

不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会 筹备委员会

18 April 2019
Chinese
Original: English

第三届会议

2019 年 4 月 29 日至 5 月 10 日，纽约

加强不扩散条约审议进程的性别平等和多样性

澳大利亚、加拿大、爱尔兰、纳米比亚、瑞典和联合国裁军研究所提交的工作文件

摘要

1. 本文件建议 2020 年审议大会筹备委员会在 2019 年第三届会议上提出切实可行的方法，在参与不扩散条约审议进程方面加强性别平等。本文件提请参加审议大会和筹备委员会的所有代表，特别是担任领导职务的代表注意国际性别平等倡议网裁军影响小组和联合国裁军研究所(裁研所)编写的“供多边从业人员使用的性别与裁军问题资源包”。本文件鼓励所有缔约国考虑采取切实可行的办法，使男子和妇女能够更平等、更充分、更有效地参与和领导《不扩散条约》，从而提高不扩散条约进程和成果的实效。

为什么在不扩散条约审议进程中性别平等和多样性问题很重要？

2. 从参与不扩散条约审议进程方面加强性别平等非常可取。这有可能提高不扩散条约进程及其成果的实效。多样化的团队更具创新性，能够做出更可持续的决策，能更有效地解决僵局。这也是一个公平和平等的问题。妇女和男子都应能够参与影响其生活的决定。

3. 联合国大会认识到有必要促进妇女参与本领域的工作，敦促会员国、联合国和其他方面“促进妇女有平等机会参与有关裁军、不扩散和军备控制事项的所有决策进程”。¹

4. 来自不同区域的若干国家在不扩散条约当前审议周期筹备委员会第一届和第二届会议上提出了性别和《不扩散条约》问题。2018 年，筹备委员会主席在事

¹ 例如见大会第 73/46 号决议以及秘书长裁军议程“为了共同未来的安全：裁军议程”中的行动 36 和 37。



实摘要中指出，“缔约国赞同促进妇女和男子平等、充分有效参与和领导核裁军、不扩散、和平利用核能的根本重要性。”

5. 问题是：如何实现平等的参与和领导？哪些办法有效，哪些无效，结果如何衡量？实现切实且可衡量变化的最有效实用工具有哪些？如何才能确保有意义参与，如何确保代表具有能动性和影响力？在某种程度上，这些问题在过去的不扩散条约会议的会外活动中已经讨论过。然而，为实现真正的变化，我们需要将这一问题更充分地纳入缔约国之间的会议讨论。我们还需要依据准确数据采取行动。

具体数据有哪些？

6. 不扩散条约审议进程中与会女性占多大比例？总体而言，参加不扩散条约审议进程的女性比例与参加大会第一委员会会议和裁军谈判会议的人数模式相似，从 1980 年的不到 10% 上升到 2015 年的大约 30%。² 然而，鉴于女性占整个社会的 50%，我们仍有一些工作要做。

7. 在 2015 年审议大会上，26% 的代表为女性，19% 的代表团团长为女性；此外，2% 的代表团完全由女性组成，而 36% 的代表团完全由男性组成。

8. 在 2018 年筹备委员会第二届会议上，33% 的代表为女性，20% 的代表团团长为女性；4% 的代表团完全由女性组成，29% 的代表团完全由男性组成。2017 年，34% 的代表为女性，19% 的代表团团长为女性，6% 的代表团完全由女性组成，24% 的代表团完全由男性组成。

9. 1975 年至 2015 年期间，筹备委员会各届会议和审议大会的 40 名主席中，男性 38 人，妇女 2 人。

10. 上述统计数字由裁军事务厅和裁研所收集。缔约国必须确保随着时间的推移收集和监测相关统计数据，以便为今后的决策提供信息。

如何做得更好？

11. 在即将举行的本审议周期筹备委员会第三届会议上，缔约国的任务是向审议大会提出建议。正如澳大利亚、加拿大、爱尔兰、纳米比亚、瑞典和裁研所在一份单独的工作文件中提议的那样，可以建议提高不扩散条约进程的性别多样性，并鼓励缔约国将性别分析纳入与核裁军和不扩散以及和平利用核能有关的决策。

12. 本文件提出了加强不扩散条约进程的若干方法，包括加强性别多样性，努力实现男女平等参与。本文件借鉴了裁研所和国际性别倡议网裁军影响小组在“供多边从业人员使用的性别与裁军问题资源包”(可查阅：<http://unidir.ch/files/publications/pdfs/gender-disarmament-resource-pack-en-735.pdf>) 方面开展的有益工作。

13. 向筹备委员会今后所有的主席、审议大会主席和审议大会主要委员会主席提供一套关于性别问题的资源包将很有帮助。可在该工具包中列入上述“性别与裁军问题资源包”第三部分中的许多建议。

² 见 Renata Hessmann Dalaqua, Kjølve Egeland 和 Torbjørn Graff Hugo, “Still behind the curve: gender balance in arms control, non-proliferation and disarmament diplomacy”, 图 4(即将印发)。

14. 以下是(酌情)向会议主持人、不扩散条约缔约国和裁军事务厅提出的不完全建议。希望本文件能抛砖引玉,鼓励大家除下列建议外,还能提出其他实用建议:

- (a) 提高对无意识偏见的认识;
- (b) 让与会者对不支持性别平等行为负责;
- (c) 作出承诺,尽早并始终提出与性别有关的问题,鼓励妇女更多参与、充分参与;
- (d) 在非正式讨论和更正式的环境中更具包容性;
- (e) 会议主席应组织情况通报,就如何加强性别平等,包括妇女和男子的充分和平等参与,征求意见,解释为什么这一点很重要;并将这些问题列入外联宣传文件;
- (f) 确保在本审议周期内努力实现主席团的性别均衡;
- (g) 鼓励各代表团制定目标,争取 2019 年和今后实现代表团性别平等、男女都能充分、有效参与;
- (h) 提供指导并为各级代表提供演讲机会;
- (i) 鼓励组织不扩散条约会外活动的各方在小组讨论中考虑性别均衡问题。可在预订附带活动的模板上列入这项建议;鼓励男同事参加侧重于这些问题的不扩散条约活动,铭记传播性别平等、平等和充分参与方面所面临挑战的知识是实现性别平等的关键;
- (j) 在筹备委员会各届会议和审议大会的可行范围内,设法举行关爱家庭的会议,使代表们能够承担一些家事,例如接孩子;
- (k) 注意形象和语言-通过社交媒体传播的与不扩散条约会议相关的视频资料应包括妇女和男子的形象;
- (l) 确保妇女和男子平等参与支助职能,如做记录和秘书处职责;
- (m) 与男性代表占多数的代表团接触,鼓励他们纠正这种情况;
- (n) 收集、跟踪和公布各代表团和专家小组中按性别分列的数据和性别均衡统计数据;
- (o) 跟踪女性发言者的参与情况并提供数据;
- (p) 确认在哪些方面取得了进展,并着重强调此类例子。

15. 虽然本文件侧重于性别平等,但如果我们能够 在性别以外的其他领域(例如青年、专门知识、地理、民间社会、思想多样性)提高包容性和有效参与度,以确保我们能够利用最广泛的人才和技能库,这也将提高不扩散条约审议进程的实效。

16. 2020 年审议大会进程迄今为止,通过工作文件、代表团声明和主席报告,一直在讨论性别平等和多样性。我们期待看到在代表团组成和妇女参与审议大会方面出现具体变化。