



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
17 May 2019
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2019 года

30 мая, 3 и 4, 6 и 7 июня 2019 года, Нью-Йорк

Пункт 6 предварительной повестки дня

Оценка

**Ответ руководства на оценку оказываемой ПРООН
поддержки в деятельности по сокращению масштабов
нищеты в наименее развитых странах**

1. В 2018 году Независимое управление оценки провело оценку оказываемой ПРООН поддержки в деятельности по сокращению масштабов нищеты в наименее развитых странах (НРС) в период с 2014 по 2017 год, уделяя основное внимание: а) поддержке национальных усилий, направленных на сокращение масштабов нищеты в НРС; и б) степени использования ПРООН своих программ в области окружающей среды, развития на местном уровне и предотвращения кризисов для содействия внедрению устойчивых подходов к сокращению масштабов нищеты. Оценка проводилась в соответствии со среднесрочным планом оценки на 2018-2021 годы, который был утвержден Исполнительным советом в решении 2018/4. Основная информация об оценке приводится в документе DP/2019/4.

2. В ходе оценки определялся вклад, внесенный в рамках страновых программ ПРООН и глобальных и региональных программ и проектов, осуществлявшихся в период с 2014 по 2017 год, по следующим пяти направлениям поддержки: всеохватный экономический рост и занятость, экономическое развитие на местном уровне, устойчивые источники средств к существованию, активизация экономической деятельности на ранних этапах восстановления и учет целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия/целей в области устойчивого развития. Оценкой были охвачены все НРС в Африке, Азии и Тихоокеанском регионе, НРС из числа арабских государств, а также Гаити в Карибском бассейне.

3. Основное внимание в рамках мандата ПРООН уделяется изменению условий жизни малоимущих и маргинализированных слоев населения. ПРООН приветствует сделанные по итогам оценки выводы и извлеченные из нее уроки, которые будут положены в основу нового предложения по ликвидации нищеты, представляемого ПРООН в адрес НРС, как это предусмотрено в Стратегическом плане на 2018-2021 годы. В этой деятельности организация будет опираться на выявленные сильные области и принимать меры по укреплению слабых. Ответ



руководства был составлен по итогам диалога с членами Исполнительного совета и Независимого управления оценки, а также с наблюдателями.

I. Нищета в глобальном контексте и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

4. Несмотря на стремительное сокращение числа людей, живущих в условиях крайней нищеты (более чем на 1 миллиард человек за последние 25 лет), между странами и внутри них по-прежнему сохраняются значительные диспропорции. Согласно оценкам, в настоящее время около 700 миллионов человек живут на сумму менее 1,90 долл. США в день. Масштаб многочисленных взаимосвязанных лишений, с которыми сталкивается это население, поражает: от многомерной нищеты страдают в общей сложности 1,3 миллиарда человек¹. Нищета в непропорционально высокой степени затрагивает женщин; половина всех людей, живущих в условиях нищеты, моложе 18 лет²; бедные слои населения чаще живут в городских районах³. Примерно половина бедного населения мира живет в странах, характеризующихся нестабильностью и повторяющимися циклами насилия и конфликта. Несмотря на то, что страны занесены в категорию наименее развитых не только исходя из уровня их дохода (к странам со средним уровнем дохода относятся 17 НРС), следует отметить, что 73 процента бедного населения мира проживает в странах со средним уровнем дохода.

5. Как признается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других международных соглашениях, нищета остается серьезнейшей глобальной проблемой современности, поскольку неравенство растет во многих странах. Между нищетой и неравенством и многими целями и задачами в области устойчивого развития существует ряд определенных причинно-следственных связей, и ликвидация нищеты и неравенства зависит от прогресса, достигнутого в деле осуществления этих целей и задач. В действительности, одно из основных последствий высокого уровня неравенства заключается в том, что он может препятствовать достижению цели, заключающейся в ликвидации нищеты. Принцип, согласно которому никто не должен быть забыт, требует принятия смелых реформаторских мер в целях ликвидации порочного круга нищеты и неравенства, создающего условия для сохранения бесправия и дискриминации.

6. После более чем трех лет работы прогресс в достижении целей нельзя назвать равномерным из-за ряда факторов и рисков, таких как ошибки в управлении, изменение климата и сокращение биологического разнообразия, а также

¹ Многомерная нищета подразумевает лишения на уровне домохозяйств и личном уровне, касающиеся здравоохранения, образования и качества жизни и оцениваемые с помощью следующих 10 показателей: качество питания; детская смертность; продолжительность обучения; число детей, посещающих школы; доступ к топливу для приготовления пищи; доступ к туалету; доступ к воде; доступ к электроэнергии; наличие настила в жилище; и наличие ресурсов. Эти показатели дополняют показатели нищеты, рассчитываемые по уровню денежного дохода, благодаря учету взаимосвязанных лишений, с которыми сталкивается население. С более подробной информацией можно ознакомиться по следующей ссылке: <http://hdr.undp.org/en/content/multidimensional-poverty-index-mpi>.

² Согласно глобальному индексу многомерной нищеты 2018 года, опубликованному ПРООН и Инициативой Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала.

³ Diana Mitlin and David Satterthwaite, *Urban Poverty in the Global South: Scale and Nature*, Routledge, London and New York, 2013. Согласно оценкам Всемирного банка, к 2035 году большая часть беднейшего населения мира будет проживать в городских районах. URL: <http://blogs.worldbank.org/governance/governance/more-voices-mean-smarter-cities>.

их последствий: природных и антропогенных бедствий, водных кризисов и перемещения населения (все перечисленное относится к 10 основным глобальным рискам)⁴. Такие последствия распространяются далеко за пределы национальных границ, что еще больше усложняет осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, глобальные тенденции, такие как технический прогресс, стремительная урбанизация и демографические изменения, могут снизить или повысить уровень нищеты и неравенства в зависимости от того, смогла ли конкретная страна решить сопряженные с ними проблемы. Макроэкономические факторы, такие как замедление темпов роста и увеличение бремени задолженности, могут еще более ограничить возможности в финансовой и политической сферах.

II. Ликвидация нищеты в наименее развитых странах

7. Для оказания НРС помощи в преодолении структурных препятствий, с которыми они сталкиваются, в целях ликвидации нищеты, достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и создания для половины НРС возможностей для выхода из этой категории государства-члены согласовали Стамбульскую программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов⁵. В настоящее время к категории НРС относятся 47 стран. В 2018 году был достигнут беспрецедентный прогресс: для исключения из категории наименее развитых стран были рекомендованы три страны (Бутан, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова). Вануату и Ангола выйдут из этой категории в 2020 и 2021 году соответственно. Хотя выход из категории НРС является отрядным событием, он сопряжен с появлением новых проблем. Для выхода из этой категории странам необходимо обеспечить соответствие хотя бы двум из следующих трех критериев, касающихся человеческого капитала, экономической уязвимости и валового национального дохода на душу населения. Ни одна из стран, рекомендованных к исключению из категории, не удовлетворяла критерию уязвимости, что необходимо для обеспечения того, чтобы достижения в области развития не были сведены на нет⁶. ПРООН должна помогать странам решать проблему уязвимости на ранних этапах, обеспечивая возможность для проведения мероприятий в области развития с учетом факторов риска.

8. Ликвидация нищеты и достижение целей, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года, будет особенно трудной задачей для НРС и стран с низким уровнем дохода, в которых население сталкивается с огромным количеством разнообразных лишений, качество инфраструктуры не отвечает

⁴ World Economic Forum (2019), Global Risk Report.

⁵ Мероприятие на высоком уровне по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов: проект политической декларации, представленный Председателем (A/CONF.228/L.1), пункт 12: «... со времени создания категории наименее развитых стран в 1971 году из нее было официально исключено всего четыре страны. При нынешней динамике для достижения предусмотренной в Стамбульской программе действий цели — предоставить половине наименее развитых стран возможность обеспечить соответствие критериям выхода из этой категории к 2020 году — потребуются согласованные и более активные усилия».

⁶ Важно подчеркнуть, что страны, вышедшие из категории НРС, не становятся странами со средним уровнем дохода. Категория НРС — это категория, определяемая Организацией Объединенных Наций и находящаяся в ведении Комитета по политике в области развития, подотчетного Экономическому и Социальному Совету. Категория стран со средним уровнем дохода находится в ведении Всемирного банка. 17 из 47 НРС являются также странами с уровнем дохода ниже среднего.

требованиям, высока экономическая уязвимость и имеется дефицит капитала⁷. Признавая наличие трудностей, обусловленных низким базовым уровнем, многочисленными проблемами и ограниченностью потенциала, ПРООН по-прежнему привержена делу оказания НРС поддержки в осуществлении Стамбульской программы действий в увязке с Повесткой дня на период до 2030 года и другими согласованными на международном уровне обязательствами.

9. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), «с 1990 года доля бедного населения мира в ... НРС увеличилась более чем в два раза и составляет более 40 процентов. ... В шести НРС показатель крайней нищеты составляет от 70 до 80 процентов, а еще в десяти — от 50 до 70 процентов⁸».

10. Вместе с тем НРС оказывают серьезное влияние на глобальную ситуацию в области развития и как группа добились значительных успехов за последние двадцать лет. Однако в рамках самой категории имеются существенные различия: 17 стран являются странами со средним уровнем дохода, 9 — малыми островными развивающимися государствами и 17 — странами, не имеющими выхода к морю, при этом 20 считаются нестабильными странами. В эту группу входят 7 из 13 самых быстрорастущих экономик мира (Бутан, Демократическая Республика Конго, Мозамбик, Мьянма, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Эфиопия)⁹. Стремительный прогресс ряда стран позволил улучшить перспективы их выхода из категории НРС. И что еще важнее, отчетливо виден прогресс, связанный с показателями нищеты, не имеющими отношения к доходу: в период с 2000 по 2014 год средняя величина показателя индекса развития человеческого потенциала в НРС выросла на 26 процентов (по сравнению с 11-процентным ростом во всех странах)¹⁰. Таким образом, узконаправленная стратегия не позволит удовлетворить потребности такой разнообразной по составу группы.

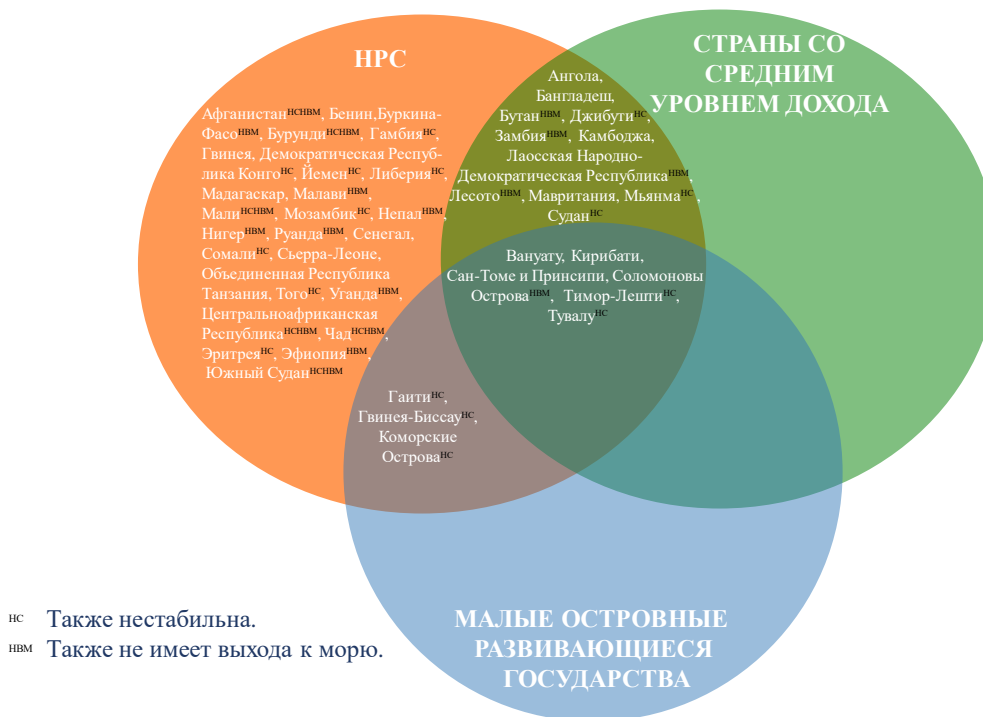
⁷ В настоящее время к категории НРС относятся 47 стран (30 в Африке, 12 — в Азии и Тихоокеанском регионе, 4 — среди арабских государств и 1 — в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна).

⁸ UNCTAD, 'Poverty Trap Leaves Least Developed Countries Ever Further Behind', press release dated 13 December 2016.

⁹ World Economic Forum, 'The 13 fastest-growing economies in the world', 2015. URL: <https://www.weforum.org/agenda/2015/06/the-13-fastest-growing-economies-in-the-world/>.

¹⁰ По оценкам Отдела ПРООН по подготовке «Доклада о развитии человека». URL: <http://www.hdr.undp.org/>.

Диаграмма 1
Разнообразие наименее развитых стран¹¹



11. В соответствии со сделанным по итогам оценки заключением о том, что ПРООН обладает всеми возможностями для оказания поддержки странам с переходной экономикой, и с учетом того, что большая часть НРС все еще находится в Африке, ПРООН готовит доклад о новых возможностях и рисках, связанных с исключением африканских стран из категории НРС в контексте достижения целей в области устойчивого развития, для проведения в этих странах политических дискуссий и осуществления соответствующей деятельности.

III. Выводы и заключения, сделанные по итогам проведенной оценки

12. ПРООН приветствует выводы, сделанные по итогам оценки, и считает, что их можно использовать в рамках ее деятельности по ликвидации нищеты в НРС. ПРООН отмечает выявленные сильные области, на которые она будет опираться, и области, которые нуждаются в укреплении в целях обеспечения более прочной увязки со Стратегическим планом на 2018-2021 годы.

13. В ходе предыдущей оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты (2000–2013 годы) было установлено, что поддержка ПРООН

¹¹ Источники: перечень НРС, подготовленный Комитетом по политике в области развития (декабрь 2018 года); перечень стран со средним уровнем дохода, подготовленный Всемирным банком; перечень нестабильных стран, подготовленный Всемирным банком; перечень не имеющих выхода к морю стран, подготовленный Организацией Объединенных Наций; перечень малых островных развивающихся государств, подготовленный Организацией Объединенных Наций; информация о статусе НРС, стран со средним уровнем дохода и нестабильных государств по состоянию на март 2019 года.

позволила правительствам разрабатывать политику, ориентированную на интересы бедных слоев населения, а обществу — изменить глобальное представление о многомерной нищете. В ходе оценки было установлено также, что ПРООН могла бы еще больше усилить свое влияние, обеспечив взаимодействие с представителями гражданского общества и научных кругов. Были выявлены проблемы с согласованием и рекомендованы конкретные меры по обеспечению инклюзивности в рамках всей ПРООН. Кроме того, было рекомендовано обеспечить то, что сегодня называется интеграцией, с тем чтобы добиться максимальных результатов в деле ликвидации нищеты благодаря усилиям в области управления, охраны окружающей среды, предотвращения кризисов и восстановления. ПРООН приняла все запланированные меры в области управления, и в 2016 году представила всеобъемлющую обновленную информацию Исполнительному совету, который приветствовал ее.

14. ПРООН с удовлетворением отмечает, что в ходе оценки было установлено, что ее программные подходы и области, относящиеся к сокращению масштабов нищеты, являются весьма актуальными для НРС и что ПРООН по-прежнему остается для них предпочтительным учреждением как в плане политической поддержки, так и поддержки осуществления. Кроме того, в докладе подтверждается актуальность предусмотренного Стратегическим планом эффективного комплексного подхода к достижению целей в области устойчивого развития.

15. ПРООН хотела бы обратить внимание на то, что в дополнение к пяти направлениям деятельности, которые обсуждались в ходе оценки, работа, непосредственно способствующая ликвидации нищеты, ведется и в других областях. К ним относится осуществляемая ПРООН в НРС деятельность в области управления (в поддержку принятия законодательства и стратегий, направленных на ликвидацию дискриминации и содействие привлечению гражданского общества, и предотвращения утраты фондов развития посредством принятия мер по борьбе с коррупцией), снижения риска бедствий, обеспечения доступа к энергоресурсам и здравоохранения.

16. ПРООН обращает внимание на отсутствие четко определенных стратегий и соответствующих компетенций, которые в случае их реализации приведут к ликвидации нищеты. В этой связи в целях удовлетворения потребностей стран ПРООН доработала свое предложение по ликвидации нищеты, укрепив важнейшие области, с тем чтобы сформировать резерв экспертов, которые будут применять системный подход во всех практических областях развития. Такой подход имеет ключевое значение для решения проблемы многомерной нищеты. ПРООН обладает социальным, экологическим и экономическим потенциалом в области ликвидации нищеты. Сюда относятся и значительное число экономистов в Африке, Азии и Тихоокеанском регионе (48 человек).

17. ПРООН отмечает следующие сильные области, выявленные в ходе оценки:

а) ПРООН играет ключевую роль в осуществлении проектов, способствующих экономическому развитию на местном уровне и укреплению потенциала местных органов управления. Это сильная область деятельности ПРООН в 22 НРС стала максимально эффективной после того, как взаимные партнерские связи позволили улучшить модели практических действий и расширить масштабы усилий;

б) инициатива ПРООН и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) под названием «Нищета и окружающая среда» позволила добиться более четкого понимания значения важнейших взаимосвязей между окружающей средой и нищетой в интересах обеспечения устойчивого развития в НРС;

с) большое значение имеет вклад ПРООН в активизацию экономической деятельности в затронутых конфликтом и постконфликтных странах. Важную роль в предоставлении временных пособий затронутому населению играли инициативы по созданию возможностей для получения дохода на общинном уровне;

д) ПРООН играла важную руководящую роль в формировании концепции и в оценке масштабов многомерной нищеты на глобальном и страновом уровнях и будет укреплять свою поддержку на страновом уровне в интересах разработки национальных показателей многомерной нищеты.

18. ПРООН приветствует вынесенные по итогам оценки рекомендации по непрерывному организационному совершенствованию и отмечает следующие области, требующие улучшения координации и установления приоритетов среди стратегий и программ:

а) необходимо расширить масштабы деятельности и усилить консолидацию и систематизацию инициатив в ряде областей, включая: i) обеспечение того, чтобы проекты в области всеохватного роста и занятости помогли найти преобразующие решения для укрепления производственного потенциала; ii) обеспечение того, чтобы деятельность на общинном уровне в связи с устойчивыми источниками средств к существованию, в том числе в сферах окружающей среды и адаптации к изменению климата, приводила к реальным результатам; iii) преодоление разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития с использованием новых методов работы в поддержку активизации экономической деятельности в постконфликтных странах; и iv) использование страновой политики, программ и организационного потенциала в интересах привлечения частного сектора;

б) необходимо продолжать налаживать партнерства, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с частным сектором, в интересах сокращения масштабов нищеты. ПРООН содействует установлению преобразующих партнерских отношений с частным сектором, однако для поддержки инициатив в области всеохватного и устойчивого экономического роста следует наладить более планомерное и инновационное сотрудничество;

с) необходимо укрепить обеспечивающие учет гендерных факторов инициативы в области сокращения масштабов нищеты, обеспечения занятости и расширения прав и возможностей молодежи.

19. В приложении приводится развернутый ответ ПРООН и информация о конкретных мерах, которые ПРООН намерена принять в ответ на рекомендации в целях активизации ее связанной с решением проблемы нищеты работы в этих важнейших областях.

IV. Стратегический план на 2018-2021 годы: подход ПРООН к ликвидации нищеты

20. Будучи подразделением Организации Объединенных Наций по вопросам развития, ПРООН играет ключевую роль в содействии тому, чтобы страны становились на путь устойчивого развития, а также в управлении рисками, повышении устойчивости, обеспечении процветания и благополучия и ликвидации нищеты. В Стратегическом плане на 2018–2021 годы изложен комплексный подход, необходимый для достижения всех целей в области устойчивого развития. Грандиозная общая цель, заключающаяся не просто в сокращении масштабов нищеты во всех ее формах и проявлениях, но в ее полной ликвидации, требует применения принципиально новых подходов, направленных на устранение

коренных причин изоляции и лишений, а также экономического, социального и политического беспорядка.

21. Для ПРООН ликвидация нищеты означает не только обеспечение выхода из нищеты, но и сохранение достижений в области развития. Ее деятельность, касающаяся нестабильности, кризисов и устойчивости, помогает странам оставаться на пути к достижению целей в области устойчивого развития. Нищета носит многомерный характер: доход в размере 1,90 долл. США в день по паритету покупательной способности едва ли можно считать достаточным для того, чтобы положить конец взаимосвязанным лишениям, с которыми сталкиваются бедные слои населения.

22. Стратегический план и его таблица результатов предусматривают осуществление принципа и достижение стратегической цели, заключающихся в обеспечении того, чтобы никто не был забыт, а помощь получали в первую очередь наиболее маргинализированные и уязвимые группы населения. План предусматривает выполнение в интересах этих групп крайне сложных задач, касающихся многомерной нищеты, доступа к основным медико-санитарным услугам и социальной защите и уязвимости, связанной с демографией, охраной окружающей среды, климатом и социальными и политическими условиями.

23. В ходе разработки Стратегического плана ПРООН провела тщательный анализ коренных причин и факторов риска и уязвимости. Результаты анализа подтвердили необходимость борьбы с нищетой на нескольких уровнях, начиная с местного и заканчивая правительственным. Таким образом, все элементы нового Стратегического плана, от концепции и целей до ожидаемых результатов и взаимосвязанных стратегических решений, направлены главным образом на ликвидацию нищеты во всех ее формах и проявлениях.

24. Стратегические решения призваны обеспечить применение комплексного междисциплинарного подхода к избавлению людей от нищеты, совершенствованию управления, повышению эффективности мер по предотвращению кризисов и восстановлению, продвижению экологических решений в интересах развития, преодолению отставания в энергетическом секторе и продвижению гендерного равенства. Эти решения разработаны с учетом опыта и сравнительных преимуществ ПРООН и в значительной мере улучшают предложение ПРООН благодаря возможности адаптации к контексту, будь то нищета, структурные преобразования или кризис и восстановление.

25. В частности, стратегическое решение 1 («Избавить людей от нищеты») направлено на устранение взаимосвязанных социальных, экономических и экологических проблем, с которыми сталкиваются бедные и уязвимые слои населения, благодаря учету факторов, связанных как с выходом из нищеты (например наличие доступа к базовым услугам, рабочим местам и средствам к существованию), так и с угрозой возвращения в нищету (например наличие ресурсов, социальная защита и безопасность). Выполнению этой задачи способствует движение на пути к устойчивому развитию, наличие инклюзивных рынков, осуществление инициативы «Помощь в торговле», развитие добывающей промышленности, усилия по борьбе с коррупцией и сокращению незаконных финансовых потоков и укрепление институционального и национального потенциала. Стратегическое решение 1 взаимосвязано со всеми другими стратегическими решениями, что свидетельствует о применении ПРООН многостороннего подхода.

V. Упор на ликвидацию нищеты

26. Проблемы, связанные с сокращением масштабов нищеты, давно известны. Вместе с тем с течением времени их характер усложнился, в связи с чем возникла потребность в новых инструментах и комплексных решениях. Для достижения грандиозных целей, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года, в том числе для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, а также целей переориентированной и в значительной мере укрепленной системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН) ПРООН проводит преобразования в целях вступления в новую эру развития, опираясь на свой существенный 50-летний опыт в области развития, основанный на практической работе и отношениях доверия. ПРООН будет стремиться сохранить свою глобальную роль источника знаний, передовых методов и эффективных инклюзивных стратегий ликвидации нищеты для удовлетворения потребностей стран.

Задачи: политика и программное предложение ПРООН

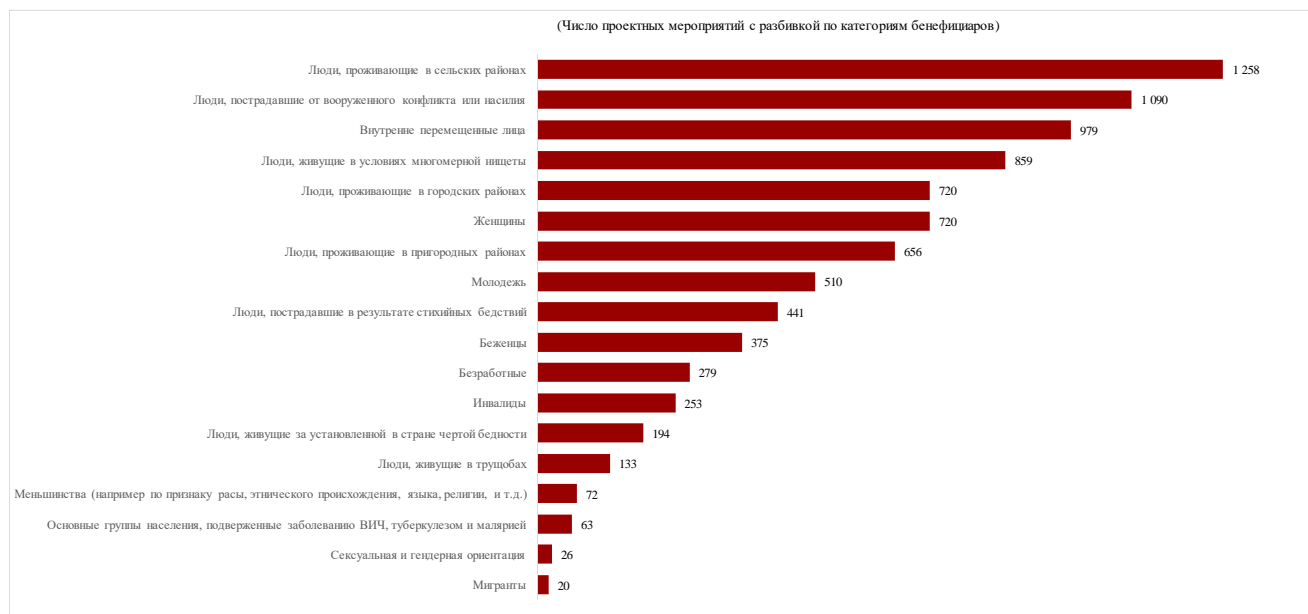
27. Несмотря на то, что предложение ПРООН по ликвидации нищеты различается для разных категорий стран, основным приоритетом является оказание НРС поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В период с 2014 по 2017 год на нужды НРС было выделено как минимум 60 процентов средств регулярного бюджета ПРООН (из которых примерно половина была выделена на сокращение масштабов нищеты); аналогичная сумма была выделена и на период 2018–2021 годов. Это означает, что, несмотря на сокращение средств регулярного бюджета, с которым сталкивается организация, важность деятельности ПРООН по оказанию поддержки НРС находит отражение в бюджете.

28. ПРООН осуществляет программы во всех НРС (странах на пути развития и странах, затронутых конфликтом), и ее страновые программы увязаны с национальными приоритетами в области развития. ПРООН предоставляет адресную поддержку в деле обеспечения учета положений Стамбульской программы действий и целей в области устойчивого развития в национальных планах развития, рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и страновых и региональных программах ПРООН на 2018–2021 годы (в Африке, Азии и Тихоокеанском регионе и в арабских государствах). Кроме того, ПРООН помогла ряду НРС адаптировать цели к национальным и местным условиям.

29. В рамках своих усилий, направленных на ликвидацию нищеты, ПРООН представила новый показатель обеспечения того, чтобы никто не был забыт; этот показатель предусматривает выделение в ходе реализации проекта 18 приоритетных целевых групп (как показано на диаграмме 2 ниже)¹². К этим группам относятся: люди, проживающие в сельских районах; люди, пострадавшие от вооруженного конфликта или насилия; внутренне перемещенные лица; люди, живущие в условиях многомерной нищеты; женщины; молодежь; люди, пострадавшие в результате стихийных бедствий; беженцы; безработные; и инвалиды.

¹² Диаграмма основывается на проведенных ПРООН в феврале 2019 года расчетах названного показателя с использованием страновых данных по проекту (в свою очередь основанных на результатах ряда проектных мероприятий).

Диаграмма 2 Целевые группы в рамках проекта: обеспечение того, чтобы никто не был забыт в НРС



30. Стратегия ПРООН в области ликвидации нищеты будет осуществляться с учетом сравнительных преимуществ, опыта, экспертного потенциала и приоритетов организации, при этом ориентированный на интересы бедных слоев населения подход будет со временем преобразован во всеохватный подход к развитию. В соответствии со Стратегическим планом ПРООН разрабатывает общую концепцию деятельности по ликвидации нищеты с учетом основных факторов, признавая также тот факт, что направления деятельности в каждой конкретной стране будут различаться. В этой связи будут учитываться общие и уникальные проблемы, с которыми сталкиваются НРС. Показатель обеспечения того, чтобы никто не был забыт, будет использоваться для оценки того, насколько успешно предпринимаемые усилия удовлетворяют потребности наиболее изолированных групп. Хотя оценка масштабов нищеты является сильной областью ПРООН, особое внимание в рамках концепции деятельности по ликвидации нищеты необходимо уделять экономике и политической экономике нищеты и тому, каким образом правительства могут эффективно использовать усилия ПРООН для изменения определяющих факторов нищеты.

31. Ниже перечислен ряд ключевых приоритетных областей в рамках стратегии ПРООН по борьбе с нищетой, для работы в которых ПРООН будет использовать собственный технический потенциал. Дополнительные запланированные меры по повышению эффективности и результативности программ ПРООН приводятся в приложении.

Многомерные показатели нищеты и неравенства

32. С учетом изменяющегося и многодисциплинарного характера нищеты первоочередное значение для ПРООН уже долгое время имеет оценка ее масштабов и другие области стратегического руководства, и ПРООН продолжит уделять им особое внимание. ПРООН будет укреплять свою ведущую роль в области оценки масштабов многомерной нищеты путем инвестирования средств в проведение прикладных исследований, содействия налаживанию партнерских

связей и активизации диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор. Начиная с 2008 года ПРООН совместно с Инициативой Оксфордского университета по проблемам нищеты и развития человеческого потенциала вкладывают средства в разработку индекса многомерной нищеты. На страновом уровне ПРООН будет поддерживать утверждение, разработку, оценку, применение и использование национальных индексов многомерной нищеты.

33. ПРООН давно продвигает концепцию развития человеческого потенциала, с тем чтобы понимание развития не ограничивалось простой оценкой дохода и отражало способность людей жить той жизнью, которую они ценят. Существует потребность в аналитических рамках, которые позволили бы истолковать тенденции, касающиеся неравенства, с учетом общих экономических и политических преобразований и найти политические и программные альтернативы. В этой связи в Докладе о развитии человека за 2019 год основное внимание будет уделяться неравенству в области развития человеческого потенциала с выходом за рамки дохода и средних показателей. ПРООН сотрудничает со Всемирной лабораторией изучения неравенства в разработке показателей его оценки в разных странах на разные моменты времени.

34. Для повышения благосостояния и дохода нижних квинтилей, а также расширения доступа к возможностям, не связанным с доходом, и обеспечения равных результатов необходимо знать, кто именно являются бедными и обездоленными, где они живут и с какими препятствиями сталкиваются в плане доступа к возможностям и потенциалу. ПРООН будет сотрудничать с рядом стран, в частности с НРС, в разработке всеобъемлющих «дорожных карт», призванных обеспечить, чтобы никто не был забыт, и решить проблемы нищеты, неравенства и дискриминации. Они будут предусматривать применение различных инструментов, позволяющих углубить понимание причин многомерных лишений, в частности инструмента оценки масштабов нищеты домохозяйств и их уязвимости, инструмента анализа риска оказаться в нищете, оценки масштабов нищеты, основанной на широком участии, и инструментов анализа больших данных; а также инструментов, позволяющих оценить потенциальное распределительное воздействие политических реформ: оценки масштабов нищеты и социальных последствий и комплексной оценки по вопросам, касающимся нищеты и окружающей среды.

35. Под эгидой СРООН ПРООН занимается совместной разработкой рамочных программ и инструментов, призванных обеспечить, чтобы никто не был забыт, в целях содействия работе страновых групп Организации Объединенных Наций в этой области.

Планирование и финансирование развития и составление бюджетов, основанное на целях в области устойчивого развития

36. ПРООН будет и впредь оказывать НРС поддержку в наращивании потенциала и предоставлять им инструменты для планирования и финансирования развития и составления бюджетов, соответствующих установленным приоритетам и основанным на целях в области устойчивого развития, а также для осуществления контроля и оценки, включая развитие потенциала провинциальных и местных органов власти.

37. ПРООН будет оказывать странам поддержку в разработке комплексных стратегий финансирования для достижения целей в области устойчивого развития посредством проведения оценки финансирования развития. ПРООН сотрудничает с министерствами финансов в 12 НРС (включая Бангладеш, Малави, Непал и Объединенную Республику Танзания).

Всеохватный экономический рост и получение дохода

38. Нынешние модели экономического роста не позволяют осуществить преобразующие изменения, необходимые для достижения целей. Без структурного преобразования модели экономического роста неравенство и изоляция вполне могут одержать верх, а без создания систем, способствующих повышению устойчивости в целях защиты экономики и общества от кризисов, миллионы уязвимых домохозяйств могут вернуться в нищету, не говоря уже о том, что без обеспечения защиты окружающей среды под угрозу может быть поставлен и сам экономический рост.

39. ПРООН будет сотрудничать со странами в целях достижения всеохватного и устойчивого экономического роста и создания «зеленых» рабочих мест и устойчивых источников средств к существованию путем создания условий, позволяющих людям вносить свой вклад в экономическое развитие и извлекать из него пользу при минимальном воздействии на окружающую среду. Помимо прочего, ПРООН будет проводить мероприятия, направленные на обеспечение доступа к финансовым и нефинансовым ресурсам, в целях наращивания производственного потенциала и содействия всеохватному экономическому развитию на местном уровне.

40. Например, ПРООН будет использовать в качестве основы свою продолжительную деятельность, касающуюся производственно-сбытовых цепочек и отношений с поставщиками, в целях содействия созданию устойчивых производственно-сбытовых цепочек, связанных с возобновляемыми энергоносителями, агробизнесом, экологичной экономикой и добывающей промышленностью и способных расширить производственный потенциал и сократить масштабы нищеты в НРС. Такие усилия будут направлены на производство различной продукции с высокой добавленной стоимостью, создание достойных рабочих мест, в том числе для женщин и молодежи, и на содействие формированию устойчивых и замкнутых моделей производства. В рамках работы ПРООН, касающейся производственно-сбытовых цепочек, будут использоваться сети, разработанные в рамках «зеленой» торговой платформы и проектов по оказанию помощи в торговле, и задействован соответствующий опыт.

41. Совместно с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) ПРООН будет оказывать НРС поддержку в выявлении ряда рыночных инструментов и механизмов, таких как программы всеохватного развития предпринимательской деятельности и программы по расширению доступа к финансовым услугам, для обеспечения того, чтобы лица с низким уровнем дохода получили к ним доступ. ПРООН и ФКРООН успешно используют экспертный потенциал и инновационные модели финансирования в более чем 30 НРС в целях борьбы с нищетой непосредственно на местном уровне, где проблемы в области развития стоят наиболее остро и особенно ощущается нехватка финансовых потоков.

Эффективное управление в интересах ликвидации нищеты

42. Для обеспечения устойчивого сокращения масштабов нищеты и охвата тех, кто был обойден вниманием, необходимо разрабатывать всеохватные стратегии, основанные на широком участии, и укреплять институты и процессы и системы управления. В то же время сокращение числа препятствий и факторов уязвимости, которые не дают людям вырваться из нищеты или толкают их обратно в нищету, позволяет им реально участвовать в управлении на всех уровнях. Деятельность ПРООН в области управления не ограничивается нормативными аспектами, она направлена также на повышение эффективности. Повышение

эффективности управления является необходимым условием ликвидации нищеты и достижения целей в области устойчивого развития в любом контексте.

43. ПРООН занимается укреплением процессов политического участия в различных странах и расширением доступа маргинализированных групп населения к услугам и форумам, на которых принимаются решения. Обеспечению транспарентности, подотчетности и участия в процессах принятия решений, имеющих большое значение для равномерного распределения ресурсов и услуг и управления ими, способствует наличие эффективных систем и институтов демократического управления. ПРООН будет оказывать поддержку в создании эффективных государственных институтов и обеспечении надлежащего государственного управления, необходимых для содействия экономическому развитию на местном уровне и предоставления основных государственных услуг, и будет уделять первоочередное внимание тем, кто может оказаться в наиболее уязвимом положении .

44. В настоящее время большое внимание уделяется созданию условий для расширения государственного и частного финансирования деятельности по достижению целей устойчивого развития и обеспечению наличия ресурсов для ликвидации нищеты посредством эффективного задействования учреждений и механизмов по борьбе с коррупцией. Обеспечить надлежащее распределение и качество базовых государственных услуг можно с помощью интеграции механизмов подотчетности в системы и институты управления.

Гендерное равенство

45. ПРООН твердо привержена обеспечению учета гендерных факторов в своей программе по ликвидации нищеты. Стратегия ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018-2021 годы предусматривает проведение всеобъемлющего анализа исходных данных для обеспечения того, чтобы ее поддержка ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях была конкретно направлена на устранение гендерного неравенства, которое не позволяет женщинам выбраться из нищеты. Стратегия определяет, какие меры ПРООН примет по итогам осуществления Стратегического плана. В рамках стратегии перечислены пять приоритетных аспектов стратегического решения 6, направленных на устранение системных барьеров, препятствующих обеспечению гендерного равенства: устранение структурных барьеров, препятствующих расширению экономических прав и возможностей женщин; уменьшение несоразмерного бремени выполняемой женщинами неоплачиваемой работы; предупреждение и пресечение гендерного насилия; поощрение участия женщин во всех процессах принятия решений, в том числе на руководящих должностях; и укрепление стратегий, обеспечивающих учет гендерных факторов, в рамках деятельности по предупреждению кризисов (конфликтов и бедствий), обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий.

46. Эта стратегия призывает также к обеспечению гендерного равенства и условий, которые позволяли бы женщинам вносить вклад в создание устойчивых источников средств к существованию и пользоваться ими. В этой связи стоит упомянуть новую программу по вопросам всеохватного и равномерного развития на местном уровне, осуществляемую в сотрудничестве с ФКРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и открывшую для женщин пути выхода на рынок труда. В рамках этой программы с местными органами власти ведется работа по укреплению их потенциала в области разработки экономической политики, обеспечивающей учет

гендерных факторов, и поиску, совместно с местными заинтересованными сторонами, практических и инновационных решений.

Расширение прав и возможностей молодежи

47. Отсутствие возможностей трудоустройства для молодежи (лиц в возрасте до 25 лет) представляет собой серьезную глобальную проблему. Молодые люди имеют гораздо меньше шансов найти работу, чем взрослые. Они сталкиваются с огромными структурными препятствиями, которые часто связаны с недостатками систем образования и неравенством возможностей. Уровень безработицы среди молодежи в мире составляет 13 процентов, что в три раза выше, чем среди взрослых (4,3 процента)¹³. Эта проблема стоит особенно остро в странах Северной Африки, где почти 30 процентов трудоспособных молодых людей являются безработными¹⁴. В арабских государствах показатель безработицы среди молодежи составляет 27,5 процента¹⁵. Крайняя нищета по-прежнему широко распространена и среди работающего населения. Максимальный показатель нищеты среди работающей молодежи зафиксирован в странах Африки к югу от Сахары, где в 2017 году в условиях нищеты проживало почти 67 процентов молодых людей¹⁶.

48. В своей работе на всех уровнях ПРООН уделяет первоочередное внимание расширению прав и возможностей молодежи, что подтверждается принятием в 2014 году общеорганизационной стратегии в отношении молодежи, утверждением глобальной молодежной программы на 2016-2020 годы и поддержкой молодежной стратегии Организации Объединенных Наций «Молодежь-2030». С 2014 по 2017 год ПРООН осуществила более 600 проектов и программ, связанных с расширением прав и возможностей молодежи. Организация извлекла уроки из проведенной оценки и сделает упор на расширении масштабов своих инициатив.

49. ПРООН сотрудничает с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) (инициатива «Поколение без границ») и Международной организацией труда (МОТ) (инициатива «Достойные рабочие места для молодежи») и налаживает партнерские отношения с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, частным сектором и прочими заинтересованными сторонами, с тем чтобы активизировать осуществление эффективных молодежных программ, которые могут ускорить процесс поиска ориентированных на молодежь решений благодаря созданию платформ и проведению мероприятий. Осуществление Глобальной программы ПРООН по вопросам молодежи («Youth-GPS») содействует привлечению гражданского общества, участию молодежи в политической жизни и расширению ее экономических прав и возможностей, достижению целей в области устойчивого развития и повышению устойчивости. Кроме того, ПРООН успешно осуществляет три региональные программы: программу «Youth Co:Lab» в Азиатско-Тихоокеанском регионе; программу «Youth Connect», которая осуществляется уже в целом ряде стран Африки; и программу развития лидерских качеств молодежи в арабских государствах.

¹³ ILO, World Employment and Social Outlook, Geneva, 2018. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_615594.pdf.

¹⁴ Там же.

¹⁵ UNDP, Human Development Indices and Indicators, 2018. URL: http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update.pdf.

¹⁶ ILO, World Employment and Social Outlook.

Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий

50. Изменение климата непосредственно сказывается на деятельности по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития во всем мире. Если в срочном порядке не принять меры к обеспечению всеохватного развития, включая меры по борьбе с изменением климата, то в результате такого изменения обнищает, как ожидается, еще 100 миллионов человек. applewebdata://1AF91F9C-B8E6-4E9F-9D59-7A2764CE1EF8/_ftn1

51. Деятельность ПРООН в области энергетики и смягчения последствий изменения климата направлена на оказание правительствам поддержки в осуществлении их национальных планов развития в соответствии с целью 7 в области устойчивого развития и в осуществлении задач, предусмотренных в рамках определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ). Экологически устойчивая энергетика позволяет ускорить прогресс в достижении ряда целей, включая ликвидацию нищеты. Использование надежных источников «чистой» энергии ведет к сокращению загрязнения воздуха в помещениях, которое ежегодно является причиной 4,3 миллионов смертей, и облегчению домашнего труда девочек и женщин и является одной из движущих сил экономического развития и предпринимательской деятельности, в особенности малого бизнеса. ПРООН сотрудничает с партнерами в целях создания условий, способствующих использованию инновационных возобновляемых источников энергии и энергоэффективных технологий и решений и привлечению государственных и частных инвестиций в объеме, достаточном для достижения связанных с энергетикой целей и задач.

52. Портфель инициатив ПРООН по адаптации к изменению климата помогает НРС решать проблему многомерной нищеты путем содействия диверсификации и усилению климатоустойчивости источников средств к существованию; повышения производительности и доходов; создания рабочих мест и экономических возможностей; обеспечения инфраструктуры, ресурсов и экосистем; и улучшения безопасности, благосостояния и положения в области здравоохранения, продовольственной безопасности и водоснабжения. ПРООН расширяет масштабы своих инициатив по адаптации к изменению климата путем:

- a) повышения жизнеустойчивости городов мира, с тем чтобы помочь им решить проблему нищеты в городах на основе комплексного подхода, охватывающего планирование и управление, энергетические системы, инфраструктуру и экосистемы и развитие экономики на местном уровне;
- b) содействие реализации экологических решений, включая защиту и восстановление экосистем, а также сельскохозяйственных и продовольственных систем и систем водоснабжения, в целях повышения климатоустойчивости;
- c) наращивания потенциала стран для обеспечения развития с учетом факторов риска с упором на политику, планирование и инвестиции, которые способствуют укреплению адаптационного потенциала бедных слоев населения;
- d) привлечения государственного и частного финансирования и рынков в целях мобилизации усилий по адаптации к изменению климата, с тем чтобы содействовать созданию источников средств к существованию и экономических возможностей благодаря обеспечению доступа к климатоустойчивым технологиям, инструментам анализа рисков и финансовым инструментам и партнерствам.

Взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром

53. В своих усилиях по преодолению разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития ПРООН опирается на свою работу, касающуюся взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром и осуществляемую в рамках новых методов работы. В рамках этого подхода признаются общие цели и проводится оптимизация ресурсов и потенциала ключевых партнеров, при этом сам подход был разработан для обеспечения более эффективного реагирования на взаимосвязанные проблемы, касающиеся гуманитарной деятельности, развития и мира, особенно в переживающих затяжные кризисы странах, большинство из которых относятся к категории наименее развитых, а также для осуществления приоритетных целей и задач в области устойчивого развития.

54. Новые методы работы представляют собой комплексный подход, который позволяет выявлять и определять коренные причины кризисов; принимать совместные решения для достижения согласованных результатов; укреплять преобразовательный потенциал, особенно потенциал национальных органов власти, для обеспечения реальных и долгосрочных преобразований; и находить источники долгосрочного и устойчивого финансирования развития для обеспечения успешного завершения работы в рамках согласованных задач и совместных итоговых документов. В рамках работы, касающейся взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, и новых методов работы ПРООН предпринимает усилия по преодолению разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и совместно с правительствами и другими ключевыми национальными и международными партнерами.

Методы работы: оказание услуг и удовлетворение потребностей стран

55. Ввиду разнообразия и взаимосвязанного характера факторов нищеты ПРООН следует изменить свой *modus operandi* и взять на себя функции координатора как на местном, так и на страновом уровнях. В связи с этим ПРООН: а) укрепит существующие и новые партнерства в рамках СРООН; б) начнет осуществлять инициативы по трансграничным вопросам с участием широкого круга заинтересованных сторон; в) активизирует инновационную деятельность в рамках страновых групп; г) разработает стратегический подход к взаимодействию; д) поможет странам получить доступ к финансированию развития; е) разработает комплексные подходы к сотрудничеству с организациями системы Организации Объединенных Наций и партнерами, включая гражданское общество и частный сектор; и г) активизирует сотрудничество Юг — Юг и обмен опытом, экспертным потенциалом и знаниями в рамках глобального Юга.

56. ПРООН следующего поколения призвана играть важнейшую роль благодаря своему сильному страновому присутствию, техническому потенциалу, функциям координатора, страновым платформам и лабораториям ускорения процессов. ПРООН инвестирует в важнейшие области в целях формирования резерва экспертов, способных применять системный подход во всех практических областях развития. Такой подход имеет решающее значение для борьбы с многомерной нищетой и неравенством.

Содействие укреплению потенциала и обмену знаниями

57. Глобальная сеть по вопросам политики, начавшая свою работу в 2019 году, является главным механизмом обеспечения оперативного реагирования на потребности стран, призванным выявлять наилучшие технические методы ПРООН в рамках страновых, региональных и глобальных групп. Эта сеть позволит обеспечивать эффективное реагирование на сложные проблемы в области

развития, с которыми страны сталкиваются в ходе осуществления целей в области устойчивого развития и принятия комплексных и согласованных мер в ответ на кризисы. В своей работе Глобальная сеть по вопросам политики опирается на: а) комплексные стратегические решения ПРООН; б) всеобъемлющую базу данных профессиональных качеств и опыта глобальной рабочей силы ПРООН; в) платформы страновой поддержки и лаборатории ускорения, призванные объединять партнеров в целях применения найденных на местном уровне решений в более широких масштабах; д) сеть тематических экспертов и специалистов-практиков, которые в рамках профессиональных сообществ осуществляют сотрудничество и обмен решениями, знаниями и опытом, опираясь на стратегические решения.

58. Внутри организации ПРООН будет использовать Глобальную сеть по вопросам политики и ее недавно созданное профессиональное сообщество по вопросам ликвидации нищеты и неравенства (крупнейшая сеть обмена знаниями с растущим членским составом, насчитывающим более 3000 человек) для продвижения ее нового предложения, обмена знаниями и создания прочной основы для укрепления технического потенциала в страновых, региональных и глобальных группах.

Поощрение инноваций и местных решений

59. Для внедрения нововведений в политические процессы и ведения инновационной деятельности ПРООН будет опираться на сеть из 60 лабораторий ускорения, включая группу из 25 лабораторий, расположенных в НРС. Создание сети страновых лабораторий ускорения (действующих в рамках существующей структуры страновых отделений) предоставляет уникальную возможность опробовать новые подходы к решению сложных проблем в области развития, найти и разработать решения на местном уровне и расширить набор имеющихся решений.

Привлечение частного сектора

60. ПРООН признает, что НРС по-прежнему в большой степени полагаются на официальную помощь в целях развития и сталкиваются с трудностями в мобилизации внутренних ресурсов на цели развития и привлечении устойчивых частных инвестиций в свою экономику. Задача НРС состоит в том, чтобы использовать возможности, открывающиеся в результате изменения ситуации в области финансирования развития, и сделать это таким образом, чтобы максимально увеличить отдачу с точки зрения устойчивого развития, укрепить потенциал и свести к минимуму риск возникновения долгового кризиса. Вместе с тем, несмотря на открывающиеся возможности, НРС потребуются активизировать мобилизацию внутренних ресурсов и начать использовать их более эффективно.

61. ПРООН учредила Финансовый центр для создания сети финансовых знаний в целях предоставления правительствам консультационной помощи и услуг, связанных с мобилизацией инновационных источников финансирования на национальном уровне для достижения целей в области устойчивого развития, а также с привлечением региональных и глобальных потоков капитала. Центр охватывает новые и инновационные партнерства с компаниями, финансирование деятельности, связанной с климатом, экологичное финансирование, инициативу по содействию достижению целей в области устойчивого развития, Форум развития страхования, исламские механизмы финансирования, инициативу «Налоговые инспекторы без границ», механизм оценки финансирования развития и новую стратегию частного сектора по развитию и взаимодействию. Новая стратегия ПРООН в отношении частного сектора призвана обеспечить, при

содействию правительств, гражданского общества и предпринимателей, работу рынков в интересах достижения целей с упором на участие бедных и маргинализированных общин.

Использование партнерских связей, в том числе сотрудничества Юг — Юг

62. ПРООН сотрудничает с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями (МФУ) в целях использования финансирования развития, экспертного потенциала и информационно-просветительной деятельности для достижения целей в области устойчивого развития и повышения эффективности этой деятельности. Важным дополнением к предложению по ликвидации нищеты станет использование партнерских связей со специализированными учреждениями и другими партнерами в рамках и за пределами СРООН. ПРООН сотрудничает с ЮНИСЕФ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структурой «ООН-женщины» в целях выполнения положений Общей главы их стратегических планов, в том числе использует потенциал этих четырех организаций в интересах ликвидации нищеты.

63. В Стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы указывается на то, что сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество являются одними из важнейших инструментов в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. ПРООН продолжит содействовать формированию на страновом и региональном уровнях благоприятных условий для осуществления сотрудничества Юг — Юг и обмену решениями в области развития.

64. В целом, ПРООН будет использовать выводы и рекомендации, сделанные по итогам оценки, для совершенствования и активизации своей деятельности в области ликвидации нищеты в будущем. В ответе руководства перечислены привязанные к конкретным срокам практические основные мероприятия, которые были разработаны с опорой на текущую работу по итогам консультаций с государствами-членами и Независимым управлением оценки.

Приложение

Основные рекомендации по итогам оценки и ответы руководства ПРООН

<p>Рекомендация 1. ПРООН следует подумать о более последовательном участии в деятельности в рамках набора подтем, касающихся сокращения масштабов нищеты. Используя различные типы программной поддержки, страновые программы ПРООН должны, тем не менее, проводить различие между услугами, определяемыми спросом, и программным взаимодействием, причем последнему следует уделять особое внимание.</p>				
<p>Ответ руководства: ПРООН с удовлетворением отмечает выполнение сложной задачи, заключавшейся в разработке сводного предложения по ликвидации нищеты, способного удовлетворить потребности различных стран, в частности НРС. ПРООН осуществляет программную деятельность и определяет приоритеты на местах в первую очередь исходя из потребностей стран, непосредственно руководствуясь их национальными планами развития, Повесткой дня на период до 2030 года и принципом, согласно которому никто не должен быть забыт¹⁷. Региональные и страновые программы всегда опираются на результаты всеобъемлющего ситуационного анализа, сравнительные преимущества ПРООН и надежные концептуальные матрицы и увязаны со Стратегическим планом и Повесткой дня на период до 2030 года.</p>				
Основные меры	Сроки	Ответственные подразделения	Контроль	
			Ход выполнения	Замечания
1.1 Разработка общей концепции, призванной содействовать усилиям по ликвидации нищеты в НРС, включая рекомендации, передовые методы и инструменты для продвижения комплексных и всеохватных политических подходов, которые позволят уделять равное внимание экологическим проблемам и социально-экономическим и политическим приоритетам.	Декабрь 2019 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения		
1.2 Оказание НРС поддержки в наращивании потенциала, предоставлении им инструментов для планирования и финансирования развития и составления бюджетов, основанных на целях в области устойчивого развития и соответствующих установленным приоритетам, и обеспечение их информацией и статистическими данными для осуществления контроля и оценки, включая развитие потенциала провинциальных и местных органов власти в сфере основанного на целях в области устойчивого развития планирования и составления бюджетов .	Декабрь 2021 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения		

¹⁷ Для стран Африки учитывается также Повестка дня на период до 2063 года Африканского союза.

1.3 Анализ областей, которым следует уделять первоочередное внимание в рамках среднесрочной и долгосрочной деятельности по ликвидации многомерной нищеты, в целях подготовки для НРС РПООНПР и общих страновых оценок, с тем чтобы позволить страновым отделениям предусмотреть в рамках будущих программ возможность для конструктивного программного взаимодействия с потенциалом для более широкого применения.	Декабрь 2019 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро		
Рекомендация 2. ПРООН следует более четко определить для своих правительственных партнеров те области борьбы с нищетой, в которых она намеревается играть активную роль в сфере технической поддержки, и детализировать те основные инструменты и решения, которые способствуют обеспечению устойчивого получения дохода и устойчивых источников средств к существованию и которые она сама может предоставить.				
Ответ руководства: Стратегическое решение 1 («Избавить людей от нищеты») направлено на устранение взаимосвязанных социальных, экономических и экологических проблем, с которыми сталкиваются бедные и уязвимые слои населения, благодаря учету факторов, связанных как с выходом из нищеты, так и с угрозой возвращения в нищету. Выполнению этой задачи способствует движение на пути к устойчивому развитию, наличие инклюзивных рынков, осуществление инициативы «Помощь в торговле», развитие добывающей промышленности и укрепление институционального и национального потенциала. В главе V ответа руководства освещаются области, в которых ПРООН намеревается играть активную роль в сфере технической поддержки.				
2.1 Разработка и применение в рамках расположенных в НРС лабораторий ускорения осуществления конкретных инновационных и комплексных решений в области ликвидации нищеты.	Декабрь 2021 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения		
2.2 Оказание поддержки в разработке рамочной программы, призванной обеспечить, чтобы никто не был забыт, и инструментов, которые помогут страновым группам Организации Объединенных Наций осуществлять эту программу.	Декабрь 2021 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения		
2.3 Продвижение интеллектуального руководства в связи с новыми вопросами в области развития, имеющими первоочередное значение для решения проблем нищеты и неравенства.	Декабрь 2021 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека» Региональные бюро Страновые отделения		

Рекомендация 3.

ПРООН следует продемонстрировать свою глобальную руководящую роль в разработке и использовании индексов многомерной нищеты.

Ответ руководства:

Доклады о развитии человека были впервые опубликованы в конце 1980-х годов, когда стало очевидно, что прогресс измеряется не только ростом дохода, но и способностью людей жить той жизнью, которую они ценят. ПРООН будет и далее налаживать более тесное сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций и другими партнерами для укрепления потенциала национальных статистических учреждений, с тем чтобы они могли осуществлять цели в области устойчивого развития, следить и обеспечивать контроль за ходом их осуществления и представлять отчетность о нем. Например, ПРООН сотрудничает с ЮНИСЕФ и Всемирным банком в целях оказания совместной поддержки в обеспечении контроля за ходом осуществления показателя 1.2.2 целей о национальной многомерной нищете и представления отчетности о нем. Кроме того, ПРООН заключила с рядом ведущих учреждений соглашения о партнерском сотрудничестве для решения проблем нищеты и неравенства.

3.1 Введение в действие методологии составления индекса многомерной нищеты, включая национальный справочник по индексам многомерной нищеты, для укрепления потенциала НРС.	Декабрь 2021 года	Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека» Бюро по разработке политики и поддержке программ		
3.2 Разработка увязанного с Повесткой дня на период до 2030 года руководства для нового поколения докладов о развитии человека.	Декабрь 2019 года	Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека» Региональные бюро Страновые отделения		
3.3 Использование сообщества специалистов по вопросам ликвидации нищеты и неравенства для развития необходимого потенциала и содействия профессиональной подготовке по вопросам борьбы с многомерной нищетой и неравенством.	Июнь 2020 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения		

Рекомендация 4.				
ПРООН следует ускорить темпы и улучшить направленность своей деятельности по поддержке развития частного сектора и социально-преобразующих инвестиций в НРС. С учетом структурных ограничений в плане использования рыночных возможностей следует адаптировать и пропагандировать инновационные инструменты финансирования со стороны частного сектора в контексте НРС.				
Ответ руководства:				
Новая стратегия ПРООН в отношении развития частного сектора и партнерств будет направлена на достижение прогресса в трех стратегических приоритетных областях: обеспечение частного финансирования для осуществления целей в области устойчивого развития, приведение организационных стратегий и оперативной деятельности в соответствие с целями и разработка политики, способствующей развитию экологичной и инклюзивной экономики. Эта стратегия предусматривает предложение услуг в таких областях, как создание устойчивых производственно-сбытовых цепочек и всеохватное развитие предпринимательской деятельности, обеспечение гендерного равенства на рынках, муниципальное финансирование и расширение доступа к финансовым услугам и преодоление отставания в энергетическом секторе; такие услуги будут адаптированы к условиям конкретных стран и увязаны с требованиями РПООНПР и платформ страновой поддержки.				
4.1 Оказание поддержки в предоставлении в рамках инициативы по содействию достижению целей в области устойчивого развития инструментов, продуктов и услуг и использование инновационных источников финансирования и партнерств для мобилизации частного капитала в интересах достижения целей в области устойчивого развития.	Декабрь 2021 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Финансовый центр Региональные бюро Страновые отделения		
4.2 Введение в действие в сотрудничестве с ФКРООН пакета услуг в поддержку развития частного сектора в НРС в рамках новой Стратегии развития частного сектора и партнерства.	Декабрь 2021 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения Финансовый центр		
4.3 Осуществление глобальной инициативы в отношении производственно-сбытовых цепочек в целях ускорения разработки инновационных технологических решений, ориентированных на повышение производительности, увеличение числа производственно-сбытовых цепочек и расширение доступа к рынкам и финансовым продуктам/финансовым средствам частного сектора для фермеров/сельских предпринимателей/малых и средних предприятий.	Декабрь 2019 года	Финансовый центр Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения		

Рекомендация 5.

Необходимо уделять больше внимания установлению связи между программами ПРООН, касающимися устойчивых источников средств к существованию, и политикой по сокращению масштабов нищеты в сельских районах в НРС. Выполняя соответствующие обязательства относительно притока финансовых средств, в рамках страновых программ необходимо укреплять синергизм между различными мероприятиями Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Зеленого климатического фонда (ЗКФ) по обеспечению устойчивых источников средств к существованию. ПРООН следует принять меры для использования этой важной области своей работы в интересах лучшего обоснования правительственной политики и правительственных программ.

Ответ руководства:

ПРООН признает важность укрепления своих подходов к сокращению масштабов нищеты и защите окружающей среды в целях обеспечения устойчивых источников средств к существованию, как об этом говорится в Стратегическом плане. Содействовать укреплению связи между вертикальными фондами и улучшению составляющих портфеля проектов ПРООН по борьбе с нищетой будет также предусмотрено в рамках Глобальной сети по вопросам политики применение комплексного подхода. ПРООН признает, что руководящий документ вертикальных фондов предусматривает использование ресурсов в интересах достижения целей в области устойчивого развития, что обеспечивает основу для его более эффективной интеграции с приоритетной задачей ПРООН, заключающейся в ликвидации нищеты. ПРООН будет стремиться использовать предоставляемую вертикальными фондами поддержку в обеспечении устойчивых источников средств к существованию и развитию с сельских районов для достижения прогресса в деле ликвидации нищеты путем интеграции программных результатов в планы и стратегии развития на национальном и субнациональном уровнях.

5.1 Повышение эффективности оценки вклада портфеля финансируемых из вертикальных фондов проектов ПРООН в сокращение масштабов нищеты с помощью ориентированных на результаты годовых отчетов ПРООН и других доступных инструментов.	Декабрь 2019 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ		
5.2 Установка четких связей и зависимости между вертикальными программами и национальными усилиями и политикой по сокращению масштабов нищеты как минимум в 20 НРС в целях выявления мер по охране окружающей среды и борьбе с нищетой и обеспечения синергизма между ними.	Декабрь 2021 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения		

Рекомендация 6.				
Следует неуклонно добиваться преодоления разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития в кризисных и посткризисных ситуациях в интересах более последовательной борьбы с нищетой. ПРООН следует также уделять должное внимание пересекающимся факторам уязвимости, которые подрывают результаты деятельности по сокращению масштабов нищеты.				
Ответ руководства:				
ПРООН признает, что коренной причиной многих кризисов является широко распространенная крайняя нищета, в отношении которой необходимо одновременно принять целый ряд скоординированных и разносторонних мер. ПРООН тесно сотрудничает с партнерами по гуманитарной деятельности и мирному процессу и национальными партнерами, с тем чтобы коллективно разработать среднесрочные совместные итоговые документы, которые помогут решить давно назревшие гуманитарные проблемы, включая высокие показатели нищеты. Эта важная область работы нашла отражение в создании новой Глобальной сети по вопросам политики, которая объединяет потенциал организации в области развития и реагирования на кризисы. Кроме того, ПРООН совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов предоставляет секретариатское обслуживание Объединенному руководящему комитету для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития, Председателем которого является первый заместитель Генерального секретаря, а заместителями Председателя — Администратор и Координатор чрезвычайной помощи.				
6.1 Содействие и выполнение ведущей роли в разработке политики и рекомендаций в отношении взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром и новых методов работы, в особенности методов, связанных с мандатом и целями в области устойчивого развития.	Декабрь 2019 года	Кризисное бюро Региональные бюро Страновые отделения		
6.2 Активизация информационно-просветительной деятельности с участием правительств, в том числе в рамках мероприятий, для увеличения внутренних инвестиций и объема международной помощи в целях развития в нестабильных и затронутых кризисом НРС, с тем чтобы обеспечить более эффективное финансирование осуществляемой в этих странах гуманитарной деятельности и деятельности, связанной с развитием и миром.	Декабрь 2021 года	Кризисное бюро Региональные бюро Страновые отделения		
6.3 Совместное руководство апробированием на местах общих рекомендаций Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивости в рамках применения совместных подходов к ведению гуманитарной деятельности и деятельности, связанной с развитием и миром.	Июнь 2020 года	Кризисное бюро Региональные бюро Страновые отделения Учреждения Организации Объединенных Наций		

Рекомендация 7.

В качестве стратегического программного варианта следует создавать партнерства для сокращения масштабов нищеты на глобальном и страновом уровнях. ПРООН следует расширять перспективные партнерские связи с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими занимающимися вопросами развития учреждениями, которые существенным и практическим образом улучшают ее программы по борьбе с нищетой в НРС, особенно для расширения масштабов экспериментальных и общинных инициатив.

Ответ руководства:

ПРООН будет использовать свои партнерские отношения на страновом, региональном и глобальном уровнях для осуществления комплексного пакета решений по борьбе с нищетой с учетом потребностей конкретных стран. Наряду с МОТ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирной продовольственной программой ПРООН является одним из главных членов-основателей Совместного фонда для осуществления Повестки дня на период до 2030 года (межучрежденческий механизм совместного финансирования, призванный содействовать ускорению достижения целей в области устойчивого развития на страновом уровне). ПРООН сотрудничает с ЮНЕП в рамках инициативы «Нищета и окружающая среда» и Партнерства за действия в интересах «зеленой» экономики в целях обеспечения применения комплексного подхода к изучению взаимосвязи между нищетой и окружающей средой с уделением особого внимания НРС. Важными партнерами ПРООН являются также международные финансовые институты, и в настоящее время она сотрудничает с 15 такими институтами. После введения в действие в мае 2018 года нового Рамочного соглашения Организации Объединенных Наций и Всемирного банка о стратегическом партнерстве в отношении Повестки дня на период до 2030 года ПРООН и Всемирный банк начали сотрудничество в рамках ряда совместных инициатив.

7.1 Углубление и расширение сотрудничества с ведущими научными сетями и экспертами мирового уровня по вопросам оценки и анализа масштабов нищеты и неравенства (см. также рекомендацию 3).	Декабрь 2020 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Страновые отделения		
7.2 Использование существующих и новых общеорганизационных инициатив в поддержку достижения целей в области устойчивого развития для обеспечения более систематического и эффективного задействования политического опыта всей системы Организации Объединенных Наций и партнеров в целях удовлетворения потребностей НРС с опорой на страновые лаборатории ускорения.	Декабрь 2019 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения		

Рекомендация 8.				
ПРООН следует и далее уделять внимание укреплению обеспечивающих учет гендерных факторов процессов, относящихся к политике по борьбе с нищетой. Необходимо добиваться более целенаправленного выделения ресурсов и принятия обязательств в отношении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в НРС.				
Ответ руководства:				
Стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2018-2021 годы поможет ПРООН обеспечить, чтобы в рамках поддержки деятельности по ликвидации нищеты особое внимание уделялось вопросам гендерного неравенства. Были разработаны новые программные указания для оказания переживающим кризис странам поддержки в эффективной интеграции вопросов гендерного равенства в их программы с уделением особого внимания мерам по предупреждению гендерного насилия и мерам реагирования на него; поощрению участия и руководящей роли женщин и женских организаций в деле предотвращения конфликтов и восстановления; преобразованию источников средств к существованию и экономическому восстановлению в целях обеспечения гендерного равенства; обеспечению доступа женщин к правосудию, обеспечению их безопасности и соблюдения их прав человека; сохранению центральной роли гендерного равенства в рамках усилий по снижению риска бедствий и восстановлению; укреплению роли женщин в рамках мирных процессов и политических институтов; и преобразованию правительств в интересах женщин. Кроме того, существуют региональные инициативы, такие как региональный проект по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в Африке, ориентированный на страны, затронутые гуманитарными кризисами и стихийными бедствиями, и страновые инициативы, такие как инициатива по присуждению почетного знака «Гендерное равенство», в рамках которой ПРООН укрепляет потенциал страновых отделений, связанный с программами и партнерствами по ликвидации нищеты, обеспечивающими учет гендерных факторов.				
8.1 Введение в действие программы по вопросам всеохватного и равномерного развития на местном уровне в НРС с упором на инвестиции в интересах расширения экономических прав и возможностей женщин.	Декабрь 2021 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения ФКРООН Структура «ООН-женщины»		
8.2 Введение в действие рекомендаций по гендерным вопросам и восстановлению и укрепление программ в условиях кризиса и восстановления с учетом гендерных факторов.	Декабрь 2021 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения		
8.3 Активизация работы по гендерным вопросам в рамках мер по борьбе с изменением климата путем содействия осуществлению стратегий и мер, предусмотренных в рамках определяемых на национальном уровне вкладов.	Декабрь 2021 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения		

Рекомендация 9.

ПРООН следует предпринять шаги для оптимизации своих программ, касающихся занятости молодежи и расширения ее прав и возможностей.

Ответ руководства:

ПРООН привержена расширению масштабов своих программ, касающихся занятости молодежи и расширения ее прав и возможностей. Ее целью является содействие привлечению молодежи к экономической, социальной и политической деятельности и укрепление институционального потенциала (государственного и частного) для взаимодействия с молодежью и создания условий для обеспечения ее занятости и расширения ее прав и возможностей в интересах сокращения масштабов нищеты. В настоящее время ПРООН успешно осуществляет три региональные программы (программа "Youth Co:Lab" в Азиатско-Тихоокеанском регионе, программа "Youth Connekt" в Африке и региональная программа развития лидерских качеств молодежи в арабских государствах), которые она продолжит осуществлять в более широких масштабах.

9.1 Расширение масштабов региональных инициатив, направленных на поощрение предпринимательства, расширение прав и возможностей молодежи и привлечение гражданского общества, в целях создания благоприятных условий для развития лидерских качеств молодежи и ведения предпринимательской деятельности.	Декабрь 2021 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения		
9.2 Оказание поддержки в партнерстве с МОТ, Международным союзом электросвязи и ФКРООН в осуществлении инновационных цифровых инициатив по расширению экономических прав и возможностей молодежи.	Декабрь 2019 года	Бюро по разработке политики и поддержке программ Региональные бюро Страновые отделения		
9.3 Оказание поддержки обеспечению участия молодежи в работе страновых лабораторий ускорения в НРС и возможностей для внесения ее вклада в эту работу.	Декабрь 2021 года	Региональные бюро Страновые отделения Бюро по разработке политики и поддержке программ		