

**Подготовительный комитет Конференции
2020 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

18 April 2019
Russian
Original: English

Третья сессия

Нью-Йорк, 29 апреля — 10 мая 2019 года

**Повышение уровня гендерного равенства
и разнообразия в рамках процесса рассмотрения
действия Договора о нераспространении**

**Рабочий документ, представленный Австралией, Ирландией,
Канадой, Намибией, Швецией и Институтом Организации
Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения**

Резюме

1. В настоящем документе предлагается, чтобы Подготовительный комитет обзорной конференции 2020 года на своей третьей сессии в 2019 году рекомендовал практические пути повышения уровня гендерного равенства в плане участия в процессе рассмотрения действия Договора о нераспространении. Его цель состоит в том, чтобы привлечь внимание всех делегатов, участвующих в обзорной конференции и работе сессии Подготовительного комитета, в особенности тех, которые занимают руководящие должности, к «Подборке материалов по вопросам гендерного равенства и разоружения для многосторонних практиков», подготовленной Группой активных действий Международной сети борцов за гендерное равенство в деле разоружения и Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР). В нем содержится призыв ко всем государствам-участникам рассмотреть практические пути обеспечения более равного, полного и эффективного участия и ведущей роли мужчин и женщин в процессе рассмотрения действия Договора, в целях повышения эффективности процессов и результатов, связанных с Договором о нераспространении.

**Почему гендерное равенство и разнообразие важны в контексте
рассмотрения действия Договора о нераспространении?**

2. Повышение уровня гендерного равенства в плане участия в процессе рассмотрения действия Договора о нераспространении в высшей степени желательно. Оно может усилить эффективность процессов, связанных с Договором, и их результатов. Команды, отличающиеся разнообразием, демонстрируют более новаторские подходы, принимают более рациональные решения и более эффективно находят выходы из тупиковых ситуаций. Существует также проблема обеспечения справедливости и равенства. Женщины наряду с мужчинами



должны иметь возможность участвовать в принятии решений, затрагивающих их жизнь.

3. Генеральная Ассамблея признала необходимость способствовать более широкому участию женщин в решении вопросов, относящихся к нашей сфере, и настоятельно призвала государства-члены, Организацию Объединенных Наций и других «содействовать созданию равных возможностей для обеспечения представленности женщин во всех процессах принятия решений по вопросам, касающимся разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями»¹.

4. Ряд стран из разных районов мира затрагивали гендерный вопрос в контексте действия Договора о нераспространении на первой и второй сессиях Подготовительного комитета в рамках текущего цикла рассмотрения действия Договора. В 2018 году в фактологическом резюме, составленном Председателем Подготовительного комитета, было отмечено, что «государства-участники подтвердили существенную важность поощрения равного, полного и эффективного участия и ведущей роли как мужчин, так и женщин в процессе обеспечения ядерного разоружения, нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях».

5. Вопросы состоят в следующем: как можно обеспечить равное участие и ведущую роль? Что работает, что не работает и как мы можем измерить результаты? Что представляют собой наиболее эффективные практические средства, позволяющие добиться реальных и ощутимых перемен? Как мы можем обеспечить, чтобы участие было конструктивным и чтобы делегаты обладали свободой воли и влиянием? В той или иной мере эти вопросы обсуждались «на полях» предыдущих встреч и совещаний, посвященных Договору о нераспространении. Однако для обеспечения реальных перемен мы должны добиться того, чтобы этому вопросу уделялось повышенное внимание в ходе обсуждений, проводимых на встречах государств-участников. Нам необходимо также добиваться того, чтобы наши действия опирались на точные данные.

О чем говорят цифры?

6. Какую долю среди участников заседаний, проводимых в рамках рассмотрения действия Договора о нераспространении, составляют женщины? Если говорить в целом, то доля женщин, участвующих в заседаниях, проводимых в рамках рассмотрения действия Договора, соответствует доле женщин, участвующих в заседаниях Первого комитета Генеральной Ассамблеи и Конференции по разоружению: она составляла менее 10 процентов в 1980 году и возросла до примерно 30 процентов в 2015 году². Однако с учетом того, что женщины составляют 50 процентов от общей численности населения, нам еще предстоит проделать определенную работу.

7. На обзорной конференции 2015 года женщины составляли 26 процентов от общего числа делегатов и возглавляли 19 процентов от общего числа делегаций; кроме того, 2 процента делегаций состояли только из женщин, а 36 процентов — только из мужчин.

¹ См., например, резолюцию 73/46 Генеральной Ассамблеи, а также действия 36 и 37 повестки дня Генерального секретаря в области разоружения «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения».

² См. Renata Hessmann Dalaqua, Kjølvi Egeland and Torbjørn Graff Hugo, “Still behind the curve: gender balance in arms control, non-proliferation and disarmament diplomacy”, figure 4 (еще не опубликовано).

8. На второй сессии Подготовительного комитета в 2018 году женщины составляли 33 процента от общего числа делегатов и возглавляли 20 процентов от общего числа делегаций; чисто женских делегаций было 4 процента, а чисто мужских — 29 процентов. В 2017 году женщины составляли 34 процента среди делегатов и возглавляли 19 процентов от общего числа делегаций; чисто женских делегаций было 6 процентов, а чисто мужских — 24 процента.

9. В период с 1975 по 2015 год на должности председателей сессий Подготовительного комитета и обзорных конференций было избрано 40 человек, среди которых было 38 мужчин и 2 женщины.

10. Эти статистические данные были собраны Управлением по вопросам разоружения и ЮНИДИР. Важно, чтобы государства-участники обеспечивали сбор и хронологическое отслеживание соответствующих статистических данных, обеспечивающих информационную основу для принятия будущих решений.

Как мы можем добиться улучшений?

11. На предстоящей третьей сессии Подготовительного комитета в рамках текущего обзорного цикла государства-участники должны будут внести рекомендации для рассмотрения на обзорной конференции. Среди них могут быть рекомендации по повышению уровня гендерного разнообразия в рамках процессов, связанных с Договором о нераспространении, и обращенные к государствам-участникам призывы сделать гендерный анализ неотъемлемым элементом процесса принятия решений, касающихся ядерного разоружения и нераспространения и мирного использования ядерной энергии, как это было предложено Австралией, Ирландией, Канадой, Намибией, Швецией и ЮНИДИР в отдельном рабочем документе.

12. В настоящем документе рекомендован ряд способов, с помощью которых мы можем укрепить процесс, связанный с Договором о нераспространении, благодаря расширению гендерного разнообразия и приложению усилий по обеспечению равного участия мужчин и женщин. При этом была использована полезная работа, проделанная ЮНИДИР и Группой активных действий Международной сети борцов за гендерное равенство в деле разоружения в целях подготовки «Подборки материалов по вопросам гендерного равенства и разоружения для многосторонних практиков» (размещена по адресу: <http://unidir.ch/files/publications/pdfs/gender-disarmament-resource-pack-en-735.pdf>).

13. Было бы полезно готовить подборку материалов по гендерным вопросам для всех будущих председателей сессий Подготовительного комитета, обзорных конференций и главных комитетов таких конференций. Этот инструментарий мог бы включать в себя многое из того, что было предложено в части 3 упомянутой выше «Подборки материалов по вопросам гендерного равенства и разоружения».

14. Нижеследующие предложения, список которых не является исчерпывающим, адресованы (сообразно обстоятельствам) лицам, выполняющим председательские функции, государствам — участникам Договора о нераспространении и Управлению по вопросам разоружения. Хотелось бы надеяться, что настоящий документ будет способствовать выработке других практических предложений, помимо нижеследующих:

а) повысить уровень информированности о неосознанной дискриминации;

- b) возлагать на участников ответственность за поведение, не способствующее обеспечению гендерного равенства;
- c) демонстрировать приверженность, своевременно и последовательно поднимая вопросы, касающиеся гендерного фактора, и способствовать более широкому и полному участию женщин;
- d) демонстрировать инклюзивность в рамках неофициальных обсуждений и в более официальных форматах;
- e) побуждать председателей заседаний проводить брифинги для генерирования идей относительно путей повышения уровня гендерного равенства, включая обеспечение полного и равного участия мужчин и женщин, и разъяснять важность этих усилий; освещать эти вопросы в документах, служащих инструментами информационно-просветительской работы;
- f) добиваться приложения усилий по обеспечению сбалансированного состава руководящих органов в рамках обзорного цикла;
- g) рекомендовать делегациям установить целевые показатели, чтобы добиться формирования сбалансированных в гендерном отношении делегаций и обеспечить полное и эффективное участие мужчин и женщин в 2019 году и в последующие годы;
- h) заниматься наставничеством и предоставлять делегатам возможности для выступлений на всех уровнях;
- i) рекомендовать тем, кто проводит посвященные Договору параллельные мероприятия, обеспечивать гендерный баланс в рамках дискуссионных форумов (это предложение можно было бы включить в примерное руководство по организации параллельных мероприятий); рекомендовать коллегам-мужчинам посещать касающиеся Договора о нераспространении мероприятия, посвященные этим вопросам, с учетом того, что распространение информации о проблемах, мешающих обеспечению гендерного равенства и полного и равного участия, является одной из ключевых мер по обеспечению гендерного равенства;
- j) пытаться — насколько это практически возможно — проводить на сессиях Подготовительного комитета и обзорных конференциях заседания в формате, ориентированном на семейные ценности, что позволило бы делегатам заниматься семейными делами, например забирать детей;
- k) уделять внимание наглядной агитации и используемым выражениям: в иллюстративных материалах средств массовой информации, посвященных заседаниям, связанным с Договором о нераспространении, должны фигурировать образы как мужчин, так и женщин;
- l) обеспечивать равное представительство мужчин и женщин на вспомогательных должностях, таких как должности, связанные с составлением отчетов и секретариатским обслуживанием;
- m) проводить работу с делегациями, в которых большинство составляют мужчины, с целью побудить их исправить такое положение;
- n) собирать, отслеживать и публиковать гендерно-дезагрегированные данные и статистическую информацию об уровне гендерного баланса в составе делегаций и в рамках дискуссионных форумов;
- o) отслеживать данные об участии женщин в прениях и выкладывать эти данные в открытый доступ;

р) признавать достигнутые успехи и особо отмечать наглядные примеры.

15. Хотя в настоящем документе основное внимание уделено гендерному равенству, повышению эффективности процесса рассмотрения действия Договора о нераспространении помогла бы наша способность добиться большей инклюзивности и эффективного участия в иных аспектах, помимо гендерного (например, в аспектах, касающихся молодежи, экспертов, географического разнообразия, гражданского общества, разнообразия идей), что обеспечило бы нам возможность доступа к самому обширному источнику талантов и профессиональных навыков.

16. К настоящему моменту в рамках процесса, предшествующего проведению обзорной конференции 2020 года, налажен непрерывный процесс обсуждения вопросов гендерного равенства и разнообразия на основе рабочих документов, заявлений делегаций и докладов председателей. Мы надеемся на достижение конкретных изменений в составе делегаций, которые примут участие в обзорной конференции, и в масштабах участия женщин в этой конференции.
