



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 May 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 138 повестки дня
Улучшение финансового положения
Организации Объединенных Наций

Финансовое положение Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор финансового положения Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2017 и 2018 годов и на 30 апреля 2018 и 2019 годов и последняя информация, дополняющая содержание предыдущего доклада Генерального секретаря по этому вопросу (A/73/443).

В докладе рассматриваются в первую очередь следующие четыре финансовых показателя: объем утвержденных начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющихся наличных средств и объем задолженности Организации по выплатам государствам-членам.

В 2018 году совокупное сальдо наличных средств для операций по поддержанию мира и для трибуналов было положительным. Однако отдельные операции по поддержанию мира периодически испытывали дефицит денежной наличности, что обуславливало необходимость краткосрочного заимствования средств со счетов завершенных операций по поддержанию мира и приводило к значительным задержкам выплат странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Несмотря на усилия, прилагаемые для отсрочки расходов, 2018 год был отмечен значительным дефицитом наличных средств регулярного бюджета: этот дефицит впервые образовался уже в мае и достиг пика в конце октября. На тот момент резервы регулярного бюджета были полностью исчерпаны, и впервые за 14 лет пришлось прибегнуть к перекрестному заимствованию средств со счетов завершенных операций по поддержанию мира.

По состоянию на 30 апреля 2019 года общее сальдо наличных средств было положительным по всем категориям, но есть тревожные признаки того, что в течение года объем наличных средств регулярного бюджета опять будет



сокращаться и к четвертому кварталу резервов ликвидных средств вновь будет недостаточно для покрытия образовавшегося дефицита. В отдельных операциях по поддержанию мира объема денежной наличности было недостаточно для покрытия оперативных расходов даже в течение одного месяца.

Секретариат прилагает все усилия для скорейшего погашения задолженности по выплатам в счет возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, а также на принадлежащее контингентам имущество. Однако, если не произойдет значительного улучшения ситуации с наличными средствами для миссий, ближе к середине 2019 года прогнозируются значительные задержки.

В целом, если не будет принято экстренных мер для увеличения резервов ликвидных средств и устранения структурных недостатков, которые являются первопричиной проблем с ликвидностью, кризис финансирования усугубится. В связи с этим Генеральный секретарь предложил вниманию Генеральной Ассамблеи комплекс мер, направленных на преодоление кризиса ликвидности, с которым столкнулась Организация.

Окончательные показатели за 2019 год будут зависеть от выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств. Генеральный секретарь выражает признательность тем государствам-членам, которые внесли взносы в полном объеме и своевременно, и настоятельно призывает остальные государства-члены приложить все усилия для погашения своей задолженности по взносам.

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится последняя информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, дополняющая содержание предыдущего доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблее по этому вопросу (A/73/443), и обзор финансовых показателей по состоянию на 31 декабря 2017 и 2018 годов и на 30 апреля 2018 и 2019 годов.
2. Для анализа финансового положения Организации Объединенных Наций в настоящем докладе рассматриваются четыре основных финансовых показателя, которые используются для оценки прочности финансового положения Организации: объем утвержденных начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющихся наличных средств и объем задолженности Организации по выплатам государствам-членам.
3. Генеральный секретарь 1 марта 2019 года информировал Генеральную Ассамблею об ухудшении финансового положения Организации. Он особо отметил обострение проблем с ликвидностью в регулярном бюджете, подчеркнув, что эту тенденцию необходимо срочно остановить и обратить вспять. Он подчеркнул также, что операции по поддержанию мира часто сталкиваются с нехваткой наличных средств, что вынуждает Организацию откладывать выполнение своих обязательств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Впоследствии Генеральный секретарь издал доклад об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/73/809), в котором он подробно изложил комплекс мер, направленных на решение проблем с ликвидностью и более масштабных структурных проблем, осложняющих управление бюджетом. Этот доклад должен быть рассмотрен Пятым комитетом во второй половине мая 2019 года, и содержащиеся в нем предложения в настоящем докладе не рассматриваются.

II. Обзор финансового положения

4. В 2018 году объем утвержденных начисленных взносов в регулярный бюджет, на операции по поддержанию мира и на финансирование трибуналов был меньше, чем в предыдущем году. На конец 2018 года объем невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет и на операции по поддержанию мира был меньше, чем в конце 2017 года. Что касается трибуналов, для которых начисленные взносы в 2018 году утверждались дважды, в январе и июле, то объем невыплаченных начисленных взносов на их финансирование в конце 2018 года был больше, чем в конце 2017 года.
5. В течение 2018 года совокупное сальдо наличных средств для операций по поддержанию мира и для трибуналов было положительным. Однако отдельные операции по поддержанию мира периодически испытывали дефицит денежной наличности, что обуславливало необходимость краткосрочного заимствования средств со счетов завершенных операций по поддержанию мира и приводило к значительным задержкам выплат странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. С мая и до конца года сохранялся дефицит наличных средств регулярного бюджета. Несмотря на усилия, прилагаемые для отсрочки некоторых расходов, к концу сентября резервы ликвидных средств были исчерпаны и дефицит наличности покрывался за счет заимствования средств со счетов завершенных операций по поддержанию мира. В целом финансовое положение в 2018 году было хуже, чем когда-либо в последние годы, и в 2019 году, согласно прогнозам, оно еще более ухудшится.

6. Что касается более недавнего периода, то по состоянию на 30 апреля 2019 года объем утвержденных начисленных взносов по всем категориям был больше, чем на ту же дату предыдущего года. Объем невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 30 апреля 2019 года был больше, чем в предыдущем году, для регулярного бюджета и международных трибуналов и меньше — для операций по поддержанию мира. Совокупное сальдо наличных средств было положительным по всем категориям, но есть тревожные признаки того, что в течение года объем наличных средств регулярного бюджета опять будет сокращаться.

7. Что касается расходов на воинские контингенты и принадлежащее контингентам имущество, то на конец 2018 года задолженность по выплатам государствам-членам была больше, чем в предыдущем году. По состоянию на 30 апреля 2019 года объем задолженности по выплатам государствам-членам был несколько меньше, чем в конце 2018 года, и меньше, чем по состоянию на 30 апреля 2018 года. Однако, если взносы не будут получены в полном объеме, ближе к середине 2019 года могут возникнуть значительные задержки с выплатами в порядке возмещения этих расходов.

A. Регулярный бюджет

8. В последние годы наблюдаются серьезные проблемы с ликвидными средствами регулярного бюджета: дефицит наличности возникает раньше в течение года, становится больше от года к году и сохраняется дольше. 2018 год в этом плане стал худшим за последние 10 лет. В 2018 году нехватка средств впервые была отмечена уже в конце мая, а в конце октября дефицит денежной наличности регулярного бюджета достиг пика в 488 млн долл. США. При этом были полностью исчерпаны резервы, объем которых составлял 353 млн долл. США (150 млн долл. США из Фонда оборотных средств и 203 млн долл. США со Специального счета Организации Объединенных Наций). За вычетом средств из этих резервов дефицит составил 135 млн долл. США. Эта сумма была покрыта благодаря заимствованию средств со счетов завершенных операций по поддержанию мира. Итоговое сальдо на 31 декабря 2018 года отражало дефицит наличных средств в размере 323 млн долл. США, который был покрыт из Фонда оборотных средств и со Специального счета. В 2018 году Секретариат принимал чрезвычайные меры для уменьшения проблем с ликвидностью: среди прочего, с начала 2018 года он отсрочивал некоторые предусмотренные в бюджете расходы. Без этих мер отрицательное сальдо наличных средств регулярного бюджета в конце года составило бы более 400 млн долл. США. Более того, без этих мер в октябре средств регулярного бюджета было бы недостаточно для покрытия ежемесячных оперативных расходов даже в том случае, если бы были заимствованы все средства, имевшиеся на тот момент на счетах завершенных операций по поддержанию мира.

9. В январе 2019 года объем резервов регулярного бюджета составлял 30 млн долл. США. Благодаря взносам государств-членов, сделанным в первые месяцы года, к 30 апреля 2019 года резервы были полностью восстановлены до уровня в 353 млн долл. США и было обеспечено положительное сальдо наличных средств регулярного бюджета в размере 484 млн долл. США. На данный момент сальдо наличных средств регулярного бюджета является положительным, но, судя по ежемесячной динамике, в течение года объем наличности опять будет сокращаться и есть риск того, что ситуация с ликвидными средствами будет даже хуже, чем в 2018 году. Чтобы уменьшить негативное воздействие нехватки ликвидных средств на осуществление предусмотренной в бюджете деятельности

Организации, в начале 2019 года были введены ограничения на финансирование.

10. Объем невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 31 декабря 2018 года составлял 529 млн долл. США. Хотя в 2018 году взносов было начислено на 91 млн долл. США меньше, чем в 2017 году, объем невыплаченных взносов на конец 2018 года был лишь на 2 млн долл. США меньше, чем на конец 2017 года.

11. Объем начисленных взносов в регулярный бюджет, утвержденных в 2019 году, составляет 2,85 млрд долл. США, что на 362 млн долл. США больше, чем в 2018 году. По состоянию на 30 апреля 2019 года объем невыплаченных начисленных взносов составлял 1,7 млрд долл. США, что на 146 млн долл. США больше соответствующего показателя на ту же дату предыдущего года.

12. К концу 2018 года начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили в общей сложности 152 государства-члена, что на семь государств-членов больше, чем на конец 2017 года. Генеральный секретарь хотел бы поблагодарить эти 152 государства-члена, которые к 31 декабря 2018 года полностью выполнили свои обязательства по уплате взносов в регулярный бюджет, и призывает остальные государства-члены последовать их примеру.

13. Что касается более недавнего периода, то по состоянию на 30 апреля 2019 года начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили 89 государств-членов, что на одно государство-член больше, чем по состоянию на 30 апреля 2018 года. Из этих государств-членов 34 полностью выплатили начисленные им взносы в течение 30 дней, т.е. в установленный срок. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность этим 89 государствам-членам за поддержку работы Организации и настоятельно призывает все остальные государства-члены как можно скорее в полном объеме выплатить начисленные им взносы.

В. Операции по поддержанию мира

14. Для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период, чем для регулярного бюджета, — с 1 июля по 30 июня, а не с 1 января по 31 декабря. Начисленные взносы утверждаются отдельно для каждой операции, и письма о начислении взносов направляются по разным периодам в течение всего года, в зависимости от срока действия мандатов отдельных миссий.

15. На конец 2018 года объем невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира составлял 1,5 млрд долл. США. В 2019 году были утверждены новые начисленные взносы в объеме 3,3 млрд долл. США. Были получены платежи на сумму приблизительно 2,7 млрд долл. США. По состоянию на 30 апреля 2019 года объем невыплаченных начисленных взносов составлял 2,1 млрд долл. США.

16. Анализ невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира по состоянию на 30 апреля 2019 года показывает, что невыплаченная сумма в 2,1 млрд долл. США складывается из 1,7 млрд долл. США, причитающихся в отношении действующих миссий, и 414 млн долл. США, причитающихся в отношении завершенных миссий. Что касается действующих миссий, то 1,1 млрд долл. США приходится на взносы, начисленные в 2019 году, и 562 млн долл. США — на начисленные взносы, утвержденные в 2018 году и ранее.

17. Общий объем наличных средств для финансирования деятельности по поддержанию мира (включая резервы) на конец 2018 года составлял приблизительно 1,45 млрд долл. США, но эта сумма была распределена в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи о ведении отдельных счетов для каждой миссии. К концу года у шести действующих миссий наличных средств хватало на покрытие оперативных расходов лишь в течение одного месяца или менее. У двух операций наличные средства закончились, и, чтобы продолжить деятельность, им пришлось заимствовать средства со счетов завершенных миссий по поддержанию мира. Генеральная Ассамблея особо отмечала, что ни одна миссия по поддержанию мира не должна финансироваться путем заимствования средств, предназначенных для других действующих миссий по поддержанию мира. Средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира, установленный объем которого составляет 150 млн долл. США, могут использоваться только для создания новых и расширения существующих операций. Из общей суммы наличных средств, имевшихся на конец 2018 года, приблизительно 1,28 млрд долл. США находились на счетах действующих миссий, 23 млн долл. США — на счетах завершенных миссий и 141 млн долл. США — в Резервном фонде для операций по поддержанию мира.

18. В силу непредсказуемости размеров взносов на операции по поддержанию мира и сроков их начисления в течение года государствам-членам может быть трудно на постоянной основе своевременно выплачивать их в полном объеме. К 31 декабря 2018 года взносы на операции по поддержанию мира в полном объеме выплатили 45 государств-членов. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность этим 45 государствам-членам за эти выплаты.

19. К 30 апреля 2019 года все причитающиеся и подлежащие выплате начисленные взносы на операции по поддержанию мира в полном объеме также выплатили 45 государств-членов. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность этим 45 государствам-членам за их усилия.

20. Когда резервов наличных средств недостаточно для покрытия оперативных расходов, возмещение расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, как правило, задерживается. Что касается задолженности по выплатам государствам-членам, то общая сумма, причитающаяся за воинские контингенты, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество, на конец 2018 года составляла 1 081 млн долл. США, что на 284 млн долл. США больше суммы задолженности на конец 2017 года, составлявшей 797 млн долл. США.

21. По состоянию на 30 апреля 2019 года общий объем задолженности перед государствами-членами составлял 1 009 млн долл. США: 339 млн долл. США за воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, 584 млн долл. США по требованиям о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество по действующим миссиям и 86 млн долл. США по требованиям о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество по завершенным миссиям. Выплаты в порядке возмещения расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения были произведены по январь 2019 года по всем миссиям, кроме Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ), Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС). Что касается действующих миссий, то выплаты в порядке

возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество были произведены по декабрь 2018 года по всем из них, кроме МООНСДРК, МООНЮС, МООНППГ, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали и МООНРЗС.

22. Генеральный секретарь твердо намерен обеспечить выполнение Организацией своих обязательств перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество, настолько быстро, насколько позволит положение с наличными средствами. В связи с этим обеспечивается постоянное отслеживание ситуации с денежной наличностью для операций по поддержанию мира, и Организация в самом приоритетном порядке стремится ежеквартально выплачивать максимально возможные — с учетом имеющихся наличных средств и данных — суммы. Осуществление этих выплат Организацией Объединенных Наций зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств, а также от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими принадлежащее контингентам имущество.

С. Международные трибуналы

23. По состоянию на 30 апреля 2019 года объем невыплаченных начисленных взносов на финансирование международных трибуналов составлял 89,9 млн долл. США, включая 55,8 млн долл. США на финансирование Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, 26,5 млн долл. США на финансирование Международного трибунала по бывшей Югославии и 7,6 млн долл. США на финансирование Международного уголовного трибунала по Руанде.

24. К 30 апреля 2019 года взносы на Остаточный механизм (в последний раз начисленные в 2019 году) в полном объеме выплатили 67 государств-членов, взносы на Международный трибунал по бывшей Югославии (в последний раз начисленные в 2018 году) — 130 государств-членов, а взносы на Международный уголовный трибунал по Руанде (в последний раз начисленные в 2016 году) — 173 государства-члена. В общей сложности 65 государств-членов в полном объеме выплатили начисленные взносы на все трибуналы (на тот же момент в 2018 году — 64 государства-члена).

25. В последние три года помесечное сальдо наличных средств на счетах трибуналов было положительным. Окончательные показатели за 2019 год будут зависеть от дальнейшего выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств перед трибуналами.

III. Выводы

26. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим 44 государствам-членам, которые на момент подготовки настоящего доклада в полном объеме выплатили все причитающиеся и подлежащие уплате начисленные взносы: Австралия, Австрия, Армения, Бахрейн, Бруней-Даруссалам, Бутан, Венгрия, Габон, Гайана, Германия, Грузия, Дания, Индия, Ирландия, Исландия, Италия, Канада, Кипр, Китай, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Лихтенштейн, Малави, Малайзия, Монако, Науру, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Руанда, Самоа, Сингапур, Словакия, Соломоновы Острова, Тувалу, Финляндия, Швейцария, Швеция, Эстония и Ямайка.

27. Финансовое положение Организации по-прежнему зависит от полного и своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств. Секретариат обязуется экономически эффективно использовать доверенные ему финансовые средства и максимально транспарентным образом отчитываться о них.
