Организация Объединенных Наций A/73/829

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 April 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункты 66 и 113 повестки дня

Миростроительство и сохранение мира

Доклад Генерального секретаря о Фонде миростроительства

Фонд миростроительства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В 2018 году Фонд миростроительства утвердил выделение 40 странам 183 млн долл. США, побив предыдущий рекордный показатель в 157 111 033 долл. США, достигнутый в 2017 году. Превысить показатель предыдущего года удалось благодаря моему призыву к резкому увеличению финансирования Фонда миростроительства, в ответ на который доноры с 2017 года дополнительно выделили 221,3 млн долл. США. Из общей суммы в 183 млн долл. США, утвержденной в 2018 году, 40 процентов было выделено на содействие достижению гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, что намного больше целевого показателя в 15 процентов, установленного для системы Организации Объединенных Наций. В 2018 году было утверждено семь новых трансграничных и региональных инициатив с участием 14 стран на общую сумму 23,3 млн долл. США, и это наглядно демонстрирует, что оказание поддержки трансграничным инициативам в области миростроительства является особым нишевым направлением деятельности Фонда.

19-06013 (R) 250419 060519

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий ежегодный доклад, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2018 года, является девятым докладом, представляемым Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 63/282. Он охватывает второй год выполнения стратегического плана на 2017–2019 годы. В дополнение к настоящему докладу Управление целевых фондов с участием многих партнеров к 1 мая 2019 года представит заверенный финансовый отчет. С дополнительной информацией можно ознакомиться на сайте www.un.org/peacebuilding, а полная информация об отдельных проектах размещена на портале Управления целевых фондов с участием многих партнеров (http://mptf.undp.org).

II. Общие результаты и извлеченные уроки

2. Из-за конфликтов в 2018 году каждый 110-й человек на планете подвергся принудительному перемещению, а перспективы достижения основных целей в области развития в странах, затрагиваемых кризисами, были отодвинуты на несколько десятилетий — эти отрезвляющие тенденции наглядно демонстрируют потребность в предотвращении конфликтов и принятии энергичных мер в те моменты, когда открываются возможности для миростроительства. В начале 2018 года во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, содержащейся в двух идентичных резолюциях об обзоре миростроительной архитектуры (резолюция 70/262 Ассамблеи и резолюция 2282 (2016) Совета), я представил доклад о миростроительстве и сохранении мира (A/72/707–S/2018/43), в котором содержится обзор прогресса в осуществлении этих резолюций и конкретные рекомендации по устранению недоработок. В связи с просьбой государств-членов представить им варианты увеличения объема финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства, реструктуризации таких финансовых средств и установления более четких приоритетов их использования, я призвал сделать качественный скачок в финансировании Фонда миростроительства. Фонд хорошо зарекомендовал себя как инструмент своевременного каталитического и рискоустойчивого финансирования, и благодаря ему группы Организации Объединенных Наций и национальные партнеры могут использовать политические возможности для поддержания мира, имеющиеся до начала насильственных конфликтов, в ходе таких конфликтов и после их завершения. В стратегическом плане Фонда на 2017–2019 годы предусмотрено активное развитие его нишевого направления и поставлена цель выделить 40 странам сумму в размере 500 млн долл. США. Эти средства будут по-прежнему использоваться в четырех приоритетных областях деятельности Фонда, и чтобы более активно использовать сравнительные преимущества Фонда, к этим областям деятельности были добавлены три новых механизма приоритетного доступа к финансированию: осуществление трансграничных программ, оказание поддержки на переходных этапах деятельности миссий и расширение прав и возможностей молодежи и женщин. Стратегический план направлен на выполнение резолюций об обзоре миростроительной архитектуры, для чего в нем, в том числе, учтены рекомендации совместного исследования Организации Объединенных Наций и Всемирного банка о предотвращении конфликтов, озаглавленного “Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict” («Пути к миру: всеохватные подходы к предотвращению конфликтов с применением насилия»), и доклада по вопросу о молодежи и мире и безопасности, озаглавленного «Мир, которого нам недостает: независимое исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности» (A/72/761–S/2018/86), а также поставлены амбициозные

цели, связанные с инновациями, контролем и информационно-разъяснительной работой.

3. Фонд уверенно движется к тому, чтобы достичь или перевыполнить целевые показатели, намеченные в нынешнем стратегическом плане. В 2018 году Фонд утвердил выделение 183 млн долл. США на осуществление проектов в 40 странах, превысив показатель 2017 года, когда 31 стране было выделено 157 млн долл. США. Это заметно больше среднегодового показателя за первые 12 лет работы Фонда, составляющего 68 млн долл. США. Чтобы удовлетворить растущий спрос, право на поддержку из Фонда было предоставлено Буркина-Фасо, Гамбии и Сальвадору и были утверждены инициативы в новых для Фонда странах, где политические события открыли новые возможности, в том числе в Зимбабве, Конго, Лесото, Нигерии, Того, Тунисе и Эфиопии. Фонд также содействовал осуществлению трех инициатив для молодежи на Балканах. Одним из важнейших приоритетов для Фонда оставался Сахель: объем ресурсов, выделенных этому региону в соответствии с Планом поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля, увеличился с 58 млн долл. США в 2017 году до 65,7 млн долл. США. В 2018 году свыше 20 процентов всех средств было выделено странам, в которых действуют специальные политические миссии, и 27 процентов — странам, в которых осуществляется деятельность по поддержанию мира.

4. Одним из важнейших аспектов портфеля проектов является развитие новаторских подходов к расширению прав и возможностей женщин и молодежи, и в этой связи Фонд ежегодно проводит конкурс заявок на финансирование, по итогам которого в 2017 году было выделено 29 млн долл. США, а в 2018 году — 37,1 млн долл. США. Благодаря этой инициативе и отношениям партнерства, которые он поддерживает со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций, Фонд способствует реализации новаторских подходов к улучшению положения и молодежи и женщин, прежде всего на основе их вовлечения в политическую жизнь, при участии рекордного числа новых партнеров, в том числе партнеров из гражданского общества. Проведению такого конкурса в 2018 году придало импульс издание доклада по вопросам молодежи и мира и безопасности, подготовленного в сотрудничестве с ЮНФПА и другими структурами (A/72/761–S/2018/86). Фонд миростроительства по-прежнему является самым разносторонним объединенным фондом: средства из него получают более 40 структур, — и одним из немногих подобных фондов, производящих прямые выплаты организациям гражданского общества и правительствам, что является общепризнанным показателем эффективности для таких механизмов совместного финансирования. Специальный конкурс служит дополнительным стимулом для того, чтобы партнеры — как входящие, так и не входящие в систему Организации Объединенных Наций — работали над достижением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин, однако регулярные программы Фонда также вносят все больший вклад в достижение Фондом образцовых показателей в плане реализации гендерной повестки. В 2018 году 40 процентов всех ассигнований из Фонда были предназначены для миростроительства, учитывающего гендерную проблематику, и, таким образом, Фонд четвертый год подряд — рекорд среди всех фондов Организации Объединенных Наций — превышает показатель в 15 процентов, предусмотренный в моем плане действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства.

5. Более эффективно учитывать в программах аспекты, связанные с конфликтами, помогает поддержание Фондом партнерских отношений с Департаментом по политическим вопросам (недавно переименованным в Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках Совместной программы по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов и созданной благодаря этой программе сети советников по вопросам мира и развития. Кроме того, Фонд расширил оказание поддержки инициативам в области верховенства права и реформирования сектора безопасности за счет использования глобального координационного механизма, в который входят ПРООН, Департамент операций по поддержанию мира, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Структура «ООН-женщины» и другие стороны, для совместной выработки концепций и совместного планирования, программирования и оценки как в странах, где действуют миссии, так и там, где миссий нет.

6. Учитывая важность оказания поддержки во время реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций и соответствующую рекомендацию Исполнительного комитета, в 2018 году Фонд также увеличил финансирование проектов, осуществляемых во время такой реконфигурации, выделив средства Кот-д'Ивуару, Либерии, Сомали и Судану. Кроме того, стартовало осуществление шести новых трансграничных и региональных программ, в том числе новых региональных инициатив в Сахеле, на Западных Балканах и в Колумбии и Эквадоре. Региональные инициативы также открыли возможности для сотрудничества Фонда с региональными организациями, включая Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств.

7. Деятельность Фонда миростроительства в Зимбабве, Ливии и Мьянме попрежнему включала проведение оценок в области восстановления и миростроительства совместно с Европейским союзом и Всемирным банком и финансирование в рамках осуществления инициативы «Гуманитарная деятельность — развитие — мир» на страновом уровне. Публикация доклада “Pathways for Peace” («Пути к миру») послужила стимулом для разработки новых предложений о проектах, основной направленностью которых является включение в жизнь общества в качестве одного из средств профилактики насилия. Параллельно Фонд миростроительства и Фонд государственного строительства и миростроительства Всемирного банка обеспечивали координацию ассигнований, выделяемых Мали, и добивались более тесной координации в Зимбабве, Нигере и Тунисе.

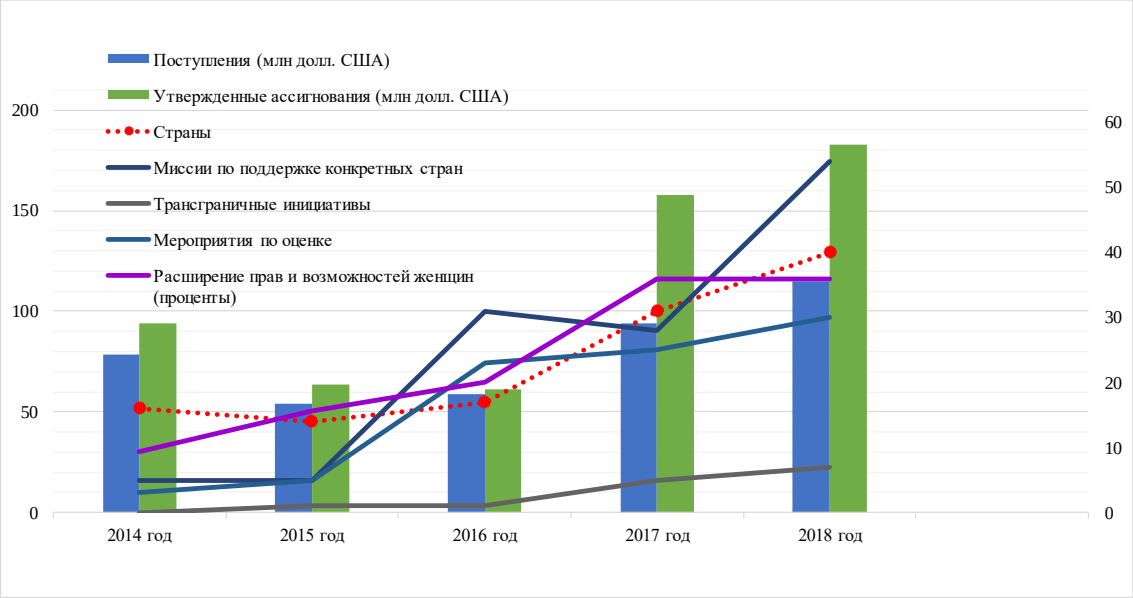
8. По мере расширения деятельности Фонда укрепляются используемые им механизмы контроля и оценки. Фонд продолжает содействовать проведению окончательных оценок по всем проектам учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и возглавляет либо финансирует проведение оценок по портфелям проектов в Гватемале, Мадагаскаре, Нигере и Папуа — Новой Гвинее. Кроме того, третий год подряд Фонду присваивается рейтинг «A+» по итогам ежегодного обзора, который проводит Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. В последнем таком обзоре было признано, что гибкий подход Фонда позволяет ему добиваться результатов в области миростроительства с учетом политической специфики и аспектов, связанных с конфликтами, действуя в условиях высокого риска, и что выделяемое им финансирование, играющее каталитическую роль, опирается на результаты совместного анализа и способствует повышению согласованности. Кроме того, в обзоре были отмечены нынешние усилия по совершенствованию управления

Фондом и его ведущая роль в поддержке усилий по реформированию Организации Объединенных Наций.

9. Я с признательностью сообщаю, что государства-члены начали реагировать на мой призыв сделать качественный скачок в финансировании Фонда, и многие из них, в том числе Бельгия, Дания, Германия, Ирландия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Швейцария и Швеция, увеличили объем ежегодных взносов. Общий объем взносов продолжает расти: с 2017 года в виде новых взносов было получено 221,3 млн долл. США, и общий уровень капитализации на период, охватываемый стратегическим планом, сегодня составляет 398 млн долл. США. Чтобы достичь трехгодичного целевого показателя в 500 млн долл. США и быть в состоянии удовлетворить нынешний спрос, Фонду остается мобилизовать не менее 102 млн долл. США.

10. Добиться такого увеличения объема финансовых средств удалось, в том числе за счет применения двух новаторских механизмов финансирования в соответствии с рекомендациями, которые содержатся в моем докладе о миростроительстве и сохранении мира за 2018 год (A/72/707–S/2018/43). Дания выделила средства из своего оборонного бюджета в знак признания роли Фонда в обеспечении баланса между инвестициями в сферу безопасности и миростроительством. В ответ на мой призыв к государствам-членам добровольно переводить в Фонд миростроительства неизрасходованные средства, предназначенные для поддержания мира, Бельгия добровольно перераспределила в него остатки средств своего ежегодного начисленного взноса в бюджет миротворческих операций. Хотя объем получаемых таким образом средств остается сравнительно небольшим, использование этих механизмов создало важный прецедент для других государств-членов. На рисунке ниже показаны тенденции деятельности Фонда.

Тенденции деятельности Фонда миростроительства, 2014–2018 годы



11. Взаимодействие между Комиссией по миростроительству и Фондом было укреплено благодаря улучшению представления Фондом информации Комиссии. Для этого на заседаниях Комиссии, посвященных региональным и страновым вопросам, представлялась последняя информация о работе Фонда, Председателя Фонда и членов его Консультативной группы приглашали информировать

Комиссию об итогах проводимых два раза в год совещаний Группы, а странам, получающим финансирование из Фонда, предлагалось сообщать Комиссии о своих приоритетных задачах в области миростроительства, достигнутых результатах и возникающих трудностях. В этой связи следует особо отметить недавний положительный опыт с обсуждениями по Сахелю: увеличение ассигнований Фонда стимулировало более активные и углубленные дискуссии в Комиссии, в частности в ходе ее ежегодной сессии, а также на обсуждениях, посвященных Великим озерам, Сахелю и Западной Африке и проводившихся совместно со специальными посланниками Генерального секретаря по этим регионам.

12. Дальнейшее расширение деятельности Фонда и ее эффективность неразрывно связаны с осуществлением нашей программы реформ. С точки зрения спроса решающее значение будет иметь способность координаторов-резидентов выявлять возможности для миростроительства и использовать эти возможности, осуществляя проекты, разработанные с учетом данных, полученных в ходе углубленного анализа конфликтов, и теорий перемен. Разработка таких предложений требует координации между компонентами и совместной поддержки со стороны Центральных учреждений, особенно в плане совместного анализа и поддержания партнерских отношений, и недавно созданное Управление по координации деятельности в целях развития будет решать эти задачи, оказывая поддержку обновленной системе координаторов-резидентов повсюду в мире. С точки зрения предложения жизнеспособность Фонда в средне- и долгосрочной перспективе зависит не только от взносов — добровольных и начисленных — государств-членов, но и от того, будут ли использоваться новаторские источники финансирования, способные гарантировать стабильные поступления, как это предлагается в моем докладе о миростроительстве и сохранении мира.

13. Управление по поддержке миростроительства 1 января 2019 года вошло в состав нового Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, благодаря чему расширились возможности для политического анализа, который помогает обеспечивать прочный фундамент для деятельности Фонда и более эффективное использование Фондом возможностей в области миростроительства и одновременно укреплять поддержку, оказываемую системой усилиям по осуществлению региональных стратегий. Это позволит максимально эффективно использовать взносы государств-членов для оказания поддержки людям, затрагиваемым конфликтами, повсюду в мире.

Таблица 1
Решения, принятые Фондом миростроительства в 2018 году

	Объем средств, утвержденных в 2018 году		
	Субфонд экстренного реагирования	*Субфонд миростроительства и восстановления*	*Всего*
Страна	*(В долл. США)*		
Албания[a]	2 187 080		2 187 080
Босния и Герцеговина	1 933 293		1 933 293
Буркина-Фасо	2 350 000	8 000 601	10 350 601
Бурунди	1 417 587	7 658 377	9 075 964
Камерун	1 498 000		1 498 000
Центральноафриканская Республика	4 248 911		4 248 911
Чад	4 500 000	5 979 906	10 479 906

Страна	Объем средств, утвержденных в 2018 году		
	Субфонд экстренного реагирования	*Субфонд миростроительства и восстановления*	*Всего*
	(В долл. США)		
Колумбия	3 757 367	6 000 000	9 757 367
Конго	2 880 047		2 880 047
Демократическая Республика Конго	4 146 343	5 000 000	9 146 343
Кот-д'Ивуар	4 985 842	4 400 036	9 385 878
Эквадора	3 000 000		3 000 000
Сальвадор		3 941 837	3 941 837
Эфиопия	2 840 341		2 840 341
Гамбия	3 000 000	4 000 000	7 000 000
Гвинея	4 642 819		4 642 819
Гвинея-Бисау	1 427 714		1 427 714
Гондурас	1 724 689		1 724 689
Косово[b]	2 772 780		2 772 780
Кыргызстан	2 986 551		2 986 551
Лесото	2 000 000		2 000 000
Либерия		5 000 001	5 000 001
Мадагаскар	1 496 884		1 496 884
Мали	6 162 039	2 933 387	9 095 426
Мавритания	3 000 000		3 000 000
Черногория[a]	946 335		946 335
Нигер	7 636 912	7 700 000	15 336 912
Нигерия	3 000 000		3 000 000
Папуа — Новая Гвинея	1 500 000	4 000 000	5 500 000
Сербия[a]	1 304 364		1 304 364
Сьерра-Леоне	1 500 000		1 500 000
Соломоновы Острова		1 798 483	1 798 483
Сомали	1 500 000	12 439 273	13 939 273
Южный Судан	1 500 000		1 500 000
Шри-Ланка	1 500 000		1 500 000
Судан	3 000 000		3 000 000
Того	2 701 111		2 701 111
Тунис	2 998 889		2 998 889
Йемен	3 000 000		3 000 000
Зимбабве	3 143 861		3 143 861
Всего	**104 189 760**	**79 851 902**	**183 041 662**

Источник: Управление целевых фондов с участием многих партнеров, январь 2019 года.

Примечание: в таблице отражены решения об ассигновании средств, принятые в 2018 году, а не объем переведенных средств. Информацию о переведенных средствах и учтенных расходах см. на портале Управления целевых фондов с участием многих партнеров.

[a] В качестве участника трансграничного или регионального проекта.

[b] Упоминания о Косово должны пониматься в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

III. Обязательства Фонда миростроительства по выделению средств конкретным странам

A. Латинская Америка и Карибский бассейн

14. В 2018 году я заявил о предоставлении Сальвадору права на использование средств Фонда миростроительства для решения вопросов защиты мигрантов. После этого Фонд утвердил выделение 3,9 млн долл. США на проект Всемирной продовольственной программы, ПРООН и Международной организации по миграции (МОМ), направленный на содействие реинтеграции возвращающихся мигрантов за счет совершенствования и расширения новаторских механизмов оказания им помощи и их реинтеграции. Эта инициатива связана с проектом «Мир для постконфликтного поколения», в рамках которого Фонд помогает органам безопасности обеспечить соответствие их систем внутреннего контроля международным стандартам в области прав человека в целях укрепления демократических государственных институтов и ослабления факторов рисков.

15. По просьбе правительства Гондураса, других политических субъектов и групп гражданского общества Фонд утвердил первый национальный проект в этой стране, выделив 1,7 млн долл. США на осуществление ПРООН в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам (ныне —Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства) и УВКПЧ инициативы по содействию диалогу и согласованию ключевых задач в области миростроительства. В рамках диалога, проводившегося при содействии Организации Объединенных Наций, стороны достигли рабочего консенсуса в отношении 169 пунктов, охватывающих ключевые проблемы, которые вызвали протесты в стране, включая проблемы, связанные с проведением избирательной и конституционной реформ и положениями в области прав человека, и следующим этапом является утверждение этих пунктов Национальным конгрессом в 2019 году.

16. В Гватемале в рамках осуществления проектов, утвержденных Фондом в предыдущие годы, продолжалась работа по укреплению потенциала в области уголовного преследования и оказания помощи жертвам и были разработаны типовые подходы к расследованию случаев убийства женщин, одобренные новым генеральным прокурором этой страны. Благодаря поддержке Фонда судебные власти в приоритетном порядке принимают меры для обеспечения доступа к правосудию женщинам из общин коренных народов и создали механизмы координации, в работе которых принимают участие женщины-лидеры из общин коренных народов и органы власти коренных народов. Кроме того, работа по укреплению межправительственной координации в судебных вопросах и оказанию судебной помощи жертвам насилия продолжалась в рамках трансграничного проекта с участием Гватемалы, Гондураса и Сальвадора.

17. В Колумбии после подписания в 2016 году исторического мирного соглашения между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии-Армией народа (РВСК-АН) Фонд продолжал содействовать осуществлению мирного процесса и мобилизовывать дополнительное финансирование для Целевого фонда Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров для Колумбии, созданного на постконфликтный период. При поддержке Фонда миростроительства Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) помог вывести из рядов РВСК-АН 124 ребенка и молодого человека и способствует политическому участию бывших комбатантов в ключевых демократических процессах, имеющих центральное значение для осуществления мирного соглашения. В дополнение к усилиям по политической реинтеграции бывших комбатантов они своими силами создали организацию по

вопросам разминирования под названием «Хуманисемос дэ-аче» (“Humanicemos DH”), которая помогает им одновременно в реинтеграции в экономическую деятельность и в примирении с общинами, пострадавшими от наземных мин. Кроме того, Фонд утвердил новую инициативу по активизации социально-экономической реинтеграции более чем 2500 бывших комбатантов РВСК-АН и членов их семей, которая будет осуществляться в сотрудничестве с правительством Колумбии, представителями бывших РВСК-АН, Контрольной миссией Организации Объединенных Наций в Колумбии и страновой группой Организации Объединенных Наций, и новый проект по стимулированию инвестиций частного сектора в общины, пострадавшие от конфликта.

B. Азиатско-Тихоокеанский регион

18. Президент Филиппин Дутерте в июле 2018 года подписал Основной закон о Бангсаморо, что стало важной вехой на пути к решению давнего конфликта в этом регионе. Фонд финансировал оказание ПРООН и Структурой «ООН-женщины» помощи Управлению советника президента по мирному процессу и таким образом внес свой вклад в это историческое событие, в том числе обеспечив, чтобы в этом законе в его окончательной редакции, впоследствии вынесенной на референдум в 2019 году, признавались особые потребности женщин, содержались положения о правосудии в переходный период и отражались условия Всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо. На средства Фонда проводятся диалоги с населением на местах по вопросам, касающимся референдума, и к этим диалогам обязательно привлекаются женщины. Кроме того, Фонд способствует предупреждению насильственного экстремизма в регионе Минданао, финансируя работу ПРООН, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» по проведению диалога и оказанию социально-психологических и образовательных услуг, которую они ведут в тесном сотрудничестве с мусульманскими учебными заведениями и лидерами мусульманской общины. Благодаря финансовой помощи Фонда из состава военного крыла Исламского фронта освобождения моро было выведено 1869 детей и молодых людей, из которых никто впоследствии не присоединился к другим радикальным исламистским вооруженным группам.

19. В Папуа — Новой Гвинее при поддержке Фонда осуществлялись инициативы ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и ЮНФПА, направленные на развитие сотрудничества между центральным правительством и региональными органами власти и содействие совместному принятию ими решений. В частности, благодаря ресурсам Фонда были проведены ключевые совещания между правительством и властями региона Бугенвиль, в ходе которых были доработаны формулировки для референдума и проведен совместный обзор вопросов самоуправления Бугенвиля. Признавая, что успех референдума будет отчасти зависеть от того, насколько хорошо население понимает вопрос, Фонд финансирует проведение общественно-информационной кампании, в том числе оказание поддержки Управлению по связям с общественностью, средствам массовой информации и коммуникации автономного правительства Бугенвиля, Национальному координационному бюро по делам Бугенвиля, журналистам и женским группам. Благодаря посредничеству, которое финансировалось Фондом, две женские группы, ранее конфликтовавшие друг с другом, примирились и теперь участвуют в совместных усилиях по пропаганде мира в различных районах страны. Помимо подготовки к референдуму Фонд в 2018 году утвердил новую инициативу, в рамках которой МОМ, Структура «ООН-женщины» и ЮНФПА будут содействовать организуемому женщинами посредничеству, направленному на урегулирование межплеменных конфликтов в неспокойных высокогорных районах

страны, тогда как ранее выделенные Фондом средства помогли центральному и региональному правительствам убедить вооруженные группировки, не подписавшие Бугенвильское мирное соглашение, сложить оружие. В результате одна из трех таких группировок согласилась присоединиться к процессу уничтожения оружия, что является положительным шагом на пути к достижению более всеобъемлющего и прочного мира.

20. Для содействия подготовке к всеобщим выборам на Соломоновых Островах ПРООН и Структура «ООН-женщины» проводили диалоги с целью обеспечить, чтобы общественные обсуждения, посвященные политическим перспективам, по-прежнему велись на основе приоритетных задач, которые первоначально обсуждались на совещаниях высокопоставленных должностных лиц центрального правительства и органов управления провинций в 2017 году, и чтобы при этом учитывались мнения женщин и молодежи. Поддержка Фонда имела стратегическое значение, поскольку благодаря ей правительство смогло закрепить свое обязательство по решению проблем молодежи, подготовив и опубликовав первый доклад Соломоновых Островов о положении молодежи[1], национальную молодежную стратегию на период 2017–2030 годов[2] и общую стратегию развития молодежи и расширения ее прав и возможностей[3]. На средства Фонда в трех провинциях были созданы специальные женские группы, модели парламента и молодежные центры инноваций, что помогает обеспечивать, чтобы обязательства правительства охватывали также маргинализированных женщин и маргинализированную молодежь. В трех провинциях уже были утверждены политика в отношении женщин и временные специальные меры, предусматривающие предоставление женщинам мест в органах власти провинций. Кроме того, финансирование из Фонда миростроительства помогло провести в Гуадалканале и Малаите встречи высокопоставленных должностных лиц по земельным вопросам, на которых были разработаны рекомендации для центрального правительства и органов власти провинций по решению проблем, связанных с изменением климата, собственностью на землю и землепользованием, то есть проблем, которые издавна являются причиной конфликтов на Соломоновых Островах.

21. В Мьянме Фонд выделил 2 млн долл. США в поддержку инициативы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по привлечению молодежи к пропаганде важности мира через документальные фильмы и активность в социальных сетях. Это помогло молодым людям занять свою нишу в национальной архитектуре мира.

22. В Шри-Ланке благодаря поддержке Фонда в 2017 году было создано Управление по пропавшим без вести лицам, и в 2018 году это управление начало работу с потенциальными заявителями. В октябре 2018 года в условиях роста политической напряженности парламент принял закон, который поможет создать управление по возмещению ущерба, и началось оказание технической поддержки с целью создания в будущем комиссии по установлению истины и примирению. Национальный совет мира — одна из первых местных организаций, которой Фонд миростроительства стал выделять финансирование напрямую, — осуществляет проект по подготовке и направлению на места молодежи для проведения информационной работы в целях борьбы с дезинформацией, касающейся этих трех новых учреждений, и этот проект дополняет портфель проектов

[1] URL: www.undp.org/content/dam/fiji/docs/UNDP-SOI-Youth-Status-Report-2018.pdf.

[2] URL: www.mwycfa.gov.sb/resources-2/strategic-plans-policies/youth-development-empowerment/6-solomon-islands-national-youth-policy-2017-2030/file.html.

[3] URL: www.mwycfa.gov.sb/resources-2/strategic-plans-policies/youth-development-empowerment/7-strategic-framework-for-youth-development-and-empowerment-in-solomon-islands/file.html.

Фонда в области правосудия переходного периода. Кроме того, проект, осуществляемый при поддержке Фонда силами ЮНФПА, Структуры «ООН-женщины» и Программы добровольцев Организации Объединенных Наций, помог снизить уровень межобщинной напряженности, связанной с проведением местных выборов в 2018 году.

C. Центральная Африка и южная часть Африки

23. Учитывая трансграничный характер конфликтов и нестабильности, Фонд все больше стремится обеспечивать целостный подход к работе в этом регионе за счет включения в свой портфель трансграничных программ.

24. В Чаде для оказания поддержки правительству Фонд финансирует осуществление девятью учреждениями Организации Объединенных Наций совместных стратегий, учитывающих упомянутый трансграничный аспект и включающих комплекс региональных и национальных инициатив, направленных на повышение эффективности местного самоуправления, укрепление способности противостоять последствиям изменения климата и расширение участия женщин и молодежи в процессах принятия решений. Два новаторских трансграничных проекта направлены на урегулирование повторяющихся конфликтов между скотоводами и фермерами на границах страны с Нигером и Центральноафриканской Республикой, а в рамках еще одного трансграничного проекта с участием Камеруна был разработан новаторский механизм раннего предупреждения, призванный служить инструментом предотвращения конфликтов и насильственного экстремизма.

25. В Демократической Республике Конго в 2018 году продолжалось успешное осуществление финансируемых Фондом проектов по стабилизации. В южной части Иуру были созданы платформы для диалога, позволяющие органам безопасности и общинам совместно разрабатывать планы обеспечения безопасности на местном уровне, отражающие приоритеты общин. По первым данным, эта инициатива помогает укреплять контроль за действиями органов безопасности, обеспечивать социальную сплоченность и сокращать масштабы насилия в общинах, которые начинают применять местные механизмы для мирного урегулирования споров. Этот процесс также придал новый импульс переговорам между правительством и вооруженной группой «Патриотический фронт сопротивления Итури», которая создает угрозу безопасности в этом районе. В Китчанге за счет ресурсов Фонда была проведена серия «круглых столов» с участием общин и местных органов власти, и на этих совещаниях была совместно разработана концепция обеспечения мира и стабильности, учитывающая местные приоритеты и предусматривающая активное участие и ответственность местного населения. Фонд помог расширить доступ к земле и обеспечить присутствие государственных органов безопасности в тех районах, где потребность в этом особенно велика. Около 1420 семей начали использовать для сельскохозяйственных целей земли в районах, отданных в концессию, и 38 земельных конфликтов были урегулированы мирным путем. Местные общины отмечают также сокращение преступности и активности вооруженных групп благодаря тому, что молодые люди, которые раньше либо были комбатантами, либо рисковали оказаться завербованными в вооруженные группы, теперь имеют возможность трудиться и принимают конструктивное участие в жизни своих общин. Средства в объеме 12 млн долл. США, выделенные Фондом миростроительства в 2009–2015 годах на осуществление правительственной Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности в восточной части страны по линии многостороннего Фонда для обеспечения последовательности

действий по стабилизации, помогли дополнительно мобилизовать по меньшей мере 31 млн долл. США от других партнеров.

26. В мае 2018 года Фонд утвердил свой первый проект в Конго, в рамках которого он выделит 2,8 млн долл. США на работу УВКБ, ЮНФПА и ПРООН по содействию осуществлению подписанного в конце 2017 года соглашения о прекращении огня между правительством и боевиками, называющими себя ниндзя. Это решение было принято Фондом по согласованию со Специальным представителем Генерального секретаря по Центральной Африке и главой Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки Франсуа Лунсени Фалем и страновой группой Организации Объединенных Наций еще до того, как в августе 2018 года правительство завершило разработку программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, и благодаря такой оперативной реакции Фонда правительство взяло на себя обязательство выделить еще 4 млн долл. США из бюджетных средств и было обеспечено соответствие указанной программы международным стандартам и гарантии соблюдения условий прекращения огня. В сентябре на средства Фонда в департаменте Пул была проведена первая после прекращении огня конференция по диалогу, что помогло снизить напряженность и ускорить осуществление правительственной программы разоружения, благодаря чему число инцидентов в области безопасности в оставшиеся месяцы 2018 года значительно сократилось. Чтобы закрепить эти первые успехи, Фонд поддержал создание в департаменте Пул 15 местных комитетов с целью способствовать дальнейшему применению инклюзивного и основанного на участии общин подхода к урегулированию конфликтов и одновременно дальнейшему укреплению социальной сплоченности благодаря информационно-разъяснительной работе, диалогу и оказанию адресной социально-экономической поддержки как бывшим комбатантам, так и членам общин. Эти платформы для диалога призваны служить моделью для более масштабного общенационального диалога.

27. В течение рассматриваемого года Фонд поддерживал осуществление ПРООН, МОМ и УВКБ в Бурунди и Объединенной Республике Танзания трансграничного проекта по расширению возможностей населения зарабатывать на жизнь и укреплению безопасности границы, увязанного с Региональной стратегической рамочной программой для района Великих озер. Помимо защиты, которую обеспечивали указанные структуры Организации Объединенных Наций, благодаря этому проекту удалось улучшить отношения между репатриантами, беженцами и принимающими общинами в приграничных районах и сократить нагрузку на гуманитарные учреждения. Кроме того, на средства, выделенные Фондом на расширение прав и возможностей молодежи в Бурунди, были созданы 65 клубов по вопросам мира, благодаря чему более чем 1400 молодых людей наладили конструктивные контакты. Кроме того, 400 «агентов мира» прошли подготовку по работе с населением, методам мирного урегулирования конфликтов и ненасильственной коммуникации, после чего было создано девять молодежных комитетов, которые организовали работу 1200 молодых людей по восстановлению инфраструктуры в Бужумбуре и Мваро.

28. В Центральноафриканской Республике, несмотря на продолжающиеся столкновения между вооруженными группами в ключевых районах, проекты Фонда способствовали сокращению числа инцидентов в области безопасности в Банги, Бангасу и ряде западных префектур и помогли создать условия для более полного учета гендерной проблематики в избирательных процессах благодаря пересмотру избирательного кодекса. Своевременная поддержка Фонда и визит Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству позволили Группе координаторов Африканской ини-

циативы по установлению мира и примирению в Центральноафриканской Республике — инициативы, которая определяет общие рамки политического процесса, — начать осуществлять поездки на места и вести диалог с вооруженными группами. После этих поездок 14 вооруженных групп решили присоединиться к процессу переговоров, чтобы определить условия и порядок разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, и Группа представила свои рекомендации правительству. Финансируемая Фондом программа профилактики насилия в общинах помогла укрепить безопасность на местном уровне, повысить уровень доверия к мирному процессу и создать условия для начала реализации в конце 2018 года национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Для обеспечения доверия к мирному процессу на этапе проведения переговоров Фонд финансировал подготовку 500 новых полицейских и жандармов, и поддержка Фонда имела решающее значение для восстановления государственной власти в Бамбари, поскольку она позволила ПРООН совместно с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике подготовить и направить на места 498 полицейских и жандармов и предпринять первоначальные шаги для возвращения туда почти 300 государственных должностных лиц и агентов правительства.

D. Восточная Африка

29. В конце 2018 года Фонд утвердил свой первый проект в Эфиопии, в рамках которого ПРООН, МОМ и Структуре «ООН-женщины» будет выделено 2,8 млн долл. США для оказания правительству помощи в разработке инклюзивной и основанной на анализе фактов стратегии в качестве основы для усилий правительства по проведению в жизнь дополнительных реформ и начала процесса национального примирения. Этот проект, призванный дополнить поддержку, оказываемую центральным правительством, направлен на укрепление потенциала региональных властей в области защиты гражданских лиц и урегулирования конфликтов в условиях массового перемещения населения в зоне Гедео — Западная Гуджи и в районах Оромии, граничащих с Сомали.

30. В Южном Судане, после разработки для этой страны плана миростроительства и анализа местных инициатив в области миростроительства с акцентом на инициативы, возглавляемые женщинами, Фонд будет финансировать оказание женщинам помощи в получении доступа к земле посредством укрепления потенциала традиционных властей, лидеров и общин и улучшения управления земельными ресурсами и функционирования административных систем на уровне провинций и округов. Параллельно с этой инициативой будет вестись работа по укреплению потенциала в области проведения диалога, с тем чтобы поддержать начатый президентом процесс национального диалога.

31. Чтобы облегчить вывод Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и не допустить возобновления конфликта в этом регионе, Фонд в 2018 году выделил средства на осуществление совместной инициативы ПРООН и ЮНИСЕФ, направленной на укрепление государственных институтов, обеспечивающих верховенство права, поддержку участия молодежи в деятельности по миростроительству и содействие поиску долговременных решений проблемы внутренне перемещенных лиц и возвратившихся лиц в городе Голо в Джебель-Марре — районе Дарфура, который сильнее всего пострадал от конфликта. Эта инициатива и запланированная стратегическая оценка ЮНАМИД должны заложить основу для расширения работы Фонда в будущем, если об этом попросит правительство.

32. Первые важные плоды начали приносить проекты Фонда в Мадагаскаре, которые координируются с усилиями Специального посланника Генерального секретаря и предусматривают, начиная с 2016 года, содействие благому управлению, борьбе с коррупцией, реформированию сектора безопасности и стабилизации в горячих точках в неспокойных южных районах. Недавние инициативы ПРООН, такие как создание на средства Фонда первого в истории страны антикоррупционного центра в столице и введение новых мер обеспечения транспарентности и подотчетности в государственных структурах, призваны подкрепить эту позитивную тенденцию.

33. В Сомали несколько траншей из Фонда использовались для финансирования усилий по выработке долговременных решений проблемы возвращающихся беженцев и перемещенных лиц путем их социальной, политической и экономической реинтеграции. Благодаря трансграничной инициативе Фонда более 3000 сомалийских беженцев вернулись в родные места после нескольких десятков лет, проведенных в Кении, а еще один проект, финансируемый Фондом и осуществляемый под руководством МОМ и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), направлен на поиск долговременных решений проблемы перемещенных лиц и принимающих общин в Байдабо и Кисмайо. Применяемый в этом проекте подход, предусматривающий активное участие общин, вызвал большой интерес других доноров и сомалийских властей, которые просили расширить его, чтобы охватить еще несколько федеральных штатов. Параллельно с этим проектом успешно осуществляется экспериментальная программа Фонда миростроительства по переводу средств через правительственные финансовые системы, что способствует их укреплению и создает условия для расширения бюджетной поддержки со стороны таких субъектов, как Европейский союз. Чтобы закрепить эти предварительные успехи, Фонд в 2018 году утвердил семь новых проектов на общую сумму 14 млн долл. США, направленных на содействие примирению, проведению земельной реформы, урегулированию конфликтов, связанных с земельными вопросами, и поиску долговременных решений проблемы перемещенных лиц и принимающих общин, а также на поддержку осуществления национальной стратегии стабилизации. В рамках инициативы по поощрению гендерного равенства в 2018 году МОМ, действующая в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, получила из Фонда 1,5 млн долл. США для того, чтобы опробовать гендерный подход в целях устранения пробела в оказании реабилитационной поддержки женщинам, покинувшим ряды комбатантов. Упомянутый комплексный подход предусматривает также укрепление потенциала женских и территориально-общественных организаций групп.

E. Европа и Центральная Азия

34. В 2018 году Фонд расширил масштабы поддержки, оказываемой на территории Западных Балкан, и на его средства реализуются инициативы с участием балканской молодежи из различных этнических групп, направленные на содействие межкультурному взаимопониманию и улучшению отношений. Эти инициативы стали ответом на послание, с которым я обратился к Генеральной Ассамблее в январе 2018 года, обозначив Западные Балканы как район, ситуация в котором вызывает обеспокоенность. В частности, благодаря проекту, осуществляемому на ресурсы Фонда ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА в Албании, Управление по вопросам молодежного сотрудничества — организация, созданная шестью странами Западных Балкан, — смогло расширить оказание молодежи в регионе поддержки через школы и молодежные группы и усилить контроль и надзор за

работой механизма присуждения грантов. В то же время я просил выделить 4,1 млн долл. США на расширение проекта «Диалог во имя будущего», ныне реализуемого в Боснии и Герцеговине, чтобы охватить другие государства-члены из этого региона. В рамках этого проекта, осуществляемого с 2014 года в сотрудничестве с Президиумом Боснии и Герцеговины, в 28 населенных пунктах были созданы местные форумы для проведения диалога, и молодежь всячески поощряется к тому, чтобы возглавлять обсуждения на этих форумах и следить за ними. Молодежь будет также взаимодействовать с лицами, принимающими решения, в рамках национальных и региональных форумов для диалога, донося до таких лиц свои рекомендации относительно политических изменений и инициатив в области примирения. В рамках этого проекта главы администрации Сараево и Источно-Сараево уже договорились восстановить олимпийский музей города, что стало ярким символом сотрудничества. Последним из новых проектов Фонда на Балканах является стартовавший в Косово[4] в конце 2018 года новый проект, на который выделено 2,7 млн долл. США и в рамках которого предусматривается, в частности, проведение работы с молодежью из различных групп в целях преодоления существующих социально-политических разногласий.

35. В Центральной Азии проекты Фонда, которые по-прежнему осуществляются в сотрудничестве с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и руководство осуществлением которых обеспечивается из Кыргызстана, направлены на предупреждение насильственного экстремизма и укрепление доверия между различными этническими и религиозными группами и государством. После проведения совместных оценок потребностей в 11 населенных пунктах при ведущей роли молодежи и активном участии населения в рамках проекта по расширению доступа жителей неформальных поселений за пределами столицы к базовым услугам, на который было выделено 2 млн долл. США, в этих населенных пунктах был улучшен доступ к общественному транспорту и возможностям электрификации и были установлены уличные фонари. Благодаря этим улучшениям население может чувствовать себя более безопасно и начало больше доверять местным органам власти, а молодежь смогла продемонстрировать свою способность добиваться изменений к лучшему. Укрепление доверия к государственным органам было целью еще одной инициативы, на которую был выделен 1 млн долл. США и в рамках которой ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и УНП ООН провели подготовку 215 полицейских и служащих Министерства внутренних дел, посвященную методам предотвращения насильственного экстремизма с учетом интересов населения и гендерных аспектов. В рамках этого проекта по заявлениям женщин и девочек из маргинализированных общин было начато рассмотрение 15 гражданских дел, что свидетельствует о зарождающемся доверии женщин к правовой системе как механизму отстаивания своих прав. Одновременно в 2018 году был выделен еще 1 млн долл. США на инициативу по борьбе с первопричинами религиозного радикализма среди молодежи, которая осуществляется силами организации «Серч фор коммон граунд» и на которую первоначально был выделен 1 млн долл. США; решение о дополнительном финансировании было принято после получения убедительных доказательств того, что эта инициатива способствует профилактике насилия, ведущего к социальной изоляции и напряженности, среди молодежи. Кроме того, первый трансграничный проект Фонда с участием Кыргызстана и Таджикистана, стартовавший в 2015 году, помог сократить число насильственных конфликтов вдоль неспокойной границы между этими двумя странами с 34 в 2015 году до 20 в 2018 году.

[4] Упоминания о Косово должны пониматься в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Благодаря подобным результатам правительство Таджикистана признало этот трансграничный проект, осуществляемый на средства Фонда, как единственную инициативу по предотвращению конфликтов и контролю факторов риска вдоль этой недемаркированной границы. Этот опыт помог Фонду в принятии решений о финансировании трансграничных инициатив в Африке и Центральной Америке.

F. Ближний Восток

36. В Ливане Фонд оказывал поддержку ПРООН и Международной организации труда, которые, действуя в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, обеспечивали работу трех пунктов размещения сирийских беженцев, находившихся в тяжелом экономическом и социальном положении еще до того, как они покинули родные места. Этот проект способствовал трудоустройству молодежи, находящейся в группе риска, благодаря обучению молодых людей новым навыкам и поощрению их предпринимательской деятельности и одновременно помог повысить уровень осведомленности старшего поколения о той конструктивной роли, которую может играть молодежь. При его осуществлении также учитывались рекомендации, которые были вынесены по итогам исследования воздействия программ трудоустройства на миростроительство, проведенного по заказу Организации Объединенных Наций и Всемирного банка.

37. В конце 2018 года Фонд утвердил выделение 3 млн долл. США на меры по борьбе с нарушениями прав женщин и молодежи, содержащихся в центральных тюрьмах, органах попечительства и полицейских участках, в Йемене. Помимо удовлетворения неотложных потребностей таких женщин и молодых людей, этот проект предусматривал оценку их социально-психологических потребностей для определения оптимальных способов оказания им поддержки после их освобождения, а также выработку подходов, которые позволяют не допускать попадания детей в пенитенциарную систему. С целью укрепления национальной системы защиты детей укреплялась координация между юстицией и системой социальной поддержки в Йемене, для чего, в частности, были разработаны постоянно действующие инструкции и механизмы перенаправления детей в надлежащие инстанции. По линии инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи в 2018 году финансировались также проекты, призванные помочь женщинам и молодежи брать на себя роль инициаторов преобразований: в частности, было выделено еще 1,5 млн долл. США на проект Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и МОМ по оказанию поддержки женщинам-посредникам в урегулировании конфликтов, возникающих из-за нехватки воды, на местном уровне и 1,5 млн долл. США на работу Структуры «ООН-женщины» и ЮНФПА, направленную на обеспечение учета голоса молодежи в диалогах, ведущихся на местном уровне, и мирных переговорах на высоком уровне.

G. Северная Африка

38. С 2016 года Фонд оказывает поддержку ПРООН и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии в их усилиях, направленных на достижение примирения на основе консультативного и инклюзивного процесса. Этот проект, который в настоящее время выходит на заключительный этап, помог обеспечить реальное конструктивное участие молодежи, женщин и групп, представляющих все слои ливийского общества, с тем чтобы они могли высказываться по вопросам, имеющим центральное значение для примирения, включая вопросы, касающиеся земли и собственности, внутренне перемещенных

лиц, произвольных задержаний и пропавших без вести лиц. Кроме того, чтобы поддержать осуществление политического процесса и Плана действий Организации Объединенных Наций по Ливии, в рамках этого проекта велся диалог между общинами и племенами и организациям гражданского общества оказывалась помощь в реализации связанных с примирением проектов, в том числе путем выделения субсидий и проведения учебных мероприятий, направленных на содействие гражданской активности и распространение информации о диалогах, ведущихся на местном уровне. Проанализировав результаты этого проекта, доноры выделили еще 2,6 млн долл. США для оказания дальнейшей поддержки местным усилиям по примирению, укрепления роли местных посредников путем объединения их в национальную сеть и содействия официальному закреплению государственными учреждениями наработок в области примирения.

39. В декабре 2018 года Фонд утвердил свой первый проект в соседнем Тунисе. Средства Фонда будут использоваться для содействия децентрализации после проведения в середине 2018 года местных выборов — первых в этой стране за последние семь лет — и решения приоритетных задач, поставленных правительством: укрепления доверия и включения в жизнь общества маргинализированных молодых мужчин и женщин, проживающих в приграничных районах. Эта инициатива, во-первых, призвана помочь молодежи брать на себя роль инициатора преобразований и, во-вторых, направлена на развенчание негативных стереотипов путем реализации специальных стратегий в СМИ. В рамках этого проекта, осуществляемого на средства Фонда силами ПРООН, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Структуры «ООН-женщины» в сотрудничестве с Всемирным банком, впервые выполняются на страновом уровне рекомендации, сформулированные в докладе Организации Объединенных Наций и Всемирного банка под названием “Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict” («Пути к миру: всеохватные подходы к предотвращению конфликтов с применением насилия»).

H. Западная Африка

40. В сентябре 2018 года я сделал заявление о том, что Гамбии и Буркина-Фасо предоставляется право на поддержку из Фонда миростроительства. Признание такого права за Гамбией позволило утвердить выделение 7 млн долл. США на пакет проектов, направленных на решение приоритетных задач правительства, касающихся правосудия переходного периода, земельных конфликтов, снижения напряженности, обусловленной массовым возвращением мигрантов, и содействия социальной интеграции женщин и молодежи и их участию в политической жизни. Эти средства были выделены УВКПЧ и ПРООН, которые продолжили осуществление ранее стартовавшей инициативы, позволившей провести общенациональные консультации по вопросам установления истины и примирения, и всеобъемлющей национальной стратегии отправления правосудия на переходном этапе в Гамбии, а также инициировали процесс создания комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, состав которых будет отражать этническое, религиозное и гендерное разнообразие страны.

41. В 2018 году Фонд миростроительства утвердил выделение Буркина-Фасо 8 млн долл. США на осуществление Программы чрезвычайной помощи Сахелю на период 2017–2020 годов, направленной на устранение факторов, способствующих конфликтам. Эти средства стали дополнением к другим финансируемым Фондом инициативам, благодаря которым консультативная группа высокого уровня по реформированию сектора безопасности, созданная на средства Фонда для оказания помощи президенту этой страны, помогла обеспечить консенсус

между правительством и военными в отношении национальной стратегии безопасности и обороны и укрепить Совет национальной обороны. Фонд также способствовал признанию легитимности Высшего совета по примирению и национальному единству, для чего в 10 из 13 областей страны были проведены информационно-пропагандистские мероприятия и была обеспечена выплата компенсации 156 пострадавшим женщинам.

42. В Кот-д'Ивуаре проекты Фонда были направлены на решение приоритетных задач, актуальных после завершения деятельности миссии в этой стране и обозначенных в совместной программе Организации Объединенных Наций и Кот-д'Ивуара по содействию укреплению мира, и для этого в 2018 году было выделено еще 9,3 млн долл. США, что сделало Фонд крупнейшим донором этой программы и впоследствии помогло получить от других доноров и правительства 90 процентов средств, необходимых для ее реализации. Благодаря поддержке Фонда было проведено более 50 межобщинных диалогов, в ходе которых были мирно урегулированы местные конфликты, охватывавшие 100 000 сторон, и были совместно разработаны планы развития на местном уровне. Одним из важнейших направлений работы на уровне общин являются инициативы, касающиеся молодежи, и при реализации этих инициатив для сбора мнений молодых людей активно используется созданная ЮНИСЕФ платформа «Ю-репорт» (U-Report). Число пользователей этой платформы возросло с 160 000 до почти 483 000 человек в 2018 году, и, соответственно, проводимые консультации были более инклюзивными. Кроме того, было создано 23 гражданско-военных комитета, которые сыграли решающую роль в ослаблении напряженности, профилактике конфликтов и укреплении доверия между населением и силами безопасности в самых разных населенных пунктах, включая Буаке, Таи, Корого и Абиджан, а также были оснащены и подготовлены специалисты шести областных комиссий по правам человека. Почти 7000 служащих сил безопасности прошли инструктаж по вопросам сексуального и гендерного насилия, и было создано 20 отделов по гендерным вопросам в полицейских участках. Если говорить о будущем, то поддержка Фонда помогла подготовить проект плана выплат населению в порядке возмещения ущерба на 2018–2020 годы, что стало важным шагом в осуществлении рекомендаций национальной Комиссии по установлению истины и примирению.

43. Фонд — одна из немногих структур, работающих над улучшением системы уголовного процесса в Гвинее. Благодаря его поддержке было значительно ускорено осуществление судебных процедур, что позволило освободить 996 человек, задержание которых продолжалось гораздо дольше установленного законом максимального срока, в том числе 97 женщин и 17 несовершеннолетних. В дополнение к мероприятиям, направленным на укрепление доверия населения к судебной системе, поддержка Фонда помогла также создать механизмы постоянного диалога между уголовной полицией, прокурорами и гражданским обществом.

44. В Гвинее-Бисау Фонд играет ведущую роль в содействии участию женщин в политической жизни и управлении. По согласованию с Отделением Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и благодаря усилиям Председателя Структуры Комиссии по миростроительству по Гвинее-Бисау в 2018 году Фонд продолжал оказывать поддержку этой стране. В частности, Фонд финансировал оказание посреднических услуг, и в 2018 году путем посредничества было урегулировано 31,8 процента споров, тогда как в предыдущие годы этот показатель составлял лишь 7,4 процента. Материалы об этих успешно разрешенных спорах транслировались по всей стране 444 раза, что помогло обеспечить женщинам более видное место в публичном пространстве.

Фонд также профинансировал создание первых в стране курсов профессиональной подготовки журналистов и радиостанции «Женское радио Бафаты» (Rádio Mulher de Bafatá), задачей которой является снижение напряженности в тех избирательных районах, где особенно остры разногласия. В мае 800 активистов приняли участие во всеобщем национальном форуме «Женщины и девочки за мир», и при поддержке из Фонда был создан совет женщин в составе 25 избранных представителей. Чтобы закрепить эти успехи и обеспечить будущее политическим голосам женщин, при поддержке Фонда в 2018 году был принят новый закон о паритете, направленный на расширение участия женщин в политической жизни.

45. В октябре 2018 года Фонд утвердил свой первый проект в Того: 2,7 млн долл. США на цели предотвращения эскалации напряженности после вспышки насилия в ходе выборов в 2017 году и решения вопросов, которые не были решены в ходе ранее реализованных процессов установления истины и примирения. Этот проект, осуществляемый ПРООН и ЮНИСЕФ, предусматривает работу с общинами, включая принятие мер укрепления доверия совместно со структурами обеспечения безопасности, сокращение масштабов участия детей в акциях протеста с применением насилия, оказание поддержки областным центрам по правам человека и расширение возможностей членов общин в плане урегулирования конфликтов.

46. В Либерии благодаря новому траншу из Фонда миростроительства в размере 5 млн долл. США был создан новый Целевой фонд с участием многих партнеров для Либерии, и эти средства будут использоваться для содействия плавному переходу от деятельности по поддержанию мира в соответствии с приоритетами Фонда, обозначенными в его нынешнем стратегическом плане. Этот новый транш дополняет уже осуществляемые проекты, общая стоимость которых составляет 14,3 млн долл. США и которые принесли важные результаты, особенно на местном уровне в связи с деятельностью женских организаций. Средства в размере 450 000 долл. США, выделенные либерийской организации гражданского общества «Эдукаре Либерия» (Educare Liberia), помогли женщинам из 23 населенных пунктов в урегулировании местных конфликтов с компаниями, подписавшими концессионные соглашения. На общенациональном уровне благодаря помощи Фонда Национальная целевая группа по гендерным вопросам и сектору безопасности выявила гендерные диспропорции в правовой и директивной базах сектора безопасности.

47. В Нигере Фонда является единственной структурой, проекты которой включают оказание — через ПРООН и МОМ — поддержки усилиям по укреплению доверия в отношениях между силами обороны и безопасности страны и общинами в приграничных районах в регионе Липтако-Гурма, где для целей содействия социальной сплоченности было создано 100 местных комитетов мира и безопасности и 17 молодежных платформ для диалогов, 38 процентов участников которых составляют девушки. С начала осуществления этого проекта в тех общинах, которые он охватывает, масштабы незаконной деятельности сократились на 25 процентов. Для урегулирования конфликтов между фермерами и скотоводами в Тахуа Фонд установил 228 солнечных батарей для производства электроэнергии, которая используется для улучшения водоснабжения, что помогает обеим общинам и одновременно позволяет адаптироваться к последствиям изменения климата. ЮНИСЕФ использовал ресурсы Фонда для содействия устойчивой занятости, благодаря чему удалось предотвратить незаконную миграцию и вербовку вооруженными группами 781 ребенка, включая как мальчиков, так и девочек. Для дальнейшего укрепления роли молодежи в жизни своих общин Фонд создал 21 молодежное объединение для участия в деятельности по урегулированию конфликтов в общинах на основе посредничества, и благодаря

этим усилиям с двумя общинами была достигнута договоренность о выделении 19 процентов их ресурсов на поддержку молодежных мероприятий. Для закрепления этих достижений и противодействия сохраняющимся трансграничным угрозам Фонд в 2018 году утвердил выделение еще 13,7 млн долл. США Нигеру на национальные проекты и трансграничные проекты с участием Мали и Чада.

48. Стремясь содействовать выполнению Соглашения о мире и примирении в Мали и нового Пакта о мире в Мали, Фонд в 2018 году утвердил ассигнования в размере 7,4 млн долл. США для содействия расширению экономических и социальных прав и возможностей молодежи в Мопти в сотрудничестве со Всемирным банком и для принятия мер, направленных на уменьшение числа конфликтов между фермерами и скотоводами за счет инклюзивного управления природными ресурсами, в Томбукту и Мопти.

49. Для противодействия трансграничным факторам конфликтов во всем Сахельском регионе Фонд осуществляет трансграничные проекты, на которые было выделено в общей сложности 10,5 млн долл. США и которые помогли укрепить доверие между пограничными общинами и органами безопасности благодаря усилению конструктивной роли молодежи в деле предотвращения конфликтов и принятия решений на местном уровне. В рамках этих инициатив 2400 человек были привлечены к мероприятиям по сохранению окружающей среды, проводившихся совместно силами безопасности и обороны и населением в Буркина-Фасо и Нигере с целью укрепить взаимное доверие. В Нигере были обнаружены девять маршрутов сезонного перегона скота в граничащих районах Мали и Буркина-Фасо, и использование этих маршрутов будет контролироваться в 2019 году благодаря средствам, выделенным на осуществление проектов.

Таблица 2
Анализ динамики общих показателей Фонда миростроительства, 2017–2018 годы

Первоочередные направления деятельности Фонда миростроительства	*Число проектов*	*Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)*	*Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)*
Первоочередное направление 1[a]			
2018 год	33	82	24
2017 год	25	88	16
Первоочередное направление 2[b]			
2018 год	86	84	27
2017 год	45	87	36
Первоочередное направление 3[c]			
2018 год	10	80	20
2017 год	4	100	50

Первоочередные направления деятельности Фонда миростроительства	*Число проектов*	*Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)*	*Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)*
Первоочередное направление 4[d]			
2018 год	16	89	6
2017 год	6	94	35
В целом за 2018 год	**147**	**84**	**19**
В целом за 2017 год	**91**	**89**	**31**

Источник: оценки проектов, периодические отчеты и независимые страновые оценки Управления по поддержке миростроительства.

[a] Реформа сектора безопасности, верховенство права, разоружение, демобилизация и реинтеграция и политический диалог.

[b] Примирение, демократическое управление и предотвращение/устранение последствий конфликтов.

[c] Занятость и равный доступ к социальным услугам.

[d] Возможности государственных органов, распространение государственной власти и распоряжение ресурсами на цели миростроительства.

IV. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой

A. Консультативная группа

50. Срок полномочий пятой Консультативной группы начался в июне 2018 года. На ее первом совещании я информировал Группу о концепции качественного скачка в финансировании Фонда. Соответственно, Группа решила в течение двухлетнего срока своих полномочий уделять первоочередное внимание поддержке мер по значительному расширению деятельности Фонда. Эта работа будет включать консультирование по вопросам, связанным с подготовкой следующего стратегического плана (на период 2020–2022 годов), и обеспечение адаптации механизмов и систем надзора Фонда с учетом планируемого расширения его деятельности.

51. Члены Группы приняли участие в поездках доноров в Папуа — Новую Гвинею и Колумбию с целью проанализировать эффективность Фонда и в поездке в Брюссель в ноябре, организованной в целях укрепления стратегического взаимодействия с Европейским союзом. Кроме того, в апреле и декабре Председатель Консультативной группы выступил перед Комиссией по миростроительству с информацией о состоянии Фонда и тенденциях в его деятельности.

B. Бюджет и персонал

52. Динамика средств Фонда в 2018 году вновь отражала ограничения в плане планирования расходов и поступлений, обусловленные сохраняющейся зависимостью от доноров. Сумма расходов в 2018 году составила 2 988 720,19 долл. США, что примерно соответствует показателю предыдущего года, составлявшему 2 829 167,11 долл. США, несмотря на очевидно более высокие темпы осуществления проектов в большем числе стран, затрагиваемых кризисами. Чтобы решить управленческие задачи, связанные с реализацией качественного скачка в финансировании Фонда, Фонд набрал дополнительных сотрудников, расходы

на которых покрываются за счет средств, выделяемых специально на поддержку разработки проектов, отслеживания их осуществления и их оценки на страновом уровне, но он также по-прежнему использует персонал, командируемый Структурой «ООН-женщины», ПРООН и ЮНФПА, и полагается на поддержку Комиссии по миростроительству и секторов, отвечающих за разработку политики. Хотя такое решение позволяет заполнить важный пробел и обеспечить руководство, необходимое сотрудникам, которые базируются в странах, оно не рассчитано на долгосрочную перспективу.

53. Для надлежащего осуществления мандата Фонда по реализации моей концепции предотвращения конфликтов и сохранения мира в условиях ограниченности ресурсов Фонд активно применял меры ограничения затрат, в том числе обеспечивая, чтобы все сотрудники путешествовали экономклассом. Он продолжал применять практику откомандирования сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций и использовать возможности стратегических партнерств для поддержки страновых программ. В целях улучшения информационно-разъяснительной работы и содействия мобилизации ресурсов Фонд расширил свои возможности в плане коммуникации.

C. Улучшение контроля и оценки

54. В 2018 году были даны поручения провести оценку 23 отдельных проектов и 2 страновых портфелей с тем расчетом, что результаты этой оценки будут использоваться при принятии дальнейших решений. Следует отметить, что ассигнования Фонда в укрепление собственных механизмов контроля и оценки помогли получить больше достоверных данных для целей проведения обоснованных оценок, в том числе данных исследований исходного и конечного состояний и данных от миссий по наблюдению с участием многих заинтересованных сторон.

55. Согласно результатам оценки портфеля проектов в Папуа — Новой Гвинее, правительство этой страны, региональные органы власти, гражданское общество и другие ключевые субъекты считают, что Фонд располагает уникальными возможностями для решения трудностей в осуществлении Бугенвильского мирного соглашения. Еще ряд оценок показал, что, хотя средства из Фонда выделяются оперативно, эффективность можно повысить, устранив административные задержки, обусловленные большим числом структур — участников деятельности, и обеспечив координацию представления отчетности о достижении результатов более высокого уровня. Кроме того, в ходе анализа оцениваемости в Гватемале, Кыргызстане, Мадагаскаре и Шри-Ланке были проанализированы структура программ и надежность механизмов контроля, и на этой основе были подготовлены адресные рекомендации с целью повысить вероятность достижения результатов и обеспечить наличие данных для проведения окончательной оценки. Поскольку миростроительство ведется Организацией Объединенных Наций и организациями гражданского общества в различных условиях, мероприятия по оценке соответствующим образом корректировались, чтобы повысить их актуальность и полезность. Например, чтобы учесть изменение темпов осуществления проектов в Мадагаскаре в результате политических изменений, в ходе обзора использовался гибридный подход, а именно были проведены анализ оцениваемости и среднесрочная оценка.

V. Заключение

56. В 2019 году, когда Фонд миростроительства приступает к рассмотрению нового стратегического плана в условиях продолжающихся реформ, важной задачей для него будет сохранить гибкость и каталитический характер своих усилий по поддержке национальных стратегий, одновременно удовлетворяя спрос, который растет вслед за его успехами. Дальнейшая финансовая и политическая поддержка со стороны государств-членов будет иметь решающее значение для успешной адаптации Фонда к этим переменам и дальнейшего оказания им своевременной и целенаправленной поддержки с целью обеспечить, чтобы затрагиваемое кризисами население могло пользоваться дивидендами мира.