内部监测和评价职能、加强项目管理方面的监测和评价活动以及改进基线和衡量指标的设计。这项工作将于 2019 年和 2020 年纳入反恐办公室的方案和项目管理，并将有助于改进成果框架，制定评估影响的备选方案，以及根据联合国标准和政策制定管理和评价政策。
- 3.217 2018 年底，内部监督事务厅(监督厅)完成了对联合国反恐怖主义中心的审计并发布了报告，其中包括与组织安排、方案管理、资源调动和其他专题有关的 12 项建议。作为其针对监督厅的审计报告所载建议作出的回应的一部分，反恐怖主义办公室在监测和评价方面取得了进步，2020 年，将在这些进步的基础上再接再厉。加强反恐办公室的组织结构，改进其工作方式，以及预计执行率有所提高，这些因素将促进通过与联合国内外的合作伙伴提供能力建设援助，促进《联合国全球反恐战略》的执行，从而支持为确保没有恐怖主义的未来而作出的共同努力。
- 3.218 在外部因素方面，2020 年总计划所依据的是以下规划假设：
- (a) 会员国将继续要求联合国在反恐和防止暴力极端主义方面提供支持；
 - (b) 将可获得向会员国提供能力建设支助的充足的预算外资源；
 - (c) 在反恐怖主义办公室的支持下，会员国给予必要的正式批准和准入，以便能够执行和提供这一支助。
- 3.219 反恐办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果中。例如，2018 年 3 月 12 日，反恐办公室在妇女地位委员会第六十二届会议期间与妇女署组织了一次会外活动，内容侧重于推动妇女参与反恐和防止暴力极端主义工作并发挥领导作用，以总结在推进这些努力方面所取得进展和面临的挑战，突出强调民间社会领导人的视角，供《联合国全球反恐战略》第六次审查期间审议。
- 3.220 在与其他实体合作方面，反恐办公室与阿拉伯国家内政部长理事会、非洲联盟、北大西洋公约组织、欧洲安全与合作组织、独立国家联合体反恐中心、集体安全条约组织、伊斯兰合作组织和阿拉伯国家联盟、上海合作组织地区反恐怖机构和欧洲联盟等区域组织开展合作。反恐怖主义办公室与各区域组织拟定了伙伴关系框架和谅解备忘录，以支持采取联合办法和开展协作，并拟定了区域反恐战略，其中考虑到驱动和助长恐怖主义的区域因素。反恐办公室还与国际刑警组织签署了谅解备忘录。
- 3.221 在机构间协调和联络方面，反恐办公室负责通过《联合国全球反恐协调契约》各实体、《全球契约》各工作组以及与联合国其他实体签订的谅解备忘录进行协调。这一作用将有助于更好地取得成果和发挥影响，提高资源利用效率，避免重复。除了协调层面之外，反恐办公室采取优先考虑与联合国其他伙伴联合拟订方案的办法，以便开展更加协调一致的专家能力建设活动。例如，反恐怖主义办公室和人权高专办正在联合开展一个全球人权能力建设项目，以便使执法人员在反恐工作中更好地遵守国际人权法。另一个例子是反恐办公室与开发署拟订的全球防止暴力极端主义方案，该方案侧重于支持会员国制定防止暴力极端主义的国家行动计划。其他例子包括与毒品和犯罪问题办公室、联合国教育、科学及文化组织、妇女署、反恐怖主义委员会执行局和秘书处全球传播部联合执行的项目。

A. 2020 年拟议方案计划及 2018 年方案执行情况



1. 宗旨

3.222 反恐办公室致力促成实现的宗旨是，根据国际法防止和打击恐怖主义，防止任何有利于一切形式和表现的恐怖主义的暴力极端主义。

2. 与可持续发展目标保持一致

3.223 这项宗旨与可持续发展目标 16 保持一致，即创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现该宗旨方面取得进展，将有助于通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各层级提高能力建设，以预防暴力，打击恐怖主义。

3. 2018 年重点成果

保护外国恐怖主义作战人员子女或与外国恐怖主义作战人员一起回返的儿童的权利

2018 年，据报返回原籍国或前往第三国的外国恐怖主义作战人员子女人数增加，引起全球关注。这些“儿童回返者”既有曾随父母或家庭成员前往冲突地区的儿童，也有外国恐怖主义作战人员在冲突区所生子女。儿童回返者面临多重挑战，例如创伤和强迫婚姻以及没有身份证件和国籍。同时，许多儿童被灌输了恐怖主义思想，有些儿童接受了暴力行为训练或已实施暴力行为。

为了支持会员国应对这一挑战，反恐办公室于 2018 年开展了一项国际协商进程，以确定并分析在这一未得到充分重视的领域的国际最佳做法和标准，从而填补重要的知识差距。将在一本手册中对这项分析进行介绍，手册将分以下五个关键领域阐述儿童回返者恢复正常生活和重返社会的关

键考虑因素、原则和要素：(a) 在应对各国安全关切的同时保护此类儿童权利的关键原则；(b) 有关被列入管制清单的儿童的人权考虑；(c) 国籍和无国籍状态；(d) 与父母或监护人一起被拘留；(e) 与父母或监护人分离。该手册将提供专家指导和良好做法，供会员国用于以基于人权和对性别问题有敏感认识的办法来制定支持儿童回返者的全面政策。该手册将分发给包括执法和刑事司法人员和决策者在内的受益者。汲取的经验教训包括政府应对创伤及可能的激进化问题的对策、家庭和社区支助、儿童回返者恢复正常生活和重返社会。



儿童的权利——游戏权。来源：Tobin Jones，联合国照片

该项目旨在协助会员国制定全面政策，采取立足人权和对性别问题有敏感认识的办法支持儿童回返者，以确保这些儿童长期恢复正常生活并融入社会。

成果和证据

应交付产出有助于实现以下成果，即：增进与儿童回返者打交道的工作人员对有关儿童回返者的最佳做法的了解，包括了解如何应对与重返社会和拘留有关的挑战。

取得成果的证据包括，会员国专家在非正式讨论期间表示，该手册将使更多国家掌握以下方面的专门知识：儿童权利、如何应对与外国恐怖分子有关联的儿童融入社会方面的挑战以及如何处理被拘留儿童问题。例如，在前往东南亚会见国家反恐机构、移民和海关署以及国家警察部队官员期间，大家强烈表示希望获得联合国反恐主义中心就以下方面提供的支助：以基于人权的方式对待外国恐怖主义作战人员随行儿童。

这项成果表明，2018年在谋求共同实现该宗旨方面取得了进展。

3.224 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2018 年的一项计划成果是，会员国、联合国系统各实体、其他国际和区域组织及民间社会伙伴之间为执行《联合国全球反恐战略》而开展的协作得到加强。在执行《联合国全球反恐战略》方面，与会员国、联合国实体和民间社会开展了更有力的互动协作，举办了 62 次(两年期目标是 56 次)能力建设讲习班，以推动《反恐战略》的执行，其中许多讲习班是与两个或两个以上的《全球契约》实体共同举办的，表明这项成果已经实现。在亚洲、非洲、中东、加勒比共同体区域和中亚举办了涉及以下方面的能力建设讲习班：人权、打击资助恐怖主义行为、技术职业培训、社交媒体、信息共享、战略沟通和支助受害者。

4. 2020 年重点计划成果

阻止恐怖主义分子旅行

2017 年和 2018 年，联合国会员国在安全理事会关于外国恐怖主义作战人员的第 2396(2017)号决议和大会关于《联合国全球反恐战略》审查的第 72/284 号决议中，以及在秘书长召集的反恐机构首长高级别会议上，对外国恐怖主义作战人员跨境旅行的威胁表示关切，因为这种旅行可能导致今后的袭击行为和激进化问题。流动性对恐怖主义分子至关重要，但只要有适当的手段，恐怖分子对传统旅行方式的使用导致其更易被发现。处理旅客数据有助于侦查、预防、调查和起诉恐怖主义罪行和其他严重罪行。安理会第 2396(2017)号决议促请会员国加强防止恐怖主义分子过境的措施。这些措施包括确保身份证件不被伪造，以及采用循证风险评估、筛查程序以及收集和分析旅行数据，以根据国内法和国际法查明构成恐怖主义威胁的个人，而不基于任何歧视进行脸谱化。

2018 年 9 月，反恐怖主义办公室购置了名为“goTravel”系统的软件解决方案。利用该系统，反恐办公室就有办法支持会员国提供全球适用的系统，从而使航空公司得以分享执法当局所需的预报旅客资料和旅客姓名记录数据。此类数据是由旅行社或旅客本人最初在预订机票时提供的预订详情。旅客姓名记录数据可能包括内容广泛的信息，例如旅客姓名、机票信息、联系方式、支付方式和行李重量限制的信息。及时获得数据意味着相关人员将有更多时间进行分析并为采取干预措施作准备。

挑战和对策

所面临的挑战是，这类措施的效力在很大程度上取决于航空公司向执法机构提供的旅行数据的质量和数量，以及执法机构解读所提供数据的分析能力。截至 2018 年 8 月，仅有少数会员国正在收集和分析预报旅客资料，而收集和分析旅客姓名记录，以发现和打击恐怖主义分子旅行的会员国数目则更少。此外，还确定了以下方面的挑战：确保合规的成本、为执法目的建立接收处理旅客数据的安全有效系统具有复杂性、使用和保护个人数据的国家立法和监管框架不同以及隐私权问题。一些会员国还需要获得指导，以便了解可采取哪些步骤来确保合规，并正在为设立旅客信息部门寻求支持。

为此，2019 年至 2020 年，反恐怖主义办公室将与反恐怖主义委员会执行局、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、信息和通信技术厅和国际民用航空组织(国际民航组织)合作，实施一项为期五年的预报旅客资料/旅客姓名记录方案，以交付计划开展的活动。该方案将支持 20 个会员国大大加强其国家安全并增强其防止、侦查和调查恐怖主义罪行和严重犯罪的能力。7 个会员国将获得信息和通信技术厅在有效应用 goTravel 软件方面的支持，其他 13 个会员国将获得反恐怖主义委员会执行局在评估和实施路线图方面的支持以及毒品和犯罪问题办公室在立法方面的支持。具体而言，反恐怖主义办公室将与会员国接触，就各国建立本国的旅客信息单位，以接收和分析来自航空公司的数据提供培训、认证和支助，并支持会员国之间开展信息共享和提高认识活动。最后，国际民航组织将开展该行业的标准化工作，并与会员国进行接触，支持运输公司彼此建立联系。

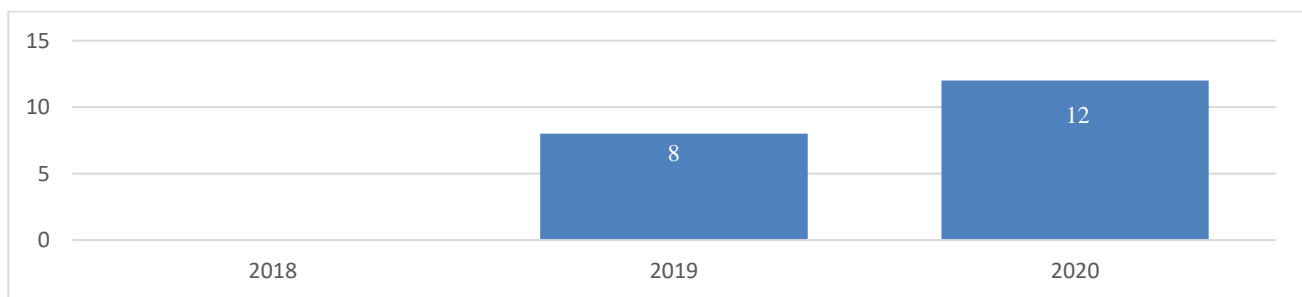
成果和证据

计划交付的产出预计将有助于取得以下成果，即：会员国查明恐怖分子及其旅行动向并在必要时进行干预的能力得到提高。

如图所示，这项成果如果实现，则其证据将包括：12 个会员国根据已通过的立法并在充分遵守人权标准的同时设立旅客信息单位，以便有能力使用 goTravel 软件解决方案来处理旅客数据，并提醒本国当局保持警惕。随着各会员国的旅客信息单位逐步建设其有效收集、分析和使用旅客数据的能力，其主管当局查明、监测、调查和起诉嫌疑恐怖主义分子的能力将大大增强。

这项成果如果实现，将表明 2020 年在谋求共同实现宗旨方面取得了进展。

业绩计量：设立旅客信息单位的会员国数目



3.225 反恐办公室的主要任务授权来自下列大会决议：关于《联合国全球反恐战略》的第 60/288 号决议和关于加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力的第 71/291 号决议。2018 年，下列决议赋予了反恐办公室新任务授权：大会关于《联合国全球反恐战略》审查的第 72/284 号决议。反恐办公室将继续遵循其所承担的所有任务，这些任务为其应交付产出提供立法框架。

5. 2018-2020 年期间应交付产出

3.226 表 3.33 按类别和子类别分列 2018-2020 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 3.33

反恐怖主义办公室：按类别和子类别分列的 2018-2020 年期间应交付产出

	2018 年计划数	2018 年实际数	2019 年计划数	2020 年计划数
量化的应交付产出				
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	5	—	3
实质性会议服务(三小时会议次数)	5	21	4	13
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	68	98	100	249
技术材料(材料数目)	—	5	—	5
非量化的应交付产出				
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传				
数据库和实质性数字材料				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料				
对外和媒体关系				
数字平台和多媒体内容				

6. 应交付产出上的最重大相对差异

2018 年实际数与计划数之间的差异

3.227 议事机构文件方面出现差异的原因是，分别由于安全理事会第 2368 (2017) 号和第 2395 (2017) 号决议及大会第 72/165 号决议，印发了秘书长提交安全理事会的关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的报告、反恐怖主义委员会执行局和反恐怖主义办公室根据安全理事会第 2395 (2017) 号决议第 18 段的规定共同提出的报告以及秘书长提交大会的关于纪念和悼念恐怖主义受害者国际日的报告。

3.228 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是向安全理事会和安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001) 号决议所设委员会通报了情况，这是因为那些政府间机构要求为《联合国全球反恐战略》提及的会员国处理与国际和平与安全有关的紧急事项。此外，实质性会议服务方面出现差异的另一个原因是，由于要求就工作方案及其项目执行进度通报情况，因此向联合国反恐怖主义中心咨询委员会通报了情况。

3.229 技术材料方面出现差异的原因是，印发了关于在执行《联合国全球反恐战略》方面吸取的教训、最佳做法和专题的报告、手册和文件，这是因为对反恐办公室通过为受惠者提供注重实效的专家级技术材料而提供更有力的“实地”支助的需求增加。

2020 年与 2019 年计划数之间的差异

3.230 议事机构文件方面出现差异的原因是，计划印发秘书长即将提交大会的关于联合国系统执行《联合国全球反恐战略》情况的报告(因为该报告为两年期报告)，以及秘书长根据安全理事会第 2368(2017)号决议所载要求即将提交安全理事会的两份关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的报告。

3.231 实质性会议服务方面出现差异的主要原因是向安全理事会和安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会通报情况，这是因为那些政府间机构要求为《联合国全球反恐战略》提及的会员国处理与国际和平与安全有关的紧急事项。此外，实质性会议服务方面出现差异的另一个原因是，由于要求就工作方案及其项目执行进度通报情况，因此向联合国反恐怖主义中心咨询委员会通报情况。

3.232 技术材料方面出现差异的原因是，计划印发关于在执行《联合国全球反恐战略》方面吸取的教训、最佳做法和专题的报告、手册和文件，这是因为对反恐办公室通过为受惠者提供注重实效的专家级技术材料而提供更有力的“实地”支助的需求增加。

B. 2020 年拟议所需员额和非员额资源

概览

3.233 2020 年所需资源总额，包括经常预算和预计预算外资源，见图 3.二十八和表 3.34。

图 3.二十八
2020 年数字



注：重计费用前的估计数。

表 3.34
按构成部分和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年估计数 (重计费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
按构成部分分列的财政资源									
工作方案	1 587.1	1 587.1	—	31 910.0	39 171.0	7 261.0	33 497.1	40 758.1	7 261.0
共计	1 587.1	1 587.1	—	31 910.0	39 171.0	7 261.0	33 497.1	40 758.1	7 261.0
按构成部分分列的员额资源									
工作方案	8	8	—	74	126	52	82	134	52
共计	8	8	—	74	126	52	82	134	52

经常预算资源概览

3.234 表 3.35 和图 3.二十九分列 2020 年拟议经常预算资源，包括酌情列出资源变动细目。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行任务。

3.235 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务，反恐怖主义办公室正在将环境管理做法纳入业务活动。2018 年的重点成果是提供可在线阅读格式的出版物，然后以电子形式予以分发或发布，从而使出版物印刷量减少。2020 年，该办公室将继续采取这一做法，发布经过更新的多年期呼吁文件的在线版本，并仅印制数量有限的印刷本，分发给纽约各常驻代表团。目前正在以电子格式制作并向会员国在线提供大会授权编写的所有介绍说明。

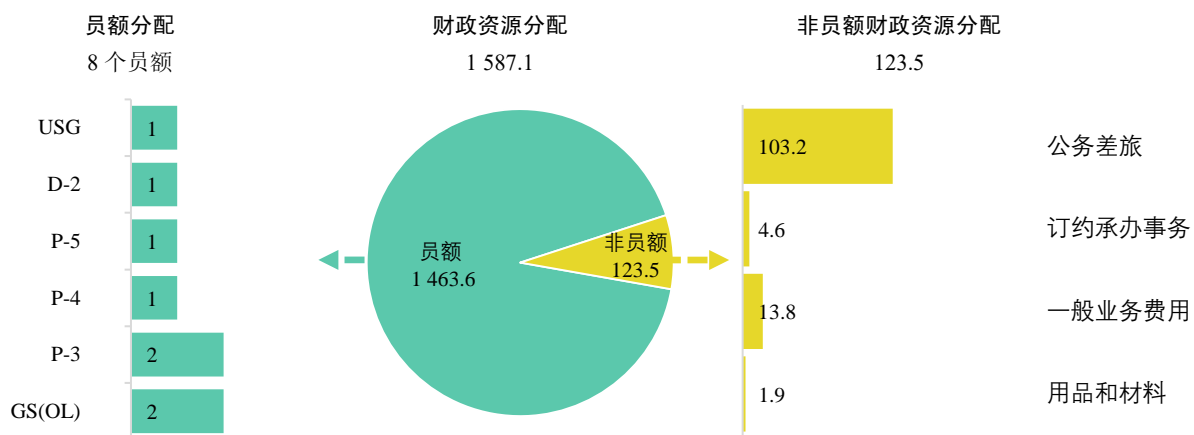
表 3.35
工作方案：财政资源和员额资源变动情况

(千美元)

	2018 年 支出	2019 年 拨款	变动					2020 年估计数 (重计费用前)	2020 年估计数 重计费用	2020 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
按主要支出类别分列的财政资源										
员额	1 501.5	1 463.6	—	—	—	—	—	1 463.6	53.0	1 516.6
非员额	119.1	123.5	—	—	—	—	—	123.5	2.0	125.5
共计	1 620.6	1 587.1	—	—	—	—	—	1 587.1	55.0	1 642.1
按职类分列的员额资源										
专业及以上职类		6	—	—	—	—	—	6		
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2		
共计		8	—	—	—	—	—	8		

图 3.二十九
工作方案：2020 年拟议资源分配(重计费用前)

(员额数目/千美元)



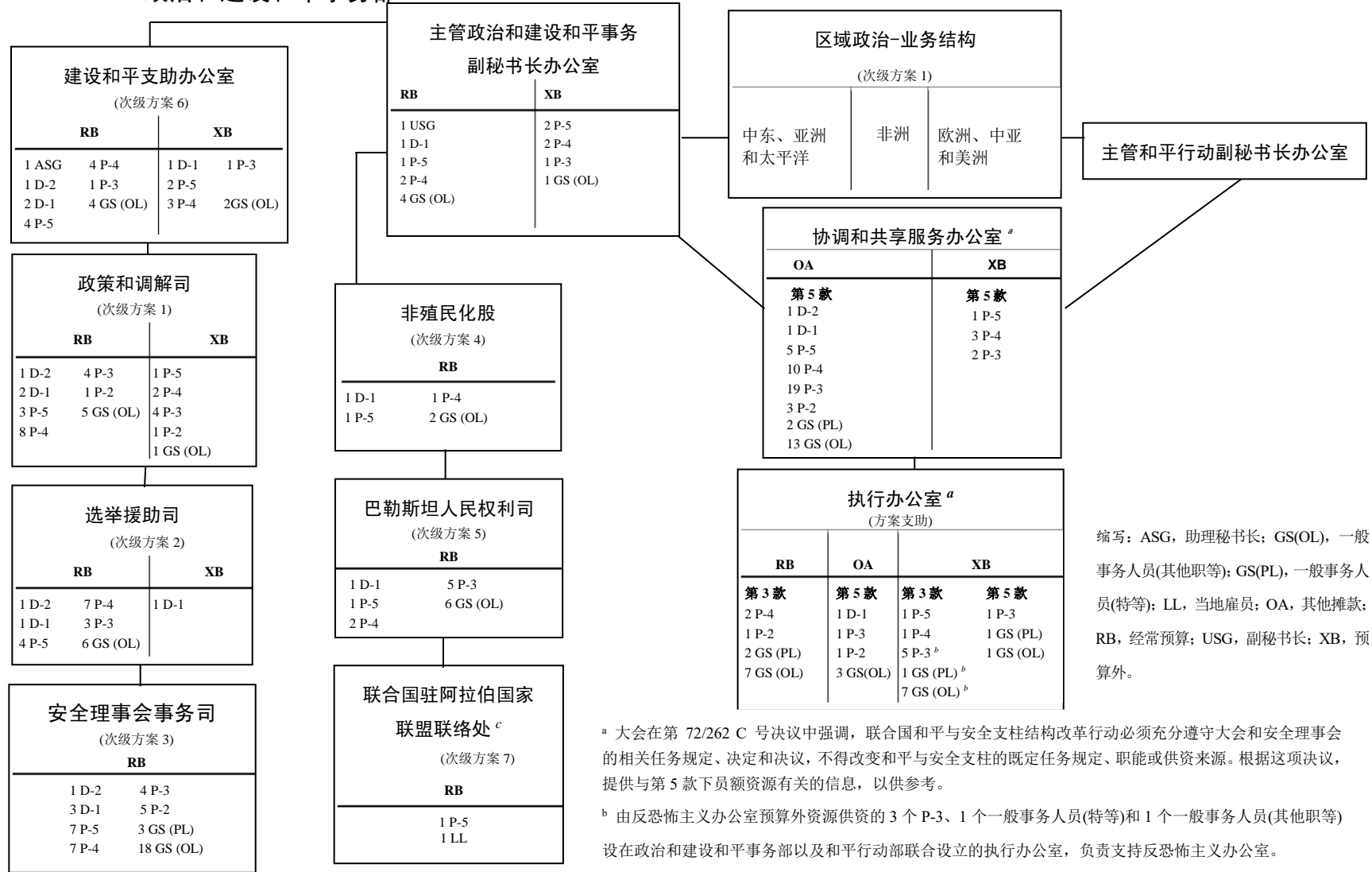
缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；USG，副秘书长。

- 3.236 如表 3.34 所示, 2020 年预算外资源估计数为 39 171 000 美元。这些资源将为 126 个员额和非员额资源提供经费。与 2019 年相比, 预算外资源预计将增加 7 261 000 美元, 原因是会员国根据大会第 71/291 和 72/284 号决议以及安全理事会第 2395(2017)、2396(2017)和 2462(2019)号决议的规定提供捐款。这些资源将用于支持该办公室开展的各项活动, 详情如下。
- 3.237 自 2017 年 6 月反恐怖主义办公室设立以来, 反恐怖主义信托基金的支出一直稳步增加, 从 2016 年的 840 万美元增至 2017 年的 1 060 万美元, 2018 年又增至 1 760 万美元, 2018 年是该办公室全年运作的第一个年度。捐助界的财政支助从 2016 年的 100 万美元增至 2017 年的 550 万美元, 并于 2018 年增至 1 170 万美元。2016 年至 2018 年期间, 支出额超过筹资额, 但该办公室得以依靠前几年筹集的资金维持运作。该办公室正在制定向会员国提供能力建设援助的创新方法, 具体方式包括扩大其专门知识领域, 从项目过渡到方案, 并提供全球和区域方案, 满足反恐怖主义委员会执行局在技术评估中查明的会员国需求。
- 3.238 2017 年确立的反恐怖主义办公室能力建设任务将继续得到执行, 执行单位不仅包括联合国反恐怖主义中心, 还包括该办公室新设立的特别项目和创新司。因此, 该办公室的能力建设工作将随着各项全球方案的实施而扩大规模并大幅改进, 这些全球方案包括预报旅客资料/旅客姓名记录方案、航空安全方案、体育赛事安保技术援助构想以及与各国议会联盟及联合国毒品和犯罪问题办公室在联合方案拟订方面开展协作等。
- 3.239 2018 年, 联合国反恐怖主义中心的能力建设方案和项目显著扩大, 以支持会员国实施《联合国全球反恐战略》的所有四个支柱。反恐战略第六次审查的参与者欢迎反恐怖主义办公室通过联合国反恐怖主义中心开展工作, 帮助会员国建设打击和应对恐怖主义的能力, 并鼓励各国与该中心协作, 为其各项活动的实施作出贡献, 包括为此制定、资助和执行能力建设项目。该中心与会员国和《联合国全球反恐协调契约》各实体建立了积极的伙伴关系, 以便在能力建设方面提供支助和专门知识, 从而拓宽了该中心与会员国的接触范围。
- 3.240 2020 年, 反恐怖主义办公室将在上述举措和审议的基础上, 着重在《全球反恐战略》的所有四个支柱方面扩大实施能力建设方案和项目, 对会员国产生切实、持久的影响。若要增加项目交付, 该办公室就必须实现持续发展。2018 年启动的新的全球多年方案将为 2020 年加快实施进度铺平道路。因此, 各个方案将全速推进, 这些方案涉及边界安全和管理、与化生放核材料或其他大规模毁灭性武器有关的恐怖主义、应对网络恐怖主义威胁、预报旅客资料/旅客姓名记录以及打击资助恐怖主义行为等方面。2018 年是联合国通过反恐怖主义中心向恐怖主义受害者提供支助的关键一年。2019 年, 将结合会员国在这方面的举措, 继续开展这项工作, 并将开始规划 2020 年 6 月高级别反恐怖主义周期间举行的恐怖主义受害者大会。
- 3.241 为了确保在实地持续开展工作并发挥影响力, 反恐怖主义办公室将着手实施新的举措, 设立培训小组, 为会员国(侧重于非洲)和工作人员制定和提供一系列培训, 包括关于设立国家跨机构反恐联合小组以及发展相关技能的培训。

2020 年拟议所需员额和非员额资源附件

一. 2020 年组织结构和员额分配

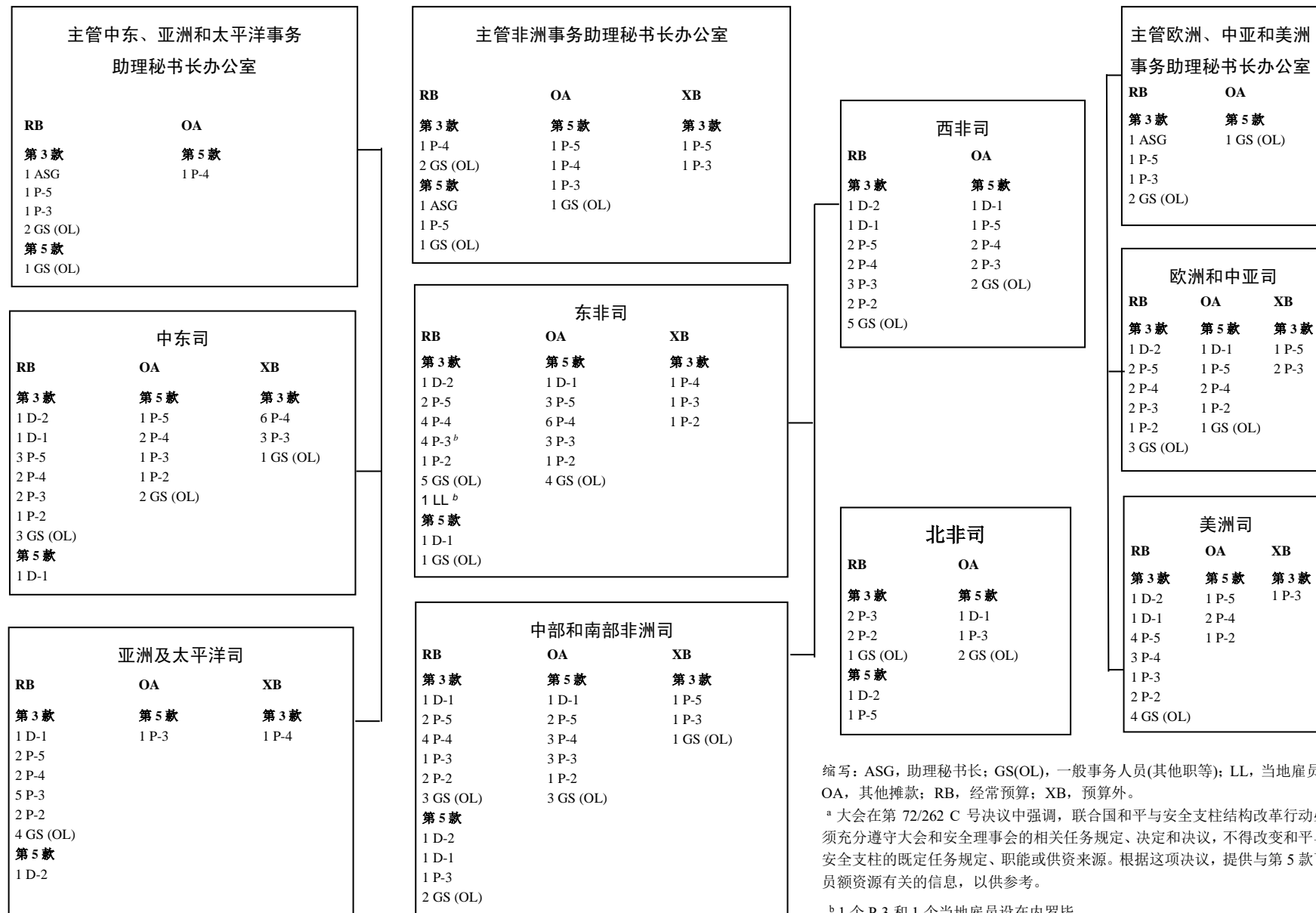
A. 政治和建设和平事务部



^a 大会在第 72/262 C 号决议中强调, 联合国和平与安全支柱结构改革行动必须充分遵守大会和安全理事会的相关任务规定、决定和决议, 不得改变和平与安全支柱的既定任务规定、职能或资金来源。根据这项决议, 提供与第 5 款下员额资源有关的信息, 以供参考。

^b 由反恐办公室预算外资源供资的 3 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 1 个一般事务人员(其他职等)设在政治和建设和平事务部以及和平行动部联合设立的执行办公室, 负责支持反恐办公室。

^c 该联络处设在开罗, 通过中东司司长向主管政治和建设和平事务副秘书长报告。

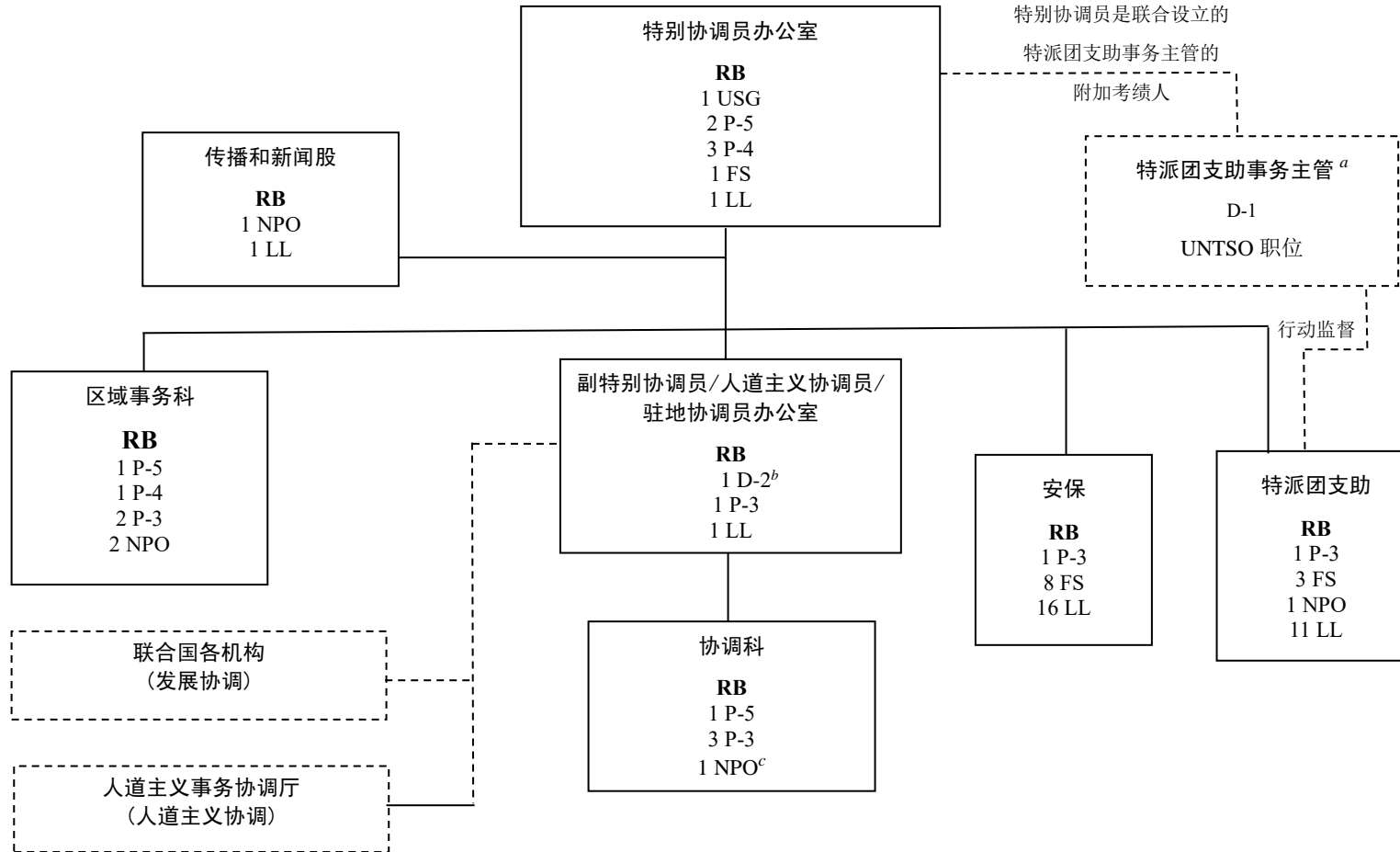
B. 区域政治-业务结构^a

缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；OA，其他摊款；RB，经常预算；XB，预算外。

^a 大会在第 72/262 C 号决议中强调，联合国和平与安全支柱结构改革行动必须充分遵守大会和安全理事会的相关任务规定、决定和决议，不得改变和平与安全支柱的既定任务规定、职能或资金来源。根据这项决议，提供与第 5 款下员额资源有关的信息，以供参考。

^b 1 个 P-3 和 1 个当地雇员设在内罗毕。

C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处



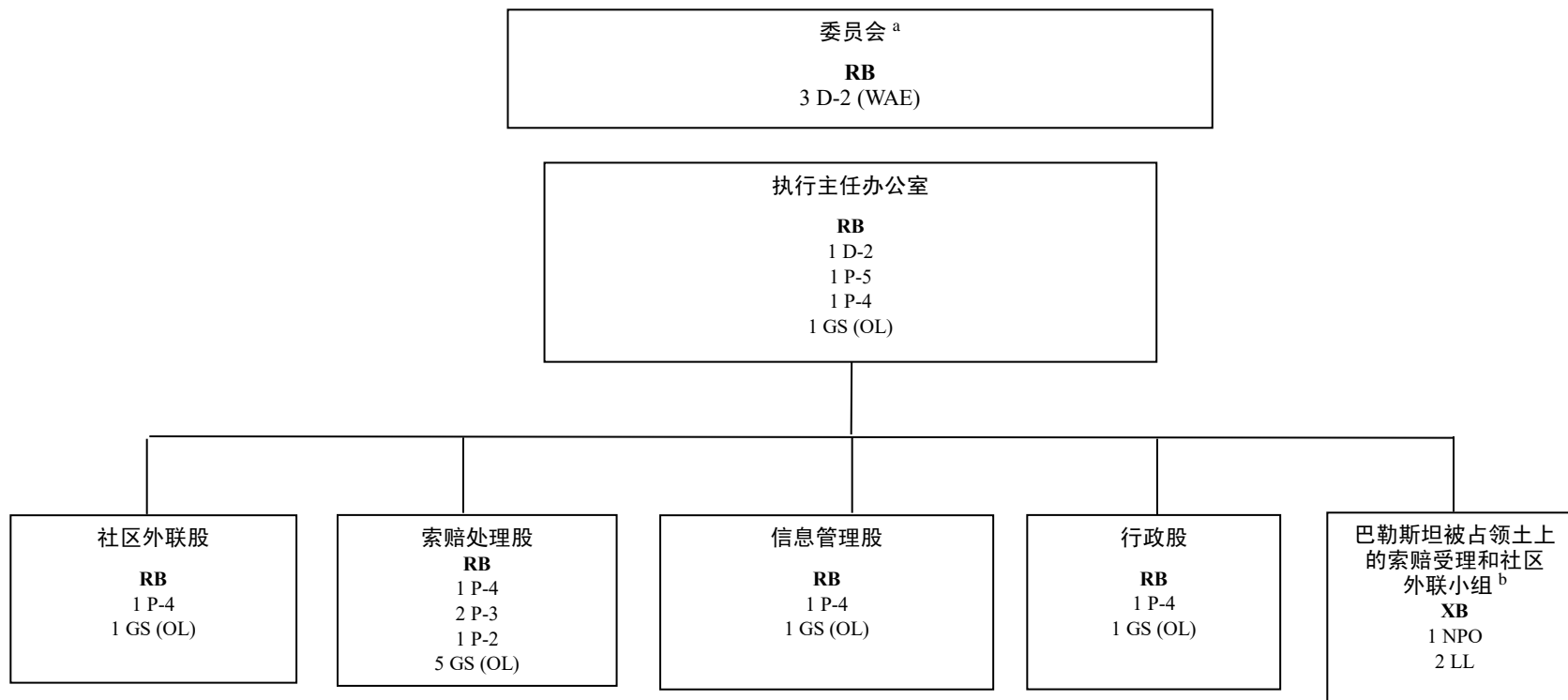
缩写：FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；USG，副秘书长；UNTSO，联合国停战监督组织。

^a 停战监督组织和特别协调员办公室联合设立的特派团支助事务主管职位在停战监督组织架构下编入预算。

^b 此员额以 D-2 职等编入预算，由发展协调办公室按助理秘书长职等分摊费用。

^c 在协调科内部从拉马拉调动至耶路撒冷。

D. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

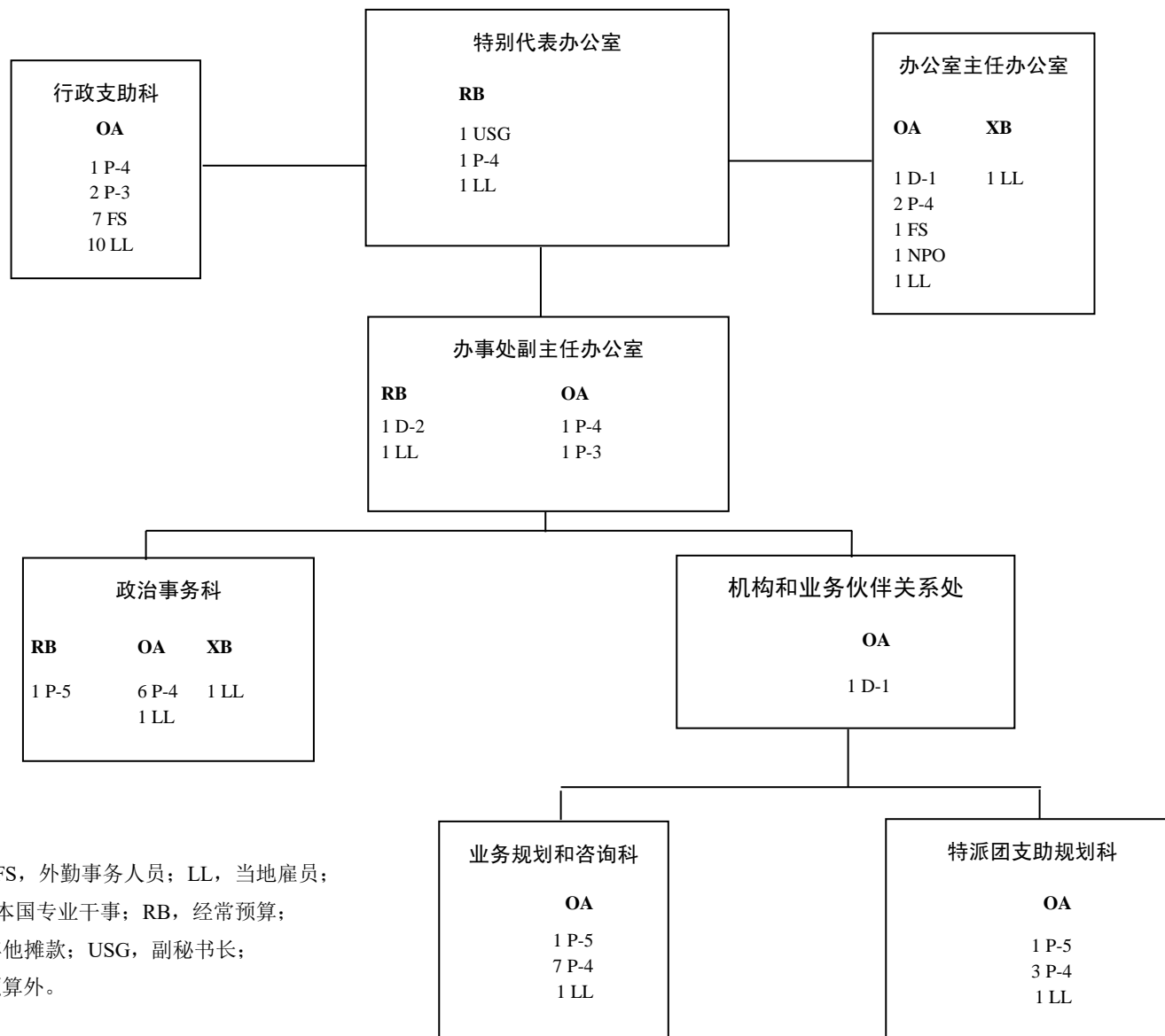


缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；WAE，实际受聘；XB，预算外。

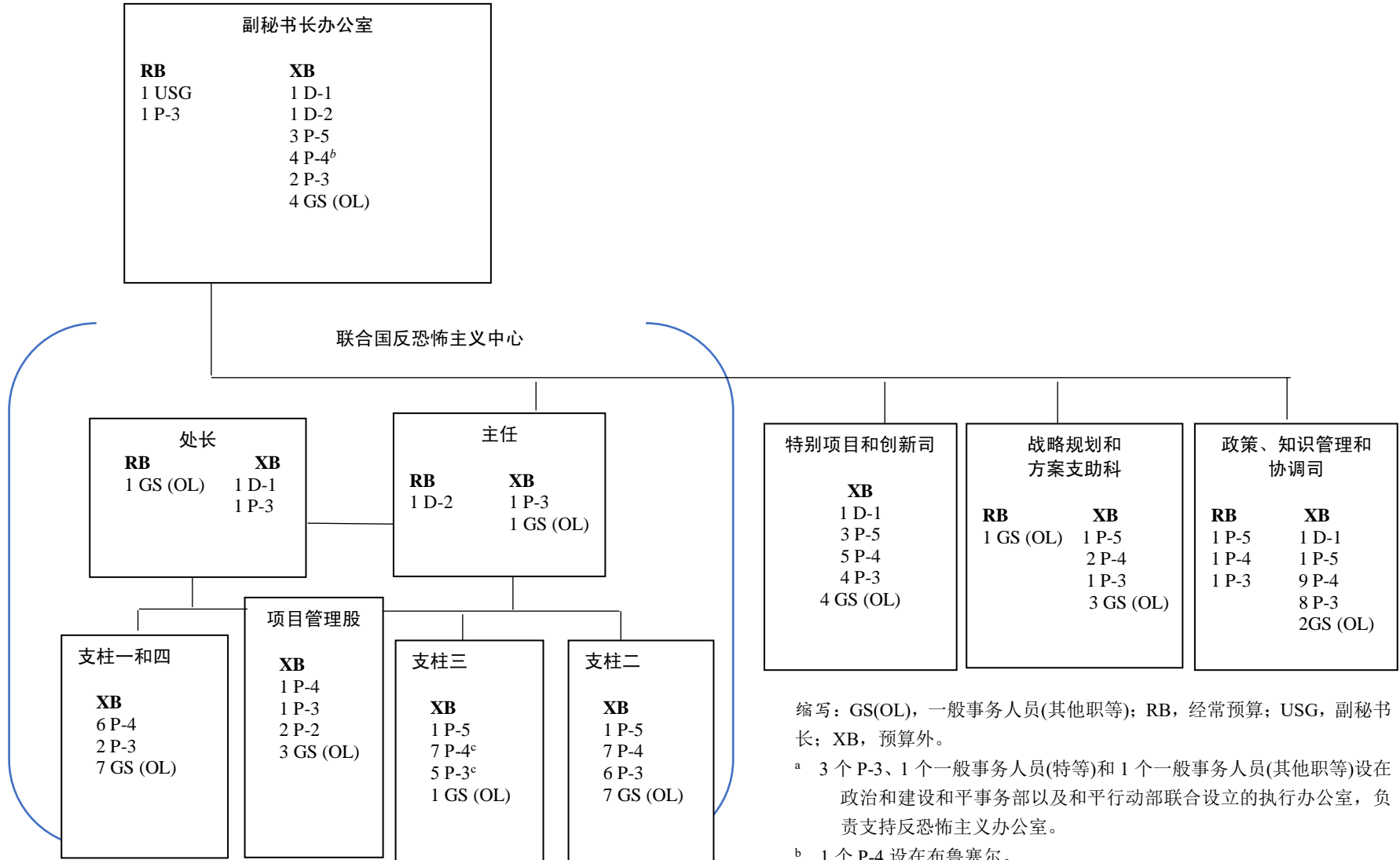
^a 损失登记册办公室执行主任为委员会当然成员。

^b 驻拉马拉的索赔受理和社区外联小组由联合国损失登记册信托基金供资。该小组所有签约工作人员由联合国项目事务署管理。

E. 联合国驻非洲联盟办事处



F. 反恐怖主义办公室^a



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

^a 3个P-3、1个一般事务人员(特等)和1个一般事务人员(其他职等)设在政治和建设和平事务部以及和平行动部联合设立的执行办公室，负责支持反恐怖主义办公室。

^b 1个P-4设在布鲁塞尔。

^c 1个P-4设在曼谷，1个P-3设在阿什哈巴德，1个P-3设在努瓦克肖。

二. 按构成部分和次级方案分列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表

A. 政治和建设和平事务部

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
行政领导和管理	(1)	GS (OL)	裁撤 1 个团队助理员额	因重新分配工作而减少员额
次级方案 1	(1)	P-2	裁撤东非司 1 个协理政治事务干事员额	
预防、管理和解决冲突	(1)	P-3	裁撤中部和南部非洲司 1 个政治事务干事员额	
	(1)	P-3	裁撤中东司 1 个政治事务干事员额	
共计	(4)			

缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

B. 联合国中东和平进程特别协调员办事处

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
联合国中东和平进程特别协调员办事处	1	本国专业干事	将 1 个协调干事员额从拉马拉调动至耶路撒冷	用于支持副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员协调由 22 个成员组成的联合国国家工作队的发展活动，并努力执行联合国关于东耶路撒冷的接触战略
共计	1			

三. 按实体和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2019年 批款	2020年 估计数 (重计费用前)	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异	2019年 估计数	2020年 估计数	差异
财政资源												
政治和建设和平事务部	46 041.2	45 159.4	(881.8)	—	—	—	37 844.0	39 469.7	1 625.7	83 885.2	84 629.1	743.9
特别政治任务	655 548.7	643 875.0	(11 673.7)	—	—	—	20 492.4	15 344.4	(5 148.0)	676 041.1	659 219.4	(16 821.7)
联合国中东和平进程特别协调员办事处	8 558.0	8 558.0	—	—	—	—	—	—	—	8 558.0	8 558.0	—
联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册	2 891.3	2 891.3	—	—	—	—	200.0	200.0	—	3 091.3	3 091.3	—
联合国驻非洲联盟办事处	1 040.0	1 040.0	—	7 325.5	7 638.1	312.6	757.5	176.2	(581.3)	9 123.0	8 854.3	(268.7)
反恐怖主义办公室	1 587.1	1 587.1	—	—	—	—	31 910.0	39 171.0	7 261.0	33 497.1	40 758.1	7 261.0
共计	715 666.3	703 110.8	(12 555.5)	7 325.5	7 638.1	312.6	91 203.9	94 361.3	3 157.4	814 195.7	805 110.2	(9 085.5)
员额资源												
政治和建设和平事务部	279	275	(4)	—	—	—	58	58	—	337	333	(4)
特别政治任务	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合国中东和平进程特别协调员办事处	65	65	—	—	—	—	—	—	—	65	65	—
联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册	19	19	—	—	—	—	—	—	—	19	19	—
联合国驻非洲联盟办事处	6	6	—	50	50	—	4	2	(2)	60	58	(2)
反恐怖主义办公室	8	8	—	—	—	—	74	126	52	82	134	52
共计	377	373	(4)	50	50	—	136	186	50	563	609	46