



# Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Distr.: Limited  
14 April 2015  
Russian  
Original: English

Доха, 12-19 апреля 2015 года

## Доклад Комитета I: семинар-практикум 1

### Добавление

**Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция**

### Ход работы

1. На 1-м заседании 12 апреля 2015 года участники тринадцатого Конгресса путем аккламации избрали Председателем Комитета I Роберто Рафаэля Кампу Сифриана (Мексика). 13 апреля 2015 года члены Комитета I на своем 1-м заседании путем аккламации избрали Марка Рютгерса ван дер Луффа (Нидерланды) на должность заместителя Председателя и Жанну Мрад (Ливан) на должность Докладчика.

2. На первых трех заседаниях Комитета I, состоявшихся 13-14 апреля 2015 года, были проведены общие прения по пункту 3 повестки дня "Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития". Для рассмотрения данного пункта Комитету были представлены следующие документы:

а) справочный документ к семинару-практикуму I "Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция" (A/CONF.222/10);



- b) руководство для дискуссий (A/CONF.222/PM.1);
  - c) доклады региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу (A/CONF.222/RPM.1/1, A/CONF.222/RPM.2/1, A/CONF.222/RPM.3/1 и A/CONF.222/RPM.4/1).
3. Ведущим семинара-практикума выступил действительный член и старший научный сотрудник Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия Ивон Дандюран. С основными докладами выступили принцесса Таиланда Баджраkitиябха Махидол и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей Марта Сантос Паис (в формате видеообращения). Сообщения сделали следующие члены дискуссионной группы: Хайтам Шибли ("Международная тюремная реформа"); Киттипонг Каттаярак (Таиландский институт правосудия); Мария Нозль Родригес (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН); Уджу Агомо (Программа реабилитации и улучшения положения осужденных в Нигерии); Келли Бланшетт (отдел психического здоровья Исправительной службы Канады); Сандра Фернансес (Региональный институт службы исполнения наказаний при Генеральной прокуратуре Доминиканской Республики); Сара Робинсон (Национальная служба пробации Соединенного Королевства); Масако Натори (Министерство юстиции Японии); Александра Мартинс (УНП ООН); Чжао Бинчжи (Пекинский педагогический университет); Карлос Тиффер (Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями); Хорас Чача (колония для несовершеннолетних в г. Шикуса, Тюремная служба Кении); Кристиан Ранхейм (Институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга), Мохаммед Хассан Ас-Сарра (Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа).
4. 1-е и 3-е заседания 13-14 апреля проходили под председательством Роберто Рафаэля Кампы Сифриана (Мексико), 2-е заседание 13 апреля – под председательством Марка Рютгерса ван дер Луффа (Нидерланды).
5. На 1-м заседании с вводными замечаниями выступили представитель Секретариата, директор Института прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга и директор Азиатского и дальневосточного института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.
6. На 2-м заседании с заявлениями выступили представители Соединенных Штатов Америки, Азербайджана, Канады, Саудовской Аравии, Швейцарии, Таиланда, Турции, Парагвая, Пакистана, Индонезии и Южной Африки. Заявления сделали также наблюдатели от Бюро общества квакеров при Организации Объединенных Наций и организации "Международная тюремная реформа", а также два эксперта в личном качестве.
7. На 3-м заседании с заявлениями выступили представители Словении, Канады, Таиланда, Соединенных Штатов Америки, Мавритании и Испании. Заявление сделал также наблюдатель от Европейского союза.

## Общие прения

8. Открывая дискуссию по теме "Женщины: обращение с правонарушителями, реабилитация и социальная реинтеграция", основная докладчица напомнила о различных стандартах и нормах в области обращения с заключенными, которые были разработаны Организацией Объединенных Наций за многие годы, и осветила последние изменения, которые произошли на международном уровне в сфере защиты основных прав заключенных женщин, включая принятие Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). Говоря о текущей ситуации с внедрением этих стандартов на национальном уровне, она отметила, что в разных странах дело обстоит по-разному. Она также отметила важность применения справедливого, гуманного и гендерно-дифференцированного подхода к обращению с женщинами-заключенными и женщинами-правонарушителями для их успешной реабилитации и реинтеграции в общество.

9. Первый участник дискуссии рассказал о результатах опросов, проведенных организацией "Международная тюремная реформа" в ряде стран с целью изучения особенностей женщин-заключенных и женщин-правонарушителей и последствий тюремного заключения для женщин. Он также упомянул о различных вспомогательных пособиях, которые были разработаны для того, чтобы помочь государствам внедрить комплексный подход, позволяющий учитывать особые потребности женщин – заключенных и правонарушителей. Второй участник привел конкретные примеры последствий тюремного заключения для осужденных матерей и их детей и рассказал об опыте Таиланда в области сохранения отношений между матерью и ребенком, обеспечения медицинского ухода и адекватных условий жизни для беременных женщин, кормящих матерей, заключенных женщин с малолетними детьми и отбывающих тюремный срок иностранок. Он подчеркнул необходимость учитывать гендерную специфику при разработке национальных законов и политики и поощрять применение исправительных методов, основанных на соблюдении прав человека, а также необходимость заручиться общественной поддержкой уголовной политики в отношении женщин – правонарушителей и заключенных. Участники дискуссии далее заслушали сообщение о ходе внедрения Бангкокских правил в Латинской Америке. Были приведены конкретные примеры того, как гендерная специфика учитывается в политике и практике разных стран региона. Четвертый участник выступил с анализом положения женщин, отбывающих тюремный срок или предварительное заключение в Африке, и рассказал о конкретных мерах, принимаемых в развивающихся странах для улучшения обращения с женщинами-заключенными и защиты их прав. В пятом сообщении рассказывалось об опыте федеральной исправительной службы Канады в области обращения с женщинами-заключенными и женщинами-правонарушителями, в частности о разработке гендерно-дифференцированной политики и программ на основе оценки гендерных особенностей и их учета при наборе тюремного персонала и модернизации тюремной инфраструктуры, а также о разработке программ перевоспитания, социальной реабилитации и охраны психического здоровья, предназначенных специально для женщин. Следующее сообщение было посвящено модели управления тюрьмами Доминиканской Республики и осуществляемым там специальным программам,

призванным обеспечить особое отношение к женщинам-заключенным и подготовить их к возвращению в общество. Участники дискуссии также заслушали сообщение об опыте служб пробации Англии и Уэльса в сфере надзора за женщинами-правонарушителями по месту жительства, где женщинам предоставляется целый ряд специальных услуг в области работы с правонарушителями и социальной реинтеграции, которые учитывают гендерную специфику и оказываются на межведомственной основе. В последнем сообщении говорилось о положении женщин-заключенных, состоянии женских тюрем и положении женщин, работающих в тюремной системе, в Японии, а также о мерах, принимаемых в связи с увеличением числа заключенных женского пола и в целях обеспечения стабильной занятости женщин, работающих в тюремной системе, повышения их квалификации и улучшения условий их труда.

10. В ходе дискуссии несколько ораторов коснулись положения женщин в тюрьмах разных регионов мира и проблем, с которыми они сталкиваются, и рассказали об опыте своих стран в области обращения с женщинами – заключенными и правонарушителями. Было отмечено, что численность заключенных женщин растет более высокими темпами, чем численность заключенных мужчин. Были отмечены особые проблемы, связанные с содержанием в тюрьмах женщин преклонного возраста и заключенных, имеющих инвалидность. Было отмечено, что женщины чаще всего попадают в тюрьму за незаконный оборот наркотиков и мелкие правонарушения и что многие из них в прошлом сами были жертвами девиантного поведения, прежде всего насилия. В этой связи было упомянуто, что Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанным с Организацией Объединенных Наций, был разработан проект по оказанию помощи женщинам-заключенным, подвергавшимся физическому или сексуальному насилию в детстве, со стороны интимного партнера или в иных формах. Участники перечислили проблемы, связанные с содержанием женщин в тюрьмах, и в частности упомянули о том, что заключенным женщинам трудно поддерживать отношения с детьми, что еще больше усугубляет их страдания и оставляет глубокий отпечаток на детях. Участники признали важность применения Бангкокских правил для улучшения положения женщин и подчеркнули необходимость применения целостного подхода, который должен дополняться стратегией, предусматривающей участие всех заинтересованных сторон, включая местные общины. Участники обменялись передовым опытом и согласились с тем, что гендерно-дифференцированные программы реабилитации и реинтеграции оказывают более сильное воздействие на женщин и что такие программы должны быть научно обоснованы и корректироваться с учетом специфических потребностей женщин на основе оценки и непрерывного сбора данных. Другие ораторы отмечали важность обеспечения прозрачности и открытости информации о тюрьмах и необходимость осуществления контроля за их работой для обеспечения соблюдения прав заключенных. Было высказано предложение обменяться информацией об успешных примерах привлечения средств массовой информации к борьбе со стигматизацией женщин-заключенных.

11. Дискуссию по теме "Дети: обращение с правонарушителями, реабилитация и социальная реинтеграция" открыла Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, сделавшая основной доклад

в формате видеобращения. Она напомнила о наиболее важных стандартах и нормах, касающихся детей, имеющих проблемы с законом, и отметила, что между нормативно-правовой базой, образуемой соответствующими документами, и ее применением на практике органами государственной власти все еще сохраняется большой разрыв. Она коснулась положения детей, живущих в условиях постоянного насилия, детей с психическими отклонениями, содержащихся в местах лишения свободы, и положения девочек в местах лишения свободы и подчеркнула, что большую важность для защиты прав таких детей имеют недавно принятые Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>1</sup>.

12. Первое выступление было посвящено положениям, содержащимся в Типовых стратегиях и практических мерах, и работе УНП ООН по содействию внедрению этого нового инструмента, включая совместно разработанную УНП ООН и Детским фондом Организации Объединенных Наций Глобальную программу по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия. Второе выступление было посвящено проводимой в последнее время деятельности по оказанию странам помощи в осуществлении Типовых стратегий и практических мер, в частности применению разработанного УНП ООН контрольного перечня вопросов для облегчения проведения оценок, и принятию мер для приведения систем правосудия в соответствие с новым правовым инструментом. Затем участники дискуссионной группы заслушали выступление о предпринятых Китаем инициативах по работе с детьми, находящимися в конфликте с законом, в котором были подчеркнуты роль семьи, школы и общественных организаций и деятельность по реформированию соответствующих законов, стратегий и практики на основе международных документов и стандартов. Четвертое выступление было посвящено успешному применению на практике системой правосудия в отношении несовершеннолетних в Коста-Рике таких альтернатив судебному разбирательству, как помилование, сделки о признании вины, отклонение исков и закрытие дел, процедуры примирения, приостановление производства и возмещение ущерба. Пятый участник дискуссии рассказал об опыте работы в Кении с детьми, находящимися в конфликте с законом, в частности об опыте бортсальского учреждения "Шикуса", программы которого направлены на обеспечение того, чтобы правонарушители были готовы к свободной от преступности жизни после освобождения и могли легко реинтегрироваться в общество. В ходе работы группы было рассказано о выводах исследования современного состояния систем правосудия в отношении несовершеннолетних, которое недавно провел Институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга в регионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Исследование выявило общие тенденции, оптимальные виды практики и основные проблемы во всем регионе в том, что касается обращения с несовершеннолетними правонарушителями и их реабилитации и социальной реинтеграции. Седьмое выступление было посвящено опыту Саудовской Аравии по реабилитации и социальной реинтеграции детей, находящихся в конфликте с законом, в жизнь общества, анализу факторов риска вступления детей в конфликт с законом и обзору имеющихся у общества

---

<sup>1</sup> Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи.

различных механизмов, предназначенных для попечения и реабилитации. В заключительном выступлении, посвященном обращению с молодыми правонарушительницами, было рассказано о том, что в пенитенциарной системе Швеции заключение в тюрьму этой категории правонарушителей применяется лишь в качестве крайней меры и что это является одним из наиболее эффективных подходов, содействующих реабилитации и социальной реинтеграции.

13. Представитель Секретариата сообщил новые данные о пересмотре Минимальных стандартных правил по обращению с заключенными в соответствии с мандатом, который был определен Генеральной Ассамблеей в 2010 году.

14. В ходе обсуждения участники в целом выразили согласие с тем, что для государств-членов Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия являются весьма ценным и мощным инструментом защиты прав детей, находящихся в контакте с системой правосудия, и эффективного предупреждения случаев насилия и реагирования на них. Один из выступавших выразил признательность УНП ООН за разработку вместе с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и призвал государства-члены предоставлять финансирование. Делегаты отметили уже достигнутый правительствами стран прогресс в деле поощрения прав детей, привлечших к себе внимание системы правосудия, и их защиты от насилия. Несколько выступавших заявили о своей поддержке итогов процесса пересмотра Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными, который был завершен межправительственной группой экспертов открытого состава на ее четвертом совещании, проведенном в Кейптауне, Южная Африка, в марте 2015 года, и рекомендовали Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать четвертой сессии одобрить пересмотренный свод правил.

#### **Выводы**

15. По итогам обсуждения были сделаны следующие выводы, сформулированные ведущим от лица Председателя:

а) государствам-членам следует принять или внести поправки в законодательство, политику и меры в отношении женщин-правонарушителей и детей, находящихся в конфликте с законом, сообразно соответствующим стандартам и нормам Организации Объединенных Наций и обеспечить надлежащее финансирование их осуществления;

б) государствам-членам предлагается учитывать гендерную проблематику в системах уголовного правосудия с программами, которые учитывают сведения о судимости женщин-правонарушителей, в том числе данные о виктимизации и вопросы, касающиеся психического здоровья;

в) государствам-членам предлагается пересмотреть соответствующие нормы внутреннего законодательства, принципы, процедуры и практику в целях

эффективного предупреждения и пресечения насилия в отношении детей, предположительно совершивших преступление, либо жертв или свидетелей преступлений;

d) следует признать важность повышения эффективности системы уголовного правосудия в деле предупреждения и пресечения тяжких форм насилия в отношении детей, взаимодополняющей роли системы правосудия и секторов, занимающихся защитой детей, социальным обеспечением, здравоохранением и образованием;

e) государствам-членам следует поощрять использование мер, альтернативных судебному разбирательству в отношении как женщин, так и детей. Следует соблюдать принцип, согласно которому лишение свободы детей следует применять только в качестве крайней меры и на максимально короткий допустимый срок. Следует также избегать, когда это возможно, заключения детей под стражу до суда;

f) государствам-членам следует развивать медицинское обслуживание в тюрьмах с учетом гендерных аспектов, принимая во внимание болезни, передаваемые половым путем; потребности в лечении психических заболеваний, включая склонность к суициду и членовредительству; беременности и другие вопросы, связанные с репродуктивным здоровьем; наличие наркозависимости; и случаи сексуального насилия и другие формы насилия;

g) следует принимать надлежащие меры для учета особых потребностей детей, лишенных свободы, в частности в том, что касается обеспечения медицинского обслуживания и средств гигиены;

h) государствам-членам предлагается разрабатывать и осуществлять учитывающие перенесенные стрессы программы и меры для женщин-заклученных и детей, находящихся в конфликте с законом;

i) государствам-членам следует свести к минимуму применение тюремного заключения для беременных женщин и женщин с маленькими детьми. Если тюремного заключения избежать невозможно, следует обеспечить предоставление таких услуг, как ясли, комнаты матери и ребенка, уход и официальное образование для детей женщин-заклученных, а также следует поощрять сотрудничество с соответствующими организациями, включая неправительственные организации, частным сектором и общинами;

j) УНП ООН в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) предлагается разработать руководство для стран по вопросам определения и толкования наивысших интересов детей женщин, лишенных свободы;

k) государствам-членам следует разработать учитывающие гендерные аспекты лечебно-профилактические программы реабилитации и реинтеграции как в рамках учреждений, так и в общинах, в том числе на этапе воспитательно-исправительного воздействия, принимая во внимание потребности женщин в особом отношении с учетом, например, злоупотребления психоактивными веществами, отсутствия достаточного образования и сведений о виктимизации;

l) государствам-членам следует предоставлять поддержку и услуги и осуществлять программы для детей, лишенных свободы, до и после их

освобождения, с тем чтобы содействовать их реабилитации и реинтеграции в общество;

m) на основе координации с соответствующими неправительственными организациями, частным сектором и общинами следует осуществлять программы реабилитации и реинтеграции женщин-заключенных и детей, лишенных свободы;

n) государствам-членам следует разработать программные руководящие принципы обращения с женщинами-правонарушителями из меньшинских групп, включая иностранных граждан и женщин из числа коренных народов;

o) государствам-членам следует более широко использовать основанные на фактах исследования при осуществлении стратегий, касающихся женщин-правонарушителей и детей, находящихся в конфликте с законом, в частности, государствам-членам рекомендуется включать гендерные показатели в их статистические данные в области уголовного правосудия и создавать базы данных об организации рассмотрения дел с разбивкой по признаку пола. Кроме того, государствам-членам предлагается разработать систему сбора и представления данных и статистики по правосудию в отношении несовершеннолетних, в частности по положению детей, лишенных свободы, и содействовать проведению углубленного глобального исследования о положении детей, лишенных свободы, в соответствии с резолюцией 69/157 Генеральной Ассамблеи;

p) государствам-членам следует активнее проводить информационную работу и распространять соответствующие международные документы, стандарты и нормы, включая Бангкокские правила и Типовые стратегии и практические меры, среди всех соответствующих сотрудников системы уголовного правосудия, неправительственных организаций и общин;

q) учитывая важность поддержки и участия общественности в разработке уголовно-правовых стратегий, политики и программ, касающихся женщин-заключенных и детей, находящихся в конфликте с законом, следует прилагать усилия для обеспечения такой поддержки и такого участия;

r) государствам-членам рекомендуется повысить эффективность проводимых для сотрудников системы уголовного правосудия мероприятий по подготовке кадров и наращиванию потенциала на основе соответствующих международных документов, стандартов и норм;

s) государствам-членам следует разработать эффективные национальные стратегии для продвижения женщин – сотрудников исправительных учреждений на ведущие и руководящие роли в вопросах обращения с женщинами-правонарушителями;

t) государствам-членам следует содействовать обмену информацией об успешных видах практики в вопросах обращения с женщинами-правонарушителями и детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальной реинтеграции на региональном и международном уровнях;

u) УНП ООН следует и далее оказывать помощь и поддержку странам по их просьбе в осуществлении Бангкокских правил и Типовых стратегий и



практических мер. Государствам-членам предлагается в полной мере использовать инструменты, разработанные УНП ООН;

v) государствам-членам рекомендуется предоставлять финансовые и иные ресурсы для укрепления потенциала УНП ООН по оказанию технической помощи для учета потребностей женщин-заключенных и женщин-правонарушителей, а также для защиты всех детей, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия, от насилия, в том числе посредством осуществления разработанной УНП ООН и ЮНИСЕФ Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия;

w) Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию предлагается одобрить проведенную в соответствии с существующими мандатами работу по пересмотру Минимальных стандартных правил обращения с заключенными с целью продвижения к окончательному принятию пересмотренного свода правил Генеральной Ассамблеей.

---