



## 秘书长关于安全理事会科特迪瓦和几内亚比绍访问团的报告

### 一. 引言

1. 安全理事会主席 2019 年 1 月 15 日致函秘书长表示, 安理会决定向西非(科特迪瓦和几内亚比绍)派遣访问团。安理会随后批准了这次访问的职权范围(见附件一)。访问团由科特迪瓦和赤道几内亚代表(后者于 2019 年 2 月担任安全理事会主席)共同率领, 安理会全体现任成员国的代表为访问团成员(见附件二)。

### 二. 科特迪瓦

2. 2019 年 2 月 14 日至 15 日, 安全理事会对科特迪瓦进行了自联合国科特迪瓦行动(联科行动)2017 年任务结束以来的首次访问。访问的主要目的是评估科特迪瓦和利比里亚的过渡进程, 并表示支持联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)和马诺河次区域联合国国家工作队的预防冲突和建设和平努力。

3. 安全理事会会见了科特迪瓦副总统达尼埃尔·卡布兰·敦坎和外交部长马塞尔·阿蒙-塔诺, 并出席了科特迪瓦和利比里亚从维持和平向巩固和平过渡圆桌会议, 两国驻地协调员也参加了会议。

会见科特迪瓦副总统和外交部长

4. 副总统敦坎对联合国, 特别是联科行动为科特迪瓦和平与稳定所做的工作表示赞赏。他建议将科特迪瓦案例作为维持和平向建设和平过渡的国家模式。他指出, 总统阿拉萨内·瓦塔拉的领导、国家对解除武装、复员和重返社会及安全部门改革进程的自主权、促进民族和解的努力、与联科行动的有效伙伴关系以及与邻国的密切合作, 是推动科特迪瓦成功过渡的重要因素。

5. 他指出, 科特迪瓦经济增长 8%成就非凡, 并通过 2019-2020 年期间教育卫生专项方案(价值约 280 万美元)改善民众的社会经济条件。他强调了科特迪瓦在治理领域的良好表现。他指出西非政局稳定, 并鼓励联合国加大对安全努力, 特别是萨赫勒五国集团联合部队的支持。他最后再次承诺, 科特迪瓦支持联合国维持和平和预防冲突领域的工作。



6. 外交部长感谢安全理事会的访问。他提到瓦塔拉总统最近于 2018 年 12 月向安理会通报情况，强调联科行动结束以来取得的进展，注意到科特迪瓦政府和联科行动的良好合作，并感谢联合国和整个国际社会在 2010-2011 年选举进程和选举后危机期间给予的支持。他指出国民的社会经济状况得到改善，强调经济增长率达到 8%，并强调科特迪瓦的危机已经结束。他最后谈到 2018 年科特迪瓦成功担任安理会轮值主席。

7. 作为访问团共同团长，赤道几内亚常驻联合国代表阿纳托利奥·恩东·姆巴表示，这次访问旨在评估科特迪瓦自联科行动结束以来取得的成就。他说，科特迪瓦是该区域的经济驱动力，希望科特迪瓦继续成为巩固和平的典范。他欢迎科特迪瓦在实现持久和平和经济繁荣方面取得的进展，并重申安全理事会对科特迪瓦主权和完整的坚定承诺。他强调要加强民族和解与对话，在解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革领域继续努力，防止科特迪瓦和马诺河流域再次发生冲突。他赞扬科特迪瓦安全和人道主义局势得到改善。他强调科特迪瓦政府对促进稳定负有首要责任，对打击恐怖主义和一切形式非法贩运的努力表示赞扬。他还强调科特迪瓦要确保在 2020 年开展可信的选举进程，巩固国家和平与稳定。最后，他赞扬西萨办在与会会员国和区域组织合作应对次区域和平与安全威胁方面发挥的重要作用，并重申安理会对科特迪瓦的支持。

8. 外长谈到了科特迪瓦最近的政治事态发展，如新的统一执政党争取民主与和平联盟成立，关于审查独立选举委员会的政治对话启动，国民议会议长纪尧姆·索洛辞职等。关于辞职一事，外长解释说，索洛先生决定不加入联盟，不再是议会多数派成员，因此必须辞职。外长还保证即将举行的总统选举将使科特迪瓦的民主得到巩固。

9. 副总统对访问团表示，93%的前战斗人员已经重返社会。外长认为，促成科特迪瓦解除武装、复员和重返社会进程成功有三个因素：(a) 瓦塔拉总统的承诺；(b) 政府设计明确方案，为选择离开军队人员提供培训和工作机会；(c) 国家拨款。在这方面，他强调，三年来政府已经为方案拨款 72%。关于安全部门改革，他指出重点是通过培训和提供装备等加强武装部队和警察部队。他解释说，安全部门改革进程正在进行。

10. 副总统在回答安全理事会访问团成员的询问时说，民族和解以及和平、安全和经济复苏是瓦塔拉总统的优先事项之一。他告知访问团，2011 年和 2015 年成立了两个委员会，2016 年专门成立了一个负责促进民族和解的部。他还提到 2018 年 8 月对 800 人实行大赦，包括因涉 2010-2011 年选举后危机罪行而被判刑的前第一夫人西蒙·巴博。他强调了危机受害者的确定和赔偿工作，并为此项工作拨款 100 亿非洲法郎。他提到，政府为民族和解进程确定了包括传统领导人、青年团体和民间社会组织在内的主要伙伴，指出尽管发生了一些事件，但 2018 年还是成功举行了地方和地区选举，并强调在独立选举委员会包容性审查的支持下，正在为 2020 年和平可信的选举促进全国对话。

11. 外长注意到瓦塔拉总统努力为持续对话创造条件，并为 2010-2011 年选举后危机难民的回返提供便利。他强调民族和解是一个漫长的过程，他呼吁合作伙伴给科特迪瓦时间以取得更大成就。

12. 副总统强调，改善妇女的生活条件是瓦塔拉总统的优先事项之一。他强调 2016 年通过的《宪法》重视性别平等，并提到妇女赋权举措，包括设立支持科特迪瓦女企业家的妇女与发展基金。外长补充说，科特迪瓦已经建立了有资格在公共行政部门工作的妇女名册。

13. 副总统告知访问团，在打击恐怖主义的努力中，同西非国家经济共同体(西非经共体)、西非经济和货币联盟等次区域组织以及法国等双边伙伴进行了合作。他回顾了萨赫勒和乍得湖盆地面临的严重安全挑战，以及科特迪瓦对安全努力的支持，包括向联合国马里多层面综合稳定团派遣 650 人的部队。他呼吁向萨赫勒五国集团联合部队提供有效支持。

14. 外长提到利比亚危机对马里和其他西非国家的影响，呼吁国际社会为实现利比亚稳定及持久和平加倍努力。他强调预防对于反恐行动至关重要，并注意到建立了区域和国际情报共享机制。

15. 副总统指出了打击有罪不罚现象的努力、国家人权委员会的成立和司法系统的改革。外长重申了科特迪瓦尊重和促进人权的承诺。

16. 在回答关于科特迪瓦如何处理西非移民问题时，外长指出科特迪瓦 2 200 万人中有 40% 是外国人，并强调这种多样性是该国的一项资产。他承认科特迪瓦也是非法移民的过境国，并强调已经采取政策促进非法越境的科特迪瓦移民返回家园。

17. 关于非洲合作，副总统重申科特迪瓦支持建立自由贸易区和单一的非洲市场。外长说，科特迪瓦支持采用单一的西非货币。

18. 在回答安全理事会成员关于科特迪瓦在该次区域的作用的问题时，外长强调瓦塔拉总统作为西非经共体 2012 年至 2014 年轮值主席在化解马里紧张局势方面发挥的重要作用。他还提到科特迪瓦是该地区的一个重要经济大国。

19. 副总统强调，境内流离失所者和难民的返回是政府的一个主要优先事项，并提到截至目前 30 万难民中已有 28 万人返回，其中 25 万人从利比里亚回国。他希望到 2020 年所有难民都返回科特迪瓦。他补充说，科特迪瓦把教育作为工作重点，在阿比让和主要地区建立了新的大学。他还呼吁安全理事会提高合作伙伴对科特迪瓦在该次区域重要经济作用的认识。外长提到了未来几年通过建立加工业实现国家现代化的努力，并呼吁投资者支持国家的发展努力。他强调到 2030 年科特迪瓦成为一个新兴国家的目标。

关于科特迪瓦和利比里亚从维持和平向巩固和平过渡的圆桌讨论

20. 在关于从维持和平向巩固和平过渡的圆桌讨论中，科特迪瓦和利比里亚的驻地协调员分享了他们在两国过渡工作中的经验。

21. 科特迪瓦驻地协调员指出，从维持和平到巩固和平的过渡规划始于联科行动结束两年前的 2015 年。他指出，过渡规划是联科行动、科特迪瓦政府、国际伙伴和联合国国家工作队协调工作的结果。重点是确定余留挑战，这些挑战已经纳入 2016-2020 年国家发展计划和 2017-2020 年联合国科特迪瓦方案框架。政府随后制定了 2016-2020 年和解与社会融合国家方案和战略。他强调国家工作队把社会凝聚力以及民族和解、法治、性别暴力、社区安全确定为优先事项，提出过渡进程需要资金 5 亿美元，并表示国家工作队制定了一项耗资 5 000 万美元的过渡方案。他感谢建设和平基金提供重大财政捐助(180 万美元)，极大地促进了科特迪瓦的平稳过渡。他还指出，通过联合国经常预算(280 万美元)、科特迪瓦政府(1 000 万美元)和双边伙伴(2 500 万美元)为过渡方案提供了补充资金。驻地协调员指出，联合国科特迪瓦方案是与政府合作制定的。驻地协调员注意到政府为改善妇女状况所做的努力，强调实现两性平等面临的主要挑战，并回顾女性仅占政府成员的 16%和议员的 9%。他指出，土地冲突和自然资源管理问题是科特迪瓦冲突尚待解决的根本问题。关于 2018 年 12 月举行的地方和省级选举，驻地协调员强调政治联盟的转变造成了困难，并强调联合国为缓解紧张局势作出了努力。

22. 利比里亚驻地协调员注意到国际社会对利比里亚的关注，表示新政府正试图在维和特派团成功撤离的基础上继续努力。他指出，利比里亚尚未完全解决冲突的根源，包括问责与和解问题。他列举了利比里亚政治、安全、社会和经济的脆弱性。在这方面，他注意到权力下放程度低，经济疲软，增长率仅为 1.4%。他说，联合国利比里亚特派团(联利特派团)撤离以来，几内亚湾犯罪活动有所增加，利比里亚容易受到安全威胁，并表示政府缺乏对本国漫长海岸线的监管能力。他强调，联合国利比里亚国家工作队为管理过渡进程采取了不同做法。经过国家工作队的能力摸底工作和对联合国开发计划署(开发署)办事处的全面审查，联合国在利比里亚的存在进行了调整。他回顾，联利特派团关闭后，设立了巩固和平建设和和平多伙伴信托基金，并告知特派团，已经为信托基金筹资 1 930 万美元。他还报告了在驻地协调员办公室设立政治、和平与发展股和设立联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)独立办公室的情况，并强调在从维持和平向巩固和平过渡的国家联合国需要继续保持存在，处理维和行动结束后的遗留问题。他确认，利比里亚总统的工作以《2030 年可持续发展议程》为基本引领。他强调利比里亚国家工作队摸底工作十分重要，并认为这可能是为从维持和平向巩固和平过渡奠定基础的一个良好工具。他强调建设和平委员会在支持利比里亚方面发挥了有效作用，并提到了为设法恢复与马诺河联盟的关系而与西萨办进行的讨论。关于联合国改革，他说，驻地协调员和开发署驻地代表脱钩在利比里亚不太明显，因为两者有着密切的工作关系。他确定了利比里亚冲突的三个主要驱动因素，即土地问题、尊重人权和追究内战期间所犯罪行责任问题。关于区域合作，他提到与非洲联盟和西非经共体在预防和调解方面的良好合作。他呼吁安全理事会确保谨慎通过关闭或缩减维和行动的决策，在维和特派团关闭之前、期间和之后有效支持联合国行动，并认识到从分摊会费向自愿资助的转变影响到实地的行动和方案。最后，他呼吁安理会成员继续从“预防而非庆祝的角度”来看待利比里亚。

意见和重要信息

23. 安全理事会访问团欢迎科特迪瓦在稳定和经济增长方面取得进展。访问团重申支持科特迪瓦，强调国家当局要继续通过 2020 年自由、公平、可信与和平的选举巩固民主。访问团呼吁当局加强民族和解，并采取必要步骤让所有利益攸关方参与进程。

24. 圆桌会议为吸取科特迪瓦和利比里亚过渡进程中的经验教训提供了机会。会议有助于确定应对维和特派团撤离后的剩余挑战而需要安全理事会加强支持的潜在领域，包括人力和财政资源方面。会议还有助于确定一些成功管理从维持和平向巩固和平过渡的有用步骤，包括开展联合国国家工作队的能力摸底工作，并确定维和特派团结束后必须处理的余留工作。

### 三. 几内亚比绍

25. 安全理事会于 2019 年 2 月 15 日至 16 日访问几内亚比绍。安理会成员在比绍与政府官员、联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)领导人、驻几内亚比绍的五个国际组织(非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体、欧洲联盟和联合国)、联合国国家工作队和外交使团等举行了多次会议。会议重点讨论了 2019 年 3 月 10 日计划举行议会选举之前几内亚比绍当前的政治和安全局势，以及在执行关于执行西非国家经济共同体解决几内亚比绍政治危机路线图的《科纳克里协定》方面取得的进展。安理会在访问中强调，议会选举必须按照法律框架如期于 2019 年 3 月 10 日举行，总统选举必须在 2019 年举行。

#### 会见总理和主要内阁成员

26. 2 月 15 日晚上，安全理事会成员会见了总理阿里斯蒂德斯·戈梅斯以及部长会议主席兼议会事务部长阿涅洛·雷加拉、外交部长若昂·里贝罗·布蒂安·科、几内亚比绍常驻联合国代表费尔南多·德尔芬·达席尔瓦、外交部外交政策总干事若昂·苏亚雷斯·达加马等主要内阁成员。雷加拉先生首先对联合国，特别是安理会的长期关注表示感谢，希望安理会继续提供支持，帮助打破影响国家的宪法危机循环。他随后介绍了政府代表团。

27. 恩东·姆巴先生表示，这次访问正值国家为议会选举进行准备的关键时刻，也是竞选期开始的前夕。他欢迎 2 月 14 日签署《稳定协议》，认为《协议》是《科纳克里协定》的一项重要条款。他希望政府继续促进团结，并为全面执行《协定》进行建设性对话。他最后强调，这次访问旨在表明安全理事会对几内亚比绍的全力支持，主张为执行《协定》开展政治对话，鼓励该国在 3 月 10 日举行自由公正的议会选举，以此推动 2019 年底前进行总统选举。他指出，访问团将在比绍与多方对话者举行数次会议，以更好地了解该国局势。

28. 总理对安全理事会来访表示感谢，访问表明安理会正在密切监测该国的事态发展。他希望访问有助于安理会更好地评估和改善对该国局势的认识。总理表示，政府已尽最大努力为选举创造必要和有利的条件，并表示与有关政党和民间社会组织的对话在继续进行。他指出，2 月 14 日，对立政党签署了《稳定协议》，该框架责成签署方接受选举结果，并在选举后实施机构改革，无论选举结果如何。

29. 总理表示，几内亚比绍有着良好的选举法律框架，赋予全国选举委员会所有权力，选民登记也采用了生物识别系统。各政党还签署了选举行为守则。他认为，如果签署方尊重《稳定协议》和《行为守则》，这两项重要文书将能确保选举后的稳定。他承认，一些政党不认可生物识别选民登记的方式。

30. 总理指出，选民登记存在技术问题，因为一些登记选民的名字没有列入选民名单。为解决问题，西非经共体专家正在帮助选举进程技术支持办公室清理和审计选民名单，以解决差异，确保选举进程的公信力，避免出现选举结果受到质疑的局面。审计结束后将公布最终的登记选民名单，让所有持有选民证的选民都能投票。审计结束后，技术支持办公室将于 2 月 19 日向全国选举委员会提交最终选民名单。他指出，各政党都参加了这一进程，也将参与委员会框架内的审议。他表示，在投票期间，所有政党都有权在投票站派驻代表并参与人工计票。计票将公开进行，由各政党代表以及国家和国际观察员记录结果。他指出，根据法律，任何公民都可以对选举结果提出质疑。

31. 总理在回答安全理事会成员的评论和问题时指出，选举将根据与联合国的美好合作框架进行。关于选举的组织，他说，鉴于选举已经成为一个共同关切的问题，他的政府已经与西非经共体、非洲联盟、联合国和法语国家国际组织等有关伙伴进行了接触，强调需要部署选举观察员，提高选举进程的可信度。在这方面，他告知安理会成员，欧洲联盟可能会派遣选举专家，但他认为需要更多的观察员。他指出，几内亚比绍还指望包括葡萄牙语国家共同体在内的区域伙伴为选举进程提供协助。他向访问团保证，政府已经为 3 月 10 日有效举行选举做好了必要准备。但是，他承认选举进程存在一些风险和挑战，如可能再次爆发学生抗议活动而对选举安全产生不利影响。他还说，有些政治行为者不希望进行选举，他们煽动公众舆论、操纵社会动荡，并在上周对学生抗议活动进行渗透而引发暴力。鉴于国家机构应对这些风险能力薄弱，他指出，社会动荡将对选举产生不利影响。他又表示，政府承受着在管理社会不满的同时保持协商一致选举进程的压力。他表示，内政部长一职已经空缺一段时间，将及时作出任命以确保选举安全。关于教师罢工对选举可能产生的影响，总理指出，教师罢工是出于政治动机。他表示，政府在组织选举的过程中受到了民间社会和正在罢工的公务员的压力，并在划定政区的过程中面临高度紧张的政党关系。他表示，他必须兼顾所有这些问题，并在选民登记过程中与各政党保持良好关系，以确保他们对选举进程的认同。

32. 关于选举经费，总理指出，政府得到了强大的国际支持，但一些捐助者并没有履行承诺。这对选举材料的运输产生了影响，为此政府将不得不划拨额外资金。他表示，政府面临压力，因为政府有责任组织选举，但国家预算又缺乏必要的资金。他指出赤字已由开发署选举篮子基金弥补，并表示议会选举基金供资少于对以往选举的捐款。

33. 总理指出，在筹备议会选举之际，有人就联几建和办的重组提出了问题。他提到，在 2018 年 8 月向安全理事会通报情况时，他强调政府和联几建和办合作的重要性。他表示，重新规划这种合作需要政府和联几建和办进行对话、协商和信息共享。他认为，联几建和办应该成为加强国家改革的工具。他认为，

几内亚比绍、非洲联盟和西非经共体之间的合作应采用类似的方法，并强调重组联几建和办的任何计划都应与政府讨论，并以支持国家重大改革努力的方式进行。

34. 关于有组织犯罪，总理强调需要帮助仍然薄弱的相关国家机构提高监测能力和人力。他注意到国家机构内部的渗透问题，政府打击贩毒和有组织犯罪因此成为一项具有挑战性的任务。他说，选举后国家将成立新的部门打击有组织犯罪。然而，有些人出于自己的议程，无意打击有组织犯罪这一祸害。他呼吁为解决这一问题提供支持，指出几内亚比绍需要一项计划，并建立打击犯罪的政治意愿，特别是在岛上。

35. 关于性别均等法，总理表示政府不能强加给各个政党，但最高法院已经通知有关各方，鼓励他们尊重该法并将其适用于候选人名单。他指出，鉴于许多地区，特别是岛上没有足够的妇女愿意和(或)能够参加议会选举，各个政党面临一些困难。

36. 安全理事会访问团鼓励总理及其政府继续组织选举，解决选举的技术问题，并与所有相关利益攸关方进行对话，确保选举以包容、自由、透明的方式进行。

#### 与外交界会晤

37. 2月15日晚，安全理事会访问团与五国际伙伴小组(葡萄牙语国家共同体由佛得角代表)、安哥拉、巴西、葡萄牙和塞内加尔的代表在比绍举行工作晚宴，就即将举行的选举和该国的总体局势交换了意见。联几建和办负责几内亚比绍问题秘书长副特别代表代表联合国出席了晚宴。在回答安全理事会访问团就政治/体制危机提出的问题时，外交使团的一名代表评论说，半总统制也在其他国家使用，而且运作良好，因此指出，几内亚比绍的问题与政府对《宪法》的解释有关，更确切地说是与不解释《宪法》有关。这名外交使团成员强调，几内亚比绍民众需要通过宪法公投对此事作出决定。在议会选举方面，外交使团代表说，选举很可能于3月10日如期举行，将产生新的立法机构和政府，预期总统选举将在之后完成。然而，这名外交使团代表关切的是，如果几内亚比绍不建立产业改造本国的渔业和农产品以改善经济的话，同样的政治危机周期可能会持续下去。这名成员还指出，国际社会可以在这方面发挥关键作用，强调新的立法机构和政府需要对安全部门和经济进行改革，最后说，联合国继续驻留至关重要。

38. 外交使团的另一名成员强调了安全理事会访问的重要性，并表示虽然议会选举很可能在3月10日举行，但由于缺乏足够的登记材料包，选民登记过程中出现了一些问题。这名成员指出，这些问题也是其他国家面临的问题，由于几内亚比绍财政资源有限，本该预料到该国会出现这些问题。这名成员还指出，要不是有国际社会的财政和实物支持，选举是不可能举行的。

39. 副特别代表介绍了五国际伙伴小组对选举的大力支持。他感谢相关捐助方提供资金捐助，并报告说，请求的金额为770美元，而开发署选举篮子基金已收到990万美元。因此，他指出，不能将资金筹措视为举行选举的障碍。

#### 负责几内亚比绍问题秘书长特别代表向安全理事会通报情况

40. 2月15日晚，几内亚比绍问题副特别代表代表秘书长特别代表向安全理事会通报了自2019年2月7日秘书长报告(S/2019/115)印发以来联几建和办的活动以及最新事态发展。通报会在联几建和办的房地举行，取代了通常在纽约举行的闭门磋商。通报会重点谈到了议会选举筹备过程中的政治和安全环境以及在执行《科纳克里协定》内概述的关键体制改革方面取得的进展。

41. 副特别代表指出，安全理事会访问团的到来恰逢议会选举竞选期的启动，政府在包括五国际伙伴小组在内的国际伙伴的支持下，为选举做了一切必要的准备工作。迄今取得的主要里程碑包括公布了共733 000人的选民暂定名单供核查，预计在2月19日前公布最后名单，并于2月8日公布了经最高法院核准参加选举的21个政党的候选人名单。

42. 副特别代表指出，举行选举时氛围会比较紧张，因为2月8日爆发了学生示威，而且教师协会和其他工会威胁恢复罢工，不过政府同意满足学生的要求，包括在10天内支付拖欠教师的工资，从而化解了这个问题。他提到，一些政党(社会革新党、民主更替运动、几内亚和佛得角非洲独立党)就紧张的政治环境作出公开回应，对学生示威可能对选举进程造成的负面影响表示关切。

43. 副特别代表报告说，从2月16日开始，各政党将进入选举前的竞选状态，有些政党承诺结成联盟。在这方面，他指出，四个政党(几内亚和佛得角非洲独立党、民主聚合党、民族团结党和改革联盟)于2月1日签署了一项协定。此外，新成立的政党(民主变革运动、人民团结大会-几内亚比绍民主党和民族救亡爱国阵线)也参加了选举。他还报告说，各政党于2月14日依据《科纳克里协定》签署了选举《稳定协议》和《行为守则》。

44. 由于安全理事会将于2月28日通过联几建和办的新任务规定，其中将审议秘书长关于联几建和办在2020年底之前缩编和撤出的建议，副特别代表告知安理会成员，办事处将视新的任务规定与包括国家当局在内的相关伙伴密切合作，启动全面的过渡规划、实施和监测工作。他呼吁今后的任务规定应让办事处有能力支持实施必要的体制改革，促进政治行为体与民间社会之间的对话与和解。

45. 副特别代表说，即将举行的议会选举将是重要的政治里程碑，并表示选举在该国从来不是难题，但过去在选举后期间曾出现过问题。他还指出，虽然《稳定协议》的签署很重要，但未来的议会和政府将其条款及时纳入立法和政策对于实现该国迫切需要的改革来说至关重要。

46. 副特别代表最后感谢五国际伙伴小组对稳定与建设和平进程的宝贵支持和贡献。他表示，要是没有安全理事会对几内亚比绍可持续和平的支持，这些成就是不可能取得的。

#### 与五国际伙伴小组会晤

47. 2月16日早餐时，安全理事会访问团与五国际伙伴小组代表就当前政治环境、对议会和总统选举的预测、联几建和办任务期限的延长、西非经共体几内亚



比绍特派团的作用以及选举后预期进行的改革等问题交换了意见。恩东·姆巴先生赞扬五国际伙伴小组为支持该国政治进程所作的不懈努力。

48. 五国际伙伴小组强调了小组认为重要的关键问题。代表提到，几内亚比绍面临的一再发生的政治危机是若干问题所致，包括国家行为体之间严重缺乏互信，国家机构脆弱。代表指出，选举进程开局良好，但遇到了技术和财政挑战。尽管如此，选举仍将如期举行。他们表示，如果不进行必要的改革，选举将无法解决影响该国的政治危机。

49. 五国际伙伴小组中的其中一名成员指出，几内亚比绍面临的主要问题是腐败猖獗、政治意见分歧和宪法解释/改革。这名成员注意到各政治利益攸关方对《宪法》有不同看法或解释。小组的另一名成员说，由于西非经共体几内亚比绍特派团的驻留，该国当前局势平静，并指出部队派遣国正面临资金方面的挑战。小组欢迎安全理事会向几内亚比绍行为体发出的明确信息，强调国际社会需要继续提供支持。

50. 在答复询问时，五国际伙伴小组中的一名成员报告了议会选举前官方和私营媒体以及社会网络网站公布的信息质量方面存在的挑战，有些媒体网络质疑选举进程的公信力。为解决这一问题，这名成员提到，行为守则要求媒体网络和电台频道支持选举，不散布负面言论。关于这个问题，秘书长副特别代表告知安全理事会访问团，联几建和办正在通过建设和平基金实施若干与媒体人员能力建设有关的项目。一名成员指出，在该国 50 个政党中，只有 21 个政党参加了议会选举，其中有一些政党没有参加全国选举。在国际观察方面，小组报告说，非洲联盟、葡萄牙语国家共同体和西非经共体打算部署观察团，而欧洲联盟将派遣两名专家。

与全国人民议会议长和议会各政党领导人会晤

51. 2 月 16 日，访问团在内阁主任阿苏曼·桑哈的陪同下会见了全国人民议会议长西普利亚诺·卡萨马，以及在议会有代表的各政党即几内亚和佛得角非洲独立党、社会革新党、民主聚合党、新民主党和改革联盟的领导人。

52. 恩东·姆巴先生在开幕致辞时指出，2019 年是几内亚比绍的关键一年。他说，安全理事会正在该国确保议会选举于 3 月 10 日举行，总统选举于 2019 年晚些时候举行，并希望各方遵守最近签署的《行为守则》和《稳定协议》。他还说，安理会正在密切监测局势，并将与国家利益攸关方交换意见。

53. 议会议长对访问团表示欢迎，指出这是安全理事会在本届议会期间第二次访问该国。他介绍了终结政治危机的政治事态发展，全国人民议会得以恢复，并经协商一致任命了总理，其主要任务是组织公平和透明的议会选举。他指出，选举进程面临若干问题，特别是在选民登记进程方面。他告知访问团，选举数据库遇到的这些问题是在检察长决定暂停选举进程技术支助办公室的活动并驱逐登记方面的尼日利亚专家之后出现的。在最高法院作出决定允许恢复技术支助办公室的活动之后，专家们再也无法检索已经完成的工作，包括一些已登记选民的数据。尽管遭遇了这一挫折，选民登记工作已经完成，正在纠正经查明的异常情况。他

呼吁安理会协助该国为选举调动财政资源。他说，法院核准了参加议会选举的 21 个政党的名单。

54. 关于最近的学生抗议，议会议长指出，一些政党利用了这一局势，在抗议活动中渗透了设置路障、破坏车辆和对平民实施其他暴力行为的人。他表示，在警方采取行动之前，该市一直处于瘫痪状态。他说，这些行为企图阻挠议会选举的举行。在这方面，他对内政部长一职空缺表示遗憾，这一职位对于确保选举安全至关重要。他还指出，鉴于一些行为体不希望 3 月 10 日举行选举，国际社会必须保持警惕。

55. 关于联几建和办的缩编问题，议长希望在选举结束后对联几建和办进行重组，并表示应加强联几建和办，使其能够继续努力打击贩毒活动并帮助解决几内亚比绍不稳定的根源。

56. 在回答安全理事会访问团成员提出的问题，议长指出，《性别平等法》在通过前已辩论了一个月。他说，目前在全国人民议会中只有 14% 的代表是妇女，希望在组建下一届立法机构时这一比例将达到 40%。他还告知访问团，在几内亚比绍，妇女在实现和平方面发挥了重要作用。他介绍了一个由女议员组成的代表团，她们走访全国各地，帮助吸引妇女并将她们纳入政治/立法进程。在政治和经济的联系方面，他指出，议会是起草和通过法律的机构，而政府的任务则是治理国家，创造必要条件，向民众提供基本服务和满足发展需要。但是他说，四年内换了七届政府，因此，政治不稳定使政府无法有所建树。在《稳定协议》和《行为守则》方面，他表示希望各政党加以履行和遵守。然而，他对一些政党可能不履行其义务表示关切，并补充说这已有先例。

57. 在各政党领导人参加讨论后，恩东·姆巴先生重申，2019 年对几内亚比绍来说是关键之年，强调应遵守 3 月 10 日这一投票日期，并根据法律框架在同年举行总统选举。他呼吁各政党信守承诺，避免体制进一步不稳定。他最后说，安全理事会将继续密切关注该国的事态发展。

58. 几内亚和佛得角非洲独立党领导人多明戈斯·佩瑞拉对访问团表示欢迎，并对访问团定期到访表示赞赏。他希望安全理事会不日归来时是见证几内亚比绍取得的积极进展，而不是提醒他们履行宪法义务。他指出，最近的事件表明，一些行为体企图破坏议会选举的举行。他向安理会保证，他所在的政党愿意尽其所能确保民主占上风，并指出，有人诬告他的政党制造选举进程中遭遇的困难并控制政府。

59. 社会革新党代表若热·马鲁称，该国正处于议会选举筹备进程的最后阶段。现任政府是几内亚和佛得角非洲独立党及和他所在政党之间一项协定的产物。他澄清说，他所在的政党并未指控几佛党控制政府，但指出，总理以及负责目前出现争议的选民登记的领土管理部长均来自几佛党。他表示，他所在的政党只是要求对 2018 年已登记选民的人数出入(20 万人)作出解释，这一选民人数比 2014 年少得多。在选举日期方面，这名代表告知访问团，确定选举日期不是任何政党的责任，并表示日期是经与各政党协商后通过总统令确定的。这名代表表示，尽管

即将举行的选举存在不合规定之处，但他所在的政党已准备好参选，并指出，修订《稳定协议》时纳入了一项条件，规定必须公布审计报告并在已登记选民名单中更正失踪的选民。该党已签署了这份经修订的契约。最后，他说，就因为这些不合规定之处而让总统罢免现任政府不符合他所在政党的利益。

60. 新民主党领导人马马杜·艾阿亚·贾洛认为没有完美的选举。他强调，在3月10日举行议会选举不符合选举法，并表示这一日期是各政党通过协商一致确定的。他说，如果已登记选民名单的问题得到纠正，他所在的政党将准备参加选举。他强调了举行自由、公正和透明的选举的重要意义，希望这场选举将产生不屈服于外部影响、更具代表性的立法机构。他指出，选举后，新的立法人员将能够审查所有的治理法律，特别是选举法和《宪法》，这些法律和《宪法》赋予并非民选产生的总统罢免总理的权利。他最后说，几内亚比绍面临的问题是在为政府筹集资金的“新开端”圆桌会议之后不久开始的。最后，他呼吁国际社会尊重圆桌会议的成果，并支付认捐的资金。

61. 改革联盟领导人里加拉先生告知安全理事会访问团，他的政党已经签署并承诺全面遵守《稳定协议》和《行为守则》。他强调，尽管在选民登记过程中遭遇了困难，但该国仍须按时举行议会选举，并对有人企图阻碍选举的举行表示关切。关于目前实行的半总统制，他说，虽然总统有权解散政府，但总统本应重新让议会中的多数党提名一名总理候选人，并表示如果被选为总理的人不是来自多数党，人们会认为这是一个违宪的政府。关于联几建和办，他认为联几建和办应继续驻留，以免失去迄今取得的成果，并建议重组工作应以有助于政府进行必要改革的方式开展。他提议重组工作在新政府成立后开展。他表示，联合国应高度重视在几内亚比绍这样一个脆弱的国家解决贩毒和有组织犯罪的祸害。他说，任何致力于打击腐败的政府都将遭遇阻力。

#### 与全国选举委员会主席会晤

62. 全国选举委员会主席若泽·佩德罗·桑布指出，2月16日是开始竞选的日子。他告知安全理事会访问团，选票和结果表格等敏感选举材料将于2月23日运抵比绍。包括各政党、国家媒体委员会、总统和政府代表在内的委员会全体会议举行了会议，完成了选票上政党排序的抽签工作，决定了为各政党分配电台广播时间，并核准了选票的设计。

63. 桑布先生还指出，2月9日发起了公民教育运动，在实地有1 000名公民宣传员，全国选举委员会的广播广告正在社区广播电台播出。对投票站主席和秘书的为期两天的培训已于2月16日开始，并将持续至3月2日，届时将对办事员和保护人员进行培训。他对安全安排的现状表示关切，但承认已在前一天任命了一名新的内政部长，他将是委员会的直接对话者。

64. 在回答安全理事会成员提出的各种问题时，桑布先生说，负责选民登记的选举进程技术支助办公室正在处理与选民名单有关的问题。由于针对选民名单有一段法定的更正和提出异议期限，因此，在这一期间名单可能会发生变化。这些变化可能导致名单上的已登记选民人数增加。在作出更正后，最后名单将交给全国

选举委员会。他说，委员会没有任何后勤问题。其余的敏感材料正由葡萄牙生产，将如期运抵。在财政方面，他说，政府应资助的几项选举活动存在资金缺口，但为了资助选举，政府目前遇到了财政困难。

65. 桑布先生指出，选举改革本应在《科纳克里协定》签署之后并在选举之前进行。然而事与愿违，不得不在将来才开展改革。有必要根据人口情况更新每个选区的席位数目，例如 1 号选区和 29 号选区的选民人数分别为 60 000 人和 17 000 人，但这两个选区在国民议会中均有 3 个席位。他表示，这不会影响本次选举的公信力。关于性别均等法，他还指出，这项法律不会直接影响各政党参选，但会有财政处罚。他说，最高法院已向委员会送交了未遵守这项法律的政党名单，委员会将于 2 月 18 日在媒体上予以公布。他表示，委员会定期与法院允许参加竞选的政党会晤。他还表示，在合法登记的政党中，有 24 个向法院提交了自己的名单，其中 21 个已经核查。他预计在这方面不会有任何困难。最后，他说选举(暂定)结果将在投票结束 48 小时后公布。

与最高法院副院长会晤

66. 在与全国选举委员会主席会晤后，由于最高法院院长因公外出，安全理事会访问团会见了最高法院副院长瑞·纳内。

67. 纳内先生对访问团表示欢迎，重申他愿意接受任何能够推动几内亚比绍和平进程的建议。他呼吁访问团成员在选举期间及之后继续支持该国，并指出选举从来没有解决该国的体制危机。他告知访问团，司法机关是一个独立机构，并表示鉴于几内亚比绍没有宪法法院，最高法院正在发挥这一作用。他解释说，最高法院对选举进程拥有行政管辖权，并表示所有打算参加选举的政党都必须向最高法院提交其候选人资格，以供核查。如果有任何不合规定之处，最高法院将通知有关政党的领导人，并请该政党提供缺失的资料。一旦最高法院全体会议完成核查，将确定一份候选人暂定名单。暂定名单的目的是让候选人知道他们是否符合法律规定。然后，最高法院全体会议将公布最后名单，并将其送交全国选举委员会以便列入选举。一旦公布了最后名单，将不再接受任何异议。

68. 纳内先生回顾说，几内亚比绍最高法院是国家司法系统的最高上诉法院，并表示（最高法院）首席和副首席法官从高级司法委员会选举产生，高级司法委员会是最高法院的执行/行政机关之一，由咨询法官组成，首席法官主持工作。他还指出，最高法院有三个分庭：刑事分庭、民事分庭、社会和行政分庭。关于法院在任何选举中核查政党候选人或在选举结果发生争议后进行干预方面的作用，他告知访问团，候选人可以首先通过区域委员会对选举结果提出异议。如果不能达成一致，受影响的候选人可以转而向全国选举委员会提出异议，委员会将核查这些异议是否符合法律规定。如果候选人对委员会一级的决定不满意，他们在确保遵守规定的上诉期限的情况下可以向法院提出上诉。他解释说，法院的裁决是终局的。在法院就选民登记进程的障碍施加干预方面，鉴于各政党之间存在分歧，委员会将此案提交法院。法院作为独立机构，以不偏不倚的方式作出裁决。

69. 关于各政党遵守性别平等法的问题，Nene 先生指出，最高法院已呼吁各政党根据 36%的配额将妇女列入其候选人名单。他承认几内亚比绍很少有妇女参政，因此各政党难以满足这一要求。然而，有些政党故意无视这一点。他说，鉴于各政党在下一届选举前将有足够的时间鼓励妇女参加政党，法院届时将在性别均等问题上对各政党采取严格要求。

70. 在毒品贩运和跨国有组织犯罪方面，他向访问团保证，几内亚比绍的法院拥有必要的能力，并表示已经采取措施应对这一问题。他强调，每次立案时，公共事务部都会进行调查，然后将案件移交法官起诉。案件也可提交最高法院刑事分庭审理。

与在议会中没有代表的政党领导人会晤

71. 在与最高法院副院长会晤后，安全理事会访问团会见了在全国人民议会中没有代表的政党代表，包括民主更替运动、几内亚比绍民主运动、民主几内亚比绍运动、几内亚比绍非洲人国民大会、几内亚比绍抵抗党、社会民主党、爱国运动、民主中心党和促进发展民主党。

72. 恩东·姆巴先生在会晤开始时指出，安全理事会成员的来访旨在向各政党和当局传达安理会支持和鼓励及时举行 3 月 10 日议会选举和 2019 年总统选举这一口信，并敦促各方遵守最近签署的《稳定协议》和《行为守则》。一些政党代表谴责在选民登记进程中遭遇的不合规定之处，指出 2019 年已登记选民人数与 2014 年相比有很大出入。一些政党代表呼吁安理会支持其要求，公布西非经共体对选民登记进程的审计报告。一些代表呼吁安理会帮助确保选举包容各方并符合国际标准，并表示如果不遵守这些标准，规模较小的政党将受到不利影响。会晤时还讨论了候选人安全、竞选资源和媒体对竞选活动的报道等问题。几位代表指出了选举结束后可能面临的挑战。

73. 恩东·姆巴先生注意到提出的问题，并指出，访问团在比绍的几次会议上提出了关于选民人数出入的问题，他明确表达了安全理事会的观点，即已登记选民名单应实事求是，并应采取措施纠正任何不正常情况。他敦促各政党等待西非经共体完成审计。最后，他敦促所有政党充分参与即将于 3 月 10 日举行的选举和 2019 年晚些时候举行的总统选举，并表示希望这些选举将有助于为该国的稳定开创新篇章。

与民间社会组织和全国会议组织委员会会谈

74. 安全理事会访问团会见了民间社会代表。若干代表指出，几内亚比绍人渴望变革。一些代表认识到应由几内亚比绍人来改变他们的国家，因此敦促联合国“不要放弃”几内亚比绍。关于选举，若干代表表示希望举行和平选举，有些代表指出，签署《稳定协议》和《行为守则》是积极的步骤。一些代表对选民登记进程中的违规行为表示关切，并呼吁联合国继续支持选举取得成功。若干民间社会代表呼吁国际社会提供支持，确保在选举后建立一个稳定的政府。一些代表呼吁国际社会支持几内亚比绍加强其海上边界管制。若干发言者指出，有必要对公共服务、政党法律、安全和国防以及司法部门进行改革，有些发言者呼吁联合国考虑

为改革进程提供便利。会谈期间还讨论了已经演变为暴力的 2019 年 2 月 15 日公众示威、当前的政治气候、民族和解努力以及妇女和青年今后的作用。一些民间社会代表呼吁安理会考虑在选举结束后审查并取消对 10 名军官的制裁。

75. 科特迪瓦常驻联合国代表兼访问团共同团长卡库·莱昂·阿多姆感谢民间社会组织在社会和政治讨论中发挥的各种作用及其对民主进程的贡献，并鼓励它们继续参与，指出几内亚比绍人在帮助实现变革和克服政治危机方面发挥主要作用。他鼓励妇女和青年参与政治讨论。

与联合国国家工作队和国际伙伴会谈

76. 在由负责赤道几内亚问题秘书长副特别代表以驻地协调员身份主持的会议上，访问团与联合国国家工作队在工作午餐期间交换了意见。联合国儿童基金会(儿基会)、开发署、联合国项目事务署(项目署)、世界粮食计划署(粮食署)、世界卫生组织(世卫组织)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国人口基金(人口基金)、人权高专办和世界银行的代表出席了会议。人权高专办和联合国毒品和犯罪问题办公室的办事处已并入联几建和办。

77. 驻地协调员提到，会谈的目的是就几内亚比绍的事态发展进行对话。他报告指出，有 10 个联合国机构、基金和方案在几内亚比绍开展工作，其方案在 2016-2020 年期间的联合国发展援助框架中得到反映；并表示，联合国伙伴关系援助框架下一阶段的规划预计将于 2020 年开始。他指出，现在是重新确定几内亚比绍的优先事项和调整联合国未来干预措施的时候了。他说，预计选举后时期将带来稳定，从而使联合国能够在审查该国的优先领域，特别是公共服务所需的重大改革时，与新政府建立伙伴关系。

78. 驻地协调员解释说，联合国发展援助框架基于四个支柱：**(a)** 支持国家机构巩固稳定、法治和民主参与；**(b)** 经济增长和可持续地促进减贫、体面工作、粮食安全和经济结构转型；**(c)** 确保边缘化和弱势群体公平、可持续地获得和使用基本服务(保健、营养、艾滋病毒/艾滋病防治、水、环境卫生和个人卫生、教育和质量保障)；**(d)** 支持公共机构、民间社会组织和私营部门促进环境和自然资源的可持续发展、风险管理和灾害预防。

79. 儿基会报告指出，它在保健、营养、水和卫生、艾滋病毒防治和教育等基本服务方面提供了干预措施，并正在与其他六个联合国机构合作执行其方案。该代表指出，据报告，教师罢工的再次发生对儿基会支持和干预教育部门构成了相当大的挑战。尽管如此，儿基会仍然提供并促进了教科书的分发和新学校的建设。在保健方面，儿基会支持儿童免疫接种，目标人口覆盖率达 80%。鉴于几内亚比绍的儿童死亡率特别高，儿基会还为减少新生儿死亡人数提供支持。儿基会还支持 4 000 名社区保健工作人员在偏远地区提供保健服务。在过去两年里，儿基会还修复了 64 个保健中心，继续为艾滋病毒感染者提供社区服务，并关注儿童保护问题，包括切割女性生殖器官问题。儿基会还结合可持续发展目标促进收集与人类发展有关的家庭数据。

80. 世界银行告知安全理事会访问团，大约两年半前，世界银行在比绍开设了办事处，并指出，其业务重点是公共部门的干预措施，即预算支持、能源服务、保健服务以及信息和通信技术。该代表指出，迄今已投资约 2.15 亿美元。他提到，几内亚比绍的经济增长率从 2017 年的 5.9% 下降到 2018 年的 3.8%。经济增长率的下降是腰果产量相当低和全球腰果价格下跌的结果。税收占国内生产总值的比例也下降了 1.7%，而通货膨胀率平均每年为 1.2%。他表示说，政府的财政状况总体薄弱，世界银行正在支持公共财政管理、海关登记、征税和预算编制方面的改革。他还提到，正在为能源部门的改革提供支持，以提高其发电能力，并确保该部门的有效管理和可持续性。

81. 粮食署强调，几内亚比绍需要稳定。该国的国家机构仍然非常薄弱，需要得到支持才能切实有效地运作。据说该国的营养水平很低，有鉴于此，粮食署正在提供营养方面的干预措施。在这方面，粮食署支持改善营养状况和粮食安全，并通过公立学校供餐方案提高国家机构的能力，此举使入学率从 55% 提高到 60%。该方案共覆盖 800 所学校，约 180 000 名儿童受益。几内亚比绍累计约有 18% 的人口受益于营养支助。粮食署注意到，有报告称该国流行与营养有关的疾病(如糖尿病和营养不良)。因此，它已着手制定机制，通过培训以及改变政策和饮食行为，促进某些干预领域的可持续性。

82. 难民署提到它在几内亚比绍境内开展的保护和接受难民工作。难民署致力于持久解决该国境内约 10 000 名塞内加尔难民的问题。2018 年 12 月，在签署总统令后，其中 7 000 名难民在几内亚比绍获得公民身份。目前正在进行其他难民的处理工作。就粮食署而言，它正在努力为难民提供生计，这是难民署的一个主要重点，难民署也在为到 2020 年消除无国籍状态而努力。一份关于无国籍问题的政策文件已经完成，尚待执行。已向归化的难民发放了大约 3 700 张身份证，同时正在努力为他们重新融入社会提供便利。

83. 人口基金告知安全理事会访问团，它于 1987 年开始运作，重点是可预防的孕产妇死亡、计划生育和零性别暴力。人口基金在这些领域与其他机构合作，努力减少艾滋病毒的影响和流行率。

84. 开发署提到，自 1974 年开始运作以来，它主要侧重于治理、环境和减贫问题。关于前者，开发署努力改善诉诸司法的机会，并为加强司法系统提供基础设施。开发署还监督有关议会等专门机构的干预行动，并与民间社会组织合作，加强它们在权力下放和地方政府职能方面的能力。关于环境，据说几内亚比绍易受气候变化的影响。开发署正围绕可持续发展目标支持政府的有关工作，为促进和平环境、特别是结合目标 16 促进和平环境提供了机会。

85. 联几建和办人权股代表以人权高专办的名义发言，提到其任务的三个领域：协调和协助促进人权、监测和报告人权问题以及在其方案中制定基于人权的方针。该股与包括民间社会组织和国家机关在内的各种团体合作，在公民讨论和提供社会服务方面提倡人权价值观。它报告指出，几内亚比绍境内的人权挑战/问题涉及有罪不罚、诉诸司法和获得基本服务的机会有限、性暴力、人口贩运和拘留中心质量低劣。还指出，民间社会组织监测和报告人权问题的能力也是一项严峻挑战。

86. 世卫组织告知安全理事会访问团，自 1974 年以来，世卫组织一直在几内亚比绍，是卫生部门的牵头机构。该代表注意到一些业务挑战，包括国家行为体的协调能力(特别是在偏远地区)、非传染性疾病的流行和增加以及保健基础设施薄弱。该代表指出，卫生部门的工资只有 8%来自政府提供的资金；卫生部门资金的 47%来自外部来源，46%来自为当地居民提供有偿服务。第三个国家发展计划刚刚完成，其首要重点是需要建立一个有韧性的卫生系统。

87. 驻地协调员在答复安全理事会成员的评论和问题时强调，联合国和几内亚比绍境内非政府组织的捐助方数目有限，这对资源调动构成了相当大的挑战。政治不稳定使捐助方感到沮丧，这种情况似乎导致方案的资金筹措有限。如果选举成功举行且环境保持良好，就可以设想召开一次捐助方会议的可能性。开发署还指出，几内亚比绍有能力在联几建和办撤离后填补缺口，并强调执行填补工作需要资源和过渡计划。他解释说，联合国发展援助框架也完全符合圆桌会议“Terra Ranka”(全新启动)方案四个外联领域的成果，这些成果与框架的四个成果相对应。粮食署强调，过渡计划对于顺利接管剩余任务至关重要。

88. 在回答关于世卫组织是否正在为该国可能发生埃博拉等卫生事件做准备这一问题时，世卫组织向安全理事会访问团通报了它为支持该国做好准备、监测和应对公共卫生紧急情况所作的努力。该代表指出，为了支持卫生部设立的紧急行动中心，世卫组织在政府确定的四个区域中心设立了四个区域办事处。这些办事处配备了世卫组织的医务人员和一名司机，以便为卫生部提供持续支持，并加强了对卫生事件的监测能力和快速反应小组。世卫组织还向该国所有实验室人员提供培训、提供昆虫学培训、制定与应急准备和反应有关的标准作业程序、规程、手册和计划，并向该国所有保健中心提供个人防护设备，从而加强了实验室能力。根据“一体化卫生”方针，世卫组织还继续通过与卫生部和包括该国非政府组织在内的联合国其他伙伴合作，在该国提供专门知识和经验。它继续为该部工作人员提供能力发展机会。最后，世卫组织告知访问团，在其支持下，几内亚比绍正在完成无脊髓灰质炎认证的最后进程，并告知访问团认证委员会将于 2 月底抵达该国进行实地评估。

#### 与几内亚比绍总统会晤

89. 2 月 16 日，安全理事会访问团成员在总统府与几内亚比绍总统若泽·马里奥·瓦斯举行会晤。访问团共同团长阿多姆先生在开场白中感谢总统与安理会成员会晤，并重申这次访问的目的，强调 2019 年 3 月 10 日按时举行议会选举以及随后在同年举行总统选举的重要性。他征求了总统对几内亚比绍当前局势的看法，包括议会选举的筹备工作，以及他对 2019 年总统选举日期的初步意见。

90. 瓦斯总统欢迎安全理事会访问比绍，并又指出，安理会必须通过与几内亚比绍人见面直接获得有关当地局势的信息。他鼓励访问团提出问题。他解释说，几内亚比绍目前处境艰难，并欢迎安理会努力帮助该国找到摆脱危机的办法。他指出，在过去的选举中，几内亚比绍在选民登记方面没有遇到任何问题。他向安理会保证，尽管遇到了挑战，3 月 10 日举行议会选举的所有条件都已具备。他指出，安理会在几内亚比绍境外可能听到了一些关于几内亚比绍的误导性报告，并



表示，短暂的访问不会给代表团充分了解该国的机会。他说，几内亚比绍的局势在选举前是平静的，并指出军队仍然留在兵营里。他还解释说，他能让军队留在兵营里，是因为他尊重武装部队及其指挥系统，这是该国保持平静的原因。他表示，他只与陆军总参谋长进行沟通。他指出，这将是 1994 年以来几内亚比绍领导人第一次持续掌权至任期结束。他发现，安理会只是在发生危机时才访问几内亚比绍。

91. 在回答访问团提出的问题，瓦斯总统说，鉴于重点是议会选举，他不主张在当前讨论总统选举的日期。他表示，在这些选举结束后，将有一个改革方案；还指出，为举行会带来和平与稳定的 3 月 10 日议会选举，几内亚比绍已进行全国动员。他提到，整个国防和安全部队会确保选举和平举行。他解释说，他利用自己的影响力保护年轻人。然而，根据宪法，他没有行政权力。他解释说，他是国家元首，不是政府首脑，因此不负责公共财政。他向访问团介绍了他的“Mona Lama”方案，并提到 80% 以上的人口生活在农村地区。他认为几内亚比绍的发展必须从农村地区开始，并认为该国需要支持农村地区的年轻人。他表示他还有一个反腐方案，并指出，如果国家资源得不到很好的管理，几内亚比绍就不能向前推进。他说，国家资金必须进入公共财政，而他的战斗是打击腐败；并指出几内亚比绍正面临卫生、基础设施和运输部门的问题。

92. 瓦斯总统回顾了 2018 年 9 月他在大会的讲话以及他与秘书长的会晤，期间他谈到几内亚比绍的改革。他说他支持秘书长设想的对联几建和办的任何改革。关于选举筹资问题，他说，在最近举行的葡萄牙语国家共同体首脑会议上，他向葡语共同体的国家元首和政府首脑提出了这个问题。他还在西非经共体首脑会议期间提出了这一问题，指出科特迪瓦总统在帮助为几内亚比绍选举筹集资金方面发挥了关键作用。最后，他指出总理最适合应对与选举筹资有关的问题。

93. 瓦斯总统提出了对军队的关切。他解释说，在他任职期间，军队表现良好，而“前自由战士”需要得到补偿才会离开兵营。他呼吁取消对军方的制裁，并对安全理事会未能访问比绍的军队总部表示遗憾。他强调，军队需要国际社会的支持。他说，他将向几内亚比绍常驻联合国代表发出指示，要求他查明联合国制裁没有得到解除的原因。

94. 关于选民名单和筹资缺口问题，瓦斯总统说，他将向政府转达这些关切。他表示，开发署正在管理选举篮子基金，几内亚比绍当局正在努力解决那些拥有选民证、但其姓名没有列入选民名单中的公民的案件。他说，他正与总理就此事进行合作。他指出，几内亚比绍需要向前迈进、指望得到安全理事会的支持。他再次呼吁安理会解除对几内亚比绍军队有关成员的制裁。

95. 会议快结束时，恩东·姆巴先生发出最后呼吁，提到瓦斯总统有机会通过按时举行选举使该国走上和平与稳定的道路。他表示，如果几内亚比绍投资于农业，则可养活整个西非，但几内亚比绍需要政治稳定才能吸引外国投资。瓦斯总统回答说，几内亚比绍不再苦于战争、殴打和任意拘留，并指出这是他留下来的成果。

96. 在与瓦斯总统会晤后，安全理事会访问团的共同团长们向媒体通报了安理会访问的主要目的、与各对话者举行的会议以及向包括政府、民间社会以及妇女和青年团体在内的所有政治利益攸关方传达的关键信息。

意见和重要信息

97. 在与主要的国家和国际利益攸关方接触时，安全理事会成员强烈主张继续开展政治对话，以便在商定的时限内充分执行《科纳克里协定》和西非经共体路线图。他们特别提到，有必要按照法律框架，在 2019 年 3 月 10 日举行自由、公正和透明的议会选举，并随后在同年举行总统选举。访问团注意到一些政党和民间社会代表对选民登记进程表示的关切，特别是 2019 年选民名单上登记的选民人数与 2014 年相比存在差异。访问团敦促有关机构处理查明的违规行为，使被剥夺选举权的公民能够行使投票权。在这方面，安理会成员欢迎 2019 年 2 月 14 日签署《稳定协议》和《行为守则》，鼓励各方履行这两份文件概述的义务。访问团还敦促各方继续努力进行宪法改革以缓解重新出现的政治危机，改革的目的是明确划分行政、立法和司法部门的分工和职能。

## 附件一

## 安全理事会西非访问团职权范围

赤道几内亚和科特迪瓦共同率领的科特迪瓦访问团(2019年2月14日和15日)

1. 安全理事会将根据安全理事会主席2017年6月30日(S/PRST/2017/8)和2017年7月24日(S/PRST/2017/10和S/PRST/2017/11)的声明,派团访问科特迪瓦。这次访问的目的是评估科特迪瓦以及利比里亚和塞拉利昂正在进行的过渡,支持联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)在马诺河次区域预防冲突和建设和平的工作以及驻上述三国的联合国国家工作队的工作。

2. 安全理事会将会晤科特迪瓦副总统及外交部长,并参加关于科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂从维持和平过渡到巩固和平的圆桌讨论,联合国有关国家工作队和西萨办的专家将参加这次讨论。

3. 根据上文第1段确立的框架和安全理事会的关切领域,安理会将:

(a) 审查马诺河联盟次区域,特别是科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂目前的政治、经济和安全局势。在这方面,访问团将:

- (一) 讨论次区域内,特别是有关国家国内的政治、经济和社会环境的总体情况;
- (二) 审查马诺河联盟次区域内,特别是有关国家国内的安全局势;
- (三) 查明目前次区域和平与稳定所面临的挑战。

(b) 欢迎和支持马诺河联盟为促进次区域和平、稳定和经济发展制定的各项战略。在这方面,访问团将:

- (一) 了解在支助危机后局势国家的框架内制定了哪些区域战略,以加强国家应对危机的能力,并加强西非国家经济共同体(西非经共体)与西萨办之间的合作;
- (二) 评估政府在稳定阿比让和该国其他地区(特别是科特迪瓦与利比里亚边境地区)的安全局势方面取得的进展;
- (三) 鼓励政府继续改善包容各方的政治和民主治理,并促进人权。

(c) 审查联合国维持和平行动在科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂的过渡情况。在这方面,访问团将:

- (一) 评价解决危机和建设和平的国家战略;
- (二) 创造机会与联合国国家工作队交流并分享科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂从联合国行动过渡到建设和平的相关经验和最佳做法;
- (三) 查明持续存在的结构脆弱性,可能包括有关国家再次出现不稳定和冲突所涉及的因素;

(四) 评价有关国家和联合国国家工作队制定和协调促进和平与稳定长期筹资战略的能力，同时考虑到国际金融机构和私营部门的作用；

(五) 从建设和平委员会在为长期建设和平努力创造条件方面所发挥的作用中找出经验教训，并就该委员会可在更广泛的过渡工作中发挥哪些作用提出建议；

(六) 鼓励有关国家开展跨境合作，以打击跨境有组织犯罪和社区暴力；

(d) 表示支持民间社会和妇女在预防和危机后进程中所发挥的作用。在这方面，访问团将：

(一) 强调民间社会组织在预防和解决冲突方面的作用；

(二) 分享社会融合和民族和解方面的经验和良好做法，并强调在预防和结束危机过程中的性别层面问题；

(c) 重申安全理事会继续支持该次区域。在这方面，访问团将：

(一) 重申联合国承诺通过各相关联合国国家工作队和西萨办，继续为科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂提供支持；

(二) 强调科特迪瓦是该次区域的一个重要国家，应继续发挥稳定和发展典范作用，并重申联合国支持该国推行建设和平政策；

(三) 重申安全理事会支持加强西萨办的能力，以便联合国在西非的参与从维持和平过渡到建设和平。

#### 赤道几内亚和科特迪瓦共同率领的几内亚比绍访问团(2019年2月15日至16日)

4. 安全理事会将在安理会第 2404(2018)号决议以及 2018 年 2 月 21 日、9 月 7 日及 12 月 27 日新闻稿的框架内，派团访问几内亚比绍。

5. 安全理事会将会晤几内亚比绍总统、总理及其政府、议会议长、最高法院院长、全国选举委员会主席以及在议会内有席位和无席位的各政党领导人。安理会还将会晤包括妇女和青年团体在内的民间社会组织的代表、驻几内亚比绍的五个国际组织(非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体、欧洲联盟和联合国)的成员、外交使团、联合国国家工作队以及联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的领导人等。

6. 安理会成员将完成下列任务：

(a) 与几内亚比绍政治危机中的主要利益攸关方接触，并大力倡导：(一) 进行政治对话，以推动在商定时限内执行《科纳克里协定》和西非经共体路线图；(二) 筹备和举行自由和公正的选举；(三) 根据法律框架于 2019 年 3 月 10 日举行议会选举，随后于同年举行总统选举；(四) 进行宪法改革，以减轻政治领导人之间再度出现政治危机的风险，目的是明确划分行政、立法和司法部门的分工和职能；(五) 政府和(或)立法机构承诺在整个政治审议和选举规划期间为有利于几内亚比绍人民的发展方案拨付资金并继续执行这些方案；

(b) 分析政治紧张态势对几内亚比绍人口生活条件的影响；

(c) 评价在改革进程中取得的进展，例如安全部门和司法部门改革，以及在处理以往侵犯行为和犯罪的有罪不罚问题方面取得的进展；

(d) 评价联几建和办履行其任务规定的情况，即支持几内亚比绍当局促进该国的持久和平与稳定，包括为此支持加强民主体制，并协助国家当局和利益攸关方促进和保护人权；

(e) 评价几内亚比绍当局执行并审查国家法律和机制，以便更有效地打击危及几内亚比绍和该次区域的安全与稳定的跨国有组织犯罪、特别是贩毒和洗钱的情况(见第 2404(2018)号决议第 20 段)；

(f) 重申安理会支持负责几内亚比绍问题秘书长特别代表兼联几建和办主任若泽·小维埃加斯的根本作用和积极参与，包括他的斡旋以及与国际社会，特别是非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体和欧洲联盟的密切协调与合作；

(g) 重申安理会支持那些积极参与推动几内亚比绍稳定的次区域、区域和国际组织。

## 附件二

### 安全理事会科特迪瓦和几内亚比绍访问团的组成

马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫大使(比利时)

吴海涛大使(中国)

卡库·胡瓦贾·莱昂·阿多姆大使(科特迪瓦)

霍苏埃·菲亚略先生(多米尼加共和国)

阿纳托利奥·恩东·姆巴大使(赤道几内亚)

安托万·米雄先生(法国)

于尔根·舒尔茨大使(德国)

迪安·特里安夏·查尼大使(印度尼西亚)

曼苏尔·奥泰比大使(科威特)

保罗·杜克洛先生(秘鲁)

约安娜·弗罗内茨卡大使(波兰)

德米特里·波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)

杰里·马修·马特基拉大使(南非)

乔纳森·艾伦大使(大不列颠及北爱尔兰联合王国)

伊莱恩·弗伦奇女士(美利坚合众国)

---