

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会 筹备委员会

18 April 2019
Chinese
Original: English

第三届会议

2019 年 4 月 29 日至 5 月 10 日，纽约

将性别视角纳入《不扩散核武器条约》的执行

澳大利亚、加拿大、爱尔兰、纳米比亚、瑞典和联合国裁军研究所提交的工作文件

摘要

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会前两个筹备委员会的工作文件、声明和主席报告审议了不扩散核武器条约审议进程中性别平等和性别视角的必要性。这份工作文件鼓励缔约国考虑采用切实可行的方法，加强其代表团的性别平等，并通过一个样本框架，对《不扩散条约》所有三大支柱所涵盖的问题进行性别分析(或“采用性别视角”)。

性别：关键概念

1. 性别是指特定社会在特定时间认为适合男性和女性的角色、关系、属性和机会。性别影响着男女之间、女童和男童之间的关系以及女性之间和男性之间的关系。这些属性、机会和关系是社会构建的，是通过社会化过程习得的，是具体的环境背景和时间段所特有的，不是一成不变的。性别决定在某一特定背景下所期望、允许和珍视的妇女或者男子行为。¹
2. 性别分析审查妇女、男子、女童和男童之间的关系，包括他们相对于彼此在获得和控制资源方面有哪些机会，受到哪些制约。可将性别分析纳入政策制订、执行和审查，以确保不加剧基于性别的不平等现象，促进性别关系更加平等和公正。²

¹ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)培训中心，性别平等词汇 (<https://trainingcentre.unwomen.org/mod/glossary/view.php?id=36>)。

² 同上。



3. 应当指出，这些目标符合安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000) 号决议。秘书长的“裁军议程” (2018 年) 同样呼吁性别均等，呼吁“妇女充分和平等地参与裁军和国际安全方面的所有决策进程”。³

4. 鉴于性别平等是和平与安全的一个重要工具，本文件认识到必须将核裁军和不扩散以及和平利用核能与更广泛的国际和平与安全联系起来。

性别与《不扩散核武器条约》

5. 考虑到《不扩散条约》有三大支柱，可将性别分析有效地用于理解作为一名妇女或男子如何影响以下问题：接触核风险、核武器使用造成的电离辐射的影响、从和平利用核能中获益的能力以及获得核科学和核工程教育培训的机会。

6. 性别问题被视为是一个与加强不扩散条约审议进程直接相关的交叉问题。2017 年和 2018 年的主席事实摘要概述，缔约国赞同促进男女平等、充分有效参与和领导核裁军、不扩散、和平利用核能的根本重要性。⁴ 摘要还强调指出，一些缔约国指出，在 2020 年审议大会不扩散条约审议周期的讨论中，应考虑到电离辐射对妇女和女童造成的不成比例的影响。在《不扩散条约》讨论中，通过工作文件、研究、发言和会外活动进一步审议了这些议题。⁵

7. 最近的研究表明，妇女在有关军备控制、不扩散和裁军的国际论坛中代表性往往不足，尤其是在领导职位上，因此需要采取有针对性的行动来提高妇女的参与度。⁶ 澳大利亚、加拿大、爱尔兰、纳米比亚、瑞典和联合国裁军研究所(裁研所)向 2019 年筹备委员会提交的关于在不扩散条约审议进程中加强性别多样性的本工作文件在参与不扩散条约审议进程中加强性别平等的实际方法方面提出了有益建议。

在与核裁军和不扩散以及和平利用核能有关的决策中进行性别分析的样本框架

8. 可以使用各种工具以促进性别平等的方式制订和执行政策，确保妇女和男子都能从政策制订中受益，并公平参与政策制订、执行和审查。

9. 本文件在此提出一个样本框架，用于在核裁军和不扩散以及和平利用核能的决策过程中进行性别分析。

³ 联合国裁军事务厅，“为了共同未来的安全：裁军议程”，2018 年 (front.un-arm.org/documents/SG+disarmament+agenda_1.pdf)。

⁴ 见 NPT/CONF.2020/PC.II/WP.41 号文件，主席的事实摘要(工作文件)，2018 年 5 月 16 日；NPT/CONF.2020/PC.I/WP.40 号文件，主席的事实摘要(工作文件)，2017 年 5 月 25 日。

⁵ 例如，见爱尔兰提交不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会 2018 年筹备委员会的工作文件，NPT/CONF.2020/PC.II/WP.38 号文件，“影响和增强权能-性别在《不扩散条约》中的作用”，2018 年 4 月 24 日；爱尔兰提交不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会 2017 年筹备委员会的工作文件，NPT/CONF.2020/PC.I/WP.38 号文件，“性别、发展与核武器”，2017 年 5 月 10 日；J.Borrie 等人，“性别、发展与核武器：共同目标，共同关切”，国际法和政策研究所/联合国裁军研究所(裁研所)，2016 年。

⁶ R.Hessmann Dalaqua, K.Egeland 和 T.Graff Hugo, “Still behind the curve: gender balance in arms control, non-proliferation and disarmament diplomacy”，裁研所，2019 年。

10. 这一框架可协助缔约国运用“性别视角”，研究拟议政策如何减少性别不平等并有效解决男女的不同需求。这一框架还可以帮助缔约国改善其代表团中的性别平等，促进妇女和男子充分、有意义且平等地参与《不扩散条约》有关的决策进程。

待审议问题

- 政策制订阶段
- 在拟议政策背景下，男女各有哪些不同的需求和重点？
 - 妇女和男子可获得哪些资源(经济、金融、有形、自然和其他资产)？
 - 拟议政策是否会加剧现有的性别不平等？
 - 是否分配了足够的时间、资源和专门知识来处理拟议政策中的性别考虑？
 - 是否考虑到了特定分组(如儿童、残疾人、老年人)的需求？
 - 所使用的语言是否反映了男女平等？
 - 妇女是否有参与和影响政策制订和决策的平等机会？
 - 从支持到领导等各工作职能是否都明确重视性别均衡？
 - 是否已作出努力，确保会议安排促进包容？
 - 是否有收集、跟踪和公布按性别分列的相关数据和统计数据的系统？
-

待审议问题

- 政策执行阶段
- 政策提供的服务和技术是否可用，是否妇女和男子均可用？
 - 妇女是否有接受教育和(或)技术和军事培训的平等机会？
 - 妇女和男子在政策范围内发挥哪些作用？
 - 是否有机会提升妇女的领导力？如果没有，阻碍妇女担任领导职务的制约因素有哪些，如何解决？
-

待审议问题

- 政策审查阶段
- 男子和妇女是否能积极参与政策的制订与执行？
 - 政策是否有效地解决了妇女和男子的不同需要和优先事项，并为每群体制定了具体的应对战略？
 - 妇女和男子是否已从政策提供的服务和技术中受益？
 - 政策是否通过公平行动发现了应对性别陈规定型观念和改善积极性别关系的机会？如果是，有哪些机会和行动？
-

结论和建议

11. 单靠加强参与并不能消除性别不平等，除非(a) 妇女能够有意义地影响决策；(b) 多边从业人员普遍赞赏他们处理实质性问题的方式常常考虑到了性别因素。

12. 本工作文件为缔约国在核不扩散和裁军以及和平利用核能的决策中进行性别分析提供了一个样本框架。希望这一框架能够作为一种工具，以促进性别平等的方式制订和执行政策，确保妇女和男子都能从政策制订中受益，并平等地参与决策的各个阶段。

13. 2019 年筹备委员会主席应在其向 2020 年审议大会提出的总结和建议中列入性别考虑因素，包括：

(a) 呼吁国际性别平等倡议网裁军影响小组⁷ 开发一个工具包，支持缔约国将性别视角纳入核裁军和不扩散以及和平利用核能；

(b) 呼吁缔约国确保妇女充分和平等地参与不扩散条约审议进程有关的所有决策进程；

(c) 呼吁缔约国将性别分析作为一种手段，以确保在不扩散条约审议进程中解决妇女、男子、女童和男童的不同需要；

(d) 呼吁 2020 年不扩散条约审议大会主席巩固和发展从筹备委员会三次会议到 2020 年审议大会关于性别问题的讨论和结论。

⁷ 国际性别平等倡议网裁军影响小组成立于 2018 年 9 月，由加拿大、爱尔兰、纳米比亚和裁研所共同主持。裁军影响小组力求促进对话、分享知识和寻求具体机会，在多边裁军进程中推动促进性别平等的行动。