

**Комитет по программе и координации**

Пятьдесят девятая сессия

Организационная сессия, 18 апреля 2019 года

Основная сессия, 3–28 июня 2019 года*

Пункт 3 b) предварительной повестки дня**

Вопросы программ: оценка

**Оценка деятельности канцелярий специальных
представителей Генерального секретаря по вопросу
о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу
о сексуальном насилии в условиях конфликта
и по вопросу о насилии в отношении детей****Доклад Управления служб внутреннего надзора***Резюме*

Управление служб внутреннего надзора (УСВН) изучило вопрос об актуальности и эффективности деятельности канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей с точки зрения стимулирования преобразований в их соответствующих областях. В ходе оценки проводились опросы, беседы, поездки на места, тематические исследования, велись непосредственные наблюдения и анализ документации и вторичных данных.

Несмотря на политические и оперативные трудности и малочисленность их персонала, все три канцелярии специальных представителей действительно играют ведущую роль в своих тематических областях. Государства-члены, партнеры Организации Объединенных Наций и структуры гражданского общества единогласно согласились с тем, что информационно-пропагандистская работа по вопросам политики, осуществляемая канцеляриями на высоком уровне, способствовала дальнейшему повышению осведомленности о глобальных нормах на мировом уровне и их укреплению. Специальные представители успешно использовали свое особое положение в качестве авторитетных активистов, с тем чтобы

* Указаны предварительные сроки проведения основной сессии.

** [E/AC.51/2019/1](#).

обеспечить наращивание политической поддержки по входящим в их компетенцию чувствительным вопросам.

Эти канцелярии также стимулировали позитивные действия в тех странах и регионах, где ведется их деятельность; они эффективно осуществляли посредничество между различными сторонами в конфликте и способствовали принятию ими обязательств, касающихся, в частности, демобилизации детей из рядов вооруженных групп, судебному преследованию лиц, совершивших тяжкие сексуальные преступления в условиях конфликта, и реформированию системы правосудия с учетом интересов детей.

Несмотря на в целом эффективное использование своего особого положения, эти канцелярии, осуществляющие на высоком уровне информационно-пропагандистскую деятельность по таким чувствительным вопросам, как дети и вооруженные конфликты, сексуальное насилие в условиях конфликта и насилие в отношении детей, и действующие с опорой на традиционные средства массовой информации и социальные сети, достигли неоднозначных результатов. Активное использование пресс-релизов и других традиционных средств распространения информации сыграло важную роль в обеспечении более широкого информирования общественности, а в период 2014–2017 годов работа всех трех канцелярий получила в мировых средствах массовой информации более широкое освещение. Вместе с тем информационно-пропагандистские кампании не всегда приводили к ощутимым результатам, а практика использования социальных сетей могла бы иметь более стратегическую направленность.

Хотя все три канцелярии в целом успешно координировали и согласовывали свои действия с партнерами Организации Объединенных Наций, работа в этом направлении была сопряжена с определенными трудностями. В частности, не были достаточно четко определены формат и желаемые результаты усилий по координации действий между канцеляриями и их партнерами. В некоторых случаях механизмы, которые функционируют на уровне штаб-квартир под руководством этих канцелярий и отвечают за координацию межучрежденческих усилий, так и не смогли обеспечить оптимальный уровень координации. Кроме того, несмотря на эффективность применения таких механизмов, как система информирования по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и система информирования по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, в информационно-пропагандистских целях, работа этих систем по информированию об одном и том же нарушении, например, осуществлялась несогласованно.

Канцелярии не осуществляли планомерного и стратегического планирования своей деятельности. В некоторых случаях у канцелярий не имелось четких отдельных стратегических планов и не было принято надлежащих решений относительно того, в какие области и каким образом направлять ограниченные ресурсы. Кроме того, канцелярии в недостаточной степени координировали свои усилия друг с другом, хотя в тех случаях, когда это делалось, такая координация приводила к положительным результатам.

УСВН выносит в адрес всех трех канцелярий специальных представителей Генерального секретаря пять важных рекомендаций:

- a) усовершенствовать свои коммуникационные стратегии;
- b) укрепить функционирующие на уровне штаб-квартир соответствующие целевые группы по вопросам координации;
- c) продолжать поиск решений, благодаря которым обеспечение функционирования механизмов учета накопленного опыта могло бы включаться в их программы работы;

- d) включать регулярную оценку рисков и стратегическое планирование в свои программы работы;
- e) укреплять координацию и сотрудничество между всеми тремя канцеляриями.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Справочная информация	5
III. Методология	9
IV. Результаты оценки	10
A. Несмотря на обширность мандатов и малочисленность персонала, все три канцелярии (Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей) действительно играют ведущую роль в своих тематических областях	10
B. Все три канцелярии стимулировали позитивные действия в большинстве стран и регионов, где ими на высоком уровне осуществляется информационно-пропагандистская деятельность по вопросам политики	16
C. Хотя в целом все три канцелярии успешно координировали свои действия с партнерами Организации Объединенных Наций и содействовали учету соответствующей проблематики, их деятельность по этим направлениям была сопряжена с трудностями	21
D. Хотя информация по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и о сексуальном насилии в условиях конфликта используется в качестве эффективного механизма информационно-пропагандистской деятельности, в ходе ее подготовки могут возникать риски, связанные с неясностью функций и обязанностей и неслаженностью действий	27
E. Канцелярии специальных представителей не осуществляют планомерного стратегического планирования своей деятельности, включая планирование возможного взаимодействия трех канцелярий	30
V. Заключение	33
VI. Рекомендации	35
Приложение	
Ответ руководства	38

I. Введение

1. Опираясь на результаты анализа рисков, Отдел инспекций и оценок Управления служб внутреннего надзора (УСВН) решил провести оценку деятельности Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. Комитет по программе и координации принял решение рассмотреть результаты оценки программ Канцелярии Генерального секретаря, включая эти канцелярии, на своей пятьдесят седьмой сессии в июне 2017 года¹. С учетом различий между функциями канцелярий и функциями Канцелярии Генерального секретаря УСВН провело отдельную оценку деятельности трех канцелярий специальных представителей².

2. Общий круг ведения УСВН изложен в резолюциях [48/218 В](#), [54/244](#) и [59/272](#) Генеральной Ассамблеи и документе [ST/SGB/273](#), согласно которым УСВН уполномочено инициировать, принимать и освещать в докладах любые меры, которые оно считает необходимыми для выполнения своих обязанностей. Оценки УСВН проводятся в соответствии с Положениями и правилами, регулирующими планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки³.

3. Цель оценки состояла в том, чтобы оценить актуальность и эффективность усилий, предпринимаемых всеми тремя канцеляриями специальных представителей в целях стимулирования преобразований в соответствующих областях. Тема оценки была сформулирована по итогам сбора данных, описанного в концептуальном документе об оценке⁴, а сама оценка была проведена в соответствии с нормами и стандартами оценки Организации Объединенных Наций⁵.

4. Всем трем канцеляриям специальных представителей было предложено представить замечания по проекту доклада, а сами эти замечания были рассмотрены в окончательном докладе. Официальные ответы трех канцелярий приводятся в приложении к настоящему докладу.

II. Справочная информация

5. Канцелярии специальных представителей имеют различные тематические мандаты, которые формировались на протяжении двух последних десятилетий:

а) **Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.** В 1996 году в своей резолюции [51/77](#) Генеральная Ассамблея рекомендовала назначить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, с тем чтобы оценивать прогресс и проблемы в деле усиления защиты детей в условиях конфликта, повышать уровень информированности и содействовать сбору информации, сотрудничать с Комитетом по правам ребенка, соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и

¹ Доклад Комитета по программе и координации о работе его пятьдесят пятой сессии ([A/70/16](#)).

² УСВН сообщило об этом Комитету по программе и координации в апреле 2016 года.

³ [ST/SGB/2016/6](#).

⁴ Внутренний доклад УСВН (IED-17-002).

⁵ Группа Организации Объединенных Наций по оценке, 2016 год.

неправительственными организациями, а также развивать международное сотрудничество в целях обеспечения соблюдения прав детей;

б) **Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей.** В 2007 году в своей резолюции [62/141](#) Генеральная Ассамблея просила назначить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, с тем чтобы он действовал в качестве независимого глобального активиста для содействия предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей, оказывал содействие и поддержку осуществлению рекомендаций, содержащихся в проведенном в 2006 году исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, выявлял эффективные практические методы и обеспечивал обмен информацией о них и организовывал сбор более полных данных о насилии в отношении детей, а также сотрудничал с партнерами в рамках Организации Объединенных Наций, правительствами и внешними партнерами, включая структуры гражданского общества;

с) **Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.** В 2009 году в своей резолюции [1888 \(2009\)](#) Совет Безопасности просил назначить Специального представителя, с тем чтобы обеспечить слаженное стратегическое руководство, укрепить существующие координационные механизмы Организации Объединенных Наций, провести информационно-пропагандистскую работу с правительствами, сторонами в вооруженных конфликтах и структурами гражданского общества и способствовать расширению сотрудничества и координации усилий между соответствующими заинтересованными субъектами для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликтов. В рамках Канцелярии функционирует Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, учрежденная Советом согласно резолюции [1888 \(2009\)](#) и призванная оказывать национальным органам поддержку в деле укрепления основ законности, связанных с обеспечением ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта; в состав этой группы входят эксперты из ряда ведущих структур (Департамент операций по поддержанию мира⁶, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)).

6. Специальные представители подчиняются непосредственно Генеральному секретарю. Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта занимают должности заместителя Генерального секретаря, а Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей занимает должность помощника Генерального секретаря. Информация о кадровой структуре приводится в таблице 1.

Таблица 1
Должности, финансируемые за счет регулярного бюджета (2016–2017 годы)

<i>Категория</i>	<i>Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей</i>	<i>Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта^a</i>	<i>Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах</i>
Заместитель Генерального секретаря	–	1	1

⁶ Теперь — Департамент миротворческих операций.

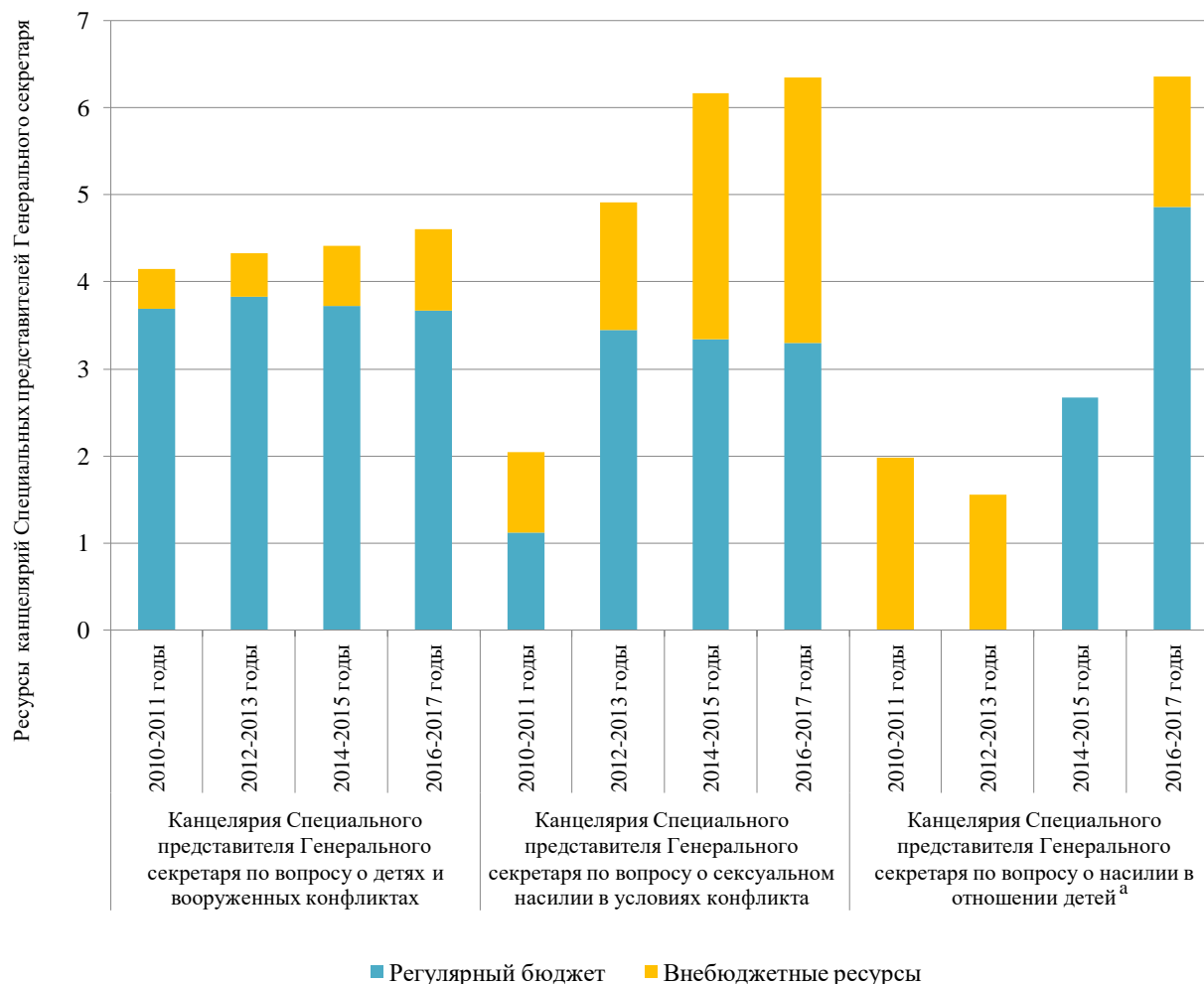
<i>Категория</i>	<i>Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей</i>	<i>Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта^a</i>	<i>Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах</i>
Помощник Генерального секретаря	1	–	–
Д-1	–	1	–
С-5	1	1	1
С-4	3	1	2
С-3	3	2	3
Категория общего обслуживания (высший разряд)	1	–	1
Категория общего обслуживания (прочие разряды)	1	2	2
Всего	10	8	10

Источник: A/70/6 (Sect. 1).

^a Шесть должностей в Канцелярии финансируются за счет внебюджетных ресурсов.

7. На диаграмме I показана динамика увеличения объема финансовых ресурсов, выделенных для канцелярий специальных представителей за последние четыре двухгодичных периода. Внебюджетные ресурсы служат одним из важных источников финансирования Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей; для последней из них ассигнования на двухгодичный период 2014–2015 годов были утверждены из регулярного бюджета.

Диаграмма I
Финансовое положение канцелярий специальных представителей
(2010–2017 годы)
(В млн долл. США)



Источник: брошюры по двухгодичному бюджету и финансовые ведомости.

^a В период 2010–2013 годов Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей финансировалась исключительно за счет внебюджетных ресурсов.

8. Канцеляриям специальных представителей поручено содействовать укреплению межучрежденческого сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая Целевую группу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в которой председательствует Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; Межведомственную рабочую группу по вопросу о насилии в отношении детей, в которой председательствует Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей; и инициативу «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» («Действия Организации Объединенных Наций»), которая реализуется под председательством Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, возглавляющего также целевую группу Организации Объединенных Наций по

положению детей, лишенных свободы; данная целевая группа оказывает содействие в разработке параметров глобального исследования по этой теме.

III. Методология

9. В рамках настоящей оценки рассматривались главным образом следующие вопросы.

а) Какую роль каждая канцелярия Специального представителя играет в своей соответствующей области и каким образом эта роль отличается от роли других структур Организации Объединенных Наций и основных субъектов, занимающихся теми же вопросами?

б) Насколько эффективна информационно-пропагандистская деятельность каждой из канцелярий по соответствующим вопросам?

в) Насколько эффективно каждая канцелярия координирует свои действия с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, занимающимися теми же вопросами?

г) Насколько эффективно канцелярии содействуют учету проблематики, которой они занимаются, в программах работы других структур Организации Объединенных Наций?

е) В какой степени действия канцелярий способствовали достижению результатов в соответствующих областях?

10. Поскольку Генеральная Ассамблея поручила провести оценку деятельности всех трех канцелярий, УСВН проанализировало ключевые мероприятия каждой из них как по отдельности, так и в целом в более широком тематическом контексте. Оценка охватывает главным образом период 2014–2017 годов. Для целей оценки информационно-пропагандистская деятельность определяется как повышение осведомленности и стимулирование позитивных изменений по таким вопросам, как дети и вооруженные конфликты, сексуальное насилие в условиях конфликта и насилие в отношении детей; координация определяется как объединение усилий и взаимодействие с различными структурами в целях решения соответствующих вопросов; а учет соответствующей проблематики определяется как включение соответствующих вопросов в повестки дня и программы работы других структур.

11. Сбор данных проводился в период с июля по декабрь 2017 года. Данные были получены путем сопоставления документов, свидетельств, наблюдений и аналитических выводов, полученных путем использования количественных и качественных методов исследования, включая следующие:

а) **беседы** с сотрудниками канцелярий (39) и заинтересованными сторонами в Центральных учреждениях (15);

б) **тематические исследования** в восьми странах/регионах, где осуществляют свою деятельность канцелярии специальных представителей; в рамках этих исследований проводились поездки на места (3), беседы (103) и анализ документации⁷;

⁷ Тематические исследования были проведены в следующих подразделениях: Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта (Гвинея, Демократическая Республика Конго и Ирак), Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (Колумбия, Мьянма и

- с) **поездки** в Колумбию, Демократическую Республику Конго и Индонезию;
- д) **опрос** всех государств-членов и предварительно отобранных заинтересованных сторон, сотрудничающих с канцеляриями⁸;
- е) **анализ документации**, касающейся оценок, ревизий, политики, докладов канцелярий, механизмов координации действий на уровне штаб-квартир и договоров со старшими руководителями;
- ф) **анализ медиаматериалов**, который охватывал новости, публикуемые в Интернете, и материалы социальных сетей и проводился компанией по анализу социальных сетей «Кримзон гексагон» в партнерстве с инициативой «Глобальный пульс»;
- г) **непосредственное наблюдение** за ходом проведения в канцеляриях отдельных заседаний и межправительственных совещаний.

12. Кроме того, внешняя консультативная группа в составе двух экспертов-консультантов проанализировала первоначальные доклады и проекты докладов.

13. Поскольку свои ответы на вопросник представила лишь незначительная часть государств-членов, а в качестве вспомогательного показателя в отношении информационно-пропагандистской работы и взаимодействия с канцеляриями методологически использовались социальные сети, при проведении оценки возникли трудности. Чтобы их преодолеть и придать результатам оценки дополнительную убедительность, при подготовке всех аналитических выкладок использовалась информация из нескольких различных источников.

IV. Результаты оценки

A. Несмотря на обширность мандатов и малочисленность персонала, все три канцелярии (Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей) действительно играют ведущую роль в своих тематических областях

Канцелярии выполняют широкий круг задач, располагая при этом ограниченными ресурсами

14. Канцелярии специальных представителей были учреждены в знак признания серьезных пробелов в плане защиты и соблюдения прав человека и в знак готовности международного сообщества улучшить сложившуюся ситуацию; эти канцелярии были наделены широкими мандатами, с тем чтобы они могли гибко реагировать на глобальные вызовы. Мандаты охватывают различные географические регионы: Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей занимается вопросами, связанными со всеми формами насилия, совершаемого в отношении детей во всех обстоятельствах и во всех

Центральноафриканская Республика), Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей (Латинская Америка и Юго-Восточная Азия).

⁸ Вопросник был направлен 287 субъектам; общая доля ответивших составила 44 процента (127 субъектов). В частности, среди физических лиц этот показатель составил 46 процентов, а среди государств-членов — 7 процентов.

странах; Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в 2017 году занималась рассмотрением ситуации в 19 странах, в том числе конфликтных и кризисных ситуаций, по которым имела достоверная информация⁹; Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в 2017 году занималась рассмотрением ситуации в 22 странах, где продолжались вооруженные конфликты и в отношении детей совершались серьезные нарушения¹⁰.

15. В двухгодичный период 2016–2017 годов канцеляриям из регулярного бюджета было выделено от 3 до 5 млн долл. США; в канцеляриях работают около 10 сотрудников, которые выполняют мандаты, имеющие широкий тематический и географический охват. По сравнению с другими мандатариями специальных процедур Организации Объединенных Наций, выполняющими аналогичные функции, объем выделяемых канцеляриям ресурсов, по-видимому, невелик. В результате немногочисленные сотрудники канцелярий отслеживали ситуацию в обширных географических районах: например, в Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей один сотрудник занимался всеми странами Африки к югу от Сахары, а в Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах два или три сотрудника — всеми странами Африки к югу от Сахары и Колумбией. Все три канцелярии сообщили, что зачастую у них нет возможности откликнуться на просьбы о помощи и что в большинстве тематических исследований (в 6 из 8) страны-партнеры указывают на необходимость увеличить число поездок и других мероприятий, организуемых канцеляриями; при этом канцелярии признали, что с учетом объема выполняемых задач они уже испытывают серьезную перегрузку.

Канцелярии эффективно поощряют и стимулируют распространение информации о своих соответствующих тематических областях на мировом уровне

16. Принявшие участие в беседах и опросах представители Организации Объединенных Наций, канцелярий специальных представителей, организаций гражданского общества и государств-членов согласились с тем, что в соответствующих тематических областях канцеляриями на глобальном уровне проводится эффективная информационно-пропагандистская работа. 93 процента опрошенных из числа заинтересованных сторон оценили информационно-пропагандистскую работу канцелярий в целом позитивно, а большинство из них отметили, что основной вклад этими канцеляриями вносится в повышение осведомленности и распространение информации. В ходе межправительственных форумов, проведенных Организацией Объединенных Наций, в частности в ходе открытых прений Совета по правам человека, Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, государства-члены активно выступали в поддержку мандатов канцелярий и неоднократно заявляли о своей приверженности решению конкретных задач.

Все три канцелярии содействуют укреплению глобальных норм и стандартов

17. Канцелярии специальных представителей эффективно использовали межправительственные каналы для распространения информации о нормах,

⁹ В докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта от 2017 года (S/2017/249) сообщается, что во многих странах, не охваченных докладом, существует угроза сексуального насилия в условиях конфликта, совершаются акты такого насилия или ощущаются его последствия.

¹⁰ В докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах от 2017 (A/72/361-S/2017/821) подчеркивается, что эта информация носит приблизительный характер и не охватывает всех нарушений.

применяемых в их соответствующих областях. В таблице 2 представлена информация о конкретном вкладе специальных представителей Генерального секретаря. Вместе со своими партнерами канцелярии также содействовали публикации информации о стандартах, установленных в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и применяемых в их соответствующих областях. В одном случае Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей совместно поддерживали усилия государств-членов по ратификации Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка.

Таблица 2

Содействие соблюдению глобальных норм и стандартов со стороны канцелярий специальных представителей: примеры

	<i>Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах</i>	<i>Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта</i>	<i>Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей</i>
Недопущение вербовки детей в ряды правительственных сил безопасности	x		
Принятые Советом Безопасности тематические резолюции, касающиеся сексуального насилия в условиях конфликта ^a	x	x	
Введение запрета для государств-участников, фигурирующих в ежегодных докладах Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и сексуальном насилии в условиях конфликта, представлять свои войска	x	x	
Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия			x
Учет вопроса о насилии в отношении детей в целях в области устойчивого развития, включая задачу 16.2			x
Ратификация и подписание Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка ^b	x		x

Источники: тематические исследования, договоры со старшими руководителями (специальными представителями) и беседы.

^a К числу последних относится резолюция [2331 \(2016\)](#) Совета Безопасности.

^b По данным Управления по правовым вопросам, в период с 2014 года по 1 марта 2018 года все три Факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка были подписаны 8 государствами и ратифицированы 51 государством.

Хотя традиционные каналы распространения информации сыграли важную роль в обеспечении более широкого информирования общественности, усилия по использованию социальных сетей не носили стратегического характера

18. Канцелярии специальных представителей активно использовали традиционные каналы распространения информации, такие как пресс-релизы, беседы и официальные заявления, с тем чтобы на глобальном и национальном уровнях

повышать уровень осведомленности о своей деятельности и вести информационно-пропагандистскую работу по соответствующим вопросам. В период 2014–2017 годов все три канцелярии стали чаще упоминаться в глобальных средствах массовой информации. В онлайн-материалах 30 ведущих газет Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта упоминались чаще, чем Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей¹¹. Большой интерес средств массовой информации к ежегодному докладу Генерального секретаря, в котором освещаются нарушения прав детей в условиях вооруженного конфликта и случаи применения сексуального насилия в условиях конфликта, свидетельствует о том, что этот процесс способствовал дальнейшему информированию мировой общественности об этой проблематике. Взаимодействие с пресс-центром Организации Объединенных Наций, функционирующим в Департаменте общественной информации, позволило расширить охват аудитории; этот инструмент успешно использовали как Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, так и Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах¹².

19. Канцелярии специальных представителей также использовали — хотя и в менее стратегическом ключе — социальные сети, такие как «Твиттер» и «Фейсбук». Во-первых, коммуникационные стратегии канцелярий предусматривали сбор данных лишь по таким показателям использования социальных сетей, как обыкновенный статический подсчет числа подписчиков, что ограничивает их способность обоснованно изменять соответствующие подходы¹³. Во-вторых, канцелярии не имели плана налаживания активного взаимодействия с целевой аудиторией посредством социальных сетей, информирующих о других видах информационно-пропагандистской деятельности канцелярий, в результате чего упускались возможности вести работу среди широкой мировой общественности. В таблице 3 отражены показатели использования учетных записей канцелярий с учетом ряда параметров, касающихся социальных сетей.

¹¹ В период 2014–2017 годов 30 ведущих интернет-газет опубликовали 103 статьи, где упоминалась Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта; 91 статью, где упоминалась Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; и 28 статей, где упоминалась Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей (список не является исчерпывающим).

¹² По оценкам, в период 2014–2017 годов Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта упоминалась в 96 публикациях, Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах — в 82, а Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей — в 15.

¹³ Две канцелярии использовали показатели, касающиеся численности пользователей социальных сетей, в своей плановой документации: бюджет Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей (A/70/6 (Sect. 1)) и коммуникационная стратегия Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Таблица 3
Отдельные параметры, касающиеся социальных сетей, в разбивке по канцеляриям специальных представителей

Область/параметр	Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах ^a	Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей ^a	Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта ^a
Мероприятие			
Число публикаций в сети «Твиттер», 2014–2017 годы	3 788	3 389	2 813
Число публикаций в сети «Твиттер» в неделю (в среднем), 2014–2017 годы	18	16	14
Информационное присутствие и охват			
Показатель информационного присутствия в сети «Твиттер» (процентная доля соответствующих сообщений в тематической области)	0,25%	< 0,01%	~3%
Число появлений публикаций в новостных лентах в «Твиттере»	200 млн	123 млн	61 млн
Вовлеченность			
Число подписчиков в сети «Твиттер»	38 212	5 922	43 804
Увеличение числа подписчиков в сети «Твиттер» (в процентах), 2014–2017 годы	65%	636%	93%
Число «ретвитов» в сети «Твиттер», 2014–2017 годы	13 659	52 601	4 362
Число ответов в сети «Твиттер», 2014–2017 годы	728	249	281
Число упоминаний в сети «Твиттер», 2014–2017 годы	45 813	19 262	24 918
Число людей, поставивших отметку «нравится» странице Канцелярии в сети «Фейсбук»	15 699	4 321	33 858
Число подписчиков в сети «Фейсбук»	15 720	4 293	33 325

Источник: «Твиттер», «Фейсбук» и «Кримзон гексагон».

Примечание: данные по состоянию на 8 февраля 2018 года, если не указан иной конкретный период; для Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей и Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта многочисленные учетные записи были объединены.

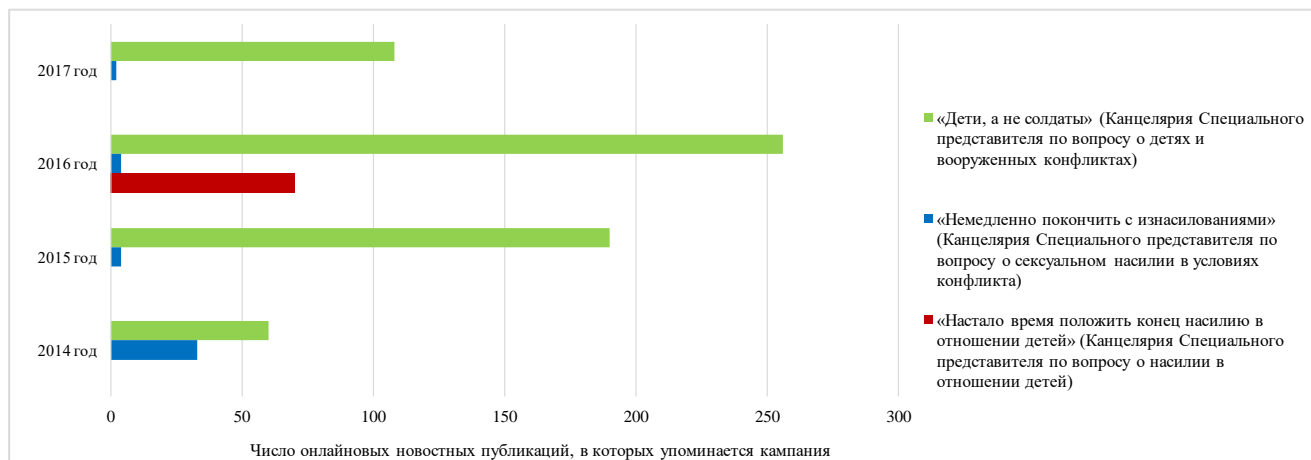
^a Были проанализированы следующие учетные записи: @childreninwar, @childrenandarmedconflict, @UNAction, @endrapeinwar, @SRSGVAC, @ZerViolence2030 и @martasantospaispage.

Неоднозначность результатов кампаний и инициатив по мобилизации усилий с учетом специфики намеченных целей и партнерского взаимодействия

20. Результаты, достигнутые в ходе информационно-пропагандистских кампаний, проведенных канцеляриями специальных представителей (информация об освещении их деятельности в СМИ представлена на диаграмме II), были неравномерными. Благодаря определению четких целей и установлению прочных партнерских связей Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах вместе с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) успешно руководила кампанией «Дети, а не солдаты», которая стимулировала все восемь стран, в отношении которых велась работа, подписать к 2016 году планы действий по прекращению вербовки детей в состав вооруженных сил. Канцелярия в целом включила задачи компании в свою информационно-пропагандистскую деятельность, сконцентрировала цели кампании на одном серьезном нарушении и успешно использовала свои институциональные отношения с ЮНИСЕФ, что позволило широко распространять

информацию о кампании «Дети, а не солдаты» как среди государств-членов, так и среди широкой общественности.

Диаграмма II
Онлайновые новостные публикации об информационно-пропагандистских кампаниях, связанных с канцеляриями специальных представителей (2014–2017 годы)



Источник: «Кримзон гексагон» (январь 2014 года — сентябрь 2017 года)

Примечание: данные являются неполными.

21. Вместе с тем в 2014–2017 годах кампании и инициативы по мобилизации усилий, которые проводились Канцелярией Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Канцелярией Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей, не привели к заметным результатам и не привлекли пристального внимания общественности. Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта руководила проведением кампании «Немедленно покончить с изнасилованиями», о реализации которой было объявлено в 2007 году участниками инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» и курировать которую впоследствии было поручено этой канцелярии. Хотя веб-сайт кампании по-прежнему обновляется в минимальном объеме, в период проведения оценки каких-либо мероприятий, насколько известно, не проводилось. Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта объяснила это в первую очередь нехваткой людских ресурсов. По мнению 31 процента опрошенных заинтересованных сторон (10 из 32), Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта удовлетворительно или плохо организует кампании и мероприятия. В 2016 году Канцелярия Специального представителя объявила о реализации инициативы «Настало время положить конец насилию в отношении детей», предполагающей участие многих заинтересованных сторон; почти все опрошенные заинтересованные стороны, знакомые с этой инициативой, задали вопрос о том, каким образом деятельность Канцелярии соотносится с деятельностью Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, которое осуществляется при административной поддержке ЮНИСЕФ и преследует те же цели¹⁴. При этом как заинтересованные стороны, так и сотрудники Канцелярии

¹⁴ Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей является членом Исполнительного комитета и входит в состав совета Глобального партнерства.

отметили, что на концептуальном уровне инициатива «Настало время положить конец насилию в отношении детей» проработана слабо.

В. Все три канцелярии стимулировали позитивные действия в большинстве стран и регионов, где ими на высоком уровне осуществляется информационно-пропагандистская деятельность по вопросам политики

Канцелярии содействовали соблюдению национальных и региональных обязательств по борьбе с насилием в отношении уязвимых групп населения

22. Канцелярии специальных представителей эффективно осуществляли посредничество и способствовали тому, чтобы стороны в конфликте, в частности негосударственные и правительственные субъекты, принимали на себя соответствующие обязательства и заключали соглашения (см. таблицу 4). Благодаря такому политическому диалогу были предприняты конкретные действия по демобилизации детей из рядов вооруженных групп, привлечению виновных к ответственности за типичные случаи сексуального насилия в условиях конфликта и принятию региональных планов по борьбе с насилием в отношении детей. Как отмечалось в докладе, подготовленном Канцелярией Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах по случаю ее 20-летней годовщины, в период после 2000 года благодаря проведению под руководством Канцелярии диалогов и осуществлению соответствующих планов действий были демобилизованы более 115 000 детей-солдат¹⁵. В отдельных странах, таких как Гвинея и Демократическая Республика Конго, при неизменной поддержке со стороны Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта продолжались расследования и уголовное преследование в отношении лиц, совершивших в условиях конфликта тяжкие сексуальные преступления. В дополнение к результатам, приведенным в таблице 4, Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей и Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта вносили вклад в разработку политики, руководящих принципов и стратегий региональных структур-партнеров. В целом 88 процентов опрошенных заинтересованных сторон заявили о том, что канцелярии играют положительную роль в стимулировании работы многочисленных субъектов, а 93 процента положительно оценили их содействие формированию политических обязательств.

¹⁵ United Nations, “20 years to better protect children affected by conflict” (2016). URL: https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2017/06/Twenty-Years-of-Work-Updated-Booklet_web.pdf.

Таблица 4
Деятельность канцелярий специальных представителей в поддержку политических обязательств и соглашений (2014–2017 годы)^a

Страна/регион, охватываемые соглашениями	Соглашение (год)	Сторона в конфликте	
		Негосударственные субъекты	Государственные субъекты
Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах			
Арабские государства	Соглашение о сотрудничестве (2014 год)		x
Йемен	План действий (2014 год)		x
Южный Судан	План действий (2015 год)	x	
	План действий (2016 год)		x
Демократическая Республика Конго	«Дорожная карта» по ускорению выполнения плана действий (2015 год)		x
Судан	Совместное заявление о положении детей в Дарфуре (2015 год)	x	
	План действий (2016 год)		x
	План действий (2017 год)	x	
Нигерия	План действий (2017 год)	x	
Мали	План действий (2017 год)	x	
Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта			
Южный Судан	Совместное коммюнике (2014 год)		x
	Коммюнике (2014 год)	x	
Африка	Рамочный документ о сотрудничестве (2014 год) — Международная конференция по району Великих озер		x
	Рамочный документ о сотрудничестве (2014 год) — Африканский союз		x
Кот-д'Ивуар	План действий (2014 год)		x
Мали	Коммюнике (2017 год)	x	
Ирак	Совместное коммюнике (2016 год)		x
Арабские государства	Рамочный документ о сотрудничестве (2016 год)		x
Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей^b			
Глобальный уровень	Ежегодные совместные заявления по вопросу о роли региональных		x

Страна/регион, охватываемые соглашениями	Соглашение (год)	Сторона в конфликте	
		Негосударственные субъекты	Государственные субъекты
	организаций/учреждений (2014–2017 годы)		
Латинская Америка	Заявление по вопросу о насилии в отношении детей и их эксплуатации (2014 год)		x
Юго-Восточная Азия	Резолюция о детях и подростках (2014 год)		x
	Региональный план действий (2015 год)		x
Африка	Повестка дня для детей на период до 2040 года (2016 год)		x
Южная Азия	Осуществление целей в области устойчивого развития, связанных с искоренением насилия в отношении детей (2016 год)		x

Источник: веб-сайты, запрос о предоставлении данных и тематические исследования канцелярий специальных представителей.

^a На основе: а) активной поддержки канцелярий специальных представителей; и б) проявления приверженности со стороны государств-членов. До 2014 года были заключены и другие соглашения. В интересах краткости названия сторон указаны в сокращенном виде.

^b Региональные соглашения с участием Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей обычно осуществлялись с опорой на национальные планы действий.

23. Общесистемные усилия по активизации деятельности Организации Объединенных Наций по таким вопросам, как дети и вооруженные конфликты, сексуальное насилие в условиях конфликта и насилие в отношении детей, в том числе путем финансирования в миссиях должностей сотрудников по защите женщин и детей, имели огромное значение для заключения и реализации таких политических соглашений. Партнеры, входящие в число структур Организации Объединенных Наций и наделенные оперативными мандатами, в частности Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, ПРООН, УВКПЧ и ЮНИСЕФ, заложили основу для участия канцелярий специальных представителей в диалоге высокого уровня. Совет Безопасности активно содействовал определению мандатов для механизмов, занимающихся вопросами детей и вооруженных конфликтов и сексуального насилия в условиях конфликта (например, Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности), и составлению перечней для ежегодных докладов Генерального секретаря. Механизм мониторинга и информирования по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и механизм мониторинга, анализа и информирования по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта эффективно содействовали ведению информационно-пропагандистской деятельности против совершения в отношении детей серьезных нарушений и актов сексуального насилия.

24. Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта также заключали политические соглашения на региональном и субрегиональном уровнях с учетом трансграничного характера ряда конфликтов, упомянутых в их соответствующих повестках дня и

занимающих центральное место в их мандатах. Как указано в таблице 4, Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта заключила соглашения о сотрудничестве с организациями в Африке и арабских государствах, включая Лигу арабских государств, Африканский союз и Международную конференцию по району Великих озер. При налаживании этих партнерств Канцелярия разработала планы по вопросам осуществления деятельности, в которых намечены общие задачи информационно-пропагандистской работы. В дополнение к мероприятиям, указанным в таблице 4, Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта продолжили сотрудничество с несколькими организациями в соответствии с соглашениями, заключенными еще до периода 2014–2017 годов.

25. Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей способствовала достижению политических результатов: об этом свидетельствуют обязательства, принятые широким кругом субъектов¹⁶. На региональном и субрегиональном уровнях Канцелярия организовывала и посещала форумы с участием региональных организаций, государств-членов, организаций гражданского общества, государственных должностных лиц и детей, которые, как считалось, будут способствовать укреплению политической воли и повышению осведомленности о таких важнейших проблемах, как издевательство над детьми и их содержание под стражей. Канцелярия успешно руководила работой межрегиональных форумов, в которых участвовали разделяющие ее взгляды межправительственные учреждения. Такие результаты были достигнуты благодаря планомерному осуществлению деятельности по итогам процесса консультаций с партнерами, которая опиралась на ориентированное на регионы осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам исследования 2006 года по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299). В некоторых странах работа Канцелярии строилась вокруг конкретных целей, которые касались информационно-пропагандистской работы и политического диалога и достижение которых привело к тому, что правительства взяли на себя определенные обязательства, включая содействие внедрению законодательных поправок и национальных планов действий по борьбе с насилием в отношении детей, а также разработку обследований данных о насилии в отношении детей в Африке и Азии и реформирование систем правосудия в Латинской Америке с учетом интересов детей. По мнению заинтересованных сторон, видную роль в этой информационно-пропагандистской работе играют публикации Канцелярии, посвященные научно-исследовательской и смежной проблематике.

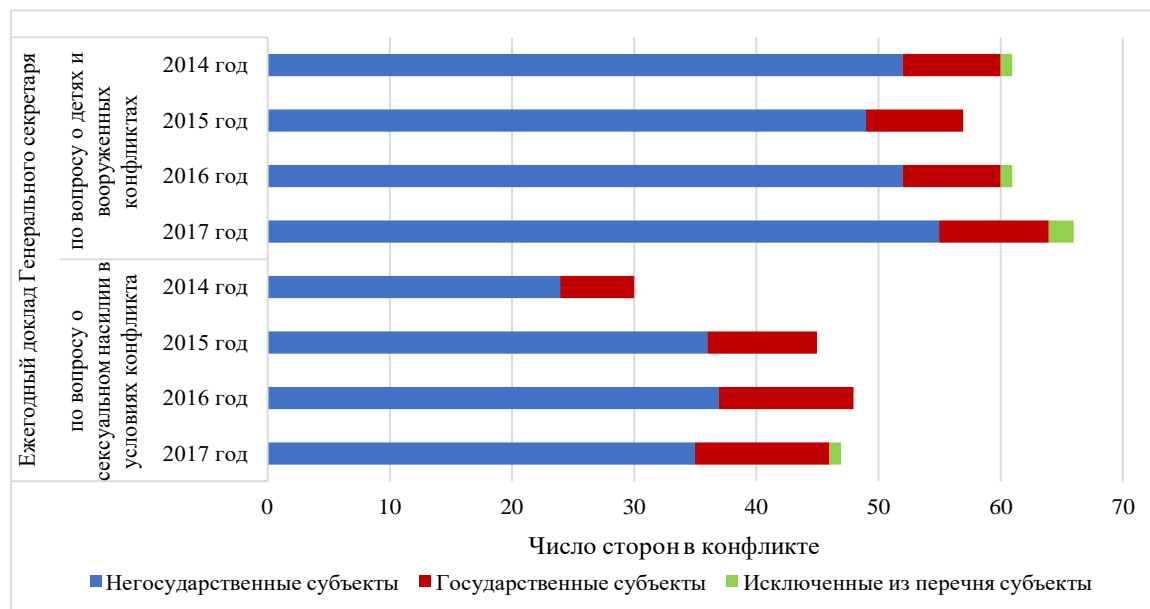
26. Поскольку конкретные функции, которые Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта выполняют в целях содействия соблюдению заключенных на страновом уровне соглашений, определены нечетко, деятельность этих канцелярий была сопряжена с серьезными политическими и оперативными трудностями. Исключение сторон в конфликте из перечня, который публикуется в ежегодных докладах Генерального секретаря, — это один из показателей успешного выполнения таких обязательств. Как показано на диаграмме III, в период 2014–2017 годов из этого перечня были исключены четыре фигурировавших в нем субъекта. Все

¹⁶ По данным Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей, с начала действия ее мандата число стран, в которых законодательно запрещены любые формы насилия в отношении детей, возросло с 16 до 54, а число стран, в которых осуществляется национальная программа по борьбе с насилием в отношении детей, увеличилось с 47 до более чем 90.

соответствующие тематические исследования этих двух канцелярий указывали на то, что исключению из перечня других субъектов мешают, в частности, такие факторы, как серьезность и сложность конфликтов, специфика соответствующих негосударственных субъектов и слабость институциональных партнерств в соответствующей стране. Сотрудники канцелярий отметили еще один сдерживающий фактор — слабость потенциала, включая дефицит специалистов в штаб-квартирах и отделениях на местах.

Диаграмма III

Фигурирующие в перечне и исключенные из него стороны в конфликте, которые упоминаются в ежегодных докладах Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и сексуальном насилии в условиях конфликта (2014–2017 годы)



Источник: ежегодные доклады Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и сексуальном насилии в условиях конфликта (2014–2017 годы).

Информационно-пропагандистская деятельность, осуществляемая среди государств-членов на высоком уровне, служит одним из важнейших инструментов для формирования и сохранения соответствующей заинтересованности, а также для стимулирования изменений в чувствительных областях

27. Специальные представители успешно использовали свое особое положение в качестве авторитетных активистов, с тем чтобы обеспечить наращивание политической поддержки по входящим в их компетенцию чувствительным вопросам. 93 процента опрошенных заинтересованных сторон положительно оценили информационно-пропагандистскую работу, проводимую канцеляриями среди государств-членов, и почти все опрошенные сотрудники канцелярий (32 из 34 человек) заявили, что информационно-пропагандистская работа является более эффективным направлением деятельности канцелярий, чем работа по обеспечению учета соответствующей проблематики и координации. Это было достигнуто благодаря двустороннему взаимодействию и использованию на уровне штаб-квартир и страновом уровне такого механизма, как группа друзей; этот механизм наиболее активно использовался в отношении вопроса о детях и

вооруженных конфликтах с целью обеспечить регулярное и структурированное взаимодействие с государствами-членами.

28. Благодаря тому, что информационно-пропагандистская работа проводилась с государственными директивными органами, к этим вопросам удалось привлечь более пристальное внимание. Почти во всех тематических исследованиях (7 из 8) указывалось, что канцелярии реагировали на просьбы партнеров Организации Объединенных Наций о проведении разъяснительной работы в целях преодоления политических препятствий на пути прогресса в их соответствующих тематических областях. Например, Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей откликнулась на просьбы ЮНИСЕФ и благодаря последующей информационно-пропагандистской деятельности способствовала более активному учету в национальной политике и законодательных программах такой проблемы, как насилие в отношении детей. В 2014–2016 годах в Колумбии Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта по просьбе страновых групп Организации Объединенных Наций стремились участвовать в мирных переговорах, поддерживая усилия по обеспечению учета в рамках проводимых процессов таких тем, как защита детей и сексуальное насилие в условиях конфликта. Эти примеры продемонстрировали, что между проводимой канцеляриями информационно-пропагандистской работой и программными мандатами системы Организации Объединенных Наций существует тесная связь.

С. Хотя в целом все три канцелярии успешно координировали свои действия с партнерами Организации Объединенных Наций и содействовали учету соответствующей проблематики, их деятельность по этим направлениям была сопряжена с трудностями

Функции канцелярий специальных представителей, касающиеся координации действий с партнерами в рамках Организации Объединенных Наций, не всегда были четко определены, а их выполнение было сопряжено с определенными трудностями

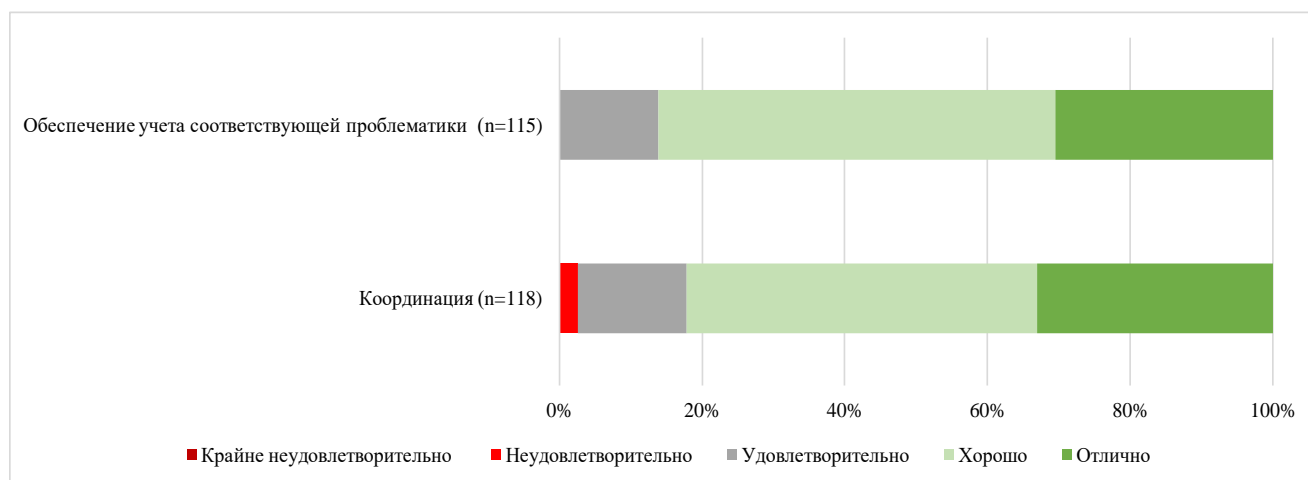
29. Хотя в мандатах канцелярий специальных представителей предусматривается координация действий с другими структурами Организации Объединенных Наций, упор делается на разные аспекты: Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах должна развивать сотрудничество, Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта должна способствовать расширению сотрудничества и координации, а Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей должна тесно взаимодействовать и сотрудничать со структурами Организации Объединенных Наций и устанавливать с ними взаимоподкрепляющее сотрудничество¹⁷. Широкий охват этих мандатов обусловил необходимость того, чтобы канцелярии более четко определяли формат и желаемые результаты координационной работы и сотрудничества, поскольку они не всегда были четко определены. Что касается ясности описания выполняемых канцеляриями функций, то ни в одном из восьми тематических исследований его уровень не был оценен как «высокий»: в шести из восьми он был оценен как «средний», а в одном как «низкий».

¹⁷ Резолюции 51/77 и 62/141 Генеральной Ассамблеи и резолюция 1888 (2009) Совета Безопасности.

30. Как показано на диаграммах IV и V, заинтересованные стороны и сотрудники в целом положительно оценили деятельность канцелярий специальных представителей по координации и обеспечению учета соответствующей проблематики. При этом примерно четверть опрошенных сотрудников (10 из 39) выразили обеспокоенность по поводу того, что рабочие отношения с партнерами в рамках Организации Объединенных Наций необходимо укрепить, и указали на то, что внимание этих партнеров зачастую сосредоточено на их собственных программах работы. В большинстве тематических исследований усилия канцелярий по укреплению координации и сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций были оценены как «довольно эффективные» (5 из 8), а в одном исследовании они были признаны «довольно неэффективными». Кроме того, в половине тематических исследований (4 из 8) деятельность канцелярий по обеспечению учета соответствующей проблематики была оценена как «довольно эффективная», а в двух тематических исследованиях как «довольно неэффективная».

Диаграмма IV

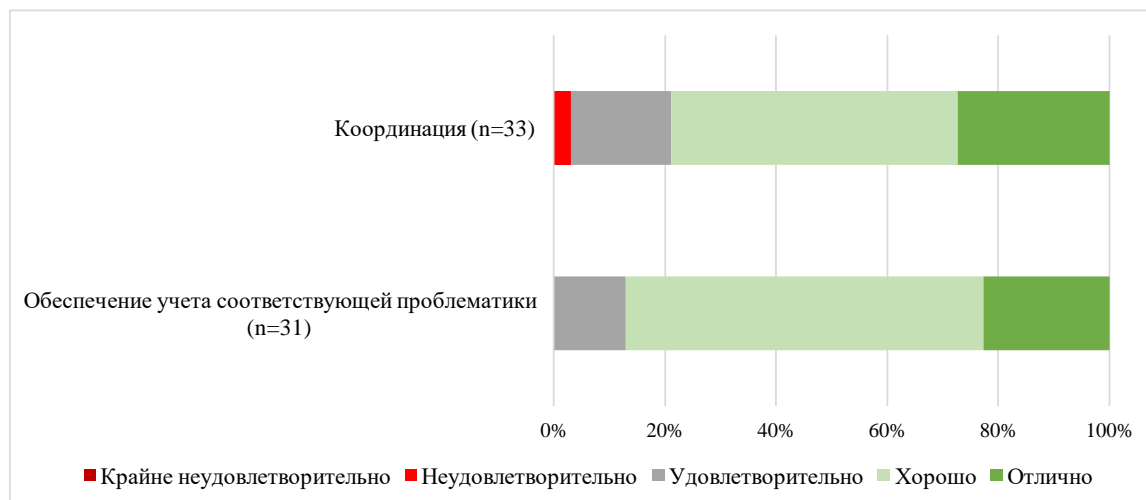
Оценка заинтересованными сторонами эффективности работы, осуществляемой канцеляриями специальных представителей в области координации и обеспечения учета соответствующей проблематики



Источник: опрос заинтересованных сторон.

Примечание: n = число респондентов.

Диаграмма V
Оценка сотрудниками эффективности работы, осуществляемой канцеляриями специальных представителей в области координации и обеспечения учета соответствующей проблематики



Источник: беседы с сотрудниками канцелярий специальных представителей.

Примечание: n = число опрошенных.

В координационной работе, осуществляемой целевыми группами на уровне штаб-квартир, наблюдались определенные недостатки

31. Как показано в таблице 5, все канцелярии выполняют функции председателей или сопредседателей межучрежденческих целевых групп по вопросам координации, которые функционируют на уровне штаб-квартир и используются ими в различной степени.

Таблица 5

Целевые группы, действующие на уровне штаб-квартир под председательством или совместным председательством канцелярий специальных представителей

Канцелярия Специального представителя	Главный координационный орган	Число членов Организации Объединенных Наций	Информация о заседаниях		
			Регулярность заседаний (в среднем)	Участники (в среднем)	Пункты повестки дня
Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах	Целевая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах	16	2 раза в год	Сотрудники уровня директоров или выше от 17 партнеров	Обсуждение проектов ежегодных докладов по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и смежным вопросам
Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном	«Действия Организации Объединенных»	13	7 раз в год 1–2 раза в год	Технические сотрудники от 10 партнеров Руководящий комитет в составе	Подготовка поездок в страны и информирование об их результатах; обсуждение ежегодных докладов Генерального секретаря

Информация о заседаниях

Канцелярия Специального представителя	Главный коорди- национный орган	Число чле- нов Орга- низации Объединен- ных Наций	Регулярность заседаний (в среднем)	Участники (в среднем)	Пункты повестки дня
насилии в усло- виях конфликта				сотрудников на уровне директо- ров	
Канцелярия Специ- ального представи- теля по вопросу о насилии в отноше- нии детей	Межведом- ственная рабо- чая группа по вопросу о насилии в от- ношении де- тей	6	1 раз в год	Технические со- трудники/сотруд- ники руководя- щего звена с 4 партнерами	Обсуждение актов насилия в отношении детей и возмож- ностей того, чтобы партнеры в рамках Организации Объ- единенных Наций могли обеспечивать более полный учет этих вопросов в по- вестке дня Организации Объ- единенных Наций

Источник: протоколы заседаний за 2014–2017 годы.

32. Выявив ряд недостатков в работе целевых групп, партнеры канцелярий специальных представителей предложили добиться улучшений по ряду направлений. Что касается инициативы «Действия Организации Объединенных Наций», то в последние годы она стала ориентирована скорее на обмен информацией, чем на координацию действий; исключение составляют совместные проекты, которые осуществляются под эгидой целевого фонда с участием многих партнеров, ассоциированного с инициативой «Действия Организации Объединенных Наций». Все опрошенные партнеры в рамках Организации Объединенных Наций, которые сотрудничают с Канцелярией Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и имеют представление об инициативе «Действия Организации Объединенных Наций», сообщили о том, что ей не удается обеспечивать оптимальный уровень координации. Это мнение подтвердилось в ходе наблюдения за недавним рабочим заседанием, которое было посвящено этой инициативе: хотя в ходе этого заседания наблюдалась активная работа по налаживанию взаимодействия и обмену информацией, его участники в недостаточной степени обсудили вопрос о путях координации работы в рамках двух различных миссий, направленных канцеляриями специальных представителей в одну и ту же страну. Как сообщили в Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, на уровень эффективности негативно влияет то, что координаторы инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» могут уделять налаживанию контактов лишь 20 процентов времени¹⁸. Что касается Целевой группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, то заинтересованные стороны отметили, что упор лишь на координацию действий по подготовке годового доклада Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах — несмотря на его необходимость и пользу — не способствует сохранению и расширению координации действий между партнерами Организации Объединенных Наций, которые занимаются той же проблематикой. Наконец, как

¹⁸ Недавно назначенная Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта выразила желание активизировать взаимодействие в рамках инициативы «Действия Организации Объединенных Наций», в том числе мобилизовать усилия в целях расширения участия на уровне руководителей.

указано в таблице 5 и следует из обзора протоколов заседаний, Межучрежденческая рабочая группа по вопросу о насилии в отношении детей проводит заседания нечасто и при низкой явке.

Координация действий с партнерами Организации Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях также была сопряжена с определенными трудностями

33. Одна из основных проблем, препятствующих координации действий на страновом и региональном уровнях, заключалась в необходимости уточнить и согласовать функции и обязанности, установленные для канцелярий специальных представителей и действующих на местах партнеров Организации Объединенных Наций. Что касается уровня координации и согласованности действий между канцеляриями и другими подразделениями Организации Объединенных Наций, то ни в одном из восьми пунктах базирования, охваченных тематическим исследованием, его уровень не был оценен как «высокий»; в семи он был оценен как «средний», а в одном как «низкий». Кроме того, некоторые заинтересованные стороны, опрошенные на местах, и некоторые заинтересованные стороны, ответившие на вопросник, отметили необходимость усиления координации действий между канцеляриями специальных представителей.

34. Хотя на страновом и региональном уровнях канцелярии специальных представителей неизменно делали упор на поддержке усилий по реализации обязательств, принятых государствами-членами в целях предотвращения серьезных нарушений и прекращения насилия, в силу изменения обстоятельств координационная работа, о которой говорится в восьми тематических исследованиях, принимала различные формы. В трех странах, охваченных тематическим исследованием по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, координационная работа проводилась в основном по линии страновых рабочих групп по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и была посвящена мониторингу и информированию; например, в своей координационной работе Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с различной степенью инициативности вела переговоры с правительствами и негосударственными субъектами и с различной степенью вовлеченности поддерживала усилия по разработке, реализации и контролю осуществления соглашений и планов действий. В трех странах, где проводились тематические исследования в отношении Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, координация обычно обеспечивалась по линии группы экспертов и предусматривала участие в такой связанной с конкретными проектами деятельности, как установление фактов и взаимодействие с национальными правительствами. В двух регионах, где проводилось тематическое исследование в отношении Канцелярии, координация касалась прежде всего совместной информационно-пропагандистской деятельности и политического диалога и была направлена на обеспечение учета вопроса о борьбе с насилием в отношении детей в региональных и национальных программах.

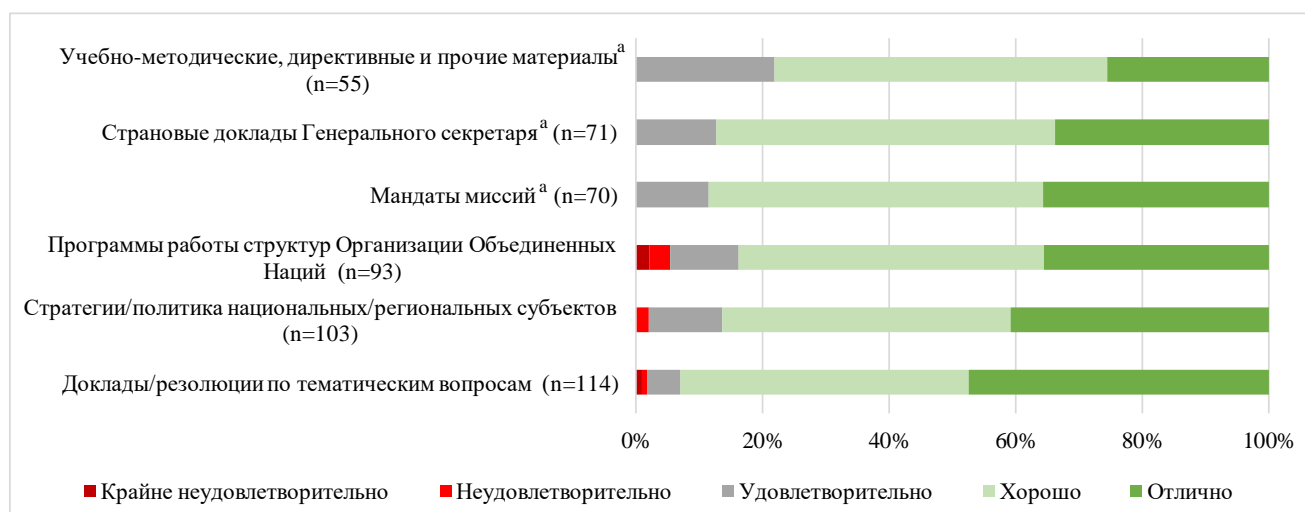
Хотя работа по обеспечению учета соответствующей проблематики, проводимая на уровне штаб-квартир и на региональном уровне, способствовала учету приоритетных областей в работе партнеров, взаимодействие с партнерами Организации Объединенных Наций было сопряжено с определенными трудностями

35. Канцелярии специальных представителей содействовали обеспечению учета их соответствующих тематических областей в деятельности, осуществляемой подразделениями Организации Объединенных Наций на уровне штаб-квартир и региональных организаций. Канцелярия Специального представителя

по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта стремились обеспечить учет их приоритетных видов деятельности в программных, директивных и учебно-методических документах, в мандатах миротворческих и специальных политических миссий, а также в ходе мероприятий по обеспечению мира и безопасности. Все три канцелярии часто содействовали подготовке резолюций и докладов межправительственных структур Организации Объединенных Наций. Как показано на диаграмме VI, опрошенные заинтересованные стороны указали на то, что эта работа в целом приносит плоды, и отметили целесообразность сохранения этих вопросов в центре внимания как подразделений системы Организации Объединенных Наций, так и партнеров. Например, в большинстве тематических исследований, проведенных этими двумя канцеляриями, говорится о том, что в миссиях следует создавать и финансировать должности сотрудников по защите и продлевать их полномочия. Высокую оценку получила Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей, которая внесла огромный вклад в обеспечение учета проблемы насилия в отношении детей в качестве важного компонента деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

Диаграмма VI

Оценка заинтересованными сторонами эффективности работы по обеспечению учета соответствующей проблематики, осуществляемой канцеляриями специальных представителей



Источник: опрос заинтересованных сторон, проведенный УСВН.

^a Не применимо к Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей.

36. Вместе с тем сотрудники Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта выявили сохраняющиеся проблемы, мешающие эффективному обеспечению учета соответствующей тематики, особенно в рамках отношений с партнерами Организации Объединенных Наций. Большинство сотрудников (16 из 29) сообщили, что на эту работу негативно влияют внутренние факторы, в том числе изменения, касающиеся кадров, руководства и политики. Что касается работы канцелярий по обеспечению учета соответствующей проблематики, то партнеры Организации Объединенных Наций по большинству категорий дали ей более низкую оценку, чем другие группы заинтересованных сторон, принявших участие в опросе

(см. диаграмму VI); наиболее заметные недостатки наблюдались по категориям «подготовка/руководство» и «программы работы структур», по которым партнеры Организации Объединенных Наций выставили оценки на 16 процентов ниже. Сотрудники всех трех канцелярий отметили, что достижение результатов в том, что касается обеспечения учета соответствующей проблематики, зависит не только от их действий, но и от активности сотрудничества со структурами в целях обеспечения такого учета.

D. Хотя информация по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и о сексуальном насилии в условиях конфликта используется в качестве эффективного механизма информационно-пропагандистской деятельности, в ходе ее подготовки могут возникать риски, связанные с неясностью функций и обязанностей и неслаженностью действий

Информация, сбор которой осуществляется с использованием механизма мониторинга и информирования по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и механизма мониторинга, анализа и информирования о случаях сексуального насилия в условиях конфликта, успешно использовалась для информационно-пропагандистской деятельности

37. Как отмечается в пункте 23, механизм мониторинга и информирования и механизм мониторинга, анализа и информирования помогли канцеляриям специальных представителей выполнять их важные информационно-просветительские функции.

Организационные функции и обязанности, которые связаны с механизмом мониторинга и информирования по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, были более четкими, чем те, которые связаны с механизмом мониторинга, анализа и информирования о случаях сексуального насилия в условиях конфликта

38. Во всех трех тематических исследованиях, касающихся Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, отмечалась высокая степень надежности механизма мониторинга и информирования. Почти все опрошенные заинтересованные стороны, которые представили информацию об этом механизме, считали его в целом эффективным. Отмечалось, что порядок распределения функций и обязанностей по мониторингу и информированию между сотрудниками штаб-квартиры Канцелярии и членами страновой целевой группы был четко задокументирован; заинтересованные стороны, с которыми были проведены беседы в Центральноафриканской Республике и Колумбии, в частности, отметили, что между партнерами Организации Объединенных Наций не наблюдается разницы в понимании обязанностей по сбору данных.

39. Что касается механизма мониторинга, анализа и информирования о случаях сексуального насилия в условиях конфликта, то следует отметить, что в трех тематических исследованиях в отношении Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта было выявлено больше различий; отчасти это объяснялось тем, что эта структура еще находится на стадии формирования. Одна из основных проблем заключалась в отсутствии институционального партнера, который мог бы направлять и координировать создание и функционирование механизма на страновом уровне. Хотя ЮНИСЕФ и соответствующие миссии по поддержанию мира планомерно координировали сбор данных на страновом уровне, ответственность за

скоординированное использование механизма варьировалась в зависимости от различных условий, что, в свою очередь, привело к неясности и непоследовательности. В Колумбии заинтересованные стороны, которые представили информацию об этом механизме, считали этот механизм информирования менее эффективным, чем механизм мониторинга и информирования по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. На страновом уровне ответственность за сбор данных о случаях сексуального насилия в условиях конфликта была возложена на специальную группу, входящую в состав подразделения по вопросам гендерного насилия; беседы с членами этой группы и другими партнерами Организации Объединенных Наций выявили недостаточно ясное понимание соответствующих функций и обязанностей. В Демократической Республике Конго некоторые из опрошенных заинтересованных сторон указали на то, что у соответствующих субъектов нет полного понимания того, как партнеры Организации Объединенных Наций могут передавать и согласовывать данные, полученные с помощью механизма мониторинга, анализа и информирования. Что касается Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, то, по мнению 32 процентов респондентов из числа заинтересованных сторон, работа по согласованию данных, собранных на местах в результате наблюдения, координировалась «удовлетворительно» или «неудовлетворительно»; в случае Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах аналогичную низкую оценку поставили 18 процентов респондентов. Поскольку на местах и на уровне штаб-квартир функционирует широкий круг структур, на которые возложена ответственность в той или иной форме, обе системы мониторинга сталкиваются с трудностями в отношении координации.

Как между двумя системами отчетности об аналогичных нарушениях, так и между ними и другими системами отчетности, действующими в Организации Объединенных Наций по смежным вопросам, наблюдается определенная несогласованность

40. Из-за различий в методах и стандартах данные, полученные с помощью механизма контроля и информирования по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и данные, полученные с помощью механизма мониторинга, анализа и информирования о случаях сексуального насилия в условиях конфликта, иногда содержали расхождения; если этой проблеме не будет найдено надлежащее объяснение, то репутация Организации Объединенных Наций может оказаться под угрозой¹⁹. Такие расхождения были установлены в ходе анализа данных об одном из видов нарушений (случаи связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении детей), которые были получены с помощью обеих систем в период 2014–2017 годов. Обе системы использовались для информирования о таких инцидентах в 10 странах; в трех из них с помощью механизма мониторинга по вопросу о детях и вооруженных конфликтах было зарегистрировано более значительное число нарушений, чем с помощью механизма мониторинга случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Хотя обе системы использовали различные методологии и источники для установления тенденций и проверки информации о случаях нарушений, через механизм наблюдения о случаях сексуального насилия в условиях конфликта всегда должно поступать больше данных о таком виде нарушения, чем через механизм мониторинга по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, поскольку первый из них охватывает жертв как среди детей, так и среди взрослых.

¹⁹ Эти системы предназначены для сбора данных на основе различных мандатов Совета Безопасности.

41. Другие структуры Организации Объединенных Наций также несли ответственность за представление соответствующей информации, в частности статистических данных о гендерном насилии, включая случаи сексуального насилия в условиях конфликта. Тематические исследования и данные, собранные в ходе бесед, указывают на то, что в результате использования различных методологий, включая различные критерии проверки нарушений, появились два набора статистических данных о случаях сексуального насилия в условиях конфликта. Под эгидой инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» была подготовлена директивная записка об обмене информацией между механизмом мониторинга в отношении сексуального насилия в условиях конфликта и системой управления информацией о гендерном насилии²⁰. В одной стране, где проводилось тематическое исследование, все опрошенные партнеры Организации Объединенных Наций, которые непосредственно участвовали в сборе статистических данных о сексуальном насилии в условиях конфликта и/или гендерном насилии, указали на риски, связанные с неправильным толкованием этих различных наборов данных. Некоторые указывали на конкретный случай, когда неправильное толкование этих тесно связанных друг с другом данных вызывало путаницу относительно степени уменьшения масштабов сексуального насилия в условиях конфликта.

Государства-члены выразили глубокий интерес к идее о том, что канцелярии специальных представителей должны сообщать и обмениваться информацией о накопленном опыте

42. Государства-члены выразили глубокий интерес к идее о том, что канцелярии специальных представителей должны содействовать накоплению опыта и изучению передовой практики в их соответствующих тематических областях. В ходе ряда межправительственных заседаний государства-члены неоднократно выражали свою заинтересованность в изучении информации о том, каким образом другие национальные правительства решают аналогичные проблемы, такие как разработка законодательства. Ни одна из трех канцелярий не имеет системного механизма для выявления, хранения и распространения таких знаний, способных повысить общесистемную эффективность программ. Определенный прогресс в этом вопросе уже достигается: Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах сообщила о том, что начинается работа по учету накопленного опыта; Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта выявила и задокументировала опыт, накопленный Группой экспертов; Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей с помощью различных методов документирует и распространяет информацию об опыте, накопленном в ходе ее информационно-пропагандистской деятельности. Сотрудники канцелярий добавили, что для эффективного выполнения этой работы потребуются дополнительные ресурсы.

²⁰ Временная межучрежденческая директивная записка (2016), URL: www.gbvim.com/wp/wp-content/uploads/Provisional-Guidance-Note-on-Intersections-Between-GBVIMS-MARA.pdf.

Е. Канцелярии специальных представителей не осуществляют планомерного стратегического планирования своей деятельности, включая планирование возможного взаимодействия трех канцелярий

Канцелярии специальных представителей не имеют четких и конкретных стратегических планов

43. В процессах стратегического планирования и документирования, которые осуществлялись в канцеляриях специальных представителей, прослеживались значительные различия. Как указывается в таблице 6, во всех трех канцеляриях некоторое планирование осуществлялось в ходе подготовки бюджета и заключения специальными представителями договоров со старшими руководителями; годовой стратегический план был разработан лишь в одной из канцелярий. Кроме того, канцелярии освобождены от представления отчетов об исполнении программ для межправительственного обзора, в связи с чем планирование по программам для канцелярий должно осуществляться в более стратегическом ключе. Хотя в двух из трех канцелярий кое-какие планы работы все-таки имелись, они отличались рядом недостатков: план Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах содержал устаревшую информацию; план Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта не учитывал программу работы Группы экспертов и инициативы «Действия Организации Объединенных Наций»; ни один из планов не включал надлежащей информации о том, как канцелярии будут координировать свою деятельность и взаимодействовать с партнерами в рамках Организации Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях²¹. Кроме того, нет данных о том, что какая-либо канцелярия провела оценку рисков в целях ранжирования различных потребностей. Об этом также говорилось в докладе о ревизии, которую УСВН провело в 2016 году в Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; в этом докладе отмечается, что, хотя Канцелярия проводила оценку рисков в неофициальном порядке, ей нужно было подготовить реальный стратегический план и провести официальную оценку рисков²². Несколько опрошенных сотрудников трех канцелярий подтвердили, что стратегическое планирование должно осуществляться более планомерно и своевременно и не ограничиваться рамками их основных предусмотренных мандатом обязанностей по представлению информации.

Таблица 6

Процессы стратегического планирования работы в канцеляриях специальных представителей (2014–2017 годы)

	<i>Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах</i>	<i>Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта</i>	<i>Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей</i>
Бюджет по программам (двухгодичный)	х	х	х
Договоры со старшими руководителями, заключаемые со специальными представителями (ежегодно)	х	х	х

²¹ УСВН отмечает, что в некоторых планах работы говорится о путях сотрудничества между сотрудниками канцелярий специальных представителей и их коллегами на местах.

²² УСВН, Отдел внутренней ревизии, доклад № 2016/173, с. 2.

	Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах	Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта	Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей
Стратегический план (ежегодно)			x
План работы (ежегодно)	x ^a		x ^b
Оценка риска			

Источник: запрос УСВН о представлении данных.

^a Имеется только за период 2015–2016 годов.

^b Подготовлено Группой экспертов (совместная программа на 2015–2019 годы), инициативой «Действия Организации Объединенных Наций» (2015–2017 годы) и Канцелярией Специального представителя для реализации ряда региональных партнерских программ (2015–2017 годы).

44. Во всех трех канцеляриях также отсутствовали стандартизированные рабочие планы с указанием мероприятий, намеченных для осуществления на страновом и региональном уровнях, хотя определенная методологическая последовательность в отдельных случаях прослеживалась. Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта совместно с рядом региональных партнеров разработала планы осуществления деятельности, связанные с совместными коммюнике по конкретным странам, а в странах, в которых проводились тематические исследования, некоторые планы работы составляются советниками по защите женщин и гендерным вопросам. Что касается Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, то в руководстве о механизме мониторинга и информирования содержится информация о распределении функций и обязанностей между партнерами Организации Объединенных Наций. Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей осуществляла деятельность с опорой на восемь региональных планов действий и соответствующие межрегиональные совещания «за круглым столом». Тем не менее в восьми тематических исследованиях в принципе не упоминались ни страновые, ни региональные планы с подробным описанием деятельности. Таким образом, конкретные функции канцелярий специальных представителей, связанные с оказанием поддержки правительствам и/или сотрудничеством с партнерами Организации Объединенных Наций, были зафиксированы недостаточно полно.

Из-за недостатков в стратегическом планировании, включая систематическую оценку рисков, вопросу о том, на что и каким образом будут направляться ограниченные ресурсы, не уделялось достаточного внимания

45. В пункте 15 отмечается, что в связи с широким охватом мандатов канцелярий специальных представителей и неудовлетворенностью потребностей заинтересованных сторон канцелярии должны были принимать два важнейших решения относительно того, на какие области и каким образом направлять свои усилия. Однако эти решения не всегда принимались на основе результатов планомерной оценки рисков и потребностей. Между тремя подразделениями наблюдались некоторые различия: Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассматривала ситуацию в 22 географических регионах (в 2017 году), Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта рассматривала ситуацию в 19 странах (в 2017 году), а Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей, мандат которой имеет глобальный охват,

могла уделять внимание любым географическим регионам. Вместе с тем во всех трех канцеляриях решения о способах взаимодействия с государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и партнерскими структурами гражданского общества порой принимались исходя, скорее, из соображений конъюнктуры. Так, в ряде случаев взаимодействие Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей с национальными правительствами носило незапланированный характер и было в основном результатом усилий других структур Организации Объединенных Наций; в итоге от национальных правительств поступали предложения о проведении встреч. Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах сообщила о том, что, хотя недавно было проведено несколько мероприятий по планированию, они не являлись неотъемлемой частью процесса планирования.

46. В трех канцеляриях не всегда четко прослеживалось соотношение между информационно-пропагандистской работой и оперативной деятельностью. В Колумбии несколько опрошенных заинтересованных сторон указали на недостаточно ясное понимание того, какую роль Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах играет в осуществлении мирного соглашения, которое недавно при активной поддержке Канцелярии заключили правительство и Революционные вооруженные силы Колумбии — Армия народа. Что касается Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, то эта проблема касалась главным образом Группы экспертов. Во всех трех странах, где проводились тематические исследования, Группа экспертов провела мероприятия, которые были охарактеризованы большинством партнеров Организации Объединенных Наций как «взаимодействие на уровне проектов» или «оперативная деятельность». Заинтересованные стороны подняли вопросы о разграничении функций между Группой экспертов и отделениями на местах, хотя этот вопрос относится к мандату Группы экспертов. Например, в Гвинее все опрошенные заинтересованные стороны сообщили, что Группа экспертов работала несколько отстраненно и концентрировала усилия только на юридической подготовке, которая считалась необходимой для уголовного преследования лиц, совершивших акты сексуального насилия в условиях конфликта. Считалось, что это обеспечит успех, особенно с точки зрения укрепления национальной ответственности. В то же время заинтересованные стороны затронули вопросы, касающиеся планомерности таких усилий. В Латинской Америке нет четко сформулированной стратегии относительно того, каким образом Канцелярия намеревается налаживать стратегическое сотрудничество с партнерами Организации Объединенных Наций на местах; в основе этого сотрудничества зачастую лежали потребности партнеров в проведении информационно-пропагандистской работы. Хотя вышеуказанные подходы позволяют действовать гибко, они несут в себе ряд угроз: дублирование усилий с партнерами в рамках Организации Объединенных Наций, нечеткость распределения функций, неспособность удовлетворить ожидания клиентов, отсутствие планомерности в работе и альтернативные издержки, связанные с тем, что Канцелярия не занялась рассмотрением ситуации в другой точке, где также имеются неудовлетворенные потребности.

Все три канцелярии специальных представителей действовали недостаточно стратегически при координации программ и методов работы

47. В таблице 7 приводится сводная информация о тех областях, в которых работают все три канцелярии, а также указываются совпадения между целевыми группами населения, видами насилия и условиями на местах. В этом отношении между мандатами наблюдается значительное сходство.

Таблица 7
Охват мандатов, установленных для канцелярий специальных представителей

Область/параметр		Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах	Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей	Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта
Целевая группа населения	Дети	x	x	x
	Взрослые		x	
Виды насилия	Сексуальное насилие	x	x	x
	Серьезные нарушения	x	x ^a	x
	Другие формы насилия			x
Условия	В условиях конфликта	x	x	x
	В условиях отсутствия конфликта		x ^b	x

^a Охватывает только один вид серьезных нарушений (сексуальное насилие в отношении детей).

^b Охватывает только постконфликтные и кризисные ситуации.

48. Канцелярии специальных представителей в недостаточной степени планировали и координировали свои программы работы, в результате чего были упущены возможности для усиления взаимодействия и повышения эффективности. В тех немногих случаях, когда совместное планирование все-таки осуществлялось, достигались положительные результаты. Например, благодаря согласованию своих инициатив Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта способствовали проведению переговоров в рамках колумбийского мирного процесса, а совместная работа Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей придала импульс работе по пропаганде Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. Периодически публиковались совместные пресс-релизы, которые также способствовали дальнейшей активизации усилий по координации информационной деятельности в свете общих задач. При этом не имелось официальных механизмов, позволяющих обмениваться информацией и на стратегическом уровне согласовывать рабочие планы, поездки Специального представителя, работу со средствами массовой информации и взаимодействие с государствами-членами и партнерами. Опрошенные заинтересованные стороны отметили, что канцелярии имеют возможность наращивать координацию и что во всех семи страновых тематических исследованиях уровень координации действий двух или более канцелярий оценивался как незначительный.

V. Заключение

49. Положение детей в условиях вооруженного конфликта, сексуальное насилие в условиях конфликта и насилие в отношении детей — темы, безусловно, тяжелые. Все три должности специальных представителей были созданы

именно для того, чтобы повышать осведомленность по этим вопросам и обеспечивать, чтобы действия Организации Объединенных Наций по их решению были сосредоточены именно на этом. Несмотря на относительно небольшую численность сотрудников их канцелярий и масштабность их мандатов, все три канцелярии действительно играют ведущую роль в своих тематических областях на глобальном, региональном и национальном уровнях.

50. Тем не менее сохраняются значительные пробелы, обусловленные как не зависящими от этих трех канцелярий факторами (такими, как ограниченность их бюджетов и отсутствие политической воли среди государств-членов), так и их собственными стратегиями и подходами. Будучи тематическими мандатариями, специальные представители не могут добиться полноценного успеха без эффективного использования преимуществ и потенциала более широкой системы Организации Объединенных Наций. Для этого необходимо укреплять партнерские связи, уточнять функции и теснее увязывать программы работы. Эти три специальных представителя не только отвечают и отчитываются за эти действия, но и играют принципиально важную, центральную роль в качестве «гарантов» в своих соответствующих тематических областях.

51. Ведя активную информационно-пропагандистскую работу, эти три канцелярии добились успехов в укреплении глобальных норм и стандартов, а также побудили другие структуры Организации Объединенных Наций содействовать осуществлению этих норм и стандартов на местах. Они достигли этих целей, работая в сложных условиях. Несмотря на то, что между условиями, связанными и не связанными с конфликтом, проводятся разграничения, эти канцелярии урегулируют ситуации, в которых коренные причины насилия, неравенства и правонарушений приобретают хронический характер независимо от условий. Еще один аспект работы канцелярий специальных представителей добавится ввиду изменений, ожидаемых в связи с программой реформ Генерального секретаря по вопросам мира и безопасности.

52. В будущем необходимо будет учитывать, что группы бенефициаров, с которыми работают эти три канцелярии, условия, в которых они работают, и вопросы, которые они решают, частично совпадают. Всецело признавая и высоко оценивая отдельные мандаты, предоставленные каждой из канцелярий государствами-членами, следует отметить, что укрепление координации и сотрудничества между этими тремя канцеляриями могло бы способствовать повышению эффективности мер реагирования Организации Объединенных Наций на проблемы во всех трех соответствующих областях. Это может включать совместное планирование работы и расширенный обмен информацией в областях, представляющих общий интерес. Благодаря такому расширению сотрудничества у канцелярий появилось бы больше возможностей стать сильными и независимыми активистами в соответствующих областях.

53. Все три канцелярии специальных представителей существуют уже достаточно долго и могут подвести итоги своих прошлых достижений и заглянуть в будущее. Эти канцелярии, несомненно, стимулируют преобразования, вдохновляя, поддерживая и направляя соответствующую конструктивную деятельность. Их особую ценную роль как представителей Генерального секретаря, обладающих моральным авторитетом и опытом, можно усилить еще больше благодаря выявлению и использованию потенциала взаимодействия между ними. Хотя в ходе настоящей оценки вопрос о структурной эффективности не рассматривался, этим трем канцеляриям следует обсудить и изучить возможность применения более комплексного подхода для целей усиления взаимодействия между ними и их влияния. Крайне важно также, чтобы по этим основополагающим вопросам проводились консультации с государствами-членами, которые помогли

в создании канцелярий и оказывали им поддержку в процессе обновления их мандатов. Это особенно важно в контексте ведущейся институциональной реформы Организации Объединенных Наций, а также в более широких рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

54. Для решения важнейших вопросов, касающихся детей в условиях вооруженного конфликта, сексуального насилия в условиях конфликта и насилия в отношении детей, многое еще предстоит сделать. Успехи будут зависеть от того, будут ли правильно выбраны методы обеспечения функционирования этих трех канцелярий, сохранится ли твердая приверженность специальных представителей и их персонала и будет ли продолжаться их напряженная работа, а также от того, будет ли проявлять свою приверженность и решимость система Организации Объединенных Наций в целом.

VI. Рекомендации

55. УСВН выносит в адрес всех трех канцелярий специальных представителей следующие пять важных рекомендаций.

Рекомендация 1 (результат А, пп. 18–21)

56. **Усовершенствовать свои коммуникационные стратегии** для более эффективного распространения информационно-пропагандистских материалов с учетом следующих компонентов:

- установление контрольных показателей для оценки масштабов деятельности, осуществляемой с использованием социальных сетей и посредством проведения других коммуникационных мероприятий;
- укрепление взаимодействия с занимающимися распространением информации структурами Организации Объединенных Наций, включая Департамент общественной информации²³ и партнеров на местах, обладающих собственным коммуникационным потенциалом;
- для Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей — разработка более адресных кампаний.

Показатель достижения результатов: подготовка пересмотренных коммуникационных стратегий, учитывающих соответствующие упомянутые выше компоненты

Рекомендация 2 (результат А, п. 21, и результат С, пп. 31 и 32)

57. **Укрепить соответствующие целевые группы в штаб-квартирах** по итогам консультаций с партнерами, и в частности:

- для Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах — путем проведения оценки возможности расширения нынешней узкой направленности деятельности Целевой группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах по подготовке ежегодного доклада, с тем чтобы учесть более широкие соображения координации;
- для Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта — путем определения и осуществления мер

²³ Теперь — Департамент глобальных коммуникаций.

по совершенствованию инициативы «Действия Организации Объединенных Наций», с тем чтобы в ее рамках обеспечивалась более эффективная поддержка усилий по координации программной деятельности;

- для Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей — путем обеспечения того, чтобы Межведомственная рабочая группа по вопросу о насилии в отношении детей часто и регулярно проводила совещания с участием ее членов, а также путем дальнейшего определения способов, с помощью которых Канцелярия и Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей смогут оказывать взаимную поддержку в деле достижения общей цели ускорить темпы выполнения задачи 16.2, предусмотренной целями в области устойчивого развития.

Показатель достижения результатов: повестки дня совещаний, протоколы, записки о последующей деятельности и любая другая соответствующая документация, свидетельствующая об укреплении координации

Рекомендация 3 (результат D, п. 42)

58. Продолжать поиск решений, благодаря которым обеспечение функционирования механизмов учета накопленного опыта могло бы включаться в их программы работы в интересах сбора информации о передовой практике, в том числе о работе других структур Организации Объединенных Наций и результатах, достигнутых национальными правительствами. При этом следует принимать во внимание другие соответствующие платформы управления знаниями, например платформы Департамента операций по поддержанию мира и других партнеров в рамках Организации Объединенных Наций.

Показатель достижения результатов: разработка плана с вариантами механизмов учета накопленного опыта

Рекомендация 4 (результат C, пп. 33 и 34, и результат E, пп. 43-47)

59. Включать регулярную оценку рисков и стратегическое планирование в свои программы работы, чтобы более точно определять, где и каким образом они будут осуществлять свою деятельность на страновом, региональном и глобальном уровнях. Это также должно предусматривать рассмотрение функций канцелярий специальных представителей по отношению к их партнерам в рамках Организации Объединенных Наций на региональном и страновом уровнях, а также к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Показатель достижения результатов: разработка канцеляриями специальных представителей стратегических механизмов оценки рисков и планирования

Рекомендация 5 (результат E, п. 48)

60. Укреплять координацию и сотрудничество между всеми тремя канцеляриями с учетом следующих компонентов:

- совместное планирование работы, включая оценку возможной экономии средств за счет повышения эффективности, достигнутой благодаря организации совместных поездок в миссии;
- расширенный обмен информацией в областях, представляющих общий интерес;
- сотрудничество в рамках медиакампаний и других коммуникационных мероприятий;

- для канцелярий специальных представителей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта — проведение совместного обзора возможностей для повышения согласованности усилий в деле сбора данных и представления информации с использованием механизма мониторинга и информирования и механизма мониторинга, анализа и информирования.

Показатель достижения результатов: соответствующая документация, свидетельствующая об улучшении координации и сотрудничества, включая документацию совещаний по совместному планированию

(Подпись) Хейди Мендоса

Заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора

март 2019 года

Приложение*

Ответ руководства

Ответ Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, касающийся оценки программ канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей, проведенной Управлением служб внутреннего надзора

От имени Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах я приветствую доклад об оценке, подготовленный Управлением служб внутреннего надзора (УСВН). Мы высоко оцениваем колоссальные усилия группы по оценке, приложенные к тому, чтобы изучить и понять наш мандат и тщательно проанализировать нашу деятельность, в том числе благодаря беседам с нашей группой, коллегами из Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами и ознакомлению с обширной документацией. Мы сделали все возможное, чтобы представлять специалистам по оценке полную информацию на систематической и транспарентной основе, и сами потратили много времени на то, чтобы полностью выполнить все просьбы.

Мы высоко оцениваем предоставленную нам возможность проанализировать достигнутый за последние несколько лет прогресс и приветствуем рекомендации, содержащиеся в докладе.

В частности, мы приветствуем рекомендацию 3, в которой к канцеляриям обращен призыв учитывать накопленный опыт в их текущей работе. В отчетном периоде — до опубликования доклада — я создала в своей Канцелярии Группу по обобщению накопленного опыта и передовой практике. Эта группа изучает опыт, накопленный за более чем 20 лет осуществления мандата, касающегося детей и вооруженных конфликтов, а также опрашивает партнеров и заинтересованные стороны с целью обобщить мировой опыт и собрать информацию о передовой практике, с тем чтобы поделиться ею с коллегами на местах и с более широкой аудиторией для обеспечения более эффективной защиты детей. Помимо этого, Группа обеспечит институционализацию механизма учета накопленного опыта, который будет автоматически передавать соответствующую информацию в систему для обеспечения постоянного использования этого опыта.

Что касается рекомендации 1, то я хотела бы подчеркнуть исключительные успехи, которых мы добились в нашей коммуникационной деятельности в течение рассматриваемого периода. Мы провели двухлетнюю кампанию под названием «Дети, а не солдаты», которая, согласно всеобщему признанию, оказалась чрезвычайно эффективной и послужила катализатором реальных перемен в интересах детей на местах. Благодаря этой кампании нам удалось добиться того,

* В настоящем приложении Управление служб внутреннего надзора приводит полный текст замечаний, полученных от Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. Эта практика была внедрена в соответствии с резолюцией 64/263 Генеральной Ассамблеи с учетом рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии. Замечания воспроизведены в том виде, в котором они были получены.

чтобы все восемь стран, фигурирующих в приложениях к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, подписали с Организацией Объединенных Наций планы действий по прекращению вербовки и использования детей. Кроме того, за отчетный период наши показатели по социальным сетям и другим платформам многократно возросли, и нам также удалось задействовать общесистемные платформы Организации Объединенных Наций для распространения информации о детях и вооруженных конфликтах. Помимо этого, я рада сообщить, что в первой половине 2018 года мы приступим к осуществлению новой глобальной кампании, направленной на повышение осведомленности и содействие принятию мер по всей повестке дня, касающейся детей и вооруженных конфликтов.

Что касается рекомендаций 2 и 4, то мы их также поддерживаем. Мы самостоятельно пришли к тому же выводу: целевой группе штаб-квартиры под председательством Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах было бы полезно расширить свою повестку дня, с тем чтобы этот вопрос учитывался в работе структур, входящих в состав целевой группы. Выполнением этой рекомендации мы будем заниматься в 2018 году.

Что касается обеспечения дополнительного стратегического планирования и включения оценки рисков в нашу программу работы, то это действительно помогло бы моей Канцелярии наиболее рационально распределять наши ограниченные ресурсы. Эта работа будет также вестись в течение 2018 года. Поскольку в докладе об оценке упоминается проведенная УСВН ревизия моей Канцелярии, следует отметить некоторые дополнительные соответствующие выводы, которые были сделаны по итогам этой ревизии, завершенной в 2016 году: был создан и функционирует механизм мониторинга и информирования о серьезных нарушениях в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта; внедрены показатели эффективности; созданы механизмы координации деятельности с другими структурами/учреждениями; деятельность по повышению осведомленности о бедственном положении детей, затронутых вооруженным конфликтом, осуществлялась в соответствии с мандатом; доклады о защите детей в вооруженных конфликтах, представляемые Совету Безопасности, были своевременными и соответствовали требованиям одобренного механизма мониторинга и информирования; управление рисками, угрожающими выполнению мандата, осуществлялось, но такие риски официально не документировались; ежегодные доклады Генеральной Ассамблеи и Совету по правам человека представлялись своевременно и в соответствии с требованиями мандата Канцелярии; и управление внебюджетными средствами осуществлялось в соответствии с политикой Организации.

Что касается рекомендации 5, то мы полностью согласны с тем, что расширение сотрудничества между всеми тремя канцеляриями, а также с другими соответствующими структурами могло бы повысить нашу общую эффективность и положительно сказаться на наших результатах. Мы поддерживаем тесные контакты с двумя другими канцеляриями, в том числе представляем тезисы для выступлений другим специальным представителям во время их поездок в страны, фигурирующие в повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и консультируем их до и после поездок на места. Хотя для обеспечения максимальной отдачи необходимо сохранять уникальные особенности каждого из трех мандатов, несомненно, есть и другие возможности, которые можно было бы использовать в рамках кампаний и коммуникационной деятельности, и мы будем их изучать.

Как отмечается в тексте доклада, эти два механизма имеют разные методологии, разные системы и разные мандаты, из чего следует заключить, что

результаты могут быть разными. Поэтому сравнение двух уникальных систем сбора данных и мониторинга вносит ненужную путаницу в процесс измерения эффективности в единственной области, где наблюдается незначительное дублирование (нарушения, связанные с применением *сексуального насилия* только в отношении лиц *в возрасте до 18 лет* в условиях *конфликта*). Знакомясь с этим текстом, особенно с началом пункта 40, читатель может подумать, что следует добиваться повышения согласованности между этими двумя системами информирования в целом, а не только в отношении этой небольшой области дублирования мандатов. В течение отчетного периода обе эти канцелярии обменивались информацией и данными в этой области, чтобы повысить согласованность отчетности и составить как можно более полное представление о нарушениях, которыми поручено заниматься этим канцеляриям. Я согласна с содержащимся в докладе утверждением о необходимости представления дополнительных разъяснений по этому конкретному вопросу в целях снижения потенциального репутационного риска; однако ожидания в этом отношении должны быть реалистичными, поскольку две отдельные системы мониторинга не всегда будут выдавать абсолютно одинаковые данные — даже по одной и той же небольшой области дублирования.

В начале процесса оценки был поднят вопрос о целесообразности сравнения друг с другом трех канцелярий с разными мандатами. Насколько мы понимаем, причина, по которой оценка проводится по всем трем канцеляриям одновременно, заключается в том, что все они фигурируют в разделе 1 бюджета на двухгодичный период. Таким образом, заявленная цель оценки заключалась в следующем: «оценить актуальность и эффективность усилий, предпринимаемых канцеляриями специальных представителей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей в целях стимулирования преобразований в соответствующих областях». Постановка именно такой цели является желанной и необходимой возможностью обобщить накопленный в прошлом опыт и помочь в планировании на будущее.

Мы прекрасно осознаем трудности, связанные с ограничением количества слов в докладах, и понимаем, что объединение некоторых общих выводов относительно трех канцелярий не лишено смысла, однако считаем, что в силу общего формата доклада читатель может подумать, что его главная цель заключается в сопоставлении этих канцелярий друг с другом. Кроме того, поскольку описание деятельности этих трех канцелярий в обобщенном виде представлено в нескольких пунктах, многие нюансы, касающиеся как успехов, так и проблем отдельных канцелярий, отражены не были. В некоторых случаях это привело к чрезмерно упрощенному описанию деятельности каждой из канцелярий и — что важнее — к отсутствию в тексте ясности относительно того, какой канцелярии и в какой конкретной области необходимо добиться улучшений, что затрудняет решение этих проблем (см., например, пп. 30 и 33 и диаграммы IV, V и VI). Тем не менее мы примем к сведению все замечания, которые будут сочтены актуальными для моей Канцелярии, и постараемся добиться улучшений в соответствующих областях.

В целом мы высоко ценим участие в этом процессе, поскольку он позволил нам заострить внимание на нашей работе и методологиях. В докладе есть несколько хороших аналитических выкладок, и мы их незамедлительно учтем.

Мы благодарим группу по оценке и УСВН за самоотверженное выполнение этой задачи и за их усилия по обеспечению того, чтобы доклад был как можно более точным и полезным. Мы с интересом продолжим изучать элементы этого доклада, поскольку это будет существенно способствовать нашей работе.

Ответ Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, касающийся оценки программ канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей, проведенной Управлением служб внутреннего надзора

В дополнение к моему меморандуму от 23 марта 2018 года, препровождающему подготовленный мною официальный ответ руководства, настоящим препровождаю пересмотренный ответ, подготовленный по итогам обсуждений между нашими канцеляриями.

Еще раз благодарю вас за содействие, оказанное в этой работе.

Введение

Моя Канцелярия признает и в принципе принимает все пять основных рекомендаций, содержащихся в докладе. Вместе с тем в ходе бесед и консультаций, проводившихся в течение всего процесса, мы высказали ряд касающихся конкретно нашего мандата оговорок и пояснений, о которых говорится ниже. В плане действий по выполнению рекомендаций, требуемом в рамках процесса осуществления, связанного с настоящим докладом, также отражены нижеизложенные оговорки и пояснения.

В начале процесса обзора наша Канцелярия выразила обеспокоенность по поводу того, что в докладе, который посвящен обзору, охватывающему одновременно три сложных мандата, и который по объему не должен превышать 8500 слов, возможно, будет недоставать контекста, будет представлен недостаточно глубокий анализ и будет недоставать информации об особенностях мандатов; на мой взгляд, к сожалению, именно это и произошло. Поэтому необходим этот подробный ответ руководства, который отражает текущее положение дел и проблемы, касающиеся мандата по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Соображения, касающиеся вопроса об актуальности и эффективности работы канцелярий специальных представителей в целом

Хотя в докладе признается, что, несмотря на «политические и оперативные трудности и малочисленность их персонала, все три канцелярии специальных представителей действительно играют ведущую роль в своих тематических областях», в нем не отмечается фундаментальное изменение парадигмы, произошедшее после создания Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, и преобразовательный характер мандата и предусматриваемый им подход, предполагающий переход от исключительно мер по устранению последствий, реагирования и предоставления услуг в связи со случаями применения сексуального насилия в условиях конфликта к инициативному, политико-дипломатическому и превентивному подходу.

За последние восемь лет, прошедших после принятия резолюции [1888 \(2009\)](#) Совета Безопасности, молчание, тянувшееся годами, наконец-то было нарушено; сексуальное насилие в условиях конфликта больше не является в

истории невидимым и негласным преступлением. Оно признается в качестве тактического средства ведения войны, пыток и терроризма, которое представляет собой законную угрозу поддержанию и восстановлению международного мира и безопасности. Сегодня считается, что для предотвращения сексуального насилия необходимо осуществление оперативных мер в области безопасности и правосудия в сочетании с предоставлением комплексных услуг и возмещением ущерба пострадавшим.

Соображения, касающиеся методологии проведения обзора

Канцелярия признает некоторые трудности практического характера и трудности, связанные с проведением обзора, однако считает, что несколько аспектов методологии являются спорными и имеют последствия для результатов оценки, выводов и окончательных рекомендаций:

а) как упоминалось выше, одновременное рассмотрение этих трех мандатов с упором на их сравнение для целей выработки общих рекомендаций и выводов отрицательно сказалось на сфере охвата и, в частности, на конкретности рекомендаций;

б) что касается ориентировочных вопросов для обзора, то было бы важно задать дополнительный вопрос структурам, участвующим в инициативе «Действия Организации Объединенных Наций», и другим структурам в рамках системы Организации Объединенных Наций об их роли и деятельности в поддержку Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Упор на общую ответственность системы Организации Объединенных Наций был признан Советом Безопасности одним из важнейших факторов при разработке мандата, изложенного в резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности, в которой Совет рекомендовал организациям, участвующим в инициативе «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов», а также другим соответствующим подразделениям системы Организации Объединенных Наций оказывать поддержку работе вышеупомянутого Специального представителя Генерального секретаря и продолжать и расширять сотрудничество и обмен информацией между всеми соответствующими заинтересованными субъектами в целях укрепления координации и исключения дублирования усилий на уровне штаб-квартир и на уровне стран и повышения эффективности деятельности в этой области в рамках всей системы;

в) из-за выбора ограниченного числа страновых тематических исследований и некоторых общих выводов, сделанных на этой основе, в конечном счете не были отражены общие достигнутые успехи и стратегические соображения и оценки рисков и возможностей, которые постоянно учитывались при осуществлении мандата по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта;

г) выбор ограниченного периода времени для обзора (2014–2017 годы) привел к тому, что было сформировано неполное представление о прогрессе, достигнутом в осуществлении мандата по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, и о касающихся его проблемах.

Соображения, касающиеся результатов оценки и рекомендаций

Координация

При проведении анализа в отношении координации было бы целесообразно использовать более широкий и дифференцированный подход. В ходе обзора основное внимание уделялось главным образом (если не исключительно) форуму инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» как главному координационному механизму для мандата, а по итогам обзора был сделан вывод о том, что в последние годы он преимущественно выполнял функции форума для обмена информацией. Вместе с тем результаты оценки, охватывающей весь период осуществления мандата, свидетельствуют о том, что сеть «Действия Организации Объединенных Наций» была эффективной и играла решающую роль в нескольких областях помимо важного аспекта обмена информацией, например в накоплении знаний, разработке руководящих принципов и подготовке учебных материалов, обсуждении стратегических инициатив и каталитических мероприятий в приоритетных странах, организации миссий Специального представителя и осуществлении последующей деятельности по их итогам, а также в изучении стратегий, формировании консенсуса и принятии решений на уровне старших должностных лиц руководящих комитетов, включая обсуждение и утверждение ежегодного доклада Генерального секретаря.

Кроме того, обзором не было охвачено нововведение, которое содействует координации и стимулирует ее, а именно целевой фонд инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» с участием многих партнеров. Целевой фонд выделяет средства структурам, участвующим в инициативе «Действия Организации Объединенных Наций», на проекты и инициативы в приоритетных странах в целях активизации мер реагирования в связи с применением сексуального насилия в условиях конфликта. Условием утверждения финансирования любого проекта является его разработка, представление и осуществление двумя или более структурами Организации Объединенных Наций. Реализация этих совместных проектов является одним из наиболее ярких и имеющих практический характер проявлений координации действий и налаживания партнерских отношений. Специальный представитель сконцентрировала усилия на мобилизации ресурсов для целевого фонда, благодаря чему привлекла миллионы долларов на осуществление проектов и обеспечение непрерывного функционирования небольшого секретариата инициативы «Действия Организации Объединенных Наций».

Кроме того, принципиально важной частью стратегии Канцелярии Специального представителя является одновременное укрепление двусторонних отношений и координации действий с конкретными структурами Организации Объединенных Наций; эта часть в ходе обзора не рассматривалась и не была учтена в качестве аспекта координации в целом. Двусторонние отношения, которые были налажены с каждой из 14 структур, участвующих в инициативе «Действия Организации Объединенных Наций», по конкретным аспектам мандата с целью обеспечить принятие комплексных, ориентированных на пострадавших и межсекторальных мер реагирования, выстраиваются с учетом основных предметных и стратегических соображений. Эти двусторонние отношения являются одним из основных проявлений координации и учета вопросов, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, в политике и программах всей системы Организации Объединенных Наций.

Помимо этого, в обзоре не учитываются вопросы координации и всестороннего учета, неразрывно связанные со структурой и функциями Группы

экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия, в состав которой входят сотрудники Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Департамента операций по поддержке мира. Каждый раз, когда к работе подключается Группа экспертов, это способствует координации деятельности на страновом уровне в поддержку пострадавших стран.

Я хотела бы остановиться на конкретных формулировках пункта 40 доклада*, в котором отмечается, что респонденты дали «координации деятельности Канцелярии по мониторингу на местах» оценку «удовлетворительно» или «неудовлетворительно». Я обеспокоена тем, что уделение особого внимания этой формулировке и ее включение в доклад свидетельствуют о недостаточно хорошем понимании роли Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в том, что касается применения процедур мониторинга, анализа и информирования. Неразумно ожидать, что Канцелярия с четырьмя сотрудниками по программам будет координировать деятельность по мониторингу на местах в более чем 20 точках, где сложилась проблемная ситуация. Эти функции и обязанности должны выполнять соответствующие оперативные органы странового уровня, включая наделенных соответствующим мандатом Совета Безопасности советников по вопросам защиты женщин. Роль и вклад Канцелярии, связанные с мониторингом, анализом и информированием о случаях сексуального насилия в условиях конфликта, заключаются в содействии разработке законодательной базы для создания глобальной системы мониторинга на основе резолюции 1960 (2010) Совета, обеспечении стратегических рекомендаций по применению процедур мониторинга, включая определение и концептуальные рамки сексуального насилия в условиях конфликта, согласованные системой Организации Объединенных Наций, и проведении непрерывных консультаций с советниками по вопросам защиты женщин и другими координаторами на местах по вопросам осуществления.

Я в принципе согласна с содержащейся в обзоре рекомендацией 5 о повышении координации и согласованности, особенно между канцеляриями специальных представителей по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Вместе с тем, как отмечалось выше, сотрудничество с Канцелярией Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которое уже является одним из аспектов нашей повседневной работы и взаимодействия с другими субъектами, относится к числу тех партнерств, которые Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта хотела бы укрепить. Для определения практических мер или процедур по укреплению сотрудничества потребуется провести дальнейшее обсуждение между канцеляриями.

Учет соответствующей проблематики

В обзоре понятие «учет соответствующей проблематики» определяется как «обеспечение учета соответствующих вопросов о детях и вооруженных конфликтах, сексуальном насилии в условиях конфликта и насилии в отношении детей в повестках дня и программах работы других структур». Как отмечалось выше, целенаправленное и стратегическое двустороннее взаимодействие с каждой структурой, участвующей в инициативе «Действия Организации Объединенных Наций», свидетельствует не только о координирующей роли Канцелярии, но и об учете вопросов сексуального насилия в условиях конфликта в

* Пункт 39 окончательного варианта доклада.

стратегиях и программах партнеров Организации Объединенных Наций в целях содействия принятию всеобъемлющих и многосекторальных мер реагирования.

Вместе с тем в обзоре не рассматривается и не принимается во внимание еще один основополагающий аспект учета соответствующей проблематики, касающийся того, как вопросы сексуального насилия в условиях конфликта в настоящее время отражаются в ключевых аспектах работы самого Совета Безопасности. В этом и заключается суть трансформационных преобразований и изменения парадигмы, произошедших со времени учреждения мандата и обеспечивших включение вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликта в число вопросов мира и безопасности, — это и есть одна из главных целей и стратегий Канцелярии Специального представителя. Созданная резолюцией 1888 (2009) инфраструктура для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в настоящее время неразрывно связана с санкциями Организации Объединенных Наций через резолюции 1960 (2010), 2106 (2012) и 2331 (2016); в рамках каждого соответствующего режима санкций в отношении конкретных стран сексуальное насилие в связи с конфликтом входит в число критериев для введения санкций, и группы экспертов и группы по наблюдению комитетов Совета Безопасности на постоянной основе взаимодействуют с моей Канцелярией и все чаще включают случаи применения сексуального насилия в связи с конфликтом в свои расследования и доклады комитетам. В отношении ряда лиц были введены санкции за совершение преступлений, связанных с сексуальным насилием. Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, включил в свою обновленную резолюцию конкретное упоминание сексуального насилия в условиях конфликта и перекрестную ссылку на резолюцию 2331 (2016), которая обеспечивает важную связь между повесткой дня по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и контртеррористической инфраструктурой Организации Объединенных Наций. Во всех резолюциях Совета по конкретным странам, упоминающимся в докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта, неизменно содержатся формулировки, касающиеся сексуального насилия, включая ссылки на осуществление совместных коммуникации Специального представителя, как это предусмотрено основными пунктами постановляющей части резолюций 1960 (2010) и 2106 (2012). Вопросы, касающиеся сексуального насилия в условиях конфликта, теперь неизменно учитываются при определении и продлении мандатов миротворческих миссий Совета Безопасности, реформировании сектора безопасности и в положениях резолюций Совета, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции. Одним из основных аспектов работы группы Канцелярии Специального представителя по программам является взаимодействие с делегациями Совета в целях выработки формулировок и рекомендаций по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта для резолюций Совета и заявлений его Председателя.

Еще одним центральным аспектом стратегии Канцелярии Специального представителя по обеспечению учета соответствующей проблематики является формирование консенсуса между государствами-членами за пределами Совета Безопасности. Это включает разработку совместно с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии декларации Генеральной Ассамблеи о предупреждении сексуального насилия в условиях конфликта, которая на сегодняшний день одобрена 146 странами, и работу с Аргентиной над принятием резолюции 69/293 Ассамблеи, провозглашающей 19 июня Международным днем борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Эти обязательства политического уровня не отражены в докладе об обзоре, поскольку они

были выполнены до начала установленного периода обзора, однако они имеют большое значение и демонстрируют усилия по достижению всеобщего консенсуса, обеспечению привлечения к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта, и поощрению выделения большего объема ресурсов на осуществление программных мер реагирования.

Согласованность между механизмом мониторинга, анализа и информирования и механизмом мониторинга и информирования

Логично, что в рекомендациях к канцеляриям специальных представителей обращен призыв рассмотреть возможности для «повышения согласованности» между соответствующими системами мониторинга. Вместе с тем в результатах оценки и рекомендациях почти или совсем не говорится о том, что главную ответственность за это несут базирующиеся на местах структуры, которые занимаются мониторингом нарушений, а именно Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, УВКПЧ и ЮНИСЕФ и (в меньшей степени) Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, поскольку они играют ведущую роль в том, что касается мониторинга случаев гендерного насилия, данные о которых также передаются механизмам мониторинга. Обсуждение вопроса о согласованности между системами должно вестись главным образом на местном уровне, где обмен информацией и совместный анализ имеют наиболее важное значение. Это обеспечило бы согласованность и последовательность информации, передаваемой в конечном счете в канцелярии специальных представителей, в том числе для докладов Генерального секретаря. Канцелярия Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта неизменно способствует взаимодействию на местах, о котором говорится во временной инструкции по осуществлению резолюции 1960 (2010) Совета Безопасности.

Следует также отметить, что вопрос об обмене информацией по правам человека, общих стандартах проверки и совместных базах данных является давней и сложной проблемой для системы Организации Объединенных Наций и в течение последних трех лет активно рассматривался в контексте инициативы «Права человека — прежде всего», осуществляемой под руководством Канцелярии Генерального секретаря и УВКПЧ. Поэтому ожидания в отношении того, какую роль канцелярии специальных представителей могут играть в обеспечении слаженности действий системы Организации Объединенных Наций в этом отношении, должны быть реалистичными, несмотря на выполняемые ими функции гарантов их соответствующих повесток дня.

Стратегическое планирование и управление рисками

Результаты оценки указывают на то, что «из-за недостатков в стратегическом планировании, включая систематическую оценку рисков, вопросу о том, на что и каким образом будут направляться ограниченные ресурсы, не уделялось достаточного внимания». Хотя я согласна с тем, что стратегическое планирование и оценка рисков не структурированы планомерно по различным компонентам Канцелярии и что можно добиться улучшений, которые сделают процессы стратегического планирования и оценки рисков более регулярными и структурированными, при прочтении доклада создается неверное впечатление отсутствия четкой и целенаправленной стратегии в рамках мандата и практики постоянного изучения возможностей и рисков, лежащей в основе этой стратегии.

В настоящее время стратегическое планирование включено в планы работы Канцелярии Специального представителя, которые были разработаны на основе резолюций Совета Безопасности и состоящей из шести пунктов

приоритетной повестки дня Специального представителя, принятой в 2010 году; многолетние совместные программы Группы экспертов на 2012–2014 и 2015–2019 годы, которые были согласованы структурами, входящими в состав Группы, а именно ПРООН, УВКПЧ и Департаментом операций по поддержанию мира, и в конечном итоге утверждены Специальным представителем; и в стратегические рамочные программы инициативы «Действия Организации Объединенных Наций», которые, как правило, ежегодно согласовываются между участвующими в ней структурами.

Что касается того, «на что и каким образом» направить ресурсы, то главной стратегической задачей является концентрация усилий на ситуациях конфликта, в которых отмечаются случаи, тенденции и повторяющиеся сценарии применения сексуального насилия, в целях предотвращения таких нарушений.

В рамках этого широкого круга стран стратегия Канцелярии Специального представителя заключается в том, чтобы продолжать осуществлять деятельность в первую очередь в отношении ситуаций в государствах-участниках, включенных в соответствующий перечень Генеральным секретарем, с тем чтобы оказать этим государствам-членам поддержку в принятии превентивных мер и в конечном итоге обеспечить их исключение из перечня. Поэтому следует отметить, что структурированные соглашения в форме совместных коммюнике, рамочных документов о сотрудничестве и планов осуществления заключены со всеми государствами-участниками, фигурирующими в перечне Генерального секретаря, за исключением Судана и Сирийской Арабской Республики, с которыми, несмотря на наши усилия, соглашения до сих пор не достигнуты. Больше всего предусмотренных мандатом ресурсов расходуется в этих ситуациях.

Кроме того, были приняты стратегические решения в качестве эксперимента сосредоточить внимание по важным аспектам повестки дня на ряде других стран. Например, в Гвинее основное внимание уделяется поддержке национального, осуществляемого по инициативе и под руководством самой страны процесса привлечения к ответственности за серьезные нарушения, которые первоначально были переданы Советом Безопасности на рассмотрение Международного уголовного суда. В Колумбии основное внимание уделялось взаимодействию с конфликтующими сторонами в целях включения положений о сексуальном насилии в условиях конфликта в мирное соглашение между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа и содействию осуществлению этих положений. В Мали упор делается на налаживание более структурированного взаимодействия с негосударственными вооруженными группами, шесть из которых к настоящему времени опубликовали односторонние коммюнике по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. В Ираке основное внимание уделяется взаимодействию с федеральными и региональными властями с целью обеспечить привлечение к ответственности боевиков «Исламского государства Ирака и Леванта», которые использовали сексуальное насилие в качестве террористической тактики, решить проблему торговли женщинами и девочками и обеспечить оказание услуг и возмещение ущерба пострадавшим. В то же время мандат должен также быть гибким и способным реагировать на требующие неотложного урегулирования, а иногда и непредвиденные ситуации. Например, в настоящее время внимание Канцелярии сосредоточено главным образом на Мьянме и Бангладеш в связи с кризисной ситуацией, касающейся народности рохингья, при этом с обеими странами обсуждаются механизмы сотрудничества.

Учет накопленного опыта

Предусмотренный мандатом стратегический подход, о котором говорится выше, по-прежнему позволяет накапливать опыт и информацию о передовой практике, которые учитываются во всех текущих усилиях и служат основой для принятия стратегических решений в отношении приоритетных задач на будущее.

Кроме того, на уровне Группы экспертов в 2015 году было организовано выездное совещание по обобщению накопленного опыта, и ожидается, что в 2018 году по итогам этого совещания будет выпущена публикация с информацией о накопленном опыте. В 2017 году Группа экспертов также организовала мероприятие по обмену опытом между африканскими военными, с которыми налажено сотрудничество в рамках мандата, с тем чтобы они обменялись накопленным опытом в отношении мер, принимаемых в целях предупреждения сексуального насилия в условиях конфликта. Доклад об этом мероприятии также послужит источником информации о накопленном опыте для вооруженных сил ряда стран.

В 2013 году независимым экспертом был проведен пятилетний обзор хода осуществления инициативы «Действия Организации Объединенных Наций», по итогам которого был вынесен ряд рекомендаций с учетом накопленного опыта и новаторских практических методов работы, применяющихся ею с момента ее создания в 2008 году. По итогам этого обзора были приняты решения, связанные с приоритетными задачами инициативы «Действия Организации Объединенных Наций».

Я согласна с замечанием о том, что для осуществления мандата было бы целесообразно на более систематической основе проводить анализ накопленного опыта и учитывать извлеченные уроки при стратегическом планировании и оценке рисков. Однако я скептически отношусь к рекомендации 3 в том виде, в каком она сформулирована в докладе. С опорой на ожидаемый доклад Группы экспертов о накопленном опыте и итоги пятилетнего обзора инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» я хотела бы сконцентрировать усилия на проведении более комплексного мероприятия, в рамках которого учитывались бы все аспекты работы в рамках мандата, включая политическую деятельность, связанную с процессами Совета Безопасности, информационно-пропагандистскую деятельность и осуществление соглашений на национальном и региональном уровнях и взаимодействие с гражданским обществом. Я буду учитывать полученные результаты при принятии решений относительно будущего стратегического направления деятельности и приоритетных задач в рамках мандата. Благодаря результатам этой работы нам также будет легче найти способы для более систематического включения процессов учета накопленного опыта в наши программы работы.

Одна из важных оговорок в этой связи касается ресурсов и потенциала, необходимых для создания механизмов учета накопленного опыта. В ряде структур Организации Объединенных Наций созданы хорошо развитые центры обобщения опыта и передовой практики, располагающие ресурсами, необходимыми для поддержания таких структур. Тем не менее в докладе содержатся рекомендации относительно дополнительного процесса, за который будет отвечать Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, но при этом ничего не говорится о дополнительных ресурсах, которые потребуются для его осуществления.

Ресурсы для эффективного выполнения мандата

Я крайне обеспокоена тем, что в обзоре конкретно не рассматривается главный вопрос — вопрос о потенциале и ресурсах, необходимых Канцелярии для всеобъемлющего выполнения мандата Совета Безопасности. В ходе консультаций с группой УСВН моя Канцелярия подчеркнула тот факт, что ассигнования из регулярного бюджета и штатное расписание Канцелярии были согласованы в самом начале срока действия мандата, когда число охватываемых стран и масштабы страновых мероприятий были значительно более ограниченными, чем сейчас. Теперь, когда практика в этой области уже устоялась, спрос и ожидания государств-членов в отношении поддержки со стороны Канцелярии выросли. Неспособность Канцелярии по причинам практического характера взаимодействовать с национальными властями и оказывать необходимую поддержку во всех странах, охватываемых докладом Генерального секретаря, представляет собой один из наиболее серьезных репутационных рисков для Генерального секретаря и системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время в Канцелярии меньше должностей, финансируемых из регулярного бюджета, чем было предусмотрено изначально, — восемь, а не девять.

По этой причине Канцелярия в значительной степени зависит от внебюджетных ресурсов, что сопряжено с рядом факторов риска. Возможности и время, необходимые для сбора средств и представления отчетности многочисленным донорам, являются одним из факторов риска для осуществления программы. Непредсказуемость поступления внебюджетных ресурсов затрудняет стратегическое планирование, а также является существенным фактором репутационного риска, поскольку Канцелярия может оказаться не в состоянии поддерживать взаимодействие с национальными властями в затрагиваемых странах до тех пор, пока базирующиеся на местах структуры Организации Объединенных Наций не смогут взять это бремя на себя. Существует также значительный политический риск, поскольку многие государства-члены очень щепетильно относятся к тому, чтобы при осуществлении мандата не доминировали интересы доноров и чтобы у определенных стран не было более мощных «рычагов воздействия» на мандат и предусматриваемые им приоритетные задачи ввиду выделения ими финансовых средств, которые иногда предоставляются на конкретные цели и на конкретных условиях.

Одна из просьб, неоднократно высказывавшихся моей Канцелярией на протяжении всего процесса обзора, заключалась в том, чтобы группа УСВН также дала реалистичную оценку «масштабам задачи и мандата», связанных с имеющимися кадровыми возможностями, и чтобы ее результаты были сопоставлены с соответствующими результатами по остальным канцеляриям и мандатам в системе Организации Объединенных Наций. В этой связи я считаю крайне важным, чтобы в докладе об обзоре были отражены как минимум эти вызывающие обеспокоенность моменты, а также отмеченные выше существенные факторы риска и чтобы эти соображения были учтены при осуществлении последующей деятельности по итогам доклада.

Ответ Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, касающийся оценки программ канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей, проведенной Управлением служб внутреннего надзора

Благодарю вас за меморандум от 5 марта 2018 года, препровождающий проект доклада об оценке деятельности канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей.

Я хотела бы отметить дух сотрудничества и участие координаторов в работе группы по оценке в процессе оценки и их открытость при рассмотрении собранных данных и сведений. Это был конструктивный процесс, по итогам которого был подготовлен проект доклада, содержащий полезную информацию и полезные предложения относительно повышения эффективности работы моей Канцелярии. В целом мы согласны с проектом доклада и содержащимися в нем рекомендациями.

Как отмечается в проекте доклада, мандат Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей охватывает все формы насилия во всех условиях и во всех странах в соответствии с резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи, в которой сфера его охвата была определена на основе рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299). Для обеспечения стратегической направленности работы и достижения конкретных результатов в рамках мандата Специального представителя с самого начала существования этой должности особое внимание уделялось трем основным приоритетным задачам: разработке в каждой стране национальной повестки дня по вопросу о насилии в отношении детей, введению всеобъемлющего законодательного запрета на все формы насилия в отношении детей и консолидации данных и исследований по вопросу о насилии в отношении детей. С учетом именно этих приоритетных задач Канцелярия Специального представителя планирует и осуществляет свою деятельность, а также выстраивает отношения сотрудничества с партнерами, включая региональные организации и национальные правительства.

В проекте доклада говорится, что «в этих трех канцеляриях отсутствуют стандартизированные механизмы планирования работы на страновом и региональном уровнях». В этой связи хотелось бы отметить, что в самом проекте доклада (пункт 25) подчеркивается, что на региональном и субрегиональном уровнях Канцелярия Специального Представителя по вопросу о насилии в отношении детей организовывала форумы с участием региональных организаций, государств-членов и других партнеров, которые помогли мобилизовать политическую волю, и/или принимала участие в таких форумах, а также успешно проводила межрегиональные форумы с участием разделяющих ее взгляды межправительственных учреждений; эти результаты были достигнуты благодаря планомерному осуществлению деятельности по итогам процесса консультаций с партнерами, которая опиралась на ориентированное на регионы осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам исследования 2006 года. Хотелось бы также отметить, что в рамках этого процесса моя Канцелярия в тесном сотрудничестве с региональными партнерами оказывала поддержку в разработке восьми региональных планов действий по борьбе с насилием в отношении детей, которые

были приняты на уровне глав государств или министров. Эти региональные планы высокого уровня включают основные обязательства по обеспечению защиты детей от насилия и обеспечивают систему стратегического планирования для достижения успехов и оценки прогресса в деле предотвращения и искоренения насилия. С региональными партнерами проводятся периодические совещания для оценки и ускорения прогресса в деле их осуществления, а в ряде случаев были созданы региональные механизмы мониторинга и проведены совместные региональные исследования для отслеживания прогресса. Кроме того, моя Канцелярия ежегодно организует межрегиональное совещание с участием региональных организаций со всего мира для оценки, ускорения и поддержания прогресса в деле выполнения на региональном уровне обязательств по защите детей от насилия.

В проекте доклада говорится, что «в ряде случаев взаимодействие Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей с национальными правительствами носило незапланированный характер и было в основном результатом усилий других структур Организации Объединенных Наций». В этой связи я хотела бы отметить, что, как указывается в самом проекте доклада (пункт 25), в некоторых странах работа Канцелярии строилась вокруг конкретных целей, которые касались информационно-пропагандистской работы и политического диалога и достижение которых привело к тому, что правительства взяли на себя определенные обязательства, включая содействие внедрению законодательных поправок и национальных планов действий по борьбе с насилием в отношении детей, а также разработку обследований данных о насилии в отношении детей. Выполнением именно этих основных приоритетных задач занималась Канцелярия Специального представителя в рамках своего предусмотренного мандатом сотрудничества с государствами-членами в различных регионах. Но в дополнение к этому, ориентируясь на выполнение приоритетных задач, определенных для моего мандата в резолюции 62/141 Генеральной Ассамблеи, моя Канцелярия всегда была готова использовать любую возможность, чтобы оказать эффективную поддержку национальным усилиям по осуществлению и выступить за усиление защиты детей от насилия. Как систематически подтверждается в докладах Специального представителя Ассамблее и Совету по правам человека, мое взаимодействие с правительствами было направлено в первую очередь на содействие осуществлению основных приоритетных задач, предусмотренных мандатом, а именно на разработку в каждой стране национальной повестки дня по прекращению насилия в отношении детей, введение всеобъемлющего законодательного запрета на все формы насилия в отношении детей и консолидацию данных и исследований по вопросу о насилии в отношении детей. Благодаря этому были достигнуты конкретные результаты, включая заметное увеличение числа национальных планов действий по борьбе с насилием в отношении детей — с 47 (в начале срока действия мандата) до более чем 90 сегодня, — а также увеличение — более чем в три раза (с 16 в начале срока действия мандата до более чем 50 сейчас) — числа стран, в которых введен всеобъемлющий законодательный запрет на применение насилия в отношении детей. В некоторых случаях изыскивались особые возможности, чтобы поддержать решительное выражение правительствами политической воли и приверженности действиям и обеспечению позитивных перемен путем консолидации мер по предупреждению и искоренению насилия, а также для решения возникающих проблем и недопущения принятия мер, которые могут создать серьезную угрозу для защиты детей в каких-либо условиях, например, ввиду принятия законов и стратегий, которые могут привести к снижению уровня безопасности детей и оказываемой им помощи. Эти меры всегда принимались в тесном сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных

Наций, региональными организациями и национальными правительствами и в сотрудничестве с организациями гражданского общества.

В проекте доклада говорится, что «в Латинской Америке нет четко сформулированной стратегии относительно того, каким образом Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей намеревается налаживать стратегическое сотрудничество с партнерами Организации Объединенных Наций на местах с учетом сопутствующих рисков». Рассматриваемый период (2014–2017 годы) имел решающее значение для достижения дальнейшего прогресса в осуществлении трех субрегиональных планов действий по борьбе с насилием в отношении детей, которые были ранее приняты на уровне министров и разработаны в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и региональными партнерами для Южной Америки (в 2011 году), Центральной Америки (в 2011 году) и Карибского бассейна (в 2012 году). С опорой на эти стратегические рамочные программы в период 2014–2017 годов в регионе регулярно проводились координационные совещания, и представители моей Канцелярии совершили 14 официальных поездок в страны, которые планировались и организовывались в тесном сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), который часто играл в этом ведущую роль, а также с национальными властями. Эти миссии добились конкретных результатов, включая следующие: увеличение числа стран, ратифицировавших факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также процедуры сообщений; принятие новых национальных законов о прекращении насилия в отношении детей, в том числе в школах и при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, а также об усилении защиты пострадавших детей; и поощрение проведения обследований домашних хозяйств по вопросу о насилии в отношении детей. В тесном сотрудничестве и при активном участии партнеров Организации Объединенных Наций и государств-членов и совместно с гражданским обществом моя Канцелярия также содействовала проведению региональных совещаний высокого уровня по вопросу о насилии в отношении детей; к их числу относятся: межамериканский конгресс Организации американских государств (ОАГ), состоявшийся в Бразилии (2014 год); межамериканское совещание ОАГ, состоявшееся в Барбадосе (2017 год); региональное совещание Карибского сообщества, состоявшееся в Тринидаде и Тобаго (2014 год); региональный форум с участием представителей частного сектора в Бразилии (2017 год); и всемирный конгресс по правам ребенка, состоявшийся в Мексике. Помимо этого, моя Канцелярия выступила принимающей стороной для четырех региональных совещаний экспертов, которые были организованы совместно с партнерами Организации Объединенных Наций, региональными учреждениями и государствами-членами и информация о которых распространялась в сотрудничестве с организациями гражданского общества, соответственно, по вопросам раннего детства (2015 год), по вопросу о детях в центрах временного содержания (2016 год), по вопросу о предупреждении преступности и защите детей от насилия (2016 год) и по вопросу о детях в процессе транзита (2017 год).

Пользуясь этой возможностью, я хотела бы поблагодарить вас и ваших коллег за всемерное содействие, оказанное при проведении этой оценки.