

**Совет по правам человека****Сороковая сессия**

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункт 3 повестки дня

**Резолюция, принятая Советом по правам человека
21 марта 2019 года****40/11. Признание вклада защитников экологических прав человека
в осуществление прав человека, охрану окружающей среды
и устойчивое развитие***Совет по правам человека,*

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, международных пактов о правах человека и других соответствующих договоров,

руководствуясь также Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, Парижским соглашением и Конвенцией о биологическом разнообразии,

ссылаясь на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которую заложены положения Всеобщей декларации прав человека, международных договоров по правам человека, Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и Итогового документа Всемирного саммита 2005 года и в которой учитываются также положения других документов, в частности Декларации о праве на развитие,

ссылаясь также на результаты Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в 2012 году, и на ее итоговый документ под названием «Будущее, которого мы хотим», подтверждающий принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию,

ссылаясь далее на резолюцию 53/144 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года, в которой Ассамблея консенсусом приняла Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, обычно называемую Декларацией о правозащитниках, напоминая о сохраняющейся значимости и применимости всех ее положений и подтверждая важность этой Декларации, а также ее пропаганды и полного и эффективного осуществления,

ссылаясь на все другие предыдущие резолюции по этому вопросу, включая резолюции Совета по правам человека 22/6 от 21 марта 2013 года, 31/32 от 24 марта 2016 года и 34/5 от 23 марта 2017 года и резолюции Генеральной Ассамблеи 68/181 от 18 декабря 2013 года, 70/161 от 17 декабря 2015 года и 72/247 от 24 декабря 2017 года,



и ссылаясь также на резолюции Совета о правах человека и окружающей среде, последними из которых являются резолюции 31/8 от 23 марта 2016 года, 34/20 от 24 марта 2017 года и 37/8 от 22 марта 2018 года,

вновь заявляя, что все права человека и основные свободы являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными и должны поощряться и осуществляться на справедливой и равноправной основе без ущерба для осуществления каждого из этих прав и свобод,

подтверждая, что на государства возложена главная ответственность и обязанность в сфере уважения, поощрения и защиты всех прав человека и основных свобод всех лиц, и приветствуя шаги, предпринятые многими государствами в целях создания безопасных и благоприятных условий для правозащитников,

подтверждая также важность Декларации о правозащитниках и ее полного и эффективного осуществления и тот факт, что поощрение уважения, поддержки и защиты деятельности правозащитников, включая женщин-правозащитников и правозащитников из числа коренных народов, имеет исключительно важное значение для общего осуществления прав человека, в том числе прав на жизнь, на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, на достаточный жизненный уровень, включая достаточное питание и жилье, безопасную питьевую воду и санитарные услуги, и культурных прав, и для защиты и сохранения окружающей среды,

признавая позитивную, важную и легитимную роль правозащитников в деле поощрения и защиты прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, и будучи глубоко обеспокоен тем, что правозащитники, занимающиеся экологическими проблемами и называемые защитниками экологических прав человека, принадлежат к категории правозащитников, подвергающихся наибольшему риску,

подчеркивая, что более 150 государств признали в той или иной форме право на здоровую окружающую среду, в частности в международных и региональных соглашениях, своих конституциях, законах или политике,

признавая, что двадцать четвертая Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2018 году ввела в действие Платформу для местных общин и коренных народов, принятую в рамках решения 1/CP.21 по Парижскому соглашению, с тем чтобы признать их действия по борьбе с изменением климата, их роль в климатической политике и укрепление роли традиционных знаний в деле смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним,

признавая также важность гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и их роли как распорядителей природными ресурсами и проводников перемен в целях сохранения окружающей среды, а также множественные и пересекающиеся формы насилия и дискриминации в отношении женщин-правозащитников, коренных народов, детей, представителей меньшинств и лиц, проживающих в сельских и маргинализованных общинах,

признавая далее, что, хотя последствия для осуществления прав человека от ущерба окружающей среде затрагивают отдельных лиц и сообщества во всем мире, наиболее остро ощущают их те слои населения, которые уже находятся в уязвимом положении, и что специфика коренных народов и сельских и местных общин может усугублять их уязвимость, поскольку они могут находиться в изолированных районах без коммуникационного доступа или сетевой поддержки, и признавая также, что коренные народы одними из первых ощущают на себе прямые последствия изменения климата в силу тесной связи с природной средой и ее ресурсами и зависимости от них,

принимая к сведению доклад Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов¹, с озабоченностью отмечая ее выводы в связи с нападениями на

¹ A/HRC/39/17.

правозащитников из числа коренных народов и их привлечением к уголовной ответственности и призывая все государства рассмотреть рекомендации, содержащиеся в этом докладе,

будучи встревожен увеличением числа убийств, актов насилия, в том числе гендерного, угроз, притеснений, запугиваний, клеветнических кампаний, случаев привлечения к уголовной ответственности, судебных преследований, принудительных выселений и перемещений защитников экологических прав человека, в том числе правозащитников из числа коренных народов и женщин-правозащитников, а также правозащитников, занимающихся вопросами земельных прав, членов их семей, общин, партнеров и законных представителей, о чем сообщают Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и другие специальные процедуры,

сознавая, что Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, призвал государства отдать приоритет действиям по защите защитников экологических прав человека²,

признавая необходимость разработки механизмов защиты защитников экологических прав человека с учетом пересекающихся аспектов нарушений в отношении женщин-правозащитников, коренных народов, сельских и маргинализованных общин и представителей меньшинств, а также принятия конкретных мер для предотвращения и прекращения использования законодательства с целью неоправданного затруднения или ограничения возможности правозащитников осуществлять свою деятельность, в том числе путем пересмотра и, при необходимости, внесения поправок в соответствующее законодательство и его осуществления с целью обеспечения соблюдения норм международного права прав человека,

отмечая с удовлетворением международные договоры, такие как Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудию по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Эскасусское соглашение), для защиты защитников экологических прав человека,

признавая, что защита защитников экологических прав человека неразрывно связана с защитой их общин и может быть полностью обеспечена только в контексте целостного подхода, который включает в себя укрепление демократических институтов, борьбу с безнаказанностью, сокращение экономического неравенства и обеспечение равного доступа к правосудию,

подчеркивая, что правовые рамки, в которых правозащитники мирно работают для поощрения и защиты прав человека и основных свобод, – это национальное законодательство, соответствующее Уставу и международному праву прав человека,

будучи серьезно озабочен тем, что национальное законодательство в области обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом и другие меры, такие как законы, регулирующие деятельность организаций гражданского общества, в некоторых случаях используются против правозащитников или препятствуют их деятельности и ставят под угрозу их безопасность в нарушение норм международного права, и учитывая, что внутригосударственное право и административные положения и их применение должны не затруднять, а облегчать деятельность правозащитников, в том числе путем недопущения какой-либо криминализации, стигматизации, затруднения, дискриминации, воспрепятствования или ограничения этой деятельности в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву прав человека,

1. *выражает серьезную обеспокоенность* по поводу положения защитников экологических прав человека во всем мире и решительно осуждает убийства и все другие нарушения или ущемления прав защитников экологических

² См. A/HRC/40/55, пункт 82.

прав человека, включая женщин-правозащитников и правозащитников из числа коренных народов, со стороны государственных и негосударственных субъектов, а также подчеркивает, что подобные деяния могут нарушать международное право и подрывать устойчивое развитие на местном, национальном, региональном и международном уровнях;

2. *подчеркивает*, что правозащитникам, в том числе защитникам экологических прав человека, должны быть обеспечены безопасные и благоприятные условия для работы без каких-либо препятствий и угроз их безопасности в знак признания их важной роли в оказании государствам поддержки в выполнении их обязательств по Парижскому соглашению и в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая обязательства никого не забыть и охватить в первую очередь самых отстающих;

3. *настоятельно призывает* все государства принять все необходимые меры для обеспечения реализации прав, защиты и безопасности всех лиц, включая защитников экологических прав человека, которые, в частности, осуществляют права на свободу мнений и их свободное выражение, свободу мирных собраний и ассоциации в Интернете и за его пределами, что исключительно важно для поощрения и защиты прав человека и охраны и сохранения окружающей среды;

4. *приветствует* работу Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, включая его доклады, представленные Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, и настоятельно рекомендует всем государствам сотрудничать со Специальным докладчиком и оказывать ему помощь;

5. *признает*, что демократия и верховенство права являются важнейшими компонентами защиты правозащитников, и настоятельно призывает государства принимать меры по укреплению демократических институтов, сохранению гражданского пространства, поддержанию верховенства права и борьбе с безнаказанностью;

6. *настоятельно призывает* государства подтверждать посредством публичных заявлений, политики или законов важную и легитимную роль правозащитников в деле поощрения всех прав человека, демократии и верховенства права в качестве важнейших компонентов обеспечения их защиты, в том числе на основе уважения независимости их организаций и недопущения стигматизации их деятельности, в том числе в отношении окружающей среды;

7. *призывает* государства обеспечивать, чтобы все правовые положения, затрагивающие правозащитников, и их применение были четко определены, допускали прекращение действия и не имели обратной силы во избежание потенциальных злоупотреблений в ущерб основным свободам и правам человека, а также конкретно обеспечивать, чтобы поощрение и защита прав человека не влекли за собой уголовной ответственности и чтобы правозащитники не лишались возможности пользоваться универсальными правами человека из-за своей работы, вне зависимости от того, действуют ли они в одиночку или совместно с другими лицами;

8. *настоятельно призывает* государства принимать конкретные меры, направленные на недопущение и прекращение произвольных арестов и задержаний, в том числе правозащитников, и в этой связи самым настоятельным образом призывает освободить лиц, находящихся под стражей или в тюремном заключении в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву прав человека за осуществление своих прав человека и основных свобод;

9. *настоятельно призывает также* государства разрабатывать и надлежащим образом финансировать инициативы по защите правозащитников, обеспечивать проведение конструктивных консультаций с их участием при разработке и осуществлении мер защиты, а также обеспечивать комплексный характер этих мер, включая как индивидуальные, так и коллективные аспекты защиты, и функционирование этих мер в качестве механизмов раннего предупреждения и быстрого реагирования, позволяющих правозащитникам в случае угрозы иметь незамедлительный доступ к органам, обладающим компетенцией и достаточными

ресурсами для принятия эффективных мер защиты с учетом пересекающихся аспектов нарушений и злоупотреблений в отношении женщин-правозащитников, коренных народов, детей, представителей меньшинств и лиц, проживающих в сельских и маргинализированных общинах;

10. *призывает* государства бороться с безнаказанностью путем проведения оперативных, беспристрастных и независимых расследований и привлечения к ответственности виновных государственных и негосударственных субъектов за все нападения и угрозы в адрес любых правозащитников, юристов и законных представителей, журналистов и работников средств массовой информации, освещающих эти темы, а также членов их семей и коллег, а также путем публичного осуждения всех случаев насилия, дискриминации, запугивания и репрессий, подчеркивая, что подобной практике никогда не может быть оправдания;

11. *по-прежнему выражает особую обеспокоенность* по поводу системной и структурной дискриминации и насилия, в том числе сексуального насилия и насилия по признаку пола, в отношении женщин-правозащитников всех возрастов и призывает государства принять надлежащие, эффективные и практические меры для защиты женщин-правозащитников и учета гендерной проблематики в их усилиях по расследованию угроз и нападений на правозащитников и созданию безопасных и благоприятных условий для защиты прав человека, как к этому призвала Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 68/181 и 72/247;

12. *вновь подтверждает* право каждого человека иметь, индивидуально и совместно с другими, беспрепятственный доступ к международным органам, в частности к Организации Объединенных Наций, ее представителям и механизмам в области прав человека, включая Совет по правам человека, его специальные процедуры, механизм универсального периодического обзора и договорные органы, а также региональные механизмы по правам человека, и поддерживать с ними связь;

13. *решительно осуждает* репрессии и насилие, притеснение, уголовные преследования, запугивания, произвольные задержания, пытки, исчезновения и убийства, совершаемые в отношении любых лиц, в том числе правозащитников, по причине отстаивания ими прав человека, сообщения и сбора информации о нарушениях прав человека и злоупотреблениях или сотрудничестве с национальными, региональными и международными механизмами;

14. *призывает* государства:

a) уважать, защищать и осуществлять права человека, в том числе в рамках всех усилий по решению природоохранных задач, включая права на жизнь, на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, на достаточный жизненный уровень, на достаточное питание и жилье, на безопасную питьевую воду и санитарию, а также культурные права и права человека, касающиеся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой;

b) принимать и осуществлять строгие и эффективные законы или политику, обеспечивающие, среди прочего, право на участие в ведении государственных дел и культурной жизни, свободу искать, получать и распространять информацию и равный доступ к правосудию, в том числе к эффективным средствам правовой защиты, в области окружающей среды;

c) содействовать осведомленности и участию общественности в принятии решений по вопросам окружающей среды, осуществлению, мониторинге и обзоре выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также в связанной с ней последующей деятельности, в том числе участию в этой деятельности гражданского общества, женщин, детей, молодежи, коренных народов, населения сельских районов и местных общин, крестьян и других лиц, которые непосредственно зависят от биоразнообразия и экосистемных услуг, посредством защиты всех прав человека, включая права на свободу выражения мнений и на свободу мирных собраний и ассоциации, причем как в Интернете, так и за его пределами;

d) в полной мере выполнять свои обязательства по уважению, защите и осуществлению прав человека без каких бы то ни было различий, в том числе в контексте реализации экологических законов и политики;

e) создать безопасную и благоприятную среду для предлагаемых молодежью и детьми инициатив в области защиты прав человека, связанных с окружающей средой;

f) поощрять создание безопасной и стимулирующей обстановки, в которой отдельные лица, группы и органы общества, включая тех, кто занимается вопросами прав человека и окружающей среды, включая биоразнообразие, могли бы вести свою деятельность в условиях отсутствия насилия, угроз, препятствий и опасностей;

g) обеспечивать эффективные средства правовой защиты в случае нарушения и ущемления прав человека, в том числе в связи с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, согласно своим международным обязательствам и обязанностям;

h) создавать или поддерживать эффективные правовые и институциональные рамки, регулирующие деятельность государственных и частных субъектов, в целях предотвращения, уменьшения и устранения ущерба для биоразнообразия, принимая во внимание правозащитные обязанности и обязательства, касающиеся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой;

i) принимать во внимание правозащитные обязательства и обязанности, касающиеся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, при осуществлении, с учетом гендерных факторов, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующей последующей деятельности, учитывая комплексный и многосекторальный характер Повестки;

15. *призывает также* государства содействовать участию общественности и создавать для этого условия, а также поощрять прозрачное, подотчетное и эффективное управление в целях предупреждения и искоренения коррупции среди государственных чиновников, представителей деловых кругов и других негосударственных субъектов, а также повышения информированности общественности относительно существования, причин и серьезной опасности коррупции и той угрозы, которую она представляет, включая всевозможные последствия для пользования экономическими, социальными и культурными правами, и призывает далее все государства уважать, поощрять и защищать свободу каждого человека искать, получать, публиковать и распространять информацию о коррупции, в том числе защищая всех тех, кто это делает, включая защитников экологических прав человека;

16. *настоятельно призывает* государства учитывать важность расширения прав и возможностей и укрепления потенциала коренных народов, в том числе их полноценного и эффективного участия в процессах принятия решений по непосредственно затрагивающим их вопросам, а также проведения консультаций в целях получения их свободного, предварительного и осознанного согласия, и важность, которую в этой связи играют правозащитники из числа коренных народов, и призывает государства добиваться достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и призывает также те государства, которые еще не ратифицировали или не подписали Конвенцию 1989 года (№ 169) Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, рассмотреть возможность присоединения к ней;

17. *призывает* государства обеспечивать инициативное предание огласке имеющейся в распоряжении государственных органов информации, в том числе затрагивающей вопросы экологии, землепользования, природных ресурсов и развития, без ее неоправданного объявления секретной и иного сокрытия от общественности, а также призывает все государства принимать транспарентные, четкие и целенаправленные законы и политические меры, предусматривающие эффективное раскрытие информации, которой располагают государственные органы власти, и

общее право запрашивать и получать такую информацию, к которой должен предоставляться открытый доступ, за исключением незначительных, соразмерных, необходимых и четко определенных ограничений;

18. *призывает* все государства обеспечивать в максимально возможной степени формирование, сбор, обнародование и распространение уполномоченными органами относящейся к их деятельности экологической информации, выполнение ими этой обязанности систематически, инициативно, своевременно, регулярно, в доступном и понятном формате, а также периодическое обновление этих данных и поощрение, когда это возможно, дезагрегированного и децентрализованного сбора экологической информации на региональном и местном уровнях;

19. *подчеркивает* важную роль национальных правозащитных учреждений, созданных и функционирующих в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), в процессе непрерывного взаимодействия с правозащитниками, включая защитников экологических прав человека;

20. *признает* важную и легитимную роль, которую играют правозащитники, высказывающие свою точку зрения, озабоченность, поддержку, критику или несогласие по поводу политики и действий государства или хозяйственной деятельности, в выявлении и углублении понимания последствий для прав человека, выгод и рисков проектов развития и хозяйственной деятельности, в том числе с точки зрения здоровых и безопасных условий труда и трудовых прав, а также проблем эксплуатации природных ресурсов, состояния окружающей среды, землепользования и развития, и подчеркивает необходимость принятия государствами всех необходимых мер по сохранению пространства для такого общественного диалога и его участников;

21. *обращается с призывом* ко всем государствам осуществлять Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в том числе разработать национальный план действий или иной подобный документ, и поощрять применение всеми коммерческими предприятиями принципа должной заботы о правах человека, в том числе в отношении прав человека, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, и путем проведения конструктивных и инклюзивных консультаций с потенциально затрагиваемыми группами и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

22. *особо подчеркивает* обязанность всех коммерческих предприятий, как транснациональных, так и иных, в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, уважать права человека, в том числе права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность правозащитников, включая защитников экологических прав человека, а также реализацию ими своих прав на свободное выражение мнений, мирные собрания и свободу ассоциации и участие в государственных делах, которые имеют важнейшее значение для поощрения и защиты всех прав человека, и важность создания коммерческими предприятиями эффективных и доступных механизмов рассмотрения жалоб на оперативном уровне для отдельных лиц и общин, которые могли быть затронуты негативными последствиями деятельности предприятия, или участвовать в работе таких механизмов;

23. *призывает* все коммерческие предприятия, в рамках усилий по реализации принципа должной заботы о правах человека в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, делиться и обмениваться передовой практикой в этом отношении и в доступной форме рассказывать о том, как они устраняют неблагоприятное воздействие на права человека, особенно в тех случаях, когда озабоченности высказываются затрагиваемыми сторонами или от их имени, в частности защитниками экологических прав человека;

24. *призывает* государства пользоваться технической помощью в процессе последующей деятельности в связи с настоящей и предыдущими резолюциями

Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека, посвященными индивидуальной и коллективной защите правозащитников, включая защитников экологических прав человека, например в рамках взаимодействия по взаимному согласию с национальными правозащитными учреждениями, региональными организациями, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и соответствующими специальными процедурами, с другими соответствующими международными учреждениями и организациями и с другими государствами;

25. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря по случаю двадцатой годовщины принятия Декларации о правозащитниках³, в котором он призвал к определению более сбалансированного и всеобъемлющего подхода к поддержке Декларации Организацией Объединенных Наций, а также политику, направленную на защиту защитников экологических прав, которая была утверждена в 2018 году Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, как позитивный пример, и призывает другие учреждения сделать то же самое;

26. *призывает* Управление Верховного комиссара продолжать, в консультации со специальными докладчиками и другими специальными процедурами, собирать и распространять информацию о передовой практике и имеющихся трудностях в этой области, и призывает также Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников продолжать отслеживать согласно своему мандату ситуацию с положением правозащитников, включая передовую практику и имеющиеся трудности, в своей работе и докладах, в частности в рамках взаимодействия и координации с соответствующими учреждениями, организациями и механизмами Организации Объединенных Наций, договорными органами и другими соответствующими специальными процедурами;

27. *предлагает* Генеральному секретарю обратить внимание системы Организации Объединенных Наций на настоящую резолюцию и продолжать включать в свой ежегодный доклад о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека информацию о предполагаемых актах запугивания и репрессирования правозащитников, в том числе защитников экологических прав человека, которые хотят сотрудничать, сотрудничают или ранее сотрудничали с Организацией Объединенных Наций, а также членов их семей, их коллег и законных представителей;

28. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

52-е заседание
21 марта 2019 года

[Принята без голосования.]

³ A/73/230.