



Consejo Económico y Social

Distr. general
12 de abril de 2019
Español
Original: inglés

Adopción de decisiones

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2019

11 a 13 de junio de 2019

Tema 4 del programa provisional*

Informe anual de la Directora Ejecutiva del UNICEF correspondiente a 2018

Resumen

El presente documento constituye el primer informe de la Junta Ejecutiva del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) sobre la ejecución del Plan Estratégico para 2018-2021 y su contribución al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El informe va acompañado de informes sobre la aplicación de la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo^a y sobre la aplicación del Marco Integrado de Resultados y Recursos del Plan Estratégico del UNICEF para 2018-2021, datos complementarios y un sistema de puntuación, así como un informe conjunto sobre la aplicación del capítulo común.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el UNICEF y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), en virtud de su compromiso con la colaboración y la coherencia, comenzaron a aplicar el capítulo común de sus planes estratégicos en 2018. Los resultados y el progreso en los seis ámbitos de colaboración se resumen en el informe conjunto sobre la aplicación del capítulo común.

^a Resolución 71/243 de la Asamblea General

* E/IICEF/2019/9.

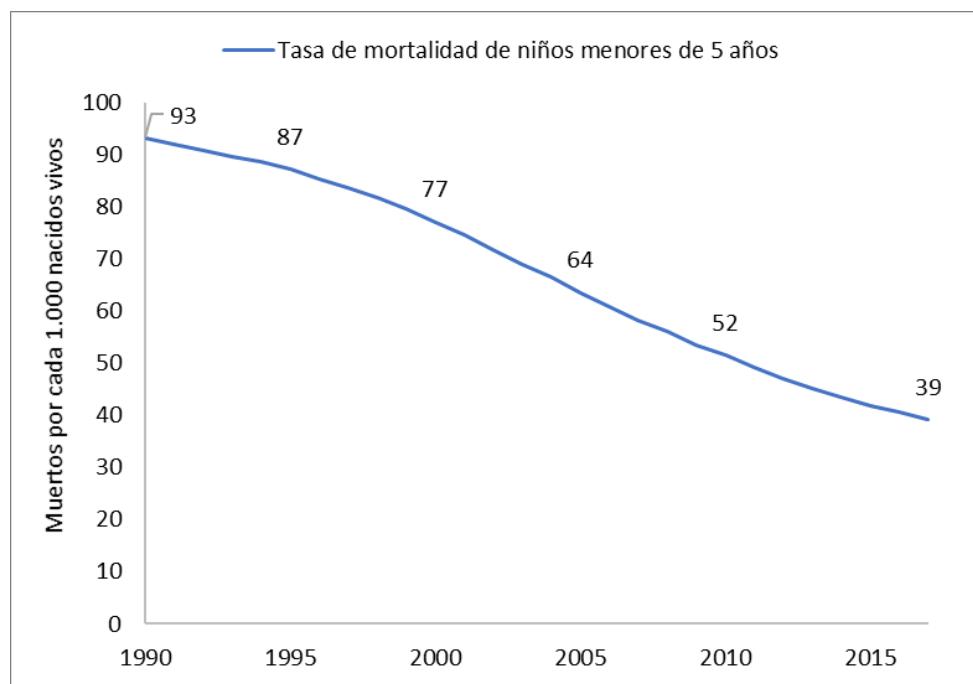


I. Panorama general

1. A nivel mundial, en 2018 continuaron las mejoras en muchos aspectos del bienestar de la infancia. La tasa de mortalidad de niños menores de 5 años descendió de 93 muertes por cada 1.000 nacidos vivos en 1990 a 39 en 2017, con lo que se salvaron las vidas de 132 niños menores de 5 años. La reducción de la mortalidad infantil se aceleró durante este período, y el progreso más rápido y la mayor aceleración se produjeron en los países de ingresos bajos y medianos, lo que indica la posibilidad de seguir progresando hasta 2030. Las estimaciones actualizadas de malnutrición mostraban que el número de niños con retraso del crecimiento disminuyó un 24 % entre 2000 y 2017. Los nuevos datos revelaron que se han evitado 25 millones de matrimonios infantiles debido a los avances alcanzados en la última década, impulsados por el progreso en Asia Meridional.

Figura I

Progreso en la reducción de la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años, 1990-2017



Fuente: Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Estimación de la Mortalidad en la Niñez, estimaciones de 2018.

2. Pese a esta buena noticia, en muchos ámbitos la escala del desafío de hacer realidad los derechos de la infancia sigue siendo abrumadora y el progreso mundial oculta resultados desiguales, ya que muchos niños se están quedando atrás. Cada día mueren todavía unos 15.000 niños, mayoritariamente a causa de enfermedades tratables y otras causas prevenibles, y 50 países siguen sin estar camino de lograr la meta de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativa a la mortalidad infantil. Aunque el número de niños con retraso del crecimiento está disminuyendo, el número y porcentaje de niños con sobrepeso va en aumento, así como la anemia entre las niñas y las mujeres en edad reproductiva. En América Latina y el Caribe, la prevalencia del matrimonio infantil sigue tan alta como hace 25 años. A nivel mundial, probablemente, más de 150 millones de niñas contraerán matrimonio entre ahora y 2030 a menos que el progreso siga acelerándose.

3. En ámbitos como el agua, el saneamiento y la higiene y la educación, los nuevos datos arrojaron luz sobre la escala de los desafíos a los que se enfrentan los niños. La supervisión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ha revelado que un tercio de las escuelas primarias de todo el mundo carecen de instalaciones básicas de agua, saneamiento e higiene, lo que entraña consecuencias especialmente nefastas para las niñas. Todavía hay 892 millones de personas que practican la defecación al aire libre. La contaminación fecal del agua destinada al consumo y del medio ambiente y las malas prácticas de higiene están entre las principales causas de la mortalidad en la niñez, las enfermedades, la desnutrición y el retraso del crecimiento. Aunque hay más niños que acceden a la enseñanza primaria a nivel mundial, casi el 60 % de los niños en edad de cursar la enseñanza primaria no alcanzan los niveles mínimos de aprendizaje, y las desigualdades de género en los resultados docentes varían notablemente en todo el mundo. En 2017, solo la mitad de los niños de edad preescolar estaban matriculados en la educación preescolar, con lo que 175 millones de niños de todo el mundo no recibían los beneficios de un aprendizaje temprano estructurado. Los niños que vivían en los hogares más ricos tenían siete veces más probabilidades de asistir a programas de educación de la primera infancia que los de los hogares más pobres.

4. Lo que resulta más alarmante es que en muchas zonas del mundo han aparecido nuevas amenazas para los derechos del niño o se está destruyendo el progreso alcanzado en el pasado. En muchos países, entre ellos el Afganistán, Bangladesh (Bazar de Cox), Malí, Myanmar, la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo, Somalia, Sudán del Sur y el Yemen, los conflictos y la fragilidad han expuesto a los niños a violencia, enfermedades, penurias y privaciones. Han aumentado las infracciones graves cometidas contra los niños en las zonas de guerra. En 2018, los ataques por tierra, los bombardeos aéreos y otros actos de violencia relacionados con los conflictos en el Yemen causaron la muerte o heridas a más de 1.680 niños, lo que supone un aumento del 28 % respecto a 2017, y en Somalia se denunciaron más de 5.200 violaciones graves contra niños, un 5 % más que en 2017. Los niños fueron uno de los grupos más afectados por los grandes desastres naturales que golpearon Asia Oriental y el Pacífico. Los niños soportan también una carga sin precedentes en la crisis migratoria regional de América Latina.

5. En este contexto, el UNICEF comenzó a aplicar su nuevo Plan Estratégico y logró resultados para los niños en la escala adecuada para contextos operativos diversos.

6. En 2018, el UNICEF proporcionó tratamiento y atención vitales a 4,1 millones de niños con malnutrición aguda grave (entre los países con datos desglosados por género, el 52 % eran niñas); brindó servicios a más de 58 millones de adolescentes para prevenir la anemia y otras formas de malnutrición, con lo que superó el hito de 55 millones alcanzado en 2018; y proporcionó a 255 millones de niños suplementos de vitamina A. Casi 19 millones de personas obtuvieron acceso al agua potable y casi 11 millones obtuvieron acceso a servicios básicos de saneamiento.

7. Más de 11 millones de niños recibieron material docente, mientras que 2 millones de niños y adolescentes participaron en programas, incluso en situaciones humanitarias, con los que adquirieron aptitudes clave para el aprendizaje, el empoderamiento personal, la ciudadanía activa o la empleabilidad. El número de participantes fue ligeramente inferior al hito de 2,1 millones alcanzado en 2018 (entre los países con datos desglosados por género, el 57 % eran niñas). Los programas que el UNICEF apoyó permitieron que casi 12 millones de niños sin escolarizar participaran en la educación, inclusive en contextos humanitarios, frente al hito de 10 millones alcanzado en 2018 (entre los países con datos desglosados por género, el 48 % eran niñas).

8. Se registraron los nacimientos de más de 16 millones de niños, mientras que 2,3 millones de niños que habían sufrido actos de violencia recibieron servicios de salud, asistencia social, justicia y aplicación de la ley. La programación relativa al matrimonio infantil llegó a casi 5 millones de muchachas adolescentes, mientras que casi 100.000 muchachas recibieron servicios de prevención y protección relativos a la mutilación genital femenina. Los programas apoyados por el UNICEF, en particular en situaciones humanitarias, permitieron a unos seis millones de adolescentes participar o ejercer liderazgo en iniciativas de participación cívica orientadas a mejorar su escuela, comunidad, ciudad o entorno (entre los países con datos desglosados por género, el 52 % eran muchachas).

9. En las situaciones humanitarias, el UNICEF brindó a más de 43 millones de personas acceso al agua potable; se vacunó a casi 20 millones de niños contra el sarampión; se proporcionó asistencia en efectivo a más de 7 millones de niños; y casi 7 millones de niños obtuvieron acceso a alguna forma de educación.

10. Entre los cambios demográficos y los nuevos riesgos que ponen en peligro la capacidad de los jóvenes para obtener la educación y las aptitudes que necesitan para realizar una transición eficaz hacia un trabajo productivo y una ciudadanía comprometida, el UNICEF puso en marcha Generación Sin Límites, una alianza mundial para conectar la educación y la capacitación en la enseñanza secundaria con el empleo y el emprendimiento. Esta alianza une los sectores privado y público, la sociedad civil y la juventud para crear conjuntamente avances de gran envergadura para lograr un mejor futuro para los 1.800 millones de jóvenes del mundo.

11. El UNICEF colaboró estrechamente con otros organismos de las Naciones Unidas a fin de apoyar las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y la aplicación de la resolución [72/279](#) de la Asamblea General. La organización jugó un papel fundamental a la hora de fomentar la adopción de medidas colectivas de protección contra la explotación y los abusos sexuales, conectando las iniciativas del Comité Permanente entre Organismos y el sistema de las Naciones Unidas, y trazó el camino a seguir para acelerar los programas de protección contra la explotación y los abusos sexuales en todos los países con planes de respuesta para situaciones humanitarias y de refugiados.

II. Desempeño según los grupos de objetivos del Plan Estratégico para 2018-2021

A. Grupo de Objetivos 1: Cada niño sobrevive y prospera

12. El UNICEF apoya un enfoque integrado y holístico de la supervivencia, el crecimiento y el desarrollo de los niños. En 2018, el UNICEF amplió su labor relativa a la atención primaria de la salud a nivel comunitario aumentando la colaboración con los Gobiernos y los aliados a fin de mejorar los resultados en materia de salud materna, neonatal e infantil, nutrición, VIH y desarrollo del niño en la primera infancia. El UNICEF trabajó en el Grupo de Objetivos 1 en 126 países en 2018. Los gastos totales en el Grupo de Objetivos 1 fueron de 2.100 millones de dólares.



27 millones de nacidos vivos
en los centros de salud mediante programas apoyados por el UNICEF



Cerca de 65,5 millones de niños
vacunados con tres dosis de vacuna pentavalente con DTP por el UNICEF y sus aliados



5,5 millones de niños
con casos sospechosos de neumonía recibieron antibióticos adecuados mediante programas apoyados por el UNICEF



Más de 475.000 niños
en situaciones humanitarias participaron en programas de desarrollo en la primera infancia apoyados por el UNICEF

13. El UNICEF reconoce que la atención primaria de la salud (la ejecución de programas e intervenciones integradas durante todo el ciclo vital en la comunidad, así como los esfuerzos concertados para fortalecer los sistemas de salud) es la vía más sostenible para lograr los resultados del Grupo de Objetivos 1. Junto a la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Gobierno de Kazajstán, el UNICEF organizó la Conferencia Mundial sobre Atención Primaria de Salud en Astaná (ahora Nursultán) (Kazajstán) en octubre de 2018, en la que los representantes de los Gobiernos, las organizaciones internacionales, los asociados para el desarrollo, la sociedad civil y el mundo académico de casi 150 países recalcaron su compromiso con la función esencial de la atención primaria de salud de promover la buena salud, el desarrollo social y económico y la seguridad mundial, como factor principal para lograr la cobertura sanitaria universal, de acuerdo con lo previsto en la meta 3.8 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El UNICEF y la OMS están dirigiendo ahora, junto con una serie de aliados clave, una iniciativa mundial para reforzar la atención primaria de la salud en los países, poniendo en práctica los compromisos adquiridos en la Declaración de Astaná.

14. Entre 2016 y 2018, en 25 países, 16,5 millones de niños que según se sospechaba padecían neumonía recibieron antibióticos a través de programas apoyados por el UNICEF y casi 155.000 trabajadores de la salud comunitarios participaron en programas apoyados por el UNICEF de mejora de las aptitudes para la gestión integrada de casos comunitarios, frente al hito de 100.000 alcanzado en 2018. Ese año, el UNICEF distribuyó mosquiteros impregnados a 28,3 millones de personas en 17 países, 1,5 millones de las cuales estaban en situaciones humanitarias en 11 países.

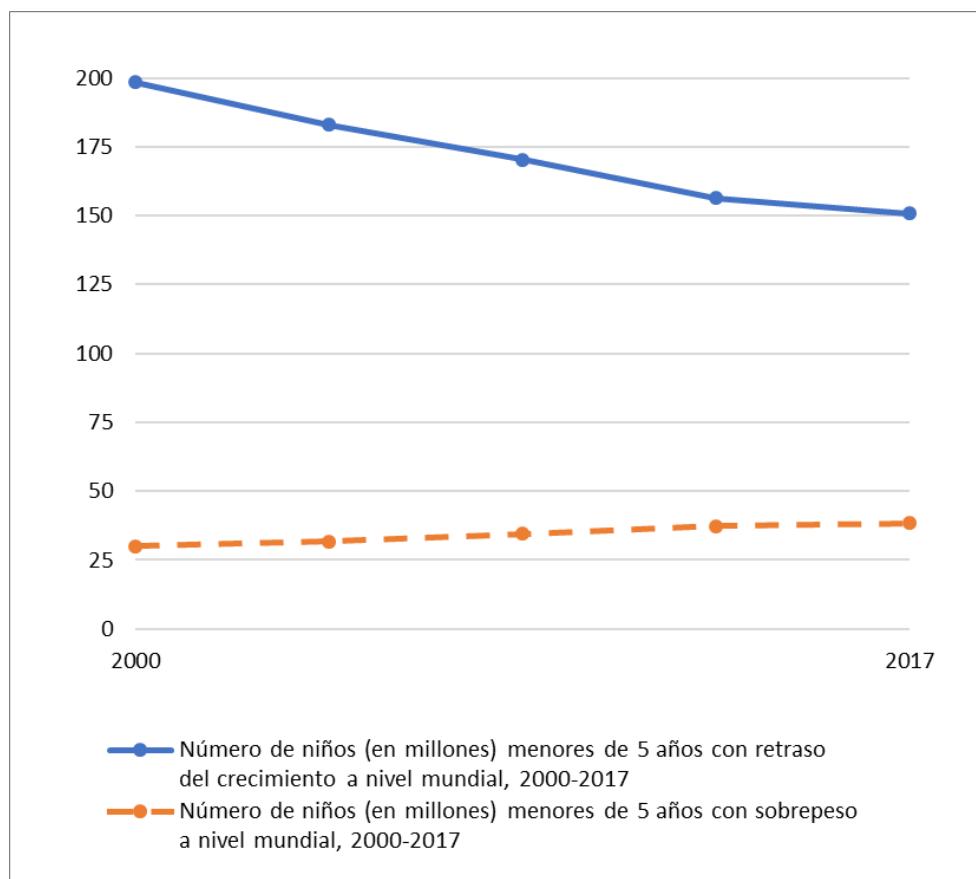
15. El UNICEF ayudó a 23 países donde había una elevada mortalidad neonatal y materna a aplicar planes para reforzar la calidad de la atención prestada a las madres y los recién nacidos. En 16 países se empezó a seguir de cerca la aplicación del método de la madre canguro, con lo que se superó el hito de 15 países alcanzado en 2018. A través de los programas de salud materna y neonatal apoyados por el UNICEF, en 2018 hubo 27 millones de nacidos vivos en los centros de salud. El mismo año, el UNICEF apoyó los servicios de agua, saneamiento e higiene en 3.355 centros de salud, 3.017 de ellos en los 52 países objeto de atención especial del Plan de Acción Todos los Recién Nacidos. En 2018, el UNICEF apoyó la vacunación de 8,5 millones de mujeres en edad reproductiva contra el tétanos neonatal y materno en seis países, y Kenya eliminó el tétanos neonatal y materno.

16. El UNICEF y sus aliados apoyaron la vacunación de una cifra estimada de 65,5 millones de niños con tres dosis de la vacuna pentavalente, que incluye las vacunas contra la difteria, el tétanos y la tos ferina, en 64 países prioritarios en 2017, el año más reciente del que se dispone de datos. El número de casos de poliomielitis en el mundo ha disminuido más de un 99,9 % desde 1988. A pesar de este progreso, la transmisión del poliovirus salvaje continúa en el Afganistán y el Pakistán. La detección de siquiera un solo caso de poliomielitis indica que sigue habiendo deficiencias en la inmunidad que deben subsanarse mediante una cobertura de vacunación de alta calidad a fin de erradicar la enfermedad.



17. Además de reforzar los sistemas de salud, el UNICEF ayudó a reestructurar los sistemas alimentarios para proporcionar dietas nutritivas a los niños y prevenir todas las formas de malnutrición: 74 países pusieron en marcha programas en gran escala de enriquecimiento de alimentos con el apoyo del UNICEF; 15,6 millones de niños recibieron polvos de micronutrientes con vitaminas y minerales esenciales; se asesoró a 23 millones de cuidadores sobre las prácticas óptimas de alimentación de niños menores de un año; y más de 255 millones de niños recibieron dos dosis de suplementos de vitamina A. Con el apoyo del UNICEF, 56 Gobiernos aplicaron programas para la prevención del sobre peso en la infancia y 108 países ampliaron los programas para mejorar la calidad y diversidad de las dietas de los niños pequeños.

Figura II
Tendencias mundiales del retraso del crecimiento y el sobrepeso en los niños menores de 5 años, 2000-2017



18. Más de 4 millones de niños y niñas recibieron tratamiento y atención vitales para la malnutrición aguda grave en 72 países y el 82 % se recuperó completamente, con lo que se superaron las normas mundiales de cuidados. En Nigeria, el número de niños con malnutrición aguda grave que fueron ingresados para recibir tratamiento aumentó de menos de 7.000 en 2009 a más de 700.000 en 2018. Como organismo principal del grupo temático de nutrición, el UNICEF respondió a 22 emergencias en este ámbito y proporcionó apoyo técnico a 59 países afectados por crisis.

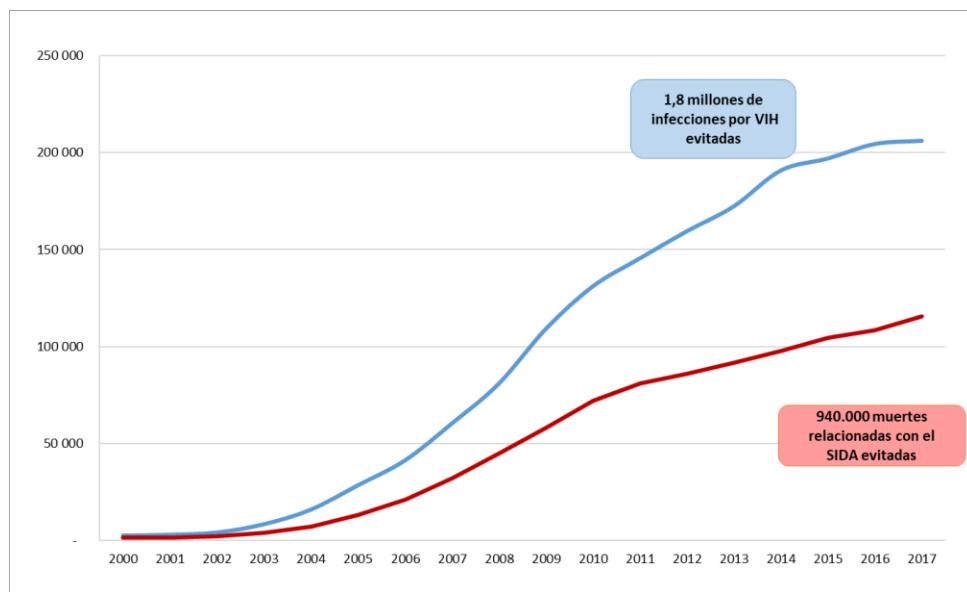
19. El UNICEF colaboró con los Gobiernos de 30 países en programas para aumentar la calidad de la dieta de los adolescentes y mejorar su estado nutricional. Más de 58 millones de adolescentes de ambos sexos recibieron servicios para prevenir la anemia y otras formas de malnutrición. En la India, más de 44 millones de adolescentes se beneficiaron de un programa de suplementos de hierro y ácido fólico para prevenir la anemia.

20. A fines de 2017, el 80 % de las madres con VIH de todo el mundo estaban accediendo a un tratamiento durante toda la vida. Gracias a este avance en la cobertura se han evitado un total acumulado de 1,8 millones de infecciones pediátricas por el VIH y se han salvado 940.000 vidas de niños desde 2000. En el mismo período, la cobertura del tratamiento en los niños con VIH aumentó al 52 % en todo el mundo. El contraste entre la alta cobertura en las madres y la modesta cobertura en los niños con VIH obedece en parte al escaso acceso a diagnósticos del VIH en los niños menores de un año.

21. La prevención y el tratamiento del VIH en los niños, los jóvenes y las mujeres son fundamentales para la labor del UNICEF en el Grupo de Objetivos 1. Para subsanar las deficiencias en la cobertura del tratamiento, el UNICEF está apoyando la implantación de nuevas plataformas de pruebas de detección en el punto de consulta en 20 países de África. Esto ayudará a aumentar el porcentaje de pruebas de detección del VIH que se realizan en los dos primeros meses de vida a los niños nacidos de mujeres embarazadas seropositivas y el número de niños menores de un año que reciben el tratamiento antirretroviral que necesitan. En 2018 se realizaron más de 70.000 pruebas en el punto de consulta.

Figura III

Número estimado de nuevas infecciones por el VIH y muertes relacionadas con el SIDA que se evitaron en niños menores de 5 años mediante programas de prevención de la transmisión materno-infantil a nivel mundial, 2000-2017



Fuente: Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida, estimaciones de 2018.

22. Casi todos los 35 países que el UNICEF designó para la adopción de medidas intensivas contra el VIH están ampliando las intervenciones de prevención para controlar el VIH entre la juventud. En la República Unida de Tanzania, el UNICEF está colaborando con el Fondo de Acción Social de Tanzania y la Comisión de Tanzania sobre el Sida para ejecutar una intervención para los adolescentes (entre los 14 y los 19 años) que combina la protección social, el empoderamiento económico y la educación sobre el VIH y la salud sexual y reproductiva.

23. El UNICEF ha convertido el desarrollo del niño en la primera infancia en un elemento central de su trabajo. En 2018, las actividades de promoción del UNICEF y sus asociados, en particular la estrecha cooperación con el Gobierno de la Argentina, ayudaron a impulsar la creación de la Iniciativa del G20 para el Desarrollo de la Primera Infancia. En el ámbito del desarrollo en la primera infancia, se reforzaron los sistemas y se mejoraron las intervenciones multisectoriales, y 80 países adoptaron conjuntos de medidas multisectoriales con al menos dos intervenciones para los estímulos y los cuidados del niño en la primera infancia. De esos 80 países, 33 informaron de que habían establecido sistemas y los otros 47 demostraron la posibilidad de hacerlo en los próximos años. Más de 475.000 niños en situaciones humanitarias participaron en programas de desarrollo en la primera infancia apoyados por el UNICEF.

24. El UNICEF proporciona una amplia gama de intervenciones vinculadas al Grupo de Objetivos 1 en entornos humanitarios. En 2018, la organización apoyó la vacunación de 19,6 millones de niños en situaciones humanitarias contra el sarampión y progresó en la prevención del cólera. En Haití, esto se logró mediante mecanismos de respuesta rápida inmediatos y eficaces, campañas activas de vacunas orales contra el cólera, intervenciones en las zonas designadas y mejores prácticas de saneamiento. Se administraron dos dosis de la vacuna oral contra el cólera a 59.537 personas en Saint-Michel de l'Attalaye. A nivel nacional, los casos sospechosos de cólera se redujeron de 13.681 en 2017 a 3.786 en 2018, y el UNICEF respondió a 87 emergencias de salud o brotes en todo el mundo, en las condiciones más difíciles para la población y los equipos de respuesta, incluidos casos de cólera en más de 14 países. En respuesta al brote de ébola que se produjo en 2018 en la República Democrática del Congo, mediante la aplicación de una estrategia de comunicación y participación comunitaria en materia de riesgos en las provincias de Kivu del Norte, Ituri y Ecuador se movilizó a 25.000 líderes locales y 15.000 trabajadores de primera línea y se realizaron 90.000 emisiones de radio en cuatro idiomas en 113 emisoras para lograr la participación de 9,6 millones de personas en la prevención del ébola y desmentir rumores e ideas falsas. En 13 encuestas sobre conocimientos, actitudes y prácticas realizadas durante la respuesta se indicó un aumento del 23 % al 91 % en los conocimientos sobre el ébola.

25. Una de las mayores dificultades en el Grupo de Objetivos 1 era adaptar la capacidad y los perfiles del personal y los asociados a la demanda cada vez mayor del fortalecimiento de sistemas para lograr resultados sostenibles en la escala adecuada. Para solucionarlo, el UNICEF ha dedicado nuevos esfuerzos a fomentar las aptitudes analíticas, el uso de los datos, la planificación por sectores, el diálogo sobre políticas y la coordinación para apoyar la programación intersectorial.

B. Grupo de Objetivos 2: Cada niño aprende

26. El UNICEF mantuvo su compromiso con la educación en 2018, y llevó a cabo programas en 144 países. Los gastos totales en el Grupo de Objetivos 2 fueron de 1.200 millones de dólares.



12 millones de niños sin escolarizar

participaron en el aprendizaje en la primera infancia o en la educación primaria o secundaria



Más de 11 millones de niños

recibieron materiales educativos o de aprendizaje en la primera infancia individuales



2 millones de niños

participaron en programas de desarrollo de aptitudes para el aprendizaje, el empoderamiento personal, la ciudadanía activa o la empleabilidad

27. Pese a que hay 168 millones de niños y adolescentes más que hace diez años matriculados en escuelas de enseñanza preescolar, primaria y secundaria, muchos niños no están adquiriendo los conocimientos y las aptitudes que necesitan. Por ello, el UNICEF hace hincapié en la calidad de la educación y los resultados educativos en su labor relativa al Grupo de Objetivos 2.

28. Se hizo continuo hincapié en la educación en la primera infancia, como base para todo el aprendizaje futuro. El UNICEF colaboró con el Banco Mundial para adaptar el plan de estudios acelerado de preparación para la escuela a fin de aplicarlo en la clase oficial de preescolar de nivel O; el paquete revisado del plan de estudios de educación preescolar de nivel O se elaboró en 42 idiomas. En Etiopía, el UNICEF se concentró en ampliar los programas acelerados de aprendizaje en la primera infancia que se imparten fuera de la estructura oficial de las escuelas, principalmente los programas de niño a niño y los programas acelerados de preparación para la escuela.

29. El UNICEF apoyó el desarrollo de aptitudes en más de 86 países y logró grandes avances en el plano de los sistemas. El marco de preparación para la vida y educación cívica ayudó a los Gobiernos y sus asociados a impulsar el desarrollo de aptitudes para la vida y la empleabilidad en la escala adecuada en Jordania, el Líbano y el Estado de Palestina, mientras que el programa Power for Youth, apoyado por el banco ING, realizó una labor similar en China, Filipinas, Kosovo, Montenegro y Viet Nam.

30. El UNICEF siguió dando prioridad a las necesidades educativas de los niños más vulnerables. En 2018, más de 11,9 millones de niñas y niños sin escolarizar participaron en el aprendizaje temprano o la educación primaria o secundaria mediante programas apoyados por el UNICEF, en particular en contextos humanitarios, frente al hito de 10 millones alcanzado en 2018.

31. En 2018, el UNICEF brindó educación a cerca de 7 millones de niños en situaciones humanitarias, entre ellos casi 600.000 niños en Sudán del Sur y 1,2 millones de refugiados sirios en Egipto, el Iraq, Jordania, el Líbano y Turquía. Para beneficiar a los niños y adolescentes afectados por crisis en la República Árabe Siria, el UNICEF apoyó el desarrollo de una herramienta holística de evaluación del aprendizaje que mide las aptitudes en la lectura y las matemáticas y las aptitudes socioemocionales.

32. En Nepal, un estudio del UNICEF aumentó el impulso en favor de la educación inclusiva mostrando que un programa piloto mejoró la capacidad de los profesores para hacer las aulas más inclusivas y permitió el aprendizaje de los niños y jóvenes con discapacidad. El Gobierno está ejecutando actualmente programas similares y elaborando un plan maestro de educación inclusiva nacional con el apoyo del UNICEF.

33. En 2018 también se renovó el compromiso mundial con la educación infantil. La Alianza Mundial para la Educación recaudó más de 2.000 millones de dólares para los niños y adolescentes más pobres del mundo. Los líderes mundiales se comprometieron a dar apoyo al Servicio Financiero Internacional para la Educación y el Banco Mundial puso en marcha su Proyecto de Capital Humano, que hace hincapié en el poder transformador de la educación. Estas iniciativas, a las que el UNICEF prestó apoyo estratégico, no solo impulsan los objetivos de la organización, sino que proporcionan un entorno más propicio para que sus programas tengan éxito.

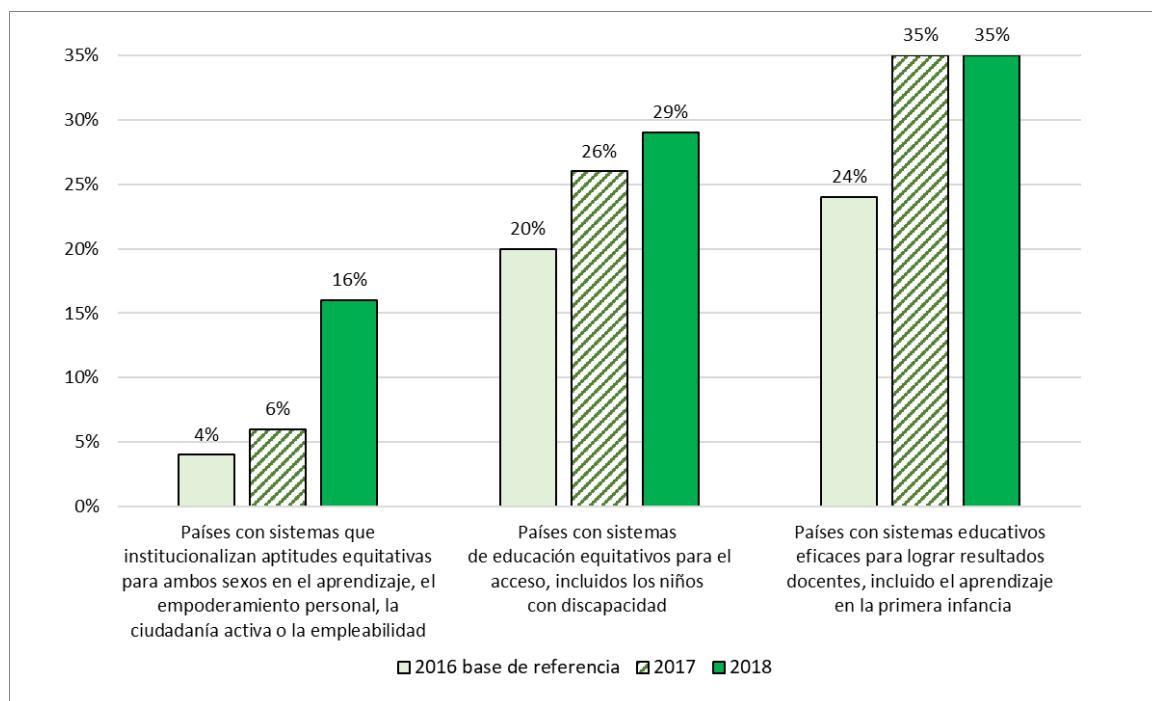
34. El UNICEF siguió desempeñando un papel estratégico en la gobernanza de La Educación No Puede Esperar, el fondo mundial para la educación en situaciones de emergencia, acogiendo su secretaría y ayudando a dirigir recursos adicionales a actividades de educación en situaciones de emergencia con escasez de fondos, en particular en Bangladesh, Indonesia, Nigeria, Papua Nueva Guinea y la República Democrática del Congo. En junio de 2018, en la cumbre del Grupo de los Siete, organizada por el Canadá y celebrada en Charlevoix (Quebec), el UNICEF se unió a la Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas y a otros aliados de la sociedad civil para realizar una campaña mundial de promoción que ayudó a obtener promesas de contribuciones por valor de 3.800 millones de dólares canadienses para la educación de las mujeres y las niñas en situaciones humanitarias. En colaboración con esa iniciativa y la Alianza Mundial para la Educación, el UNICEF apoyó la capacitación de los representantes de los Gobiernos y de la

sociedad civil de 13 países para realizar una planificación del sector de la educación con perspectiva de género en África Subsahariana.

35. En 2018 siguió siendo difícil lograr la capacidad para responder a las necesidades educativas de los niños en épocas de crisis. El UNICEF está comprometido a aumentar la capacidad de las oficinas regionales y nacionales, los aliados y los Gobiernos para hacer frente al efecto de las perturbaciones y las tensiones y evitar posibles interrupciones en la prestación de servicios educativos.

Figura IV

Algunos resultados en el Grupo de Resultados 2 en los países en que se ejecutan programas del UNICEF



C. Grupo de Objetivos 3: Cada niño está protegido de la violencia y la explotación

36. Como reflejo del carácter mundial de la violencia contra los niños, el UNICEF trabajó en 154 países en 2018 para prestar a los niños servicios de prevención de la violencia y de respuesta ante ella. Los gastos totales del Grupo de Objetivos 3 fueron de 658 millones de dólares. En 49 países se registraron los nacimientos de más de 16 millones de niños mediante programas apoyados por el UNICEF; casi 5 millones de niñas adolescentes recibieron intervenciones de prevención y cuidados para luchar contra el matrimonio infantil; y 1,7 millones de niños en tránsito recibieron servicios de protección (entre los países con datos desglosados por sexo, el 48 % eran niñas). La Directora Ejecutiva del UNICEF está ejerciendo como Presidenta de la Junta Ejecutiva de la Alianza Mundial para Acabar con la Violencia contra los Niños, por lo que el UNICEF está en condiciones de aprovechar el compromiso político de eliminar la violencia contra los niños y convertir esa voluntad política en programas normativos nacionales concretos y con plazos definidos.



1,7 millones de niños
en tránsito recibieron servicios
de protección mediante
programas apoyados
por el UNICEF



**4,9 millones de muchachas
adolescentes**
recibieron intervenciones de
prevención y cuidado para luchar
contra el matrimonio infantil
mediante programas apoyados
por el UNICEF



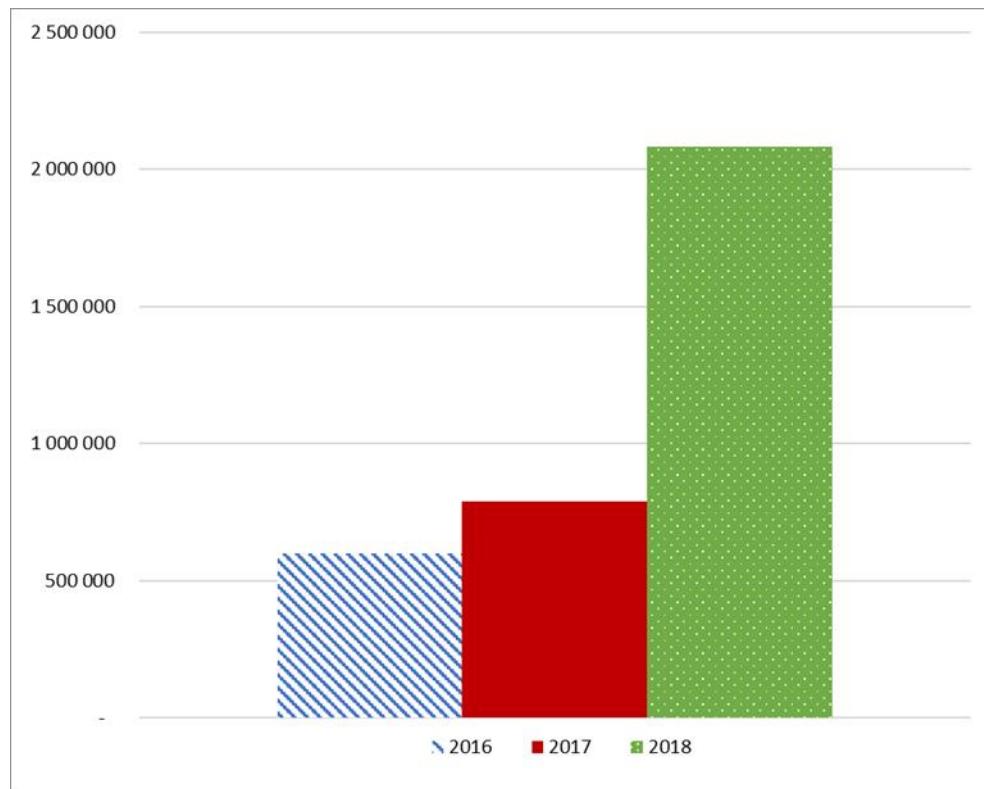
**Más de 16 millones
de niños**
fueron inscritos en el registro
de nacimientos en 49 países
mediante programas
apoyados por el UNICEF

37. En 2018, mediante programas apoyados por el UNICEF, 2,3 millones de niños que habían sufrido actos de violencia recibieron servicios de salud, asistencia social, justicia y aplicación de la ley. En Nicaragua, una campaña nacional impulsada por el Gobierno contra los abusos sexuales llegó a 2,8 millones de personas e hizo que se reforzaran los servicios de respuesta para supervivientes y para adolescentes embarazadas. Se brindaron programas sobre atención parental a más de 2 millones de madres, padres y cuidadores en 75 países.

38. El fortalecimiento de los sistemas de protección de la infancia es una estrategia clave para el UNICEF. El número de países que han informado de la adopción de medidas o el logro de progresos en el fortalecimiento de la fuerza de trabajo de servicios sociales aumentó de 114 a 132 entre 2017 y 2018. Algunas iniciativas clave de protección de la infancia han sido el fortalecimiento de los sistemas de gestión de datos e información en los países donde se ejecutan los programas. En 2018, el UNICEF ayudó a 115 países a mejorar la disponibilidad y la calidad de los datos sobre la violencia contra los niños. Desde que comenzó a aplicarse en 2015, la herramienta informática de gestión de casos UNICEF Primero se ha aplicado en 22 casos activos y se ha usado en emergencias complejas, en particular la respuesta a la crisis del ébola en Sierra Leona, la respuesta al terremoto y al tsunami en Indonesia y la respuesta a los refugiados sirios en Jordania.

Figura V

Madres, padres y cuidadores que recibieron asistencia mediante programas sobre atención parental apoyados por el UNICEF como intervenciones claves de prevención y respuesta para hacer frente a la violencia contra los niños, a nivel mundial, 2016-2018



39. El UNICEF dio apoyo a la Alianza Mundial para Acabar con la Violencia contra los Niños, al Gobierno de Suecia y a otras entidades para movilizar la cumbre La Agenda 2030 para los Niños: Cumbre de Soluciones para Poner Fin a la Violencia, la primera reunión mundial celebrada sobre la cuestión. Este evento sin precedentes contó con la asistencia de representantes de alto nivel de 67 países y generó una serie de compromisos de los Gobiernos nacionales, los donantes y las organizaciones de la sociedad civil, incluida la primera proclamación ministerial de múltiples países sobre la violencia contra los niños. En 2018 también se estableció una alianza entre la iniciativa La Eliminación de la Violencia contra los Niños y Niñas, el UNICEF, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y la Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas a fin de eliminar la violencia en todas las escuelas para 2024.

40. Casi 100.000 niñas y mujeres recibieron servicios de prevención y protección sobre la mutilación genital femenina mediante programas apoyados por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el UNICEF, y casi 7 millones de personas participaron en plataformas de educación, comunicación y movilización social para promover la eliminación de la mutilación genital femenina.

41. El éxito logrado en la programación del Programa Mundial para Acelerar las Medidas Encaminadas a Poner Fin al Matrimonio Infantil y el Programa Conjunto para Eliminar la Mutilación Genital Femenina, ambos del UNFPA y el UNICEF, hizo que seis nuevos donantes, incluido el primer donante del sector privado, se

comprometieran a aportar recursos, que ascendieron a un total de 22,7 millones de dólares durante cuatro años.

42. Las intervenciones para mejorar el acceso a la justicia, como la asistencia letrada especializada, beneficiaron a 190.000 niños y jóvenes en contacto con los órganos de justicia y administrativos. En 50 países, el UNICEF apoyó actividades de creación de capacidad para los profesionales jurídicos, el 44 % de los cuales recibieron certificación para atender a delincuentes juveniles y el 59 % para atender a niños y niñas víctimas de la violencia, frente a los hitos del 54 % y el 62 %, respectivamente, alcanzados en 2018.

43. El UNICEF prestó apoyo psicosocial a 3,6 millones de niños en situaciones humanitarias, el 83 % de los posibles destinatarios, en particular acceso a espacios apropiados para los niños mediante intervenciones de programación intersectorial (en los países con datos desglosados por sexo, el 50 % de los destinatarios eran niñas). Tomando la iniciativa en la protección de los niños y los jóvenes contra la explotación y los abusos sexuales en situaciones humanitarias, 16 oficinas en los países aplicaron programas sensibles a la situación de los niños y centrados en los supervivientes en entornos de riesgo.

44. En Nigeria, Somalia y Sudán del Sur, entre otros 34 países, el 61 % de los niños no acompañados y separados de sus padres o tutores que estaban inscritos en los servicios de localización y reunificación familiar se reunieron con sus familias o recibieron atención en familias o servicios alternativos apropiados (en los países con datos desglosados por sexo, el 44 % eran niñas). Esta cifra representa un incremento respecto a los porcentajes del 41 % y el 55 % alcanzados en 2016 y 2017, respectivamente. En Filipinas, Nigeria, la República Democrática del Congo y Somalia, entre otros países, 13.600 niños, es decir, el 99,6 % de aquellos a los que se preveía atender, fueron liberados o reintegrados con sus familias y recibieron la atención y los servicios adecuados después de haber sido reclutados y utilizados por fuerzas armadas (en los países con datos desglosados por sexo, el 22 % eran niñas). Se impartió educación sobre el peligro de las minas para reducir las lesiones causadas por minas terrestres y restos explosivos de guerra a más de 3,7 millones de niños mediante mensajes imprescindibles, en particular en Myanmar, la República Árabe Siria y Ucrania (en los países con datos desglosados por sexo, el 47 % eran niñas).

45. En 2018 se prestó una atención renovada a la violencia por razón de género en las situaciones de emergencia y se realizaron intervenciones de mitigación de riesgos, prevención o respuesta en beneficio de 1,3 millones de mujeres, niñas y niños mediante programas apoyados por el UNICEF, que llegaron al 103 % de sus destinatarios previstos.

46. Un desafío crucial para la programación del UNICEF en materia de protección infantil es obtener más financiación pública. Para solucionar esta cuestión, la organización está tratando de asociarse con el Banco Mundial y con instituciones regionales como la Unión Africana y la Unión Europea para reforzar el análisis de la financiación pública y conectar las mejoras de los sistemas de bienestar social a las de la protección social.

D. Grupo de Objetivos 4: Cada niño vive en un ambiente seguro y limpio

47. El entorno físico en que los niños nacen, se crían y juegan es un factor subyacente que determina muchos aspectos de su bienestar, desde la salud hasta la educación o la protección. Lograr un entorno limpio y seguro para los niños requiere que estos tengan acceso a servicios de agua potable y saneamiento e higiene seguros

y sostenibles. Esto implica también abordar los riesgos relacionados con los desastres y los conflictos, y apoyar una planificación y gobernanza urbanas que respondan a las necesidades y los derechos de los niños, así como planes y sistemas de seguimiento centrados en el niño para lograr un entorno sostenible.



48. En 2018, el UNICEF trabajó en el Grupo de Objetivos 4 en 147 países. Los gastos totales en este Grupo de Objetivos fueron de 1.000 millones de dólares.

49. Los servicios de acceso al agua apta para el consumo (agua de una fuente mejorada, con menos de 30 minutos de tiempo de recolección y que cumpla las normas nacionales respectivas para el agua potable) se ampliaron a cerca de 19 millones de personas, a 7 millones de las cuales se llegó a través de la programación del UNICEF para el desarrollo y 12 millones a través de proyectos de infraestructura hídrica a largo plazo, como parte de la respuesta humanitaria del UNICEF.

50. Casi 11 millones de personas obtuvieron acceso a servicios básicos de saneamiento en 2018. Las campañas nacionales para eliminar la defecación al aire libre llegaron más allá del ámbito estricto de las comunidades y declararon distritos, municipios e incluso provincias y estados enteros libres de la defecación al aire libre. En 2018, esto incluyó cinco distritos del Afganistán, dos condados de Kenia, cuatro municipios de Filipinas y el primer municipio de la historia del Níger declarado libre de defecación al aire libre (Bagaroua). En la India, la Misión Swachh Bharat declaró a 18 estados libres de defecación al aire libre en 2018, a raíz de los esfuerzos sin precedentes realizados en los últimos años.

51. En los entornos humanitarios, el UNICEF proporcionó agua potable a más de 43 millones de personas en 64 países mediante intervenciones diversas, como la distribución de agua en camiones cisterna, el tratamiento y la infraestructura hídrica a largo plazo, e instalaciones de saneamiento para más de 13 millones de personas en 46 países. Cerca de 4,4 millones de niños se beneficiaron de instalaciones de agua, saneamiento e higiene adecuadas en función del género y de actividades de promoción de la higiene en las escuelas o en los espacios docentes provisionales en las situaciones humanitarias.

52. Mediante el trabajo de programación fundamentada en los riesgos realizado por la organización, 15 países recibieron asistencia técnica para llevar a cabo actividades de orientación sobre la programación fundamentada en los riesgos, la sensibilidad ante los conflictos y la consolidación de la paz. Se aplicaron estrategias, políticas y planes nacionales o locales adaptados a la infancia para abordar y mitigar los riesgos

del cambio climático, los conflictos, las emergencias de salud pública y otras crisis en 47 países, con lo que se alcanzó el hito de 2018. El UNICEF siguió aprovechando la gestión equitativa y eficaz de los servicios sociales para hacer frente a las causas fundamentales y las consecuencias de los conflictos violentos y fortalecer la cohesión social y la resiliencia.

53. El UNICEF colaboró con otros organismos de las Naciones Unidas en 22 países a través del Fondo para la Consolidación de la Paz para apoyar la prevención de conflictos y la consolidación de la paz, principalmente en los ámbitos de la protección de la infancia, la participación de los jóvenes y los adolescentes, la participación comunitaria, la educación y la gobernanza local. En Bosnia y Herzegovina, el UNICEF ayudó a crear mecanismos de diálogo inclusivo que dan a la juventud plataformas sostenibles para expresar sus prioridades y un papel en la formulación de políticas. En colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas en 28 municipios, el UNICEF ha logrado instituir plataformas de diálogo local, que ayudarán a establecer las prioridades para los órganos de gobernanza local.

54. Una mayoría cada vez más numerosa de niños de todo el mundo residen en entornos urbanos, donde, en general, tienen una mayor proximidad a servicios, mayores ingresos y mejor infraestructura. Sin embargo, esta ventaja urbana no es común a todos y la vida urbana también entraña diferentes amenazas para el bienestar infantil. En consecuencia, en algunos países, los niños de zonas urbanas más pobres y vulnerables están en peores condiciones que los de zonas rurales, como muestra la investigación del UNICEF. En 2018, el UNICEF revitalizó su programación para niños en entornos urbanos y ayudó los gobiernos locales de zonas urbanas y rurales en 57 países a adaptar sus planes de desarrollo a las necesidades de los niños. La Iniciativa Ciudades Amigas de los Niños, del UNICEF, experimentó un aumento de la demanda procedente de los países en desarrollo, y las autoridades municipales de 14 ciudades de Asia Oriental se unieron al UNICEF en Surabaya (Indonesia) en mayo de 2018 para debatir cómo las metrópolis de la región, dinámicas y en rápido crecimiento, podían lograr la participación de los niños y defender sus derechos.

55. La programación del UNICEF en materia de cambio climático, energía y medio ambiente también se reforzó en 2018, y dedicó cada vez más atención a promover infraestructuras de agua, saneamiento e higiene, salud y educación sensibles al clima y apoyando a la juventud como impulsora del cambio. En Mongolia, los esfuerzos sostenidos de promoción pública de la organización están dando a conocer los efectos de la contaminación atmosférica para la salud infantil, especialmente en la primera infancia. En el Estado Plurinacional de Bolivia, el UNICEF convocó a más de 130 dirigentes juveniles para elaborar propuestas e innovaciones para lograr un futuro sostenible y resiliente al clima.

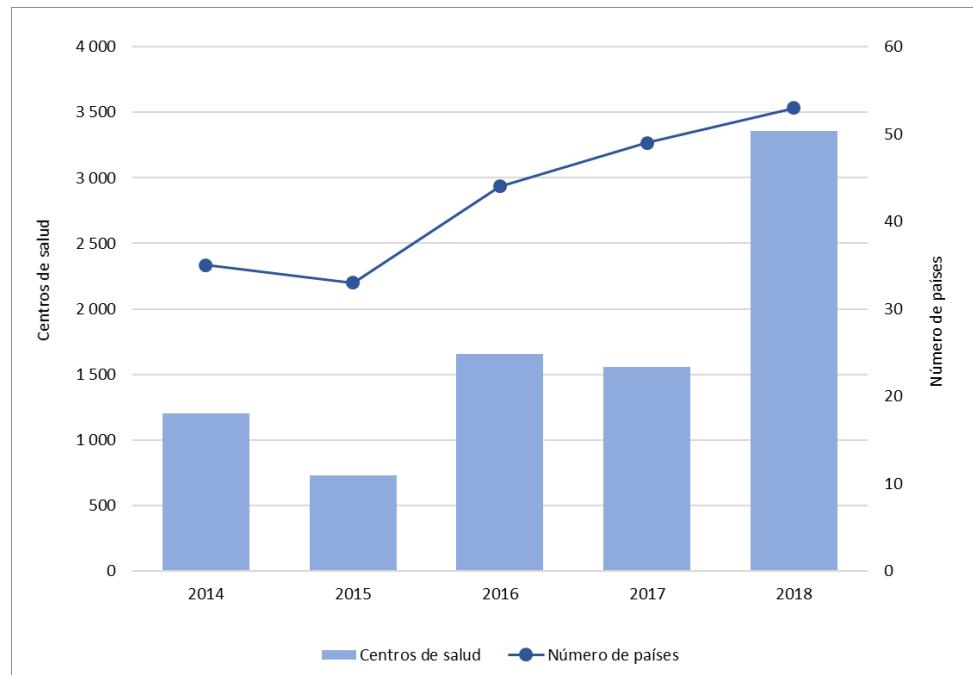
56. Como parte del fomento de la igualdad de género y los servicios de agua, saneamiento e higiene que tengan en cuenta el género, el UNICEF prestó apoyo a 7.710 escuelas para construir, rehabilitar y mantener instalaciones de agua, saneamiento e higiene separadas para hombres y mujeres. En Indonesia, el UNICEF proporcionó apoyo directo a 40 escuelas y distribuyó 50.000 kits de higiene con compresas como parte de la respuesta de emergencia al terremoto y el tsunami de Palu y llegó a millones de personas mediante campañas en línea y en persona con motivo del Día de la Higiene Menstrual.

57. Un total de 3.355 centros de atención sanitaria obtuvieron acceso a servicios de agua, saneamiento e higiene mediante el apoyo directo del UNICEF, lo que supuso la mayor cifra alcanzada en la historia, muy superior al hito de 2.000 alcanzado en 2018, con un alto grado de solapamiento en los países prioritarios del Plan de Acción Todos los Recién Nacidos. Estos resultados se lograron colaborando directamente con la OMS.

58. Se debe trabajar más para integrar la programación del UNICEF en todos los ámbitos de este Grupo de Objetivos y garantizar la sostenibilidad de los resultados de la programación, en particular en los países que no están plenamente equipados para institucionalizar políticas y estructuras.

Figura VI

Centros de atención sanitaria que obtuvieron acceso a servicios de agua, saneamiento e higiene mediante el apoyo directo del UNICEF, 2014-2018



E. Grupo de Objetivos 5: Cada niño tiene una oportunidad equitativa en la vida

59. El UNICEF trabaja en distintos sectores para solucionar algunas de las dimensiones clave de la desigualdad, como la pobreza y la exclusión por razones de género, discapacidad o condición de minoría, que impiden a los niños hacer realidad sus derechos. Esta labor incluye realizar iniciativas independientes de lucha contra la exclusión y fomento de las oportunidades e integrar un prisma de igualdad en la programación general de la organización. El Grupo de Objetivos 5 es la base de todos los demás y es la manifestación más clara del compromiso de la organización de no dejar atrás a ningún niño.

60. Las nuevas estimaciones mundiales publicadas en 2018 muestran que 665 millones de niños viven en la pobreza multidimensional y se enfrentan a privaciones en sus niveles de vida, así como en ámbitos como la salud y la educación. La protección social cubre solo al 35 % de los niños de todo el mundo y solo al 16 % de los de África. De los 93 millones de niños y adolescentes con discapacidad que se estima que hay en el mundo, la mitad no están escolarizados.

61. En 2018, el UNICEF apoyó actividades en 152 países. El gasto total correspondiente al Grupo de Objetivos 5 fue de 427 millones de dólares.



74 países tenían mediciones e informes de propiedad nacional sobre la pobreza infantil



Más de 38 millones de niños y jóvenes recibieron ayuda de los programas de transferencia de efectivo apoyados por el UNICEF



6 millones de adolescentes tomaron parte o fueron líderes en iniciativas de participación cívica mediante programas apoyados por el UNICEF



Casi 5 millones de muchachas adolescentes recibieron intervenciones de prevención y cuidado mediante la programación del UNICEF contra el matrimonio infantil, en particular mediante iniciativas de aptitudes para la vida



1,4 millones de niños con discapacidad recibieron ayuda de programas y servicios

62. El UNICEF continuó su labor para convertir la pobreza infantil en una cuestión central de los planes nacionales de desarrollo, las agendas, las políticas y los programas, entre otras cosas alentando a los Gobiernos a dar seguimiento a la pobreza infantil y adaptar las políticas sociales y económicas. En 55 países se han establecido actividades de medición y presentación de informes multidimensionales sobre pobreza infantil y 74 países realizan regularmente mediciones y presentan informes de carácter monetario sobre la pobreza infantil, frente a los hitos de 45 y 55, respectivamente, alcanzados en 2018. En 22 países se está luchando contra la pobreza infantil mediante políticas y programas específicos. En Georgia, un análisis del UNICEF que destacaba que la pobreza infantil había aumentado contribuyó a reactivar el debate público y a que el Gobierno quintuplicara el importe de las prestaciones por hijos a cargo.

63. Los programas de transferencia de efectivo apoyados por el UNICEF, ya sea mediante apoyo técnico o financiación directa, llegaron a más de 38 millones de niños en 2018, más de 7 millones de ellos en situaciones humanitarias. En 2018, 75 países declararon tener sistemas de protección social fuertes o moderadamente fuertes. En 2018, 9 países declararon tener programas nacionales de transferencia de efectivo preparados para responder a una crisis, lo que estaba por debajo del hito de 12 países alcanzado en 2018. En colaboración con el Banco Mundial, el UNICEF siguió apoyando el programa de transferencia de efectivo en el Yemen, de importancia clave, que benefició a 4,5 millones de niños. En 2018, el UNICEF aportó 11 millones de dólares para apoyar la ampliación del fondo mancomunado para imprevistos del Programa de Redes de Seguridad Productivas, lo que benefició a 240.000 hogares con niños malnutridos (más de 1,2 millones de beneficiarios) en las dos regiones más afectadas de Etiopía a raíz de la sequía.

64. En 2018, 33 países informaron de que contaban con políticas y leyes para apoyar el desarrollo de los adolescentes, frente al hito de 21 países alcanzado en 2018. Alrededor de 6 millones de adolescentes de 102 países tomaron parte o fueron líderes en iniciativas de participación cívica a través de programas apoyados por el UNICEF, incluidos cerca de 500.000 adolescentes en contextos afectados por conflictos o humanitarios en 23 países. Solo en la India, 4,2 millones de adolescentes participaron en esas iniciativas, lo que representa un enorme aumento, que se logró mediante una estrategia conjunta con el Gobierno.

65. En su labor en materia de género, el UNICEF se centró en la parentalidad positiva, el empoderamiento de las adolescentes, las estrategias de comunicación y la generación de pruebas empíricas. En las situaciones humanitarias, casi 34.000 niñas y mujeres con discapacidad recibieron servicios de gestión de la higiene menstrual, y

se aplicaron programas inclusivos de las personas con discapacidad en gran escala en Bangladesh, Nigeria y la República Árabe Siria.

66. El UNICEF trabajó en 123 países para apoyar a los niños con discapacidad. Se proporcionaron a más de 66.000 niños dispositivos y productos de asistencia. En 2018, el UNICEF apoyó al 36 % de los países con una respuesta humanitaria para proporcionar programas y servicios humanitarios inclusivos de las personas con discapacidad, frente al hito del 30 % alcanzado en 2018. Mediante un enfoque programático integrado, el UNICEF ha apoyado planes de política educativa y sectoriales para los niños con discapacidad; 93 países informaron de que habían logrado progresos en 2018. En Egipto, la Asamblea Nacional aprobó una nueva ley sobre la obligación de proporcionar educación a los niños con discapacidad y un decreto ministerial declaró que todas las escuelas públicas debían incluir a los niños con discapacidad.

67. La supervisión y la ejecución de programas para este Grupo de Objetivos se vieron frenadas por la falta de datos y de herramientas suficientes para medir las desigualdades. Por ejemplo, la falta de datos desglosados sobre los niños con discapacidad, que afecta a los datos administrativos nacionales y a las encuestas y los censos nacionales periódicos, limitó la capacidad del UNICEF para prestar servicios a este grupo. Asimismo, la medición del gasto público en la infancia a menudo es inadecuada. El UNICEF está colaborando con otras instituciones internacionales para aumentar la capacidad nacional y mejorar la disponibilidad de los datos para aplicar una programación con base empírica.

F. Prioridad transversal: la acción humanitaria¹

68. En 2018, los conflictos, los desastres naturales, las epidemias y otras crisis socavaron los logros del desarrollo en todo el mundo. Con el aumento de las necesidades humanitarias, llegar a los niños, niñas y jóvenes en las crisis se hizo más difícil. Por ejemplo, en Malí, el aumento de la inseguridad y las limitaciones de financiación hicieron que solo el 8 % de los niños y adolescentes destinatarios de los servicios educativos pudieran acceder a ellos.

69. En 2018, el UNICEF proporcionó a más de 43 millones de personas en entornos humanitarios acceso al agua potable, mientras que 6,9 millones de niños accedieron a algún tipo de educación; 3,6 millones de niños y adolescentes recibieron apoyo psicosocial; y 7 millones de niños recibieron transferencias en efectivo de ayuda humanitaria. El total de gastos humanitarios en 2018 fue de 2.700 millones de dólares.

70. El UNICEF respondió a 285 situaciones humanitarias nuevas o en curso en 90 países, entre ellas cinco emergencias de nivel 3² y seis de nivel 2³, así como varias situaciones humanitarias de menor tamaño. La organización prestó apoyo adaptado específicamente a países en situaciones de emergencia nuevas y que estaban ampliando su respuesta, como Papua Nueva Guinea; a países afectados por las crisis migratorias en América Latina y el Caribe; y a los países de África Occidental y Central con brotes de ébola.

¹ Para más información, véase el informe anual sobre la acción humanitaria del UNICEF (E/ICEF/2019/12).

² La crisis de los refugiados en Bangladesh; los brotes del ébola en la República Democrática del Congo; y los conflictos prolongados en Nigeria, la República Árabe Siria y el Yemen.

³ Los conflictos prolongados en el Iraq, Sudán del Sur y la República Centroafricana; la crisis de los refugiados en los países que acogen refugiados sirios (Egipto, Iraq, Jordania, Líbano y Turquía); y el flujo migratorio debido a la crisis socioeconómica en la República Bolivariana de Venezuela.

71. En la República Democrática del Congo, el UNICEF prestó servicios básicos de agua, saneamiento e higiene a más de 1 millón de personas afectadas por conflictos y desastres naturales; la organización también respondió a brotes de cólera y ébola proporcionando paquetes de repuesta de agua, saneamiento e higiene a casi 2,4 millones de personas en zonas propensas al cólera y el ébola. En el Afganistán, casi 276.000 niños de zonas afectadas por la sequía fueron ingresados para recibir tratamiento por malnutrición aguda grave, y más de 1 millón de personas recibieron acceso al agua, en particular en las zonas afectadas por la sequía.

72. En 2018, el UNICEF siguió dirigiendo los grupos temáticos sobre nutrición, educación y agua, saneamiento e higiene y el ámbito de responsabilidad relativo a la protección de la infancia, utilizando estas funciones para realizar actividades de promoción y facilitar la coordinación entre los grupos temáticos y la planificación de actividades interinstitucionales. Con el apoyo de los asociados de los grupos temáticos, en particular mediante acuerdos de fuerzas de reserva, los equipos de respuesta rápida de los grupos temáticos mundiales proporcionaron apoyo directo en materia de coordinación y gestión de la información a 28 países, incluidas cuatro emergencias de nivel 3.

73. El UNICEF trata de sostener las mejoras en el desarrollo logradas en beneficio de los niños en su labor humanitaria, e intenta reforzar la prevención de las crisis y la resiliencia en su programación del desarrollo. Muchos países están rediseñando sus programas ya existentes para crear vínculos más fuertes entre las actividades humanitarias y de desarrollo. La experiencia del UNICEF en la República Árabe Siria en 2018 demostró que una respuesta a corto plazo bien diseñada ofrece un punto de partida natural para realizar intervenciones a largo plazo que fomenten la resiliencia.

74. En el este de Ucrania, el UNICEF ha centrado sus esfuerzos en desarrollar la capacidad de las autoridades locales y las organizaciones de la sociedad civil para proporcionar servicios de calidad que refuerzen la resiliencia y aumenten la cohesión social. En Burkina Faso, uno de los países piloto de la iniciativa Sostener la Paz, de las Naciones Unidas, el UNICEF apoyó al Gobierno para conectar las intervenciones humanitarias y de desarrollo a fin de fomentar los derechos del niño y aumentar la resiliencia de las comunidades.

75. En el Afganistán, un examen de mitad de período sobre la programación del UNICEF ha precipitado el establecimiento de vínculos más fuertes entre las actividades humanitarias y de desarrollo, entre otras cosas ampliando la labor en materia de nutrición más allá del tratamiento de la malnutrición aguda grave para centrarse también en la prevención, con el fin de reducir los gastos en tratamiento y fomentar soluciones a largo plazo. Tras el terremoto ocurrido en Sulawesi (Indonesia), la participación comunitaria a través del U-Report y una serie de talleres permitió a los niños afectados examinar sus necesidades inmediatas y a más largo plazo.

G. Prioridad transversal: la igualdad de género, incluida la programación con perspectiva de género

76. Promover la igualdad de género y los derechos de las mujeres y las niñas es fundamental para hacer realidad los derechos de todos los niños y jóvenes. Las inversiones en la igualdad de género contribuyen a lograr resultados positivos durante toda la vida para los niños y los jóvenes y sus comunidades.

77. El Plan de Acción para la Igualdad entre los Géneros del UNICEF sirve como hoja de ruta para fomentar la igualdad de género en toda la organización y en todos los lugares donde trabaja el UNICEF. Los gastos totales en esta prioridad transversal en 2018 fueron de 760 millones de dólares.

78. En 2018, 101 países incluyeron en su programación un resultado integrado en materia de género o más. Casi cinco millones de muchachas adolescentes de 46 países se beneficiaron de intervenciones de prevención y cuidados dirigidas a hacer frente al matrimonio infantil mediante programas apoyados por el UNICEF. En 34 países se incluyó la gestión de la higiene menstrual como resultado prioritario y 17.900 escuelas ofrecen actualmente servicios de gestión de la higiene menstrual a través de programas apoyados por el UNICEF, con lo que se superó el hito de 2.000 escuelas alcanzado en 2018.

79. Aproximadamente 100.000 niñas y mujeres recibieron servicios de prevención y protección apoyados por el UNICEF y el UNFPA en relación con la mutilación genital femenina, con lo que se alcanzó el hito de 2018, y 6,96 millones de personas participaron en plataformas de educación, comunicación y movilización social para promover la eliminación de la mutilación genital femenina, con lo que se superó el hito de 6,8 millones de personas alcanzado en 2018.

80. Junto al UNFPA, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el UNICEF es un aliado técnico básico en la Iniciativa Spotlight , que tiene por objeto poner fin a la violencia contra las mujeres y las niñas.

81. El UNICEF ha realizado esfuerzos en toda la organización para aumentar la capacidad de lograr resultados en materia de género. Usando como base los puntos de referencia institucionales de 2018, el UNICEF elaborará una medida compuesta para dar seguimiento a las mejoras en la incorporación de una perspectiva de género a nivel nacional. Todas las oficinas regionales cuentan actualmente con asesores de género y hay 27 especialistas en género trabajando en las oficinas en los países.

III. Fortalecimiento del desempeño institucional

A. Estrategias de cambio

82. El enfoque de programación del UNICEF está concebido para lograr resultados sostenidos en la mayor escala posible, lo que implica aprovechar el radio de acción del Gobierno y los mercados para permitir la prestación de servicios en gran escala y reducir los costos con objeto de garantizar que se pueda atender a todos los niños. Asimismo, el enfoque requiere una planificación multisectorial que proporcione a los niños una respuesta holística y basada en los derechos y sitúa la responsabilidad en el desarrollo de las políticas y la capacidad y el fortalecimiento de los sistemas en los planos nacional y subnacional para garantizar que se presten servicios de calidad y se llegue a los niños más desfavorecidos.

83. En 2018, las oficinas del UNICEF en los países invirtieron casi 1.200 millones de dólares en medidas relativas al fortalecimiento institucional de los sistemas nacionales. En 2018, un total de 87 oficinas en los países aplicaban estrategias de fortalecimiento de sistemas con base empírica. El UNICEF llevó a cabo cada vez más intervenciones programáticas mediante plataformas integradas, por ejemplo, combinando sus esfuerzos en materia de agua, saneamiento e higiene y en el sector educativo para elaborar estrategias de higiene menstrual en las escuelas.

84. El UNICEF intensificó su apoyo a la cooperación Sur-Sur para lograr resultados en pro de los niños. Por ejemplo, en Tailandia, se oficializó una alianza entre la Agencia de Cooperación Internacional de Tailandia, el Ministerio de Salud Pública y el UNICEF para apoyar el papel del Gobierno como proveedor de asistencia técnica sobre la eliminación de la transmisión materno-infantil del VIH y la sífilis.

85. El UNICEF contribuyó activamente a la vigilancia mundial de los derechos de la infancia en 2018 señalando las violaciones de los derechos de los niños y los jóvenes a la atención de los órganos creados en virtud de tratados, como el Comité de los Derechos del Niño, el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer; también ofreció asistencia técnica a los Estados que estaban realizando su examen periódico universal. El UNICEF también se centró en ampliar la programación de la comunicación para el desarrollo a fin de apoyar el cambio de comportamiento y la participación de la comunidad. En Europa y Asia Central y en América Latina y el Caribe, el UNICEF elaboró hojas de ruta de la campaña de comunicación para el desarrollo para hacer frente a la violencia contra los niños, niñas y jóvenes en más de 40 países.

86. El UNICEF promueve los derechos de la infancia obteniendo apoyo de los encargados de formular decisiones y del público en general a la causa de los niños. En 2018, el UNICEF aumentó la concienciación sobre las cuestiones relacionadas con la infancia mediante la publicación de más de 300.000 artículos de prensa en medios de comunicación independientes en línea en los seis idiomas oficiales de las Naciones Unidas. Ciento treinta y ocho países participaron en campañas integradas que conectaron iniciativas mundiales, regionales y nacionales. A través del marco de campañas estratégicas integradas, las campañas integradas lograron llegar e involucrar a los públicos destinatarios en temas prioritarios de promoción, en particular la eliminación de la violencia contra los niños (#ENDViolence), los niños migrantes y refugiados (#ChildrenUprooted), el desarrollo del niño en la primera infancia (#EarlyMomentsMatter), la supervivencia infantil (#EveryChildALIVE) y la respuesta humanitaria (#ChildrenUnderAttack), así como el Día Universal del Niño. Por ejemplo, mediante la colaboración con los Estados Miembros y las Naciones Unidas y los asociados de la sociedad civil en la campaña #ChildrenUprooted, el UNICEF logró que los Estados Miembros adquirieran compromisos de aportaciones en relación con el Pacto Mundial para los Refugiados y el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, que reflejaban las seis preocupaciones normativas del UNICEF, en particular la de poner fin a la detención de niños y mantener unidas a las familias. Esto complementa los programas de múltiples países y basados en la ruta de la organización centrados en los niños en tránsito en más de 50 países. En su conjunto, los esfuerzos realizados por el UNICEF en los planos mundial, regional y nacional contribuyeron a lograr cambios normativos centrados en los niños en apoyo de los derechos del niño en 150 países durante 2018.

87. A través de los medios sociales y una fuerza de aproximadamente 996.000 voluntarios, así como por otros medios, el UNICEF aumentó su base de personas que lo apoyan realizando actividades voluntarias o de promoción o aportando donaciones, con lo que logró la participación de casi el 80 % de los 100 millones de personas cuya participación se preveía lograr para 2021. La Iniciativa de Voluntariado Mundial permitió a las oficinas institucionalizar enfoques innovadores para involucrar a las personas en actividades de programación más amplias. En Nigeria, por ejemplo, los voluntarios capacitados por el UNICEF informan sobre la instalación y el funcionamiento de puntos de abastecimiento de agua en las zonas rurales, actúan como mentores para reducir las tasas de abandono escolar y van de puerta en puerta en comunidades a las que antes no se podía llegar para llevar a cabo la campaña contra la poliomielitis.

88. En 2018, los niños y los jóvenes ejercieron más que nunca como agentes de cambio. Algunas plataformas clave fueron el U-Report, en el que participaron 6,3 millones de niños y jóvenes; la fuerza de voluntarios, el 38 % de los cuales eran jóvenes; y la educación sobre los derechos del niño, en que participaron 3,5 millones de niños y jóvenes.

89. El UNICEF trabaja para lograr cambios mediante el desarrollo y la movilización de recursos y alianzas en pro de la infancia, incluidos diversos mecanismos de financiación innovadores. En 2018 se estudiaron un total de 28 nuevas iniciativas de financiación innovadora, a las que se destinaron más de 750 millones de dólares, desde bonos de impacto y asociaciones público-privadas basadas en el desempeño hasta fondos mixtos y productos de seguros. Se estableció un acuerdo financiero innovador con la empresa social Conceptos Plásticos para construir aulas en Côte d'Ivoire, en cuyos costos se logró un ahorro del 40 % mediante el uso de ladrillos hechos de residuos plásticos reciclados.

90. El UNICEF colaboró estrechamente con el Banco Mundial y otros asociados para elaborar mecanismos de financiación que aprovechen recursos públicos y privados a fin de permitir la adopción de medidas tempranas para impedir que las situaciones humanitarias lleguen a niveles de crisis. En 2018, el Servicio de Financiación de Emergencia contra la Pandemia permitió dar respuesta rápida al brote de ébola en la República Democrática del Congo.

91. El UNICEF profundizó su colaboración con las empresas como medio para innovar, reproducir y ampliar la programación, especialmente para los niños más vulnerables, centrándose en crear asociaciones de valor compartido. De las 42 asociaciones multinacionales que existen, ocho son asociaciones prioritarias de valor compartido. El UNICEF forjó nuevas e importantes alianzas con LEGO en materia de desarrollo del niño en la primera infancia; con Amadeus, para utilizar los datos mundiales sobre vuelos para rastrear el virus de Zika, el dengue y los desastres naturales; y con Lixil, para proporcionar productos de saneamiento asequibles a 3 millones de hogares en países de ingresos bajos y medianos.

92. Más de 1.500 empresas mantuvieron un diálogo con el UNICEF sobre el fortalecimiento de sus prácticas en relación con los derechos del niño. Más de 340 de estas empresas adoptaron medidas, por ejemplo, integrar la protección de la infancia en las prácticas de gestión, abordar las condiciones de empleo que afectan al desarrollo del niño en la primera infancia y mejorar la seguridad de los niños en Internet.

93. En 2018, el UNICEF obtuvo suministros y servicios por valor de 3.490 millones de dólares de más de 11.000 empresas de 175 países, con lo que logró, mediante enfoques estratégicos de las adquisiciones, un ahorro de 351,2 millones de dólares, 91,2 millones más que el hito de 260 millones de dólares alcanzado en 2018. En 11 consultas sobre distintos sectores, incluida una de importancia histórica realizada en Abuja en noviembre de 2018 para delimitar el mercado del saneamiento, se convocó a más de 220 empresas dedicadas a las vacunas, los medicamentos, los diagnósticos, los mosquiteros impregnados de insecticida y los productos de nutrición y saneamiento. Estos diálogos estratégicos ayudaron al UNICEF a conciliar los intereses de las empresas a fin de mejorar y ampliar la gama de productos innovadores, de calidad y asequibles de que se dispone para atender las necesidades de la infancia.

94. El UNICEF colaboró estrechamente con otros organismos de las Naciones Unidas para cumplir plenamente las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y la aplicación de la resolución [72/279](#) de la Asamblea General. Una de las medidas para apoyar la reforma fue el apoyo en especie al personal y el compromiso financiero. El 45 % de las oficinas exteriores del UNICEF han firmado una estrategia de operaciones institucionales, con la que se ha logrado un ahorro

estimado de 12 millones de dólares, frente a los hitos del 40 % y de 5 millones de dólares, respectivamente, logrados en 2018.

95. El UNICEF aceleró el logro de resultados en favor de la infancia y la juventud mediante la innovación, incluido el uso de tecnologías digitales y en tiempo real. En 2018, el 57 % de los países en que se ejecutan programas utilizaron una tecnología de la información en tiempo real como RapidPro, U-Report, Primero o Magic Box, en la escala adaptada a sus necesidades. Se apoyaron dos conceptos innovadores por sus posibilidades de ampliación: por un lado, agrupar en un mismo paquete los diagnósticos de neumonía, el oxígeno y la amoxicilina para reducir las muertes de niños por neumonía; y, por otro, hacer lo propio con el saneamiento, la nutrición, las inmunizaciones de refuerzo y la vacunación contra el virus del papiloma humano que reciben las adolescentes a través de los sistemas de salud escolares y comunitarios. Unas inversiones modestas del UNICEF en estas esferas contribuirán a acelerar el progreso en las metas vinculadas a los resultados, entre otras cosas catalizando los donantes, la financiación interna y las alianzas de valor compartido con las empresas.

96. El UNICEF siguió ejerciendo un papel fundamental para generar pruebas empíricas sobre la situación de los niños en todo el mundo. Se inició la mayor ronda de encuestas de indicadores múltiples por conglomerados realizada hasta la fecha, y se ha confirmado la realización de 67 encuestas antes de fines de 2020, lo que permite dar seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativos a los resultados educativos, la calidad del agua y la discapacidad, entre otras cuestiones. Como el organismo custodio o de apoyo para el seguimiento de 17 indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el UNICEF impulsó nuevas metodologías e instrumentos de reunión de datos, en particular para el desarrollo del niño en la primera infancia. En la investigación, junto con Campbell Collaboration, el UNICEF puso en marcha el Megamapa del Bienestar de la Infancia (Child Welfare Mega Map), que constituye un resumen visual público, dinámico e interactivo de 302 exámenes sistemáticos y otros 16 análisis de deficiencias de pruebas empíricas para ayudar a los investigadores y los profesionales a gestionar las pruebas empíricas de las intervenciones que apoyan a los niños.

97. Mediante la función de evaluación descentralizada del UNICEF se realizaron 105 evaluaciones en 2018, la máxima cifra registrada hasta ahora. La calidad general de las evaluaciones siguió siendo muy alta. La política de evaluación, que fue revisada tras un examen externo realizado por homólogos y aprobada por la Junta Ejecutiva del UNICEF en junio de 2018, se centra en mejorar la calidad y el uso de las evaluaciones, en particular en el plano de los países. Se han presentado respuestas de la administración para las 88 evaluaciones realizadas en 2017.

B. Gestión

98. El UNICEF avanzó en sus esfuerzos por reforzar la gestión interna en 2018. La organización dio prioridad a mejorar su respuesta a la conducta sexual indebida y todas las formas de abuso en el lugar de trabajo. El UNICEF llevó a cabo varias iniciativas para reafirmar sus cinco valores: el cuidado, el respeto, la integridad, la transparencia y la rendición de cuentas. El UNICEF seguirá colaborando estrechamente con la Asociación Mundial del Personal para seguir mejorando el entorno de trabajo, sobre la base de las pruebas obtenidas en las encuestas del personal y por otros medios; lograr la continua participación de la Asociación Mundial del Personal en las reuniones de gestión mundiales, regionales y nacionales; y determinar y fomentar las mejores prácticas.

99. En marzo de 2018, la Directora Ejecutiva inició tres exámenes externos: uno, del bufete de abogados Morgan Lewis, sobre casos de acoso sexual; otro, del Grupo de Trabajo Independiente sobre discriminación por motivos de género, acoso y abuso de autoridad en el lugar de trabajo; y un tercero, de un grupo de expertos independiente, sobre la respuesta del UNICEF en materia de protección contra la explotación y los abusos sexuales. Se puso en marcha un tablero de instrumentos para dar seguimiento a la respuesta del personal directivo del UNICEF a estos exámenes. El UNICEF ha nombrado a una Coordinadora Superior sobre la Explotación y los Abusos Sexuales y los Abusos en el Lugar de Trabajo para que apoye a diversos ámbitos de la organización mediante una respuesta mejor y más rápida.

100. Se está implantando una estrategia amplia de protección contra la explotación y los abusos sexuales y contra el acoso sexual para acelerar la prevención y la respuesta en el plano nacional. El UNICEF se comprometió a aportar 11 millones de dólares en 2018 como fondo catalizador para fortalecer y acelerar la labor de protección contra la explotación y los abusos sexuales en 16 de sus oficinas humanitarias en los países en situaciones de alto riesgo, lo que incluye la financiación para una presentación de informes segura y accesible; una asistencia de calidad y accesible a las víctimas; y la rendición de cuentas y las investigaciones.

101. La organización desempeñó una función prioritaria a la hora de impulsar la acción colectiva en favor de la protección contra la explotación y los abusos sexuales, aunando esfuerzos en el Comité Permanente entre Organismos y el sistema de las Naciones Unidas, y trazó el camino a seguir para acelerar los programas centrados en la presentación de informes de forma segura y accesible, la asistencia de calidad a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales y la mejora de la rendición de cuentas, incluidas las investigaciones en todos los países que cuentan con planes de respuesta humanitaria o planes de respuesta a los refugiados.

102. Como seguimiento del examen realizado por Morgan Lewis, el UNICEF está reforzando su función de investigación interna con nuevas evaluaciones de la credibilidad, 10 nuevos puestos para aumentar su capacidad de investigación, actividades de formación especializada para sus investigadores, un plazo límite de 90 días para la conclusión de todas las investigaciones relacionadas con la conducta sexual indebida, y el anonimato en la denuncia y la investigación del acoso y los abusos. Al 20 de febrero de 2019, la tasa de finalización del curso de capacitación en línea obligatorio sobre la protección contra la explotación y los abusos sexuales por parte del personal era del 94 % a nivel mundial.

103. En junio de 2018, tras un examen independiente de sus datos, políticas y prácticas, el UNICEF obtuvo la certificación de Pruebas y Cifras para la Igualdad de Género (Iniciativa EDGE), la principal norma de certificación para la igualdad de género. Fue el primer organismo de las Naciones Unidas en obtener esta certificación y se colocó entre el 11 % con mejor calificación de todas las organizaciones certificadas por la Iniciativa EDGE. El plan de acción elaborado por el UNICEF y la Iniciativa EDGE incluye modalidades de trabajo más flexibles, evaluaciones anuales de la brecha salarial por razón de género y una mejor comunicación en torno al proceso de contratación y ascensos. Como complemento de esto, el UNICEF fortalecerá las políticas favorables a la familia.

104. El UNICEF emitió 17 informes de auditoría en 2018, que generaron 196 medidas acordadas para mejorar la gobernanza, la gestión de riesgos y los controles. La organización gestionó 226 casos de investigación, 92 de los cuales se cerraron, el 84 % de ellos en el plazo de nueve meses tras recibirse la denuncia. El informe anual de la Oficina de Auditoría Interna e Investigaciones a la Junta Ejecutiva correspondiente a 2018 ([E/ICEF/2019/AB/L.3](#)) contiene información más detallada sobre esta cuestión.

105. El UNICEF tomó iniciativas para seguir cumpliendo con la última versión de la norma de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda y mejoró su publicación mensual de datos, incluidos los relativos a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los datos humanitarios en virtud de los compromisos del Gran Pacto.

106. En 2018 se realizaron esfuerzos concertados en el UNICEF para reforzar su mentalidad de gestión. Se hizo hincapié constantemente en apoyar al personal, el recurso más importante del UNICEF para lograr resultados en pro de los niños. Las evaluaciones de 360 grados se hicieron obligatorias para todo el personal superior, y la gestión elástica del personal se está reforzando en toda la organización para mejorar el trabajo multifuncional.

107. Se diseñó y aplicó un programa de aprendizaje institucional para contribuir a impartir las aptitudes y competencias necesarias para el nuevo Plan Estratégico. Se están compartiendo conocimientos por vía digital a través de Yammer, cuyos usuarios activos han aumentado un 560 % en dos años, y la plataforma de aprendizaje Agora, que ahora también está siendo utilizada por ONU-Mujeres y comparte contenidos con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y Oxfam Gran Bretaña.

108. Las alianzas comerciales estratégicas de recursos humanos proporcionaron a los administradores y al personal una mejor experiencia como clientes mediante un servicio de ventanilla única. El tiempo medio de contratación, en el caso de la contratación ordinaria, se redujo de 93 días en 2017 a 62 en 2018.

109. Durante tres años consecutivos, el UNICEF ha mantenido la paridad general entre los géneros en la categoría de personal internacional del Cuadro Orgánico. En algunas regiones y oficinas y en algunas categorías de personal internacional del Cuadro Orgánico sigue habiendo desequilibrios entre hombres y mujeres. La diversidad geográfica no cambió en 2017: el 48 % del personal internacional del Cuadro Orgánico procedía de países industriales y el 52 %, de países en que se ejecutan programas.

110. Antes del establecimiento del Centro Mundial de Servicios Compartidos, más del 40 % de la fuerza de trabajo del UNICEF realizaba transacciones operacionales, frente a una media del 15 % en el sector en general. Con la consolidación de las funciones de 150 oficinas en todo el mundo y la reducción de la plantilla, el UNICEF ha superado los parámetros de referencia del sector en casi todos los tipos de transacciones.

111. En colaboración con el ACNUR y el Programa Mundial de Alimentos, se puso en marcha el Portal de Asociados de las Naciones Unidas para facilitar la colaboración abierta entre las Naciones Unidas y sus asociados. Esta iniciativa conjunta, realizada en virtud de los compromisos adquiridos en el Gran Pacto, tiene por objeto simplificar y armonizar los procesos de las Naciones Unidas para las alianzas con la sociedad civil.

112. El UNICEF implantó su plataforma eTools en 46 oficinas en los países para apoyar la ejecución de los programas, y al mismo tiempo se comenzaron a optimizar y racionalizar las funciones de almacén con un nuevo proyecto de gestión móvil de almacenes y suministros. La organización impulsó su concepto de tecnología de la información ligera y ágil trasladando los servicios a la nube y eliminando los centros locales de datos en más de 100 emplazamientos sobre el terreno, con lo que ha reducido al mínimo la complejidad de su tecnología de la información y ha mejorado la conectividad y la movilidad del personal de las oficinas sobre el terreno, reduciendo además las emisiones de gases de efecto invernadero. El sistema de gestión de los contenidos institucionales de la organización simplificó los modos de trabajar y de gestionar la información e hizo partícipe a un mayor número de funcionarios.

IV. Ingresos, gastos y movilización de recursos⁴

113. Los ingresos totales aumentaron un 2 % en 2018 y alcanzaron un importe de 6.676 millones de dólares. Los recursos ordinarios aumentaron a 1.807 millones de dólares (un 27 %), y la partida de otros recursos disminuyó a 4.869 millones (un 6 %). En consecuencia, los recursos ordinarios como porcentaje de los ingresos totales aumentaron del 22 % al 27 %.

Cuadro 1

Fuente y tipo de ingresos, 2017 y 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

| <i>Fuente de ingresos</i> | <i>2017 cifras efectivas^a</i> | <i>2018, cifras efectivas</i> | <i>2018, cifras previstas^b</i> |
|--|--|-------------------------------|---|
| Recursos ordinarios | | | |
| Gobiernos y organismos intergubernamentales ^c | 580 | 895 | 526 |
| Sector privado ^d | 706 | 739 | 745 |
| Otros ingresos ^e | 138 | 173 | 125 |
| Total, recursos ordinarios | 1 424 | 1 807 | 1 396 |
| Otros recursos (ordinarios) | | | |
| Gobiernos y organismos intergubernamentales | 1 780 | 2 098 | 1 414 |
| Sector privado | 611 | 558 | 674 |
| Acuerdos interinstitucionales | 635 | 286 | 354 |
| Subtotal | 3 026 | 2 942 | 2 442 |
| Otros recursos (emergencias) | | | |
| Gobiernos y organismos intergubernamentales | 1 765 | 1 412 | 1 436 |
| Sector privado | 184 | 163 | 109 |
| Acuerdos interinstitucionales | 178 | 352 | 291 |
| Subtotal (redondeado) | 2 127 | 1 927 | 1 836 |
| Total, otros recursos | 5 153 | 4 869 | 4 278 |
| Total de ingresos (redondeado) | 6 577 | 6 676 | 5 674 |

Nota: Debido al redondeo de las cifras, los totales pueden diferir ligeramente de la suma de las columnas.

^a Los datos efectivos de 2017 se reexpresan en función de la reclasificación de los asociados de los programas mundiales.

^b Según estimaciones financieras facilitadas a la Junta Ejecutiva en septiembre de 2018. Los datos de esta columna no se basan en los ingresos.

^c Los recursos ordinarios brutos de los Gobiernos incluyen los impuestos sobre la renta pagados por el UNICEF en nombre de los ciudadanos de los Gobiernos que contribuyen a los recursos ordinarios.

^d Las cifras efectivas de 2017 y 2018 incluyen contribuciones por valor de 36 millones de dólares y 47 millones de dólares, respectivamente, para actividades de gestión específicas.

^e La partida de otros ingresos incluye los ingresos provenientes de intereses, servicios de adquisiciones y otras fuentes.

⁴ La información financiera no se ha auditado.

Cuadro 2
Fuente de ingresos, 2017 y 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

| <i>Fuente de ingresos</i> | <i>2017 cifras efectivas^a</i> | <i>2018, cifras efectivas</i> | <i>2018, cifras previstas^b</i> |
|---|--|-------------------------------|---|
| Gobiernos y organismos intergubernamentales | 4 125 | 4 405 | 3 376 |
| Sector privado | 1 501 | 1 460 | 1 528 |
| Acuerdos interinstitucionales | 813 | 638 | 645 |
| Otros | 138 | 173 | 125 |
| Total, recursos ordinarios | 6 577 | 6 676 | 5 674 |

Nota: Debido al redondeo de las cifras, los totales pueden diferir ligeramente de la suma de las columnas.

^a Los datos efectivos de 2017 se reexpresan en función de la reclasificación de los asociados de los programas mundiales.

^b Según estimaciones financieras facilitadas a la Junta Ejecutiva en septiembre de 2018. Los datos de esta columna no se basan en los ingresos.

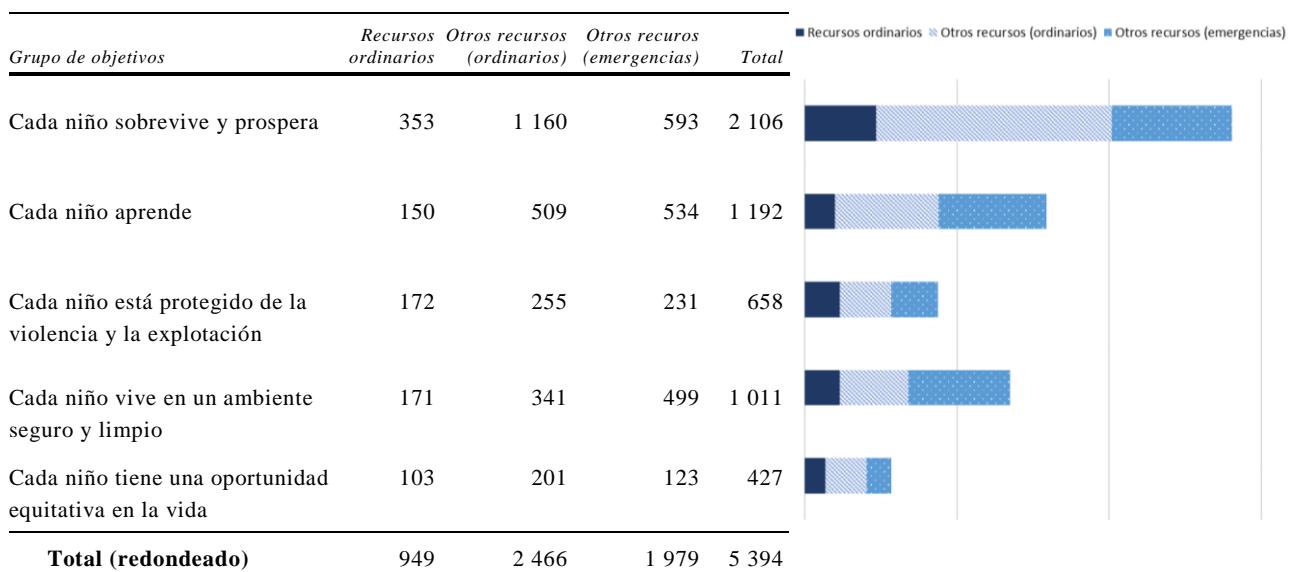
114. En 2018, 139 Gobiernos contribuyeron a los recursos del UNICEF. El total de ingresos del sector público (procedente de Gobiernos, organizaciones intergubernamentales y acuerdos interinstitucionales) ascendió a 5.043 millones de dólares, lo que supuso un aumento respecto de los 4.938 millones obtenidos en 2017. Alemania, los Estados Unidos de América, el Reino Unido, Suecia y Suiza fueron los máximos contribuyentes a los recursos ordinarios. Son especialmente destacables los generosos aumentos de las donaciones para los recursos ordinarios, en particular el compromiso multianual de Suecia de aportar 294 millones de dólares durante los cuatro años del Plan Estratégico y las donaciones del Reino Unido (122 millones de dólares, lo que constituye un aumento respecto de los 54 millones proporcionados en 2017), Suiza (61 millones de dólares, frente a 23 millones en 2017) y Alemania, que hizo la mayor contribución básica de su historia (58 millones de dólares). Los ingresos procedentes del sector privado (de Comités Nacionales, donantes particulares, organizaciones no gubernamentales y fundaciones), por valor de 1.460 millones de dólares, se han mantenido altos, y solo se redujeron un 3 % con respecto a 2017.

115. En 2018, los ingresos para asistencia humanitaria (otros recursos (emergencias)) alcanzaron los 1.927 millones de dólares, un 9 % más que en 2017. Las necesidades de financiación humanitaria aumentaron de 3.756 millones de dólares en 2017 a 3.813 millones de dólares, cifra que representa la mayor solicitud de financiación realizada hasta ahora por el UNICEF para la acción humanitaria.

116. El total de gastos de asistencia humanitaria ascendió a 2.700 millones de dólares, el 50 % de los gastos totales de 2018; de estos, 1.980 millones correspondían a otros recursos (emergencias). De las 30 oficinas en los países con más gastos totales, 24 realizaron llamamientos de acción humanitaria para la infancia en 2018; esas 30 oficinas representaban el 79 % del total de gastos, tanto humanitarios como no humanitarios, en los países.

Figura V**Asistencia directa a los programas por Grupo de Objetivos y tipo de recursos, 2018**

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



Nota: Debido al redondeo de las cifras, los totales pueden diferir ligeramente de la suma de las columnas; datos a 2 de abril de 2019.

117. El UNICEF hace todo lo posible por cumplir la política de recuperación de gastos y las decisiones de la Junta Ejecutiva. En 2018 se concedieron cinco exenciones, lo que tuvo una repercusión de unos 944.000 dólares⁵. Cuatro de las exenciones consistían en una reducción de la tasa del 8 % al 7 %, con arreglo a lo dispuesto por los órganos rectores de los asociados en la financiación (Alianza Mundial para la Educación, Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria y Comisión Europea) y tras tener en cuenta las necesidades programáticas. En un caso excepcional vinculado a la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas, un programa conjunto financiado por la Comisión Europea, la recuperación de los gastos se compartió entre el UNICEF (3,2 %) y otros organismos de las Naciones Unidas (3,8 %) con el fin de colaborar y en reconocimiento de que los otros organismos estaban sufragando una proporción mayor de los costos.

⁵ Véase el informe de 2018 sobre la aplicación del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNICEF para 2018-2021.

Cuadro 3
Exenciones de recuperación de gastos, 2018

| <i>Donante</i> | <i>Programa para el país</i> | <i>Tipo de exención</i> | <i>Valor al que se aplicó la exención</i> | <i>Efectos de la exención</i> | <i>Motivos para expedir la exención</i> |
|---|-------------------------------|---|---|-------------------------------|---|
| Países Bajos | Etiopía | Reducción de la tasa de recuperación de gastos del 8 % al 7 % | 929 600 euros | 9 296 euros | Financiación de la Comisión Europea encauzada a través de un Estado Miembro; urgencia de la acción (demora ya considerable); las reputaciones del UNICEF y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR); y la condición de la Comisión Europea en relación con la parte de los fondos encauzados a través de un Estado Miembro. |
| Países Bajos | Sudán | Reducción de la tasa de recuperación de gastos del 8 % al 7 % | 1 104 097 euros | 11 014 euros | Financiación de la Comisión Europea encauzada a través de un Estado Miembro; urgencia de la acción (demora ya considerable en las negociaciones); la reputación del UNICEF y el ACNUR; y la condición de la Comisión Europea en relación con la parte de los fondos encauzada a través de un Estado Miembro. |
| Comisión Europea (Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas) | Lesotho | Reducción de la tasa de recuperación de gastos del 7 % al 3,2 % | 700 000 euros | 7 000 euros | Un programa conjunto del UNICEF, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). La reducción de la tasa de gastos generales refleja el acuerdo de que parte de esa tasa debe transmitirse al PMA y a la FAO, ya que estos no pueden cobrar gastos generales si el UNICEF lo está haciendo. |
| Alianza Mundial para la Educación | Programas de múltiples países | Reducción de la tasa de recuperación de gastos del 8 % al 7 % | 71 687 158 dólares | 710 687 dólares | Un enfoque armonizado con todas las demás subvenciones, para las que se estableció una tasa máxima de recuperación de gastos del 7 % en 2013; la decisión de la Junta Directiva de la Alianza Mundial para la Educación; la urgencia de la acción, es decir, la necesidad de tomar una decisión antes de la reunión de junio de 2018 de la Junta de la Alianza Mundial para la Educación para incluirla en su examen de sus futuras decisiones sobre las subvenciones que se aprobarán para el UNICEF como agente de la subvención. |
| Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria; | Programas de múltiples países | Reducción de la tasa de recuperación de gastos del 8 % al 7 % | 21 475 672 dólares | 210 476 dólares | Una prórroga de la exención expedida para la subvención original. El Fondo Mundial se negó a aceptar una tasa de recuperación de costos del 8 % y fijó un límite máximo del 7 % para todos los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales internacionales como condición para recibir su subvención, directa o indirectamente. |

V. Enseñanzas extraídas

118. El UNICEF ha extraído del primer año de ejecución del Plan Estratégico para 2018-2021 varias enseñanzas iniciales, que ha integrado en su aprendizaje programático.

119. El enfoque del UNICEF del fortalecimiento de los sistemas es de crucial importancia para lograr resultados en todos los Grupos de Objetivos. La colaboración horizontal y vertical entre los distintos sectores y las distintas regiones es fundamental para evitar enfoques compartimentados y aumentar el aprendizaje institucional. Una evaluación realizada en 2018 del enfoque de la organización para el fortalecimiento de los sistemas de salud y protección de la infancia puso de relieve la necesidad de que el UNICEF mejorara en estas esferas. La evaluación concluyó que, si bien lograr la transición hacia el fortalecimiento de los sistemas es complejo y difícil, el UNICEF está en condiciones de aprovechar su ventaja comparativa en ámbitos específicos, como el fortalecimiento de la gobernanza subnacional en una época de descentralización y la mejora de los datos para la adopción de decisiones.

120. La importancia de los enfoques de múltiples sistemas fue otra idea que surgió con fuerza en 2018, y se manifestó de forma más evidente en la nutrición. En los 10 países donde viven el 70 % de los niños con retraso en el crecimiento, el UNICEF constató que la dependencia del sector sanitario debía complementarse con un trabajo en el sistema alimentario para ejecutar eficazmente los programas de nutrición a gran escala. Por tanto, según corresponda en el contexto específico de cada país, el UNICEF aprovechará cada vez más las posibilidades que ofrecen los sistemas de alimentación, salud, agua y saneamiento, educación y protección social simultáneamente para esos mismos niños y jóvenes.

121. La experiencia adquirida en 2018 también reafirmó la importancia de reforzar los vínculos entre las actividades humanitarias y de desarrollo y aumentar la capacidad de los Gobiernos y la sociedad civil. La labor del UNICEF en Burkina Faso, la República Árabe Siria y el este de Ucrania demostró que pueden concebirse respuestas de emergencia a corto plazo que sirvan como puntos de partida para intervenciones a largo plazo que fomenten la resiliencia, refuerzen la cohesión social y promuevan los derechos de los niños.

122. El UNICEF se enfrentó a unas capacidades institucionales, humanas y financieras insuficientes, en particular en el plano de los países. Las escasas pruebas empíricas en esferas clave debilitó enfoques que, por otra parte, fueron eficaces para llegar a las poblaciones destinatarias.

123. El marco de resultados del Plan Estratégico actual tiene muchos más indicadores desglosados que el Plan Estratégico anterior, lo que refleja la promesa de no dejar a nadie ni a ningún niño atrás y de llegar primero a los más rezagados. Pese a que el UNICEF ha redoblado sus esfuerzos para ayudar a los Gobiernos nacionales y otros asociados a generar los datos desglosados necesarios, elaborar sistemas sólidos para cumplir este nuevo requisito de presentación de informes es difícil y llevará tiempo. Por lo tanto, el desglose se ha incluido en el documento de datos complementarios y en el sistema de puntuación en la medida de lo posible, y se prevé que la presentación de esta información aumente a lo largo del período que abarca el Plan Estratégico.

VI. Proyecto de decisión

La Junta Ejecutiva

1. *Toma nota* del informe anual correspondiente a 2018 de la Directora Ejecutiva del UNICEF, incluido el informe sobre la aplicación del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNICEF para 2018-2021; el informe sobre la aplicación de la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo; el informe sobre la aplicación del capítulo común; y el documento de datos complementarios y el sistema de puntuación;

2. *Decide* transmitir dichos informes al Consejo Económico y Social, junto con un resumen de las observaciones y la orientación proporcionadas por la Junta Ejecutiva.
