



Asamblea General

Distr. general
9 de abril de 2019
Español
Original: inglés

Septuagésimo tercer período de sesiones

Temas del programa 66 y 113

Consolidación y sostenimiento de la paz

Informe del Secretario General sobre el Fondo para la Consolidación de la Paz

Fondo para la Consolidación de la Paz

Informe del Secretario General

Resumen

En 2018 el Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó 183 millones de dólares para 40 países, cifra que superó el récord anterior de 157.111.033 dólares alcanzado en 2017. Ese aumento interanual obedece a mi llamamiento de lograr un “salto cuantitativo” en las contribuciones al Fondo, al que los donantes han respondido aportando 221,3 millones de dólares en nuevas contribuciones desde 2017. De los 183 millones de dólares aprobados en 2018, el 40 % se dedicó a promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, proporción que rebasa con creces el objetivo del 15 % fijado para todo el sistema de las Naciones Unidas. En 2018 se aprobaron siete nuevas iniciativas transfronterizas o regionales, por valor de 23,3 millones de dólares, en las que participaron 14 países, lo que demuestra que el Fondo se ha especializado en apoyar iniciativas de consolidación de la paz de ámbito transfronterizo.



I. Introducción

1. El presente informe anual, correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018, es el noveno presentado a la Asamblea General de conformidad con su resolución 63/282. Abarca el segundo año del plan estratégico del Fondo para la Consolidación de la Paz para el período 2017-2019. El informe se complementará con un informe financiero certificado que publicará la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples a más tardar el 1 de mayo de 2019. Se puede obtener información detallada en <https://www.un.org/peacebuilding/es> y consultar los datos completos sobre los distintos proyectos en el portal de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples (<http://mptf.undp.org>).

II. Desempeño general y experiencia adquirida

2. En 2018 los conflictos fueron la causa del desplazamiento forzoso de 1 de cada 110 personas en todo el planeta y de que en los países afectados por situaciones de crisis el logro de los objetivos de desarrollo clave se retrasara varios decenios, tendencias que dan que pensar y ponen de relieve la necesidad de prevenir los conflictos y actuar con firmeza cuando surgen oportunidades para la paz. A principios de 2018, en cumplimiento de la solicitud hecha por la Asamblea General y el Consejo de Seguridad en sus resoluciones paralelas relativas al examen de la estructura para la consolidación de la paz (resolución 70/262 de la Asamblea y resolución 2282 (2016) del Consejo), presenté mi informe sobre la consolidación y el sostenimiento de la paz (A/72/707-S/2018/43), en el que se examinaban los progresos logrados en la aplicación de las resoluciones y se formulaban recomendaciones concretas para corregir las deficiencias. Hice un llamamiento a lograr un “salto cuantitativo” en las contribuciones al Fondo para la Consolidación de la Paz, en respuesta a la petición de los Estados Miembros de que se presentaran opciones para aumentar, reestructurar y priorizar mejor los recursos destinados a las actividades de consolidación de la paz de las Naciones Unidas. Gracias a la capacidad demostrada del Fondo de invertir de forma oportuna y catalizadora y con tolerancia al riesgo, los equipos de las Naciones Unidas y los asociados nacionales están en condiciones de aprovechar las oportunidades políticas que surgen para sostener la paz antes, durante y después de los conflictos violentos. En su plan estratégico para 2017-2019, el Fondo saca partido de su especialización con el objetivo de invertir 500 millones de dólares en 40 países. Esas inversiones siguen orientándose hacia las cuatro esferas prioritarias del Fondo, a las que, con el fin de promover su ventaja comparativa, se añaden tres nuevas categorías prioritarias, a saber, la programación transfronteriza, las transiciones entre misiones y el empoderamiento de los jóvenes y las mujeres. El plan estratégico está diseñado con el objetivo de aplicar las resoluciones relativas al examen de la estructura para la consolidación de la paz, incluso integrando las recomendaciones del estudio conjunto sobre prevención realizado por las Naciones Unidas y el Banco Mundial, titulado *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict*, y del informe sobre la juventud y la paz y la seguridad titulado “El elemento que falta para la paz: estudio independiente sobre los progresos logrados en relación con la juventud y la paz y la seguridad” (A/72/761-S/2018/86), así como fijando objetivos ambiciosos en cuanto a la innovación, el seguimiento y la divulgación.

3. El Fondo está a punto de alcanzar o superar los objetivos marcados en el plan estratégico vigente. En 2018 aprobó 183 millones de dólares para proyectos en 40 países, cifra que sobrepasó los 157 millones de dólares aprobados en 2017 para 31 países. Se trata de un aumento pronunciado respecto de la media de 68 millones de dólares aprobados anualmente por el Fondo durante sus 12 primeros años de funcionamiento. Con el fin de responder a la demanda creciente, declaré que Burkina

Faso, El Salvador y Gambia reunían los requisitos para recibir apoyo del Fondo y se aprobaron iniciativas nuevas en países —como el Congo, Etiopía, Lesotho, Nigeria, el Togo, Túnez y Zimbabwe— en los que el Fondo aún no había invertido pero cuya evolución política había abierto nuevas oportunidades. El Fondo también respaldó tres iniciativas centradas en la juventud en los Balcanes. Asimismo, ha mantenido el Sahel entre sus máximas prioridades, por lo que las inversiones destinadas al Plan de Apoyo de las Naciones Unidas para el Sahel aumentaron hasta los 65,7 millones de dólares, frente a los 58 millones de dólares de 2017. Más del 20 % de las inversiones de 2018 se realizaron en países donde operaban misiones políticas especiales, mientras que el 27 % se llevó a cabo en entornos de mantenimiento de la paz.

4. Un aspecto central de la cartera consiste en alentar enfoques innovadores del empoderamiento de las mujeres y los jóvenes a través de la convocatoria especial anual del Fondo, cuyos recursos han aumentado de 29 millones de dólares en 2017 a 37,1 millones de dólares en 2018. Mediante esa iniciativa, y en colaboración con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y los Voluntarios de las Naciones Unidas, el Fondo respalda prácticas innovadoras relacionadas con los jóvenes y las mujeres, en particular fomentando su inclusión política, y ha conseguido un número récord de asociados nuevos, incluso de la sociedad civil. La convocatoria de 2018 recibió el impulso de la publicación del informe sobre la juventud y la paz y la seguridad ([A/72/761-S/2018/86](#)), con la colaboración del UNFPA, entre otros. El Fondo para la Consolidación de la Paz sigue siendo el fondo mancomunado más diverso, con más de 40 entidades receptoras, y uno de los únicos fondos mancomunados que efectúan transferencias directas a las organizaciones de la sociedad civil y los Gobiernos, signo reconocido de la eficacia de los mecanismos de financiación común. Mientras que la convocatoria especial ofrece a las Naciones Unidas y los asociados que no pertenecen a las Naciones Unidas incentivos adicionales para promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, la programación ordinaria del Fondo contribuye cada vez más a su ejemplar desempeño en materia de género. En 2018, el 40 % del total de las inversiones del Fondo respaldaron iniciativas de consolidación de la paz con perspectiva de género, proporción que rebasó por cuarto año consecutivo la meta del 15 % establecida en mi Plan de Acción de Siete Puntos para la Consolidación de la Paz con una Perspectiva de Género, algo que ningún otro fondo de las Naciones Unidas había logrado hasta entonces.

5. Se consiguió que la programación tuviera más en cuenta las cuestiones relacionadas con los conflictos prolongando la colaboración con el Departamento de Asuntos Políticos (ahora llamado Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a través del Programa Conjunto sobre el Fomento de las Capacidades Nacionales para la Prevención de Conflictos y su red de Asesores sobre Paz y Desarrollo. Del mismo modo, el Fondo ha incrementado su apoyo al estado de derecho y la reforma del sector de la seguridad valiéndose del punto focal mundial, integrado por el PNUD y el Departamento de Operaciones de Paz, así como por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), ONU-Mujeres y otras entidades, para respaldar las estrategias, la planificación, la programación y la evaluación conjuntas dentro y fuera de las misiones.

6. Dada la importancia de facilitar la transición de las configuraciones de las Naciones Unidas, y por recomendación del Comité Ejecutivo, en 2018 el Fondo también incrementó su financiación destinada a situaciones de transición mediante

inversiones en Côte d'Ivoire, Liberia, Somalia y el Sudán. La programación transfronteriza o regional también ha crecido e incluye seis programas adicionales, que abarcan nuevas iniciativas regionales en el Sahel y los Balcanes Occidentales y entre Colombia y el Ecuador. Gracias a las iniciativas regionales, el Fondo ha colaborado con organizaciones regionales como la Unión Africana y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental.

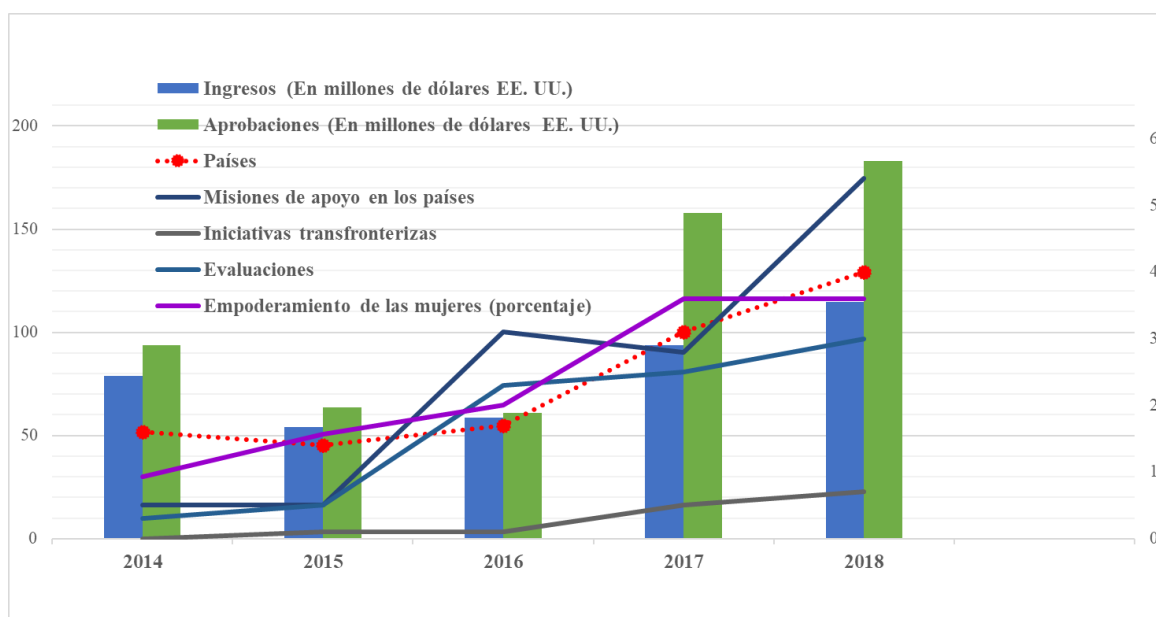
7. La colaboración con la Unión Europea y el Banco Mundial en evaluaciones sobre la recuperación y la consolidación de la paz, por un lado, y las inversiones a través de la Iniciativa Acción Humanitaria-Desarrollo-Paz, que opera en los países, por el otro, continuaron definiendo el apoyo prestado por el Fondo a Libia, Myanmar y Zimbabwe. La publicación del informe *Pathways for Peace* animó a proponer más proyectos centrados en la inclusión como medio de prevenir la violencia. De forma paralela, el Fondo para la Consolidación de la Paz y el Fondo para la Construcción de los Estados y la Consolidación de la Paz del Banco Mundial fomentaron las inversiones coordinadas en Malí y una mayor coordinación en el Níger, Túnez y Zimbabwe.

8. Conforme crece el Fondo, aumenta la solidez de su marco de seguimiento y evaluación. El Fondo ha seguido ayudando a elaborar las evaluaciones finales de todos los proyectos de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas y ha liderado o financiado evaluaciones de toda la cartera de Guatemala, Madagascar, el Níger y Papua Nueva Guinea. También obtuvo, por tercer año consecutivo, la calificación de A+ en el examen anual del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. En dicho examen se valoró la flexibilidad del enfoque aplicado por el Fondo para obtener, en entornos de alto riesgo, resultados en materia de consolidación de la paz que tuvieran en cuenta las cuestiones políticas y relacionadas con los conflictos, y se reconoció que sus inversiones catalizadoras se basaban en análisis colectivos y propiciaban la coherencia. También se destacaron los continuos esfuerzos por reforzar la gestión del Fondo y su función de liderazgo al ayudar a implantar la reforma de las Naciones Unidas.

9. Me complace informar de que los Estados Miembros han comenzado a responder a mi llamamiento de lograr un salto cuantitativo en las aportaciones y que muchos han incrementado sus contribuciones anuales, entre ellos Alemania, Bélgica, Dinamarca, Irlanda, los Países Bajos, el Reino Unido, Suecia y Suiza. El total de contribuciones ha seguido aumentando y las aportaciones adicionales desde 2017 ascienden a 221,3 millones de dólares, lo que representa una capitalización total de 398 millones de dólares para el período que abarca el plan estratégico. El Fondo necesita ahora un mínimo de 102 millones de dólares para lograr la meta trienal de 500 millones de dólares y ajustarse a la demanda.

10. El aumento incluye dos soluciones de financiación innovadoras, de acuerdo con las recomendaciones contenidas en mi informe de 2018 sobre la consolidación y el sostenimiento de la paz ([A/72/707-S/2018/43](#)). Dinamarca ha aportado recursos de su presupuesto de defensa, en reconocimiento de que el Fondo tiene la función de equilibrar las inversiones en seguridad con las actividades de consolidación de la paz. En respuesta al llamamiento que hice a los Estados Miembros para que se comprometieran, con carácter voluntario, a destinar los fondos no utilizados del presupuesto de mantenimiento de la paz al Fondo para la Consolidación de la Paz, Bélgica reasignó como financiación voluntaria parte de su cuota anual para el mantenimiento de la paz. Aunque los fondos de esas fuentes siguen siendo comparativamente modestos, sientan un precedente importante para otros Estados Miembros. Las tendencias del Fondo se ilustran en la figura siguiente.

Tendencias del Fondo para la Consolidación de la Paz, 2014-2018



11. El vínculo entre la Comisión de Consolidación de la Paz y el Fondo se fortaleció mejorando el flujo de información del Fondo a la Comisión. Con ese fin, se presentó información actualizada sobre la labor del Fondo en las reuniones de la Comisión dedicadas a una región o a un país concreto, se invitó a la Presidencia del Fondo y a los miembros de su Grupo Consultivo a informar a la Comisión acerca de los resultados de las reuniones bianuales del Grupo y se invitó a los países que recibían financiación del Fondo a informar a la Comisión sobre sus prioridades, progresos y problemas en relación con la consolidación de la paz. La experiencia reciente de las deliberaciones sobre el Sahel fue particularmente positiva, habida cuenta de que el aumento de las inversiones del Fondo contribuyó a una participación mayor y más amplia de la Comisión, especialmente durante su período de sesiones anual pero también por conducto de las deliberaciones regionales sobre los Grandes Lagos, el Sahel y África Occidental, en colaboración con los Enviados Especiales del Secretario General para esas regiones.

12. El crecimiento continuo del Fondo y de sus efectos está íntimamente relacionado con la aplicación de mi programa de reforma. Desde el punto de vista de la demanda, será decisiva la capacidad de los Coordinadores Residentes de detectar oportunidades de consolidar la paz y procurar que se transformen en proyectos basados en un análisis exhaustivo de los conflictos y en teorías del cambio. Elaborar esas propuestas requiere coordinar los distintos pilares y recabar el apoyo unificado de la Sede, en particular para realizar análisis colectivos y entablar alianzas, puesto que la nueva Oficina de Coordinación del Desarrollo prestará asistencia al sistema revitalizado de oficinas de coordinadores residentes de todo el mundo. Desde el punto de vista de la oferta, para ser viable a medio y largo plazo el Fondo necesita tanto las contribuciones de los Estados Miembros —en forma de cuotas y de contribuciones voluntarias— como fuentes de financiación innovadoras que puedan asegurar ingresos estables, conforme a la propuesta que hice en mi informe sobre la consolidación y el sostenimiento de la paz.

13. La integración de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz en el nuevo Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, que tuvo lugar el 1 de enero de 2019, supuso una ampliación de la capacidad de análisis político que

garantizará que el Fondo siga siendo sólido y esté en mejores condiciones de aprovechar las oportunidades de consolidar la paz que puedan surgir, sin dejar de reforzar el apoyo del sistema a las estrategias regionales. De ese modo se saca el máximo partido a las contribuciones de los Estados Miembros para ayudar a las poblaciones afectadas por conflictos en todo el mundo.

Cuadro 1

Decisiones adoptadas por el Fondo para la Consolidación de la Paz en 2018

<i>País</i>	<i>Aprobaciones 2018</i>		<i>Total</i>
	<i>Mecanismo de Respuesta Inmediata</i>	<i>Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz</i>	
	<i>(dólares EE.UU.)</i>		
Albania ^a	2 187 080		2 187 080
Bosnia y Herzegovina	1 933 293		1 933 293
Burkina Faso	2 350 000	8 000 601	10 350 601
Burundi	1 417 587	7 658 377	9 075 964
Camerún	1 498 000		1 498 000
Chad	4 500 000	5 979 906	10 479 906
Colombia	3 757 367	6 000 000	9 757 367
Congo	2 880 047		2 880 047
Côte d'Ivoire	4 985 842	4 400 036	9 385 878
Ecuador ^a	3 000 000		3 000 000
El Salvador		3 941 837	3 941 837
Etiopía	2 840 341		2 840 341
Gambia	3 000 000	4 000 000	7 000 000
Guinea	4 642 819		4 642 819
Guinea-Bissau	1 427 714		1 427 714
Honduras	1 724 689		1 724 689
Islas Salomón		1 798 483	1 798 483
Kirguistán	2 986 551		2 986 551
Kosovo ^b	2 772 780		2 772 780
Lesotho	2 000 000		2 000 000
Liberia		5 000 001	5 000 001
Madagascar	1 496 884		1 496 884
Malí	6 162 039	2 933 387	9 095 426
Mauritania	3 000 000		3 000 000
Montenegro ^a	946 335		946 335
Níger	7 636 912	7 700 000	15 336 912
Nigeria	3 000 000		3 000 000
Papua Nueva Guinea	1 500 000	4 000 000	5 500 000
República Centroafricana	4 248 911		4 248 911
República Democrática del Congo	4 146 343	5 000 000	9 146 343
Serbia ^a	1 304 364		1 304 364
Sierra Leona	1 500 000		1 500 000

País	Aprobaciones 2018		Total
	Mecanismo de Respuesta Inmediata	Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz	
	(dólares EE.UU.)		
Somalia	1 500 000	12 439 273	13 939 273
Sri Lanka	1 500 000		1 500 000
Sudán	3 000 000		3 000 000
Sudán del Sur	1 500 000		1 500 000
Togo	2 701 111		2 701 111
Túnez	2 998 889		2 998 889
Yemen	3 000 000		3 000 000
Zimbabwe	3 143 861		3 143 861
Total	104 189 760	79 851 902	183 041 662

Fuente: Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, enero de 2019.

Nota: En el cuadro se recogen las decisiones sobre financiación aprobadas en 2018, no así los fondos transferidos. El detalle de los fondos transferidos y los gastos notificados se puede consultar en el portal de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples.

^a Como contraparte a proyectos transfronterizos o regionales.

^b Las referencias a Kosovo deben entenderse en el contexto de la resolución [1244 \(1999\)](#) del Consejo de Seguridad.

III. Proyectos financiados por el Fondo para la Consolidación de la Paz en países concretos

A. América Latina y el Caribe

14. En 2018 declaró que El Salvador reunía los requisitos para recibir del Fondo para la Consolidación de la Paz apoyo sobre cuestiones relacionadas con la protección de los migrantes. A continuación, el Fondo aprobó un proyecto de 3,9 millones de dólares, ejecutado por el Programa Mundial de Alimentos, el PNUD y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), cuyo objetivo era facilitar la reintegración de los migrantes que retornaban a sus países mejorando y ampliando los mecanismos innovadores de atención y reintegración. Esa iniciativa se suma al proyecto “paz para la generación posconflicto”, que canaliza recursos del Fondo con el fin de ayudar a los organismos de seguridad a lograr que sus controles internos cumplan mejor las normas internacionales de derechos humanos y, de ese modo, afianzar las instituciones democráticas y mitigar los riesgos.

15. El Fondo aprobó su primer proyecto nacional en Honduras, consistente en una iniciativa de 1,7 millones de dólares ejecutada por el PNUD, en colaboración con el Departamento de Asuntos Políticos (ahora llamado Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz) y el ACNUDH, para facilitar un diálogo y convenir las prioridades clave en materia de consolidación de la paz, a petición del Gobierno de Honduras, otros agentes políticos y determinados grupos de la sociedad civil. Gracias al diálogo facilitado por las Naciones Unidas, las partes alcanzaron 169 consensos en mesas de trabajo sobre las principales cuestiones que originaron las protestas, como las reformas electoral y constitucional y las disposiciones de derechos

humanos, y se espera que el Congreso Nacional apruebe muchos de esos consensos en 2019.

16. En Guatemala, los proyectos aprobados por el Fondo en años anteriores permitieron seguir fortaleciendo la capacidad de enjuiciamiento penal y asistencia a las víctimas y ayudar a diseñar modelos para investigar los feminicidios, enfoque validado por la nueva Fiscal General. Gracias al apoyo del Fondo, el poder judicial se comprometió a priorizar el acceso a la justicia de las mujeres indígenas, con cuyas líderes y autoridades ha creado mecanismos de coordinación. Además, el proyecto transfronterizo entre Guatemala, El Salvador y Honduras continuó favoreciendo el aumento de la coordinación judicial entre los Gobiernos y del apoyo a las víctimas de la violencia.

17. En Colombia, el Fondo ha seguido ayudando a aplicar el proceso de paz y obteniendo contribuciones adicionales al Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Posconflicto en Colombia desde que se firmó el acuerdo histórico entre el Gobierno y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP) en 2016. Con la asistencia del Fondo para la Consolidación de la Paz, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) contribuyó a poner en libertad a 124 menores y jóvenes anteriormente vinculados a las FARC-EP y ha propiciado la participación política de excombatientes en los procesos democráticos esenciales y fundamentales para el acuerdo de paz. Como complemento a su reintegración política, los excombatientes han fundado Humanicemos DH, una organización de desminado que ha contribuido a su reintegración económica y su reconciliación con las comunidades afectadas por las minas terrestres. Además, el Fondo aprobó una nueva iniciativa orientada a impulsar la reintegración socioeconómica de más de 2.500 excombatientes de las FARC-EP y sus familiares mediante una alianza con el Gobierno de Colombia, representantes de las FARC-EP, la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia y el equipo de las Naciones Unidas en el país, y autorizó también un nuevo proyecto para incentivar las inversiones del sector privado en las comunidades afectadas por el conflicto.

B. Asia y el Pacífico

18. En Filipinas, el Presidente Duterte firmó en julio de 2018 la Ley Orgánica de Bangsamoro, un hito en la resolución del conflicto que tanto tiempo llevaba afectando a la región. Mediante la asistencia proporcionada por el PNUD y ONU-Mujeres a la Oficina del Asesor Presidencial sobre el Proceso de Paz, el Fondo para la Consolidación de la Paz contribuyó a lograr ese éxito histórico y a que, en la formulación definitiva de la ley, que se sometió a plebiscito en 2019, se reconocieran las necesidades especiales de las mujeres, se incluyeran disposiciones sobre la justicia de transición y se respetara el Acuerdo Integral sobre Bangsamoro. Los diálogos comunitarios acerca del plebiscito financiados por el Fondo favorecerán la participación de las mujeres. Además, la inversión que el Fondo ha realizado a través del PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres ayuda a prevenir el extremismo violento en Mindanao mediante el diálogo y la prestación de servicios psicosociales y educacionales, en estrecha cooperación con las madrasas y los dirigentes islámicos. De los 1.869 menores y jóvenes separados del brazo militar del Frente Moro de Liberación Islámica gracias a la asistencia del Fondo, ninguno se ha reincorporado a grupos armados islámicos radicales.

19. Las iniciativas del PNUD, ONU-Mujeres y el UNFPA financiadas por el Fondo en Papua Nueva Guinea facilitaron que los gobiernos nacionales y regionales cooperaran y adoptaran decisiones de manera conjunta. En concreto, con los recursos aportados por el Fondo se consiguió que los dos gobiernos celebraran reuniones estratégicas para elegir la formulación definitiva de la pregunta que se someterá a

referéndum en Bougainville y estudiar juntos las posibles disposiciones de autonomía para la isla. Reconociendo que el éxito del referéndum dependerá también del grado de información de la población, el Fondo está sufragando una campaña de sensibilización pública que abarca asistencia destinada a la Oficina de Asuntos Públicos, Medios de Información y Comunicación del Gobierno Autónomo de Bougainville, la Oficina Nacional de Coordinación de los Asuntos relativos a Bougainville y diversos periodistas y grupos de mujeres. Gracias a la mediación financiada por el Fondo, dos grupos de mujeres que se habían distanciado se han reconciliado y hoy cooperan en actividades de promoción de la paz en todo el país. Aparte de los preparativos del referéndum, el Fondo aprobó en 2018 una nueva iniciativa de apoyo a la OIM, ONU-Mujeres y el UNFPA que complementa los esfuerzos dirigidos por mujeres para mediar en los conflictos tribales de la región de las tierras altas, en situación de inestabilidad, y merced a otras inversiones anteriores del Fondo los dos gobiernos han podido instar a los grupos armados que no han suscrito el Acuerdo de Paz de Bougainville a que depongan las armas. A raíz de ello, una de las tres facciones se adhirió al proceso de eliminación de armas, lo que anima a pensar que la paz podría adquirir un carácter más general y duradero.

20. Al objeto de ayudar a preparar las elecciones generales en las Islas Salomón, el PNUD y ONU-Mujeres pusieron en marcha iniciativas de diálogo para que las prioridades definidas inicialmente en las cumbres nacionales y provinciales que se celebraron en 2017 siguieran influyendo en el discurso público sobre las políticas futuras e incorporaran las opiniones de las mujeres y los jóvenes. El respaldo del Fondo ha desempeñado una función estratégica a la hora de consolidar el compromiso del Gobierno de dar respuesta a las preocupaciones de los jóvenes finalizando y haciendo públicos el primer informe sobre la situación de la juventud en las Islas Salomón¹, una política nacional sobre la juventud para 2017-2030² y un marco estratégico de desarrollo y empoderamiento de la juventud³. Al posibilitar la creación de tres grupos de diputadas provinciales, ejercicios de práctica parlamentaria y centros de innovación para la juventud, las inversiones del Fondo favorecen que el compromiso del Gobierno se haga extensivo a las mujeres y los jóvenes marginados. En tres provincias ya se han aprobado políticas relativas a las mujeres y medidas especiales de carácter temporal dirigidas a asignar a mujeres algunos puestos en el gobierno provincial. Además, la financiación del Fondo hizo posible celebrar en Guadalcanal y Malaita cumbres sobre la tierra en las que se formularon recomendaciones para que los gobiernos de ámbito nacional y provincial resolvieran las dificultades planteadas por el cambio climático y la propiedad y el uso de la tierra, cuestiones que llevan largo tiempo originando conflictos en las Islas Salomón.

21. En Myanmar, el Fondo aportó 2 millones de dólares destinados a apoyar una iniciativa del UNFPA y el UNICEF orientada a alentar a los jóvenes a promover la importancia de la paz implicándolos en la realización de documentales y actividades de divulgación en medios sociales. De ese modo, los jóvenes reivindicaron su espacio dentro de la estructura nacional para la paz.

22. La Oficina de Personas Desaparecidas de Sri Lanka se creó con asistencia del Fondo en 2017 y comenzó a celebrar consultas con posibles denunciadores en 2018. En octubre de 2018, en un contexto de creciente tensión política, el Parlamento aprobó una ley que allanó el camino para instituir la Oficina de la Reparación, y se prestó

¹ Se puede consultar en www.undp.org/content/dam/fiji/docs/UNDP-SOI-Youth-Status-Report-2018.pdf.

² Se puede consultar en www.mwycfa.gov.sb/resources-2/strategic-plans-policies/youth-development-empowerment/6-solomon-islands-national-youth-policy-2017-2030/file.html.

³ Se puede consultar en www.mwycfa.gov.sb/resources-2/strategic-plans-policies/youth-development-empowerment/7-strategic-framework-for-youth-development-and-empowerment-in-solomon-islands/file.html.

apoyo técnico a la creación, llegado el momento, de una comisión de la verdad y la reconciliación. El Consejo Nacional de Paz, una de las primeras organizaciones locales financiadas directamente por el Fondo, ejecutó un proyecto con el que se complementaba la cartera de justicia de transición del Fondo formando y comisionando a jóvenes para crear conciencia y contrarrestar la divulgación de información falsa sobre las tres instituciones nuevas mencionadas. Por otra parte, el UNFPA, ONU-Mujeres y los Voluntarios de las Naciones Unidas ejecutaron un proyecto sufragado por el Fondo que contribuyó a reducir las tensiones que habían surgido entre diversas comunidades en relación con las elecciones locales de 2018.

C. África Central y Meridional

23. La cartera del Fondo para la Consolidación de la Paz se orienta de forma creciente a promover un enfoque más holístico en la región mediante la programación transfronteriza, en reconocimiento del carácter transnacional de los conflictos y la inestabilidad.

24. En el Chad, el apoyo prestado al Gobierno por la cartera del Fondo se traduce en estrategias que nueve organismos de las Naciones Unidas aplican conjuntamente para encarar esos desafíos con una combinación de iniciativas regionales y nacionales que apuntalan la gobernanza local, la resiliencia frente al cambio climático y la participación de las mujeres y los jóvenes en los procesos decisorios. Los conflictos recurrentes entre las poblaciones ganaderas y agrícolas que habitan las zonas limítrofes con la República Centroafricana y el Níger se atajarán mediante dos novedosos proyectos transfronterizos; asimismo, en el marco de un proyecto transfronterizo con el Camerún se ha elaborado un mecanismo innovador de alerta temprana para prevenir los conflictos y el extremismo violento.

25. Los proyectos de estabilización financiados por el Fondo en la República Democrática del Congo lograron avances en 2018. En la zona sur de Irumu, las plataformas de diálogo han brindado a los agentes del sector de la seguridad y las comunidades la oportunidad de cooperar para elaborar planes de seguridad local que recojan las prioridades comunitarias. Los datos preliminares indican que gracias a la iniciativa se ha incrementado la rendición de cuentas de los agentes de seguridad, se ha fomentado la cohesión social y se ha reducido la violencia conforme las comunidades han empezado a recurrir a los mecanismos locales para resolver las disputas de forma pacífica. El proceso también revitalizó las negociaciones entre el Gobierno y el grupo armado Fuerza de Resistencia Patriótica de Ituri, que había supuesto una amenaza para la seguridad de la zona. En Kitchanga el Fondo financió una serie de mesas de debate entre las comunidades y las autoridades locales que propició una visión común de la paz y la estabilidad, lo que sirvió para definir las prioridades locales y favorecer que las comunidades las asumieran como propias. El Fondo ha ayudado a aumentar el acceso a la tierra y el despliegue de agentes de seguridad del Estado en las zonas que más lo necesitan. En torno a 1.420 hogares han obtenido medios de subsistencia agrícolas en las zonas de concesión y se han resuelto de manera pacífica 38 conflictos por la tierra. Por otra parte, las comunidades locales observaron una reducción de las actividades delictivas y de grupos armados debido a la contratación y la implicación positiva de jóvenes vulnerables a los que se consideraba excombatientes o en riesgo de ser reclutados por grupos armados. En conjunto, la inversión de 12 millones de dólares realizada por el Fondo para la Consolidación de la Paz entre 2009 y 2015 por conducto del Fondo de Coherencia para la Estabilización, compuesto por varios donantes, con el fin de apoyar la Estrategia Internacional de Apoyo a la Seguridad y la Estabilización aplicada por el Gobierno en el sur del país ha ayudado a catalizar al menos 31 millones de dólares donados por otros asociados.

26. En mayo de 2018 el Fondo aprobó su primer proyecto en el Congo: una iniciativa del ACNUR, el UNFPA y el PNUD, por valor de 2,8 millones de dólares, diseñada para sustentar un acuerdo de alto el fuego concertado a finales de 2017 entre el Gobierno y los rebeldes de la milicia Ninja. En coordinación con el Representante Especial del Secretario General para África Central y Jefe de la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central, François Louncény Fall, y el equipo de las Naciones Unidas en el país, el Fondo ofreció una respuesta rápida antes de que el Gobierno concluyera su programa de desmovilización, desarme y reintegración en agosto de 2018; logró que se comprometieran otros 4 millones de dólares de recursos públicos; y veló por que el programa cumpliera las normas internacionales y se respetaran las condiciones del alto el fuego. La primera conferencia de diálogo posterior al alto el fuego, que tuvo lugar en septiembre en la región de Pool merced a la financiación del Fondo, produjo una reducción de las tensiones y una aceleración del programa de desarme del Gobierno, lo que dio lugar a un descenso notable de los incidentes relacionados con la seguridad en la región hasta finales de 2018. A fin de consolidar esos logros iniciales, el Fondo respaldó la creación de 15 comités locales en la región de Pool destinados a seguir promoviendo un enfoque comunitario inclusivo de la resolución de conflictos sin dejar de incrementar la cohesión social mediante medidas de sensibilización, diálogo y apoyo socioeconómico específico dirigido tanto a los excombatientes como a los miembros de la comunidad. El objetivo es que esas plataformas de diálogo sirvan de modelo para el proceso de diálogo nacional en sentido amplio.

27. A lo largo del año el Fondo financió un proyecto transfronterizo del Marco Estratégico para la Región de los Grandes Lagos orientado a afianzar los medios de subsistencia y reforzar la seguridad fronteriza en Burundi y la República Unida de Tanzania y ejecutado por el PNUD, la OIM y el ACNUR. Junto con la función de protección desempeñada por las entidades de las Naciones Unidas, el proyecto ayudó a mejorar las relaciones entre los retornados, los refugiados y las comunidades de acogida de las zonas fronterizas y alivió la presión a la que estaban sometidas las instituciones humanitarias. Por medio de sus inversiones para empoderar a la juventud de Burundi, el Fondo también ha contribuido a fundar 65 clubes de paz que han propiciado intercambios positivos entre más de 1.400 jóvenes. Además, a raíz de la formación recibida por 400 agentes de paz sobre participación comunitaria, técnicas de solución pacífica de conflictos y comunicación no violenta se han creado nueve comités de juventud a través de los cuales 1.200 jóvenes han colaborado en la rehabilitación de la infraestructura de Buyumbura y Mwaro.

28. La cartera del Fondo en la República Centroafricana contribuyó a reducir los incidentes relacionados con la seguridad en Bangui, Bangasu y varias prefecturas occidentales y facilitó que, pese a los continuos enfrentamientos entre grupos armados en emplazamientos estratégicos, el proceso electoral tuviera más en cuenta las cuestiones de género gracias a las modificaciones del código electoral. El oportuno apoyo prestado por el Fondo y una visita del Presidente de la configuración de la Comisión de Consolidación de la Paz encargada de la República Centroafricana hicieron posible que el Panel de Facilitadores de la Iniciativa Africana para la Paz y la Reconciliación en la República Centroafricana —marco principal del proceso político— emprendiera visitas sobre el terreno y diálogos abiertos con grupos armados. A raíz de las visitas, 14 grupos armados se comprometieron a participar en negociaciones para definir un proceso de desarme, desmovilización y reintegración de excombatientes, y el Panel presentó sus recomendaciones al Gobierno. El Fondo patrocinó un programa de reducción de la violencia comunitaria que favoreció una mejora de las condiciones de seguridad en las comunidades, lo que afirmó la confianza en el proceso de paz y generó condiciones propicias para poner en marcha el programa nacional de desarme, desmovilización y reintegración a finales de 2018. Al objeto de fomentar la confianza en el proceso de paz durante las negociaciones, el

Fondo sufragó el adiestramiento de 500 nuevos agentes de policía y gendarmes; el apoyo del Fondo también resultó fundamental a la hora de restablecer la autoridad del Estado en Bambari por medio del adiestramiento y el despliegue de 498 agentes de policía y gendarmes y de las medidas iniciales dirigidas a facilitar el retorno de casi 300 funcionarios y agentes públicos, en colaboración con el PNUD y la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana.

D. África Oriental

29. A finales de 2018 el Fondo para la Consolidación de la Paz aprobó su primer proyecto en Etiopía, que proporcionó 2,8 millones de dólares al PNUD, la OIM y ONU-Mujeres para prestar asistencia al Gobierno y velar por que el eje de sus iniciativas de reforma fuera una estrategia inclusiva y con base empírica orientada a implantar reformas adicionales y dar comienzo a un proceso de reconciliación nacional. Como complemento del apoyo al Gobierno central, el proyecto fortalecerá la capacidad de los gobiernos regionales de proteger a la población civil y resolver los conflictos relacionados con los desplazamientos masivos producidos en la zona entre Gedeo y Guji Occidental y la región fronteriza entre Oromía y Somali.

30. Tras el diseño de un plan de consolidación de la paz para Sudán del Sur y un mapa de las iniciativas locales de consolidación de la paz, haciendo hincapié en las lideradas por mujeres, se pondrá en marcha un nuevo proyecto financiado por el Fondo al objeto de ayudar a las mujeres a acceder a la tierra fortaleciendo la capacidad de las autoridades tradicionales, los dirigentes y las comunidades y mejorando los sistemas administrativos y de ordenación de la tierra en los planos estatal y nacional. Este proyecto se suma a las iniciativas de fomento de la capacidad de diálogo en apoyo del proceso de diálogo nacional iniciado por el Presidente.

31. Para ayudar a facilitar la transición de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) y evitar que rebrotara el conflicto en Darfur, en 2018 el Fondo impulsó una iniciativa conjunta del PNUD y el UNICEF dirigida a afianzar las instituciones del estado de derecho, alentar la participación de los jóvenes en actividades de consolidación de la paz y promover soluciones duraderas para los desplazados internos y los retornados en Golo (Yebel Marra), la zona de Darfur más afectada por el conflicto. Se espera que esa iniciativa y la misión de evaluación estratégica prevista para la UNAMID contribuyan a aumentar el apoyo futuro del Fondo en el caso de que el Gobierno así lo solicite.

32. En coordinación con los esfuerzos del Enviado Especial del Secretario General, la cartera del Fondo para Madagascar, que desde 2016 viene respaldando iniciativas de buena gobernanza y lucha contra la corrupción, la reforma del sector de la seguridad y la prestación de asistencia para estabilizar zonas de tensión de la región meridional, de carácter inestable, ha comenzado a dar signos de progresos incipientes pero sustanciales. Se pretende prolongar esa tendencia positiva con otras iniciativas recientes apoyadas por el PNUD, como la apertura en la capital del primer centro de lucha contra la corrupción del país, financiado por el Fondo, y la adopción de nuevas medidas de transparencia y rendición de cuentas en los servicios públicos.

33. En Somalia, varias inversiones del Fondo han facilitado soluciones duraderas para los refugiados que retornan y las poblaciones desplazadas alentando su reintegración social, política y económica. Con el apoyo de la iniciativa transfronteriza sufragada por el Fondo, más de 3.000 refugiados somalíes han retornado después de pasar decenios desplazados en Kenya; del mismo modo, un proyecto financiado por el Fondo y dirigido por la OIM y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) aporta soluciones duraderas

para las comunidades desplazadas y de acogida en Baidoa y Kismaayo. El planteamiento participativo y comunitario del proyecto ha suscitado el interés de otros donantes y de las autoridades somalíes, que han pedido que se amplíe a más estados miembros federados. El proyecto se ha ejecutado de forma paralela al programa piloto respaldado por el Fondo con el que se consiguió canalizar recursos a través de sistemas financieros gubernamentales y, de ese modo, ayudar a reforzar los sistemas nacionales y favorecer la recepción de más apoyo presupuestario de agentes como la Unión Europea. A fin de consolidar esos logros incipientes, en 2018 el Fondo aprobó siete nuevos proyectos, por valor de 14 millones de dólares, con los que se impulsarán la reconciliación, la reforma agraria y la solución de los conflictos conexos, así como soluciones duraderas para las comunidades desplazadas y de acogida y apoyo a la aplicación de la estrategia nacional de estabilización. En colaboración con la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia, en la convocatoria de 2018 de la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género se concedió a la OIM una suma de 1,5 millones de dólares destinada a ensayar una estrategia con perspectiva de género orientada a subsanar la falta de apoyo a la rehabilitación de las combatientes desmovilizadas. Al aplicar un enfoque integral, el proyecto también tiene por objeto fortalecer la capacidad de las organizaciones y los grupos comunitarios de mujeres.

E. Europa y Asia Central

34. En 2018 el Fondo para la Consolidación de la Paz incrementó su apoyo en toda la región de los Balcanes Occidentales, donde se desarrollarán iniciativas de colaboración con jóvenes locales de procedencia diversa con el fin de fomentar el entendimiento y mejores relaciones entre culturas. Esas iniciativas son la respuesta al mensaje que dirigí a la Asamblea General en enero de 2018, en el que destacué que los Balcanes Occidentales eran una de las esferas de interés de ámbito mundial. En concreto, se utilizaron recursos del Fondo para ayudar a la Oficina Regional de Cooperación Juvenil, organización fundada por seis países de los Balcanes Occidentales, a ampliar el apoyo que presta a los jóvenes de la región a través de escuelas y grupos juveniles y a vigilar y supervisar mejor un programa de becas gracias a un proyecto ejecutado por el PNUD, el UNICEF y el UNFPA en Albania. Al mismo tiempo, he pedido una ampliación de 4,1 millones de dólares para el proyecto “Diálogo para el futuro”, activo en Bosnia y Herzegovina, con el fin de que abarque otros Estados Miembros de la región. El proyecto, que comenzó su andadura en 2014 con la colaboración de la Presidencia de Bosnia y Herzegovina, estableció plataformas locales de diálogo en 28 municipios y dio a los jóvenes los medios de dirigirlos y vigilarlos. Haciendo uso de plataformas de diálogo nacionales y regionales, los jóvenes también instarán a quienes toman las decisiones a que promuevan las recomendaciones de la juventud sobre los cambios en las políticas y las iniciativas de reconciliación. El proyecto ya ha dado frutos: los alcaldes de Sarajevo y Sarajevo Oriental han acordado aunar esfuerzos para revitalizar el museo olímpico municipal, lo que constituye un símbolo indiscutible de cooperación. A finales de 2018 dio comienzo un nuevo proyecto de 2,7 millones de dólares en Kosovo⁴ que está dedicado a la colaboración con grupos diversos de jóvenes para salvar las diferencias sociopolíticas existentes y completa las adiciones a la cartera del Fondo en los Balcanes.

35. En Asia Central, en continua cooperación con el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central, la cartera del Fondo, cuyo eje es Kirguistán, se centró en prevenir el extremismo violento y promover la confianza entre los distintos grupos étnicos y religiosos y el Estado. Por medio de un

⁴ Las referencias a Kosovo deben entenderse en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

proyecto de 2 millones de dólares destinado a ampliar el acceso a los servicios básicos para las personas que viven en asentamientos informales a las afueras de la capital, un grupo de jóvenes dirigió una serie de evaluaciones participativas de las necesidades de 11 asentamientos que desembocaron en una mejora del acceso al transporte público y la electricidad y en la instalación de farolas. Esas mejoras contribuyeron a que la población se sintiera cada vez más segura y tuviera más confianza en las autoridades locales de gobierno, así como a que los jóvenes adquirieran un papel central en esos cambios positivos. La confianza en las autoridades estatales también aumentó merced a una iniciativa, por valor de 1 millón de dólares, ejecutada por el UNICEF, el PNUD, el UNFPA y la UNODC que hizo posible formar a 215 agentes de policía y funcionarios del Ministerio del Interior acerca de métodos de prevención del extremismo violento respetuosos con las comunidades y con perspectiva de género. A raíz de ese proyecto se han incoado 15 causas civiles en nombre de mujeres y niñas de comunidades marginadas, lo que da muestras de su incipiente confianza en el sistema jurídico como medio de hacer valer sus derechos. De forma paralela, una iniciativa de Search for Common Ground, dotada inicialmente de 1 millón de dólares para atajar los detonantes del radicalismo religioso entre los jóvenes, se prorrogó en 2018 con otra dotación de 1 millón de dólares debido a que había quedado patente que ayudaba a reducir la violencia entre los jóvenes, fenómeno que había venido generando exclusión social y tensiones. Por último, el primer proyecto transfronterizo entre Kirguistán y Tayikistán financiado por el Fondo, que se puso en marcha en 2015, contribuyó a reducir los conflictos violentos en la inestable frontera, donde el número de incidentes pasó de 34 en 2015 a 20 en 2018. Resultados como esos han hecho que el Gobierno de Tayikistán reconozca que la inversión transfronteriza del Fondo representa la única iniciativa emprendida a lo largo de la frontera sin demarcar cuyo fin es prevenir conflictos y mitigar los riesgos. De esa experiencia se extrajeron enseñanzas inestimables para otras inversiones transfronterizas del Fondo en África y Centroamérica.

F. Oriente Medio

36. En tres emplazamientos del Líbano, el Fondo para la Consolidación de la Paz ayudó al PNUD y la Organización Internacional del Trabajo, en colaboración con el UNICEF, a acoger a refugiados sirios con factores preexistentes de vulnerabilidad económica y social. Mediante el proyecto se propició la creación de oportunidades laborales para jóvenes en situación de riesgo desarrollando sus competencias y fomentando el emprendimiento, al tiempo que se sensibilizó a las generaciones mayores acerca de la aportación positiva que podían hacer los jóvenes. También se aplicaron las recomendaciones resultantes de diversas investigaciones encargadas por las Naciones Unidas y el Banco Mundial sobre los efectos de los programas de empleo en la consolidación de la paz.

37. En Yemen, el Fondo aprobó a finales de 2018 una inversión de 3 millones de dólares para encarar las violaciones de los derechos de las mujeres y los jóvenes en las prisiones centrales, los centros de atención y las comisarías de policía. Además de atender las necesidades inmediatas de las mujeres y los jóvenes detenidos, el proyecto permitió evaluar las necesidades psicosociales a fin de decidir la mejor manera de ayudar a los detenidos tras su puesta en libertad, así como fomentar alternativas al encarcelamiento infantil. La aplicación de ese enfoque reforzó la coordinación entre los sectores de la justicia y la protección social del Yemen por medios como la creación de procedimientos operativos estándar y mecanismos de remisión para reforzar el sistema nacional de protección infantil. Otros proyectos financiados con la convocatoria de 2018 de la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género y la Juventud se destinarán a empoderar a las mujeres y los jóvenes como agentes transformativos positivos; entre esos proyectos cabe mencionar la ampliación, por

valor de 1,5 millones de dólares, de una iniciativa existente ejecutada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la OIM al objeto de promover el papel de las mediadoras en la solución de disputas locales provocadas por la escasez de agua, y otra inversión de 1,5 millones de dólares, por conducto de ONU-Mujeres y el UNFPA, cuyo fin es incluir las opiniones de los jóvenes en los diálogos locales y las negociaciones de alto nivel en curso.

G. Norte de África

38. Desde 2016, el Fondo para la Consolidación de la Paz ha venido ayudando al PNUD y la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia a impulsar la reconciliación mediante un proceso consultivo e inclusivo. El proyecto, que está entrando en su etapa final, ha propiciado la participación fructífera y eficaz de los jóvenes, las mujeres y otros grupos de la sociedad libia de manera que aporten sus opiniones sobre cuestiones esenciales para la reconciliación, como la tierra y la propiedad, los desplazados internos, las detenciones arbitrarias y las personas desaparecidas. Además, al objeto de respaldar el proceso político y el Plan de Acción de las Naciones Unidas para Libia, el proyecto contribuyó a facilitar el diálogo entre las comunidades y las tribus y ayudó a los agentes de la sociedad civil a ejecutar proyectos relacionados con la reconciliación valiéndose, por ejemplo, de becas y sesiones de capacitación orientadas a promover la participación cívica, así como de actividades de sensibilización y divulgación sobre los diálogos locales. A raíz de los resultados del proyecto, diversos donantes aportaron una suma adicional de 2,6 millones de dólares para mantener el apoyo a las iniciativas locales de reconciliación, fomentar el papel de los mediadores locales mediante una red nacional y ayudar a las instituciones públicas a incorporar plenamente las prácticas de reconciliación.

39. En diciembre de 2018 el Fondo aprobó su primer proyecto en el vecino Túnez. Con la inversión del Fondo se estimulará el proceso de descentralización iniciado tras las elecciones locales de mediados de 2018, las primeras que el país había celebrado en siete años, y se impulsarán las prioridades del Gobierno de fomentar la confianza y promover la inclusión de los hombres y mujeres jóvenes marginados de las comunidades fronterizas. La iniciativa está diseñada para empoderar a los jóvenes en cuanto agentes transformativos positivos y, en segundo término, desmontar los estereotipos negativos utilizando estrategias mediáticas. En el proyecto, que ejecutan el PNUD, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y ONU-Mujeres en colaboración con el Banco Mundial, se han aplicado por primera vez a escala nacional las recomendaciones contenidas en el informe de las Naciones Unidas y el Banco Mundial titulado *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict*.

H. África Occidental

40. En septiembre de 2018 declaré que Gambia y Burkina Faso reunían los requisitos para recibir financiación del Fondo para la Consolidación de la Paz. En Gambia, esa declaración abrió la puerta a un paquete de inversiones por valor de 7 millones de dólares destinado a promover las prioridades del Gobierno relacionadas con la justicia de transición, los conflictos por la tierra, la mitigación de las tensiones derivadas del retorno masivo de migrantes y el aumento de la inclusión social y la participación política de las mujeres y los jóvenes. La inversión, en la que colaboraron el ACNUDH y el PNUD, dio continuidad a una iniciativa existente de consultas nacionales sobre la verdad y la reconciliación y sobre una estrategia nacional amplia de justicia de transición en Gambia y sirvió para poner en funcionamiento una

comisión de la verdad, la reconciliación y la reparación que refleja en sus miembros la diversidad étnica, religiosa y de género del país.

41. En Burkina Faso, las inversiones aprobadas por el Fondo en 2018 supusieron una aportación de 8 millones de dólares al Programa de Emergencia para el Sahel correspondiente al período 2017-2020 destinada a atajar los detonantes de los conflictos. En esa inversión se agruparon varias iniciativas en curso, financiadas por el Fondo, de las que se valió un equipo de alto nivel, creado con recursos del Fondo y encargado de asesorar a la Presidencia sobre la reforma del sector de la seguridad, para facilitar un consenso entre el Gobierno y el ejército acerca de la política nacional de seguridad y defensa y afianzar el consejo nacional de defensa. El Fondo también contribuyó a promover la legitimidad del Consejo Superior para la Reconciliación y la Unidad Nacional llevando a cabo actividades de divulgación en 10 de las 13 regiones del país y velando por que se abonaran las compensaciones correspondientes a 156 mujeres víctimas.

42. En Côte d'Ivoire, la cartera del Fondo sirvió para respaldar las prioridades de la transición posterior a la Misión, descritas en el programa conjunto de las Naciones Unidas y Côte d'Ivoire de apoyo a la consolidación de la paz, mediante una inversión adicional de 9,3 millones de dólares en 2018, suma que convirtió al Fondo en el mayor contribuyente al programa y catalizó inversiones subsiguientes de otros donantes y del Gobierno, que aportaron en torno al 90 % de la financiación del programa. Gracias al apoyo del Fondo se celebraron más de 50 diálogos intercomunitarios que han brindado a más de 100.000 agentes los medios de resolver conflictos locales de manera pacífica y elaborar planes colectivos de desarrollo local. Las iniciativas centradas en la juventud son la base de la labor comunitaria y aprovechan la herramienta U-Report del UNICEF para recabar las opiniones de los jóvenes. El alcance de U-Report ha crecido de 160.000 a casi 483.000 jóvenes miembros durante 2018, con lo que las consultas son más inclusivas. Además, se han fundado 23 comités civil-militares, cuya labor ha sido decisiva para apaciguar tensiones, prevenir conflictos y fomentar la confianza entre la población y las fuerzas de seguridad en lugares tan diversos como Bouaké, Taï, Korhogo y Abiyán, y se ha proporcionado equipo y capacitación a seis comisiones regionales de derechos humanos. Asimismo, se han llevado a cabo actividades de sensibilización sobre la violencia sexual y por razón de género dirigidas a casi 7.000 miembros de las fuerzas de seguridad y se han establecido 20 servicios encargados de las cuestiones de género en comisarías de policía. Pensando en el futuro, con el apoyo del Fondo se ha elaborado el proyecto de plan de reparación comunitaria correspondiente a 2018-2020, lo cual es un paso importante para aplicar las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación del país.

43. El Fondo es uno de los pocos agentes dedicados a mejorar el sistema penal de Guinea. El apoyo del Fondo ha hecho que los procesos judiciales se aceleren de forma notable, y ello ha permitido poner en libertad a 996 personas, incluidos 97 mujeres y 17 menores cuyo tiempo de detención había excedido con creces los límites legales. Como complemento a las iniciativas para fomentar la confianza de la población en el sistema judicial, gracias a la financiación del Fondo se establecieron cauces de diálogo permanentes entre la policía judicial, los fiscales y los agentes de la sociedad civil.

44. En Guinea-Bissau, el Fondo ha sido clave para promover la inclusión de las mujeres en la política y la gobernanza. En coordinación con la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau, y gracias a la implicación del Presidente de la configuración de la Comisión de Consolidación de la Paz encargada de Guinea-Bissau, el Fondo continuó prestando apoyo en 2018. En particular, el Fondo aportó recursos destinados a sufragar la mediación del 31,8 % de las disputas de 2018, frente a tan solo el 7,4 % de años anteriores. En todo el país se

emitieron 444 veces los reportajes en los que se detallaba el éxito de esas mediaciones, y ello abrió más espacios públicos para las mujeres. El Fondo también hizo posible impartir el primer curso de periodismo profesional del país y crear la emisora Rádio Mulher de Bafatá, concebida para rebajar las tensiones en las regiones electorales más disputadas. En mayo el Foro Nacional de las Mujeres y las Niñas en favor de la Paz, de carácter inclusivo, reunió a 800 activistas; además, el Fondo contribuyó a fundar un consejo de mujeres compuesto por 25 representantes electas. A fin de consolidar esos logros y asegurar el futuro de la presencia política de las mujeres, en 2018 se aprobó con ayuda del Fondo una nueva ley de paridad en pro de la participación política de las mujeres.

45. En octubre de 2018 el Fondo aprobó su primer proyecto en el Togo, que consistió en una inversión de 2,7 millones de dólares para evitar la intensificación de las tensiones derivadas de los actos de violencia electoral sucedidos en 2017 y de diversas cuestiones que no se habían resuelto en anteriores procesos de verdad y reconciliación. El proyecto, ejecutado por el PNUD y el UNICEF, dirige a comunidades concretas una serie de medidas de fomento de la confianza en los agentes de seguridad, a fin de reducir la participación de los menores en protestas violentas, prestar apoyo a los centros regionales de derechos humanos y desarrollar la capacidad de los miembros de las comunidades para resolver conflictos.

46. En Liberia, gracias a un nuevo paquete de inversiones del Fondo, por valor de 5 millones de dólares, se pudo crear un Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para Liberia y se ayudará a que la transición después de la consolidación de la paz se haga sin contratiempos, de acuerdo con las prioridades marcadas por el Fondo en su plan estratégico vigente. Esa nueva inversión se suma a una cartera preexistente, por valor de 14,3 millones de dólares, con la que se lograron resultados notables, en particular a nivel local en lo que respecta a las organizaciones de mujeres. Gracias a una inversión de 450.000 dólares realizada por conducto de la organización de la sociedad civil liberiana Educare Liberia, se ha empoderado a las mujeres de 23 localidades para que mitiguen los conflictos locales con las empresas que disponen de contratos de concesión. En el plano nacional y con la asistencia del Fondo, el Equipo de Tareas Nacional sobre el Género y el Sector de la Seguridad detectó brechas de género en los marcos jurídicos y de políticas del sector de la seguridad.

47. La cartera del Fondo en el Níger tiene un carácter singular, pues, por conducto del PNUD y la OIM, respalda iniciativas de fomento de la confianza entre las fuerzas de defensa y seguridad del país y las comunidades de las zonas fronterizas de la región de Liptako-Gourma por medios como establecer 100 comités locales de paz y seguridad y crear 17 espacios de diálogo para los jóvenes, de los que el 38 % son chicas, dedicados a promover la cohesión social. En consecuencia, las actividades ilegales han descendido un 25 % en las comunidades respaldadas por el proyecto desde su inicio. Al objeto de resolver los conflictos entre agricultores y ganaderos en Tahoua, el Fondo financió la instalación de 228 paneles solares que suministraron electricidad con la que aumentar el abastecimiento de agua, lo que benefició a ambas comunidades sin dejar de fomentar la adaptación al cambio climático. Al crear empleo sostenible, los recursos que el Fondo proporcionó al UNICEF sirvieron para evitar que 781 niños y niñas se convirtieran en migrantes ilegales o se unieran a grupos armados. Con el objetivo de afianzar el papel de los jóvenes en sus comunidades, el Fondo ayudó a establecer 21 asociaciones juveniles de mediación en conflictos dentro de las comunidades que han logrado que dos municipios dediquen el 19 % de sus recursos propios a financiar actividades orientadas a la juventud. A fin de consolidar esos logros y encarar las persistentes amenazas transfronterizas, el Fondo aprobó en 2018 una inversión adicional de 13,7 millones de dólares para el Níger destinada a proyectos tanto nacionales como transfronterizos con Malí y el Chad.

48. Con la intención de impulsar la aplicación del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí y el reciente Pacto por la Paz en Malí, el Fondo aprobó en 2018 una inversión de 7,4 millones de dólares para favorecer el empoderamiento económico y social de la juventud de Mopti, en colaboración con el Banco Mundial, y mitigar los conflictos entre los agricultores y los ganaderos gracias a la gestión inclusiva de los recursos naturales de Tombuctú y Mopti.

49. Los proyectos transfronterizos del Fondo, cuyo valor total asciende a 10,5 millones de dólares, están orientados a atajar los detonantes de los conflictos que trascienden las demarcaciones en todo el Sahel y han servido para fomentar la confianza entre las comunidades fronterizas y los agentes de seguridad por medio de iniciativas que sacan partido de la función positiva que los jóvenes pueden desempeñar en la prevención de conflictos y la adopción de decisiones a nivel local. Gracias a esas iniciativas, 2.400 personas se movilizaron tanto en Burkina Faso como en el Níger en apoyo de actividades ecológicas desarrolladas de manera conjunta entre las fuerzas de seguridad y defensa y la población con el fin de fomentar la confianza mutua. En el Níger se seleccionaron nueve cañadas en las fronteras con Malí y Burkina Faso que se gestionarán con fondos del proyecto en 2019.

Cuadro 2

Desempeño general del Fondo para la Consolidación de la Paz, 2017-2018

<i>Esferas prioritarias del Fondo para la Consolidación de la Paz</i>	<i>Número de proyectos</i>	<i>Proyectos en vías de obtener productos (porcentaje)</i>	<i>Proyectos con pruebas de haber contribuido de manera apreciable a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz (porcentaje)</i>
Esfera prioritaria 1^a			
2018	33	82	24
2017	25	88	16
Esfera prioritaria 2^b			
2018	86	84	27
2017	45	87	36
Esfera prioritaria 3^c			
2018	10	80	20
2017	4	100	50
Esfera prioritaria^d			
2018	16	89	6
2017	6	94	35
Total 2018	147	84	19
Total 2017	91	89	31

Fuente: Evaluaciones de proyectos, informes periódicos y evaluaciones independientes por países de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz.

^a Reforma del sector de la seguridad; estado de derecho; desarme, desmovilización y reintegración; y diálogo político.

^b Reconciliación, gobernanza democrática y prevención y gestión de conflictos.

^c Empleo y acceso equitativo a los servicios sociales.

^d Capacidad del Estado, ampliación de la autoridad del Estado y gobernanza de los recursos para la consolidación de la paz.

IV. Supervisión y gestión del Fondo para la Consolidación de la Paz

A. Grupo Consultivo

50. El quinto Grupo Consultivo comenzó su mandato en junio de 2018. En su primera reunión, informé al Grupo sobre mi visión de lograr un salto cuantitativo en las contribuciones al Fondo para la Consolidación de la Paz. En consecuencia, el Grupo ha dado prioridad a apoyar la consecución de un aumento considerable de los recursos del Fondo durante su mandato bienal. Para ello, asesorará acerca del próximo plan estratégico, que abarcará el período 2020-2022, y velará por que el Fondo adapte su capacidad y sus sistemas de supervisión al crecimiento previsto.

51. Los miembros del Grupo participaron en visitas de los donantes a Papua Nueva Guinea y Colombia para observar la eficacia del Fondo y en una misión a Bruselas, que tuvo lugar en noviembre, para impulsar la colaboración estratégica con la Unión Europea. Además, en abril y diciembre la Presidenta del Grupo informó a la Comisión de Consolidación de la Paz sobre la situación y la trayectoria del Fondo.

B. Presupuesto y personal

52. El presupuesto operacional del Fondo para la Consolidación de la Paz correspondiente a 2018 volvió a poner de manifiesto las limitaciones de su plan de gastos e ingresos, que seguía condicionado por las contribuciones de los donantes. En 2018 los gastos ascendieron a 2.988.720,19 dólares, suma bastante similar a la del año anterior, de 2.829.167,11 dólares, pese a que los datos demuestran que las tasas de ejecución fueron mayores en un número creciente de países afectados por situaciones de crisis. Para solventar las dificultades de gestión que planteaba el salto cuantitativo en las contribuciones, el Fondo contrató personal adicional con cargo a los recursos de un proyecto dedicado a apoyar el diseño, el seguimiento y la evaluación a escala nacional, y siguió contando con personal adscrito de ONU-Mujeres, el PNUD y el UNFPA y con el apoyo de la Comisión de Consolidación de la Paz y las dependencias de políticas. Esa solución, si bien cubre necesidades vitales y asegura que los colegas ubicados en los países reciben la orientación que requieren, no es sostenible a largo plazo.

53. Con el fin de ejecutar adecuadamente su mandato de impulsar mi visión de la prevención y el sostenimiento de la paz en una etapa con recursos limitados, el Fondo aplicó rigurosamente las medidas de contención de costos, incluso haciendo que todo el personal viajara en clase económica. Siguió recurriendo a las adscripciones de personal de organismos de las Naciones Unidas y aprovechando las alianzas estratégicas para prestar apoyo a los programas por países. También aumentó su capacidad de comunicaciones al objeto de mejorar las actividades de divulgación y respaldar la movilización de recursos.

C. Mejora del seguimiento y la evaluación

54. En 2018 se encargó la evaluación de 23 proyectos individuales y dos carteras de países a fin de obtener información en la que fundar decisiones futuras. Cabe señalar que las inversiones del Fondo para la Consolidación de la Paz destinadas a reforzar su marco de seguimiento y evaluación ayudaron a aumentar la disponibilidad de datos fiables para acometer evaluaciones con base empírica, como los extraídos de los estudios de referencia y finales y la información de las misiones de seguimiento integradas por múltiples interesados.

55. Mediante la evaluación de la cartera de Papua Nueva Guinea se concluyó que los dos gobiernos, la sociedad civil y otros agentes clave apreciaban la singular capacidad del Fondo para ayudar a solventar las dificultades que planteaba la aplicación del Acuerdo de Paz de Bougainville. Las conclusiones de otras evaluaciones apuntaron que, si bien el Fondo transfiere los recursos con rapidez, la ejecución podría ser más eficiente si se eliminaran los retrasos en los trámites administrativos derivados de la multitud de organismos implicados, así como si se coordinara la presentación de informes sobre los resultados de más alto nivel. Además, en Guatemala, Kirguistán, Madagascar y Sri Lanka se llevaron a cabo estudios de evaluabilidad con los que se analizó el diseño de los programas y la solidez de los marcos de seguimiento y se formularon recomendaciones específicas orientadas a aumentar la probabilidad de lograr resultados y disponer de datos para las evaluaciones finales. Dada la variedad de contextos de consolidación de la paz en los que operan las Naciones Unidas y las organizaciones de la sociedad civil, los ejercicios de evaluación se adaptaron con miras a incrementar su relevancia y utilidad. Por ejemplo, para tener en cuenta las distintas tasas de ejecución que presentaban los proyectos de Madagascar como consecuencia de los cambios políticos, se acometió una evaluación híbrida que combinaba un estudio de evaluabilidad con un examen de mitad de período.

V. Conclusión

56. Habida cuenta de que el Fondo para la Consolidación de la Paz inicia el examen de su nuevo plan estratégico en 2019, en mitad de un período de reformas, el reto será conservar su carácter flexible y catalizador con el objetivo de apoyar las estrategias nacionales sin dejar de satisfacer el aumento de la demanda generado por sus buenos resultados. Será vital seguir contando con el apoyo financiero y político de los Estados Miembros para que el Fondo pueda salir airoso de ese período de cambios y continuar prestando apoyo oportuno y específico a fin de que las poblaciones afectadas por situaciones de crisis disfruten de los beneficios de la paz.
