

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
15 April 2019
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2019 года

11–13 июня 2019 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности
ЮНИСЕФ***Резюме*

В мировом масштабе объем гуманитарных потребностей в 2018 году продолжал оставаться на рекордно высоком уровне. Число людей, которым предназначена гуманитарная помощь, предоставляемая под эгидой Организации Объединенных Наций, увеличилось с 77 млн чел. в 2014 году до 101 млн чел. в 2018 году,^a а средняя продолжительность гуманитарного кризиса в настоящее время превышает девять лет.^b Главной движущей силой нарастания потребностей в гуманитарной помощи по-прежнему оставались конфликты, поскольку число стран, охваченных ожесточенными внутренними или международными конфликтами, увеличилось до рекордного уровня за последние 30 лет,^c и в районах, затронутых конфликтами, проживает каждый пятый ребенок.

В 2018 году ЮНИСЕФ и его партнеры приняли меры реагирования в связи с 285 гуманитарными ситуациями в 90 странах, охватив миллионы детей жизненно важными межсекторальными мерами вмешательства. В их число вошли пять чрезвычайных ситуаций Уровня 3 и шесть чрезвычайных ситуаций Уровня 2, которые поглотили значительную долю людских и финансовых ресурсов организации.

В настоящем докладе содержится общий обзор мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ в 2018 году, в том числе ключевых проблем, требующих своего решения, и того, как организация действует в связи с извлеченными уроками.

^a Управление по координации гуманитарных вопросов, «Глобальный гуманитарный обзор за 2018 год», 2018 год.

^b Там же.

^c Организация экономического сотрудничества и развития, *States of Fragility 2018* [«Нестабильные государства в 2018 году»], Париж, 2018 год.

^d Международный альянс «Спаси детей», *Stop the War on Children: Protecting children in 21st century conflict*, [«Остановить войну, объявленную детям: защита детей в конфликтах XXI века»], Германия, 2019 год.

* E/LCE/2019/9.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Гуманитарная ситуация в 2018 году¹

1. Примерно 420 миллионов детей, или почти пятая часть детей во всем мире, живут в районах, затронутых конфликтами,² в таких странах, как Афганистан, Демократическая Республика Конго, Ирак, Йемен, Ливия, Мали, Мьянма, Нигерия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Украина, Центральнаяафриканская Республика и Южный Судан. Многие кризисные ситуации привели к массовому перемещению населения, и в 2018 году по всему миру перемещались почти 69 миллионов человек.³

2. В ходе самых разрушительных конфликтов дети становятся объектами военных действий на переднем крае. С 2010 года число подтвержденных грубых нарушений прав детей в условиях конфликта почти утроилось, хотя фактические цифры, вероятно, выше.⁴ Это включает убийства детей и нанесение им увечий, использование детей вооруженными силами и группами, сексуальное насилие в отношении детей, похищение детей, отказ в гуманитарном доступе и нападения на школы и больницы. Например, согласно поступившим сообщениям, в Сомали в 2018 году более 5 200 детей стали жертвами насилия, совершаемого сторонами конфликта, — главным образом похищений и вербовки и использования вооруженными силами и группами, что на 5 процентов больше по сравнению с 2017 годом.⁵ В Йемене Организация Объединенных Наций установила факт убийства и нанесения увечий более чем 1 680 детям в результате наземных военных операций и воздушных бомбардировок, что на 28 процентов больше, чем в 2017 году.⁶

3. В тех случаях, когда конфликты приводят к перемещению населения, дети разлучаются со своими семьями, содержатся под стражей без каких-либо оснований и лишаются доступа к основным услугам. В Сомали, Уганде, Эфиопии и Южном Судане миллионы людей, в том числе более 3 миллионов детей, были вынуждены покинуть свои дома по причине насилия и отсутствия безопасности. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна принимают по меньшей мере 2,4 миллиона венесуэльских беженцев и мигрантов, а мощные и непредсказуемые миграционные потоки ограничивают возможности и без того ограниченных служб и структур в принимающих общинах. Принудительное перемещение, например 730 000 человек из народности рохингья, вынужденных бежать из Мьянмы в Бангладеш, подвергает детей большому риску насилия, надругательств и эксплуатации.

4. В странах, затронутых конфликтами, отсутствие продовольственной безопасности и экстремальные погодные явления усугубляют последствия

¹ Если не указано иное, все статистические данные странового уровня, в том числе по гуманитарной ситуации и мерам реагирования ЮНИСЕФ, рассчитаны на основе данных, приведенных в докладах ЮНИСЕФ о гуманитарной ситуации за 2018 год и главах по соответствующим странам в докладе *Humanitarian Action for Children 2019* («Гуманитарная деятельность в интересах детей, 2019 год»).

² Международный альянс «Спаси детей», *Stop the War on Children* [«Остановить войну, объявленную детям»].

³ Шестьдесят девять миллионов людей были принудительно перемещены, включая 40 миллионов внутренне перемещенных лиц, 25,4 миллиона беженцев и 3,1 миллиона лиц, ищущих убежища. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), «Общая информация в цифрах», 2019 год.

⁴ Международный альянс «Спаси детей», *Stop the War on Children* [«Остановить войну, объявленную детям»].

⁵ Информация, подтвержденная Организацией Объединенных Наций в Сомали (2018 год).

⁶ Информация, подтвержденная Организацией Объединенных Наций в Йемене (2018 год).

кризиса и повышают риск недоедания и вспышек заболеваний. В Демократической Республике Конго, где отмечается значительная эскалация насилия, в 2018 году около 12,8 миллиона человек оказались под угрозой отсутствия продовольственной безопасности и острого недоедания, что на 30 процентов больше, чем в 2017 году. Смертоносные вспышки холеры и лихорадки Эбола нанесли дополнительный удар по людям, пострадавшим от конфликтов в этой стране, создавая дополнительные кризисы в условиях кризиса.

5. Наряду с этим стихийные бедствия по-прежнему влекут за собой значительные людские потери и наносят ущерб инфраструктуре. В странах Восточной Азии и Тихого океана в 2018 году все большее число экстремальных погодных явлений, таких как тайфуны, циклоны и наводнения, обрушилось на страны региона.

6. Поскольку в 2018 году потребности в гуманитарной помощи продолжали расти, охватить детей в условиях кризиса стало еще труднее. В самых нестабильных условиях гуманитарный доступ по-прежнему оставался ограниченным, а потребности в гуманитарной помощи по-прежнему превышают ресурсы, имеющиеся в наличии для охвата наиболее уязвимых групп населения. Например, в Мали из-за отсутствия безопасности в северных и центральных областях страны и вследствие ограниченности ресурсов, выделяемых на гуманитарную деятельность, лишь 35 процентов детей из целевых групп населения получили доступ к услугам в области образования.

II. Меры гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ в 2018 году

A. Глобальные меры реагирования

7. В 2018 году ЮНИСЕФ и его партнеры приняли меры реагирования в связи с 285 гуманитарными ситуациями в 90 странах по сравнению с 337 ситуациями в 102 странах в 2017 году. В 43 процентах этих стран меры реагирования принимались в связи с ситуациями, затронувшими более 1 миллиона человек. Даже несмотря на то, что число ситуаций по сравнению с 2017 годом сократилось, затяжные кризисы становятся все более сложными, причем некоторые затронутые конфликтами страны сталкиваются со вновь возникающими чрезвычайными ситуациями в уже существующих условиях чрезвычайных ситуаций и повышенными рисками для детей, находящихся в уязвимом положении. В этих условиях ЮНИСЕФ продолжал в максимально возможной степени использовать свои наработанные за долгие годы сравнительные преимущества, включая присутствие на местах до, во время и по завершении чрезвычайных ситуаций; предоставление многосекторальной поддержки; задействование своей обширной сети партнеров в правительственных ведомствах, гражданском обществе, общинах и частном секторе; и положение ведущей организации или одной из ведущих организаций в глобальных тематических блоках по водоснабжению, санитарии и гигиене (ВССГ), питанию и образованию, а также в области защиты детей.

8. В 2018 году ЮНИСЕФ сосредоточил свое внимание на реализации мер гуманитарного реагирования в соответствии со Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и Основными обязательствами в отношении детей в ходе гуманитарных акций. Это включало в себя возобновление усилий, направленных на повышение внимания к расширению сферы охвата и

повышению качества гуманитарной помощи; признание гендерно дифференцированного воздействия, имеющего значительные отличия, которое оказывают на женщин и мужчин, девочек и мальчиков кризисные ситуации; и отстаивание центральной роли защиты прав.

9. В 2018 году ЮНИСЕФ продолжил повышать эффективность и действенность гуманитарной деятельности в соответствии со Стратегическим планом и текущими реформами системы гуманитарной помощи и содействия развитию. Это означало повышение уровня согласованности и взаимодополняемости гуманитарной деятельности и программной деятельности в области развития; совершенствование программ, основанных на учете факторов риска; расширение поддержки местных и национальных партнеров; повышение уровня использования и межучрежденческой координации программ материальной помощи в виде наличных денежных средств с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП));⁷ совершенствование процессов совместной оценки потребностей, текущего контроля и отчетности; более систематическое внимание к вопросам взаимодействия с общинами и подотчетности перед пострадавшими группами населения; укрепление нормативно-правовой базы гуманитарного доступа и соблюдения международных гуманитарных принципов; укрепление ведущей роли в гуманитарной деятельности на основе обучения и наращивания потенциала; и активизацию мер гуманитарного реагирования в интересах детей с инвалидностью.

10. В мировом масштабе ЮНИСЕФ и его партнеры добились результатов для миллионов детей, пострадавших от чрезвычайных ситуаций в 2018 году,⁸ охватив психосоциальной поддержкой 3,6 миллиона детей; обеспечив доступ более чем 43 миллионов человек к безопасной питьевой воде; обеспечив лечение 3,4 миллиона детей в случаях тяжелого острого недоедания (ТОН); и обеспечив вакцинацию против кори 19,6 миллиона детей в возрасте от 6 месяцев до 15 лет. Наряду с этим ЮНИСЕФ и его партнеры охватили 6,9 миллиона детей школьного возраста формальным и неформальным образованием, включая обучение в раннем возрасте, и оказали 2,4 миллиона домохозяйств материальную помощь в виде наличных денежных средств.⁹

11. В 2018 году 359 сотрудников с успехом осуществили быстрое развертывание в 461 чрезвычайной ситуации, удовлетворив 74 процента от общего числа поступивших запросов.¹⁰ Общая продолжительность операций быстрого развертывания в прошедшем году составила 40 389 дней, а средняя

⁷ ЮНИСЕФ осуществлял гуманитарные программы помощи в виде выплаты денежных пособий в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой (ВПП) в Бангладеш, Доминике, Малави, Сомали, Сьерра-Леоне и Турции, в также вел работу с УВКБ и ВПП по совместной выплате денежных пособий в Иордании и Ливане.

⁸ Данные странового уровня могут не отражать информацию из более актуальных источников, которая будет подготовлена позже в 2019 году, например, из таких источников, как консолидированные отчеты о чрезвычайных ситуациях или *Ежегодный доклад о результатах работы ЮНИСЕФ за 2018 год — гуманитарная деятельность*.

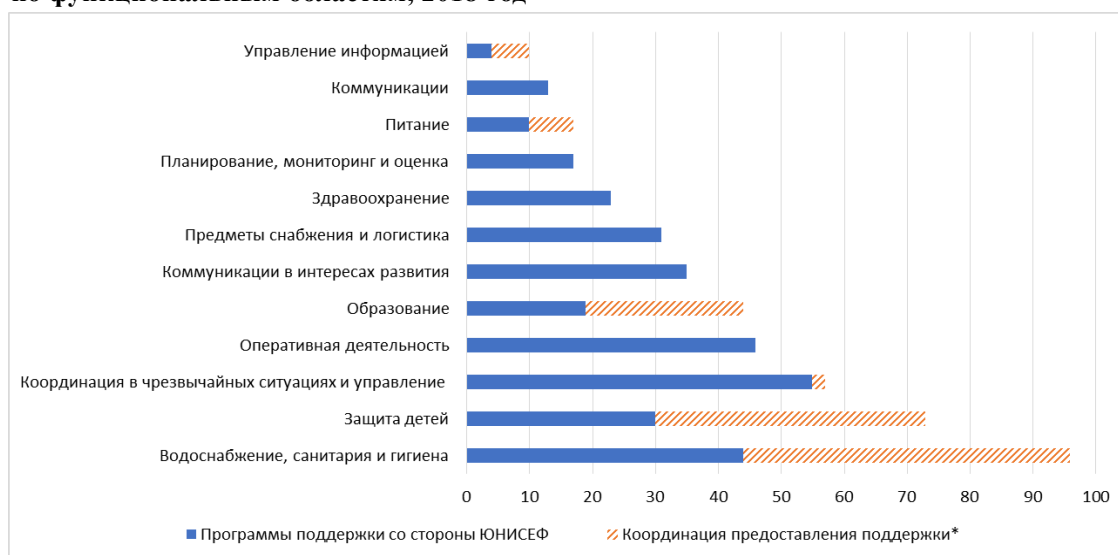
⁹ Из этих 2,4 домохозяйств во всем мире, которым была оказана материальная помощь в виде наличных денежных средств, 1,4 миллиона домохозяйств в Йемене были охвачены в партнерстве со Всемирным банком.

¹⁰ 47 процентов от общего числа развернутого персонала были сотрудниками ЮНИСЕФ. Оставшаяся часть приходилась на персонал внешних механизмов быстрого развертывания, включая добровольцев Организации Объединенных Наций, резервных партнеров и индивидуальных подрядчиков.

продолжительность одной операции — 87 дней. Наибольшая доля операций быстрого развертывания (63 операции быстрого развертывания или 14 процентов от их общего числа) была направлена на оказание поддержки мерам гуманитарного реагирования в связи с кризисом среди народности рохингья в Бангладеш; за ними следуют меры реагирования в связи с цунами в Индонезии (45 операций быстрого развертывания); и меры реагирования в связи с последствиями землетрясения в Папуа — Новой Гвинее (32 операции быстрого развертывания). Основная часть операций быстрого развертывания обеспечивала выдвижение персонала на места для оказания помощи в секторе ВССГ, защиты детей, а также в целях координации действий и управления в чрезвычайных ситуациях.

Диаграмма I

Операции быстрого развертывания в чрезвычайных ситуациях в разбивке по функциональным областям, 2018 год



* Включает группы быстрого реагирования, резервных партнеров и операции быстрого развертывания сотрудников ЮНИСЕФ в поддержку координации действий по тематическим блокам.

12. В 2018 году объем закупок ЮНИСЕФ для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях по всему миру достиг 412,6 млн долл. США,¹¹ причем 96 процентов из них (397,5 млн долл. США) было предназначено для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях Уровня 2 и Уровня 3. Предметы снабжения были предоставлены 53 странам и территориям, готовящимся к чрезвычайным ситуациям и/или реагирующим на них. Почти 85 процентов всех международных заказов в связи с чрезвычайными ситуациями были доставлены своевременно. Отдел снабжения ЮНИСЕФ оказывал непосредственную

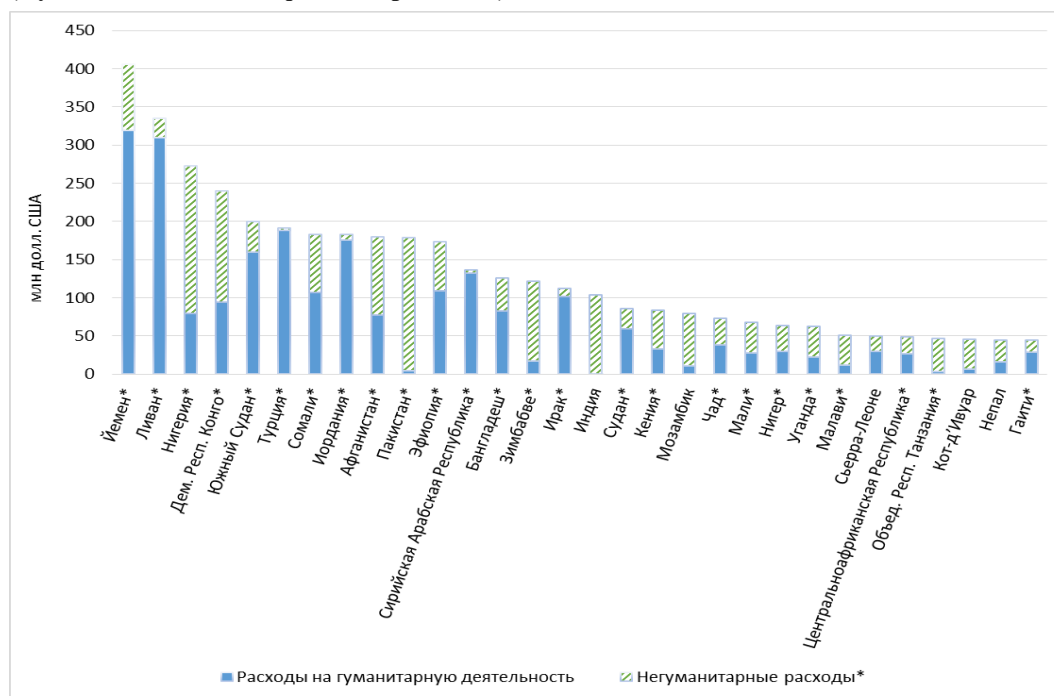
¹¹ Эта сумма включает все предусмотренные программами предметы снабжения, направленные в районы продолжающихся чрезвычайных ситуаций Уровня 2 и Уровня 3; все предусмотренные программами предметы снабжения, направленные в районы новых чрезвычайных ситуаций Уровня 2 и Уровня 3, начиная с даты, когда о них было объявлено; поставки в порядке реагирования на соответствующие конкретные заказы в страны, в которых чрезвычайная ситуация возникла только в одной области или на части территории страны; и конкретные поставки, отнесенные к категории «чрезвычайных», в страны, столкнувшиеся с кризисной ситуацией Уровня 1. Из 412,6 млн долл. США 247,3 млн долл. США поступило по линии прочих ресурсов (чрезвычайных).

поддержку путем развертывания 30 сотрудников в местах чрезвычайных ситуаций,¹² включая кризисы в Сирийской Арабской Республике, Йемене и на Африканском Роге. Крупнейшим по стоимости компонентом в общем объеме поставок ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях являлись вакцины и биопрепараты на сумму в 76,4 млн долл. США.

13. В 2018 году гуманитарная деятельность по-прежнему занимала центральное место в работе ЮНИСЕФ на местах. 50 процентов (2,7 млрд долл. США) всех расходов ЮНИСЕФ приходилось на поддержку гуманитарной деятельности в течение этого года. В Иордании, Ираке, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Турции более 90 процентов расходов на страновом уровне было отнесено к категории гуманитарных. Из 30 страновых отделений ЮНИСЕФ 24 страновых отделения с наибольшими общими расходами были включены в призыв о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей на 2018 год. На эти 30 отделений в общей сложности приходится 74 процента всех расходов организации, связанных как с гуманитарной, так и негуманитарной деятельностью.

Диаграмма II

30 страновых отделений с наибольшим общим объемом расходов в 2018 году (с учетом всех видов финансирования)



* Страновые отделения ЮНИСЕФ, подавшие в 2018 году заявки по программе гуманитарной деятельности в интересах детей.

¹² Эти 30 развернутых сотрудников включены в общее число, составляющее 462 операции быстрого развертывания, которые упомянуты в пункте 11.

В. Результаты деятельности по основным направлениям мер гуманитарного реагирования

14. В 2018 году меры гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ осуществлялись в пяти чрезвычайных ситуациях Уровня 3 в Бангладеш, Демократической Республике Конго (в Экваториальной провинции и провинциях Северное Киву и Итури), Йемене, Нигерии и Сирийской Арабской Республике, а также в шести чрезвычайных ситуациях Уровня 2 в Боливарианской Республике Венесуэла, Ираке, Камеруне, Центральноафриканской Республике и Южном Судане и в принимающих сирийских беженцев странах (Египет, Иордания, Ирак, Ливан и Турция).¹³ Например, в порядке реагирования на кризис в Боливарианской Республике Венесуэла и в связи с перемещенным и мобильным населением в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНИСЕФ и его партнеры создали в двух крупных городах Бразилии 14 зон, адаптированных к потребностям детей, в которых было размещено более 3 000 детей; и вели работу при посредстве мобильных групп регистрации деторождений, с тем чтобы предоставить почти 8 500 ранее незарегистрированным людям документы для их детей. ЮНИСЕФ также принял меры реагирования в связи с рядом вспышек холеры / острой водянистой диареи и кори, а также ситуациями гуманитарного кризиса, выпавшими из поля зрения, такими как чрезвычайные ситуации по причине изменения климата и в области оказания медицинской помощи в Анголе и на Мадагаскаре.

Кризис рохингья в Бангладеш и Мьянме

15. С августа 2017 года более 730 000 человек из народности рохингья, в том числе 400 000 детей, бежали от насилия в Мьянме и поселились в округе Кокс-Базар в Бангладеш. Хотя правительство и партнеры по гуманитарной деятельности за последние полтора года расширили доступ к основным услугам, беженцы по-прежнему в значительной степени зависят от краткосрочной помощи и живут в опасных условиях, например в переполненных лагерях, где высока опасность вспышки заболеваний.

16. В 2018 году ЮНИСЕФ охватил жизненно важными услугами более чем 1,2 миллиона человек, пострадавших от кризиса в Бангладеш, включая более 145 000 детей школьного возраста, которые получили доступ к неформальному образованию при поддержке ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ координировал с правительством и своими партнерами принятие мер по обеспечению готовности и снижению рисков, включая хлорирование воды в пунктах водоснабжения, распространение информации по обеспечению санитарии и гигиены, укрепление или перемещение объектов, подверженных риску затопления или схода оползней, и создание механизмов для воссоединения детей, разлученных в период экстремальных дождевых осадков с их семьями. Эти и другие инвестиции в обеспечение готовности помогли смягчить последствия муссонов в лагерях без серьезных сбоев в предоставлении жизненно важных услуг, сдержать вспышки заболеваний и ограничить число случаев смерти и травм.¹⁴

¹³ В 2018 году две кризисные ситуации Уровня 3 были понижены до категории чрезвычайных ситуаций Уровня 2: в Южном Судане и в странах, принимающих сирийских беженцев. Две кризисные ситуации Уровня 2 в 2018 году завершились: меры реагирования в связи с засухой на Африканском Роге и меры реагирования в бассейне озера Чад.

¹⁴ Программа развития Организации Объединенных Наций, *Extreme weather and disaster preparedness in the Rohingya refugee response: Monsoon season 2018 lessons learnt*

17. Для решения сохраняющейся проблемы переполненности лагеря беженцев в Кокс-Базар ЮНИСЕФ в координации с правительством, общинами и администрацией лагеря выступает за повышение эффективности землепользования в целях предоставления основных услуг. Проблема ограниченного потенциала партнеров решается посредством профессиональной подготовки по вопросам защиты, реализации унифицированного подхода к выплате денежных пособий, предупреждения сексуальной эксплуатации и надругательств, а также гендерно мотивированного насилия.

18. По другую сторону границы в Мьянме 600 000 рохингья по-прежнему сталкиваются со значительными проблемами, включая отсутствие свободы передвижения, дискриминацию и ограниченный доступ к основным услугам.¹⁵ В 2018 году при поддержке ЮНИСЕФ 75 000 женщин и детей получили доступ к медицинскому обслуживанию главным образом через мобильные медицинские службы; более 55 000 человек получили доступ к безопасной питьевой воде; почти 125 000 человек была оказана психосоциальная поддержка; и почти 70 000 детей школьного возраста получили образование и материалы для оздоровительного отдыха. Однако ограниченность доступа по-прежнему препятствовала расширению сферы охвата и повышению качества гуманитарной помощи, о чем свидетельствует низкий показатель достижения результатов в области лечения детей, страдающих от ТОН (30 процентов). В 2019 году ЮНИСЕФ расширит свои партнерские связи в районах с тяжелым бременем в целях повышения эффективности охвата тех, кто нуждается в помощи.

Демократическая Республика Конго

19. В 2018 году нестабильная политическая и гуманитарная ситуация в Демократической Республике Конго усугубила остроту кризиса. Около 12,8 миллиона человек, в том числе 7,5 миллиона детей, нуждались в гуманитарной помощи и защите, что на 30 процентов больше, чем в 2017 году.¹⁶ Отчасти это было связано с увеличением потребностей 670 000 возвращенцев из Анголы в районы Касаи, а также с двумя вспышками лихорадки Эбола: первой — в Экваториальной провинции, которая закончилась через 11 недель после того, как о ней было объявлено в мае 2018 года, благодаря решительной мобилизации сил, предпринятой правительством и партнерами по гуманитарной деятельности; и второй вспышки, которая на момент подготовки настоящего доклада продолжалась и стала крупнейшей в истории страны с 537 подтвержденными случаями заболевания по состоянию на конец 2018 года.

20. В рамках осуществления мер реагирования на вспышку лихорадки Эбола в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения и своими партнерами ЮНИСЕФ уделит основное внимание пяти направлениям деятельности: информированию о рисках и взаимодействию с общинами;

[«Обеспечение готовности к экстремальным погодным явлениям и стихийным бедствиям в ходе оказания гуманитарной помощи беженцам-рохингья: уроки, извлеченные в сезон муссонов 2018 года»], Дакка, январь 2019 года.

¹⁵ Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), «Общий обзор», *«Гуманитарная деятельность в интересах детей, 2019 год»*, Нью-Йорк, январь 2019 года.

¹⁶ Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Democratic Republic of the Congo: Humanitarian response plan 2017–2019: 2019 update [«Демократическая Республика Конго: план гуманитарного реагирования на 2017–2019 годы», обновленная редакция 2019 года], декабрь 2018 года.

профилактике и контролю инфекционных заболеваний; ведению конкретных пациентов и психосоциальной помощи; образованию; и питанию. Несмотря на сложную ситуацию в стране, ЮНИСЕФ охватил 9,6 миллиона человек сообщениями о мерах профилактики лихорадки Эбола; а более 700 медицинских учреждений и 700 школ получили услуги в области ВССГ. Более 1 000 детей, поступивших в центры лечения лихорадки Эбола, получили психосоциальную помощь и дополнительное питание; все 908 выявленных сирот и разлученных с семьями детей получили психосоциальную помощь и надлежащий уход, включая наборы непродовольственных товаров и продовольственную помощь.

21. ЮНИСЕФ принял меры реагирования в районах Касаи путем реализации пакета многосекторальных мер вмешательства, охватив почти 600 детей психосоциальной помощью и оздоровительно-развлекательными мероприятиями в мобильных пунктах, адаптированных к потребностям детей, а также оказав 347 несопровождаемым и разлученным со своими семьями детям помощь в форме ухода на временной основе и попечительства. В 2018 году почти 5 000 домохозяйств были выплачены необусловленные денежные пособия, а 50 000 человек, в том числе 28 000 детей, ежедневно получали безопасную питьевую воду.

22. К числу проблем в области гуманитарного реагирования относятся ограничения в получении доступа и обеспечении безопасности, а также сокращение финансирования. Активное участие членов общин, а также информационно-пропагандистская работа ЮНИСЕФ с правительством, местными органами власти и другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях обеспечения гуманитарного доступа способствовали оказанию помощи пострадавшим группам населения, проживающим в отдаленных и небезопасных районах. Один из уроков, извлеченных ЮНИСЕФ, заключается в необходимости продолжения предоставления основных услуг — в дополнение к борьбе со вспышками заболеваний — в целях обеспечения признания со стороны общин и укрепления этой стратегии, с тем чтобы борьба со вспышками заболеваний в будущем была более приемлемой для общин.

Нигерия

23. Затянувшееся насилие и связанные с конфликтом перемещения населения оказали разрушительное воздействие на северо-восток Нигерии. По причине конфликта было перемещено порядка 1,8 миллиона человек, и в среднем каждую неделю 4 000 человек (в большинстве своем женщины и дети) вынуждены покидать свои дома, тогда как в 2017 году число таких людей было 1 400. Совокупные последствия насилия и перемещения населения ослабили способность общин справляться с трудностями, в результате чего более 1 миллиона детей оказались под угрозой острого недоедания.

24. При щедрой поддержке доноров ЮНИСЕФ и его партнеры в 2018 году оказали помощь почти 234 000 детей, страдающих от ТОН. Только в декабре более 9 300 детей с ТОН прошли лечение в 509 поддерживаемых ЮНИСЕФ лечебных учреждениях в трех северо-восточных штатах, затронутых конфликтом. Достижению этих результатов способствовало проведение проверки качества питания детей в возрасте 6–59 месяцев на уровне общин, что позволило улучшить раннее выявление детей с ТОН и расширить сферу охвата информационными материалами о кормлении детей грудного и раннего возраста.

25. Однако ЮНИСЕФ не смог достичь своих целевых показателей по другим аспектам мер реагирования вследствие ограниченности гуманитарного доступа, ухудшения гуманитарной ситуации в некоторых районах и нехватки финансирования.¹⁷ В секторе здравоохранения дефицит финансовых средств не позволил ЮНИСЕФ восстановить нарушенную инфраструктуру системы здравоохранения и закупить оборудование для повышения качества медицинской помощи. В том, что касается водоснабжения и санитарии, охват обслуживанием в лагерях для перемещенных лиц был недостаточным для удовлетворения потребностей. В 2019 году ЮНИСЕФ будет укреплять свои партнерские связи в целях повышения качества предоставления услуг на северо-востоке страны, используя такие стратегии, как укрепление систем в районах, где безопасность улучшилась и население вернулось в свои дома.

Южный Судан

26. В условиях продолжающегося насилия, серьезной нехватки продовольствия и недостаточности питания, экономических потрясений и вспышек заболеваний гуманитарная ситуация в Южном Судане по-прежнему остается крайне тяжелой. Как и прежде, серьезную озабоченность вызывают грубые нарушения прав детей, и более 2,2 миллиона детей не посещают школу. Однако доступ к этим группам населения по-прежнему затруднен: согласно оценкам, 1,5 миллиона человек проживают в районах, которые сложно охватить из-за отсутствия безопасности и помех в оперативной деятельности.

27. В 2018 году ЮНИСЕФ тесно сотрудничал с организациями гражданского общества и другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях обеспечения максимально возможного увеличения объема предоставляемых услуг в труднодоступных районах и достижения запланированных результатов. Благодаря работе ЮНИСЕФ и его партнеров почти 560 000 учащихся были зачислены в более чем 900 школ, включая 460 вновь созданных временных учебных помещений и 38 отремонтированных классных комнат, где учащимся предоставлялись услуги в области образования в безопасных и защищенных условиях. В труднодоступных местах комплексный механизм быстрого реагирования использовался для охвата детей и женщин многосекторальным пакетом услуг, в том числе 38 000 детей (43 процента которых приходилось на девочек) — услугами в области образования.¹⁸ Наряду с этим ЮНИСЕФ тесно сотрудничал с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Национальной комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции в целях содействия освобождению почти 1 000 детей, находящихся в местах расположения вооруженных группировок, в том числе 265 девочек, и их зачислению в программы реинтеграции.

28. Ограниченность инфраструктуры и потенциала государственных систем и географическая изоляция многих общин по причине конфликтов, а также отсутствие доступа из-за небезопасных условий привели к неполному осуществлению программ и мероприятий в области текущего контроля, оценки и подготовки отчетности. ЮНИСЕФ и его партнеры действовали в условиях,

¹⁷ По состоянию на 31 декабря 2018 года полученное финансирование составило только 36 процентов от суммы, запрошенной для Нигерии в рамках призыва о выделении финансовых средств для гуманитарной деятельности в интересах детей на 2018 год.

¹⁸ Эти услуги включают выдачу учебных пособий, профессиональную подготовку учителей в области методики преподавания, основ безопасности жизнедеятельности и оказания психосоциальной поддержки.

когда в 2018 году поступили сообщения о не менее чем 92 инцидентах в области обеспечения доступа, что ограничило возможность организовать непрерывный доступ к группам населения, составляющим примерно 400 000 человек, в большинстве своем женщинам и детям, в то время как гуманитарное сообщество в целом столкнулось с более чем 800 инцидентами в области обеспечения доступа.

29. В 2019 году ЮНИСЕФ продолжит предоставлять своевременный и эффективный пакет комплексных услуг и уделять больше внимания программам восстановления и повышения жизнестойкости, включая предоставление базовых социальных услуг, укрепление систем на уровне общин, обеспечение подотчетности перед пострадавшими группами населения и поддержку долгосрочных решений проблем, с которыми сталкиваются перемещенные лица.

Сирийская Арабская Республика

30. Для детей Сирийской Арабской Республики двенадцать месяцев 2018 года стали самым смертоносным периодом, в течение которого вследствие насилия погибло более 1 100 детей.¹⁹ К концу года в помощи нуждалось 13,1 миллиона человек, в том числе 5,6 миллиона детей. Гуманитарный доступ по-прежнему крайне ограничен, особенно в труднодоступных и осажденных районах.

31. Трансграничные операции по-прежнему играют жизненно важную роль с точки зрения оказания помощи наиболее нуждающимся людям, особенно в районах, находящихся под контролем вооруженных оппозиционных группировок. Благодаря трансграничным усилиям, гуманитарным конвоям и программам, осуществляемым внутри страны, ЮНИСЕФ обеспечил более 4,6 миллиона человек улучшенным и устойчивым доступом к безопасной питьевой воде и оборудовал более 300 школ средствами ВССГ, что принесло пользу более чем 200 000 детей. Наряду с этим ЮНИСЕФ и его партнеры обеспечили охват 2,1 миллиона человек, проживающих в осажденных и труднодоступных районах, многосекторальным пакетом помощи, включая здравоохранение, питание, водоснабжение и санитарные принадлежности.

32. С тем чтобы обеспечить охват сирийцев, относящихся к уязвимым группам населения, ЮНИСЕФ через различные средства массовой информации регулярно распространял ориентированные на широкую общественность информационно-пропагандистские материалы по вопросам защиты детей, здравоохранения, питания и образования. Это было осуществлено при посредстве 15 межучрежденческих автоколонн, следовавших по трансграничным маршрутам, которые доставили гуманитарную помощь почти 334 000 человек, в том числе, согласно оценкам, 141 300 детям. В ноябре ЮНИСЕФ внес свой вклад в проведение первой межучрежденческой миссии, которая прибыла в стихийно возникшее поселение в Рукбана с территории Сирийской Арабской Республики и обеспечила охват более чем 13 000 перемещенных лиц основными средствами охраны здоровья и продуктами питания.

33. ЮНИСЕФ продолжит использовать эти стратегии и в 2019 году в целях решения проблем гуманитарного доступа в тех случаях, когда это представляется целесообразным. В целях содействия восстановлению

¹⁹ ЮНИСЕФ, '2018 Deadliest Year Yet for Children in Syria as War Enters 9th Year' [«2018 год стал самым смертоносным для детей в Сирии на девятом году военных действий»], Нью-Йорк, 11 марта 2019 года.

обслуживания во вновь открытых для доступа районах и лагерях ЮНИСЕФ оптимизировал использование сторонних наблюдателей и координаторов для проведения своевременных многосекторальных оценок с целью выявления основных потребностей и создания информационной основы мер реагирования в рамках соответствующих программ. Эти координаторы играют крайне важную роль в оказании поддержки осуществлению текущего контроля и сбору данных на местах в целях эффективного и основанного на фактических данных осуществления программ.

Сирийские беженцы

34. На данный момент продолжающаяся уже восемь лет кризисная ситуация, в которой находятся сирийские беженцы, по-прежнему остается самым крупным кризисом в мире, обусловленным перемещением населения, а Египет, Иордания, Ирак, Ливан и Турция приняли свыше 5,6 миллиона зарегистрированных беженцев, в том числе более 2,5 миллиона детей. Несмотря на усилия правительств принимающих стран по предоставлению беженцам доступа к государственным услугам, спрос на них по-прежнему превышает возможности учреждений и имеющейся инфраструктуры реагирования.

35. ЮНИСЕФ продолжал удовлетворять неотложные гуманитарные потребности сирийских беженцев, продолжая при этом добиваться успехов в области содействия развитию. Это включает оказание поддержки правительствам стран и партнерам в предоставлении основных услуг наиболее уязвимым детям в лагерях беженцев и принимающих общинах; использование по возможности эффективных с точки зрения затрат и устойчивых подходов; и наращивание потенциала национальных учреждений и общинных организаций.

36. Например, в Иордании и Ливане ЮНИСЕФ совместно с УВКБ и ВПП укрепил использование и координацию программ оказания материальной помощи в виде наличных денежных средств в целях возвращения детей к учебе. В Ливане была укреплена взаимосвязь между выплатами социальных денежных пособий и программами для подростков, что послужило цели оказания поддержки реализации комплексных, основанных на образовании всеохватных мер реагирования, позволяющих преодолеть разнообразные лишения, которые негативно сказываются на благополучии детей и конечных результатах учебы. В ходе оценки эффективности этих действий было установлено, что дети, получающие денежные пособия, ежегодно посещают школу на один месяц больше, чем без них.

37. В Иордании ЮНИСЕФ стремился повысить эффективность взаимодействия с пострадавшими людьми посредством укрепления механизмов обратной связи и подачи жалоб в отношении сети водоснабжения и удаления сточных вод домохозяйств в лагере беженцев Заатари. В период с мая по декабрь 2018 года жители лагеря подали с помощью «горячей линии» более 22 000 жалоб, имеющих отношение к этой проблеме. С тем чтобы лучше отслеживать отзывы и пожелания и реагировать на них, в декабре 2018 года ЮНИСЕФ приступил к реализации Инициативы по сбору данных о состоянии сети водоснабжения — прикладного программного обеспечения, позволяющего регистрировать поступающие жалобы в режиме реального времени, ускорить анализ собранных данных и обмен ими, а также осуществлять текущий контроль мер реагирования, предпринимаемых соответствующими сторонами.

38. Затянувшееся присутствие сирийских беженцев обострило существовавшее ранее социально-экономическое неравенство в принимающих странах и усилило проявления напряженности на местном уровне. ЮНИСЕФ и его партнеры будут продолжать удовлетворять гуманитарные потребности как беженцев, так и уязвимых принимающих общин при одновременном укреплении потенциала национальных и субнациональных систем предоставления услуг. Это будет включать содействие переходу к более устойчивым и эффективным с точки зрения затрат решениям в секторе ВССГ; укрепление национальных систем, в том числе в области образования; и предоставление услуг социальной защиты молодежи и семьям (в том числе детям с инвалидностью).

Йемен

39. Гуманитарный кризис в Йемене по-прежнему остается одним из крупнейших в мире — 80 процентов населения, или 24 миллиона человек, нуждаются в жизненно важной помощи и защите.²⁰ Поскольку более половины медицинских учреждений страны не функционируют и 17,3 миллиона человек срочно нуждаются в безопасной питьевой воде,²¹ население подвергается повышенному риску вспышек заболеваний, включая холеру и дифтерию.

40. В 2018 году ЮНИСЕФ и его партнеры обеспечили реализацию комплексных мер реагирования в связи со вспышками холеры в Йемене, в том числе мероприятий в области здравоохранения, ВССГ и вовлечения общин в профилактику и реагирование на вспышки заболеваний в 117 целевых районах повышенного риска. В целях решения проблем, с которыми сталкиваются системы здравоохранения, ЮНИСЕФ развернул группы быстрого реагирования для охвата общин с предполагаемыми случаями заболевания холерой в плане выдачи гигиенических наборов, таблеток для обеззараживания воды на уровне домохозяйств и проведения в 20 мухафазах просветительских мероприятий по вопросам гигиены; и примерно 8 000 медицинских работников, в том числе работающие в мобильных бригадах, получили материальное поощрение для оказания медицинских услуг в труднодоступных районах. При поддержке ЮНИСЕФ почти 5 миллионов йеменцев получили доступ к безопасной питьевой воде, а более 700 000 человек, проживающих в районах повышенного риска / высокоприоритетных районах, прошли вакцинацию против холеры. Эти мероприятия способствовали сдерживанию одной из крупнейших вспышек холеры / острой водянистой диареи за всю историю и помогли сократить число новых предполагаемых случаев заболевания с более чем 1 миллиона в 2017 году до 370 000 в 2018 году.²² Это имеет особое значение, поскольку кампания вакцинации против холеры проводилась на фоне крайне нестабильной ситуации и эскалации боевых действий в мухафазе Эль-Худайда. Кроме того, ЮНИСЕФ в партнерстве со Всемирным банком оказал денежную помощь 1,4 миллиона наиболее уязвимых домохозяйств Йемена.

41. Тем не менее, физический и процедурный доступ (например, визовые ограничения для международного персонала и задержки с утверждением соглашений с партнерами) оставался ключевым препятствием для осуществления мер гуманитарного реагирования в 2018 году. Экономическая

²⁰ УКГВ, *Yemen: 2019 Humanitarian Needs Overview* [«Йемен: обзор гуманитарных потребностей в 2019 году»], 2018 год.

²¹ Там же.

²² ЮНИСЕФ, *Yemen Country Office Annual Report 2018* [«Годовой доклад странового отделения в Йемене за 2018 год»], 2019 год.

нестабильность и ослабление национальных институтов также затрудняют предоставление столь необходимых услуг. В 2019 году ЮНИСЕФ продолжит уделять пристальное внимание расширению доступа к первичной медико-санитарной помощи для йеменцев, затронутых конфликтом.

Гендерный компонент гуманитарной деятельности

42. Гендерный компонент играет значительную роль при учете различных рисков в области защиты, в которой нуждаются девочки и мальчики, находящиеся в чрезвычайных ситуациях. Девочки-подростки подвергаются повышенному риску совершения против них нарушений прав человека, таких как гендерно мотивированное насилие, и чрезвычайные ситуации могут усилить существующие барьеры, с которыми они сталкиваются, в области образования, охраны здоровья и других основных услуг. Поэтому гендерные соображения являются неотъемлемым аспектом деятельности ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях.

43. Например, в Южном Судане ЮНИСЕФ предпринял шаги по повышению качества предоставляемой помощи и учету гендерного фактора в своих усилиях по выявлению и освобождению детей, находящихся в местах расположения вооруженных группировок. ЮНИСЕФ адаптировал свои процедуры оценки в целях выявления девочек, связанных с такими группами, в результате чего в 2018 году доля девочек в числе официально освобожденных детей (28 процентов) значительно увеличилась. Эти девочки были перенаправлены в специализированные службы по ведению дел пострадавших для удовлетворения их потребностей в области охраны здоровья, психосоциальной помощи и развития.

44. В Сомали ЮНИСЕФ сотрудничает с общинами, пострадавшими от конфликта, в целях содействия предупреждению случаев гендерно мотивированного насилия и удовлетворения потребностей жертв такого насилия в рамках проекта «Общинная забота». Оценка этого проекта, проведенная в 2018 году, показала, что с момента его экспериментального осуществления в 2016 году зафиксировано 22-процентное снижение убежденности в том, что женщины и девочки не должны сообщать об изнасиловании, и 14-процентное снижение убежденности в том, что муж должен приучать свою жену слушаться путем насилия.

45. В Камеруне новый член группы экстренного реагирования, занимающийся гендерными вопросами, провел работу по обеспечению гендерно ориентированного присутствия на местах в районах, затронутых кризисом, путем включения гендерных соображений в деятельность механизма быстрого реагирования (например, в отношении соблюдения гигиены во время менструации и учитывающее гендерные аспекты кормление детей грудного и раннего возраста) и мобильных служб по охране материнского здоровья. Кроме того, обеспечение санитарно-гигиеническими средствами в период менструации было включено в программу ВССГ, и почти 3 000 женщин и девочек получили гигиенические наборы и воспользовались связанными с ними пояснительными материалами.

46. В рамках всей организации ЮНИСЕФ также осуществляет активную программу мер по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них во всех гуманитарных ситуациях. В 2018 году Директор-исполнитель ЮНИСЕФ была назначена основным поборником защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств

и сексуальных домогательств в Межучрежденческом постоянном комитете, и организация выделила 11 млн долл. США на укрепление и наращивание этих услуг и систем в 16 странах, пострадавших от чрезвычайных ситуаций..²³ Наряду с этим ЮНИСЕФ пересмотрел свои соглашения о сотрудничестве по программам, с тем чтобы его партнеры, ведущие работу с пострадавшими от кризиса женщинами и детьми, придерживались самых высоких стандартов в области предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Например, в Сомали ЮНИСЕФ осуществил программу предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях укрепления потенциала персонала, механизмов подачи жалоб и расширения возможностей доступа к помощи для лиц, подвергшихся насилию. Пятьдесят два межучрежденческих координатора и 30 секторальных координаторов²⁴ в Сомали прошли профессиональную подготовку и получили поддержку в проведении проверок безопасности на 47 объектах, выявлении рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечении доступности механизмов подачи жалоб.

Охват детей с инвалидностью в чрезвычайных ситуациях

47. Во время конфликтов и стихийных бедствий дети с инвалидностью сталкиваются с несоразмерным риском и чаще оказываются забытыми, брошенными или оставленными без внимания..²⁵ Поэтому в соответствии со Стратегическим планом ЮНИСЕФ уделяет первоочередное внимание гуманитарной деятельности, охватывающей людей с инвалидностью. В 2018 году 59 страновых отделений ЮНИСЕФ доложили о проведении в рамках гуманитарной деятельности конкретной работы по вопросам детей с инвалидностью, что указывает на значительный рост по сравнению 2017 годом, когда таких отделений было всего 21.

48. В Сирийской Арабской Республике в 2018 году целевой программой выплаты денежных пособий семьям детей с инвалидностью было охвачено 9 680 детей. ЮНИСЕФ также ведет работу по охвату детей с инвалидностью всеми службами по защите детей в Сирийской Арабской Республике, включая охрану их психического здоровья и психосоциальную поддержку, повышение осведомленности о мерах по защите детей и просвещение по вопросам минной опасности. В рамках этих усилий ЮНИСЕФ включил в свои соглашения с партнерами-исполнителями требования в отношении разработки всеохватных и доступных программ и услуг для детей с инвалидностью.

49. Аналогичным образом в Кении в 2018 году более 6 000 детей с инвалидностью получили в лагерях беженцев доступ к всеохватным площадкам, адаптированным к потребностям детей. В Афганистане 66 школ, построенных на Центральном нагорье в 2018 году, оборудованы средствами обеспечения доступности, такими как пандусы и туалеты для людей с инвалидностью.

²³ Бангладеш, Гаити, Демократическая Республика Конго, Иордания, Ирак, Йемен, Ливия, Мали, Мьянма, Нигерия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Центральноафриканская Республика, Эфиопия и Южный Судан.

²⁴ Координаторы были набраны из сотрудников тематических блоков по вопросам охраны здоровья, питания, обеспечения жильем, координации управления лагерями беженцев и управления лагерями беженцев.

²⁵ ЮНИСЕФ, «Положение детей в мире, 2013 год: дети с ограниченными возможностями», ЮНИСЕФ, Нью-Йорк, май 2013 года.

С. Мобилизация ресурсов²⁶

50. В начале 2018 года в рамках своего призыва о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей ЮНИСЕФ запросил 3,6 млрд долл. США. К декабрю запрошенная в рамках этого призыва сумма возросла до 3,8 млрд долл. США, став крупнейшим в истории организации запросом на финансирование гуманитарной деятельности. Это увеличение было вызвано новыми стихийными бедствиями, региональным миграционным кризисом в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и ухудшением положения в ряде затронутых конфликтами и находящихся в нестабильной ситуации стран. В течение года на чрезвычайные ситуации Уровня 3 по-прежнему приходилось более половины финансовых потребностей ЮНИСЕФ, а их доля составила 59 процентов.

51. Доноры щедро откликнулись на высокий уровень потребностей. Общая сумма включенных в отчетность взносов, поступивших в ответ на гуманитарный призыв 2018 года, достигла 2 млрд долл. США, в том числе 1,9 млрд долл. США от государственного сектора (92 процента от общего объема полученного финансирования) и 162 млн долл. США от частного сектора (8 процентов от общего объема полученного финансирования). Несмотря на эту щедрость, дефицит финансирования в рамках призыва о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей в 2018 году составил 46 процентов, в результате чего многие пострадавшие от кризиса дети остались без необходимой помощи и защиты. Большая часть полученных средств (92 процента) поступила в виде целевых взносов аналогично тенденции 2017 года.

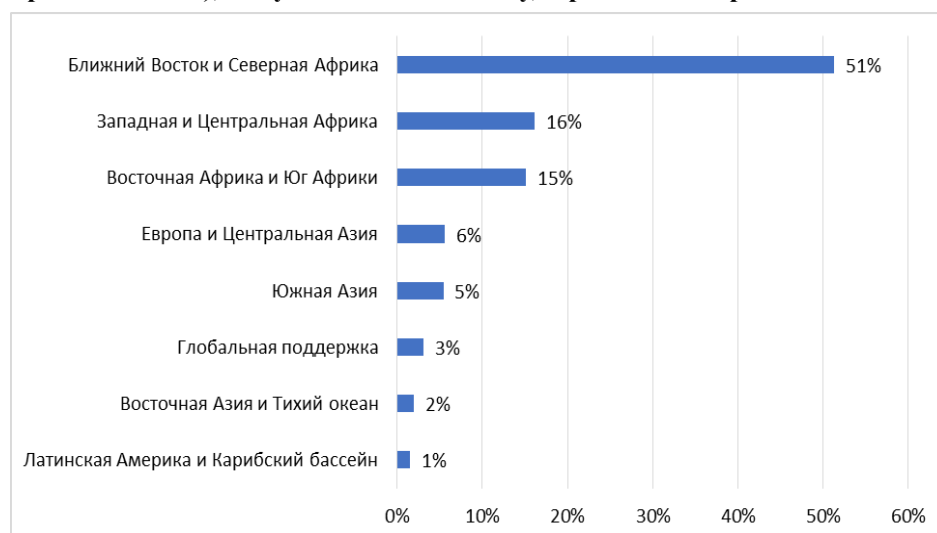
52. Объемы финансирования гуманитарной деятельности по-прежнему остаются недостаточными по сравнению с потребностями и сосредоточены на нескольких крупных и затяжных кризисах, таких как кризисные ситуации в Демократической Республике Конго, Йемене, Сирийской Арабской Республике и принимающих сирийских беженцев странах и Южном Судане. На эти четыре чрезвычайные ситуации приходилось 60 процентов всего гуманитарного финансирования ЮНИСЕФ, полученного в 2018 году. 77 процентов финансовых средств было выделено в ответ на 10 призывов к оказанию чрезвычайной помощи, в то время как в рамках остальных 33 призывов в общей сложности было получено лишь 23 процента финансовых средств. Пятью наиболее недофинансированными чрезвычайными ситуациями (пропорционально потребностям) являются кризисы в Анголе, Буркина-Фасо, Конго, на Мадагаскаре и в Уганде, на которые приходится лишь 1 процент всех финансовых средств, полученных в 2018 году.

53. Как и в 2017 году, регион Ближнего Востока и Северной Африки получил наибольшую пропорциональную долю финансирования, в то время как Восточная Азия и Тихий океан, за которыми следует регион Латинской Америки и Карибского бассейна, получили наименьшую долю.

²⁶ Все численные значения, представленные в разделе по мобилизации ресурсов, рассчитаны на основе взносов, поступивших в 2018 году.

Диаграмма III

Взносы на гуманитарную деятельность (по линии прочих ресурсов — чрезвычайных), полученные в 2018 году, в разбивке по регионам

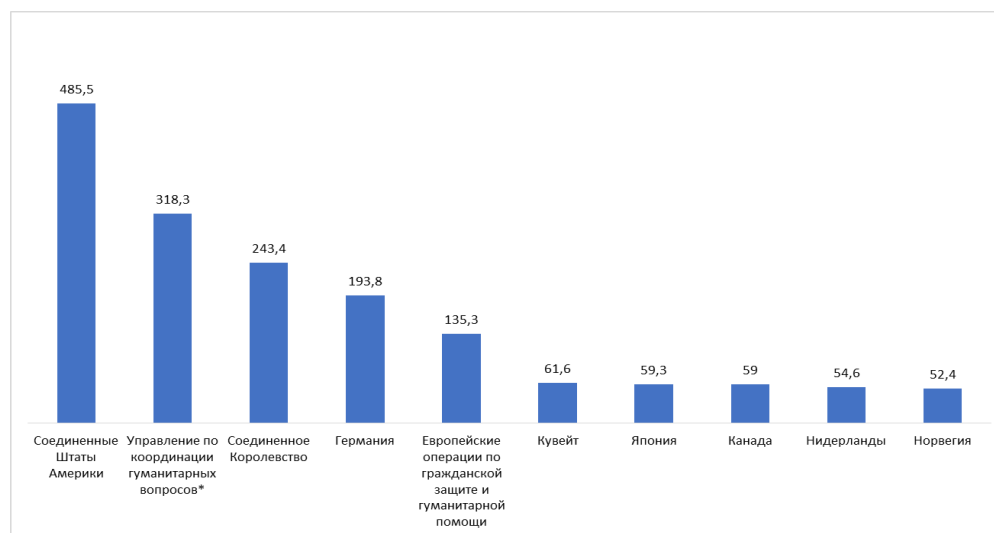


Примечание: из-за округления процентные доли на диаграмме в сумме могут не составлять 100 процентов.

54. Большая часть полученного финансирования гуманитарной деятельности (67 процентов от общей суммы) поступила от пяти партнеров по мобилизации ресурсов, размер взносов которых колебался в диапазоне от 135 млн долл. США до 486 млн долл. США. 10 крупнейших доноров, выделивших финансовые средства на гуманитарную деятельность ЮНИСЕФ, внесли в общей сложности 1,7 млрд долл. США или 81% от общей суммы финансирования в связи с чрезвычайными ситуациями.

Диаграмма IV

10 крупнейших источников финансирования гуманитарной деятельности в 2018 году (в млн долл. США)

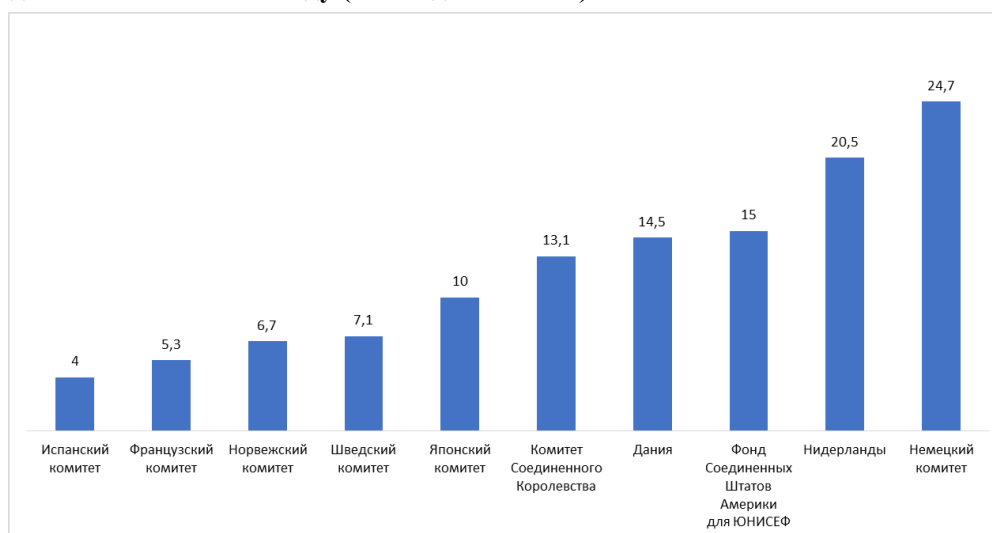


* Общая сумма, поступившая по линии Управления по координации гуманитарных вопросов, включает взносы, полученные от Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, страновых объединенных фондов и в форме сквозного взноса для Йемена от Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов.

55. На долю тематического финансирования гуманитарной деятельности приходится 8 процентов всех чрезвычайных взносов, поступивших в 2018 году, а его общая сумма составляет 154 млн долл. США. Только 23 процента этой суммы поступило по линии глобального тематического финансирования гуманитарной деятельности (ГТФГД) — наиболее гибкой формы финансирования после регулярных ресурсов. По отношению к общей сумме полученного финансирования деятельности в чрезвычайных ситуациях размер ГТФГД составил всего 2 процента.

Диаграмма V

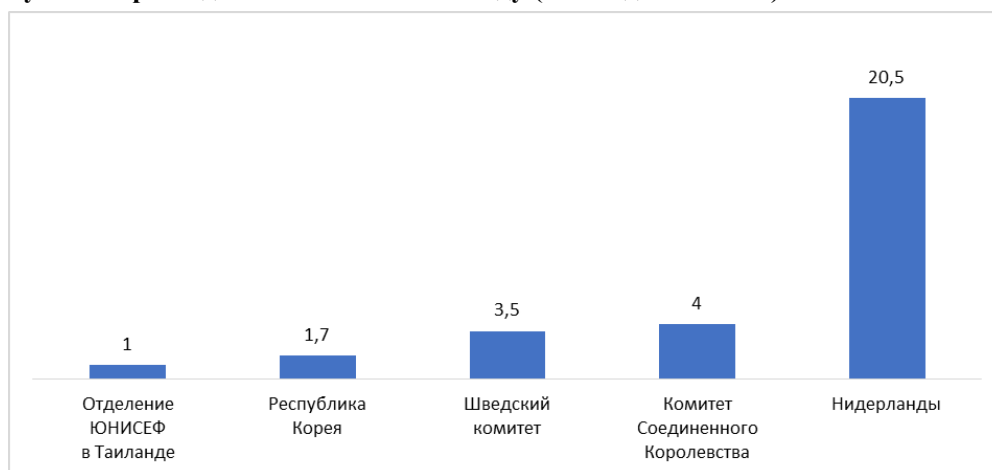
10 крупнейших источников тематического финансирования гуманитарной деятельности в 2018 году (в млн долл. США)



56. В 2018 году правительство Нидерландов по-прежнему оставалось крупнейшим донором ЮНИСЕФ по линии ГТФГД (см. диаграмму VI ниже), а 24 других партнера по мобилизации ресурсов присоединились к нему в предоставлении наиболее гибких ресурсов для принятия мер реагирования на чрезвычайные ситуации.

Диаграмма VI

5 крупнейших источников глобального тематического финансирования гуманитарной деятельности в 2018 году (в млн долл. США)



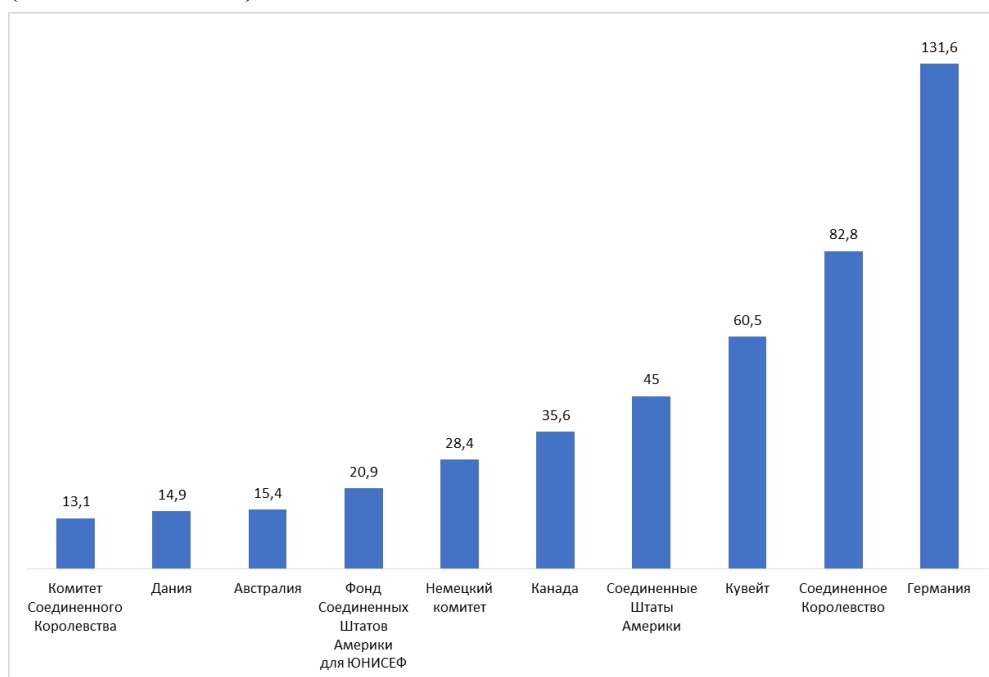
57. Хотя процентная доля ГТФГД в финансировании гуманитарной деятельности относительно низка, эта форма финансирования позволяет ЮНИСЕФ своевременно выделять стратегически значимые средства наиболее нуждающимся страновым отделениям, особенно тем из них, которые не пользуются поддержкой доноров и широкой известностью. Например, в Папуа — Новой Гвинее ГТФГД использовалось для оказания неотложной жизненно важной помощи группам населения, пострадавшим от землетрясения, в то время как в Афганистане, Судане и странах, затронутых венесуэльским миграционным кризисом, ГТФГД использовалось для расширения масштабов важнейших программ.

58. В 2018 году гуманитарные программы ЮНИСЕФ продолжали финансироваться за счет средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) и страновых объединенных фондов, на долю которых приходилось 9 процентов всех полученных финансовых средств, выделенных на гуманитарную деятельность. В условиях, когда финансирование по линии СЕРФ достигло рекордного уровня, составившего 132,1 млн долл. США, ЮНИСЕФ смог обеспечить своевременную и жизненно важную поддержку в 34 странах при посредстве механизма оперативного реагирования и в 16 странах по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с недостаточным финансированием. В соответствии с тенденциями последних нескольких лет по линии СЕРФ ЮНИСЕФ в мировом масштабе получал 26 процентов ассигнований и оставался вторым по величине специализированным учреждением-получателем. Страновые отделения ЮНИСЕФ получили финансовые ассигнования из всех 17 страновых объединенных фондов, действовавших в 2018 году. По состоянию на конец года общий объем объединенного финансирования составил 48 млн долл. США.

59. В 2018 году ЮНИСЕФ с благодарностью принял 553 млн долл. США в форме многолетних взносов от 70 партнеров по мобилизации ресурсов. Более долгосрочное финансирование позволяет ЮНИСЕФ действовать более предсказуемым образом, направленным на достижение стратегических целей, эффективно осуществлять меры реагирования там, где потребности наиболее велики, и наводить мосты между гуманитарной деятельностью и реализацией программ содействия развитию. Например, центры Макани²⁷ в лагерях беженцев в Иордании, которые пользовались многолетним финансированием, смогли осуществить стратегический переход к общинному подходу, направленному на расширение прав и возможностей членов общин и передачу ведущей роли, ответственности и участия сирийским беженцам. Эта новая стратегия помогает ЮНИСЕФ повысить эффективность управления центрами Макани с точки зрения затрат, способствует их устойчивому функционированию в лагерях беженцев и обеспечивает, чтобы уязвимые дети и общины могли и впредь получать доступ к всеобъемлющему набору высококачественных услуг, способствующих их благополучию, развитию и жизнестойкости.

²⁷ Центры Макани («Мое пространство») представляют собой всеобъемлющий подход, реализуемый отделением ЮНИСЕФ в Иордании, который позволяет детям и молодежи получить доступ под одной крышей к множеству услуг, являющихся важным вкладом и содействующих их развитию и благополучию.

Диаграмма VII
10 крупнейших доноров, предоставивших многолетние взносы в 2018 году
(в млн долл. США)



60. Фонд для программ чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ выделил в 2018 году 66,7 млн долл. США 28 страновым отделениям и 2 региональным отделениям для быстрого реагирования на кризисные ситуации. Например, 6,2 млн долл. США, выделенные Сирийской Арабской Республике, позволили ЮНИСЕФ обеспечить безопасной питьевой водой, непродовольственными предметами снабжения и санитарными услугами почти 185 000 внутренне перемещенных лиц в коллективных приютах в Даръа и Восточной Гуте.

61. В 2019 году усилия ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов будут по-прежнему сосредоточены на осуществлении его Стратегического плана в плане укрепления двух критически важных элементов качественного финансирования — увеличения многолетнего и тематического / гибкого финансирования — в сотрудничестве с партнерами в целях сокращения объема финансовых средств с целевой привязкой. Эти важнейшие элементы могут способствовать укреплению гуманитарной деятельности и взаимосвязей между гуманитарными программами и программами содействия развитию. Например, для мобилизации гибких ресурсов в 2018 году ЮНИСЕФ предпринял усилия, направленные на поощрение применения исламских финансовых инструментов в поддержку своей гуманитарной деятельности. В результате обсуждений был подписан глобальный меморандум о взаимопонимании со Всемирным форумом по закяту,²⁸ который открывает путь для будущих обсуждений вопроса о том, каким образом фонды закята могут быть использованы для удовлетворения потребностей детей, пострадавших от кризиса.

²⁸ Всемирный форум по закяту — это проводимая раз в три года конференция, в работе которой принимают участие все, кто заинтересован в реализации инициатив, связанных с закятом. «Закят», или обязательное пожертвование на благотворительность, является третьим столпом ислама. Оно подлежит ежегодной оплате мусульманами, материальное благосостояние которых превышает минимальное пороговое значение.

III. Уроки, извлеченные из основных оценок мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ

62. В настоящем разделе рассматриваются основные результаты и рекомендации трех основных оценок, проведенных в 2017 и 2018 годах,²⁹ с особым вниманием к вопросам а) обеспечения сбалансированности сферы охвата, качества предоставляемой помощи и соответствия мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ принципу справедливости; и б) повышения своевременности мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ.

A. Обеспечение сбалансированности сферы охвата, качества предоставляемой помощи и соответствия мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ принципу справедливости

63. Хотя проведенные оценки свидетельствуют о том, что ЮНИСЕФ принимает значительные по своему масштабу меры реагирования, страновые отделения ЮНИСЕФ пытаются сбалансировать масштабы мер реагирования, то есть охватить наибольшее число людей и детей с обеспечением качества разработки и реализацией программ и охватом тех уязвимых групп населения, которые в наибольшей степени нуждаются в помощи и защите. Те, кто больше всего нуждается, почти всегда являются наименее доступными, а получение к ним доступа становится наиболее затратной частью работы. Так обстоит дело во многих ситуациях, в частности, при осуществлении мер реагирования на положение, в котором оказались дети рохингья в Мьянме и Бангладеш, но особенно это касается сложных чрезвычайных ситуаций.

64. Внутренние сдерживающие факторы включают необходимость повышения способности руководящего состава и персонала, работающего на переднем крае, применять гуманитарные принципы при повседневном осуществлении программ, обеспечивать эффективное ведение переговоров о предоставлении гуманитарной помощи и систематически укреплять взаимодействие с общинами в целях расширения гуманитарного доступа. ЮНИСЕФ также сталкивается с проблемами в деле более эффективного использования своих сетевых структур для отстаивания принципиальной возможности получения доступа, в том числе для партнеров-исполнителей. Хотя более квалифицированная информационно-пропагандистская деятельность и переговоры имеют важное значение, их недостаточно для обеспечения охвата всех групп населения.

65. Внешние факторы, такие как дефицит финансирования, приоритеты и условия, устанавливаемые донорами, а также особое внимание мерам по повышению эффективности, могут также способствовать смещению приоритетов в сторону сферы охвата по сравнению с качеством и справедливостью, особенно в тех случаях, когда речь идет об обеспечении доступа. В тех случаях, когда доступ ограничен из-за рисков в сфере безопасности, проблемы качества включают не только качество услуг (т. е. рассмотрение секторальных технических стандартов и всеохватности), но и широту деятельности по программам (т. е. переход от одноразовых

²⁹ Эти три оценки включают следующие доклады: «Оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в сложных чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера»; «Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайную ситуацию Уровня 3 в связи с эпидемией холеры в Йемене: кризис в условиях кризиса»; и «Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с кризисной ситуацией среди беженцев рохингья в Бангладеш».

мероприятий, таких как поставка важнейших средств ВССГ, к более устойчивым и комплексным мероприятиям, таким как восстановление системы начального образования в сочетании с предоставлением комплексных услуг в секторе ВССГ).

66. В основе этих проблем, связанных с обеспечением сбалансированной сферы охвата, качества и справедливости, лежат вопросы, связанные с текущим контролем ситуации, оценкой потребностей и текущим контролем за осуществлением программ, которые являются общими для большей части системы оказания гуманитарной помощи. К их числу относятся контекстуальные и методологические проблемы в области сбора данных о нуждающихся группах населения и конкретных уязвимых подгруппах, особенно в тех случаях, когда ситуация непрерывно меняется. Это ставит под сомнение способность ЮНИСЕФ непрерывно и надежно отслеживать сферу своего охвата в соответствии с меняющимися потребностями и точно определять, охватывает ли он тех, кто больше всего нуждается в помощи. Например, в Сомали отчетность ЮНИСЕФ свидетельствует о высоком уровне фактического охвата людей услугами по предоставлению гуманитарной помощи в сравнении с целевым числом лиц, нуждающихся в помощи, однако отсутствие последовательности в том, как ЮНИСЕФ и другие организации представляют гуманитарные данные, означает, что невозможно точно оценить отношение уровня охвата к общему показателю гуманитарных потребностей при одновременном обеспечении прозрачности в отношении того, связаны ли требующие своего решения проблемы с результативностью, недостаточным финансированием или непреодолимыми препятствиями в области обеспечения доступа.

67. ЮНИСЕФ признает, что проблемы финансирования и доступа не могут быть устранены и что на начальном этапе или на пике мер реагирования на гуманитарный кризис первоочередной задачей станет охват максимально возможного числа людей даже в условиях ограниченности первоначальных мер реагирования. Наряду с этим ЮНИСЕФ признает возможность изменения стратегических подходов к осуществлению текущего контроля и обеспечению оперативного доступа в целях повышения прозрачности и сбалансированности достигнутых результатов.

68. Хотя ЮНИСЕФ использовал свою роль в качестве ведущего учреждения или одного из ведущих учреждений по тематическим направлениям деятельности в области ВССГ, питания, образования и защиты детей в целях расширения сферы охвата и повышения качества коллективных мер реагирования, описанные выше проблемы также распространяются на координацию деятельности в тематических блоках. В ходе недавних межучрежденческих оценок гуманитарной деятельности был выявлен ряд слабых сторон действий по тематическим блокам (в их совокупности, а не конкретно в рамках деятельности ЮНИСЕФ) в ключевых областях, тесно связанных со сферой охвата и качеством помощи, включая достоверность данных оценки и показателей охвата (например, в случае гуманитарной ситуации в Южном Судане и мер реагирования в связи с последствиями тайфуна «Хайян» на Филиппинах); последовательность и эффективность текущего контроля (например, на Филиппинах (тайфун «Хайян»), в Центральноафриканской Республике и Южном Судане); а также управление информацией, сбор данных и обмен информацией о потребностях, местоположении и учреждениях (например, в Центральноафриканской Республике и Южном Судане).

69. В дополнение к требующим своего решения проблемам в области текущего контроля и координации действий в ходе оценок было также установлено, что меры реагирования, предпринимаемые ЮНИСЕФ, не всегда обеспечивают следование общей межсекторальной стратегии и/или в отдельных случаях медленно корректируются, когда того требует ситуация. Это усугубляется тем, что, в отличие от разработки секторальной стратегии, не существует регулярных или обязательных сроков или информационных продуктов, необходимых для оказания поддержки уточнению стратегии страновых отделений; и хотя некоторые отдельные секторы могут располагать четко сформулированными стратегиями, они не всегда интегрированы в общую стратегию реализации мер реагирования страновыми отделениями. В результате в тех областях, где требуется применить межсекторальный подход, меры реагирования являются слабыми, особенно в том, что касается учета гендерных аспектов, помощи лицам с инвалидностью, обеспечения защиты, повышения жизнестойкости и укрепления систем. Например, в Бангладеш, за некоторыми исключениями, вопросы учета гендерных аспектов и проблемы гендерно мотивированного насилия рассматривались в недостаточной степени, и соответствующие меры не осуществлялись в течение шести месяцев после начала реагирования на кризисную ситуацию среди беженцев рохингья.

70. ЮНИСЕФ признает необходимость выработки стратегического видения для обеспечения своевременного и принципиального доступа к тем, кто в наибольшей степени нуждается в помощи, особенно в том, что касается сферы охвата, качества помощи и следования принципу справедливости в его мерах реагирования, и особенно в условиях ограниченного финансирования или наличия препятствий в обеспечении гуманитарного доступа. ЮНИСЕФ уже ведет работу по уточнению своих обязательств в отношении сферы охвата, качества помощи и реализации принципа справедливости в ходе продолжающегося пересмотра Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций и в 2019 году проведет оценку последствий более масштабных обязательств с точки зрения наращивания своего общеорганизационного потенциала.

71. Наряду с этим ЮНИСЕФ ведет работу по активизации текущих усилий, направленных на совершенствование процесса получения фактических данных и принятия основанных на фактах решений в целях определения сферы охвата и качества помощи, включая обеспечение справедливости в чрезвычайных ситуациях. Это включает вложение сил и средств в укрепление подходов к сбору данных на уровне конечных результатов совместно с партнерами, включая максимально эффективное использование технических достижений для проведения более детального и гибкого анализа факторов уязвимости. Это представляет собой одну из областей освоения накопленного опыта в секторе предоставления гуманитарной помощи и требует инвестиций, рассчитанных на более отдаленную перспективу. Кроме того, ЮНИСЕФ вкладывает силы и средства в укрепление системных технических подходов к планированию и текущему контролю реализации мер гуманитарного реагирования. Эта работа призвана оказать поддержку применению более прозрачного и принципиального подхода, основанного на учете потребностей, к обеспечению сбалансированности сферы охвата, качества помощи и соблюдения принципа справедливости при разработке стратегий, определении ориентировочных контрольных показателей и осуществлении текущего контроля. Это включает в себя разработку систем, а также техническую поддержку и подготовку кадров на местах, что будет способствовать повышению оперативности действий организации в меняющихся условиях. ЮНИСЕФ координирует эту работу в

рамках тематических блоков, возглавляемых ЮНИСЕФ, а также совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов и будет выступать за применение более последовательных принципиальных подходов к оценке потребностей, планированию и текущему контролю на глобальном и страновом уровнях.

72. Повышенное внимание сфере охвата, качеству помощи и соблюдению принципа справедливости также увязывается с текущей работой в соответствии со Стратегическим планом на 2018–2021 годы. Это включает выработку более системного и принципиального подхода к обеспечению гуманитарного доступа, включая четкое распределение обязанностей в отношении обеспечения подотчетности и наращивания потенциала, а также действенности механизмов поддержки во всех функциональных подразделениях в целях оказания поддержки страновым отделениям в разработке и осуществлении стратегий обеспечения гуманитарного доступа. Наряду с этим ЮНИСЕФ разрабатывает более системный подход к решению практических дилемм в сложных чрезвычайных ситуациях, включая управление условиями, которые выдвигают доноры, устранение последствий санкций, содействие координации между гражданскими и военными структурами, работу с комплексными миссиями и взаимодействие с негосударственными образованиями и правительствами принимающих стран в сфере гуманитарной деятельности. В рамках глобального плана действий, разработанного и одобренного в 2018 году руководящим комитетом ЮНИСЕФ по вопросам обеспечения подотчетности перед пострадавшими группами населения, также усиливается текущая работа по укреплению систематического взаимодействия с пострадавшими группами населения и общинами и обеспечению подотчетности перед ними. Это тесно связано с усилиями организации, направленными на совершенствование и повышение прозрачности процессов планирования и текущего контроля, а также укрепление механизмов обратной связи с общинами.

73. В целях повышения качества и обеспечения соблюдения принципа справедливости в стратегиях гуманитарного реагирования и в ходе их осуществления ЮНИСЕФ также продолжит подчеркивать и укреплять центральную роль мер защиты посредством информационно-пропагандистской деятельности и во всех своих программах, в том числе в своих мерах реагирования в связи с гендерно мотивированным насилием; укреплять программы обеспечения гендерного равенства во всех секторах; и совершенствовать процессы межсекторальной интеграции во всех программах, включая меры вмешательства, направленные на удовлетворение потребностей детей с инвалидностью. Например, в мерах реагирования на чрезвычайную ситуацию в положении народности рохингья в Бангладеш ЮНИСЕФ уже ведет работу по оказанию содействия принятию надежных мер реагирования в связи с гендерно мотивированным насилием, включению вопросов обеспечения гендерного равенства во все программы и созданию информационных центров для сбора отзывов, пожеланий и жалоб от пострадавших групп населения, с тем чтобы принимать соответствующие меры реагирования и корректировать меры вмешательства.

74. ЮНИСЕФ также сосредоточит свое внимание на разработке более согласованной, модульной стратегии гуманитарного обучения и управления знаниями для обеспечения того, чтобы все сотрудники, работающие в чрезвычайных ситуациях, особенно руководители, обладали надлежащими знаниями, навыками и возможностями для решения этих проблем. Особое внимание, уделяемое освоению накопленного опыта, распространится и на

сложные чрезвычайные ситуации, вопросы практической реализации подхода ЮНИСЕФ к соблюдению принципа справедливости; углубление понимания и практическое применение гуманитарных принципов и международного гуманитарного права; и практическую реализацию рамочных основ обеспечения подотчетности, принятых ЮНИСЕФ.

В. Повышение своевременности мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ

75. В ходе оценок подчеркивалось, что оперативность мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ зависит от конкретной ситуации и конкретной страны, поскольку в отдельных секторах масштабирование деятельности может происходить медленнее. Эта проблема требует своего решения даже в условиях затяжных кризисов, о чем свидетельствуют ситуации в Демократической Республике Конго и Йемене. ЮНИСЕФ и более широкая глобальная система оказания гуманитарной помощи не были готовы к темпам и масштабам распространения эпидемии холеры 2017 года в Йемене, несмотря на проведенные в 2016 году учения по разработке планов действий в чрезвычайных ситуациях.

76. Наряду с этим имеющиеся фактические данные свидетельствуют о том, что темпы наращивания усилий становятся приемлемыми после срабатывания сигнала тревоги; а после запуска мер реагирования Уровней 2 и 3 применение Упрощенных стандартных оперативных процедур для чрезвычайных ситуаций³⁰ способствует быстрому расширению масштабов принимаемых мер. В ходе оценки было установлено, что после введения в действие мер реагирования в связи с кризисной ситуацией, в которой оказались беженцы рохингья в Бангладеш, ЮНИСЕФ эффективно расширил масштабы своих программных мер реагирования, взял на себя ответственность за выполнение ведущей роли в секторе и предоставил людям из народности рохингья и принимающим общинам помощь и услуги по их защите.

77. Однако даже в случае применения Упрощенных стандартных оперативных процедур при принятии мер реагирования Уровней 2 и 3 ЮНИСЕФ сталкивается с постоянными проблемами в плане расширения масштабов деятельности, включая оперативные трудности. Например, по-прежнему сохраняется отставание во времени в том, что касается расширения партнерских связей с организациями гражданского общества и набора людских ресурсов по прибытии групп быстрого развертывания. Отсутствие несвязанного финансирования также по-прежнему мешает проведению быстрого и гибкого наращивания масштабов действий и осуществлению комплексных программ, особенно в тех случаях, когда дефицит финансирования значителен. Фактические данные, полученные от стран, получивших гибкие, несвязанные финансовые средства, таких как Ливан, свидетельствуют о том, что такие средства радикально повышают способность ЮНИСЕФ к оперативному реагированию в форме важнейших мер вмешательства, таких как

³⁰ Упрощенные стандартные оперативные процедуры ЮНИСЕФ призваны упростить, упорядочить и прояснить процедуры ЮНИСЕФ, относящиеся к чрезвычайным ситуациям, с тем чтобы создать благоприятные условия для повышения эффективности мер реагирования. Эти процедуры применяются во всех ситуациях, когда Директор-исполнитель ЮНИСЕФ объявляет о чрезвычайной ситуации Уровня 3 и вводит в действие Общеорганизационную процедуру по переходу к режиму работы в условиях чрезвычайных ситуаций.

предоставление жизненно важных услуг по водоснабжению в неформальных поселениях.

78. На основе этих выводов и рекомендаций ЮНИСЕФ продолжит предпринимать усилия по укреплению своего потенциала в целях более своевременного гуманитарного реагирования посредством углубленного анализа рисков и повседневной работы по составлению и реализации программ с учетом факторов риска и более эффективного использования оперативной политической и социально-экономической информации, включая результаты трансграничного и межрегионального анализа. Это приведет к повышению эффективности и обоснованности мер по обеспечению готовности страновых отделений и принятию мер реагирования на более ранних этапах.

79. Исходя из опыта реагирования на вспышки заболеваний, таких как вспышка холеры в Йемене в 2017 году, ЮНИСЕФ пришел к выводу о том, что ему необходимо создать специальный потенциал, позволяющий организации оперативно реагировать на такие вспышки начиная с момента их возникновения. ЮНИСЕФ уже принял меры по выполнению рекомендаций в отношении укрепления собственного кадрового резерва специалистов-эпидемиологов регионального уровня на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Этот потенциал помогает страновым отделениям оперативно принимать меры по конкретным оценкам риска вспышек холеры и планам действий в чрезвычайных ситуациях и анализировать новые данные о холере и других эпидемиях в целях содействия повышению готовности и более оперативному и эффективному реагированию. В Йемене ЮНИСЕФ также намеревается опираться на типовые модели группы быстрого реагирования и механизма быстрого реагирования и совместно с партнерами обобщать уроки, извлеченные из деятельности по борьбе с холерой, в целях укрепления этих механизмов для совершенствования будущих мер реагирования.

80. В целях обеспечения более последовательного и своевременного реагирования на гуманитарные кризисы ЮНИСЕФ проводит оценку подходов к оказанию поддержки оперативному и своевременному многомерному анализу и разработке стратегий, а также более тесной увязке этих процессов с анализом уязвимости и доступа. Организация также пересматривает свои стандартные оперативные процедуры для чрезвычайных ситуаций в целях решения сохраняющихся и высокочувствительных проблемных областей, особенно связанных с формированием партнерских отношений с гражданским обществом и набором людских ресурсов. Признавая важность наращивания своего потенциала быстрого развертывания в целях незамедлительной мобилизации конкретных возможностей, знаний и навыков, которые позволяют принимать качественные и своевременные меры реагирования, в 2018 году ЮНИСЕФ расширил свою глобальную Группу экстренного реагирования с 14 до 22 членов и добавил в ее состав членов, специализирующихся на таких дополнительных секторах, как гендерная проблематика и гуманитарная помощь в виде денежных переводов. ЮНИСЕФ планирует дальнейшее расширение этого механизма в предстоящие годы.

IV. Заключение

81. ЮНИСЕФ преисполнен решимости продолжать совершенствовать свою гуманитарную деятельность в целях более эффективного решения описанных выше проблем в соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе недавних оценок осуществленных им мер реагирования в связи с чрезвычайными ситуациями. Организация сосредоточит свое внимание на инициативах, направленных на повышение качества гуманитарного реагирования в целом и особенно в условиях повышенной опасности. Это включает вложение сил и средств в обеспечение готовности страновых отделений на основе более эффективного анализа рисков и определения мер с высокой отдачей; укрепление нормативной базы в отношении гуманитарного доступа и Упрощенных стандартных оперативных процедур для чрезвычайных ситуаций Уровня 2 и Уровня 3; обновление Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций с учетом новых реалий; улучшение координации поддержки на местах в странах, готовящихся к кризисам, планирующих и осуществляющих меры реагирования на них; расширение масштабов программ оказания гуманитарной помощи в виде выплаты денежных пособий путем создания соответствующих систем, наращивания потенциала и получения фактических данных; расширение взаимодействия с пострадавшими группами населения; обеспечение того, чтобы поддержание готовности и меры реагирования соответствовали складывающейся обстановке посредством совершенствования ориентировочных контрольных показателей, сбора более качественных фактических данных и межучрежденческого сотрудничества; и укрепление ведущей роли в гуманитарной деятельности на страновом уровне посредством реализации инициатив по освоению накопленного опыта и наращиванию потенциала.
