

**Подготовительный комитет Конференции
2020 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

Distr.: General
18 April 2019
Russian
Original: English

Третья сессия

Нью-Йорк, 29 апреля — 10 мая 2019 года

**Комплексный учет гендерных перспектив при
осуществлении Договора о нераспространении ядерного
оружия**

**Рабочий документ, представленный Австралией, Ирландией,
Канадой, Намибией, Швецией и Институтом Организации
Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения**

Резюме

Необходимость обеспечить гендерное равенство и учет гендерных перспектив в рамках процесса рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия была отмечена в рабочих документах, заявлениях и докладах председателей на двух предыдущих сессиях Подготовительного комитета Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. В настоящем рабочем документе содержится призыв к государствам-участникам рассмотреть практические пути, позволяющие повысить уровень гендерного равенства в составе их делегаций и на основе использования эталонных рамок применять метод гендерного анализа (или «гендерной линзы») к вопросам, охватываемым во всех трех основных компонентах Договора о нераспространении.

Гендерный фактор: ключевые понятия

1. Гендерный фактор касается ролей, отношений, качественных признаков и возможностей, которые в данный период времени и в данном обществе присущи, как считается, мужчинам и женщинам. Гендерный фактор влияет на отношения между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками и среди женщин и мужчин. Эти качественные признаки, возможности и отношения формируются в обществе, а представление о них приобретает в рамках процессов социализации. Они связаны с конкретным контекстом и периодом времени и могут меняться. Гендерный фактор определяет то, что в данном контексте ожидают от женщины или мужчины, ценят в них и считают для них допустимым¹.

¹ Учебный центр Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Gender



2. Гендерный анализ заключается в изучении отношений между женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками, включая степень их доступа к ресурсам и контролю над ними, а также ограничения, с которыми они сталкиваются, если сравнивать их друг с другом. Гендерный анализ может стать неотъемлемым элементом процессов разработки, осуществления и обзора политики, способствуя тому, чтобы гендерное неравенство не усугублялось и чтобы поощрялись усилия по повышению уровня равенства и справедливости в контексте гендерных отношений².

3. Следует отметить, что эти цели согласуются с содержанием резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В повестке дня Генерального секретаря в области разоружения (2018 год) также содержатся призывы обеспечить гендерное равенство и «полное и равное участие женщин во всех процессах принятия решений, связанных с разоружением и международной безопасностью»³.

4. Рассматривая гендерное равенство как один из ключевых инструментов обеспечения мира и безопасности, авторы настоящего документа признают важное значение установления связи между ядерным разоружением, нераспространением и мирным использованием ядерной энергии и более широким кругом вопросов, касающихся международного мира и безопасности.

Гендерный фактор и Договор о нераспространении ядерного оружия

5. В рамках всех трех основных компонентов Договора гендерный анализ можно с пользой применить для обеспечения более четкого понимания роли гендерного фактора в контексте таких вопросов, как подверженность ядерному риску, воздействие ионизирующего излучения, образующегося в результате применения ядерного оружия, способность воспользоваться плодами мирного применения ядерной энергии и доступ к образованию и обучению в сфере ядерной науки и техники.

6. Учет гендерного фактора был признан одним из сквозных вопросов, имеющих прямое отношение к повышению эффективности процесса рассмотрения действия Договора. В 2017 и 2018 годах в фактологических резюме, подготовленных председателями, было отмечено, что государства-участники подтвердили существенную важность поощрения равного, полного и эффективного участия и ведущей роли как мужчин, так и женщин в процессе обеспечения ядерного разоружения, нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях⁴. В этих резюме было также подчеркнуто, что, как отметили некоторые государства-участники, непропорционально сильное воздействие проникающей радиации на женщин и девочек должно учитываться в ходе обсуждений в рамках цикла рассмотрения действия Договора, предшествующего проведению обзорной конференции 2020 года. Эти темы были также рассмотрены в ходе

Equality Glossary («Глоссарий по вопросам гендерного равенства»), (trainingcentre.unwomen.org/mod/glossary/view.php?id=36).

² Там же.

³ Организация Объединенных Наций, Управление по вопросам разоружения, «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения», 2018 год (front.un-arm.org/documents/SG+disarmament+agenda_1.pdf).

⁴ См. NPT/CONF.2020/PC.II/WP.41, фактологическое резюме (рабочий документ), подготовленное Председателем, 16 мая 2018 года, и NPT/CONF.2020/PC.I/WP.40, фактологическое резюме (рабочий документ), подготовленное Председателем, 25 мая 2017 года.

обсуждений, посвященных Договору, чему послужили рабочие документы, исследования, заявления и параллельные мероприятия⁵.

7. Результаты недавних исследований показывают, что во многих случаях женщины недопредставлены (особенно на руководящих должностях) в международных форумах, занимающихся вопросами контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения, и что необходимо прилагать целенаправленные усилия для обеспечения более широкого участия женщин⁶. В настоящем рабочем документе по вопросу о повышении уровня гендерного разнообразия в рамках процесса рассмотрения действия Договора, представленном Подготовительному комитету в 2019 году Австралией, Ирландией, Канадой, Намибией, Швецией и Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), содержатся полезные рекомендации относительно практических путей обеспечения большего гендерного равенства в плане участия в процессе рассмотрения действия Договора.

Эталонные рамки для проведения гендерного анализа в сфере выработки политики по вопросам, касающимся ядерного разоружения и нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях

8. Можно использовать множество разных инструментов для разработки и осуществления политики с учетом гендерного фактора, благодаря чему как мужчины, так женщины извлекут пользу из процесса разработки политики и получат возможность на равных участвовать в выработке, осуществлении и обзоре решений программного характера.

9. В настоящем документе предложены эталонные рамки для проведения гендерного анализа в сфере выработки политики по вопросам, касающимся ядерного разоружения и нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях.

10. Эти рамки могут способствовать применению государствами-участниками «гендерной линзы», позволяющей взглянуть на то, как предложенные стратегии могут ослабить гендерное неравенство и обеспечить эффективное удовлетворение схожих потребностей женщин и мужчин. Они могут также помочь государствам-участникам повысить уровень гендерного равенства в составе их делегаций и способствовать полному, конструктивному и равному участию женщин и мужчин в процессах принятия решений, связанных с Договором о нераспространении.

⁵ См., например, [NPT/CONF.2020/PC.II/WP.38](#), «Воздействие и расширение прав и возможностей: роль гендерного фактора в контексте Договора о нераспространении», рабочий документ, представленный Ирландией в 2018 году Подготовительному комитету Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, 24 апреля 2018 года; [NPT/CONF.2020/PC.I/WP.38](#), «Гендерный аспект, развитие и ядерное оружие», рабочий документ, представленный Ирландией в 2017 году Подготовительному комитету Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, 10 мая 2017 года; J. Borrie et al., “Gender, development and nuclear weapons: shared goals, shared concerns”, International Law and Policy Institute/United Nations Institute for Disarmament Research (UNIDIR), 2016.

⁶ R. Hessmann Dalaqua, K. Egeland and T. Graff Hugo, “Still behind the curve: gender balance in arms control, non-proliferation and disarmament diplomacy”, UNIDIR, 2019.

Вопросы для рассмотрения

Этап разработки политики

- В чем заключаются несхожие потребности и приоритеты женщин и мужчин в контексте предлагаемой политики?
 - К каким ресурсам (экономическим, финансовым, материальным, природным) и другим активам имеют доступ женщины и мужчины?
 - Существует ли гендерное неравенство, которое предлагаемая политика может усугубить?
 - Было ли выделено достаточно времени, ресурсов и экспертов для рассмотрения гендерных аспектов предлагаемой политики?
 - Были ли приняты во внимание потребности конкретных подгрупп (например, детей, инвалидов, пожилых людей)?
 - Отражают ли используемые формулировки равенство между женщинами и мужчинами?
 - Имеют ли женщины равный доступ и равное влияние в том, что касается разработки политики и принятия решений?
 - Заметна ли приверженность обеспечению гендерного баланса на всех уровнях работы — от вспомогательного до руководящего?
 - Прилагаются ли усилия по обеспечению того, чтобы механизм организации заседаний способствовал инклюзивности?
- Созданы ли системы сбора, отслеживания и публикации соответствующих гендерно-дезагрегированных данных и статистических показателей?

Вопросы для рассмотрения

Этап осуществления политики

- Доступны ли услуги и технологии, предусмотренные осуществляемой политикой, и мужчинам и женщинам?
- Имеют ли женщины равный доступ к образованию и/или техническому и военному обучению?
- Какие роли выполняют женщины и мужчины в контексте осуществляемой политики?
- Созданы ли возможности, способствующие выполнению женщинами руководящей роли? Если нет, то в чем состоят препятствия, мешающие женщинам выполнять руководящую роль, и каковы пути их преодоления?

Вопросы для рассмотрения

Этап обзора политики

- Была ли обеспечена мужчинам и женщинам возможность принять активное участие в разработке и осуществлении политики?
 - Были ли в рамках этой политики эффективно рассмотрены несхожие потребности и приоритеты женщин и мужчин и были ли разработаны конкретные стратегии реагирования для каждой группы?
 - Пошли ли на пользу женщинам и мужчинам услуги и технологии, обеспеченные этой политикой?
 - Были ли в рамках этой политики определены возможности для преодоления гендерных стереотипов и улучшения гендерных взаимоотношений на основе мер по обеспечению равенства? Если да, то в чем состоят эти возможности и эти меры?
-

Выводы и рекомендации

11. Одного лишь расширения участия будет недостаточно для преодоления гендерного неравенства; для этого необходимо, чтобы а) женщины имели возможность конструктивно влиять на процесс принятия решений и чтобы б) многосторонние структуры, занимающиеся практической деятельностью, имели общее представление о путях учета гендерного фактора при решении вопросов существа, которыми они занимаются.

12. В настоящем рабочем документе вниманию государств-участников предлагаются эталонные рамки для проведения гендерного анализа в сфере выработки политики по вопросам, касающимся ядерного разоружения и нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях. Хотелось бы надеяться, что такие рамки смогут послужить инструментом выработки и осуществления политики, учитывающей гендерный фактор, обеспечивая положение, при котором и мужчины и женщины извлекут пользу из процесса разработки политики и будут на равных участвовать в процессе принятия решений на всех его этапах.

13. Председатель сессии Подготовительного комитета 2019 года должен включить гендерные соображения в резюме, которое он составит, и в рекомендации, выносимые на рассмотрение участников обзорной конференции 2020 года, в том числе:

а) адресованный Группе активных действий Международной сети борцов за гендерное равенство в деле разоружения⁷ призыв разработать инструментарий, который помог бы государствам-участникам обеспечивать всесторонний учет гендерного фактора при решении вопросов, касающихся ядерного разоружения и нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях;

б) призыв к государствам-участникам обеспечить всестороннее и равное участие женщин во всех процессах принятия решений, связанных с процессом рассмотрения действия Договора;

⁷ Группа активных действий Международной сети борцов за гендерное равенство в деле разоружения была учреждена в 2018 году и работает под председательством Ирландии, Канады, Намибии и ЮНИДИР. Эта группа стремится поощрять диалог, обмен знаниями и поиск конкретных возможностей для поддержки гендерно ориентированных действий в рамках многосторонних разоруженческих процессов.

с) призыв к государствам-участникам применять гендерный анализ в качестве инструмента обеспечения учета несхожих потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков в рамках процесса рассмотрения действия Договора;

д) призыв к Председателю обзорной конференции 2020 года свести воедино и использовать в качестве основы касающиеся гендерного аспекта результаты обсуждений, состоявшихся на трех сессиях Подготовительного комитета обзорной конференции 2020 года, и выводы, сделанные на этих сессиях.
