

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 March 2019
Russian
Original: French

**Письмо Генерального секретаря от 20 марта 2019 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Во исполнение резолюции [2431 \(2018\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил Африканский союз регулярно представлять информацию о выполнении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), имею честь препроводить письмо Председателя Комиссии Африканского союза (см. приложение) и его доклад по Сомали (см. добавление 2).

Для Вашего сведения прилагаются также стратегическая концепция операций Миссии на 2018–2021 годы (см. добавление 1) и коммюнике о 806-м и 827-м заседаниях Совета мира и безопасности Африканского союза (см. добавления 3 и 4).

Буду признателен за доведение настоящих документов до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Приложение

[Подлинный текст на английском языке]

Хотел бы сообщить Вам, что на своем 827-м заседании, состоявшемся в Аддис-Абебе 13 февраля 2019 года, Совет мира и безопасности Африканского союза рассмотрел и одобрил стратегическую концепцию операций Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) на период 2018–2021 годов (см. добавление 1). Стратегическая концепция операций была разработана во исполнение положений коммюнике, которое было принято Советом мира и безопасности на его состоявшемся в Нуакшоте 27 июня 2018 года 782-м заседании (S/2018/725, приложение) и в котором Совет мира и безопасности призвал разработать новую концепцию операций АМИСОМ, которая способствовала бы осуществлению плана перехода для Сомали и сопутствующих мероприятий, а также во исполнение положений резолюции 2431 (2018) о сокращении численности военнослужащих АМИСОМ.

Хотел бы также напомнить, что на своем 806-м заседании, состоявшемся в Аддис-Абебе 7 ноября 2018 года, Совет мира и безопасности принял к сведению мой доклад о ситуации в Сомали за период с августа по октябрь 2018 года (см. добавление 2) и совместный доклад Африканского союза и Организации Объединенных Наций об оценке оперативной готовности АМИСОМ*.

В этой связи к настоящему письму прилагаются коммюнике, принятые на 806-м и 827-м совещаниях Совета мира и безопасности (см. добавления 3 и 4).

Вышеупомянутые документы обеспечивают очень хорошую основу для проведения Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций предстоящего — пятого — совместного обзора АМИСОМ, запланированного на март 2019 года. Я рассчитываю на то, что слаженность и согласованность действий Африканского союза и Организации Объединенных Наций будут продолжать усиливаться, с тем чтобы задать общее направление деятельности Совета мира и безопасности и Совета Безопасности в том, что касается продления не позднее конца мая 2019 года срока действия мандата и полномочий АМИСОМ.

Буду признателен за препровождение настоящего письма и добавлений к нему членам Совета Безопасности.

(Подпись) Мусса Факи Махамат

* Можно ознакомиться в архивах Секретариата.

Добавление 1

Стратегическая концепция операций Миссии Африканского союза в Сомали на 2018-2021 годы

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Преамбула

1. Настоящая концепция операций была разработана во исполнение положений коммюнике о 782-м заседании Совета мира и безопасности Африканского союза (СМБ), которое состоялось в Нуакшоте, Мавритания, 30 июня 2018 года и на котором срок действия мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) был продлен до 29 мая 2019 года. В этом коммюнике АМИСОМ было предписано принять все необходимые меры для повышения эффективности ее операций и обеспечения более полного учета в их рамках политических событий и обстановки в плане безопасности посредством разработки концепции операций Миссии. Настоящая концепция операций, в которой учтены результаты оценки оперативной готовности (ООГ) АМИСОМ и Сомалийских сил безопасности (ССБ), итоги проведенного в 2018 году АС и ООН совместного обзора, национальная архитектура безопасности (НАБ) и, в частности, План перехода для Сомали (ППС), была разработана специально для того, чтобы АМИСОМ могла эффективно выполнять свой мандат, ориентированный на передачу ответственности за обеспечение безопасности Сомалийским силам безопасности (ССБ).

2. Настоящая концепция операций АМИСОМ 2018 года отличается от предыдущей концепции операций тем, что в ней четко обозначен путь к конечной цели, которая заключается в передаче АМИСОМ ответственности за обеспечение безопасности сомалийским органам безопасности. Настоящая концепция операций, рассчитанная на 2018–2021 годы, основана на результатах реалистичного политического анализа, конкретных масштабных предположениях и результатах анализа угроз и учитывает военный потенциал и модель политической экономии группировки «Аш-Шабааб». Эта концепция разрабатывалась совместно и в рамках тесных консультаций с федеральным правительством Сомали (ФПС), штатами — членами федерации (ШЧФ), Организацией Объединенных Наций (ООН) и другими основными международными заинтересованными сторонами. Она будет периодически пересматриваться с использованием контрольных и оценочных показателей для анализа хода ее осуществления с учетом меняющейся политической ситуации и ситуации в плане безопасности в Сомали. Для осуществления настоящей концепции операций требуется, в частности, следующее: наличие необходимых ресурсов и поддержки, реорганизация АМИСОМ, формирование сил с последующим наращиванием потенциала и возможностей ССБ и политическая воля всех заинтересованных сторон.

I. Справочная информация

3. В свете проблем, с которыми сталкивалась АМИСОМ при выполнении задач, поставленных в ее предыдущей концепции операций, на состоявшемся в июне 2018 года в Нуакшоте совещании СМБ Африканского союза (АС) было принято решение разработать для АМИСОМ новую концепцию операций с учетом сроков осуществления, продленных в целях содействия реализации ППС. Об этом также говорилось в итоговом документе проведенного в 2018 году АС и ООН совместного обзора, в котором отмечалось, что осуществление ППС

будет зависеть от того, будут ли проблемы, обнаруженные в ходе ООГ ССБ, решаться коллективными усилиями и будет ли для выполнения задач, связанных с переходным периодом, предоставлена надлежащая материально-техническая поддержка.

4. В докладе об ООГ АМИСОМ, подготовленном в сентябре 2018 года, подчеркивается, что поддержка переходного периода должна включать создание условий для реорганизации негражданских компонентов АМИСОМ, а также развертывание и расширение ее гражданского компонента в основных точках для более эффективного оказания поддержки военным и полицейским операциям АМИСОМ. Это было подчеркнуто в итоговом документе 26-й сессии Комитета по координации военных операций, в котором также особо отмечалась важность наращивания потенциала и возможностей ССБ за счет организации АМИСОМ наставнической работы по вопросам ведения боевых операций для обеспечения эффективности совместных операций в поддержку осуществления ППС.

5. Согласно решениям Совета министров и Совета национальной безопасности Сомали, которые утвердили ППС в апреле и, соответственно, в июне 2018 года, План предусматривает постепенную передачу АМИСОМ ССБ ответственности за обеспечение безопасности с учетом конкретных условий. ППС, в котором изложены основные приоритетные задачи, этапы и показатели, состоит из трех частей: «Оперативная деятельность», «Создание институционального потенциала» и «Вспомогательная деятельность».

II. Текущая политическая ситуация

6. После избрания Мохамеда Абдуллахи «Фармаджо» в феврале 2017 года на пост президента Сомали в целом добилась заметного прогресса. В этом контексте АМИСОМ играет принципиально важную роль в поддержании и сохранении условий, необходимых для проведения политических процессов. С этой целью осуществляется консолидация федеральной системы и проводятся необходимые политические реформы. Эти реформы включают согласование политической «дорожной карты» на 2020 год, принятие ППС, достижение согласия относительно модели проведения выборов и успешное достижение контрольных показателей по программе, осуществляемой под контролем персонала МВФ, которое является одним из основных способов облегчения долгового бремени.

7. В настоящее время федеральное правительство и ШЧФ пересматривают конституцию. Ожидается, что благодаря этому процессу в Сомали будут решены оставшиеся вопросы, в частности вопросы, касающиеся механизмов распределения полномочий и доходов, а также завершения процесса государственного строительства. Ключевым фактором для решения этих важнейших задач стало создание Технического комитета по переговорам о федерализации (ТКПФ). Он был создан Советом национальной безопасности (СНБ) с целью содействовать обеспечению основополагающих элементов, требующихся для долгосрочной стабильности Сомали. Наряду с этим ТКПФ обеспечивает более широкую платформу для координации и диалога между ФПС и ШЧФ, способствуя тем самым созданию более конструктивной атмосферы.

8. Сомали постепенно продвигается вперед по пути экономического восстановления. Центральное место в ее экономической повестке дня занимает вопрос о способности федерального правительства создать необходимые стратегические механизмы и ввести стимулирующие меры. Они способствуют улучшению показателей в экономическом и финансовом секторах Сомали. Результатом введения таких мер стали также обнадеживающие экономические успехи, и в

частности эффективная работа федерального правительства в рамках программы, осуществляемой под контролем персонала МВФ. Кроме того, сотрудничество Сомали с такими международными финансовыми учреждениями, как Всемирный банк, позволило добиться успехов в борьбе с коррупцией и способствовало обеспечению регулярной выплаты заработной платы гражданским служащим. В сентябре 2018 года Европейский союз (ЕС) ускорил процесс оказания прямой бюджетной поддержки Сомали в размере 100 млн евро, а Всемирный банк предоставил субсидии на сумму 80 млн долл. США. Хотя наблюдающаяся в Сомали динамика является положительной, в силу общей нестабильности политического ландшафта страны прогресс остается обратимым.

III. Анализ угроз

9. Ввиду нестабильности ситуации в плане безопасности общая оперативная обстановка в Сомали остается опасной и сложной – несмотря на то, что с 2014 года число инцидентов с применением насилия в отношении гражданского населения и гуманитарного персонала немного уменьшилось. Вместе с тем «Аш-Шабааб» продолжает демонстрировать свою стойкость, постоянно совершая кровавые террористические нападения на сотрудников АМИСОМ и сомалийских сил безопасности и гражданских лиц.

10. **Политический контекст.** Сомали по-прежнему является одним из государств мира, в наибольшей степени затронутых конфликтом; это говорит о наличии большого числа угроз для стабильности страны. Уже почти три десятка лет, на протяжении которых в стране царит хаос и не прекращается конфликт, политическая нестабильность является одной из самых серьезных проблем/угроз для Сомали и одним из основных стимулирующих факторов и защитных механизмов для комплексных интересов сомалийской элиты. В настоящее время формирующаяся федеральная система остается слабой, а политическая нестабильность сохраняется. Между тем у федерального правительства по-прежнему возникают проблемы в отношениях с руководителями ШЧФ, которые все более сплоченно выступают против Могадишо по ряду вопросов, включая распределение ресурсов и внешнюю политику, особенно в отношении кризиса в Заливе. Кульминационным моментом стало недавнее решение большинства руководителей ШЧФ официально приостановить сотрудничество с федеральным правительством (коммюнике СМС Гароуз от 24 октября 2018 года).

11. Если говорить о федеральном уровне, то здесь политическая напряженность сохраняется из-за постоянного нажима со стороны некоторых оппозиционных сил/членов парламента, добивающихся перестановок в кабинете министров, и снятием с должности премьер-министра, что нередко приводит к возникновению угрозы импичмента или вынесению вотума недоверия. На уровне ШЧФ, особенно в Гальмудуге и Хиршабелле, наблюдается схожая ситуация: политическая нестабильность породила угрозы вынесения вотума недоверия или импичмента и привела к отстранению от должности некоторых избранных руководителей. Ситуация усугубляется тем, что политика в Сомали в значительной степени определяется межклановыми отношениями. Межрегиональная и межклановая рознь в сочетании с распространением оружия в стране и отсутствием законности и правопорядка также является фактором, хронически препятствующим предотвращению насилия и вооруженного конфликта. Существенного изменения этой ситуации в краткосрочной перспективе не ожидается.

12. Кроме того, внешнее вмешательство во внутренние дела Сомали, особенно со стороны неафриканских государств, угрожает подорвать усилия по установлению мира и государственному строительству, предпринимаемые в стране в

настоящее время. Из-за геостратегического положения Сомали завязалась конкурентная борьба — главным образом между некоторыми западными странами и государствами Залива.

А. Угрозы безопасности: присутствие вооруженных оппозиционных групп

«Аш-Шабааб»

13. «Аш-Шабааб» остается наиболее активной вооруженной оппозиционной группой в Сомали и представляет наибольшую угрозу для ФПС и АМИСОМ. Она продолжает совершать нападения против АМИСОМ, пытаясь заставить страны, предоставляющие войска для Миссии, вывести их из Сомали. Основные стратегические цели «Аш-Шабааб» заключаются в свержении федерального правительства, создании в Сомали исламского государства на основе шариата и распространении этой идеологии на территории всей Восточной Африки. Этим целям она пытается достичь за счет деятельности, подрывающей текущий процесс, направленный на создание полноценно функционирующего правительства в южной части центральных районов Сомали, поскольку, по ее мнению, это угрожает существованию ее опорной базы и ее источникам финансирования. Поэтому неудивительно, что в последние годы эта группа быстро восстанавливает свой контроль над территориями, отвоеванными ШЧФ и АМИСОМ: она пытается увеличить доходы от морских портов и налогов, которыми облагается в основном сельскохозяйственная деятельность. Кроме того, в районах, находящихся под ее контролем и влиянием, «Аш-Шабааб» устанавливает строгие правовые режимы с целью посеять страх и недоверие среди местного населения, а также обеспечить функционирование механизма урегулирования споров, которого нет у федеральных властей.

14. «Аш-Шабааб», под командованием которой находятся от 4000 до 7000 активных комбатантов, включая иностранцев, по-прежнему контролирует около пятой части территории Сомали — главным образом неуправляемые сельские районы и небольшие города в южной и центральной частях Сомали, при этом ее опорные пункты расположены в долине Джубы, Нижней Шабелле, Средней Шабелле и Верхнем Гедо. Для обеспечения стабильного притока боевиков эта группа ведет агрессивную кампанию по вербовке детей, а также привлекает иностранных боевиков и тем самым обеспечивает в Сомали потенциальное убежище для боевиков ИГИЛ, покидающих Сирию и Ирак для перегруппировки и консолидации.

15. Одной из основных сильных сторон «Аш-Шабааб» является ее способность обеспечивать в районах, находящихся под ее контролем, альтернативное государственное управление, включая отправку правосудия в соответствии с законами шариата, базовые услуги, в том числе в области здравоохранения и образования, и продовольственную помощь. Поддерживая административную структуру, практически параллельную структурам ШЧФ и ФПС, она разработала эффективные механизмы государственного управления, которые подрывают усилия по распространению государственной власти на недавно освобожденные районы. Поэтому, когда АМИСОМ и СНА освобождают районы, которые ранее занимала эта группа, местное население ожидает, что услуги будут оказываться, как и прежде, однако этого часто не происходит.

16. Наличие у группы доступа к оборудованию, необходимому для изготовления бомб, и технического опыта делает ее крайне опасной. За годы своего существования «Аш-Шабааб» превратилась в повстанческое движение, использующее террористическую деятельность в сочетании с асимметричными и

нетрадиционными тактическими приемами против АМИСОМ, ФПС и гражданских объектов, зачастую весьма мобильным и совершающим обычные нападения на конкретные передовые оперативные базы (ПОБ). Поскольку значительное число ее боевиков рассредоточено по всей территории района ответственности АМИСОМ, а основные маршруты снабжения (ОМС) все еще не подконтрольны АМИСОМ/ССБ, группа вполне способна постоянно совершать нападения с применением самодельных взрывных устройств (СВУ), автомобильных СВУ, дистанционно управляемых СВУ и мин нажимного действия, используя при этом и другие тактические методы, включая нападения с применением ручных гранат/минометов и задействованием террористов-смертников и иных средств в рамках более сложных нападений, засад и целенаправленных убийств. Эта деятельность ограничивает свободу передвижения АМИСОМ, ССБ и гражданских лиц, в том числе сотрудников гуманитарных организаций, на ОМС.

17. Как показал произошедший 14 октября 2017 года взрыв в Могадишо, в результате которого погибло более 500 человек, «Аш-Шабааб» по-прежнему способна использовать изощренные методы для совершения сложных нападений с применением, например, автомобильных СВУ. В период с 1 января по 12 октября 2018 года в районе ответственности АМИСОМ было зарегистрировано в общей сложности 334 инцидента с применением СВУ, причем наибольшее число таких инцидентов (197) было зарегистрировано в секторе 1. Было зарегистрировано 19 комплексных нападений, 6 из которых были совершены в секторе 1. Наибольшее число случаев применения СВУ было зарегистрировано в секторах 1 и 3, а наименьшее — в секторах 5 и 6. Эти нападения были направлены главным образом против АМИСОМ и ССБ.

18. Кроме того, «Аш-Шабааб» продемонстрировала способность временно захватывать территории, находящиеся под контролем СНА и АМИСОМ, одновременно применяя при этом автомобильные СВУ, совершая «технические», прямые и — в некоторых случаях — крупные нападения с применением СВУ или мин, которые используются для того, чтобы воспрепятствовать деятельности подразделений сил быстрого реагирования (СБР) и вызвать людские потери. Этим нападениям обычно предшествует подготовительный этап: СВУ устанавливаются на маршрутах следования СБР, а боевики «Аш-Шабааб» группируются вблизи ПОБ. Решающим этапом обычно является нападение на позиции с применением автомобильных СВУ и применение СВУ и ведение огня непрямой наводкой по подразделениям СБР. Недавними примерами тому являются многочисленные захваты позиций СНА в Дейнуннее, Гофгадуд-Бурае и Було-Марере. Эти случаи свидетельствуют о том, что «Аш-Шабааб» способна обходить тактику, технические приемы и оперативные методы СНА и использовать их в своих интересах для причинения максимального ущерба.

«Исламское государство» в Сомали

19. После распада самопровозглашенного халифата «Исламского государства» в Ираке и Леванте (ИГИЛ/ДАИШ) в 2017 году, эта группа стремится закрепиться в Африке, особенно в Сомали, где у нее уже есть действующий филиал. Связанная с «Исламским государством» группа в Сомали (ИГИЛ) насчитывает примерно 100-200 человек и орудует главным образом в северной части Пунтленда, а в Могадишо действует «по найму». Совсем недавно эта группа начала орудовать и в столице и взяла на себя ответственность за несколько совершенных в городе убийств сотрудников сил безопасности. Несмотря на то, что по сравнению с «Аш-Шабааб» ИГИЛ — относительно небольшая вооруженная группа, ее постоянное присутствие в стране по-прежнему вызывает обеспокоенность.

20. В настоящее время ИГИЛ и «Аш-Шабааб» — конкуренты, поскольку последняя твердо намерена бороться с любыми идеологическими соперниками в Сомали и, соответственно, решить проблему, обусловленную существованием «Исламского государства» в Сомали. Тем не менее эти две группы боевиков могут наладить тактическое сотрудничество для ведения боевых действий. Такое партнерство может оказаться более серьезной угрозой для правительственных сил и сил АМИСОМ. Эксперты заявляют о своей встревоженности не только по поводу терроризма, но и по поводу возрождающейся угрозы пиратства у берегов Сомали. В 2017 году, например, число пиратских нападений удвоилось по сравнению с предыдущим годом, хотя оно по-прежнему значительно ниже показателей 2010-2016 годов. Сомалийские пиратские сети, располагающие достаточными ресурсами, по-прежнему способны совершать изощренные нападения.

В. Угрозы социально-экономического и гуманитарного характера

21. Общая социально-экономическая и гуманитарная ситуация в Сомали сопряжена с серьезной угрозой. Поскольку около 70 процентов населения составляют люди в возрасте до 30 лет, 67 процентов населения не трудоустроены и около 50 процентов живут за чертой бедности, страдающие от нищеты, разочарованные и имеющие лишь ограниченные возможности молодые люди, стремящиеся обрести недостижимое, как кажется, достоинство, становятся легкой добычей для вербовщиков «Аш-Шабааб». Поскольку в ближайшей перспективе эту демографическую тенденцию вряд ли удастся обратить вспять, эта угроза, скорее всего, сохранится и, возможно, даже усилится. Кроме того, охват населения основными социальными услугами в Сомали крайне невелик — главным образом из-за отсутствия или нехватки соответствующего потенциала у государственных структур. Сопутствующие последствия особенно остро ощущают на себе внутренне перемещенные лица, которые продолжают страдать от циклических вспышек заболеваний.

22. Ситуация усугубляется еще и тем, что Сомали подвержена периодическим засухам, наводнениям и другим стихийным бедствиям, с последствиями которых правительство в настоящее время не может справиться без существенной помощи извне. Например, в 2017 году, когда в Сомали разразилась сильная засуха, только благодаря согласованным международным усилиям по оказанию помощи удалось предотвратить гибель сотен тысяч человек, оказавшихся на тот момент в столь уязвимом положении, что ему практически не было равных во всем мире. Такие циклические бедствия зачастую вынуждают АМИСОМ направлять усилия и ресурсы на содействие осуществлению гуманитарной деятельности и жизненно важных мероприятий и создание условий для них в ущерб операциям против «Аш-Шабааб».

С. Оперативная обстановка

23. При планировании операций в Сомали должны в первую очередь учитываться природные особенности этой страны. Климат в южной части центрального района предполагает наличие двух сезонов: сухого сезона и сезона дождей. Сезон дождей обычно длится с апреля по июнь, а сухой сезон — с октября по начало декабря. Температура воздуха варьируется от умеренной до высокой, при этом в прибрежных районах отмечается высокая влажность. Что касается особенностей рельефа, то в южной части центрального района Сомали доминирующую роль играют системы рек Шабелле и Джуба, долины которых чрезвычайно плодородны и поэтому являются наиболее густонаселенными районами.

Вдали от речных долин климат полусухой и засушливый, и соответствующий ландшафт простирается до горных районов на западе в направлении Эфиопии. Кроме того, после десятилетий нестабильности и отсутствия инвестиций инфраструктура в районе ответственности АМИСОМ находится в крайне плохом состоянии. Дороги находятся в плачевном состоянии, и во многих местах грунтовые дороги проложены, но на них много выбоин. Кроме того, мосты через крупные реки не ремонтируются, и, если не будут произведены значительные работы, их дальнейшее использование будет ограниченным. Пригодность большинства дорог в сезон дождей сомнительна. Это негативно сказывается на возможности транспортировки войск наземными средствами.

IV. Стратегическая конечная цель

24. Значительное ослабление военного и связанного с ним потенциала «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп в Сомали, которое приведет к созданию стабильной, федеративной, суверенной и единой Сомали, граждане которой имеют доступ к экономическим возможностям и правосудию и в которой царит правопорядок, а все функции сомалийские структуры выполняют самостоятельно.

V. Стратегия выхода

25. ППС предусматривает постепенную, но четкую передачу АМИСОМ ответственности за обеспечение безопасности ССБ с учетом конкретных условий. Поэтому стратегия сокращения сил АМИСОМ и ее выхода основывается на планомерном осуществлении ППС, опирается на всеобъемлющую стратегию обеспечения безопасности и сосредоточена на создании ССБ, способных проводить длительные совместные операции с АМИСОМ, а также на укреплении их потенциала по обеспечению безопасности в стране на длительный срок, включая укрепление контроля над освобожденными районами, основными населенными пунктами и ОМС. Следовательно, основное внимание при формировании ССБ следует уделять как СНА, СПС и силам «Даравиши», так и региональным силам с целью обеспечить, чтобы к декабрю 2021 года были сформированы силы, которые могут взять на себя функции по обеспечению безопасности, выполняемые в настоящее время АМИСОМ. В этой связи АМИСОМ будет продолжать работать в тесной координации с ФПС, ССБ и руководством ШЧФ и их региональными силами над осуществлением ППС.

VI. Общие предположения

26. Использовались следующие общие предположения:

а) общая политическая ситуация и ситуация в плане безопасности на всей территории Сомали продолжают улучшаться, что позволяет АМИСОМ выполнять свой мандат и содействовать осуществлению ППС;

б) ФПС будет своевременно формировать силы для ССБ при поддержке соответствующих партнеров, с тем чтобы Силы смогли постепенно и планомерно взять на себя функции по обеспечению безопасности, выполняемые АМИСОМ;

в) страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ, будут продолжать обеспечивать вплоть до 2021 года достаточное

число надлежащим образом подготовленных и оснащенных военнослужащих и полицейских;

d) в течение переходного процесса будет оказываться постоянная и предсказуемая поддержка, включая финансирование АМИСОМ в целях обеспечения ее функционирования;

e) операциям АМИСОМ и ССБ будет оказываться достаточная поддержка со стороны гуманитарных организаций и участников процесса стабилизации на последовательной и скоординированной основе;

f) ФПС при содействии АМИСОМ и других партнеров создаст дееспособную местную администрацию в районах, освобожденных от «Аш-Шабааб»;

g) АМИСОМ будет реорганизована таким образом, чтобы она могла оказывать максимальную поддержку в осуществлении ППС;

h) никаких дополнительных ресурсов со стороны нынешних международных партнеров предоставляться не будет, и поэтому любые дополнительные потребности необходимо будет удовлетворять за счет других источников финансирования.

VII. Деятельность компонентов АМИСОМ

27. В этом разделе излагаются основные цели и задачи всех трех компонентов АМИСОМ (военного, полицейского и гражданского компонентов, включая поддержку Миссии и стратегическую коммуникацию), связанные с содействием осуществлению ППС в соответствии с мандатом АМИСОМ. В нем также говорится об усилиях АМИСОМ, направленных на максимальное расширение возможностей для достижения успеха в содействии осуществлению ППС благодаря, в частности, реорганизации негражданских компонентов АМИСОМ и разветвления и расширения гражданского компонента в приоритетных областях с учетом итогов консультаций с основными партнерами в целях оказания более эффективной поддержки военным и полицейским операциям.

VIII. Военный компонент

28. В концепции операций АМИСОМ на 2018-2021 годы содержится «дорожная карта» по задачам, которые военный компонент будет выполнять в период до 2021 года, в течение которого будет осуществляться передача обязанностей по обеспечению безопасности ССБ. Концепция операций была разработана с учетом соответствующих предписывающих документов, национальной архитектуры безопасности (НАБ), ППС, результатов соответствующих ООГ, всеобъемлющего анализа угроз, потенциала сил и устойчивого и предсказуемого выделения ресурсов. Таким образом, настоящая концепция операций увязана с основными аспектами ППС, касающимися оперативных, институциональных и вспомогательных элементов, базирующихся на всеобъемлющей системе обеспечения безопасности (ВСБ).

29. Концепцией операций предусматривается три этапа, в ходе которых будут укрепляться потенциал и способность ССБ реально взять на себя обязанности по обеспечению безопасности в процессе подготовки к проведению национальных выборов в 2020/2021 году.

1) Цели

30. Постепенная передача обязанностей по обеспечению безопасности АМИСОМ ССБ с учетом возможностей ССБ и политической ситуации и ситуации в плане безопасности в Сомали.

31. Уменьшение угрозы со стороны «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп, в том числе путем смягчения угроз, создаваемых СВУ, и ослабление «Аш-Шабааб» благодаря постоянным совместным военным операциям против нее.

32. Оказание в координации с Группой по восстановлению общин, распространению государственной власти и обеспечению подотчетности (ГВОРГВОП) необходимой помощи ССБ в обеспечении безопасных условий для осуществления политического процесса на всех уровнях, а также для стабилизации.

2) Предположения, положенные в основу планирования

33. Для обеспечения того, чтобы своевременное планирование на всех уровнях способствовало эффективному, своевременному и действенному переходу, требуется применять в полной мере всеобъемлющий подход.

34. ФПС и ШЧФ будут продолжать работать в партнерстве, определяя приоритетные направления в рамках переходного процесса и выделяя соответствующие ресурсы на эти мероприятия.

35. В ходе переходного периода ССБ обеспечит наличие подготовленных, оснащенных и постоянно действующих войск необходимой численности, которые будут действовать совместно с АМИСОМ во всех секторах.

36. Достаточная материально-техническая поддержка будет оказываться тем подразделениям ССБ, которые могут участвовать в совместных операциях с АМИСОМ.

37. ЮНСОС будет продолжать оказывать поддержку ССБ (10 900 человек, участвующих в совместном планировании с АМИСОМ) по 8 предусмотренным мандатом категориям.

38. ЮНСОС и страны, предоставляющие войска, будут поддерживать уровень эксплуатационной пригодности основного имущества выше 75 процентов, с тем чтобы обеспечить наличие у военного компонента АМИСОМ соответствующих сил и средств и его эффективность.

39. Три дополнительных военных вертолета общего назначения будут представлены на этапах I и II, и еще три вертолета — на этапах II и III.

40. Все ПОБ, освобожденные АМИСОМ, будут либо переданы ССБ, либо уничтожены, что лишит противника возможности их использовать.

41. Для нейтрализации негативных идей, распространяемых «Аш-Шабааб», будет осуществляться совместная активная стратегическая коммуникационная стратегия, разработанная для информирования населения и обеспечения поддержки с его стороны.

3) Задачи

42. Произвести реорганизацию, с тем чтобы оказать максимальную поддержку в осуществлении ППС.

43. Проводить совместные операции, с тем чтобы ослабить «Аш-Шабааб» и другие вооруженные оппозиционные группы, укрепить контроль над ОМС и основными населенными пунктами, создать новые ПОБ и освободить и передать или нейтрализовать другие ПОБ с целью передать функции по обеспечению безопасности ССБ и в конечном итоге обеспечить вывод Миссии.
44. Проводить мероприятия по налаживанию сотрудничества между населением и военными и помогать ССБ в оказании правительству содействия в предоставлении услуг после принятия надлежащих мер безопасности.
45. Обеспечить защиту сил АМИСОМ, включая защиту других сотрудников ООН и гуманитарных учреждений.
46. Принимать дезертиров и передавать их в соответствующие органы.
47. Обеспечить защиту основных участвующих в соответствующих процессах руководителей в ходе политического диалога и примирения.
48. Оказывать помощь в наращивании потенциала ССБ в рамках наставнической работы по вопросам ведения боевых операций.
49. Содействовать доставке гуманитарной помощи.

4) План осуществления

50. Для выполнения своего мандата военный компонент будет использовать свои наземные, воздушные и морские силы и средства при наличии мощного потенциала противодействия СВУ и хорошо скоординированной поддержки со стороны Миссии. По мере необходимости в течение периода осуществления ППС и в тех случаях, когда того будет требовать сложившаяся ситуация, могут запрашиваться дополнительные силы и средства. В секторах за счет имеющихся ресурсов будут созданы мобильные силы для проведения, в частности, целенаправленных совместных операций, призванных лишить боевиков «Аш-Шабааб» возможности свободно передвигаться и действовать, включая нейтрализацию ее источников финансирования. Все крупные операции в опорных пунктах «Аш-Шабааб» будут осуществляться на основе концепции «расчистить, удержать и создать», требующей многовекторного подхода (с участием военного, полицейского и гражданского компонентов), включая скоординированное планирование со стороны всех компонентов и ФПС.

5) Этапы

51. **Этап 1: до 30 июня 2019 года:** реорганизация АМИСОМ, с тем чтобы она смогла ослабить «Аш-Шабааб», установить контроль над ОМС Могадишо-Байдабо, удержать Лего и укрепить контроль над ним, защищать выбранные основные населенные пункты, особенно вдоль ОМС, нейтрализовывать или укреплять существующие ПОБ и создавать новые (где это целесообразно — совместно с ССБ) и начать многоаспектную передачу СНА/ССБ функций, выполняемых АМИСОМ. Для проведения соответствующих операций, включая агрессивную и активную оборону, установление контроля над ОМС и любыми согласованными основными населенными пунктами, военный компонент оборудует опорные пункты для батальонов и ПОБ для (по меньшей мере) боевых групп на соответствующих позициях вдоль ОМС или вблизи них. Будет наращиваться потенциал, необходимый для проведения наступательных операций в пределах таких позиций. Такие операции будут продолжаться на всех этапах до тех пор, пока АМИСОМ будет удерживать эти позиции, и в соответствующих районах при максимально возможном задействовании ССБ.

52. **Этап 2: июль 2019 года — декабрь 2020 года:** усиление ведущей оперативной роли ССБ, дальнейшее ослабление «Аш-Шабааб», обустройство и удержание позиций вдоль ОМС и дальнейшее укрепление населенных пунктов при постепенной передаче ответственности за безопасность основных населенных пунктов полиции Сомали или АМИСОМ. Силы будут подвергнуты дальнейшей реорганизации, с тем чтобы создать условия для успешного завершения переходного периода.

53. **Этап 3: январь 2021 года — декабрь 2021 года:** руководящую роль во всех секторах играют сомалийские силы, силы АМИСОМ консолидируются для оказания поддержки в основных точках, проведения целенаправленных операций по нейтрализации/поддержке и готовятся покинуть страну к декабрю 2021 года; укреплена возможность создания резервных сил реагирования численностью боевой группы для оказания поддержки и реагирования на любую серьезную угрозу в интересах защиты основных учреждений в столицах регионов в пределах района ответственности АМИСОМ.

б) Основные вспомогательные средства

54. **Информация и разведка:** компонент будет оптимальным образом использовать потенциал в области разведки, наблюдения и рекогносцировки (РНР) для повышения эффективности операций военного компонента, командования и управления соответствующими силами и средствами. С учетом того, что существующая платформа охватывает лишь сектор 1 и частично сектора 3 и 5, предлагается расширить ее возможности, с тем чтобы увеличить ее охват и повысить ее эффективность, включая средства для обнаружения СВУ, а также инфракрасные средства обнаружения и средства для проведения поисково-спасательных работ. Расширение, где это возможно, охвата РНР на весь район ответственности АМИСОМ, интеграция с платформами ИПК. Создание механизма обмена разведанными.

55. **Инженерные подразделения:** обеспечить полноценное функционирование инженерных подразделений ЮНСОС. Страны, предоставляющие войска, должны незамедлительно выделить специалистов для эксплуатации оборудования, предоставленного инженерным подразделениям.

56. **Авиасредства:** в настоящее время военный компонент располагает тремя средними боевыми вертолетами, которые эффективно используются в районах, расположенных к западу от реки Джуба. По мере реорганизации Миссии и военного компонента АМИСОМ потребуются три военных вертолета общего назначения в период с января 2019 года по декабрь 2019 года и три боевых вертолета к январю 2020 года. Вертолеты будут предоставлены в соответствии с заявлением о требованиях к подразделениям, которое было подготовлено совместно АС и ЮНСОС. Эти вертолеты будут находиться под контролем командующего силами. Эти средства будут стратегически использоваться для поддержки операций и передислокации сил, особенно СБР, эвакуации пострадавших и пополнения запасов боеприпасов, в том числе в ходе операций. Если количество летных часов для вертолетов ООН будет существенно сокращено, следует обратиться к донорам/другим субъектом с просьбой о предоставлении вертолетов для поддержки операций и передислокации сил, особенно СБР, эвакуации пострадавших и пополнения запасов боеприпасов и проведения других ключевых мероприятий по материально-техническому обеспечению в ходе операций.

а) **Воздушный транспорт:** существует настоятельная необходимость в задействовании дополнительных военных вертолетов общего назначения, которые будут совершать вылеты с главной базы в военном аэропорту Баледогле,

расположенном в секторе 3, а также — по распоряжению командующего силами — с передовых оперативных баз. Эти вертолеты должны быть в состоянии — по решению командующего силами — обеспечивать высадку и эвакуацию военнослужащих, вооруженное сопровождение и быстрое реагирование, участвовать в поисково-спасательных операциях, осуществлять воздушную разведку, оказывать поддержку при проведении аэромобильных операций, обеспечивать материально-техническое снабжение, осуществлять патрулирование и совершать наблюдательные полеты, обеспечивать воздушную огневую поддержку, вооруженное патрулирование, ограниченную эвакуацию пострадавших военнослужащих АМИСОМ в районах низкой, средней и высокой опасности и садиться в зонах, где отсутствует наземная поддержка или где безопасность аэродрома не может быть гарантирована.

б) Подразделение будет обеспечивать круглосуточную поддержку операций, проводимых АМИСОМ. Подразделение должно быть в состоянии действовать во всем районе операций и направлять из своего опорного пункта по меньшей мере два военных вертолета общего назначения на срок до 30 дней. Кроме того, это подразделение должно иметь в своем составе три группы передового поста наведения авиации и иметь возможность направлять такие группы с соответствующим оборудованием связи («воздух-земля») в подразделения, которым оказывается поддержка. Подразделение должно быть в состоянии обеспечивать содержание своего персонала и имущества. Вертолеты должны быть оборудованы системой дозаправки в воздухе и иметь возможность круглосуточного применения.

57. Морской транспорт: используя свои силы и средства, особенно средние катера для прибрежного патрулирования, включая надувные лодки с жестким корпусом (РИБ), АМИСОМ будет продолжать добиваться снижения существующих угроз на море непосредственно в пунктах базирования и на объектах АМИСОМ вдоль побережья Сомали, включая аэропорт Могадишо, ключевые стратегические морские порты Могадишо, Марки, Барауэ и Кисмайю и входные пункты вдоль протяженной береговой линии. Существующие морские подразделения, располагающие ограниченными силами и средствами в Могадишо, и подразделения СБУ КДФ в Кисмайю будут продолжать обеспечивать защиту портов. В число задач этих подразделений будут входить следующие: защита портов, защита ключевых объектов вдоль береговой линии и вблизи нее, обеспечение на театре действий сопровождения собственных судов для материально-технического обеспечения. Морские подразделения будут тесно координировать свои операции с береговой охраной Сомали.

58. Международные партнеры: международные партнеры будут продолжать поддерживать АМИСОМ и поощрять ее к повышению эффективности посредством наращивания потенциала, наставничества и обеспечения подготовки. Предполагается, что эта поддержка будет способствовать осуществлению ППС и резолюции 2431 СБ ООН. Следует обеспечить более масштабную поддержку в деле формирования сил и подготовки личного состава СНА, поскольку формирование сил безопасности, необходимое для сокращения сил АМИСОМ, передачи ее функций и вывода ее войск является одним из определяющих условий успешного осуществления ППС.

7) Реорганизация

59. Реорганизация сил АМИСОМ будет проведена в целях реконфигурации сил (в плане оперативного пространства, численности и задач) для выполнения предусмотренных мандатом задач. Реорганизация будет связана с реконфигурацией сил и созданием мобильных сил и сил быстрого реагирования, а также

коснется имущества, тактики, методологии и практических методов и будет производиться с учетом существующих и прогнозируемых угроз со стороны «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп по мере планомерного наращивания потенциала ССБ. На протяжении всех трех этапов осуществления ППС силы АМИСОМ будут постоянно и планомерно реорганизовывать свою структуру и корректировать численность войск в соответствии с руководящими указаниями СБ ООН и СМБ АС в целях противодействия асимметричной угрозе со стороны противника и поддержки мероприятий по стабилизации, осуществляемых гражданским компонентом. Четкие задачи и соответствующие ресурсы с указанием сроков будут обозначены в подробной военной концепции операций. Эта реорганизация будет способствовать применению нового подхода к борьбе с «Аш-Шабааб» и созданию условий для осуществления ППС.

8) Ресекторизация

60. Границы секторов останутся прежними, при этом на этапе 1 упор будет делаться на защиту сил, обеспечение безопасности на ОМС и в основных населенных пунктах, а на последующих этапах на основе результатов соответствующих оценок будет рассматриваться возможность ресекторизации.

9) Сокращение сил

61. В соответствии с пунктом 5 резолюции 2431 СБ ООН и пунктом 13 коммюнике о 782-м заседании СМБ, а также с учетом начала этапа 1 осуществления ППС и политической ситуации и ситуации в плане безопасности, результатов анализа угроз, последствий в плане оказания материально-технической поддержки и ограничений по времени к 28 февраля 2019 года численность военнослужащих АМИСОМ будет сокращена на 1000 человек.

10) Сомалийские силы безопасности (ССБ)

62. **Сомалийские силы безопасности (ССБ):** в настоящее время насчитывается 10 900 военнослужащих СНА, имеющих разрешение на получение материально-технической поддержки со стороны ЮНКОС в ходе совместных операций с АМИСОМ. В рамках совместных операций сектора АМИСОМ будут действовать совместно с ССБ. В состав ССБ входят представители СНА, сил «Даравиши» и соответствующих региональных сил штатов, которые в настоящее время дислоцированы в каждом из шести секторов АМИСОМ и активно участвуют в совместных операциях. Как указано в ППС, ССБ будут самостоятельно или в рамках совместных операций с силами АМИСОМ проводить операции по освобождению районов, находящихся под контролем «Аш-Шабааб». Сотрудники ССБ будут размещаться совместно с представителями сил АМИСОМ для проведения наставнической работы, а в тех случаях, когда это будет целесообразно или актуально (ответственность за другие районы может быть передана сомалийской полиции или полицейским силам АМИСОМ), они будут обеспечивать безопасность в пунктах, покинутых АМИСОМ, когда/если соблюдены все условия.

63. **Задачи ССБ:** следующие задачи будут выполняться ССБ на всех этапах:

- a) совместное обеспечение расчистки и установления и укрепления контроля над ОМС;
- b) сохранение присутствия во всех секторах СНА;
- c) совместное проведение целенаправленных операций по ослаблению «Аш-Шабааб»;

- d) защита населенных пунктов и основных государственных объектов;
- e) использование ПОБ, покинутых АМИСОМ.

64. **Комплектование сил:** ФПС будет формировать войска из личного состава ССБ для выполнения задач на этапе 1. ФПС проведет переподготовку 18 000 военнослужащих и соответствующую реструктуризацию, с тем чтобы эти военнослужащие могли выполнять задачи, предусмотренные НАБ.

65. **Координация совместных операций:** контроль за всеми совместными операциями будут осуществлять командующий силами и командующий силами обороны США. Для обеспечения эффективного планирования и контроля на уровне секторов АМИСОМ/США будут созданы объединенные оперативные центры.

66. **Командование и управление:** командующий силами осуществляет оперативное управление всеми силами АМИСОМ и обладает полномочиями на передислокацию сил из одного сектора в другой в соответствии с оперативными потребностями. Командующие многонациональными секторами будут осуществлять тактическое командование прикомандированными к ним силами и будут продолжать осуществлять оперативное командование своими контингентами. Командующие мононациональными секторами будут осуществлять оперативное командование силами в своих секторах. Что касается сил США, то они находятся под оперативным управлением соответствующего командира боевого подразделения США. Силы США и АМИСОМ будут проводить совместные операции под оперативным управлением командующего силами обороны США и командующего силами АМИСОМ.

IX. Полицейский компонент

67. Полиции АМИСОМ поручено оказывать содействие в наращивании потенциала сомалийской полиции на федеральном уровне и на уровне штатов посредством наставничества, подготовки, консультирования и оказания оперативной поддержки в соответствии с НАБ и ППС. В соответствии с предыдущей концепцией операций полиция АМИСОМ концентрировала усилия на содействии созданию полиции штатов и наращиванию потенциала федеральной полиции и полиции штатов, благодаря чему был значительно укреплен их потенциал в плане обеспечения относительного мира и безопасности в Могадишо и столицах штатов.

68. Несмотря на эти успехи, в ходе ООГ сомалийской полиции, проведенной в 2017 году, были выявлены значительные пробелы в плане численности персонала, базовой полицейской инфраструктуры, материально-технического обеспечения и квалификации сотрудников. Кроме того, необходимо, чтобы полиция АМИСОМ оказывала поддержку сомалийской полиции либо в восстановлении, либо в распространении базовых услуг по охране правопорядка на населенные пункты за пределами Могадишо и столиц штатов.

69. Поэтому крайне необходимо в срочном порядке оказать сомалийской полиции поддержку в устранении выявленных пробелов. С этой целью полиция АМИСОМ, сомалийская полиция и ее партнеры приступили к осуществлению таких стратегий и программ, как Совместная программа для полиции (СПДП) и программа по обеспечению функционирования Совета по повышению квалификации сотрудников полиции (СПКП).

70. В этой связи в настоящей концепции операций полиции излагаются стратегические и оперативные меры, которые позволят восполнить недостаток потенциала сомалийской полиции, мешающий ей постепенно брать на себя

руководящую роль и полный контроль над выполнением обязанностей по обеспечению внутренней безопасности; это позволит обеспечить распространение государственной власти, установление правопорядка и доступ к правосудию в Сомали. Для достижения этих целей полиция АМИСОМ произведет реорганизацию, в частности в том, что касается развернутых контингентов и ресурсов.

1) Цели

71. Укрепление потенциала сомалийской полиции, которая продолжает играть ведущую роль в оказании услуг по охране правопорядка населению Сомали при соблюдении принципов профессионализма и подотчетности и должном уважении прав человека.

72. Содействие реализации инициатив по охране правопорядка в населенных пунктах силами местного населения в целях ослабления угрозы безопасности, включая насильственный экстремизм и другие действия повстанческих сил.

2) Предположения, положенные в основу планирования

73. Численность сотрудников полиции АМИСОМ будет увеличена, как это предусмотрено в резолюции 2431 СБ ООН.

74. ЮНСОС будет оказывать своевременную и адекватную материально-техническую поддержку полиции АМИСОМ в целях содействия расширению деятельности сомалийской полиции в населенных пунктах.

75. Военные силы АМИСОМ, СНА, полиция АМИСОМ, сомалийская полиция и другие органы безопасности будут сотрудничать и координировать свою деятельность, с тем чтобы в системе безопасности страны не было пробелов.

3) Задачи

76. Обучение, наставничество и оказание оперативной поддержки сомалийской полиции в соответствии с НАБ и ППС.

77. Оказание сомалийской полиции поддержки в предоставлении услуг по охране правопорядка в населенных пунктах, с тем чтобы правительство могло выполнять свои функции, добиться стабилизации положения, распространения государственной власти и установления правопорядка.

78. Оказание поддержки сомалийской полиции в обеспечении безопасности в ходе избирательного процесса 2020/2021 годов.

4) Центр тяжести

79. Нарращивание потенциала сомалийской полиции посредством наставничества, подготовки, консультирования и оказания оперативной поддержки в целях консолидации и постепенной передачи функций по обеспечению внутренней безопасности.

5) Силы и средства

80. Утвержденная минимальная численность полиции АМИСОМ составляет 1040 человек, включая личный состав пяти сформированных полицейских подразделений (СПП). Результаты ООГ полиции АМИСОМ однозначно говорят о том, что личный состав полицейского компонента обладает профессиональными качествами, необходимыми для оказания поддержки в наращивании потенциала сомалийской полиции. Однако ее деятельность осложняется отсутствием надлежащего имущества, необходимого для осуществления оперативной

деятельности, как у полицейских, нанятых на индивидуальной основе, так и у СПП. В настоящее время коэффициент эксплуатационной пригодности ИПК СПП составляет менее 30 процентов.

6) Силы и средства сомалийской полиции

81. В Сомали действует федеративная система обеспечения правопорядка, включающая федеральную полицию и полицию штатов. Результаты проведенной в 2017 году ООГ сомалийской полиции показали, что численность сотрудников федеральной полиции составляет 7699 человек, 90 процентов из которых дислоцированы в Могадишо. Общая численность сотрудников полиции штатов, дислоцированных в Кисмайо и Байдабо, составляет 1060 человек, а в других штатах функции полиции выполняют региональные силы. Кроме того, в ходе ООГ были выявлены серьезные пробелы в плане численности персонала сомалийской полиции и его квалификации, инфраструктуры и оперативной материально-технической поддержки. Полиция АМИСОМ, сомалийская полиция, МООНСОМ и партнеры приступили к осуществлению стратегий и программ, направленных на ликвидацию выявленных пробелов, и в частности начали осуществлять Совместную программу для полиции (СПДП) и программы по обеспечению функционирования Совета по повышению квалификации сотрудников полиции (СПКП) и Рабочей подгруппы по вопросам полиции (РПГП), а также другие инициативы по наращиванию потенциала.

7) Региональные силы

82. Полиция АМИСОМ, МООНСОМ и ПРООН оказывают поддержку ФПС в проведении ООГ региональных сил во всех пяти ШЧФ, а именно в Пунтленде, Джуббаленде, Гальмудуге, Юго-Западном штате и Хиршабелле, для определения их численности, возможностей, пробелов и потребностей в соответствии с НАБ, согласно которой численность сотрудников федеральной полиции и полиции штатов планируется довести в общей сложности до 32 000 человек, и в поддержку осуществления ППС.

8) Осуществление концепции операций полиции

83. **Планы комиссара полиции:** модифицировать схему развертывания полицейского контингента АМИСОМ и ее ресурсы для содействия наращиванию потенциала сомалийской полиции, с тем чтобы она могла взять на себя все функции по охране правопорядка в соответствии с НАБ и ППС.

84. **Основные мероприятия:** обучение, наставничество, консультирование и оказание оперативной поддержки сомалийской полиции в соответствии с НАБ и ППС.

85. **Реорганизация полицейского компонента:** полиция АМИСОМ модифицирует схему развертывания с целью оказать сомалийской полиции поддержку в консолидации функций по охране правопорядка в Могадишо и ШЧФ, а также их распространения на населенные пункты. К числу ключевых задач полиции АМИСОМ относится оказание поддержки инициативам по наращиванию потенциала и институциональному развитию сомалийской полиции в целях реформирования и реорганизации органов полиции на федеральном уровне и на уровне штатов.

86. В этой связи полиция АМИСОМ будет продолжать обучение, наставничество, консультирование и оказание оперативной поддержки сомалийской полиции в области Бенадир в соответствии с мандатом и в поддержку осуществления ППС. Это предусматривает также содействие распространению

государственной власти, стабилизации, обеспечению правопорядка и доступа к правосудию в Сомали. Полиция АМИСОМ будет также оказывать поддержку сомалийской полиции в обеспечении безопасности до, во время и после проведения выборов 2021 года.

9) План осуществления

87. Концепция операций полиции, увязанная с ППС, будет осуществляться в три этапа, охватывающие период с ноября 2018 года по декабрь 2021 года.

Этап I: ноябрь 2018 года — июнь 2019 года

88. **Цель:** содействие осуществлению мероприятий на этапе I плана перехода и консолидация функций по охране правопорядка в Сомали.

89. Основное внимание на этом этапе будет уделяться реорганизации полицейского компонента АМИСОМ для целей оказания поддержки сомалийской полиции в деле консолидации функций по охране правопорядка в Сомали, набора, подготовки и задействования полицейских в таких населенных пунктах, как Джоухар и Беледуэйне, а также, помимо прочего, на ОМС Могадишо-Лего-Байдабо.

90. Кроме того, полиция АМИСОМ будет оказывать поддержку сомалийской полиции в реформировании и реорганизации ее структуры, включая организацию курсов переподготовки и специализированных курсов в целях повышения эффективности, результативности и подотчетности.

91. Полиция АМИСОМ будет также оказывать поддержку ФПС в завершении ООГ региональных сил в целях определения их численности, потенциала и возможностей; на основе полученных результатов будут приняты решения относительно комплекса мер и стратегии интеграции (подробную информацию см. в приложении С).

Этап II: июль 2019 года — декабрь 2020 года

92. **Цель:** дальнейшее оказание поддержки сомалийской полиции по мере того, как она будет брать на себя руководящую роль в осуществлении ППС, консолидировать функции по охране правопорядка и предоставлять соответствующие услуги на федеральном уровне и в ШЧФ, а также распространение деятельности полиции АМИСОМ на другие столицы штатов и округа.

93. На этом этапе полиция АМИСОМ сосредоточит свои усилия на распространении своей деятельности на другие населенные пункты, включая штат Гальмудуг и город Доблей в штате Джуббаленд, в целях оказания поддержки сомалийской полиции, которая будет брать на себя ведущую роль в обеспечении безопасности населения.

94. На этом этапе особое внимание будет также уделяться поддержке с набором, подготовкой и направлением на места новых сотрудников полиции в целях увеличения численности сотрудников полиции в штате Гальмудуг и области Гидо в Джуббаленде, а также дальнейшей консолидации деятельности полиции в Могадишо, Байдабо, Кисмайо и Беледуэйне.

95. Кроме того, полиция АМИСОМ будет оказывать поддержку сомалийской полиции в обеспечении безопасности в ходе всеобщих выборов 2020–2021 годов.

Этап III: январь 2021 года — декабрь 2021 года

96. **Цель:** обеспечение того, чтобы сомалийская полиция могла взять на себя ведущую роль в консолидации услуг по охране правопорядка как на федеральном уровне, так и на уровне ШЧФ для содействия стабилизации обстановки, распространения государственной власти и обеспечения правопорядка.

97. Полиция АМИСОМ будет продолжать оказывать поддержку сомалийской полиции посредством наставничества, подготовки, консультирования и оказания оперативной поддержки по мере того, как она будет продолжать брать на себя руководящую роль в оказании услуг по охране правопорядка в области Банадир и ШЧФ для содействия стабилизации обстановки, распространения государственной власти и обеспечения правопорядка (более подробную информацию см. в приложении С).

10) Координация и сотрудничество

98. Полиция АМИСОМ будет продолжать сотрудничать, взаимодействовать и координировать свою деятельность с ООН, ФПС/ШЧФ и различными международными партнерами в осуществлении настоящей концепции операций через различные механизмы, такие как Совместная программа для полиции (СПП), ВСБ/рабочая подгруппа.

11) Командование и управление

99. Комиссар полиции отчитывается перед Специальным представителем Председателя Комиссии и осуществляет оперативный контроль над всем персоналом и имуществом полиции АС. Комиссар полиции также обеспечивает координацию действий с другими компонентами АМИСОМ, сомалийской полицией и международными партнерами в целях эффективного осуществления деятельности. Помощь комиссару полиции оказывает заместитель комиссара полиции и четыре координатора, которые отчитываются перед комиссаром полиции через его заместителя. Советники по вопросам деятельности полиции, инструкторы и наставники из АМИСОМ отчитываются через своих соответствующих координаторов. СПП также отчитывается через координатора операций/СПП, а сотрудники вспомогательных служб — через начальника штаба полиции. Согласно директиве о командовании комиссар полиции уполномочен назначать сотрудников для работы в составе миссии и сотрудников полиции и устанавливать систему командования и управления полицией, а также осуществлять руководство в целях удовлетворения оперативных и административных потребностей.

Х. Гражданский компонент

100. Гражданский компонент АМИСОМ состоит из секции руководства/управления, основной секции и секции поддержки Миссии. Однако в настоящем разделе будут рассматриваться только задачи и деятельность основных групп, в число которых входят следующие: Группа по политическим вопросам, Группа по защите, правам человека и гендерным вопросам, Группа по гражданским вопросам, Группа по связям с гуманитарными организациями и Группа по реформированию сектора безопасности и общественной информации. Для оказания поддержки полицейскому и военному компонентам гражданский персонал будет участвовать в осуществлении деятельности на всех этапах осуществления ППС, выполняя основные функции, связанные с политической деятельностью, военно-гражданским сотрудничеством и взаимодействием с местным населением, соблюдением прав человека и подотчетностью. Это будет также включать выполнение более широких представительских и координационных функций в

отношениях с ФПС, региональными властями, ООН, а также гуманитарными партнерами, гражданским обществом и другими структурами.

1) Цели

101. Главная цель гражданского компонента заключается в оказании АМИСОМ поддержки в выполнении ее военных и полицейских задач при уделении особого внимания усилиям, направленным на укрепление переходного процесса АМИСОМ и — в конечном итоге — на сокращении численности ее личного состава в соответствии с ППС, с тем чтобы к декабрю 2021 года ответственность за обеспечение безопасности взяли на себя ССБ.

2) Предположения, положенные в основу планирования

- a. Оказание материально-технической поддержки со стороны ООН не менее чем 70 гражданским сотрудникам АМИСОМ на всей территории района ответственности АМИСОМ продолжится до 2021 года.
- b. Условия в плане безопасности в каждом секторе позволят гражданскому компоненту работать на территории всего района ответственности АМИСОМ.
- c. Операции АМИСОМ и ССБ получают достаточную поддержку со стороны гуманитарных организаций и участников процесса стабилизации на последовательной и скоординированной основе.

3) Задачи

Связь с гуманитарными организациями, оказание услуг и восстановление на раннем этапе

- a. Содействие включению предоставления основных жизненно важных услуг и гуманитарной поддержки в планы и деятельность военного и полицейского компонентов АМИСОМ на переходный период и определение их последовательности.
- b. Оказание поддержки усилиям, направленным на активизацию инициатив по восстановлению на раннем этапе, особенно в освобожденных районах.
- c. Содействие военно-гражданскому сотрудничеству и осуществлению других мероприятий по работе с местным населением в целях установления хороших отношений между АМИСОМ и местным населением.
- d. Оказание помощи в определении потребностей местного населения в недавно освобожденных районах, в том числе с помощью миссий по оперативной оценке.
- e. Определение и реализация проектов с быстрой отдачей и проектов по укреплению мира в районе ответственности.

Подотчетность, соблюдение прав человека и гендерная проблематика

- a. Консультирование руководства миссии по всем аспектам соблюдения международного гуманитарного права, международного права прав человека, защиты детей и женщин и гендерных вопросов и оказание поддержки силам АМИСОМ/СНА в выполнении их мандата при полном соблюдении положений международного права и политики ООН в отношении должной осмотрительности в области прав человека;

- b. контроль за соблюдением международного гуманитарного права, международного права прав человека и других применимых правил и кодекса поведения и реагирование на случаи нарушения, в частности на заявления о нарушениях и злоупотреблениях в отношении гражданских лиц и детей;
- c. оказание Миссии поддержки в ее усилиях по смягчению последствий и сведению к минимуму числа жертв среди гражданского населения, включая осуществление директив командующего силами;
- d. оказание поддержки с обеспечением полноценного функционирования программы внесения поправок Группы по отслеживанию и анализу сообщений о потерях среди гражданского населения, функционирующей в составе АМИСОМ;
- e. обеспечение дальнейшего учета гендерной проблематики в деятельности АМИСОМ;
- f. проведение в сотрудничестве с ООН и другими партнерами мероприятий по наращиванию потенциала, включая обучение и наставничество для структур сектора безопасности по вопросам защиты, международного гуманитарного права/прав человека и гендерной проблематике.

Реформирование сектора безопасности

- a. Оказание технической поддержки военному и полицейскому компонентам АМИСОМ в их усилиях по реформированию сомалийских сил безопасности в соответствии с НАБ и ППС;
- b. оказание военным АМИСОМ на уровне секторов и ПОБ поддержки в работе с дезертирами из «Аш-Шабааб» на переходных этапах и оказание в сотрудничестве с соответствующими партнерами содействия в реализации сомалийской программы реабилитации дезертиров на федеральном и региональном уровнях;
- c. оказание в сотрудничестве с ООН и другими заинтересованными сторонами поддержки соответствующим государственным учреждениям в укреплении стратегий, механизмов и процессов управления Сомалийскими силами безопасности и надзора за их деятельностью на федеральном и региональном уровнях.

Политические процессы

- a. Отслеживание событий в политической сфере и смежных областях в Сомали, особенно в районе ответственности АМИСОМ, которые влияют на осуществление мандата Миссии, и представление информации о таких событиях;
- b. содействие оказанию добрых услуг СПГС в рамках политической и дипломатической деятельности;
- c. взаимодействие с государственными органами на уровне ФПС и ШЧФ и выполнение функций политического представительства АМИСОМ на региональном уровне;
- d. дальнейшее выполнение функций координатора Миссии по вопросам, касающимся осуществления ППС, на федеральном уровне и уровне штатов;
- e. поддержка — при необходимости — политических процессов, включая примирение, федерализацию, пересмотр конституции и избирательные

процессы, в сотрудничестве с ООН и другими международными партнерами.

4) План осуществления

102. Концепция операций и инициативы гражданского компонента, увязанные с ППС, будут осуществляться в три этапа, охватывающие период с января 2018 года по декабрь 2021 года. Это потребует проведения ряда сквозных мероприятий в поддержку деятельности по всем трем направлениям, которые включают оперативную деятельность, наращивание институционального потенциала и вспомогательные мероприятия, с упором на приоритетные области, выделенные в ППС.

103. Этап 1 (январь 2018 года — июнь 2019 года) будет посвящен разработке плана осуществления и реконфигурации и реорганизации гражданского компонента для его развертывания во всех секторах АМИСОМ (и столицах ШЧФ). Мероприятия на этапе 2 (июль 2019 года — декабрь 2020 года) будут направлены главным образом на наращивание потенциала местных органов, расширение военно-гражданского сотрудничества и участия местного населения, включая содействие диалогу и примирению. Наконец, мероприятия на этапе 3 (январь 2021 года - декабрь 2021 года) будут ориентированы на содействие сокращению сил АМИСОМ и переходу к процессу обеспечения безопасности под руководством Сомали.

104. Для эффективного выполнения предусмотренных мандатом задач гражданского компонента требуется его присутствие во всех ШЧФ в рамках района ответственности АМИСОМ. Вместе с тем ограниченность ресурсов и соответствующие сдвиги требуют определенной степени гибкости в том, что касается приоритетных географических районов и функций. Было также принято твердое решение постепенно увеличивать численность национального персонала.

105. В качестве первого шага в деле содействия осуществлению ППС и в дополнение к уже имеющемуся гражданскому присутствию и охвату Могадишо и области Банадир, а также к использованию местных сотрудников по связи, которые в настоящее время курируют Гальмудуг, АМИСОМ направит гражданских сотрудников в четыре точки: в Юго-Западный штат (Байдабо), Джуббаленд (Кисмайо) и Хиршабелле (Джоухар и Беледуэйне). Таким образом, гражданский персонал АМИСОМ будет дислоцирован в пяти из шести ее секторов (за исключением Дobleя в секторе 2) и столицах ШЧФ, а также Миссия рассмотрит просьбы ФПС и местных администраций относительно увеличения ее персонала в дополнение к местным сотрудникам по связи в Гальмудуге, где в настоящее время ее военнослужащих нет.

106. Кроме того, текущая и расширяющаяся деятельность полиции АМИСОМ и потенциальная поддержка ССБ со стороны военного компонента АМИСОМ на всей территории района ответственности обуславливают необходимость рассмотрения вопроса о направлении в Гальмудуг дополнительного гражданского персонала. На этапе I АМИСОМ направит 3 международных сотрудников и 1 национального сотрудника в каждую из этих четырех точек. На этапе II усилия гражданского компонента будут сосредоточены на основных тематических областях, а на этапе III конфигурация гражданского компонента будет определяться с учетом меняющейся ситуации на местах.

107. Концепция развертывания гражданского персонала будет предусматривать развертывание гражданских групп секторов (ГГС), с тем чтобы Миссия могла сосредоточить свои усилия на поддержке переходного процесса и обеспечивать при этом более скоординированное, согласованное и сбалансированное

взаимодействие с ООН и другими основными заинтересованными сторонами. ГГС будут представлять собой многопрофильные группы с разнообразным набором функций, выполнение которых необходимо для содействия осуществлению переходного процесса.

XI. Поддержка Миссии

108. Благодаря поддержке Миссии компонентам АМИСОМ оказывается необходимая поддержка и — в соответствии с ППС — обеспечивается эффективная материально-техническая поддержка секторальных центров материально-технического обеспечения, пунктов материально-технического обеспечения батальонов, опорных пунктов полиции и ПОБ и поддержка для будущих операций АМИСОМ. Поддержка АМИСОМ обеспечивается благодаря скоординированным усилиям ЮНСОС, АМИСОМ и партнеров, обязанности которых четко определены.

1) Цели

109. Обеспечение механизма материально-технической поддержки, необходимого для проведения операций в поддержку компонентов АМИСОМ (гражданского, военного и полицейского), с тем чтобы их оперативные и предусмотренные мандатом цели реализовывались согласно стратегической концепции операций 2018 года.

110. Обеспечение материально-технической и административной поддержки через гибкую сеть поддержки для содействия реализации ППС, включая мобильные операции и мероприятия по стабилизации.

2) Предположения, положенные в основу планирования

111. ЮНСОС будет продолжать оказывать материально-техническую поддержку АМИСОМ в соответствии с подписанным АС и ООН меморандумом о договоренности относительно оказания поддержки АМИСОМ на основе соглашений об оказании поддержки и концепции поддержки Миссии.

112. ЮНСОС будет предоставлять комплексную боевую поддержку несмертельного назначения 10 900 сотрудникам ССБ, участвующим в совместных операциях с АМИСОМ.

3) Задачи

Этап I (2018 год — 30 июня 2019 года)

113. Оказание материально-технической поддержки для создания новых ПОБ и полицейских баз (АМИСОМ и ССБ) и проведения мобильных операций, включая задействование военных вертолетов общего назначения и боевых вертолетов. Для достижения этой цели будут выполняться следующие задачи:

- a. непрерывное оказание материально-технической поддержки, в том числе при проведении мобильных и целенаправленных операций;
- b. предоставление материалов для создания ПОБ и полицейских баз;
- c. оказание расширенной медицинской поддержки;
- d. оказание поддержки в деле сокращения численности военнослужащих;
- e. использование нового ИПК в соответствии с пересмотренными эксплуатационными требованиями (моторизованных/механизированных средств);

- f. задействование дополнительных вспомогательных средств (вертолетов общего назначения и боевых вертолетов);
- g. оказание содействия в проведении ООГ полиции.

Этап II (июль 2019 года - декабрь 2020 года)

114. Оказание материально-технической поддержки для создания новых ПОб и полицейских баз (АМИСОМ и ССБ) в недавно освобожденных районах и при проведении мобильных операций. Оказание материально-технической поддержки при распространении деятельности полиции в Хиршабелле и Гальмудуге, а также при проведении избирательного процесса. Будут выполняться следующие задачи:

- a. непрерывное оказание материально-технической поддержки, в том числе при проведении мобильных и целенаправленных операций;
- b. оказание поддержки в деле создания новых ПОб вдоль открытых ОМС;
- c. оказание поддержки в деле создания и обеспечения функционирования баз полиции АМИСОМ;
- d. оказание поддержки операциям АМИСОМ и ССБ;
- e. оказание поддержки в деле создания новых ПОб, если это необходимо (АМИСОМ/ССБ);
- f. содействие избирательному процессу.

115. Этап III (январь - декабрь 2021 года): оказание непрерывной материально-технической поддержки при проведении операций АМИСОМ И ССБ и избирательного процесса. Будут выполняться следующие задачи:

- a. оказание непрерывной материально-технической поддержки для мобильных и целенаправленных операций;
- b. содействие передислокации войск и ИПК;
- c. оказание поддержки при расширении существующих лагерей;
- d. содействие закрытию ПОб;
- e. содействие избирательному процессу.

4) План осуществления

116. Вспомогательная сеть состоит из Вспомогательной базы в Момбасе, Базы материально-технического снабжения в Могадишо, секторальных центров материально-технического обеспечения, пунктов материально-технического обеспечения батальонов, полицейских опорных пунктов и ПОб и других согласованных пунктов. Снабжение будет обеспечиваться главным образом с использованием наземного транспорта, а воздушный транспорт и баржи будут по-прежнему использоваться в порядке исключения. В операционной сети материально-технического обеспечения выделяются следующие три уровня.

117. **Секторальные центры материально-технического обеспечения:** секторальные центры материально-технического обеспечения и склады расположены в непосредственной близости от штабов секторов. ЮНСОС будет обеспечивать материально-техническое снабжение в соответствии с согласованными потребностями в материально-техническом обеспечении. Секторальные центры материально-технического обеспечения осуществляют снабжение пунктов материально-технического обеспечения батальонов, полицейских опорных пунктов и

ПОБ. Объемы запасов поддерживаются на уровне, предусмотренном согласованными стандартами.

118. Пункты материально-технического обеспечения батальонов: АМИСОМ определяет месторасположение пунктов материально-технического обеспечения батальонов с учетом оперативных потребностей. ЮНСОС будет обеспечивать материально-техническое снабжение в соответствии с согласованными потребностями в материально-техническом обеспечении. За доставку средств поддержки из пунктов материально-технического снабжения батальонов на ПОБ отвечают сектора.

119. Пункты дислокации подразделений ССБ: ЮНСОС будет обеспечивать материально-техническое снабжение пунктов дислокации подразделений ССБ в тех случаях, когда ССБ будут неспособны обеспечивать снабжение собственными силами.

5) Поддержка для АМИСОМ

120. В соответствии с меморандумом о договоренности 2016 года ЮНСОС оказывает АМИСОМ поддержку по следующим основным категориям: горюче-смазочные материалы, продовольствие, ИКТ, управление перевозками, ГИС, средства противодействия угрозе, создаваемой взрывоопасными предметами, медицинское обслуживание, авиатранспортные услуги, информационная поддержка, профессиональная подготовка, организация питания, имущество общего назначения, уборка помещений и мебель, инженерное имущество и имущество для оборонительных заграждений, строительство штабов секторов, транспортные услуги, бытовое обслуживание, предметы снабжения общего назначения и обслуживание лагерей (подробную информацию см. в приложении E «Концепция поддержки миссий АМИСОМ-ЮНСОС»).

6) Поддержка для ССБ

121. Поддержка для ССБ поступает из различных источников, включая ФПС, АМИСОМ, ЮНСОС и партнеров. Оказание поддержки ССБ является главной обязанностью ФПС, поддержку которому оказывают следующие структуры.

XII. Стратегические связи

122. В поддержку переходного процесса Группа по общественной информации при содействии Группы информационной поддержки АС/ООН будет осуществлять активную комплексную коммуникационную стратегию, разработанную для переходного процесса АМИСОМ, восстанавливая при этом доверие к АМИСОМ среди различных групп населения Сомали. В рамках этой стратегии будут освещаться оперативные усилия и усилия по наращиванию потенциала и стабилизации, направленные на восстановление Сомали.

123. Подход, который будет применяться при осуществлении коммуникационной деятельности в поддержку настоящей концепции операций, будет сосредоточен на результатах деятельности АМИСОМ, достигнутых в течение переходного процесса, причем главная цель будет заключаться том, чтобы завоевать сердца и умы сомалийцев. Одним из основных направлений деятельности в рамках этого подхода будет проведение кампании по противодействию идеологии насильственного экстремизма. На федеральном и региональном уровнях будут проводиться информационно-пропагандистские мероприятия в целях более широкого вовлечения сомалийского населения, при этом молодежь и женщины будут рассматриваться в качестве одной из ключевых демографических групп населения на низовом уровне. Кроме того, цифровые медиа средства и

технические средства на местах будут и далее использоваться для обеспечения более быстрой, конкурентоспособной и эффективной коммуникации.

1) Цели

124. Эффективное информирование об осуществлении Плана перехода; выделение основных этапов и пересмотр стратегии в поддержку усилий по стабилизации и восстановлению мира в Сомали; активный обмен достоверной информацией в целях дискредитации пропаганды экстремистских групп и противодействия ей, а также урегулирования кризисных ситуаций в коммуникационной сфере, возникающих в связи с проблемами в Миссии.

2) Предположения, положенные в основу планирования

125. План перехода и основные мероприятия будут осуществляться в соответствии с положениями резолюций [2431 \(2018\)](#) СБ ООН.

126. АМИСОМ будет продолжать получать материально-техническую поддержку для проведения стратегической коммуникационной деятельности от ООН и партнеров-доноров в соответствии с положениями резолюции [1910 \(2010\)](#) СБ ООН и последующих резолюций.

127. Группа по вопросам коммуникации будет своевременно получать информацию по вопросам, касающимся военных и полицейских операций, а также военно-гражданского сотрудничества и проектов с быстрой отдачей, для оказания всесторонней и ориентированной на достижение результатов поддержки.

3) Задачи

128. В целях оказания эффективной коммуникационной поддержки при осуществлении мандата АМИСОМ с учетом трех этапов осуществления ППС будут последовательно выполняться следующие задачи:

- a. проведение антиэкстремистской информационной кампании;
- b. проведение мероприятий по повышению авторитета Миссии и улучшению понимания ее мандата в целом с уделением особого внимания переходному процессу;
- c. повышение согласованности информации, распространяемой АМИСОМ, правительством, ООН и другими партнерами;
- d. организация учебных мероприятий по наращиванию потенциала по вопросам, связанным со средствами массовой информации и коммуникации, для сотрудников Министерства информации, СНА и СПС;
- e. нацеленное на конкретные результаты освещение в средствах массовой информации вопроса о наращивании потенциала Сомалийских сил безопасности и передаче им ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ;
- f. своевременное информирование о мерах, принятых для решения проблем, касающихся сексуальной эксплуатации и надругательств, соблюдения прав человека и защиты гражданского населения при проведении операций, и решительное и эффективное решение возникающих вопросов;
- g. осуществление коммуникационной деятельности, направленной в первую очередь на демонстрацию усиливающейся роли ССБ в выполнении обязанностей по обеспечению безопасности и продолжающегося сокращения численности личного состава АМИСОМ.

4) План осуществления

129. Группа по стратегическим коммуникациям расширит свою просветительскую деятельность на низовом уровне в целях стимулирования общественного диалога. Эта деятельность будет включать организацию выездных презентаций, общих собраний, публичных/школьных дебатов, театральных постановок, конкурсов стихов и т.д.

130. Радио, являющееся в Сомали наиболее эффективным средством массовой информации, будет использоваться для содействия распространению информации и участию в решении вопросов, представляющих национальный интерес, включая выборы на уровне правительства и на уровне штатов — членов федерации, а также проекты по улучшению условий жизни.

131. Для обеспечения эффективности и своевременности сбора и распространения информации будут также использоваться технические средства на местах и цифровые медиасредства. В частности, в рамках информационной кампании по борьбе с насильственным экстремизмом цифровые медиасредства будут использоваться для быстрого реагирования на возникающие проблемы и формирования мнений.

132. Компания «Ай-эс-ти» — подрядчик, оказывающий поддержку АМИСОМ, — произведет реорганизацию, с тем чтобы группы по работе с населением Сомали находились на местах и чтобы было обеспечено наличие мобильных групп и средств для освещения операций.

ХIII. Координационные механизмы

133. Принципиально важную роль для обеспечения поддержки АМИСОМ на должном уровне играет стратегическая координация поддержки между АС, ООН, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и партнерами. Оперативная координация поддержки между АМИСОМ, ЮНСОС, ССБ и партнерами имеет решающее значение для обеспечения эффективного оказания поддержки, необходимой для успешного проведения совместных операций.

134. Именно поэтому как на руководящем, так и на рабочем уровне существует ряд внутренних и внешних координационных механизмов, призванных содействовать управлению миссиями. К их числу относятся проводимые раз в две недели совещания Группы старших руководителей Миссии АМИСОМ (ГСРМ), конференции командующих секторами, совещания координаторов по гендерным вопросам на уровне штаб-квартиры Миссии и штаб-квартир секторов, совещания Гражданско-военной рабочей группы, координационные совещания по вопросам материально-технического обеспечения и совещания Комитета по рассмотрению проектов.

135. Координация с ООН будет продолжаться главным образом через посредство Координационного форума высшего руководства между АМИСОМ и МООНСОМ/ЮНСОС. Кроме того, АМИСОМ будет продолжать проводить регулярные совместные совещания с участием групп АС и ООН.

136. Координация с более широким кругом партнеров, в том числе с ФПС и ШЧФ, будет продолжаться осуществляться через механизм ВСБ. Этот механизм включает такие управляемые ФПС механизмы, как Координационный форум по национальной стабилизации, группы по планированию и имплементации, стабилизационные форумы ШЧФ, такие тематические механизмы, как Рабочая группа по вопросу о детях в условиях вооруженных конфликтов и защите прав

человека, Консорциум НПО и Министерство гуманитарных операций, а также начавшая свою работу Целевая группа АС и Сомали.

Добавление 2

Доклад Председателя Комиссии Африканского союза о ситуации в Сомали

[Подлинный текст на английском и французском языках]

I. Введение

1. На своем 782-м заседании, состоявшемся в Нуакшоте, Мавритания, 27 июня 2018 года, Совет мира и безопасности (СМБ) Африканского союза (АС) вновь заявил о важности периодического представления докладов о развитии ситуации в Сомали и деятельности Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Настоящий доклад представляется во исполнение положений коммюнике СМБ, а также пункта 9 резолюции 2431 (2018) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН), принятой на его 8321-м заседании 30 июля 2018 года. В этой резолюции Совет просил АС регулярно информировать его через Генерального секретаря об осуществлении мандата АМИСОМ и регулярно представлять Совету информацию в форме устных сообщений и письменных докладов.

2. В настоящем докладе освещаются основные события, произошедшие в Сомали с августа по ноябрь 2018 года. В нем также освещаются аспекты, связанные с деятельностью АМИСОМ.

II. Политические события

3. Федеральное правительство Сомали (ФПС) продолжает добиваться существенного прогресса в своих усилиях по стабилизации, примирению и государственному строительству. Оно также продолжает добиваться больших успехов в своих международных и региональных отношениях и использовать отмечающуюся на всей территории Африканского Рога позитивную динамику, что способствует укреплению мира в регионе. В частности, дополнительный импульс этой динамике придала состоявшаяся 5 сентября 2018 года в Асмэре, Эритрея, трехсторонняя встреча президента Сомали, президента Эритреи и премьер-министра Эфиопии. Эта историческая встреча ознаменовала начало новой эры в региональных дипломатических отношениях и привела к принятию Совместной декларации о региональной безопасности и экономическом сотрудничестве.

4. Принятие Плана перехода для Сомали (ППС) и его согласованное осуществление свидетельствуют о твердом намерении федерального правительства Сомали (ФПС) взять на себя ответственность за решение политических и экономических задач и задач в области безопасности в стране.

5. В соответствии со своим мандатом и задачами, изложенными в коммюнике о 782-м заседании СМБ по Сомали, а также резолюцией 2431 (2018) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций АМИСОМ продолжает оказывать поддержку ФПС в его усилиях по обеспечению безопасности и стабилизации в целях активизации осуществления политических процессов, процессов стабилизации, примирения и миростроительства. В этой связи АМИСОМ вместе с членами международного сообщества продолжает содействовать укреплению федеральной системы и проведению важнейших политических реформ, включая согласование политической «дорожной карты» на 2020 год, осуществление Плана перехода для Сомали (ППС) и — самое главное — достижение согласия относительно модели проведения выборов.

6. Органы законодательной власти ФПС играют ключевую роль в осуществлении надзора за деятельностью правительства, а также в содействии политическим процессам. Народная палата делала перерыв в работе, и вновь собралась только 10 сентября 2018 года. Законодательные акты, имеющие решающее значение для осуществления политического процесса и договоренностей относительно деятельности Совета национальной безопасности (СНБ), в настоящее время находятся в парламенте и готовы к принятию. В целях стимулирования инклюзивной политики, как это предусмотрено в Национальном плане развития (НПР), правительство подготовило 43 законопроекта, 23 из которых находятся на рассмотрении парламента, а также разработало 29 стратегий и создало 17 учреждений для управления этими процессами. На текущий момент можно с оптимизмом утверждать, что парламентам будет способствовать принятию важных законов для ускорения реализации политической «дорожной карты», включая, например, проведение в стране всеобщих выборов в 2020 году.

7. Процесс пересмотра конституции также продолжается: проект первых пяти глав уже подготовлен, а работу над еще пятью главами планируется завершить к декабрю 2018 года. В соответствии с обязательствами ФПС одобренная кабинетом министров модель федеральной системы правосудия, а также соглашения о распределении полномочий должны быть представлены на рассмотрение до следующего заседания СНБ. Кроме того, предложения по пересмотру конституции, касающиеся налогово-бюджетного федерализма, и пересмотренную конституцию планируется представить на рассмотрение Совета национальной безопасности к январю 2019 года. Ожидается, что за этим последуют и другие необходимые процессы, благодаря которым работа над временной федеральной конституцией будет завершена к декабрю 2019 года.

8. Соблюдая сроки, установленные для проведения федеральных выборов в 2021 году, Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК) продолжает демонстрировать свою способность управлять необходимыми процессами и содействовать их осуществлению. В рамках этих усилий ННИК провела пять раундов дополнительных выборов, содействовала временной регистрации 22 политических партий и выполнила свою работу, израсходовав 34 процента бюджетных средств, выделенных на 2018 год, 26 процентов из которых были выделены ФПС, а 8 процентов — международным сообществом. Поскольку в июне 2018 года была достигнута договоренность о модели проведения выборов (пропорциональное представительство, закрытый список) для всеобщих выборов 2020 года, теперь ФПС занимается доработкой закона о выборах. ФПС также завершило работу над учебной программой для избирателей, которая направлена на расширение возможностей сомалийцев, включая лиц с особыми потребностями, определило 1673 избирательных участка с использованием географической информационной системы (ГИС) и внедрило систему биометрической регистрации. В качестве следующего шага Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК) в настоящее время проводит проверку центров для избирателей и создает отделения в регионах.

9. Несмотря на то, что ФПС продолжает добиваться существенного прогресса, о котором говорилось выше, его отношения с штатами — членами федерации (ШЧФ) необходимо продолжать улучшать. Стоит отметить, что в большинстве ШЧФ выборы должны состояться в ближайшие месяцы. В связи с этим из-за ведущихся политических кампаний взаимные подозрения усилились, что, в свою очередь, вызвало определенную политическую напряженность в отношениях между ФПС и ШЧФ.

10. В итоге Совет по межрегиональному сотрудничеству (СМС) — форум руководителей ШЧФ, созданный для обсуждения и согласования интересов

ШЧФ, — провел четыре встречи с руководителями ШЧФ, подтвердив необходимость ускорения темпов и хода реализации политических соглашений ФПС, в том числе по вопросам национальной архитектуры безопасности. Этому вопросу было уделено больше внимания на состоявшемся в Кисмайо, Джуббаленд, 3-м заседании СМС, по итогам которого 8 сентября 2018 года было опубликовано коммюнике СМС с весьма жесткими формулировками. В коммюнике освещались политические проблемы и проблемы, связанные с безопасностью и осуществлением, препятствующие налаживанию взаимоотношений между ФПС и ШЧФ. В ответ на это 17 и 18 сентября 2018 года канцелярия президента Федеративной Республики Сомали Его Превосходительства Мохамеда Фармаджо созвала в Могадишо чрезвычайное заседание СНБ. Руководство ШЧФ отказалось в нем участвовать и вместо этого выдвинуло предложение привлечь «третью сторону» в качестве посредника, которое было отвергнуто премьер-министром Сомали Его Превосходительством Хасаном Али Хайре.

11. В рамках усилий по преодолению тупиковой ситуации члены верхней палаты (сената) федерального парламента в сентябре предприняли шаги по оказанию посреднических услуг ФПС и ШЧФ, направив соответствующие комиссии в Джуббаленд, Юго-Западный штат, Пунтленд, Гальмудуг и Хиршабелле. В этой связи члены сената провели широкие обсуждения с региональными лидерами и приняли к сведению беспокоящие их моменты. Кроме того, в октябре премьер-министр Сомали сформировал министерский комитет в составе министров финансов, безопасности, внутренних дел и конституционных дел для решения проблем, поднятых штатами через СМС.

12. Несмотря на вышеупомянутые усилия, никаких значительных успехов в устранении препятствий на пути к нормализации отношений между ФПС и ШЧФ достигнуто не было. Вместо этого на четвертом заседании СМС, состоявшемся 20-24 октября в Гароуэ, Пунтленд, были приняты крайне важные решения. К ним относятся следующие: формирование межрегиональных сил безопасности с привлечением сотрудников региональных сил «Даравиши»; создание механизма Межрегионального совета безопасности, ответственного за реализацию ППС и создание Фонда безопасности, который будет служить резервом бюджетных средств, которые будут направляться на поддержку межрегиональных сил. Эти положения немного отличаются от положений ППС, одобренного ШЧФ в июне 2018 года. Кроме того, механизм Межрегионального совета безопасности будет дублировать функции СНБ. Это потенциально может привести к созданию параллельной системы, управлять которой будет затруднительно как с политической, так и с финансовой точки зрения.

13. Помимо этого, руководители ШЧФ вновь заявили, что они не будут сотрудничать с ФПС до тех пор, пока оно не устранил обозначенные ими причины недовольства. В этой связи лидеры СМС призвали провести в течение 45 дней в Дусамаребе, Гальмудуг, национальную консультативную конференцию для решения этих вопросов. Эта сохраняющаяся тупиковая ситуация отвлекает ШЧС и ФПС от реализации ППС и решения других ключевых приоритетных задач переходного процесса. Если не принять адекватных мер, текущие напряженные отношения между ШЧФ и ФПС могут ухудшиться еще больше и привести к серьезным последствиям для политического процесса в Сомали, особенно для примирения, пересмотра конституции и федерализма.

III. Ситуация в плане безопасности

14. Общая ситуация в плане безопасности остается нестабильной и непредсказуемой, поскольку «Аш-Шабааб» продолжает прибегать к использованию

СВУ/автомобильных СВУ в качестве оружия, поскольку осознает ограниченность своих возможностей в плане осуществления эффективных нападений на военнослужащих АМИСОМ с использованием других средств. «Аш-Шабааб» продолжает сохранять свое присутствие в южных и центральных районах Сомали, используя СВУ/автомобильные СВУ в качестве своего основного оружия. Кроме того, «Аш-Шабааб» организует небольшое число нападений из засады вдоль основных маршрутов снабжения и, чтобы посеять страх среди населения, использует другие виды асимметричной тактики, включая минометные обстрелы, задействование смертников, сложные нападения, а также целенаправленные убийства. Эта террористическая группа, численность которой оценивается в 5000-7000 боевиков, дислоцированных в различных регионах, успешно проникла в не контролируемые правительством районы в долине Джубы, Нижней Шабелле, Средней Шабелле, Верхнем Хиране и Верхнем Гедо, ограничив тем самым свободу передвижения АМИСОМ, сомалийских сил безопасности (ССБ) и гражданского населения, включая правительственных чиновников и сотрудников гуманитарных организаций.

15. Серьезной проблемой для АМИСОМ и ССБ остается способность «Аш-Шабааб» занимать ключевые районы, в которых боевики скрываются среди местного населения, совершая асимметричные нападения и отказывая силам безопасности в доступе в такие районы. Также вызывает беспокойство предполагаемое присутствие примерно 150-180 сторонников организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в горах Кандаля в Пунтленде. Кроме того, с учетом присутствия в Пунтленде местной группировки «Аш-Шабааб», численность которой, по оценкам, составляет около 600 боевиков, существует вероятность увеличения числа нападений, совершаемых главным образом с использованием СВУ/автомобильных СВУ при поддержке террористов-смертников и с применением стрелкового оружия, а также возможных убийств.

16. В недавнем прошлом «Аш-Шабааб» продемонстрировала способность совершать нападения на определенные позиции Сомалийской национальной армии (СНА) и захватывать их, используя сочетание традиционных и асимметричных тактических приемов с целью причинить максимальный ущерб и воспрепятствовать возможному принятию ответных мер. Примером тому является временный захват боевиками «Аш-Шабааб» позиций СНА в Дейнуннее, Гофгадуд-Бурае и Було-Марере. Помимо того, что боевики «Аш-Шабааб» способны относительно беспрепятственно перемещаться в некоторых районах, «Аш-Шабааб» выполняет функции альтернативного правительства и оказывает услуги населению, находящемуся под его контролем, и получает также значительные доходы за счет принудительного налогообложения.

17. С момента принятия ППС ФПС осуществляет оперативное планирование для реализации ППС, и в частности предусмотренных в рамках первого этапа приоритетных задач. Это делается в дополнение к проведению реформ, к числу которых относятся реорганизация мер командования и контроля, распределение оружия и боеприпасов и обучение личного состава ССБ. Кроме того, в рамках структурных реформ, направленных на укрепление безопасности в Могадишо и на территории всей страны, а также на устранение частичного совпадения и дублирования функций различных сил и учреждений безопасности, 1727 сотрудников Национального управления разведки и безопасности были внедрены в ряды Сомалийских федеральных полицейских сил.

18. В августе 2018 года сформированная СНА Бригада 14 октября приступила к проведению операции «Бадбадо» по трем направлениям с целью взять под свой контроль Балкад, Марку и Бусру. Кроме того, в сентябре 2018 года СНА освободила прибрежные районы, соединяющие Могадишо с Маркой (столица

региона Нижняя Шабелле). Помимо этого, при поддержке войск АМИСОМ силы США приступили к проведению совместных операций по устранению баз «Аш-Шабааб», расположенных между Балкадом и Афгойе в регионах Нижняя и Средняя Шабелле, с целью укрепить безопасность на главной дороге, пролегающей между этими районами. Эти операции согласуются с целями ППС и проводятся в рамках усилий, направленных на укрепление безопасности вокруг города Могадишо.

IV. Экономическое положение

19. На фоне сложных политической обстановки и обстановки в плане безопасности, сложившихся в Сомали, экономика страны восстанавливается после последствий засухи 2017 года. Прогнозируется, что благодаря осуществлению эффективного бюджетного плана в рамках программы реформ, хорошему сезону дождей и стабильному притоку денежных переводов и субсидий темпы роста в Сомали в 2018 году возрастут, а уровень инфляции понизится. Благодаря недавним экономическим успехам Сомали было предоставлено право на получение субсидий до погашения просроченной задолженности в июле 2018 года. Это стало важным шагом на пути к облегчению бремени задолженности.

20. Кроме того, в рамках предпринимаемых усилий по укреплению связей с различными международными партнерами президент Мохамед Абдуллахи «Фармаджо» посетил с визитом Китай, чтобы принять участие в седьмом Саммите Форума сотрудничества «Китай — Африка» (ФСКА). Важным результатом этого визита стало подписание меморандума о договоренности, который позволяет Сомали присоединиться к инициативе «Пояс и путь», а также Соглашения об укреплении экономического и технического сотрудничества с Китаем.

21. 26 сентября Европейский союз объявил о своей первой в истории программе прямой бюджетной поддержки Федеративной Республики Сомали общим объемом 100 млн евро. Ожидается, что эти средства будут выделяться с четвертого квартала 2018 года до 2021 года на цели поддержки федерализма. Эта поддержка призвана содействовать постепенному расширению возможностей ФПС в плане оказания базовых услуг сомалийскому народу. Программа бюджетной поддержки является частью более широкой программы мер международного сообщества, принимаемых в связи с успехами ФПС в области реформирования и реализации политики. Это заявление было сделано на следующий день после того, как Всемирный банк объявил о своем первом за последние более чем 30 лет выделении ФПС международной помощи в целях развития на сумму 80 млн долл. США. Незадолго до этого Международным валютным фондом была также вынесена положительная промежуточная оценка в отношении программы, осуществляемой под контролем его персонала. Программы для Сомали, осуществляемые под контролем персонала Международного валютного фонда, помогут сохранить макроэкономическую стабильность, восстановить ключевые экономические институты и добиться успехов в проведении политики и реформ.

V. Реорганизация АМИСОМ

22. При соблюдении сроков выполнения приоритетных задач АМИСОМ, изложенных в коммюнике о 782-м заседании СМБ и резолюции 2431 СБ ООН, АС и ООН в сотрудничестве с партнерами провели оценку оперативной готовности АМИСОМ (ООГ). Цель проведения ООГ заключалась в том, чтобы определить необходимые вспомогательные силы и средства и потребности в рамках утвержденной максимальной численности военнослужащих АМИСОМ и структуру

полицейского и гражданского компонентов АМИСОМ, а также выявить пробелы, с тем чтобы учесть их при планировании в будущем. Кроме того, благодаря этой оценке была обеспечена основа для сокращения численности военнослужащих на 1000 человек, реорганизации АМИСОМ и разработки новой концепции операций АМИСОМ в поддержку осуществления ППС. Доклад об ООГ АМИСОМ прилагается к настоящему докладу Председателя.

23. Впоследствии АМИСОМ разработала свою новую концепцию операций в соответствии с требованиями, изложенными в коммюнике о 782-м заседании СМБ и резолюции 2431 СБ ООН, и с учетом итогов ООГ АМИСОМ. Новая концепция операций направлена на переориентацию целей АМИСОМ в поддержку ППС на следующие три года. В новой концепции операций также освещаются ключевые задачи военного, полицейского и гражданского компонентов АМИСОМ в поддержку ППС, национальной архитектуры безопасности и других основных приоритетов правительства, изложенных в четырех «дорожных картах» ФПС — в первую очередь в отношении безопасности и правосудия и инклюзивной политики. К числу этих задач относятся следующие: проведение целенаправленных операций против «Аш-Шабааб» в целях содействия стабилизации и распространению государственной власти, поддержка инклюзивных процессов управления и политических процессов и наращивание потенциала ССБ при одновременном обеспечении соблюдения прав человека. Помимо этого, там, где это возможно, в концепции операций учитывается, сколько потребуется персонала, средств повышения боевой эффективности сил и дополнительных усилий для выполнения поставленных задач.

24. Сокращение численности военного компонента АМИСОМ на 1000 военнослужащих приведет к сокращению его численности с 20 586 человек в октябре 2018 года до 19 586 человек к февралю 2019 года. Это также предполагает изменение численности штабных офицеров в штабе сил (129 человек) и штабных офицеров в секторальных штабах (84 человека). Во исполнение решения сократить численность военного компонента АМИСОМ на 1000 человек в соответствии с резолюцией 2431 СБ ООН АМИСОМ предлагает следующее: УПДФ — 0; КДФ — 229; ЭНДФ — 301; ДНДФ — 129; и БНДФ — 341. Кроме того, Комиссия АС планирует обеспечить, чтобы каждый секторальный штаб АМИСОМ был многонациональным и включал штабных офицеров из разных стран в каждом секторе.

25. Создание многонационального штаба АМИСОМ является первым шагом на пути к созданию в полной мере многонациональных секторов АМИСОМ. Этот план будет осуществляться поэтапно во избежание любых негативных последствий для оперативной эффективности сил. Ввиду сокращения численности личного состава и в рамках реорганизации АМИСОМ передаст некоторые ПОБ в распоряжение ССБ в рамках усилий по передаче ответственности за обеспечение безопасности в ведение ФПС. Кроме того, некоторые базы будут закрыты, с тем чтобы реорганизовать силы АМИСОМ таким образом, чтобы усилия были сконцентрированы на выполнении ключевых приоритетных задач в рамках первого и последующих этапов осуществления ППС и защиты собственных сил.

26. В рамках плана реорганизации АМИСОМ намерена обеспечить максимальную эффективность своих сил посредством формирования сил быстрого реагирования (СБР) на уровне секторов, которые смогут действовать оперативное. Чтобы учесть все последствия сокращения численности военнослужащих на 1000 человек, силы каждого сектора, как ожидается, будут оперативными и мобильными и смогут заполнить пробелы, образовавшиеся после сокращения численности личного состава и прекращения функционирования некоторых ПОБ. Мобильные силы будут проводить операции по поиску и нейтрализации или

вести боевые действия против обнаруженных вооруженных оппозиционных групп, находящихся вне зоны досягаемости для ПОВ.

27. Предусматривается создание СБР двух типов, включая силы в размере группы ближнего боя для реагирования на нападения в главных административных центрах или населенных пунктах, находящихся в пределах досягаемости от позиций дислокации. СБР второго типа будут легко оснащенными силами ротного состава и будут передислоцироваться с использованием вертолета. Благодаря этому у них будет возможность атаковать внезапно обнаруженные цели, изолируя боевиков «Аш-Шабааб», оказывать поддержку военнослужащим АМИСОМ и/или ССБ, подвергшимся нападению, на больших расстояниях от позиции дислокации вне досягаемости наземных СБР. Потребуется определенные вспомогательные средства, включая вертолеты для быстрого развертывания и/или эвакуации, пригодные для эксплуатации в ночное время. Границы секторов останутся прежними, при этом на первом этапе упор будет делаться на защиту сил, обеспечение безопасности основных маршрутов снабжения и основных населенных пунктов, а на последующих этапах на основе результатов соответствующих оценок по мере необходимости будет рассматриваться возможность ресекторизации.

28. В координации с партнерами и в поддержку ССБ АМИСОМ будет продолжать проводить совместные наступательные операции. Ожидается, что соответствующие партнеры, оказывающие содействие в укреплении потенциала ССБ и соответствующих учреждений, при поддержке АМИСОМ в качестве наставника в вопросах ведения боевых операций будут также обеспечивать подготовку, оснащение и непрерывное функционирование ССБ в достаточной мере для того, чтобы ССБ стали боеспособными силами, которые будут готовы взять на себя функции АМИСОМ к тому времени, когда начнется постепенное сокращение численности сил АМИСОМ.

29. Полиция АМИСОМ также проводит реорганизацию в отношении своих полицейских, набранных на индивидуальной основе, и сформированных полицейских подразделений в целях оказания более масштабной поддержки в осуществлении ППС: сформированные полицейские подразделения будут делиться на более мелкие подразделения с целью расширить присутствие полиции АМИСОМ в основных точках. Как только в районе действия миссии будут развернуты еще два оставшихся сформированных полицейских подразделения, более мелкие подразделения будут развернуты в основных предусмотренных для них точках для содействия осуществлению ППС.

30. В дополнение к уже имеющемуся гражданскому присутствию и охвату Могадишо и области Банадир, а также к использованию местных сотрудников по связи, которые в настоящее время работают в Гальмудуге, разрабатываются планы по увеличению численности гражданского персонала и его направлению в Юго-Западный штат (Байдабо), Хиршабелле (Беледуэйн, Джоухар) и Джуббленд (Кисмайо). Таким образом, гражданский персонал АМИСОМ будет дислоцирован в пяти из шести ее секторов (за исключением Дobleя в секторе 2) и столицах ШЧФ, а также Миссия рассмотрит просьбы ФПС и местных администраций относительно увеличения ее персонала в дополнение к местным сотрудникам по связи в Гальмудуге, где в настоящее время ее военнослужащих нет. Кроме того, текущая и расширяющаяся деятельность полиции АМИСОМ и потенциальная поддержка ССБ со стороны военного компонента АМИСОМ на всей территории района ответственности также обуславливают необходимость рассмотрения вопроса о направлении в Гальмудуг дополнительного гражданского персонала.

31. Гражданский компонент будет выполнять следующие основные функции: 1) политические функции; 2) стабилизационные функции; и 3) обеспечение соблюдения прав человека и привлечения к ответственности. Кроме того, гражданский персонал, задействованный в секторах, будет обеспечивать поддержание контактов и посещение основных ПООБ в каждом соответствующем секторе, а также взаимодействие с местными властями в каждой точке. Кроме того, гражданский персонал будет выполнять более широкие представительские и координационные функции, взаимодействуя с региональными властями, партнерами по гуманитарной деятельности, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами, а также обеспечивая поддержку и руководство для полицейского и военного компонентов.

VII. Поддержка, оказываемая АМИСОМ Сомалийским силам безопасности, и осуществление ППС

32. В рамках усилий по обеспечению эффективного осуществления ППС АМИСОМ завершила передислокацию своих войск и сформированных полицейских подразделений, размещавшихся на стадионе Могадишо, в учебный лагерь «Аль-Джазира II». По завершении этого мероприятия главная ответственность за обеспечение безопасности стадиона и его окрестностей была передана сомалийским полицейским силам (СПС). Хотя это и не входит в число приоритетных задач ППС, продолжается планирование передислокации войск АМИСОМ из Академии в Могадишо, а также оперативное планирование в отношении расчистки ОМС Могадишо-Байдабо и укрепления контроля над ним, предусмотренное этапом I ППС, осуществление которого находится на продвинутой стадии.

33. Кроме того, в настоящее время в координации с Европейским союзом и другими международными партнерами планируется оказать СПС поддержку в подготовке и направлении на места 400 сотрудников полиции штата для укрепления контроля на ОМС Могадишо-Байдабо и в Лего. АМИСОМ в настоящее время готовится оказать поддержку полицейской администрации Хиршабелле в наборе, подготовке и направлении на места 800 новых сотрудников полиции штата Хиршабелле. Планируется, что заключительный этап процесса набора и подготовки сотрудников начнется в ноябре 2018 года, а последующее направление новобранцев полиции штата на места ознаменует собой создание сил полиции штата Хиршабелле. Это, в свою очередь, будет способствовать распространению государственной власти, а также реализации стабилизационных программ в Хиршабелле.

34. Полиция АМИСОМ продолжает осуществлять наставничество над сомалийскими полицейскими силами и оказывать им помощь в тесном сотрудничестве с МООНСОМ; в частности, на сегодняшний день АМИСОМ провела наставническую работу с 2228 сотрудниками федеральной полиции и полиции штатов по различным касающимся полиции вопросам в рамках усилий по повышению профессиональной квалификации отдельных сотрудников сомалийской полиции. Кроме того, АМИСОМ оказала поддержку в проведении в период с августа по октябрь шести специализированных курсов для полиции, в частности по вопросам противодействия терроризму (подготовка инструкторов), по вопросам сексуального и гендерного насилия и защиты детей, по вопросам руководства среднего звена, регулирования дорожного движения и стратегического управления, а также курсов повышения квалификации для 599 сотрудников федеральной полиции и полиции штатов.

35. Был достигнут значительный прогресс в деле активизации и наращивания институционального и индивидуального потенциала полиции, а также в оказании оперативной поддержки СПС. В частности, АМИСОМ, действуя в поддержку ФПС и ШЧФ и в тесной координации с МООНСОМ, ПРООН и ЮНСОС, завершила ООГ региональных сил Джуббаленда, Юго-Западного штата и Гальмудуга. Результаты ООГ региональных сил послужили двойной цели: они помогли определить оперативные возможности региональных сил, а также помогли ФПС и ШЧФ понять, какие конкретно пакеты мер поддержки требуются этим силам в соответствии с решениями СНБ, принятыми в декабре 2017 года и феврале 2018 года, и резолюцией 2431 СБ ООН. В настоящее время разрабатываются планы по проведению до декабря 2018 года ООГ региональных сил Хиршабелле и Пунтленда.

36. Что касается инфраструктурной поддержки СПС, то АМИСОМ, задействовав свой полицейский компонент, отремонтировала два полицейских участка в Могадишо и построила еще один в штате Джуббаленд. АМИСОМ также оказывала СПС помощь в осуществлении различных программ охраны общественного порядка, включая профилактику насильственного экстремизма и радикализации и борьбу с ними, для сотрудников полиции, молодежи и старейшин в Могадишо и ШЧФ.

37. Кроме того, АМИСОМ продолжает выступать в качестве наставника и оказывать оперативную поддержку ССБ в ходе совместных операций. Действительно, в координации с ССБ и соответствующими партнерами АМИСОМ успешно провела различные целевые совместные операции, включая патрулирование, расчистку дорог, охрану морских портов и аэропортов, а также сопровождение автоколонн, в рамках осуществления национальных планов обеспечения безопасности Сомали и ППС. Кроме того, был проведен ряд маломасштабных наступательных операций для оказания помощи ССБ в защите сомалийских властей и оказании им содействия в выполнении ими своих функций в области государственного управления. Эти операции направлены на обеспечение безопасности ключевых объектов и инфраструктуры и создание благоприятных условий, в которых власти могут содействовать процессам стабилизации, примирения и миростроительства в рамках осуществления ППС.

38. АМИСОМ и другие партнеры также поддерживают усилия ФПС по разработке подробных планов осуществления ППС. Вместе с тем задержки с формированием потенциала ССБ, позволяющего им взять на себя ведущую роль в этих операциях при поддержке АМИСОМ, вероятно, будут препятствовать своевременной передаче контроля над Лего и его удержанию, а также расчистке ОМС Могадишо-Лего и удержанию контроля над ним. Вместе с тем АМИСОМ выполняет дополнительные оперативные задачи, в том числе рассматривает возможность обеспечения контроля над Лего и его удержания, и при этом поддерживает усилия по наращиванию потенциала, необходимого для того, чтобы ССБ могли установить контроль над Лего и ОМС и удержать его после того, как АМИСОМ и ССБ будет проведена расчистка. Это свидетельствует о твердом намерении АМИСОМ содействовать выполнению приоритетных задач, предусмотренных первым этапом ППС, и обеспечению прогресса, а также своевременному осуществлению переходного процесса.

VIII. Защита гражданского населения

39. АМИСОМ продолжает проводить свои операции в строгом соответствии с положениями международного гуманитарного права и международного права прав человека и политикой Организации Объединенных Наций в отношении

должной осмотрительности в области прав человека. АМИСОМ организует для своего военного и полицейского персонала подготовку по вопросам международного гуманитарного права и прав человека в целях обеспечения того, чтобы операции АМИСОМ проводились в соответствии с применимыми правилами и требованиями механизма соблюдения установленных норм и обеспечения подотчетности АС. В рамках подготовки перед развертыванием и непосредственно в Миссии АМИСОМ предоставляет своим сотрудникам руководства небольшого формата по принятым АМИСОМ правилам применения вооруженной силы, кодексам поведения и директивам о применении силы на официальных языках стран АС и стран, предоставляющих полицейские и воинские контингенты.

40. Такие меры помогли АМИСОМ, в частности, добиться уменьшения числа жертв среди гражданского населения. Например, из 112 случаев, зарегистрированных в течение отчетного периода, только 3 были отнесены на счет АМИСОМ, и в настоящее время Миссия проводит расследование для выяснения обстоятельств и проверки соответствующих заявлений. АМИСОМ продолжает повышать осведомленность о Группе по отслеживанию и анализу сообщений о потерях среди гражданского населения и о важности предотвращения и снижения потерь среди гражданского населения.

41. Достигнут значительный прогресс в деле обеспечения более жесткого соблюдения принятой АС политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Кроме того, более тесная координация и сотрудничество АМИСОМ с сомалийскими организациями гражданского общества внушает оптимизм и по-прежнему имеет решающее значение для обеспечения более эффективного мониторинга, анализа и информирования по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта в полном соответствии с принятой АС политикой абсолютной нетерпимости в отношении всех видов нарушений и противоправных действий.

42. Принимаются также меры по обеспечению надлежащего обращения с бывшими комбатантами в соответствии с типовыми регламентами АМИСОМ по обращению с задержанными в случае, если вооруженный персонал решит сдаться или откажется участвовать в боевых действиях в ходе операции.

43. В соответствии с мандатом были предприняты усилия по расширению деятельности АМИСОМ в области защиты, включая специальную подготовку, мониторинг нарушений прав человека и обеспечение своевременного представления информации, проверку сообщений, проведение расследований и информационно-пропагандистских мероприятий, использование коммуникационных материалов и организацию семинаров и поездок на места для предотвращения нарушений и борьбы с ними. АМИСОМ также оказывает поддержку в укреплении потенциала ССБ на федеральном уровне и на уровне ШЧФ в таких областях, как международное гуманитарное право, международное право прав человека, защита гражданского населения и защита детей, а также по гендерным вопросам. Кроме того, АМИСОМ оказывает техническую и консультативную поддержку различным министерствам ФПС по вопросам защиты.

44. Для обеспечения совместного планирования и координации по вопросам соблюдения международного гуманитарного права и международного права прав человека и вопросам подотчетности АМИСОМ, МООНСОМ и ЮНСОС продолжают проводить регулярные совещания Рабочей группы по политике должной осмотрительности в области прав человека. До начала военных операций до сведения всех руководителей оперативных подразделений доводятся директивы Командующего силами АМИСОМ с изложением всех возможных мер предосторожности, которые необходимо принять для предотвращения и/или сведения к минимуму жертв среди гражданского населения в ходе этих

операций. Кроме того, перед началом таких операций проводится оценка любой запланированной наступательной операции в плане возможных потерь среди гражданского населения. Такие оценки, как правило, включают практические меры, которые могут быть приняты до, во время и после наступления для сведения к минимуму жертв среди гражданского населения. Полицией приняты также собственные директивы о применении силы, которые в соответствующих случаях служат руководством по проведению полицейских операций.

VIII. Стабилизация и гуманитарная обстановка

45. Для обеспечения надлежащей координации и сотрудничества АМИСОМ вместе с другими партнерами по процессу стабилизации участвует в совещаниях по вопросам стабилизации, организуемых Координатором по стабилизации в Министерстве внутренних дел и федерализма ФПС. Эти встречи обеспечивают широкие возможности для инклюзивного планирования стабилизационных и других последующих мероприятий. Например, по итогам одного из таких совещаний была отмечена необходимость защиты гражданского населения в Марке после проведения запланированных военных операций в этом районе. В этой связи Министерство внутренних дел и федерализма при поддержке АМИСОМ и других партнеров по процессу стабилизации постановило провести миссию по оценке потребностей, с тем чтобы на основе ее результатов принять решения относительно приоритетных направлений деятельности.

46. АМИСОМ продолжает планомерно работать с ФПС над осуществлением национальных программ стабилизации, оказывая содействие в проведении семинаров по вопросам стабилизации, организуемых региональной администрацией Бенадира. Эти семинары организуются, в частности, для того, чтобы оценить новую национальную стратегию стабилизации и ее связи с Вададжирской рамочной программой, а также принять решение относительно предсказуемой и планомерной поддержки со стороны международных партнеров, необходимой для ее эффективного осуществления.

47. Помимо этого, АМИСОМ продолжает оказывать помощь в удовлетворении основных социальных потребностей во всем районе своих операций. В Гальмудуге уязвимым группам населения был предоставлен доступ к скважинам и чистой питьевой воде. Кроме того, АМИСОМ строила школы, ремонтировала больницы и предоставляла оборудование для полицейских участков в Кисмайо, Могадишо и Байдабо и помогла с приобретением генератора для местной администрации в Беледуэйне.

48. В соответствии со своим мандатом АМИСОМ продолжает обеспечивать безопасность и материально-техническую поддержку для содействия доставке гуманитарной помощи в Сомали. В этой связи и в координации с ФПС и гуманитарным сообществом АМИСОМ оказывала поддержку в проведении кампаний по иммунизации, а также в проведении плановой вакцинации против столбняка и кори.

49. Также предпринимаются существенные усилия для обеспечения эффективного взаимодействия гражданского и военного компонентов и координации между ними. В условиях ограниченной узнаваемости и/или ограниченного гуманитарного доступа в различных районах АМИСОМ содействовала оказанию гуманитарной помощи и поддержки и даже оказывала такую помощь и поддержку уязвимым группам населения во всем районе своих операций. Хотя АМИСОМ может оказывать некоторую помощь, особенно неотложную жизненно необходимую помощь и поддержку на ранних этапах восстановления, срочно требуется целенаправленная поддержка для укрепления потенциала

ФПС, с тем чтобы оно могло противостоять климатическим и гуманитарным потрясениям.

IX. Поддержка АМИСОМ со стороны ЮНСОС

50. В соответствии с резолюцией 2431 (2018) СБ ООН, касающейся ППС, АМИСОМ содействовала осуществлению ключевых мероприятий в рамках первого этапа переходного процесса. В этой связи АМИСОМ в координации с ЮНСОС оказывала поддержку всем совместным операциям АМИСОМ/ССБ и завершила перевозку всего принадлежащего Организации Объединенных Наций имущества со стадиона Могадишо в лагерь «Аль-Джазира II». Кроме того, Инженерное подразделение Миссии оказывало содействие и поддержку в строительстве объектов в лагере «Аль-Джазира II». Предпринимаются также усилия по поиску в международном аэропорту Могадишо (МИА) подходящего места для строительства транзитного пункта для облегчения процесса передислокации военнослужащих АМИСОМ из Академии.

51. После возобновления перевозок с использованием барж были отмечены значительные улучшения со снабжением продовольствием и топливом, что позволило сократить отставание в доставке пайков в Барауэ и Марку. ЮНСОС продолжает оказывать поддержку операциям АМИСОМ, своевременно поставляя топливо, продовольствие и имущество для оборонительных заграждений, а также координируя замену войск АМИСОМ и оказывая соответствующую поддержку. Вместе с тем серьезной проблемой остается сохраняющаяся зависимость от обеспечения материально-технической поддержки в определенных районах с использованием воздушного транспорта из-за угрозы, создаваемой СВУ/автомобильными СВУ, плохих дорог и неблагоприятных погодных условий.

52. В рамках усилий по ускорению процесса направления гражданского персонала в регионы Сомали АМИСОМ провела в секторах оценки в целях содействия расширению и развертыванию групп гражданского персонала АМИСОМ для выполнения важных задач и поддержки военных и полицейских операций. АМИСОМ также содействовала осуществлению проектов с быстрой отдачей путем оказания масштабной поддержки в области закупок и управления проектами. Все это является частью усилий по поддержке работы военных, полиции и партнеров по стабилизации ситуации в Сомали. Завершение разработки типовых регламентов для Объединенного центра вспомогательных операций является важным достижением в деле обеспечения управления деятельностью Центра и эффективного оказания услуг для целей результативного осуществления ППС.

X. Замечания и рекомендации

53. В соответствии с приоритетными задачами, изложенными в коммюнике о 782-м заседании СМБ по Сомали и резолюции 2431 СБ ООН, АМИСОМ обеспечила реализацию инициатив в установленные сроки. К их числу относятся проведение ООГ АМИСОМ до 15 сентября 2018 года и разработка концепции операций до 1 ноября 2018 года, а также представление первого ежеквартального доклада СМБ АС и СБ ООН до 15 ноября 2018 года. Чтобы сохранить эту динамику, Комиссия АС уже приступила к обсуждению с Секретариатом Организации Объединенных Наций первоначальных процессов проведения среднесрочного обзора АМИСОМ, который, как ожидается, будет завершен к 31 января 2019 года.

54. По мере того как АМИСОМ продолжает добиваться заметного прогресса в выполнении приоритетных задач, изложенных в коммюнике о 782-м заседании СМБ по Сомали и резолюции 2431 СБ ООН, растут ожидания относительно того, что АМИСОМ проведет реорганизацию и приведет свой потенциал в соответствие с требованиями ППС и другими приоритетами и планами правительства. Тем не менее ФПС также необходимо усилить подотчетность в том, что касается взаимоотношений с ШЧФ, внедрения национальной архитектуры безопасности, включая интеграцию региональных сил, а также завершения пересмотра конституции и национальных избирательных процессов.

55. Наряду с этим продолжают предприниматься внушающие оптимизм усилия по обеспечению координации усилий АМИСОМ и Организацией Объединенных Наций на начальном и всех последующих этапах в целях укрепления параметров для содействия скоординированному принятию решений и согласованию оперативной деятельности по содействию миру, безопасности, стабильности и примирению в Сомали. В этой связи АМИСОМ провела несколько координационных совещаний, включая ежемесячный Координационный форум высшего руководства с участием МООНСОМ/ЮНСОС, и совещание по направлению работы 1, предусмотренному Всеобъемлющим подходом к обеспечению безопасности и соответствующим механизмом. Эти совещания по-прежнему позволяют АМИСОМ, ООН и соответствующим партнерам в максимально возможной степени вести свою оперативную деятельность с учетом общего набора стратегических приоритетных задач в целях обеспечения оптимальной поддержки ФПС и ШЧФ.

56. К АМИСОМ предъявляются колоссальные требования и ожидания в отношении реализации ППС и других ключевых приоритетных задач ФПС. В этой связи пакет мер поддержки АМИСОМ со стороны ЮНСОС должен предусматривать оказание поддержки для гибких боевых операций АМИСОМ. Кроме того, ЮНСОС должно располагать всем необходимым, чтобы содействовать созданию новых ПОБ в контексте ППС и реорганизации Миссии.

57. В свете вышеизложенного Совет мира и безопасности, возможно, пожелает рассмотреть возможность сделать следующее:

- a. подчеркнуть, что достижение успеха в Сомали будет зависеть от того, будут ли все ключевые заинтересованные стороны, а именно ФПС, ШЧФ, АМИСОМ, ООН и другие партнеры, в тесном сотрудничестве работать над тем, чтобы добиться мира в стране и возродить ее;
- b. побудить ФПС к достижению прогресса во внедрении национальной архитектуры безопасности, а также в формировании сил, подготовке кадров и удержании персонала ССБ для обеспечения при поддержке АМИСОМ руководства совместными операциями по установлению контроля над Лего, которые должны быть проведены до конца июня 2019 года;
- c. настоятельно призвать ФПС и ШЧФ обеспечить проведение конструктивного диалога для решения существующих проблем в целях расширения взаимодействия в реализации приоритетных задач федерального и регионального уровней;
- d. вновь заявить о важности сокращения численности личного состава и передачи ответственности за обеспечение безопасности с учетом конкретных условий ФПС и ССБ для обеспечения того, чтобы уже достигнутые успехи не были утрачены;
- e. подчеркнуть, что ППС остается основой для осуществления перехода, включая важность соблюдения его принципов и параметров при

сохранении гибкости и прагматизма ввиду того, что по мере достижения прогресса и изменения условий приоритеты и сроки осуществления ППС могут меняться;

- f. настоятельно призвать все заинтересованные стороны выполнить рекомендации/устранить недостатки, выявленные в ходе ООГ США;
- g. вновь заявить о важности защиты политических процессов и обеспечить возможности для диалога и примирения на всей территории Сомали в целях содействия проведению всеохватной политики и укреплению процессов государственного управления;
- h. приветствовать разработку новой концепции операций АМИСОМ, которая впоследствии будет представлена на рассмотрение СМБ.

Добавление 3

Коммюнике о 806-м заседании Совета мира и безопасности, состоявшемся в Аддис-Абебе 7 ноября 2018 года

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Совет мира и безопасности (СМБ) Африканского союза (АС) на своем 806-м заседании, состоявшемся 7 ноября 2018 года, принял следующее решение о ситуации в Сомали и о Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ):

Совет

- принимает к сведению** доклад Председателя Комиссии о ситуации в Сомали, а также заявления Его Превосходительства посла Мохамеда Идрисса Фараха, Постоянного представителя Республики Джибути при АС и Председателя СМБ в ноябре 2018 года, а также д-ра Адмора Камбудзи, исполняющего обязанности Директора по вопросам мира и безопасности, выступавшего от имени Комиссара АС по вопросам мира и безопасности Его Превосходительства посла Смаила Шерги. Совет **принимает к сведению также** сообщения Постоянного представителя Председателя Комиссии в Сомали и главы АМИСОМ Его Превосходительства посла Франшиску Мадейры и Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Сомали и главы МООНСОМ профессора Николаса Хейсома. Совет **принимает к сведению далее** заявления, сделанные Постоянным представителем Сомали при АС Его Превосходительством Али Шарифом Ахмедом, Постоянным представителем Федеративной Демократической Республики Эфиопия при АС Ее Превосходительством послом Войншет Тадессе (Эфиопия) в ее качестве представителя Председателя Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и представителем Европейского союза (ЕС);
- ссылается** на все свои предыдущие решения и заявления по вопросу о ситуации в Сомали и об АМИСОМ, в частности на коммюнике [PSC/MIN/COMM.3 (DCCLXXXII)], принятое на его 782-м заседании, состоявшемся 27 июня 2018 года, и на коммюнике [PSC/PR/COMM (DCCLXIX)], принятое на его 769-м заседании, состоявшемся 30 апреля 2018 года. Совет **ссылается далее**, в частности, на пункт 13 коммюнике о своем 782-м заседании, в котором Совет подчеркнул необходимость того, чтобы реорганизация АМИСОМ производилась с учетом осуществления Плана перехода для Сомали (ППС), на пункт 16, в котором Совет просил Комиссию тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы в течение следующих трех месяцев провести всеобъемлющий обзор многоплановых возможностей и сил и средств АМИСОМ, а также на пункт 22, в котором Совет призвал разработать новую концепцию операций АМИСОМ;
- вновь заявляет** о важности периодического представления Комиссии докладов о развитии событий в Сомали и о ходе осуществления мандата АМИСОМ, особенно в том, что касается оказания АМИСОМ содействия в осуществлении ППС, в соответствии с просьбой, содержащейся в коммюнике о его 753-м заседании;
- выражает признательность** федеральному правительству Сомали (ФПС) за значительный прогресс, достигнутый в его усилиях по проведению инклюзивной политики, включая разработку законодательной основы для проведения выборов в 2020 году, совместного использования ресурсов с штатами – членами федерации, пересмотра конституции, осуществления программ дерадикализации и противодействия насильственному экстремизму, реформирования сектора

безопасности и экономического восстановления с учетом новой расстановки политических сил на Африканском Роге. В этой связи Совет **приветствует** улучшение отношений с соседними странами — Эфиопией, Эритреей и Джибути, — а также потепление дипломатических отношений с государствами Залива. Совет **выражает признательность** далее ФПС за прилагаемые им усилия по осуществлению ППС, которые свидетельствуют о твердом намерении ФПС взять на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности в стране;

5. **выражает признательность также** АМИСОМ и странам, предоставляющим для нее полицейские и воинские контингенты, за успехи, достигнутые к настоящему времени в деле выполнения приоритетных задач, изложенных в коммюнике о 782-м заседании СМБ, упомянутом выше, и резолюции 2431 (2018) Совета Безопасности ООН, в поддержку осуществления ППС для содействия переходному процессу и сокращению сил АМИСОМ;

6. **выражает признательность** далее Комиссии и АМИСОМ за содействие проведению оценки оперативной готовности (ООГ) АМИСОМ, разработку новой концепции операций АМИСОМ на 2018-2021 годы и представление первого ежеквартального доклада СМБ АС для его рассмотрения и передачи в СБ ООН в установленные сроки. Совет **с удовлетворением отмечает** разработку новой концепции операций и **рассчитывает** на то, что она будет рассмотрена и принята в кратчайшие сроки;

7. **принимает к сведению** выводы и замечания, сделанные по итогам ООГ, включая выявление недостатка потенциала и требований в отношении вспомогательных средств для планирования в будущем, а также обеспечение основы для сокращения численности военнослужащих на 1000 человек к февралю 2019 года, реорганизации АМИСОМ и разработки новой концепции операций АМИСОМ в поддержку осуществления ППС;

8. **принимает к сведению также** сроки проведения среднесрочного обзора АМИСОМ, запланированного на начало 2019 года, а также совместных операций с Сомалийскими силами безопасности (ССБ), сокращения на 1000 человек числа военнослужащих и осуществления процесса реорганизации АМИСОМ в поддержку осуществления ППС и концепции операций АМИСОМ. Совет просит СБ ООН с учетом графика осуществления мероприятий АС отложить рассмотрение вопроса о предлагаемом проведении среднесрочного обзора АМИСОМ до марта 2019 года, то есть до тех пор, пока не будет завершен процесс сокращения численности военнослужащих АМИСОМ на 1000 человек;

9. **особо отмечает**, что ППС, одобренный Советом на его 769-м заседании, обеспечивает для АМИСОМ наиболее эффективный способ осуществления переходного процесса и передачи основных функций по обеспечению безопасности Сомалийским силам национальной безопасности (ССНБ). В этой связи Совет **подчеркивает необходимость** обеспечения того, чтобы любые корректировки и адаптивные модификации, которые ожидаются от АМИСОМ в течение переходного процесса, производились в рамках ППС;

10. **особо отмечает также**, что успех переходного процесса в Сомали зависит от тесного сотрудничества между всеми основными заинтересованными сторонами, а именно ФПС, штатами — членами федерации (ШЧФ), АМИСОМ, ООН и другими партнерами. В этой связи Совет **настоятельно призывает** ФПС и ШЧФ принимать конструктивное участие в диалоге для урегулирования их политических разногласий с целью расширить сотрудничество и взаимодействие в деле выполнения приоритетных задач федерального и регионального уровней, которые будут способствовать сохранению и укреплению мира и безопасности в стране;

11. **обращает особое внимание на важность** его предстоящего визита в Сомали и необходимость взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, проведения оценки ситуации и оказания поддержки текущим инициативам, направленным на устранение напряженности в отношениях между ФПС и ШЧФ, особо отмечая далее важность мирного урегулирования любых разногласий для того, чтобы действительно помочь сомалийскому народу открыть новую страницу в своей политической истории и покончить с длившимся на протяжении десятилетий конфликтом, продолжая следовать по пути стабильности, мира, развития и процветания;

12. **отмечает с обеспокоенностью**, что, хотя существует множество программ подготовки для национальных сил обороны Сомали, осуществляющихся при содействии ряда заинтересованных сторон, результаты этих программ и координация этих заинтересованных сторон с АМИСОМ, которая, как ожидается, должна содействовать проведению наставнической работы по вопросам осуществления боевых операций с прошедшим подготовку личным составом сил национальной обороны Сомали, не слишком заметны. В этой связи Совет **рекомендует** ФПС ускорить процесс внедрения национальной архитектуры безопасности и укрепить связи между формированием сил, профессиональной подготовкой и удержанием сотрудников ССБ, с тем чтобы они могли руководить совместными операциями при поддержке АМИСОМ;

13. **подчеркивает** важность сокращения численности личного состава и передачи ответственности за обеспечение безопасности с учетом конкретных условий ФПС и ШЧФ в целях сохранения динамики и уже достигнутых успехов. В этой связи Совет **вновь обращается с призывом и вновь заявляет** о своей поддержке устойчивого и предсказуемого финансирования АМИСОМ для обеспечения того, чтобы Миссия располагала потенциалом, необходимым для эффективного содействия переходному процессу. В связи с этим Совет **также подчеркивает необходимость** того, чтобы комплекс мер поддержки Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и их осуществление были ориентированы на оказание АМИСОМ содействия в выполнении поставленных в ППС приоритетных задач, в частности путем реорганизации Миссии и проведения мобильных боевых операций;

14. **воздаст должное** странам, предоставляющими воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ, за их тяжелые потери, и особенно тем из них, которые за мир, безопасность, стабильность и примирение в Сомали заплатили самую высокую цену. В этой связи Совет также желает скорейшего восстановления всем тем сотрудникам АМИСОМ, которые в настоящее время оправляются от ранений;

15. **вновь выражает** свою признательность ООН, ЕС и другим двусторонним партнерам за их постоянную поддержку операций АМИСОМ против «Аш-Шабааб», а также за их поддержку усилий ФПС;

16. **просит** Председателя Комиссии препроводить настоящее коммюнике и его доклад по Сомали, а также доклад об ООГ АМИСОМ африканским государствам — членам Совета Безопасности ООН (А3), а также Генеральному секретарю ООН для их распространения в надлежащем порядке среди членов Совета Безопасности в качестве рабочих документов;

17. **постановляет** продолжать активно заниматься этим вопросом.

Добавление 4

Коммюнике о 827-м заседании Совета мира и безопасности, состоявшемся в Аддис-Абебе 13 февраля 2019 года

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Совет мира и безопасности (СМБ) Африканского союза (АС) на своем 827-м заседании, состоявшемся 13 февраля 2019 года, принял следующее решение о рассмотрении и принятии концепции операций Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) на 2018-2021 годы:

Совет

1. **принимает к сведению** концепцию операций Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) на 2018-2021 годы, а также заявления Его Превосходительства посла Эрмана Иммонго, Постоянного представителя Габонской Республики при АС и Председателя СМБ в феврале 2019 года, а также Его Превосходительства посла Смаила Шерги, Комиссара АС по вопросам мира и безопасности;
2. **ссылается** на все свои предыдущие решения и заявления по вопросу о ситуации в Сомали и об АМИСОМ, в частности на коммюнике [PSC/MIN/COMM.3 (DCCCCVI)], принятое на его 806-м заседании, состоявшемся 7 ноября 2018 года, на коммюнике [PSC/MIN/COMM.3 (DCCLXXXII)], принятое на его 782-м заседании, состоявшемся 27 июня 2018 года, и на коммюнике [PSC/PR/COMM (DCCLXIX)], принятое на его 769-м заседании, состоявшемся 30 апреля 2018 года. Совет **ссылается далее**, в частности, на пункт 22 коммюнике о своем 782-м заседании, в котором Совет призвал разработать новую концепцию операций АМИСОМ, которая способствовала бы осуществлению Переходного плана для Сомали (ППС) и сопутствующих мероприятий;
3. **выражает** признательность федеральному правительству Сомали (ФПС) за достижение стабильного прогресса, а также за его приверженность выполнению требований в отношении обеспечения эффективного осуществления Плана перехода для Сомали, который составляет основу концепции операций АМИСОМ на 2018–2021 годы, с учетом новой расстановки политических сил на Африканском Роге;
4. **выражает признательность также** Комиссии и АМИСОМ за разработку концепции операций АМИСОМ на 2018–2021 годы, а также АМИСОМ и странам, предоставляющим для нее полицейские и воинские контингенты, за успехи, достигнутые к настоящему времени в деле выполнения приоритетных задач, изложенных в коммюнике о 782-м заседании СМБ и резолюции [2431 \(2018\)](#) Совета Безопасности ООН (СБ ООН), в поддержку осуществления ППС для содействия реорганизации, переходному процессу и сокращению сил АМИСОМ;
5. **ссылается** на решение Совета Безопасности ООН, содержащееся в резолюции [2431 \(2018\)](#) и касающееся сокращения численности военнослужащих АМИСОМ на 1000 человек к 28 февраля 2019 года;
6. **особо отмечает также**, что успешное осуществление концепции операций АМИСОМ на 2018–2021 годы и ППС будет во многом зависеть от того, будет ли обеспечено эффективное формирование Сомалийских сил безопасности, необходимых для постепенной и планомерной передачи от АМИСОМ обязанностей по обеспечению безопасности, будут ли страны, предоставляющие полицейские и воинские контингенты, продолжать обеспечивать необходимый подготовленный и оснащенный персонал, а также от того, будут ли на предсказуемой основе

обеспечиваться ресурсы, необходимые для функционирования для АМИСОМ, в поддержку ФПС и осуществления ППС. В этой связи Совет **призывает** ООН и все заинтересованные стороны продолжать оказывать АМИСОМ и ФПС поддержку в том, что касается выделения ресурсов, необходимых для эффективного осуществления концепции операций АМИСОМ на 2018–2021 годы и ППС;

7. **высоко оценивает** продолжающиеся совместные консультации и координацию действий между АМИСОМ и ФПС в рамках Целевой группы АС и Сомали, призванные содействовать эффективному осуществлению ППС и концепции операций АМИСОМ на 2018–2021 годы;

8. **воздаст должное** странам, предоставляющими воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ, за их тяжелые потери, и особенно тем из них, которые за мир, безопасность, стабильность и примирение в Сомали заплатили самую высокую цену. В этой связи Совет **также желает** скорейшего восстановления всем тем сотрудникам АМИСОМ, которые в настоящее время оправляются от ранений;

9. **вновь выражает** свою признательность ООН, ЕС и другим двусторонним партнерам за их постоянную поддержку АМИСОМ, а также усилий, предпринимаемых ФПС;

10. **одобряет** концепцию операций АМИСОМ на 2018–2021 годы и **поручает** Комиссии содействовать ее осуществлению и регулярно докладывать Совету о достигнутом прогрессе;

11. **просит** Председателя Комиссии препроводить настоящее коммюнике и концепцию операций АМИСОМ на 2018–2021 годы африканским государствам — членам Совета Безопасности ООН (А3), а также Генеральному секретарю ООН для их распространения в надлежащем порядке среди членов Совета Безопасности в качестве рабочих документов;

12. **постановляет** продолжать активно заниматься этим вопросом.