



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
22 March 2019  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2019 года

30 мая, 3 и 4 и 6 и 7 июня 2019 года, Нью-Йорк

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Добровольцы Организации Объединенных Наций**

## **Добровольцы Организации Объединенных Наций**

### **Доклад Администратора**

#### *Резюме*

Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) предоставляет высокомотивированным и высококвалифицированным лицам возможность участвовать в добровольческой деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе за 2018 год представлены результаты, достигнутые Программой ДООН в течение первого года осуществления ее четырехлетней Стратегической рамочной программы на 2018–2021 годы (DP/2018/6). В докладе отмечаются достигнутые Программой успехи и говорится о проведенных в 2018 году организационных преобразованиях и стратегической переориентации, а также о задачах на предстоящий период. В настоящее время организация с преобразованной структурой работает более целенаправленно над выполнением своего двойного мандата, который состоит в мобилизации добровольцев в поддержку повестки дня Организации Объединенных Наций в области мира, развития и прав человека, с одной стороны, и пропаганды важности добровольчества для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с другой.

Настоящий доклад дополняют размещенные на веб-сайте Исполнительного совета следующие приложения: а) статистические данные за 2018 год, касающиеся добровольцев Организации Объединенных Наций; б) финансовая отчетность Программы ДООН за 2018 год; в) доклад за 2018 год, посвященный матрице результатов Программы ДООН; и d) организации системы Организации Объединенных Наций, принимающие добровольцев, 2018 год.

#### *Элементы решения*

Исполнительный совет, возможно, пожелает: а) принять к сведению резолюцию 73/140 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2018 года о добровольчестве для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой Ассамблея приветствовала интеграцию добровольчества во всю соответствующую тематику, рассматриваемую в Организации Объединенных Наций, в



частности Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и просила Программу ДООН принять меры для содействия осуществлению этой повестки дня; b) принять к сведению ориентированный на результаты ежегодный доклад Администратора; c) выразить признательность всем участникам Программы ДООН за внесенный ими в 2018 году выдающийся вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; d) выразить признательность Программе ДООН за результаты, достигнутые в течение первого года осуществления ее Стратегической рамочной программы на 2018–2021 годы; e) приветствовать опубликование ДООН доклада под названием «Отчет о состоянии добровольчества в мире за 2018 год», который вышел с подзаголовком «Связующая нить: добровольчество и устойчивость сообществ» и в котором представлены новые свидетельства роли, которую играют добровольцы в укреплении жизнестойкости сообществ, обеспечении учета их мнений и расширении их охваченности Повесткой дня на период до 2030 года; f) подтвердить важнейшую роль Специального фонда добровольных взносов в осуществлении Стратегической рамочной программы ДООН на 2018–2021 годы и обратиться с призывом ко всем партнерам по процессу развития, располагающим соответствующими возможностями, направлять средства в этот фонд; и g) просить Программу ДООН закрепить прогресс, достигнутый в реализации новаторских решений, предполагающих участие добровольцев, для повышения эффективности ее реагирования на проблемы, связанные с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Основные результаты деятельности за 2018 год .....	4
A. Конечный результат 1. Добровольчество, будучи одним из эффективных средств достижения поставленных целей и вовлечения людей в эту деятельность, служит подспорьем для усилий государств-членов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года .....	5
B. Конечный результат 2. В процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года система Организации Объединенных Наций задействует потенциал добровольцев Организации Объединенных Наций и самого добровольчества .....	9
C. Институциональная эффективность: Программа ДООН является более эффективной и действенной организацией с усовершенствованными системами, деловой практикой и деловыми процессами, оптимально управляемыми ресурсами и заинтересованными сотрудниками. ....	15
III. Задачи Программы ДООН на предстоящий период .....	17
Приложения (размещены на веб-сайте <a href="#">Executive Board website</a> )	
1. Статистические показатели деятельности Программы добровольцев ООН, 2018 год	
2. Финансовый обзор ДООН, 2018 год	
3. Комплексная матрица результатов ДООН, 2018 год	
4. Организации системы Организации Объединенных Наций, принимающие добровольцев ООН, 2018 год	


## I. Введение


1. В настоящем докладе освещаются результаты организационной деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) за первый год осуществления ее Стратегической рамочной программы на 2018–2021 годы. В главе II говорится о результатах, которые были достигнуты в течение года, с учетом информации, поступившей из внешних и внутренних источников, докладов и итогов оценок, а также финансовых данных. В большинстве случаев для оценки прогресса в достижении показателей матрицы результатов использовались исходные данные. В главе III изложены задачи на предстоящий период.


## II. Основные результаты деятельности за 2018 год


2. В соответствии с решением 2014/13 Исполнительного совета данные, приводимые в настоящей главе, увязаны с данными матрицы результатов Стратегической рамочной программы ДООН. В приложении 3 содержатся дополнительные данные, касающиеся исходных, целевых и фактических показателей деятельности.

3. В целом показатели конечных и непосредственных результатов за 2018 год выглядят следующим образом:



а) девять показателей, которые были квалифицированы как соответствующие ожиданиям/превосходящие ожидания, отмечены зеленым цветом  (контрольные показатели, предусмотренные в Стратегической рамочной программе, выполнены на 100 процентов или выше);

б) четыре показателя, которые были квалифицированы как ниже ожидаемых, отмечены желтым цветом  (контрольные показатели, предусмотренные в Стратегической рамочной программе, выполнены на 60–99 процентов);

с) ни один показатель не был квалифицирован как не соответствующий ожиданиям и, соответственно, не обозначен красным цветом  (контрольные показатели, предусмотренные в Стратегической рамочной программе, выполнены на менее, чем 60 процентов);

д) один показатель, по которому отсутствуют данные, отмечен серым цветом .

**А. Конечный результат 1. Добровольчество, будучи одним из эффективных средств достижения поставленных целей и вовлечения людей в эту деятельность, служит подспорьем для усилий государств-членов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года**

Показатели конечного результата		Достиженные показатели в сравнении с годовыми контрольными показателями	
1.1	Доля стран, которые в своих добровольных национальных обзорах о ходе достижения целей в области устойчивого развития сообщили о положительном вкладе добровольчества в достижение этих целей	98%	
1.2	Число прочих добровольцев, мобилизованных в рамках региональных/национальных добровольческих программ, осуществлявшихся при поддержке Программы ДООН	188%	

4. Добровольчество является мощным и универсальным средством осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Добровольные национальные обзоры свидетельствуют о растущем разнообразии мнений государств-членов относительно того, как добровольчество способствует достижению целей в области устойчивого развития. В ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года было представлено 46 обзоров, при этом в 29 обзорах признавалась важность добровольчества и в 19 обзорах (41 процент) говорилось о положительном вкладе добровольчества в достижение целей в области устойчивого развития. Последний показатель выше по сравнению с показателем в 40 процентов в 2017 году и 9 процентов в 2016 году, однако он ниже запланированного на 2018 год целевого показателя в 42 процента. Программа ДООН оказала поддержку и техническую консультационную помощь 11 странам в целях совершенствования системы сбора и анализа данных, касающихся добровольческой деятельности, и включения этих данных в их соответствующие добровольные национальные обзоры (Гвинея, Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мексика, Нигер, Того, Шри-Ланка, Эквадор и Ямайка). Результаты проведенного Программой ДООН анализа свидетельствуют о том, что государства-члены, включая в свои обзоры информацию о добровольческой деятельности, руководствовались двумя подходами:



а) **добровольцы как важнейшие партнеры в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, укреплении инновационного потенциала, расширении международного сотрудничества и обеспечении всеохватности.** Например, один из разделов представленного Австралией обзора посвящен роли добровольцев в достижении целей в области устойчивого развития, причем экономический и социальный вклад добровольцев оценивается в 290 млрд австралийских долларов в год. Шри-Ланка сообщает, что 8,6 миллиона человек, то есть 40 процентов населения по крайней мере раз в год участвуют в добровольческой деятельности. Нигер отмечает существенно важный вклад добровольцев в достижение каждой из рассматривавшихся в 2018 году целей. В Лаосской Народно-Демократической Республике и Эквадоре добровольцы играют важную роль в активизации участия женщин и находящихся в уязвимом положении детей и молодежи. Гвинея, Того и Ямайка признают важность применяемых добровольцами инноваций и подходов в области охраны окружающей среды, образования, занятости и сокращения масштабов нищеты, а Ливан и Шри-Ланка осуществляют, в частности, добровольческие инициативы в целях

повышения активности местного населения и укрепления социальной сплоченности;

б) **добровольческая деятельность как средство расширения участия граждан в процессах, связанных с достижением целей в области устойчивого развития, включая сбор данных, консультации и подтверждение результатов.** Согласно данным добровольного национального обзора Мали, работа добровольческих структур в стране способствует повышению уровня осведомленности, налаживанию обратной связи и сбору данных, связанных с целями в области устойчивого развития, особенно в том, что касается молодежи. В Лаосской Народно-Демократической Республике и Шри-Ланке добровольческие организации и платформы содействовали налаживанию процессов консультаций и обратной связи в рамках национальных обзоров 2018 года, в том числе проведению практикумов для заинтересованных сторон и консультаций в режиме онлайн и на местах для решения проблемы нехватки данных.

5. В 2018 году по линии поддерживаемых ДООН национальных и региональных добровольческих программ в Индии, Камбодже, Китае, Кот-д'Ивуаре, Мали и Уганде, а также по линии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) был задействован в общей сложности 255 921 местный доброволец, не связанный с Организацией Объединенных Наций. Программа ДООН мобилизовала еще 1307 добровольцев в рамках своих проектов в Руанде (780 женщин-добровольцев прошли подготовку по вопросам снижения риска бедствий), а также 150 добровольцев — в Центральноафриканской Республике, 140 — в Зимбабве, 125 — в Кении и 60 — в Пакистане. Пятьдесят два добровольца в Доминиканской Республике, Гондурасе, Панаме, Уругвае и Эквадоре прошли подготовку в рамках регионального проекта ПРООН и Глобального экологического фонда по вопросам глобального доступа и совместного использования выгод. В Узбекистане семь добровольцев Организации Объединенных Наций, работавших в рамках совместного регионального проекта ПРООН, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), направленного на повышение жизнестойкости пострадавших от Аральского кризиса общин посредством создания многопартнерского фонда по обеспечению безопасности человека в районе Аральского моря, провели подготовку 2000 общинных добровольцев, проживающих в сельских районах и занимающихся медико-санитарными вопросами, для укрепления их потенциала и повышения уровня осведомленности о мерах по профилактике заболеваемости.

### **Конечный результат 1.1. Оказание поддержки государствам-членам в разработке программ, политики и законов, направленных на поощрение добровольчества и добровольческой деятельности**

<i>Показатели конечного результата</i>		<i>Достигнутые показатели в сравнении с годовыми контрольными показателями</i>	
1.1.1	Количество добровольческих программ (программ в режиме онлайн и на местах, а также региональных, национальных, субрегиональных, молодежных и прочих программ), осуществлявшихся при поддержке Программы ДООН	92%	
1.1.2	Число государств-членов, поддерживавших партнерские отношения с Программой ДООН в интересах разработки своей политики и законов, касающихся добровольчества	167%	

6. В соответствии со своей Стратегической рамочной программой на 2018–2021 годы Программа ДООН переходит от осуществления одиночных проектов к сбору фактических данных и предоставлению государствам-членам консультационных услуг по вопросам интеграции добровольчества в их деятельность по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года.



7. В этой связи в 2018 году Программа ДООН оказывала техническую и информационную поддержку в разработке политики и законов, касающихся добровольчества, таким странам, как Габон, Индия, Камбоджа, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар и Уганда. В результате в Камбодже был разработан Национальный план осуществления добровольческой деятельности молодежью, а на Мадагаскаре в 2018 году был принят Закон о добровольчестве. Благодаря поддержке, которую Программа оказывала Бурунди в 2017 году, в 2018 году Национальная ассамблея страны приняла Рамочный закон о добровольчестве.

8. В 2018 году Программа ДООН поделилась своим техническим опытом в области укрепления национального потенциала добровольческой инфраструктуры в Габоне, Индии, Камбодже, Камеруне, Китае, Кот-д'Ивуаре, Мали, Уганде и Эфиопии.

9. В качестве примера взаимодействия на национальном уровне можно упомянуть Индию, где Программа ДООН содействует осуществлению программ Объединения молодежных центров им. Неру («Неру юва кендра сангатан») и оказывает районным администрациям поддержку в развитии общинной добровольческой инфраструктуры. Районные координаторы по работе с молодежью из числа добровольцев Организации Объединенных Наций мобилизовали 254 128 добровольцев для поддержки программ центрального правительства и правительств штатов в сферах здравоохранения, санитарии и образования, а также в области улучшения питания, расширения прав и возможностей женщин, защиты детей и повышения уровня цифровой и финансовой грамотности.

10. В качестве примера взаимодействия на региональном уровне можно упомянуть о том, что Программа продолжала укреплять свои партнерские отношения с ЭКОВАС. В рамках Программы добровольцев ЭКОВАС 63 добровольца из 11 государств — членов ЭКОВАС были направлены в Гвинею, Либерию и Сьерра-Леоне для работы в таких областях, как образование, здравоохранение, управление проектами, коммуникация, мониторинг и оценка. Добровольцы ЭКОВАС содействуют выполнению задач Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, реализации концепции ЭКОВАС «Видение-2020» и достижению целей в области устойчивого развития.

**Конечный результат 1.2. Популяризация добровольчества и повышение его статуса посредством вовлечения государств-членов и представителей гражданского общества и научных кругов в научные исследования, общественный диалог и документирование и распространение информации**

<i>Показатели конечного результата</i>		<i>Достигнутые показатели в сравнении с годовыми контрольными показателями</i>	
1.2.1	Число государств-членов, предоставивших исследовательские и информационные материалы для плана действий	350%	
1.2.2	Число партнеров по осуществлению плана действий, принявших участие в технических совещаниях и консультациях на глобальном и национальном уровнях	100%	

11. В плане действий по интеграции добровольчества в Повестку дня на период до 2030 года<sup>1</sup> содержится призыв к государствам-членам, структурам Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу, научным кругам и частному сектору расширять признание и возможности интеграции добровольчества как мощного средства достижения целей в области устойчивого развития. В 2018 году национальные доклады, посвященные анализу положения дел с добровольческой инфраструктурой, представили 35 государств-членов<sup>2</sup>. Программа ДООН объединила данные региональных сводных докладов в материалы, которые использовались в ходе консультаций с заинтересованными сторонами в рамках проведенных в 2019 году региональных форумов по устойчивому развитию. Кроме того, в 2018 году на своей семьдесят третьей сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [73/140](#) от 17 декабря 2018 года о добровольчестве для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>3</sup>, координаторами которой были Бразилия и Япония и соавторами стали в общей сложности 124 государства-члена.

12. В июле 2018 года на политическом форуме высокого уровня был представлен «Отчет о состоянии добровольчества в мире за 2018 год», который вышел с подзаголовком «Связующая нить: добровольчество и устойчивость сообществ». В докладе признается, что добровольчество является важнейшим ресурсом и универсальным средством осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и рассматривается вопрос о том, как правительства и другие участники процесса развития могут налаживать партнерские отношения с местными структурами в целях укрепления жизнестойкости общин. На основе независимых исследований, проведенных 15 странами, в докладе анализируются особая ценность добровольчества и факторы, влияющие на его значимость и воздействие, а также учет в рамках добровольческой деятельности всех социальных и политических реалий. После глобальной презентации вышеуказанного доклада содержащиеся в нем и увязанные с конкретными обстоятельствами выводы были представлены в ходе 40 мероприятий на региональном и страновом уровнях.

13. В ходе ежегодной кампании по случаю Международного дня добровольцев, отмечаемого 5 декабря, 30 учреждений Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и национальном уровнях развернули в социальных сетях кампанию «Добровольцы создают жизнестойкие общины» с хештегами #МДД2018 и #ЖизнестойкиеОбщины. В этот день участие в возглавляемой Программой ДООН кампании, направленной на признание роли добровольцев, приняли 58 структур Организации Объединенных Наций, 10 партнеров по финансированию, 4 компании частного сектора и 17 организаций гражданского общества и организаций, привлекающих добровольцев.



<sup>1</sup> [A/RES/70/129](#) и [A/70/118](#).

<sup>2</sup> Азербайджан, Афганистан, Бенин, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Германия, Замбия, Зимбабве, Индия, Ирак, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Китай, Мадагаскар, Малави, Мексика, Нигер, Нидерланды, Парагвай, Перу, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Того, Уганда, Уругвай, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Шри-Ланка, Эквадор и Эфиопия.

<sup>3</sup> [A/RES/73/140](#)



**В. Конечный результат 2. В процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года система Организации Объединенных Наций задействует потенциал добровольцев Организации Объединенных Наций и самого добровольчества**

<i>Показатели конечного результата</i>		<i>Достиженные показатели в сравнении с годовыми контрольными показателями</i>	
2.1	Доля партнеров Организации Объединенных Наций, сообщивших о положительном вкладе добровольцев Организации Объединенных Наций в выполнение их мандата	–	
2.2	Число партнеров Организации Объединенных Наций, задействовавших добровольцев Организации Объединенных Наций	109%	

14. Привлечение добровольцев Организации Объединенных Наций и эффективная интеграция добровольчества в деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций<sup>4</sup> возможны благодаря поддержанию постоянных тесных отношений Программы ДООН с ее партнерами в Организации Объединенных Наций. В 2018 году Программа направила добровольцев Организации Объединенных Наций на работу в 38 структур Организации Объединенных Наций, включая шесть новых или постоянных партнеров (Европейская экономическая комиссия, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Международная организация труда, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Университет Организации Объединенных Наций (УООН)). Данные для оценки вклада добровольцев Организации Объединенных Наций в выполнение мандатов партнеров Организации Объединенных Наций собираются на двухгодичной основе в рамках опроса партнеров Организации Объединенных Наций. Данные за 2018 год, касающиеся конечного результата 2.1, отсутствуют и, соответственно, в настоящем докладе не представлены. Следующий опрос будет проведен в 2019 году, и его результаты будут представлены в 2020 году.

15. В сентябре 2018 года Программа ДООН подписала меморандум о взаимопонимании с Секретариатом Организации Объединенных Наций в целях стандартизации и упрощения процедуры привлечения добровольцев Организации Объединенных Наций для работы во всех департаментах, управлениях и миссиях Секретариата. Программа также подписала меморандумы о взаимопонимании с Международной организацией по миграции (МОМ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

16. Добровольцы Организации Объединенных Наций, деятельность которых увязана со всеми положениями Повестки дня на период до 2030 года, сообщили через новое приложение для отчетности о добровольческой деятельности<sup>5</sup>, что в 2018 году своей работой они содействовали достижению целей 3, 10, 11, 16 и 17 в области устойчивого развития. В частности, о деятельности по достижению цели 16 сообщили 43 процента добровольцев Организации Объединенных

<sup>4</sup> С полным списком партнеров Организации Объединенных Наций, которые принимали у себя добровольцев Организации Объединенных Наций в 2018 году, можно ознакомиться в приложении 4.

<sup>5</sup> В 2018 году 3665 действующих добровольцев Организации Объединенных Наций (51 процент от общего числа добровольцев в течение года) сообщили о своей деятельности через приложение для отчетности о добровольческой деятельности.

Наций; цели 17 — 13 процентов добровольцев; цели 3 — 8 процентов добровольцев; и целей 10 и 11 — по 6 процентов добровольцев.

17. В 2018 году ПРООН приняла 2286 добровольцев Организации Объединенных Наций, которые содействовали достижению результатов в области всеохватного и устойчивого развития. Например, в Гватемале 50 добровольцев Организации Объединенных Наций оказывали поддержку в сохранении исторических архивов национальной полиции, обеспечивая сохранность сведений и материалов о масштабах насилия в период военной диктатуры. В рамках осуществляемого ПРООН проекта Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в проведении выборов 38 добровольцев Организации Объединенных Наций были направлены в Афганистан и еще 38 — в Гвинею. В Пакистане 32 национальных добровольца Организации Объединенных Наций из числа молодежи содействовали просвещению молодых избирателей и гражданскому воспитанию молодежи.

18. В составе миротворческих и политических миссий Организации Объединенных Наций работали 2136 добровольцев Организации Объединенных Наций, которые внесли значительный вклад в миростроительство в странах своего назначения. В 17 миссий Организации Объединенных Наций было направлено около 1998 международных и 140 национальных добровольцев Организации Объединенных Наций, в том числе 732 женщины. Добровольцы Организации Объединенных Наций в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане создали нейтральные форумы для налаживания взаимодействия между конфликтующими сторонами и содействия укреплению мира. Добровольцы Организации Объединенных Наций оказывали также поддержку в проведении семинаров, посвященных вопросам расширения прав и возможностей женщин и молодежи. В Демократической Республике Конго 62 международных добровольца Организации Объединенных Наций были направлены на работу в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и 14 добровольцев — на работу в ПРООН для оказания поддержки в проведении выборов в 19 населенных пунктах, в том числе в отдаленных и нестабильных районах. Добровольцы Организации Объединенных Наций в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике проводили информационно-просветительские мероприятия для ознакомления представителей низовых общин с деятельностью Специального уголовного суда. Добровольцы Организации Объединенных Наций в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали содействовали проведению первого этапа ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, обеспечив интеграцию более 1400 комбатантов в вооруженные силы Мали.

19. В 2018 году 848 добровольцев Организации Объединенных Наций работали в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), занимаясь совершенствованием механизмов защиты беженцев и лиц, подпадающих под действие мандата Управления, удовлетворением их потребностей и обеспечением им доступа к базовым услугам. Программа ДООН сотрудничала с УВКБ ООН, с тем чтобы в экспериментальном порядке предоставить недавним выпускникам из числа беженцев возможность работать в качестве национальных добровольцев Организации Объединенных Наций. В результате девять беженцев в Гане и пять беженцев в Сенегале были направлены на работу в МОМ, ПРООН, ЮНФПА, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и УООН. В рамках

экспериментального проекта по укреплению безопасности граждан и защиты беженцев, в котором были задействованы молодые добровольцы из числа беженцев и который финансировался правительством Германии, четыре беженца участвовали в деятельности по укреплению безопасности и защиты их общин беженцев и принимающих их общин в Кении и Колумбии и еще два добровольца были отобраны для участия в аналогичной работе в Албании и Черногории.

20. В прошлом году 420 добровольцев Организации Объединенных Наций работали в ЮНИСЕФ, содействуя осуществлению мер по защите прав детей и обеспечению их доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и прочим возможностям. В рамках Программы защитников молодежи 33 национальных добровольца Организации Объединенных Наций и 7 международных добровольцев Организации Объединенных Наций из числа молодежи в возрасте от 18 до 24 лет участвовали в работе 27 страновых отделений в качестве проводников перемен в ЮНИСЕФ. Участники Программы защитников молодежи представляли собой разнообразную по составу группу лиц, включая 29 женщин, одной из которых была 18-летняя беженка, а также представителей других маргинализированных групп.

21. В 2018 году количество привлекаемых ЮНФПА добровольцев Организации Объединенных Наций увеличилось на 49 процентов и составило 257 человек, которые оказывали услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья с учетом гендерных аспектов. В рамках нового сотрудничества Программа ДООН, ЮНФПА и движение “EvalYouth” предоставили более 60 молодым специалистам по вопросам оценки возможность поработать в течение периода от шести месяцев до двух лет в качестве молодых добровольцев Организации Объединенных Наций в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирной продовольственной программе.

22. В 2018 году в Структуре «ООН-женщины» работали 230 добровольцев Организации Объединенных Наций, что на 26 процентов больше, чем в 2017 году. Эти добровольцы Организации Объединенных Наций, 63 процента из которых являлись национальными добровольцами (причем — женщины среди них составляли 71 процент) содействовали расширению прав и возможностей женщин, их участия и их доступа к возможностям.





23. Число направленных на работу в ВОЗ добровольцев Организации Объединенных Наций увеличилось на 268 процентов по сравнению с 2017 годом. ВОЗ мобилизовала 157 национальных добровольцев Организации Объединенных Наций в Пакистане для работы в качестве районных наблюдателей для поддержки кампаний по оценке готовности к борьбе с корью на районном уровне, которыми было охвачено более 32 миллионов детей. Это был самый высокий показатель участия добровольцев Организации Объединенных Наций в работе ВОЗ за всю историю функционирования Программы ДООН.

24. В 2018 году канцеляриям координаторов-резидентов, распорядителями которых была ПРООН, поддержку оказывали 137 добровольцев Организации Объединенных Наций в 62 странах назначения. Эти 74 международных и 63 национальных добровольца Организации Объединенных Наций оказывали содействие в таких областях, как координация, коммуникация и контроль и оценка, в целях повышения эффективности процесса развития.

25. В 2018 году 70 добровольцев Организации Объединенных Наций, что на 17 процентов больше, чем в предыдущем году, содействовали согласованию гуманитарной деятельности с Управлением по координации гуманитарных вопросов. Из этого числа добровольцев 33 процента являлись национальными

добровольцами Организации Объединенных Наций и 53 процента составляли женщины.

**Конечный результат 2.1. Расширение возможностей для участия большего числа людей в работе Организации Объединенных Наций в сферах развития, миротворчества и гуманитарной деятельности**

<i>Показатели конечного результата</i>		<i>Достигнутые показатели в сравнении с годовыми контрольными показателями</i>	
2.1.1a	Количество месяцев добровольческой деятельности в год по линии Программы ДООН (на местах)	95%	
2.1.1b	Количество месяцев добровольческой деятельности в год по линии Программы ДООН (в режиме онлайн)	124%	
2.1.2a	Количество добровольцев в год по линии Программы ДООН (на местах)	107%	
2.1.2b	Количество добровольцев в год по линии Программы ДООН (в режиме онлайн)	122%	

**Мобилизация добровольцев**

26. В 2018 году число добровольцев Организации Объединенных Наций — после нескольких лет общего сокращения их числа — возросло с 6501 в 2017 году до 7201, в результате чего количество месяцев добровольческой деятельности в год увеличилось с 51 730 до 53 194 месяцев. Несмотря на общее увеличение количества месяцев добровольческой деятельности, этот показатель ниже целевого показателя на 2018 год, что связано с повышением спроса на краткосрочные назначения добровольцев Организации Объединенных Наций.

27. В 2018 году, который был переходным для организации, общее количество добровольцев, направленных на работу в Азиатско-Тихоокеанский регион, увеличилось на 35 процентов; в Латинскую Америку и Карибский бассейн — на 14 процентов; в Европу и Содружество Независимых Государств — на 12,5 процента; в Африку — на 8 процентов; и в арабские государства — на 2 процента.

28. Программа ДООН продолжает заниматься активным поиском высококвалифицированных кандидатов из числа женщин и рекомендовать их своим партнерам в Организации Объединенных Наций для набора на работу в качестве добровольцев, в первую очередь в миротворческие миссии. Доля женщин среди добровольцев Организации Объединенных Наций второй год подряд оставалась стабильной и составляла 47 процентов. В миротворческих и специальных политических миссиях за этот же период доля женщин несколько увеличилась — с 33 до 34 процентов.

29. Долгосрочная тенденция к повышению спроса на услуги национальных добровольцев Организации Объединенных Наций сохранялась и в 2018 году. Доля национальных добровольцев Организации Объединенных Наций возросла с 41 процента в 2017 году до 45 процентов. Это позволяет партнерам Организации Объединенных Наций укреплять национальный потенциал по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

30. В 2018 году 81 процент всех добровольцев Организации Объединенных Наций и 69 процентов международных добровольцев Организации Объединенных Наций являлись представителями стран глобального Юга. Последняя цифра свидетельствует о значимости вклада Программы ДООН в сотрудничество Юг — Юг, которое позволяет представителям стран Юга участвовать в поиске

решения проблем в области развития с учетом их опыта, знаний и передовой практики.

31. В 2018 году средний возраст добровольцев Организации Объединенных Наций составлял 35 лет. Доля добровольцев Организации Объединенных Наций из числа молодежи в возрасте до 30 лет увеличилась с 8 процентов в 2017 году до 11 процентов в 2018 году.

32. В 2018 году по линии Программы ДООН в режиме онлайн работало 16 748 добровольцев, что соответствует в общей сложности 2886 месяцам добровольческой деятельности. Они дистанционно оказывали добровольческие услуги 47 структурам Организации Объединенных Наций и международным организациям, а также 282 организациям гражданского общества и государственным учреждениям. Около 60 процентов добровольцев, работавших в режиме онлайн, составляли женщины, 67 процентов — молодежь и 4 процента — лица с инвалидностью.

33. В 2018 году в ответ на меняющиеся потребности партнеров Организации Объединенных Наций Программа ДООН в порядке эксперимента ввела новые категории добровольцев, в частности категории добровольцев по проведению мероприятий, по работе с местным населением и по работе с беженцами, а также категории старших добровольцев и добровольцев-экспертов. Программа задействовала 116 добровольцев Организации Объединенных Наций по работе с местным населением, 42 добровольца по проведению мероприятий, 4 добровольца по работе с беженцами и 7 старших добровольцев и добровольцев-экспертов по всей Латинской Америке, Восточной и Южной Африке, Европе и по всему Содружеству Независимых Государств.

34. Программа ДООН продолжала предпринимать усилия по вовлечению лиц с инвалидностью в деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций.

### **Партнерства и соглашения**

35. В 2018 году при финансовой поддержке правительств Бельгии, Германии, Ирландии, Люксембурга, Норвегии, Республики Корея, Российской Федерации, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Японии, а также Агентства услуг добровольцев (Сянган), Международной ассоциации студентов, изучающих экономические и управленческие науки (Кот-д'Ивуар), компании «Сиско системз» и организации «Спасти детей» Программа ДООН направила 561 полностью финансируемого добровольца Организации Объединенных Наций в 88 стран и территорий.

36. В декабре 2017 года Программа ДООН и Технологический университет им. короля Монгкута в Тхонбури (Таиланд) подписали соглашение о предоставлении студентам магистерского уровня подготовки этого университета возможности участвовать в добровольческой деятельности Организации Объединенных Наций в качестве молодых студентов-добровольцев. Это соглашение стало первым подписанным в Азиатском регионе соглашением о привлечении молодых студентов-добровольцев к участию в работе Организации Объединенных Наций. Первые три студента были направлены на работу в подразделение Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в Камбодже, лабораторию «Пульс-лаб Джакарта» в Индонезии и подразделение ЮНЕСКО в Таиланде.



37. В июле 2018 года Программа ДООН и Российская Федерация подписали свой первый меморандум о взаимопонимании, положив начало осуществлению инициативы по расширению участия российских граждан в деятельности

Организации Объединенных Наций в качестве полностью финансируемых международных добровольцев Организации Объединенных Наций. Впервые 18 полностью финансируемых добровольцев Организации Объединенных Наций из числа российских граждан были направлены на работу в 15 стран.

38. В октябре 2018 года Программа ДООН и Китайская ассоциация молодых добровольцев подписали меморандум о взаимопонимании, что открыло китайской молодежи возможность работать в качестве студентов-добровольцев Организации Объединенных Наций. В соответствии с трехлетним соглашением Программа ДООН и Ассоциация разработают программу молодых добровольцев Организации Объединенных Наций, в рамках которой китайская молодежь получит возможность участвовать в работе организаций системы Организации Объединенных Наций в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.

39. В 2018 году в партнерстве с «Алфавет Инк.» (Программой стипендий компании «Гугл» в области политики) и ПРООН Программа ДООН в экспериментальном порядке мобилизовала международных студентов-добровольцев Организации Объединенных Наций для осуществления деятельности по содействию предотвращению насильственного экстремизма с помощью политики и технологий. В рамках этого партнерства в начале 2019 года был нанят и направлен на шесть месяцев на работу в ПРООН (Индонезия) один международный студент-доброволец Организации Объединенных Наций.

**Конечный результат 2.2. Мобилизация мотивированных, хорошо подготовленных добровольцев для поддержки усилий Организации Объединенных Наций, связанных с миротворчеством, гуманитарной деятельностью и развитием**

<i>Показатели конечного результата</i>		<i>Достигнутые показатели в сравнении с годовыми контрольными показателями</i>	
2.2.1	Доля добровольцев Организации Объединенных Наций, которые сообщили о том, что их участие в добровольческой деятельности способствовало их личностному и профессиональному росту	98%	
2.2.2	Доля добровольцев Организации Объединенных Наций, которые удовлетворены своим опытом участия в добровольческой деятельности	103%	

40. В 2018 году 95 процентов всех добровольцев Организации Объединенных Наций сообщили о том, что они удовлетворены своим опытом участия в добровольческой деятельности, и это несколько превышает целевой показатель в 93 процента. Доля добровольцев Организации Объединенных Наций, сообщивших о том, что их участие в добровольческой деятельности способствовало их личностному и профессиональному росту, в 2018 году оставалась высокой, хотя и была несколько ниже амбициозного целевого показателя в 94 процента.

41. Программа ДООН продолжала осуществлять свою стратегию обучения добровольцев Организации Объединенных Наций и расширила возможность участия в программе обучения для всех добровольцев Организации Объединенных Наций во всем мире. В 2018 году обучение добровольцев Организации Объединенных Наций включало обязательные курсы по предотвращению преследования, сексуального домогательства и злоупотребления служебным положением и по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, факультативные курсы по вопросам гуманитарной помощи и управления

предпринимательской деятельностью, изучение официальных языков Организации Объединенных Наций, индивидуальные консультации и содействие развитию управленческих навыков для развития карьеры, а также 50 национальных и региональных учебных мероприятий.

**С. Институциональная эффективность: Программа ДООН является более эффективной и действенной организацией с усовершенствованными системами, деловой практикой и деловыми процессами, оптимально управляемыми ресурсами и заинтересованными сотрудниками**

42. В 2018 году Программа ДООН завершила процесс своих организационных преобразований. После децентрализации и структурных изменений на глобальном уровне, которые вступили в силу 1 января 2018 года, Программа повысила эффективность своего присутствия в странах путем укрепления профессионального потенциала на страновом уровне и его консолидации с 79 до 57 стран в соответствии с разрешением Исполнительного совета открыть до 60 полевых подразделений<sup>6</sup>. В странах, где нет полевых подразделений Программы ДООН, ПРООН продолжает поддерживать ее операции. Указанные преобразования сопровождались реорганизацией и рационализацией рабочих процессов.

43. К числу некоторых важнейших достижений относятся оптимизация кадровой структуры, сокращение расходов и соотнесение расходов с имеющимися финансовыми ресурсами и прогнозами на будущие годы. В 2018 году объем общих расходов Программы ДООН сократился на 11 процентов (2,5 млн долл. США) по сравнению с 2017 годом. Что касается финансовой стабильности, то Программа стабилизировала свои резервы по линии Специального фонда добровольных взносов на уровне 15 млн долл. США и увеличила объем своих внебюджетных резервов до 28 млн долл. США за счет интеграции всех финансовых ресурсов и совершенствования управления финансовой деятельностью, и это позволило перейти к системе годового оперативного резерва.

44. На протяжении всего процесса управления преобразованиями Программа ДООН отставала гендерный паритет среди своих сотрудников: 57 процентов сотрудников — женщины; кроме того, равная представленность была достигнута среди международных сотрудников категории специалистов: 53 процента сотрудников — женщины и 47 процентов — мужчины. Этот прогресс свидетельствует о прилагаемых Программой ДООН целенаправленных усилиях по обеспечению гендерного паритета в соответствии со стратегией ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы.

**Финансовые показатели и устойчивость<sup>7</sup>**

45. Общие расходы на деятельность Программы ДООН в 2018 году составили 200 млн долл. США, что больше по сравнению со 195 млн долл. США в 2017 году. Это объясняется главным образом увеличением числа добровольцев Организации Объединенных Наций.

46. В 2018 году объем регулярных ресурсов, предоставленный Программе ДООН государствами-членами по линии ПРООН, так же как и в 2017 году,

<sup>6</sup> Решения 88/46 и 90/45 Совета управляющих.

<sup>7</sup> См. также приложение 2.

составил 8,8 млн долл. США, что несколько ниже сводной бюджетной сметы ПРООН на 2018–2021 годы (DP/2017/39) в размере 10,6 млн долл. США в год<sup>8</sup>.

47. Специальный фонд добровольных взносов ДООН получил взносы (включая многолетние взносы) в размере 5,2 млн долл. США, что на 40 процентов больше по сравнению с суммой 3,7 млн долл. США, полученной в 2017 году. В 2018 году взносы в этот фонд поступили от правительств Бангладеш, Германии, Индии, Ирландии, Казахстана, Китая, Таиланда, Франции, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции. Фонд продолжает играть важную роль в осуществлении Стратегической рамочной программы и дальнейшей инновационной деятельности по интеграции добровольцев и добровольчества в программы партнеров Организации Объединенных Наций.

48. Кроме того, в 2018 году Программа ДООН получила взносы в счет программы полного финансирования в размере 15,6 млн долл. США, включая многолетние взносы. Это на 18 процентов больше, чем в 2017 году. Ресурсы для финансирования назначений добровольцев Организации Объединенных Наций были получены от правительств Ирландии, Люксембурга, Норвегии, Республики Корея, Российской Федерации, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Японии, а также от Агентства услуг добровольцев (Сянган), «Алфавет Инк.» (Программы стипендий компании «Гугл» в области политики), Технологического университета им. короля Монгкута в Тхонбури и организации «Спасти детей».

49. Программа ДООН подписала новые соглашения с правительством Германии и получила взносы для поддержки цифрового преобразования Программы ДООН (1 млн долл. США) и для финансирования процессов обновления и модернизации комплекса зданий Организации Объединенных Наций в Бонне (1,5 млн долл. США), которым Программа управляет от имени 19 учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций.

### **Подотчетность, ориентированное на результаты управление, оценка и ревизия**

50. Программа ДООН завершила выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам внутренней ревизии, проведенной в 2017 году Управлением ревизии и расследований ПРООН. По итогам проведенной оценки было установлено, что управленческие механизмы, практика управления рисками и соответствующие меры контроля существуют и неплохо функционируют, но нуждаются в дополнительном совершенствовании. В соответствующем докладе преобразование Программы ДООН признавалось в качестве передовой практики в рамках ПРООН.

51. В соответствии со Стратегической рамочной программой на 2018–2021 годы Программа ДООН продолжала уделять основное внимание проведению независимых внешних оценок отдельных ключевых проектов, в основном на заключительных этапах их реализации<sup>9</sup>. В этой связи в 2018 году были проведены оценки проектов на страновом и региональном уровнях, а именно: а) оценка созданной национальной молодежной добровольческой программы в Бурунди, по итогам которой было рекомендовано поэтапно расширить масштабы осуществления программы, с тем чтобы она охватывала всю страну; б) оценка созданной национальной программы добровольцев в Мавритании, по

<sup>8</sup> Решение 2017/31 Исполнительного совета.

<sup>9</sup> Итоги всех оценок Программы ДООН рассматриваются в представляемом Исполнительному совету годовом докладе ПРООН об оценке:  
URL: <http://web.undp.org/evaluation/annual-report/are.shtml>.



итогах которой рекомендовалось активизировать информационно-разъяснительную работу с национальными властями в целях обеспечения более прочной политической и законодательной базы для этой программы; и с) окончательная оценка совместной региональной программы ПРООН/ЮНФПА/Структуры «ООН-женщины» под названием «Партнеры в деле предупреждения», направленной на профилактику насилия в отношении женщин и девочек в странах Азиатско-Тихоокеанского региона; и по итогам этой оценки было рекомендовано официально закрепить участие добровольцев в программах предотвращения насилия в отношении женщин и девочек.

### **Оперативная поддержка**

52. В 2018 году Программа ДООН усовершенствовала прикладные модули оформления новых добровольцев и соответствующие процессы, что позволило сократить время рассмотрения их заявлений, повысить уровень транспарентности и подотчетности, а также повысить эффективность благодаря децентрализации функций. Среднее время найма с момента положительного рассмотрения просьбы о назначении до прибытия добровольца Организации Объединенных Наций на место службы составило 81 рабочий день для международных добровольцев Организации Объединенных Наций и 34 рабочих дня для национальных добровольцев Организации Объединенных Наций.

## **III. Задачи Программы ДООН на предстоящий период**

53. С учетом вышеупомянутых достижений по итогам двух важных процессов преобразований Программы ДООН, касающихся того, *что* делает Программа (новая Стратегическая рамочная программа ДООН на 2018–2021 годы) и *как* она это делает (процесс организационного преобразования Программы ДООН), перед Программой стоят четыре стратегические задачи на предстоящий период.

54. Во-первых, с учетом того, что Генеральная Ассамблея в резолюции 70/129 назвала Программу ДООН органом для поддержки осуществления плана действий, Программа ДООН будет налаживать более прочные связи на страновом, региональном и международном уровнях для укрепления многосторонних партнерских отношений в интересах реализации концепции добровольчества и достижения целей в области устойчивого развития, сбора фактических данных, проведения исследований и распространения знаний, налаживания стратегических партнерств, предоставления консультационных услуг государствам-членам и региональным органам, а также повышения политической активности и проведения соответствующих совещаний.

55. Во-вторых, Программа ДООН будет продолжать предлагать партнерам Организации Объединенных Наций более эффективные решения в контексте реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, предполагающие задействование добровольцев. Завершив свои стратегические и организационные преобразования, Программа ДООН расширила и диверсифицировала услуги, оказываемые ею организациям системы Организации Объединенных Наций, и имеет все возможности для поддержки новой системы развития Организации Объединенных Наций в следующих ключевых областях:

а) укрепление сотрудничества на основе подписания меморандума о взаимопонимании с Секретариатом Организации Объединенных Наций;

б) содействие деятельности платформ страновой поддержки ПРООН посредством привлечения добровольцев Организации Объединенных Наций и интеграции добровольчества;

с) проведение обзора условий службы добровольцев Организации Объединенных Наций в целях приведения их в соответствие с положениями доклада Межфункциональной целевой группы, касающегося обязанности проявлять должную заботу о персонале, работающем в условиях повышенного риска.

56. В-третьих, Программа ДООН будет продолжать сдерживать объем расходов и добиваться дополнительной экономии средств за счет повышения эффективности. В соответствии с политикой и практикой ПРООН Программа примет меры для того, чтобы расходы организации надлежащим образом соотносились с соответствующим источником финансирования — распределялись пропорционально между ресурсами регулярного бюджета и прочими ресурсами — открытым, транспарентным и согласованным образом.

57. В-четвертых, Программа ДООН приступила к осуществлению плана цифровой трансформации на основе автоматизации, использования искусственного интеллекта и смарт-контрактов (блокчейн-технологии) и интеграции онлайн-платформ, с тем чтобы укрепить свое положение в качестве наиболее предпочтительного партнера, способного найти экономически эффективные решения для системы Организации Объединенных Наций, с более оперативным размещением кадров, снижением стоимости операций и более эффективным процессом поиска специалистов.

58. Программа ДООН является одной из первых общих служб в системе Организации Объединенных Наций. Она предоставляет высокомотивированным и высококвалифицированным лицам возможность участвовать в добровольческой деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Добровольцы и концепция добровольчества располагают уникальными возможностями содействовать достижению целей в области устойчивого развития благодаря проведению работы на местном уровне, а также вовлечению людей в эту деятельность и укреплению их потенциала.

---