



# Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Distr.: Limited  
16 April 2015  
Russian  
Original: English

Доха, 12-19 апреля 2015 года

Пункт 4 повестки дня

**Международное сотрудничество, в том числе  
на региональном уровне, в целях борьбы  
с транснациональной организованной преступностью**

## Доклад Комитета II: семинар-практикум 2

Добавление

**Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи  
и вызовы в области криминализации, взаимной правовой  
помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли  
людьми**

Ход работы

1. На 1-м пленарном заседании 12 апреля 2015 года участники Конгресса путем аккламации избрали Председателем Комитета II Магги Йоутсена (Финляндия). На своем 1-м заседании 14 апреля 2015 года члены Комитета II путем аккламации избрали Антонио Роберто Кастельянос Лопес (Гватемала) на должность заместителя Председателя и Наоки Сугано (Япония) на должность Докладчика.

2. На своих первых трех заседаниях 14 и 15 апреля 2015 года Комитет II провел семинар-практикум по теме "Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми". Подготовке и организации этого семинара-практикума содействовал Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, который является частью сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Комитету были представлены следующие документы:

а) справочный документ, касающийся семинара-практикума 2 по теме "Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми" (A/CONF.222/11);

V.15-02475 (R) 160415 170415



Просьба отправить на вторичную переработку 

b) руководство для дискуссий на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1);

c) доклады региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу (A/CONF.222/RPM.1/1, A/CONF.222/RPM.2/1, A/CONF.222/RPM.3/1 и A/CONF.222/RPM.4/1).

3. На 1-м заседании Комитета II 14 апреля с вступительным заявлением выступил Председатель Комитета. Работой дискуссионной группы высокого уровня по общим вопросам руководил Председатель, а обсуждение в рамках группы направляли следующие участники: Юрий Федотов (Директор-исполнитель УНП ООН), Джон Джеффри (Южная Африка), Мона Ришмави (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека), Берндт Хемингуэй (Международная организация по миграции) и Мадина Джарбусынова (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе). В технической дискуссионной группе по общим вопросам обсуждение направляли Ильяс Чатчис (УНП ООН) и Джон Моррисон (Институт по вопросам прав человека и предпринимательской деятельности).

4. С заявлениями выступили министр юстиции Италии и министр юстиции Республики Молдова. Кроме того, с заявлениями выступили представители Швейцарии, Мексики, Соединенного Королевства, Финляндии, Саудовской Аравии, Туниса, Алжира, Марокко, Таиланда и Азербайджана.

5. На 2-м заседании Комитета II 14 апреля с вступительным заявлением выступил Председатель Комитета. С ключевым обращением перед участниками семинара-практикума выступила Мария Грация Джиамаринаро (Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми). Работой дискуссионной группы по проблеме торговли людьми руководил Председатель, а обсуждение в группе направляли следующие участники: Мария Грация Джиамаринаро, Кристина Кангаспунта (УНП ООН), Петер Ван Хаувермайрен (Бельгия), Дарлен Р. Пахарито (Филиппины), Пол Адепелуми (Африканский центр защиты интересов и развития человека) и Бандана Паттанаик (Глобальный альянс против торговли женщинами).

6. С заявлениями выступили представители Судана, Норвегии, Соединенных Штатов, Бразилии, Сомали, Канады, Таиланда, Мексики, Турции, Индонезии, Японии, Франции, Кении, Алжира и Индии. С заявлениями выступили также наблюдатели от Европейского союза и Совета министров внутренних дел арабских стран.

7. На 3-м заседании Комитета II 15 апреля с вступительным заявлением выступил Председатель Комитета. Работой дискуссионной группы по вопросу о незаконном ввозе мигрантов руководил Председатель, а обсуждение в группе направляли следующие участники: Мишель Левой (Платформа для международного сотрудничества в отношении мигрантов, не имеющих документов), Хосе Монтемайор (Соединенные Штаты), Адриана Лисаррага Гонсалес (Мексика) и Сумбул Ризви (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев).

8. С заявлениями выступили представители Китая, Алжира, Катара, Сальвадора, Соединенных Штатов, Египта, Объединенной Республики Танзания, Йемена, Российской Федерации, Бельгии, Норвегии, Кении и Соединенного Королевства.

### **Общие прения**

9. Участники дискуссионной группы высокого уровня по общим вопросам подчеркнули, что торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов являются тяжкими преступлениями, жертвами которых становятся уязвимые группы населения и в рамках которых нередко совершаются серьезные нарушения прав человека. Участники ссылались на Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми, в котором признается, что нищета, безработица, отсутствие социально-экономических возможностей, насилие по признаку пола, дискриминация и маргинализация являются некоторыми из факторов, делающих людей более уязвимыми в плане торговли людьми. Участники подчеркнули также, что к перемене мест мигрантов нередко подталкивают преследования и конфликты, дискриминация, нищета, ухудшение состояния окружающей среды, отсутствие доступа к приличной работе, нормальному здравоохранению, образованию или жилью. Участники дискуссии отмечали, что преступные группы, занимающиеся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, все более изощренно пользуются этими факторами, проникают в новые сектора экономики, как легальные, так и нелегальные, и используют Интернет в различных преступных целях. Говорилось также о связях между торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и финансированием терроризма, а также отмыванием денег. Участники дискуссионной группы обратили особое внимание на необходимость принимать более согласованные меры и укреплять сотрудничество на всех уровнях и отметили, что жертвы торговли людьми не должны привлекаться к ответственности за преступления, совершенные ими в результате или в процессе пребывания в качестве объектов торговли.

10. Участники технической дискуссионной группы по общим вопросам ссылались на наличие широкой международно-правовой основы для борьбы с такими преступлениями, как торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов. Ссылаясь на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, участники дискуссионной группы отметили проблемы, связанные с привлечением юридических лиц, в частности коммерческих предприятий, к ответственности за злоупотребления и эксплуатацию, будь то в стране происхождения или назначения. Отмечались обязанность государства обеспечивать защиту от нарушений прав человека; обязанность корпораций соблюдать права человека; и необходимость обеспечивать доступ жертв злоупотреблений и эксплуатации к средствам правовой защиты.

11. В ходе обсуждений в дискуссионной группе по проблеме торговли людьми ряд участников обратили особое внимание на необходимость применения правозащитного подхода, поскольку лица, ставшие объектом торговли людьми, нередко рассматриваются в качестве средства уголовного расследования, а не жертв нарушений прав человека, которые имеют право на соответствующую защиту и правовую помощь. Участники дискуссионной группы обсудили также проблемы, связанные с реализацией такого подхода, включая недостаточность политической воли, потенциала, ресурсов или информации. Было обращено

внимание на трудности в идентификации жертв и в убеждении их дать свидетельские показания. Было также упомянуто о сроках давности и условиях оказания помощи. Участники сослались на опубликованный УНП ООН *Всемирный доклад о торговле людьми* за 2014 год и отметили, что Протокол о торговле людьми оказал значительное влияние на процесс криминализации, даже несмотря на то, что обвинительных приговоров в связи с этими преступлениями по-прежнему выносятся сравнительно мало.

12. Отмечалось, что, хотя большинство выявленных жертв торговли людьми подвергались сексуальной эксплуатации, все чаще отмечаются и другие формы их эксплуатации, такие как торговля в целях принудительного труда или извлечения органов. Подчеркивалась важность сотрудничества между персоналом правоохранительных органов и инспекторами по вопросам охраны труда, которые должны быть обучены выявлять случаи торговли людьми и определять жертв такой торговли.

13. В рамках обсуждения в дискуссионной группе по незаконному ввозу мигрантов участники говорили о распространенности явления незаконного ввоза мигрантов на всех миграционных маршрутах и об отсутствии нормальных каналов миграции, что в условиях расширения вооруженных конфликтов и увеличения продолжительности ситуаций, связанных с беженцами, ведет к незаконному ввозу мигрантов. Один из участников дискуссии упомянул о том, что вследствие усиления пограничного контроля и отсутствия надежных каналов для миграции пересечения границы сегодня налаживают организаторы нелегальной миграции, которые не обеспечивают ни правовое регулирование статуса, ни защиту тех, кто пользуется их услугами. Другой участник дискуссии высказал мнение, что для восстановления нормального положения дел требуется создание более справедливых и более гибких механизмов миграции, усовершенствование правовых и административных процедур и обеспечение доступа к правосудию, а также возможности нормализовать правовой статус таких мигрантов. Следует в комплексе решать вопросы, касающиеся потребностей детей-мигрантов, включая детей без сопровождения взрослых и несовершеннолетних, уделяя должное внимание защите наилучших интересов ребенка. Участники дискуссии обменялись конкретными примерами сотрудничества в деле ликвидации организованных преступных групп, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, которые создают угрозу национальной и общественной безопасности и способствуют возникновению гуманитарных кризисов. Участники дискуссионной группы обсудили виды групп, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и различные роли таких групп. Обсуждались различные элементы насилия, применяемого такими группами, в частности взятие заложников, похищение, вымогательство и физическое и сексуальное насилие. Отмечалось, что это преступление часто связано с хищением личных данных, подделкой документов и мошенничеством предоставляемых льгот, торговлей оружием и незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и торговлей людьми.

14. Ряд выступавших отметили важность обеспечения общей ответственности за решение проблем торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Выступавшие подчеркивали важность сотрудничества всех соответствующих заинтересованных сторон, в том числе государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций,

гражданского общества и религиозных объединений, в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

15. Многие выступавшие говорили о прилагавшихся в последнее время на национальном уровне усилиях в области разработки законодательства и политики в целях борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Ряд ораторов подчеркнули необходимость содействовать ратификации и осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов, а также приведению национального законодательства в соответствие с этими документами. В этой связи была отмечена также необходимость продолжения работы по прояснению соответствующих концепций. Было отмечено, что следует учитывать и поддерживать сложную сбалансированность между статьей 5 и пунктом 4 статьи 6 Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

16. Ряд выступавших подчеркнули важность уголовной ответственности юридических лиц, а также принятия правительствами мер по обеспечению соблюдения частными предприятиями действующих законов и правовых норм.

17. Ряд ораторов обратили особое внимание на необходимость осуществления профилактических мероприятий, например информационно-разъяснительных кампаний. Были также подчеркнуты сложности, связанные с идентификацией жертв торговли людьми, включая трудности в деле установления доверия к самозаявленным жертвам.

18. Подчеркивалась также важность применения специальных следственных методов, проведения финансовых расследований и обмена оперативной информацией как между национальными учреждениями, так и на двустороннем, региональном и международном уровнях.

#### **Выводы**

19. Выводы, сделанные по итогам обсуждения и кратко изложенные Председателем, являются следующими:

а) существует необходимость принятия всеобъемлющих, основывающихся на доказательствах и многодисциплинарных ответных мер в целях борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Такие ответные меры включают устранение коренных причин, в том числе создание более широких экономических возможностей в странах происхождения; содействие применению справедливой и этичной практики найма на работу и установление ответственности предприятий за их действия при надлежащей осмотрительности и уважении прав человека; углубление осознания соответствующей проблематики в странах происхождения, транзита и назначения; открытие большего числа каналов для законной миграции и переселения и разработка программ трудовой мобильности, особенно в интересах беженцев. В связи с этим важное значение имеют ведущиеся диалоги по визовым вопросам с точки зрения правоохранительной деятельности и другие меры, которые должны осуществляться для отмены визовых обязательств в целях краткосрочного пребывания;

б) необходимо активизировать усилия по выявлению жертв торговли людьми, проведению поисково-спасательных операций для спасания незаконно ввезенных мигрантов, определению надлежащих мер защиты; ведению борьбы с

лицами, занимающимися торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в том числе посредством проведения финансовых расследований, конфискации доходов от преступлений и налаживания международного сотрудничества; и одновременного устранения спроса, в том числе на дешевую, незаконную и незащищенную рабочую силу. Такой всеобъемлющий ответ должен основываться на соблюдении прав, а также гендерных аспектах и учитывать соображения, связанные с возрастом, а в идеальном случае он будет включать ответную реакцию лиц, ставших жертвами торговли, и незаконно ввезенных мигрантов;

с) следует принять комплексную политику и программы, включающие принцип должной осмотрительности, для ведения эффективной борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов согласно соответствующим международным обязательствам, принятым, например, на основании Протокола о торговле людьми, Протокола о незаконном ввозе мигрантов и других соответствующих международно-правовых документов. Следует поощрять эффективное сотрудничество и координацию усилий на национальном, двустороннем, региональном и международном уровнях для противодействия этим преступлениям;

d) следует разрабатывать или укреплять законодательство против двух разных составов преступления в форме торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов для обеспечения того, чтобы все формы торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов были признаны уголовно наказуемыми деяниями. Такого рода законодательство должно также обеспечивать, чтобы усилия в рамках уголовного преследования были направлены на ликвидацию преступных групп и нейтрализацию других преступников, стоящих за незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми; защищать права жертв торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и обеспечивать, чтобы все жертвы преступлений обладали доступом к правосудию, помощи и средствам правовой защиты;

e) следует устранять коренные причины торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и активизировать усилия по предупреждению этих деяний, в том числе посредством проведения информационно-просветительских кампаний в странах происхождения, транзита и назначения. Следует ослаблять спрос, который способствует торговле людьми. При устранении коренных причин торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов следует признавать наличие связи между преступностью, уголовным преследованием, конфликтом, дискриминацией, нищетой, деградацией окружающей среды, отсутствием доступа к достойному труду, надлежащему медицинскому обслуживанию, образованию и жилью;

f) следует содействовать установлению многодисциплинарных партнерских связей и сотрудничества не только между учреждениями системы уголовного правосудия, но и с другими соответствующими субъектами, такими как социальные и трудовые органы, профсоюзы, частный сектор и организации гражданского общества, с тем чтобы обеспечивать принятие эффективных мер по предупреждению, защите и уголовному преследованию;

g) проблему предупреждения торговли людьми, особенно в целях эксплуатации труда и совершения злоупотреблений в отношении трудящихся-мигрантов, следует решать посредством расширения партнерских связей с

частным сектором, в том числе посредством осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В этом контексте следует установить для подрядчиков и субподрядчиков стандарты, направленные на предупреждение эксплуатации и защиту прав трудящихся, в том числе в сфере государственных закупок.

---